

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 29 декабря 2006 года № 51К (518) «О результатах проверки полноты поступления и целевого использования средств, выделенных из федерального бюджета на обеспечение ускоренного развития животноводства и стимулирование развития малых форм хозяйствования в агропромышленном комплексе, в Министерстве сельского хозяйства Российской Федерации, открытом акционерном обществе «Россельхозбанк», открытом акционерном обществе «Росагролизинг», иных получателях средств федерального бюджета»:

Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.

Направить информационное письмо Первому заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Д. А. Медведеву...

Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Подготовить информационное письмо Президенту Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка полноты поступления и целевого использования средств, выделенных из федерального бюджета на обеспечение ускоренного развития животноводства и стимулирование развития малых форм хозяйствования в агропромышленном комплексе, в Министерстве сельского хозяйства Российской Федерации, открытом акционерном обществе «Россельхозбанк», открытом акционерном обществе «Росагролизинг», иных получателях средств федерального бюджета»

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 3.1.4.1 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2006 год.

Цель контрольного мероприятия

Проверить полноту поступления и целевое использование средств, выделенных из федерального бюджета на обеспечение ускоренного развития животноводства и стимулирование развития малых форм хозяйствования в агропромышленном комплексе.

Предмет контрольного мероприятия

Нормативные и иные правовые акты, документы, подтверждающие выделение и использование средств федерального бюджета, направленных на обеспечение ускоренного развития животноводства и стимулирование развития малых форм хозяйствования в агропромышленном комплексе.

Объекты контрольного мероприятия

Министерство сельского хозяйства Российской Федерации (далее - Минсельхоз России), открытое акционерное общество «Россельхозбанк» (далее - ОАО «Россельхозбанк»), открытое акционерное общество «Росагролизинг» (далее - ОАО «Росагролизинг»), Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Калмыкия (далее - Минсельхозпрод Республики Калмыкия), Министерство сельского хозяйства Ставропольского края (далее - Минсельхоз Ставропольского края), Министерство сельского хозяйства и продовольствия Ростовской области (далее - Минсельхозпрод Ростовской области), Министерство сельского хозяйства и продовольствия Московской области.

Проверяемый период деятельности: с сентября 2005 года по истекший период 2006 года.

Срок проведения контрольного мероприятия: с января по декабрь 2006 года.

В отчете используются следующие сокращения: крупный рогатый скот - КРС, крестьянское (фермерское) хозяйство - КФХ, личное подсобное хозяйство - ЛПХ, сельскохозяйственный потребительский кооператив - СПК, сельскохозяйственный кредитный потребительский кооператив - СКПК.

Результаты контрольного мероприятия

Выступая перед членами Правительства Российской Федерации, Государственного совета Российской Федерации и депутатами парламента 5 сентября 2005 года, Президент Российской Федерации В. В. Путин заявил о необходимости сконцентрировать усилия государства на нескольких направлениях развития - здравоохранении, образовании, жилищной политике и сельском хозяйстве. Эти направления получили статус национальных проектов, в сельском хозяйстве - приоритетный национальный проект «Развитие АПК» (далее - национальный проект).

Выбор животноводства, как одного из приоритетных направлений национального проекта, был сделан в 2005 году неслучайно. Кризисные явления в отрасли нарастали: с 1991 по 2004 год производство мяса скота и птицы в убойном весе сократилось почти в 2 раза и продолжало снижаться в 2005 году. Поголовье КРС на 1 января 2006 года по сравнению с 1 января 1991 года сократилось с 57 до 21,4 млн. голов, свиней - с 38,3 до 13,3 млн. голов, овец и коз - с 58,2 до 17,3 млн. голов.

Начиная с 1995 года, животноводство было стабильно нерентабельным. В 2004 году рентабельность по отрасли составила 14 %, при этом наиболее катастрофично сложилась ситуация с производством говядины, по которой убыточность достигает 31,1 процента (2004 год).

Рентабельность реализации продукции животноводства в 2004-2005 годах по сводным региональным отчетам Минсельхоза России приведена в таблице:

Федеральный округ	Рентабельность реализации продукции животноводства, %	
	2004 г.	2005 г.
Дальневосточный	-25,6	-19,3
Приволжский	-4,5	5,4
Северо-Западный	-0,26	9,4
Сибирский	1,5	12,8
Уральский	1,9	8,6
Центральный	-3,9	6,6
Южный	-5,8	8,5
Итого по Российской Федерации	-3,1	7,3

Такое положение привело к импортозависимости страны по мясу: по предварительным данным Росстата, доля импорта в формировании ресурсов мяса и мясopодуктов (в пересчете на мясо) в 2005 году составила 35 процентов.

В России малыми формами хозяйствования производится основная часть сельскохозяйственной продукции. В 2005 году КФХ и ЛПХ было произведено 54,3 % мяса скота и птицы в живом весе, 94 % картофеля, 86 % овощей, 55 % молока, более 50 % шерсти.

В странах с рыночной экономикой сельскохозяйственное производство также осуществляется преимущественно в малых формах хозяйствования. Однако в Российской Федерации поддержке и развитию малых форм в сельском хозяйстве до сих пор уделялось незаслуженно мало внимания в отличие от сельскохозяйственных организаций и агрохолдингов.

Распределение СПК по федеральным округам по состоянию на 1 января 2005 года:

Федеральный округ	Всего	в том числе		
		перерабатывающие	обслуживающие	сбытовые
Центральный	155	104	32	19
Северо-Западный	27	16	10	1
Южный	51	41	3	7
Приволжский	230	117	84	29
Уральский	67	40	16	11
Сибирский	124	95	9	20
Дальневосточный	48	42	2	4
Итого по Российской Федерации	702	455	156	91

Включение направления «Развитие малых форм хозяйствования в АПК» в национальный проект является поэтому назревшим событием. Впервые производители сельскохозяйственной продукции в ЛПХ получили доступ к субсидированным кредитам, и их поддержка вышла на государственный уровень. Таким образом, не только стимулируется увеличение производства сельскохозяйственной продукции, но и решается проблема повышения устойчивости сельских территорий.

Расширение доступа к заемным средствам на основе субсидирования процентной ставки ЛПХ и КФХ является одним из механизмов реализации направления «Развитие малых форм хозяйствования в АПК».

Минсельхозом России на заседании коллегии 19 октября 2005 года были утверждены конкретные меры по реализации приоритетного национального проекта.

Основные мероприятия и параметры национального проекта были утверждены президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по реализации национальных проектов 21 декабря 2005 года (протокол № 2). Ответственным исполнителем-координатором национального проекта является Минсельхоз России (Министр сельского хозяйства А. В. Гордеев).

Ответственными исполнителями национального проекта являются ОАО «Росагролизинг» и ОАО «Россельхозбанк».

С 2005 года отсутствует законодательство, регламентирующее направления и механизмы государственной поддержки, а также порядок финансирования сельхозтоваропроизводителей.

В связи с этим Минсельхозом России ежегодно разрабатывается и направляется в Правительство Российской Федерации большое количество постановлений, которыми определяется порядок государственной поддержки в сфере агропромышленного комплекса.

Для реализации национального проекта Минсельхозом России было разработано 9 постановлений Правительства Российской Федерации, а также 9 приказов самого Министерства, устанавливающих порядок и условия предоставления из федерального бюджета средств для реализации мероприятий национального проекта.

Наличие обширной нормативной правовой базы не способствует принятию эффективных управленческих решений и эффективности работы Минсельхоза России как главного координатора национального проекта.

Кроме того, на начальном этапе реализации национального проекта от Минсельхоза России потребовалось уточнение отдельных позиций, включенных в национальный проект.

Так были сформулированы определения понятий «животноводческий комплекс» и «животноводческая ферма», разработаны рекомендации для сельхозтоваропроизводителей по районированию племенного скота с определением породного состава животных, рекомендуемых для закупки и племенного использования на фермах и комплексах Российской Федерации, утверждены «Основные критерии для определения параметров животноводческих комплексов и ферм» и определение понятия «племенное животное».

Минсельхоз России письмом от 23 ноября 2005 года № СМ-П17/3292 направил в Экспертное управление Президента Российской Федерации расчет целевых и контрольных показателей национального проекта с их обоснованием.

Основными целевыми показателями выполнения национального проекта по направлению «Ускоренное развитие животноводства» предусматривается увеличение производства мяса (на 7 %) и молока на (4,5 %) при повышении продуктивности коров до 3500 кг в год, или на (8,4 процента).

Основные показатели увеличения производства молока: стабилизация поголовья КРС, повышение продуктивности, совершенствование технологии производства, улучшение условий содержания и кормления животных, использование достижений отечественной и зарубежной селекции.

Выполнение намеченных целевых показателей будет достигнуто за счет:

- привлечения инвестиций на строительство и модернизацию животноводческих комплексов (ежегодно по 40 млрд. рублей), что позволит ввести в строй 370 тыс. скотомест;
- ежегодного приобретения современного технологического оборудования для животноводства на условиях федерального лизинга для строительства и модернизации 130 тыс. скотомест;
- закупки 100 тыс. голов высокопродуктивных племенных животных по системе федерального лизинга;
- привлечения кредитных ресурсов ЛПХ и КФХ (ежегодно до 20 млрд. рублей) на развитие производства сельскохозяйственной продукции, создание заготовительных и снабженческо-сбытовых структур, производственных мощностей по переработке сельскохозяйственной продукции на модульной основе;
- регулирования постановлениями Правительства Российской Федерации объемов квот и таможенных пошлин на мясо в 2006-2007 годах и до 2009 года, согласно имеющимся межправительственным договоренностям, отмены ввозных таможенных пошлин на технологическое оборудование для животноводства, не имеющее отечественных аналогов.

Как показала проверка, представленный Минсельхозом России расчет целевых и контрольных показателей национального проекта по направлению «Ускоренное развитие животноводства» носит общий характер, не содержит экономически обоснованных расчетов затрат.

Так, письмом ОАО «Росагролизинг» от 28 ноября 2005 года № 01-10/4812 было обращено внимание Минсельхоза России на то, что в действующем законодательстве Российской Федерации, а также в нормативных документах отсутствует четкое определение понятия «скотоместо».

В ответе на письмо ОАО «Росагролизинг» от 12 декабря 2005 года № 17-3/681 Минсельхозом России было сообщено, что указанное понятие широко применяется в животноводстве. В нормах технологического проектирования предприятий животноводства, утвержденных Минсельхозом СССР 6 июня 1972 года (с изменениями) согласованных с Госстроем СССР, «скотоместо» означает место для содержания одной коровы, коэффициент 1. Нормативами предусмотрены расчетные коэффициенты для «скотомест» по КРС и «мест» по овцам и свиньям.

Ответ Минсельхоза России носит формальный характер, так как не содержит четкого определения расчетных данных по определению стоимости скотоместа, то есть отсутствует обоснованный расчет стоимости строительства и модернизации. Не объяснено, включаются ли в стоимость скотоместа затраты на инфраструктуру, то есть водоснабжение, энергообеспечение и др.

В отсутствие четкой нормативной правовой базы ОАО «Росагролизинг» само сформулировало определение «скотоместо»: под термином «скотоместо» организацией понимается

место для содержания и эксплуатации одного животного, оснащенное необходимым оборудованием. Количество созданных и модернизированных скотомест определяется техническими параметрами поставленного оборудования, рассчитанного на соответствующее количество животных и относящегося к одному животноводческому комплексу или ферме.

По направлению «Стимулирование развития малых форм хозяйствования в агропромышленном комплексе» Минсельхозом России предусматривалось увеличение реализации продукции ЛПХ и КФХ на 5-7 процентов.

