

Из постановления Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 9 ноября 2001 г. № 39(275) “О результатах тематической проверки эффективности государственного регулирования производства и оборота этилового спирта, спиртосодержащей и алкогольной продукции в целях увеличения налоговой базы по сбору акцизов в Минфине России, Минэкономразвития России, МНС России, Минсельхозе России, ФГУП “Росспиртпром”, а также в органах исполнительной власти и на предприятиях Самарской и Ростовской областей”:

Утвердить отчет о результатах тематической проверки.

Направить письма в Правительство Российской Федерации и ФСНП России с учетом состоявшегося обсуждения.

Направить представление Счетной палаты в МНС России.

Направить отчет о результатах проверки в Государственную Думу и Совет Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах тематической проверки эффективности государственного регулирования производства и оборота этилового спирта, спиртосодержащей и алкогольной продукции в целях увеличения налоговой базы по сбору акцизов в Минфине России, Минэкономразвития России, МНС России, Минсельхозе России, ФГУП “Росспиртпром”, а также в органах исполнительной власти и на предприятиях Самарской и Ростовской областей

Основание для проведения проверки: план работы Счетной палаты Российской Федерации на 2001 год (п.1.3.2.23), удостоверения на право проведения проверки от 19 марта 2001 года № 03-02-26/№ 113, № 03-02-26/№ 115, от 18 мая 2001 года № 03-02-26/198, от 5 сентября 2001 года 03-02-26/319, № 03-02-26/320, № 03-02-26/321, № 03-02-26/322, № 03-02-26/323.

Цель проверки

Эффективность государственного регулирования производства и оборота этилового спирта из пищевого сырья и алкогольной продукции в целях увеличения налоговой базы по сбору акцизов.

Объекты проверки

Минфин России, Минэкономразвития России, МНС России, Минсельхоз России, ФГУП “Росспиртпром”, органы исполнительной власти Самарской области, Ростовской области, УМНС России по Самарской, Ростовской областям, ОАО Самарский комбинат спиртовой и ликероводочной промышленности “Родник”, ООО “Торгово-промышленная компания Мико”, ОАО “Ростовский вино-водочный завод”, ООО “Регата-А”.

Вопросы проверки: в соответствии с программами, утвержденными аудитором Счетной палаты Российской Федерации В.Г. Пансковым 15 марта 2001 года, 18 мая 2001 г. и 24 августа 2001 года.

Перечень оформленных актов

Акты тематической проверки эффективности государственного регулирования производства и оборота этилового спирта, спиртосодержащей и алкогольной продукции в целях увеличения налоговой базы по сбору акцизов в: Минфине России; Минэкономразвития России; Минсельхозе России; МНС России; ФГУП “Росспиртпром”;

УМНС России по Самарской области; органах исполнительной власти Самарской области; ОАО Самарский комбинат спиртовой и ликероводочной промышленности “Родник”; ООО “Торгово-промышленная компания Мико”; УМНС России по Ростовской области; органах исполнительной власти Ростовской области; ОАО “Ростовский винно-водочный завод”; ООО “Регата-А”.

Акты проверки в МНС России и Минфине России подписаны с замечаниями, которые носят в основном пояснительный характер.

Результаты проверки

1. Формирование прогнозов производства этилового спирта, водки и ликероводочных изделий, а также доходов федерального бюджета в части поступлений акцизов на указанную продукцию в 2000-2002 годах. Исполнение прогнозов за 2000 год и I полугодие 2001 года

Разработка прогнозов социально-экономического развития Российской Федерации на 2001 и 2002 годы осуществлялась Минэкономразвития России во исполнение соответствующих решений Правительства Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 31 марта 2001 г. № 242 “О разработке прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2002 год и проекта федерального закона “О федеральном бюджете на 2002 год”, параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации до 2004 года и перспективного финансового плана до 2004 года” Минэкономразвития России поручалось представить в установленные сроки в соответствующие федеральные органы исполнительной власти показатели производства продукции с выделением подакцизных товаров.

В направленных Минэкономразвития России в Правительство Российской Федерации 13 августа 2001 г. за № 2880-П документах о прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на 2002 год и параметрах прогноза до 2004 года определены следующие отчетные, оценочные и прогнозные показатели облагаемых акцизами объемов производства и реализации (отгрузки) этилового спирта из пищевого сырья, водки и ликероводочных изделий (далее - ЛВИ), принятые в расчетах федерального бюджета:

(млн. дол.)

Показатели	2000 г. Отчет	2001 г.		2002 г. прогноз
		прогноз	оценка	
Этиловый спирт из пищевого сырья:				
- производство	63,0	66,0	62,0	68,0
- реализация (отгрузка) собственного производства	48,2	-	48,0	54,0
Водка и ЛВИ:				
- производство, всего	122,0	138,0	120,0	135,0
в т.ч.: - крепостью свыше 28 %	100,2	-	106,6	110,7
- крепостью до 28 %	21,8	-	13,4	24,3
- реализация (отгрузка) собственного производства	117,7	-	117,0	132,0

Прогнозируемый на 2002 год для расчета бюджета объем производства водки и ЛВИ (135 млн. дал.) соответственно на 2,2 % и 5,6 % ниже прогнозируемых объемов производства, учтенных в бюджетах на 2001 год (138 млн. дал.) и на 2000 год (143 млн. дал.).

Минэкономразвития России наряду с прогнозными показателями производства этилового спирта из пищевого сырья, водки и ЛВИ в прогнозе на 2002 год выделены объемы реализации (отгрузки) данных подакцизных товаров, как налоговая база для исчисления суммы акцизов. Вместе с тем для определения налоговой базы не был сформирован

прогноз по объему реализации (отгрузки) водки и ЛВИ с акцизных складов оптовых организаций.

Прогнозные показатели алкогольной продукции на 2002 год формировались без учета предложений федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по объемам закупки этилового спирта из пищевого сырья, поскольку сроки разработки прогнозов социально-экономического развития Российской Федерации не совпадают со сроками утверждения квоты Правительством Российской Федерации.

В перечне основных показателей прогноза на 2002 год включены данные по объемам производства водки и ЛВИ крепостью свыше 28 % и до 28 % (соответственно 110,7 млн. дал. и 24,3 млн. дал.), тогда как согласно статьи 193 главы 22 части второй Налогового Кодекса Российской Федерации налогообложение этого вида подакцизной продукции осуществляется по налоговым ставкам, устанавливаемым на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта до 9 %, от 9 % до 25 % и свыше 25 процентов.

На запрос Минэкономразвития России от 5 апреля 2001 г. № ИМ-400/09 о представлении информации за 2000 год по номенклатурным позициям подакцизных товаров в разрезе группировки, предусмотренной главой 22 части второй Налогового Кодекса Российской Федерации Госкомстат России (письмо от 24 апреля 2001 г. № 4-1-12/187) направил Министерству данные о производстве водки и ЛВИ за 2000 год только в общем объеме (122 млн. дал.).

После неоднократных обращений Минэкономразвития России в Госкомстат России и Минсельхоз России постановлением Госстандарта России от 27 октября 2000 г. внесено изменение в ОКП № 33/200 группировки 918108 - Ликероводочные изделия с объемной долей этилового спирта до 25 процентов. Данная позиция будет включена в форму статистической отчетности № 1 - Алкоголь с 2002 года.

При формировании доходной части федерального бюджета за счет поступления акцизов от производства спирта этилового, водки и ликероводочных изделий в 2002 году в качестве налоговой базы Минфин России использовал прогнозные показатели Минэкономразвития России по производству этих видов продукции, а также данные МНС России о фактическом поступлении акцизных платежей, о количестве отгруженной акцизной продукции и о суммах реструктурированной задолженности, подлежащей уплате в последующие периоды по утвержденным графикам погашения задолженности.

Минсельхозом России в Минэкономразвития России (письмо от 10.05.01 г. № П-4-23/1362) прогнозные показатели по спирту, водке и ликероводочным изделиям на 2002 год были представлены в 2-х вариантах: по первому варианту производство этилового спирта из пищевого сырья, водки и ликероводочных изделий совпадает с прогнозными показателями Минэкономразвития России, по второму варианту прогнозируется объем производства этилового спирта из пищевого сырья - 67 млн. дал., водки и ликероводочных изделий - 132 млн. дал.

В предварительном прогнозе поступления контролируемых налогов и сборов в 2002-2004 годах, направленном МНС России письмом от 20.04. 2001 г. № ФС-15-29/283 в Минфин России, сумма акцизов на этиловый спирт и спиртосодержащие растворы на 2002 год определена в размере 10475 млн. рублей в консолидированный бюджет и 3711,5 млн. рублей в федеральный бюджет, на водку и ликероводочные изделия - 38238, 3 млн. рублей и 18792,3 млн. рублей соответственно. В указанном письме МНС России сообщается, что прогноз поступления акцизов составлен исходя из прогнозируемых объемов производства, реальной оценки возможного уровня собираемости и ставок акцизов, увеличенных против действовавших в 2001 году на 12 процентов.

Вместе с тем, в расчетах прогноз поступлений акцизов в консолидированный бюджет на этиловый спирт из пищевого сырья составил 10795,3 млн. рублей, по водке и ликероводочным изделиям - 40150,2 млн. рублей, в федеральный бюджет - 3721,8 млн.

рублей и 19731,9 млн. рублей соответственно. При этом увеличение ставок акцизов было принято на уровне 5 процентов.

В расчетах с учетом увеличения ставки на 12 % поступления в консолидированный бюджет были определены по этиловому спирту из пищевого сырья в размере 11732 млн. рублей, в том числе в федеральный бюджет - 4156,9 млн. рублей, исходя из прогноза производства спирта - 70 млн. дал. и собираемости по - 83 %, по водке и ликероводочным изделиям - 42826,8 млн. рублей, в том числе в федеральный бюджет - 21047,4 млн. рублей, исходя из прогноза производства водки и ликероводочных изделий 135 млн. дал. и коэффициента собираемости - 90,5 процентов.

В окончательном варианте МНС России согласился с прогнозом поступлений акцизов Минфина России (согласовано в рабочем порядке).

В проекте федерального бюджета на 2002 год поступление акцизов на спирт этиловый из пищевого сырья, спиртосодержащую продукцию, водку и ликероводочные изделия предусмотрены Минфином России в сумме 22643,2 млн. рублей или 1,32 % от общих поступлений налоговых доходов (1726310,1 млн. рублей).

При этом поступление акцизов по спирту этиловому учтено в сумме 4432,8 млн. рублей и рассчитано исходя из объема его производства - 68 млн. дал, уровня собираемости - 92,4 процента. По водке и ликероводочным изделиям в сумме - 18189,1 млн. рублей, сформирована с учетом их объема производства - 135 млн. дал., облагаемого оборота - 133,1 млн. дал. и уровня собираемости - 92,1 процента. При этом уровень собираемости в расчетах поступления указанных акцизов в 2002 г. принят на уровне, ожидаемом в 2001 г.

При повышении с 1 января 2002 года ставок акциза на указанную продукцию на 12 % увеличение поступления в федеральный бюджет акциза на водку и ЛВИ в 2002 г. предусматривается только на 11,2 % по сравнению с утвержденной в бюджете 2001 года суммой поступления доходов по этой группе подакцизных товаров (16,443 млрд. рублей).

Поступления акцизов по спиртосодержащей продукции Минфин России рассчитывал исходя из динамики поступлений акцизов в федеральный бюджет на основе данных налоговой отчетности о поступлении налоговых платежей в федеральный бюджет.

Представленные Минэкономразвития России Минфину России от 13 августа 2001 г. № 2880-П уточненные показатели реализации (отгрузки) объемов промышленной продукции при расчете поступления акцизов на алкогольную продукцию на 2002 год Минфином России не использовались.

В связи с проведением мероприятий по реструктуризации задолженности в федеральный бюджет в проектах законов о федеральном бюджете на 2001-2002 годы предусмотрены дополнительные поступления акцизов по водке и ликероводочным изделиям в объеме по 100 млн. рублей (без соответствующих расчетов) ежегодно.

Федеральным законом "О федеральном бюджете на 2001 год" поступления акцизов на спирт этиловый, спиртосодержащую продукцию, водку и ликероводочные изделия предусмотрены в сумме 19923,6 млн. рублей.

При этом поступление акцизов по спирту этиловому в сумме - 3469,8 рублей определено исходя из объема его производства - 66 млн. дал. и уровня собираемости - 85,0 процентов. По водке и ликероводочным изделиям - 16342,8 млн. рублей сформировано из объема производства - 138 млн. дал., облагаемого оборота - 136 млн. дал. и уровня собираемости - 90,0 процентов. Необходимо отметить, что показатель уровня собираемости акцизов на водку и ликероводочные изделия на 2001 год был принят ниже предусмотренного федеральным бюджетом на 2000 год (91,3 %) и ниже сложившегося за 2000 год (92,1 %). По ожидаемой Минфином России оценке в 2001 году уровень собираемости акцизов составит 92,1 %, что выше учтенного на 2,1 пункта.

Федеральным законом "О федеральном бюджете на 2000 год" поступление акцизов на спирт этиловый, спиртосодержащую продукцию, водку и ликероводочные изделия определен в сумме 17950,9 млн. рублей.

Фактически, в 2000 году было произведено спирта этилового из пищевого сырья - 63 млн. дал., в том числе ректификованного - 57,7 млн. дал, водки и ликероводочных изделий - 122 млн. дал, что составляет 85,3 % от прогнозируемого объема.

Федеральным законом от 25 декабря 2000 г. № 145-ФЗ "О внесении изменений и дополнений в федеральный закон "О федеральном бюджете на 2000 год", поступление акцизов по спирту этиловому из пищевого сырья, спиртосодержащим растворам, водке и ликероводочным изделиям было откорректировано в сторону уменьшения и составило - 15322,4 млн. рублей (уменьшение - на 2628,5 млн. рублей).

Поступление акцизов в федеральный бюджет от производства спирта этилового из пищевого сырья, водки и ликероводочных изделий в 2000 году составило 15,1 млрд. рублей или 98,7 % от суммы принятой в бюджете - 15,3 млрд. рублей. В общем объеме поступлений налоговых доходов (964,8 млрд. рублей) их доля составила 1,56 процента.

В первом полугодии 2001 года производство этилового спирта из пищевого сырья составило 46,1 % к годовому прогнозируемому объему (66 млн. дал.), а производство водки и ЛВИ - 41,5 % (138 млн. дал.), а поступление акцизов в федеральный бюджет составило 9,7 млрд. рублей, или 48,9 % от суммы акцизов на алкогольную продукцию, утвержденной в федеральном бюджете на 2001 год (19,9 млрд. рублей). Удельный вес их от суммы общих поступлений налоговых доходов составил 1,47 процента.

По оценкам Минэкономразвития России и Минфина России в 2001 году ожидается снижение объемов производства этилового спирта из пищевого сырья, водки и ЛВИ соответственно до 62 млн. дал. и 120 млн. дал., что на 1 млн. дал. и 2 млн. дал. ниже их фактического выпуска в 2000 году (63 млн. дал. и 122 млн. дал.) и на 4 млн. дал. и 18 млн. дал. меньше учтенного в бюджете на 2001 год объема (66 млн. дал. и 138 млн. дал.).

Приведенные данные свидетельствуют о наметившейся тенденции сокращения легального производства водки и ЛВИ.

По данным Госкомстата России розничная продажа водки и ЛВИ составила в 1984 г. 198,2 млн. дал., в 1995 г. - 284,8 млн. дал., в 2000 г. - 214,6 млн. дал. В пересчете на абсолютный алкоголь розничная продажа в целом алкогольных изделий и пива на душу населения составила в 1984 г. 10,5 литра, в 1995 г. - 9,32 литра, в 2000 г. - 7,8 литра.

По расчетам Минэкономразвития России фактический уровень потребления (продажи) водки и ЛВИ в 2000 году определен в объеме 302,3 млн. дал, по экспертной оценке МНС России - 250 млн. дал.

