

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 14 сентября 2018 года № 44К (1265) «О промежуточных результатах экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг и оценка эффективности размещения и использования средств Фонда национального благосостояния, в том числе направленных на финансирование инфраструктурных проектов»:

Утвердить отчет о промежуточных результатах экспертно-аналитического мероприятия.

Направить информационное письмо Первому заместителю Председателя Правительства Российской Федерации - Министру финансов Российской Федерации.

Направить информацию об основных итогах и отчет о промежуточных результатах экспертно-аналитического мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о промежуточных результатах экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг и оценка эффективности размещения и использования средств Фонда национального благосостояния, в том числе направленных на финансирование инфраструктурных проектов» за I полугодие 2018 года

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:
пункт 3.3.0.4 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2018 год.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия

Процесс размещения и использования средств Фонда национального благосостояния.

Цели экспертно-аналитического мероприятия

1. Мониторинг и оценка эффективности размещения средств Фонда национального благосостояния, размещенных на счетах в Банке России, на депозитах во Внешэкономбанке и в привилегированные акции кредитных организаций.

2. Мониторинг условий и объемов направления кредитными организациями средств Фонда национального благосостояния, размещенных в субординированные депозиты и депозиты, на финансирование самокупаемых инфраструктурных проектов, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации.

3. Мониторинг реализации юридическими лицами, в ценные бумаги которых размещаются средства Фонда национального благосостояния, са-

моокупаемых инфраструктурных проектов, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации.

Объекты экспертно-аналитического мероприятия

Министерство финансов Российской Федерации (г. Москва);

Федеральное казначейство (г. Москва);

Министерство экономического развития Российской Федерации (г. Москва);

Министерство транспорта Российской Федерации (г. Москва);

Федеральное агентство железнодорожного транспорта (г. Москва);

Государственная компания «Российские автомобильные дороги» (г. Москва);

открытое акционерное общество «Российские железные дороги» (г. Москва);

Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом» (г. Москва);

акционерное общество «Тувинская энергетическая промышленная корпорация» (Республика Тыва, г. Кызыл);

общество с ограниченной ответственностью «Инфраструктурные инвестиции - 3» (г. Москва);

общество с ограниченной ответственностью «Инфраструктурные инвестиции - 4» (г. Москва);

открытое акционерное общество «Ямал СПГ» (Ямало-Ненецкий автономный округ, с. Яр-Сале);

акционерное общество «Атомэнергопром» (г. Москва);

общество с ограниченной ответственностью «Западно-Сибирский нефтехимический комбинат» (Тюменская область, г. Тобольск);

публичное акционерное общество «Банк ВТБ» (г. Москва);

акционерное общество «Газпромбанк» (г. Москва).

Исследуемый период: I полугодие 2018 года.

Сроки проведения экспертно-аналитического мероприятия: с апреля 2018 года по апрель 2019 года.

Результаты экспертно-аналитического мероприятия

1. Анализ нормативных правовых актов, регулирующих вопросы размещения и использования средств Фонда национального благосостояния

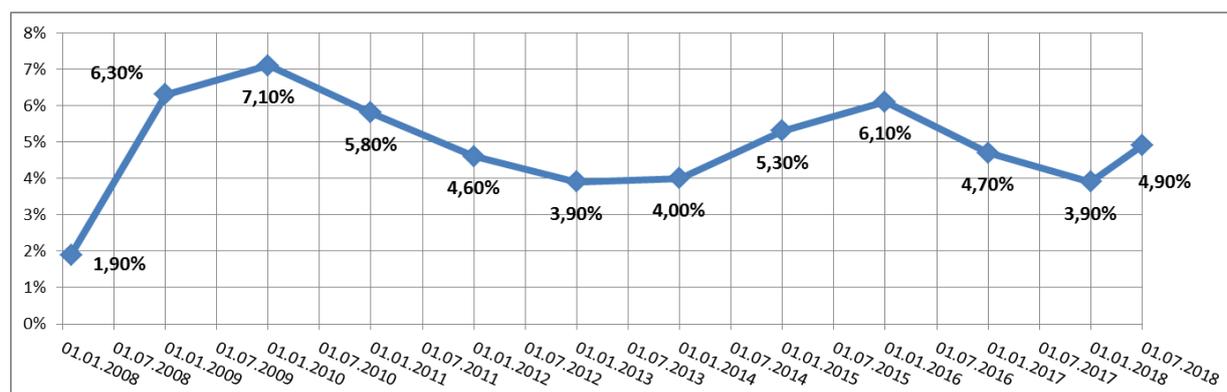
Согласно пункту 3 статьи 96.10 Бюджетного кодекса Российской Федерации формирование Фонда национального благосостояния (далее - ФНБ)

осуществляется за счет дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета и доходов от управления средствами ФНБ. Федеральным законом от 3 ноября 2015 года № 301-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2016 год» действие нормы Бюджетного кодекса Российской Федерации, предусматривающей пополнение ФНБ за счет доходов от управления средствами Фонда, приостановлено до 1 февраля 2021 года.

Пунктом 4.1 статьи 96.11 Бюджетного кодекса Российской Федерации предусмотрено, что до достижения объема средств Фонда национального благосостояния, размещенных на депозитах и банковских счетах в Центральном банке Российской Федерации, на конец очередного финансового года и (или) первого года планового периода и (или) второго года планового периода 7 % прогнозируемого объема валового внутреннего продукта, указанного в федеральном законе о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, размещение средств Фонда национального благосостояния в иные финансовые активы не допускается, за исключением финансирования начатых до 1 января 2018 года самоокупаемых инфраструктурных проектов, перечень которых утвержден Правительством Российской Федерации, и начатых до 1 января 2018 года проектов государственной корпорации «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)», а также приобретения паев инвестиционных фондов, указанных в абзаце девятом пункта 4 указанной статьи.

По состоянию на 1 июля 2018 года объем средств ФНБ, размещенных на счетах в Банке России, составлял 3,3 % ВВП на 2018 год, указанного в Федеральном законе от 5 декабря 2017 года № 362-ФЗ «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

Отношение совокупного объема ФНБ к ВВП в 2008-2018 годах представлено следующими показателями:



Отношение совокупного объема ФНБ к ВВП составляло: по состоянию на 1 января 2016 года - 6,1 %, на 1 января 2017 года - 4,7 %, на 1 января 2018 года - 3,9 процента.

С принятием постановления Правительства Российской Федерации от 5 марта 2018 года № 224 «О порядке осуществления мониторинга и контроля реализации самокупаемых инфраструктурных проектов, предусмотренных пунктами 1, 2 и 11 перечня самокупаемых инфраструктурных проектов, реализуемых юридическими лицами, в финансовые активы которых размещаются средства Фонда национального благосостояния и (или) пенсионных накоплений, находящихся в доверительном управлении государственной управляющей компании, на возвратной основе» (далее - постановление Правительства Российской Федерации от 5 марта 2018 года № 224) три самокупаемых инфраструктурных проекта выведены из-под действия постановления Правительства Российской Федерации от 25 августа 2017 года № 1008 «О порядке осуществления мониторинга и контроля реализации самокупаемых инфраструктурных проектов, реализуемых юридическими лицами, в финансовые активы которых размещаются средства Фонда национального благосостояния и (или) пенсионных накоплений, находящихся в доверительном управлении государственной управляющей компании, на возвратной основе, целевого использования средств Фонда национального благосостояния при финансировании указанных проектов и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (далее - постановление Правительства Российской Федерации от 25 августа 2017 года № 1008), по которому должны были осуществляться мониторинг и контроль по всем самокупаемым инфраструктурным проектам.