По расчетам Минсельхоза России это будет достигнуто путем:

- увеличения привлекаемых кредитных ресурсов ЛПХ и КФХ и создаваемыми ими СПК за счет субсидирования 95 % ставки рефинансирования Банка России. На эти цели федеральным бюджетом планируется выделить 6,57 млрд. рублей, в том числе в 2006 году - 2,9 млрд. рублей;

- модернизации и развития инфраструктурной сети заготовительных, снабженческо-сбытовых СПК и кооперативов по переработке сельхозпродукции в количестве 1550 единиц. Создание таких кооперативов, по мнению Минсельхоза России, будет способствовать повышению объемов реализации в секторе малых форм хозяйствования путем налаженного и гарантированного сбыта и переработки сельхозпродукции, выращенной в ЛПХ и КФХ.

Исходные данные на 2006 год: объем субсидий 2,9 млрд. рублей (95 %), количество кредитуемых КФХ - 8000, средний размер кредита на КФХ - 2 млн. рублей, средний размер кредита на ЛПХ - 100 тыс. рублей, количество кредитуемых потребительских кооперативов - 1500, средний размер кредита на кооператив - 3 млн. рублей, ставка кредитования - 13 процентов.

Расчетные данные: общий объем кредитов - 20 млрд. рублей, объем кредитов для КФХ - 1,6 млрд. рублей, объем кредитов для кооперативов - 0,45 млрд. рублей, объем кредитов для ЛПХ - 17,95 млрд. рублей, количество кредитуемых ЛПХ - 197500.

За основу расчетов Минсельхозом России была принята информация ОАО «Россельхозбанк», практика работы которого за II полугодие 2005 года по кредитованию владельцев ЛПХ показала, что в среднем одно личное подсобное хозяйство приобретает на откорм 1,5 головы молодняка КРС и 3 поросят.

Деятельность Минсельхоза России по разработке нормативно-правовой базы для обеспечения реализации национального проекта регламентируется «Сетевым графиком по осуществлению приоритетного национального проекта «Развитие АПК» (далее - Сетевой график), утвержденным Министром сельского хозяйства А. В. Гордеевым 30 декабря 2005 года.

Для разработки, согласования и утверждения нормативной правовой базы реализации национального проекта Минсельхозу России потребовался длительный период. В результате были нарушены установленные Сетевым графиком сроки принятия нормативных правовых документов.

Так, по направлению «Ускоренное развитие животноводства» с нарушением Сетевого графика было принято 4 постановления Правительства Российской Федерации, по направлению «Стимулирование развития малых форм хозяйствования в агропромышленном комплексе» - 5 постановлений.

В ходе проверки исполнения мероприятий по подготовке законодательных и нормативных правовых актов в Минсельхозе России выявлены проблемы, затрудняющие осуществление национального проекта.

Национальным проектом предусмотрено создание 1200 СПК. Однако процесс создания замедлен из-за наличия в законодательстве разных условий налогообложения закупки сельскохозяйственной продукции.

В соответствии с пунктом 4 статьи 154 Налогового кодекса Российской Федерации порядок взимания налога на добавленную стоимость при реализации сельскохозяйственной продукции и продуктов ее переработки предусматривает уплату налога на добавленную стоимость с разницы в цене приобретения и реализации только в случае, если организации и индивидуальные предприниматели закупают сельскохозяйственную продукцию (сырье) у физических лиц, не являющихся плательщиками налога на добавленную стоимость. Поскольку эти правила не распространяются на СПК, ЛПХ не заинтересованы в том, чтобы сдавать сельхозпродукцию в свои кооперативы, так как, являясь плательщиками единого сельскохозяйственного налога, не имеют возможности предъявлять сумму налога на добавленную стоимость к зачету.

В настоящее время компенсация уплаты налога производится путем снижения закупочной цены сельскохозяйственной продукции. По расчетам Минсельхоза России, потери бюджетом за I полугодие 2006 года сумм налога на добавленную стоимость (далее - НДС) по реализации сельскохозяйственной продукции в СПК составляют 5,1 млрд. рублей.

Минсельхоз России письмом от 17 апреля 2006 года № ИР-16/1673 направил в Минфин России и Минэкономразвития России проект федерального закона «О внесении изменений в статью 154 части второй Налогового кодекса Российской Федерации (пункт 4)», концепцию федерального закона, техническое задание на разработку проекта, пояснительную записку, финансово-экономическое обоснование и перечень актов федерального законодательства.

Однако, несмотря на неоднократные поручения Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д. А. Медведева, до настоящего времени Минсельхоз России положительного решения от указанных министерств не получил.

Общие параметры использования средств федерального бюджета, выделенных в 2006 году на реализацию приоритетного национального проекта «Развитие АПК»

На реализацию мероприятий национального проекта в 2006 году за счет средств федерального бюджета было предусмотрено выделить 16200 млн. рублей, из них: 2000,0 млн. рублей по направлению «Обеспечение доступным жильем молодых специалистов (или их семей) на селе», не относящемуся к предмету настоящей проверки.

Основной формой финансирования национального проекта является предоставление из федерального бюджета субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат, на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях:

- по направлению «Ускоренное развитие животноводства» за счет средств федерального бюджета в размере не более 2/3 ставки рефинансирования Банка России (для КФХ - 95 %) с условием осуществления долевого финансирования расходов за счет бюджетов субъектов Российской Федерации в размере 1/3 ставки рефинансирования (для КФХ - 5 %);

- по направлению «Стимулирование развития малых форм хозяйствования в агропромышленном комплексе» за счет средств федерального бюджета в размере 95 % ставки рефинансирования и за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации в размере 5 процентов.

Уточненной бюджетной росписью расходов федерального бюджета на 2006 год на финансирование мероприятий национального проекта предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 15200 млн. рублей, в том числе Минсельхозу России (глава 082) - 7500 млн. рублей и Росимущество (глава 166) - 7700 млн. рублей.

Данные об исполнении за 11 месяцев 2006 года расходов федерального бюджета, предусмотренных на реализацию проекта, приведены в таблице:

(млн. руб.)

Наименование расходов	Предусмотрено средств		Исполнено	% исполнения от объема средств, предусмотренных	
	проектом	росписью		проектом	росписью
Взнос Российской Федерации в уставный капитал ОАО «Россельхозбанк»	3700	3700	3700	100	100
Методическое обеспечение и информационная поддержка	150	150	-	-	-
Взнос Российской Федерации в уставный капитал ОАО «Росагролизинг»	4000	4000	4000	100	100
Субсидии бюджетам на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях на развитие животноводства	3450	2950	997,2	28,9	33,8
Субсидии бюджетам на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях на развитие малых форм хозяйствования в агропромышленном комплексе	2900	2400	617,0	21,3	25,7
Субсидии на строительство жилья молодым семьям на селе	2000	2000	1313,0	65,7	65,7
Итого	16200	15200	10627	65,6	69,9

Анализ данных, приведенных в таблице, показывает, что достаточно высокий процент исполнения расходов федерального бюджета связан в первую очередь с направлением средств в уставные капиталы ОАО «Росагролизинг» и ОАО «Россельхозбанк».

Направление «Ускоренное развитие животноводства» предусматривает следующие мероприятия:

- расширение доступности кредитных ресурсов путем субсидирования процентной ставки;

- увеличение поставок племенного скота по системе федерального лизинга путем увеличения уставного капитала ОАО «Росагролизинг»;

- обеспечение прогнозируемости государственной таможенно-тарифной политики путем утверждения объемов квот и таможенных пошлин на мясо и отмены ввозных таможенных пошлин на технологическое оборудование.

Федеральным законом от 26 декабря 2005 года № 189-ФЗ «О федеральном бюджете на 2006 год» на финансирование указанного направления национального проекта было предусмотрено выделить средств федерального бюджета в размере 7450,0 млн. рублей, в том числе на субсидирование процентных ставок - 3450,0 млн. рублей и увеличение уставного капитала ОАО «Росагролизинг» - 4000,0 млн. рублей.

Минсельхозом России были внесены изменения в сводную бюджетную роспись федерального бюджета на 2006 год в части уменьшения расходов по направлению «Ускоренное развитие животноводства» с 3450 млн. рублей до 2950 млн. рублей и перераспределения их на субсидии бюджетам на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, не связанных с мероприятиями национального проекта (казначейское уведомление от 30 августа 2006 года № 082/055с).

По направлению «Ускоренное развитие животноводства» в 2006 году предусматривалось привлечь не менее 40 млрд. рублей дешевых долгосрочных (до 8 лет) кредитных ресурсов на строительство, реконструкцию и модернизацию животноводческих комплексов (ферм).

В целях реализации данного направления национального проекта Министром сельского хозяйства А. В. Гордеевым 23 января 2006 года утверждены критерии рассмотрения представленных субъектами Российской Федерации объектов по строительству, реконструкции и модернизации животноводческих комплексов (ферм) приоритетного

национального проекта (далее - критерии). Приказом Минсельхоза России от 23 января 2006 года № 6 утверждена экспертная группа по рассмотрению проектов, представленных субъектами Российской Федерации, по строительству, реконструкции и модернизации животноводческих комплексов (ферм) в рамках приоритетного национального проекта (далее - экспертная группа) и приказом от 25 января 2006 года № 8 - Методика определения плановых годовых объемов субсидий субъектам Российской Федерации на возмещение в 2006 году части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам, полученным сельскохозяйственными товаропроизводителями, организациями агропромышленного комплекса всех форм собственности и крестьянскими (фермерскими) хозяйствами в российских кредитных организациях на срок до 8 лет (далее - Методика).

Отбор инвестиционных проектов Минсельхозом России осуществлялся согласно Методике с учетом следующих параметров:

- наличие резюме бизнес-проекта;
- цель проекта: создание новых скотомест (строительство, реконструкция, модернизация);
- направление: молочное, мясное КРС, свиноводство, птицеводство и другие виды животных;
- наличие копии кредитного договора или копии положительного решения кредитной организации;
- сроки ввода объекта и объемы производства животноводческой продукции в 2006-2007 годах, объемы выполненных работ, степень готовности объекта;
- срок окупаемости проекта и его эффективность;
- стоимость затрат на 1 скотоместо с учетом применяемых технологий;
- соотношение собственных и заемных средств.

По итогам работы экспертной группой (последнее заседание состоялось 20 октября 2006 года) было отобрано 1446 объектов по строительству, реконструкции и модернизации животноводческих комплексов (ферм).

В марте-апреле 2006 года между Минсельхозом России и субъектами Российской Федерации были заключены соглашения о сотрудничестве по реализации национального проекта.

Заключение соглашений и принятие субъектами Российской Федерации соответствующих обязательств по достижению целевых и контрольных показателей национального проекта в соответствии со статьей 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации обязывало Минсельхоз России принять расходные обязательства по предоставлению средств федерального бюджета.

Однако обязательства, принятые субъектами Российской Федерации в соответствии с соглашениями с целью достижения целевых показателей национального проекта, не учитывались экспертной группой при отборе инвестиционных проектов. От потенциальных участников национального проекта по данному направлению требовалось прежде всего наличие инвестиционного проекта и предварительного заключения банка, при этом окончательное решение о реализации инвестиционного проекта и получении кредита принималось на региональном и муниципальном уровнях.

ГНУ «Государственный научно-исследовательский институт системного анализа» Счетной палаты Российской Федерации в 2006 году было проведено исследование по оценке эффективности расходования средств федерального бюджета на субсидирование процентных ставок по инвестиционным кредитам на развитие животноводства в условиях реализации национального проекта.

