

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 1 октября 2004 года № 31 (401) «О результатах проверки эффективности и целесообразности использования выделенных государственному музею-заповеднику «Ораниенбаум» (г. Ломоносов Ленинградской области) средств федерального бюджета за период с 1998 по 2003 год и истекший период 2004 года»:

Утвердить отчет о результатах проверки.

Направить представления Счетной палаты Министру финансов Российской Федерации, директору Государственного учреждения «Государственный музей-заповедник «Ораниенбаум».

Направить отчет о результатах проверки в Министерство культуры и массовых коммуникаций Российской Федерации, губернатору г. Санкт-Петербурга, в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

по итогам проверки эффективности и целесообразности использования выделенных государственному музею-заповеднику «Ораниенбаум» (г. Ломоносов Ленинградской области) средств федерального бюджета за период с 1998 по 2003 год и истекший период 2004 года

Основание для проверки: пункт 2.1.6 плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2004 год.

Цель проверки

Дать оценку действиям, связанным с расходованием средств федерального бюджета, выделенных государственному музею-заповеднику «Ораниенбаум» за период с 1998 по 2003 год и истекший период 2004 года, с точки зрения их законности, целевого и эффективного использования, полноты и достоверности финансовой отчетности.

Предмет проверки

Документы, подтверждающие расходование средств федерального бюджета, выделенных государственному музею-заповеднику «Ораниенбаум» за период с 1998 по 2003 год и истекший период 2004 года. Нормативные правовые акты и иные распорядительные документы, обосновывающие операции со средствами федерального бюджета, платежные и иные первичные документы, сметы доходов и расходов, бухгалтерская и статистическая отчетность, подтверждающая совершение операций со средствами федерального бюджета.

Объект проверки

Государственный музей-заповедник «Ораниенбаум» (г. Ломоносов Ленинградской области).

Сроки проведения проверки: с 18 августа по 3 сентября 2004 года.

Результаты контрольного мероприятия

1. Общая часть

Государственное учреждение «Государственный музей-заповедник «Ораниенбаум» (далее - Музей) создано на основании постановления Совета Министров РСФСР от 5 января 1983 года № 4 «О создании Государственных художественно-архитектурных дворцово-парковых музеев-заповедников в г. Ломоносове, Петродворце, Павловске и Пушки-

не» и в соответствии с приказом Главного управления культуры Исполкома Ленсовета от 30 декабря 1983 года № 300. Первоначально учреждение именовалось «Государственный художественно-архитектурный дворцово-парковый музей-заповедник в г. Ломоносове», впоследствии приказом Комитета по культуре г. Санкт-Петербурга от 22 февраля 1993 года № 52 переименовано в «Государственный музей-заповедник «Ораниенбаум».

Музей является уникальным научно-исследовательским и научно-просветительным учреждением культуры, хранителем движимых и недвижимых памятников материальной и духовной культуры народов Российской Федерации.

Государственный музей-заповедник «Ораниенбаум» является государственным учреждением и находится в собственности г. Санкт-Петербурга, права учредителя осуществляет Комитет по культуре г. Санкт-Петербурга. Устав Музея зарегистрирован решением Регистрационной палаты г. Санкт-Петербурга от 7 февраля 1997 года № 63429.

За проверяемый период с 1998 по 2004 год сменилось 7 руководителей и столько же главных бухгалтеров Музея.

Абсолютное большинство объектов Музея находятся в неудовлетворительном состоянии. Практически все исторические памятники Музея нуждаются в капитальном ремонте и реставрации.

В мае 2004 года для оказания финансовой и организационной поддержки в восстановлении и развитии Музея создан Попечительский совет и Фонд поддержки восстановления и развития дворцово-паркового ансамбля «Ораниенбаум».

Распоряжением Федерального агентства по управлению федеральным имуществом от 16 августа 2004 года № 184 имущественный комплекс дворцово-паркового ансамбля «Ораниенбаум» закреплен в оперативное управление Федеральному государственному учреждению «Государственный комплекс «Дворец конгрессов» Управления делами Президента Российской Федерации.

2. Финансирование Музея

Содержание Музея осуществляется в основном за счет средств бюджета г. Санкт-Петербурга, а также средств федерального бюджета и доходов от предпринимательской деятельности.

