

Из постановления Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 22 марта 2002 года № 10 (293) “О результатах тематической проверки использования средств федерального бюджета, выделенных МВД России на капитальное строительство и обустройство войск в Управлении организации капитального строительства Службы тыла МВД России”:

Утвердить отчет о результатах тематической проверки.

Направить с учетом состоявшегося обсуждения представление Счетной палаты МВД России.

ОТЧЕТ

о результатах тематической проверки целевого использования средств федерального бюджета, выделенных МВД России на капитальное строительство и обустройство войск в Управлении капитального строительства МВД России

Основание: план работы Счетной палаты Российской Федерации на 2001 год (п. 3.3.10).

Цель проверки

Целевое использование средств федерального бюджета, выделенных МВД России на капитальное строительство и обустройство войск в Управлении капитального строительства МВД России.

Предмет проверки

Финансово-экономическая деятельность Управления капитального строительства МВД России за 2000-2001 годы.

Объекты проверки

Управление капитального строительства МВД России и его подразделения.

Сроки проведения проверки

С 14 января по 28 февраля 2002 года.

Состав ответственных исполнителей: Г.В.Веренич - заместитель начальника инспекции (руководитель), М.Н. Филиппов - главный инспектор, В.Е. Кириллова - главный инспектор, С.Ф. Хашукаев - ведущий инспектор, Н.А. Коцюба - ведущий специалист.

Перечень изученных документов: прилагается к отчету (приложение в Бюллетене не публикуется).

Перечень оформленных актов

1. Акт тематической проверки целевого использования средств федерального бюджета, выделенных МВД России на капитальное строительство и обустройство войск в Управлении капитального строительства МВД России.

Проверкой охвачен период с 1 января 2000 года по 31 декабря 2001 года.

С содержанием акта ознакомлены под роспись начальник и исполняющий обязанности начальника отдела финансирования и анализа хозяйственной деятельности строительных организаций Управления организации капитального строительства Службы тыла МВД России. По фактам, отраженным в акте проверки, письменных возражений со стороны указанных должностных лиц не имеется.

В результате проведенной проверки выявлено

I

В проверяемом периоде Управление капитального строительства Министерства внутренних дел Российской Федерации (далее УКС МВД России) осуществляло свою деятельность согласно Положения, утвержденного приказом МВД России от 19 июня 2000 года № 653, изданного в соответствии с приказом МВД России от 8 октября 1999 года № 780 “О реорганизации тыловых подразделений МВД России”.

Приказом МВД России от 7 августа 2001 года № 725 УКС МВД России переименовано в Управление организации капитального строительства Службы тыла Министерства внутренних дел Российской Федерации (далее УОКС СТ МВД России) и его Положение утверждено приказом МВД России от 19 октября 2001 года № 919.

УОКС СТ МВД России (далее Управление) являлось самостоятельным структурным подразделением центрального аппарата Министерства внутренних дел (с 19 октября 2001 года Службы тыла МВД России) и головным подразделением по управлению капитальным строительством и капитальным ремонтом в системе МВД России, а также по выполнению функций заказчика-застройщика по капитальному строительству, капитальному и текущему ремонту объектов недвижимости, в которых размещены подразделения центрального аппарата МВД России и подразделений непосредственно подчиненных МВД России, за исключением объектов Главного командования внутренних войск Министерства внутренних дел Российской Федерации.

Управление в проверяемом периоде выполняло функции Государственного заказчика, то есть являлось государственным органом, обладающим необходимыми инвестиционными ресурсами, наделенным соответствующим федеральным органом (МВД России) правом распоряжаться бюджетными инвестиционными ресурсами для реализации государственной целевой программы (инвестиционного проекта).

Однако, утвержденное приказом МВД от 19 октября 2001 года № 919, Положение Управления было разработано без учета порядка организации службы Генерального заказчика, ее основных задач, функций, прав и ответственности, изложенных в Положении о заказчике при строительстве объектов для государственных нужд на территории Российской Федерации (утверждено постановлением Госстроя РФ от 8 июня 2001 года № 58).

Управление в проверяемом периоде юридическим лицом не являлось.

Начальник Управления свою деятельность осуществлял в соответствии с функциональными обязанностями и на основании оформленных доверенностей Министра внутренних дел Российской Федерации.

В структуру Управления входили отделы: производственно-технический; финансирования и анализа хозяйственной деятельности строительных организаций; ипотечного кредитования и жилищных сертификатов; государственных инвестиций, государственного оборонного заказа и программ; юридическая группа; секретариат.

Деятельность Управления осуществлялась на основании лицензии, согласно которой оно выполняло функции заказчика по строительству объектов.

В непосредственном подчинении Управления находился Центр единого заказчика МВД России (далее ЦЕЗ УОКС СТ МВД России, который находится на правах управления), созданный на основании приказа МВД России от 13 декабря 1999 года № 1022 “Об организационно-штатных вопросах по подразделениям, непосредственно подчиненным УКС МВД России” в составе отделов капитального строительства и капитального ремонта (г. Москва), а также отдела капитального строительства по стройкам юга (г. Сочи).

ЦЕЗ УОКС СТ МВД России предназначен для выполнения функций заказчика-застройщика по капитальному строительству, капитальному и текущему ремонту объектов недвижимости, в которых размещены подразделения центрального аппарата

МВД России и непосредственно подчиненные ему подразделения, за исключением объектов ГКВВ МВД России. По существу, данные функции, дублируют ч. 2-ю п. 1 Положения УОКС СТ МВД России.

Утвержденные Положением ЦЕЗ УОКС СТ МВД России задачи и функции отделов капитального строительства и капитального ремонта (г. Москва), не соответствовали задачам и функциям отдела капитального строительства по стройкам юга (г. Сочи).