К числу трех проектов относятся следующие проекты: реализуемый ГК «Автодор» проект «Центральная кольцевая автомобильная дорога (Московская область)»; реализуемый ОАО «РЖД» проект «Модернизация железнодорожной инфраструктуры Байкало-Амурской и Транссибирской железнодорожных магистралей с развитием пропускных и провозных способностей»; реализуемый АО «Атомэнергопром» проект «Сооружение АЭС «Ханхикиви-1» в Финляндии».

В отличие от Правил, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2017 года № 1008, Правила осуществления мониторинга и контроля реализации самокупаемых инфраструктурных проектов, утвержденные постановлением Правительства Россий-

ской Федерации от 5 марта 2018 года № 224¹, не содержат положения, устанавливающие:

предельный срок направления инициатором проекта привлеченных средств ФНБ на финансирование проекта;

период времени, по окончании которого должно обеспечиваться соблюдение инициатором проекта предельной доли средств ФНБ в совокупном объеме финансирования проекта за счет всех источников;

условия возникновения у инициатора проекта обязанности по осуществлению обратного выкупа ценных бумаг;

условия авансирования инициатором проекта контрагентов (в отношении проектов «Центральная кольцевая автомобильная дорога (Московская область)» и «Сооружение АЭС «Ханхикиви-1» в Финляндии»).

Кроме того, Правила осуществления мониторинга и контроля реализации самокупаемых инфраструктурных проектов, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 5 марта 2018 года № 224, предусматривают возможность возмещения за счет средств ФНБ расходов на цели, предусмотренные утвержденным Правительством Российской Федерации паспортом проекта, ранее понесенных инициатором проекта за счет собственных или привлеченных средств (в отношении проекта «Модернизация железнодорожной инфраструктуры Байкало-Амурской и Транссибирской железнодорожных магистралей с развитием пропускных и провозных способностей»).

Таким образом, в настоящее время отсутствуют единые правила осуществления мониторинга и контроля реализации самокупаемых инфраструктурных проектов, реализуемых юридическими лицами, в финансовые активы которых размещаются средства ФНБ.

Кроме того, отсутствует единый координирующий орган по осуществлению мониторинга и контроля реализации самокупаемых инфраструктурных проектов, финансируемых за счет средств ФНБ.

В результате распространения порядка мониторинга и контроля, предусмотренного постановлением Правительства Российской Федерации от 5 марта 2018 года № 224, на указанные три крупных проекта, которые находятся в стадии реализации и по которым имеет место значительное

¹ Правила осуществления мониторинга и контроля реализации самокупаемых инфраструктурных проектов, предусмотренных пунктами 1, 2 и 11 перечня самокупаемых инфраструктурных проектов, реализуемых юридическими лицами, в финансовые активы которых размещаются средства Фонда национального благосостояния и (или) пенсионных накоплений, находящихся в доверительном управлении государственной управляющей компании, на возвратной основе, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 ноября 2013 года № 2044-р.

отставание от первоначально предусмотренных сроков, существенным образом ограничиваются возможности Правительства Российской Федерации в принятии оперативных решений, связанных с реализацией проектов, включая управление инвестициями за счет средств ФНБ, предельный объем которых по этим проектам составляет 450 млрд. рублей.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2017 года № 1008 в составе участников мониторинга и контроля реализации самоокупаемых инфраструктурных проектов предусмотрен координирующий орган (Минэкономразвития России), одной из функций которого является ежегодное формирование сводного доклада за отчетный год и направление его в Правительство Российской Федерации, Министерство финансов Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации и Федеральную службу по финансовому мониторингу.

Вместе с тем постановлением Правительства Российской Федерации от 5 марта 2018 года № 224 в отличие от постановления Правительства Российской Федерации от 25 августа 2017 года № 1008 не предусмотрено наличие координирующего органа в составе участников мониторинга и контроля реализации самоокупаемых инфраструктурных проектов.

Минфин России (письмо от 9 июня 2018 года № 19-01-07/40080) отмечает, что в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2017 года № 1008 Минэкономразвития России как координирующий орган осуществляет формирование ежегодного сводного доклада за отчетный период и направляет его в Правительство Российской Федерации, Министерство финансов Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации и Федеральную службу по финансовому мониторингу, и в связи с этим считает, что функции координирующего органа по проектам, мониторинг и контроль реализации которых регулируется постановлением Правительства Российской Федерации от 5 марта 2018 года № 224, целесообразно возложить на Минэкономразвития России.

Таким образом, действующими нормативными документами вопрос о координации деятельности федеральных органов исполнительной власти, уполномоченных Правительством Российской Федерации на осуществление мониторинга и контроля реализации самоокупаемых инфраструктурных проектов, а также других участников указанного мониторинга и контроля не решен.

В I полугодии 2018 года практическая реализация постановления Правительства Российской Федерации от 25 августа 2017 года № 1008 не была начата.

Пунктом 3 указанного постановления Минэкономразвития России было поручено в трехмесячный срок с даты вступления в силу постановления (т.е. до 6 декабря 2017 года) утвердить форму соглашения о представлении отчетов и иной дополнительной информации о реализации проекта и об использовании средств ФНБ для его финансирования, заключаемого между юридическим лицом, указанным в качестве инициатора проекта в перечне, утвержденном распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 ноября 2013 года № 2044-р, федеральным органом исполнительной власти или Государственной корпорацией по атомной энергии «Росатом», уполномоченными Правительством Российской Федерации на осуществление мониторинга и контроля, и Минэкономразвития России.

В целях исполнения постановления Правительства Российской Федерации от 25 августа 2017 года № 1008 Минэкономразвития России подготовлен приказ от 18 июня 2018 года № 316 «Об утверждении формы соглашения о представлении отчетов и иной дополнительной информации о реализации самокупаемого инфраструктурного проекта, включенного в перечень, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 ноября 2013 года № 2044-р, за исключением самокупаемых инфраструктурных проектов, предусмотренных пунктами 1, 2 и 11 этого перечня, реализуемого юридическим лицом, в финансовые активы которого размещаются средства Фонда национального благосостояния и (или) пенсионных накоплений, находящихся в доверительном управлении государственной управляющей компании, на возвратной основе, и об использовании средств Фонда национального благосостояния для его финансирования». Письмом от 22 июня 2018 года № 17061-ИТ/Д22и указанный приказ Минэкономразвития России направлен на государственную регистрацию в Минюст России.

Приказ Минэкономразвития России от 18 июня 2018 года № 316 был зарегистрирован Минюстом России 24 августа 2018 года (регистрационный номер 51996).

Пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 5 марта 2018 года № 224 Минфину России было поручено в двухмесячный срок со дня вступления в силу указанного постановления (т.е. до 22 мая 2018 года) утвердить форму соглашения о представлении отчетов и иной дополнительной информации о реализации самокупаемых инфраструктурных проектов, предусмотренных пунктами 1, 2 и 11 перечня самокупаемых инфраструктурных проектов, реализуемых юридическими лицами, в финансовые активы которых размещаются средства ФНБ и (или) пенсионных накоплений, находящихся в доверительном управлении государственной

управляющей компании, на возвратной основе, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 ноября 2013 года № 2044-р, порядке банковского сопровождения и использовании средств ФНБ для их финансирования, заключаемого между юридическим лицом, указанным в качестве инициатора проекта, и органом, уполномоченным Правительством Российской Федерации на осуществление мониторинга и контроля реализации указанных проектов.