За 1998-2003 годы и I полугодие 2004 года на финансирование Музея из городского бюджета направлено 123250,3 тыс. рублей. Доходы от предпринимательской деятельности Музея за указанный период составили 21170,2 тыс. рублей.

На реконструкцию и реставрацию объектов Музея из средств федерального бюджета в проверяемый период было перечислено 25760 тыс. рублей, в том числе:

- на выполнение реставрационных работ в рамках Федеральной целевой программы «Культура России» - 5760,0 тыс. рублей (в 1999 году - 2000,0 тыс. рублей, в 2000 году - 960,0 тыс. рублей, в 2001 году - 2800,0 тыс. рублей);

- на реконструкцию объектов Музея в 2004 году по Федеральной адресной инвестиционной программе - 20000,0 тыс. рублей.

Объемы выделяемых ассигнований недостаточны для проведения необходимых работ по реконструкции и реставрации объектов Музея, большая часть из которых имеет статус памятников истории и культуры федерального значения (66 объектов) и нуждается в серьезных реставрационно-восстановительных работах.

Объемы инвестиций, необходимых для реконструкции и реставрации объектов Музея, определены Государственным унитарным предприятием Санкт-Петербургского научно-исследовательского и проектного института по реставрации памятников истории и культу-

ры «Спецпроектреставрация» Министерства культуры и массовых коммуникаций Российской Федерации (по заказу Федерального государственного учреждения «Северо-Западная дирекция по строительству, реконструкции и реставрации») в размере 4456642,9 тыс. рублей (в ценах 2004 года).

Проектом бюджета г. Санкт-Петербурга на 2005 год предусмотрено финансирование Музея в размере 68979,6 тыс. рублей, что составляет лишь 1,55 % от объема инвестиций, необходимых для проведения работ по реконструкции и реставрации всего музейного комплекса.

Выделение ассигнований из федерального бюджета на реставрацию объектов Музея в течение проверяемого периода осуществлялось в соответствии с ежегодным Планом мероприятий Министерства культуры и массовых коммуникаций Российской Федерации по реализации Федеральной целевой программы «Культура России». Так, в 1999-2000 годах средства федерального бюджета выделялись на реставрацию павильона «Катальная горка», входящего в состав объектов музейного комплекса.

Функции государственного заказчика на организацию мероприятий по реставрации ряда памятников истории и культуры федерального значения, в том числе Музея, были переданы Министерством культуры и массовых коммуникаций Российской Федерации, согласно заключенным договорам, Государственному специализированному реставрационному учреждению «Госреставрация» Минкультуры России (далее - Госреставрация).

В 1999 году финансирование реставрационных работ по указанному объекту Музея составило 2000,0 тыс. рублей (подраздел 1501 «Культура и искусство», целевая статья 516 «Прочие расходы (нужды) на федеральные целевые программы», вид расходов 397 «Прочие расходы, не относящиеся к другим видам расходов», статья экономической классификации 111040 «Прочие текущие расходы»).

В 2000 году на реставрацию павильона «Катальная горка» Министерством было направлено Госреставрации, как государственному заказчику, 1000,0 тыс. рублей (подраздел 1501 «Культура и искусство», целевая статья 410 «Ведомственные расходы на культуру и искусство», вид расходов 397 «Прочие расходы, не отнесенные к другим видам расходов», статья экономической классификации 111040 «Прочие текущие расходы»).

Однако из указанных средств Госреставрацией было направлено Музею лишь 960,0 тыс. рублей, а ассигнования в сумме 40,0 тыс. рублей были использованы не по целевому назначению. Этот факт был установлен в 2001 году Счетной палатой Российской Федерации при проверке полноты финансирования и целевого расходования средств федерального бюджета в 2000-2001 годах, направленных Министерству культуры и массовых коммуникаций Российской Федерации на восстановление и реставрацию памятников истории и культуры. По результатам этого контрольного мероприятия средства федерального бюджета, использованные Госреставрацией не по целевому назначению, были взысканы в доход федерального бюджета.

Таким образом, в 1999-2000 годах на ремонт и реставрацию павильона «Катальная горка» Музею было выделено из федерального бюджета 2960,0 тыс. рублей.

