

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 16 июля 2010 года № 36К (738) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования средств федерального бюджета и внебюджетных источников, направленных на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Развитие инфраструктуры наноиндустрии в Российской Федерации на 2008-2010 годы»:

Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.

Направить представление Счетной палаты Министерству образования и науки Российской Федерации.

Направить информационное письмо Председателю Правительства Российской Федерации В. В. Путину.

Направить отчет о результатах контрольного мероприятия и информацию об основных итогах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования средств федерального бюджета и внебюджетных источников, направленных на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Развитие инфраструктуры наноиндустрии в Российской Федерации на 2008-2010 годы»

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 2.20.1 (2.20.1.1, 2.20.1.4, 2.20.1.7) Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2010 год.

Предмет контрольного мероприятия

Нормативные правовые акты и иные распорядительные документы, регламентирующие деятельность объектов контроля, включая использование средств федерального бюджета и внебюджетных источников (в том числе документы, связанные с планированием объемов финансирования), федеральной собственности; контракты, договоры, соглашения, документы, связанные с размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг; сметы доходов и расходов; платежные, финансовые, банковские и другие документы, подтверждающие проведение финансово-хозяйственных операций, использование федеральной собственности; бюджетная, бухгалтерская, статистическая и иная отчетность.

Объекты контрольного мероприятия

Министерство образования и науки Российской Федерации (г. Москва); федеральное государственное унитарное предприятие «Центральный научно-исследовательский институт конструкционных материалов «Прометей» (г. Санкт-Петербург); федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Национальный исследовательский ядерный университет «МИФИ» (г. Москва).

Цель контрольного мероприятия

Проверка целевого и эффективного использования средств федерального бюджета и внебюджетных источников, федеральной собственности при реализации федеральной целевой программы «Развитие инфраструктуры наноиндустрии в Российской Федерации на 2008-2010 годы» (далее - ФЦП «Развитие инфраструктуры наноиндустрии», Программа).

Срок проведения контрольного мероприятия: январь-июль 2010 года.

Проверяемый период деятельности: 2008-2009 годы и истекший период 2010 года (по документам, действующим в проверяемый период, - с момента их подписания).

Результаты контрольного мероприятия

В разделах №№ 1-4 отражены результаты проверки, проведенной в Минобрнауки России, в ходе которой были также рассмотрены вопросы деятельности Федерального агентства по образованию (Рособразование) и Федерального агентства по науке и инновациям (Роснаука), связанной с федеральной целевой программой «Развитие инфраструктуры наноиндустрии».

При подготовке отчета для проведения анализа деятельности федеральных органов исполнительной власти по осуществлению соответствующих функций при реализации ФЦП «Развитие инфраструктуры наноиндустрии» были использованы материалы контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования средств федерального бюджета и внебюджетных источников в сфере образования, научной и инновационной деятельности, интеллектуальной собственности, а также использования федерального имущества в 2007-2008 годах и истекшем периоде 2009 года», рассмотренные на заседании Коллегии Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 25 декабря 2009 года № 65К (702)).

1. Анализ законодательных и иных нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность федеральных органов исполнительной власти по реализации ФЦП «Развитие инфраструктуры наноиндустрии»

Одним из основных инструментов государственной политики в сфере нанотехнологий является ФЦП «Развитие инфраструктуры наноиндустрии», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2007 года № 498 «О федеральной целевой программе «Развитие инфраструктуры наноиндустрии в Российской Федерации на 2008-2010 годы».

Законодательной базой реализации данной Программы являются Федеральный закон от 23 августа 1996 года № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике» и принимаемые в соответствии с ним нормативные правовые акты (далее - Федеральный закон № 127-ФЗ).

В развитие Федерального закона № 127-ФЗ Президентом Российской Федерации 30 марта 2002 года № Пр-576 были утверждены и уточнены 21 мая 2006 года №№ Пр-843 и Пр-842 Основы политики Российской Федерации в области развития науки и технологий на период до 2010 года и дальнейшую перспективу, Перечень приоритетных направлений развития науки, технологий и техники в Российской Федерации и Перечень критических технологий Российской Федерации. В Перечень приоритетных направлений развития науки, технологий и техники в Российской Федерации включена индустрия наносистем и материалов.

Процесс модернизации государственного сектора науки в современных условиях потребовал разработки ряда концептуальных программных документов научно-технологического развития Российской Федерации, в которых нашли отражение вопросы формирования в сфере нанотехнологий конкурентоспособного сектора исследований и разработок, эффективной системы коммерциализации объектов интеллектуальной собственности, а также создания условий для масштабного наращивания объема производства продукции наноиндустрии и выхода российских организаций на мировой рынок высоких технологий.

Одним из таких документов является Стратегия развития науки и инноваций в Российской Федерации на период до 2015 года (далее - Стратегия развития науки и инноваций), которая была разработана Минобрнауки России и утверждена Межведомствен-

ной комиссией по научно-инновационной политике. ФЦП «Развитие инфраструктуры наноиндустрии» является инновационным инструментом Стратегии развития науки и инноваций по направлению «создание инфраструктуры наноиндустрии».

К концептуальным программным документам, отражающим вопросы научно-технологического развития в сфере нанотехнологий, относятся следующие документы: Концепция долгосрочного прогноза научно-технологического развития Российской Федерации на период до 2025 года; Долгосрочный прогноз научно-технологического развития России на период 2009-2030 годов; Президентская инициатива «Стратегия развития наноиндустрии»; Концепция развития в Российской Федерации работ в области нанотехнологий на период до 2010 года; Программа развития наноиндустрии в Российской Федерации до 2015 года; Программа координации работ в области нанотехнологий и наноматериалов в Российской Федерации; Доктрина информационной безопасности Российской Федерации, а также документы, регламентирующие вопросы защиты информации и информационной безопасности.

С целью формирования единых подходов к созданию в Российской Федерации современной инфраструктуры национальной нанотехнологической сети (далее - ННС) постановлением Правительства Российской Федерации от 23 апреля 2010 года № 282 «О национальной нанотехнологической сети» утверждено Положение о ННС.

Президентская инициатива «Стратегия развития наноиндустрии» (далее - Стратегия развития наноиндустрии) определяет 3 этапа развития наноиндустрии:

- 1 этап - кардинальное увеличение объемов производства уже выпускаемой и востребованной продукции нанотехнологий, насыщение соответствующих рынков;
- 2 этап - разработка и доведение до промышленного производства новых видов продукции нанотехнологий;
- 3 этап - опережающее развитие принципиально новых направлений в области нанотехнологий, обеспечивающих создание в России надотраслевой научно-образовательной и производственной среды.

Общий объем финансирования работ по реализации Стратегии развития наноиндустрии (с учетом задействованных федеральных, ведомственных и иных целевых программ, а также средств, выделяемых специализированными фондами) составляет порядка 318,0 млрд. рублей и предполагает поддержку всего инновационного цикла - от фундаментальных исследований до непосредственного производства нанотехнологической продукции.

Основными инструментами реализации Стратегии развития наноиндустрии являются:

- по направлению «НИОКР» - ФЦП «Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития научно-технологического комплекса России на 2007-2012 годы»;
- по направлению «создание инфраструктуры» - ФЦП «Развитие инфраструктуры наноиндустрии»;
- по направлению «инновационные проекты» - инвестиционные вложения Государственной корпорации «Российская корпорация нанотехнологий».