Положение об отделе капитального строительства по стройкам юга ЦЕЗ МВД России утверждено начальником УКС МВД России 6 февраля 2000 года и 21 января 2001 года. Данный отдел являлся самостоятельным подразделением с местом дислокации в г. Сочи и подчинялся начальнику ЦЕЗ МВД России. Отдел являлся единым заказчиком централизованных капитальных вложений и внебюджетных средств, выделяемых Управлению и Медицинскому управлению МВД России на строительство и капитальные ремонты объектов юга России и являлся юридическим лицом, имел печать с изображением Государственного герба Российской Федерации и своим полным наименованием. Для осуществления финансирования капитальных вложений, ремонтных работ и ведения хозяйственных операций отдел имел счета в Сочинском Федеральном Управлении Казначейства и в РКЦ. Начальник отдела наделен правом распоряжаться всеми средствами и имуществом отдела, совершать от имени отдела хозяйственные операции, открывать и закрывать в банках счета по финансированию строительства, выдавать и принимать к оплате финансовые обязательства, использовать в установленном порядке кредиты. Основная задача отдела - обеспечение плана по вводу в действие основных фондов, производственных мощностей и объектов, осуществление контроля и финансирования ремонтных работ.

Приказом начальника УОКС СТ МВД России от 22 ноября 2001 года № 24 “О совершенствовании структуры капитального строительства объектов МВД России в Чеченской Республике”, изданного во исполнение распоряжения заместителя Министра внутренних дел Российской Федерации от 12 ноября 2001 года № 7258 “О совершенствовании тылового и технического обеспечения подразделений МВД России в Северо-Кавказском регионе”, на отдел капитального строительства по стройкам юга возложено исполнение функции заказчика, контроль и координация вопросов строительства (восстановление) объектов в Чеченской Республике.

Нормативы создания структурных подразделений центрального аппарата МВД России и подразделений непосредственно подчиненных МВД России, утвержденных приказами МВД России от 30 мая 1998 года № 330 и от 7 августа 2001 года № 725, предусматривали создание подразделения, имеющего статус “управление”, при наличии в структуре “управление” 3-х и более отделов. Вместе с тем, штат отдела капитального строительства по стройкам юга составляет всего 7 единиц, что соответствовало структурному подразделению “отделение”. В результате, структура Центра должна состоять из 2-х отделов и одного отделения и он должен находиться не на правах управления, а на правах отдела.

Кроме того, Управлению подчинены:

- Государственное унитарное предприятие “Ремонтно-строительное управление МВД России” (далее РСУ). Устав предприятия утвержден начальником ВСО МВД России 29 декабря 1997 года. РСУ и его дочерние предприятия являлись юридическими лицами и имели самостоятельный баланс, обособленное имущество. Основу планов составляли договоры подряда с подразделениями органов внутренних дел России. Одной из целей деятельности РСУ являлось выполнение задания по капитальному строительству, ремонту, реконструкции и вводу в эксплуатацию жилья и других объектов

МВД России. Предмет деятельности: проведение ремонтно-строительных и строитель-но-монтажных работ (по направлениям);

- Государственное унитарное предприятие “Военно-строительное объединение МВД России” (далее ВСО МВД России) с дочерними предприятиями: СМУ № 1 (г. Звенигород); СМУ № 2 (г. Москва); СМУ № 3 (г. Сочи); СМУ № 4 (г. Калач-на-Дону); база автотранспорта и механизации (г. Сходня); Управление материально-технического снабжения (г. Москва). Устав ВСО утвержден заместителем Министра внутренних дел Российской Федерации 11 февраля 1997 года. Объединение являлось основным хозрасчетным звеном управления строительным производством и представляло собой единый производственно-хозяйственный комплекс, в состав которого входили хозрасчетные дочерние предприятия. Основу планов составляли договоры с подразделениями органов внутренних дел и внутренних войск МВД России. Одной из целей деятельности Объединения являлось: выполнение задания по капитальному строительству и вводу в эксплуатацию жилья и других объектов МВД России. Приказом начальника УОКС СТ МВД России от 22 ноября 2001 года № 24 “О совершенствовании структуры капитального строительства объектов МВД России в Чеченской Республике” на Военно-строительное объединение МВД России возложены функции генерального подрядчика на объектах Чеченской Республики;

- Государственное унитарное предприятие “Государственный специальный проектно-изыскательский институт МВД России” (далее ГУП ГСПИ МВД России) в г. Санкт-Петербурге с дочерними проектно-изыскательскими институтами МВД России в городах Иркутск, Краснодар, Екатеринбург, Саратов и Московское отделение;

Государственное предприятие “Завод строительных изделий” МВД России (далее ГП “ЗСИ” МВД России) в г. Краснодаре. Выпускал и поставлял строительные изделия и железобетонные конструкции для подразделений органов внутренних дел и внутренних войск МВД России.

Штатная укомплектованность:

	По штату		По списку	
	На 1.01. 2000 г.	На 1.01. 2002 г.	на 1.01.2000 г.	на 1.01. 2002 г.
УОКС СТ МВД России, в т.ч.:	36	45	27	37
- аттестованные	31	39	22	32
- служащие	5	6	5	5
ЦЕЗ УОКС СТ МВД России, в т.ч.:	30	30	11	17
- аттестованные	24	26	10	15
- служащие	6	4	1	2
РСУ МВД России, в . ч.:	25	25	24	24
- аттестованные	4	4	4	4
- служащие	21	21	20	20
ВСО МВД России, в т.ч.:	92	92	85	68
- аттестованные	40	40	37	26
- служащие	52	52	48	42
Среднесписочная численность с дочерними предприятиями: за 2000/2001 годы – 537/506 человек, в т. ч. аттестованных – 39/32, ИТР и служащих – 67/57, рабочих – 431/399.				
ГУП ГСПИ МВД России с дочерними предприятиями	Среднесписочная численность за 2001 год 439 человек, в том числе аттестованные – 1. План на 2002 год – 485 человек.			
ГП “ЗСИ” МВД России	Среднесписочная численность 66 человек, аттестованных нет.			
Аппарат заказчика-застройщика МВД, ГУВД, УВД субъектов РФ	Численность за счет всех источников финансирования на 1.01.2000/2001/2002гг.: -по штату: 598,5/669/521 должностей; -списочная: 521/583/566 чел., в т.ч. содержащихся по федеральному бюджету: -по штату: 256,5/261,5/264,5 должностей; - списочная: 245,5/250,5/240,5 человек.			

