

*Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 14 июля 2008 года № 31К (608) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка эффективности и законности использования бюджетных средств, выделенных в 2006-2007 годах на строительство линии скоростного трамвая г. Волгограда»:*

*Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.*

*Направить информационные письма Министру транспорта Российской Федерации, главе администрации Волгоградской области, директору муниципального унитарного предприятия «Дирекция строительства городского электрического транспорта».*

*Направить представление Счетной палаты Министру экономического развития Российской Федерации.*

*Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.*

## **ОТЧЕТ**

### **о результатах контрольного мероприятия «Проверка эффективности и законности использования бюджетных средств, выделенных в 2006-2007 годах на строительство линии скоростного трамвая г. Волгограда»**

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** пункт 2.7.4 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2008 год.

#### **Цель контрольного мероприятия**

Проверить целевое и эффективное использование бюджетных средств, направленных на строительство линии скоростного трамвая в г. Волгограде.

#### **Предмет контрольного мероприятия**

Документы, подтверждающие исполнение федеральных законов «О федеральном бюджете на 2006 год» и «О федеральном бюджете на 2007 год»; нормативные правовые акты и иные распорядительные документы, обосновывающие операции с бюджетными средствами, иные первичные документы, бухгалтерская отчетность, подтверждающая совершение операций с бюджетными и внебюджетными средствами.

#### **Объекты контрольного мероприятия**

Федеральное агентство железнодорожного транспорта, администрация Волгоградской области (г. Волгоград), администрация города Волгограда (г. Волгоград), муниципальное унитарное предприятие «Дирекция строительства городского электрического транспорта» (г. Волгоград).

**Проверяемый период деятельности:** 2006 и 2007 годы.

**Сроки проведения контрольного мероприятия:** с 4 февраля по 30 мая 2008 года.

#### **Результаты контрольного мероприятия**

В 1970 году по решению Совета Министров РСФСР в г. Волгограде было начато строительство нового вида городского электрического транспорта - скоростного трамвая, являющегося разновидностью легкорельсового городского транспорта с повышенной провозной способностью.

Потребность города в развитии скоростного трамвая подтверждена комплексной транспортной схемой, разработанной институтами «Гипрогор» в 1980 году и «Гипрокоммундортранс» в 1988 году. По форме городской территории Волгоград является ярким примером линейного города, вытянутого вдоль берега Волги более чем на 90 километров.

Первая очередь линии скоростного трамвая протяженностью 13,5 км (в том числе 3,5 км подземной части) введена в эксплуатацию в 1984 году. На трассе расположены 12 остановочных пунктов и 3 подземные станции. С вводом первой очереди скорость сообщения между районами города возросла с 18 до 30 км/час, затраты времени на поездку сократились на 25-30 %. Возросла пропускная способность перевозок до 25 тыс. пасс./час. Появилась возможность беспересадочной поездки через четыре района.

Вторая очередь скоростного трамвая в г. Волгограде (далее - вторая очередь трамвая) является непосредственным продолжением первой и предусматривает строительство линии трамвая от площади Чекистов до Дендропарка (схема второй очереди трамвая приведена в приложении, приложения в Бюллетене не публикуются).

Распоряжением главы администрации Волгоградской области от 22 марта 2007 года № 224-р комитет жилищно-коммунального хозяйства Волгоградской области (далее - комитет ЖКХ) был определен государственным заказчиком по объектам, финансируемым с участием средств федерального бюджета.

Функции заказчика-застройщика по объектам линии скоростного трамвая выполняет муниципальное унитарное предприятие «Дирекция строительства городского электрического транспорта» (далее - МУП «ДСГЭТ»).

МУП «ДСГЭТ» является коммерческой организацией, созданной в соответствии с распоряжением комитета по управлению имуществом администрации Волгограда от 27 октября 1993 года № 254-р. Учредителем МУП «ДСГЭТ» является департамент муниципального имущества администрации Волгограда.

В соответствии с уставом МУП «ДСГЭТ», утвержденным распоряжением департамента муниципального имущества администрации Волгограда от 28 июня 2007 года № 554п, его основной функцией является выполнение функций заказчика-застройщика по проектированию и строительству объектов городского электрического транспорта и других объектов. Устав МУП «ДСГЭТ» утвержден и согласован комитетом по строительству и жилищной политике администрации Волгограда, который осуществляет оперативное руководство предприятием.

По состоянию на 1 октября 2007 года уставный капитал МУП «ДСГЭТ» составлял 300 тыс. рублей. Среднесписочная численность работников МУП «ДСГЭТ» в 2006 и 2007 годах составляла 22 человека (без обслуживающего персонала - 9 человек). Среднемесячная заработная плата работников МУП «ДСГЭТ» с учетом выплат социального характера составляла в 2006 году 11,5 тыс. рублей, в 2007 году - 13,8 тыс. рублей.

Подрядные работы по второй очереди трамвая выполняет ОАО «Волгоградметрострой» по договору генерального подряда от 20 января 1986 года.

## **1. Анализ реализации нормативных правовых актов и распорядительных документов, принятых по вопросу строительства линии скоростного трамвая г. Волгограда, а также проектной документации и документов об ее утверждении**

**1.1.** К концу 2007 года в отрасли «метростроение» сформировалась сложная структура управления, отвечающая за реализацию государственной политики по развитию метрополитенов и реализацию инвестиционных проектов, включающая в себя Минэкономразвития России, Минфин России, Минтранс России, ФСБ России, МВД России, Минрегион России, Росстрой, Росжелдор, администрации субъектов Российской Феде-

рации и муниципальных образований. Для решения проблем развития метрополитенов государственным заказчикам и заказчикам-застройщикам объектов метростроения требуется получить большое количество согласований заинтересованных ведомств.

**1.2.** Развитие и строительство метрополитенов и других видов скоростного транспорта ведется в 11 городах Российской Федерации: Москве, Санкт-Петербурге, Нижнем Новгороде, Новосибирске, Самаре, Екатеринбурге, Омске, Челябинске, Красноярске, Казани и Волгограде.

Постановлением Верховного Совета Российской Федерации от 27 декабря 1991 года № 3020-1 «О разграничении государственной собственности в Российской Федерации на федеральную собственность, государственную собственность республик в составе Российской Федерации, краев, областей, автономной области, автономных округов, городов Москвы и Санкт-Петербурга и муниципальную собственность» объекты городского пассажирского транспорта (включая метрополитен), а также предприятия, осуществляющие эксплуатацию, обслуживание, содержание и ремонт указанных объектов отнесены к муниципальной собственности.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 12 июля 1996 года № 1093-р, начиная с 1997 года, финансирование развития метрополитена за счет средств федерального бюджета и соответствующих бюджетов субъектов Российской Федерации предусматривалось в пропорции 50 на 50 процентов.

Впоследствии распоряжением Правительства Российской Федерации от 12 октября 2000 года № 1433-р было принято решение о снижении доли федерального бюджета в финансировании строительства объектов метрополитена с 50 до 20 %, начиная с 2001 года, от защищенного годового объема технологически обоснованной потребности в средствах на метростроение, что привело к росту незавершенного строительства и снижению ввода в эксплуатацию объектов метрополитенов, в том числе и по второй очереди скоростного трамвая в г. Волгограде.

Во исполнение распоряжения Правительства Российской Федерации от 12 октября 2000 года № 1433-р Минтранс России совместно с Госстроем России (Росстроем) и Минэкономразвития России разработал «Программу развития метрополитенов и других видов скоростного внеуличного транспорта в Российской Федерации до 2015 года» (далее - Программа) с закреплением прогнозного выделения необходимых государственных капитальных вложений, которая была согласована Правительством Российской Федерации.

Объем средств, предполагаемый для направления на реализацию мероприятий Программы, оценивался в сумме 225171,0 млн. рублей, в том числе: из федерального бюджета - 45030,0 млн. рублей (20 %); средства субъектов Российской Федерации - 180137,0 млн. рублей (80 процентов).

По информации Росжелдора, в 2003-2007 годах не выполнен ввод в эксплуатацию мощностей, запланированных Программой.