Государственным заказчиком-координатором ФЦП «Развитие инфраструктуры наноиндустрии» является Минобрнауки России, государственными заказчиками - Минпромторг России, Роснаука, Рособразование, Роскосмос, Ростехрегулирование, ФСТЭК России, Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом» (ГК «Росатом»). Основными разработчиками ФЦП «Развитие инфраструктуры наноиндустрии» являлись Минобрнауки России и Роснаука.

Указом Президента Российской Федерации от 4 марта 2010 года № 271 «Вопросы Министерства образования и науки Российской Федерации» Роснаука и Рособразование были упразднены, их функции были переданы Минобрнауки России.

В связи с проведенной в 2009 году оптимизацией бюджетных расходов, предусмотренных на реализацию ФЦП «Развитие инфраструктуры наноиндустрии» (сокращение объемов финансирования расходов более чем на 15 %), Правительственная комиссия по высоким технологиям и инновациям поддержала предложение Минобрнауки России о продлении в установленном порядке срока реализации указанной ФЦП на 2011 год с сохранением общих объемов финансирования из средств федерального бюджета, предусмотренных на ее реализацию.

Во исполнение поручений Правительства Российской Федерации от 30 июля 2009 года (протокол от 30 июля 2009 года № 25), от 19 августа 2009 года № ВП-П7-32пр Минэкономразвития России представило в Правительство Российской Федерации доработанный с учетом положений Указа Президента Российской Федерации от 4 марта 2010 года № 271 «Вопросы Министерства образования и науки Российской Федерации» проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 2 августа 2007 года № 498 «О федеральной целевой программе «Развитие инфраструктуры наноиндустрии в Российской Федерации на 2008-2010 годы» (письмо Минэкономразвития России от 18 мая 2010 года № 7911-АК/Д19), подготовленный Минобрнауки России (далее - проект постановления Правительства Российской Федерации). Проект постановления Правительства Российской Федерации был согласован с Российской академией наук, Ростехрегулированием, Минпромторгом России, Роскосмосом, ФСТЭК России, ГК «Росатом» и Минфином России. На проект постановления Правительства Российской Федерации было получено заключение Минюста России.

Указанным проектом постановления Правительства Российской Федерации предусмотрено внесение изменений в ФЦП «Развитие инфраструктуры наноиндустрии» в части корректировки параметров финансирования в 2009 и 2010 годах, продления срока реализации данной программы на 2011 год и связанного с этим перераспределения объемов финансирования по программным мероприятиям и в разрезе государственных заказчиков. Целевые индикаторы и показатели реализации мероприятий ФЦП «Развитие инфраструктуры наноиндустрии» приведены в соответствии с уточненными по годам объемами бюджетных ассигнований, а также указаны их значения по каждому государственному заказчику. При этом 2 показателя из качественных значений (процентов) переведены в количественные значения в целях эффективности и достоверности оценки итогов реализации ФЦП «Развитие инфраструктуры наноиндустрии».

Изменения в ФЦП «Развитие инфраструктуры наноиндустрии» внесены постановлением Правительства Российской Федерации от 21 июня 2010 года № 471 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 2 августа 2007 года № 498».

2. Источники и объемы финансирования ФЦП «Развитие инфраструктуры наноиндустрии». Целевое и эффективное использование средств федерального бюджета и внебюджетных источников

Паспортом ФЦП «Развитие инфраструктуры наноиндустрии» были предусмотрены расходы на ее реализацию в 2008-2010 годах в общей сумме 27733,0 млн. рублей, в том числе по направлениям финансирования: «Капитальные вложения» - 16925,7 млн. рублей (из них за счет средств федерального бюджета - 15245,6 млн. рублей, за счет средств внебюджетных источников - 1680,1 млн. рублей), «Прочие нужды» - 10807,3 млн. рублей (из них за счет средств федерального бюджета - 9699,0 млн. рублей, за счет средств внебюджетных источников - 1108,3 млн. рублей):

(млн. руб.)

Объем финансирования	2008 г.		2009 г.		2010 г.	
	предусмотрено паспортом ФЦП	фактическое финансирование	предусмотрено паспортом ФЦП	фактическое финансирование	предусмотрено паспортом ФЦП	предусмотрено Федеральным законом от 02.12.2009 г. № 308-ФЗ
Всего	10607,5	9629,2	8809,7	5782,7	8315,8	-
в том числе:						
средства федерального бюджета, всего	9536,2	9152,0*	7925,4	5336,6*	7483,0	5018,6
в том числе:						
капитальные вложения	6782,2	6468,0	4653,4	3094,4	3810,0	3810,0
прочие нужды	2754,0	2684,0	3272,0	2242,2	3673,0	1208,6
средства внебюджетных источников, всего	1071,3	477,2**	884,3	446,1**	832,8	-
в том числе:						
капитальные вложения	746,0	132,3	515,0	112,3	419,1	-
прочие нужды	325,3	344,9	369,3	333,8	413,7	-

* По данным годовых отчетов Минобрнауки России о ходе выполнения ФЦП «Развитие инфраструктуры наноиндустрии», представленных в Минэкономразвития России и Минфин России.

** По данным годовых отчетов государственных заказчиков о ходе выполнения ФЦП «Развитие инфраструктуры наноиндустрии», представленных в Минобрнауки России.

Фактические объемы финансирования ФЦП «Развитие инфраструктуры наноиндустрии» за счет средств федерального бюджета в 2008 году по сравнению с соответствующими данными об объемах финансирования, приведенными в паспорте программы, были уменьшены на 384,2 млн. рублей (на 4 %), в том числе по направлениям финансирования: «Капитальные вложения» - на 314,2 млн. рублей, «Прочие нужды» - на 70,0 млн. рублей. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2008 года № 1903-р бюджетные ассигнования перераспределены с 2008 года на 2009 год, в том числе: ФСТЭК России в 2008 году бюджетные ассигнования уменьшены на 275,2 млн. рублей, Минпромторгу России - на 39,0 млн. рублей, Рособразованию - на 35,0 млн. рублей, Ростехрегулированию - на 35,0 млн. рублей.

По данным отчета Минобрнауки России о ходе выполнения ФЦП «Развитие инфраструктуры наноиндустрии» в 2008 году, представленного в Минэкономразвития России и Минфин России, суммарные кассовые расходы государственных заказчиков, произведенные за счет средств федерального бюджета на реализацию данной программы, составили 9113,1 млн. рублей, или 99,6 % от годовых бюджетных назначений, в том числе по направлениям финансирования: «Капитальные вложения» - 6468,0 млн. рублей, «Прочие нужды» - 2645,1 млн. рублей.

Как показали результаты проверки, данные бюджетной отчетности Роснауки о сумме произведенных расходов средств федерального бюджета на осуществление капитальных вложений в рамках реализации ФЦП «Развитие инфраструктуры наноиндустрии» на 119,2 млн. рублей меньше соответствующих данных, отраженных в указанном отчете Минобрнауки России о ходе выполнения ФЦП «Развитие инфраструктуры наноиндустрии» в 2008 году и в отчете Роснауки, направленном в Минобрнауки России письмом от 21 января 2009 года № ФАНИ-83 «О представлении отчетности по ФЦП «Развитие инфраструктуры наноиндустрии».

