

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 20 мая 2016 года № 25К (1100) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка использования в 2012-2015 годах и истекшем периоде 2016 года средств бюджета Союзного государства на реализацию научно-технической программы Союзного государства «Разработка инновационных технологий и техники для производства конкурентоспособных композиционных материалов, матриц и армирующих элементов на 2012-2016 годы» (шифр «Компомат»)» (параллельно с Комитетом государственного контроля Республики Беларусь):

Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.

Направить представление Счетной палаты Российской Федерации Министерству промышленности и торговли Российской Федерации.

Направить обращение Счетной палаты Российской Федерации в Следственный комитет Российской Федерации.

Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Парламентское Собрание Союза Беларуси и России и Постоянный Комитет Союзного государства.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка использования в 2012-2015 годах и истекшем периоде 2016 года средств бюджета Союзного государства на реализацию научно-технической программы Союзного государства «Разработка инновационных технологий и техники для производства конкурентоспособных композиционных материалов, матриц и армирующих элементов на 2012-2016 годы» (шифр «Компомат»)» (параллельно с Комитетом государственного контроля Республики Беларусь)

Основание для проведения мероприятия: пункт 1.6.3 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2016 год, пункт 1 Плана совместных мероприятий Счетной палаты Российской Федерации и Комитета государственного контроля Республики Беларусь на 2016 год.

Предмет мероприятия

Деятельность Министерства промышленности и торговли Российской Федерации по выполнению функции государственного заказчика-координатора по разработке и реализации научно-технической программы Союзного государства «Разработка инновационных технологий и техники для производства конкурентоспособных композиционных материалов, матриц и армирующих элементов на 2012-2016 годы» (шифр «Компомат») (далее - Программа), формированию и использованию средств бюджета Союзного государства, выделенных на ее реализацию.

Объект мероприятия

Министерство промышленности и торговли Российской Федерации (г. Москва).

Срок проведения мероприятия: февраль-май 2016 года.

Цели мероприятия

1. Провести анализ нормативного и организационного обеспечения планирования, реализации и контроля выполнения Программы государственным заказчиком-координатором (Министерством промышленности и торговли Российской Федерации).

2. Оценить обоснованность формирования, полноту и своевременность финансового обеспечения мероприятий Программы, эффективность использования средств бюджета Союзного государства.

3. Определить результативность выполнения мероприятий Программы, достижение поставленных целей и задач.

Исследуемый период: 2012-2015 годы и истекший период 2016 года.

Краткая характеристика проверяемой сферы

Программа утверждена постановлением Совета Министров Союзного государства от 12 декабря 2012 года № 46 «О научно-технической программе Союзного государства «Разработка инновационных технологий и техники для производства конкурентоспособных композиционных материалов, матриц и армирующих элементов на 2012-2016 годы» (шифр «Компомат») (далее - постановление Совета Министров Союзного государства № 46).

Программа разработана на основе Концепции научно-технической программы Союзного государства «Разработка инновационных технологий и техники для производства конкурентоспособных армирующих элементов, матриц и композиционных материалов на 2012-2016 годы», утвержденной постановлением Совета Министров Союзного государства 18 июля 2012 года № 17 (далее - Концепция).

Целями Программы являются:

- создание новых видов продукции и организация новых опытно-промышленных производств, имеющих технологическую базу мирового уровня;

- объединение в рамках проекта научно-технологического и производственного потенциалов обоих государств с одновременной дифференциацией решаемых ими задач;

- стимулирование научной, научно-технической и инновационной деятельности институтов, конструкторских бюро и предприятий, содействие интеграции их потенциалов на приоритетных направлениях развития науки, технологий и техники;

- укрепление позиций отечественных производителей на мировом рынке.

Задачами Программы являются:

- решение наиболее актуальных научно-технических проблем создания современных технологий и оборудования для производства конкурентоспособных и импортозамещающих композиционных материалов, матриц и армирующих наполнителей для высокотехнологичных отраслей промышленности государств - участников Союзного государства;

- разработка базовых технологий и принципиально новых образцов экспериментального и опытного оборудования, необходимого для использования этих технологий в производстве новых полимерных и композиционных материалов;

- изготовление и испытания принципиально новых образцов экспериментального и опытного оборудования, необходимого для использования прогрессивных технологий в производстве востребованных рынком новых полимерных и композиционных материалов, в расширении их ассортимента и улучшении потребительских свойств в обеспечении потребности в материалах двойного назначения, уменьшении материалоемкости и энергоемкости производства; повышении конкурентоспособности продукции и освобождении от импортной зависимости в ее поставках.

Конечным продуктом Программы являются отработанные в опытных масштабах базовые технологии, предназначенные для непосредственного использования в промышленности для производства конкретного инновационного продукта.

Для достижения поставленных целей и задач Программой на территории Российской Федерации предусмотрены 30 мероприятий (технологических тем), выполнение которых осуществляется в 3 стадии:

на первой стадии проводятся научно-исследовательские, аналитические и поисковые работы по созданию принципиально новых материалов, разработка технологии их производств;

на второй стадии проводятся опытно-конструкторские работы, создается на базе разработанной технологии конструкторская и технологическая документация опытных образцов оборудования и новых видов продукции;

на третьей стадии изготавливаются опытные образцы новых машин, которые проходят испытания в производственных условиях, проводится приемка головных образцов оборудования (продукции), корректируется конструкторская документация и рекомендуется к серийному производству и широкому использованию.

Срок реализации Программы рассчитан на период с 2012 года по 2016 год без разделения на этапы.

Государственным заказчиком-координатором Программы определено Министерство промышленности и торговли Российской Федерации, государственным заказчиком - Белорусский государственный концерн по нефти и химии «Белнефтехим» (далее - концерн «Белнефтехим»), головным исполнителем - открытое акционерное общество «Центральная компания Межгосударственной промышленно-финансовой группы «Формаш» (Российская Федерация) (далее - ОАО «ЦК МПФГ «Формаш», Головной исполнитель).

При выполнении Программы исполнителями обеспечиваются патентные исследования и патентная чистота результатов работ.

Результаты контрольного мероприятия

Цель 1. Провести анализ нормативного и организационного обеспечения планирования, реализации и контроля выполнения Программы государственным заказчиком-координатором (Министерством промышленности и торговли Российской Федерации)

В соответствии со статьей 18 Договора о создании Союзного государства от 8 декабря 1999 года формирование единого научно-технологического пространства Российской Федерации и Республики Беларусь является одной из стратегических задач Союзного государства.

В развитие и формирование единого научно-технологического пространства Российской Федерации и Республики Беларусь органами государственной власти государств-участников, высшими органами Союзного государства принят ряд основополагающих документов.

Советом Министров Союзного государства постановлением от 4 апреля 2006 года № 9 утверждены Основные направления формирования единого научно-технологического пространства Союзного государства (далее - Основные направления научно-технологического пространства), в которых определены задачи последовательного создания действенных организационных, правовых, информационных и финансовых механизмов, а также приоритетные направления наращивания российско-белорусского интеграционного взаимодействия в конкретных областях науки, технологий и техники.

Одним из направлений формирования единого научно-технологического пространства Союзного государства является межгосударственное взаимодействие на основании осуществления совместной научно-технической и инновационной деятельности, в том числе: реализация программ ведущими исследовательскими и научно-технологическими организациями Беларуси и России; финансирование совместных научно-технических и инновационных программ из средств бюджета Союзного государства, в том числе с привлечением внебюджетных источников; определение форм и механизмов коммерциализации результатов научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ и трансфера технологий.

В настоящее время Основные направления научно-технологического пространства требуют актуализации в части расширения приоритетных направлений научно-технологического и инновационного сотрудничества на среднесрочный период, обеспечения эффективной реализации результатов научных исследований и разработок в отраслях реальной экономики, перехода от этапа формирования к этапу полномасштабного функционирования единого научно-технологического пространства, характеризующегося интеграцией научно-технических комплексов государств-участников как на государственном, так и на отраслевых уровнях. На обеспечение указанных целей направлены резолюции Совета Министров Союзного государства от 12 декабря 2012 года № 11 и от 21 октября 2014 года № 4.

В целях придания совместной работе системного характера Резолюцией Совета Министров Союзного государства от 17 ноября 2008 года № 3 утвержден Примерный перечень приоритетных научно-технологических и инновационных программ и проектов Союзного государства для их дальнейшей разработки, утверждения и реализации (далее - Примерный перечень приоритетных программ), который ежегодно актуализируется. Так, Резолюцией Совета Министров Союзного государства от 6 октября 2011 года № 1 в Примерный перечень приоритетных программ внесены изменения и дополнения, в том числе в части включения темы по проекту программы «Разработка инновационных технологий и техники для производства конкурентоспособных композиционных материалов, матриц и армирующих элементов («Компомат»)».