В строительном производстве Министерства внутренних дел Российской Федерации задействовано на 1 января 2002 года более 1400 человек, на содержание которых использовались средства федерального бюджета. При этом, в МВД России численность аппарата службы заказчика-застройщика (Управления и отделы капитального строительства МВД, ГУВД и УВД субъектов РФ) не приведена к нормативам предельной численности в зависимости от объема капитальных вложений на календарный год, утвержденных на 2000 год рекомендациями Госстроя России от 7 апреля 1994 года № ВБ-12-64 “О затратах на содержание заказчика застройщика”, а на 2001-2002 годы постановлением Государственного комитета Российской Федерации по строительству и жилищно-коммунальному комплексу от 21 марта 2001 года № 33. В результате, проведенными Счетной палатой Российской Федерации в 2001 году проверками, только в отделах капитального строительства ГУВД Московской области и МВД Республики Адыгея из-за содержания сверхнормативной численности аппарата заказчика-застройщика выявлено нарушений на сумму 699,6 тыс. рублей. Счетная палата Российской Федерации о данных нарушениях информировала руководство Министерства внутренних дел Российской Федерации. Однако, прежним руководством Управления, как головным подразделением по управлению капитальным строительством и капитальным ремонтом в системе МВД России, в проверяемом периоде (и ранее) данному вопросу внимание не уделялось.

Нормативами создания структурных подразделений центрального аппарата МВД России и подразделений непосредственно подчиненных МВД России, утвержденных приказами МВД России от 30 мая 1998 года № 330 и от 7 августа 2001 года № 725, определено, что в управлении или ином подразделении на правах управления вводится не более двух должностей заместителя начальника управления, а соотношение должностей старших исполнителей к исполнителям установлено один к одному (на одного старшего исполнителя должно приходиться по одному исполнителю).

Вместе с тем, сверх установленного норматива, приказом МВД России от 19 октября 2001 года № 919 была введена 3-я должность заместителя начальника Управления организации капитального строительства Службы тыла МВД России. В проверенном периоде должность была не укомплектована, что не повлекло дополнительных расходов федерального бюджета.

В отделе финансирования и анализа хозяйственной деятельности строительных организаций Управления на 2-х главных специалистов (старших исполнителей) приходилось по штату 3 старших специалиста (исполнителя). На содержание 3-его старшего специалиста (исполнителя) в 2000-2001 году за счет средств федерального бюджета израсходовано 12,8 тыс. рублей.

В отделах Управления: производственно-техническом; государственных инвестиций, государственного оборонного заказа и государственных программ; ипотечного кредитования и жилищных сертификатов - штатом предусмотрено только по 2 должности старших исполнителей (главных специалистов) в каждом вышеперечисленном отделе, а должности исполнителей не предусмотрены.

II

Работа по выполнению законов Российской Федерации, указов Президента Российской Федерации, постановлений Правительства Российской Федерации об эффективном и целесообразном использовании материальных и финансовых ресурсов, обеспечении сохранности государственного имущества проводилась руководством Управления недостаточно эффективно, о чем свидетельствуют нарушения в использовании средств федерального бюджета, выявленные в ходе проверки.

Произведенными в ходе настоящей проверки контрольными обмерами, на двух из 31-го объектах капитального ремонта центрального аппарата МВД России, выявлены завышения стоимости и объемов работ подрядными организациями. Расход бюджетных средств от приписок объемов и стоимости работ, выявленный только выборочным контрольным обмером, составил 604,7 тыс. рублей (на момент окончания проверки погашено 152,8 тыс. рублей) и задолженность перед федеральным бюджетом в виде суммы штрафных санкций 34,6 тыс. рублей.

Прежним руководителем Управления получено разрешение за подписью заместителя Министра внутренних дел Российской Федерации о целесообразности поручения Управлению специальных перевозок МВД России в изыскании возможности выделения для Государственного предприятия “Завод строительных изделий” МВД России (далее ГП “ЗСИ” МВД России) лимита по форме 2 в объеме 1,0 млн. рублей на перевозку пиломатериалов из районов Сибири, а также обеспечения поставки изделий завода в республики, находящиеся на административной границе с Чеченской Республикой и на ее территории.

На письменное обращение начальника Управления от 22 декабря 1999 года на имя Заместителя Министра внутренних дел России получено разрешение на выделение отделу капитального строительства МВД Республики Адыгея (далее ОКС МВД РА) бланков ВПД ф-2 для организации перевозки железобетонных изделий, поставляемых ГП “ЗСИ” МВД России) на строительство 144-х квартирного дома в г. Майкопе в счет финансирования капитальных вложений. ОКСом МВД РА бланки ВПД ф-2 с разрешения Управления были переданы ГП “ЗСИ” МВД России и на основании заключенного договора осуществлялась поставка строительных материалов на сумму транспортных расходов по ВПД ф-2.

В результате, предназначенные для оплаты транспортных расходов (экономическая статья расхода 110500) бланки воинских перевозочных документов форма – 2, с ведома прежнего руководства Управления, использовались в период 2000-2001 годов в качестве дополнительного источника финансирования капитального строительства (экономическая статья расхода 240210). Сумма оплаченного Краснодарским ГП “Завод строительных изделий” МВД России железнодорожного тарифа, на которую осуществлена поставка железобетонных изделий для строительства 144-х квартирного жилого дома в г. Майкопе, составила 1682,4 тыс. рублей. Данные расходы ни Управлением, ни хозяйственным ГП “ЗСИ” МВД России за 2000-2001 годы Управлению специальных перевозок МВД России не возмещены. Проездными документами оплачены транспортные расходы на получение от поставщиков 5366 куб. метров пиломатериалов для выпуска столярной продукции.