Исследование показало, что механизм распределения бюджетных средств до сих пор предоставляет чиновникам исполнительных органов власти простор в распределении го-

сударственных денег по своему усмотрению. В 2005 году Минсельхозом России была сделана попытка ввести правила распределения субсидий по субъектам Российской Федерации на основе объективных показателей (стоимость валовой продукции сельского хозяйства, произведенной в среднем за 3 предыдущих года, размер привлеченных кредитов), то есть размер субсидии по инвестиционным кредитам на строительство, реконструкцию объектов свиноводства и молочного животноводства определялся пропорционально удельному весу, занимаемому субъектом Российской Федерации, в общем объеме привлекаемых субсидированных инвестиционных кредитов субъектов Российской Федерации, в которых разработаны проекты на строительство и реконструкцию объектов свиноводства и молочного животноводства, на основе проверяемых расчетов и цифр.

Согласно Методике, утвержденной в 2006 году, вопрос о том, насколько будут просубсидированы те или иные объекты, экспертная группа решала на основе только самых общих ограничений. Кроме того, отбор объектов, представляемых экспертной группе, происходит в регионах, и какие объекты туда попадут - целиком зависит от решений, принимаемых на региональном уровне. Более того, согласно новой Методике, Минсельхоз России оставляет за собой право еще и «ежеквартально перераспределять объемы ассигнований по субъектам Российской Федерации» в зависимости от освоения выделенных лимитов. Правила перераспределения Минсельхозом России не утверждены. Этим сельскохозяйственные товаропроизводители, заключившие долгосрочные кредитные договоры, часто на крупные суммы, ставятся в условия неопределенности и незащищенности.

Получить субсидию имеют право все сельскохозяйственные производители, взявшие в российских банках кредит на цели, указанные в постановлениях Правительства Российской Федерации, и представившие необходимые документы.

Однако никакой гарантии получения субсидии, даже если заемщик представил все необходимые документы, нет. Такое положение возникает из-за отсутствия в законодательстве закрепления права сельскохозяйственного товаропроизводителя на гарантированное получение субсидии. При отсутствии такой гарантии отпадает и необходимость для органов исполнительной власти в точном определении фактической потребности, так как из бюджета может быть выделена совершенно другая сумма.

В ряде программ, включая и субсидирование процентной ставки, предусматривается государственная поддержка не только сельхозпроизводителей, но и других участников агропромышленного производства. Такой порядок действует и сейчас. Результатом такого подхода явилось перераспределение средств аграрного бюджета в пользу несельскохозяйственных производителей. Например, в 2004 году аграрный бюджет составил 20,8 млрд. рублей, но только 4,3 млрд. рублей (20,6 %) получили непосредственно сельхозпроизводители, а все остальные средства достались посредникам, подрядчикам, поставщикам или ушли на содержание органов управления и подведомственных им структур. При этом, собственно, в поддержке нуждаются именно сельхозтоваропроизводители, а не обслуживающие их структуры, что доказывается многолетними данными по отношению прибыли/убытков к затратам сельскохозяйственных организаций, предприятий переработки и торговли; по производству, переработке и реализации свинины, говядины и мяса птицы, а также долей прибыли/убытка в структуре розничных цен на эти виды продукции.

В 2006 году в рамках национального проекта распределение субсидий бюджетам на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях на развитие животноводства, в разрезе субъектов Российской Федерации было первоначально утверждено 20 февраля 2006 года, в последующем оно было пересмотрено и окончательно утверждено Министром сельского хозяйства А. В. Гордеевым 7 сентября 2006 года.

При окончательном распределении средств федерального бюджета Челябинской области лимиты были увеличены в 12,2 раза, Кемеровской области - в 4,6 раза, Республике Татарстан - в 2,2 раза; уменьшены лимиты Астраханской области в 16,8 раза, Рязанской области - в 12,9 раза, Ивановской области - в 6,1 раза, Краснодарского края - в 2,1 раза, Ростовской области - в 2,3 раза.

По состоянию на 1 декабря 2006 года исполнение расходов федерального бюджета по субсидиям бюджетам на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, составило 997232,4 тыс. рублей, или 33,8 процента.

Менее 10 % исполнения Минсельхозом России расходов федерального бюджета приходится на 15 субъектов Российской Федерации, до 50 % - на 44 субъекта Российской Федерации. Полностью исполнены расходы федерального бюджета по Республике Алтай, Нижегородской и Ростовской областям.

В ходе проведения контрольного мероприятия были осуществлены встречные проверки хода реализации национального проекта в Республике Калмыкия, Ставропольском крае и Ростовской области.

Минсельхозпродом Республики Калмыкия были подготовлены и представлены в Минсельхоз России резюме 38 бизнес-проектов на строительство и модернизацию объектов животноводства, а также кредитные договоры и соглашения республиканского филиала ОАО «Россельхозбанк» и Северо-Кавказского филиала Сбербанка России о предоставлении кредитов в рамках реализации национального проекта в объеме 251,8 млн. рублей, с потребностью субсидирования процентных ставок по инвестиционным кредитам, полученным на срок до 8 лет, в объеме 4,3 млн. рублей.

За 10 месяцев 2006 года финансирование расходов по возмещению части затрат на уплату процентов по кредитам составило 2037,7 тыс. рублей, или 18,5 % от объема бюджетных ассигнований в сумме 11000 тыс. рублей, доведенных Минсельхозом России Минфину Республики Калмыкия на указанные цели при фактической потребности 4500 тыс. рублей.

Фактическое исполнение расходов составило 619,6 тыс. рублей, или 5,6 % от предусмотренного объема бюджетных ассигнований, и 30,4 % от произведенного финансирования.

По состоянию на 10 ноября 2006 года Минсельхозом Ставропольского края представлены в Минсельхоз России информация о заключенных кредитных договорах и соглашения об открытии кредитных линий для привлечения средств на строительство, реконструкцию и модернизацию 15 животноводческих объектов на общую сумму 1084622 тыс. рублей.

За 10 месяцев 2006 года финансирование расходов по возмещению части затрат на уплату процентов по кредитам составило 2747,0 тыс. рублей, или 4,8 % от объема бюджетных ассигнований в сумме 57000 тыс. рублей, доведенных Минсельхозом России Минфину Ставропольского края на указанные цели, при планируемой потребности, по фактически заключенным кредитным договорам, в сумме 20100 тыс. рублей.

Фактическое исполнение расходов составило 2025,7 тыс. рублей, или 3,55 % от предусмотренного объема бюджетных ассигнований, и 73,7 % от произведенного финансирования.

По состоянию на 10 ноября 2006 года Минсельхозпродом Ростовской области представлены в Минсельхоз России информация о заключенных кредитных договорах и соглашения об открытии кредитных линий для привлечения средств на строительство, реконструкцию и модернизацию животноводческих объектов на общую сумму 2147,0 млн. рублей.

По состоянию на 20 ноября 2006 года финансирование расходов по возмещению части затрат на уплату процентов по кредитам составило 39000,0 тыс. рублей, или 100 % от объема бюджетных ассигнований, доведенных Минсельхозом России Мин-

фину Ростовской области на указанные цели, при планируемой потребности, по фактически заключенным кредитным договорам, в сумме 39244,0 тыс. рублей.

Установлено, что при распределении и доведении бюджетных ассигнований по возмещению затрат на уплату процентов по кредитам не учитывалась фактическая потребность субъектов Российской Федерации, Минсельхозом России в течение всего года неоднократно перераспределялись плановые годовые объемы субсидий по субъектам Российской Федерации.

Так, Республике Калмыкия доведенные объемы бюджетных ассигнований по направлению «Ускоренное развитие животноводства» были в 2,5 раза выше фактической потребности региона. Как следствие этого, исполнение федерального бюджета составило по региону 26,8 %. В то же время Ростовской области при перераспределении объемы бюджетных ассигнований были уменьшены в 2,3 раза, это вызвало дефицит средств федерального бюджета, так как фактическая потребность региона в субсидировании по заключенным кредитным договорам выше доведенных объемов субсидий.

Фактическое исполнение расходов составило 12475,73 тыс. рублей, или 32 % от предусмотренного объема бюджетных ассигнований и произведенного финансирования.

В соответствии с планом по осуществлению национального проекта, разработанным Минсельхозом России, задачами ОАО «Росагролизинг» в рамках национального проекта (контрольными показателями реализации национального проекта) в 2006-2007 годах являются:

- поставка 100 тыс. голов высокопродуктивного племенного скота;
- создание 130 тыс. скотомест, оборудованных в соответствии с современными требованиями.

В рамках осуществления национального проекта ОАО «Росагролизинг» разработало детальный план работы - сетевой график ОАО «Росагролизинг» по осуществлению национального проекта (далее - сетевой график РАЛ), утвержденный генеральным директором ОАО «Росагролизинг» 30 января 2006 года.

В соответствии с пунктом 1.5 сетевого графика РАЛ решением совета директоров ОАО «Росагролизинг» был утвержден «Порядок использования средств уставного капитала ОАО «Росагролизинг», направляемых на реализацию мероприятий по приоритетному национальному проекту «Развитие АПК» (далее - Порядок использования средств уставного капитала).

Как указано в Порядке использования средств уставного капитала, передача оборудования для животноводства, переработки продукции животноводства и племенных животных предприятиям агропромышленного комплекса осуществляется ОАО «Росагролизинг» по выбору сельхозтоваропроизводителей на основе договоров финансовой аренды (лизинга) или на основе договоров купли-продажи с рассрочкой платежа (для племенных животных).

В общую сумму договоров включается возмещение затрат ОАО «Росагролизинг», связанных с приобретением и передачей племенных животных и оборудования для животноводства, возмещение других расходов, связанных с передачей имущества лизингополучателю (покупателю), а также доход ОАО «Росагролизинг». В доход ОАО «Росагролизинг» включаются:

- вознаграждение ОАО «Росагролизинг», используемое на покрытие расходов, связанных с ведением основной деятельности;
- плата за использование средств уставного капитала ОАО «Росагролизинг», направленных на приобретение племенных животных и оборудования для животноводства, которая подлежит реинвестированию в соответствии с решением общего собрания акционеров ОАО «Росагролизинг».

При осуществлении ОАО «Росагролизинг» деятельности по реализации национального проекта договоры финансовой аренды (лизинга) заключаются на следующих условиях:

- размер вознаграждения ОАО «Росагролизинг» - не более 1,5 % в год от остаточной стоимости предмета лизинга;
- плата за использование средств уставного капитала ОАО «Росагролизинг» по оборудованию для животноводства - 2 % годовых, по племенным животным - 0 % годовых;
- размер вознаграждения сублизингодателя - не более 1,5 % в год от остаточной стоимости предмета лизинга;
- наценка сублизингодателя - до 2 % от инвестиционной стоимости предметов лизинга без НДС;
- периодичность лизинговых платежей - ежеквартальные платежи (с возможностью установления полугодовых и годовых платежей);
- сроки расчетов по договорам лизинга: по оборудованию для животноводства - до 10 лет, по племенным животным - до 5 лет;
- авансовые платежи лизингополучателей должны составлять не менее 7 % от стоимости инвестиционных затрат без учета НДС, дополнительно в авансовый платеж включается сумма страховой премии за весь срок лизинга и прочие возмещаемые расходы, связанные с приобретением и доставкой предмета лизинга.

Договоры купли-продажи племенных животных с рассрочкой платежа заключаются ОАО «Росагролизинг» на аналогичных условиях.