Минфином России в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 5 марта 2018 года № 224 (пункт 2) разработан приказ от 22 мая 2018 года № 111н «Об утверждении формы соглашения о представлении отчетов и иной дополнительной информации о реализации самокупаемых инфраструктурных проектов, предусмотренных пунктами 1, 2 и 11 перечня самокупаемых инфраструктурных проектов, реализуемых юридическими лицами, в финансовые активы которых размещаются средства Фонда национального благосостояния и (или) пенсионных накоплений, находящихся в доверительном управлении государственной управляющей компании, на возвратной основе, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 ноября 2013 года № 2044-р, порядке банковского сопровождения и использования средств Фонда национального благосостояния для их финансирования», зарегистрированный Минюстом России 15 августа 2018 года (регистрационный номер 51899).

Таким образом, нормативная база мониторинга и контроля самокупаемых инфраструктурных проектов, финансируемых за счет средств ФНБ, в части указанных приказов Минэкономразвития России и Минфина России была сформирована только к концу августа 2018 года.

2. Анализ фактической валютной структуры средств Фонда национального благосостояния и фактической структуры разрешенных финансовых активов, в которые размещены средства Фонда национального благосостояния

2.1. Фактическая структура размещения средств ФНБ

Изменение фактической структуры размещения средств ФНБ в 2017 году и в I полугодии 2018 года отражено в таблице:

Наименование финансовых активов	На 01.01.2017 г.			На 01.01.2018 г.			На 01.07.2018 г.		
	экв. млрд. руб.	экв. млрд. долл. США	% к итогу (в долл. США)	экв. млрд. руб.	экв. млрд. долл. США	% к итогу (в долл. США)	экв. млрд. руб.	экв. млрд. долл. США	% к итогу (в долл. США)
Счета по учету средств ФНБ в Банке России	2794,04	46,06	64,1	2204,45	38,27	58,7	3262,66	51,99	67,4

Наименование финансовых активов	На 01.01.2017 г.			На 01.01.2018 г.			На 01.07.2018 г.		
	экв. млрд. руб.	экв. млрд. долл. США	% к итогу (в долл. США)	экв. млрд. руб.	экв. млрд. долл. США	% к итогу (в долл. США)	экв. млрд. руб.	экв. млрд. долл. США	% к итогу (в долл. США)
Иные разрешенные финансовые активы	1565,11	25,80	35,9	1548,49	26,88	41,3	1576,60	25,12	32,6
Всего	4359,15	71,86	100,0	3752,94	65,15	100,0	4839,26	77,11	100,0

В I полугодии 2018 года объем средств ФНБ, размещенных на счетах в Банке России, увеличился в рублевом эквиваленте с 2204,45 млрд. рублей до 3262,66 млрд. рублей, или на 1058,21 млрд. рублей (на 48,5 %). Значительное увеличение объема средств ФНБ, размещенных на счетах в Банке России, явилось следствием зачисления на указанные счета в июне 2018 года средств в иностранных валютах, приобретенных в 2017 году за счет средств федерального бюджета (в пределах объема дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета, полученных в 2017 году).

Объем иных разрешенных финансовых активов в форме депозитов, субординированных депозитов и ценных бумаг увеличился в рублевом эквиваленте с 1548,49 млрд. рублей до 1576,60 млрд. рублей, или на 28,11 млрд. рублей (на 1,8 %), за счет положительной курсовой разницы по средствам ФНБ, размещенным в иные разрешенные финансовые активы, номинированные в долларах США.

Доля средств, размещенных на счетах в Банке России, в совокупном объеме ФНБ увеличилась с 58,7 % (на 1 января 2018 года) до 67,4 % (на 1 июля 2018 года), или на 8,7 процентного пункта.

При этом доля иных разрешенных активов сократилась на 8,7 процентного пункта с 41,3 % до 32,6 процента.

Таким образом, доля ликвидных активов средств ФНБ, размещенных в Банке России, которая может быть направлена на обеспечение сбалансированности (покрытия дефицита) федерального бюджета и бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации, возросла существенным образом.

Изменение фактической структуры иных разрешенных финансовых активов, в которые размещены средства ФНБ, в I полугодии 2018 года отражено в таблице:

Наименование разрешенного финансового актива	На 01.01.2018 г.			На 01.07.2018 г.		
	экв. млрд. руб.	экв. млрд. долл. США	% к итогу	экв. млрд. руб.	экв. млрд. долл. США	% к итогу
Депозиты и субординированные депозиты	747,13	12,96	48,3	738,56	11,77	46,9
в том числе: депозиты в рублях во Внешэкономбанке	222,47	3,86	14,4	574,13	9,15	36,4

Наименование разрешенного финансового актива	На 01.01.2018 г.			На 01.07.2018 г.		
	экв. млрд. руб.	экв. млрд. долл. США	% к итогу	экв. млрд. руб.	экв. млрд. долл. США	% к итогу
депозиты в долларах США во Внешэкономбанке	360,23	6,25	23,3	0,00	0,00	0,0
депозиты в рублях в российских кредитных организациях	26,00	0,45	1,7	26,00	0,41	1,7
субординированные депозиты в рублях в российских кредитных организациях	138,43	2,40	8,9	138,43	2,21	8,8
Ценные бумаги	801,35	13,91	51,7	838,03	13,36	53,1
в том числе: привилегированные акции кредитных организаций (номинированные в рублях)	278,99	4,84	18,0	278,99	4,45	17,7
ценные бумаги российских эмитентов, связанные с реализацией самоокупаемых инфраструктурных проектов (номинированные в рублях и в долларах США)	349,56	6,07	22,6	370,77	5,91	23,5
долговые обязательства иностранных государств без предъявления требования к рейтингу долгосрочной кредитоспособности (номинированные в долларах США)	172,80	3,00	11,1	188,27	3,00	11,9
Всего иных разрешенных финансовых активов	1548,49	26,88	100,0	1576,60	25,12	100,0

В I полугодии 2018 года объем средств ФНБ, размещенных на депозиты и субординированные депозиты, уменьшился в рублевом эквиваленте с 747,13 млрд. рублей до 738,56 млрд. рублей, или на 8,57 млрд. рублей (на 1,1 %), в результате снижения на 0,99 млрд. рублей объема средств ФНБ, размещенных на депозиты в рублях во Внешэкономбанке в целях финансирования проектов Внешэкономбанка в реальном секторе экономики, реализуемых российскими организациями, и отрицательной курсовой разницы по депозитам в долларах США во Внешэкономбанке в размере 7,58 млрд. рублей. В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2017 года № 2639-р Минфину России надлежало обеспечить внесение в депозитные договоры, заключенные в 2014 году на общую сумму 6254 млн. долл. США, изменений, предусматривающих изменение валюты депозитов с долларов США на валюту Российской Федерации и пересчет сумм депозитов в валюте Российской Федерации по курсу Банка России на дату изменения валюты депозитов. В результате пересчета 17 января 2018 года (дата изменения валюты депозитов) в российские рубли общая сумма данных депозитов составила 352,65 млрд. рублей (на 1 января 2018 года объем средств ФНБ, размещенных на депозиты во Внешэкономбанке в долларах США, в рублевом эквиваленте составлял 360,23 млрд. рублей).

По информации, размещенной на официальном сайте Минфина России (<https://www.minfin.ru>), 14 сентября 2018 года Апелляционный суд Англии вынес решение по апелляции, поданной Украиной, в отношении решения Высокого суда Лондона, обязывающего Украину погасить задолженность и выплатить проценты по облигационному займу, приобретенному Россией за счет средств ФНБ. По мнению Минфина России, четвертый довод Украины, как и остальные три основания, также должен быть отклонен без проведения судебного процесса. По этой причине Минфин России поручил Доверительному управляющему еврооблигациями - компании «The Law Debenture Trust Corporation plc» - подать в Верховный суд Великобритании апелляцию на решение по четвертому доводу Украины.