Кроме того, аналогичные расчеты по оплате транспортных расходов воинскими перевозочными документами форма № 2 осуществлялись ГП “ЗСИ” УС МВД и в 1998-1999 годах. При этом, Управлению специальных перевозок МВД России возмещение расходов не производилось. На момент окончания проверки продолжала числиться задолженность за использование средств федерального бюджета, на сумму 993,6 тыс. рублей.

Всего, от использования проездных документов в качестве дополнительного источника финансирования, допущено использование средств федерального бюджета на сумму 2676,0 тыс. рублей.

Управлением за счет капитальных вложений, выделенных для строительства жилья, произведена оплата в порядке компенсации расходов Государственному унитарному предприятию “Типография МВД России” (оно же: ГП Издательско-полиграфическое предприятие “Отечество” МВД России, далее - предприятие) в сумме 651,1 тыс. рублей. Так, распоряжением Мингосимущества от 2 сентября 1999 года № 1218-р здание по

адресу: ул. Гашека, д. 27/12 (1930 г. постройки, общей площадью – 1492 кв. м , 5-ти этажный с подвалом, общей балансовой стоимостью на 1 октября 1999 года – 1694668 руб.) было закреплено за МВД России на правах оперативного управления и в соответствии с распоряжением от 7 октября 1999 года № 1350-р передано на баланс ГП Издательско-полиграфического предприятия “Отечество” МВД России. Согласно трехстороннего договора от 8 октября 1999 года № 866/99 между ЗАО “Мобильные телесистемы”, ГП Издательско-полиграфическое предприятие “Отечество” МВД России и АФК “Система” об обмене здания по ул. Гашека, д. 27/12 для его последующего сноса, на 1500 кв. метров жилой площади (в г. Москве, ул. Марьинский парк, мкрн. 8, корп. 4 А, Б, В – 19 квартир), которые АФК “Система” представляет в порядке компенсации. Предприятие осуществляет хозрасчетную деятельность и при приеме здания на баланс от ХОЗУ МВД России у него образовалась налогооблагаемая база: налог на прибыль по безвозмездно полученным средствам – 542,6 тыс. рублей, налог на добавленную стоимость – 108, 5 тыс. рублей, всего на сумму 651,1 тыс. рублей, которую следовало оплатить за счет собственных средств.

По договору купли - продажи 2-х комнатной квартиры (общей площадью 53,2 кв. м) по адресу г. Лобня, д. 9, кв. 53 в декабре 2000 года, платежным поручением № 176 перечислено ООО “Компания Строй-Тэс” - 494,7 тыс. рублей. Как следует из переписки между ХОЗУ МВД России и Управлением и по решению Пушкинского районного суда Московской области от 17 октября 2000 года данная квартира приобретена для принудительного переселения гражданина Н.П. Рыженка из занимаемой служебной дачи по адресу: п. Клязьма, ул. Крестовая, д. 2. ХОЗУ МВД России обратилось в суд с иском о выселении, по тем основаниям, что занимаемое гражданином Н.П. Рыженком жилое помещение не отвечает санитарным и техническим требованиям.

Однако Н.П.Рыженок за улучшением жилищных условий к руководству МВД России не обращался. Согласно письменного сообщения начальника коммунально-бытового отдела производственно-хозяйственного объединения ХОЗУ МВД России от 12 февраля 2002 года, с момента оплаты (22 декабря 2000 года) стоимости квартиры по настоящее время переселение не осуществлено. Квартира № 53 в г. Лобня Московской области, ул. Авиационная, д. 9 гражданином Н.П. Рыженком не использовалась и в настоящее время свободна. Расход средств федерального бюджета составил 494,7 тыс. рублей.

В 2001 году за счет капитальных вложений для строительства жилья, произведено выделение средств и осуществлен их перевод отделу капитального строительства ГУВД Пермской области в сумме 500,0 тыс. рублей для оплаты по договору подряда, заключенного администрацией Пермской области с лицензированной организацией – ООО “Ремонт и фасад”, за выполнение работ по улучшенной отделке в квартире начальника ГУВД Пермской области. Для которого, решением администрации Пермской области профинансировано строительство 3-х комнатной квартиры общей площадью 132,17 кв. метра (с учетом стоимости улучшенной отделки, стоимость одного квадратного метра составляла 19596 рублей) стоимостью 2590, 0 тыс. рублей, в строившемся жилом кирпичном доме, расположенном в 37 квартале Ленинского района г. Перми, по адресу: ул. Советская, д. 36. Согласно договора долевого участия, оплата стоимости квартиры произведена следующим образом: администрацией – единовременным платежом в сумме 2090,0 тыс. рублей и сумма 500,0 тыс. рублей перечислена ОКСом ГУВД Пермской области в ООО “Ремонт и фасад” за улучшенную отделку квартиры. При этом, из данной суммы 1,3 процента за технический надзор, осуществляемый за выполнением отделочных работ, перечислен отделу капитального строительства, который, в данном случае, не являлся заказчиком строительства.

В результате, оплата стоимости материалов и работ по улучшенной отделке квартиры привела к расходу средств федерального бюджета в сумме 493,5 тыс. рублей, а отчисления от 500,0 тыс. рублей в размере 1,3 процента, полученные отделом капитального строительства ГУВД Пермской области за технический надзор по выполнению отделочных работ, к расходу средств федерального бюджета в сумме 6,5 тыс. рублей.