В 2003-2007 годах финансирование объектов метростроения из федерального бюджета составляло от общей суммы потребности в инвестиционных средствах: в 2003 году - 10,91 %, в 2004 году - 7,07 %, в 2005 году - 5,38 %, в 2006 году - 9,41 % и в 2007 году - 10,91 процента.

**1.3.** Заключение государственной экспертизы по проекту второй очереди трамвая утверждено Госстроем РСФСР 19 февраля 1985 года за № 10/509. В соответствии с графиком организации строительства его срок составляет 10 лет. Пусковые комплексы не выделяются. Проект организации строительства утвержден распоряжением Совета Министров РСФСР от 1 марта 1985 года № 302-р. Титульный список вновь на-

чинаемой стройки утвержден распоряжением Совета Министров РСФСР от 5 апреля 1985 года № 479-р со следующими основными технико-экономическими показателями: протяженность трассы - 8 км, из них подземный участок - 4,6 км; сметная стоимость строительства - 69884,9 тыс. рублей (в ценах 1984 года), из них стоимость строительно-монтажных работ - 61288,5 тыс. рублей.

На основании постановления Госстроя СССР от 6 сентября 1990 года № 147 «Об индексах изменения стоимости строительно-монтажных работ и прочих работ и затрат в строительстве» распоряжением администрации Волгограда от 1 июня 1992 года № 263-р утвержден сводный сметно-финансовый расчет по второй очереди трамвая, пересчитанный в цены 1991 года, со следующими показателями: сметная стоимость строительства - 120604,7 тыс. рублей, из них стоимость строительно-монтажных работ - 84609,3 тыс. рублей.

В связи с недостаточностью финансирования и в целях сокращения срока строительства второй очереди трамвая в 2003 году по инициативе администрации Волгограда из состава второй очереди трамвая был выделен пусковой комплекс протяженностью 4,0 км, с уменьшением длины подземного участка на 0,6 км, по которому выполнен сводный сметный расчет и отсутствует утвержденная проектно-сметная документация, что является нарушением пункта 7 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации, предусматривающего, что отклонение параметров объекта капитального строительства от проектной документации, необходимость которого выявилась в процессе строительства, реконструкции или капитального ремонта такого объекта, допускается только на основании вновь утвержденной застройщиком или заказчиком проектной документации после внесения в нее соответствующих изменений.

Распоряжением администрации Волгограда от 17 марта 2003 года № 182-р сводный сметный расчет по пусковому комплексу «Площадь Чекистов - Ельшанка» (подземная часть) был утвержден в сумме 73154,47 тыс. рублей в ценах 1991 года, из них стоимость строительно-монтажных работ - 64975,5 тыс. рублей.

По второй очереди трамвая выполнены следующие основные работы: построен тоннель протяженностью 3,8 км, уложено 7 км трамвайного одиночного пути, построены здания трех тяговых подстанций, выполнены основные работы на станциях «Профсоюзная», «Театр юного зрителя» и «Ельшанка» и др.

По данным Росжелдора, по Волгоградской области объемы технологически обоснованной потребности в финансовых средствах на строительство второй очереди трамвая (в ценах соответствующих лет) возрастали и составляли: в 2006 году - 613,03 млн. рублей, в 2007 году - 675,1 млн. рублей (110,1 % к сумме 2006 года). На рост указанного показателя повлияли инфляционные процессы, а также необходимость применения новой техники и технологии.

**1.4.** Во исполнение распоряжений Правительства Российской Федерации от 12 июля 1996 года № 1093-р и от 12 октября 2000 года № 1433-р приказом Росстроя от 22 сентября 2004 года № 122 образована комиссия по рассмотрению и определению технологически обоснованной потребности в средствах на развитие метрополитенов и других видов скоростного внеуличного транспорта в городах Российской Федерации (далее - Комиссия). Комиссией по согласованию с Минэкономразвития России рассматривалась и утверждалась годовая технологически обоснованная потребность субъектов Российской Федерации в финансировании отрасли метростроения, в том числе и по второй очереди трамвая в г. Волгограде.

В протокольных решениях Комиссии, принятых в 2006 году, предлагалось в целях ввода пускового комплекса второй очереди трамвая в 2007 году перераспределить средст-

ва по годам строительства против заявленных Волгоградской областью объемов, а также рассмотреть дополнительные объемы финансирования из бюджетов Волгоградской области и Волгограда, направляемых в 2006-2007 годах на вторую очередь трамвая.

Ввиду недостаточного финансирования из всех источников в 2007 году Комиссия приняла решение о продлении ввода в эксплуатацию пускового комплекса до 2008 года. Было отмечено, что в общем объеме финансирования линии скоростного трамвая ежегодно падает доля средств областного и городского бюджета, что приводит к недофинансированию строительства второй очереди трамвая, а также к замораживанию вложенных средств.

Согласно протоколу заседания Комиссии Росстроя от 28-29 марта 2006 года № 11 по определению технологически обоснованной потребности в капитальных вложениях на строительство метрополитенов в городах Российской Федерации на 2007-2009 годы был определен объем капитальных вложений из всех источников в ценах 1991 года (доля федерального бюджета составляет 20 %) для введения пускового комплекса второй очереди трамвая. В ценах соответствующего года, с пересчетом по индексам дефлятора для перевода базовой цены 1991 года в текущие цены по метростроению (поданным Минэкономразвития России), требуемый объем капитальных вложений составлял 1110,07 млн. рублей, в том числе: в 2007 году - 749,7 млн. рублей; в 2008 году - 161,29 млн. рублей; в 2009 году - 199,08 млн. рублей.

Администрацией Волгограда проводился расчет технологически обоснованной потребности средств на окончание строительства первого пускового комплекса второй очереди линии, согласно титульным спискам и бюджетной заявке на трехлетний период (2008-2010 годы), в соответствии с которым потребность в средствах составляет 1162,6 млн. рублей, в том числе: 2008 год - 422,6 млн. рублей; 2009 год - 485,5 млн. рублей; 2010 год - 254,5 млн. рублей. Доля федерального бюджета при этом по расчетам администрации Волгограда должна составлять 50 процентов.

**1.5.** В целях реализации федеральных законов «О федеральном бюджете на 2006 год» и «О федеральном бюджете на 2007 год», распоряжений Правительства Российской Федерации от 7 февраля 2006 года № 140-р и 8 февраля 2007 года № 146-р Росжелдором заключены договоры о предоставлении субсидий по разделу 11 «Межбюджетные трансферты» с администрацией Волгоградской области в части реализации ФАИП по непрограммной части «Метростроение»:

- от 25 мая 2006 года № Д-52/06-125д и от 22 марта 2007 года № 14/07/211д о направлении, соответственно, в 2006 и 2007 годах в областной бюджет Волгоградской области субсидий на финансирование метростроения;

- от 22 марта 2007 года № 14/07/210д о направлении в 2007 году в бюджет Волгоградской области субсидий на финансирование мероприятий по совершенствованию антитеррористической защищенности линии скоростного трамвая.

Неотъемлемой частью договоров являлись график финансирования, утвержденные титульные списки, соответственно, переходящей и вновь начинаемой стройки.

Договорами определялся порядок взаимодействия Росжелдора и Волгоградской области по строительству второй очереди трамвая и организации его антитеррористической защищенности. Распорядителем (получателем) средств федерального бюджета определен комитет бюджетно-финансовой политики и казначейства Волгоградской области.

В соответствии с пунктом 31 постановления Правительства Российской Федерации от 11 октября 2001 года № 714 «Об утверждении Положения о формировании перечня строек и объектов для федеральных государственных нужд и их финансировании за счет средств федерального бюджета» комитет ЖКХ Волгоградской области и админи-

страция Волгограда договорами от 28 июня 2006 года № 7 и 20 марта 2007 года № 7 (в части метростроения), а также 20 марта 2007 года № 6 (по антитеррористическим мероприятиям) передали МУП «ДСГЭТ» исполнение части своих функций по финансированию и организации строительства. По указанным договорам комитет ЖКХ Волгоградской области подписывал и согласовывал проектно-сметную документацию и титульные списки, а также перечислял МУП «ДСГЭТ» финансовые средства в соответствии с актами выполненных работ.