Соглашением между Республикой Беларусь и Российской Федерацией о регулировании вопросов собственности Союзного государства от 24 января 2006 года определено, что имущество, созданное или приобретенное Союзным государством, в том числе за счет средств бюджета Союзного

государства, включая имущество, созданное в результате реализации совместных программ, относится к собственности Союзного государства.

Согласно постановлению Совета Министров Союзного государства от 21 октября 2014 года № 31 «Об имуществе, созданном и (или) приобретенном за счет средств бюджета Союзного государства, и о приостановлении действия отдельных постановлений Совета Министров Союзного государства» до принятия закона Союзного государства, регулирующего вопросы собственности Союзного государства, обособленный учет имущества, созданного (создаваемого) и (или) приобретенного (приобретаемого) в результате реализации программ, подпрограмм, проектов и мероприятий Союзного государства, за исключением объектов интеллектуальной собственности, осуществляется в соответствии с национальным законодательством. Вместе с тем до настоящего времени не разработан порядок обособленного учета указанного имущества на территории Российской Федерации.

4 ноября 2014 года принят Федеральный закон № 349-ФЗ «О внесении изменения в статью 333.35 части второй Налогового кодекса Российской Федерации», предусматривающий освобождение от уплаты государственной пошлины за государственную регистрацию прав на недвижимое имущество Союзного государства и сделок с ним (подпункт 25 пункта 3 статьи 333.35).

В целях обеспечения единого порядка финансирования программ из бюджета Союзного государства постановлением Высшего Государственного Совета Союзного государства от 12 апреля 2002 года № 3 утвержден Порядок формирования и исполнения бюджета Союзного государства¹ (далее - Порядок формирования и исполнения бюджета Союзного государства).

Основополагающим документом, предусматривающим единые нормы регулирования процедур разработки и реализации программ Союзного государства, организацию и механизм взаимодействия органов Союзного государства, республиканских органов государственного управления Республики Беларусь, федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации, юридических лиц Республики Беларусь и Российской Федерации, является Порядок разработки и реализации программ Союзного государства (далее - Порядок разработки и реализации программ Союзного государства), утвержденный постановлением Совета Министров Союз-

¹ Действовал до 1 января 2016 года, с 1 января 2016 года действует Порядок формирования и исполнения бюджета Союзного государства, утвержденный Декретом Высшего Государственного Совета Союзного государства от 3 марта 2015 года № 3.

ного государства от 11 октября 2000 года № 7 (в редакциях от 23 апреля 2010 года № 8, от 13 декабря 2013 года № 23).

Во исполнение представлений Счетной палаты Российской Федерации Постоянным Комитетом Союзного государства разработан проект новой редакции Порядка разработки и реализации программ Союзного государства, в котором нормативно разрешены системные проблемы, на которые неоднократно указывала Счетная палата Российской Федерации: установлен предельный срок разработки проекта программы, согласования ее с республиканскими органами государственного управления, федеральными органами исполнительной власти и внесения в установленном порядке на рассмотрение в Совет Министров Союзного государства; определена обязанность государственного заказчика проводить проверки выполнения мероприятий программы, целевого и эффективного расходования финансовых средств, соблюдения условий государственных контрактов - не реже одного раза в год в ходе реализации программы и по ее завершении; включены вопросы о регистрации научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ гражданского назначения в информационных системах учета научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ гражданского назначения государств-участников; о правовой охране созданных объектов собственности (включая интеллектуальную собственность) и их постановке на учет.

В настоящее время Счетной палатой Российской Федерации внесен ряд предложений, направленных на совершенствование Порядка разработки и реализации программ Союзного государства.

При подготовке и принятии решения о разработке программ Союзного государства, при отборе проблем, решение которых предлагается реализовать в программах Союзного государства, учитывать такие основополагающие документы, как: прогноз дальнейшего развития интеграции в рамках Союзного государства; основные направления формирования единого научно-технологического пространства Союзного государства на среднесрочную перспективу; перечень приоритетных научно-исследовательских, опытно-конструкторских, технологических, производственных и организационно-хозяйственных программ Союзного государства; критерии отбора научно-технологических и инновационных программ и проектов Союзного государства.

Для усиления контроля за реализацией программ Союзного государства предложено возложить на государственного заказчика-координатора, государственных заказчиков программ следующие полномочия: ежегод-

ное проведение оценки эффективности реализации программ; разработка и утверждение мер по обеспечению внедрения результатов реализации программы (включая результаты интеллектуальной собственности) в практическую деятельность до окончания действия программы и по итогам реализации программ. Постоянному Комитету Союзного государства предложено разработать единую методику оценки эффективности расходов бюджетных средств, выделяемых на реализацию программ Союзного государства.

Работу по доработке нового порядка Постоянный Комитет Союзного государства планирует завершить до конца 2016 года.

Таким образом, нормативно-правовая база для обеспечения разработки и реализации Программы в целом создана.

Вместе с тем в ходе проверки установлено, что разработка Программы осуществлялась при отсутствии:

- прогноза дальнейшего развития экономической интеграции в рамках Союзного государств, предусмотренного статьей 45 Порядка формирования и исполнения бюджета Союзного государства;

- приоритетных направлений и первоочередных задач дальнейшего развития Союзного государства на среднесрочную перспективу (приоритетные направления и первоочередные задачи дальнейшего развития Союзного государства на среднесрочную перспективу (2014-2017 годы) утверждены постановлением Высшего Государственного Совета Союзного государства от 3 марта 2015 года № 3);

- критериев отбора научно-технологических и инновационных программ и проектов Союзного государства. Критерии отбора научно-технологических и инновационных программ и проектов Союзного государства впервые утверждены Резолюцией Совета Министров Союзного государства от 12 декабря 2012 года № 11.

Анализ показал, что основные целевые ориентиры реализации мероприятий Программы соответствуют документам стратегического планирования в Российской Федерации.

Так, в Стратегии инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2011 года № 2227-р, разработка современных технологий и оборудования для производства новых полимерных и композиционных материалов определена в качестве приоритетного направления развития науки, технологий и техники.

В соответствии с Положением о Министерстве промышленности и торговли Российской Федерации (утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2008 года № 438) Минпромторг России осуществляет функции государственного заказчика научно-технических и инвестиционных программ и проектов в установленной сфере деятельности Министерства.

Порядком разработки и реализации программ Союзного государства предусмотрено, что государственный заказчик-координатор (совместно с государственным заказчиком):

- организует отбор проблем, для решения которых предполагается подготовка программ;
- обеспечивает разработку проекта программы, его согласование в государствах - участниках Союзного государства и внесение в Совет Министров Союзного государства в установленные сроки;
- обеспечивает разработку механизма управления программой и механизма контроля за ее реализацией; целевых индикаторов и показателей для осуществления контроля за результатами реализации мероприятий программы.

Проверкой установлено, что отбор проблем, разработку проектов Концепции и Программы осуществляло ОАО «ЦК МПФГ «Формаш»², что не в полной мере соответствует пунктам 2.1, 2.4, 3.2, 3.3 Порядка разработки и реализации программ Союзного государства.

Разработка проекта Концепции началась в январе 2009 года. Предполагаемая тема научно-технической программы Союзного государства «Современные технологии и техника для производства конкурентоспособных армирующих элементов, матриц и композиционных материалов на 2011-

² В соответствии со статьей 1 Соглашения между Правительством Республики Беларусь и Правительством Российской Федерации о создании межгосударственной финансово-промышленной группы «Формаш» от 16 октября 1998 года стороны содействуют созданию межгосударственной финансово-промышленной группы в целях осуществления совместной научно-технической, производственной и финансово-экономической деятельности, направленной на реализацию программ и проектов структурной перестройки и технического перевооружения промышленности химических волокон, повышение конкурентоспособности продукции и расширения рынков сбыта товаров и услуг, ускоренный рост эффективности производства и создание рабочих мест.

Деятельность ОАО «ЦК МПФГ «Формаш» с 2011 года осуществляет в соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 1995 года № 208-ФЗ «Об акционерных обществах» и уставом ОАО «ЦК МПФГ «Формаш», утвержденным Общим собранием акционеров 1 ноября 2011 года (протокол от 1 ноября 2011 года № 3). Одним из основных видов деятельности ОАО «ЦК МПФГ «Формаш» является проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по созданию новых технологий и оборудования для производства химических волокон, полимерных и композиционных материалов, перерабатывающих отраслей агропромышленного комплекса, выпуска товаров народного потребления, организация испытаний этой техники и постановки на производство.

