

ОТЧЕТ О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ «Проверка реализации в 2017 году приоритетного проекта «Безопасные и качественные дороги»

(утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации
(протокол от 25 декабря 2017 г. № 75К (1220), п. 10)

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: пункты 2.4.4.2, 2.4.4.2.1, 2.4.4.2.2 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2017 год.

2. Предмет контрольного мероприятия:

нормативные правовые акты и иные распорядительные документы, принятые в целях реализации приоритетного проекта «Безопасные и качественные дороги» (далее – приоритетный проект);

деятельность субъектов Российской Федерации – участников приоритетного проекта (далее – субъекты Российской Федерации);

межбюджетные трансферты из федерального бюджета, а также бюджетные ассигнования субъектов Российской Федерации, направленные на финансовое обеспечение мероприятий по достижению целевых показателей программ комплексного развития транспортной инфраструктуры городских агломераций;

бухгалтерская и финансовая отчетность, договорные, платежные и иные документы, подтверждающие расходование бюджетных средств.

3. Объекты контрольного мероприятия:

3.1. Министерство транспорта Пермского края (г. Пермь) (далее – Министерство);

3.2. Департамент жилищно-коммунального и дорожного комплекса Кемеровской области (г. Кемерово) (далее – Департамент).

4. Срок проведения контрольного мероприятия – сентябрь – декабрь 2017 года.

5. Цели контрольного мероприятия:

5.1. Цель 1. Оценка законности и результативности использования межбюджетных трансфертов из федерального бюджета и бюджетных ассигнований субъектов Российской Федерации, направленных на финансовое

обеспечение мероприятий по достижению целевых показателей программ комплексного развития транспортной инфраструктуры городских агломераций.

6. Проверяемый период деятельности: 2017 год при необходимости более ранние периоды.

7. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

Цель 1. Оценка законности и результативности использования межбюджетных трансфертов из федерального бюджета и бюджетных ассигнований субъектов Российской Федерации, направленных на финансовое обеспечение мероприятий по достижению целевых показателей программ комплексного развития транспортной инфраструктуры городских агломераций.

Мониторинг реализации приоритетного проекта «Безопасные и качественные дороги»

В соответствии с решением президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам (протокол от 21 ноября 2016 г. № 10) утвержден паспорт приоритетного проекта «Безопасные и качественные дороги» (далее – Паспорт).

Целью приоритетного проекта «Безопасные и качественные дороги» (далее – приоритетный проект) является «Приведение с учетом соблюдения требований технического регламента Таможенного союза «Безопасность автомобильных дорог» в нормативное состояние дорожной сети 38 городских агломераций (в 2018 году – не менее 50 процентов протяженности дорожной сети, в 2025 году – 85 процентов) и снижение в указанных городских агломерациях мест концентрации дорожно-транспортных происшествий в 2018 году (относительно уровня 2016 г.) в 2 раза, в 2025 году – на 85 процентов».

Срок реализации приоритетного проекта с 18 ноября 2016 года по 31 декабря 2025 года.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 15 октября 2016 г. № 1050 «Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации» президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам (протокол от 25 октября 2016 г. № 9) утвержден состав проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Безопасные и качественные дороги».

Куратором приоритетного проекта является Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации А.В.Дворкович, старшим должностным

лицом приоритетного проекта – министр транспорта Российской Федерации М.Ю.Соколов.

Основными задачами проектного комитета является управление приоритетным проектом, утверждение сводного плана, рассмотрение информации о ходе реализации приоритетного проекта и другие.

В осуществлении мероприятий приоритетного проекта участвуют 36 субъектов Российской Федерации (38 городских агломераций).

Необходимо отметить, что в Паспорте отсутствует обоснование приоритетного проекта, предусмотренное пунктом 17 Положения об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 15 октября 2016 г. № 1050.

Общая протяженность автомобильных дорог городских агломераций составляет 49 809,3 км, из которых федерального значения – 5 827,8 км, регионального и межмуниципального значения – 15 893,4 км, местного значения – 28 088,1 км.

В соответствии с Паспортом под термином «городская агломерация» понимается образуемая крупнейшим городским округом – «ядром агломерации» и муниципальными образованиями – «спутниками» многокомпонентная система с интенсивными производственными, транспортными и культурными связями, в частности, наличием «маятниковой» трудовой миграции.

Письмом Минтранса России от 28 декабря 2016 г. № ЕД-24/18277 органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации – участникам приоритетного проекта даны разъяснения термина «городская агломерация», под которым понимается образуемая крупнейшим городским округом – «ядром агломерации» и муниципальными образованиями – «спутниками» многокомпонентная система с интенсивными производственными, транспортными и культурными связями, в частности, наличием «маятниковой» трудовой миграции населения. Кроме того, указанным письмом Минтрансом России даны рекомендации по определению границ городской агломерации, а также дорожной сети городской агломерации.

Необходимо отметить, что до настоящего времени законодательно не утверждено понятие «городская агломерация».

В соответствии с Паспортом бюджет приоритетного проекта составляет на 2017 год 68 334,8 млн. рублей, из них средства федерального бюджета – 31 319,6 млн. рублей, из которых объем иных межбюджетных трансфертов – 31 250,0 млн.

рублей, консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации (не менее) – 37 015,2 млн. рублей, в 2018 году бюджетные ассигнования предусмотрены в сумме 64 973,8 млн. рублей, в том числе за счет федерального бюджета – 31 250,0 млн. рублей, консолидированные бюджеты регионов – 33 723,8 млн. рублей.

В период с 2019 по 2025 годы ежегодные объемы финансового обеспечения приоритетного проекта составляют 60 000,0 млн. рублей, из которых 30 000,0 млн. рублей за счет средств федерального бюджета.

Необходимо отметить, что в соответствии с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», принятым Государственной Думой, бюджетные ассигнования на реализацию приоритетного проекта предусмотрены только на 2018 год в сумме 31 250,0 млн. рублей.

По состоянию на 1 ноября 2017 года в Паспорт в соответствии с протоколами заседания президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам (17 февраля, 18 апреля, 19 июля, 27 сентября 2017 года) были внесены изменения в части показателей приоритетного проекта, формулировок, этапов, сроков и включения новых контрольных точек, корректировка объемов финансирования.

В соответствии с указанными изменениями были дополнительно включены 12 новых контрольных точек, а также увеличен бюджет приоритетного проекта 2017 года с 60 000,0 млн. рублей до 68 334,8 млн. рублей.

Сводный план приоритетного проекта утвержден на заседании проектного комитета протоколом от 31 января 2017 года № 9 и включает в себя план приоритетного проекта по контрольным точкам; план финансового обеспечения приоритетного проекта; план согласований и контрольных мероприятий приоритетного проекта; план управления приоритетным проектом.

Паспортом предусмотрено, что на основании обобщенных данных о состоянии дорожной сети городских агломераций, в том числе об участках дорожной сети, не соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационному состоянию, местах концентрации ДТП субъектами Российской Федерации – участниками приоритетного проекта разрабатываются и утверждаются программы комплексного развития транспортной инфраструктуры городских агломераций (далее – ПКРТИ).

В соответствии с контрольной точкой Паспорта в государственные программы субъектов Российской Федерации в качестве аналитических

приложений должны быть включены ПКРТИ не позднее 10 февраля 2017 года.

На указанную дату только 14 субъектами Российской Федерации были утверждены соответствующие изменения в государственных программах в части включения ПКРТИ (Республики Башкортостан, Дагестан, Удмуртская и Чувашская Республики, Алтайский и Красноярский края, Кемеровская, Липецкая, Новосибирская, Пензенская, Тульская, Ульяновская, Челябинская и Ярославская области).

Финансовое обеспечение приоритетного проекта осуществляется за счет иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, предусмотренных Федеральному дорожному агентству, и за счет средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, участвующих в реализации приоритетного проекта.

Объем иных межбюджетных трансфертов, предусмотренный субъектам Российской Федерации – участникам приоритетного проекта, в текущем году составляет 31 250,0 млн. рублей, бюджетные ассигнования субъектов Российской Федерации – 33 562,2 млн. рублей.

Согласно контрольной точки Паспорта соглашения о предоставлении иных межбюджетных трансфертов необходимо заключить субъектам Российской Федерации с Росавтодором до 15 февраля 2017 года.

Вместе с тем на отчетную дату были заключены соглашения лишь с Республикой Башкортостан, Новосибирской, Ульяновской и Ярославской областями. С остальными регионами соглашения заключены в конце февраля, начале марта текущего года (за исключением Республики Бурятия и Калининградской области (25 мая 2017 года) в связи с их включением в реализацию приоритетного проекта 28 апреля 2017 года).

Пунктом 3 Порядка проведения оценки технического состояния автомобильных дорог, утвержденного приказом Минтранса России от 27 августа 2009 г. № 150 (далее – Порядок оценки), оценка технического состояния автомобильных дорог в Российской Федерации проводится в отношении автомобильных дорог общего пользования федерального, регионального и межмуниципального, местного значений и частных автомобильных дорог.

Оценка осуществляется на основании результатов комплекса работ по обследованию, сбору и анализу информации о параметрах, характеристиках и условиях функционирования автомобильной дороги, о наличии повреждений ее элементов и причин их появления, о характеристиках транспортных потоков (далее – диагностика), требованиям технических регламентов.

Пунктом 5 Порядка оценки определены следующие виды диагностики, в том числе:

первичная диагностика (проводится инструментальное и визуальное обследование по параметрам, влияющим на транспортно-эксплуатационные характеристики автомобильных дорог, один раз в 3 – 5 лет);

повторная диагностика (проводится инструментальное и визуальное обследование по параметрам, влияющим на транспортно-эксплуатационные характеристики автомобильных дорог, один раз в год).

приемочная диагностика (проводится инструментальное и визуальное обследование по параметрам, влияющим на транспортно-эксплуатационные характеристики автомобильных дорог, при вводе автомобильной дороги (участков дороги) в эксплуатацию после строительства, реконструкции или капитального ремонта).

Кроме того, в целях повышения эффективности реализации приоритетного проекта ФАУ «Росдорнии» по поручению Минтранса России разработана Методика диагностики автомобильных дорог и улично-дорожной сети в рамках реализации приоритетного проекта «Безопасные и качественные дороги».

В соответствии с указанной методикой диагностика включает в себя оценку следующих транспортно-эксплуатационных показателей автомобильных дорог и улиц – продольная ровность и наличие повреждений проезжей части. Для определения указанных параметров следует использовать специализированные дорожные лаборатории, внесенные в Государственный реестр средств измерений и имеющие на дату проведения измерений действительное свидетельство о поверке.

Анализ результатов диагностики городских агломераций показал, что только 10 субъектами Российской Федерации проведена инструментальная диагностика на автомобильных дорогах регионального (межмуниципального) и местного значений. Пермским краем, Калининградской, Омской, Свердловской, Ульяновской, Ярославской областями инструментальная диагностика произведена только на автомобильных дорогах регионального и межмуниципального значения.

При этом 26 субъектами Российской Федерации проведено только визуальное обследование состояния автодорог и улично-дорожной сети, что не соответствует Порядку проведения оценки № 150.

Более 50 % автомобильных дорог городских агломераций, соответствующих нормативным требованиям, установлено лишь в 2 субъектах

Российской Федерации Республика Татарстан (Казанская агломерация – 66,5 %, Набережночелнинская агломерация – 61,7 %) и Тюменская область – 70,8 %.

Наихудшее состояние дорожной сети городских агломераций (менее 30 %) установлено в Саратовской области – 19,4 % и Кировской области – 24,3 %.

По состоянию на 1 ноября 2017 года из 33 контрольных точек Сводного плана приоритетного проекта, утвержденного протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Безопасные и качественные дороги» от 31 января 2017 г. № 9, срок исполнения которых наступил, исполнено 28, из них с нарушением сроков – 19. Не выполнено 5 контрольных точек, в том числе:

«Завершен первый этап контракта на выполнение работ по созданию общественно доступной информационно-аналитической системы контроля за формированием и эффективностью использования средств дорожных фондов» (плановый срок – 20 мая 2017 года);

«Субъектами Российской Федерации обеспечено выполнение мероприятий, предусмотренных ПКРТИ по состоянию на 1 августа 2017 года»;

«Завершен второй этап контракта на выполнение работ по созданию общественно доступной информационно-аналитической системы контроля за формированием и эффективностью использования средств дорожных фондов. Разработана и запущена в пилотную эксплуатацию общественно доступная информационно-аналитическая система контроля за формированием и эффективностью использования средств дорожных фондов» (плановый срок – 1 сентября 2017 года);

«Субъектами Российской Федерации обеспечено выполнение мероприятий, предусмотренных ПКРТИ на 2017 год, в том числе приемка выполнения соответствующих работ. В Минтранс России представлены соответствующие отчетные материалы» (плановый срок – 1 ноября 2017 года);

«Субъектами Российской Федерации при необходимости представлены в Росавтодор предложения по корректировке ПКРТИ в части мероприятий 2018 и последующих годов» (плановый срок – 1 ноября 2017 года).

Мониторинг реализации приоритетного проекта показал, что субъектами Российской Федерации не обеспечено выполнение мероприятий, предусмотренных ПКРТИ, в установленный срок. К 1 ноября текущего года необходимо завершить работы по 3 899 объектам. Вместе с тем на указанную дату реализованы мероприятия по 3 684 объектам, или 94,5 %.

По данным системы оперативного управления «Эталон» полностью завершены мероприятия в 18 субъектах по 2 006 объектам, в том числе: Республикой Башкортостан (104 объекта), Чувашской Республикой (123 объекта), Алтайским краем (80 объектов), Хабаровским краем (137 объектов), Астраханской (64 объекта), Калининградской (27 объектов), Кемеровской (99 объектов), Новосибирской (55 объектов), Пензенской (129 объектов), Рязанской (64 объекта), Самарской (105 объектов), Саратовской (206 объектов), Свердловской (142 объекта), Томской (47 объектов), Тульской (109 объектов), Тюменской (267 объектов), Челябинской (198 объектов), Ярославской (50 объектов) областями.

Следует отметить, что Приморским краем не сдано ни одного объекта из 137 предусмотренных ПКРТИ Владивостокской агломерацией, кроме того, менее 90 % завершения работ установлено в Красноярском крае (план 83 объекта, факт – 70), Омской области (план 49 объектов, факт – 44) и Ростовской области (план 129 объектов, факт – 106).

Анализ информации, размещенной субъектами Российской Федерации в системе оперативного управления «Эталон», и материалов, представленных регионами в соответствии с запросами Счетной палаты, показал их расхождение.

Так, Иркутской областью в системе «Эталон» указано о завершении работ на 69 объектах из 72, при этом данные, направленные в Счетную палату, показали, что на 1 ноября 2017 года не завершены работы по 22 объектам, в том числе 16,3 км ремонта автомобильных дорог;

Кемеровская область – 100 % завершены работы на 99 объектах, однако на 1 ноября 2017 года не завершены работы по ремонту 3 автомобильных дорог протяженностью 7,9 км;

Липецкая область – введено 112 объектов из 114 предусмотренных, при этом анализ представленной информации показал, что не выполнены работы по 14 объектам, в том числе ремонт автомобильных дорог протяженностью 10,9 км;

Нижегородская область – введено 90 объектов из 97, вместе с тем техническая готовность 70 объектов ремонта общей протяженностью 91,0 км на 1 ноября текущего года составляет от 0 % до 99,5 %;

Республика Башкортостан – 100 % завершены работы на 104 объектах, однако на отчетную дату по 8 объектам (установка дорожных знаков на автомобильных дорогах общего пользования регионального и межмуниципального значения) работы не окончены;

Ярославская область – 100 % завершены работы на 50 объектах, при этом на 1 ноября 2017 года не окончены работы по 26 объектам, в том числе ремонт автомобильных дорог протяженностью 42,6 км;

Республика Татарстан – введено 174 объекта из 175, однако на отчетную дату не завершены работы по 51 объекту, из которых ремонт автомобильных дорог протяженностью 41,9 км. Необходимо отметить, что в соответствии с ПКРТИ Казанской агломерации и Набережночелнинской агломерации ремонтные работы запланированы на 266,1 км, при этом по данным, представленным Республикой Татарстан в Счетную палату, плановый объем работ на 2017 год составляет 112,2 км.