III

Освоение выделенных лимитов капитальных вложений в проверенном периоде осуществлялось:

- в 2000 году на строительстве 297 объектов. При этом, 172 объекта незавершенного строительства не включены в титульные списки, из которых 41 объект находился в стадии разработанной проектно-сметной документации. В течение 2000 года было введено в эксплуатацию 13 объектов производственного назначения и 88,7 тыс. кв. метров общей жилой площади (1401 квартира);

в 2001 году на строительстве 287 объектов. При этом, 113 объектов незавершенного строительства не включены в титульные списки, из которых 24 объекта находилось в стадии разработанной проектно-сметной документации. В течение 2001 года введено в эксплуатацию 16 объектов производственного назначения и 98,9 тыс. кв. метров общей жилой площади (1501 квартира).

Руководством Управления, за проверяемый период не выработана приоритетная программа освоения капитальных вложений, не разработаны и обоснования не включения в титульные списки объектов незавершенного строительства, что по существу привело к распылению средств, увеличению сроков строительства из-за нестабильности финансирования. Отсутствовал контроль за деятельностью подрядных организаций. В результате, неэффективно использовались средства федерального бюджета. Так, например, в 2001 году распределение средств федерального бюджета на жилищное строительство для ГУВД Пермской области осуществлено по принципу - на продолжение строительства 150 квартирного кирпичного жилого дома (9660 кв. метров) выделено 2000,0 тыс. рублей, а на улучшенную отделку одной квартиры (132,17 кв. метров) - 500,0 тыс. рублей

Загруженность строительных предприятий и организаций МВД России в интересах Министерства в проверяемом периоде была низкая.

Так, отделом капитального ремонта ЦЕЗ Управления для выполнения ремонтных работ в 2000 году на 53 объектах центрального аппарата МВД были привлечены 47 сторонних подрядных организаций и только на трех из этих объектов осуществляло ремонтные работы Военно-строительное объединение МВД России, с выполнением строительно-монтажных работ на сумму 3,4 млн. рублей (или 3 процента от выполненного отделом капитального ремонта Управления годового объема). Аналогичная ситуация была и в 2001 году.

Объем строительно-монтажных работ выполняемых Военно-строительным управлением МВД России составил:

- за 2000 год - 48,8 млн. рублей, в том числе по объектам МВД - 37,9 млн. рублей (78 процентов от общего объема), при этом, собственными силами (в целом) - 28,3 млн. рублей (57 процентов);

- за 2001 год - 84,3 млн. рублей, в том числе по объектам МВД - 74,1 млн. рублей (88 процентов), собственными силами (в целом) - 29,8 млн. рублей (35 процентов).

По отдельным объектам капитального строительства (в 2001 году - пять объектов МВД России) выполнение объемов строительных работ собственными силами составляло от пяти до тридцати процентов.

В 2001 году ВСО МВД России осуществляло выполнение капитального ремонта на 22 объектах (12,9 млн. рублей по генподряду), из которых только 3 объекта относились к МВД России (3,0 млн. рублей), при этом выполнение собственными силами произведено на 1,9 млн. рублей.

ВСО МВД России на протяжении трех лет являлось убыточным предприятием. Однако мер к реорганизации самого Объединения и его дочерних организаций прежним руководством Управления не принималось, анализ его деятельности проводился не достаточный.

Изучение основных показателей ГСПИ МВД России показало, что в 2001 году был выполнен объем проектно-изыскательских работ (далее ПИР) на сумму 44118,0 тыс. рублей, при этом в интересах МВД России 23943,0 тыс. рублей (54,2 процента), в том числе для ГКВВ МВД России - 11,6 млн. рублей. Однако, согласно данным встречной проверки с УРиС тыла ГКВВ МВД России, при наличии Московского отделения института, войсковые части 3111 и 5380 (г. Москва) производили заказы на ПИР в сторонних организациях в семи случаях на 2,5 млн. рублей. Аналогично, при наличии в регионах дочерних проектно-исследовательских институтов МВД России - Северо-Западный округ ВВ, Уральский округ ВВ, Сибирский округ ВВ, Пермский военный институт ВВ МВД России осуществляли заказы в сторонних организациях в объеме проектно-изыскательских работ на сумму свыше 2-х млн. рублей.

Объем незавершенного строительства в проверяемом периоде имел тенденцию к увеличению (на 27 процентов к 1999 году) и на 1 января 2000 года составлял 2930000,5 тыс. рублей, в том числе по государственным капитальным вложениям - 2560000,3 тыс. рублей.

Объем незавершенного строительства на 1 января 2001 года составлял 3710000,0 тыс. рублей, в том числе по государственным капитальным вложениям - 3125000,9 тыс. рублей.

Значительно увеличился объем незавершенного строительства и по отделу капитального строительства ЦЕЗ Управления (с 670,1 млн. рублей за 2000 год, до 1019,2 млн. рублей за 2001 год). Только, от взятия на баланс здания по ул. Житная, д. 12, корпус 2, вл. 10 сумма увеличилась на 304,6 млн. рублей.

Установлено, что в Министерстве внутренних дел Российской Федерации не разработан порядок прекращения (консервации) строительства объектов и проектно-изыскательских работ по неосуществленному строительству и списания затрат по прекращенному строительству и проектно-изыскательским работам по неосуществленному строительству.

В ходе проверки выявлено, что в проверяемом периоде Управлением осуществлялось списание незавершенного строительства, при этом производилась ссылка на приказы и указания МВД России, в которых порядок списания фактически произведенных затрат по прекращенным и не начатым строительством стройкам и объектам не определен.