В нарушение условий договора от 28 июня 2006 года № 7 МУП «ДСГЭТ» направляло статистическую и бухгалтерскую отчетности об использовании бюджетных средств и о ходе строительства за 2006 год непосредственно в Росжелдор вместо представления их в администрацию Волгоградской области. В 2006 году отчеты об исполнении бюджета главного распорядителя (распорядителя), получателя средств бюджета (ф. 0503127) и справки об остатках денежных средств на банковских счетах получателя средств бюджета (ф. 0503126) не заверялись в УФК по Волгоградской области.

МУП «ДСГЭТ» были переданы права и обязанности по проведению конкурсов, организации строительных работ, распоряжению инвестициями и ресурсами, организации авторского и технического надзора, подготовке отчетности и т. д. Следует отметить, что передача функций проведения конкурсов, включая предварительные отборы по определению генеральных подрядных организаций, осуществляющих весь комплекс строительных работ, является нарушением Положения о формировании, размещении, исполнении и контроле за исполнением муниципального заказа в г. Волгограде, утвержденного решением Волгоградской городской думы от 30 марта 2006 года № 29/594, в соответствии с которым указанные выше функции осуществляются уполномоченным органом по размещению муниципальных заказов.

## **2. Проверка и анализ соблюдения действующего законодательства при организации и размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг для государственных нужд**

**2.1.** Решением Волгоградской городской думы от 30 марта 2006 года № 29/594 принято Положение о формировании, размещении, исполнении и контроле за исполнением муниципального заказа в г. Волгограде, вступившее в силу в апреле 2006 года. Уполномоченным органом на осуществление функций по размещению муниципальных заказов является комитет муниципального заказа администрации Волгограда (далее - комитет муниципального заказа). В 2006 году комитетом муниципального заказа размещался муниципальный заказ на строительство второй очереди трамвая и выполнение обслуживающих процессов построенных сооружений.

ОАО «Волгоградметрострой», выполнявшее ранее указанные работы по договору генерального подряда от 20 января 1986 года, обратилось в Управление ФАС по Волгоградской области с жалобой на несоответствие формы заявки на участие в конкурсе требованиям Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» в части отсутствия квалификационных требований к участникам открытого конкурса, а именно отсутствия требования о наличии у участников лицензии на производство маркшейдерских работ.

По результатам проверки Управление ФАС по Волгоградской области приняло решение от 31 мая 2006 года по делу № 04-13-6:

- в соответствии со статьями 11 и 22 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»

конкурсная документация на размещение муниципального заказа по строительству второй очереди трамвая не соответствует требованиям вышеупомянутого Федерального закона;

- комитет муниципального заказа для устранения нарушения в добровольном порядке внес изменения в конкурсную документацию, включив соответствующие изменения в перечень документов, необходимых к представлению участниками размещения заказа. При этом была изменена дата вскрытия конвертов с заявками, а срок окончания подачи заявок продлен. Изменения были размещены в сети Интернет, опубликованы в официальном печатном издании «Волгоградская газета» и доведены под роспись до лиц, получивших конкурсную документацию. Таким образом, Комиссия не нашла оснований для привлечения комитета муниципального заказа к ответственности;

- соглашение о расторжении генерального договора ОАО «Волгоградметрострой» от 20 января 1986 года отсутствует; сторонами заключались годовые договоры на строительство второй очереди трамвая, в том числе и на обслуживающие процессы; договором от 20 января 1986 года не предусмотрено окончание срока его действия. Следовательно, генеральный договор подряда на капитальное строительство является действующим до исполнения сторонами своих обязательств в соответствии с пунктом 3 статьи 425 Гражданского кодекса Российской Федерации. Кроме того, статьей 4 Гражданского кодекса Российской Федерации установлено, что правовые акты гражданского законодательства не имеют обратной силы и применяются к отношениям, возникшим после введения их в действие.

Комиссия приняла решение: конкурсный отбор по выбору подрядной организации на строительство второй очереди подземной линии скоростного трамвая проводиться не должен; муниципальный заказ на строительство второй очереди трамвая, в том числе выполнение работ обслуживающих процессов, согласно набору работ на 2006 год следует размещать на основании действующего генерального договора подряда на капитальное строительство от 20 января 1986 года.

**2.2.** Рабочий проект «Антитеррористические мероприятия линии скоростного трамвая г. Волгограда (Единая система обеспечения безопасности объектов МУП «Метроэлектротранс»)» утвержден распоряжением главы администрации Волгоградской области от 25 апреля 2007 года № 376-р.

Комитетом ЖКХ совместно с комитетом экономики администрации Волгоградской области был проведен открытый конкурс на антитеррористические мероприятия, выполняемые на линии скоростного трамвая г. Волгограда. На конкурс были поданы две заявки:

- ООО «Система Безопасности»: цена контракта - 201435,6 тыс. рублей; срок предоставления качества - 15 лет; срок выполнения работ - 5 месяцев;

- ЗАО «Волгаспецремстрой»: цена контракта - 200930,1 тыс. рублей; срок предоставления качества - 24 месяца; срок выполнения работ - 21 месяц.

Решением областной комиссии по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд Волгоградской области (протокол от 24 мая 2007 года № 140) победителем конкурса признано ООО «Система Безопасности», притом, что предложенная им цена контракта превышает на 505,5 тыс. рублей стоимость, заявленную ЗАО «Волгаспецремстрой». Преимуществом победителя являлся срок освоения государственных средств - 5 месяцев и срок предоставления качества - 15 лет.

Следует отметить, что лицензия № 323087 на состав деятельности, в которой включены специальные работы, выдана ООО «Система Безопасности» приказом Росстроя от 28 мая 2007 года № 143 (т. е. через 3 дня после признания компании победителем).

На основании решения областной Комиссии контракт от 4 июня 2007 года № 2АТ/07 на строительные-монтажные работы «Антитеррористические мероприятия линии скоростного трамвая г. Волгограда (Единая система обеспечения безопасности объ-

ектов МУП «Метроэлектротранс»)» был заключен между МУП «ДСГЭТ» и ООО «Система Безопасности».

### 3. Анализ источников финансирования строящегося объекта, а также полнота и своевременность финансирования расходов

**3.1.** Финансирование второй очереди трамвая осуществлялось через лицевой счет МУП «ДСГЭТ», открытый в УФК по Волгоградской области, в соответствии со сводной бюджетной росписью федерального бюджета, лимитами бюджетных обязательств, объемами финансирования на соответствующий год и процедурами по исполнению расходной части федерального бюджета.

Во исполнение статьи 99 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2006 год» и статьи 110 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2007 год» распоряжениями Правительства Российской Федерации от 7 февраля 2006 года № 140-р и 8 февраля 2007 года № 146-р утверждены перечни строек и объектов для федеральных государственных нужд, финансируемых за счет государственных капитальных вложений, предусмотренных на реализацию федеральных адресных инвестиционных программ на 2006 год и 2007 год по метростроению. По Волгоградской области объемы государственных капитальных вложений по второй очереди трамвая в 2006 году определены в объеме 81800,0 тыс. рублей, по антитеррористическим мероприятиям средства не выделялись, в 2007 году - в объеме 146800,0 тыс. рублей, из них 65000,0 тыс. рублей - по антитеррористическим мероприятиям.

**3.2.** Титульные списки по второй очереди трамвая в 2006 и 2007 годах были утверждены председателем комитета ЖКХ области и согласованы руководителем Росжелдора. В связи с изменением лимитов бюджетных инвестиций в 2006 и 2007 годах, в нарушение пункта 16 постановления Правительства Российской Федерации от 27 мая 2005 года № 339 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 11 октября 2001 года № 714», титульные списки по второй очереди трамвая комитетом ЖКХ области не согласовывались с Росжелдором.