Утверждая указанные условия заключения договоров финансовой аренды (лизинга) и договоров купли-продажи с рассрочкой платежа, ОАО «Росагролизинг» изменило ранее действовавшие условия предоставления техники, оборудования и племенных животных в лизинг: снижена ставка за использование средств уставного капитала на приобретение сельскохозяйственной техники и оборудования для животноводства с 4 до 2 %, по племенным животным - с 4 до 0 %, изменен размер снабженческо-сбытовой наценки сублизинговой компании по лизингу племенной продукции с 4 до 2 %, изменены сроки расчетов по договорам по комплексам машин и оборудованию - до 10 лет (ранее был установлен срок - до 7 лет), по автотранспорту - до 10 лет (ранее - до 5 лет).

Сравнительный анализ расчетов основных экономических параметров заключаемых ОАО «Росагролизинг» в рамках реализации национального проекта договоров выявил следующее.

В случае передачи племенных животных по договорам финансовой аренды (лизинга) удорожание племенных животных для сельхозтоваропроизводителей (в процентах от закупочной цены) за весь срок действия договора финансовой аренды (лизинга) снизилось с 23,0 до 11,5 %, соответственно, удорожание племенных животных за год снизилось с 4,6 до 2,3 процента.

В случае передачи племенных животных по договорам купли-продажи с рассрочкой платежа удорожание племенных животных для сельхозтоваропроизводителей (в процентах от закупочной цены) за весь срок действия договора купли-продажи снизилось с 13,7 до 4,0 %, соответственно, удорожание племенных животных за год снизилось с 2,7 до 0,8 процента.

При передаче оборудования для животноводства по договорам финансовой аренды (лизинга) удорожание оборудования для сельхозтоваропроизводителей (в процентах от закупочной цены) за весь срок действия договора финансовой аренды (лизинга) снизилось с 24,9 до 22,5 %, соответственно, удорожание оборудования за год снизилось с 3,6 до 2,25 процента.

Таким образом, указанные изменения условий заключения ОАО «Росагролизинг» договоров лизинга племенных животных, договоров купли-продажи племенных животных с рассрочкой платежа и договоров лизинга оборудования для животноводства при-

вели к существенному снижению ежегодной финансовой нагрузки на сельхозтоваропроизводителей и сделали лизинг для них доступнее.

Статьей 58 Федерального закона от 26 декабря 2005 года 189-ФЗ «О федеральном бюджете на 2006 год» было установлено, что Правительство Российской Федерации вправе направить в 2006 году ассигнования федерального бюджета в размере 8 млрд. рублей в качестве вноса Российской Федерации в уставный капитал ОАО «Росагролизинг» для их использования на приобретение техники, оборудования для животноводства, оборудования для переработки продукции животноводства, в том числе импортного, не имеющего аналогов в России, племенного скота, в том числе импортного.

Общим собранием акционеров ОАО «Росагролизинг» было утверждено решение об увеличении уставного капитала ОАО «Росагролизинг» на 8 млрд. рублей путем выпуска дополнительных акций.

В уставный капитал ОАО «Росагролизинг» средства федерального бюджета в сумме 8 млрд. рублей были перечислены Росимуществом платежным поручением от 2 мая 2006 года № 249.

Средства федерального бюджета, направленные в уставный капитал ОАО «Росагролизинг», в сумме 4 млрд. рублей предназначались для осуществления деятельности по реализации национального проекта. Остальные средства федерального бюджета, направленные в уставный капитал ОАО «Росагролизинг», в сумме 4 млрд. рублей предназначались для осуществления деятельности по федеральному лизингу, то есть деятельности по обеспечению агропромышленного комплекса сельскохозяйственной техникой, оборудованием и племенной продукцией по договорам финансовой аренды (лизинга).

Как указано в Порядке использования средств уставного капитала, ОАО «Росагролизинг» использует отдельный банковский счет для осуществления расчетных операций по национальному проекту.

Как показала проверка, для осуществления деятельности, связанной с реализацией национального проекта, ОАО «Росагролизинг» использовало денежные средства, находящиеся на счетах в ОАО «Россельхозбанк»: на счете, предназначенном для осуществления деятельности по реализации национального проекта, и на счете, предназначенном для осуществления деятельности по федеральному лизингу.

Поступление и расходование денежных средств в рамках осуществления ОАО «Росагролизинг» деятельности по реализации национального проекта за период с января по ноябрь 2006 года по всем счетам ОАО «Росагролизинг» в банках, в том числе по рублевым и по валютным счетам, представлено в приложении (приложение в Бюллетене не публикуется).

В ходе проведения проверки факты нецелевого использования средств федерального бюджета, направленных в уставный капитал ОАО «Росагролизинг» на приобретение племенных животных и оборудования для животноводства в рамках реализации национального проекта, не установлены.

Минсельхозом России 18 января 2006 года была утверждена «Номенклатура (реестр) техники, оборудования для производства и переработки продукции животноводства, рекомендуемая для реализации сельхозтоваропроизводителям на условиях финансовой аренды (лизинга) на 2006 год в рамках реализации приоритетного национального проекта «Развитие АПК» и утвержден 7 февраля 2006 года «Реестр сельскохозяйственной техники и оборудования для реализации сельхозтоваропроизводителям на условиях финансовой аренды (лизинга) на 2006 год».

В реестре техники и оборудования для животноводства, закупаемого ОАО «Росагролизинг» в рамках реализации национального проекта, не указаны марки оборудования и изготовители оборудования, а указаны лишь наименования групп оборудования и

их коды по Общероссийскому классификатору продукции, а также дана ссылка на то, что оборудование может быть отечественного и импортного производства. В примечании к реестру указано, что поставка техники и оборудования отечественных и зарубежных производителей допускается в соответствии с проектно-сметной документацией на строительство, реконструкцию и модернизацию животноводческих комплексов (ферм) по согласованию с Минсельхозом России.

Как показала проверка, ОАО «Росагролизинг» закупало в рамках реализации национального проекта животноводческое оборудование для передачи сельхозтоваропроизводителям по договорам финансовой аренды (лизинга), соответствующее оборудованию для животноводства, указанному в утвержденных Минсельхозом России реестрах.

Технико-экономической комиссией Минсельхоза России по обеспечению агропромышленного комплекса материально-техническими ресурсами на условиях финансовой аренды (лизинга) в 2006 году были утверждены по предложениям зарубежных и российских поставщиков цены на технику и оборудование для животноводства, закупаемые ОАО «Росагролизинг» в рамках реализации национального проекта.

ОАО «Росагролизинг» закупало в рамках реализации национального проекта животноводческое оборудование для передачи сельхозтоваропроизводителям по договорам финансовой аренды (лизинга) по ценам, соответствующим ценам, установленным технико-экономической комиссией Минсельхоза России.

По состоянию на 1 декабря 2006 года ОАО «Росагролизинг» в рамках осуществления деятельности по реализации национального проекта заключило с поставщиками договоры (контракты) на закупку техники и оборудования для животноводства на сумму 1651049,6 тыс. рублей, оплата по которым произведена в сумме 808978,0 тыс. рублей.

У зарубежных поставщиков ОАО «Росагролизинг» закупило оборудование для содержания и выращивания свиней, оборудование для 1 молочно-товарной фермы. У российских поставщиков ОАО «Росагролизинг» закупило доильное оборудование и танки-охладители молока, резервуары для первичной обработки молока, установки доильные с молокопроводом, оборудование для выращивания КРС, оборудование для содержания и выращивания свиней, кормораздатчики, технологический комплекс бойни оленей.

ОАО «Росагролизинг» была разработана схема подготовки и реализации проекта поставки оборудования для производства и переработки продукции животноводства, согласно которой процесс подготовки и реализации проекта от момента подачи лизингополучателем заявки на поставку оборудования до момента окончательной реализации проекта составляет 406 дней.

По состоянию на 1 декабря 2006 года оборудование для содержания и выращивания свиней, оборудование для молочно-товарной фермы, закупленное ОАО «Росагролизинг» и поставленное лизингополучателям, находится в стадии монтажа.

Минсельхозом России был утвержден 31 марта 2006 года «Реестр племенных животных для реализации сельхозтоваропроизводителям через ОАО «Росагролизинг» на 2006 год в рамках реализации приоритетного национального проекта «Развитие АПК». Указанный реестр племенных животных содержит только указание на вид животных и на породу животных, а также ссылку на то, что племенные животные могут быть отечественного и зарубежного происхождения. В дальнейшем Минсельхозом России в указанный реестр племенных животных вносились дополнения, также содержащие указание только на вид, породу и происхождение животных.

Как показала проверка, ОАО «Росагролизинг» закупало в рамках реализации национального проекта племенных животных в соответствии с указанным реестром племенных животных, утвержденным Минсельхозом России.

Технико-экономической комиссией Минсельхоза России по обеспечению агропромышленного комплекса племенными животными на условиях финансовой аренды (лизинга) были определены предельные ценовые параметры по племенным животным, приобретаемым у отечественных производителей (цена установлена в рублях за 1 кг живого веса), и предельные ценовые параметры по племенным животным, приобретаемым у иностранных производителей (цена установлена в евро за 1 голову). В дальнейшем, по мере внесения Минсельхозом России дополнений в «Реестр племенных животных для реализации сельхозтоваропроизводителям через ОАО «Росагролизинг» на 2006 год в рамках реализации приоритетного национального проекта «Развитие АПК», технико-экономической комиссией Минсельхоза России утверждались предельные ценовые параметры по внесенным в реестр племенным животным, а также отдельно были утверждены предельные ценовые параметры по КРС, поставляемому из Австралии.

Как показала проверка, ОАО «Росагролизинг» закупало в рамках реализации национального проекта племенных животных по ценам, соответствующим ценам, установленным технико-экономической комиссией Минсельхоза России.

За период с января по ноябрь 2006 года ОАО «Росагролизинг» закупало племенных животных: у 9 зарубежных поставщиков (в том числе в Германии, Австрии, Франции, Нидерландах, Австралии) закупался КРС, у 76 российских поставщиков закупались КРС, свиньи и овцы.

По состоянию на 1 декабря 2006 года ОАО «Росагролизинг» в рамках осуществления деятельности по реализации национального проекта заключило с поставщиками договоры (контракты) на закупку племенных животных на сумму 3048373,3 тыс. рублей (оплачено поставщикам 2743476,2 тыс. рублей), в том числе:

- на закупку 27461 головы КРС отечественного происхождения на сумму 1052819,1 тыс. рублей (оплачено поставщикам 908057,8 тыс. рублей);
- на закупку 32181 головы КРС зарубежного происхождения на сумму 1901563,1 тыс. рублей (оплачено поставщикам 1760779,8 тыс. рублей);
- на закупку 1453 голов свиней на сумму 17200,0 тыс. рублей (оплачено поставщикам 4787,6 тыс. рублей);
- на закупку 46640 голов овец на сумму 76791,1 тыс. рублей (оплачено поставщикам 69851,0 тыс. рублей).

По состоянию на 1 декабря 2006 года ОАО «Росагролизинг» в рамках осуществления деятельности по реализации национального проекта поставило сельхозтоваропроизводителям по договорам финансовой аренды (лизинга) и по договорам купли-продажи с рассрочкой платежа 20714 голов КРС отечественного происхождения, 23681 голову КРС зарубежного происхождения, 610 голов свиней, 42440 голов овец.