В Управлении оформление решений на списание незавершенного строительства, осуществлявшегося за счет бюджетных средств, производилось с нарушением требований изложенных в Гражданском кодексе Российской Федерации (часть первая - введена в действие с 1 января 1995 года, часть вторая - с 1 марта 1996 года), Федеральном законе от 21 ноября 1996 года № 129-ФЗ "О бухгалтерском учете", постановлениях Правительства Российской Федерации от 3 февраля 1992 года № 59 "О мерах по продаже незавершенных строительством объектов" (с изменениями от 21 марта 1994 года) и от 24 июня 1998 года № 623 "О порядке высвобождения военного имущества", Положении по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в Российской Федерации (утверждено приказом Министерства финансов Российской Федерации от 29 июля 1998 года № 34-н), положениях по бухгалтерскому учету "Бухгалтерская отчетность организации" (ПБУ 4/96 - утверждено приказом Министерства финансов Российской Федерации 8 февраля 1996 года № 10) и "Учет договоров (контрактов) на капитальное строи-

тельство” (ПБУ 2/94 - утверждено приказом Министерства финансов Российской Федерации от 20 декабря 1994 года № 16), Положении по бухгалтерскому учету долгосрочных инвестиций (утверждено приказом Министерства финансов Российской Федерации от 30 декабря 1993 года № 160), которыми регламентировался порядок прекращения (консервации) строительства объектов и проектно-изыскательских работ по неосуществленному строительству и списания затрат по прекращенному строительству и проектно-изыскательским работам по неосуществленному строительству.

Всего, с нарушением требований и установленного руководящими документами порядка, Управлением выданы разрешения на списание объемов незавершенного строительства, только в проверенном периоде, на сумму 27119,0 тыс. рублей.

Основными причинами наличия незавершенного строительства являлись имеющие место факты формального проведения конкурсов (торгов) подряда, недостаточный анализ выполнения строительно-монтажных работ подрядными организациями и отсутствие приоритетов при распределении объемов финансирования капитальных вложений.

IV

В нарушение Положения Госкомимущества и Госстроя от 13 апреля 1993 года № 660-р/18-7 объявления о проведении торгов в средства массовой информации не давались, книга регистрации конкурсных заявок велась с нарушениями. Пакеты документов, представленные на конкурс, содержали не полный набор документации необходимой для проведения конкурса. Отсутствовали поручительства в виде гарантии банка, лицензионный материал представлялся в незаверенных ксерокопиях. Срок подписания контракта с победителем торгов в протоколах тендерной комиссии не указывался. Оферентом задаток на расчетный счет заказчика не вносился. Проведение торгов носило формальный характер, договоры заключались в ряде случаев без предварительной юридической и бухгалтерской экспертизы. В результате, победители конкурсов в трех случаях, путем предъявления к оплате завышенных объемов и стоимости работ, незаконно получили бюджетные ассигнования. Кроме того, по ходатайству начальника отдела капитального строительства по стройкам юга, бывшим начальником Управления выдавались разрешения на заключение договоров без проведения конкурса на право осуществления генподрядной деятельности. Так, по реконструкции котельной в санатории “Хоста” г. Сочи с ООО “Черноморский Региональный Технический Центр “Социгазпром” таких разрешений выдано на сумму 2000,0 тыс. рублей.

В Управлении, по август месяц 2001 года, отсутствовал учет заключенных договоров подряда, кроме того, не определен порядок проработки договоров на подготовительном этапе, не определены ответственные за осуществление контроля по их учету и исполнению.

V

Потребность в капитальных вложениях на обустройство и жилищное строительство, а также на реализацию Президентской программы “Государственные жилищные сертификаты” в части обеспечения жильем увольняемых сотрудников органов внутренних дел в ходе проведения реформы в 2000 году и в 2001 году составляла 1800000,0 тыс. рублей.

В 2000 году на финансирование государственных капитальных вложений получено средств из федерального бюджета 1197000,0 тыс. рублей (или 66,5 процентов от потребности), в том числе на строительство жилья - 398000,0 тыс. рублей, из них 19287,0 тыс. рублей на приобретение жилья.

В 2001 году выделено из федерального бюджета государственных капитальных вложений на сумму 1145000,0 тыс. рублей (63,6 процентов от потребности), в том числе

на строительство жилья – 420000,0 тыс. рублей, из них 23678,0 тыс. рублей на приобретение жилья.

В соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 29 марта 1999 года № 351, от 29 сентября 1999 года № 1095 и от 8 апреля 2000 года № 315 МВД России являлось участником программы “Государственные жилищные сертификаты” (далее ГЖС).

Порядок реализации Программы в подразделениях МВД России определен указаниями МВД России от 19 мая 1998 года № 1/7934 и от 13 июля 1999 года № 1/13500.

В течение срока действия указанной Программы (с 1998 года по настоящее время), МВД России получено в Министерстве финансов Российской Федерации и выдано 3364 сертификата на сумму 7515000 тыс. рублей, из них: военнослужащим ВВ МВД России – 1 810 шт.; сотрудникам ОВД - 1 554 шт.

В 2000 году МВД России получено в Министерстве финансов Российской Федерации 2220 государственных жилищных сертификатов (66 процентов от общего количества выданных ГЖС с 1998 года) на сумму 476800,0 тыс. рублей, из которых выдано участникам Программы 1716 сертификатов (или 77,3 процента от полученных в 2000 году) на сумму 352200, тыс. рублей, из них: военнослужащим ВВ МВД России - 626 шт. (или 36,5% от выданных в 2000 году) на сумму 131500,0 тыс. рублей; сотрудникам ОВД - 1090 шт. на сумму 220700,0 тыс. рублей.

В 2001 году, МВД России получено в Минфине России 1033 жилищных сертификатов (или 30,7 процентов от общего количества выданных ГЖС с 1998 года) на сумму 250000,0 тыс. рублей. Выдано участникам Программы 830 сертификатов (или 80,3 процента от полученных в 2001 году). Из них: военнослужащим ВВ МВД России - 390 шт. (или 47 процентов от выданных в 2001 году); сотрудникам ОВД - 440 шт.