Данные, характеризующие утвержденные объемы капитальных вложений в строительство пускового комплекса второй очереди трамвая, лимиты бюджетных инвестиций, объемы финансирования и фактически выполненных работ, приведены в таблице:

	Объем капитальных вложений согласно титульному списку	Лимит бюджетных инвестиций	Профинансировано	Фактически выполнено работ
2006 год				
Федеральный бюджет	37200,0	37200,0	37200,0	37611,5*
Бюджет Волгоградской области	10000,0	10000,0	10000,0	10000,0
Бюджет г. Волгограда	27000,0	28177,0	27891,2	26445,1
Прочие источники	-	-	426,0**	14,5
Итого	74200,0	75377,0	75517,2	74071,1
2007 год				
Федеральный бюджет	81800,0	81800,0	81800,0	81800,0
Бюджет Волгоградской области	51000,0	51000,0	46992,4	51000,0
Бюджет г. Волгограда	19000,0	19000,0	19000,0	19461,0
Прочие источники	-	-	14,5***	14,5***
Итого	144800,0	151800,0	147806,9	152275,5

\* Превышение за счет использования остатка средств федерального бюджета 2005 года в сумме 411,5 тыс. рублей.

\*\* Собственные средства МУП «ДСГЭТ» в сумме 14,5 тыс. рублей и остаток средств федерального бюджета 2005 года в сумме 411,5 тыс. рублей.

\*\*\* Собственные средства МУП «ДСГЭТ».

По строительству пускового комплекса второй очереди трамвая профинансировано из всех источников: в 2006 году - 75517,2 тыс. рублей, из них средства федерального



бюджета составляют 49,8 %; в 2007 году - 147806,9 тыс. рублей, из них средства федерального бюджета составляют 55,3 процента.

В 2006 году фактически выполнено работ на общую сумму 74071,1 тыс. рублей, из них за счет средств федерального бюджета - 37611,5 тыс. рублей (превышение на 411,5 тыс. рублей произошло за счет использования остатка средств федерального бюджета 2005 года).

В 2007 году фактически выполнено работ на общую сумму 152275,5 тыс. рублей, из них за счет средств федерального бюджета - 81800,0 тыс. рублей.

**3.3.** Согласно титульному списку вновь начинаемой стройки капитальные вложения на 2007 год по антитеррористическим мероприятиям составили 80000,0 тыс. рублей, в том числе: из федерального бюджета - 65000,0 тыс. рублей, из городского бюджета - 15000,0 тыс. рублей. В 2007 году лимит финансирования утвержден в объеме 77720,0 тыс. рублей, в том числе: из федерального бюджета - 65000,0 тыс. рублей, из городского бюджета - 12720,0 тыс. рублей. Профинансировано 77622,3 тыс. рублей, в том числе: из федерального бюджета - 65000,0 тыс. рублей, из городского бюджета - 12622,3 тыс. рублей. Выполнено работ на общую сумму 77622,3 тыс. рублей.

**3.4.** Финансирование второй очереди трамвая в 2006 году осуществлялось в соответствии с договором от 25 мая 2006 года № Д-52/06-125д и утвержденным графиком финансирования.

По причине позднего оформления трехсторонних договоров между комитетом ЖКХ области, администрацией Волгограда и МУП «ДСГЭТ» о передаче части функций государственного заказчика заказчику-застройщику в 2006 году средства федерального бюджета на финансирование второй очереди трамвая за II квартал 2006 года фактически поступили на его лицевой счет в III квартале 2006 года.

Согласно графику финансирования, определенному договором от 22 марта 2007 года № Д14/07/210д, в I квартале 2007 года было предусмотрено финансирование в сумме 20000,0 тыс. рублей, фактически исполнено - 0 рублей. Отсутствие финансирования связано с поздним оформлением трехсторонних договоров между комитетом ЖКХ области, администрацией Волгограда и МУП «ДСГЭТ» о передаче части функций государственного заказчика заказчику-застройщику в 2007 году. Средства федерального бюджета поступили на лицевой счет МУП «ДСГЭТ» с задержкой во II квартале 2007 года. В дальнейшем финансирование осуществлялось в соответствии с утвержденным графиком.

По отчетным данным МУП «ДСГЭТ», в 2007 году фактическое финансирование второй очереди трамвая за счет средств областного бюджета осуществлялось с задержкой на 2-4 месяца от установленного графика финансирования.

Финансирование антитеррористических мероприятий в 2007 году осуществлялось без отклонений от графика.

#### **4. Проверка законности, целевого и эффективного использования бюджетных средств, направленных на строительство объекта**

**4.1.** Бюджетные средства, выделенные Росжелдору в 2006-2007 годах на финансирование строительства второй очереди трамвая в г. Волгограде по разделу 11 «Межбюджетные трансферты», подразделу 03 «Другие межбюджетные трансферты», перечислены администрации Волгоградской области в полном объеме. Нецелевого использования бюджетных средств не установлено.

Кассовое исполнение по разделу 11 «Межбюджетные трансферты», подразделу 03 «Другие межбюджетные трансферты» по второй очереди трамвая составило: в 2006 го-

ду - 37200,0 тыс. рублей; в 2007 году - 146800,0 тыс. рублей, из них по антитеррористическим мероприятиям - 65000,0 тыс. рублей.

В 2006 году Росжелдором было доведено до администрации Волгоградской области уведомление о бюджетных ассигнованиях из федерального бюджета от 3 апреля № 1 по разделу 11 «Межбюджетные трансферты» в сумме 37200,0 тыс. рублей. Денежные средства перечислены Росжелдором в УФК по Волгоградской области комитету бюджетно-финансовой политики и казначейства Волгоградской области (далее - комитет бюджетно-финансовой политики области) платежными поручениями в период с 1 июня по 30 октября 2006 года в полном объеме. Поступление средств подтверждается выписками с лицевого счета комитета бюджетно-финансовой политики области № 0282700070. Указанные средства были учтены в доходной части бюджета области. Впоследствии со счета комитета бюджетно-финансовой политики средства перечислены в доход бюджета Волгограда платежными поручениями в период с 29 июня по 23 ноября 2006 года.

В 2007 году Росжелдор уведомлением о бюджетных ассигнованиях из федерального бюджета от 2 апреля № 1 довел до комитета бюджетно-финансовой политики области объемы бюджетных ассигнований по разделу 11 «Межбюджетные трансферты» в сумме 146800,0 тыс. рублей, из них по антитеррористическим мероприятиям - 65000,0 тыс. рублей. Денежные средства были перечислены Росжелдором в УФК по Волгоградской области платежными поручениями в период с 30 марта по 9 октября 2007 года. Поступление средств подтверждается выписками с лицевого счета бюджетополучателя № 0282700070. Указанные средства были учтены в доходной части бюджета Волгоградской области.

Реестрами на финансирование с лицевого счета комитета бюджетно-финансовой политики области в период с 27 апреля по 12 октября 2007 года средства федерального бюджета в сумме 146800,0 тыс. рублей были зачислены на лицевой счет комитета ЖКХ области, откуда впоследствии были перечислены в доход бюджета Волгограда платежными поручениями в период с 4 мая по 21 декабря 2007 года. Средства федерального бюджета, выделенные на осуществление антитеррористических мероприятий, были перечислены с расчетного счета комитета ЖКХ области в доход бюджета Волгограда платежными поручениями в период с 13 июня по 25 декабря 2007 года в полном объеме.

**4.2.** Во исполнение статьи 132 Бюджетного кодекса Российской Федерации в договорах на предоставление субсидий, заключенных между Росжелдором и администрацией Волгоградской области, были определены объемы долевого финансирования объектов. Доля средств федерального бюджета в общем объеме финансирования второй очереди трамвая в 2006 году составила 49,3 %, в 2007 году - 53,9 %, по антитеррористическим мероприятиям в 2007 году - 83,6 процента.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 12 июля 1996 года № 1093-р (в редакции распоряжения Правительства Российской Федерации от 12 октября 2000 года № 1433-р) была определена доля средств федерального бюджета, направляемая на поддержку метростроения, в размере до 20 % от общего объема технологически обоснованной потребности в средствах на соответствующий год. По второй очереди трамвая в г. Волгограде доля средств федерального бюджета от общего объема технологически обоснованной потребности составляла: в 2006 году - 5,5 %, в 2007 году - 10,9 процента.