Томская область – 100 % завершены работы на 47 объектах, вместе с тем анализ представленной информации показал, что не выполнены работы по 22 объектам, в том числе ремонт автомобильных дорог протяженностью 29,9 км;

Красноярский край – введено 70 объектов из 83, при этом на 1 ноября 2017 года не окончены работы по 78 объектам, в том числе ремонт автомобильных дорог протяженностью 77,2 км;

Пензенская область – 100 % завершены работы на 129 объектах, однако на отчетную дату не выполнены работы по 10 объектам, в том числе ремонт автомобильных дорог протяженностью 16 км.

В соответствии с ПКРТИ к 1 ноября 2017 года необходимо провести ремонтные работы на 4 204,2 км автодорог регионального и местного значений.

На основании данных, представленных субъектами Российской Федерации в Счетную палату, окончательно завершены работы по ремонту 3 612,1 км, или 85,9 % от предусмотренного ПКРТИ объема.

За 10 месяцев 2017 года субъектами Российской Федерации устранено 1 345 мест концентраций ДТП в 38 городских агломерациях, или 85,6 % от планового объема (1 571 единица). По состоянию на 1 ноября текущего года 21 регионом полностью устранены места концентрации ДТП, предусмотренные ПКРТИ городских агломераций на 2017 год.

Наименьшее выполнение данного показателя (менее 80 %) сложилось в следующих субъектах Российской Федерации: Приморский край – 2,3 % (из 86 мест устранено 2), Нижегородская область – 42,9 % (из 28 мест устранено 12), Рязанская область – 55,6 % (из 9 мест устранено 5), Кировская область – 75,0 % (из 28 мест устранено 21), Свердловская область – 75,0 % (из 8 мест устранено 6), Ростовская область – 77,3 % (из 163 мест устранено 126), Омская область – 78,1 % (из 32 мест устранен 25), Республика Башкортостан – 78,8 % (из 80 мест

устранено 63).

По данным единого портала бюджетной системы Российской Федерации по состоянию на 1 ноября 2017 года средства федерального бюджета использованы в сумме 24 414,9 млн. рублей, или 78,1 % от предусмотренного объема (31 250,0 млн. рублей).

Информация об использовании иных межбюджетных трансфертов по данным единого портала бюджетной системы Российской Федерации, а также бюджетных ассигнований субъектов Российской Федерации (по данным системы оперативного управления «Эталон») представлено в приложении к отчету.

Наименьшее исполнение иных межбюджетных трансфертов сложилось (менее 80 %) сложилось в следующих субъектах Российской Федерации: Республика Дагестан – 15,7 %; Приморский край – 25,4 %; Красноярский край – 45,5 %; Краснодарский край – 57,5 %; Пермский край – 66,6 %; Новосибирская область – 68,1 %; Рязанская область – 68,9 %; Кемеровская область – 69,6 %; Саратовская область – 70,7 %; Хабаровский край – 70,9 %; Волгоградская область – 72,4 %; Ярославская область – 73,9 %; Воронежская область – 74,0 %; Иркутская область – 77,5 %; Нижегородская область – 79,2 %; Пензенская область – 79,5 %.

По состоянию на 1 ноября 2017 года только 3 субъектами Российской Федерации полностью использованы средства федерального бюджета – Удмуртская Республика, Алтайский край, Тюменская область.

Необходимо отметить, что кассовое исполнение иных межбюджетных трансфертов, а также бюджетных ассигнований субъектов Российской Федерации по состоянию на 1 ноября 2017 года составляет всего 45 032,6 млн. рублей, или 69,5 % от предусмотренного объема (64 812,2 млн. рублей), при этом исполнение более 90 % сложилось лишь в 2 регионах: Удмуртская Республика (98,9 %, или 1 235,8 млн. рублей) и Челябинская область (90,6 %, или 1 811,4 млн. рублей).

Наименьшее исполнение, менее 60 %, установлено в 8 субъектах Российской Федерации: Республика Дагестан (7,8 %, или 100,0 млн. рублей), Приморский край (16,8 %, или 242,8 млн. рублей), Омская область (41,2 %, или 823,5 млн. рублей), Рязанская область (44,7 %, или 559,0 млн. рублей), Красноярский край (47,6 %, или 954,8 млн. рублей), Ульяновская область (47,6 %, или 595,1 млн. рублей), Самарская область (57,4 %, или 2 361,4 млн. рублей), Краснодарский край (59,9 %, или 1 198,2 млн. рублей).

В соответствии с Паспортом срок заключение контрактов на выполнение мероприятий, необходимых для достижения целевых показателей ПКРТИ, установлен до 31 марта 2017 года.

Низкий уровень готовности отдельных субъектов Российской Федерации к реализации приоритетного проекта привел к несвоевременному заключению контрактов на выполнение работ в рамках приоритетного проекта.

По состоянию на 31 марта 2017 года были заключены контракты только по 318 объектам (ремонт автомобильных дорог, обустройство улично-дорожной сети, установка искусственного электроосвещения, светофоров и дорожных знаков, технических средств организации дорожного движения, мероприятия по повышению безопасности дорожного движения и другие), или 8,2 % от общего количества объектов (3 899).

На установленную Паспортом дату не было заключено ни одного контракта 14 регионами: Республиками Бурятия, Дагестан, Чувашия и Удмуртия, Краснодарским, Красноярским, Приморским краями, Астраханской, Калининградской, Кемеровской, Кировской, Омской, Саратовской и Ярославской областями. По состоянию на 1 ноября текущего года заключены контракты по всем указанным объектам.

Наличие нормативных правовых актов, иных документов субъектов Российской Федерации, необходимых для реализации приоритетного проекта.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 января 2017 г. № 47 бюджетам Пермского края и Кемеровской области утверждены иные межбюджетные трансферты на реализацию приоритетного проекта в сумме 1 000,0 млн. рублей и 1 250,0 млн. рублей соответственно.

Программа комплексного развития транспортной инфраструктуры «Безопасные и качественные дороги Пермской агломерации» утверждена постановлением Правительства Пермского края от 3 октября 2013 г. № 1323-п (далее – ПКРТИ Пермской агломерации), согласно которой установлены следующие показатели на 2017 год: доля протяженности автомобильных дорог общего значения Пермской городской агломерации, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям – 56 %;

снижение числа мест концентрации ДТП на дорогах Пермской городской агломерации к уровню 2016 года – 66 % (снижение со 159 единиц до 105 единиц);

доля протяженности автомобильных дорог Пермской городской агломерации, работающих в режиме перегрузки в «час пик» - 38,2 %;

доля граждан, отметивших улучшение ситуации на дорожной сети

городских агломераций (в части состояния дорожной сети и уровня безопасности дорожного движения) – 38,2 %.

По состоянию на 31 декабря 2016 года протяженность автомобильных дорог Пермской агломерации составляет 1 621,1 км, из которых соответствуют нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационному состоянию 798,4 км, или 49,3 %, количество мест концентрации дорожно-транспортных происшествий на указанную дату – 159 единиц.

Соглашение о предоставлении в 2017 году иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджету Пермского края на финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках основного мероприятия «Приоритетный проект «Безопасные и качественные дороги» государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы» от 22 февраля 2017 г. № 48/53-С заключено между Росавтодором и правительством Пермского края (далее – Соглашение от 22 февраля 2017 г. № 48/53-С).

Объем финансирования за счет средств федерального бюджета – 1 000,0 млн. рублей, за счет консолидированного бюджета Пермского края – 1 148,8 млн. рублей.

Соглашения от 3 апреля 2017 г. № 1-БКД, № 2-БКД, № 3-БКД, № 4-БКД о предоставлении и распределении в 2017 году иных межбюджетных трансфертов из бюджета Пермского края, передаваемых за счет средств федерального бюджета бюджетам муниципальных образований Пермского края на реализацию мероприятий ПКРТИ Пермской агломерации заключены между Министерством и Добрянским, Краснокамским муниципальными районами, Пермским городским округом, Пермским муниципальным районом соответственно.

В соответствии с пунктом 2.2.1 указанных Соглашений Министерство осуществляет контроль за целевым использованием иных межбюджетных трансфертов, соблюдением требований и условий их предоставления.

В соответствии с ПКРТИ Пермской агломерации в 2017 году запланировано проведение работ по ремонту автомобильных дорог площадью 1 263,0 тыс. кв.м (107,9 км), капитальному ремонту – 13,6 тыс. кв. м, строительству 1,1 км, реконструкции 5,3 км.

Постановлением Коллегии администрации Кемеровской области от 24 октября 2013 г. № 458 «Об утверждении государственной программы Кемеровской области «Жилищно-коммунальный и дорожный комплекс, энергосбережение и повышение энергоэффективности Кузбасса» на 2014 – 2019 годы» утверждены программы комплексного развития транспортной

инфраструктуры Кемеровской и Новокузнецкой агломераций, согласно которым на 2017 году установлены следующие показатели: доля протяженности дорожной сети, соответствующей нормативным требованиям к их транспортно-эксплуатационному состоянию: Кемеровская агломерация – 42,7 %; Новокузнецкая агломерация – 47,1 %;

количество мест концентрации ДТП: Кемеровская агломерация – снижение с 26 единиц до 24 единиц; Новокузнецкая – снижение с 27 единиц до 18 единиц;

доля протяженности дорожной сети городской агломерации, работающей в режиме перегрузки в «час-пик»: Кемеровская агломерация – 70 %; Новокузнецкая агломерация – 77 %;

доля граждан, отметивших улучшение ситуации на дорожной сети городской агломерации: Кемеровская агломерация – 20 %; Новокузнецкая агломерация – 20 %.

Соглашение о предоставлении в 2017 году иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджету Кемеровской области на финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках основного мероприятия «Приоритетный проект «Безопасные и качественные дороги» государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы» от 17 февраля 2017 г. № 48/71-С заключено между Росавтодором и администрацией Кемеровской области (далее – Соглашение от 17 февраля 2017 г. № 48/71-С).

Объем финансирования за счет средств федерального бюджета – 1 250,0, в том числе Кемеровской агломерации – 625,0 млн. рублей, Новокузнецкой агломерации – 625,0 млн. рублей, за счет консолидированного бюджета Кемеровской области – 1 250,0 млн. рублей.

В соответствии с соглашением от 17 февраля 2017 г. № 48/71-с получателем иного межбюджетного трансферта является департамент жилищно-коммунального и дорожного комплекса Кемеровской области.

Соглашения от 9 марта 2017 г. № 18-03-17 и № 19-03-17 о предоставлении в 2017 году из бюджета Кемеровской области бюджетам муниципальных образований «Город Кемерово» и «Новокузнецкий городской округ» субсидии на софинансирование работ по обеспечению дорожной деятельности в рамках основного мероприятия «Приоритетный проект «Безопасные и качественные дороги» государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы» заключены между Департаментом и администрациями города Кемерово и Новокузнецка соответственно.

В соответствии с указанными Соглашениями объем финансирования за счет средств федерального бюджета составляет 1 250,0 млн. рублей (625,0 млн. рублей администрациям городов Кемерово и Новокузнецка), за счет бюджетных ассигнований Кемеровской области – 625,0 млн. рублей, из которых 312,5 млн. рублей предоставляются администрации города Кемерово и 312,5 млн. рублей администрации города Новокузнецка.

Пунктами 3.1.3 и 3.2.2 данных Соглашений установлено, что Департамент осуществляет контроль за соблюдением администрациями Кемерово и Новокузнецка условий предоставления субсидий, а также проверок целевого использования бюджетных средств.

ПКРТИ Кемеровской агломерации предусмотрено в 2017 году выполнение работ по ремонту 934,2 тыс. кв.м (61,3 км), по установке 5 светофорных объектов, 2,7 тыс. пог.м пешеходных ограждений, 8 средств фотовидеофиксации, 649 дорожных знаков, обустройство 5 остановок городского пассажирского транспорта, нанесение 697 кв. м дорожной разметки.

В соответствии с ПКРТИ Новокузнецкой агломерации в 2017 году предусмотрен ремонт автомобильных дорог площадью 1 032,4 тыс. кв. м (85,8 км), замена и установка 12 светофорных объектов, установка 200 пог. м пешеходных ограждений, установка 17 дорожных знаков.

Законом Кемеровской области от 6 февраля 2017 года № 20-ОЗ внесены изменения в Закон Кемеровской области от 20 декабря 2016 г. № 91-ОЗ «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» в части включения в приложения № 1 «Распределение бюджетных ассигнований областного бюджета по целевым статьям (государственным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов классификации расходов бюджетов на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» и № 3 «Ведомственная структура расходов» бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных субсидий на финансовое обеспечение дорожной деятельности (приоритетный проект «Безопасные и качественные дороги») в размере 1 250,0 млн. рублей за счет межбюджетного трансферта из федерального бюджета и в размере 625,0 млн. рублей за счет средств областного бюджета.

В нарушение статьи 179 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, согласно которой Государственные программы подлежат приведению в соответствие с законом о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу, финансовое обеспечение приоритетного проекта включено в Государственную программу Кемеровской области «Жилищно-коммунальный и

дорожный комплекс, энергосбережение и повышение энергоэффективности Кузбасса» на 2014 - 2019 год на 5 дней раньше внесения соответствующих изменений в Закон Кемеровской области от 20 декабря 2016 г. № 91-ОЗ.

Оценить результаты проведения диагностики дорожной сети городских агломераций субъектов Российской Федерации.

Общая протяженность сети автомобильных дорог Пермской агломерации составляет 1 621,1 км, в том числе автомобильных дорог федерального значения – 85 км, регионального и межмуниципального значения – 291,6 км, местного значения – 1 244,7 км. По состоянию на 31 декабря 2016 года доля протяженности автомобильных дорог Пермской агломерации, соответствующих нормативным требованиям, составляло 49 %, или 794,3 км.

Согласно ПКРТИ Пермской агломерации выбор участков автомобильных дорог, подлежащих ремонту в 2017-2018 годах, определялся исходя из изношенности дорожного покрытия, определенной с помощью экспертной диагностики, без применения инструментальных средств.

В нарушение пункта 4 Порядка оценки № 150, предусматривающего проведение оценки технического состояния автомобильных дорог не реже одного раза в год, Министерством повторная диагностика автомобильных дорогах общего пользования регионального или межмуниципального значения Пермского края, первичная диагностика которых проведена в 2014 году, осуществлена только в 2016 году, то есть через 2 года после первичной диагностики.

Диагностика технического состояния автомобильных дорог общего пользования местного значения Пермского муниципального района проведена в 2014 году на 134,6 км автодорог из 396,1 км общей протяженности, что не соответствует пункту 2 Порядка оценки № 150, предусматривающему проведение оценки технического состояния всех автомобильных дорог.

МКУ «Управление благоустройством Пермского муниципального района» в 2016 году проведена только визуальная диагностика состояния покрытия участков дорог после проведения ремонтных работ, что нарушает пункт 5 Порядка оценки № 150. Добрянском, Краснокамском муниципальных районах и в городе Перми диагностика транспортно-эксплуатационного состояния автомобильных дорог общего пользования местного значения до 2017 года не проводилась.

Общая протяженность автомобильных дорог общего пользования Кемеровской агломерации составляет 481,7 км, из которых федерального значения – 13,05 км, регионального и межмуниципального значения – 41,7 км, местного значения – 427 км. Протяженность автодорог Новокузнецкой

агломерации – 575 км, в том числе регионального и межмуниципального значения – 201 км, местного значения – 374 км.

