

# **ОТЧЕТ**

**о результатах проверки целевого использования средств федерального бюджета, выделенных в 1998-1999 годах и за истекший период 2000 года на дотации, компенсации, текущее содержание подведомственных Минсельхозпроду России<sup>\*)</sup> организаций и использование ими внебюджетных средств, а также на приобретение сельскохозяйственной техники и племенных животных на основе финансовой аренды (лизинга) АПК Орловской области**

---

<sup>\*)</sup> С 17 мая 2000 года – Минсельхоз России

В соответствии с планом работы Счетной палаты Российской Федерации на 2000 год, утвержденным решением Коллегии Счетной палаты от 28 декабря 1999 г. № 41 (192), пункт 5.142.6, и на основании удостоверения на право проведения проверки от 11 сентября 2000 г. № 391 специалистами направления по контролю за расходами федерального бюджета в сельском хозяйстве и рыболовстве, на охрану окружающей среды и природных ресурсов, гидрометеорологию, картографию и геодезию начальником инспекции В. П. Крыловым (руководитель группы), главным инспектором И. И. Калуцкой, старшим инспектором Т. Е. Тишиной с 12 сентября по 9 октября 2000 г. проведена проверка целевого использования средств федерального бюджета, выделенных в 1998-1999 годах и за истекший период 2000 года на дотации, компенсации, текущее содержание подведомственных Минсельхозу России организаций и использование ими внебюджетных средств, а также на приобретение сельскохозяйственной техники и племенных животных на основе финансовой аренды (лизинга) АПК Орловской области.

**Цель проверки:** проверить полноту, своевременность перечисления и целевое использование средств федерального бюджета, выделенных в 1998-1999 годах и за истекший период 2000 года на дотации, компенсации, текущее содержание подведомственных Минсельхозу России организаций и использование ими внебюджетных средств, а также на приобретение сельскохозяйственной техники и племенных животных на основе финансовой аренды (лизинга) АПК Орловской области.

**Предмет проверки:** средства федерального бюджета, выделенные АПК Орловской области в 1998-1999 годах и за истекший период 2000 года на дотации, компенсации, текущее содержание подведомственных Минсельхозу России организаций и использованные ими внебюджетные средства, и средства лизингового фонда, полученные на приобретение сельскохозяйственной техники и племенных животных на основе финансовой аренды (лизинга).

**Объекты контрольного мероприятия:** управление сельского хозяйства и продовольствия Орловской области (далее – областное управление); ЗАО «Орелагролизинг» (далее – Орелагролизинг); государственное федеральное унитарное сельскохозяйственное предприятие «Орловское» по племенной работе (далее – ГСП «Орловское»); федеральное государственное учреждение Орловская областная станция защиты растений (далее – Орловская станция защиты растений); федеральное государственное учреждение Орловская областная ветеринарная лаборатория (далее – Орловская ветлаборатория); управление по охране, контролю и регулированию использования

охотничьих животных Орловской области (далее – охотуправление); управление сельского хозяйства и продовольствия Ливенского района; управление сельского хозяйства и продовольствия Сосковского района; управление сельского хозяйства и продовольствия Малоархангельского района; ОАО Агропромышленное объединение Агрофирма «Приокская Нива»; ОАО «Агрофирма-Сосково»; унитарное предприятие ордена Трудового Красного Знамени племенной завод имени 17 партсъезда Ливенского района; сельскохозяйственный производственный кооператив (сельскохозяйственная артель) «Березки».

Случаев отказа в предоставлении информации и препятствования в работе не было.

Все акты подписаны без замечаний и возражений.

По состоянию на 1 сентября 2000 г., в агропромышленном комплексе области функционировали 2 холдинговые компании (ОАО «Орловская Нива», ОАО «Орловский агрокомбинат»), две управляющие компании (ОАО «Орловщина» и ОАО Орелагроснаб «Пшеница 2000»), куда входят 45 агрофирм, 5 филиалов «Пшеница 2000» и 274 хозяйств, ставших производственными подразделениями названных агрофирм. Кроме того, 186 хозяйств сохранили юридическую самостоятельность. Численность работников, занятых в сельскохозяйственном производстве, составила 67 тыс. человек.

В пользовании всех категорий хозяйств находилось 1991,9 тыс. га сельскохозяйственных угодий, в том числе 1570,4 тыс. га пашни. поголовье на 1.09.2000 г. года составило: крупного рогатого скота – 218,3 тыс. голов, в том числе коров – 75,3 тыс. голов; свиней – 156,6 тыс. голов; овец и коз – 5,2 тыс. голов; птицы – 1253 тыс. голов.

Создание по принципу финансово-промышленных групп таких рыночных структур, как акционерные общества «Орловская Нива», «Орловский агрокомбинат», «Орловщина» и Орелагроснаб «Пшеница 2000», работающих на конечный результат в замкнутом производственно-финансовом цикле, позволило добиться повышения экономической эффективности производства путем более надежного обеспечения сельскохозяйственного производства ГСМ, средствами химизации, запасными частями, кредитными ресурсами, рынками сбыта произведенной продукции.

Указанные компании и агрофирмы располагают 670,3 тыс. га пашни, что составляет 42 % от всей имеющейся пашни в области. В агрофирмах содержится крупного рогатого скота 94,1 тыс. голов, или 43 %, из них коров – 32,9 тыс. голов, или 44 %; свиней – 72,2 тыс. голов, или 48 %; овец – 1,1

тыс. голов, или 25 %; лошадей – 1,6 тыс. голов, или 36 % от имеющегося поголовья в области.

Доля производимой агрофирмами продукции составляет до 50 % в общем объеме производства сельскохозяйственной продукции области.

В 1999 г. сельскохозяйственными товаропроизводителями произведено 911,4 тыс. т зерна (в весе после доработки); 195,3 тыс. т сахарной свеклы; 456,5 тыс. т картофеля; 10,1 тыс. т овощей; 179,5 тыс. т молока; 21,3 тыс. т мяса, 105,8 млн. штук яиц. По результатам работы за 2000 год ожидается получить 1600 тыс. т зерна (в весе после доработки); 360 тыс. т сахарной свеклы; 38 тыс. т картофеля; 10 тыс. т овощей; 182,8 тыс. т молока; 23,2 тыс. т мяса; 108 млн. штук яиц.

При неблагоприятных как экономических, так и природно-климатических условиях сельскохозяйственные предприятия в 1999 году получили прибыль в объеме 378,5 млн. рублей при рентабельности 20% (в 1998 году убыток составлял 202 млн. рублей). Объем реализации сельскохозяйственной продукции составил 1700 млн. рублей, рост к уровню 1998 года – 47 процентов.

В 1999 году объем финансовой поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей на дотации и компенсации составил из федерального бюджета 6222 тыс. рублей; из областного бюджета – 50,7 млн. рублей.