Общая сумма заключенных ОАО «Росагролизинг» в рамках осуществления деятельности по реализации национального проекта договоров финансовой аренды (лизинга) и договоров купли-продажи с рассрочкой платежа составляет 6424,1 млн. рублей, из них:

- договоров финансовой аренды (лизинга) оборудования для животноводства заключено на сумму 2470,4 млн. рублей;
- договоров финансовой аренды (лизинга) племенных животных заключено на сумму 2972,2 млн. рублей (60504 головы племенных животных, в том числе: КРС - 46806 голов, свиней - 5198 голов, овец - 8500 голов);
- договоров купли-продажи племенных животных с рассрочкой платежа заключено на сумму 981,5 млн. рублей (53652 головы племенных животных, в том числе: КРС - 15491 голова, свиней - 21 голова, овец - 38140 голов).

По состоянию на 1 декабря 2006 года ОАО «Росагролизинг» поставило сельхозтоваропроизводителям оборудование для животноводства по 13 договорам финансовой

аренды (лизинга) на сумму 982,7 млн. рублей, племенных животных по 113 договорам на сумму 2633,4 млн. рублей (87445 голов племенных животных, в том числе: КРС - 44395 голов, свиней - 610 голов, овец - 42440 голов), в том числе:

- лизингополучателям - по 70 договорам финансовой аренды (лизинга) племенных животных на сумму 1804,0 млн. рублей (35848 голов племенных животных, в том числе: КРС - 30959 голов, свиней - 589 голов, овец - 4300 голов);

- покупателям - по 43 договорам купли-продажи племенных животных с рассрочкой платежа на сумму 829,4 млн. рублей (51597 голов племенных животных, в том числе: КРС - 13436 голов, свиней - 21 голова, овец - 38140 голов).

Согласно пункту 6 Порядка использования средств уставного капитала при заключении договоров финансовой аренды (лизинга) и купли-продажи с рассрочкой платежа ОАО «Росагролизинг» руководствуется потребностями регионов, подтвержденными заявками сельхозтоваропроизводителей, а также результатами комплексного анализа их финансово-хозяйственной деятельности, и утвержденными Минсельхозом России региональными лимитами распределения средств на лизинг техники, оборудования для животноводства и племенных животных.

Как показала проверка, средства, направляемые на лизинг племенных животных и оборудования для животноводства в рамках национального проекта, были распределены Минсельхозом России между регионами в точном соответствии с предложением ОАО «Росагролизинг» (письмо ОАО «Росагролизинг» от 22 февраля 2006 года № 01-10/546).

По состоянию на 1 декабря 2006 года ОАО «Росагролизинг» оплатило за счет средств федерального бюджета, направленных в уставный капитал на реализацию национального проекта: по договорам (контрактам) на закупку племенных животных - 2258943,1 тыс. рублей, по договорам (контрактам) на закупку техники и оборудования для животноводства - 615038,0 тыс. рублей.

Наибольший объем средств федерального бюджета, фактически использованных ОАО «Росагролизинг» на закупку оборудования для животноводства, приходится на Республику Татарстан - 443558,9 тыс. рублей (72,2 % всех средств) и Оренбургскую область - 65608,6 тыс. рублей (10,7 процента).

Для сельхозтоваропроизводителей Республики Башкортостан, Краснодарского края, Белгородской области, на которые наряду с Республикой Татарстан приходился наибольший объем средств федерального бюджета, распределенных Минсельхозом России между регионами, по состоянию на 1 декабря 2006 года ОАО «Росагролизинг» не производило закупки техники и оборудования для животноводства в рамках реализации национального проекта. На Оренбургскую область, для которой ОАО «Росагролизинг» произвело значительную часть закупок оборудования для животноводства, согласно утвержденному Минсельхозом России распределению между регионами объемов средств федерального бюджета, приходился объем закупок в размере 4200,0 тыс. рублей (0,5 % всех средств).

Наибольший объем средств федерального бюджета, направленных в уставный капитал на реализацию национального проекта, фактически использованных ОАО «Росагролизинг» на закупку племенных животных, приходится на Республику Татарстан - 903528,1 тыс. рублей (41,3 % всех средств), Краснодарский край - 280232,9 тыс. рублей (12,8 %), Пермскую область - 125707,3 тыс. рублей (5,8 %), Ростовскую область - 95053,5 тыс. рублей (4,4 %), Приморский край - 89867,8 тыс. рублей (4,1 процента).

Для сельхозтоваропроизводителей Республики Башкортостан и Белгородской области, на которые наряду с Республикой Татарстан приходился наибольший объем средств федерального бюджета, распределенных Минсельхозом России между регионами, по состоянию на 1 декабря 2006 года ОАО «Росагролизинг» производило закупки племенных животных в рамках реализации национального проекта в незначительных

объемах: для Республики Башкортостан - в объеме 14048,4 тыс. рублей (0,7 % всех средств, фактически использованных на закупку племенных животных), для Белгородской области - в объеме 7932,2 тыс. рублей (0,4 процента).

Значительный объем средств федерального бюджета, направленных в уставный капитал на реализацию национального проекта, приходящийся на произведенные ОАО «Росагролизинг» закупки племенных животных для сельхозтоваропроизводителей Краснодарского края, связан с закупками КРС, поступающего большими партиями из Австралии и Франции. На закупки КРС, поступившего большой партией из Австралии, приходится также значительный объем средств федерального бюджета, затраченных ОАО «Росагролизинг» на закупки племенных животных для сельхозтоваропроизводителей Дальневосточного федерального округа: для Приморского края объем закупок племенных животных составил 89867,8 тыс. рублей (все закупленные племенные животные поступили из Австралии), для Хабаровского края объем закупок племенных животных составил 38701,6 тыс. рублей (все закупленные племенные животные поступили из Австралии), для Амурской области объем закупок племенных животных составил 21835,7 тыс. рублей (в том числе в Австралии закуплено КРС на 18857,8 тыс. рублей), для Еврейской автономной области объем закупок племенных животных составил 11729,7 тыс. рублей (все закупленные племенные животные поступили из Австралии). Согласно утвержденному Минсельхозом России распределению между регионами объемов средств, направляемых на лизинг племенных животных в рамках национального проекта, на закупки для Приморского края, Хабаровского края, Амурской области было выделено по 2000,0 тыс. рублей на каждый регион, а на закупки для Еврейской автономной области - 590,0 тыс. рублей.

С закупками КРС, поступающего большими партиями из-за рубежа, связан также значительный объем средств федерального бюджета, направляемых в уставный капитал на реализацию национального проекта, приходящийся на произведенные ОАО «Росагролизинг» закупки племенных животных для сельхозтоваропроизводителей:

- для Республики Татарстан в Нидерландах закуплен КРС на сумму 354158,1 тыс. рублей (39,2 % от всех закупленных для этого региона племенных животных);

- для Пермской области в Германии закуплен КРС на сумму 125707,3 тыс. рублей (100 % всех закупок племенных животных для этого региона);

- для Ростовской области в Германии закуплен КРС на сумму 49426,5 тыс. рублей (52 % от всех закупок племенных животных для этого региона).

В утвержденном Минсельхозом России распределении между регионами объемов средств, направляемых ОАО «Росагролизинг» на лизинг племенных животных и оборудования для животноводства в рамках национального проекта, в качестве примечания указано, что объемы средств по субъектам Российской Федерации могут быть скорректированы ОАО «Росагролизинг» при заключении договоров лизинга и купли-продажи с учетом конкретной стоимости предмета лизинга за счет возвратных лизинговых платежей 2006 года и дополнительно инвестируемых в уставный капитал ОАО «Росагролизинг» средств федерального бюджета в размере 4 млрд. рублей.

Как показала проверка, за счет средств федерального бюджета, направленных в уставный капитал на осуществление деятельности по федеральному лизингу, и средств погашения задолженности по договорам финансовой аренды (лизинга) имущества, приобретенного за счет указанных средств федерального бюджета, ОАО «Росагролизинг» закупило: оборудование для животноводства - на сумму 193940,0 тыс. рублей только для Республики Татарстан; племенных животных - на сумму 483389,1 тыс. рублей, в том числе для Республики Татарстан - на 287899,7 тыс. рублей, Калининградской области - на 72201,2 тыс. рублей, Республики Мордовия - на 55390,4 тыс. рублей, Иркутской области - на 34000,0 тыс.

рублей, Нижегородской области - на 14000,0 тыс. рублей, Республики Удмуртия - на 13807,8 тыс. рублей, для Республики Калмыкия - на 6090,0 тыс. рублей.

Таким образом, наибольший объем средств, использованных ОАО «Росагролизинг» для оплаты закупок племенных животных и оборудования для животноводства в рамках реализации национального проекта, приходится на закупки для сельхозтоваропроизводителей Республики Татарстан. Всего на указанные закупки было использовано 1347087,0 тыс. рублей, в том числе: на закупку племенных животных - 903528,1 тыс. рублей, на закупку оборудования для животноводства - 443558,9 тыс. рублей. Племенные животные закупались ОАО «Росагролизинг» для ОАО «Красный Восток Агро», оборудование для животноводства закупалось для ОАО «Красный Восток Агро», ООО «Камский Бекон», ООО «Бахетле-Агро», то есть для крупных агрохолдинговых и снабженческо-сбытовых организаций.

По состоянию на 1 декабря 2006 года ОАО «Росагролизинг» заключило в рамках национального проекта договоры (контракты) с поставщиками на закупку оборудования для животноводства и племенных животных для сельхозтоваропроизводителей Республики Татарстан на 2055568,0 тыс. рублей, в том числе: на закупку оборудования для животноводства - на 864140,3 тыс. рублей (49,8 % от суммы всех заключенных в рамках реализации национального проекта договоров (контрактов) на закупку оборудования для животноводства), на закупку 19303 голов племенного КРС - на 1191427,7 тыс. рублей (39,1 % от суммы всех заключенных в рамках реализации национального проекта договоров (контрактов) на закупку племенных животных).

По состоянию на 1 декабря 2006 года ОАО «Росагролизинг» передало в лизинг в рамках национального проекта сельхозтоваропроизводителям Республики Татарстан (в ценах, сформированных ОАО «Росагролизинг» по договорам лизинга): оборудование для животноводства на сумму 789402,9 тыс. рублей, что составило 80,4 % от всей стоимости переданного в лизинг в рамках национального проекта оборудования для животноводства; 11546 голов племенного КРС на сумму 843358,7 тыс. рублей, что составило 32,1 % от всей стоимости переданных в рамках национального проекта племенных животных.

Таким образом, как показала проверка, распределяя между регионами средства, направляемые на лизинг племенного скота и оборудования для животноводства в рамках реализации национального проекта, ОАО «Росагролизинг» отдает предпочтение тем регионам, в которых имеются подготовленная база для надлежащего содержания и эксплуатации племенных животных и сельхозтоваропроизводители, которые могут предоставить гарантии исполнения обязательств по уплате лизинговых платежей.

Такое распределение объемов средств, направляемых ОАО «Росагролизинг» на лизинг племенного скота и оборудования для животноводства, приведет к практическому отстранению от участия в национальном проекте сельхозтоваропроизводителей целого ряда регионов.

В качестве одной из мер государственной поддержки, направленной на реализацию предусмотренных национальным проектом целей по направлению «Ускоренное развитие животноводства», является совершенствование мер таможенно-тарифного регулирования в отношении поставок импортного мяса и импортного технологического оборудования, не имеющего отечественных аналогов.

В этой связи федеральными органами исполнительной власти: Минэкономразвития России, Минсельхозом России, Минфином России, ФАС России, ФТС России и Минюстом России, были подготовлены предложения по ограничению импорта говядины, свинины и мяса домашней птицы с целью защиты отечественных сельхозтоваропроизводителей и повышения их конкурентоспособности.