Таким образом, суммарные кассовые расходы государственных заказчиков, произведенные в 2008 году за счет средств федерального бюджета, на осуществление капитальных вложений в рамках реализации Программы составили 6348,8 млн. рублей.

Фактические объемы финансирования ФЦП «Развитие инфраструктуры наноиндустрии» за счет средств федерального бюджета в 2009 году по сравнению с соответствующими данными об объемах финансирования, приведенными в паспорте Программы, были уменьшены на 2588,8 млн. рублей (на 32,7 %), в том числе по направлениям финансирования: «Капитальные вложения» - на 1559,0 млн. рублей, «Прочие нужды» - на 1029,8 млн. рублей. Указанное уменьшение произведено в связи с принятием Федерального закона от 28 апреля 2009 года № 76-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010-2011 годов».

По данным отчета Минобрнауки России о ходе выполнения ФЦП «Развитие инфраструктуры наноиндустрии» в 2009 году, представленного в Минэкономразвития России и Минфин России, суммарные кассовые расходы государственных заказчиков, произведенные за счет средств федерального бюджета на реализацию Программы, составили 5332,9 млн. рублей, или 99,9 % от годовых бюджетных назначений, в том числе по направлениям финансирования: «Капитальные вложения» - 3094,4 млн. рублей (в том числе средства в размере 304,3 млн. рублей были направлены в ГК «Росатом» в качестве имущественного взноса Российской Федерации), «Прочие нужды» - 2238,5 млн. рублей.

Фактические объемы финансирования ФЦП «Развитие инфраструктуры наноиндустрии» за счет средств федерального бюджета в 2010 году по сравнению с соответствующими данными об объемах финансирования, приведенными в паспорте Программы, уменьшены на 2464,4 млн. рублей (на 32,9 %). Уменьшение объемов финансирования произведено по направлению «Прочие нужды».

В 2010 году объем финансирования ФЦП «Развитие инфраструктуры наноиндустрии» за счет средств федерального бюджета составляет 5018,6 млн. рублей, из них по направлениям финансирования: «Капитальные вложения» - 3810,0 млн. рублей (в том числе финансирование осуществления взноса в уставный капитал ОАО «Высокотехнологический научно-исследовательский институт неорганических материалов им. академика А. А. Бочвара» - 310,0 млн. рублей), «Прочие нужды» - 1208,6 млн. рублей.

По данным отчета Минобрнауки России о ходе выполнения ФЦП «Развитие инфраструктуры наноиндустрии» за I квартал 2010 года, представленного в Минэкономразвития России и Минфин России, суммарные кассовые расходы государственных заказчиков, произведенные за счет средств федерального бюджета на реализацию Программы, сложились в объеме 196,9 млн. рублей, или 3,9 % от годовых бюджетных назначений, в том числе по направлениям финансирования: «Капитальные вложения» - 40,3 млн. рублей, «Прочие нужды» - 156,6 млн. рублей.

Как указано в отчете Минобрнауки России о ходе выполнения Программы в 2009 году, представленном в Минэкономразвития России и Минфин России, лимиты бюджетных обязательств на 2009 год были доведены до главных распорядителей бюджетных средств достаточно поздно (в мае 2009 года), в результате чего произошли задержки при заключении государственных контрактов. Аналогичная ситуация складывается и в 2010 году из-за реорганизации, проводимой в Минобрнауки России в связи с упразднением государственных заказчиков - Рособразования и Роснауки.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 июня 2010 года № 471 объемы финансирования ФЦП «Развитие инфраструктуры наноиндустрии» за счет средств федерального бюджета в 2011 году определены в сумме 5020,0 млн. рублей, в том числе по направлениям финансирования: «Капитальные вложения» - 2100,64 млн. рублей, «Прочие нужды» - 2919,36 млн. рублей.

По данным отчетов государственных заказчиков о ходе выполнения ФЦП «Развитие инфраструктуры наноиндустрии», представленных в Минобрнауки России, в 2008 году фактически в рамках реализации данной Программы привлечены средства внебюджет-

ных источников в сумме 477,2 млн. рублей (44,5 % от объема софинансирования, указанного в паспорте Программы), в 2009 году - 446,1 млн. рублей (50,4 процента).

Так, не осуществлялось финансирование за счет средств внебюджетных источников по направлению «Капитальные вложения» следующими государственными заказчиками:

- в 2008 году - Роснаука (предусмотренный объем финансирования - 352,8 млн. рублей), ФСТЭК России (44,2 млн. рублей), Минпромторг России (40,8 млн. рублей);

- в 2009 году - Роснаука (предусмотренный объем финансирования - 224,0 млн. рублей), Рособразование (122,7 млн. рублей), Минпромторг России (45,2 млн. рублей).

В 2008 году Рособразованием обязательства по привлечению средств внебюджетных источников на финансирование капитальных вложений в размере 216,0 млн. рублей были выполнены в объеме 39,4 млн. рублей, или на 18,2 %. В 2009 году обязательства государственных заказчиков - ФСТЭК России и Роскосмоса - по привлечению средств внебюджетных источников на финансирование капитальных вложений выполнены не в полном объеме в связи с переносом осуществления капитальных вложений за счет средств федерального бюджета по ряду объектов на 2010 и 2011 годы.

Рособразованием не в полном объеме выполнены обязательства по привлечению средств внебюджетных источников на финансирование по направлению «Прочие нужды»: в 2008 году привлечено финансирование в объеме 96,9 млн. рублей, или 83,1 % от установленных паспортом Программы объемов (116,6 млн. рублей), в 2009 году - 83,7 млн. рублей, или 60,6 % (138,2 млн. рублей).

Как указано в отчете Минобрнауки России о ходе выполнения ФЦП «Развитие инфраструктуры nanoиндустрии» в 2009 году, представленным в Минэкономразвития России и Минфин России, к затруднениям при осуществлении софинансирования мероприятий Программы приводит отсутствие установленного порядка привлечения федеральными государственными учреждениями и федеральными государственными предприятиями внебюджетных средств для осуществления инвестиционных проектов. По мнению Минобрнауки России, существует необходимость в разработке указанного порядка привлечения средств из внебюджетных источников для осуществления софинансирования мероприятий федеральных целевых программ, и, в первую очередь, для осуществления софинансирования инвестиционных проектов.

По информации, представленной Минобрнауки России о государственных контрактах, заключенных в рамках реализации ФЦП «Развитие инфраструктуры nanoиндустрии» по направлению финансирования «Прочие нужды», в 2008-2009 годах и истекшем периоде 2010 года был заключен 221 государственный контракт на общую сумму 6617,0 млн. рублей, финансирование которых производилось за счет средств федерального бюджета и средств внебюджетных источников, в том числе: за счет средств федерального бюджета - в размере 6000,5 млн. рублей, или 90,7 % от общей суммы финансирования государственных контрактов, из внебюджетных средств - 616,5 млн. рублей, или 9,3 % от общей суммы финансирования государственных контрактов.