#### **I. Дотации и компенсации**

##### ***Анализ поступления средств, выделенных из федерального бюджета АПК области на дотации и компенсации***

Во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 15 апреля 1998 г. № 392 приказом Минсельхозпрода России от 30 апреля 1998 г. № 253 «Об экономических условиях функционирования агропромышленного комплекса Российской Федерации в 1998 году» АПК Орловской области утверждены ассигнования из федерального бюджета на дотации и компенсации в объеме 48370 тыс. рублей. Получено в 1998 году средств федерального бюджета в объеме 10699,5 тыс. рублей, или 22,1 % от установленного Минсельхозпродом России лимита, в том числе на: компенсацию части затрат на приобретение минеральных удобрений и химических средств защиты растений – 9680 тыс. рублей (24 %); поддержку элитного семеноводства – 140 тыс. рублей (16,5 %); дотацию на сырье льна и конопли – 100 тыс. рублей (0,5 %); компенсацию части затрат на энергоресурсы, используемые в теплицах, –

150 тыс. рублей (30 %); компенсацию части затрат на энергоресурсы предприятиям по переработке льна и конопли – 70 тыс. рублей (33,3 %); поддержку племенного дела в животноводстве – 390 тыс. рублей (16,2 %); возмещение затрат ветсанутильзаводам – 170 тыс. рублей (21 %). На компенсацию приобретения комбикормов средства федерального бюджета не выделялись.

На 1999 год уточненные лимиты бюджетных ассигнований в объеме 6222 тыс. рублей доведены письмом Минсельхозпрода России от 18.01.2000 г. № 234-05/23 «О лимитах средств федерального бюджета на 1999 год», т.е. после завершения финансового года, в объемах фактического финансирования, а именно: на компенсацию части стоимости комбикормов – 2320 тыс. рублей; на поддержку племенного дела в животноводстве – 830 тыс. рублей; на поддержку элитного семеноводства – 270 тыс. рублей; на дотацию сырья льна и конопли – 2802 тыс. рублей.

Лимит бюджетных обязательств по дотациям и компенсациям на 9 месяцев 2000 г. в объеме 4190 тыс. рублей доведен письмом Минсельхоза России от 18.06.2000 г. № 234-14/359 «О лимитах бюджетных обязательств на 2000 год».

Средства федерального бюджета в счет финансирования дотаций и компенсаций, по состоянию на 21 сентября 2000 г., поступили в область в объеме 1857 тыс. рублей, или 44 % от объемов, предусмотренных бюджетными обязательствами, в том числе на: поддержку племенного дела в животноводстве – 1230 тыс. рублей (100 %); поддержку элитного семеноводства – 97 тыс. рублей (48,5 %); компенсацию приобретения комбикормов – 530 тыс. рублей (100 %). Дотации на производство льна и конопли в объеме 1330 тыс. рублей и возмещение убытков ветсанутильзаводам в объеме 900 тыс. рублей, предусмотренные бюджетными обязательствами на третий квартал, на указанную дату в область не поступили.

##### ***Наличие и обоснованность справок-расчетов на выделение средств федерального бюджета на дотации и компенсации***

Согласно областным сводным справкам-расчетам, представленным областным управлением, сельхозтоваропроизводителям области в 1998 году причиталось на дотации и компенсации средств федерального бюджета в объеме 40613,2 тыс. рублей, в том числе по направлениям использования на: поддержку племенного животноводства – 1666 тыс. рублей; компенсацию приобретения комбикормов – 2754,6 тыс. рублей; поддержку элитного семеноводства – 1034,5 тыс. рублей; компенсацию части затрат на приобретение минеральных удобрений и химических средств защиты растений –

31431 тыс. рублей; компенсацию части затрат на энергоресурсы, используемые в теплицах, – 372,3 тыс. рублей; дотации на сырье льна – 1921,8 тыс. рублей; компенсацию части затрат на энергоресурсы предприятиям по переработке льна – 425 тыс. рублей; возмещение убытков ветсанутильзаводам – 1008 тыс. рублей.

Фактически на дотации и компенсации было получено средств федерального бюджета 26,3 % от причитающегося по справкам-расчетам объема финансирования, в том числе на: поддержку племенного животноводства – 23,4 %; поддержку элитного семеноводства – 13,5 %; компенсацию части затрат на приобретение минеральных удобрений и химических средств защиты растений – 30,7 %; компенсацию части затрат на энергоресурсы, используемые в теплицах, – 40,3 %; дотацию сырья льна – 5,2 %; компенсацию части затрат на энергоресурсы предприятиям по переработке льна – 16,5 %; возмещение убытков ветсанутильзаводам – 16,8 процента.

По сводным справкам-расчетам за 1999 год сельхозтоваропроизводителям области причиталось на дотации и компенсации средств федерального бюджета в объеме 11328,3 тыс. рублей, в том числе на: поддержку племенного животноводства – 935,1 тыс. рублей; поддержку элитного семеноводства – 606,9 тыс. рублей; компенсацию приобретения комбикормов – 6786,5 тыс. рублей; дотацию сырья льна и конопли – 2999,8 тыс. рублей.

В 1999 году выделено бюджетных ассигнований 54,9 % от объемов, причитающихся по справкам-расчетам, в том числе на: поддержку племенного животноводства – 88,7 %; поддержку элитного семеноводства – 44,5 %; компенсацию приобретения комбикормов – 34,2 %; дотацию сырья льна – 93 процента.

Сводные справки-расчеты на получение средств федерального бюджета в 2000 году представлены за I и II кварталы на сумму 6603,1 тыс. рублей, в том числе на: компенсацию части стоимости комбикормов – 5161,4 тыс. рублей; дотацию на племенное животноводство – 956,8 тыс. рублей; дотацию элитного семеноводства – на 102,4 тыс. рублей; дотацию сырья льна и конопли – 30,5 тыс. рублей; возмещение убытков ветсанутильзаводам – 352 тыс. рублей.

По состоянию на 21 сентября т.г., получено 28 % от суммы средств федерального бюджета, причитающихся по справкам-расчетам сельхозтоваропроизводителям области за I полугодие, только на следующие виды господдержки: на компенсацию части стоимости комбикормов – 10,3 %; на поддержку племенного животноводства – 128,5 %; на дотацию элитного семеноводства – 95 процентов.

В нарушение пунктов 4 и 5 Порядка выплаты дотаций и компенсаций для поддержки племенного дела в животноводстве, утвержденного Минсельхозпродом России 24.07.95 г. № 4-35/672 и

Минфином России 26.07.95 г. № 09-03-01, действие которого продлено на 1998 год письмом Минсельхозпрода России и Минфина России от 31.12.1998 г. № 2-23/3075, 09-03-02 «О порядке выплаты дотаций и компенсаций из федерального бюджета на 1998 год» и на 1999 год – письмом Минсельхозпрода России от 28.07.99 г. № П-3-23/3155 и Минфина России от 29.07.99 г. № 06-04-10 «О порядке выплаты дотаций и компенсаций из федерального бюджета на 1999 год», приказом областного управления от 10.01.97 г. № 9 «О порядке выплаты дотаций по племенному животноводству», действие которого продлено на 1998 и 1999 годы приказами управления от 15.01.98 г. № 12 и от 6.01.99 г. № 3, функции по сбору справок-расчетов компенсаций, причитающихся хозяйствам-получателям за приобретение племенных животных, возложены на ГСП «Орловское».

Данные областных сводных справок-расчетов, представленных в Минсельхоз России, подтверждаются данными справок-расчетов, представленных районными управлениями сельского хозяйства и ГСП «Орловское».

Проверки в 3 районных управлениях сельского хозяйства показали, что данные сводных районных справок-расчетов соответствуют данным справок-расчетов хозяйств.