2.2. Фактическая валютная структура средств ФНБ

Информация об изменениях в 2017 году и в I полугодии 2018 года фактической валютной структуры средств ФНБ и отклонениях от нормативной валютной структуры приведена в приложении к отчету (приложения в Бюллетене не публикуются).

3. Анализ динамики и причин изменения совокупного объема Фонда национального благосостояния, курсовой разницы по средствам Фонда национального благосостояния, доходов от управления средствами Фонда национального благосостояния и доходности размещения средств Фонда национального благосостояния в Банке России

3.1. Совокупный объем ФНБ в рублевом эквиваленте по состоянию на 1 июля 2018 года составил 4839258,4 млн. рублей. По сравнению с объемом на 1 января 2018 года (3752935,5 млн. рублей) совокупный объем ФНБ увеличился на 1086322,9 млн. рублей, или на 28,9 %. Факторы, повлиявшие на изменение совокупного объема ФНБ в I полугодии 2018 года, приведены в таблице:

	(млн. руб.)
Совокупный объем ФНБ на 01.01.2018 г.	3752935,5
Объем средств в иностранных валютах, приобретенных за счет средств федерального бюджета в 2017 году в пределах объема дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета, зачисленных на счета в Банке России (в рублевом эквиваленте)	906721,6
Объем средств, направленных на софинансирование формирования пенсионных накоплений застрахованных лиц, уплативших дополнительные страховые взносы на накопительную пенсию (в I полугодии 2018 г.)	-5124,7
Положительная курсовая разница за счет переоценки средств ФНБ	184726,0
Совокупный объем ФНБ на 01.07.2018 г.	4839258,4

Федеральным законом от 5 декабря 2017 года № 362-ФЗ «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» предусмотрено использование средств ФНБ в 2018 году в сумме 1113745,3 млн. рублей. В I полугодии 2018 года средства ФНБ использовались только в сумме 5124,7 млн. рублей на софинансирование формирования пенсионных накоплений застрахованных лиц. На обеспечение сбалансированности (покрытия дефицита) федерального бюджета и бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации средства ФНБ в I полугодии 2018 года не направлялись.

В соответствии с частью 4 статьи 3 Федерального закона от 29 июля 2017 года № 262-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части использования нефтегазовых доходов федерального бюджета» и приказом Минфина России от 9 июня 2018 года № 955 «Об использовании дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета, поступивших в 2017 году, на формирование Фонда национального благосостояния» согласно банковским выпискам от 27 июня 2018 года средства в иностранных валютах в суммах 6411,4 млн. долл. США, 5624,6 млн. евро и 1095,8 млн. фунтов стерлингов, приобретенные за счет средств федерального бюджета в 2017 году в пределах объема дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета, были зачислены на счета по учету средств ФНБ в соответствующих иностранных валютах. Эквивалент зачисленных средств по официальным курсам доллара США, евро и фунта стерлингов, установленных Банком России на дату зачисления (27 июня 2018 года), составил 906721,6 млн. рублей, что с учетом положительной курсовой разницы превышает на 9,4 % объем дополнительных нефтегазовых доходов, направленных в 2017 году на покупку иностранной валюты (829130,0 млн. рублей).

3.2. В I полугодии 2018 года на приобретение иностранной валюты за счет средств федерального бюджета в пределах объема дополнительных нефтегазовых доходов было направлено 1596073,7 млн. рублей, что превышает в 3 раза объем дополнительных нефтегазовых доходов (527572,5 млн. рублей), предусмотренных Федеральным законом от 5 декабря 2017 года № 362-ФЗ (в первоначальной редакции), и составляет 58,3 % объема дополнительных нефтегазовых доходов (2739806,0 млн. рублей), предусмотренных Федеральным законом от 5 декабря 2017 года № 362-ФЗ (в редакции Федерального закона от 3 июля 2018 года № 193-ФЗ).

Информация об объеме средств, направленных в I полугодии 2018 года на покупку иностранной валюты, представлена в таблице:

(млн. руб.)

Период зачисления приобретенной иностранной валюты на счета Федерального казначейства	Объем средств, направленных на покупку иностранной валюты
С 16 января по 7 февраля	257127,4
С 8 февраля по 7 марта	298103,8
С 12 марта по 6 апреля	192530,2
С 9 апреля по 10 мая	240748,9
С 11 мая по 7 июня	322807,3
С 8 июня по 29 июня	284756,1
Итого	1596073,7

К совершению операций покупки иностранной валюты Минфином России привлекался Банк России, который осуществлял покупку иностранной валюты на организованных торгах Московской биржи.

Согласно данным Федерального казначейства, объем покупки иностранной валюты в I полугодии 2018 года составил 12054,3 млн. долл. США, 9973,7 млн. евро, 1948,8 млн. фунтов стерлингов.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 14 августа 2013 года № 699 «О проведении расчетов и перечислении средств в связи с формированием и использованием дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета, средств Фонда национального благосостояния, а также о признании утратившими силу отдельных актов Правительства Российской Федерации» дополнительные нефтегазовые доходы, полученные в 2018 году, подлежат перечислению Федеральным казначейством в ФНБ по решению Минфина России до 1 октября 2019 года.

За I полугодие 2018 года образовалась положительная курсовая разница от переоценки средств ФНБ, размещенных в финансовые активы, номинированные в иностранной валюте, в размере 184726,0 млн. рублей, или 3,8 % совокупного объема ФНБ на 1 июля 2018 года (4839258,4 млн. рублей). Формирование значений курсовой разницы от переоценки средств ФНБ, размещенных в финансовые активы, номинированные в иностранной валюте, в I полугодии 2018 года представлено в таблице:

(млн. руб.)

Январь	Февраль	Март	Апрель	Май	Июнь	Итого январь-июнь
-23226,7	-30747,6	73872,5	194960,1	-35085,5	4953,2	184726,0

Изменение величин курсовой разницы от переоценки средств ФНБ, размещенных в финансовые активы, номинированные в иностранной валюте, в I полугодии 2018 года связано с изменениями официальных курсов

иностранных валют (доллара США, евро и фунта стерлингов), установленных Банком России в указанном периоде.

Формирование положительной курсовой разницы по средствам ФНБ в I полугодии 2018 года явилось, главным образом, следствием ослабления рубля по отношению к доллару США, евро и фунту стерлингов в марте и апреле 2018 года.

3.3. По состоянию на 1 июля 2018 года остатки средств на отдельных счетах в иностранной валюте по учету средств ФНБ в Банке России по сравнению с началом 2018 года увеличились на 6457,6 млн. долл. США, 5624,6 млн. евро и 1012,8 млн. фунтов стерлингов. Сведения об остатках и движении средств на указанных счетах в I полугодии 2018 года представлены в таблице:

(млн. денежных единиц)

	Счет в долларах США	Счет в евро	Счет в фунтах стерлингов
Остаток средств на счете на 01.01.2018 г.	15649,33	15136,90	3355,23
Списание средств со счета	0,00	0,00	-82,99
Зачисление средств на счет	6457,65	5624,61	1095,82
Остаток средств на счете на 01.07.2018 г.	22106,98	20761,51	4368,06

На изменение остатков средств на указанных счетах в I полугодии 2018 года оказали влияние следующие факторы:

продажа иностранной валюты в сумме 83,0 млн. фунтов стерлингов за валюту Российской Федерации в целях размещения средств ФНБ на депозиты во Внешэкономбанке, а также для перечисления средств ФНБ на единый счет федерального бюджета в целях софинансирования формирования пенсионных накоплений застрахованных лиц, уплативших дополнительные страховые взносы на накопительную пенсию;

покупка иностранной валюты в сумме 46,3 млн. долл. США за счет возвращенных Внешэкономбанком средств ФНБ, размещенных Федеральным казначейством на депозиты во Внешэкономбанке;

зачисление средств в иностранных валютах в суммах 6411,4 млн. долл. США, 5624,6 млн. евро и 1095,8 млн. фунтов стерлингов, приобретенных за счет средств федерального бюджета в 2017 году в пределах объема дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета, на счета в Банке России по учету средств ФНБ в соответствующих иностранных валютах.