Правительством Российской Федерации 5 декабря 2005 года были приняты постановления: № 729 «О регулировании импорта говядины мороженой в 2006 году», № 730

«О регулировании импорта свинины в 2006 году», № 732 «Об импорте говядины, свинины и мяса домашней птицы в 2006-2009 годах», № 733 «О дополнительных мерах по регулированию импорта говядины, свинины и мяса домашней птицы в 2006-2009 годах».

Указанными постановлениями предусмотрено увеличение объема тарифных квот на мясо, что связано с требованиями действующего законодательства по постепенной либерализации режима ограничения импорта мяса с учетом роста конкурентоспособности отечественных производителей.

Кроме того, установление параметров квотирования на 4 года позволяет обеспечить стабильность функционирования мясного рынка, что положительно сказывается на инвестиционной привлекательности животноводства и гарантирует возврат инвестиционных кредитов, привлеченных в рамках национального проекта.

Необходимость обеспечения конкурентоспособности отечественной продукции требует оснащения отечественных предприятий оборудованием, которое отвечает современным требованиям.

Для реализации указанной задачи Правительством Российской Федерации 24 марта 2006 года было принято постановление № 168 «О временных ставках ввозных таможенных пошлин в отношении отдельных видов технологического оборудования», которым сроком на 9 месяцев утверждались ставки ввозных таможенных пошлин в отношении отдельных видов технологического оборудования, содержащихся в товарной номенклатуре, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2001 года № 830 «О таможенном тарифе Российской Федерации и товарной номенклатуре, применяемой при осуществлении внешнеэкономической деятельности».

Ввозные таможенные ставки были отменены по 68 позициям ТН ВЭД, в том числе по: сепараторам молочным, оборудованию для групповой упаковки, обертывающей товар, погрузчикам, машинам свекловичным ботворезным и машинам свеклоуборочным, установкам и аппаратам доильным, оборудованию для обработки и переработки молока, машинам и механизмам для приготовления кормов для животных, инкубаторам и брудерам, оборудованию для переработки мяса или птицы и др.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 29 августа 2006 года № 526 «О продлении сроков действия временных ставок ввозных таможенных пошлин на отдельные товары» сроки действия нулевых ставок ввозных таможенных пошлин на технологическое оборудование, не имеющее отечественных аналогов, были продлены на срок до 30 июня 2007 года.

Направлением «Стимулирование развития малых форм хозяйствования в агропромышленном комплексе» предусматриваются следующие мероприятия:

- увеличение и удешевление привлекаемых кредитных ресурсов ЛПХ и КФХ и создаваемыми ими СПК в виде субсидирования процентной ставки по привлеченным кредитам;
- модернизация и развитие инфраструктурной сети заготовительных, снабженческо-сбытовых СПК, СПК по переработке сельхозпродукции, СКПК;
- формирование инфраструктуры земельно-ипотечного кредитования.

Федеральным законом от 26 декабря 2005 года № 189-ФЗ «О федеральном бюджете на 2006 год» на финансирование указанного направления национального проекта было предусмотрено выделить средств федерального бюджета в размере 7450,0 млн. рублей, в том числе на субсидирование процентных ставок в размере 2900,0 млн. рублей и увеличение уставного капитала ОАО «Россельхозбанк» в размере 3700,0 млн. рублей.

Минсельхозом России были внесены изменения в сводную бюджетную роспись федерального бюджета на 2006 год в части уменьшения расходов по направлению «Стимулирование развития малых форм хозяйствования в агропромышленном комплексе» с 2900 млн. рублей до 2400 млн. рублей и перераспределения их на субсидии

бюджетам на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, не связанных с мероприятиями национального проекта (казначейское уведомление от 30 августа 2006 года № 082/055с).

В качестве обоснования необходимости внесения изменений в сводную бюджетную роспись Минсельхозом России было указано на то, что освоение субъектами Российской Федерации плановых годовых объемов указанных субсидий задерживается из-за позднего принятия Сбербанком России внутреннего порядка кредитования ЛПХ (принят 19 мая 2006 года) и слабой активности органов местного самоуправления в отдельных субъектах Российской Федерации. Из-за длительности подготовки документов, необходимых для получения кредитов, и процедуры оформления землеотвода под крупные объекты инвестиционные кредиты на срок до 8 лет в основном будут финансироваться во II полугодии 2006 года.

В соответствии с Сетевым графиком Министром сельского хозяйства А. В. Гордеевым 29 марта 2006 года была утверждена «Концепция развития сельскохозяйственных потребительских кооперативов», определяющая основные направления и механизмы развития сельскохозяйственной потребительской кооперации.

Указанная концепция предназначена для представителей органов исполнительной и законодательной власти Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, ОАО «Россельхозбанк» и ОАО «Росагролизинг», специалистов Ассоциации крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов России, СПК, КФХ и ЛПХ и представителей других малых форм хозяйствования информационно-консультационной службы АПК.

В соответствии с Сетевым графиком в срок до 15 марта 2006 года Минсельхозом России должна была быть разработана и утверждена концепция развития системы сельской кредитной кооперации.

Указанный нормативный документ был утвержден Министром сельского хозяйства А. В. Гордеевым 23 марта 2006 года.

В Концепции развития системы сельской кредитной кооперации Минсельхозом России главная цель была определена в широком распространении в регионах Российской Федерации положительного опыта деятельности сельских кредитных кооперативов путем привлечения государственных и иных источников финансовых ресурсов для стимулирования экономической активности сельского населения, способствующей росту занятости и увеличению его доходов. В результате развития системы сельской кредитной кооперации в короткий срок будут созданы условия для обслуживания сельского кредитного кооператива не менее 1 млн. пайщиков.

В 2006 году распределение субсидий бюджетам на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях на развитие малых форм хозяйствования в агропромышленном комплексе, в разрезе субъектов Российской Федерации было первоначально утверждено 20 февраля 2006 года, в последующем оно было пересмотрено и окончательно утверждено Министром сельского хозяйства А. В. Гордеевым 14 ноября 2006 года.

По состоянию на 1 декабря 2006 года, по данным Минсельхоза России, в Российской Федерации создано 1939 кооперативов, или на 739 больше, предусмотренных показателей национального проекта, из них: 724 кредитных, 245 перерабатывающих, 970 заготовительных, снабженческо-сбытовых.

Анализ представленной Минсельхозом России информации по созданию кооперативов показал: наибольшее количество кооперативов создано в Приволжском федеральном округе - 592, или 30,5 %, наименьшее - в Северо-Западном округе - 69 кооперативов, или 3,6 процента.

В Центральном федеральном округе наибольшее количество кооперативов создано в Белгородской области - 109, наименьшее - в Московской области - 5, Брянской области - 2 и Ярославской области - 2 кооператива.

В Северо-Западном федеральном округе наибольшее количество кооперативов создано в Республике Карелия, не созданы кооперативы в Республике Коми и Ненецком автономном округе.

В Южном федеральном округе наибольшее количество кооперативов создано в Ростовской области - 62 и Республике Дагестан - 47, наименьшее - в Республике Ингушетия - 9, Астраханской области - 8 и Республике Адыгея - 6 кооперативов.

В Приволжском федеральном округе наибольшее количество кооперативов создано в Оренбургской области - 175, наименьшее - в Ульяновской области - 9, Кировской области - 8 и Удмуртской Республике - 5 кооперативов.

В Уральском федеральном округе наибольшее количество кооперативов создано в Тюменской области - 27, наименьшее - в Свердловской области - 7 кооперативов.

В Сибирском федеральном округе наибольшее количество кооперативов создано в Новосибирской области - 82, Кемеровской области - 43, Республике Тыва - 45, наименьшее количество - в Томской области - 8, Республике Алтай - 8, Республике Хакасия - 2 кооператива. Не участвуют в создании кооперативов Усть-Ордынский Бурятский автономный округ, Эвенкийский автономный округ.

В Дальневосточном федеральном округе наибольшее количество кооперативов создано в Республике Саха (Якутия) - 105, наименьшее - в Камчатской области - 1, Хабаровском крае - 4 кооператива. Не создано кооперативов в Корякском автономном округе, Магаданской области. Не участвует в создании кооперативов Чукотский автономный округ.

По состоянию на 1 декабря 2006 года финансирование за счет средств федерального бюджета субсидирования процентных ставок составило 617022,0 тыс. рублей, или 25,7 % от бюджетных назначений.

Менее 10 % исполнения Минсельхозом России расходов федерального бюджета приходится на 20 субъектов Российской Федерации, до 50 % - на 50 субъектов Российской Федерации. Наибольшее исполнение федерального бюджета приходится на Республику Хакасия - 76,3 % и Белгородскую область - 72,5 процента.

Сетевым графиком реализации национального проекта было предусмотрено участие Минсельхоза России в деятельности по разработке региональных и муниципальных программ по ускоренному развитию животноводства и развитию малых форм хозяйствования в агропромышленном комплексе.

В срок до 1 мая 2006 года Сетевым графиком было предусмотрено Минсельхозу России разработать и утвердить методику создания региональных и муниципальных программ развития СПК, а также в срок до 20 мая 2006 года разработать и согласовать региональные и муниципальные программы создания СПК.

Методика создания региональных и муниципальных программ развития СПК была утверждена Министром сельского хозяйства А. В. Гордеевым 28 апреля 2006 года.

Методика составления региональных и муниципальных программ развития системы сельской кредитной кооперации была утверждена Министром сельского хозяйства А. В. Гордеевым 14 апреля 2006 года.

В связи со слабой работой субъектов Российской Федерации по разработке и утверждению региональных программ по созданию СПК и региональных и муниципальных программ по развитию сельского кредитного кооператива Минсельхоз России неоднократно обращался к главам субъектов Российской Федерации с просьбой активизировать работу в данном направлении.

По состоянию на 1 декабря 2006 года субъектами Российской Федерации разработаны, утверждены и представлены в Минсельхоз России 69 региональных программ создания СПК и развития сельской кредитной кооперации. Минсельхозом России рассмотрено 67 региональных программ. В процессе разработки находится 8 региональных программ: Свердловской области, Хабаровского края, Сахалинской области, Республики Коми, Архангельской области, Республики Ингушетия, Кабардино-Балкарской Республики и Чеченской Республики. В Магаданской области считают нецелесообразным разрабатывать региональные программы, а в Чукотском автономном округе из-за специфики региона нет необходимости в разработке данных программ.

Принятыми в феврале 2006 года постановлениями Правительства Российской Федерации, регулирующими субсидирование части затрат на развитие малых форм хозяйствования, и приказами Минсельхоза России по реализации мероприятий национального проекта осуществление деятельности по организации и проведению региональных конкурсов по отбору получателей средств федерального бюджета, выделенных на стимулирование развития малых форм хозяйствования в агропромышленном комплексе, не предусмотрено.

Статьей 57 Федерального закона от 26 декабря 2005 года № 189-ФЗ «О федеральном бюджете на 2006 год» Правительству Российской Федерации предоставлено право направить в 2006 году ассигнования федерального бюджета в размере 3700000,0 тыс. рублей в качестве вноса Российской Федерации в уставный капитал ОАО «Россельхозбанк» для их использования на кредитование заготовительных и снабженческо-сбытовых структур (кооперативов), развитие производственных мощностей переработки сельскохозяйственной продукции (производственные кооперативы), системы сельской кредитной кооперации и формирование системы земельно-ипотечного кредитования.

Результатом намеченных в национальном проекте мероприятий явится ежегодное (в течение 2006-2007 годов) увеличение на 25 млрд. рублей ресурсных возможностей банка для кредитования потребительских кооперативов и ипотечного кредитования, а также создание 1000 сельскохозяйственных заготовительных и снабженческо-сбытовых (в 2006 году - 400 кооперативов), 550 перерабатывающих потребительских кооперативов (в 2006 году - 200 кооперативов). За 2006-2007 годы должно быть создано 1000 новых СКПК, а в 2006 году - 600 кооперативов. В систему земельной ипотеки должно быть вовлечено 5000 хозяйств со средним наделом земли 100 гектаров.