2. Разработка предложений по размерам ставок акцизов на спирт и алкогольную продукцию, их экономическое обоснование

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 6 марта 1998 г. № 273 "Об утверждении Положения о Министерстве финансов Российской Федерации" (с изменениями) одной из основных функций, выполняемых Минфином России, является разработка совместно с МНС России и другими федеральными органами исполнительной власти предложений о налоговой политике, развитии налогового законодательства и совершенствовании налоговой системы.

В проверяемом периоде ставки акцизов изменялись ежегодно. При этом Минфин России мотивировал увеличение ставок акцизов на алкогольную продукцию ростом среднего уровня цен на потребительские товары и предполагаемым уровнем инфляции.

В результате в течение 2000 - 2001 годов, по сравнению с 1999 годом, ставки акцизов на спирт этиловый из пищевого сырья увеличились на 5 %, на водку и ликероводочные изделия - на 47 процентов.

В проекте Федерального закона "О внесении изменений и дополнений в главу 22 "Акцизы" части второй Налогового кодекса Российской Федерации", представленном Минфином России в апреле 2001 года в Правительство Российской Федерации, предлагалось внести очередные изменения по размерам ставок акцизов на алкогольную продукцию, за исключением ставки акциза на алкогольную продукцию с объемной долей

спирта этилового свыше 25 % и спиртосодержащую продукцию, на 12 %, а на алкогольную продукцию с объемной долей спирта этилового свыше 25 % и спиртосодержащую продукцию - на 5 процентов.

Указанные предложения были согласованы с МЧС России, Минэкономразвития России, Минсельхозом России и Минюстом России.

Однако, Федеральным законом от 7 августа 2001 г. № 118-ФЗ ставка акциза на спирт этиловый (в том числе спирт-сырец) из всех видов сырья, алкогольную продукцию с объемной долей спирта этилового свыше 25 % (за исключением вин) увеличена на 12 процентов.

3. Формирование МЧС России задания по поступлению акцизов в федеральный бюджет на 2001 год с учетом положений ст. 193 Налогового кодекса Российской Федерации, доведение их до территориальных налоговых органов и контроль за их выполнением

Методика расчета задания по поступлению акцизов в федеральный бюджет от производства этилового спирта, водки и ликероводочных изделий на 2001 год утверждена Министром Российской Федерации по налогам и сборам 2 ноября 2000 года. Указанная методика и предварительный вариант расчета задания на 2001 год разосланы руководителям УМНС России по субъектам федерации по электронной почте 4 ноября 2000 г. № СВР-6-31/860 @.

В основу расчетов задания положен возможный потенциальный объем поступления акцизов в соответствии с задекларированными мощностями по производству алкогольной продукции от предприятий-производителей, а также учитывая введение изменений в налогообложении алкогольной продукции II частью Налогового кодекса Российской Федерации, потенциальным рынком сбыта для предприятий оптовой торговли, исчисленным исходя из численности населения и потребления водки и ликероводочных изделий в 1984 году.

В I полугодии задание по кварталам установлено равномерно. Во II полугодии задание распределено между III и IV кварталами в пропорции 40 % и 60 %, что объясняется МЧС России как сезонным летним спадом производства, так и необходимостью учитывать некоторую неопределенность с взиманием акцизов с акцизных складов оптовых организаций.

Расчет задания по поступлению акцизов в федеральный бюджет от производства спирта этилового, водки и ликероводочных изделий на II полугодие 2001 г. производится по методике, разработанной Департаментом и утвержденной 6.07. 2001 г. № БГ-6-11/522. В соответствии с этой методикой годовая сумма поступления акцизов по водке - 17747,4 млн. рублей, разбивалась поровну между производителями и акцизными складами.

Базой для расчета являлось фактическое поступление акцизов по водке за январь - май 2001 года.

Для определения размера задания для субъектов Российской Федерации общая сумма прогнозируемых поступлений в бюджет от акцизных складов - 8873,7 млн. рублей распределялась по регионам в зависимости от численности населения.

При этой методике регионы, обеспечившие за 5 месяцев более высокий уровень производства водки, а, следовательно, и начисление акцизов оказываются в худших условиях, так как задание им в доли поступлений акцизов от производства установлено более напряженным, чем субъектам Российской Федерации, имеющим сравнительно низкий уровень объемов производства.

Что касается поступлений акцизов от акцизных складов, то методика предполагает, что их сеть организована по всей России равномерно в зависимости от численности населения.

Вместе с тем, по состоянию на 15.09. 2001 г. из 578 акцизных складов, учрежденных на базе оптовых организаций в Смоленской области, численность населения которой к населению России составляет 0,79 %, не учреждено ни одного склада, в то время как

исходя из рассчитанного задания область должна перечислить в III квартале в федеральный бюджет почти 14 млн. рублей акцизов от акцизных складов.

В Республике Хакасия, доля населения которой 0,4 % от общей численности населения России, учреждено 8 акцизных складов, в Алтайском крае (доля населения - 1,81 %) - только 1 склад. Задание по перечислению акцизов в федеральный бюджет в III квартале установлено соответственно 7 млн. рублей и 32,1 млн. рублей.

При расчете задания по поступлению акцизов от акцизных складов оптовых организаций не использовались данные деклараций об оптовом обороте водки и ликероводочных изделий за 2000 год.

В результате, Краснодарскому краю задание по сбору акцизов с акцизных складов установлено в соответствии с долей численности населения в общей численности населения России - 3,45 %, в то время как его доля в обороте водки и ликероводочных изделий по поставкам в розничную торговлю по отчету за 2000 год составляет 1,16 %, Ставропольскому краю соответственно -1,82 % и 0,66 %, то есть для выполнения задания в указанных регионах оборот в 2001 году должен возрасти в 3 раза.

В тоже время, исходя из задания, в Республике Татарстан прогнозируется снижение товарооборота почти в 2,5 раза, так как доля численности населения - 2,5 % , а доля в товарообороте составляет 6,4 процента.

4. Уровень использования производственных мощностей по выпуску этилового спирта, водки и ликероводочных изделий

По данным статистической отчетности (Баланс производственной мощности по алкогольной продукции) при среднегодовой мощности по выпуску этилового спирта из пищевого сырья 116 млн. дал. в 2000 году по сравнению с 1999 годом уровень ее использования сократился с 54 % до 53,7 процентов, при среднегодовой мощности по выпуску водки и ликероводочных изделий 400,7 млн. дал. с 32,6 % до 30,2 процента. Ниже среднего общероссийского уровня были задействованы производственные мощности по водке и ликероводочным изделиям в 2000 году в 47 субъектах Российской Федерации, из них в Республике Адыгея - 9,3 %, Республике Дагестан - 3,1 %, Республике Калмыкия - 2,4 %, Рязанской области - 8,1 процента.

В соответствии с пунктом 6 статьи 8 и статьей 26 Федерального закона от 7 января 1999 г. № 18-ФЗ "О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции" запрещается сдача в аренду технологического оборудования для производства этилового спирта и алкогольной продукции. Однако согласно данным балансов производственной мощности по алкогольной продукции за 1999 и 2000 годы объем мощностей, сданных и взятых в аренду увеличился. Так в 1999 году за счет сданного в аренду оборудования мощности по производству водки и ликероводочных изделий увеличились на 4630,1 тыс. дал., по спирту этиловому из пищевого сырья - на 2610,3 тыс. дал., в 2000 году - на 6610,8 тыс. дал. и 4443,3 тыс. дал. соответственно.

В 2000 году сдано в аренду оборудования по производству водки и ЛВИ мощностью на 3807,5 тыс. дал., а взято в аренду - 6610,8 тыс. дал., то есть в целом по Российской Федерации отсутствует баланс между взятыми и сданными в аренду производственными мощностями.

Указанные данные свидетельствуют об отсутствии должного учета и отчетности за использованием производственных мощностей по выпуску этилового спирта и алкогольной продукции со стороны федеральных органов исполнительной власти.

5. Ценообразование и контроль за соблюдением установленных минимальных цен на этиловый спирт из пищевого сырья и алкогольную продукцию

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 8 февраля 1996 г. № 131 "О мерах по обеспечению устойчивой работы ликероводочной отрасли

промышленности” (с изменениями от 31 июля 1996 г.) осуществляется государственное регулирование цен на алкогольную продукцию путем введения минимальных цен на водку, ЛВИ и другую алкогольную продукцию крепостью свыше 28 %, производимую на территории Российской Федерации или ввозимую на территорию Российской Федерации, которые утверждаются и при необходимости пересматриваются Минэкономки России на основании представлений Минсельхозпрода России и устанавливаются в качестве нижнего предела цены реализации при осуществлении оптовой и розничной торговли этой продукцией.

Проверкой установлено, что минимальные цены на водку, ЛВИ и другую алкогольную продукцию устанавливаются расчетно, исходя из статистических отчетных данных, среднего уровня сложившихся у организаций-изготовителей оптовых цен на массовые виды водок типа “Русская”, “Московская” и с учетом действующих ставок акцизов и НДС. При поставке алкогольной продукции из стран, не входящих в СНГ, в состав минимальных цен включаются таможенная стоимость и таможенные платежи.

Динамика утвержденных Минэкономки России и доведенных до федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации минимальных цен на водку, ЛВИ и другую алкогольную продукцию характеризуются следующими данными:

(в рублях за литр)

Показатели	с 15.03.99	с 25.02.00	Увеличение в процентах
- для организаций-изготовителей (без стоимости посуды)	40,00	56,00	140
- для оптовой продажи (включая стоимость посуды)	43,50	60,00	138
- для розничной продажи (включая стоимость посуды)	47,00	62,00	132

За период с 15.03.99 г. по 22.02. 2000 г. минимальные цены на водку для организаций - изготовителей и оптовой продажи возросли в 1,4 раза, а для розничной продажи - в 1,3 раза.

С введением главы 22 “Акцизы” части второй Налогового кодекса Российской Федерации Минэкономразвития России письмом от 30 мая 2001 г. № АШ-129/05 направило федеральным органам исполнительной власти и органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации разъяснение о том, что при реализации алкогольной продукции крепостью свыше 28 % предприятиями-изготовителями со своих акцизных складов на акцизные склады других организаций отпускные минимальные цены на эту продукцию должны быть не ниже 36 рублей за литр. В таком же размере минимальные цены на алкогольную продукцию применяются при ее реализации с акцизного склада одной организации на акцизный склад другой организации. При реализации алкогольной продукции предприятиям розничной торговли, общественного питания или иным покупателям, не имеющим статуса акцизного склада, с акцизных складов предприятий - изготовителей применяются действующие отпускные минимальные цены в размере 56 рублей за литр (без стоимости посуды), а с акцизных складов оптовых организаций применяются действующие минимальные цены в размере 60 рублей за литр (включая стоимость посуды).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июня 2001 г. № 467 “О мерах по совершенствованию государственного регулирования в сфере производства и оборота этилового спирта из пищевого сырья” Минэкономразвития России предоставлено право на основании представления Минсельхоза России утверждать и при необходимости пересматривать минимальные цены на этиловый спирт из пищевого сырья, которые должны применяться в качестве нижней границы цены реализации для заводов-изготовителей, расположенных на территории Российской Федерации, и включать в себя оптовую цену производителя, акциз и НДС.

В связи с принятием Федерального закона от 7 августа 2001 г. № 118-ФЗ “О внесении изменений и дополнений в главу 22 части второй Налогового кодекса Российской Федерации”, предусматривающим повышение с 1 января 2002 года ставок акциза на спирт и алкогольную продукцию на 12 % и устанавливающим единую ставку акциза на этиловый спирт из всех видов сырья (в том числе и на этиловый спирт-сырец из всех видов сырья) в размере 14 рублей 11 копеек за литр безводного этилового спирта, Минэкономразвития России и Минсельхозом России признано целесообразным ввести минимальные цены на этиловый спирт из пищевого сырья с 1 января 2002 года одновременно с введением новых ставок акциза.

С учетом этого Минсельхозом России (письмо от 24 сентября 2001 г. № П-8-11/2848) представлены Минэкономразвития России предложения о минимальных ценах на этиловый спирт из пищевого сырья, в том числе на этиловый спирт-сырец. Однако Минэкономразвития России на момент проверки (октябрь 2001 года) эти цены с Минсельхозом России не согласованы и не утверждены.

В июне 2001 года к уровню декабря 2000 года рост оптовых цен на водку составил 10 % при росте оптовых цен на этиловый спирт из пищевого сырья на 2,9 % (с 13,8 рубля до 14,2 рубля за литр). Доля акциза и НДС в отпускной цене организации-изготовителя в расчете на литр составляет по этиловому спирту из пищевого сырья 55,8 %, по водке - 65,3 процента.

По оценке оптовые цены на этиловый спирт из пищевого сырья и водку в декабре 2001 года по сравнению с декабрем 2000 года увеличатся соответственно до 14,5 рубля и 26,6 рубля за литр или на 5 % и 16,7 процента.

Прогнозируемый на 2002 год уровень оптовых цен на этиловый спирт из пищевого сырья и водку составит соответственно 16,3 рубля и 30,1 рубля за литр, что на 12,4 % и 13,2 % выше ожидаемого в декабре 2001 года уровня цен. Согласно прогнозу отпускная цена акцизного склада при реализации водки в торговую сеть увеличится за указанный период с 78,59 рубля до 88,04 рубля за литр или на 12 процентов.

В 2000 году при осуществлении контроля за правильностью применения всеми организациями установленных минимальных цен на водку и ЛВИ крепостью свыше 28 процентов органами ценообразования субъектов Российской Федерации проверено 42398 организаций-изготовителей и организаций оптовой и розничной торговли, из которых 2413 организации (5,7 %) оказались нарушителями. По результатам проверок 12 организаций лишены лицензий, к нарушителям предъявлены штрафные санкции на общую сумму 7236,4 тыс. рублей.

За 6 месяцев 2001 года проверено 216 организаций оптовой торговли, 16402 организации розничной торговли и 46 организаций-изготовителей. Факты несоблюдения минимальных цен вскрыты в 3 организациях оптовой торговли (1,4 %) и 323 организациях розничной торговли (2 %). На должностных лиц организаций-нарушителей наложены штрафы в сумме 257,8 тыс. рублей.

По данным Госкомстата России при проведении МВД России, ФСНП России, МНС России и ГТК России в 2000 году и январе-июне 2001 года проверок по выявлению незаконного производства и оборота этилового спирта и алкогольной продукции факты несоблюдения минимальных цен на указанную продукцию вскрыты соответственно в 10805 и 6768 организациях оптовой и розничной торговли и организациях-производителях.

В материалах проверок МНС России отмечается, что в Оренбургской области в розничной торговле стоимость привозной из Татарстана водки необоснованно ниже стоимости местной за счет использования следующей схемы оплаты поставляемой продукции. Цены, указанные в счетах на отгрузку продукции, находятся в пределах, установленных действующим законодательством. Но, одновременно с договором купли-продажи алкогольной продукции заключался договор на оказание маркетинговых услуг, в соответствии с которым покупатель фактически оплачивал водку в сумме, уменьшенной

на размер оплаты маркетинговых услуг, что позволяло ему реализовывать алкогольную продукцию на территории области по более низким ценам.

В Курской области в счет оплаты спиртовым заводам налогов в территориальный бюджет принимались векселя этих заводов. Затем администрация области такими векселями расплачивалась с подрядными организациями, которые в свою очередь передавали их ликеро-водочным заводам. Ликеро-водочные заводы получали от спиртзаводов, выпустивших векселя, спирт по цене ниже его себестоимости и расплачивались за него полностью или частично векселями. Так, ЗАО "Ликеро-водочный завод "Курский" в 1999г. из общей суммы расчетов за спирт в 63,4 млн. руб. векселями оплатил 39,4 млн. руб. и на 12,0 млн. руб. провел взаимозачеты, в 2000 г. из 20,2 млн. руб. - 10,6 млн. руб. векселями и на 6,8 млн. руб. осуществил взаимозачеты.