2015 годы» была отобрана Рабочей группой ОАО «ЦК МПФГ «Формаш» по подготовке проекта концепции Программы (далее - Рабочая группа), созданной приказом ОАО «ЦК МПФГ «Формаш» от 15 января 2009 года № 2, с участием научных организаций и предприятий России и Беларуси, входящих в состав акционерного общества.

Отбор проблем, решение которых предлагается реализовать в Программе, осуществлялся на основании анализа состояния дел в промышленности и науке в Российской Федерации и Республике Беларусь, с учетом ожидаемых результатов для достижения целей, определенных Договором о создании Союзного государства, а также с учетом положений документов стратегического планирования³.

Решением Рабочей группы от 14 января 2010 года одобрен проект Концепции и направлен в Минпромторг России письмом ОАО «ЦК МПФГ «Формаш» от 24 февраля 2010 года № 614-28.

Проект Концепции одобрен распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 марта 2012 года № 360-р и постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 23 марта 2012 года № 255 (предварительно проект был согласован с отраслевыми министерствами и ведомствами Республики Беларусь и Российской Федерации, в том числе с экономическими и финансовыми министерствами государств-участников (согласование проходило с февраля 2010 года по март 2012 года).

В связи с длительной процедурой разработки и согласования проекта Концепции установленный первоначальный срок выполнения Программы 2011-2015 годы был изменен и продлен на период 2012-2016 годов.

В соответствии с Концепцией разработку проекта Программы поручено осуществить ОАО «ЦК МПФГ «Формаш» в месячный срок за счет собственных средств. Проект Программы ОАО «ЦК МПФГ «Формаш» направлен в Минпромторг России письмом от 19 июля 2012 года № 616-132.

Проект Программы был одобрен распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 ноября 2012 года № 2169-р и постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 28 ноября 2012 года № 1089 (проект согласован с отраслевыми министерствами и ведомствами Республики Беларусь и Российской Федерации, в том числе с экономическими

³ Отбор проблем проводился ОАО «ЦК МПФГ «Формаш» с участием 12 ведущих научных организаций Российской Федерации и Республики Беларусь в области разработки и производства композиционных материалов, матриц и армирующих материалов, а также предприятий и организаций химико-технологического комплекса. Актуальность включаемых в Программу научно-технических проблем обсуждалась на Международной научно-технической конференции «Полимерные композиты и трибология» 22-25 июня 2009 года в г. Гомеле, Республика Беларусь, по инициативе НАН Беларуси.

и финансовыми министерствами государств-участников (согласование проходило с августа по ноябрь 2012 года).

Анализ материалов показал, что с начала выбора ОАО «ЦК МПФГ «Формаш» проблемы, решение которой предлагалось реализовать в Программе, период разработки и согласования проектов Концепции и Программы, их обсуждение и утверждение на всех уровнях составил 4 года. За этот период возникает риск потери актуальности данных, положенных в основу Концепции и Программы.

Государственный заказчик-координатор (Минпромторг России) правовой акт по обеспечению своевременной и качественной разработки проекта Программы, его согласования в государствах-участниках и внесения в Совет Министров Союзного государства не издавал.

В соответствии с пунктом 5.1 Порядка разработки и реализации программ Союзного государства для осуществления контроля за ходом реализации Программы, достижением ее целей, своевременным, целевым и эффективным расходованием средств бюджета Союзного государства, соблюдением условий государственных контрактов на реализацию программных мероприятий государственный заказчик-координатор (совместно с государственным заказчиком):

- организует и обеспечивает ведение отчетности о ходе реализации Программы;

- проводит проверки выполнения мероприятий и расходования финансовых средств в ходе реализации Программы и по ее завершении;

- в соответствии с установленным в Программе механизмом контроля за ходом реализации Программы создает и формирует наблюдательный совет, научно-технический совет, координационное совещание или иные специально создаваемые для целей контроля структуры и организует их работу.

Проверка показала, что действующая система организации управления Программой и контроля за ходом ее реализации является недостаточно эффективной:

- правовые акты по организации управления реализацией Программы (в том числе в части координации действий государственного заказчика по управлению реализацией Программы) и контроля за ходом ее реализации Минпромторгом России не издавались;

- функции по обеспечению научно-технического и организационного управления реализацией Программы согласно пункту 6.3 Программы возложены на коммерческую структуру ОАО «ЦК МПФГ «Формаш». При этом

в нарушение пункта 6.4 Программы объем и общие условия передачи функций не закреплены в положениях государственного контракта от 21 декабря 2012 года № 12705.004.13.01, заключенного между Минпромторгом России и ОАО «ЦК МПФГ «Формаш»;

за 4 года реализации Программы Минпромторгом России, как государственным заказчиком-координатором, не проводились совместные совещания с участием концерна «Белнефтехим» и Головного исполнителя, на которых должны рассматриваться вопросы реализации мероприятий Программы, что не соответствует пункту 4.3.1 Порядка разработки и реализации программ в части осуществления координации действий государственных заказчиков по управлению реализацией Программы;

в целях контроля за ходом реализации Программы Минпромторг России не обеспечил создание и формирование Научно-технического совета, что не соответствует требованиям пункта 6.5 Программы и пункта 5.1 Порядка разработки и реализации программ Союзного государства.

Научно-технический совет Программы (далее - НТС) создан приказом ОАО «ЦК МПФГ «Формаш» от 3 декабря 2012 года № 66/а, в соответствии с которым утверждены его состав и положение. В состав НТС вошли 43 представителя, из которых только 2 представителя - от Постоянного Комитета Союзного государства, 1 - от Минпромторга России, 3 - от концерна «Белнефтехим», 13 - от ОАО «ЦК МПФГ «Формаш» в лице генерального директора (руководитель НТС), его заместителей и директоров департаментов, отвечающих за качество выполнения условий государственного контракта, остальные члены НТС - представители предприятий - исполнителей контрактов.

Результаты работ рассматривались и утверждались на заседаниях НТС, предъявленные к приемке материалы НТС одобрял и рекомендовал их для утверждения Минпромторгу России;

в нарушение пункта 5.1 Порядка разработки и реализации программ Союзного государства Минпромторг России, как государственный заказчик-координатор, в период 2012-2015 годов не осуществлял проверки выполнения мероприятий и расходования финансовых средств.

Цель 2. Оценить обоснованность формирования, полноту и своевременность финансового обеспечения мероприятий Программы, эффективность использования средств бюджета Союзного государства

Расчет объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации 30 мероприятий Программы, произведен ОАО «ЦК МПФГ «Формаш»

по себестоимости формирования затрат на 2012-2016 годы (далее - Расчет) в соответствии с типовыми методическими рекомендациями по планированию, учету и калькуляции себестоимости научно-технической продукции⁴ (далее - типовые методические рекомендации по планированию, учету и калькуляции себестоимости НТП).

В указанном Расчете затраты ОАО «ЦК МПФГ «Формаш» по обеспечению научно-технического и организационного управления реализацией Программы заложены на уровне 15 % планируемого объема бюджетного финансирования Программы и составили 208545,0 тыс. рублей в целом.

В соответствии с паспортом финансовое обеспечение Программы предусмотрено в сумме 2780600,0 тыс. рублей, в том числе: за счет средств бюджета Союзного государства - 1390300,0 тыс. рублей и за счет привлекаемых внебюджетных источников организаций-исполнителей Программы - 1390300,0 тыс. рублей.

Распределение объемов финансирования по годам реализации Программы и территориям государств-участников представлено в таблице:

(тыс. руб.)

Годы реализации Программы	Бюджет Союзного государства	За счет долевых отчислений государств-участников		За счет внебюджетных источников	
		Россия	Беларусь	Россия	Беларусь
2012	284334,0	184823,0	99511,0	143304,0	53827,0
2013	336878,0	218973,0	117905,0	170053,0	88102,0
2014	308258,0	200368,0	107890,0	204772,0	108603,0
2015	259277,0	168530,0	90747,0	221146,0	122391,0
2016	201553,0	131006,0	70547,0	195025,0	83077,0
Итого	1390300,0	903700,0	486600,0	934300,0	456000,0

При определении планового объема средств по направлениям финансирования мероприятий Программы в состав затрат включены непредвиденные расходы, связанные с корректировкой конструкторской документации, дополнительными НИР, введением поправок в технологию, необходимость которых выявилась в ходе решения проблем, на 2012-2015 годы в размере 42394,2 тыс. рублей (5,5 % общего объема финансирования по направлениям расходования бюджетных средств), обоснования и расчеты по которым отсутствовали. При этом ежегодно средства не использовались на указанные цели, а были перераспределены Голов-

⁴ Утверждены заместителем Министра науки и технической политики Российской Федерации А.Г. Фонотовым 15 июня 1994 года № ОР-22-2-46.