Выборочная проверка представленных в ГСП «Орловское» справок-расчетов за 1997-1998 и 6 месяцев 2000 г. показала, что не все справки-расчеты оформлялись в соответствии с порядком выплаты дотаций и компенсаций для поддержки племенного дела в животноводстве, утвержденным Минсельхозпродом России 24.07.95 г. № 4-35/672 и Минфином России 26.07.95 г. № 09-03-01. Так, например, в нарушение п. 2 указанного порядка в ряде случаев на справках-расчетах хозяйств отсутствует отметка органа федерального казначейства (колхоз «Родина» Знаменского района, ООО «Кристалл» Залегощинского района, ЗАО «Андреево» Верховского района).

В ГСП «Орловское» к справкам-расчетам хозяйств не приложены копии документов, подтверждающие факт оплаты племенных животных. В ходе проведения проверки хозяйствами, включенными в справку-расчет, представлены копии документов на оплату племенного скота.

Проверкой, проведенной в управлении сельского хозяйства и продовольствия Сосковского района, установлено, что объемы закупки льноволокна из всех хозяйств, включенных в сводную справку-расчет по району, взяты из приемных квитанций Сосковского пенькозавода, подтверждающих фактические объемы принятого от хозяйств

пеньковолокна в объемах, указанных в справке-расчете района.

Завышения объемов дотируемой продукции в справках-расчетах хозяйств-бюджетополучателей не выявлено.

***Полнота и своевременность перечисления бюджетных средств сельхозтоваропроизводителям на дотации и компенсации***

Средства федерального бюджета в 1998 году в денежной форме поступили в область в размере 5370,2 тыс. рублей.

С нарушением установленного десятидневного срока на 4 дня УФК Минфина России по Орловской области (далее – УФК) зачислило на лицевой счет областного управления 4350 тыс. рублей из-за несвоевременного представления областным управлением реестра распределения бюджетных средств.

Указанные средства в полном объеме на основании письменных просьб сельских товаропроизводителей о проведении расчетов за полученные ими ранее минеральные удобрения областное управление платежным поручением от 25.05.98 г. без номера перечислило управлению финансов и налоговой политики Орловской области с назначением платежа «30 % компенсация за полученные минеральные удобрения через ОАО «Орловская Нива».

ОАО «Орловская Нива» уменьшила задолженность сельских товаропроизводителей за поставленные им минеральные удобрения в 1998 году на указанную сумму согласно их просьбе. Сельские товаропроизводители-получатели средств федерального бюджета уменьшили свою задолженность перед ОАО «Орловская Нива» на указанную сумму путем отражения в учете получения средств федерального бюджета в объеме 4350 тыс. рублей.

Указанная операция было проведена в соответствии с распоряжением главы администрации Орловской области от 27.05.98 г. № 215-р.

На сумму 5329,5 тыс. рублей 12.02.99 г. заключительными оборотами проведены расчеты целевого финансирования по погашению задолженности федерального бюджета, по состоянию на 1.10.98 г., по компенсации на средства химизации 87 сельскохозяйственным предприятиям области в соответствии с Правилами проведения расчетов целевого финансирования расходов федерального бюджета по погашению задолженности получателей средств федерального бюджета по оплате за поставленную ими в 1997-1998 годах продукцию, выполненные работы и оказанные услуги.

В 1999 году средства федерального бюджета на дотации и компенсации в объеме 6222 тыс. рублей поступили в область только в денежной форме в апреле, июле, августе, октябре и декабре. Причем, в

апреле поступили средства только на поддержку племенного дела в животноводстве. Поступившие на территорию средства перечислены в районные отделения федерального казначейства (далее – ОФК) в полном объеме и своевременно.

Средства федерального бюджета в объеме 1857 тыс. рублей, поступившие на счета УФК в 2000 году, своевременно и в полном объеме перечислены на счета ОФК. Задержек в предоставлении областным управлением распределений средств федерального бюджета между районами в 2000 году по состоянию на 21 сентября т.г. не имелось.

***Целевое использование средств федерального бюджета, выделенных сельхозтоваропроизводителям на дотации и компенсации***

Фактов использования (перечисления) средств федерального бюджета, не подтвержденных наличием справок-расчетов районных управлений сельского хозяйства на дотации и компенсации или с превышением причитающихся сумм дотаций и компенсаций по справкам-расчетам, за 1998-1999 годы не выявлено.

Вместе с тем 30 августа 2000 г. перечислены средства федерального бюджета в объеме 357,9 тыс. рублей, поступившие на поддержку племенного дела в животноводстве, с превышением причитающихся сумм дотаций и компенсаций по справкам-расчетам за I полугодие 2000 г. в 6 районов. В то же время ряду районов не выделены средства на поддержку племенного дела, причитающиеся за I полугодие, в объеме 85,5 тыс. рублей.

Указанные средства поступили в область в рамках бюджетных обязательств на 9 месяцев 2000 г. Перечисление производилось авансом на основании оперативных данных управления о наличии маточного поголовья скота и объемов приобретения племенного скота хозяйствами области, так как срок представления справок-расчетов на получение средств федерального бюджета за 9 месяцев, согласно действующему Порядку выплаты дотаций и компенсаций для поддержки племенного дела в животноводстве, – 10 октября 2000 г.

Фактов использования средств федерального бюджета не по целевому назначению проверками, проведенными в хозяйствах области, не установлено.

**II. Текущее содержание подведомственных Минсельхозу России организаций**

Средства федерального бюджета по разделу 08, подразделу 01, целевой статье 342, виду расходов 075 на текущее содержание подведомственных Минсельхозу России организаций в течение проверяемого периода были выделены 19 организациям и предприятиям.

Проверка проведена в следующих организациях: Орловской ветлаборатории, Орловской станции защиты растений, охотуправлении.

*Полнота и своевременность выделения средств федерального бюджета на содержание бюджетных организаций*

Орловская ветлаборатория обеспечивается ветеринарными препаратами, закупленными за счет средств федерального бюджета.

Минсельхозпродом России указанной организации в 1998 году был установлен лимит на поставку ветпрепаратов на сумму 2338 тыс. рублей, фактически было поставлено на сумму 1504 тыс. рублей. Кроме этого, в 1998 году из федерального бюджета было выделено средств в размере 30 тыс. рублей по коду экономической классификации 111040 «Прочие текущие расходы».

Полученные средства были полностью израсходованы на приобретение ветпрепаратов.

В 1999 году Орловской ветлаборатории был установлен лимит на поставку ветпрепаратов на сумму 1919 тыс. рублей. Было выделено ветеринарных препаратов на указанную сумму.

Кроме этого, в 1999 году за счет средств федерального бюджета было выделено 30 тыс. рублей по коду экономической классификации 111040 «Прочие текущие расходы», из них 3,9 тыс. рублей были израсходованы на приобретение оборудования. На оставшиеся 26,1 тыс. рублей были закуплены ветпрепараты.

В I полугодии 2000 г. Орловской ветлаборатории было поставлено ветпрепаратов на сумму 148,1 тыс. рублей.

Орловская станция защиты растений. На 1998 год смета расходов утверждена начальником указанной организации в размере 1771,2 тыс. рублей в декабре 1998 г. Фактическое финансирование организации в 1998 году за счет средств федерального бюджета составило 1765,5 тыс. рублей, или 99,7 % объемов, предусмотренных сметой.