Администрацией Волгоградской области не выполнялись рекомендации, установленные распоряжением Правительства Российской Федерации от 12 июля 1996 года № 1093-р, по обеспечению дальнейшего строительства метрополитенов с

привлечением средств соответствующих бюджетов и с учетом сокращения доли средств федерального бюджета, направляемой на эти цели, а также по изысканию дополнительных источников финансирования строительства метрополитенов. Доля средств областного и городского бюджетов в финансировании второй очереди трамвая от общего объема технологически обоснованной потребности составляла: в 2006 году - 5,7 %, в 2007 году - 8,4 процента.

Таким образом, в 2006 и 2007 годах фактическое финансирование строительства второй очереди трамвая из всех источников финансирования составляло, соответственно, 11,2 % и 19,3 % от общего объема технологически обоснованной потребности. В 2008 году из федерального бюджета предусмотрено выделение 24,8 млн. рублей, или 5,9 % от технологически обоснованной потребности в средствах.

При сохранении существующей тенденции финансирования из всех источников, когда сумма выделяемых финансовых средств ниже роста стоимости материалов и оборудования, вызванного инфляционными процессами, ввод в эксплуатацию первого пускового комплекса возможен, по расчетам администрации Волгограда, через 10 лет, а второй очереди трамвая - через 24 года.

По состоянию на 1 января 2008 года практически закончены общестроительные работы подземной части второй очереди трамвая. Общая стоимость незавершенной строительством второй очереди трамвая в ценах 1991 года составляет 52832,7 тыс. рублей, в т. ч. строительно-монтажные работы - 51750,1 тыс. рублей. В ценах 2007 года, с пересчетом по индексам дефлятора для перевода базовой цены 1991 года в текущие цены по метростроению (по данным Минэкономразвития России) стоимость незавершенной строительством второй очереди трамвая составляет 2,24 млрд. рублей, из них стоимость строительно-монтажных работ - 2,19 млрд. рублей.

В связи с тем, что вторая очередь трамвая является долгостроем, смонтированное оборудование морально и физически устаревает и потребует замены, на что понадобятся дополнительные финансовые затраты. Строительные конструкции тоннеля и станций требуют систематического наблюдения и проведения работ по их сохранению и восстановлению. На содержание уже построенных сооружений (текущие расходы) ежегодно направлялось из средств городского бюджета не менее 15000,0 тыс. рублей, что не позволяло увеличить долю городского бюджета на финансирование строительных работ. Обслуживающие процессы на незавершенном строительстве объекте замедляют темпы строительства второй очереди трамвая, а в отдельных случаях требуют прекращения строительных работ.

Согласно данным администрации Волгограда для ввода в действие пускового комплекса (подземная часть «пл. Чекистов - ст. Ельшанка») линии скоростного трамвая необходимо: закончить строительство ст. Ельшанка; завершить отделочные, электромонтажные, сантехнические, вентиляционные работы по станциям и перегонным тоннелям; выполнить подключение станций к городским сетям; приобрести и смонтировать оборудование перегонных тоннелей, подземных станций, тяговых и понизительных подстанций; приобрести и проложить в тоннелях и траншеях около 500 км кабельных линий 0,4 кВ, 0,6 кВ, 6 кВ; смонтировать контактную сеть; выполнить систему автоматической безопасности движения поездов; выполнить благоустройство территорий, прилегающих к строящимся станциям.

Недостроенный тоннель под центральной частью города потенциально опасен с точки зрения техногенных аварий и террористических актов.

## **5. Проверка исполнения подрядными организациями договорных обязательств по строительству объекта и выполнению утвержденных программ строительных работ**

**5.1.** В рамках действующего генерального договора подряда от 20 января 1986 года генподрядчиком - ОАО «Волгоградметрострой» и заказчиком-застройщиком - МУП «ДСГЭТ» заключались контракты на строительство второй очереди трамвая под конкретные источники финансирования. Так, по средствам федерального бюджета были заключены контракты от 19 июля 2006 года № 3 и от 21 марта 2007 года № 1, приложениями к которым являлись наборы работ, утвержденные заказчиком, ведомости договорной цены, графики производства строительно-монтажных и пусконаладочных работ. Стоимость работ по контрактам определена соответственно: 2006 год - 37200,0 тыс. рублей и 2007 год - 81800,0 тыс. рублей.

Следует отметить, что при выполнении работ по контрактам генподрядчик не придерживался утвержденных на 2006 и 2007 годы наборов работ, графиков их производства и сметной стоимости.

Так, в 2006 году сметная стоимость тоннельного водопровода от ПК131+31 до ПК166+04, определенная на 2006 год, освоена на сумму 5147,9 тыс. рублей, или на 47,1 %, что потребовало переноса на 2007 год строительных работ на сумму 5774,8 тыс. рублей. В 2007 году по данному виду работ сметная стоимость составила 5995,4 тыс. рублей, что на 220,6 тыс. рублей больше ранее неосвоенных средств (удорожание на 3,2 процента).

Не выполнены запланированные работы: архитектурно-отделочные работы станции «Профсоюзная», санитарно-технические устройства водоотливных установок (далее - ОВУ) ПК133+34.66, электротехнические устройства ОВУ ПК133+34.66, санитарно-технические устройства ОВУ ПК141+69.00, электротехнические устройства ОВУ ПК141+69.00, сооружение понизительной подстанции станции «Ельшанка».

Антикоррозийная обработка материалов верхнего строения пути профинансирована в сумме 1189,8 тыс. рублей, что в 7,7 раза превышает запланированное договором финансирование по указанным работам.

Отклонение финансирования от утвержденных показателей было также на следующих работах: устройство подъездной технологической дороги на перегоне ст. «Профсоюзная» - ст. «Пионерская» (от ПК131+92 до ПК133+45), усиление плит перекрытия от ПК165+70 до ПК165+93, отделка торца и лотковой части платформенного участка станции «ТЮЗ», сооружение камеры на участке от ПК167+88 до ПК168+76,06, т. д.

В 2007 году объемы выполненных и оплаченных работ по устройству верхнего строения путей (на ПК131+30,6 до ПК11+00,0; ПК163+77,09 до ПК166+77,0) составили 21125,1 тыс. рублей, что в 4,6 раза превышает запланированную стоимость. Сооружение подпорной стенки на ПК131+71,44 освоено в сумме 2168,4 тыс. рублей, что составляет 19,9 % от запланированного объема. Отклонения от объемов, запланированных договорами и выполненных работ, имелись и по другим видам работ.

**5.2.** В проекте строительства линии скоростного трамвая «пл. Чекистов - Дендропарк» (II очереди) в г. Волгограде, утвержденном распоряжением Совета Министров РСФСР от 1 марта 1985 года № 302-р, оплата услуг, выполняемых МУП «ДСГЭТ», предусматривалась на весь период строительства 1,57 % от стоимости строительства.

Фактический норматив, принятый на содержание МУП «ДСГЭТ» на основании постановления главы администрации Волгоградской области от 25 мая 2006 года № 608 «О нормативах затрат на содержание службы заказчика-застройщика, технического надзора, управлений (отделов) капитального строительства, дирекций строящихся

предприятий, осуществляющих строительство с использованием средств областного бюджета», составил 2,5 %, что в 1,6 раза выше утвержденного, что является нарушением пункта 48 постановления Правительства Российской Федерации от 27 мая 2005 года № 339 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 11 октября 2001 года № 714».

Во исполнение статьи 53 Градостроительного кодекса Российской Федерации МУП «ДСГЭТ» как заказчик-застройщик осуществляло строительный контроль в процессе строительства объектов. В 2006-2007 годах МУП «ДСГЭТ» не выдавало подрядчикам предписаний, в которых указывались виды нарушений, ссылки на нормативные правовые акты, технические регламенты, проектную документацию, требования которых нарушены, а также устанавливается срок устранения выявленных нарушений.

Выборочная проверка журналов авторского надзора, общего журнала работ, журналов производства работ и журналов бетонных работ показала наличие недостатков, возникавших в ходе строительства, однако в указанных журналах не указаны мероприятия по их устранению.

В журналах авторского надзора отсутствует информация о подготовке акта на дополнительные работы по проектированию электроснабжения второй очереди трамвая, о возобновлении работы по укреплению лотка согласно ТС-115, о корректировке проекта подъездной дороги на станции «пл. Чекистов», представленной по двум схемам, о ликвидации несоответствия выполненных работ проектным решениям, а также замены токоприемников, о корректировке рабочей документации при перекрытии плит на станции «Ельшанка».