По состоянию на 31 декабря 2016 года доля протяженности автомобильных дорог Кемеровской и Новокузнецкой агломераций, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационному состоянию, составляло 31,2 % (150,4 км) и 37,4 % (215 км) соответственно.

В Кемеровской агломерации проведена визуальная диагностика автомобильных дорог в октябре 2016 года и в апреле 2017 года, в Новокузнецкой агломерации в марте – апреле 2017 года, что так же не соответствует пункту 5 Порядка № 150, в части не проведения инструментального обследования автомобильных дорог.

Достижение контрольных точек, установленных сводным планом приоритетного проекта.

На основании решения проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Безопасные и качественные дороги» от 31 января 2017 года утвержден сводный план приоритетного проекта (далее – сводный план), которым установлены контрольные точки приоритетного проекта и сроки их достижения.

Анализ их выполнения показал, что по состоянию на 1 октября 2017 года из 9 контрольных точек, срок исполнения которых наступил, Министерством не выполнены мероприятия по 1 (11 %), исполнено 8 контрольных точек (89 %), из которых с нарушением установленных сроков – 4 (44 %), в том числе: до двух месяцев – 3, до трех месяцев – 1.

Так, не выполнена контрольная точка сводного плана «Обеспечение выполнения мероприятий, предусмотренных ПКРТИ по состоянию на 1 августа 2017 года». Нарушены сроки выполнения работ по 5 объектам ремонта автомобильных дорог Пермской агломерации, по которым по состоянию на 1 октября 2017 года работы не приняты.

Контрольная точка «Заключение соглашений (до 10 марта 2017 года) о предоставлении местным бюджетам иных межбюджетных трансфертов» исполнена 3 апреля текущего года.

Контрольная точка «Заключение контрактов на выполнение мероприятий, необходимых для достижения целевых показателей ПКРТИ на 2017 год (срок 31 марта 2017 года)» исполнена 19 июня 2017 года.

Контрольная точка «Утверждение планов проведения в 2017 году мероприятий, направленных на пропагандирование соблюдения Правил

дорожного движения (срок до 31 марта)» исполнена 18 мая 2017 года.

Контрольная точка «Утверждение дорожных карт по актуализации и утверждению документов территориального планирования, комплексных схем организации транспортного обслуживания, комплексных схем организации дорожного движения (срок до 28 апреля 2017 года)» исполнена 4 мая текущего года.

По состоянию на 1 октября 2017 года из 73 объектов ПКРТИ, по которым предусмотрено окончание работ, только по 53 объектам оформлены акты приемки законченных работ, в том числе по 25 объектам с нарушением установленного срока (претензионно-исковая работа не проводилась).

Анализ выполнения контрольных точек Кемеровской агломерации показал, что Департаментом из 9 контрольных точек, срок исполнения которых наступил, выполнены в срок 6 (66,6 %), нарушены сроки по 1 контрольной точке (11,1 %), не выполнены мероприятия по 2 (22,2 %), в том числе не организовано проведение диагностики дорожной сети установленным порядком; не обеспечено выполнение мероприятий, предусмотренных ПКРТИ Кемеровской и Новокузнецкой городскими агломерациями по состоянию на 1 августа 2017 года.

Соблюдение законодательства о контрактной системе, а также проверка законности и результативность использования иных межбюджетных трансфертов и бюджетных ассигнований субъектов Российской Федерации.

Пермская агломерация

В 2017 году в рамках реализации мероприятий ПКРТИ Пермской агломерации по результатам торгов заключено 66 государственных и муниципальных контрактов (договоров) на общую сумму 2 515,8 млн. рублей, в том числе: по автомобильным дорогам регионального или межмуниципального значения – 10 государственных контрактов на общую сумму 1 431,6 млн. рублей, по автомобильным дорогам местного значения – 56 муниципальных контрактов на общую сумму 1 084,2 млн. рублей.

В ходе проверки установлено, что МБУ «Управление городского хозяйства», КГБУ «Управление автомобильных дорог и транспорта» МКУ «Управление капитального строительства», МКУ «Благоустройство Ленинского района», МКУ «Благоустройство Кировского района» и МКУ «Благоустройство Свердловского района» в связи с необоснованным применением федеральных единичных расценок при составлении локальных сметных расчетов по ряду объектов ремонта автомобильных дорог были завышены стоимости работ на общую сумму 18,5 млн. рублей.

1. МБУ «Управление городского хозяйства» разработана сметная документация по объекту «Ремонт автомобильных дорог Добрянского муниципального района: автомобильная дорога по ул. Розы Люксембург (от Радищева до въезда в город) г. Добрянка, протяженность 3,6 км, автомобильная дорога по ул. 50 лет Октября (от ул. Суворова до кладбища) г. Добрянка, протяженность 0,97 км, автомобильная дорога по ул. 8 Марта (от ул. Советская до жилого дома № 89 по ул. Куйбышева) г. Добрянка, протяженность 1,3 км» в ценах 4 квартала 2016 года с использованием индекса изменения сметной стоимости строительно-монтажных работ, установленного письмом Минстроя России от 9 декабря 2016 г. № 41695-ХМ/09.

В соответствии с локальными сметными расчетами предусмотрены работы по срезке поверхностного слоя асфальтобетонных дорожных покрытий методом холодного фрезерования (расценка ФЕР 27-03-009-01) стоимостью 1 071,34 рубль в базисных ценах на 100 кв. м, а также по устройству выравнивающего слоя из асфальтобетонной смеси (расценка ФЕР 27-03-004-01) стоимостью 51 432,0 рубля в базисных ценах за 100 тонн смеси. Общая стоимость работ составляет 3,5 млн. рублей в базисных ценах.

Следует отметить, что согласно общим положениям сборника ФЕР части 27 «Автомобильные дороги» (утвержден приказом Минстроя России от 30 января 2014 г. № 31/пр) содержащиеся в нем расценки применяются при выполнении работ по сооружению новых и реконструкции существующих автомобильных дорог общего пользования. В случае проведения ремонта автомобильных дорог следует применять сборник ФЕРр раздела 68 «Благоустройство» (утвержден приказом Минстроя России от 30 января 2014 г. № 31/пр).

Необоснованное применение МБУ «Управление городского хозяйства» расценок сборника ФЕР части 27 «Автомобильные дороги» при проведении ремонта автомобильных дорог привело к завышению стоимости работ (расчетно) на 2,4 млн. рублей. Начальная (максимальная) цена контракта (далее – НМЦК) должна была составить 39,7 млн. рублей вместо 42,1 млн. рублей, установленной на основании локальных сметных расчетов.

По итогам проведения электронного аукциона заключен муниципальный контракт от 10 мая 2017 г. № 32/17 на сумму 41,5 млн. рублей.

По состоянию на 5 октября 2017 года МБУ «Управление городского хозяйства» приняты и оплачены работы на сумму 41,5 млн. рублей, что свидетельствует о признаках причинения ущерба федеральному бюджету на сумму 1,8 млн. рублей (финансирование ремонта указанных участков автомобильных дорог

Добрянского муниципального района осуществлялось за счет иных межбюджетных трансфертов, предоставленных из федерального бюджета).

Аналогичные факты, выразившиеся в завышении НМЦК на сумму 16,1 млн. рублей в результате необоснованного применения расценок сборника ФЕР части 27 «Автомобильные дороги», и повлекшие в дальнейшем признаки причинения ущерба федеральному бюджету в размере 0,5 млн. рублей, установлены по следующим контрактам, в том числе:

1) В локальном сметном расчете № 1 по объекту «Выполнение работ по ремонту автомобильной дороги Западный обход г. Перми в Пермском районе г. Перми, участок км 49+029 – км 50+363 (правый), мост через р. Кама» КГБУ «Управление автомобильных дорог и транспорта» применена расценка ФЕР 27-03-013-02 по срезке поверхностного слоя покрытия из асфальтобетона общим объемом 19 010 кв. м на сумму 479 223,0 рубля в базисных ценах. Также сметой предусмотрено выполнение работ по устройству выравнивающего слоя из асфальтобетонной смеси (расценка ФЕР 27-03-004-01) в количестве 177,8 тонн на сумму 92 441,0 рубль в базисных ценах.

Пересчет сметной стоимости с учетом расценок ФЕРр показал, что необоснованное применение КГБУ «Управление автомобильных дорог и транспорта» расценок сборника ФЕР части 27 «Автомобильные дороги» при проведении ремонта автомобильных дорог привело к завышению стоимости работ (расчетно) на 2,2 млн. рублей и как следствие к завышению НМЦК на указанную сумму.

НМЦК должна была составить 15,0 млн. рублей вместо 17,2 млн. рублей, установленной на основании локальных сметных расчетов.

По итогам проведения электронного аукциона заключен государственный контракт от 19 июня 2017 г. № 68-17-р между КГБУ «Управление автомобильных дорог и транспорта» с ООО «Весткраунд» на сумму 16,9 млн. рублей.

По состоянию на 5 октября 2017 года КГБУ «Управление автомобильных дорог и транспорта» оплачено работ на сумму 3,5 млн. рублей.

На основании изложенного существуют риски причинения ущерба федеральному бюджету на сумму 1,9 млн. рублей;

2) «Ремонт автомобильной дороги «Мостовой переход через р. Мулянка», участок км 000+000-км 005+286 в г. Перми» – локальный сметный расчет утвержден в сумме 77,4 млн. рублей.

Необоснованное применение КГБУ «Управление автомобильных дорог и транспорта» расценок сборника ФЕР части 27 «Автомобильные дороги» при

проведении ремонта автомобильных дорог привело к завышению стоимости работ (расчетно) на 10,9 млн. рублей, и как следствие к завышению НМЦК на указанную сумму.

НМЦК должна составлять 66,5 млн. рублей вместо 77,4 млн. рублей. Государственный контракт от 19 июня 2017 г. № 64-17-р заключен на сумму 65,0 млн. рублей. В случае заключения государственного контракта на сумму НМЦК (77,4 млн. рублей) существовали бы риски причинения ущерба федеральному бюджету в размере 10,9 млн. рублей;

3) «Ремонт автомобильных дорог Добрянского муниципального района: «Полазна-Чусовой»- Дивья протяженность 1,8 км, автомобильная дорога «Пермь-Березники- Подъезд к Полазне № 1, протяженность 0,86 км, автомобильная дорога по ул. Трухина (от ул. Нефтянников до ул. Набережная) пгт. Полазна протяженность 1,35 км, автомобильная дорога по ул. Революции (от ул. Трухина до отворота на Пеньки) пгт. Полазна, протяженность 0,3 км» – локальный сметный расчет утвержден в сумме 17,9 млн. рублей.

Необоснованное применение МКУ «Управление капитального строительства» расценок сборника ФЕР части 27 «Автомобильные дороги» при проведении ремонта автомобильных дорог привело к завышению стоимости работ (расчетно) на 0,6 млн. рублей, и как следствие к завышению НМЦК на указанную сумму.

НМЦК должна составлять 17,3 млн. рублей вместо 17,9 млн. рублей. Муниципальный контракт от 10 мая 2017 г. № 31/17 заключен на сумму 17,8 млн. рублей, которые полностью оплачены МКУ «Управление капитального строительства», что свидетельствует о признаках причинения ущерба федеральному бюджету на сумму 0,5 млн. рублей.

4) «Ремонт автомобильных дорог в Ленинском районе города Перми (по ул. Пушкина от ул. Н. Островского до Комсомольского проспекта, по ул. Спешилова от ул. Борцов Революции до развязки «Сосновый бор»))» – локальный сметный расчет утвержден в сумме 97,0 млн. рублей.

Необоснованное применение МКУ «Благоустройство Ленинского района» расценок сборника ФЕР части 27 «Автомобильные дороги» при проведении ремонта автомобильных дорог привело к завышению стоимости работ (расчетно) на 1,2 млн. рублей, и как следствие к завышению НМЦК на указанную сумму.

НМЦК должна составлять 95,8 млн. рублей вместо 97,0 млн. рублей. Муниципальный контракт от 31 марта 2017 г. № 8 заключен на сумму 96,5 млн. рублей, из которых оплачено 88,3 млн. рублей. Таким образом, существуют риски причинения ущерба федеральному бюджету в размере 0,7 млн. рублей;

5) «Ремонт автомобильных дорог в Кировском районе города Перми» – локальный сметный расчет утвержден в сумме 24,2 млн. рублей.

Необоснованное применение МКУ «Благоустройство Кировского района» расценок сборника ФЕР части 27 «Автомобильные дороги» при проведении ремонта автомобильных дорог привело к завышению стоимости работ (расчетно) на 0,6 млн. рублей, и как следствие к завышению НМЦК на указанную сумму.

НМЦК должна составлять 23,6 млн. рублей вместо 24,2 млн. рублей. Муниципальный контракт от 13 апреля 2017 г. № 0156300008717000028_112753 заключен на сумму 20,5 млн. рублей. В случае заключения государственного контракта на сумму НМЦК (24,2 млн. рублей) существовали бы риски причинения ущерба федеральному бюджету в размере 0,6 млн. рублей;

6) «Ремонт автомобильных дорог на территории Свердловского района города Перми» – локальный сметный расчет утвержден в сумме 25,6 млн. рублей.

Необоснованное применение МКУ «Благоустройство Свердловского района» расценок сборника ФЕР части 27 «Автомобильные дороги» при проведении ремонта автомобильных дорог привело к завышению стоимости работ (расчетно) на 0,6 млн. рублей, и как следствие к завышению НМЦК на указанную сумму.

НМЦК должна составлять 25,0 млн. рублей вместо 25,6 млн. рублей. Муниципальный контракт от 10 апреля 2017 г. № 023-17-01 заключен на сумму 21,6 млн. рублей. В случае заключения государственного контракта на сумму НМЦК (24,2 млн. рублей) существовали бы риски причинения ущерба федеральному бюджету в размере 0,6 млн. рублей.

2. В соответствии с письмом Минтранса России от 28 декабря 2016 г. № ЕД-24/18277 органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации – участникам приоритетного проекта даны рекомендации по определению границ городской агломерации, а также дорожной сети городской агломерации.

В рамках приоритетного проекта рекомендуется включать: в пределах городского округа – «ядра агломерации» – всю улично-дорожную сеть (все объекты улично-дорожной сети);

за пределами городского округа – «ядра агломерации» – участки автомобильных дорог общего пользования местного, регионального и межмуниципального значения, федерального значения, находящиеся внутри границ городской агломерации, за исключением участков дорог, на которых не производятся регулярные перевозки пассажиров автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом.

Анализ комплексной схемы организации транспортного обслуживания

населения общественным транспортом, утвержденной приказом Министерства транспорта Пермского края от 25 августа 2017 г. № СЭД-44-01-02-181, показал, что при формировании дорожной сети Пермской агломерации рекомендации Минтранса России не учтены в части включения участков автомобильных дорог за пределами городского округа, на которых не производятся регулярные перевозки пассажиров автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом.

Так, в состав дорожной сети Пермской агломерации Министерством включены автомобильные дороги (улицы) местного значения, на которых регулярные перевозки пассажиров не производятся, в том числе в Пермском муниципальном районе: ул. Полевая в с. Нижний Пальник, ул. Советская в с. Кояново, ул. 50 лет Октября в с. Гамово, автомобильная дорога «Лобаново – Насадка» – Березники – Мулянка; в Добрянском муниципальном районе: ул. 8 Марта в г. Добрянка.