На 1999 год смета расходов федерального бюджета в разрезе предметных статей Орловской станции защиты растений утверждена начальником указанной организации и согласована с департаментом растениеводства,

химизации и защиты растений Минсельхозпрода России в объеме 2724,2 тыс. рублей без указания даты.

Фактическое финансирование организации в 1999 году за счет средств федерального бюджета составило 2836,4 тыс. рублей.

В нарушение ст. 161, п. 3 Бюджетного кодекса Российской Федерации сметы доходов и расходов по бюджетным и внебюджетным средствам на 2000 год были утверждены раздельно.

На 2000 год расходы федерального бюджета в разрезе предметных статей Орловской станции защиты растений утверждены ее начальником и согласованы с департаментом растениеводства, химизации и защиты растений Минсельхоза России в мае 2000 г. в размере 2911,3 тыс. рублей.

По состоянию на 27 сентября 2000 г., Орловская станция защиты растений профинансирована за счет средств федерального бюджета в объеме 1940,5 тыс. рублей.

Охотуправление. На 1998 год департамент по охране и рациональному использованию охотничьих ресурсов Минсельхозпрода России (далее – охотдепартамент) письмом от 20.05.98 г. № 3-30-61/582 довел до охотуправления лимит бюджетных ассигнований в размере 790 тыс. рублей, в том числе фонд заработной платы с начислениями – 735 тыс. рублей, или 93 % от годового лимита.

На 1998 год смета расходов охотуправлением не была представлена (не составлялась).

Сплошная проверка банковских документов показала, что финансирование организации денежными средствами за счет средств федерального бюджета составило 715 тыс. рублей. Эта сумма подтверждена и выписками из реестра управления федерального казначейства по Орловской области.

Кроме того, в общий объем финансирования была включена стоимость форменной одежды на сумму 26 тыс. рублей, выделенная охотдепартаментом.

На 1999 год смета (лимит) бюджетных ассигнований была утверждена охотдепартаментом 15 апреля 1999 г. в размере 1640 тыс. рублей, в том числе фонд заработной платы с начислениями – 1040 тыс. рублей, или 63,4 % от общего лимита.

Финансирование охотуправления в 1999 году составило 1834 тыс. рублей, в том числе на заработную плату с начислениями – 1115 тыс. рублей.

Письмом от 15.12.99 г. № 3-30-61 охотдепартамент разрешил охотуправлению бюджетные ассигнования 1999 года по коду 111040 «Прочие текущие расходы» использовать на регулирование численности волка и бродячих животных, а также на биотехнические мероприятия. На данный вид расходов начальником охотуправления в декабре 1999 г. была утверждена смета расходов в размере 268,6 тыс. рублей.

При сплошной проверке исполнения указанной сметы отклонений по статьям не установлено, т.е. смета исполнена полностью.

На 2000 год лимит бюджетных обязательств доведен охотдепартаментом до охотуправления 21.02.2000 г. в размере 2350 тыс. рублей. Лимит бюджетных обязательств в разрезе предметных статей доведен охотдепартаментом до охотуправления в марте 2000 г. на указанную сумму, в том числе на заработную плату с начислениями – 1750 тыс. рублей, или 74,5 % от общего лимита. Из федерального бюджета в I полугодии 2000 г. в охотуправление поступило 1076,5 тыс. рублей, или 47 % от годового лимита.

В соответствии со статьей 161, п. 3 Бюджетного кодекса Российской Федерации в смете доходов и расходов должны быть отражены все доходы бюджетного учреждения, получаемые как из бюджета и государственных внебюджетных фондов, так и от осуществления предпринимательской деятельности, в т.ч. доходы от оказания платных услуг. По состоянию на 5 октября 2000 г., сводная смета по бюджетным и внебюджетным средствам охотуправления находится на рассмотрении в охотдепартаменте Минсельхоза России.

**Целевое использование средств федерального бюджета, выделенных на текущее содержание подведомственных Минсельхозу России организаций**

*Орловская ветлаборатория.*  
Полученные Орловской ветлабораторией в 1998-1999 годах от департамента ветеринарии Минсельхозпрода России ветпрепараты (антигены, сыворотки, наборы для работы бактериологического, серологического и вирусологического отделов) расходовались для проведения исследований (75 % общего объема), а оставшиеся 25 % препаратов были направлены в районные ветеринарные станции.

Вакцины в 1998-1999 годах поступали в указанную организацию через систему ОАО «Зооветснаб» и направлялись в районные ветеринарные станции.

Поступившие в 1998-1999 годах средства федерального бюджета в размере

60 тыс. рублей были израсходованы в соответствии с кодом экономической классификации, по которым они поступили. Нецелевого использования средств федерального бюджета не установлено.

*Орловская станция защиты растений.*  
Поступившие в 1998-1999 годах и 9 месяцев 2000 г. средства федерального бюджета на содержание станции были израсходованы в соответствии с кодами экономической классификации, на которые они поступали. Нецелевого использования средств федерального бюджета не установлено.

*Охотуправление.* Сплошная проверка первичных банковских документов о движении бюджетных средств за 1998 г., а также выборочная проверка указанных документов о движении бюджетных средств за 1999 г. и 6 месяцев 2000 г. показали отсутствие использования средств федерального бюджета не по целевому назначению.

**Источники поступления внебюджетных средств и их использование подведомственными Минсельхозу России организациями**

*Орловская ветлаборатория* оказывает платные услуги в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 6 августа 1998 г. № 989 «Об утверждении правил оказания платных ветеринарных услуг».

Смета доходов и расходов по специальным средствам на 1998 г. утверждена директором Орловской ветлаборатории в январе 1998 г. В указанной смете доходная часть (с учетом остатка на 1.01.98 г.) предусмотрена в размере 221,8 тыс. рублей. В расходной части указанной сметы наибольший удельный вес составляла заработная плата с начислениями (49%) и приобретение медикаментов и перевязочных средств (35 %).

Расход внебюджетных средств в 1998 году составил 156,4 тыс. рублей, из которых 16,5 % средств были направлены на оплату труда с начислениями и 17 % - на приобретение ветпрепаратов.

Смета доходов и расходов по специальным средствам на 1999 г. утверждена директором Орловской ветлаборатории в январе 1999 г. В указанной смете доходная часть (с учетом

остатка на 1.01.99 г.) предусмотрена в размере 236 тыс. рублей.

В расходной части указанной сметы наибольший удельный вес составляла заработная плата с начислениями (41 %) и приобретение медикаментов и перевязочных средств (33,9 %).

За 1999 г. доходная часть указанной сметы превышена на 48,4 тыс. рублей и составила 284,4 тыс. рублей. Поступившие средства от указанной деятельности в 1999 году были распределены на заработную плату (11,4 %) и на приобретение ветпрепаратов (19,3 %).

Смета доходов и расходов по специальным средствам на 2000 г. утверждена директором Орловской ветлаборатории в январе 2000 г. В указанной смете доходная часть (с учетом остатка на 1.01.2000 г.) предусмотрена в размере 363,6 тыс. рублей. В расходной части указанной сметы наибольший удельный вес составляли заработная плата с начислениями (35 %), приобретение медикаментов и перевязочных средств (13,7 %), приобретение материальных средств (13,7 %).