В Республике Мордовия ОАО "Мордовспирт" в 2000 году (до 12.09. 2000г.) реализовал 386,8 тыс. дал. водки по ценам ниже минимальных, что составило 40 % от объема выпущенной продукции на сумму 153,04 млн. руб. Средняя отпускная цена водки составила 19 руб. за 0,5 литра. Реализация водки по ценам ниже минимальных производилась на основании распоряжений Правительства Республики Мордовия (№ 44-р, № 45, № 46 от 21.01. 2000г., № 171-р от 18.02. 2000г., № 428-р от 24.04. 2000г.).

6. Осуществление лицензирования деятельности по производству и обороту этилового спирта, спиртосодержащей и алкогольной продукции. Контроль за выполнением условий действия лицензий

Порядок выдачи лицензий в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции установлен федеральным законом от 7 января 1999г. № 18-ФЗ. Согласно Положению о Министерстве по налогам и сбора, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 16 октября 2000 г. № 783 МНС России осуществляет лицензирование деятельности по производству и обороту этилового спирта, спиртосодержащей и алкогольной продукции и обеспечивает контроль за соблюдением условий указанной деятельности.

МНС России образована Комиссия по лицензированию производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции (далее - Комиссия).

По состоянию на 1.01. 2000 г. организациям-производителям алкогольной продукции выдано 190 лицензий на производство, хранение и поставки произведенного этилового спирта и 600 лицензий на производство, хранение и поставки произведенных спиртных напитков (водки и ликероводочных изделий), на 1.07. 2001 - 206 и 566 лицензий соответственно.

В течение 2000 года вновь созданным организациям было выдано 13 лицензий на производство, хранение и поставку произведенного этилового спирта, 72 лицензии на производство, хранение и поставку произведенных спиртных напитков (водки и ликероводочных изделий, за I полугодие 2001 года - 5 и 18 лицензий соответственно. В 2000 году прекращено действие 188 лицензий, аннулировано по решению суда 10 лицензий, за I полугодие 2001 года прекращено действие 91 лицензии и аннулировано действие 2-х лицензий.

Приостановление действия лицензии как меры воздействия, в случае невыполнения организацией предписаний о погашении задолженности по налоговым платежам, применялась Комиссией в 2000 году в отношении 93 лицензий, а в I полугодии 2001 года - только 2 лицензий: ОАО "Мелавский спиртзавод" (Курская область) и ОАО "Спиртоводочный завод "Кристалл" (Кабардино-Балкарская Республика).

При этом согласно данным формы 7-НП "Задолженность по федеральным налогам и сборам крупнейших предприятий алкогольной промышленности" задолженность по налоговым платежам ОАО спиртоводочный завод "Прохладенский" (Кабардино-Балкарская Республика), ОАО "Барнаульский ликероводочный завод" (Алтайский край), ЗАО "Диамант" (Московская область) и ряда других организаций, по состоянию на 1.01.

2001 г. составляла свыше 100 млн. рублей и в I полугодии 2001 года имела тенденцию к увеличению, однако лицензии таким организациям не приостанавливались.

В течение 2000 года задолженность по акцизам возросла на 3303 млн. рублей и составила 17058,1 млн. рублей, в течение I полугодия 2001 года задолженность увеличилась на 2615 млн. рублей и составила 19673,7 млн. рублей.

При этом просроченная задолженность ряда организаций, осуществляющих производство и оборот алкогольной продукции, по акцизам на 1.01. 2001 г. в сумме 3399 млн. рублей связана с наличием “зависших” в проблемных банках платежей.

Несмотря на положение части 1 ст. 45 п. 2 Налогового кодекса Российской Федерации, Постановление Конституционного суда от 12.10.98 г. № 24-П, Определение Конституционного суда Российской Федерации от 25 июля 2001 г. № 138-О, а также многочисленные решения Арбитражных судов о признании обязанности юридического лица по уплате налога исполненной со дня списания кредитной организацией платежа с его расчетного счета налоговые органы продолжают считать денежные средства, списанные с расчетного счета организации, но не зачисленные на счета по учету доходов бюджетов неисполненной обязанностью налогоплательщика и включают ее в просроченную задолженность.

До настоящего времени порядок отражения в лицевых счетах налогоплательщика исполненной обязанности при не поступлении сумм налогов в доходы соответствующих бюджетов не определен.

В соответствии с п. 20 Правил по применению в 2001 году Порядка проведения реструктуризации кредиторской задолженности юридических лиц по налогам и сборам, а также задолженности по начисленным пеням и штрафам перед федеральным бюджетом (утверждены приказом МНС России от 21 июля 2001 г. № БГ-3-10/191) для реструктуризации сумм “зависших” платежей организации необходимо отозвать из банков соответствующие поручения на уплату обязательных платежей и приложить документы, подтверждающие отзыв платежных поручений, то есть МНС России вводятся дополнительные требования, не предусмотренные постановлением Правительства Российской Федерации от 3 сентября 1999 г. № 1002 “О порядке и сроках проведения реструктуризации кредиторской задолженности юридических лиц по налогам и сборам, а также задолженности по начисленным пеням и штрафам перед федеральным бюджетом”.

В результате, при рассмотрении вопроса выдачи лицензий организациям-производителям, имеющим “зависшие” платежи, МНС России, ссылаясь на действующее законодательство, согласно которому одним из условий получения лицензии на осуществление деятельности, связанной с производством и оборотом этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции является отсутствие у организации просроченной задолженности по уплате налогов и сборов, имеет возможность отказать такой организации в выдаче лицензии. Тем самым МНС России вынуждает организацию включить суммы “зависших” платежей в реструктуризацию задолженности по налогам и сборам, то есть признать обязанность по уплате налоговых платежей неисполненной.

Так, ОАО “Мордовспирт”, обеспечивший выполнение графика погашения задолженности и уплату текущих платежей, вместо новых лицензий на 3 года, ранее выданные лицензии (истекли 24.09. 2001 г.) были продлены всего на 2 месяца до 24.11. 2001 года до принятия решения о реструктуризации задолженности, которую составляют денежные средства, списанные с расчетного счета организации, но не зачисленные на счета по учету доходов бюджета в сумме 100 млн. рублей. Вместе с тем, Постановлением Федерального Арбитражного суда Волго-Вятского округа указанная обязанность ОАО “Мордовспирт” по налоговым платежам признана исполненной.

ОАО “Старо-Стекланный спиртзавод” (Рязанская область) было отказано в продлении срока ранее выданной лицензии из-за наличия просроченной задолженности (протокол заседания Комиссии № 41 от 21.08. 2001 г.). После принятия ИМНС России по Спасскому району Рязанской области дополнительного решения о реструктуризации “зависших”

платежей в сумме 28,6 млн. рублей лицензия организации была выдана. (протокол заседания Комиссии № 42 от 28.08. 2001 г.).

При рассмотрении вопросов о выдаче лицензий Комиссией не всегда обеспечивается единый подход к лицензиантам.

Так, при наличии у ОАО “Ост-Алко” (Московская область) просроченной задолженности по уплате налогов и сборов с учетом штрафов и пени в бюджеты всех уровней по состоянию на 31.07. 2001 г. - 353, 3 млн. рублей, в том числе 191,2 млн. рублей - денежные средства, списанные с расчетного счета организации, но не зачисленные на счета по учету доходов бюджетов и 65,5 млн. рублей пени по ним, а также 16,7 млн. рублей - сумма, предъявленного к возмещению НДС по экспорту организации было отказано как в выдаче лицензии (ранее действовавшие лицензии истекли 10.08. 2001 г.), так и в ее продлении. Следует отметить, что Арбитражный суд Московской области решением от 5.05.99 г. № А41-К2-3981/99 обязал взыскать с коммерческого банка “Информтехника” в доход бюджета средства, списанные с расчетного счета налогоплательщика в уплату налогов, но не зачисленные на счета по учету доходов бюджетов, однако налоговые органы не считают указанную обязанность организации по налоговым платежам исполненной.

В результате, ОАО “Ост-Алко”, являющееся одним из крупнейших организаций-производителей алкогольной продукции Московской области и обеспечившее за 7 месяцев текущего года при начисленных налоговых платежах в консолидированный бюджет в размере 347,0 млн. рублей, поступления в сумме - 304,6 млн. рублей, вынуждено прекратить производство алкогольной продукции.

В то же время при аналогичном положении ОАО “Пензаспиртпром” решением Комиссии от 18 .09. 2001 г. (протокол № 45) лицензия продлена на 1 месяц.

Вместе с тем, для ряда организаций-производителей алкогольной продукции, имеющих просроченную задолженность, используются продление лицензии по истечении срока действия ранее выданной лицензии и замена лицензии в связи с производством нового вида спиртных напитков, не предусмотренных ранее действовавшей лицензией. При этом законодательством не оговорены условия продления лицензии, а такое понятие как “замена лицензии” отсутствует.

Так, лицензия на производство, хранение и оптовую реализацию этилового ректифицированного спирта из пищевого сырья ГУП “Умновский спиртоводочный завод” (Оренбургская область) утратила силу 24 августа 1999 года. В связи с наличием просроченной задолженности по уплате налогов и сборов в федеральный бюджет, которая по состоянию на 1.09.99 г. без учета сумм, незачисленных в бюджет по вине банка (44,2 млн. рублей) составляла 2,7 млн. рублей лицензия была продлена на 2 месяца. В течение 1999 и 2000 годов лицензия продлевалась организации 6 раз даже при условии неполной уплаты текущих платежей.

Замена лицензии была осуществлена ОАО “Спиртоводочный завод “Прохладенский” и ОАО “Спиртововиноводочный комбинат “Эльбрус” (Кабардино-Балкарская Республика), просроченная задолженность по налогам и сборам, включая пени и штрафы в бюджеты всех уровней, указанных организаций на момент проведения замены лицензии 63,3 млн. рублей и 120,7 млн. рублей соответственно.

Кроме того, зачастую организации-производители алкогольной продукции, имеющие просроченную задолженность, регистрируют новое предприятие и получают соответствующие лицензии на тех же производственных площадях и использующее те же производственные мощности (технологическое оборудование продается или передается по договору купли-продажи, в качестве взноса в уставный капитал и т.д.). При этом просроченная задолженность, практически безнадежная к взысканию, продолжает числиться за фактически прекратившим свою деятельность предприятием.

Так, ЗАО “Россы”, зарегистрированное в г. Нижний Новгород, имевшее задолженность в бюджеты всех уровней, продало технологическое оборудование 259 наименований ЗАО “Россы”, зарегистрированному в г. Богородске Нижегородской

области за 1,9 млн. рублей при стоимости определенной оценщиком - 16,7 млн. рублей. При этом и прежний, и новый владелец оборудования осуществляют производство по одному и тому же адресу в Нижнем Новгороде. Обращает на себя внимание, что одно и тоже физическое лицо является одним из двух учредителей этих предприятий. УМНС России по Нижегородской области при рассмотрении вопроса о выдаче лицензии ЗАО "Россы" (г. Богородск) письмом от 4.07. 2000 г. № 18-11/466 в Департамент, отмечая, что "есть основания полагать, что сделка совершена с нарушением законодательства и должна быть признана ничтожной" просило перенести рассмотрение вопроса о выдаче лицензии ЗАО "Россы" (г. Богородск). Однако, через месяц письмом от 11.08. 2000 г. № 18-11/421 направляет представление № 17-О, подтверждающее наличие условий для производства алкогольной продукции. С учетом этого представления вновь созданному ЗАО "Россы" 15 августа 2000 года выдана соответствующая лицензия.

Что касается прекратившего производственную деятельность ЗАО "Россы" (г. Нижний Новгород), то за ним продолжалась числиться задолженность в консолидированный бюджет в размере - 68,5 млн. рублей, в том числе 34,1 млн. рублей в федеральный бюджет, которая до 1 октября 2000 года отражалась в форме 7-НП. Начиная с отчета на 1 ноября 2000 г. это предприятие в указанной форме отчетности не фигурирует. По устному сообщению УМНС России по Нижегородской области данное предприятие снято с учета и перерегистрировано в Красноярском крае. Однако в форме 7-НП в Красноярском крае указанное предприятие также не значится.

Необходимо отметить несовпадение данных о зарегистрированных мощностях в государственном сводном реестре, выданных, приостановленных и аннулированных лицензий на производство, хранение и оптовую реализацию этилового спирта и алкогольной продукции (далее - реестр) и баланса мощностей, составленного Госкомстатом России, на основании которого, в частности, формируются прогнозы производства.

По данным Баланса производственных мощностей производственные мощности ООО ЛВЗ "ЛИВИЗ" (Ленинградская область) по производству водки и ликероводочных изделий увеличены в 2000 году с 4500 тыс. дал почти на 2 млн. дал. за счет арендованного оборудования, в результате зарегистрированные мощности на 1.01. 2001 г. - 6428 тыс. дал, однако в реестре значатся мощности - 4500 тыс. дал. Мощности ОАО "КАОЛВИ" (Новосибирская область) - 1,161 млн. дал. согласно баланса сданы в аренду, что также не нашло отражения в реестре.

7. Выполнение МНС России функций генерального заказчика по изготовлению специальных марок. Обеспечение контроля за реализацией, учетом и хранением специальных марок для маркировки алкогольной продукции

Постановлением Правительства Российской Федерации от 12 июля 1999 г. № 797 "Об обязательной маркировке специальными марками алкогольной продукции, производимой на территории Российской Федерации" с 1 августа 1999 года функции генерального заказчика по изготовлению специальных марок возложены на МНС России, обязанности по продаже специальных марок - на его территориальные органы.

В соответствии с Правилами формирования заказа на изготовление специальных марок для маркировки алкогольной продукции, производимой на территории Российской Федерации (утверждены письмом МНС России от 29.09.99 г. № ВБ-6-31/765) управления МНС России по субъектам Российской Федерации определяют общую обоснованную потребность организаций-производителей в специальных марках и направляют общую заявку на изготовление специальных марок в Департамент. Департамент анализирует обоснованность объемов, поступивших заявок в зависимости от поступления акцизов, при необходимости корректирует их, составляет сводную заявку, согласовывает ее с Минфином России и размещает заказ в объединении "Гознак" для изготовления и рассылки специальных марок.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 15 августа 1997 г. № 1018 “О введении отчетности об использовании специальных марок организациями - производителями алкогольной продукции” установлено ограничение на реализацию специальных марок организациям, у которых сумма фактически уплаченных акцизов за прошедший период не превышает 60 % суммы акцизов, рассчитанной исходя из количества приобретенных организацией специальных марок. Эти марки таким организациям реализуются не чаще, чем один раз в месяц в количестве не более чем на 20 % превышающем количество спец. марок, которое соответствует среднемесячной сумме акцизов, уплаченной организацией.

На совместном заседании Комиссии Правительства Российской Федерации по стабилизации потребительского рынка и Межведомственной комиссии по проведению единой государственной политики по предупреждению и пресечению незаконного производства и оборота этилового спирта и алкогольной продукции 8 декабря 1999 года (протокол № 9/9) было принято решение об отпуске специальных марок для маркировки алкогольной продукции по регионам в зависимости от уплаты акцизов за отчетный месяц.

Кроме того, постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июля 2000 г. № 492 “О внесении изменений в постановление правительства Российской Федерации от 15 августа 1997 г. № 1018” были ужесточены требования по отпуску специальных марок организациям-производителям алкогольной продукции, имеющим просроченную задолженность по уплате акцизов на алкогольную продукцию. Количество специальных марок, реализуемых указанным организациям ежемесячно рассчитывается исходя из фактически уплаченных акцизов за предыдущий отчетный месяц, с учетом имеющихся у организации неиспользованных специальных марок.

