

### **Основные изменения законодательства в сфере закупок, принятые в 2020 году.**

#### *Изменения Федерального закона № 44-ФЗ*

Основные изменения законодательства в сфере закупок, принятые в 2020 году, были направлены на упрощение и оптимизацию законодательства, а также на обеспечение устойчивого обеспечения развития экономики в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением коронавирусной инфекции.

Вместе с тем в 2020 году вносились изменения общего характера, затрагивающие основы законодательства в сфере закупок, в том числе направленные на устранение ранее выявленных проблем законодательства о закупках.

В соответствии с изменениями, принятыми Федеральным законом от 24 апреля 2020 г. № 124-ФЗ<sup>1</sup>, был закреплен единый срок вступления в силу изменений в Федеральный закон № 44-ФЗ в зависимости от даты их принятия. Участники контрактной системы получили гарантированный срок на подготовку к новшествам в тех случаях, когда поправки вносят в части планирования, способов закупок, контроля, мониторинга и аудита закупок.

Кроме того, с 1 января 2021 года была введена обязанность проверки комиссией заказчика участников закупок-юридических лиц на предмет привлечения к административной ответственности по статье 19.28 КоАП в течение двух лет до подачи заявки.

В соответствии с изменениями, принятыми Федеральным законом от 22 декабря 2020 г. № 435-ФЗ<sup>2</sup>, вступил в силу закон о создании единого заказчика в сфере строительства в целях выполнения инженерных изысканий, проектирования, строительства, реконструкции, капремонта объектов капитального строительства за счет средств федерального бюджета.

В соответствии с изменениями, принятыми Федеральным законом от 30 декабря 2020 г. № 501-ФЗ<sup>3</sup>, установлен особый порядок выбора способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в целях осуществления закупок работ по содержанию автомобильных дорог на территории Республики Крым и города Севастополя.

---

<sup>1</sup> «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обеспечения устойчивого развития экономики в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции».

<sup>2</sup> «О публично-правовой компании «Единый заказчик в сфере строительства» и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

<sup>3</sup> «О внесении изменений в статью 112 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В соответствии с изменениями, принятыми Федеральным законом от 4 апреля 2020 г. № 107-ФЗ<sup>4</sup>, на территории Республики Крым и города федерального значения Севастополя до 2023 года предусмотрена возможность выбора способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в порядке, который должен быть согласован с Минфином России и установлен соответствующими региональными нормативными правовыми актами.

Также в соответствии с изменениями, принятыми Федеральным законом от 8 июня 2020 г. № 180-ФЗ<sup>5</sup>, расширен перечень осуществления закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), если таковым является акционерное общество, 100% акций которого принадлежит Российской Федерации.

Одно из самых значимых изменений 2020 года – наделение Правительства Российской Федерации правом<sup>6</sup> устанавливать минимальную обязательную долю закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнениикупаемых работ, оказаниикупаемых услуг и перечень таких товаров, которое принято Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 249-ФЗ<sup>7</sup>.

Кроме того, в 2020 году в развитие Федерального закона № 44-ФЗ принято более 20 нормативных правовых актов, в том числе устанавливающих запрет на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств<sup>8</sup>; определяющих контрольные полномочия<sup>9</sup>, определяющего

---

<sup>4</sup> «О внесении изменений в статью 112 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

<sup>5</sup> «О внесении изменения в статью 93 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

<sup>6</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2020 г. № 2014 г. «О минимальной обязательной доле закупок российских товаров и ее достижении заказчиком».

<sup>7</sup> «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и статью 2 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

<sup>8</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2020 г. № 616 «Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства». Постановление Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2020 г. № 617 «Об ограничениях допуска отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

<sup>9</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 18 апреля 2020 г. № 543 «О федеральном органе исполнительной власти, уполномоченном на согласование порядка выбора способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) при осуществлении закупок для обеспечения государственных нужд Республики Крым и г. Севастополя, муниципальных нужд муниципальных образований Республики Крым и г. Севастополя». Постановление Правительства Российской Федерации от 19 июня 2020 г. № 892 «О наделении федерального казенного учреждения «Центр по обеспечению деятельности Казначейства России» полномочиями на планирование и осуществление централизованных закупок отдельных товаров для отдельных федеральных органов исполнительной власти».

правила оценки эффективности органов контроля в сфере закупок<sup>10</sup>, а также особенности организации закупок в период пандемии коронавирусной инфекции<sup>11</sup> и другие.

Также в 2020 году был принят ряд изменений, направленных на решение системных проблем, ранее выявленных, в том числе Счетной палатой Российской Федерации<sup>12</sup>, в части ценообразования в сфере закупок, закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Так в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 8 мая 2020 г. № 645<sup>13</sup> Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации по согласованию с Минфином России уполномочена устанавливать в отношении закупок охранных услуг порядок определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным исполнителем, начальной цены единицы услуги.

Указом Президента Российской Федерации от 14 сентября 2020 г. № 558<sup>14</sup> утвержден порядок подготовки проектов правовых актов и поручений Президента Российской Федерации, проектов правовых актов Правительства Российской Федерации об определении единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) товаров, работ, услуг при осуществлении их закупок для государственных нужд. Экспертное заключение Правительства Российской Федерации о целесообразности (нецелесообразности) осуществления закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) будет составляться, в том числе на основании заключения Минфина России о соответствии объекта закупки и обоснования цены государственного контракта. Также в Указе Президента Российской

---

<sup>10</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 5 февраля 2020 г. № 90 «Об утверждении Правил оценки эффективности деятельности органов контроля, осуществляющих контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (утратил силу с 4 июня 2021 г. в связи с изданием Постановления Правительства Российской Федерации от 27 мая 2021 г. № 814).