За I полугодие 2000 г. доходная часть указанной сметы исполнена в объеме 199,3 тыс. рублей. Проверка первичных банковских документов показала, что в I полугодии 2000 г. от оказания платных услуг в Орловскую ветлабораторию указанная сумма поступила по безналичному расчету в размере 103,3 тыс. рублей и наличными в кассу - 96 тыс. рублей.

Расход поступивших средств от указанной деятельности в I полугодии 2000 г. составил 10,4 % на заработную плату и 16,3 % - на приобретение ветпрепаратов. Оставшиеся средства как в 1998-1999 гг., так и за I полугодие 2000 г. направлялись на командировочные расходы, приобретение лабораторной посуды, специнвентаря, спецодежды, оплату коммунальных услуг, поверку лабораторных приборов и весовой техники.

Орловская станция защиты растений в 1998-2000 годах оказывала организациям и

населению платные услуги по 3 направлениям: реализация биопрепаратов; проведение анализов продукции растениеводства на определение остаточного содержания пестицидов, радионуклидов, тяжелых металлов и т.д.; реализация средств защиты растений населению (дилерские услуги).

В 1998 году от оказания платных услуг на лицевой счет поступило 147 тыс. рублей, в 1999 году - 180 тыс. рублей, за I полугодие 2000 г. - 39 тыс. рублей. Расходование указанных средств производилось в соответствии со сметой.

На заработную плату внебюджетные средства не направлялись. В то же время полученные средства направлялись на уплату налогов (5-7 %), оказание материальной помощи (5-7 %), оплату коммунальных услуг (7-10 %), покупку ГСМ (8-15 %) и прочие расходы по текущему содержанию учреждения, а именно на текущий ремонт здания, приобретение реактивов и материалов (до 60 %).

Охотуправление получает средства за выдачу охотничьих билетов и лицензий на право пользования животным миром. Кроме этого, в охотуправление поступают штрафы по гражданским искам, доходы от реализации конфискованной продукции, незаконной охоты, а также средства из бюджетов местных органов власти, от спонсоров и целевые средства.

Смета доходов и расходов по внебюджетным средствам на 1998 год охотуправлением не представлена. Тем не менее в 1998 году в охотуправление поступили средства от реализации охотничьих билетов и путевок на право охоты в размере 326 тыс. рублей. Поступившие средства были использованы на расширение материально-технической базы (87 %) и выплату премий за вскрытие браконьерства (13 %).

Смета доходов и расходов по внебюджетным средствам на 1999 год утверждена начальником охотуправления 09.11.99 г. в размере 1,2 млн. рублей. В расходной части указанной сметы наибольший удельный вес занимают расходы по оплате транспортных услуг (25 %) и прочие текущие расходы (16,7 %).

Фактическое поступление средств от внебюджетной деятельности в 1999 году составило 196,7 тыс. рублей, или 16,4 % от сметы. Большая часть поступивших средств (89 %) была направлена на расширение материально-технической базы охотуправления.



Смета доходов и расходов по внебюджетным средствам на 2000 год утверждена начальником охотуправления 04.01.2000 г. в размере 600 тыс. рублей. Фактическое поступление средств от внебюджетной деятельности за I полугодие 2000 г. составило 88,3 тыс. рублей, или 14,7 % от годовой сметы.

Поступившие средства были использованы на расширение материально-технической базы – 30,7 тыс. рублей, выплату премий за вскрытие браконьерства – 22,1 тыс. рублей, текущее содержание учреждения – 28,4 тыс. рублей.

В соответствии со ст. 52 Федерального закона «О животном мире» 40% платы за пользование животным миром должно поступать в федеральный бюджет. За проверяемый период от указанной деятельности в охотуправление поступило 98,5 тыс. рублей, из которых 39,4 тыс. рублей необходимо было перечислить в федеральный бюджет. Однако ввиду отсутствия механизма перечисления указанные средства в федеральный бюджет не перечислялись.

### III. Лизинг сельхозтехники

#### *Анализ заключенных договоров на проведение лизинговых операций и их исполнение*

Проведение операций по поставке сельскохозяйственной техники и оборудования на условиях финансовой аренды (лизинга) в области возложено на Орелагролизинг.

В 1998 году Орелагролизинг заключил с АООТ «Росагроснаб» договор финансового лизинга на поставку сельскохозяйственной техники от 29.04.98 г. № 19-1-ДФЛ/8-52. В приложении № 1 к указанному договору был представлен перечень 32 объектов лизинга в количестве 87 единиц. Фактически было поставлено 38 единиц техники на сумму 2643 тыс. рублей.

Кроме этого, в 1998 году в счет выполнения договора между указанными организациями от 14.03.97 г. № 19-1-ДФЛ/7 было поставлено 159 единиц различной техники на сумму 5767 тыс. рублей.

В 1999 году был заключен новый договор финансового лизинга от 02.02.99 г. № 19-1-ДФЛ/9-5, по которому АООТ «Росагроснаб» поставило 53 единицы сельскохозяйственной техники на сумму 22899 тыс. рублей.

В 2000 году договором от 14.03.2000 г. № 19-1-ДФЛ/0-1-75 предусматривалось поставить по лизингу сельхозтоваропроизводителям Орловской области 214 единиц различной сельскохозяйственной и другой техники на

сумму 33488 тыс. рублей. На 01.09.99 г. поставлено 72 единицы указанной техники на 14326 тыс. рублей.

Кроме указанных документов между АООТ «Росагроснаб» и Орелагролизингом в 1999 и 2000 годах были заключены договоры на поставку сельскохозяйственной техники из Республики Беларусь в количестве 301 единицы на сумму 88802 тыс. рублей. Указанные договоры полностью выполнены.

В свою очередь, Орелагролизинг в 1998 году заключил с 35 сельхозтоваропроизводителями договоры финансового лизинга на поставку им сельскохозяйственной техники и полностью их выполнил. В 1999 году аналогичные договоры были заключены со 176 хозяйствами области и также полностью выполнены.

Проверка порядка оформления заключенных договоров позволяет сделать вывод, что все указанные договоры оформлены в соответствии с действующими нормативными документами.

#### *Номенклатура и объемы поставок по лизингу сельскохозяйственной и другой техники сельхозтоваропроизводителям*

В 1998 году сельхозтоваропроизводители Орловской области получили по лизингу 17 единиц тракторов различной модификации, или 44,7 % от общего количества техники и оборудования, поставленных по лизингу селу, сельскохозяйственной техники (без комбайнов) - 20 единиц, или 52,6 % и различного оборудования - 2,6 процента. Всего было поставлено техники и оборудования на сумму 2,5 млн. рублей.

В 1999 году в область было поставлено тракторов различной модификации 80 единиц, или 74,8 % от всей техники и оборудования, поставленных по лизингу селу; комбайнов - 23 единицы, или 19,3 %; прочей сельскохозяйственной техники - 7 единиц, или 5,9 процента. Всего в 1999 году было поставлено техники и оборудования на сумму 60,7 млн. рублей.