Для выполнения работ на указанном объекте Музеем был заключен договор с ООО «Реколл» (от 1 сентября 1999 года № 10 с дополнением от 5 января 2000 года № 2). За выполненные работы Музей перечислил ООО «Реколл» бюджетные (федеральные) средства в сумме 2426,2 тыс. рублей (в 1999 году - 1487,1 тыс. рублей, в 2000 году - 939,1 тыс. рублей). Остальные средства федерального бюджета, полученные Музеем на реставрацию павильона «Катальная горка» в сумме 533,8 тыс. рублей, были израсходованы не по целевому назначению (покупка копировальной и компьютерной техники,

командировочные расходы, реставрация ландшафта, перечисление Музеем средств на расчетный счет, предназначенный для средств, получаемых из городского бюджета на содержание). Лицензии на проведение реставрационных работ не были представлены.

В 2001 году из федерального бюджета Музею было выделено 2800,0 тыс. рублей (подраздел 1501 «Культура и искусство», целевая статья 410 «Ведомственные расходы на культуру и искусство», вид расходов 397 «Прочие расходы, не отнесенные к другим видам расходов», статья экономической классификации 111040 «Прочие текущие расходы») на реставрацию памятника архитектуры федерального значения «Большой Меншиковский дворец».

В соответствии с договором, заключенным Музеем с ЗАО «Геореконструкция», выполнены и оплачены из средств федерального бюджета реставрационные работы на этом объекте на сумму 2800,0 тыс. рублей. Лицензии на проведение реставрационных работ не были представлены.

В нарушение требований статей 71 и 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31 июля 1998 года № 145-ФЗ и Федерального закона от 6 мая 1999 года № 97-ФЗ «О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд» государственные контракты с ООО «Реколл» и ЗАО «Геореконструкция» были заключены Музеем без проведения конкурсов.

На 2004 год Федеральной адресной инвестиционной программой, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 января 2004 года № 37-р, на реконструкцию объектов Музея предусмотрено выделение государственных капитальных вложений в объеме 40000,0 тыс. рублей.

Функции заказчика-застройщика по строительству и реконструкции объектов Музея были возложены Министерством культуры и массовых коммуникаций Российской Федерации (договор от 12 февраля 2004 года № 29-01-57/19) на Федеральное государственное учреждение «Северо-Западная дирекция по строительству, реконструкции и реставрации» (далее - Дирекция). В связи с реорганизацией федеральных органов исполнительной власти Министерство культуры и массовых коммуникаций Российской Федерации передало свои права и обязанности по указанному договору Федеральному агентству по культуре и кинематографии Российской Федерации (соглашение от 23 августа 2004 года № 12-08/4-711).

16 августа 2004 года Федеральным агентством по культуре и кинематографии Российской Федерации перечислены Дирекции средства федерального бюджета в сумме 20000,0 тыс. рублей на реконструкцию объектов Музея (подраздел 0707 «Строительство, архитектура», целевая статья 313 «Государственные капитальные вложения», вид расходов 198 «Государственные капитальные вложения на безвозвратной основе»).

Однако в связи с передачей в августе 2004 года имущественного комплекса Музея в оперативное управление Федеральному государственному учреждению «Государственный комплекс «Дворец конгрессов» Управления делами Президента Российской Федерации контракты на выполнение работ с подрядными организациями Дирекцией не заключались, работы по реконструкции объектов не производились.

В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2000 года № 1008 «О порядке проведения государственной экспертизы и утверждения градостроительной, предпроектной и проектной документации» проектно-сметная документация на реконструкцию объектов Музея, утвержденная в установленном порядке, отсутствует.

3. Организация и состояние бухгалтерского учета и отчетности. Наличие кредиторской и дебиторской задолженностей

В нарушение Федерального закона от 21 ноября 1996 года № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете» и Инструкции о бухгалтерском учете в бюджетных организациях, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 30 декабря 1999 года № 107н, бухгалтерский учет и составление отчетности Музея с 1998 по 2002 год осуществлялись в порядке, установленном для юридических лиц, не являющихся бюджетными учреждениями. В связи с этим учетные и отчетные данные не несут полной информации об использовании бюджетных средств.