Соответствующими письмами МНС России доводит до объединения “Гознак” перечень субъектов Российской Федерации, которые в связи с не обеспечением полного поступления начисленных акцизов в бюджет за предыдущий месяц переводятся на отгрузку специальных марок по письменному разрешению МНС России. В случае улучшения показателей поступления акцизов указанное ограничение снимается.

Выборочная проверка заявок Управлений МНС России по Московской области, Краснодарскому и Ставропольскому краям, республикам Мордовия, Северная Осетия и Кабардино-Балкария на I и II кварталы 2001 года показала, что сформированный и согласованный с Минфином России заказ на изготовление специальных марок по этим регионам практически соответствует уровню фактически использованных марок за соответствующий период прошлого года. При этом коэффициент собираемости акцизов в федеральный бюджет в 2000 году по республикам Северная Осетия и Мордовия находился на уровне 100 %, по Кабардино-Балкарской Республике, Ставропольскому краю и Московской области на уровне 79 % - 85 %, а по Краснодарскому краю коэффициент собираемости составлял - 48,6 процентов.

Заказ специальных марок объединению “Гознак”, согласованный с Минфином России по указанным регионам составляет от 25 % (Краснодарский край) до 83 % (Ставропольский край) от поступившей в МНС России заявки Управлений МНС России.

В объединении “Гознак” в 2000 году было заказано 2708 млн. штук специальных марок для маркировки алкогольной продукции крепостью свыше 28 %, продано Управлениями МНС России по субъектам Российской Федерации организациям-производителям с учетом остатка спец. марок - 2607 млн. штук, использовано организациями производителями 2582 млн. штук. В I полугодии 2001 года заказ объединению “Гознак” составил 1310 млн. штук или почти половину заказа на 2000 год, продано Управлениями МНС России по субъектам Российской Федерации - 1010 млн. штук, фактически использовано 1004 млн. штук.

Представленные МНС России данные об использовании специальных марок регионами и поступлении акцизов в бюджет показывают, что при практически одинаковом количестве использованных марок для маркировки алкогольной продукции крепостью свыше 28 % по г. Москве и по Кабардино-Балкарской Республике в 2000 году (213 млн. штук и 191 млн.

штук соответственно) в федеральный бюджет от организаций-производителей алкогольной продукции г. Москвы поступило 1404 млн. рублей, а по Кабардино-Балкарской Республике - в 2,5 раз меньше - 566 млн. рублей. Аналогичная ситуация наблюдается и в 2001 году. Указанное положение в значительной степени обусловлено тем, что количество выделяемых и используемых марок зависит от емкости тары, в которую разливается алкогольная продукция, а сумма акциза исчисляется от общего количества отгруженной продукции в литрах, что не исключает возможности в пределах установленной в марках емкости, создавать неучтенные запасы марок, которые могут быть использованы для маркировки алкогольной продукции без уплаты акцизов. При этом по г. Москве заявка на специальные марки сформирована в основном на емкость тары 0,5 литра и выше, а в Кабардино-Балкарской Республике - на емкость менее 0,5 литра.

В соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 19 апреля 2001 г. № КА-П1-07109 МНС России было рассмотрено письмо объединения "Гознак" от 14 марта 2001 года № 2-144 в Правительство Российской Федерации, в котором отмечался факт нахождения в обращении большого количества поддельных специальных марок. В результате, как отмечает "Гознак", государству наносится большой экономический ущерб из-за снижения сбора налогов, в 2000 году заказ на изготовление специальных марок уменьшился по сравнению с 1999 годом на 1 млрд. штук. МНС России было поддержано предложение объединения "Гознак" о целесообразности не реже одного раза в 1,5-2 года менять образец специальной марки на новый (письмо МНС России в Правительство Российской Федерации от 16.05. 2001 г. № НБ-1-31/648).

Проведенные МНС России в 2000 году и 1 полугодии 2001 года проверки работы территориальных налоговых органов по контролю за производством и оборотом этилового спирта, алкогольной, спиртосодержащей и табачной продукции, и сбору акцизов на эти виды продукции показали, что в ряде регионов (Саратовская область, Волгоградская область, Свердловская область, Тверская область, Новгородская область, Кабардино-Балкарская Республика, Республика Татарстан) имеют место факты необоснованной выдачи Управлениями МНС России специальных федеральных марок организациям-производителям алкогольной продукции, слабого контроля за их хранением и использованием, безосновательного сверхнормативного списания марок.

В результате проведения МНС России в ноябре 2000 года контрольно-технологической проверки и ежегодного обследования ОАО "Ликсар" (Саратовская область) установлено списание специальных марок сверх предельно допустимых норм в количестве 583438 штук. В акте на списание специальных марок не были указаны номера списанных марок и дальнейшие действия в их отношении. При проведении контрольной технологической проверки от 1.06. 2001 г. ОАО "Спиртововиноводочный комбинат "Эльбрус" (Кабардино-Балкарская Республика) проверяющим предоставлена справка, что по состоянию на 28.05. 2001 г. якобы похищенные 4.11. 2000 г. со склада готовой продукции 19199 штук специальных марок числятся на остатках, однако при проведении инвентаризации по данным бухгалтерского учета и в сличительных ведомостях недостачи не значатся.

8. Организация работы по реализации положений главы 22 "Акцизы" части II Налогового кодекса Российской Федерации, касающихся налогообложения алкогольной продукции

Частью II Налогового кодекса Российской Федерации предусматривалось введение нового порядка уплаты акцизов, согласно которому уплата будет осуществляться предприятиями - производителями этой продукции и акцизными складами по 50 % от соответствующей ставки, а также введение маркировки реализуемой алкогольной продукции региональными специальными марками

Во исполнение поручения Правительства Российской Федерации от 29.09. 2000 г. № КА-П1-26718 Минфином России совместно с МНС России был разработан и направлен в

Правительство Российской Федерации проект постановления Правительства Российской Федерации “Об утверждении Временного порядка изготовления и реализации региональных специальных марок для маркировки алкогольной продукции и уплаты авансовых платежей по акцизам на алкогольную продукцию” (письмо Минфина России от 23.10. 2000 г. 3 01-02-01/04-3975).

В соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 29.09. 2000 г. № КА-П1-26718 по вопросу реализации п.5 ст. 197 части II Налогового кодекса Российской Федерации МНС России подготовлен и направлен в Правительство Российской Федерации письмом от 30.10. 2000 г. № БГ-1-31/2197 согласованный в установленном порядке проект постановления Правительства Российской Федерации “Об утверждении порядка выдачи разрешений на учреждение акцизных складов, порядка их функционирования и осуществления в отношении акцизных складов мер налогового контроля”.

Согласно поручению Правительства Российской Федерации от 8.11. 2000 г. № КА-П1-30212 МНС России и Минюсту России ряд замечаний Минюста России был рассмотрен и учтен МНС России и письмом от 23.11. 2000 г. № 31-02-16/2477 новая редакция проекта вышеназванного постановления направлена в Правительство Российской Федерации.

Однако постановления Правительства Российской Федерации № 1023 “Об утверждении Правил изготовления и реализации региональных специальных марок для маркировки алкогольной продукции, а также осуществления авансовых платежей по акцизам на алкогольную продукцию” и № 1026 “ Об учреждении правил выдачи разрешений на учреждение акцизных складов, их функционирования и осуществления налогового контроля за их работой” были приняты лишь 27 декабря и 30 декабря 2000г. При этом, некоторые положения уже принятых постановлений не исключали возможность их неоднозначного трактования и требовали внесения изменений и дополнений.

Технические требования к региональным специальным маркам для маркировки алкогольной продукции, обязательные для изготовителей таких марок, разработанные во исполнение п.3 постановления Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2000 г. № 1023 были утверждены совместным приказом Минфина России и МНС России 28 февраля 2001 года (№ 17н/БГ-3-31/65). Указанный приказ доведен до Управлений МНС России по субъектам Российской Федерации 14.03. 2001г. (письмо № СВР-6-31/205@) только в качестве проекта, органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации - без соответствующего заключения Минюста России 22 марта 2001 г. (письмо Минфина России № 04-03-06/21) и лишь 26 апреля 2001 г. после сообщения Минюста России от 20 марта 2001 г. № 07/2740-ЮД о том, что этот приказ не нуждается в государственной регистрации.

Функции по приему заявок на изготовление региональных специальных марок и их выдачу возложены на Управления МНС России по субъектам Российской Федерации. Приказом МНС России от 4 апреля 2001 года № БГ-3-31/108 утверждены методические рекомендации по применению постановления Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2000 г. № 1023 и формы документов, используемые при реализации региональных специальных марок.

Приказ МНС России № БГ-3-31/41 “Об утверждении правил приемки и рассмотрения документов, представляемых организациями для получения разрешения на учреждение акцизных складов и форм документов, регламентирующих деятельность акцизных складов” издан 19.02. 2001 года. В соответствии с указанным приказом Решение о выдаче разрешения на учреждение акцизного склада или об отказе в его выдаче принимается Комиссией МНС России по лицензированию производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции. Однако соответствующие изменения в Положение об указанной Комиссии не внесены.

Во многом из-за отсутствия нормативных документов, регламентирующих переход на новый порядок уплаты акцизов, Федеральным законом от 24 марта 2001 г. № 33-ФЗ “О

внесении изменений и дополнений в Федеральный закон “О введении в действие части II Налогового кодекса Российской Федерации и внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации о налогах” введение системы акцизных складов и маркировка реализуемой алкогольной продукции региональной специальной маркой были перенесены на 1.06. 2001 года.

Как показала проверка в Самарской области по состоянию на 10 апреля 2001г. документы для получения разрешения на учреждение акцизных складов в МНС России не переданы. По информации ОАО Самарский комбинат “Родник” МНС России просило по техническим причинам в ближайшее время указанные документы не представлять.

Лишь 18 апреля 2001 года утвержден график приемки документов, представляемых организациями-производителями алкогольной продукции для учреждения акцизных складов, в соответствии с которым прием документов начат в конце апреля 2001 года.

Заседания Комиссии МНС России по лицензированию производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, на которых рассматривались вопросы выдачи разрешений на учреждение акцизного склада, начали проводиться лишь с 15 мая 2001 года.

По состоянию на 15.05. 2001 г. было подано 300 заявлений организациями-производителями алкогольной продукции на учреждение акцизных складов, принято 4 решения о выдаче разрешений на учреждение акцизных складов. По состоянию на 1.06. 2001 г. в МНС России поступило 477 заявлений на учреждение акцизных складов организациями-производителями, принято решений о выдаче 243 разрешений на учреждение акцизных складов. Управлениями МНС России по субъектам Российской Федерации принято 22 решения о выдаче разрешений на учреждение акцизных складов организациями оптовой торговли.

По расчетам МНС России для обеспечения контроля за деятельностью акцизных складов и создания налоговых постов потребуется увеличение численности работников на 1500 человек.

Согласно Журналу выдачи организациям разрешений на учреждение акцизных складов первые разрешения начали выдаваться организациям-производителям только 1 июня 2001 года.

Большинство предприятий-производителей Ростовской области получили на руки разрешения на учреждение акцизных складов только 7-9 июня после телефонного вызова в МНС России. При этом в разрешениях указана дата выдачи 29-31 мая 2001 года.

Учитывая вышесказанное, а также то, что заявки на изготовление региональных спец. марок подаются в Управление МНС России по субъекту Российской Федерации только организациями-производителями алкогольной продукции и оптовыми организациями, имеющими разрешение на учреждение акцизного склада, (к заявке должна быть приложена нотариальным образом заверенная копия вышеуказанного разрешения), а также сроки фактического изготовления региональных специальных марок, порядок их оплаты и внесения авансовых платежей по акцизам, маркировка реализуемой алкогольной продукции региональными спец. марками с 1 июня 2001 года не была обеспечена.

В соответствии с п. 6 постановления Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2000 г. № 1023 количество выдаваемых налогоплательщикам марок должно быть согласовано УМНС России по субъектам Российской Федерации с МНС России. Однако такие согласования МНС России не проводятся.

По состоянию на 14.06. 2001 г. конкурсы по определению изготовителей региональных специальных марок были проведены в 85 субъектах Российской Федерации, изготовлены региональные спец. марки и начата маркировка реализуемой алкогольной продукции в 57 регионах. На 1.09. 2001 г. из 869 подавших заявление на учреждение акцизного склада по 674 организациям-производителям принято положительное решение, имеют статус акцизного склада 547 организаций или 14 %

организаций, осуществляющих оптовую реализацию алкогольной продукции. Региональными спец. марками по состоянию на 6.09. 2001 г. обеспечен 81 регион.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 мая 2001 г. № 747-р МНС России было поручено осуществить контроль за проведением инвентаризации остатков алкогольной продукции, не маркированной региональными спец. марками организациями-производителями алкогольной продукции и организациями оптовой и розничной торговли указанной продукции по состоянию на 1.06. 2001 г. Реализация алкогольной продукции, без маркировки региональными марками была разрешена до 1 сентября 2001 года в объемах, не превышающих зафиксированные по состоянию на 1.06. 2001 года.

По данным МНС России в целом по Российской Федерации остатки алкогольной продукции, проинвентаризированной по состоянию на 1.06. 2001 г. составляли 40 млн. дал., в том числе водки - 7,1 млн. дал., по состоянию на 1.09. 2001 г. остатки алкогольной продукции, проинвентаризированной по состоянию на 1.06. 2001 г. - 12,9 млн. дал., в том числе водки - 1,9 млн. дал.

Во исполнение решений Коллегии МНС России от 20 июня 2001 года руководителям УМНС по субъектам Российской Федерации 3.07. 2001 г. по электронной почте было разослано совместно подготовленное МНС России, ФНС России и МВД России письмо (№ НБ-6-18/510@) "О контроле за реализацией остатков алкогольной продукции в объемах установленных при инвентаризации на 1.06. 2001 г.". Приказом МНС России от 27.09. 2001 г. ЗБГ-3-07/367 "Об усилении контроля за уплатой акцизов и движением региональных специальных марок для маркирования алкогольной продукции" был утвержден "План мероприятий по организации контроля за оборотом алкогольной продукции на региональном уровне на основе анализа данных по региональным специальным маркам".

В соответствии с вышеуказанным планом мероприятий МНС России осуществил разработку программного комплекса налогового контроля за оборотом алкогольной продукции на региональном уровне на основе региональных специальных марок (ПК "Госмонополия-РСМ"). На октябрь 2001 года запланировано проведение опытной эксплуатации программного комплекса, а с декабря 2001г. планируется начать его повсеместное внедрение в субъектах Российской Федерации.

Письмом от 27.09. 2001 г. № БК-6-07/728@ МНС России были даны УМНС России по субъектам Российской Федерации разъяснения по вопросам, касающимся реализации остатков алкогольной продукции, произведенной до 1 июня 2001 года: проинвентаризированные остатки алкогольной продукции на акцизных складах оптовых организаций маркируются региональными специальными марками, при этом начисление акциза при реализации указанных остатков осуществляется по ставке 50 %, если организацией- производителем начислено только 50 % акциза. Если организацией-производителем акциз начислен по ставке 100 %, то акциз не начисляется и оплата авансового платежа по акцизу при покупке оптовой организацией региональных спец. марок не производится.

Остатки алкогольной продукции при реализации оптовыми организациями, осуществляющими деятельность без учреждения акцизного склада, а также в розничной торговле и общественном питании, маркируются региональными специальными марками владельцами указанной продукции.

Следует отметить, что в редакции федерального закона от 7.08. 2001 г. № 118-ФЗ из налогового Кодекса исключено требование о необходимости маркировки реализуемой алкогольной продукции региональными специальными марками. Таким образом, начиная с 10 сентября 2001 г., спустя месяц после опубликования указанного закона, постановление Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2000 г. № 1023 "Об утверждении Правил изготовления и реализации региональных специальных марок для маркировки алкогольной продукции" (с изменениями от 28 мая 2001 г.), которым утверждены правила изготовления и реализации региональных специальных марок

для маркировки алкогольной продукции, а также технические требования, обязательные для изготовления таких марок, вступило в противоречие с этим законом.