При этом, потребность в сертификатах составляла в 2000 году - 2320 штук и удовлетворена на 95,7 процентов; в 2001 году - 1950 штук и удовлетворена на 53 процента.

VI

Финансирование Управления в 2000 - 2001 годах осуществлялось по:

- капитальным вложениям государственных инвестиций по разделу 07 “Промышленность, энергетика и строительство”, подразделу 07 “Строительство и архитектура”;
- капитальный ремонт по разделу 05 “Правоохранительная деятельность и обеспечение безопасности государства”, подразделу 01 “Органы внутренних дел”.

В 2000 году на финансирование государственных капитальных вложений получено средств из федерального бюджета – 1197283,0 тыс. рублей, в том числе: по производственному строительству - 799283, 0 тыс. рублей; по жилищному строительству - 398000, 0 тыс. рублей.

Средства федерального бюджета направленные на строительство объектов производственного назначения, были распределены на:

- целевые федеральные программы: “Усиление борьбы с преступностью” – 151900,0 тыс. рублей; “Пожарная безопасность и социальная защита” – 12900,0 тыс. рублей;
- непрограммную часть - 634483,0 тыс. рублей.

Управлению в 2000 году на погашение кредиторской задолженности прошлых лет было перечислено 185390,8 тыс. рублей. Так, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 4 февраля 2000 года № 105-11 “Об организации работы федеральных органов исполнительной власти по реализации мероприятий, направленных на погашение кредиторской задолженности по оплате государственного оборонного заказа” в марте месяце 2000 года погашена задолженность в сумме 90305,6 тыс.

рублей, остальные средства были получены 28 декабря 2000 года. Но, в связи с тем, что постановление Правительства Российской Федерации № 1020, утверждающее порядок и условия погашения задолженности, вышло только 29 декабря 2000 года, указанные средства в объеме 95083,3 тыс. рублей Управлением не освоены и были возвращены в федеральный бюджет.

Фактическое финансирование МВД России за 2000 год произведено в объеме 1450473,1 тыс. рублей, с учетом остатков на 1 января 2000 года в сумме 67799 тыс. рублей.

Согласно Федерального закона от 25 декабря 2000 года № 145-ФЗ “О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон “О федеральном бюджете на 2000 год” и, в связи с получением дополнительных доходов по разделу 07 подразделу 07, утверждены бюджетные ассигнования в объеме 1455252,5 тыс. рублей. При этом, ассигнования по росписи расходов превышали объем средств, предусмотренных в Федеральном законе от 25 декабря 2000 года № 145-ФЗ, за счет изменений, учтенных в росписи расходов, после выхода указанного Закона.

Федеральным законом от 27 декабря 2000 года № 150-ФЗ “О федеральном бюджете на 2001 год” расходы средств на капитальное строительство были утверждены в сумме 1069340,0 тыс. рублей, в том числе на погашение кредиторской задолженности прошлых лет было предусмотрено 36340,0 тыс. рублей.

Письмом Минфина России от 2 февраля 2001 года № 02-02-14 до Управления были доведены объемы бюджетных ассигнований из федерального бюджета на 2001 год по разделу 07 в сумме 1076340,0 тыс. рублей, в том числе капитальные вложения в сумме 1040000,0 тыс. рублей: производственное строительство - 705000,0 тыс. рублей; жилищное строительство - 335000,0 тыс. рублей.

Общий объем финансирования капитального строительства за 2001 год составил 1597788,1 тыс. рублей, что соответствует справке о получении финансирования из федерального бюджета на 1 января 2002 года, подтвержденной ГУФК Минфина России и уточненной сводной бюджетной росписью.

В проверяемом периоде объем полученного финансирования был распределен следующим образом:

	2000 год	2001 год
Субъекты Российской Федерации (МВД, ГУВД, УВД)	28 %	29 %
ГКВВ МВД России	63 %	59 %
ЦЕЗ УОКС СТ МВД России	9 %	12 %

Финансирование расходов федерального бюджета на капитальное строительство осуществлялось неравномерно. Наибольший объем средств выделялся в 4 квартале (67% - в 2000 году; 39% - в 2001 году), что привело к росту дебиторской задолженности и возврату в бюджет неиспользованных ассигнований.

Состояние финансирования Управления соответствовало фактическим расходам денежных средств, утвержденным лимитам бюджетных обязательств и бюджетной классификации.

Кредиторская задолженность по государственным капитальным вложениям, согласованная с Минфином России, по состоянию на 1 января 2000 года составляла 513439 тыс. рублей, на 1 января 2001 года - 409248 тыс. рублей. Во втором квартале 2001 года увеличена кредиторская задолженность, в связи с принятием на баланс Управления незавершенного строительства административного здания по адресу: г. Москва, ул. Житная, 12, вл.10 (распоряжение Правительства Российской Федерации от 27 декабря

2000 года № 1832-р, распоряжение Министерства имущественных отношений Российской Федерации от 24 января 2001 года № 140-р и соглашения от 29 мая 2001 года между Банком России и МВД России) в сумме 304594,0 тыс. рублей.

Дебиторская задолженность Управления по государственным капитальным вложениям на 1 января 2000 года составляла 6552,0 тыс. рублей, по состоянию на 1 января 2001 года - 5743,0 тыс. рублей, в том числе просроченная задолженность - 4252,0 тыс. рублей. Просроченная задолженность по решению судов отнесена на виновных лиц и взыскивалась по исполнительным листам.

Бюджетное финансирование расходов по капитальному ремонту осуществлялось в соответствии с утвержденными заместителем Министра МВД России Программами ремонтно-строительных работ объектов МВД России на текущий год. Средства поступали от МВД России как от главного распорядителя бюджетных ассигнований.

Объем финансирования из федерального бюджета капитального ремонта объектов МВД России в 2000 году составил 140616,2 тыс. рублей, в том числе остатки средств на счетах на 1 января 2000 года - 23,9 тыс. рублей.