В результате выборочной проверки соблюдения государственными заказчиками ФЦП «Развитие инфраструктуры nanoиндустрии» - Роснаукой и Рособразованием - действующего законодательства при размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг в целях реализации мероприятий Программы установлено следующее.

В соответствии с пунктами 3, 10 статьи 7 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 94-ФЗ) число членов комиссии по размещению заказов должно быть не менее 5 человек, комиссия правомочна осуществлять возложенные на нее функции, если на ее заседании присутствует не менее 50 % общего числа членов комиссии.

Как определено регламентом конкурсной комиссии Роснауки по организации и проведению конкурсов на размещение заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд в рамках ФЦП «Развитие инфраструктуры наноиндустрии», утвержденным начальником управления программ и проектов Роснауки 10 июня 2008 года, персональный состав конкурсной комиссии утверждался приказом Роснауки до опубликования извещения о проведении открытого конкурса, в состав конкурсной комиссии Роснауки входило не менее 5 человек.

В 2008 году в соответствии с положениями о котировочной, конкурсной и аукционных комиссиях, утвержденными приказами Рособразования (от 3 марта 2008 года № 156, от 28 февраля 2008 года № 148, от 3 апреля 2008 года № 278), в состав соответствующих комиссий по размещению заказов, в том числе в целях реализации мероприятий Программы, входили не менее 5 человек.

В 2009 году в целях реализации мероприятий в рамках ФЦП «Развитие инфраструктуры наноиндустрии» приказом Рособразования от 31 декабря 2008 года № 2009 создана единая комиссия по размещению заказов на поставку товаров, выполнение работ (оказание услуг) для государственных нужд в рамках данной Программы, в состав которой входили 7 человек.

Как установлено проверкой, в нарушение пункта 10 статьи 7 Федерального закона № 94-ФЗ при проведении Рособразованием в марте 2010 года открытого конкурса № НИ-49 «Разработка системы мониторинга, анализа, прогнозирования и формирования рекомендаций по рациональной организации деятельности научно-образовательных центров национальной нанотехнологической сети (НОЦ ННС)» количество членов комиссии Рособразования, присутствующих при вскрытии конвертов с заявками и рассмотрении заявок на участие в конкурсе (3 человека), составило менее 50 % общего числа ее членов. По результатам проведенного конкурса Рособразованием был заключен государственный контракт на 27000,0 тыс. рублей.

В 2008-2009 годах на реализацию мероприятий ФЦП «Развитие инфраструктуры наноиндустрии» по направлению финансирования «Прочие нужды» Роснауке выделены средства федерального бюджета в сумме 2990465,5 тыс. рублей, в том числе: в 2008 году - 1579000,0 тыс. рублей (кассовые расходы составили 1552872,6 тыс. рублей), в 2009 году - 1411465,5 тыс. рублей (кассовые расходы - 1411427,2 тыс. рублей).

В 2008-2009 годах на реализацию мероприятий Программы по направлению финансирования «Прочие нужды» Рособразованию выделены средства федерального бюджета в размере 990250,0 тыс. рублей, в том числе: в 2008 году - 615000,0 тыс. рублей (кассовые расходы - 613813,0 тыс. рублей), в 2009 году - 375250,0 тыс. рублей (кассовые расходы составили 372618,3 тыс. рублей).

В результате выборочной проверки использования государственными заказчиками ФЦП «Развитие инфраструктуры наноиндустрии» - Роснаукой и Рособразованием - средств федерального бюджета, выделенных на реализацию мероприятий Программы по направлению финансирования «Прочие нужды», установлено следующее.

Выполнение функций Дирекции при осуществлении текущего управления реализацией ФЦП «Развитие инфраструктуры наноиндустрии» возложено на государственное учреждение «Государственная дирекция целевой научно-технической программы» (далее - Дирекция Программы), находившееся в ведении Роснауки. В соответствии с нормативными документами Минобрнауки России и приказом Министерства науки и технологий Российской Федерации от 26 октября 1998 года № 197, на основании которого была создана Дирекция Программы, на нее были возложены следующие функции в части управления научно-техническими программами, в том числе ФЦП «Развитие инфраструктуры наноиндустрии»:

- информационно-аналитическое обеспечение принятия управленческих и финансово-экономических решений по программам и мониторинг хода выполнения программ;
- обеспечение информационного сопровождения деятельности государственных заказчиков и органов системы управления программами с применением информационных технологий, в том числе ведение баз данных;
- организация выпуска и распространение тематических и периодических изданий, в том числе и в электронной форме, включающих официальную информацию и отражающих ход реализации программ, информационное обеспечение специализированного сайта в сети Интернет.

Порядком организации в Минобрнауки России и подведомственных федеральных агентствах работы с федеральными целевыми программами приказом, утвержденным Минобрнауки России от 27 июля 2006 года № 195, определено, что федеральные агентства, осуществляющие функции государственных заказчиков ФЦП осуществляют мониторинг результатов и хода реализации данных программ.

Результаты анализа отчетов Минобрнауки России о ходе выполнения ФЦП «Развитие инфраструктуры наноиндустрии», представленных в Минэкономразвития России, и отчетов, представленных исполнителями работ по государственным контрактам, заключенным государственными заказчиками в рамках ее реализации, показали следующее.

Роснаукой были заключены государственные контракты на выполнение работ, относящихся по своему содержанию к информационно-аналитическому обеспечению реализации и мониторингу хода выполнения Программы, то есть относящихся к деятельности, осуществление которой предусмотрено функциями Роснауки как государственного заказчика ФЦП «Развитие инфраструктуры наноиндустрии» и Дирекции Программы.

Так, Роснаукой заключен с фондом «Технопарк «Курчатовский» государственный контракт от 1 декабря 2008 года № 01.647.11.2011 на выполнение в 2008-2009 годах работ по теме «Информационная и информационно-аналитическая поддержка деятельности Роснауки по развитию инфраструктуры наноиндустрии» на сумму 25550,0 тыс. рублей, в оплату которого в 2008-2009 годах были перечислены средства федерального бюджета в общей сумме 16500,0 тыс. рублей.

Как показали результаты анализа отчетов, представленных фондом «Технопарк «Курчатовский» в Роснауку в подтверждение выполнения работ в 2008 и 2009 годах по указанному контракту, большая часть выполненных указанным фондом работ относится к работам, связанным с информационно-аналитическим обеспечением реализации и мониторингом хода выполнения ФЦП «Развитие инфраструктуры наноиндустрии».

Роснаукой заключен с ЗАО «Михайлов и Партнеры. Управление стратегическими коммуникациями» государственный контракт от 22 сентября 2008 года № 01.647.11.5002 на выполнение в 2008-2009 годах работ по теме «Обеспечение информирования общественности о результатах реализации мероприятий Программы» в размере 27110,0 тыс. рублей, в оплату которого в 2008-2009 годах были перечислены средства федерального бюджета в общей сумме 15290,0 тыс. рублей.

Как показали результаты анализа отчетов, представленных ЗАО «Михайлов и Партнеры. Управление стратегическими коммуникациями» в Роснауку в подтверждение выполнения работ в 2008 и 2009 годах по указанному государственному контракту, большая часть выполненных данным обществом работ относится к работам, связанным с информационно-аналитическим обеспечением деятельности Роснауки в части сбора и систематизации материалов в области нанотехнологий и наноматериалов.