Решением Верховного суда Российской Федерации от 2 октября 2001 г. часть 2 пункта 1 распоряжения Правительства Российской Федерации от 29.05. 2001 г. № 747-р в части разрешения реализации на территории Российской Федерации до 1 сентября 2001 г. остатков алкогольной продукции (не маркированной региональными спец. марками по состоянию на 1.06. 2001г.) в объемах, установленных при проведении инвентаризации - недействующей и не подлежащей применению со дня вступления в силу федерального закона Российской Федерации от 7 августа 2001 г. № 118-ФЗ "О внесении изменений и дополнений в главу 22 части второй Налогового кодекса Российской Федерации", то есть с 10 сентября 2001 г. Указанное решение Верховного суда Российской Федерации ставит под сомнение законность требований МНС России, изложенных указанным письмом от 27.09. 2001 г. № БК-6-07/728@ об обязательной маркировке проинвентаризированных по состоянию на 1.06. 2001 г. остатков алкогольной продукции, по которым акциз уплачен полностью.

Вопрос о готовности налоговых органов к реализации режима акцизного склада на предприятиях-производителях и организациях оптовой торговли алкогольной продукции был рассмотрен на заседании Коллегии МНС России лишь 20 июня 2001 г. (протокол № 7-2). В решении Коллегии работа по обеспечению готовности к реализации режима акцизных складов признана неудовлетворительной.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 19 июля 2001г. № 541 "О внесении изменений в Правила выдачи разрешений на учреждение акцизных складов, их функционирования и осуществления налогового контроля за их работой" в вышеназванное постановление были внесены изменения. В частности, дано четкое определение требований о наличии оборота алкогольной продукции за год, предшествующий подаче заявления о выдаче разрешения, определены регионы, на которые не распространяется указанное требование, исключены такие условия получения разрешения организациями оптовой торговли как наличие банковской гарантии или поручительства банка, согласие администрации субъекта Российской Федерации, а также планирование годовых объемов реализации алкогольной продукции с акцизного склада.

Вместе с тем, были ужесточены требованиям к организациям-производителям алкогольной продукции, которые обязаны как и организации оптовой торговли предоставлять справку об отсутствии задолженности по налогам и пеням. Следует отметить, что при получении лицензии представляется справка об отсутствии задолженности только по налогам, в результате предприятия, получившие лицензии, не могут получить разрешения на учреждение акцизного склада.

Недостатки в организации работы по своевременной выдаче разрешений привели к снижению объемов производства водки и ликероводочных изделий в 1-ой декаде июня более чем в 2 раза по сравнению с соответствующим периодом прошлого года. В Ростовской области предприятия-производители простаивали в июне в течение 10 дней. В целом за июнь объемы производства водки и ликероводочных изделий упали на 16 % по сравнению с соответствующим периодом прошлого года и на 29 % по сравнению с маем текущего года.

Данными о сумме акцизов, поступивших от акцизных складов оптовой торговли, которые стали плательщиками указанного налога с 1 июня 2001 года МНС России не располагает. Данные об общих объемах поступления акцизов в консолидированный бюджет за май - август 2001 года свидетельствуют, что если в 2000 году падение месячного сбора акцизов на алкогольную продукцию во время летнего спада составило 7 %, то в 2001 году только в июне поступление акцизов снизилось по сравнению с маем 2001 года на 11 процентов. В августе 2001 года, отмечается еще большее падение поступления акцизов по сравнению с маем - на 14 процентов.

В соответствии с пунктом 3 статьи 193 части второй Налогового кодекса Российской Федерации Минфином России подготовлен и направлен 19 сентября 2001 г. для согласования в МНС России проект постановления Правительства Российской Федерации “Об утверждении ставок авансового платежа по акцизам в форме покупки региональных специальных марок по алкогольной продукции, подлежащей обязательной маркировке”, которым установлен авансовый платеж по акцизам, уплачиваемый при покупке региональных специальных марок.

Изменение порядка уплаты акцизов на алкогольную продукцию в связи с введением акцизных складов должно было найти отражение в межбюджетных отношениях, при этом потери бюджетов регионов, вывозящих алкогольную продукцию, необходимо было компенсировать дополнительными доходами ввозящих регионов, без дополнительной нагрузки на федеральный бюджет.

Однако Минфином России соответствующих расчетов произведено не было, а в Правительство Российской Федерации были направлены предложения по возмещению выпадающих доходов бюджетов только Республике Северная Осетия-Алания и Кабардино-Балкарской Республике в сумме 155,2 млн. рублей за счет дополнительных доходов федерального бюджета, которые и были утверждены распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 августа 2001 г. № 1067-р.

По другим регионам предложений на возмещение выпадающих доходов от Минфина России не было.

Анализ данных Минфина России по расчету поступлений акцизов на водку и ликероводочные изделия в территориальные бюджеты в 2002 году, в связи с введением нового порядка уплаты акцизов, показал, что общая сумма выпадающих доходов по территориальным бюджетам отдельных регионов составит около 2 млрд. рублей.

По информации Минфина России возмещение потерь территориальных бюджетов в 2002 году намечается производить за счет дотации на стабилизацию доходной части субъектов Российской Федерации, предусмотренной в проекте бюджета на 2002 год по разделу 21 бюджетной классификации “Финансовая помощь бюджетам других регионов” в размере 3 млрд. рублей.

Необходимо также отметить, что в связи с переносом срока введения взимания акцизов через акцизные склады (1 июня 2001 г.) в течение 5 месяцев текущего года акцизы от реализации алкогольной продукции оптовыми предприятиями в бюджет не поступали.

Так, Ростовская область более половины потребляемой водки и ликероводочных изделий получает из-за пределов области, увеличение поступлений акцизов от производства не перекрывает выпадающие доходы от реализации ввозимых алкогольных напитков. В особенно тяжелом положении оказались муниципальные образования Ростовской области, на территории которых прогнозируемые поступления акцизов оказались без источника, поскольку требования к акцизным складам, сформулированные в постановлении Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2000 г. № 1026 не позволяют организовать их на базе большинства из действующих оптовых организаций.

В этой связи 31 мая 2001 г. Законодательным собранием Ростовской области принят закон “О внесении изменений и дополнений в Областной закон “Об областном бюджете на 2001 год”, в котором доходы областного бюджета от поступления акцизов на спирт этиловый из пищевого сырья, водку и ликероводочные изделия уменьшены на 64,3 млн. рублей. Всего размер выпадающих доходов по этой статье в бюджеты всех уровней составил 166 млн. рублей, в том числе в федеральный бюджет - 82,5 млн. рублей.

9. Разработка, установление и доведение общих квот на закупку этилового спирта из пищевого сырья. Соблюдение действующих нормативных актов по квотированию закупок спирта. Взаимодействие с федеральными

органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации

В соответствии с Порядком квотирования закупки этилового спирта, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 8 февраля 1996 г. № 129 и Положением о закупке и поставке этилового спирта из пищевого сырья на территории Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 1 марта 1997 г. № 237 Минэкономразвития России с участием Минсельхоза России по предложениям федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, разрабатывает общие объемы квот закупки этилового спирта из пищевого сырья и представляет их в Правительство Российской Федерации на утверждение.

В нарушение статьи 10 Федерального закона от 7 января 1999 г. № 18-ФЗ Минэкономразвития России определяет квоты на закупки этилового спирта, не используя утвержденный баланс его производства и потребления.

Минсельхоз России разрабатывает общие объемы квот с учетом потребности субъектов на основании данных о фактическом использовании субъектами квот закупки за предыдущий год и первое полугодие текущего года и вносит предложение о квотах закупки этилового спирта в Минэкономразвития России.

В текущем году в Минсельхоз России сводные предложения по объемам квот закупки для производства алкогольной продукции представили в срок 60 субъектов Российской Федерации, с нарушением сроков - 18 субъектов Российской Федерации, не представили предложения 5 субъектов Российской Федерации.

По состоянию на 15 октября текущего года в Минэкономразвития России не представлены предложения от Минсельхоза России на 2002 год. Таким образом, общие объемы квот закупки этилового спирта из пищевого сырья на 2002 год в Минэкономразвития России не разработаны, срок их представления в Правительство Российской Федерации (1 октября) нарушен.

Ответственность за обоснованность предложений по объемам закупки этилового спирта, за нарушение сроков их представления и непредставление ни одним из законодательных и нормативных актов не установлена.

В Порядке квотирования не определены необходимые расчеты и обоснования при представлении федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации сводных предложений по объемам закупки этилового спирта. Минэкономразвития России также не установлены единые требования к представлению предложений на выделение квот, не разработана единая форма представления необходимой документации.

При разработке общих объемов квот закупки Минэкономразвития России руководствуется статистическими данными об объемах производства и отгрузки этилового спирта, алкогольной продукции и спиртосодержащих растворов, которые периодически изменяются и уточняются Госкомстатом России.

В представляемых регионами предложениях потребность в спирте, как правило, завышается. Вносимые Минэкономразвития России на утверждение в Правительство Российской Федерации общие квоты значительно ниже, однако в течение года корректируются в сторону увеличения.

Так, распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 1999 года № 2167-р квота закупки этилового спирта из пищевого сырья на 2000 год установлена в размере 67,69 млн. дал., в том числе на производство алкогольной продукции 64,29 млн. дал. В течение 2000 года трижды вносились изменения по увеличению квот и окончательно были установлены в размере 74,05 млн. дал., в том числе на производство алкогольной продукции 70,3 млн. дал. (увеличена на 9,3 %). По сравнению с 1999 годом квота закупки спирта для производства алкогольной продукции была увеличена соответственно на 11,2 % и 0,6 процентов.

Согласно Федеральному закону от 7 января 1999 г. № 18-ФЗ суммарный объем квот на этиловый спирт, используемый на производство алкогольной продукции, не должен превышать аналогичный показатель предыдущего года более чем на 10 %, а согласно пункту 4 постановления Правительства Российской Федерации от 8 февраля 1996 г. № 129 вообще не должен превышать аналогичный показатель предыдущего года и общие объемы квот на этиловый спирт.

В 2000 году корректировка квот на закупку этилового спирта из пищевого сырья для производства алкогольной продукции производилась по 24 регионам.

Общее увеличение квот на закупку этилового спирта из пищевого сырья для производства алкогольной продукции составило 6 млн. дал.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 декабря 2000 года № 1775-р установлена квота закупки этилового спирта из пищевого сырья на 2001 год в размере 62,77 млн. дал., в том числе для производства алкогольной продукции 59,87 млн. дал. Далее распоряжением от 27 апреля 2001 года № 602-р объемы квот на закупку этилового спирта из пищевого сырья увеличены до 64,77 млн. дал., в том числе на производство алкогольной продукции до 61,87 млн. дал., что ниже прошлогоднего уровня на 9,28 млн. дал. и 8,43 млн. дал. соответственно.

Скорректированная за 2001 год (на 20 августа 2001 г.) квота увеличена на 4,2 процента.

Федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, получающие квоты закупки этилового спирта, не представляют Минэкономразвития России информацию по фактическим остаткам, закупленного согласно квотам этилового спирта за прошедший год. Это создает условия для образования на местах резервов спирта, запрещенных пунктом 4 постановления Правительства Российской Федерации от 8 февраля 1996 г. № 129.

Согласно “Положения о закупке и поставке этилового спирта из пищевого сырья на территории Российской Федерации”, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 1 марта 1997 г. № 237 (с изменениями и дополнениями), юридические лица при формировании заявки об объемах закупки спирта указывают прогнозируемые объемы производства алкогольной продукции.

Однако вследствие несовпадения временных рамок сроков разработки и утверждения квот на закупку этилового спирта из пищевого сырья и сроков составления проекта бюджета, прогнозируемые при формировании квот объемы производства алкогольной продукции не учитываются Минэкономразвития России при составлении прогноза оценки производства алкогольной продукции - налоговой базы для исчисления акцизов при формировании бюджета.

Постановления Правительства Российской Федерации по вопросам квотирования производства спирта требуют уточнения и приведения в соответствие с Федеральным законом от 7 января 1999 г. № 18-ФЗ, что неоднократно отмечалось Счетной палатой Российской Федерации в представлениях в Правительство Российской Федерации. Определением Кассационной коллегии Верховного Суда Российской Федерации от 11 сентября 2001 г. оставлено в силе решение Верховного Суда Российской Федерации от 16 мая 2001 г. о признании незаконным постановления Правительства Российской Федерации от 3 ноября 1998 г. № 1292, которым было введено квотирование производства этилового спирта, денатурированного спирта и спиртосодержащих растворов.

Вследствие передачи своих функций по приему деклараций территориальным налоговым инспекциям, МНС России не располагает сведениями о выделенных квотах на производство и закупку этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, а также сведениями об использовании предприятиями-производителями алкогольной продукции квот на закупку этилового спирта, что не позволяет осуществлять должный контроль и вносить мотивированные предложения в проект распоряжений об объемах квот на закупку этилового спирта.

Вместе с тем, проверками МЧС России на основании представленных в 2000 г. и 1 квартале 2001г. квартальных деклараций выявлено 7 случаев поставки этилового спирта организациям с превышением квот на его закупку (Республика Северная Осетия-Алания, Республика Дагестан).

10. Организация и проведение государственной регистрации основного технологического оборудования по производству этилового спирта, производству и розливу алкогольной продукции и учет по балансу мощностей указанного оборудования. Контроль за целевым использованием средств, поступивших за государственную регистрацию основного технологического оборудования для производства этилового спирта и алкогольной продукции

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 8 апреля 1999 г. № 392 “Об утверждении Положения о государственной регистрации основного технологического оборудования для производства этилового спирта и (или) алкогольной продукции” на Минсельхоз России возложена госрегистрация основного технологического оборудования для производства этилового спирта из пищевого сырья и алкогольной продукции.

Указанным постановлением Минэкономики России, Минсельхозпроду России и Минфину России поручено разработать и утвердить порядок уплаты сбора за регистрацию, а также форму заявки, свидетельства, государственного реестра и перечень основного технологического оборудования для производства этилового спирта и (или) алкогольной продукции, подлежащего регистрации. Регистрация оборудования должна быть проведена до 1 января 2000 года.

Указанные документы разработаны и утверждены приказом Минэкономики России, Минсельхозпрода России и Минфина России от 5 ноября 1999 г. № 482/682/76Н.

Учитывая, что регистрация данного приказа произведена Минюстом России только 21 января 2000 г. (№ 2060), госрегистрация оборудования Минсельхозом России начата с февраля 2000 года. За 2000 год было заявлено к регистрации 23485 единиц оборудования 923 организациями, по состоянию на 1.09. 2001 г. - 28916 единиц оборудования 1066 организациями.

Информация о полноте госрегистрации имеющегося на предприятиях оборудования в Минсельхозе России отсутствует.

Согласно Положению о государственной регистрации основного технологического оборудования для производства этилового спирта и (или) алкогольной продукции проведение государственной регистрации оборудования осуществляется на платной основе за счет средств организаций, подающих заявку на получение свидетельства.

В соответствии с Порядком уплаты сбора за государственную регистрацию основного технологического оборудования для производства этилового спирта и (или) алкогольной продукции и целевого его использования, утвержденным приказом Минэкономики России, Минсельхозпрода России и Минфина России от 5 ноября 1999 г. № 482/682/76Н для выполнения экспертно-аналитических работ Минсельхоз России может привлекать научно-исследовательские организации. Со ссылкой на указанный порядок Минсельхозом России сбор (плата) за госрегистрацию основного технологического оборудования для производства этилового спирта из пищевого сырья и алкогольной продукции не взимался.

Средства за выполнение экспертно-аналитических работ перечислялись заявителями ФГУП НИИ “Мир-Продмаш”, которому Минсельхоз России поручил выполнять указанные работы на основании заключенных договоров, в размере 10 установленных законом минимальных размеров оплаты труда.