В журнале производства работ не указаны материалы, примененные при производстве работ, сертификаты на материалы, использованные в работе, и документы о качестве материалов имеют даты освидетельствования после даты их использования в работе.

Как правило, МУП «ДСГЭТ» направляло в ОАО «Волгоградметрострой» письма с просьбами изменить составы работ или устранить недостатки, выявленные проверками.

За проверяемый период были освоены средства в следующих суммах: 2006 год - 74071,10 тыс. рублей, 2007 год - 152275,50 тыс. рублей. Техническая готовность второй очереди трамвая, по данным МУП «ДСГЭТ», на 1 января 2008 года составляет 74 процента.

**5.3.** Договоры на производство строительно-монтажных и обслуживающих работ на 2006 год от 19 июля 2006 года и на 2007 год от 21 марта 2007 года заключались между заказчиком-застройщиком МУП «ДСГЭТ» и генподрядчиком ОАО «Волгоградметрострой» в рамках генерального договора подряда от 20 января 1986 года. Договоры содержат требования установления твердой цены. Это приводит к тому, что подрядчик не вправе требовать увеличения цены, а заказчик - ее уменьшения. Однако при выполнении работ по решению авторского надзора или заказчика возникает замена видов работ и корректировка проекта. Соответственно изменяется набор работ с учетом финансирования, приобретения материалов, что требует отражения в цене договора.

Так, при составлении набора работ на 2006 год планировалось закончить работы по водоотливным установкам (ОВУ ПК133+34, ОВУ ПК141+69.00), устройству подъездной технологической дороги и другие работы). Однако для выполнения этих работ (договор заключен 19 июля 2006 года) не хватило времени для корректировки проекта и получения разрешительных документов для производства работ, в связи с чем МУП «ДСГЭТ» письмом от 29 сентября 2006 года № 487 внесло изменения в набор работ. Также в 2006 году предусматривалось открытие пешеходного перехода на станции «ТЮЗ» для жителей города. Из-за нехватки лимита финансирования указанные работы были исключены.

При составлении набора работ на 2007 год планируемые к выполнению виды работ были впоследствии заменены на другие (письмо МУП «ДСГЭТ» от 11 сентября 2007 года № 535). Изменения были вызваны необходимостью подготовки к осенне-зимнему сезону и ликвидации аварийной ситуации по укреплению стен котлована в районе монтажной камеры.

**5.4.** В целях реализации Межведомственной комплексной программы мероприятий по совершенствованию антитеррористической защищенности метрополитена (на 2005-2007 годы), утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 мая 2005 года № 682-р, на заседании областной комиссии по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд (протокол от 24 мая 2007 года № 140) было принято решение признать победителем открытого конкурса на строительство объекта «Антитеррористические мероприятия линии скоростного трамвая г. Волгограда (Единая система обеспечения безопасности объектов МУП «Метроэлектротранс»)» ООО «Система Безопасности».

С победителем открытого конкурса МУП «ДСГЭТ» заключило контракт от 4 июня 2007 года № 2АТ/07 на проведение строительно-монтажных работ по осуществлению антитеррористических мероприятий по проекту, утвержденному распоряжением администрации Волгоградской области от 25 апреля 2007 года № 376р. Стоимость работ на момент подписания контракта составляла 201435,6 тыс. рублей. Объем работ на 2007 год определен в сумме 76096,5 тыс. рублей, в том числе с финансированием: из федерального бюджета - 65000,0 тыс. рублей; из городского бюджета - 11096,5 тыс. рублей. Окончание работ - по окончанию всех объемов работ согласно утвержденному сметно-финансовому расчету.

Сводным сметным расчетом предусмотрена общая сметная стоимость в сумме 214701,9 тыс. рублей, в том числе: строительно-монтажные работы - 131,8 тыс. рублей; монтажные работы - 65879,1 тыс. рублей; оборудование - 138336,7 тыс. рублей; прочие затраты - 10354,3 тыс. рублей.

Графиком производства подрядных и пусконаладочных работ определены сроки выполнения работ с июня по ноябрь 2007 года.

В 2007 году подрядная организация ООО «Система Безопасности» выполнила работы по закупке и монтажу оборудования на сумму 65000,0 тыс. рублей (по средствам, выделенным из федерального бюджета). Следует отметить, что контракт от 4 июня 2007 года № 2-АТ/07 был заключен ООО «Система Безопасности» на весь объем работ, включая работы по монтажу и пусконаладке оборудования видеонаблюдения.

Администрация Волгограда письмом от 12 ноября 2007 года № 07и/мз5277, направленным председателю комитета по строительству администрации Волгограда, сообщила следующее: конкурсной комиссией администрации Волгограда проведен открытый конкурс на право заключения муниципального контракта из средств городского бюджета на выполнение работ по монтажу и пусконаладочным работам оборудования видеонаблюдения в рамках антитеррористических мероприятий на линии скоростного трамвая в 2007 году. Единственным участником по данному конкурсу было признано ЗАО «Поволжская строительная компания» с общей стоимостью выполнения работ 11095,5 тыс. рублей. Впоследствии администрацией Волгограда был исключен из пункта 2.1 контракта с ООО «Система Безопасности» от 4 июня 2007 года № 2АТ/07 план финансирования из городского бюджета части монтажных и пусконаладочных работы на сумму 11096,5 тыс. рублей.

Строительным комитетом администрации Волгограда был заключен отдельный муниципальный контракт № 35 от 20 ноября 2007 года с ЗАО «Поволжская строитель-

ная компания» на выполнение части монтажных и пусконаладочных работ в рамках антитеррористических мероприятий на сумму 11096,5 тыс. рублей.

Приказом администрации Волгограда и МУП «ДСГЭТ» от 18 декабря 2007 года № 51 в связи с завершением работ было принято решение назначить рабочую комиссию по приемке в эксплуатацию объекта. Актом рабочей комиссии о приемке в эксплуатацию объекта «Антитеррористические мероприятия линии скоростного трамвая г. Волгограда (Единая система обеспечения безопасности объектов МУП «Метроэлектротранс»)» установлено, что строительство произведено на основании контрактов от 4 июня 2007 года № 2-АТ/07 и от 20 ноября 2007 года № 35. Генеральными подрядчиками являлись ООО «Система Безопасности» и ЗАО «Поволжская строительная компания». К приемке в эксплуатацию предъявлены законченные строительством объекты: система видеонаблюдения в наземной и подземной частях скоростного трамвая МУП «Метроэлектротранс»; система контроля доступа в подземных и наземных сооружениях МУП «Метроэлектротранс». Решением госкомиссии от 26 декабря 2007 года объект принят в эксплуатацию.

#### **6. Проверка состояния учета и отчетности по использованию средств федерального бюджета**

При проверке выполнения требований Федерального закона от 21 ноября 1996 года № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете» установлены следующие недостатки и нарушения: в учетной политике МУП «ДСГЭТ» не утверждены отдельные положения, в частности, аналитические счета в рабочем плане счетов; в синтетическом учете отсутствуют субсчета к балансовому счету № 86 «Целевое финансирование» для раздельного ведения учета бюджетных средств по каждому уровню бюджета; не утвержден порядок проведения инвентаризации и методы оценки видов имущества и обязательств, периодичность и сроки проведения инвентаризации финансовых активов и обязательств, материальных ценностей, незавершенного строительства; не утверждены принципы начисления амортизации и срок полезного использования основных средств.

В нарушение требований Порядка ведения кассовых операций в Российской Федерации, утвержденного решением Совета директоров Центрального банка Российской Федерации от 22 сентября 1993 года № 40, кассовая книга МУП «ДСГЭТ», начатая 22 декабря 2005 года и действующая на время проверки, не подписана руководителем.

В нарушение статьи 7 Федерального закона от 7 августа 2001 года № 119-ФЗ «Об аудиторской деятельности» ежегодная обязательная аудиторская проверка бухгалтерского учета и отчетности МУП «ДСГЭТ» за 2006 и 2007 годы не осуществлялась.