Роснаукой заключен с некоммерческим партнерством «Национальный электронно-информационный консорциум» государственный контракт от 10 ноября 2008 года № 01.647.11.2007 на выполнение в 2008-2010 годах работ по теме «Обеспечение досту-

па участников национальной нанотехнологической сети к электронным источникам научно-технической информации, необходимой для проведения исследований и разработок в области нанотехнологий» в объеме 326670,0 тыс. рублей, в оплату которого в 2008-2009 годах перечислены средства федерального бюджета в общей сумме 193340,0 тыс. рублей.

Как показали результаты анализа отчетов, представленных некоммерческим партнерством «Национальный электронно-информационный консорциум» в Роснауку в подтверждение выполнения работ в 2008 и 2009 годах в рамках указанного государственного контракта, для обеспечения доступа к информации по нанотехнологиям разработан прототип специализированного информационно-библиографического ресурса как промежуточного звена в системе доступа к электронным источникам научно-технической информации, необходимой для проведения исследований и разработок в области нанотехнологий.

При этом в Российской Федерации функционирует научная электронная библиотека eLIBRARY.RU - крупнейший российский информационный портал в области науки, технологии, медицины и образования, содержащий рефераты и полные тексты более 12 млн. научных статей и публикаций. На платформе eLIBRARY.RU доступны электронные версии более 1400 российских научно-технических журналов, в том числе более 500 журналов - в открытом доступе. Кроме того, в Российской Федерации функционирует база Российского индекса научного цитирования (далее - РИНЦ) как глобальная библиографическая база данных, охватывающая ведущие российские издания, в которой собрана и постоянно актуализируется информация о более 4500 российских научных журналах с возможностью поиска и отбора журналов по различным параметрам, в том числе по тематическим направлениям. База РИНЦ находится в открытом доступе и, соответственно, без ограничений может использоваться пользователями - организациями - участниками ННС.

Таким образом, при наличии действующих научной электронной библиотеки и базы РИНЦ отсутствовала необходимость в принятии координационным советом ФЦП «Развитие инфраструктуры nanoиндустрии» решения о проведении работ по теме «Обеспечение доступа участников национальной нанотехнологической сети к электронным источникам научно-технической информации, необходимой для проведения исследований и разработок в области нанотехнологий» и заключении Роснаукой указанного государственного контракта.

В постановлении Правительства Российской Федерации от 2 августа 2007 года № 498 «О федеральной целевой программе «Развитие инфраструктуры nanoиндустрии в Российской Федерации на 2008-2010 годы», определившем состав мероприятий по реализации Программы, отсутствует положение о том, что в рамках направления 4 ФЦП «Развитие инфраструктуры nanoиндустрии» «Обеспечение управления реализацией Программы и содержание Дирекции Программы» государственные заказчики могут направлять средства на выполнение работ (оказание услуг) по обеспечению проведения конкурсных и экспертных процедур при размещении заказов в рамках данной ФЦП.

Как показали результаты проверки, в рамках реализации мероприятий по указанному направлению 4 ФЦП «Развитие инфраструктуры nanoиндустрии» государственными заказчиками заключены государственные контракты на выполнение работ, связанных с обеспечением проведения конкурсных и экспертных процедур при размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг в целях реализации мероприятий Программы:

- Роснаукой заключен с ЗАО «Нау-сервис» государственный контракт от 24 ноября 2008 года № 01.647.11.5003 на выполнение работ в 2008-2009 годах по теме «Создание программного обеспечения для учета и публикации данных о размещении заказов в рамках ФЦП «Развитие инфраструктуры nanoиндустрии в Российской Федерации на 2008-

2010 годы» на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов» в объеме 8590,0 тыс. рублей, в оплату которого в 2008-2009 годах перечислены средства федерального бюджета в общей сумме 8590,0 тыс. рублей;

- Роснаукой заключен с ООО «Партнер» государственный контракт от 24 ноября 2008 года № 01.647.11.5004 на выполнение работ в 2008-2010 годах по теме «Проведение комплекса мероприятий по методическому сопровождению деятельности Федерального агентства по науке и инновациям по обеспечению проведения открытых аукционов в рамках федеральной целевой программы «Развитие инфраструктуры nanoиндустрии в Российской Федерации на 2008-2010 годы» в размере 23000,0 тыс. рублей, в оплату которого в 2008-2009 годах перечислены средства федерального бюджета в общей сумме 17600,0 тыс. рублей;

- Рособразованием заключен с федеральным государственным научным учреждением «Госметодцентр» государственный контракт от 16 октября 2008 года № П715 на выполнение работ в 2008-2010 годах по теме «Обеспечение проведения конкурсных, экспертных процедур и мониторинга на всех стадиях реализации мероприятий федеральной целевой программы «Развитие инфраструктуры nanoиндустрии в Российской Федерации на 2008-2010 годы» в объеме 24752,1 тыс. рублей, в оплату которого в 2008-2009 годах перечислены средства федерального бюджета в общей сумме 22752,1 тыс. рублей.

Приведенные данные свидетельствуют о недостатках в работе координационного совета ФЦП «Развитие инфраструктуры nanoиндустрии» и государственных заказчиков - Роснауки и Рособразования - при выработке предложений и обоснований по тематике работ, выполняемых в рамках мероприятий по направлению 4 данной Программы.

Как показали результаты проверки, по государственным контрактам, заключенным государственными заказчиками в рамках реализации мероприятий по направлению 4 ФЦП «Развитие инфраструктуры nanoиндустрии» - «Обеспечение управления реализацией Программы и содержание Дирекции Программы», не запланированы результаты по мероприятию «Разработка и утверждение регламентов и инструкций по доступу к приборно-инструментальной и иным составляющим инфраструктуры nanoиндустрии», определенному паспортом ФЦП «Развитие инфраструктуры nanoиндустрии».

Минобрнауки России как государственным заказчиком-координатором, координационным советом, государственными заказчиками ФЦП «Развитие инфраструктуры nanoиндустрии» не разработаны документы, регламентирующие:

- порядок закрепления за хозяйствующими субъектами объектов инфраструктуры nanoиндустрии, созданных в рамках реализации мероприятий по направлению 2 Программы, и материальной ответственности за указанные объекты (телекоммуникационное оборудование, серверы, автоматизированные рабочие места и другие аппаратно-программные средства) в местах их размещения (в рамках указанного направления 2 «Развитие информационно-аналитической составляющей инфраструктуры nanoиндустрии» осуществлялись работы по созданию специализированных баз данных для компьютерного обмена информацией при проведении исследований и разработок, в том числе между организациями ННС, а также интернет-порталов, обеспечивающих в режимах регламентированного и открытого доступа решение комплекса задач по информационному и аналитическому обеспечению ННС);

- обеспечение эксплуатации оборудования, поставленного на объекты ННС, после завершения государственных контрактов, заключенных в рамках реализации ФЦП «Развитие инфраструктуры nanoиндустрии»;

- финансирование гарантийного и послегарантийного обслуживания аппаратно-программных средств информационно-коммуникационных сетей, аренды каналов связи и помещений, эксплуатационных расходов, замены временных каналов связи на пост-

янные и временных схем энергопитания на постоянные, приборно-инструментальной модернизации нанотехнологической сети и элементов инфраструктуры.