3.4. Общая сумма доходов от управления средствами ФНБ, зачисленных в федеральный бюджет в I полугодии 2018 года, составила 27827,7 млн. рублей, или 45,2 % планового показателя на 2018 год (61515,5 млн. рублей).

Структура указанных доходов представлена в таблице:

	Сумма дохода, млн. рублей	Доля в общей сумме, %
Доходы от управления средствами ФНБ, всего	27827,7	100,00
в том числе: проценты, уплачиваемые Банком России по размещенным на счетах в иностранной валюте средствам ФНБ	0,0	0,00
доходы от размещения средств ФНБ в иные разрешенные финансовые активы:	27827,7	100,00
в том числе: на депозиты во Внешэкономбанке	6267,1	22,52
в ценные бумаги, связанные с реализацией самоокупаемых инфраструктурных проектов	5403,9	19,42
на депозиты и субординированные депозиты в кредитных организациях в целях финансирования самоокупаемых инфраструктурных проектов	4352,6	15,64
в привилегированные акции кредитных организаций	11804,2	42,42

Доходы от управления средствами ФНБ в виде процентов, уплачиваемых Банком России по размещенным на счетах в иностранной валюте средствам ФНБ, за текущий процентный период (с 15 декабря 2017 года по 15 декабря 2018 года) подлежат зачислению в федеральный бюджет в декабре 2018 года.

Динамика расчетных сумм процентного дохода (убытка) от размещения средств ФНБ на счетах в иностранной валюте в Банке России (в I полугодии 2018 года), рассчитанных исходя из доходности индексов, сформированных из долговых обязательств иностранных государств, соответствующих требованиям, установленным постановлением Правительства Российской Федерации от 19 января 2008 года № 18, представлена в таблице:

По состоянию на дату	Млн. рублей	Экв. млн. долл. США
На 01.01.2018 г.	-1333,8	-23,2
На 01.02.2018 г.	-5606,9	-99,6
На 01.03.2018 г.	-4798,5	-86,2
На 01.04.2018 г.	-3523,5	-61,5
На 01.05.2018 г.	-4208,3	-67,9
На 01.06.2018 г.	-43,0	-0,7
На 01.07.2018 г.	351,3	5,6

В соответствии со статьей 96.11 Бюджетного кодекса Российской Федерации предусмотрено, что управление средствами ФНБ в целях обеспечения стабильного уровня доходов от их размещения в долгосрочной перспективе допускает возможность получения отрицательных финансовых результатов в краткосрочном периоде.

Однако приведенные в таблице значения расчетных сумм процентного дохода (убытка) от размещения средств ФНБ на счетах в иностранной валюте в Банке России по состоянию на первое число каждого месяца в I полугодии 2018 года свидетельствуют об отрицательном результате размещения средств ФНБ на указанных счетах в январе-мае 2018 года и низких значениях расчетных сумм процентного дохода в течение значительного периода времени.

4. Анализ параметров и условий размещения средств Фонда национального благосостояния в привилегированные акции кредитных организаций

Сведения о размещении средств ФНБ в привилегированные акции указанных кредитных организаций по состоянию на 1 июля 2018 года представлены в таблице:

Наименование кредитной организации	Количество приобретенных привилегированных акций, шт.	Номинальная стоимость одной акции, руб.	Цена приобретения, руб. за акцию	Объем средств, направленных на приобретение акций, тыс. руб.	Доля в уставном капитале, % (на 01.07.2018 г.)	Дата приобретения
Банк ВТБ (ПАО)	21403797025000	0,01	0,01	214037970,25	32,88	29.09.2014 г.
АО «Россельхозбанк»	25000	1000000	1000000	25000000	6,50	16.10.2014 г.
Банк ГПБ (АО)	39954000	1000	1000	39954000	20,49	30.12.2014 г.
Итого	х	х	х	278991970,25	х	х

В целях размещения привилегированных акций с учетом особенностей их правового режима, установленных статьей 4 Федерального закона от 13 октября 2008 года № 173-ФЗ, на основании решений общих собраний акционеров Банка ВТБ (ПАО) и Банка ГПБ (АО), а также на основании распоряжения Росимущества (в отношении ОАО «Россельхозбанк») были внесены соответствующие изменения в уставы кредитных организаций в части права размещения наряду с обыкновенными акциями привилегированных акций и права на получение владельцами привилегированных акций дивидендов наравне с владельцами обыкновенных акций.

5. Анализ мероприятий по реализации инфраструктурных проектов юридическими лицами, в ценные бумаги которых размещаются средства Фонда национального благосостояния

В перечень самокупаемых инфраструктурных проектов, реализуемых юридическими лицами, в финансовые активы которых размещаются сред-

ства Фонда национального благосостояния и (или) пенсионных накоплений, находящихся в доверительном управлении государственной управляющей компании, на возвратной основе, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 ноября 2013 года № 2044-р (далее - Перечень проектов), включены 12 инфраструктурных проектов с общим предельным объемом средств ФНБ, направляемых на финансирование проектов, в сумме 972460,0 млн. рублей, сведения о которых приведены в таблице:

Инициатор проекта	Уполномоченный орган, осуществляющий контроль реализации проекта и целевого использования средств ФНБ	Предельный объем средств ФНБ, направляемых на финансирование проекта, млрд. руб.		Вид ценных бумаг, в которые предусмотрено инвестирование средств ФНБ согласно Перечню проектов	Сроки реализации проекта. Статус проекта
		всего по паспорту проекта	в том числе		
1. Центральная кольцевая автомобильная дорога (Московская область) (паспорт инвестиционного проекта утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 февраля 2015 года № 310-р)					
Государственная компания «Российские автомобильные дороги»	Минтранс России	150,0 (47,9 % общего объема)	2015 г. - 21,73; 2017 г. - 40,85; 2018 г. - 66,47; 2019 г. - 20,95	Облигации Государственной компании «Российские автомобильные дороги»	Фаза строительства - 2014-2019 гг.; фаза эксплуатации - с 2018 г. Проект не завершен
2. Модернизация железнодорожной инфраструктуры Байкало-Амурской и Транссибирской железнодорожных магистралей с развитием пропускных и провозных способностей (паспорт инвестиционного проекта утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 октября 2014 года № 2116-р)					
ОАО «РЖД»	Росжелдор	150,0 (26,7 % общего объема)	2015 г. - 50,0; 2018 г. - 50,0; 2019 г. - 50,0	Привилегированные акции ОАО «РЖД»	Фаза строительства - 2013-2019 гг.; фаза эксплуатации - с 2020 г. Проект не завершен
3. Строительство железной дороги Элегест - Кызыл - Курагино и угольного портового терминала на Дальнем Востоке в увязке с освоением минерально-сырьевой базы Республики Тыва (паспорт инвестиционного проекта утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 июня 2014 года № 1059-р)					
ЗАО «Тувинская энергетическая промышленная корпорация»	Минэкономразвития России	86,86 (40 % общего объема)	При выполнении условий, предусмотренных паспортом проекта	Облигации ЗАО «Тувинская энергетическая промышленная корпорация»	Фаза строительства - 2013-2018 г.; фаза эксплуатации - в 2018 г. планируется ввод в эксплуатацию всех составляющих
4. Строительство «интеллектуальных сетей» (паспорт инвестиционного проекта утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 июня 2014 года № 1059-р)					
ООО «Инфраструктурные инвестиции - 3»	Минэкономразвития России	1,1 (40 % общего объема)	Единовременная выборка финансирования	Облигации ООО «Инфраструктурные инвестиции - 3»	Фаза строительства - 12 месяцев; фаза эксплуатации - 8 лет. Проект не завершен