За 2000 год и 9 месяцев 2001 года поступление средств в ФГУП НИИ “Мир-Продмаш” составило 25,6 млн. рублей, в т.ч. НДС - 5,1 млн. рублей.

В течение 2000 года в Российской Федерации было введено новых мощностей по производству этилового спирта из пищевого сырья на 8,7 млн. дал. (рост на 7,6 %), а по

производству водки и ликероводочных изделий - на 45 млн. дал (рост на 11,2 %). При этом рост производства этилового спирта из пищевого сырья составил менее 1 %, а производство водки и ликероводочной продукции снижено на 9 процентов.

Данные о сроках эксплуатации зарегистрированного основного технологического оборудования для производства этилового спирта из пищевого сырья и алкогольной продукции по состоянию на 1 октября 2000 года свидетельствуют, что 48,63 % зарегистрированного оборудования имеют срок эксплуатации до 10 лет, 16,37 % - 10-15 лет, 9,9 % - от 16 до 20 лет и свыше 20 лет - 25,1 процент.

11. Организация работы по регистрации этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июля 1996 г. № 874 “О введении государственной регистрации этилового спирта из пищевого сырья, алкогольной и алкогольсодержащей пищевой продукции” Минсельхозпродом России, начиная с 1996 г. осуществляется государственная регистрация и ведется государственный реестр этилового спирта из пищевого сырья, алкогольной и алкогольсодержащей пищевой продукции.

С августа 1998 г. в соответствии с постановлением Правительства от 9 июля 1998 г. № 732 “О введении государственной регистрации денатурированных этилового спирта и спиртосодержащей продукции из всех видов сырья” осуществляется государственная регистрация денатурированных этилового спирта и спиртосодержащей продукции из пищевого сырья.

Государственная регистрация проводится на основании “Положения о порядке организации и проведения государственной регистрации этилового спирта из пищевого сырья алкогольной и алкогольсодержащей пищевой продукции”, разработанного и утвержденного Минсельхозпродом России, Госстандартом России и Росалкогольмонополией и предусматривает проведение экспертной оценки нормативных и технических документов, идентификацию готовой продукции установленным характеристикам и ведение государственного реестра.

По состоянию на 1 сентября 2001 г. заключены 5068 договоров с предприятиями и организациями на проведение государственной регистрации.

На указанную дату в государственный реестр внесено 17683 наименований этилового спирта из пищевого сырья, алкогольной и алкогольсодержащей пищевой продукции, денатурированной продукции, производимой на территории Российской Федерации, в том числе спирта и ликероводочных изделий - 7682 наименования, винодельческой продукции - 9603 наименования, денатурированной продукции - 83 наименования.

За истекший период разработаны (переработаны) и утверждены на федеральном уровне 16237 технологических инструкций и рецептур.

Государственная регистрация проводится на основании договоров с предприятиями или организациями (заявителями) за счет средств заявителя по ценам, регулируемым Минсельхозом России по согласованию с Минэкономразвития России.

Использование средств от госрегистрации определено “Положением о порядке расходования средств, получаемых от предприятий-заявителей в счет оплаты работ по проведению государственной регистрации”, утвержденным Приказом Минсельхоза России от 17 марта 1999 г. № 125.

Размер стоимости работ по организации и проведению госрегистрации этилового спирта из пищевого сырья, алкогольной и алкогольсодержащей продукции в сумме 5250 рублей за одно наименование продукции утвержден 25 марта 1999 года Минсельхозом России по согласованию с Минэкономразвития России.

Всего за 2000 год и 8 месяцев 2001 года поступило средств за проведение работ по госрегистрации 41,2 млн. рублей, израсходовано - 35,3 млн. рублей. При этом часть указанных средств использовалась на тематику, не имеющую прямого отношения к

проведению регистрации этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей пищевой продукции.

12. Осуществление контроля за порядком декларирования производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции

Положение о декларировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 25 мая 1999 года № 564. Декларации, согласно Положению, должны направляться в МНС России и его территориальным органам, а также в Минсельхоз России по утвержденным формам.

Однако в нарушение указанного постановления в МНС России введена система представления сводных отчетов по разработанным Департаментом формам вместо получения декларации.

Так в 2001 году в соответствии с приказом от 27 ноября 2000 года № БГ-3-09\406 “ Об утверждении форм отчетности Министерства Российской Федерации по налогам и сборам на 2001 год” введено 5 форм отчетности.

МНС России, передав функции по приему деклараций от предприятий производителей этилового спирта и алкогольной продукции территориальным налоговым органам, при этом, исключив из представляемой ими в МНС России отчетности сведения по предприятиям-производителям о выпуске продукции в разрезе предприятий, а также сведения об объемах выделенных квот на производство и закупку этилового спирта, не имеет возможности осуществлять контроль за производством и оборотом этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Представленные в течение года сводные отчеты обрабатываются только в конце года. Текущий анализ представленной с мест информации не проводился. В работе используются данные форм Госкомстата России 1-алкоголь - “Производство спирта этилового и алкогольной продукции по Российской Федерации”, “Производство водки и ликероводочных изделий по Российской Федерации”, “Производство спирта этилового из пищевого сырья по Российской Федерации”.

По данным выездных проверок МНС России из представленных в 2000 г. и за 1 квартал 2001 г. 21349 квартальных деклараций недостоверные данные выявлены в 302 случаях (Республика Дагестан, Краснодарский край, Ленинградская, Псковская, Воронежская, Брянская и Кемеровская области); с нарушением установленных сроков представлено 876 деклараций. За указанные нарушения наложено штрафов на сумму 12,4 млн. рублей.

13. Обеспечение изъятия из незаконного оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции. Выполнение постановления Правительства Российской Федерации от 16 февраля 1999г. № 178 “Об изъятии из незаконного оборота и конфискации этилового спирта и алкогольной продукции”

В течение почти 3-х лет МВД России, МНС России, Минфином России, Минэкономразвития России, ФСНП России, Минсельхозом России и другими заинтересованными федеральными органами исполнительной власти не обеспечено выполнение постановления Правительства Российской Федерации от 16 февраля 1999 г. № 178 “Об изъятии из незаконного оборота и конфискации этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции”. В частности не утвержден в установленном порядке перечень уполномоченных предприятий, на которых на договорных условиях подлежит переработке на технические цели или уничтожению конфискованная алкогольная и спиртосодержащая продукция, не определен порядок уничтожения конфискованной алкогольной и спиртосодержащей продукции, не подлежащей переработке, а также порядок возмещения расходов, связанных с ее уничтожением.

До принятия судом решения о конфискации, должно быть обеспечено хранение изъятой продукции. В соответствии с действующим законодательством, предприятие, принимающее на хранение изъятую продукцию должно иметь соответствующую лицензию (на хранение алкогольной продукции, спиртосодержащей продукции, этилового спирта). Учитывая затраты по оформлению лицензий, хранению изъятой продукции, очевидно отсутствие заинтересованности коммерческих предприятий в осуществлении деятельности по хранению изъятой продукции.

Значительных затрат требует проведение анализов изъятой продукции.

Экономически невыгодной является переработка конфискованной по решению суда продукции.

По данным формы 3-АЛК «Сведения о результатах проверок по выявлению незаконного производства и оборота этилового спирта и алкогольной продукции» в 2000 году изъято в натуральном выражении этилового спирта 606 дал., алкогольной продукции 129031 дал., в том числе водки 82030 дал., при этом конфисковано по решению судов этилового спирта 103 дал., алкогольной продукции 14323 дал., в том числе водки 8570 дал., а передано на реализацию в промышленную переработку конфискованного этилового спирта 4 дал., алкогольной продукции 3578 дал., в том числе водки 2751 дал. и уничтожено этилового спирта 11 дал., алкогольной продукции 1690 дал., в том числе водки 1185 дал.

За 8 месяцев 2001 года изъято в натуральном выражении этилового спирта 6566,9 дал., алкогольной продукции 41303,5 дал., в том числе водки 21160,9 дал., при этом конфисковано по решению судов этилового спирта 216,6 дал., алкогольной продукции 7355,4 дал., в том числе водки 3384,2 дал., а передано на реализацию в промышленную переработку конфискованного этилового спирта 15,0 дал., алкогольной продукции 757 дал., в том числе водки 46,0 дал., и уничтожено этилового спирта 109,0 дал., алкогольной продукции 3112,2 дал., в том числе водки 2794,3 дал.

14. Создание Правительством Российской Федерации и обеспечение деятельности ФГУП «Росспиртпром»

Федеральное государственное унитарное предприятие «Росспиртпром» (далее Предприятие), основанное на праве оперативного управления, учреждено в целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 18 июля 1998 г. № 852 «Об учреждении федерального государственного унитарного предприятия «Росспиртпром», в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2000 г. № 390 «Об учреждении федерального государственного унитарного предприятия «Росспиртпром».

При этом следует отметить, что в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 18 июля 1998 г. № 852 в оперативное управление ФГУП «Росспиртпром» должны быть переданы закрепленные в федеральной собственности пакеты акций всех акционерных обществ спиртовой и ликероводочной промышленности. Правительством Российской Федерации постановлением от 6 мая 2000 г. № 390 предусмотрено преобразование 18 федеральных государственных унитарных предприятий спиртовой и ликероводочной промышленности в филиалы ФГУП «Росспиртпром» и передача в оперативное управление пакетов акций 89 акционерных обществ. Кроме того, передача акций еще 16 акционерных обществ предусмотрена постановлением Правительства Российской Федерации от 2 декабря 2000 г. № 915 «О внесении изменений в приложение № 2 к постановлению Правительства Российской Федерации от 6 мая 2000 г. № 390».

Учредителем Предприятия является Правительство Российской Федерации, его Устав утвержден 17 октября 2000 г. распоряжением Правительства Российской Федерации № 1471-р.

Затраты на содержание центрального аппарата управления Предприятия определяется сметой, ежемесячно утверждаемой генеральным директором. Источниками финансирования указанных затрат являются денежные средства, отчисляемые филиалами (с декабря 2000 года по май 2001 года нормативы отчислений, устанавливались филиалам дифференцированно в фиксированных суммах, с июня текущего года установлен единый для всех филиалов норматив в размере 2 % выручки от реализации), дивиденды открытых акционерных обществ, акции которых находятся в оперативном управлении Предприятия, выручка от реализации информационных услуг, оказываемых Предприятием в соответствии с заключенными договорами.

За период с декабря 2000 г. по август 2001 г. на содержание центрального аппарата поступило 13462 тыс. рублей.

На дату проверки не преобразованы в филиалы ФГУП "Росспиртпром" 3 государственных унитарных предприятия в связи с неурегулированностью вопросов разграничения собственности.

В соответствии с Уставом ФГУП "Росспиртпром" филиалы не являются юридическими лицами, свою деятельность осуществляют в соответствии с положениями о филиалах, утверждаемыми генеральным директором Предприятия. Имущество филиалов и результаты их хозяйственной деятельности отражаются в балансах, которые являются частью консолидированного баланса Предприятия.

Оценка статей консолидированного баланса Предприятия за I полугодие текущего года свидетельствует о его неудовлетворительной структуре. Доля собственного капитала в общем объеме активов составляет лишь 0,3, что характеризует его высокую финансовую зависимость от кредиторов (минимальное значение для устойчивого состояния принято 0,6). Оборотные активы Предприятия в полном объеме сформированы за счет привлеченных средств, причем доля займов и кредитов составляет лишь 4 %, основная же их часть восполняется за счет задолженности бюджету (64 %) и другим кредиторам (32 %). В структуре оборотных активов значительная доля 57 % (772,1 млн. рублей) приходится на дебиторскую задолженность, из которой 240 млн. рублей (31 %) составляет задолженность безнадежная ко взысканию из-за отсутствия должников.

В структуре текущих обязательств кредиторская задолженность составляет 87 % (1283,9 млн. рублей), на долю "основного кредитора" - бюджета приходится 58 % или 855 млн. рублей.

При этом минимально необходимый объем оборотных средств на покрытие текущих обязательств составляет 130,2 млн. рублей. С учетом суммы дебиторской задолженности безнадежной к взысканию, а также сумм накопленных пеней и штрафов - порядка 800 млн. рублей.

По итогам I полугодия текущего года выручка от реализации продукции, работ, услуг составила 800,1 млн. рублей, прибыль от реализации - 90,5 млн. рублей, нераспределенная прибыль - 46,4 млн. рублей.

На дату проверки не переданы в оперативное управление ФГУП "Росспиртпром" пакеты акций 17 акционерных обществ, в частности пакеты акций 13 акционерных обществ, расположенных в Рязанской области (ввиду наличия неурегулированных вопросов разграничения собственности, причем, спор по данному вопросу между Минимуществом России и администрацией Рязанской области ведется с 1991 года), ОАО "Пермалко", Пермская область - пакет акций находится в областной собственности и ряда других акционерных обществ.

Со стороны Минсельхоза России, в ведении которого находится ФГУП "Росспиртпром", не принимаются меры по передаче в оперативное управление закрепленных в федеральной собственности пакетов акций акционерных обществ спиртовой и ликероводочной промышленности и преобразованию федеральных государственных унитарных предприятий, производящих спиртовую и ликероводочную продукцию, в филиалы ФГУП "Росспиртпром".

В настоящее время ФГУП «Росспиртпром» проводится работа по приведению уставов акционерных обществ в соответствие с действующими законодательными и нормативными актами.

В состав акционерных обществ, акции которых переданы в оперативное управление ФГУП «Росспиртпром», вошли 18 предприятий, в отношении которых проводится процедура банкротства. Следует отметить, что в условиях действующего законодательства о несостоятельности (банкротстве) ФГУП «Росспиртпром», как акционер, не имеет рычагов для осуществления непосредственного регулирования и контроля по распоряжению государственной собственностью в процессе проведения соответствующих процедур банкротства. Тем не менее, в результате принятых Предприятием, совместно с акционерными обществами, мер по предотвращению распродажи имущества по ОАО «Череповецкий ликероводочный завод», ОАО «Тюменский водочный завод», Смоленскому ОАО «Бахус» заключены мировые соглашения.

По мнению ФГУП «Росспиртпром» во многих регионах ведется преднамеренное банкротство с целью распродажи предприятий. В отдельных случаях, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти и представителями государства в органах управления акционерных обществ предлагаются ускоренные варианты банкротства. О подобных фактах в отношении ОАО «Пензаспиртпром» ФГУП «Росспиртпром» информировало (27.02. 2001 г. №№ 116-07/01, 120-07/01) ФСФО России, МНС России, Генеральную прокуратуру России, Высший Арбитражный Суд России, Главу администрации Пензенской области. В результате принятых мер по ОАО «Пензаспиртпром» заключено мировое соглашение. Усилиями ФГУП «Росспиртпром» ликвидирована угроза банкротства ОАО «Барнаульский ликероводочный завод», возникшая по инициативе прокурора Алтайского края, предлагавшем открытие конкурсного производства, минуя промежуточные стадии, предусмотренные законодательством.

По состоянию на 1.01. 2001 г. задолженность ФГУП «Росспиртпром» по налоговым платежам в бюджеты всех уровней составляла 806 млн. рублей. За I полугодие текущего года сумма задолженности возросла на 49 млн. рублей и по состоянию на 1.07. 2001 г. достигла - 855 млн. рублей, по начисленным пеням и штрафам в бюджеты всех уровней - 570 ,6 млн. рублей, в том числе 172,4 млн. рублей налоговых платежей, неурегулированных с налоговыми органами, из них 156,2 млн. рублей - платежи, произведенные через проблемные банки, 16,2 млн. рублей - сумма НДС по экспортной продукции, предъявленная к возврату. Причем, по указанной сумме НДС имеется постановление Арбитражного суда Нижегородской области от 4 апреля 2001 г. о неправомерности действий налоговых органов.