Дебиторская и кредиторская задолженность по средствам федерального бюджета в отчетных данных Музея отсутствует.

По состоянию на 1 июля 2004 года дебиторская задолженность Музея по средствам городского бюджета составила 3155,2 тыс. рублей. Указанная дебиторская задолженность числится на субсчете 178 «Расчеты с прочими дебиторами и кредиторами» отчета формы 1 «Баланс исполнения сметы доходов и расходов» Музея. По сравнению с 1 января 2004 года дебиторская задолженность в течение 6 месяцев выросла на 1597,4 тыс. рублей, или на 50,6 процента.

Кредиторская задолженность по средствам городского бюджета по состоянию на 1 июля 2004 года составила 4541,2 тыс. рублей (субсчет 178 «Расчеты с прочими дебиторами и кредиторами»), на 1 января 2004 года - 7550,5 тыс. рублей. За I полугодие 2004 года кредиторская задолженность снизилась на 3009,2 тыс. рублей, или на 40 процентов.

Перечень оформленных актов

Акт проверки эффективности и целесообразности использования выделенных государственному музею-заповеднику «Ораниенбаум» (г. Ломоносов Ленинградской области) средств федерального бюджета за период с 1998 по 2003 год и истекший период 2004 года.

Выводы

1. В нарушение Федерального закона от 21 ноября 1996 года № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете» и Инструкции о бухгалтерском учете в бюджетных организациях, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 30 декабря 1999 года № 107н, Музей, являясь бюджетным учреждением, осуществлял бухгалтерский учет и составление отчетности в 1998-2002 годах в порядке, установленном для юридических лиц, не являющихся бюджетными учреждениями.

2. В нарушение требований статей 71 и 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31 июля 1998 года № 145-ФЗ и Федерального закона от 6 мая 1999 года № 97-ФЗ «О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд» Музеем без проведения конкурсов были заключены государственные контракты с ООО «Реколл» на сумму 3000,0 тыс. рублей и ЗАО «Гео-реконструкция» на сумму 2800,0 тыс. рублей.

3. За проверяемый период на реконструкцию объектов и реставрационно-восстановительные работы из средств федерального бюджета перечислено Музею 25760,0 тыс. рублей. Нецелевое использование Музеем бюджетных средств составило 533,8 тыс. рублей.

4. В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2000 года № 1008 «О порядке проведения государственной экспертизы и утверждения градостроительной, предпроектной и проектной документации» проектно-сметная документация на реконструкцию объектов Музея, утвержденная в установленном порядке, отсутствует.

Предложения

В целях устранения недостатков, выявленных в ходе проверки, предлагается направить:

1. Представления Счетной палаты Российской Федерации:

- в Министерство финансов Российской Федерации с целью возмещения в федеральный бюджет средств в сумме 533,8 тыс. рублей, использованных Музеем не по целевому назначению;

- в Государственное учреждение «Государственный музей-заповедник «Ораниенбаум» с предложением принять исчерпывающие меры по устранению выявленных нарушений и недостатков, в том числе:

- обеспечить целевое и эффективное использование средств федерального бюджета, направляемых на реконструкцию и реставрацию объектов Музея;

- возместить в федеральный бюджет ассигнования в сумме 533,8 тыс. рублей, использованные Музеем не по целевому назначению;

- в целях выполнения постановления Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2000 года № 1008 «О порядке проведения государственной экспертизы и утверждения градостроительной, предпроектной и проектной документации» обеспечить разработку и утверждение в установленном порядке проектно-сметной документации на реконструкцию объектов Музея;

- не допускать заключения государственных контрактов без проведения конкурсных торгов;

- обеспечить достоверность бухгалтерского учета и отчетности в соответствии с Федеральным законом «О бухгалтерском учете» и Инструкцией о бухгалтерском учете в бюджетных организациях.

2. Информационные письма Счетной палаты Российской Федерации:

- в Министерство культуры и массовых коммуникаций Российской Федерации (с приложением отчета);

- губернатору г. Санкт-Петербурга (с приложением отчета);

- в Государственную Думу и Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (с приложением отчета).

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

В. П. ГОРЕГЛЯД