Инициатор проекта	Уполномоченный орган, осуществляющий контроль реализации проекта и целевого использования средств ФНБ	Предельный объем средств ФНБ, направляемых на финансирование проекта, млрд. руб.		Вид ценных бумаг, в которые предусмотрено инвестирование средств ФНБ согласно Перечню проектов	Сроки реализации проекта. Статус проекта
		всего по паспорту проекта	в том числе		
5. Ликвидация цифрового неравенства в малонаселенных пунктах России (паспорт инвестиционного проекта утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 июня 2014 года № 1059-р)					
ООО «Инфраструктурные инвестиции - 4»	Минэкономразвития России	до 27,0 (40% общего объема)	Выборка финансирования в течение 5 лет после получения первого транша (первый транш получен в 2014 г.)	Облигации ООО «Инфраструктурные инвестиции - 4»	Фаза строительства - 3-5 лет; фаза эксплуатации - 10 лет. Проект не завершен
6. Строительство комплекса по добыче и подготовке газа, завода сжиженного природного газа и мощностей по отгрузке сжиженного природного газа и газового конденсата Южно-Тамбейского газоконденсатного месторождения на полуострове Ямал (паспорт инвестиционного проекта утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2014 года № 2737-р)					
ОАО «Ямал СПГ»	Минэкономразвития России	150,0 (11,8% общего объема)	Два транша. Каждый транш - 75 млрд. рублей	Облигации ОАО «Ямал СПГ»	Фаза строительства - 2011-2019 гг.; фаза эксплуатации - 2017-2045 гг. Проект не завершен
7. Развитие железнодорожной инфраструктуры Восточной части БАМа (паспорт инвестиционного проекта утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2014 года № 2744-р)					
ОАО «РЖД»	Минтранс России	7,5 (17,7% общего объема)	2015 г. - 7,5	Облигации ОАО «РЖД»	Фаза строительства - 2013-2017 гг.; фаза эксплуатации - с 2018 г.
8. Развитие железнодорожной инфраструктуры на подходах к портам Азово-Черноморского бассейна (паспорт инвестиционного проекта утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2014 года № 2744-р)					
ОАО «РЖД»	Минтранс России	10,3 (6% общего объема)	2015 г. - 10,3	Облигации ОАО «РЖД»	Фаза строительства - 2013-2017 годы; фаза эксплуатации - с 2018 года.
9. Развитие железнодорожной инфраструктуры на подходах к портам Северо-Запада России (паспорт инвестиционного проекта утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2014 года № 2744-р)					
ОАО «РЖД»	Минтранс России	22 (4,6% общего объема)	2015 г. - 22	Облигации ОАО «РЖД»	Фаза строительства - 2015-2024 годы; фаза эксплуатации - с 2015 г.
10. Приобретение тягового подвижного состава (паспорт инвестиционного проекта, утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2014 года № 2744-р)					
ОАО «РЖД»	Минтранс России	60,2 (32,3% общего объема)	2015 г. - 60,2	Облигации ОАО «РЖД»	2015-2017 гг.

Инициатор проекта	Уполномоченный орган, осуществляющий контроль реализации проекта и целевого использования средств ФНБ	Предельный объем средств ФНБ, направляемых на финансирование проекта, млрд. руб.		Вид ценных бумаг, в которые предусмотрено инвестирование средств ФНБ согласно Перечню проектов	Сроки реализации проекта. Статус проекта
		всего по паспорту проекта	в том числе		
11. Сооружение АЭС «Ханхикиви-1» в Финляндии (паспорт инвестиционного проекта утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2014 г.)					
АО «Атомэнергопром»	Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом»	Эквивалент 2,4 млрд. евро в рублях, но не более 150 млрд. руб.	х	Привилегированные акции АО «Атомэнергопром»	х
12. Строительство интегрированного нефтехимического комплекса «Западно-Сибирский нефтехимический комбинат» (паспорт инвестиционного проекта утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 октября 2015 года № 2081-р)					
ООО «Западно-Сибирский нефтехимический комбинат»	Минэкономразвития России	Эквивалент 1,75 млрд. долл. США в рублях, но не более 157,5 млрд. руб.	Выборка траншами в течение 2015-2017 гг.	Облигации ООО «Западно-Сибирский нефтехимический комбинат»	Фаза строительства - 2015-2020 гг.; фаза эксплуатации - с 2020 г.
Итого	х	972,46	Х	х	

В I полугодии 2018 года операции по размещению средств ФНБ в ценные бумаги российских эмитентов, связанные с реализацией самокупаемых инфраструктурных проектов, на депозитах и субординированных депозитах в российских кредитных организациях в целях финансирования самокупаемых инфраструктурных проектов Минфином России и кредитными организациями не осуществлялись. На 1 июля 2018 года объем средств ФНБ, размещенных в указанные финансовые активы, составил 545659,8 млн. рублей, или 56,1% предельного объема средств ФНБ (972460,0 млн. рублей), направляемых на финансирование проектов.

С учетом пункта 4.1 статьи 96.11 Бюджетного кодекса Российской Федерации в соответствии с паспортами проектов на финансирование восьми самокупаемых инфраструктурных проектов, финансирование которых было начато за счет средств ФНБ до 1 января 2018 года в соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 19 января 2008 года № 18 и от 5 ноября 2013 года № 990, по состоянию на 1 января 2018 года осуществлено финансирование средств ФНБ в финансовые активы юридических лиц, на депозиты и субординированные депозиты, в целях финансирования инфраструктурных проектов на общую сумму 545659,8 млн. рублей, что составляет 64,5% предельного объема средств ФНБ, направляемых на финансирование восьми самокупаемых инфраструктурных проектов, финансирование которых было начато за счет средств ФНБ до 1 января 2018 года (845780,0 млн. рублей).