Необходимо отметить, что наличие значительной суммы задолженности по налоговым платежам, возникшей в результате передачи (суммирования) долгов государственных унитарных предприятий при их преобразовании в филиалы ФГУП «Росспиртпром», парализует деятельность последнего, как единого хозяйствующего субъекта. В соответствии с действующим законодательством уставная деятельность Предприятия является лицензируемой, а одно из основных условий выдачи лицензии - отсутствие просроченной задолженности по налоговым платежам в бюджет.

В сентябре текущего года Предприятием направлено заявление в инспекцию МНС России № 30 по Западному административному округу г. Москвы о предоставлении права на реструктуризацию задолженности по налоговым платежам, пеням и штрафам в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 3 сентября 1999 г. № 1002 «О порядке и сроках проведения реструктуризации кредиторской задолженности юридических лиц по налогам и сборам, а также задолженности по начисленным пеням и штрафам перед федеральным бюджетом» (с изменениями). Сумма

реструктурируемой задолженности по федеральным налогам составляет 652,1 млн. рублей, по пеням и штрафам соответственно - 604,1 млн. рублей.

В случае положительного решения налоговых органов, согласно графику реструктуризации Предприятие должно будет ежеквартально вносить в бюджет (без учета процентов) 27,9 млн. рублей. Единственным источником погашения просроченной задолженности является чистая прибыль, которая за 6 месяцев текущего года составила 46,4 млн. рублей или 23,2 млн. рублей в квартал (расчетно). Таким образом, даже при выполнении основного условия реструктуризации - уплате текущих налоговых платежей и направлении всей полученной прибыли (что при износе основного технологического оборудования по отдельным филиалам на 60 % - 80 % приведет Предприятие к краху) на погашение задолженности, выполнение графика реструктуризации для Предприятия весьма проблематично.

На дату проверки в состав ФГУП "Росспиртпром" вошло 3 филиала, производящих спирт, 7 - водку и ликероводочные изделия и 5 - спирт, водку и ликероводочные изделия.

Динамика производства спирта, водки и ликероводочных изделий филиалами ФГУП "Росспиртпром" (в 1999 г. и I полугодии 2000 г. государственными предприятиями) и уровень использования производственных мощностей характеризуется следующими данными:

	1999 г.		2000 г.		в т.ч. I п\л		I п\л 2001 г.	
	произведено (т. дал.)	исп. мощн. (%)	произведено (т. дал.)	исп. мощн. (%)	произведено (т. дал.)	исп. мощн. (%)	произведено (т. дал.)	исп. мощн. (%)
Спирт	5191,6	78,3	3447	64,8	1609,1	50,6	2031,5	58,6
Водка и ЛВИ	8385,5	48,9	6517,2	39,4	3018,1	34,8	2668	33,4

Снижение объемов производства алкогольной продукции и, как следствие, объемов производства спирта в 2000 году вызвано общей тенденцией спада производства в результате резкого увеличения ставки акциза на алкогольную продукцию (на 40 %). Намечившееся в I полугодии 2001 года дальнейшее падение производства, обусловлено в основном проблемами, связанными с простоями основного технологического оборудования и в целом отдельных производств.

За 8 месяцев текущего года простой оборудования в целом по филиалам составили 1,3 месяца. В связи с окончанием срока действия ранее полученных лицензий полностью остановлено 4 филиала и спиртовое производство пятого. Как уже отмечалось, в условиях действующего законодательства, ввиду имеющейся просроченной задолженности по платежам в бюджет Предприятию, как юридическому лицу, не могут быть выданы лицензии на осуществляемые виды деятельности с учетом всех его структурных подразделений. Отсутствие лицензий не позволяет осуществлять не только производство продукции, но и отгрузку ранее произведенной продукции даже на собственные нужды филиалам ФГУП "Росспиртпром". Так с августа текущего года ФГУП "Росспиртпром" добивается разрешения МНС России (письма от 24.08. 2001 г. № 972 и от 4.10. 2001 г. № 1154) об отгрузке 20 тыс. декалитров спирта из остатков ранее произведенного, простаивающим филиалом "Берегововское спиртовое предприятие", действующему филиалу "Магнитогорский ликероводочный завод" для производства алкогольной продукции.

Во избежание полного прекращения производственной деятельности всеми филиалами, МНС России выданы лицензии ФГУП "Росспиртпром" на осуществление деятельности филиалами, не имеющими на момент выдачи лицензии задолженности перед бюджетом.

Потери объемов производства филиалами ФГУП «Росспиртпром» обусловлены утратой ими рынков сбыта своей продукции, что в значительной мере усугубляется неконтролируемым федеральными и региональными органами исполнительной власти процессом роста вновь вводимых производственных мощностей по производству алкогольной продукции, при использовании действующих на 30 % - 50 процентов.

Так, если в 1995 году на алкогольном рынке Нижегородской области ликероводочную продукцию областных производителей представляли только 2 государственных унитарных предприятия (ныне филиалы ФГУП «Росспиртпром») и на их долю приходилось почти 90 % объемов рынка, то в 2000 году указанный вид продукции представляли уже 18 производителей области и доля филиалов ФГУП «Росспиртпром» снизилась до 14 процентов.

По предварительным расчетам на 2002 год при стабилизации деятельности всех филиалов Предприятия предполагаемые объемы производства спирта составят 4 млн. декалитров, водки и ликероводочных изделий - 7,6 млн. декалитров, то есть предусмотрен рост против ожидаемого выполнения 2001 года соответственно в 2 и 1,3 раза.

С целью упорядочения процесса реализации и обеспечения собственной сети сбыта продукции, ФГУП «Росспиртпром» образована дочерняя компания ЗАО «Торговый дом «Росспиртпром». Кроме того, ведется активная работа на региональном уровне по упорядочению структуры региональных алкогольных рынков.

Из комплекса проблем, требующих совместного с федеральными органами исполнительной власти решения, основной является урегулирование задолженности ФГУП «Росспиртпром» перед бюджетами всех уровней.

Еще в начале текущего года Предприятие информировало Правительство Российской Федерации (письмо от 20.02. 2001 г. № 363/01) о сложившейся просроченной задолженности по налоговым платежам, препятствующей осуществлению уставной деятельности созданного Предприятия и обращалось с просьбой о рассмотрении возможности списания просроченной задолженности, как безнадежной к взысканию.

Положением о Министерстве сельского хозяйства Российской Федерации (п. 7, подпункт 15) утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 29 ноября 2000 г. № 901 предусмотрено, что Минсельхоз России в соответствии с возложенными на него задачами осуществляет в установленном порядке необходимые действия по обеспечению деятельности находящегося в его ведении ФГУП «Росспиртпром».

Однако итогом совещаний (с августа 2001г. по октябрь 2001 г. проведено 9 совещаний), на которых рассматривался вопрос о финансовом состоянии ФГУП «Росспиртпром» можно считать единственное предложение, отражающее позицию Минсельхоза России, заключающееся в разработке текстовой статьи в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2002 год», предусматривающей направление «ФГУП «Росспиртпром» средств федерального бюджета.

В свою очередь, «ФГУП «Росспиртпром» обратилось с предложением (4.10. 2001 г. № 1151) к Минсельхозу России, как органу государственной власти, имеющему право распределять средства федерального бюджета по подведомственным распорядителям и получателям, о включении ФГУП «Росспиртпром» в перечень получателей бюджетных средств, предусмотрев в бюджетной росписи на 2002 г. выделение ему бюджетных средств на обеспечение деятельности.

Однако по прошествии года с момента регистрации Предприятия проблема финансовой поддержки «ФГУП «Росспиртпром» так и не решена. Вместе с тем, без решения вопросов финансовой поддержки Предприятие не сможет обеспечить выполнение задач, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации при его создании.

15. Контроль за соблюдением налогового законодательства территориальными налоговыми органами в части уплаты акцизов на спирт и алкогольную продукцию.

В соответствии с соглашением между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Татарстан о бюджетных взаимоотношениях между Российской Федерацией и Республикой Татарстан, подписанными в 1994 году сроком на пять лет и пролонгированным 17.03.99 г. Протоколом между Правительствами Российской Федерации и Республики Татарстан до 2004 года, в целях осуществления федеральных и совместных программ по отдельным направлениям социально-экономического развития Республики Татарстан акцизы от реализации алкогольной продукции в полном объеме оставались в бюджете Республики Татарстан.

Однако указанные Соглашение и Протокол не являются правомерными и противоречат Конституции Российской Федерации (статьи 71 и 76), Налоговому кодексу Российской Федерации (статья 3), а также Федеральному закону от 31 декабря 1999 г. № 227-ФЗ “О федеральном бюджете на 2000 год”.

Статьей 47 этого закона Правительству Российской Федерации поручено в течение двух месяцев со дня вступления его в силу внести изменения во все двусторонние договоры и соглашения с субъектами Российской Федерации, касающиеся межбюджетных отношений, в целях приведения их в соответствие с нормативами, установленными этим же законом.

Однако нормативы распределения и зачисления акцизов в федеральный бюджет в 2000 году на спирт этиловый из пищевого сырья, водку и ликероводочные изделия Республикой Татарстан не соблюдались.

В результате, как показывают данные МНС России по форме № 1-НМ “Отчет о поступлении налоговых платежей и других доходов в бюджетную систему Российской Федерации”, в федеральный бюджет за 2000 год недопоступило акцизов на спирт этиловый из пищевого сырья, водку и ликероводочные изделия на сумму 1390,6 млн. рублей, которые по сообщению Минфина России были направлены Республикой Татарстан на финансирование расходов и мероприятий, предусмотренных в бюджете Республики Татарстан.

Кроме того, ГУП ПО “Татспиртпром” устанавливало цены на спирт и алкогольную продукцию организациям-производителям, в нарушение действующих нормативно-правовых актов Российской Федерации, регулировало объемы производства и реализации этилового спирта и алкогольной продукции, финансовые потоки и уплату налогов своих структурных подразделений.

Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 24.03. 2000 г. № 182 “ О мерах по защите рынка алкогольной продукции” было установлено, что на внутреннем рынке реализация алкогольной продукции, произведенной на территории республики, осуществляется в соответствии с Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 05.04.99г. № 173, что позволило вернуть цены на алкогольную продукцию крепостью свыше 28 % в 2000 году к уровню цен 1999 года.

Указом Президента Республики Татарстан от 12.11.96 г. и Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 30.11.96 г. № 1009 было установлено, что акцизы на этиловый спирт из всех видов пищевого сырья и алкогольную продукцию уплачиваются спиртопроизводящими предприятиями, при этом произведенная ликероводочная продукция освобождается от обложения акцизами, так как ставки акцизов установленные на алкогольную продукцию полностью перенесены на уплату акцизов с этилового спирта и составляют 84,0 руб. за 1 литр - для алкогольных напитков крепостью свыше 25 % и 62,0 руб. за 1 литр для алкогольных напитков крепостью от 9 % до 25 процентов.

Однако этиловый спирт реализуется, как со ставкой акциза 84 руб. за литр, так и с пониженными ставками акцизов - 35,0 руб. за литр, что позволяет организациям производить и отгружать крепкую алкогольную продукцию по ценам ниже минимальных.

В ходе проведенной в мае 2001 года комплексной проверки УМНС по Республике Татарстан установлено, что ГУП ПО "Татспиртпром" (по 7 спиртовым заводам) в декларации по состоянию на 20 декабря 2000 года, были включены объемы этилового спирта произведенные в последней декаде декабря, отчетность, по которым представляется в январе следующего года (2001), что позволило не включать их в налоговую базу для начисления 50 % акцизов в федеральный бюджет (данная сумма приблизительно составила бы 46,0 млн. руб.).

В целом же, ГУП ПО "Татспиртпром", осуществлявший в централизованном порядке акцизные платежи за спиртовые заводы, не только погасил имевшуюся задолженность по акцизам, которая колебалась в течение 2000 года от 7,7 млн. руб. до 334 млн. руб., но и обеспечил на конец 2000 года переплату в сумме 61,9 млн. рублей, что позволило республиканскому бюджету Татарстана исключить потери 50 % погашенной суммы, которая должна была бы поступить в федеральный бюджет в случае уплаты ее в 2001 году.

16. Разработка предложений по совершенствованию действующего законодательства и нормативной базы в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Во исполнение поручения Правительства Российской Федерации от 15 июня 1999 г. № СС-П1-7пр Минэкономики России, в дальнейшем Минэкономразвития России, совместно с Минфином России, МНС России, Минсельхозом России разработан проект федерального закона "О внесении изменений и дополнений в федеральные законы "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции" и "О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта и алкогольной продукции", который за период с начала разработки трижды в установленном порядке представлялся в Правительство Российской Федерации.

Проект федерального закона рассмотрен на заседании Правительства Российской Федерации 13 сентября 2001 года (Протокол № 37) и после согласования с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти до 1 ноября 2001 года с новым названием "О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции" должен быть представлен в Правительство Российской Федерации.

Данный законопроект, в частности, предусматривает следующие изменения и дополнения:

- более четкое определение понятий этилового спирта, в том числе денатурированного, головной фракции этилового спирта и спиртосодержащей продукции, а также специальных марок с подразделением их на федеральные и региональные;

- введение квотирования производства этилового спирта, а также квотирования его использования для собственного производства другой продукции;

- определение на федеральном уровне порядка регистрации этилового спирта, спиртосодержащей и алкогольной продукции;

- запрет производства этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на арендованном оборудовании;

- установление Правительством Российской Федерации единого порядка применения специальных защитных мер в отношении поступающей в розничную продажу алкогольной продукции;

- введение запрета на производство денатурированного этилового спирта и спиртосодержащей продукции в едином технологическом цикле, минуя стадию производства и учета этилового спирта.

Следует отметить, что данным законопроектом предусмотрено также установление стандартов тары для розлива алкогольной продукции с содержанием этилового спирта более 9 % объема готовой продукции, что предлагалось Счетной палатой Российской Федерации в представлении Правительству Российской Федерации еще в 1999 году (№ 01-1483/03 от 6.12.99 г.). Однако в свое время это предложение Счетной палатой Российской Федерации учтено не было.

Коллегией Минэкономразвития России 14 сентября 2001 г. рассмотрены и одобрены предложения по концепции политики Российской Федерации в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, основой которых является переход к государственной монополии на оборот этилового спирта и спиртосодержащей продукции, с последующим переносом акциза с алкогольной продукции на спирт и спиртосодержащую продукцию.

В предложениях предусматривается, что закупка этилового спирта и спиртосодержащей продукции у производителей по оптовым ценам и продажа их потребителям по отпускным ценам (с учетом акциза перенесенного с алкогольной продукции), импорт спирта и спиртосодержащей продукции, а также перечисление акциза в бюджет должны осуществляться единым федеральным органом. В этих условиях признается целесообразным весь акциз перечислять в федеральный бюджет.

Введение этих мер позволит сократить число налогоплательщиков по водке, ЛВИ и спирту, как в сфере производства, так и оптовой торговле с 2200-2300 до одного. Соответственно сократятся затраты государства на содержание контролирующих органов, будет исключен сам предмет криминализации (присвоение акциза) в сфере производства и оптового оборота водки и ЛВИ. Отпадет необходимость в акцизных складах, изготовлении и наклейке региональных специальных марок, будут созданы условия для свободного перемещения товара по территории Российской Федерации.

Минэкономразвития России предлагается также:

- внести изменения в Уголовный кодекс Российской Федерации, ужесточив наказание за незаконное производство и оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, установив его не в зависимости от нанесенного ущерба, определяемого, как правило, на момент задержания в незначительных размерах, а за сам факт этой деятельности. При этом саму деятельность необходимо рассматривать как наносящую значительный экономический урон государству;

- пересмотр на период реализации мер по борьбе с теневым производством водки, ЛВИ и спирта государственной акцизной политики. Целесообразно на этот период “заморозить” ставки акцизов, а увеличение поступлений средств в бюджет обеспечить за счет роста легальной составляющей в производстве этих видов продукции.