ным исполнителем между другими направлениями финансирования мероприятий Программы.

В рамках формирования проекта Декрета о бюджете Союзного государства на соответствующий период потребность в бюджетных ассигнованиях на выполнение программных мероприятий государственным заказчиком определялась исходя из предусмотренных объемов финансирования Программы на период 2012-2016 годов.

Бюджетные заявки на финансирование Программы в 2012-2016 годах Минпромторгом России ежегодно представлялись в Постоянный Комитет⁵ Союзного государства, в Министерство экономического развития Российской Федерации и в Министерство финансов Российской Федерации в соответствии с пунктом 4.3.1 Порядка разработки и реализации программ Союзного государства и пунктом 50 Порядка формирования и исполнения бюджета Союзного государства.

В проверяемом периоде финансирование мероприятий Программы соответствовало бюджетным ассигнованиям, предусмотренным декретами Высшего Государственного Совета Союзного государства о бюджете Союзного государства на соответствующий год, осуществлялось своевременно и в полном объеме.

В нарушение статьи 70 Порядка формирования и исполнения бюджета Союзного государства: Постоянным Комитетом Союзного государства объемы финансирования на февраль, ноябрь 2013 года и на апрель 2014 года доведены до Минпромторга России позже установленного срока (от 6 до 7 дней).

(тыс. руб.)

Годы реализации Программы	Потребность в финансировании в соответствии с Программой	Бюджетные ассигнования в соответствии с:		Финансирование	Кассовые расходы	Остатки средств
		декретом о бюджете Союзного государства	уточненной сводной бюджетной росписью			
2012	184823,0	184823,0	184823,0	184823,0	165897,0	18926,0
2013	218973,0	218973,0	218973,0	218973,0	218973,0	0,0
2014	200368,0	200368,0	200368,0	200368,0	200368,0	0,0
2015	168530,0	168530,0	168530,0	168530,0	168530,0	0,0
2016	131006,0	131006,0	131006,0	-	-	-
Итого	903700,0	903700,0	903700,0	772694,0	753768,0	18926,0

⁵ Письма от 22 марта 2011 года № 11-1816, от 1 марта 2012 года № 13-1540, от 15 марта 2013 года № СЮ-3025/13, от 23 марта 2014 года № ЦС-4083/13, от 16 марта 2015 года № ЕВ-4994/03.

За 2012-2015 годы профинансированы из бюджета Союзного государства 772694,0 тыс. рублей (85,5 % предусмотренных расходов на Программу). Кассовые расходы по выполненным мероприятиям Программы составили 753768,0 тыс. рублей (97,6 % предусмотренных расходов на Программу).

В соответствии с Программой финансовое обеспечение 30 мероприятий (тем) Программы предусмотрено за счет средств бюджета Союзного государства и привлеченных внебюджетных средств исполнителей в разрезе направлений финансирования НИОКР и себестоимости формирования их затрат.

Минпромторгом России контроль за фактическим расходованием средств бюджета Союзного государства по направлениям финансирования мероприятий НИОКР и формированием себестоимости затрат не осуществляется. В 2012-2015 годах допущено перераспределение российской части средств бюджета Союзного государства между направлениями финансирования НИОКР на сумму 95013,2 тыс. рублей без согласования с Минпромторгом России. При этом соответствующие изменения в Программу не внесены.

Информация о перераспределении средств представлена в таблице:

(тыс. руб.)

Наименование направлений	Объемы средств по направлениям финансирования мероприятий, предусмотренных Программой в табл. № 26	Фактические объемы по направлениям финансирования мероприятий Программы	% объема финансирования	Отклонения
НИР по разработке нового технологического процесса, изделия, материала	329698,2	377406,2	114,5	+47708,0
Разработка рабочей (РКД) и научно-технической (НТД) документации на опытные образцы технологического оборудования, изделий, материалов и технологические процессы	126615,4	105982,5	83,7	-20632,9
Изготовление опытных образцов технологического оборудования, изделия, материала	149179,6	196484,8	131,7	+47305,2
Проведение заводских испытаний, корректировка РКД и	74375,8	50949,5	68,5	-23426,3

Наименование направлений	Объемы средств по направлениям финансирования мероприятий, предусмотренных Программой в табл. № 26	Фактические объемы по направлениям финансирования мероприятий Программы	% объема финансирования	Отклонения
доработка опытных образцов				
Пусконаладочные работы, эксплуатационные и приемочные испытания	27380,9	13667,0	49,9	-13713,9
Доводка опытных образцов и РКД по результатам испытания	23050,0	9278,0	40,2	-13772,0
Прочие затраты и непредвиденные расходы, связанные с корректировкой КД, дополнительными НИР, введением поправок в технологию, необходимость которых выявилась в ходе решения проблем	42394,2	0,0	0,0	-42394,2

По информации Минпромторга России, перераспределение средств осуществлено в связи с изменением стоимости затрат на заработную плату, сырье, материалы, электроэнергию, коммунальные расходы, с изменением курса рубля и увеличением стоимости импортных комплектующих, лабораторного и контрольно-измерительного оборудования и материалов.

В 2012 году остатки неиспользованных средств бюджета Союзного государства составили 18926,0 тыс. рублей, которые возвращены в бюджет Союзного государства и в последующие годы дополнительно к средствам, предусмотренным на реализацию Программы, не планировались. Причиной образования остатков явилась экономия средств по результатам проведенных конкурсных процедур по темам мероприятий 2, 7, 10, 29 (Компomat 2 «Разработка технологии производства термопластичных композитов технического и бытового назначения и конкурентоспособных полимерных матриц на основе насыщенных полиэфиров, полимеров и сополимеров олефинов»; Компomat 7 «Разработка звукопоглощающих композитов на основе льняных и полимерных волокон для шумопоглощающих конструкций салонов транспортных средств и строительных сооружений»; Компomat 10 «Разработка новых композиционных пластичных смазочных материалов, в том числе высокотемпературных, с улучшенными структурно-механическими и антифрикционными свойствами на основе побочных продуктов нефтепереработки»; Компomat 29 «Разработка технологии мо-

дифицирования углеродных материалов и получения концентратов армирующих наполнителей для конструкционных пластиков и шинных резин»). Значительный объем сложившейся экономии свидетельствует о неэффективном планировании.

В целях реализации мероприятий Программы государственным заказчиком-координатором - Минпромторгом России - заключен государственный контракт от 21 декабря 2012 года № 12705.004.13.01 (далее - Контракт) с ОАО «ЦК МПФГ «Формаш» на выполнение 30 НИОКР, срок окончания выполнения - декабрь 2016 года.

Финансовое обеспечение реализации Программы Контрактом предусмотрено только на 2012 год, объемы на 2013 год и последующие годы устанавливаются дополнительными соглашениями к Контракту после доведения государственному заказчику объемов финансирования на реализацию Программы.

Так, дополнительными соглашениями к Контракту определены объемы средств российской части бюджета Союзного государства для выполнения работ по реализации Программы: в 2012 году - 165897,0 тыс. рублей (соглашение № 1 от 25 декабря 2012 года); в 2013 году - 218893,0 тыс. рублей (соглашение № 2 от 21 марта 2013 года); в 2014 году - 200368,0 тыс. рублей (соглашение № 4 от 17 февраля 2014 года); в 2015 году - 168530,0 тыс. рублей (соглашение № 6 от 31 марта 2015 года). На момент проведения проверки дополнительное соглашение к Контракту на 2016 год Минпромторгом России не подписано.

С учетом внесенных изменений цена Контракта составила 884774,0 тыс. рублей.

Условия Контракта охватывают весь цикл проведения НИОКР в соответствии с мероприятиями Программы, в целом соответствуют положениям Программы, пункту 4.2 Порядка разработки и реализации Программы и требованиям статей 769-778 Гражданского кодекса Российской Федерации в части выполнения НИОКР.

Согласно условиям Контракта НИОКР выполняются Головным исполнителем в соответствии с требованиями технического задания (далее - ТЗ) по российской части Программы (приложение 1), являющегося неотъемлемой частью Контракта.

В соответствии с пунктом 5.1.2 ТЗ определены исполнители, перечень этапов и сроки выполнения этапов НИОКР.

В соответствии с пунктом 6.3 Программы и пунктом 4 Контракта Головным исполнителем на конкурсной основе привлечены к выполнению про-

граммных мероприятий соисполнители, перечень которых указан в ТЗ. При этом предполагаемые исполнители мероприятий Программы уже ранее были определены Концепцией Программы.