По состоянию на 22 августа 2000 г., поставлено тракторов 144 единицы, или 70,6 % от всей техники и оборудования, поставленных по лизингу селу; комбайнов -

6 единиц, или 2,9 %; автомобилей - 8 единиц, или 3,9 %; прочей сельскохозяйственной техники - 42 единицы, или 20,6 %; различного оборудования - 1 единица, или 0,5 %, и прочей техники - 3 единицы, или 1,5 процента. Всего поставлено техники и оборудования на сумму 55,8 млн. рублей.

За 1998 и 1999 годы и указанный период 2000 г. селу были поставлены 241 трактор, 29 комбайнов, другой сельскохозяйственной техники и оборудования - 70 единиц, всего на сумму 119 млн. рублей.

***Полнота и своевременность поступления первоначальных взносов и лизинговых платежей от лизингополучателей и перечисление их в АООТ «Росагроснаб»***

В соответствии с порядком расчетов по договору долгосрочного финансового лизинга лизингополучатель обязан производить своевременные платежи первоначального и последующих взносов за полученные материальные ценности.

По состоянию на 01.01.1998 г., задолженность лизингополучателей за полученные объекты лизинга, согласно данным первичного бухгалтерского учета в Орелагролизинге, составила 2704, 4 тыс. рублей. В таком же объеме на указанную дату Орелагролизинг задолжал АООТ «Росагроснаб».

Недопоступление средств от лизингополучателей по расчетам за 1998 год составило 4170,5 тыс. рублей, а с учетом задолженности на начало проверяемого периода в размере 2704,4 тыс. рублей и ее частичного погашения в течение 1998 года, общая сумма долга за полученные объекты лизинга, по состоянию на 01.01.99 г., составила 6874,9 тыс. рублей.

В 1999 году от лизингополучателей, на основании расчетной схемы платежей, должно было поступить 11525,4 тыс. рублей. Фактическое поступление за данный период составило 10327 тыс. рублей.

Таким образом, задолженность лизингополучателей по расчетам за 1999 год составила 1198,4 тыс. рублей. С учетом задолженности за предыдущий период

сумма долга за полученные объекты лизинга, по состоянию на 01.01.2000 г., составила 8073,3 тыс. рублей.

По состоянию на 01.09.2000 г., от лизингополучателей должно было поступить 14846,3 тыс. рублей. Фактическое поступление на указанную дату составило 7238 тыс. рублей, а задолженность по возвратным лизинговым платежам – 7608,3 тыс. рублей. С учетом сложившейся задолженности на начало года в объеме 8073,3 тыс. рублей общая задолженность лизингополучателей перед Орелагролизингом составила 15681,6 тыс. рублей.

В свою очередь, задолженность Орелагролизинга перед АООТ «Росагроснаб» на 01.09.2000 г. составила 11995,1 тыс. рублей.

Платежи, поступившие от лизингополучателей, направлялись в АООТ «Росагроснаб» в полном объеме и без нарушений графиков расчетов. Расчеты с АООТ «Росагроснаб» произведены за счет собственных средств Орелагролизинга в объеме 3685,9 тыс. рублей.

В период проведения проверки на расчетный счет Орелагролизинга поступили средства от лизингополучателей в размере 1335,4 тыс. рублей. Одновременно Орелагролизингом были произведены расчеты на сумму 1548,9 тыс. рублей с АООТ «Росагроснаб». Таким образом, по состоянию на 15 сентября 2000 г., просроченная задолженность Орелагролизинга перед АООТ «Росагроснаб» составила 10446,2 тыс. рублей.

В то же время просроченная задолженность лизингополучателей перед Орелагролизингом на указанную дату составила 14346,2 тыс. рублей.

В ходе проверки установлено, что наибольшую задолженность имели ОАО «Орловский агрокомбинат» - 2545,2 тыс. рублей, или 16,2 %, и ОАО «Орелагропромснаб» - 1508,3 тыс. рублей, или 9,6 %.

В договорах между Орелагролизингом и лизингополучателями (п. 5.1) пре-

дусматривается, что первоначальные лизинговые платежи за полученную технику должны быть произведены предварительно до получения сельскохозяйственной техники. Проверкой установлено, что указанный пункт договоров финансового лизинга соблюдался.

Встречной проверкой в ОАО «Агрофирма-Сосково» установлено, что по договору долгосрочного финансового лизинга от 26.04.99 г. № 41 - ДФЛ/99 с Орелагролизингом агрофирмой приобретено 5 тракторов МТЗ-82-1-22 на сумму 1282,7 тыс. рублей.

Согласно указанному договору первоначальный взнос был перечислен Орелагролизингу в размере 35 тыс. рублей (платежные поручения от 5.08.99 г. № 243, от 18.08.99 г. № 561). По состоянию на 5 октября 2000 г., просроченная задолженность ОАО «Агрофирма-Сосково» составила 210,4 тыс. рублей.

#### *Целевое использование средств лизингового фонда*

При проверке перечисления средств лизингового фонда в АООТ «Росагроснаб» фактов нецелевого использования не установлено.

В то же время выявлено, что Орелагролизинг несвоевременно, с большой задержкой передает сельскохозяйственную технику, полученную по лизингу, сельхозтоваропроизводителям.

Так, например, жатки ПН 300-4.2 (Тульский комбайновый завод) в количестве 13 штук передавались в лизинг в сроки от 1 до 2 лет; комбайны «Дон-1500» в количестве 7 единиц - от 3 до 9 месяцев; автосамосвалы различной модификации в количестве 6 единиц - от 4 до 5 месяцев; тракторы МТЗ 80-1 в количестве 32 единиц - от 6 месяцев до 1 года. Установлены случаи задержки передачи в лизинг и другой техники.

В отдельных случаях задержка передачи техники в лизинг происходила по вине заводов-изготовителей, откуда она поставлялась с большими дефектами, на устранение которых требовалось определенное время. Так, например, дефекты жаток ПН 300-4.2, поступившие с

Тульского комбайнового завода, устранялись заводом в течение 1,5 лет.

По состоянию на 18.09.2000 г., на складе Орелагролизинга находилось 20 тракторов, полученных по лизингу в апреле, июне 2000 г.; 1 автотопливозаправщик, 3 комбайна, 3 подборщика, полученных в декабре 1999 г. Общая стоимость техники, не переданной в лизинг, на указанную дату составила 8757,6 тыс. рублей.

#### *Претензионная работа в части исполнения договоров лизинга*

Лизингополучателям, имевшим в 1998 году просроченную задолженность по лизинговым платежам, Орелагролизингом было направлено 80 претензий на сумму 1,1 млн. рублей. Кроме этого, главам районных администраций, как поручителям хозяйственников, было направлено 30 писем-предупреждений. Претензии были полностью удовлетворены. Погашение просроченной задолженности производилось как денежными средствами, так и сельскохозяйственной продукцией.

В 1999 году хозяйствам, имевшим просроченную задолженность по лизинговым платежам, было направлено 72 претензии на сумму 2,8 млн. рублей. В районные администрации было направлено 35 обращений по взысканию задолженности согласно договорам поручительства. Все претензии также полностью удовлетворены.

За 9 месяцев 2000 г. лизингополучателям, имеющим просроченную задолженность по лизинговым платежам, выставлены 150 инкассовых платежных требований на сумму 6 млн. рублей и направлено 50 обращений главам районных администраций как поручителям. По состоянию на 15 сентября 2000 г., по указанным платежным требованиям поступило от хозяйств-должников денежных средств в размере 3,5 млн. рублей. От хозяйств, которые после указанных требований не погасили свою задолженность по просроченным лизинговым платежам, были получены гарантийные письма о погашении ее после уборки урожая.