Так, Роснаукой заключен с федеральным государственным учреждением Российский научный центр «Курчатовский институт» (далее - ФГУ «РНЦ «Курчатовский институт») государственный контракт от 18 августа 2008 года № 01.647.11.2003 на выполнение работ в 2008-2009 годах по теме «Построение информационной сети для обмена научно-техническими и инженерными данными» в размере 397000,0 тыс. рублей, в оплату которого в 2008-2009 годах перечислены средства федерального бюджета в общей сумме 397000,0 тыс. рублей.

Минобрнауки России и Роснаукой не разработаны организационно-распорядительные документы по вопросам, связанным с осуществлением после 2009 года дальнейшей эксплуатации созданной в рамках выполнения работ по указанному государственному контракту информационной сети для обмена научно-техническими и инженерными данными, в том числе по вопросам финансирования эксплуатационных расходов, поддержания функционирования аппаратно-программных средств, электроснабжения, аренды каналов связи и помещений в региональных подразделениях «ТрансТелеКом» (в городах: Москва, Санкт-Петербург, Казань, Самара, Новосибирск, Хабаровск, Екатеринбург, Нижний Новгород, Белгород, Владивосток, Саратов, Пермь, Томск, Челябинск, Ростов-на-Дону) и на других объектах четвертой очереди опорной инфраструктуры высокоскоростной сети для передачи научно-технологических и инженерных данных.

В 2008 году Роснаукой были заключены следующие государственные контракты с аналогичным содержанием работ:

- от 18 августа 2008 года № 01.647.11.2002 - с ФГУП «Научно-исследовательский институт «Волга» (далее - ФГУП «НИИ «Волга») на выполнение работ в 2008-2009 годах по теме «Создание распределенной системы сбора, хранения, обработки и управления потоками научных и технологических данных для наноиндустрии» в объеме 45000,0 тыс. рублей, в оплату которых в 2008-2009 годах перечислены средства федерального бюджета в общей сумме 45000,0 тыс. рублей;

- от 18 августа 2008 года № 01.647.11.2004 - с Научно-исследовательским институтом ядерной физики им. Д. В. Скобельцына Московского государственного университета им. М. В. Ломоносова (далее - «НИИ ядерной физики им. Д. В. Скобельцына») на выполнение работ в 2008-2010 годах по теме «Построение Грид-системы национальной нанотехнологической сети» (далее - Грид-система ННС) в размере 145000,0 тыс. рублей, в оплату которых в 2008-2009 годах перечислены средства федерального бюджета в общей сумме 85000,0 тыс. рублей.

Как показали результаты анализа отчетов, представленных организациями-исполнителями в Роснауку в подтверждение выполнения работ в 2008 и 2009 годах по указанным государственным контрактам:

- созданная по госконтракту от 18 августа 2008 года № 01.647.11.2002, заключенному с ФГУП «НИИ «Волга», система сбора, хранения, обработки и управления потоками научных и технологических данных для наноиндустрии в большей части функционально дублирует информационную сеть для обмена научно-техническими и инженерными данными, разработанную в рамках государственного контракта от 18 августа 2008 года № 01.647.11.2003, заключенного с ФГУ «РНЦ «Курчатовский институт»;

- разработанная по государственному контракту от 18 августа 2008 года № 01.647.11.2004, заключенному с «НИИ ядерной физики им. Д. В. Скобельцына», Грид-система ННС в большей части функционально дублирует информационную сеть для обмена научно-техническими и инженерными данными, разработанную в рамках государственного контракта от 18 августа 2008 года № 01.647.11.2003, заключенного

с ФГУ «РНИЦ «Курчатовский институт», и систему сбора, хранения, обработки и управления потоками научных и технологических данных для наноиндустрии, созданную в рамках государственного контракта от 18 августа 2008 года № 01.647.11.2002, заключенного с ФГУП «НИИ «Волга».

Приведенные данные свидетельствуют о недостатках в работе координационного совета ФЦП «Развитие инфраструктуры наноиндустрии» и государственного заказчика - Роснауки - при выработке предложений и обоснований по тематике и объемам финансирования работ, выполняемых в рамках мероприятий по направлению 2 Программы.

Минобрнауки России и Роснаукой не разработаны организационно-распорядительные документы по вопросам, связанным с осуществлением дальнейшей эксплуатации созданных в рамках указанных государственных контрактов объектов инфраструктуры наноиндустрии, а также финансированием эксплуатационных расходов после окончания срока действия государственных контрактов по созданию распределенной системы сбора, хранения, обработки и управления потоками научных и технологических данных для наноиндустрии и Грид-системы ННС.

Как показали результаты проверки, в условиях отсутствия основополагающих стандартов на нанопродукцию и нанотехнологии по отраслям применения исполнителями государственных контрактов были представлены государственным заказчикам - Роснауке, ФСТЭК России, Рособразованию - отчеты, содержащие материалы по составлению баз данных стандартных образцов состава и свойств веществ, материалы и справочные данные о стандартных физико-химических свойствах веществ и материалов в области наноматериалов и нанотехнологий, а также результаты работ, для получения которых требуется наличие стандартов на нанопродукцию и нанотехнологии.

Как показали результаты анализа материалов отчетов, представленных по государственным контрактам, стандарты на образцы, состав и физико-химические свойства веществ и материалов в области наноматериалов и нанотехнологий только предполагаются к разработке.

Так, в рамках государственного контракта от 31 октября 2008 года № 154-6/322, заключенного ФСТЭК России с ФГУП «Научно-исследовательский институт систем управления» по теме «Анализ результатов работ по международной, зарубежной стандартизации и разработка Программы стандартизации нанотехнологий на 2009-2011 годы», был разработан только проект программы стандартизации нанотехнологий на 2009-2011 годы, включающей разработку основополагающих стандартов на нанопродукцию и технологии по отраслям применения, требования безопасности и методы испытаний.

В результате выполнения работ по государственному контракту от 24 октября 2008 года № 154-6/325, заключенному ФСТЭК России с некоммерческим партнерством «Росиспытания» по теме «Анализ работ по стандартизации в организациях нанотехнологической сети и разработка рекомендаций по координации их работ в сфере стандартизации нанотехнологий», были разработаны рекомендации по координации работ в области стандартизации нанотехнологий на отраслевом уровне, сформирована окончательная редакция методических рекомендаций по стандартизации Р 50.1-2009.

В результате выполнения работ по государственному контракту от 12 ноября 2008 года № 01.648.12.3019, заключенному Роснаукой с ФГУП «Всероссийский научно-исследовательский институт авиационных материалов» по теме «Создание комплектов аттестованных стандартных образцов, методик их аттестации и методик выполнения измерений для метрологического обеспечения контроля состава, структуры и свойств наноструктурированных композиционных материалов» были разработаны только проекты национальных стандартов на метод эмиссионного спектрального анализа химического состава наноструктурированных сплавов с фотоэлектрической регистрацией.