Кроме того, следует отметить, что на отдельных участках указанных автомобильных дорог в соответствии с ПКРТИ Пермской агломерации на 2017 год были проведены ремонтные работы, оплата которых осуществлялась за счет иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета на общую сумму 28,9 млн. рублей:

«Ремонт участка автомобильной дороги по ул. Полевая в с. Нижний Пальник Пальниковского сельского поселения протяженностью 1,1 км». Муниципальный контракт от 3 апреля 2017 г. № 0156300029917000012-0092854-01 стоимостью 5,3 млн. рублей заключен между МКУ «Управление благоустройством Пермского муниципального района» и ООО «Уральская дорожно-строительная компания». По состоянию на 5 октября 2017 года работы оплачены в полном объеме;

«Ремонт участка автомобильной дороги по ул. Советская в с. Кояново Лобановского сельского поселения протяженностью 1,7 км». Муниципальный контракт от 27 марта 2017 г. № 0156300029917000010-0092854-01 стоимостью 12,9 млн. рублей заключен между МКУ «Управление благоустройством Пермского муниципального района» и ООО «АртИнвестГрупп». По состоянию на 5 октября 2017 года работы оплачены в полном объеме;

«Ремонт участков автомобильной дороги по ул. 50 лет Октября в с. Гамово Гамовского сельского поселения Пермского муниципального района протяженностью 0,4 км». Муниципальный контракт от 3 апреля 2017 г. № 0156300029917000017-0092854-01 стоимостью 2,4 млн. рублей заключен

между МКУ «Управление благоустройством Пермского муниципального района» и ООО «Уральская дорожно-строительная компания». По состоянию на 5 октября 2017 года работы оплачены на сумму 2,3 млн. рублей;

«Ремонт участков автомобильной дороги «Лобаново – Насадка» – Березники – Мулянка протяженностью 1 км». Муниципальный контракт от 27 марта 2017 г. № 0156300029917000009-0092854-01 стоимостью 14,3 млн. рублей заключен между МКУ «Управление благоустройством Пермского муниципального района» и ООО «Пермская строительная компания». По состоянию на 5 октября 2017 года работы не принимались и не оплачивались;

«Ремонт автомобильной дороги по ул.8 Марта (от ул. Советская до жилого дома № 89 по ул. Куйбышева) в г. Добрянка Добрянского муниципального района протяженностью 1,3 км». Муниципальный контракт от 10 мая 2017 г. № 32/17 стоимостью 41,5 млн. рублей заключен между МКУ «Управление капитального строительства» и ООО «Стройград Плюс».

Стоимость работ по ремонту автомобильной дороги по ул.8 Марта в г. Добрянка составило 8,4 млн. рублей. По состоянию на 5 октября 2017 года работы по указанному муниципальному контракту оплачены в полном объеме.

3. В соответствии с ПКРТИ Пермской агломерации запланировано мероприятие по капитальному ремонту ул. Уральская от ул. Парковой до ул. Розалии Землячки (трамвайные пути).

Муниципальный контракт от 2 июня 2017 г. № 10/08 заключен МКУ «Пермблагостройство» и ООО «ТСИ-Пермь» стоимостью 217,8 млн. рублей за счет бюджетных ассигнований г. Перми.

Согласно сводному сметному расчету стоимости строительства в числе прочих предусмотрено выполнение работ по переустройству трамвайных путей и контактной сети электротранспорта на сумму 100,0 млн. рублей.

По состоянию на 1 октября 2017 года по указанному муниципальному контракту МКУ «Пермблагостройство» принято и оплачено работ на общую сумму 77,2 млн. рублей, в том числе по переустройству трамвайных путей и контактной сети на сумму 36,2 млн. рублей по КБК 04091010321250 «Капитальный ремонт автомобильных дорог и искусственных сооружений».

В соответствии с пунктом 3.1 Порядка формирования и использования муниципального дорожного фонда города Перми¹ средства, фонда используются на финансирование расходов по обеспечению дорожной деятельности в

¹ утвержден решением Пермской городской Думы от 21 декабря 2011 г. № 237

отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения по направлениям, определенным Федеральным законом от 8 ноября 2007 г. № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 8 ноября 2007 г. № 257-ФЗ).

Согласно части 6 статьи 3 Федерального закона от 8 ноября 2007 г. № 257-ФЗ дорожной деятельностью является деятельность по проектированию, строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог.

В соответствии с ПКРТИ Пермской агломерации основными целями проекта являются приведение с учетом соблюдения требований технического регламента Таможенного союза «Безопасность автомобильных дорог» в нормативное состояние дорожной сети Пермской городской агломерации (в 2018 году – не менее 50 процентов протяженности дорожной сети, в 2025 году – 85 процентов), а также снижение количества участков концентрации дорожно-транспортных происшествий в Пермской городской агломерации в 2018 году (относительно уровня 2016 года) в 2 раза, в 2025 году – на 85 процентов.

Под термином «дорожная сеть городской агломерации» согласно ПКРТИ Пермской агломерации понимается совокупность расположенных на территории городской агломерации автомобильных дорог общего пользования местного, регионального и федерального значения, а также объекты улично-дорожной сети.

Верхнее строение трамвайных путей и контактная сеть не включены в Перечень объектов улично-дорожной сети, установленный пунктом 11.4 «Свода правил. Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений. Актуализированная редакция СНиП 2.07.01-89»².

Переустройство трамвайных путей и контактной сети электротранспорта не относится к работам по капитальному ремонту автомобильных дорог, установленным разделом II Классификации работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог, утвержденной приказом Минтранса России от 16 ноября 2012 г. № 402 (далее – Классификация).

Таким образом, оплата МКУ «Пермблагоустройство» в рамках муниципального контракта от 2 июня 2017 г. № 10/08 работ по переустройству

² утвержден приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 28 декабря 2010 г. № 820

трамвайных путей и контактной сети электротранспорта, не являющихся объектами улично-дорожной сети, и не относящихся к работам по капитальному ремонту автомобильных дорог, на общую сумму 36,2 млн. рублей по КБК 04091010321250 «Капитальный ремонт автомобильных дорог и искусственных сооружений», не соответствуют целям, определенным Решением Пермской городской Думы от 20 декабря 2016 № 265 «О бюджете города Перми на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», и содержит признаки нецелевого использования бюджетных средств г. Перми в указанной сумме.

Кроме того, в рамках указанного муниципального контракта предусмотрено выполнение работ по ремонту покрытия проезжей части и тротуаров на сумму 66,6 млн. рублей.

При определении сметной стоимости данных работ применен поправочный коэффициент (1,2 к затратам на эксплуатацию машин и механизмов, а также заработную плату рабочим), приведенный в пункте 3.1 приложения 27.3 «Коэффициенты к сметным нормам, учитывающие условия применения ГЭСН (ФЕР) части 27» (утвержден приказом Минстроя России от 30 января 2014 г. № 31/ПР), на производство работ на одной половине проезжей части при систематическом движении транспорта на другой.

Вместе с тем в соответствии с распоряжением администрации города Перми от 16 июня 2017 г. № СЭД-059-12-01-04-35 в связи с проведением капитального ремонта временно прекращено движение всех видов транспорта по автомобильной дороге местного значения по Северной дамбе (ул. Уральская) на участке от ул. Парковая до ул. Крупской в Ленинском и Мотовилихинском районах города Перми на период с 00.00 часов 17 июня 2017 года до 24.00 часов 31 июля 2017 года согласно утвержденной схеме организации движения транспорта.

При этом МКУ «Пермблагоустройство» работы по ремонту покрытия проезжей части и тротуаров принимались и оплачивались с учетом поправочного коэффициента на производство работ на одной половине проезжей части при систематическом движении транспорта на другой. По состоянию на 5 октября 2017 года оплачено ООО «ТСИ-Пермь» работ на сумму 12,9 млн. рублей, в том числе 0,2 млн. рублей с учетом указанного коэффициента, что свидетельствует о признаках причинения ущерба бюджету г. Перми в сумме 0,2 млн. рублей.

4. В соответствии с пунктами 3.2.6. и 3.5.9. Положения о министерстве транспорта Пермского края, утвержденного постановлением правительства Пермского края от 7 сентября 2012 г. № 828-п, Министерство осуществляет

контроль за строительством, ремонтом и содержанием автомобильных дорог и дорожных сооружений, а также осуществляет контроль за использованием субсидий, субвенций подведомственным учреждением в соответствии с условиями и целями, определенными при предоставлении указанных средств из бюджета Пермского края соответственно.

Подведомственным учреждением Министерства КГБУ «Управление автомобильных дорог и транспорта» и ООО «СКФ «АТМ» заключен договор от 2 июня 2017 г. № 10/08 «Строительство автомобильной дороги «Восточный обход г. Перми» II очередь строительства, участок км 18 – км 23. Устройство наружного электроосвещения на автомобильной дороге «Восточный обход», II очередь строительства, участок км 18 – км 23 (транспортная развязка в разных уровнях на пересечении с автомобильной дорогой «Пермь-Жебреи»)» стоимостью 724,1 млн. рублей за счет бюджета Пермского края. Условиями указанного договора предоставление авансовых платежей не предусмотрено.

В нарушение части 1 статьи 95 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), КГБУ «Управление автомобильных дорог и транспорта» к договору от 2 июня 2017 г. № 10/08 заключены дополнительные соглашения от 2 июня 2017 г. № 1 и от 4 августа № 2, которыми изменены существенные условия договора в части предоставления авансовых платежей в размере 169,9 млн. рублей.

Аванс на сумму 169,9 млн. рублей перечислен ООО «СКФ «АТМ» в период с 4 июля по 14 августа 2017 года. По состоянию на 5 октября 2017 года работы не принимались и не оплачивались.

5. Министерством до финансовых органов муниципальных образований: городской округ г. Пермь, Пермский, Добрянский, Краснокамский муниципальные районы доведены лимиты бюджетных обязательств 12 апреля 2017 года в сумме 1 000,0 млн. рублей на финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках Приоритетного проекта.

Вместе с тем МКУ «Управление благоустройства Пермского муниципального района» и МКУ «Управление капитального строительства Администрации Краснокамского муниципального района» в нарушение пункта 5 статьи 161 и части 3 статьи 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации в отсутствие соответствующего объема доведенных лимитов бюджетных обязательств заключены 23 муниципальных контрактов в период с 23 марта по

10 апреля 2017 года на выполнение работ по ремонту автомобильных дорог местного значения на общую сумму 196,5 млн. рублей.

Ответственность за указанное нарушение предусмотрена статьей 15.15.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Сведения по указанным муниципальным контрактам приведена в приложении к отчету.

6. В соответствии с письмом Росавтодора от 13 января 2017 г. № 01-28/736 главам субъектов Российской Федерации определено исключить из программ приоритетного проекта проектно-изыскательские работы.

Согласно ПКРТИ Пермской агломерации предусмотрено выполнение капитального ремонта путепровода на ул. Светлогорской в г. Перми площадью 1 110,2 кв. м на сумму 4,9 млн. рублей.

Вместе с тем в несоблюдение рекомендаций Росавтодора между МКУ «Пермблагоустройство» и ООО «Научно-исследовательская и проектная лаборатория транспортных сооружений и мостов» заключен муниципальный контракт от 4 апреля 2017 г. № 8/08 на выполнение проектно-изыскательских работ по капитальному ремонту путепровода на ул. Светлогорской на сумму 4,9 млн. рублей и сроком выполнения работ не позднее 23 ноября 2017 года.

По состоянию на 5 октября 2017 года работы не оплачивались.

7. По состоянию на 1 октября 2017 года кассовое исполнение бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию ПКРТИ Пермской агломерации, составило 1 259,1 млн. рублей, в том числе за счет иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета – 616,3 млн. рублей, или 61,6 % от предусмотренного объема, за счет консолидированного бюджета Пермского края – 642,8 млн. рублей, или 56 % от предусмотренного объема.

Кемеровская и Новокузнецкая агломерации.

1. Администрацией города Кемерово с ООО «Кузбассдорстрой» заключен муниципальный контракт от 18 апреля 2017 г. № ф.2017.117961 на выполнение работ по ремонту покрытия, восстановлению обочин автомобильных дорог местного значения: проспект Кузнецкий от пр. Ленина до ул. Автозаводская, улица Автозаводская от проспекта Кузнецкий до улицы Базовая, улица Тухачевского от проспекта Ленина до въезда в город Кемерово (участками), улица Нахимова от ул. Ракитянского до ул. Вахрушева, 8/1, улица Ракитянского от ул. Антипова до ул. Узкоколейная, улица Рабочая от ул. Красноармейская до ул. Сакко, улица 4-я Цветочная в г. Кемерово»

стоимостью 243,8 млн. рублей (далее – муниципальный контракт № ф.2017.117961).

В ходе проверки установлено, что администрацией города Кемерово в результате несоблюдения при составлении локального сметного расчета пунктов 3.27 и 4.96 Методики (МДС 81-35.2004)³ в части применения как базисно-индексного метода, так и ресурсного метода, а также включения затрат на непредвиденные расходы, завышена НМЦК по указанному объекту на сумму 57,0 млн. рублей.

Так, локальный сметный расчет составлен администрацией города Кемерово в территориальных единичных расценках Кемеровской области (ТЕР-2001 в редакции 2014 года).

Стоимость работ в текущем уровне цен определена по состоянию на декабрь 2016 года с использованием индекса пересчета сметной стоимости установленного государственным автономным учреждением Кемеровской области «Научно-практический центр по ценообразованию в строительстве» (письмо от 12 декабря 2016 г. № 12/И-2016), в том числе на работу строительных машин, на перевозку, на погрузочно-разгрузочные работы. Таким образом, по указанным видам работ применен базисно-индексный метод установленный Методикой (МДС 81-35.2004). Вместе с тем индекс на материалы при составлении локального сметного расчета не применялся, а составлен в соответствии с калькуляцией (прайс-листами).

В соответствии с локальным сметным расчетом стоимость материалов определена на основании калькуляции (прайс-лист ООО «Стройдорэкспорт» г. Кемерово). На официальном сайте ООО «Стройдорэкспорт» (<http://www.sdexport.ru/>) приведена информация, что в дорожно-строительную компанию «Стройдорэкспорт» входит, в том числе ООО «Стройдорэкспорт», а также ООО «Кузбассдорстрой», являющееся подрядчиком по данному объекту. Директором указанных организаций является Апарин Сергей Николаевич.

Таким образом, администрацией города Кемерово при составлении локального сметного расчета применен как базисно-индексный метод, так и ресурсный метод, что не соответствует пункту 3.27 Методики (МДС 81-35.2004) согласно которому при составлении смет (расчетов) могут применяться только следующие методы определения стоимости: ресурсный; ресурсно-индексный;

³ Методика определения стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации утверждена постановлением Госстроя России от 5 марта 2004 г. № 15/1 (МДС 81-35.2004)

базисно-индексный; на основе укрупненных сметных нормативов, в том числе банка данных о стоимости ранее построенных или запроектированных объектов-аналогов.

В связи с тем, что локальный сметный расчет по указанному объекту составлен в территориальных единичных расценках Кемеровской области необходимо было применять базисно-индексный метод.

В соответствии с калькуляцией к локально сметному расчету стоимость асфальтобетонных смесей дорожных, аэродромных и асфальтобетон, марка I определена за 1 тонну в сумме 4 072,77 рублей.

При этом в соответствии со сборником территориальных сметных цен на материалы, изделия и конструкции, применяемые в строительстве в Кемеровской области (далее – ТССЦ-81-01-2001), стоимость указанной асфальтобетонной смеси составляет в базисном уровне цен 525,3 рублей.

В соответствии с региональными индексами пересчета сметной стоимости для объектов, финансируемых за счет средств областного и федерального бюджетов (письмо ГАУ Кемеровской области «Научно-практический центр по ценообразованию в строительстве» от 12 декабря 2016 г. № 12/И-2016), индекс на материалы составляет 6,276. Таким образом, стоимость данной асфальтобетонной смеси в ценах декабря 2016 года составляет 3 296,8 рублей за тонну.