По итогам проведенного ОАО «ЦК МПФГ «Формаш» открытого конкурса (с 24 сентября по 3 октября 2012 года) по 30 мероприятиям (темам) заключены 30 контрактов с 14 организациями и предприятиями России и Беларуси. Сумма контрактов на 2012-2016 годы составила 750761,5 тыс. рублей, или 83,1 % объема бюджетного финансирования Программы.

Всего за период с 2012 по 2015 год предприятиями-исполнителями выполнены работы согласно актам сдачи-приемки на сумму 652876,5 тыс. рублей. ОАО «ЦК МПФГ «Формаш» произведена оплата работ в полном объеме (86,6 % объема финансирования Программы за указанный период). Проверка выполненных исполнителями работ по мероприятиям Программы показала, что работы приняты в полном объеме на основании актов сдачи-приемки выполненных работ в установленные сроки согласно календарному плану в соответствии с решениями научно-технических советов исполнителей.

В 2012-2015 годах Минпромторгом России за выполненный комплекс НИОКР по 30 мероприятиям Программы Главному исполнителю перечислены средства в сумме 753768,0 тыс. рублей.

При этом ОАО «ЦК МПФГ «Формаш» в рамках реализации Программы самостоятельно НИОКР не проводило. Программные мероприятия выполнялись по контрактам с исполнителями работ.

В соответствии с пунктом 6.3 Программы функции по обеспечению научно-технического и организационного управления реализацией Программы возложены на ОАО «ЦК МПФГ «Формаш», в том числе:

- проведение в установленном актами национального законодательства государств-участников порядке отбора исполнителей мероприятий Программы;
- проведение переговоров с исполнителями мероприятий Программы и подготовка государственных контрактов по их реализации;
- сбор и систематизация статистической и аналитической информации о ходе и результатах реализации мероприятий Программы;
- организация оценки и подтверждения показателей результативности и эффективности мероприятий Программы, их соответствия целевым индикаторам и показателям;
- организационно-техническое обеспечение работы структур, создаваемых в соответствии с механизмом контроля за реализацией Программы.

Проверкой установлено, что в 2012-2015 годах Минпромторгом России оплачены услуги ОАО «ЦК МПФГ «Формаш» по обеспечению научно-технического и организационного управления реализацией Программы на территории Российской Федерации в сумме 100891,5 тыс. рублей (13,4 % объема финансирования Программы за указанный период) в соответствии с калькуляциями фактических затрат, утвержденными Главным исполнителем, к акту-приемки этапа комплекса НИОКР.

При этом объем и условия передачи функций Главному исполнителю не закреплены положениями Контракта, как это предусмотрено пунктом 6.4 Программы.

В структуре затрат по обеспечению научно-технического и организационного управления реализацией Программы наибольшие затраты составляют на оплату труда сотрудников⁶, занятых управлением и реализацией Программы, с учетом страховых взносов в сумме 55617,6 тыс. рублей (55,1 %). На оплату труда административно-управленческого персонала с учетом страховых взносов, закупку расходных материалов для служебного транспорта, оплату услуг телефонной связи, аудиторских услуг направлены 27624,6 тыс. рублей (27,4 %), прочие расходы (аренда помещений, информационные и консультационные услуги, приобретение бумаги) составили 17649,2 тыс. рублей (17,5 процента).

Проверка показала, что Минпромторг России не осуществлял должного контроля в части произведенных затрат Главным исполнителем по организационному управлению Программой: не запрашивал первичные документы, подтверждающие экономическое обоснование затрат, указанных в калькуляциях фактических затрат.

В соответствии с пунктом 3.1 контрактов, заключенных ОАО «ЦК МПФГ «Формаш» с исполнителями, исполнители вправе привлекать по согласованию с Главным исполнителем к исполнению отдельных заданий темы НИОКР соисполнителей. При этом исполнитель несет ответственность за действия соисполнителей, как за свои собственные.

⁶ Главным звеном системы текущего управления реализацией Программы является Институт кураторов мероприятий Программы. Исходя из того, что разрабатываемая Программа содержит 30 тем, для расчета установлено среднее значение штатной численности кураторов - 13 единиц, с фактическим уровнем средней заработной платы этой категории работников в размере 43,7 тыс. рублей. Возглавляют Институт кураторов руководитель Программы (56,5 тыс. рублей в месяц) и два его заместителя: по инновациям (44,5 тыс. рублей в месяц) и по финансам (44,5 тыс. рублей в месяц). Общая численность работников, занимающихся текущим управлением реализации мероприятий Программы, составила 16 человек с месячным фондом зарплаты - 713,6 тыс. рублей. Месячный фонд руководства ОАО «ЦК МПФГ «Формаш» составляет 276,0 тыс. рублей (из расчета: 106,0 тыс. рублей в месяц (зарплата председателя Совета управляющих - генерального директора ОАО «ЦК МПФГ «Формаш»); 170, 0 тыс. рублей в месяц (зарплата первого заместителя генерального директора (85,0 тыс. рублей в месяц) и Президента группы (85,0 тыс. рублей в месяц).

В ходе проверки установлен факт нарушения контрактных обязательств в части срока изготовления и монтажа импортного оборудования для выполнения НИОКР по теме 26.

Так, ОАО «ЦК МПФГ «Формаш» заключило контракт с ООО «Балаково Карбон Продакшн» (далее - ООО «БКП») от 21 декабря 2012 года № ЮВК-2012-26 на 2013-2015 годы на выполнение НИОКР по теме 26 «Разработка технологии и оборудования для производства гидратцеллюлозного жгутика (прекурсора) с заданными свойствами мощностью 200 тонн в год» на сумму 38675,0 тыс. рублей (с учетом дополнительных соглашений к указанному контракту⁷).

В 2012-2015 годах ОАО «ЦК МПФГ «Формаш» произвело оплату за выполненные работы согласно актам сдачи-приемки работ по теме 26 в полном объеме (38675,0 тыс. рублей), в том числе: в апреле-мае 2014 года перечислен аванс ООО «БКП» в сумме 6574,4 тыс. рублей (70 % контрактной стоимости) и 15 декабря 2014 года произведен окончательный расчет за выполненные работы в сумме 2817,6 тыс. рублей.

ООО «БКП» 1 января 2014 года заключило контракт № ПУ-1406 с французской компанией «Диполь Инновейшн Сарл» (далее - Компания «ДИС») на поставку импортного оборудования⁸ на сумму 9292,0 тыс. рублей, срок изготовления которого определен календарным планом - декабрь 2014 года.

ООО «БКП» перечислило 26 марта 2014 года Компании «ДИС» аванс на изготовление машин и оборудования в сумме 5765,7 тыс. рублей и 18 декабря 2014 года произвело окончательный расчет в сумме 3526,3 тыс. рублей на основании решения НТС от 23 октября 2014 года № 5, которым утверждены основные результаты выполненных в 2014 году работ по 30 НИОКР Программы, предварительно принятым научно-техническими советами организаций-исполнителей. Головной исполнитель Программы осуществил рассмотрение и приемку научно-технической продукции, полученной в результате выполнения НИОКР, и отчетных документов (научно-технических отчетов, актов, протоколов, РКД и других), результаты работы были приняты государственными заказчиками по актам сдачи-приемки.

⁷ Согласно контракту стоимость работ на 2012 год составила 13127,0 тыс. рублей; на 2013 год согласно дополнительному соглашению от 30 октября 2013 года № 1.1 к контракту - 12850,0 тыс. рублей; на 2014 год (дополнительное соглашение от 18 февраля 2014 года № 3 к контракту) - 9392,0 тыс. рублей; на 2015 год (дополнительное соглашение от 31 марта 2015 года № 5 к контракту) - 3306,0 тыс. рублей.

⁸ Для изготовления машин и оборудования опытной линии получения ГЦЖ мощностью 200,0 т/год, в том числе для: получения реактора растворения целлюлозы с установкой подготовки растворителя; установки обезвоздушивания; формовочного узла.

Однако из-за введенных экономических санкций⁹ в отношении Российской Федерации, оборудование, изготовленное Компанией «ДИС», на сумму 9292,0 тыс. рублей по контракту от 1 января 2014 года № ПУ-1406 не поставлено в установленный срок (декабрь 2014 года).

Соответственно предусмотренный ТЗ монтаж указанного оборудования в установленные календарным планом сроки (декабрь 2015 года) не осуществлен.

Исполнитель мероприятия ООО «БКП» проинформировал о возникшей проблеме ОАО «ЦК МПФГ Формаш» (письмо от 17 апреля 2015 года № 01-05/221). Головной исполнитель, в свою очередь, известил Минпромторг России об этой проблеме с предложением о переносе срока приемки НИОКР по теме 26.

В результате непоставки оборудования создаются риски невыполнения мероприятия 26 Программы.