К ряду хозяйств были предъявлены исковые требования в Арбитражный суд Орловской области. По решениям указанного суда взыскано с хозяйств-должников 1,5 млн. рублей.

В 1998-1999 годах и за 9 месяцев 2000 года заводам-изготовителям предъявлено 50 актов-рекламаций. Массовый брак жаток производства Тульского комбайнового завода (выпуск 1997 г.), а также косилок КРН-2.1 производства Люберецкого завода сельскохозяйственного машиностроения (выпуск 2000 г.) устранен полностью за счет виновной стороны.

#### IV. Лизинг племенных животных

Договоры финансовой аренды (лизинга) организациями и сельскохозяйственными товаропроизводителями были заключены с Росплемобъединением – договор на сумму 500 тыс. рублей и ОАО «Агроплемсоюз» – 6 договоров на сумму 3347,9 тыс. рублей.

Исполнение договоров лизинга проверено в ГСП «Орловское» (договор с Росплемобъединением), ОАО Агропромышленное объединение Агрофирма «Приокская Нива» и ОАО «Агрофирма-Сосково» (договоры с ОАО «Агроплемсоюз»).

#### *Анализ заключенных договоров на проведение лизинговых операций по племенному делу в животноводстве и их исполнение*

ГСП «Орловское» заключило договор от 15.08.97 г. № 16 на использование денежных средств, выделенных на покупку-продажу племенной продукции для проведения лизинговых операций, с Росплемобъединением на сумму 500 тыс. рублей сроком на 2 года. В п. 3.1 договора не указан вид животных, количество голов, а также цена за единицу продукции.

ГСП «Орловское» заключило 2 договора с КСП им. Мичурина Верховского района (договоры № 1 и № 1а в январе 1997 г., без указания даты) на приобретение племенных телок на условиях лизинга на сумму 200 тыс. рублей и 72 тыс. рублей соответственно.

В январе 1999 г. (без указания даты) был составлен договор № 2 финансового лизинга с коллективным хозяйством им. К. Маркса (далее – КХ им. К. Маркса) на сумму 228 тыс. рублей на приобретение племенного скота.

К указанным договорам приложены договоры о залоге, по которым хозяйства передают в залог собственный скот.

Во всех перечисленных договорах не указывались порода племенных животных, количество голов, вес, цена за единицу продукции, также не проставлена дата на договорах, заключенных с лизингополучателями.

Агрофирма «Приокская Нива» заключила договор лизинга от 19.08.99 г. № 138л с ОАО «Агроплемсоюз» на приобретение племенных животных на сумму 462,9 тыс. рублей (с учетом НДС), в том числе племенных свиней в количестве 100 голов на сумму 402,5 тыс. рублей и племенных хряков - 15 голов на сумму 60,4 тыс. рублей. Племенные животные, полученные по лизингу, поставлены на баланс Агрофирмы «Приокская Нива» и отражены в справке № 4 специализированных форм годовой бухгалтерской отчетности сельскохозяйственной организации за 1999 год в полном объеме.

ОАО «Агрофирма-Сосково» заключило договор лизинга от 26.08.99 г. № 143л с ОАО «Агроплемсоюз» на приобретение племенных животных на сумму 402,5 тыс. рублей (с учетом НДС), в том числе племенных свиней в количестве 100 голов на сумму 350 тыс. рублей и племенных хряков в количестве 15 голов на сумму 52,5 тыс. рублей.

Племенные животные, полученные по лизингу, поставлены на баланс ОАО «Агрофирма-Сосково».

#### *Выделение средств лизингового фонда, номенклатура и объемы поставок по лизингу племенных животных*

За проверяемый период областью от 2 лизинговых компаний (Росплемобъединение и ОАО «Агроплемсоюз») получено средств лизингового фонда в объеме 3847,9 тыс. рублей, на которые приобретен племенной скот в количестве 870 свиней и 273 голов крупного рогатого скота.

Так, во исполнение договора от 15.08.97 г. № 16 Росплемобъединение перечислило ГСП «Орловское» 500 тыс. рублей (мемориальный ордер от 26.08.97 № 43). В свою очередь ГСП «Орловское» за поставленный племенной скот по лизингу оплатило 500 тыс. рублей хозяйствам-поставщикам племенной продукции.

В КСП им. Мичурина Верховского района своевременно были поставлены племенные телки черно-пестрой породы хозяйствами: ТОО «Авангард» Орловского района - 20 голов; ТНВ «Авангард» Шаблыкинского района - 19 голов; ТОО «Становое» Орловского района - 10 голов; СПК «Память Ленина» Хотынецкого района - 23 головы; КП «Победа» Покровского района - 21 голова.

В КХ им. К. Маркса Ливенского района были поставлены племсвинки крупнобелой породы в количестве 215 единиц из ГПЗ «Большое Алексеевское» Ступинского района Московской области. Соответствующие документы, подтверждающие факт приемки племенных животных, в ГСП «Орловское» имеются.

***Полнота и своевременность поступления первоначальных взносов и лизинговых платежей от лизингополучателей и перечисление их в Росплемобъединение***

ГСП «Орловское» из полученных средств по лизингу в размере 500 тыс. рублей 157,6 тыс. рублей возвратило Росплемобъединению как свой первоначальный взнос, включая торговую наценку и арендную плату за пользование государственной собственностью.

Первоначальные платежи за полученную племенную продукцию были произведены лизингополучателями путем взаиморасчетов с ГСП «Орловское».

Задолженность по текущим лизинговым платежам была погашена лизингополучателями во 2 квартале 2000 г. В это же время ГСП «Орловское» полностью возвратило в Росплемобъединение средства лизингового фонда.

Агрофирма «Приокская Нива» согласно договору от 19.08.99 г. № 138л перечислила первоначальный взнос (30 % от суммы договора лизинга) в ОАО «Агроплемсоюз» в размере 138,9 тыс. рублей (платежные поручения от 23.08.99 г. № 002451 и от 24.08.99 г. № 48).

По состоянию на 23 сентября 2000 г., просроченная задолженность по возвратным лизинговым платежам, согласно графику платежей, предусмотренному в договоре, составила 185,2 тыс. рублей.

Согласно договору от 26.08.99 г. № 143л с ОАО «Агроплемсоюз» ОАО «Агрофирма-Сосково» первоначальный взнос (30 % от суммы договора лизинга) перечислило в ОАО «Агроплемсоюз» в размере 120,8 тыс. рублей (платежное поручение от 2.08.99 г. № 564).

По состоянию на 22 сентября 2000 г., просроченная задолженность по возвратным лизинговым платежам, согласно графику платежей, предусмотренному в договоре, составила 161 тыс. рублей.

Кроме этого, имеют просроченную задолженность по возвратным лизинговым платежам перед ОАО «Агроплемсоюз» КХ им. К. Маркса 175 тыс. рублей и товарищество на вере «Речица» – 19,2 тыс. рублей.

Просроченная задолженность всех хозяйств-лизингополучателей перед ОАО «Агроплемсоюз», по состоянию на 23 сентября т.г., составила 453,9 тыс. рублей.