Общая стоимость материалов (битумы нефтяные дорожные, бетон, асфальтобетонные смеси, эмульсия битумно-катионная, асфальтобетон щебеночно-мастичный), приведенная в локальном сметном расчете и составленная ресурсным методом (калькуляцией), завышена на 49,9 млн. рублей по сравнению со стоимостью, рассчитанной в соответствии с ТССЦ-81-01-2001 (базисно-индексным методом).

Кроме того, в локальный сметный расчет включены затраты на непредвиденные расходы в размере 3 %, или 7,1 млн. рублей от общей стоимости.

Необходимо отметить, что в соответствии с пунктом 4.96 Методики (МДС 81-35.2004) резерв средств на непредвиденные работы и затраты устанавливается в размере не более 3 % строительства и реконструкции объектов капитального строительства - исходя из итоговой суммы расчетов, предусмотренных главами 1 - 12 сводного сметного расчета стоимости строительства, а также при капитальном ремонте объектов капитального строительства - исходя из итоговой суммы расчетов, предусмотренных главами 1 - 9 указанного сводного расчета. Следовательно, включение затрат на непредвиденные расходы по объектам ремонта не допускается.

На основании вышеизложенного стоимость указанного объекта ремонта автомобильных дорог, рассчитанная базисно-индексным методом, должна составлять 186,8 млн. рублей, то есть завышение НМЦК и цены муниципального контракта № ф.2017.117961 по указанному объекту составило 57,0 млн. рублей.

По состоянию на 1 октября 2017 года администрацией города Кемерово принято и оплачено работ на сумму 148,9 млн. рублей, из которых в связи с необоснованным применением расчетов – 32,2 млн. рублей, что свидетельствует о признаках причинения ущерба федеральному бюджету на сумму 16,1 млн. рублей, бюджетам Кемеровской области и г. Кемерово – по 8,05 млн. рублей соответственно.

Аналогичные факты несоблюдения администрацией города Кемерово пунктов 3.27 и 4.96 Методики (МДС 81-35.2004) при составлении локальных сметных расчетов, выразившихся в завышении НМЦК, установлены по 8 объектам ремонта автомобильных дорог на общую сумму 215,4 млн. рублей.

По состоянию на 1 октября 2017 года администрацией города Кемерово по 8 объектам оплачено 132,9 млн. рублей, что свидетельствует о признаках причинения ущерба федеральному бюджету на сумму 66,45 млн. рублей, бюджетам Кемеровской области и г. Кемерово – по 33,2 млн. рублей соответственно, в том числе:

«Ремонт покрытия автомобильных дорог местного значения: проспект Ленина от ул. Соборная до ул. Терешковой, проспект Октябрьский от проспекта Притомский до проспекта Комсомольский, бульвар Пионерский от пр. Октябрьский до пр. Ленина, проспект Советский от ул. Мичурина до ул. Соборная, ул. Соборная от пр. Октябрьский до ул. Красноармейская в г. Кемерово».

Муниципальный контракт от 24 апреля 2017 г. № ф.2017.123255 заключен администрацией города Кемерово с ООО «Кемеровоспецстрой» на сумму 250,8 млн. рублей. Завышение НМЦК составило 60,2 млн. рублей.

По состоянию на 1 октября 2017 года администрацией города Кемерово принято и оплачено работ на сумму 231,5 млн. рублей, из которых в связи с необоснованным применением расчетов – 50,9 млн. рублей, в том числе за счет федерального бюджета – 25,5 млн. рублей, за счет бюджетов Кемеровской области и г. Кемерово – по 12,7 млн. рублей соответственно;

«Ремонт покрытия автомобильных дорог местного значения: бульвар Строителей от проспекта Притомский до улицы Марковцева, улица Весенняя от ул. Притомская набережная до ул. Д.Бедного, улица Красная от ул. Арочная до

пр. Советский, улица Арочная от улицы Весенняя до улицы Красная, улица Орджоникидзе от ул. Арочная до пл. Советов, улица Д. Бедного от пл. Волкова до ул.50 лет Октября, улица 50 лет Октября от проспекта Советский до проспекта Ленина, улица Васильева в г. Кемерово».

Муниципальный контракт от 24 апреля 2017 г. № ф.2017.123649 заключен администрацией города Кемерово с ООО «Кемеровоспецстрой» на сумму 172,9 млн. рублей. Завышение НМЦК составило 41,9 млн. рублей.

По состоянию на 1 октября 2017 года администрацией города Кемерово принято и оплачено работ на сумму 149,6 млн. рублей, из которых в связи с необоснованным применением расчетов – 31,9 млн. рублей, в том числе за счет федерального бюджета – 15,9 млн. рублей, за счет бюджетов Кемеровской области и г. Кемерово – по 8,0 млн. рублей соответственно;

«Ремонт покрытия и восстановлению обочин автомобильных дорог местного значения: проспект Кузнецкий от ул. 2-я Камышинская до ул. Центральная, улица Центральная от проспекта Кузнецкий до улицы Баха в г. Кемерово».

Муниципальный контракт от 25 апреля 2017 г. № ф.2017.123239 заключен администрацией города Кемерово с ООО «Кузбассдорстрой» на сумму 73,1 млн. рублей. Завышение НМЦК составило 16,2 млн. рублей.

По состоянию на 1 октября 2017 года администрацией города Кемерово принято и оплачено работ на сумму 5,7 млн. рублей, из которых в связи с необоснованным применением расчетов – 0,9 млн. рублей, в том числе за счет федерального бюджета – 0,5 млн. рублей, за счет бюджетов Кемеровской области и г. Кемерово – по 0,2 млн. рублей соответственно;

«Ремонт покрытия и восстановлению обочин автомобильных дорог местного значения: улица Терешковой от пр. Шахтеров до просп. Октябрьский, проспект Притомский от бульвара Строителей до проспекта Октябрьский, 2а в г. Кемерово».

Муниципальный контракт от 26 апреля 2017 г. № ф.2017.118061 заключен администрацией города Кемерово с ООО «Кузбассдорстрой» на сумму 235,7 млн. рублей. Завышение НМЦК составило 52,1 млн. рублей.

По состоянию на 1 октября 2017 года администрацией города Кемерово принято и оплачено работ на сумму 189,5 млн. рублей, из которых в связи с необоснованным применением расчетов – 40,6 млн. рублей, в том числе за счет федерального бюджета – 20,3 млн. рублей, за счет бюджетов Кемеровской области и г. Кемерово – по 10,1 млн. рублей соответственно;

«Ремонт покрытия, восстановлению обочин автомобильных дорог местного значения: улица Алтайская, улица Бийская, улица Лесная, улица Спортивная от ул. Соборная до ул. Суховская, улица Гагарина от ул. Соборная до ул. Телецентр, улица Каменская от ул. Гагарина до ул. Сибиряков-Гвардейцев в г. Кемерово».

Муниципальный контракт от 30 мая 2017 г. № ф.2017.182551 заключен администрацией города Кемерово с ООО «Шушан» на сумму 67,6 млн. рублей. Завышение НМЦК составило 15,1 млн. рублей.

По состоянию на 1 октября 2017 года администрацией города Кемерово принято и оплачено работ на сумму 17,1 млн. рублей, из которых в связи с необоснованным применением расчетов – 4,4 млн. рублей, в том числе за счет федерального бюджета – 2,2 млн. рублей, за счет бюджетов Кемеровской области и г. Кемерово – по 1,1 млн. рублей соответственно;

«Ремонт покрытия автомобильных дорог местного значения: от знака «Кедровский поворот» на автомобильной дороге Р255 до улицы Торговая, улица Торговая в г. Кемерово».

Муниципальный контракт от 30 мая 2017 г. № ф.2017.182554 заключен администрацией города Кемерово с ООО «Шушан» на сумму 50,7 млн. рублей. Завышение НМЦК составило 12,0 млн. рублей.

По состоянию на 1 октября 2017 года администрацией города Кемерово принято и оплачено работ на сумму 17,4 млн. рублей, из которых в связи с необоснованным применением расчетов – 2,6 млн. рублей, в том числе за счет федерального бюджета – 1,3 млн. рублей, за счет бюджетов Кемеровской области и г. Кемерово – по 0,7 млн. рублей соответственно;

«Ремонт покрытия, восстановлению обочин автомобильных дорог местного значения: улица Артельная от ул. Горноспасательная до Клубного переулочка, улица Григорьева, улица Багратиона от ул. Григорьева до ул. Джамбула, улица Джамбула, улица Тельмана, ул. 40 лет Октября от ул. Тельмана до ул. Рекордная, улица Баха от ул. Спасская до ул. Масальская, проезд от ул. Баха до ул. Спасская, проспект Ленинградский от просп. Московский до просп. Ленина, ул. Стройотрядовская в г. Кемерово».

Муниципальный контракт от 5 июня 2017 г. № ф.2017.195432 заключен администрацией города Кемерово с ООО «Шушан» на сумму 71,0 млн. рублей. Завышение НМЦК составило 16,3 млн. рублей.

По состоянию на 1 октября 2017 года администрацией города Кемерово принято и оплачено работ на сумму 11,3 млн. рублей, из которых в связи с необоснованным применением расчетов – 1,6 млн. рублей, в том числе за счет

федерального бюджета – 0,8 млн. рублей, за счет бюджетов Кемеровской области и г. Кемерово – по 0,4 млн. рублей соответственно;

«Ремонт автомобильной дороги общего пользования местного значения по ул. Ворошилова на участке от здания по адресу: ул. Ворошилова, 21 до здания по адресу: ул. Ворошилова, 25 (включая съезд от ул. Ворошилова до здания по адресу: ул. Марковцева, 5) в г. Кемерово».

Муниципальный контракт от 2 августа 2017 г. № ф. 2017.313684 заключен администрацией города Кемерово с ООО «Кемеровоспецстрой» на сумму 7,0 млн. рублей. Завышение НМЦК составило 1,6 млн. рублей;

По состоянию на 1 октября 2017 года оплата работ по указанному муниципальному контракту не производилась.

Необходимо отметить, что 16 октября 2017 года (дата завершения проверки на объекте) администрацией города Кемерово представлено положительное заключение о проверке достоверности определения сметной стоимости от 20 июня 2017 г. № 6-2-1-0027-17, выданное ГАУ Кемеровской области «Научно-практический центр по ценообразованию в строительстве».

Кроме того, Департаментом письмом от 19 октября 2017 г. № 1-05/ЖК-4526 направлены в Счетную палату положительные заключения о проверке достоверности определения сметной стоимости по еще 8 объектам ремонта автомобильных дорог города Кемерово, реализуемых в рамках приоритетного проекта.

Указанные положительные заключения датированы 20 июня 2017 года (3 объекта) и 19 октября 2017 года (6 объектов), то есть после заключения администрацией города Кемерово муниципальных контрактов на выполнение ремонтных работ.

Анализ материалов, размещенных в единой информационной системе в сфере закупок, показал, что сведения о размещении заказов и заключении контрактов (договоров) на выполнение работ по проверке сметной стоимости отсутствуют.

Указанные факты свидетельствуют о наличии коррупционных рисков.

2. Одной из целей Приоритетного проекта является снижение в 38 городских агломерациях мест концентраций дорожно-транспортных происшествий в 2018 году (относительно уровня 2016 г.) в 2 раза, в 2025 году – на 85 процентов.

В соответствии с Федеральным законом от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» место концентрации дорожно-транспортных происшествий – участок дороги, улицы, не превышающий

1000 метров вне населенного пункта или 200 метров в населенном пункте, либо пересечение дорог, улиц, где в течение отчетного года произошло три и более дорожно-транспортных происшествия одного вида или пять и более дорожно-транспортных происшествий независимо от их вида, в результате которых погибли или были ранены люди.

Департаментом в ПКРТИ Кемеровской агломерации включен объект «Выполнение работ по установке светофорного объекта на пересечении ул. 50 лет Октября - ул. Томская в г. Кемерово» в части снижения мест концентрации ДТП.

Вместе с тем в соответствии с информацией о местах концентрации ДТП за 2016 – 2017 годы указанный перекресток не относится к местам концентрации ДТП (ДТП произошли в октябре 2014 года (2 ед.) и в июне 2015 года (1 ед.).

Муниципальный контракт от 18 мая 2017 г. № ф.2017.162279 заключен администрацией города Кемерово на выполнение указанных работ, стоимостью 1,3 млн. рублей, по которому по состоянию на 1 октября 2017 года произведена оплата в сумме 1,2 млн. рублей (в том числе за счет средств федерального бюджета 0,6 млн. рублей).

Таким образом, включение Департаментом в ПКРТИ Кемеровской агломерации указанного объекта и последующая оплата работ по установке светофорного объекта на пересечении ул. 50 лет Октября - ул. Томская в г. Кемерово, не относящихся к местам концентрации ДТП, не соответствует цели Приоритетного проекта по снижению в городских агломерациях мест концентраций дорожно-транспортных происшествий.

Аналогичная ситуация установлена при реализации следующих объектов ПКРТИ Кемеровской агломерации, не относящихся к местам концентрации ДТП:

«Выполнение работ по установке светофорного объекта на пересечении просп. Притомский - ул. Терешковой в г. Кемерово». В соответствии с информацией о местах концентрации ДТП за 2016 – 2017 годы указанный перекресток не относится к местам концентрации ДТП (дорожно-транспортные происшествия произошли в ноябре 2014 года (1 ед.) и в марте 2015 года (2 ед.).

Муниципальный контракт от 22 мая 2017 г. № ф. 2017.170687 заключен администрацией города Кемерово и муниципальным предприятием города Кемерово «Кемеровогорсвет» на выполнение указанных работ, стоимостью 2,3 млн. рублей.

По состоянию на 1 октября 2017 года администрацией города Кемерово оплачено работ по указанному муниципальному контракту в сумме 2,1 млн. рублей (в том числе за счет средств федерального бюджета 1,1 млн. рублей);

«Выполнение работ по установке светофорных объектов по адресам: бульв. Строителей 14, бульв. Строителей, 46, ул. Григорьева, 39 в г. Кемерово». В соответствии с информацией о местах концентрации ДТП за 2016 – 2017 годы бульвар Строителей 46 не относится к местам концентрации ДТП (дорожно-транспортные происшествия произошли в январе 2015 года (1 ед.), в марте 2015 года (1 ед.) в сентябре 2015 года (1 ед.) и в июле 2016 года (1 ед.).

Муниципальный контракт от 5 июня 2017 г. № 2017.182725 заключен администрацией города Кемерово с ООО «КОНКОРД» на выполнение указанных работ стоимостью 4,6 млн. рублей. По состоянию на 1 октября 2017 года оплата работ по указанному муниципальному контракту не производилась;

«Выполнение работ по установке автопавильонов с ограждающими элементами в г. Кемерово: ул. 50 лет Октября – ул. Томская – 1 автопавильон, просп. Ленина – ул. Терешковой – 2 автопавильона, просп. Ленина – бульв. Строителей – 2 автопавильона». В соответствии с информацией о местах концентрации ДТП за 2016 – 2017 годы ул. 50 лет Октября – ул. Томская и просп. Ленина – ул. Терешковой не относятся к местам концентрации ДТП.

Администрацией города Кемерово заключен муниципальный контракт от 19 июня 2017 г. № ф.2017.218737 с ООО «Металл Хауз» на выполнение указанных работ стоимостью 1,6 млн. рублей. По состоянию на 1 октября 2017 года оплата работ по указанному муниципальному контракту не производилась;

«Выполнение работ по установке специальных средств, имеющих функции фото- и киносъемки, видеозаписи, работающих в автоматическом режиме, в г. Кемерово: пр. Ленина – ул. Терешковой; пр. Химиков – бульв. Строителей; ул. 50 лет Октября – ул. Томская; бульв. Строителей, 46; пр. Октябрьский – бульв. Строителей; ул. Красноармейская – ул. Весенняя; ул. Гагарина – ул. Терешковой; ул. Гагарина – бульв. Пионерский». В соответствии с информацией о местах концентрации ДТП за 2016 – 2017 годы «пр. Ленина – ул. Терешковой»; «ул. 50 лет Октября – ул. Томская»; «бульв. Строителей, 46»; и «ул. Гагарина – бульв. Пионерский» не относятся к местам концентрации ДТП.