В соответствии с пунктом 4 Контракта Головной исполнитель несет ответственность за действия соисполнителей, совершаемые ими в рамках выполнения комплекса НИОКР, как за свои собственные. В этой связи в случае невыполнения условий Контракта Головным исполнителем в соответствии с пунктами 5 и 40 Контракта средства в сумме 9292,0 тыс. рублей подлежат возмещению в бюджет Союзного государства по итогам завершения Программы.

В нарушение пункта 3.3.1 Порядка разработки и реализации программ Союзного государства Минпромторгом России не разработана совместно с государственным заказчиком и не утверждена методика оценки эффективности расходования бюджетных средств, выделяемых на реализацию Программы.

Разделом 4 Программы установлено, что внебюджетные средства исполнителей будут использованы в основном на завершающем этапе Программы, в том числе будут направлены на подготовку производства к испытаниям опытных образцов оборудования, для приобретения комплектующих и материалов, необходимых при проведении испытаний опытных образцов оборудования, для доставки опытных образцов оборудования от предприятий-изготовителей к месту монтажа и испытаний,

⁹ 31 июля 2014 года Европейский совет принял регламент № 833/2014 о введении ограничений в отношении Российской Федерации, статьей которого запрещена продажа, доставка, передача или экспорт, прямо или косвенно, товаров и технологий двойного назначения. В связи с этим французской фирмой было заявлено о невозможности ввоза в Российскую Федерацию разработанного и изготовленного оборудования.

для пусконаладочных работ, выпуска опытной партии продукции в период испытаний.

В целом за период реализации Программы в 2012-2015 годах привлечено внебюджетных средств в сумме 827702,9 тыс. рублей, что на 88427,9 тыс. рублей, или на 12 %, больше объема внебюджетных средств, предусмотренного Программой.

В 2012-2015 годах произведено перераспределение российской части средств бюджета Союзного государства между направлениями внебюджетного финансирования мероприятий Программы. Данные представлены в таблице:

(тыс. руб.)

	Финансирование, предусмотренное Программой	Фактические расходы	% объема финансирования	Отклонения
Разработка научных основ и аппаратурно-технологических решений создаваемой технологии	202655,0	293249,0	144,7	+90594,0
Изготовление оборудования и отдельных узлов, приобретение комплектующих материалов для проведения технологических испытаний и испытаний опытных образцов оборудования, изделий	204154,0	222372,0	108,9	+18218,0
Проектно-изыскательские работы по установке оборудования	63116,0	45740,0	72,5	-17376,0
Строительные и ремонтные работы зданий и сооружений, создание инженерных сетей и систем (тепло-, электро-, газо-, водоснабжение и канализация) для проведения испытаний	124698,0	113470,0	91,0	-11228,0
Специальные монтажные работы, включая комплектацию стандартным оборудованием и материалами	66739,0	77466,0	116,1	+10727,0
Пусконаладочные работы, аппаратурные и технологические испытания	38077,0	43841,0	115,1	+5764,0
Прочие затраты и непредвиденные расходы, связанные с корректировкой конструкторской документации, дополнительными НИР, введением поправок в технологию, необходимость которых выявилась в ходе решения проблем	39836,0	31565,0	79,2	-8271,0

Проверкой установлено, что имущество на сумму 128287,5 тыс. рублей, включая материальные ценности и объекты интеллектуальной собственности, созданное в ходе реализации Программы за 2012-2015 годы и принятое согласно актам сдачи-приемки этапов НИОКР, находится на ответственном хранении у исполнителей на основании сохранных расписок, которые предоставлялись Головному исполнителю в соответствии с пунктом 5.1.5 контрактов, заключенных с исполнителями.

При этом в Минпромторге России, выполняющем функции государственного заказчика на территории Российской Федерации по реализации Программы в части осуществления контроля за созданным и/или приобретенным в ходе реализации Программы имуществом, включая объекты интеллектуальной собственности, акты инвентаризации имущества, приобретенного в ходе выполнения работ по итогам отчетного года (комплекса этапа НИОКР), отсутствуют.

За 4 года реализации Программы отмечается невысокая экономическая эффективность выполненных работ (этапов комплекса НИОКР): на каждый вложенный рубль бюджетных средств создано союзной собственности на 6 рублей, тогда как по программе «Создание и организация серийного производства оборудования для выпуска специальных химических волокон на 2002-2007 годы» данный показатель составил 29 рублей.

Цель 3. Определить результативность выполнения мероприятий Программы, достижение поставленных целей и задач

Пунктом 2.3 раздела 2 и разделом 7 Программы установлены целевые индикаторы и показатели реализации в целом по Программе, которые позволяют оценить достижение целей Программы только после ее завершения (в конце 2016 года):

количество поданных патентов и других документов, удостоверяющих новизну технологических решений, - 79;

количество вновь разработанных технологий, соответствующих мировому уровню, - 68;

количество переданных в опытное производство технологий - 68;

количество спроектированных и изготовленных опытных и стендовых установок - 60;

количество разработанных новых образцов оборудования - 30;

количество созданных новых видов материалов и продукции - 95.

В целом целевые индикаторы и показатели реализации Программы взаимосвязаны с целями и задачами Программы. Вместе с тем отсутствует

значение показателя, характеризующего достижение цели в части организации новых опытно-промышленных производств, имеющих технологическую базу мирового уровня.

Целевые индикаторы и показатели, фактически достигнутые в целом (по всем мероприятиям, выполняемым как на территории Российской Федерации, так и на территории Республики Беларусь) за период реализации Программы 2012-2015 годов, представлены в таблице:

Индикаторы (показатели)	По данным аналитических отчетов		% к плану 2012-2016 гг.	Фактически получено в 2012-2015 гг.	% к плану 2012-2015 гг.
	2012-2016 гг.	2012-2015 гг.			
Количество поданных патентов и других документов, удостоверяющих новизну технологических решений	79	59	74,7	62	105
Количество вновь разработанных технологий, соответствующих мировому уровню	68	46	67,6	63	137
Количество переданных в опытное производство технологий	68	30	44,1	22	73
Количество спроектированных и изготовленных опытных и стендовых установок	60	59	98,3	64	108
Количество разработанных новых образцов оборудования	30	28	93,3	71	254
Количество созданных новых видов материалов и продукции	95	41	43,2	57	139

Как видно из таблицы, по итогам реализации Программы за 2012-2015 годы не достигнуты значения по 1 из 6 целевых показателей (в части количества технологий, переданных в опытное производство).

При этом значения таких целевых показателей, как количество разработанных новых образцов оборудования увеличилось с 28 до 71, количество вновь разработанных технологий, соответствующих мировому уровню, - с 46 до 63, количество созданных новых видов материалов и продукции - с 41 до 57.

Согласно представленным отчетным данным за 2012-2015 годы по мероприятиям Программы, выполняемым на территории Российской Федерации, достигнуты следующие целевые индикаторы и показатели:

Индикаторы (показатели)	План на 2012-2015 гг. (согласно ТЗ)	Факт
Количество поданных патентов и других документов, удостоверяющих новизну технологических решений	33	32
Количество вновь разработанных технологий, соответствующих мировому уровню	32	42

Индикаторы (показатели)	План на 2012-2015 гг. (согласно ТЗ)	Факт
Количество переданных в опытное производство технологий	19	12
Количество спроектированных и изготовленных опытных и стендовых установок	39	40
Количество разработанных новых образцов оборудования	20	45
Количество созданных новых видов материалов и продукции	22	40

Как видно из таблицы, по итогам реализации Программы за 2012-2015 годы на территории Российской Федерации не достигнуты значения по 2 из 6 целевых показателей.

В ходе проверки проведен анализ соблюдения порядка предоставления Минпромторгом России отчетности об использовании средств на реализацию Программы, достоверности сведений, содержащихся в отчетности, по результатам которого установлено следующее.

В нарушение пункта 5.7 Порядка разработки и реализации программ Союзного государства аналитические отчеты не включали информацию:

о соответствии полученных результатов заданиям Программы; о достигнутых в отчетном году показателях; об объемах, направлениях расходования, целевом использовании финансовых средств по мероприятиям Программы с разбивкой по источникам финансирования за 2012 год;

об отсутствии имущества, созданного и приобретенного за счет средств бюджета Союзного государства в ходе реализации Программы, за 2013 год¹⁰.

Проверкой установлено несоответствие данных аналитической отчетности по российской части Программы за 2015 год с данными справки-отчета (справка-отчет о результатах выполнения этапа 2015 года комплекса НИОКР является приложением № 1 к акту сдачи-приемки этапа 2015 года НИОКР по Контракту) о результатах выполнения этапа 2015 года комплекса НИОКР.