***Целевое использование средств лизингового фонда***

В ходе осуществления возврата лизинговых средств имелись случаи задержки ГСП «Орловское» перечисления возвратных платежей, поступивших от лизингополучателей племенной продукции, в Росплемобъединение: в I квартале 1998 г. – 3,3 тыс. рублей, во II квартале 1998 г. – 1,3 тыс. рублей, в III квартале 1999 г. – 66 тыс. рублей.

Фактов нецелевого использования средств лизингового фонда не установлено.

***Претензионная работа в части исполнения договоров лизинга***

Претензионная работа в части исполнения заключенных договоров не проводилась.

**Выводы**

***Дотации и компенсации***

1. В 1998 году АПК Орловской области получено на дотации и компенсации средств федерального бюджета в размере 10699,5 тыс. рублей (22,1 % от установленного Минсельхозпродом России лимита, или 26,3 % от причитающегося по справкам-расчетам объема финансирования); в 1999 году – 6222 тыс. рублей (100 % от установленного Минсельхозпродом России лимита, или 54,9 % от причитающегося по справкам-расчетам объема

финансирования). На 21 сентября 2000 г. в область поступило 1857 тыс. рублей, или 44 % от объемов, предусмотренных бюджетными обязательствами на три квартала 2000 года. Дотации на производство льна и конопли в объеме 1330 тыс. рублей и возмещение убытков ветсанутильзаводам в объеме 900 тыс. рублей, предусмотренные бюджетными обязательствами на третий квартал, по состоянию на 21 сентября, в область не поступили.

2. Согласно пунктам 4 и 5 Порядка выплаты дотаций и компенсаций для поддержки племенного дела в животноводстве функции по сбору и проверке справок-расчетов компенсаций, причитающихся хозяйствам-получателям за приобретение племенных животных, возложены на районные органы управления. Однако вопреки требованиям указанного выше нормативного правового акта, утвержденного Минсельхозпродом России 24 июля 1995 г. № 4-35/672 и Минфином России 26 июля 1995 г. № 09-03-01, приказами управления сельского хозяйства и продовольствия Орловской области от 10 января 1997 г. № 9, от 15 января 1998 г. № 12 и от 6 января 1999 г. № 3 выполнение этих функций поручено государственному федеральному унитарному сельскохозяйственному предприятию «Орловское» по племенной работе.

3. Поступившие в УФК Минфина России по Орловской области в 1998 году средства федерального бюджета в объеме 4350 тыс. рублей на компенсацию части стоимости приобретенных минеральных удобрений из-за несвоевременного представления реестра распределения управлением сельского хозяйства и продовольствия области были перечислены бюджетополучателю с задержкой на 4 дня.

4. Средства федерального бюджета, поступившие на поддержку племенного дела в животноводстве в пределах бюджетных обязательств на 9 месяцев 2000 г., шести бюджетополучателям перечислены с превышением причитавшихся сумм дотаций и компенсаций за I полугодие на 357,9 тыс. рублей. В то же время четырем районам не выделены средства на поддержку племенного дела в объеме 85,5 тыс. рублей.

#### ***Текущее содержание подведомственных Минсельхозу России организаций***

1. В нарушение статьи 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации сметы расходов и доходов по бюджетной и внебюджетной деятельности подведомственных Минсельхозу России федерального государственного учреждения Орловской областной станции защиты растений; федерального государственного учреждения Орловской областной ветеринарной лаборатории; управления по охране, контролю и регулированию использования охотничьих животных Орловской области составлены раздельно. Сметы доходов и расходов как по бюджетным, так и внебюджетным средствам указанным организациям утверждались несвоевременно.

2. В нарушение статьи 52 Федерального закона «О животном мире» средства в объеме 39,4 тыс. рублей, поступившие в управление по охране, контролю и регулированию использования охотничьих животных Орловской области от платы за пользование животным миром, в течение 1998-1999 годов и за I-е полугодие 2000 г. не перечислялись в федеральный бюджет.

#### ***Лизинг сельхозтехники***

1. По состоянию на 15 сентября 2000 г., просроченная задолженность лизингополучателей по текущим лизинговым платежам ЗАО «Орелагролизинг» составила 14346,2 тыс. рублей.

2. Просроченная задолженность ЗАО «Орелагролизинг» перед АООТ «Росагроснаб», по состоянию на 15 сентября 2000 г., составила 10446,2 тыс. рублей.

3. ЗАО «Орелагролизинг» допускает случаи задержки передачи в лизинг сельскохозяйственной техники сельхозтоваропроизводителям. По состоянию на 18 сентября 2000 г., на складе ЗАО «Орелагролизинг» находилась техника, полученная в декабре 1999 г., а также в апреле и июне 2000 г., на сумму 8757,6 тыс. рублей.

#### ***Лизинг племенных животных***

1. Агропромышленным комплексом области за проверяемый период использовано средств лизингового фонда в объеме 1365,4 тыс. рублей для закупки племенного крупного рогатого скота – 293 головы, племенных свиней – 245 голов.

2. В заключенных ГСП «Орловское» с лизингополучателями договорах финансовой аренды не указывались порода племенных животных, количество голов, вес, цена за единицу продукции, также не проставлена дата заключения договоров.

3. Допускались случаи задержек ГСП «Орловское» перечисления возвратных лизинговых платежей, поступивших от лизингополучателей, в Росплемобъединение: в I квартале 1998 г. – 3,3 тыс. рублей, во II квартале 1998 г. – 1,3 тыс. рублей, в III квартале 1999 г. – 66 тыс. рублей. По состоянию на 23 сентября т.г., просроченная задолженность ГСП «Орловское» по возвратным лизинговым платежам перед Росплемобъединением полностью погашена.

4. Просроченная задолженность по возвратным лизинговым платежам перед ОАО «Агроплемсоюз» хозяйств-лизингополучателей области, по состоянию на 23 сентября 2000 г., составила 453,9 тыс. рублей.

Всего использовано с нарушениями действующих нормативных правовых актов 11297,4 тыс. рублей. Использования средств федерального бюджета не по целевому назначению не выявлено.

Для устранения выявленных проверкой нарушений и принятия мер необходимо направить представления, в которых предлагается:

Заместителю Министра сельского хозяйства Российской Федерации А. В. Антонцу:

- принять меры к своевременному исполнению лимитов бюджетных обязательств на 2000 год на дотации и компенсации АПК Орловской области;

- утвердить сметы доходов и расходов по подведомственным Минсельхозу России структурам по бюджетным и внебюджетным средствам на 2000 год в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- обеспечить перечисление управлением по охране, контролю и регулированию использования охотничьих животных Орловской области в федеральный бюджет средств, полученных за пользование охотничьими ресурсами.

Генеральному директору ЗАО «Орелагролизинг» С. Н. Каменевой:

- активизировать претензионную работу по обеспечению возврата средств лизингового фонда хозяйствами-лизингополучателями;

- принять действенные меры к погашению просроченной задолженности по возвратным лизинговым платежам перед АООТ «Росагроснаб»;

- не допускать случаев задержки передачи в лизинг сельскохозяйственной техники, поступившей в область на условиях финансовой аренды.

Для оказания содействия в устранении выявленных нарушений направить информационное письмо главе администрации Орловской области Е. С. Строеву.

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**С. П. ОПЕНЫШЕВ**