Муниципальный контракт от 3 июля 2017 г. № ф.2017.256083 заключен администрацией города Кемерово с ПАО «Ростелеком» на выполнение указанных работ, стоимостью 47,7 млн. рублей. По состоянию на 1 октября 2017 года оплата работ по указанному муниципальному контракту не производилась.

3. Администрацией города Кемерово в нарушение части 9 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ НМЦК по объекту «Выполнение работ по установке светофорных объектов по адресам: бульв. Строителей 14, бульв.

Строителей, 46, ул. Григорьева, 39 в г. Кемерово» определена путем применения метода сопоставимых рыночных цен (анализ рынка), а не проектно-сметным методом.

Частью 9 указанной статьи предусмотрено, что проектно-сметный метод определяется и обосновывается заказчиком на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства на основании проектной документации в соответствии с методиками и нормативами (государственными элементными сметными нормами) строительных работ и специальных строительных работ.

В соответствии с Классификацией работы по устройству (монтажу) недостающих средств организации и регулирования дорожного движения, в том числе светофорных объектов, на пересечениях автомобильных дорог с автомобильными и железными дорогами, а также в местах пешеходных переходов в одном уровне относятся к работам по капитальному ремонту.

В связи с тем, что предметом закупки является установка светофорных объектов администрацией города Кемерово при обосновании НМЦК необходимо было применять проектно-сметный метод.

4. Администрацией города Новокузнецка заключены 4 муниципальных контракта на выполнение работ по ремонту улично-дорожной сети города протяженностью 85,8 км на общую сумму 1 235,1 млн. рублей, а также 1 муниципальный контракт на выполнение работ по обеспечению безопасности дорожного движения (светофорные объекты, дорожные знаки, перильные ограждения и др.) на сумму 14,3 млн. рублей. Информация об указанных контрактах приведена в таблице.

№	Муниципальный контракт	Объем работ	Стоимость млн. рублей	Оплачено работ млн. рублей
1.	от 27 апреля 2017 г. №0139300001517000009_52769 ОАО «Новокузнецкое дорожное ремонтно-строительное управление»	41,966 км 567 125 м2	691,3	394,7 Дата последнего акта – 4 сентября 2017 года
2.	от 27 апреля 2017 № 0139300001517000006_52769 ООО «Трест Востокгидроспецстрой»	12,562 км 136 736 м2	163,2	162,1 Дата последнего акта – 10 сентября 2017 года
3.	от 21 июля 2017 г. № 139300001517000013_52769 АО строительная компания «Южкузбасстрой»	6,13 км 87 730 м2	104,2	102,5 Дата последнего акта – 30 сентября 2017 года
4.	от 26 мая 2017 г. № 139300001517000007_52769 ООО «Лель»	25,133 км 231 765 м2	276,5	81,1 Дата последнего акта – 31 июля 2017 года
5.	от 26 июня 2017 г. № 139300001517000010_52769 ООО «Горсвет»	обеспечение безопасности дорожного движения	14,3	работы не оплачивались

Муниципальный контракт от 26 июня 2017 г.

№ 139300001517000010_52769, заключенный с ООО «Горсвет» на выполнение работ по обеспечению безопасности дорожного движения, включает в себя, в том числе установку светофорных объектов транспортных и пешеходных на 7 улицах и перекрестках города Новокузнецка. Начальная (максимальная) цена контракта определена в сумме 14,3 млн. рублей методом сопоставимых рыночных цен (анализ рынка).

Установка новых светофорных объектов предусмотрена по адресам: перекресток ул. Тореза – пр-т Советской Армии и ул. Народная – ул. Обнорского на сумму 2,6 млн. рублей и 0,9 млн. рублей соответственно.

В нарушение части 9 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ администрация города Новокузнецка определило НМЦК (в части проведения работ по установке указанных светофорных объектов, которые отнесены в соответствии с Классификацией к объектам капитального ремонта) путем применения метода сопоставимых рыночных цен (анализ рынка).

Необходимо отметить, что установка светофорных объектов только по 2 адресам (перекресток ш. Байдаевское – ул. Зорге и перекресток ул. Тореза – пр-т Советской Армии) включена в ПКРТИ Новокузнецкой агломерации в части снижения мест концентрации ДТП, при этом перекресток ул. Тореза – пр-т Советской Армии не является местом концентрации ДТП в соответствии с информацией Управления МВД России по г. Новокузнецку (письмо от 15 декабря 2016 г. № 11/87917).

Кроме того, установка светофорных объектов по адресам ул. Народная дома 27 и 33, перекресток ул. Народная – ул. Обнорского, перекресток пр-т Дружбы – ул. Тольятти не являются местами концентрации ДТП.

По состоянию на 1 октября 2017 года оплата работ по указанному муниципальному контракту не производилась.

5. По состоянию на 1 октября 2017 года кассовое исполнение бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию ПКРТИ Кемеровской и Новокузнецкой агломераций составило 1 310,2 млн. рублей, в том числе за счет иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета – 645,7 млн. рублей, или 51,7 % от предусмотренного объема, за счет консолидированного бюджета Кемеровской области – 664,4 млн. рублей, или 53,2 %.

По состоянию на 1 октября 2017 года Пермской агломерацией достигнуты следующие показатели:

«Протяженность автомобильных дорог общего пользования на территории городской агломерации, соответствующих нормативным требованиям к их

транспортно-эксплуатационному состоянию, км» – 877 км из 1 621,1 км Пермской агломерации. Плановый показатель на 2017 год – 912,7 км;

«Доля автомобильных дорог общего пользования, соответствующих нормативным требованиям к их транспортно-эксплуатационному состоянию, %» – 54,1 %. Плановый показатель по указанному параметру на 2017 год составляет 56,3 %. За отчетный период было приведено в нормативное состояние 111,7 км автомобильных дорог из 114,3 км предусмотренных ПКРТИ Пермской агломерации на 2017 год.

На территории Пермской городской агломерации по состоянию на 31 декабря 2016 года выявлено 159 мест концентрации ДТП.

На 2017 год ПКРТИ Пермской агломерации предусмотрена ликвидация 54 мест концентрации ДТП, или 66 %. По состоянию на 1 октября 2017 года ликвидировано 53 участка концентрации ДТП.

В соответствии с письмом Департамента от 12 октября 2017 г. № 1-05/ЖК-4400, направленного в Росавтодор, Кемеровской и Новокузнецкой агломерациями достигнуты следующие показатели:

«Протяженность автомобильных дорог общего пользования на территории городской агломерации, соответствующих нормативным требованиям к их транспортно-эксплуатационному состоянию, км». Кемеровская агломерация – 202,6 км из 481,7 км. Плановый показатель на 2017 год составляет 205,7 км.

Новокузнецкая агломерация – 263,0 км из 575,0 км. Плановый показатель на 2017 год составляет 271,0 км;

«Доля автомобильных дорог общего пользования, соответствующих нормативным требованиям к их транспортно-эксплуатационному состоянию, %». Кемеровская агломерация – 42,0 %, плановый показатель на 2017 год составляет 42,7 %. За отчетный период было приведено в нормативное состояние 52,2 км автомобильных дорог из 55,3 км предусмотренных ПКРТИ Кемеровской агломерации на 2017 год.

Новокузнецкая агломерация – 45,8 %, плановый показатель на текущий год составляет 47,1 %. За 9 месяцев 2017 года приведено в нормативное состояние 48,4 км автодорог из 55,8 км предусмотренных ПКРТИ Новокузнецкой агломерации на 2017 год;

«Количество мест концентрации ДТП на территории городской агломерации, шт»: Кемеровская агломерация – при плановом годовом значении 24 шт. достигнуто фактическое значение 17 шт. (годовой показатель перевыполнен на 7 шт.);

Новокузнецкая – при плановом годовом значении 18 шт. достигнуто фактическое значение 20 шт. (годовой показатель невыполнен на 2 шт.);

«Снижение количества мест концентрации ДТП на территории городской агломерации, %»: Кемеровская агломерация – при плановом годовом значении 92 % достигнуто фактическое значение 65 % (годовой показатель снижения мест концентрации ДТП перевыполнен на 27 %);

Новокузнецкая – при плановом годовом значении 66,67 % достигнуто фактическое значение 74,1 (годовой показатель невыполнен на 7,43 %).

При этом следует отметить, что по состоянию на 1 октября 2017 года все объекты ремонта Кемеровской агломерации окончательно не приняты и по ним отсутствуют гарантийные паспорта.

В Новокузнецкой агломерации по состоянию на 1 октября 2017 года завершены и приняты работы по ремонту 7 участков автомобильных дорог суммарной мощностью только 12,9 км, по которым подписаны гарантийные паспорта.

Визуальный осмотр объектов ремонта автомобильных дорог показал следующее: Кемеровская агломерация – ул. 50 лет Октября присутствует колейность, просадка покрытия, застой воды; ул. 4-я Цветочная – просадка покрытия; проспект Октябрьский – просадка люка; проспект Кузнецкий – не устранены «выборки», просадка люков;

Новокузнецкая агломерация: ул. Транспортная – образование колейности, трещин; ул. Циолковского – просадка покрытия; ул. Тореза – неровности покрытия, образование колейности.

Состояние автомобильных дорог представлено в приложении к отчету.

Дебиторская и кредиторская задолженности.

По состоянию на 1 октября 2017 года по объектам ПКРТИ Пермской агломерации числится дебиторская задолженность в сумме 169,9 млн. рублей по договору от 2 июня 2017 г. № 10/08 «Строительство автомобильной дороги «Восточный обход г. Перми» II очередь строительства, участок км 18 – км 23. Устройство наружного электроосвещения на автомобильной дороге «Восточный обход», II очередь строительства, участок км 18 – км 23 (транспортная развязка в разных уровнях на пересечении с автомобильной дорогой «Пермь-Жебреи»)), заключенному КГБУ «Управление автомобильных дорог и транспорта» и ООО «СКФ «АТМ», в связи с неправомерным предоставлением авансового платежа.

В Кемеровской и Новокузнецкой агломерациях дебиторская и кредиторская задолженности в рамках приоритетного проекта по состоянию на 1 октября 2017 года отсутствует.

9. Возражения или замечания руководителей объектов контрольного мероприятия.

Акт контрольного мероприятия в министерстве транспорта Пермского края подписан без замечаний.

Акт контрольного мероприятия в департаменте жилищно-коммунального и дорожного комплекса Кемеровской области подписан с замечаниями. Заключение на замечания рассмотрено и утверждено аудитором Счетной палаты Российской Федерации В.Н.Богомоловым.

10. Выводы:

1. Приоритетный проект «Безопасные и качественные дороги» реализуется в рамках основного направления стратегического развития Российской Федерации до 2018 года и на период до 2025 года «Безопасные и качественные дороги», предусмотренного Перечнем, одобренным Советом при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам (протокол от 13 июля 2016 г. № 1).

Целью приоритетного проекта «Безопасные и качественные дороги» является - приведение с учетом соблюдения требований технического регламента Таможенного союза «Безопасность автомобильных дорог» в нормативное состояние дорожной сети 38 городских агломераций (в 2018 году – не менее 50 процентов протяженности дорожной сети, в 2025 году – 85 процентов) и снижение в указанных городских агломерациях мест концентрации дорожно-транспортных происшествий в 2018 году (относительно уровня 2016 г.) в 2 раза, в 2025 году – на 85 процентов.

В осуществлении мероприятий приоритетного проекта участвуют 36 субъектов Российской Федерации (38 городских агломераций).

2. Реализация приоритетного проекта осуществляется в соответствии с паспортом проекта, утвержденным решением президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам (протокол от 21 ноября 2016 г. № 10) (далее – Паспорт).

При этом Паспорт не соответствует требованиям Положения об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от

15 октября 2016 г. № 1050. В частности, Паспорт не содержит обоснование приоритетного проекта (пункт 17 указанного Положения).

По состоянию на 1 ноября 2017 года в паспорт приоритетного проекта в 2017 году 4 раза вносились изменения в части показателей приоритетного проекта, формулировок, этапов и сроков контрольных точек, включения новых контрольных точек, корректировка объемов финансирования. Дополнительно включены 12 новых контрольных точек, а также увеличен бюджет приоритетного проекта 2017 года с 60 000,0 млн. рублей до 68 334,8 млн. рублей.

Сводный план приоритетного проекта утвержден на заседании проектного комитета протоколом от 31 января 2017 года № 9 и включает в себя план приоритетного проекта по контрольным точкам; план финансового обеспечения приоритетного проекта; план согласований и контрольных мероприятий приоритетного проекта; план управления приоритетным проектом.

3. Бюджет приоритетного проекта составляет на 2017 год 68 334,8 млн. рублей, из них средства федерального бюджета – 31 319,6 млн. рублей, из которых объем иных межбюджетных трансфертов – 31 250,0 млн. рублей, консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации (не менее) – 37 015,2 млн. рублей, в 2018 году бюджетные ассигнования предусмотрены в сумме 64 973,8 млн. рублей, в том числе за счет федерального бюджета – 31 250,0 млн. рублей, консолидированные бюджеты регионов – 33 723,8 млн. рублей.

В период с 2019 по 2025 годы ежегодные объемы финансового обеспечения приоритетного проекта составляют 60 000,0 млн. рублей, из которых 30 000,0 млн. рублей за счет средств федерального бюджета.

В соответствии с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» бюджетные ассигнования на реализацию приоритетного проекта в 2019 – 2020 годах не предусмотрены.

4. Паспортом приоритетного проекта предусмотрено, что на основании обобщенных данных о состоянии дорожной сети городских агломераций, в том числе об участках дорожной сети, не соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационному состоянию, местах концентрации дорожно-транспортных происшествий субъектами Российской Федерации – участниками приоритетного проекта разрабатываются и утверждаются программы комплексного развития транспортной инфраструктуры городских агломераций (далее – ПКРТИ).

В соответствии с контрольной точкой паспорта приоритетного проекта в

государственные программы субъектов Российской Федерации в качестве аналитических приложений должны быть включены ПКРТИ не позднее 10 февраля 2017 года.

На указанную дату только 14 субъектами Российской Федерации были утверждены соответствующие изменения в государственных программах в части включения ПКРТИ (Республики Башкортостан, Дагестан, Удмуртская и Чувашская Республики, Алтайский и Красноярский края, Кемеровская, Липецкая, Новосибирская, Пензенская, Тульская, Ульяновская, Челябинская и Ярославская области).

5. Финансовое обеспечение приоритетного проекта осуществляется за счет иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, предусмотренных Федеральному дорожному агентству, и за счет средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, участвующих в реализации приоритетного проекта.

Объем иных межбюджетных трансфертов, предусмотренный субъектам Российской Федерации – участникам приоритетного проекта, в текущем году составляет 31 250,0 млн. рублей, бюджетные ассигнования субъектов Российской Федерации – 33 562,2 млн. рублей.

По данным единого портала бюджетной системы Российской Федерации по состоянию на 1 ноября 2017 года средства федерального бюджета использованы в сумме 24 414,9 млн. рублей, или 78,1 % от предусмотренного объема, при этом только 3 субъектами Российской Федерации полностью использованы средства федерального бюджета – Удмуртская Республика, Алтайский край, Тюменская область.

Кассовое исполнение иных межбюджетных трансфертов, а также бюджетных ассигнований субъектов Российской Федерации по состоянию на 1 ноября 2017 года составляет всего 45 032,6 млн. рублей, или 69,5 % от предусмотренного объема (64 812,2 млн. рублей), при этом исполнение более 90 % сложилось лишь в 2 регионах: Удмуртская Республика (98,9 %, или 1 235,8 млн. рублей) и Челябинская область (90,6 %, или 1 811,4 млн. рублей).