Так, по данным раздела 1.7 «Патенты и лицензии» справки-отчета о результатах выполнения этапа 2015 года комплекса НИОКР, в количество патентов были включены: программа для ЭВМ (свидетельство № 2015617641 от 16 июля 2015 года), база данных (свидетельство № 2015621089 от 16 июля 2015 года) и заявка, поданная в подведомствен-

¹⁰ По форме приложения 2 к Методике выявления и инвентаризации имущества, созданного и приобретенного за счет средств бюджета Союзного государства, имущества, переданного государствами-участниками в собственность Союзного государства, и иного имущества, поступившего в собственность Союзного государства, утвержденной постановлением Совета Министров Союзного государства от 6 октября 2011 года № 21.

ное Роспатенту ФГБУ «Федеральный институт промышленной собственности», на полезную модель от 30 сентября 2015 года № 06407, которые не были указаны в разделе IV аналитической отчетности за 2015 год.

Отчетные данные по форме № 1-Союз представлялись в Постоянный Комитет Союзного государства в нарушение пунктов 2, 3 Порядка заполнения и представления формы государственного статистического наблюдения (государственной статистической отчетности)¹¹ (далее - Порядок заполнения формы № 1-Союз):

квартальная отчетность по форме № 1-Союз за январь-март 2013 года представлена на 6 дней позже отчетного периода, что является нарушением пункта 2 Порядка заполнения и представления формы № 1-Союз;

квартальная отчетность по форме № 1-Союз за январь-март 2013-2015 годов и январь-июнь 2013-2015 годов не содержала сведений о фактически поступивших средствах в соответствии с платежными поручениями, что является нарушением пункта 3 Порядка заполнения и представления формы № 1-Союз.

В результате реализации мероприятий Программы в 2012-2015 годах на территории Российской Федерации получен 101 объект интеллектуальной собственности (далее - РИД), в том числе: секреты производства (ноу-хау) - 80; изобретения - 13; полезные модели - 6; программа для ЭВМ - 1; база данных - 1.

В отношении 5 РИД оформлены права Российской Федерации, от имени которой выступает Минпромторг России (из них три патента на изобретение «Способ изготовления сотового заполнителя», «Состав эпокиполиуретанового компаунда и способ его получения», «Полимерная люминесцентная композиция для получения белого цвета, возбуждаемая синим светодиодом», патент на программу для ЭВМ «Электропроводящие нетканые материалы с регулируемыми свойствами: системное проектирование», патент на базу данных «Системное проектирование нетканых материалов с регулируемыми свойствами для изготовления композиционных материалов»), 80 созданных РИД охраняются как секреты производства (ноу-хау) в режиме коммерческой тайны, остальные изобретения и полезные модели находятся на регистрации в Роспатенте.

В соответствии с пунктом 13 Порядка организации в Минпромторге России работы по обеспечению регистрации прав на созданные по заказу

¹¹ Утвержден постановлением Госкомстата России от 26 декабря 2003 года № 115.

Минпромторга России результаты научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ, принятие их к бюджетному учету, хранению, поддержанию в силе охранных документов¹² принятие к бюджетному учету результатов НИОКР, полученных в ходе реализации Программы, права на которые принадлежат Российской Федерации, предусмотрено по завершении Контракта.

Проверкой установлено, что в нарушение пункта 23 Контракта патент на изобретение «Полимерная люминесцентная композиция для получения белого цвета, возбуждаемая синим светодиодом» был оформлен на Головного исполнителя, что создает риск потери результатов интеллектуальной деятельности, созданных за счет средств бюджета Союзного государства, и получения третьими лицами прибыли от их использования. В настоящее время Минпромторгом России и ОАО «ЦК МПФГ «Формаш» проводится работа по переоформлению указанного патента на основании договора отчуждения от 17 ноября 2015 года и передаче его в собственность Российской Федерации. Сложившаяся ситуация явилась следствием отсутствия надлежащего контроля со стороны Минпромторга России за ходом реализации Программы.

В соответствии с пунктом 29 Контракта Минпромторг России передал полномочия Головному исполнителю предоставлять сведения о полученных результатах научно-технической деятельности, объектах интеллектуальной собственности (изобретения, полезные модели, промышленные образцы, топологии интегральных микросхем и другие виды интеллектуальной собственности) по формам учетных документов, утвержденным приказом Минобрнауки России от 17 декабря 2009 года № 736 «Об утверждении форм учетных документов для государственного учета результатов научно-исследовательских и опытно-конструкторских и технологических работ гражданского назначения, выполняемых за счет средств федерального бюджета», который действовал до 2014 года.

С 1 января 2014 года государственный учет результатов НИОКР регламентирован Положением о единой государственной информационной системе учета НИОКР гражданского назначения (утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2013 года № 327), в целях реализации которого приказом Минобрнауки России от 21 октября

¹² Утвержден приказом Минпромторга России от 10 октября 2011 года № 1357 (далее - приказ № 1357).

2013 года № 1168¹³ утверждены новые формы направления сведений о НИОКР в единую государственную информационную систему учета научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ гражданского назначения (далее - ЕГИСУ).

Контрактом не предусмотрено представление сведений в ЕГИСУ по новым формам, в том числе сведений о начинаемых НИОКР.

Правовыми документами Минпромторга России порядок организации работы по направлению сведений в ЕГИСУ в целях осуществления государственного учета начинаемых НИОКР и результатов НИОКР не урегулирован.

Установлено, что государственный учет НИОКР в ЕГИСУ по форме сведений о созданном результате интеллектуальной деятельности (Приложение № 4) Головным исполнителем не осуществляется в надлежащем порядке: сведения о результатах НИОКР не отражались в личном кабинете государственного заказчика - Минпромторга России.

Головным исполнителем вносились сведения о НИОКР в ЕГИСУ в соответствии с контрактами, заключенными с соисполнителями на выполнение НИОКР, и отражались, соответственно, в личных кабинетах Головного исполнителя и соисполнителей.

Так, в соответствии с данными официального сайта www.rosrid в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» регистрационная карта НИОКР № 114040970010 от 9 апреля 2014 года («Разработка технологий и оборудования для производства на гидроцеллюлозной основе углеродных нетканых и углеродных композиционных материалов многофункционального назначения») содержит следующие сведения: в разделе «Заказчик НИОКР» указан ОАО «ЦК МПФГ «Формаш» (ОГРН 1027739857936), в разделе «Исполнитель» - ФГУП «Санкт-Петербургский государственный университет промышленных технологий и дизайна» (ОГРН № 1027809192102), в разделе «Сведения об источниках финансирования НИОКР» указаны средства сторонних организаций - 59400 тыс. рублей.

¹³ «Об утверждении форм направления сведений о научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работах гражданского назначения в целях учета в единой государственной информационной системе учета научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ гражданского назначения и требований к заполнению указанных форм, а также порядка подтверждения главными распорядителями бюджетных средств, осуществляющими финансовое обеспечение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ гражданского назначения и выполняющими функции заказчика таких работ, соответствия сведений об указанных работах, внесенных в единую государственную информационную систему учета научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ гражданского назначения, условиям государственных контрактов на выполнение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ гражданского назначения».

В этой связи в информационных картах в ЕГИСУ результаты интеллектуальной деятельности за Минпромторгом России не значатся.

В ходе контрольного мероприятия в Министерстве промышленности и торговли Российской Федерации подписан акт с замечаниями (возражениями), на которые составлено заключение, утвержденное аудитором Счетной палаты Российской Федерации А.И. Жданьковым от 19 апреля 2016 года № 04-02-524/04-02вн.

Выводы

1. Научно-техническая программа Союзного государства «Разработка инновационных технологий и техники для производства конкурентоспособных композиционных материалов, матриц и армирующих элементов на 2012-2016 годы» реализуется без разделения на этапы, ее промежуточные результаты не установлены.

2. В целом целевые индикаторы и показатели реализации Программы взаимоувязаны с целями и задачами Программы. Вместе с тем отсутствует значение показателя, характеризующего достижение цели в части организации новых опытно-промышленных производств, имеющих технологическую базу мирового уровня.

По итогам реализации Программы за 2012-2015 годы значения таких целевых показателей, как количество разработанных новых образцов оборудования увеличилось с 28 до 71, количество вновь разработанных технологий, соответствующих мировому уровню, - с 46 до 63, количество созданных новых видов материалов и продукции - с 41 до 57.

Не достигнуты значения по 1 из 6 целевых показателей (в части количества технологий, переданных в опытное производство).

3. Действующая система организации управления Программой и контроля за ходом ее реализации является недостаточно эффективной.

3.1. Правовые акты по организации управления реализацией Программы (в том числе в части координации действий государственного заказчика по управлению реализацией Программы) и контроля за ходом ее реализации Минпромторгом России не издавались.