Сведения о размещении средств ФНБ в указанные финансовые активы представлены в следующей таблице:

Данные по операциям со средствами/ активами ФНБ/ наименование проекта	Вид и эмитент ценных бумаг, субординированные депозиты, депозиты	Количество ценных бумаг, шт.	Объем размещенных средств, млн. руб.	Дата проведения операции по размещению средств
2014 г.				
Строительство «интеллектуальных сетей»	Облигации ООО «Инфраструктурные инвестиции - 3»	1080000	1080,0	29.12.2014 г.
Ликвидация цифрового неравенства в малонаселенных пунктах России	Облигации ООО «Инфраструктурные инвестиции - 4»	4050000	4050,0	29.12.2014 г.
Приобретение тягового подвижного состава	Субординированный депозит в Банке ВТБ (ПАО)		100000,0	30.12.2014 г.
			60200,0 (на финансирование проекта),	
			в т.ч.:	
			30000,0	31.03.2015 г.
			15000,0	01.07.2015 г.
			15200,0	ноябрь 2015 г.
Всего			105130,0	
2015 г.				
Строительство комплекса по добыче и подготовке газа, завода сжиженного природного газа и мощностей по отгрузке сжиженного природного газа и газового конденсата Южно-Тамбейского газоконденсатного месторождения на полуострове Ямал	Облигации ОАО «Ямал СПГ»	1207024 (1207024, 1156206)	150000,0*, в т.ч.: 75000,0 75000,0	20.02.2015 г. 23.11.2015 г.
Модернизация железнодорожной инфраструктуры Байкало-Амурской и Транссибирской железнодорожных магистралей с развитием пропускных и провозных способностей	Привилегированные акции ОАО «РЖД»	50000000	50000,0	13.03.2015 г.
Сооружение АЭС «Ханхикиви-1» в Финляндии	Привилегированные акции АО «Атом-энергопром»	57500000	57500,0	20.03.2015 г.
Центральная кольцевая автомобильная дорога (Московская область)	Субординированный депозит в Банке ГПБ (АО)		38433,9 (на финансирование проекта),	29.04.2015 г.
			в т.ч.:	
			21727,4	
			16706,5	29.04.2015 г. 18.08.2017 г.
Строительство интегрированного нефтехимического комплекса «Западно-Сибирский нефтехимический комбинат»	Облигации ООО «Западно-Сибирский нефтехимический комбинат»	1750000	118595,9*	04.12.2015 г.
х	Депозит в Банке ВТБ (ПАО)		26000,0	04.03.2015 г.
Всего			440529,8	
ИТОГО размещено средств ФНБ в 2014 и 2015 гг.			545659,8	

* Сумма средств ФНБ в рублях, направленных на приобретение ценных бумаг, номинированных в долларах США.

Из приведенных в таблице данных следует, что объем средств ФНБ, размещенных в ценные бумаги российских эмитентов, связанные с реализацией самокупаемых инфраструктурных проектов (в том числе средств, размещенных российскими кредитными организациями за счет привлеченных на субординированные депозиты средств ФНБ) по состоянию на 1 июля 2018 года составлял 479859,8 млн. рублей, или 87,9 % объема средств ФНБ, размещенных в финансовые активы, связанные с финансированием проектов (545659,8 млн. рублей). В I полугодии 2018 года средства ФНБ в ценные бумаги российских эмитентов не размещались.

6. Анализ системы мониторинга и контроля реализации самокупаемых инфраструктурных проектов, реализуемых юридическими лицами, в финансовые активы которых размещаются средства Фонда национального благосостояния, и контроля целевого использования средств Фонда национального благосостояния для финансирования указанных проектов

Нормативная база мониторинга и контроля самокупаемых инфраструктурных проектов, финансируемых за счет средств ФНБ, в части приказов Минэкономразвития России² и Минфина России³, предусматривающих утверждение формы соглашения о представлении отчетов и иной дополнительной информации о реализации самокупаемых инфраструктурных проектов, была сформирована только к концу августа 2018 года.

Следует отметить, что действующая нормативная база, регулирующая вопросы мониторинга и контроля реализации проектов, предназначена главным образом для использования на этапах активной фазы реализации проектов, на которой осуществляется выделение финансовых ресурсов за счет ФНБ. В настоящее время по некоторым проектам такая фаза заверше-

² Приказ Минэкономразвития России от 18 июня 2018 года № 316 «Об утверждении формы соглашения о представлении отчетов и иной дополнительной информации о реализации самокупаемого инфраструктурного проекта, включенного в перечень, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 ноября 2013 года № 2044-р, за исключением самокупаемых инфраструктурных проектов, предусмотренных пунктами 1, 2 и 11 этого перечня, реализуемого юридическим лицом, в финансовые активы которого размещаются средства Фонда национального благосостояния и (или) пенсионных накоплений, находящихся в доверительном управлении государственной управляющей компании, на возвратной основе, и об использовании средств Фонда национального благосостояния для его финансирования».

³ Приказ Минфина России от 22 мая 2018 года № 111н «Об утверждении формы соглашения о представлении отчетов и иной дополнительной информации о реализации самокупаемых инфраструктурных проектов, предусмотренных пунктами 1, 2 и 11 перечня самокупаемых инфраструктурных проектов, реализуемых юридическими лицами, в финансовые активы которых размещаются средства Фонда национального благосостояния и (или) пенсионных накоплений, находящихся в доверительном управлении государственной управляющей компании, на возвратной основе, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 ноября 2013 года № 2044-р, порядке банковского сопровождения и использования средств Фонда национального благосостояния для их финансирования».

на, а по другим она осуществляется уже без привлечения средств ФНБ (предусмотренные объемы ресурсов ФНБ на реализацию проектов уже выделены). В связи с этим требуется разработка механизма, обеспечивающего осуществление полноценного контроля со стороны Правительства Российской Федерации дальнейших этапов реализации или эксплуатации проектов на весь период действия обязательств инициаторов проектов перед федеральным бюджетом.

Выводы

1. С принятием постановления Правительства Российской Федерации от 5 марта 2018 года № 224 «О порядке осуществления мониторинга и контроля реализации самокупаемых инфраструктурных проектов, предусмотренных пунктами 1, 2 и 11 перечня самокупаемых инфраструктурных проектов, реализуемых юридическими лицами, в финансовые активы которых размещаются средства Фонда национального благосостояния и (или) пенсионных накоплений, находящихся в доверительном управлении государственной управляющей компании, на возвратной основе» три самокупаемых инфраструктурных проекта выведены из-под действия постановления Правительства Российской Федерации от 25 августа 2017 года № 1008, по которому должны были осуществляться мониторинг и контроль по всем самокупаемым инфраструктурным проектам.

К их числу относятся следующие проекты: реализуемый ГК «Автодор» проект «Центральная кольцевая автомобильная дорога (Московская область)» (далее - проект «ЦКАД»); реализуемый ОАО «РЖД» проект «Модернизация железнодорожной инфраструктуры Байкало-Амурской и Транссибирской железнодорожных магистралей с развитием пропускных и провозных способностей» (далее - проект «БАМ и Транссиб»); реализуемый АО «Атомэнергопром» проект «Сооружение АЭС «Ханхикиви-1» в Финляндии» (далее - проект «Ханхикиви-1»).

В отличие от Правил осуществления мониторинга и контроля реализации самокупаемых инфраструктурных проектов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2017 года № 1008, Правила осуществления мониторинга и контроля реализации самокупаемых инфраструктурных проектов, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 5 марта 2018 года № 224, не содержат положений, устанавливающих: предельный срок направления инициатором проекта привлеченных средств ФНБ на финансирование проекта; период времени, по окончании которого должно обеспечиваться соблюдение инициатором проекта предельной доли средств ФНБ в сово-

купном объеме финансирования проекта за счет всех источников; условия возникновения у инициатора проекта обязанности по осуществлению обратного выкупа ценных бумаг; условия авансирования инициатором проекта контрагентов (в отношении проектов «ЦКАД» и «Ханжикиви-1»). Кроме того, Правила, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 5 марта 2018 года № 224, предусматривают возможность возмещения за счет средств ФНБ расходов на цели реализации проекта, ранее понесенных инициатором проекта за счет собственных или привлеченных средств (в отношении проекта «БАМ и Транссиб»).