Наименьшее исполнение, менее 60 %, установлено в 8 субъектах Российской Федерации Республика Дагестан, Приморский, Краснодарский, Красноярский края, Омская, Рязанская, Ульяновская, Самарская области.

6. Одним из результатов приоритетного проекта является приведение в нормативное транспортно-эксплуатационное состояние 85 % дорожной сети агломераций с учетом соблюдения требований технического регламента

Таможенного союза «Безопасность автомобильных дорог» за счет проведения работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог.

Состав и периодичность работ по определению соответствия комплекса характеристик технического уровня автомобильной дороги и ее эксплуатационного состояния, обеспечивающего требуемые потребительские свойства автомобильной дороги определены Порядком проведения оценки технического состояния автомобильных дорог, утвержденного приказом Минтранса России от 27 августа 2009 г. № 150 (далее – Порядок проведения оценки № 150).

Согласно пункту 5 Порядка проведения оценки № 150 в состав работ при проведении оценки технического состояния автомобильных дорог в Российской Федерации входит инструментальное и визуальное обследование.

Однако только 10 субъектами Российской Федерации проведена инструментальная диагностика на автомобильных дорогах регионального (межмуниципального) и местного значений. Пермским краем, Калининградской, Омской, Свердловской, Ульяновской, Ярославской областями инструментальная диагностика произведена только на автомобильных дорогах регионального и межмуниципального значения.

При этом 26 субъектами Российской Федерации проведено только визуальное обследование состояния автодорог и улично-дорожной сети, что не соответствует Порядку проведения оценки № 150.

Также анализ показал, что более 50 % автомобильных дорог городских агломераций, соответствующих нормативным требованиям, установлено лишь в 2 субъектах Российской Федерации Республика Татарстан (Казанская агломерация – 66,5 %, Набережночелнинская агломерация – 61,7 %) и Тюменская область – 70,8 %. Наихудшее состояние дорожной сети городских агломераций (менее 30 %) установлено в Саратовской области – 19,4 % и Кировской области – 24,3 %.

7. По состоянию на 1 ноября 2017 года из 33 контрольных точек Сводного плана приоритетного проекта, утвержденного протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Безопасные и качественные дороги» от 31 января 2017 г. № 9, срок исполнения которых наступил, исполнено 28, из них с нарушением сроков – 19. Не выполнено 5 контрольных точек.

В соответствии с ПКРТИ городских агломераций к 1 ноября текущего года необходимо завершить работы по 3 899 объектам. Вместе с тем на указанную дату реализованы мероприятия по 3 684 объектам, или 94,5 %.

По данным системы оперативного управления «Эталон» полностью завершены мероприятия в 18 субъектах по 2 006 объектам. Следует отметить, что Приморским краем не сдано ни одного объекта из 137 предусмотренных ПКРТИ, кроме того, менее 90 % завершения работ установлено в Красноярском крае, Омской и Ростовской областях.

Анализ информации, размещенной субъектами Российской Федерации в системе оперативного управления «Эталон», и материалов, представленных регионами в соответствии с запросами Счетной палаты, показал их расхождение в части завершения работ на объектах ПКРТИ, в том числе: Республики Башкортостан, Татарстан, Красноярский край, Иркутская, Кемеровская, Липецкая, Нижегородская, Ярославская, Томская, Пензенская области.

В соответствии с программами комплексного развития транспортных инфраструктур городских агломераций к 1 ноября 2017 года необходимо провести ремонтные работы на 4 204,2 км автодорог регионального (межмуниципального) и местного значений. На основании данных, представленных субъектами Российской Федерации в Счетную палату, окончательно завершены работы по ремонту 3 612,1 км, или 85,9 % от предусмотренного ПКРТИ объема.

За 10 месяцев 2017 года субъектами Российской Федерации устранено 1 345 мест концентраций ДТП в 38 городских агломерациях, или 85,6 % от планового объема (1 571 единица).

По состоянию на 1 ноября текущего года 21 регионом полностью устранены места концентрации ДТП, предусмотренные ПКРТИ городских агломераций на 2017 год.

Наименьшее выполнение данного показателя (менее 80 %) сложилось в Республике Башкортостан, Приморском крае, Нижегородской, Рязанской, Кировской, Свердловской, Ростовской, Омской областях.

8. В ходе проведения проверки реализации мероприятий приоритетного проекта в Пермском крае и Кемеровской области установлено следующее.

По состоянию на 31 декабря 2016 года доля протяженности автомобильных дорог Пермской агломерации, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационному состоянию, составляло 49 %, или 794,3 км.

В нарушение пункта 4 Порядка оценки № 150, предусматривающего проведение оценки технического состояния автомобильных дорог не реже одного раза в год, министерством транспорта Пермского края повторная диагностика автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Пермского края, первичная диагностика которых

проведена в 2014 году, осуществлена только в 2016 году, то есть через 2 года после первичной диагностики.

Диагностика технического состояния автомобильных дорог общего пользования местного значения Пермского муниципального района проведена в 2014 году на 134,6 км автодорог из 396,1 км общей протяженности, что не соответствует пункту 2 Порядка оценки № 150, предусматривающему проведение оценки технического состояния всех автомобильных дорог.

По состоянию на 31 декабря 2016 года доля протяженности автомобильных дорог Кемеровской и Новокузнецкой агломераций, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационному состоянию, составляло 31,2 % (150,4 км) и 37,4 % (215 км) соответственно.

В Кемеровской агломерации проведена визуальная диагностика автомобильных дорог в октябре 2016 года и в апреле 2017 года, в Новокузнецкой агломерации в марте – апреле 2017 года, что не соответствует пункту 5 Порядка № 150, в части не проведения инструментального обследования автомобильных дорог.

9. В соответствии с соглашением о предоставлении в 2017 году иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджету Пермского края от 22 февраля 2017 г. № 48/53-С (далее – Соглашение № 48/53-С), объем иных межбюджетных трансфертов федерального бюджета составляет 1 000,0 млн. рублей, за счет консолидированного бюджета Пермского края – 1 148,8 млн. рублей.

По состоянию на 1 октября 2017 года выполнение целевых показателей результативности на 2017 год, установленных Соглашением № 48/53-С, а также ПКРТИ Пермской агломерации, утвержденной постановлением Правительства Пермского края от 3 октября 2013 г. № 1323-п, составило: доля автомобильных дорог общего пользования, соответствующих нормативным требованиям к их транспортно-эксплуатационному состоянию – 54,1 % (877 км), при плановом значении 56 % (912,7 км);

снижение числа мест концентрации ДТП к уровню 2016 года – 65,4 %, при плановом значении 66 %.

10. В соответствии соглашением о предоставлении в 2017 году иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджету Кемеровской области от 17 февраля 2017 г. № 48/71-С (далее – Соглашение № 48/71-С), объем иных межбюджетных трансфертов составляет 1 250,0 млн. рублей, за счет средств консолидированного бюджета Кемеровской области – 1 250,0 млн. рублей.

По состоянию на 1 октября 2017 года выполнение целевых показателей результативности на 2017 год, установленных Соглашением № 48/71-С, а также ПКРТИ Кемеровской и Новокузнецкой агломераций, утвержденными постановлением Коллегии администрации Кемеровской области от 24 октября 2013 г. № 458, составило: доля автомобильных дорог общего пользования, соответствующих нормативным требованиям к их транспортно-эксплуатационному состоянию – Кемеровская агломерация – 42,0 % (202,6 км), при плановом значении 42,7 % (205,7 км), Новокузнецкая агломерация – 45,8 % (263,0 км), при плановом значении 47,1 % (271,0 км);

снижение количества мест концентрации ДТП к уровню 2016 года – Кемеровская агломерация – 65 %, при плановом значении 92,3 %, Новокузнецкая агломерация – 66,7 %, при плановом значении 74,1 %.

Визуальный осмотр объектов ремонта Кемеровской и Новокузнецкой агломераций показал, что по ряду автомобильных дорог присутствует образование колеи, просадка покрытия и люков, неровность верхнего слоя покрытия, застой воды.

11. По состоянию на 1 октября 2017 года кассовое исполнение бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию ПКРТИ Пермской агломерации, составило 1 259,1 млн. рублей, в том числе за счет иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета – 616,3 млн. рублей, или 61,6 % от предусмотренного объема, за счет консолидированного бюджета Пермского края – 642,8 млн. рублей, или 56 % от предусмотренного объема.

За 9 месяцев текущего года кассовое исполнение бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию ПКРТИ Кемеровской и Новокузнецкой агломераций составило 1 310,2 млн. рублей, в том числе за счет иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета – 645,7 млн. рублей, или 51,7 % от предусмотренного объема, за счет консолидированного бюджета Кемеровской области – 664,4 млн. рублей, или 53,2 % от предусмотренного объема.

12. Проверкой использования иных межбюджетных трансфертов, а также средств консолидированных бюджетов Пермского края и Кемеровской области, направленных на реализацию приоритетного проекта, установлены следующие нарушения и недостатки.

12.1. В соответствии с ПКРТИ Пермской агломерации запланировано мероприятие по капитальному ремонту ул. Уральская от ул. Парковой до ул. Розалии Землячки (трамвайные пути).

Муниципальный контракт от 2 июня 2017 г. № 10/08 заключен МКУ «Пермблагоустройство» и ООО «ТСИ-Пермь» стоимостью 217,8 млн. рублей за счет бюджетных ассигнований г. Перми.

Согласно сводному сметному расчету стоимости строительства в числе прочих предусмотрено выполнение работ по переустройству трамвайных путей и контактной сети электротранспорта на сумму 100,0 млн. рублей.

По состоянию на 1 октября 2017 года по указанному муниципальному контракту МКУ «Пермблагоустройство» принято и оплачено работ на общую сумму 77,2 млн. рублей, в том числе по переустройству трамвайных путей и контактной сети на сумму 36,2 млн. рублей по КБК 04091010321250 «Капитальный ремонт автомобильных дорог и искусственных сооружений».

В соответствии с пунктом 3.1 Порядка формирования и использования муниципального дорожного фонда города Перми, утвержденного решением Пермской городской Думы от 21 декабря 2011 г. № 237, средства фонда используются на финансирование расходов по обеспечению дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения по направлениям, определенным Федеральным законом от 8 ноября 2007 г. № 257-ФЗ.

Согласно части 6 статьи 3 Федерального закона от 8 ноября 2007 г. № 257-ФЗ дорожной деятельностью является деятельность по проектированию, строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог.

Под термином «дорожная сеть городской агломерации» согласно ПКРТИ Пермской агломерации понимается совокупность расположенных на территории городской агломерации автомобильных дорог общего пользования местного, регионального и федерального значения, а также объекты улично-дорожной сети.

Верхнее строение трамвайных путей и контактная сеть не включены в Перечень объектов улично-дорожной сети, установленный пунктом 11.4 «Свода правил. Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений. Актуализированная редакция СНиП 2.07.01-89»⁴.

Переустройство трамвайных путей и контактной сети электротранспорта не относятся к работам по капитальному ремонту автомобильных дорог, установленным разделом II Классификации работ по капитальному ремонту,

⁴ утвержден приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 28 декабря 2010 г. № 820

ремонту и содержанию автомобильных дорог, утвержденной приказом Минтранса России от 16 ноября 2012 г. № 402.

Таким образом, оплата МКУ «Пермблагоустройство» в рамках муниципального контракта от 2 июня 2017 г. № 10/08 работ по переустройству трамвайных путей и контактной сети электротранспорта, не являющихся объектами улично-дорожной сети, и не относящихся к работам по капитальному ремонту автомобильных дорог, на общую сумму 36,2 млн. рублей по КБК 04091010321250 «Капитальный ремонт автомобильных дорог и искусственных сооружений», не соответствуют целям, определенным Решением Пермской городской Думы от 20 декабря 2016 № 265 «О бюджете города Перми на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», и содержит признаки нецелевого использования бюджетных средств г. Перми в указанной сумме.

Кроме того, в рамках указанного муниципального контракта предусмотрено выполнение работ по ремонту покрытия проезжей части и тротуаров на сумму 66,6 млн. рублей. При определении сметной стоимости данных работ применен поправочный коэффициент на производство работ на одной половине проезжей части при систематическом движении транспорта на другой. В соответствии с распоряжением администрации города Перми от 16 июня 2017 г. № СЭД-059-12-01-04-35 в связи с проведением капитального ремонта временно прекращено движение всех видов транспорта по указанному участку автомобильной дороге на период с 17 июня 2017 года до 31 июля 2017.

При этом МКУ «Пермблагоустройство» работы по ремонту покрытия проезжей части и тротуаров принимались и оплачивались с учетом поправочного коэффициента на производство работ на одной половине проезжей части при систематическом движении транспорта на другой. По состоянию на 5 октября 2017 года оплачено ООО «ТСИ-Пермь» работ на сумму 12,9 млн. рублей, в том числе 0,2 млн. рублей с учетом указанного коэффициента, что свидетельствует о признаках причинения ущерба бюджету г. Перми в сумме 0,2 млн. рублей.

12.2. МБУ «Управление городского хозяйства» разработана сметная документация по объекту «Ремонт автомобильных дорог Добрянского муниципального района: автомобильная дорога по ул. Розы Люксембург (от Радищева до въезда в город) г. Добрянка, протяженность 3,6 км, автомобильная дорога по ул. 50 лет Октября (от ул. Суворова до кладбища) г. Добрянка, протяженность 0,97 км, автомобильная дорога по ул. 8 Марта (от ул. Советская до жилого дома № 89 по ул. Куйбышева) г. Добрянка, протяженность 1,3 км» в ценах 4 квартала 2016 года с использованием индекса изменения сметной стоимости

строительно-монтажных работ, установленного письмом Минстроя России от 9 декабря 2016 г. № 41695-ХМ/09.

В соответствии с локальными сметными расчетами предусмотрены работы по срезке поверхностного слоя асфальтобетонных дорожных покрытий методом холодного фрезерования (расценка ФЕР 27-03-009-01) стоимостью 1 071,34 рубль в базисных ценах на 100 кв. м, а также по устройству выравнивающего слоя из асфальтобетонной смеси (расценка ФЕР 27-03-004-01) стоимостью 51 432,0 рубля в базисных ценах за 100 тонн смеси. Общая стоимость работ составляет 3,5 млн. рублей в базисных ценах.

Следует отметить, что согласно общим положениям сборника ФЕР части 27 «Автомобильные дороги» (утвержден приказом Минстроя России от 30 января 2014 г. № 31/пр) содержащиеся в нем расценки применяются при выполнении работ по сооружению новых и реконструкции существующих автомобильных дорог общего пользования.

В случае проведения ремонта автомобильных дорог следует применять сборник ФЕРр раздела 68 «Благоустройство» (утвержден приказом Минстроя России от 30 января 2014 г. № 31/пр).

Необоснованное применение МБУ «Управление городского хозяйства» расценок сборника ФЕР части 27 «Автомобильные дороги» при проведении ремонта автомобильных дорог привело к завышению стоимости работ (расчетно) на 2,4 млн. рублей и как следствие к завышению НМЦК на указанную сумму. НМЦК должна была составить 39,7 млн. рублей вместо 42,1 млн. рублей, установленной на основании локальных сметных расчетов. По итогам проведения электронного аукциона заключен муниципальный контракт от 10 мая 2017 г. № 32/17 на сумму 41,5 млн. рублей.

По состоянию на 5 октября 2017 года МБУ «Управление городского хозяйства» приняты и оплачены работы на сумму 41,5 млн. рублей, что свидетельствует о признаках причинения ущерба федеральному бюджету на сумму 1,8 млн. рублей (финансирование ремонта осуществлялось за счет иных межбюджетных трансфертов, предоставленных из федерального бюджета).