В 2001 году объем финансирования капитального ремонта составил 164232,0 тыс. рублей.

Состояние дебиторской и кредиторской задолженности по капитальному ремонту объектов МВД России за 2000-2001годы по средствам федерального бюджета отражено в таблице:

(тыс. руб.)

Дата на:	Кредиторская задолженность	Дебиторская задолженность
1.01. 2000г.	2108,9	3780,0
1.01. 2001г.	2548,6	21045,6
1.01. 2002г.	2548,6	13798,9

В 1998 году кредиторская задолженность перед подрядными организациями в сумме 2395,2 тыс. рублей, а также образованная в 1999 году кредиторская задолженность в сумме 153,4 тыс. рублей, была передана Управлению по акту приема-передачи функций заказчика-застройщика по капитальному ремонту от ХОЗУ МВД России. Выделение средств на погашение кредиторской задолженности, сложившейся за предыдущие годы по капитальному ремонту в бюджете МВД России из текущего финансирования не предусматривалось.

Кредиторской задолженности за 2000-2001 годы Управление не имеет.

Дебиторская задолженность на 1 января 2001 года в сумме 21000,0 тыс. рублей образована в связи с перечислением бюджетных средств 28 декабря 2000 года. Данная сумма перечислена на счет Управления во исполнение поручения Президента Российской Федерации от 15 мая 2000 года № Пр-933, для приобретения квартир семьям военнослужащих, погибших в результате проведения контртеррористических операций на территории Северо-Кавказского региона. По согласованию с Президентом Российской Федерации, Министром внутренних дел Российской Федерации приобретенные квартиры распределены для семей заслуженных сотрудников и офицеров МВД России, участвовавших в ликвидации незаконных вооруженных формирований в Северо-Кавказском регионе и остро нуждающихся в решении жилищных вопросов, всего 20 семей.

Выводы

Руководством Управления организации капитального строительства Службы тыла МВД России работа по экономному и рациональному использованию средств федерального бюджета, мобилизации внутренних финансовых ресурсов проводилась не-

достаточно эффективно, о чем свидетельствуют недостатки и нарушения выявленные в ходе проверки.

Проведенной проверкой выявлено финансовых нарушений на общую сумму 32092,9 тыс. рублей, в том числе:

- в нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 3 февраля 1992 года №59 “О мерах по продаже незавершенным строительством объектов” производилась выдача разрешений на списание объемов незавершенного строительства на сумму 27119,0 тыс. рублей;

- контрольными обмерами на двух объектах капитального ремонта, выявлены факты завышения стоимости и объемов работ на сумму 604,7 тыс. рублей;

- произведены отчисления отделу капитального строительства ГУВД Пермской области, не являвшимся заказчиком строительства, в размере 1,3 процента за технический надзор по улучшенной отделке квартиры в сумме 6,5 тыс. рублей;

- использование предназначенных для оплаты транспортных расходов бланков воинских перевозочных документов в качестве дополнительного источника финансирования капитального строительства на сумму 2676,0 тыс. рублей, в том числе за 2000-2001 годы - 1682,4 тыс. рублей;

- за счет капитальных вложений выделенных для строительства жилья, произведена оплата компенсации затрат ГУП “Типография МВД России” налогооблагаемой базы в сумме 651,1 тыс. рублей, которые следовало произвести за счет собственных средств предприятия;

- за счет лимитов на жилищное строительство, произведена оплата за выполнение работ по улучшенной отделке квартиры, предназначенной для начальника ГУВД Пермской области в сумме 493,5 тыс. рублей.

- содержание сотрудника на сверхнормативной штатной должности старшего специалиста (исполнителя) в отделе финансирования и анализа хозяйственной деятельности строительных организаций Управления в сумме 12,8 тыс. рублей;

- произведена оплата в сумме 494,7 тыс. рублей 2-х комнатной квартиры (53,2 кв. метра) по адресу г. Лобня, д. 9, кв. 53, данная квартира по назначению не использовалась и в настоящее время свободна;

- не предъявлено штрафных санкций к трем подрядным организациям, допустившим завышение объемов и стоимости работ на сумму 34,6 тыс. рублей.

Предложения

В целях реализации результатов проверки подготовить и направить представление Счетной палаты Российской Федерации Министру внутренних дел Российской Федерации с предложениями:

- о приведении штатной численности аппарата службы заказчика-застройщика (Управления и отделы капитального строительства МВД, ГУВД и УВД субъектов Российской Федерации) к нормативам предельной численности в зависимости от объема капитальных вложений на календарный год, утвержденных постановлением Государственного комитета Российской Федерации по строительству и жилищно-коммунальному комплексу от 21 марта 2001 года № 33;

- разработать порядок прекращения (консервации) строительства объектов и проектно-изыскательских работ по неосуществленному строительству и списания затрат по прекращенному строительству и проектно-изыскательским работам по неосуществленному строительству в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации;

- принять меры по выявленным нарушениям в использовании средств федерального бюджета в сумме 27730,2 тыс. рублей, допущенным от оплаты завышенных объемов и стоимости работ на объектах капитального ремонта центрального аппарата и списания затрат по прекращенному строительству и проектно-изыскательским работам по неосуществленному строительству; в сумме 3820,6 тыс. рублей, допущенным в результате нарушения бюджетного законодательства Российской Федерации при использовании бланков воинских перевозочных документов в качестве дополнительного источника финансирования капитального строительства; в сумме 507,5 тыс. рублей, допущенным в результате приобретения 2-х комнатной квартиры, неиспользуемой по назначению, и содержания сотрудника на сверхнормативной штатной должности;

- рассмотреть вопрос по непредъявлению штрафных санкций к поставщикам на сумму 34,6 тыс. рублей.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

М. С. СУРКОВ