Таким образом, в настоящее время отсутствуют единые правила осуществления мониторинга и контроля реализации самокупаемых инфраструктурных проектов, реализуемых юридическими лицами, в финансовые активы которых размещаются средства ФНБ.

2. Постановлением Правительства Российской Федерации от 5 марта 2018 года № 224, в отличие от постановления Правительства Российской Федерации от 25 августа 2017 года № 1008, не предусмотрено наличие координирующего органа в составе участников мониторинга и контроля реализации самокупаемых инфраструктурных проектов.

Таким образом, действующими нормативными документами вопрос о координации деятельности федеральных органов исполнительной власти, уполномоченных Правительством Российской Федерации на осуществление мониторинга и контроля реализации самокупаемых инфраструктурных проектов, а также других участников указанного мониторинга и контроля не решен.

3. В I полугодии практическая реализация постановления Правительства Российской Федерации от 25 августа 2017 года № 1008 не была начата в связи с отсутствием государственной регистрации в Минюсте России приказа Минэкономразвития России от 18 июня 2018 года № 316 «Об утверждении формы соглашения о представлении отчетов и иной дополнительной информации о реализации самокупаемого инфраструктурного проекта, включенного в перечень, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 ноября 2013 года № 2044-р, за исключением самокупаемых инфраструктурных проектов, предусмотренных пунктами 1, 2 и 11 этого перечня, реализуемого юридическим лицом, в финансовые активы которого размещаются средства Фонда национального благосостояния и (или) пенсионных накоплений, находящихся в доверительном управлении государственной управляющей компании, на возвратной основе,

и об использовании средств Фонда национального благосостояния для его финансирования». Указанный приказ был зарегистрирован Минюстом России 24 августа 2018 года после доработки Минэкономразвития России.

Принятый Минфином России приказ от 22 мая 2018 года № 111н «Об утверждении формы соглашения о представлении отчетов и иной дополнительной информации о реализации самокупаемых инфраструктурных проектов, предусмотренных пунктами 1, 2 и 11 перечня самокупаемых инфраструктурных проектов, реализуемых юридическими лицами, в финансовые активы которых размещаются средства Фонда национального благосостояния и (или) пенсионных накоплений, находящихся в доверительном управлении государственной управляющей компании, на возвратной основе, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 ноября 2013 года № 2044-р, порядке банковского сопровождения и использования средств Фонда национального благосостояния для их финансирования» зарегистрирован Минюстом России 15 августа 2018 года.

Таким образом, нормативная база мониторинга и контроля самокупаемых инфраструктурных проектов, финансируемых за счет средств ФНБ, в части указанных приказов Минэкономразвития России и Минфина России была сформирована только к концу августа 2018 года.

4. Совокупный объем ФНБ в рублевом эквиваленте по состоянию на 1 июля 2018 года составил 4839258,4 млн. рублей. По сравнению с объемом на 1 января 2018 года (3752935,5 млн. рублей) совокупный объем ФНБ увеличился на 1086322,9 млн. рублей, или на 28,9 %, в результате зачисления средств в иностранных валютах (долларах США, евро и фунтах стерлингов), приобретенных за счет средств федерального бюджета в 2017 году в пределах объема дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета, на счета в Банке России по учету средств ФНБ в соответствующих иностранных валютах, а также положительной курсовой разницы за счет переоценки средств ФНБ в размере 184726,0 млн. рублей.

Эквивалент зачисленных средств по официальным курсам доллара США, евро и фунта стерлингов, установленных Банком России на дату зачисления (27 июня 2018 года), составил 906721,6 млн. рублей, что с учетом положительной курсовой разницы превышает на 9,4 % объем дополнительных нефтегазовых доходов, направленных в 2017 году на покупку иностранной валюты (829130,0 млн. рублей).

Формирование положительной курсовой разницы по средствам ФНБ в I полугодии 2018 года явилось главным образом следствием ослабления

рубля по отношению к доллару США, евро и фунту стерлингов в марте и апреле 2018 года.

5. В I полугодии 2018 года объем средств ФНБ, размещенных на счетах в Банке России, увеличился в рублевом эквиваленте с 2204,45 млрд. рублей до 3262,66 млрд. рублей, или на 1058,21 млрд. рублей (на 48,5 процента).

Объем иных разрешенных финансовых активов в форме депозитов, субординированных депозитов и ценных бумаг увеличился в рублевом эквиваленте с 1548,49 млрд. рублей до 1576,60 млрд. рублей, или на 28,11 млрд. рублей (на 1,8 процента).

Доля средств ФНБ, размещенных на счетах в Банке России, в совокупном объеме ФНБ увеличилась с 58,7 % (на 1 января 2018 года) до 67,4 % (на 1 июля 2018 года), или на 8,7 процентного пункта, соответственно, доля иных разрешенных активов сократилась с 41,3 % до 32,6 процента.

Таким образом, доля ликвидных активов средств ФНБ, размещенных в Банке России, которая может быть направлена на обеспечение сбалансированности (покрытия дефицита) федерального бюджета и бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации, возросла существенным образом.

6. Общая сумма доходов от управления средствами ФНБ, зачисленных в федеральный бюджет в I полугодии 2018 года, составила 27827,7 млн. рублей, или 45,2 % планового показателя на 2018 год (61515,5 млн. рублей).

6.1. Доходы от управления средствами ФНБ в виде процентов, уплачиваемых Банком России по размещенным на счетах в иностранной валюте средствам ФНБ, подлежат зачислению в федеральный бюджет в декабре 2018 года.

Значения расчетных сумм процентного дохода (убытка) от размещения средств ФНБ на счетах в иностранной валюте в Банке России в I полугодии 2018 года свидетельствуют об отрицательном результате размещения средств ФНБ на указанных счетах в январе-мае 2018 года (по состоянию на 1 января 2018 года - (-)1333,8 млн. рублей, на 1 февраля 2018 года - (-)5606,9 млн. рублей, на 1 марта 2018 года - (-)4798,5 млн. рублей, на 1 апреля 2018 года - (-)3523,5 млн. рублей, на 1 мая 2018 года - (-)4208,3 млн. рублей и на 1 июня 2018 года - (-)43,0 млн. рублей) и низких значениях расчетных сумм процентного дохода в течение значительного периода времени.

7. В I полугодии 2018 года операции по размещению средств ФНБ в ценные бумаги российских эмитентов, связанные с реализацией самооплачиваемых инфраструктурных проектов, на депозитах и субординированных де-

позитах в российских кредитных организациях в целях финансирования самокупаемых инфраструктурных проектов Минфином России и кредитными организациями не осуществлялись. На 1 июля 2018 года объем средств ФНБ, размещенных в указанные финансовые активы, составил 545659,8 млн. рублей, или 64,5 % предельного объема средств ФНБ (845780,0 млн. рублей), направляемых на финансирование восьми проектов с учетом положений статьи 96.11 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

8. Объем средств ФНБ, размещенных в ценные бумаги российских эмитентов, связанные с реализацией самокупаемых инфраструктурных проектов (в том числе средств, размещенных российскими кредитными организациями за счет привлеченных на субординированные депозиты средств ФНБ), по состоянию на 1 июля 2018 года составлял 479859,8 млн. рублей, или 87,9 % объема средств ФНБ, размещенных в финансовые активы, связанные с финансированием проектов (545659,8 млн. рублей).

Предложения

1. Направить информационное письмо в Правительство Российской Федерации.

2. Направить информацию об основных итогах и отчет о промежуточных результатах экспертно-аналитического мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

Т.Н. МАНУЙЛОВА

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

А.В. ПЕРЧЯН