За 10 месяцев 2006 года ОАО «Россельхозбанк» в рамках реализации национального проекта предоставил 98157 кредитов на сумму 44842 млн. рублей. Средний размер кредита составлял 460 тыс. рублей.

Сельскохозяйственными предприятиями разных форм собственности заключено 898 договоров на сумму 34757 млн. рублей на строительство, реконструкцию и модернизацию животноводческих комплексов, причем 65 - подведомственными филиалами ОАО «Россельхозбанк» предоставлено на эти цели 873 кредита на сумму 20727 млн. рублей. Средний размер кредита составлял 23740 тыс. рублей.

ЛПХ ОАО «Россельхозбанк» предоставило 91861 кредит на сумму 12853 млн. рублей. Средний размер кредита составлял 140 тыс. рублей.

КФХ ОАО «Россельхозбанк» предоставило 4626 кредитов на сумму 6745 млн. рублей. Средний размер кредита составлял 460 тыс. рублей.

Сельскохозяйственным заготовительным, снабженческо-сбытовым потребительским кооперативам ОАО «Россельхозбанк» предоставило 162 кредита на сумму 585 млн. рублей. Средний размер кредита составлял 1460 тыс. рублей.

Сельскохозяйственным перерабатывающим потребительским кооперативам ОАО «Россельхозбанк» предоставило 40 кредитов на сумму 194 млн. рублей. Средний размер кредита составлял 4850 тыс. рублей.

Сельскохозяйственным кредитным потребительским кооперативам ОАО «Россельхозбанк» предоставило 172 кредита на сумму 373 млн. рублей. Средний размер кредита составлял 2170 тыс. рублей. Средняя величина кредита по земельно-ипотечному кредитованию составила 37980 тыс. рублей, при этом в обеспечение одного кредита принято в среднем 1,7 тыс. гектаров земли.

По предоставленным данным, за 10 месяцев 2006 года объемы кредитных вложений ОАО «Россельхозбанк», подпадающие под субсидирование процентных ставок из федерального бюджета, составляют 68458 млн. рублей. По сообщению ОАО «Россельхозбанк», информация о размерах предоставленных субсидий по этим кредитам собирается через региональные филиалы. В головном офисе данная информация отсутствует.

Средства в сумме 3700,0 млн. рублей, направленные в 2006 году из федерального бюджета на увеличение уставного капитала ОАО «Россельхозбанк», были распределены для кредитования заготовительных и снабженческо-сбытовых структур (кооперативов), развития производственных мощностей переработки сельскохозяйственной продукции (производственные кооперативы), системы сельской кредитной кооперации и формирования системы земельно-ипотечного кредитования в следующем размере:

- 2600,0 млн. рублей - для предоставления кредитов на развитие сети потребительских кооперативов по заготовке, снабжению, сбыту, переработке продукции;
- 1000,0 млн. рублей - для предоставления кредитов на развитие сельской кредитной кооперации;
- 100,0 млн. рублей - для предоставления кредитов на создание системы земельно-ипотечного кредитования.

По отчетным данным банка, на 1 ноября 2006 года предоставление кредитов на эти цели составило 3089,0 млн. рублей.

Вид кредита	Количество предоставленных кредитов	Сумма предоставленных на 01.11.2006 г. кредитов, млн. руб.	Параметры реализации по видам кредитов, млн. руб.	Выполнение параметров проекта на 01.11.2006 г., %	Средний размер процентной ставки, % годовых
Кредиты сельскохозяйственным заготовительным, снабженческо-сбытовым и перерабатывающим потребительским кооперативам, в том числе кооперативам по переработке продукции ЛПХ и КФХ	242	779	2600	30,0	14
	40	194	Задание не определялось		14
Кредиты сельскохозяйственным кредитным кооперативам, в том числе созданным с участием ОАО «Россельхозбанк»	172	373	1000	37,3	12
	29	255	Задание не определялось		12
Кредиты сельскохозяйственным кредитным кооперативам	-	-	-	-	12
Земельно-ипотечное кредитование	51	1937	100	в 19,3 раза	-
Всего по банку	425	3089	3700	83,5	

Задание по предоставлению кредитов на развитие сети потребительских кооперативов по заготовке, снабжению, сбыту, переработке продукции выполнено на 30,0 %, по предоставлению кредитов на развитие сельской кредитной кооперации - на 37,3 %. По предоставлению кредитов на создание системы земельно-ипотечного кредитования задание перевыполнено в 19,3 раза.

С учетом увеличения уставного капитала банка в 2006 году на 3700 млн. рублей и возможностью в связи с этим привлечения для целей кредитования дополнительных средств (до 37000 млн. рублей) годовое задание программы приоритетного национального проекта выполнено за 10 месяцев 2006 года на 8 процентов.

По мнению руководства ОАО «Россельхозбанк», предоставление кредитов сельскохозяйственным заготовительным, снабженческо-сбытовым и перерабатывающим потребительским кооперативам, а также кредитным кооперативам было ниже предусмотренных проектных объемов, что связано с медленной капитализацией кооперативов.

Дорогостоящим и экономически неэффективным для сельскохозяйственных кооперативов является привлечение кредитов для приобретения машин и оборудования, строительства и реконструкции помещений без предоставления субсидий. Предоставление сырья для кооперативов осуществляется на давальческих условиях, поэтому снабженческо-сбытовые и перерабатывающие потребительские кооперативы также не заинтересованы в получении кредитов на пополнение оборотных средств.

Имеется отставание от проектных показателей по вовлечению в систему земельно-ипотечного кредитования 5000 хозяйств со средним наделом земли 100 гектаров. По данным региональных филиалов банка, заявок на предоставление ипотечных кредитов от этой категории хозяйств крайне мало из-за отсутствия надлежащим образом оформленных прав на земельные участки. Заинтересованность в ипотечном кредитовании проявляют сельскохозяйственные организации с площадью землепользования до 3000 гектаров. На момент проверки средняя площадь принятых банком в залог земель в расчете на одно хозяйство составляла 1770 гектаров.

Письмом ОАО «Россельхозбанк» в Минсельхоз России от 25 октября 2006 года № 1-19/572 внесено предложение о корректировке проектных показателей. По информации ОАО «Россельхозбанк», ответ на указанное письмо на момент окончания проверки не получен.

При встречной проверке в субъектах Российской Федерации хода реализации национального проекта было установлено.

За 10 месяцев 2006 года финансирование расходов по возмещению части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным на развитие малых форм хозяйствования в агропромышленном комплексе в сумме 265,6 млн. рублей, составило 9497,8 тыс. рублей, или 86,3 % от объема бюджетных ассигнований в сумме 11000 тыс. рублей, доведенных Минсельхозом России Минфину Республики Калмыкия на указанные цели.

Фактическое исполнение расходов составило 7981,9 тыс. рублей, или 72,6 % от предусмотренного объема бюджетных ассигнований, и 84 % от произведенного финансирования.

На момент проверки Республикой Калмыкия не выполняются условия, предусмотренные постановлением Правительства Российской Федерации от 2 февраля 2006 года № 64 «О предоставлении из федерального бюджета субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление государственной поддержки в сфере агропромышленного комплекса», по причине отсутствия долевого финансирования расходов бюджетом Республики Калмыкия, а также усложненной процедуры доведения субсидий по средствам республиканского бюджета. По состоянию на 1 ноября 2006 года обязательства бюджета Республики Калмыкия исполнены всего лишь на 36,4 тыс. рублей.

В плане реализации национального проекта предусмотрено предоставление кредитных ресурсов около 1000 ЛПХ и 150 КФХ. Основная масса кредитных ресурсов для 936 ЛПХ Республики Калмыкия предоставлена филиалом ОАО «Россельхозбанк» в размере 183018 тыс. рублей, или 99 % от общего количества выданных кредитных ресурсов ЛПХ, для 259 КФХ - на сумму 333056 тыс. рублей, или 98,1 % от общего количества выданных кредитных ресурсов КФХ. Несмотря на принятые филиалом Сбербанка России обязатель-

ства по кредитованию малых форм хозяйствования в Соглашении по реализации национального проекта, данным банком предоставлено 9 кредитов ЛПХ на сумму 1795,0 тыс. рублей, или 1 %, и 5 - КФХ на сумму 5800,0 тыс. рублей, или 1,9 процента.

За 10 месяцев 2006 года финансирование расходов по возмещению части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным на развитие малых форм хозяйствования в агропромышленном комплексе Ставропольского края в сумме 339,6 млн. рублей, составило 10850,7 тыс. рублей, или 21,19 % от объема бюджетных ассигнований в сумме 51200 тыс. рублей, доведенных Минсельхозом России Минфину Ставропольского края на указанные цели. Фактическое исполнение расходов составило 10850,7 тыс. рублей, или 21,19 % от предусмотренного объема бюджетных ассигнований, и 100 % от произведенного финансирования.

Финансирование расходов по возмещению части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным на развитие малых форм хозяйствования в агропромышленном комплексе Ростовской области в сумме 675,4 млн. рублей, составило 24345,2 тыс. рублей, или 32,4 % от объема бюджетных ассигнований в сумме 75050,0 тыс. рублей, доведенных Минсельхозом России Минфину Ростовской области на указанные цели.

Фактическое исполнение расходов составило 18789,2 тыс. рублей, или 25,04 % от предусмотренного объема бюджетных ассигнований, и 77,2 % от произведенного финансирования.

На момент проверки региональным филиалом ОАО «Россельхозбанк» сельхозтоваропроизводителям Ростовской области по системе земельно-ипотечного кредитования в 2006 году предоставлено 2 кредита на общую сумму 2,9 млн. рублей.

По состоянию на 14 ноября 2006 года региональный филиал ОАО «Россельхозбанк» вошел в качестве ассоциированного члена в СКПК «Сельхозкредит» Усть-Донецкого района Ростовской области, взнос банка составил 6 млн. рублей.

Сетевым графиком была предусмотрена разработка и принятие соглашений с субъектами Российской Федерации об участии в реализации национального проекта, в которых отражались бы целевые и контрольные показатели. Срок заключения указанных соглашений - 28 февраля 2006 года.

Реализация национального проекта потребовала от субъектов Российской Федерации, в свою очередь, вносить изменения в свою законодательную базу, что тоже значительно увеличило временной процесс нормативного регулирования реализации национального проекта. Регионами были внесены изменения в нормативную базу только в марте (69 регионов) и в апреле 2006 года (3 региона). С 14 субъектами Российской Федерации соглашения подписаны не были.

В феврале 2006 года было подписано 1 соглашение (с администрацией Владимирской области), в марте - 69 соглашений и в апреле - 3 соглашения.

Соглашениями о сотрудничестве по реализации приоритетного национального проекта, заключенными между Минсельхозом России и субъектами Российской Федерации, предусматривается со стороны Министерства представлять органу исполнительной власти нормативные правовые акты, определяющие порядок предоставления субсидий, осуществлять консультационную, организационную и информационную поддержку мероприятий, проводимых в рамках национального проекта, доводить до субъекта Российской Федерации методики составления региональных и муниципальных программ развития СПК, в том числе сельской кредитной кооперации, доводить до органов исполнительной власти формы, порядок составления и сроки представления отчетности о реализации проекта.

Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации приняли на себя следующие обязательства: обеспечить достижение целевых и контрольных показателей реализации проекта; осуществить консультационную, организационную и информаци-

онную поддержку мероприятий, проводимых в субъекте Российской Федерации в рамках реализации проекта, в том числе провести организационную работу по вовлечению малых форм хозяйствования в программу кредитования, разработать региональную программу поддержки развития СПК, в том числе сельской кредитной кооперации, принять меры по упрощению процедуры оформления земельных участков из состава земель сельскохозяйственного назначения в собственность, в установленном порядке представить Минсельхозу России отчетность, предусматривать средства бюджета субъекта Российской Федерации на финансирование мероприятий в рамках проекта.

Для обеспечения мониторинга реализации национального проекта Сетевым графиком было предусмотрено создание Центра информационного обеспечения и мониторинга реализации национального проекта в срок до 1 января 2006 года.

Минсельхозом России письмом от 20 февраля 2006 года № 11-1/199 в редакцию информационно-аналитического бюллетеня «Конкурсные торги» было объявлено о проведении открытого конкурса на проведение работ по методическому обеспечению и информационной поддержке реализации национального проекта.

В связи с тем, что Минсельхозом России не были учтены требования статьи 21 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», предусматривающей опубликование извещения о проведении открытого конкурса не только в официальном печатном издании, но и на официальном сайте, сроки проведения открытого конкурса были перенесены.

Подведение итогов открытого конкурса состоялось 5 мая 2006 года.

По итогам конкурсного отбора победителем было признано ОАО «Россельхозбанк» (протокол оценки и сопоставления заявок от 5 мая 2006 года № 3).

Минсельхозом России и ОАО «Россельхозбанк» 16 мая 2006 года был заключен государственный контракт № 369/17, в соответствии с которым ОАО «Россельхозбанк» обязалось выполнить работы по методическому обеспечению и информационной поддержке реализации национального проекта, результаты работ передать государственному заказчику - Минсельхозу России.

Минсельхоз России, в свою очередь, взял на себя обязательства принять работу и оплатить ее за счет средств федерального бюджета по разделу 04, подразделу 11, целевой статье 0010000, виду расходов 490, статье экономической классификации 220, подстатье 226 по мере поступления средств из федерального бюджета.

Стоимость работ по государственному контракту определяется в соответствии с календарным планом и составляет 299877,7 тыс. рублей, стоимость работ в 2006 году составляет 150000,0 тыс. рублей.

Для проведения работ по методическому обеспечению и информационной поддержке реализации национального проекта ОАО «Россельхозбанк» был создан Центр информационного обеспечения и мониторинга реализации приоритетного национального проекта (далее - Центр).

Задачами Центра являются:

- организация мониторинга показателей хода реализации национального проекта;
- организация информационного обеспечения реализации национального проекта;
- организация консультационной деятельности по обеспечению национального проекта.

При этом Центр выполняет следующие основные функции:

- готовит предложения по системе отчетных показателей хода реализации национального проекта;
- обобщает и распространяет опыт реализации национального проекта;

- организует разработку, подготовку и распространение информационных, аналитических, рекламных, просветительских и других материалов, в том числе в СМИ и в сети Интернет;

- готовит предложения по проведению «круглых столов», конференций, семинаров, выставок и других мероприятий в целях популяризации идей и повышения эффективности реализации национального проекта.

Финансовый план выполнения контракта на 2006-2007 годы разработан Центром и утвержден ОАО «Россельхозбанк» 1 августа 2006 года в сумме 299877,70 тыс. рублей.

В соответствии с планом расходы на содержание Центра составят 40768,0 тыс. рублей, или 14 % от общих расходов.

Для проверки предоставлено 50 договоров ОАО «Россельхозбанк» с подрядчиками на сумму свыше 60 млн. рублей. Сумма расходов банка по авансированию неоконченных подрядчиками работ составила более 18 млн. рублей. Окончание ряда работ перенесено с 2006 года на 2007 год.

Выполнение работ по контракту планировалось разделить на 7 поквартальных этапов (начиная со II квартала 2006 года и до окончания 2007 года), причем объем работ должен быть выполнен в соответствии с поквартальной разбивкой, предусмотренной календарным планом работ по каждому пункту технического задания. По календарному плану, утвержденному 16 мая 2006 года, стоимость работ II квартала 2006 года составляла 31620 млн. рублей, III квартала - 58000 млн. рублей, IV квартала - 60380 млн. рублей.

К государственному контракту было подписано несколько соглашений, изменяющих в сторону уменьшения определенные техническим заданием показатели и сроки предоставления ОАО «Россельхозбанк» отчетов по выполнению, установленных календарным планом, этапов государственного контракта.

Изменение сроков предоставления в Минсельхоз России отчетов по выполнению государственного контракта связано с недоосвоением бюджетных средств в объеме, предусмотренном календарным планом на 1 этап, что обусловлено, по мнению ОАО «Россельхозбанк», необходимостью внесения корректировок в представленные Минсельхозу России плановые документы, что было вызвано длительным периодом проработки совместно с подразделениями Минсельхоза России содержания и структуры работ, плановых документов в целях организации эффективного информационного обеспечения и методической поддержки национального проекта. В силу этого обстоятельства часть работ, запланированных на май, июнь, июль и август 2006 года, пришлось перенести на другие отчетные периоды (сентябрь, октябрь, ноябрь).

В соответствии с техническим заданием и календарным планом работ по методическому обеспечению и информационной поддержке реализации национального проекта ОАО «Россельхозбанк» представило в Минсельхоз России отчет и акт выполненных работ от 23 октября 2006 года № 3-16/357. Стоимость работ, выполненных за II и III кварталы 2006 года, составила 10997,7 тыс. рублей (по календарному плану за 2006 год предусмотрено выполнение работ на сумму 149999,0 тыс. рублей). Выполнение составило 7 процентов.

Оплата работ, выполненных в соответствии с отчетом банка от 23 октября 2006 года, на момент проверки Минсельхозом России не произведена.

По информации банка, 23 ноября 2006 года с Минсельхозом России подписано дополнительное соглашение № 2 к государственному контракту от 16 мая 2006 года № 369/17 об изменении календарного плана по выполнению работ. В соответствии с дополнительным соглашением № 2 срок исполнения работ за II-IV кварталы 2006 года перенесен на 15 декабря 2006 года.

Выводы

1. Для разработки, согласования и утверждения нормативной правовой базы реализации национального проекта Минсельхозу России потребовался длительный период. В результате были нарушены установленные «Сетевым графиком по осуществлению приоритетного национального проекта «Развитие АПК» сроки принятия нормативных правовых документов.

2. Представленный Минсельхозом России расчет целевых и контрольных показателей приоритетного национального проекта носит общий характер, не содержит экономически обоснованных расчетов финансовых затрат по достижению конечного результата.

В связи с этим в течение 2006 года Минсельхозом России были скорректированы в сторону уменьшения на 1 млрд. рублей объемы средств федерального бюджета, предусмотренные для финансирования приоритетного национального проекта.

3. По направлению «Ускоренное развитие животноводства» объемы субсидирования тех или иных объектов животноводства определяла экспертная группа Минсельхоза России на основе только самых общих критериев, без учета размера, привлеченных субъектами Российской Федерации кредитов на строительство и реконструкцию объектов животноводства и принятых субъектами Российской Федерации обязательств по достижению целевых показателей национального проекта.

Кроме того, Минсельхоз России оставляет за собой право еще и «ежеквартально перераспределять объемы ассигнований по субъектам Российской Федерации» в зависимости от освоения выделенных лимитов.

4. По состоянию на 1 декабря 2006 года исполнение расходов федерального бюджета по субсидиям бюджетам на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, составило 997232,4 тыс. рублей, или 33,8 процента.

5. Как показала проверка, распределяя между регионами средства, направляемые на лизинг племенного скота и оборудования для животноводства в рамках реализации национального проекта, ОАО «Росагролизинг» отдает предпочтение тем сельхозтоваропроизводителям, у которых имеются как подготовленная база для надлежащего содержания и эксплуатации племенных животных, так и возможности предоставления сельхозтоваропроизводителями гарантий исполнения обязательств по уплате лизинговых платежей.

По состоянию на 1 декабря 2006 года ОАО «Росагролизинг» оплатило за счет средств федерального бюджета, направленных в уставный капитал на реализацию национального проекта: по договорам (контрактам) на закупку племенных животных 2258943,1 тыс. рублей, по договорам (контрактам) на закупку техники и оборудования для животноводства 615038,0 тыс. рублей.

Наибольший объем средств федерального бюджета, фактически использованных ОАО «Росагролизинг» на закупку племенных животных и оборудования для животноводства, приходится на Республику Татарстан: 41,3 % средств (903,5 млн. рублей), фактически использованных на закупку скота, и 72,2 % средств (443,6 млн. рублей), фактически использованных на закупку оборудования для животноводства.

Племенные животные закупались ОАО «Росагролизинг» для ОАО «Красный Восток Агро», оборудование для животноводства закупалось для ОАО «Красный Восток Агро», ООО «Камский Бекон», ООО «Бахетле-Агро», то есть для крупных агрохолдинговых и снабженческо-сбытовых организаций.

6. По состоянию на 1 декабря 2006 года финансирование за счет средств федерального бюджета на субсидирование процентных ставок составило 617022,0 тыс. рублей, или 25,7 % от бюджетных назначений.

7. За 10 месяцев 2006 года ОАО «Россельхозбанк» в рамках реализации национального проекта предоставило 98157 кредитов на сумму 44842 млн. рублей. Средний размер кредита составлял 460 тыс. рублей.

8. Основными причинами предоставления ОАО «Россельхозбанк» кредитов сельскохозяйственным заготовительным, снабженческо-сбытовым и перерабатывающим потребительским кооперативам, а также кредитным кооперативам в меньшем объеме, чем это предусматривалось в 2006 году национальным проектом, является медленный рост собственных средств кооперативов и отсутствие залоговой базы.

Отмечается отставание от проектных показателей по вовлечению в систему земельно-ипотечного кредитования 5000 хозяйств со средним наделом земли 100 гектаров. По данным региональных филиалов ОАО «Россельхозбанк», заявок на предоставление ипотечных кредитов от этой категории хозяйств крайне мало из-за отсутствия надлежащим образом оформленных прав на земельные участки. Заинтересованность в ипотечном кредитовании проявляют сельскохозяйственные организации с площадью землепользования до 3000 гектаров. На момент проверки средняя площадь принятых банком в залог земель в расчете на одно хозяйство составляла 1770 гектаров.

9. Информационная поддержка и методическое обеспечение реализации приоритетного национального проекта недостаточны, о чем свидетельствует использование бюджетных средств, выделенных на эти цели в объеме 150 млн. рублей.

ОАО «Россельхозбанк», являющееся победителем открытого конкурса на проведение работ по методическому обеспечению и информационной поддержке реализации национального проекта, по состоянию на 1 декабря 2006 года недостаточно активно осуществляет мероприятия, предусмотренные государственным контрактом.

Вследствие слабого методического обеспечения и информационной поддержки национального проекта со стороны ОАО «Россельхозбанк» субъектами Российской Федерации самостоятельно за счет средств региональных бюджетов создаются информационно-консультационные пункты и разрабатываются различные рекомендации по мероприятиям, связанным с реализацией национального проекта.

По итогам проведенного контрольного мероприятия и осуществляемого мониторинга хода реализации национального проекта будет подготовлена аналитическая записка. Срок рассмотрения на Коллегии Счетной палаты Российской Федерации - март 2007 года.

Предложения

Направить информационные письма Президенту Российской Федерации В. В. Путину, Первому заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Д. А. Медведеву.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

А. В. НАЗАРОВ