Заключение государственных контрактов, для выполнения большей части работ по которым требуется наличие стандартов на нанопroduкцию и нанотехнологии, в условиях отсутствия основополагающих стандартов на нанопroduкцию и нанотехнологии по отраслям применения свидетельствует о недостатках в работе координационного совета ФЦП «Развитие инфраструктуры наноиндустрии» и государственных заказчиков - Роснауки, ФСТЭК России, Рособразования - при выработке предложений и обоснований по тематике работ, выполняемых в рамках реализации Программы.

В целях реализации мероприятий, проектов и программ в сфере образования приказом Рособразования от 12 марта 2009 года № 248 утверждены составы комиссий по приемке результатов поставки товаров, выполненных работ, оказанных услуг для государственных нужд в 2009 году по 15 видам заказов, в том числе состав комиссии по развитию инфраструктуры наноиндустрии и совершенствованию системы подготовки специалистов в сфере нанотехнологий и наноматериалов. Приказом Рособразования от 24 ноября 2009 года № 2152 утвержден состав комиссии по приемке результатов поставки товаров, выполненных работ, оказания услуг для государственных нужд в 2009 году в рамках ФЦП «Развитие инфраструктуры наноиндустрии».

В результате проверки были установлены недостатки в работе комиссии Рособразования при осуществлении приемки результатов выполненных работ.

Рособразованием был заключен с ОАО «Аквасервис» государственный контракт от 8 декабря 2008 года № П1052 на выполнение работ по разработке оригинал-макета учебного пособия методического обеспечения подготовки кадров по программам высшего профессионального образования для тематического направления «Функциональные наноматериалы для энергетики» стоимостью 500,0 тыс. рублей. Работы по указанному государственному контракту были приняты по акту сдачи-приемки выполненных работ. Согласно данному акту сдачи-приемки приемочная комиссия в период с 1 по 24 декабря 2008 года осуществила экспертизу результатов исполнения обязательств по государственному контракту. Таким образом, экспертиза результатов исполнения обязательств по государственному контракту начата до момента заключения государственного контракта.

Необходимо отметить, что в данном акте сдачи-приемки выполненных работ не указано точное наименование разработанного пособия («Физические основы методов исследования электронных свойств и локальной структуры функциональных наноматериалов для энергетики»), а лишь имелась ссылка на то, что название учебного пособия согласовано с управлением научных исследований и инновационных программ Рособразования.

Аналогичные акты сдачи-приемки выполненных работ без указания точного наименования разработанных учебных пособий были подписаны Рособразованием с ЗАО «ЭлТех СПб» (работы выполнялись по государственным контрактам от 8 декабря 2008 года № П1044, № П1045, № П1047), а также с ООО «МИФИ-МИКРО» (работы выполнялись по государственному контракту от 8 декабря 2008 года № П1043).

В результате выборочной проверки использования государственными заказчиками ФЦП «Развитие инфраструктуры наноиндустрии» - Роснаукой и Рособразованием - средств федерального бюджета, выделенных на реализацию мероприятий Программы по направлению финансирования «Капитальные вложения», установлено следующее.

В рамках реализации ФЦП «Развитие инфраструктуры наноиндустрии» по направлению финансирования «Капитальные вложения» Рособразованием выделены средства федерального бюджета в 2008 году в общей сумме 1964000,0 тыс. рублей на осуществление финансирования 13 объектов. По всем 13 объектам завершение строительства было предусмотрено в 2008 году. Кассовые расходы Рособразования по направлению финансирования «Капитальные вложения» в рамках реализации Программы составили 1964000,0 тыс. рублей (100 % от выделенных объемов финансирования).

По данным отчета Минобрнауки России о ходе выполнения ФЦП «Развитие инфраструктуры наноиндустрии» в 2008 году, представленного в Минэкономразвития России и Минфин России, для финансирования указанных объектов заказчиками-застройщиками привлечены средства внебюджетных источников финансирования (внебюджетные источники и бюджеты субъектов) в общей сумме 43285,6 тыс. рублей. Согласно составленным за период январь-декабрь 2008 года отчетам о ходе строительства строек и объектов для федеральных государственных нужд, которые представлены заказчиками-застройщиками в Рособразовании, объем средств, привлеченных для финансирования указанных объектов из внебюджетных источников, составил 154634,2 тыс. рублей.

Таким образом, данные об объеме средств внебюджетных источников финансирования, привлеченных для осуществления капитальных вложений по объектам Рособразовании, включенным в перечень объектов, финансируемых в рамках реализации ФЦП «Развитие инфраструктуры наноиндустрии», указанные в первичных документах (отчеты о ходе строительства строек и объектов для федеральных государственных нужд, представленные заказчиками-застройщиками в Рособразовании), не соответствовали данным, указанным в отчете Минобрнауки России о ходе выполнения ФЦП «Развитие инфраструктуры наноиндустрии» в 2008 году.

В рамках реализации Программы по направлению финансирования «Капитальные вложения» Роснауке выделены средства федерального бюджета в 2008-2009 годах в общей сумме 4937600,0 тыс. рублей (в 2008 году - 3207000,0 тыс. рублей, в 2009 году - 1730600,0 тыс. рублей) на осуществление финансирования 3 объектов, в том числе:

- ФГУ «Технологический институт сверхтвердых и новых углеродных материалов» - «Реконструкция и техническое перевооружение здания лабораторного корпуса с пристройкой, г. Троицк, Московская область» (объем бюджетного финансирования в 2008-2009 годах составил 104600,0 тыс. рублей);

- ФГУ «РНЦ «Курчатовский институт» - «Нанотехнологическая лаборатория на базе комплекса зданий научно-технологического центра нанотехнологий, центра синхротронного излучения, специализированного нейтронного центра с их реконструкцией (I очередь строительства)» (объем бюджетного финансирования в 2008-2009 годах - 3960000,0 тыс. рублей);

- ФГУП Центральный научно-исследовательский институт конструкционных материалов «Прометей» - «Научно-технологический комплекс по разработке конструкционных наноматериалов (реконструкция), г. Санкт-Петербург» (объем бюджетного финансирования в 2008-2009 годах - 873000,0 тыс. рублей).

Кассовые расходы Роснауки по направлению финансирования «Капитальные вложения» в рамках реализации ФЦП «Развитие инфраструктуры наноиндустрии» составили 4937600,0 тыс. рублей, в том числе в 2008 году - 3207000,0 тыс. рублей (100 % от выделенных объемов финансирования), в 2009 году - 1730600,0 тыс. рублей (100 % от выделенных объемов финансирования).

3. Анализ деятельности федеральных органов исполнительной власти по реализации ФЦП «Развитие инфраструктуры наноиндустрии», в том числе по осуществлению функций контроля и управления

Согласно паспорту ФЦП «Развитие инфраструктуры наноиндустрии» анализ деятельности федеральных органов исполнительной власти по ее реализации заключается в выполнении всеми государственными заказчиками цикла «Планирование - реализация - мониторинг» показателей и ресурсов для реализации мероприятий Программы по каждому государственному контракту либо иному гражданско-правовому договору. В этой связи формируется детализированный организационно-финансовый план меро-

приятий по реализации ФЦП «Развитие инфраструктуры наноиндустрии», который уточняется государственным заказчиком-координатором не реже 2 раз в год на основе оценки результативности ее мероприятий и достижения целевых индикаторов.