В нарушение требований Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденных приказом Минфина России от 13 июня 1995 года № 49, отсутствует приказ на утверждение комиссии по инвентаризации незавершенного строительства.

В нарушение требований постановлений Госкомстата России от 11 ноября 1999 года № 100 «Унифицированные формы первичной учетной документации по учету работ в капитальном строительстве и ремонтно-строительных работ», от 24 марта 1999 года № 20 «Об утверждении порядка применения унифицированных форм первичной учетной документации» в актах о приемке выполненных работ по форме КС-2 отсутствует реквизит: сметная (договорная) стоимость в соответствии с договором подряда (субподряда).

#### **7. Анализ объемов кредиторской и дебиторской задолженностей по бюджетным средствам по состоянию на 1 января 2007 года и 1 января 2008 года**

По состоянию на 1 января 2007 года по строительству подземной линии скоростного трамвая кредиторская и дебиторская задолженности МУП «ДСГЭТ» по

средствам федерального и областного бюджетов перед подрядными и проектными организациями отсутствовали.

В результате перечисления МУП «ДСГЭТ» предоплаты за коммунальные услуги, а также за приобретение ГСМ на 1 января 2007 года по второй очереди трамвая образовалась дебиторская задолженность по средствам городского бюджета в сумме 37,7 тыс. рублей, кредиторская задолженность составила 65,1 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2008 года по строительству подземной линии скоростного трамвая кредиторская и дебиторская задолженности МУП «ДСГЭТ» по средствам федерального бюджета перед подрядными и проектными организациями отсутствовали.

Кредиторская задолженность МУП «ДСГЭТ» по объекту «Линия скоростного трамвая» за счет средств областного бюджета по состоянию на 1 января 2008 года составила 4007,5 тыс. рублей, из них наибольшая задолженность значится перед подрядчиками за выполненные работы: ОАО «Харьковметропроект» - в сумме 3779,4 тыс. рублей, ОАО «Волгоградметрострой» - в сумме 228,1 тыс. рублей.

Сумма кредиторской задолженности за счет средств городского бюджета по состоянию на 1 января 2008 года составила 461,1 тыс. рублей, из них задолженность перед комитетом земельных ресурсов администрации Волгограда за аренду земли составила 402,5 тыс. рублей. Дебиторская задолженность МУП «ДСГЭТ» за счет средств городского бюджета на 1 января 2008 года числилась в сумме 34,0 тыс. рублей и образовалась в результате предоплаты по условиям договоров за коммунальные услуги и на приобретение ГСМ за январь 2008 года. Кредиторская и дебиторская задолженности МУП «ДСГЭТ» носят текущий характер.

## **8. Анализ материалов, составленных контрольными органами по результатам проведенных проверок использования бюджетных средств, и мер, направленных на устранение выявленных недостатков и нарушений**

**8.1.** В 2007 году комитетом финансового контроля администрации Волгограда (далее - комитет финансового контроля) проведена проверка МУП «ДСГЭТ» по вопросу использования бюджетных средств, в ходе которой установлено:

- МУП «ДСГЭТ» заключен контракт от 21 марта 2007 года № 1 к генеральному договору подряда с ОАО «Волгоградметрострой» на выполнение работ по строительству подземной линии скоростного трамвая общей стоимостью 66800,0 тыс. рублей;

- по состоянию на 10 апреля 2007 года за счет средств госкапвложений подрядчиком выполнено и предъявлено к оплате работ на сумму 19300,0 тыс. рублей.

При проверке стоимости выполненных работ по акту ф. КС-2 на сумму 19300,0 тыс. рублей установлено завышение стоимости работ на 1919,31 тыс. рублей, в том числе: стоимость битума - на 1419,4 тыс. рублей; объем труб по акту приемки не соответствует объему по расшифровке затрат - на 238,0 тыс. рублей; количеству фундаментно-стеновых блоков, бетона, асфальтобетона - на 172,4 тыс. рублей; заготовительно-складские расходы - на 83,5 тыс. рублей; транспортные расходы - на 6,01 тыс. рублей.

По результатам проверки МУП «ДСГЭТ» и ОАО «Волгоградметрострой» был составлен Акт сверки расчетов за выполненные работы по объекту строительства за I квартал 2007 года. Согласно Акту сверки выполнение работ по состоянию на 1 мая 2007 года по объектам подземной линии трамвая составляет 23746,9 тыс. рублей. По Акту проверки от 12 апреля 2007 года комитетом финансового контроля подлежит снятию 1919,31 тыс. рублей.

Согласно отчетным данным МУП «ДСГЭТ», на 11 апреля 2007 года расходы по оплате выполненных работ в сумме 19300,0 тыс. рублей произведены не были.



**8.2.** Комитетом ЖКХ области осуществлялись выездные проверки деятельности заказчика-застройщика.

Согласно Акту проверки от 20 мая 2006 года комиссия рассмотрела материалы, связанные с открытием финансирования МУП «ДСГЭТ» на 2006 год по второй очереди линии скоростного трамвая. В результате проверки было установлено: в предъявленных к проверке документах отсутствовал сводный сметно-финансовый расчет в ценах на 1 января 2006 года; инвентаризация незавершенного строительства велась по фактически выполненным объемам в ценах текущих лет; заказчиком-застройщиком не проводился пересчет и не утверждался сводный сметно-финансовый расчет в текущих ценах; заказчик-застройщик и подрядная организация не определяли стоимость работ по остаточной стоимости объекта и проводили ежегодный пересчет сводного сметно-финансового расчета в текущих ценах.

Проверкой, проведенной 12 сентября 2007 года, установлено, что работы на объекте ведутся согласно графику производства работ. В ходе проверки был произведен контрольный обмер выполненных объемов строительно-монтажных работ и установлено соответствие представленных на оплату документов по формам КС-3 и КС-2 за август 2007 года на сумму 1476,3 тыс. рублей.

Контрольные мероприятия со стороны Росжелдора, связанные с финансированием строительства второй очереди трамвая в г. Волгограде, не проводились.

### **Выводы**

**1.** В 1970 году по решению Совета Министров РСФСР в г. Волгограде было начато строительство линии скоростного трамвая, являющегося разновидностью легкорельсового городского транспорта с повышенной провозной способностью. С вводом в эксплуатацию в 1984 году первой очереди линии скоростного трамвая протяженностью 13,5 км (12 остановочных пунктов и 3 подземные станции) скорость сообщения между районами города возросла с 18 до 30 км/час, затраты времени на поездку сократились на 25-30 %, пропускная способность перевозок увеличилась с 10 до 25 тыс. пасс/час. Появилась возможность беспересадочной поездки через четыре района. Потребность города в скоростном трамвае вызвана исторически сложившейся застройкой города (протяженность вдоль Волги - 90 км) и подтверждена комплексной транспортной схемой развития г. Волгограда.

**2.** Вторая очередь линии скоростного трамвая в г. Волгограде строится с 1985 года и является долгостроящим. Проектно-сметная документация и Титульный список вновь начинаемой стройки по указанному объекту утверждены в 1985 году распоряжениями Совета Министров РСФСР со следующими показателями: срок строительства - 10 лет; пусковые комплексы не выделяются; протяженность трассы - 8 км (из них подземный участок - 4,6 км); сметная стоимость строительства (69,9 млн. рублей в ценах 1984 года) в последующем была пересчитана в цены 1991 года и составила 120,6 млн. рублей, из них стоимость строительно-монтажных работ - 84,6 млн. рублей.

**3.** В связи с недостаточным финансированием и в целях сокращения сроков строительства по инициативе администрации Волгограда из состава второй очереди линии скоростного трамвая был выделен пусковой комплекс протяженностью 4,0 км, по которому имеется сводный сметный расчет и отсутствует утвержденная проектно-сметная документация, что противоречит требованиям пункта 7 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации, в соответствии с которой отклонение параметров объекта капитального строительства от проектной документации, необходимость которого выявилась в процессе строительства, реконструкции объекта, допускается только на

основании вновь утвержденной застройщиком или заказчиком проектной документации после внесения в нее соответствующих изменений.