Кроме того МНС России вносится предложение о лицензировании и декларировании денатурированной спиртосодержащей продукции, расширении перечня нарушений, предусматривающих приостановление лицензий, в том числе за непредставление деклараций, нарушение сроков уплаты налогов и сборов, осуществление расчетов за реализацию производителями алкогольной продукции наличными денежными средствами, нарушение сроков отчетов об использовании специальных (акцизных марок).

МНС России предлагается также осуществить регулирование цен на этиловый спирт, спиртосодержащую продукцию и отдельные виды спиртных напитков, с тем чтобы

избежать дотирование производства спирта, осуществляемого отдельными субъектами Российской Федерации.

МНС России письмом от 19 декабря 2000 г. № СВР-13-31/506 направило проект Плана мероприятий по реализации государственного регулирования в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, которым, в частности, предусматривалось подготовить предложения в Правительство Российской Федерации о переносе ставок акцизов с алкогольной и спиртосодержащей продукции на этиловый спирт.

Следует отметить, что предложения о переносе акциза на спирт и “замораживании” ставок акциза неоднократно вносились Счетной палатой Российской Федерации в представлениях и письмах в Правительство Российской Федерации.

17. Выполнение плана мероприятий по приведению законодательства Российской Федерации в соответствие с нормами и правилами Всемирной торговой организации, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 августа 2001г. № 1054-р.

В соответствии с Планом мероприятий по приведению законодательства Российской Федерации в соответствие с нормами и правилами Всемирной торговой организации, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 августа 2001 г. № 1054-р (п.4 “Совершенствование законодательства в области производства и оборота спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, приведение его в соответствие с приложениями статей XI, XII, XIX, XX и XXI ГАТТ 94”) Минсельхозом России, МНС России и Минфином России были направлены соответствующие предложения в Минэкономразвития России. Министерствами подтверждалась позиция по проекту федерального закона “О внесении изменений и дополнений в федеральный закон “О сборах за выдачу лицензий и право на производство и оборот этилового спирта, спиртосодержащей и алкогольной продукции”, связанная с уменьшением размера сбора за выдачу генеральной лицензии на право закупки по импорту, хранению и оптовой реализации этилового спирта, спиртосодержащей и алкогольной продукции с 15000 установленных федеральным законом МРОТ до 5000 МРОТ. Следует отметить, что размер лицензионного сбора за право экспорта установлен в размере 100 МРОТ за разовую лицензию и 500 МРОТ - за генеральную лицензию.

В ранее представленных в Минэкономразвития России предложениях предусматривалось, в частности, исключить п. 2 статьи 13 федерального закона Российской Федерации от 7 января 1999 г. № 18-ФЗ, устанавливающий ограничение доли импортной алкогольной продукции в общем объеме оборота алкогольной продукции на территории Российской Федерации, а также исключить в пункте 2 статьи 21 ограничения при выдаче лицензии, связанные с установлением минимального оборота в 50 тыс. дал. за год в расчете на абсолютный алкоголь, а также в пункте 3 увеличен с 500 до 5000 дал. максимальный объем, установленный для получения разовых лицензий на экспорт, импорт хранения и поставки алкогольной и спиртосодержащей пищевой продукции.

Выводы

1. Материалы проверок, данные статистической и налоговой отчетности свидетельствуют, что при объеме потребления в Российской Федерации водки и ликероводочных изделий по экспертной оценке МНС России в 250 млн. дал., Минэкономразвития России - свыше 300 млн. дал., легальное производство водки и ликероводочных изделий остается на уровне 120-122 млн. дал. Таким образом, теневой оборот алкогольной продукции составляет более половины общего оборота, потери консолидированного бюджета - свыше 40 млрд. рублей, в том числе федерального бюджета

- 20 млрд. рублей, что свидетельствует о неэффективности принимаемых Правительством Российской Федерации мер государственного регулирования алкогольного рынка.

2. Наличие значительных объемов нелегального производства, а также невыполнение заданий по поступлению акцизов связано с экономически необоснованным ежегодным увеличением ставок акцизов на указанную продукцию, что приводит к росту цен на нее и делает производство неконкурентоспособным по сравнению с относительно дешевым нелегальным производством.

3. Прогнозные показатели по производству алкогольной продукции и бюджетные задания по сбору акцизов систематически не выполняются. При этом при подготовке проектов бюджета не обеспечивается должная координация между заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и субъектами Российской Федерации. При составлении прогноза ни Минэкономразвития России, ни Минсельхоз России не используют данные производителей о планируемых объемах производства алкогольной продукции, на основании которых регионы формируют заявки для получения квот на закупку этилового спирта. Сроки разработки и утверждения Правительством Российской Федерации квот на 3-4 месяца отстают от сроков разработки проектов бюджета.

4. Изменение порядка уплаты акцизов на алкогольную продукцию и распределение налоговой базы между производителем и оптовым звеном в связи с введением акцизных складов должны были найти отражение в межбюджетных отношениях. При этом потери бюджетов регионов, вывозящих алкогольную продукцию, необходимо было компенсировать дополнительными доходами ввозящих регионов, без дополнительной нагрузки на федеральный бюджет.

Однако Минфином России соответствующих расчетов произведено не было, а возмещение выпадающих в 2001 году доходов бюджетов только двух субъектов Российской Федерации в сумме 155,2 млн. рублей произведено за счет дополнительных доходов федерального бюджета.

5. В течение 2000 года и I полугодия 2001 года продолжался рост задолженности предприятий и организаций по акцизам. За указанный период задолженность по акцизам с учетом пени и штрафов в консолидированный бюджет увеличилась с 13754,3 млн. рублей до 19673,7 млн. рублей.

Просроченная задолженность ряда организаций, осуществляющих производство и оборот алкогольной продукции, по акцизам на 1.01. 2001 г. в сумме 3399 млн. рублей связана с наличием “зависших” в проблемных банках платежей.

Вопреки положению части 1 ст. 45 п. 2 Налогового Кодекса Российской Федерации, Постановлению Конституционного суда от 12.10.98 г. № 24-П, Определению Конституционного суда Российской Федерации от 25 июля 2001 г. № 138-О, а также многочисленных решений арбитражных судов налоговые органы продолжают считать денежные средства, списанные с расчетного счета организации, но не зачисленные на счета по учету доходов бюджетов неисполненной обязанностью налогоплательщика и включают ее в просроченную задолженность.

МНС России в соответствии с п. 20 Правил по применению в 2001 г. Порядка проведения реструктуризации кредиторской задолженности юридических лиц по налогам и сборам, а также задолженности по начисленным пеням и штрафам перед федеральным бюджетом, утвержденного приказом МНС России от 21 июня 2001 г. № БГ-3-10/191, принимает решение о реструктуризации задолженности, необходимое для получения лицензии только в случае отзыва из банков соответствующих платежных поручений с приложением документов, подтверждающих их отзыв, то есть вводит дополнительные требования, не предусмотренные постановлением Правительства Российской Федерации от 3 сентября 1999 г. № 1002 “О порядке и сроках проведения реструктуризации кредиторской задолженности юридических лиц по налогам и сборам, а также задолженности по начисленным пеням и штрафам перед федеральным бюджетом”.

Таким образом, МНС России вынуждает организацию признать обязанность по уплате налоговых платежей, “зависших” в банках, неисполненной.

6. При рассмотрении вопросов о выдаче лицензий МНС России не всегда обеспечивается единый подход к лицензиантам.

Кроме того, зачастую организации-производители алкогольной продукции, имеющие просроченную задолженность, регистрируют новое предприятие и получают соответствующие лицензии на тех же производственных площадях и использующее те же производственные мощности (технологическое оборудование продается или передается по договору купли-продажи, в качестве взноса в уставный капитал и т.д.). При этом просроченная задолженность, практически безнадежная к взысканию, продолжает числиться за фактически прекратившим свою деятельность предприятием.

Так, ЗАО “Россы” продало по заниженной стоимости оборудование организации с аналогичным названием, зарегистрированной по другому юридическому адресу, а задолженность в сумме 68,5 млн. рублей продолжала числиться за прежним владельцем, который перерегистрирован в Красноярском крае. При этом, в налоговой отчетности по Нижегородской области задолженность с октября 2000 года перестала числиться, а в Красноярском крае не появилась.

Действующим законодательством запрещена сдача в аренду основного технологического оборудования по производству водки и ликероводочных изделий. Однако по данным Баланса производственной мощности по алкогольной продукции, составленного Госкомстатом России и используемого Минэкономразвития России при составлении прогнозных показателей производства алкогольной продукции в 2000 году в аренду сдано оборудования мощностью 3807,5 тыс. дал., взято в аренду - 6610,8 тыс. дал.

7. В нарушение Положения о декларировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 25 мая 1999 г. № 564, МНС России передало функции по приему деклараций от предприятий производителей этилового спирта и алкогольной продукции территориальным налоговым органам.

8. В течение практически трех лет остается нерешенным вопрос изъятия, конфискации и использования находящейся в незаконном обороте алкогольной продукции. Ни один из пунктов постановления Правительства Российской Федерации от 16 февраля 1999 г. № 178 соответствующими министерствами не выполнен. В частности не определен порядок уничтожения конфискованной алкогольной и спиртосодержащей продукции, которая не подлежит переработке, а также порядок возмещения расходов, связанных с ее уничтожением.

9. Переход на новый порядок уплаты акцизов, предусмотренный второй частью Налогового кодекса Российской Федерации с 1 января 2001 года соответствующим федеральным законом перенесен на 1 июня 2001 года, во многом из-за отсутствия нормативных документов, регламентирующих этот порядок.

В результате неподготовленности МНС России к работе налогоплательщиков в режиме акцизного склада и маркировке реализуемой алкогольной продукции региональными специальными марками и по состоянию на 1.06. 2001 г. года ни одним из предприятий-производителей алкогольной продукции не было получено разрешение на учреждение акцизного склада и соответственно не была обеспечена маркировка реализуемой алкогольной продукции региональными спец. марками, что привело к вынужденному простою предприятий-производителей. В первой декаде июня объем производства водки и ликероводочных изделий снизился более чем в 2 раза по сравнению с соответствующим периодом прошлого года, в целом за июнь - на 16 %, по сравнению с маем текущего года - на 29 процентов. Месячный сбор акцизов в июне снизился на 11 % по сравнению с маем текущего года, тогда как в 2000 году падение месячного сбора акцизов во время летнего спада составило 7 процентов.

10. Федеральным законом от 7 августа 2001 года № 118-ФЗ “О внесении изменений и дополнений в главу 22 части второй Налогового кодекса Российской Федерации” из Налогового кодекса Российской Федерации исключено требование о необходимости маркировки реализуемой алкогольной продукции специальными марками, в результате законность введения постановлением Правительства Российской Федерации обязательной маркировки реализуемой алкогольной продукции региональными специальными марками поставлена под сомнение.

11. Решением Верховного Суда Российской Федерации от 2 октября 2001 г. часть 2 пункта 1 распоряжения Правительства Российской Федерации от 29.05. 2001 г. № 747-р в части разрешения реализации на территории Российской Федерации до 1 сентября 2001 года остатков алкогольной продукции (не маркированной региональными специальными марками по состоянию на 1.06. 2001 г.) в объемах, установленных при проведении инвентаризации признана недействующей и не подлежащей применению со дня вступления в силу Федерального закона от 7 августа 2001 г. № 118-ФЗ, то есть с 10 сентября 2001 года.

12. Согласно Положению о государственной регистрации основного технологического оборудования для производства этилового спирта и (или) алкогольной продукции, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 8 апреля 1999 г. № 392, проведение государственной регистрации оборудования осуществляется на платной основе за счет средств организаций, подающих заявку на получение свидетельства.

Однако порядок учета поступивших денежных средств и контроля за их использованием не установлен. При этом, только за 2000 год и 9 месяцев 2001 года в ФГУП НИИ “Мир-Продмаш”, который Минсельхоз России привлек для выполнения экспертно-аналитических работ, поступило 25,6 млн. рублей.

13. В целях усиления государственного регулирования производства и оборота этилового спирта, ликероводочной и спиртосодержащей продукции постановлением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2000 года № 390 учреждено ФГУП “Росспиртпром”. Согласно Уставу, утвержденному распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 октября 2000 г. № 1471-р предприятие создано для производства и оборота этилового спирта, ликероводочной и спиртосодержащей продукции, выработанной из пищевого спирта, то есть его деятельность является лицензируемой. Однако наличие просроченной задолженности по налоговым платежам (по состоянию на 1.07. 2001 г. - 1425,6 млн. рублей, в том числе пени и штрафы - 570,6 млн. рублей) у федеральных государственных унитарных предприятий, преобразованных в соответствии с вышеназванным постановлением в филиалы ФГУП “Росспиртпром”, препятствует осуществлению его уставной деятельности, так как предприятие не может получить необходимые лицензии на производство спирта и алкогольной продукции. При этом необходимо отметить, что Уставом, предусмотрена субсидиарная ответственность Российской Федерации по обязательствам ФГУП “Росспиртпром” при недостаточности его имущества.

Вместе с тем, без решения вопросов погашения задолженности перед бюджетами всех уровней, ФГУП “Росспиртпром” не сможет обеспечить выполнения задач, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации при его создании.

Предложения

1. Направить письмо в Правительство Российской Федерации, в котором предложить:

- обеспечить выполнение постановления Правительства Российской Федерации от 16 февраля 1999 г. № 178 “Об изъятии из незаконного оборота и конфискации этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции”;

- обязать МНС России исключить пункт 20 из Правил по применению в 2001 г. Порядка проведения реструктуризации кредиторской задолженности юридических лиц по налогам и сборам, а также задолженности по начисленным пеням и штрафам перед федеральным бюджетом, утвержденных приказом МНС России от 21 июня 2001 г. № БГ-3-10/191;

- поручить:

Минэкономразвития России, Минфину России, Минсельхозу России и МНС России рассмотреть вопрос об изменении порядка взимания акцизов, в частности, перенос всей суммы акциза на спирт и введение государственной монополии на этиловый спирт;

Минфину России обеспечить компенсацию сумм акциза, выпадающих по одним регионам дополнительными поступлениями акциза от других субъектов Российской Федерации без дополнительной нагрузки на федеральный бюджет;

Минфину России и МНС России установить в отчетности об исполнении федерального бюджета порядок учета задолженности по денежным средствам, списанным с расчетных счетов налогоплательщиков, но не зачисленным в связи с отсутствием средств на корреспондентском счете кредитной организации на доходные счета бюджета;

Минэкономразвития России, Минсельхозу России и МНС России обеспечить строгий контроль за использованием мощностей по производству алкогольной продукции, их регистрацией и учетом;

Минэкономразвития России и Минсельхозу России подготовить предложения о внесении изменений сроков разработки и утверждения квот закупки этилового спирта, предусмотрев использование прогнозируемых при формировании квот объемов производства алкогольной продукции в качестве налоговой базы для исчисления акциза на алкогольную продукцию при разработке проекта федерального бюджета на очередной год;

Минсельхозу России и Минфину России разработать и утвердить в установленном порядке положение об учете средств, поступающих за проведение государственной регистрации основного технологического оборудования для производства этилового спирта и алкогольной продукции, и контроле за их использованием;

Минсельхозу России и МНС России принять действенные меры для решения вопроса о погашении задолженности ФГУП "Росспиртпром" перед бюджетами всех уровней.

2. Направить отчет о результатах проверки, проведенной Счетной палатой Российской Федерации, в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Направить письмо в ФСНП России с просьбой об осуществлении проверки по факту уклонения от уплаты налогов ЗАО "Россы".

4. Направить представление в МНС России, в котором предлагается исключить пункт 20 из утвержденных приказом МНС России от 21 июня 2001 г. № БГ-3-10/191 МНС России Правил по применению в 2001 году Порядка проведения реструктуризации кредиторской задолженности юридических лиц по налогам и сборам, а также задолженности по начисленным пеням и штрафам перед федеральным бюджетом, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 3 сентября 1999 г. № 1002.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

В. Г. ПАНСКОВ