Аналогичные факты, выразившиеся в завышении НМЦК на сумму 16,1 млн. рублей в результате необоснованного применения расценок сборника ФЕР части 27 «Автомобильные дороги», допущены КГБУ «Управление автомобильных дорог и транспорта», МКУ «Управление капитального строительства», МКУ «Благоустройство Ленинского района», МКУ «Благоустройство Кировского района», МКУ «Благоустройство Свердловского района» при осуществлении

закупок на выполнение работ по 6 объектам ремонта автомобильных дорог Пермской агломерации. Оплата работ МКУ «Управление капитального строительства» по муниципальному контракту от 10 мая 2017 г. № 31/17, заключенному по завышенной цене, содержит признаки причинения ущерба федеральному бюджету в размере 0,5 млн. рублей.

Также установлены риски причинения ущерба федеральному бюджету на общую сумму 3,6 млн. рублей при оплате работ в полном объеме КГБУ «Управление автомобильных дорог и транспорта» и МКУ «Благоустройство Ленинского района».

12.3. В соответствии с письмом Минтранса России от 28 декабря 2016 г. № ЕД-24/18277 органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации – участникам приоритетного проекта даны рекомендации по определению границ городской агломерации, а также дорожной сети городской агломерации.

В рамках приоритетного проекта рекомендуется включать за пределами городского округа – «ядра агломерации» – участки автомобильных дорог, находящиеся внутри границ городской агломерации, за исключением участков дорог, на которых не производятся регулярные перевозки пассажиров автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом.

Анализ комплексной схемы организации транспортного обслуживания населения общественным транспортом, утвержденной приказом Министерства транспорта Пермского края от 25 августа 2017 г. № СЭД-44-01-02-181, показал, что при формировании дорожной сети Пермской агломерации рекомендации Минтранса России не учтены в части включения участков автомобильных дорог за пределами городского округа, на которых не производятся регулярные перевозки пассажиров.

Так, Министерство транспорта Пермского в ПКРТИ Пермской агломерации включен ряд автомобильных дорог, на которых регулярные перевозки пассажиров не производятся, при этом на отдельных участках в 2017 году были проведены ремонтные работы, оплата которых осуществлялась за счет иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета на общую сумму 28,9 млн. рублей.

12.4. В соответствии с пунктами 3.2.6. и 3.5.9. Положения о министерстве транспорта Пермского края, утвержденного постановлением правительства Пермского края от 7 сентября 2012 г. № 828-п, министерство транспорта Пермского края осуществляет контроль за дорожной деятельностью, а также осуществляет контроль за использованием субсидий подведомственным

учреждением в соответствии с условиями и целями, определенными при предоставлении указанных средств из бюджета Пермского края.

Подведомственным учреждением министерства транспорта Пермского края КГБУ «Управление автомобильных дорог и транспорта» и ООО «СКФ «АТМ» заключен договор от 2 июня 2017 г. № 10/08 «Строительство автомобильной дороги «Восточный обход г. Перми» II очередь строительства, участок км 18 – км 23. Устройство наружного электроосвещения на автомобильной дороге «Восточный обход», II очередь строительства, участок км 18 – км 23» стоимостью 724,1 млн. рублей за счет бюджета Пермского края. Условиями указанного договора предоставление авансовых платежей не предусмотрено.

В нарушение части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ КГБУ «Управление автомобильных дорог и транспорта» к договору от 2 июня 2017 г. № 10/08 заключены дополнительные соглашения от 2 июня 2017 г. № 1 и от 4 августа № 2, которыми изменены существенные условия договора в части предоставления авансовых платежей в размере 169,9 млн. рублей. Аванс на сумму 169,9 млн. рублей перечислен подрядчику в период с 4 июля по 14 августа 2017 года. По состоянию на 5 октября 2017 года работы не оплачивались.

12.5. Министерство транспорта Пермского края до финансовых органов муниципальных образований: городской округ г. Пермь, Пермский муниципальный район, Добрянский, Краснокамский муниципальные районы доведены лимиты бюджетных обязательств 12 апреля 2017 года в сумме 1 000,0 млн. рублей на финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках Приоритетного проекта.

Вместе с тем МКУ «Управление благоустройства Пермского муниципального района» и МКУ «Управление капитального строительства Администрации Краснокамского муниципального района» в нарушение пункта 5 статьи 161 и части 3 статьи 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации в отсутствие соответствующего объема доведенных лимитов бюджетных обязательств заключены 23 муниципальных контрактов в период с 23 марта по 10 апреля 2017 года на выполнение работ по ремонту автомобильных дорог местного значения на общую сумму 196,5 млн. рублей.

12.6. В соответствии с письмом Росавтодора от 13 января 2017 г. № 01-28/736 главам субъектов Российской Федерации определено исключить из программ приоритетного проекта проектно-изыскательские работы. Согласно ПКРТИ Пермской агломерации предусмотрено выполнение капитального ремонта путепровода на ул. Светлогорской в г. Перми площадью 1 110,2 кв. м на

сумму 4,9 млн. рублей. Вместе с тем в несоблюдение рекомендаций Росавтодора между МКУ «Пермблагоустройство» и ООО «Научно-исследовательская и проектная лаборатория транспортных сооружений и мостов» заключен муниципальный контракт от 4 апреля 2017 г. № 8/08 на выполнение проектно-исследовательских работ по капитальному ремонту указанного путепровода на сумму 4,9 млн. рублей, сроком выполнения работ не позднее 23 ноября 2017 года.

По состоянию на 5 октября 2017 года работы не оплачивались.

12.7. Администрацией города Кемерово с ООО «Кузбассдорстрой» заключен муниципальный контракт от 18 апреля 2017 г. № ф.2017.117961 на выполнение работ по ремонту покрытия, восстановлению обочин автомобильных дорог местного значения: проспект Кузнецкий от пр. Ленина до ул. Автозаводская, улица Автозаводская от проспекта Кузнецкий до улицы Базовая, улица Тухачевского от проспекта Ленина до въезда в город Кемерово (участками), улица Нахимова от ул. Ракитянского до ул. Вахрушева, 8/1, улица Ракитянского от ул. Антипова до ул. Узкоколейная, улица Рабочая от ул. Красноармейская до ул. Сакко, улица 4-я Цветочная в г. Кемерово» стоимостью 243,8 млн. рублей (далее – муниципальный контракт № ф.2017.117961).

В ходе проверки установлено, что администрацией города Кемерово в результате несоблюдения при составлении локального сметного расчета пунктов 3.27 и 4.96 Методики (МДС 81-35.2004), утвержденной постановлением Госстроя России от 5 марта 2004 г. № 15/1, в части применения как базисно-индексного метода, так и ресурсного метода, а также включения затрат на непредвиденные расходы, завышена НМЦК по указанному объекту на сумму 57,0 млн. рублей.

Так, локальный сметный расчет составлен администрацией города Кемерово в территориальных единичных расценках Кемеровской области (ТЕР-2001 в редакции 2014 года).

Стоимость работ в текущем уровне цен определена по состоянию на декабрь 2016 года с использованием индексов пересчета сметной стоимости, в том числе на работу строительных машин, на перевозку, на погрузочно-разгрузочные работы. Таким образом, по указанным видам работ применен базисно-индексный метод, установленный Методикой (МДС 81-35.2004). Вместе с тем индекс на материалы при составлении локального сметного расчета не применялся, а составлен в соответствии с калькуляцией (прайс-листами).

В соответствии с локальным сметным расчетом стоимость материалов определена на основании калькуляции (прайс-лист ООО «Стройдорэкспорт»). На

официальном сайте ООО «Стройдорэкспорт» приведена информация, что в дорожно-строительную компанию «Стройдорэкспорт» входит, в том числе ООО «Стройдорэкспорт», а также ООО «Кузбассдорстрой», являющееся подрядчиком по данному объекту.

Таким образом, администрацией города Кемерово при составлении локального сметного расчета применен как базисно-индексный метод, так и ресурсный метод, что не соответствует пункту 3.27 Методики (МДС 81-35.2004), согласно которому при составлении смет (расчетов) могут применяться только следующие методы определения стоимости: ресурсный; ресурсно-индексный; базисно-индексный; на основе укрупненных сметных нормативов, в том числе банка данных о стоимости ранее построенных или запроектированных объектов-аналогов.

В связи с тем, что локальный сметный расчет по указанному объекту составлен в территориальных единичных расценках Кемеровской области необходимо было применять базисно-индексный метод.

В соответствии с калькуляцией к локально сметному расчету стоимость асфальтобетонных смесей дорожных, аэродромных и асфальтобетон, марка I определена за 1 тонну в сумме 4 072,77 рублей. При этом в соответствии со сборником территориальных сметных цен на материалы, изделия и конструкции, применяемые в строительстве в Кемеровской области (далее – ТССЦ-81-01-2001), стоимость указанной асфальтобетонной смеси составляет в базисном уровне цен 525,3 рублей.

В соответствии с региональными индексами пересчета сметной стоимости для объектов, финансируемых за счет средств областного и федерального бюджетов, индекс на материалы составляет 6,276. Таким образом, стоимость данной асфальтобетонной смеси в ценах декабря 2016 года составляет 3 296,8 рублей за тонну.

Общая стоимость материалов, приведенная в локальном сметном расчете и составленная ресурсным методом (калькуляцией), завышена на 49,9 млн. рублей по сравнению со стоимостью, рассчитанной в соответствии с ТССЦ-81-01-2001 (базисно-индексным методом).

Кроме того, в локальный сметный расчет включены затраты на непредвиденные расходы в размере 3 %, или 7,1 млн. рублей от общей стоимости.

Необходимо отметить, что в соответствии с пунктом 4.96 Методики (МДС 81-35.2004) резерв средств на непредвиденные работы и затраты устанавливается в размере не более 3 % строительства и реконструкции объектов капитального

строительства, а также при капитальном ремонте объектов капитального строительства. Следовательно, включение затрат на непредвиденные расходы по объектам ремонта не допускается.

На основании вышеизложенного стоимость указанного объекта ремонта автомобильных дорог, рассчитанная базисно-индексным методом, должна составлять 186,8 млн. рублей, то есть завышение НМЦК и цены муниципального контракта № ф.2017.117961 по указанному объекту составило 57,0 млн. рублей.

По состоянию на 1 октября 2017 года администрацией города Кемерово принято и оплачено работ на сумму 148,9 млн. рублей, из которых в связи с необоснованным применением расчетов – 32,2 млн. рублей, что свидетельствует о признаках причинения ущерба федеральному бюджету на сумму 16,1 млн. рублей, бюджетам Кемеровской области и г. Кемерово – по 8,05 млн. рублей соответственно.

Аналогичные факты несоблюдения администрацией города Кемерово пунктов 3.27 и 4.96 Методики (МДС 81-35.2004) при составлении локальных сметных расчетов, вызвавшихся в завышении НМЦК, установлены по 8 объектам ремонта автомобильных дорог на общую сумму 215,4 млн. рублей.

По состоянию на 1 октября 2017 года администрацией города Кемерово по 8 объектам оплачено 132,9 млн. рублей, что свидетельствует о признаках причинения ущерба федеральному бюджету на сумму 66,45 млн. рублей, бюджетам Кемеровской области и г. Кемерово – по 33,2 млн. рублей соответственно.

12.8. Одной из целей Приоритетного проекта является снижение в 38 городских агломерациях мест концентраций ДТП в 2018 году (относительно уровня 2016 г.) в 2 раза, в 2025 году – на 85 процентов.

В соответствии с Федеральным законом от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» место концентрации ДТП – участок дороги, улицы, не превышающий 1000 метров вне населенного пункта или 200 метров в населенном пункте, либо пересечение дорог, улиц, где в течение отчетного года произошло три и более дорожно-транспортных происшествия одного вида или пять и более дорожно-транспортных происшествий независимо от их вида, в результате которых погибли или были ранены люди.

Департаментом жилищно-коммунального и дорожного комплекса Кемеровской области в ПКРТИ Кемеровской агломерации включен объект «Выполнение работ по установке светофорного объекта на пересечении ул. 50 лет Октября - ул. Томская в г. Кемерово» в части снижения мест концентрации ДТП.

Вместе с тем в соответствии с информацией о местах концентрации ДТП за 2016 – 2017 годы указанный перекресток не относится к местам концентрации ДТП.

Муниципальный контракт от 18 мая 2017 г. № ф.2017.162279 заключен администрацией города Кемерово на выполнение указанных работ, стоимостью 1,3 млн. рублей, по которому по состоянию на 1 октября 2017 года произведена оплата в сумме 1,2 млн. рублей (в том числе за счет средств федерального бюджета 0,6 млн. рублей).

Таким образом, включение Департаментом жилищно-коммунального и дорожного комплекса Кемеровской области в ПКРТИ Кемеровской агломерации указанного объекта и последующая оплата работ по установке светофорного объекта на пересечении ул. 50 лет Октября - ул. Томская в г. Кемерово, не относящихся к местам концентрации ДТП, не соответствует цели Приоритетного проекта по снижению в городских агломерациях мест концентраций ДТП.

Аналогичная ситуация установлена при реализации еще 4 муниципальных контрактов, объекты которых не относятся к местам концентрации ДТП. Оплата выполненных работ составила 2,1 млн. рублей, из них за счет федерального бюджета – 1,1 млн. рублей.

12.9. Администрацией города Кемерово в нарушение части 9 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ по объекту «Выполнение работ по установке светофорных объектов по адресам: бульв. Строителей 14, бульв. Строителей, 46, ул. Григорьева, 39 в г. Кемерово» НМЦК определена путем применения метода сопоставимых рыночных цен (анализ рынка), а не проектно-сметным методом.

Частью 9 указанной статьи предусмотрено, что проектно-сметный метод определяется и обосновывается заказчиком на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства на основании проектной документации в соответствии с методиками и нормативами (государственными элементными сметными нормами) строительных работ и специальных строительных работ.

В соответствии с Классификацией работы по устройству (монтажу) недостающих средств организации и регулирования дорожного движения, в том числе светофорных объектов, относятся к работам по капитальному ремонту.

В связи с тем, что предметом закупки является установка светофорных объектов администрацией города Кемерово при обосновании НМЦК необходимо было применять проектно-сметный метод.

12.10. Администрацией города Новокузнецка в нарушение части 9 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ НМЦК на выполнение работ по установке новых светофорных объектов по 2 адресам на сумму 3,5 млн. рублей определена методом сопоставимых рыночных цен, а не проектно-сметным методом.

11. Предложения (рекомендации):

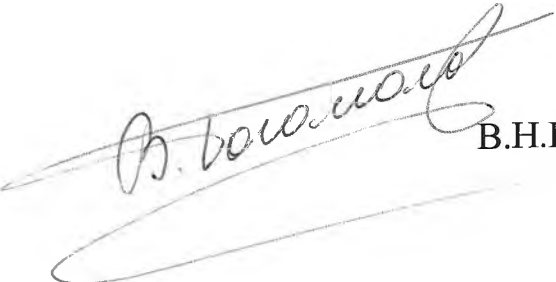
1. Направить информационные письма Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации, в Министерство транспорта Российской Федерации (с приложением отчета о результатах контрольного мероприятия), Губернаторам Пермского края и Кемеровской области.

2. Направить обращения в Генеральную прокуратуру Российской Федерации и Федеральную службу безопасности Российской Федерации.

3. Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

- Приложения:
1. Перечень законов и иных нормативных правовых актов, выполнение которых проверено в ходе контрольного мероприятия, на 2 л. в 1 экз.;
 2. Перечень актов, оформленных по результатам контрольного мероприятия на объектах, на 1 л. в 1 экз.
 3. Информация о состоянии автомобильных дорог Кемеровской и Новокузнецкой агломераций на 24 л в 1 экз.
 4. Информация об использовании иных межбюджетных трансфертов на 2 л. в 1 экз.
 5. Сведения о муниципальных контрактах, заключенных в отсутствие лимитов бюджетных обязательств на 2 л. в 1 экз.

Аудитор


В.Н.Богомолов