3.2. Функции по обеспечению научно-технического и организационного управления реализацией Программы возложены на коммерческую структуру ОАО «ЦК МПФГ «Формаш» (головной исполнитель Программы).

В нарушение пункта 6.4 Программы объем и общие условия передачи функций не закреплены в положениях государственного контракта

от 21 декабря 2012 года № 12705.004.13.01, заключенного между Минпромторгом России и ОАО «ЦК МПФГ «Формаш» в целях реализации Программы. В то время как в период 2012-2015 годов Минпромторгом России оплачены работы ОАО «ЦК МПФГ «Формаш» по организационному и научно-техническому сопровождению в сумме 100891,5 тыс. рублей, что составило 13,4 % объема финансирования Программы.

При этом ОАО «ЦК МПФГ «Формаш» в рамках реализации Программы самостоятельно НИОКР не проводило. Программные мероприятия выполнялись по контрактам с исполнителями работ.

3.3. Минпромторг России не обеспечил создание и формирование Научно-технического совета Программы, что не соответствует требованиям пункта 6.5 Программы и пункта 5.1. Порядка разработки и реализации программ Союзного государства, утвержденного постановлением Совета Министров Союзного государства от 11 октября 2000 года № 7 (с учетом изменений). Научно-технический совет Программы создан ОАО «ЦК МПФГ «Формаш».

3.4. В нарушение пункта 5.1 Порядка разработки и реализации программ Союзного государства и пункта 6.5 Программы Минпромторг России, как государственный заказчик на территории Российской Федерации, в период 2012-2015 годов не осуществлял проверки выполнения мероприятий и расходования финансовых средств.

3.5. В нарушение пункта 3.3.1 Порядка разработки и реализации программ Союзного государства методика оценки эффективности расходования бюджетных средств, выделяемых на реализацию Программы, Минпромторгом России не разработана и не утверждена.

3.6. В нарушение пункта 5.7 Порядка разработки и реализации программ Союзного государства аналитические отчеты не включали разделы, предусматривающие информацию:

о соответствии полученных результатов заданиям Программы; о достигнутых в отчетном году показателях; об объемах, направлениях расходования, целевом использовании финансовых средств по мероприятиям Программы с разбивкой по источникам финансирования за 2012 год;

об имуществе, созданном и приобретенном за счет средств бюджета Союзного государства в результате реализации Программы, за 2013 год.

3.7. В нарушение пунктов 2, 3 Порядка заполнения и представления формы государственного статистического наблюдения (государственной статистической отчетности), утвержденного постановлением Госкомстата

России от 26 декабря 2003 года № 115, нарушались сроки представления квартальной отчетности по форме № 1-Союз за январь-март 2013 года (на 6 дней позже отчетного периода); квартальная отчетность по форме № 1-Союз за январь-март 2013-2015 годов и январь-июнь 2013-2015 годов не содержала сведений о фактически поступивших средствах в соответствии с платежными поручениями.

4. За 2012-2015 годы профинансированы из бюджета Союзного государства на реализацию Программы 772694,0 тыс. рублей (85,5 % объема финансирования Программы).

Кассовые расходы по выполненным мероприятиям Программы составили 753768,0 тыс. рублей (97,6 % объема финансирования за указанный период).

Неиспользованные остатки средств бюджета в рамках реализации Программы, образовавшиеся в 2012 году в результате экономии, сложившейся по результатам проведенных конкурсных процедур, составили 18926,0 тыс. рублей (2,4 % объема выделенного финансирования) и возвращены в доход бюджета Союзного государства. Значительный объем сложившейся экономии свидетельствует о неэффективном планировании.

5. При определении планового объема средств по направлениям финансирования мероприятий Программы в состав затрат включены затраты по направлению «прочие затраты и непредвиденные расходы, связанные с корректировкой конструкторской документации, дополнительными НИР, введением поправок в технологию, необходимость которых выявилась в ходе решения проблем» на 2012-2015 годы в размере 42394,2 тыс. рублей (5,5 % общего объема финансирования по направлениям расходования бюджетных средств), обоснования и расчеты по которым отсутствовали. При этом ежегодно данные средства не использовались и перераспределялись по другим направлениям НИОКР.

6. В 2012-2015 годах допущено перераспределение средств в разрезе направлений финансирования программных мероприятий, проводимых на территории Российской Федерации, без внесения в установленном порядке изменений в Программу на сумму 95013,2 тыс. рублей.

7. В результате реализации мероприятий Программы в 2012-2015 годах на территории Российской Федерации получен 101 объект интеллектуальной собственности, в том числе: секреты производства (ноу-хау) - 80, изобретения - 13, полезные модели - 6, программа для ЭВМ - 1, база данных - 1.

В отношении 5 объектов интеллектуальной собственности оформлены права Российской Федерации, от имени которой выступает Минпромторг

России, 80 созданных результатов интеллектуальной деятельности охраняются как секреты производства (ноу-хау) в режиме коммерческой тайны, остальные изобретения и полезные модели находятся на регистрации в Роспатенте.

8. В нарушение пункта 23 государственного контракта от 21 декабря 2012 года № 12705.004.13.01, заключенного между Минпромторгом России и ОАО «ЦК МПФГ «Формаш» в целях выполнения комплекса НИОКР по российской части Программы, патент на изобретение «Полимерная люминесцентная композиция для получения белого цвета, возбуждаемая синим светодиодом» был оформлен на ОАО «ЦК МПФГ «Формаш», что создает риск потери результата интеллектуальной деятельности, созданного за счет средств бюджета Союзного государства.

До настоящего времени передача указанного патента на изобретение в собственность Российской Федерации не произведена. Сложившаяся ситуация возникла вследствие отсутствия надлежащего контроля со стороны Минпромторга России, как заказчика-координатора, за ходом реализации Программы.

9. Установлен факт неисполнения обязательств ОАО «ЦК МПФГ «Формаш» по государственному контракту от 21 декабря 2012 года № 12705.004.13.01 в части изготовления и монтажа машин и оборудования для выполнения НИОКР по теме 26 «Разработка технологии и оборудования для производства гидратцеллюлозного жгутика (прекурсора) с заданными свойствами мощностью 200 т в год».

Исполнителем НИОКР по теме 26 является ООО «Балаково Карбон Продакшн», которым заключен контракт от 1 января 2014 года № ПУ-1406 с французской компанией «Диполь Инновейшн Сарл» на выполнение НИОКР, включающий обязательство французской компании по изготовлению машин и оборудования на сумму 9292,0 тыс. рублей.

Вследствие введенных экономических санкций в отношении Российской Федерации доставка и монтаж указанного оборудования в установленные календарным планом сроки (декабрь 2014 года - декабрь 2015 года, соответственно) не осуществлены.

При этом ООО «Балаково Карбон Продакшн» произвело оплату за изготовление оборудования в полном объеме на основании решения Научно-технического совета Программы от 23 октября 2014 года № 5, которым утверждены основные результаты выполненных в 2014 году работ по всем 30 мероприятиям Программы. Головной исполнитель осуществил рассмотрение и приемку научно-технической продукции, полученной в ре-

зультате выполнения НИОКР и отчетных документов, результаты работы Минпромторгом России были приняты и оплачены в полном объеме согласно актам сдачи-приемки.

Неисполнение предусмотренных государственным контрактом от 21 декабря 2012 года № 12705.004.13.01 обязательств в части изготовления и монтажа машин и оборудования для выполнения НИОКР по теме 26 «Разработка технологии и оборудования для производства гидратцеллюлозного жгутика (прекурсора) с заданными свойствами мощностью 200 тонн в год» создает риски невыполнения указанного мероприятия Программы, что повлечет необходимость принятия мер по возмещению средств в размере 9292,0 тыс. рублей в бюджет Союзного государства по итогам завершения Программы.

10. Правовыми документами Минпромторга России порядок организации работы по направлению сведений о начинаемых НИОКР и результатах НИОКР в целях их учета в единой государственной информационной системе учета научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ гражданского назначения (ЕГИСУ) не урегулирован.

Государственным контрактом от 21 декабря 2012 года № 12705.004.13.01, заключенным между Минпромторгом России и Главным исполнителем, не предусмотрено представление сведений в ЕГИСУ по новым формам, утвержденным приказом Минобрнауки России от 21 октября 2013 года № 1168.

Предложения

1. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации Министерству промышленности и торговли Российской Федерации.

2. Направить обращение в Следственный комитет Российской Федерации.

3. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Парламентское Собрание Союза Беларуси и России и Постоянный Комитет Союзного государства.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

А.И. ЖДАНЬКОВ

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

С.А. АГАПЦОВ