**4.** Распоряжением Правительства Российской Федерации от 12 октября 2000 года № 1433-р было принято решение о снижении доли федерального бюджета в финансировании строительства объектов метрополитена с 50 до 20 %, начиная с 2001 года, от защищенного годового объема технологически обоснованной потребности в средствах на метростроение, что привело к росту незавершенного строительства и снижению ввода в эксплуатацию объектов метрополитенов, в том числе и по второй очереди скоростного трамвая в г. Волгограде.

**5.** Определенный в установленном порядке годовой объем технологически обоснованной потребности в средствах на строительство второй очереди трамвая составлял: в 2006 году - 673,6 млн. рублей, в 2007 году - 749,7 млн. рублей. Фактически из всех уровней бюджета направлено финансирование в 2006 году в сумме 75,52 млн. рублей, в 2007 году - 147,1 млн. рублей, или, соответственно, 11,2 % и 19,3 % от общего объема технологически обоснованной потребности, из них доля средств федерального бюджета составляла 5,5 % и 10,9 %, областного и городского бюджетов - 5,7 % и 8,4 %, соответственно. В 2008 году из федерального бюджета предусмотрено выделение 24,8 млн. рублей, или 5,9 % от технологически обоснованной потребности в средствах.

При сохранении существующей тенденции финансирования ввод в эксплуатацию первого пускового комплекса возможен, по оценке администрации Волгограда, через 10 лет, а второй очереди трамвая - через 24 года.

Технологически обоснованная потребность средств на окончание строительства первого пускового комплекса второй очереди линии скоростного трамвая на период 2008-2010 годов составляет 1162,6 млн. рублей, в том числе: 2008 год - 422,6 млн. рублей; 2009 год - 485,5 млн. рублей; 2010 год - 254,5 млн. рублей. Доля федерального бюджета при этом по расчетам администрации Волгограда должна составлять 50 процентов.

**6.** Рекомендации, определенные распоряжением Правительства Российской Федерации от 12 октября 2000 года № 1433-р, по обеспечению дальнейшего строительства метрополитенов с привлечением средств соответствующих бюджетов с учетом сокращения доли средств федерального бюджета (до 20 %), а также по изысканию дополнительных источников финансирования администрацией Волгоградской области не выполнялись.

**7.** Фактические объемы государственных капитальных вложений, финансируемых из федерального бюджета, по второй очереди трамвая соответствовали утвержденным ассигнованиям и составляли: в 2006 году - в сумме 37,2 млн. рублей; в 2007 году - 146,8 млн. рублей, из них: на метростроение - 81,8 млн. рублей, по антитеррористическим мероприятиям - 65,0 млн. рублей. Нецелевого использования бюджетных средств не установлено.

**8.** В 2007 году из всех уровней бюджета профинансированы работы по антитеррористическим мероприятиям в объеме 77,6 млн. рублей, в том числе: из федерального бюджета - 65,0 млн. рублей; из городского бюджета - 12,6 млн. рублей. Выполнены работы на общую сумму 77,6 млн. рублей. Первая очередь объекта «Антитеррористические мероприятия линии скоростного трамвая г. Волгограда (Единая система обеспечения безопасности объектов МУП «Метроэлектротранс»)» принята в эксплуатацию 26 декабря 2007 года.

**9.** В условиях недостаточного финансирования второй очереди трамвая при невыполнении генеральным подрядчиком (ОАО «Волгоградметрострой») утвержденных годовых графиков производства по отдельным видам работ в текущем году осуществлялся их перенос на более поздний период, что приводило к удорожанию стоимости работ по отношению к запланированному финансированию.

Сметная стоимость тоннельного водопровода, определенная на 2006 год, освоена на 47,1 %, что потребовало переноса невыполненных строительных работ на 2007 год. В 2007 году по данному виду работы удорожание сметной стоимости составило 220,6 тыс. рублей (на 3,2 % к ранее неосвоенным средствам).

Объемы выполненных и оплаченных работ по устройству верхнего строения путей в 2007 году составили 21,1 млн. рублей, что в 4,6 раза превышает ранее запланированную стоимость работ.

**10.** По состоянию на 1 января 2008 года практически закончены общестроительные работы подземной части второй очереди трамвая. Общая стоимость незавершенной строительством второй очереди трамвая, пересчитанная в цены 2007 года, составляет 2,24 млрд. рублей, из них стоимость строительно-монтажных работ - 2,19 млрд. рублей.

В связи с тем, что вторая очередь трамвая является долгостроящим, смонтированное оборудование морально и физически устаревает и потребует замены, что приведет к дополнительным финансовым затратам. Строительные конструкции тоннеля и станций требуют систематического наблюдения и проведения работ по их сохранению и восстановлению.

На содержание уже построенных сооружений ежегодно направлялось из средств городского бюджета не менее 15,0 млн. рублей, что не позволяло увеличить долю городского бюджета на финансирование строительных работ. Обслуживающие процессы замедляют темпы строительства второй очереди трамвая, а в отдельных случаях требуют прекращения строительных работ.

**11.** Кредиторская и дебиторская задолженности МУП «ДСГЭТ» по средствам федерального бюджета по состоянию на 1 января 2008 года отсутствовали, по средствам городского и областного бюджета носят текущий характер.

**12.** МУП «ДСГЭТ» допускались отдельные нарушения законодательства и нормативных правовых актов в области бухгалтерского учета и отчетности:

- в нарушение требований Федерального закона от 21 ноября 1996 года № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете» в учетной политике МУП «ДСГЭТ» не утверждены порядок, периодичность и сроки проведения инвентаризации материальных ценностей, финансовых активов и обязательств, незавершенного строительства; не утверждены принципы начисления амортизации и срок полезного использования основных средств;

- кассовая книга МУП «ДСГЭТ» не подписана руководителем, что является нарушением требований Порядка ведения кассовых операций в Российской Федерации, утвержденного решением Совета директоров Центрального банка Российской Федерации от 22 сентября 1993 года № 40;

- в нарушение статьи 7 Федерального закона от 7 августа 2001 года № 119-ФЗ «Об аудиторской деятельности» ежегодная обязательная аудиторская проверка бухгалтерского учета и отчетности МУП «ДСГЭТ» за 2006 и 2007 годы не осуществлялась;

- в 2006 году в нарушение условий договора о передаче части функций государственного заказчика заказчику-застройщику МУП «ДСГЭТ» направляло статистическую и бухгалтерскую отчетность об использовании бюджетных средств и о ходе строительства непосредственно в Росжелдор без ее первоначального представления в администрацию Волгоградской области.

**13.** В нарушение пункта 16 постановления Правительства Российской Федерации от 27 мая 2005 года № 339 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 11 октября 2001 года № 714» в 2006 и 2007 годах в связи с изменением лимитов бюджетных инвестиций титульные списки по второй очереди трамвая

комитетом жилищно-коммунального хозяйства Волгоградской области не согласовывались с главным распорядителем средств федерального бюджета - Росжелдором.

**14.** Предусмотренный статьей 53 Градостроительного кодекса Российской Федерации строительный контроль МУП «ДСГЭТ» (заказчик-застройщик) осуществляло неэффективно: подрядчикам не выдавались предписания по устранению нарушений и недостатков, выявленных в ходе строительства, и не устанавливались сроки устранения указанных нарушений. В журналах авторского надзора, общего журнала работ, журналов производства работ и журналов бетонных работ при наличии отраженных недостатков не указаны мероприятия по их устранению.

**15.** При проверке комитетом финансового контроля администрации Волгограда МУП «ДСГЭТ» установлено завышение стоимости работ на подземной линии трамвая на сумму 1919,31 тыс. рублей на стадии предъявления работ к оплате, которое устранено в установленном порядке. Контрольные мероприятия со стороны Росжелдора, связанные с финансированием строительства второй очереди трамвая в г. Волгограде, не проводились.

### **Предложения**

**1.** Направить представление Министру экономического развития Российской Федерации, информационные письма Министру транспорта Российской Федерации, главе администрации Волгоградской области, директору муниципального унитарного предприятия «Дирекция строительства городского электрического транспорта».

**2.** Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**М. И. БЕСХМЕЛЬНИЦЫН**