<sup>11</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 г. № 443 «Об особенностях осуществления закупки в период принятия мер по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции».

<sup>12</sup> Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг развития системы государственных и корпоративных закупок за 2018 год».

<sup>13</sup> «О федеральном органе исполнительной власти, уполномоченном на установление порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок охранных услуг».

<sup>14</sup> «Об утверждении Порядка подготовки проектов правовых актов и поручений Президента Российской Федерации, проектов правовых актов Правительства Российской Федерации об определении единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) товаров, работ, услуг при осуществлении их закупок для государственных нужд».

Федерации установлено требование, согласно которому необходимо обосновывать привлечение субподрядчиков, соисполнителей в отношении каждого предполагаемого единственного исполнителя и каждой закупки.

#### *Изменения Федерального закона № 223-ФЗ*

Федеральный закон 223-ФЗ остается областью права, не столь жестко регламентированной, как Федеральный закон № 44-ФЗ, и менее подвержен изменениям. В 2020 году принято 5 изменений в закон и 7 нормативных правовых актов.

Федеральным законом от 22 декабря 2020 г № 452-ФЗ<sup>15</sup> в Федеральный закон № 223-ФЗ были внесены изменения, меняющие порядок проведения закупок, участниками которых могут быть только субъекты малого и среднего бизнеса (далее - МСП).

Федеральным законом от 22 декабря 2020 г. № 453-ФЗ<sup>16</sup> внесены изменения в Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации, введена административная ответственность за нарушение заказчиком установленного законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц срока оплаты товаров, работ, услуг, заключенному по результат закупки с субъектом МСП.

#### **Вопросы дальнейшего совершенствования контрактной системы в сфере закупок<sup>17</sup>.**

В настоящее время в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации находится на рассмотрении разработанный Минфином России оптимизационный проект федерального закона<sup>18</sup>, в том числе предусматривающий сокращение количества способов определения поставщика до трех (конкурс, аукцион, запрос котировок), введение электронного документооборота на всем жизненном цикле закупки, что согласно пояснительной записке позволит значительно упростить и ускорить закупочные процессы, обеспечить прослеживаемость закупок, а также позволит минимизировать финансовые затраты, связанные в настоящее время с

---

<sup>15</sup> «О внесении изменений в Федеральный закон «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

<sup>16</sup> «О внесении изменений в статьи 7.32.3 и 23.83 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

<sup>17</sup> Информация приведена в соответствии с письмом Минфина России от 20 февраля 2021 г. № 01-02-02/24-12347.

<sup>18</sup> Проект федерального закона № 1100997-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части упрощения и оптимизации порядка осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации". Принят в первом чтении 16 марта 2021 года.

осуществлением бумажного документооборота.

Кроме того, 17 февраля 2021 г. на заседании Правительства Российской Федерации одобрен разработанный Минфином России проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и статью 45 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в том числе предусматривающий наделение Правительства Российской Федерации полномочием устанавливать типовую форму независимой гарантии для целей Федерального закона № 44-ФЗ.

На рассмотрении в Правительстве Российской Федерации также находятся внесенные Минфином России проекты федеральных законов, предусматривающие внесение изменений в Закон № 44-ФЗ в части снижения требования к минимальному объему инвестиций при заключении офсетного контракта, а также в части уточнения случаев и оснований возникновения конфликта интересов.

В 2021 году Минфин России планирует разработать законопроект, направленный на выстраивание сквозной системы нормирования (установление требований, включая предельные цены, к закупаемым товарам, работам, услугам), поскольку действующие механизмы нормирования, когда каждое ведомство, субъект Российской Федерации создает собственные правила, фактически не работают<sup>19</sup>.

Также в соответствии с установленным пунктом 5.3.62 Положения о Министерстве финансов Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 № 329, частью 20 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ полномочиями Минфином России в настоящее время разрабатывается проект приказа «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги»<sup>20</sup>.

---

<sup>19</sup> Счетная палата Российской Федерации указывала на проблемы нормирования в отчете о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг развития системы государственных и корпоративных закупок за 2018 год».

<sup>20</sup> Счетная палата Российской Федерации в отчете о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг развития системы государственных и корпоративных закупок в Российской Федерации за 2019 год» указывала на необходимость разработки нормативного правового акта, регулирующего общий порядок формирования начальных (максимальных) цен контрактов при осуществлении государственных и муниципальных закупок, в том числе с учетом отраслевой специфики.

**О подготовленных изменениях законодательства о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц и о планах по их внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации**

15 декабря 2020 г. Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации принят в первом чтении проект федерального закона № 1046332-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в части установления обязанности заказчиков обосновывать начальные (максимальные) цены договоров».

17 февраля 2021 г. на заседании Правительства Российской Федерации рассмотрен и одобрен проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и статью 45 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в части, в том числе установления требований к банковским гарантиям, которые предоставляются субъектами МСП в качестве обеспечения заявок и договоров.

На рассмотрении в Правительстве Российской Федерации находятся проекты федеральных законов, предусматривающие внесение изменений в Федеральный закон № 223-ФЗ в части осуществления заказчиком закупок у юридических лиц, которые признаются взаимозависимыми с ним лицами, в части уточнения случаев и оснований возникновения конфликта интересов, а также в части наделения антимонопольного органа полномочиями по осуществлению контроля в сфере закупок путем проведения проверок в отношении субъектов контроля.

Также Минфином России разработан проект федерального закона «О внесении изменения в статью 3 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в части установления возможности осуществления закупок у субъектов МСП с применением принципов «электронного магазина», который в настоящее время направлен в Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации и Минюст России для получения соответствующих заключений.