В целях обеспечения согласованных действий при реализации ФЦП «Развитие инфраструктуры наноиндустрии» был создан координационный совет, сформированный из представителей государственного заказчика-координатора, государственных заказчиков, федеральных органов исполнительной власти, научных организаций, образовательных учреждений высшего профессионального образования, независимых экспертов. В координационном совете были образованы 4 рабочие группы по соответствующим направлениям ФЦП «Развитие инфраструктуры наноиндустрии». Организационное и методическое сопровождение деятельности координационного совета осуществляет Минобрнауки России.

На заседаниях координационного совета ФЦП «Развитие инфраструктуры наноиндустрии» рассматривались предложения по тематике и объемам финансирования работ по направлениям реализации мероприятий Программы. Координационным советом под председательством Министра образования и науки Российской Федерации А. А. Фурсенко проведено 11 заседаний (в 2007 году - 1; в 2008 году - 7; в 2009 году - 2; в 2010 году - 1).

Минобрнауки России как государственный заказчик-координатор ежеквартально направляло отчеты о ходе выполнения Программы в Минэкономразвития России и Минфин России. Годовые отчеты по ФЦП «Развитие инфраструктуры наноиндустрии» были направлены Минобрнауки России в Минэкономразвития России и Минфин России письмами: от 2 февраля 2009 года № ВМ-124/02 - за 2008 год; от 29 января 2010 года № ВМ-52/02 - за 2009 год (от 26 апреля 2010 года № ВФ-385/02 - за I квартал 2010 года).

Минобрнауки России как государственным заказчиком-координатором разработан и принят ряд нормативных документов, в том числе Положение об управлении реализацией ФЦП «Развитие инфраструктуры наноиндустрии» (утверждено приказом Минобрнауки России от 28 декабря 2007 года № 394, зарегистрировано в Минюсте России).

Основной проблемой, возникшей при реализации ФЦП «Развитие инфраструктуры наноиндустрии» в 2008 году, являлась задержка финансирования объектов капитального строительства в связи с проводившейся реорганизацией одного из государственных заказчиков - Минпромторга России. До июля 2008 года Минпромторгом России не был представлен в Минфин России комплект документов, необходимых для осуществления финансирования. С целью недопущения срыва реализации Программы и полного освоения средств федерального бюджета, выделенных на осуществление капитальных вложений, Минобрнауки России направлены обращения в Правительство Российской Федерации, Минфин России, Минпромторг России.

В декабре 2008 года при рассмотрении на коллегии Минобрнауки России вопроса о ходе реализации ФЦП «Развитие инфраструктуры наноиндустрии» отмечены проблемные ситуации, возникшие в первый год реализации Программы, в том числе позднее поступление средств федерального бюджета, выделенных государственным заказчиком на осуществление капитальных вложений. В результате принятых государственным заказчиком-координатором мер суммарные кассовые расходы, произведенные за счет бюджетных средств на реализацию ФЦП «Развитие инфраструктуры наноиндустрии», составили 99,6 % от годовых бюджетных назначений, целевые показатели и индикаторы, установленные паспортом Программы на 2008 год, в основном были выполнены.

В марте 2010 года коллегией Минобрнауки России было поручено департаменту государственной научно-технической и инновационной политики Минобрнауки России совместно с Роснаукой и ФГУ «РНИЦ «Курчатовский институт» организовать мониторинг состояния и функционирования объектов инфраструктуры, созданных (создаваемых) в рамках реализации мероприятий ФЦП «Развитие инфраструктуры наноиндустрии»

за счет бюджетных средств с выездом на объекты головных организаций по тематическим направлениям деятельности национальной нанотехнологической сети.

В соответствии с решениями коллегии Минобрнауки России (протокол от 3 марта 2010 года № ПК-2) и рабочей группы по координации развития нанотехнологий и nanoиндустрии Правительственной комиссии по высоким технологиям и инновациям (протокол от 28 апреля 2010 года № 8) Министерство организовало проверку объектов инфраструктуры, созданных (создаваемых) в рамках реализации мероприятий Программы за счет бюджетных средств в головных организациях по тематическим направлениям деятельности национальной нанотехнологической сети.

В мае 2010 года сотрудниками Министерства осуществлены проверки 2 объектов: ОАО «Высокотехнологический научно-исследовательский институт неорганических материалов им. академика А. А. Бочвара» - комплекса по выпуску опытных партий функциональных и конструкционных наноматериалов и изделий на их основе для реализации ядерных энерготехнологий нового поколения; ФГУ «Технологический институт сверхтвердых и новых углеродных материалов» - лабораторного корпуса ТИСНУМ, по которому проводятся работы по реконструкции и техническому перевооружению.

В соответствии с разделом V «Механизм реализации Программы, включающий в себя механизм управления реализацией Программы и механизм взаимодействия государственных заказчиков» паспорта ФЦП «Развитие инфраструктуры nanoиндустрии» функции по организации проверок целевого и эффективного использования финансовых средств возложены на координационный совет.

Как показали результаты анализа отчетных документов, представленных департаментом государственной научно-технической и инновационной политики Минобрнауки России, в ходе проведения указанных проверок объектов инфраструктуры nanoиндустрии проверки целевого и эффективного использования финансовых средств не проводились.

Данные Минобрнауки России о выполнении целевых индикаторов и показателей ФЦП «Развитие инфраструктуры nanoиндустрии» в 2008-2009 годах представлены в таблице:

Наименование целевых индикаторов и показателей	2008 г.		2009 г.		2010 г.
	план по ФЦП	фактически достигнуто	план по ФЦП	фактически достигнуто	план по ФЦП
Удельный вес научных, инновационно-технологических, внедренческих и коммерческих организаций, имеющих доступ к различным составляющим инфраструктуры nanoиндустрии, в общем числе российских организаций, участвующих в исследованиях, разработках и производстве продукции nanoиндустрии, %	40	40	70	75	90
Удельная оснащенность (стоимость оборудования) одного сотрудника, занятого в исследованиях и разработках в рамках ННС, тыс. руб.	420	420	650	650	860
Средний возраст научного и специального оборудования, приборов и устройств головных организаций отраслей в составе ННС, лет	12	5	8	8	5
Количество организаций, использующих исследовательское, метрологическое и технологическое оборудование в режиме коллективного пользования, ед.	70	125	100	250	120
Доля молодых ученых (специалистов), работающих в научных, инновационных, внедренческих и коммерческих организациях - участниках ФЦП, %	40	40	60	75	80
Количество созданных новых рабочих мест для высококвалифицированных работников*, ед.	500	357	1500	820	2500
Число студентов и аспирантов, привлеченных к работе (прошедших практику) на новом нанотехнологическом оборудовании, чел.	100	1571	150	1763	200

* Причина невыполнения - задержка финансирования ФЦП «Развитие инфраструктуры nanoиндустрии».

Результаты анализа отчетов Минобрнауки России о ходе выполнения Программы, представленных в Минэкономразвития России и Минфин России, и отчетных материалов, представленных исполнителями государственных контрактов - государственным заказчиком ФЦП «Развитие инфраструктуры наноиндустрии» (отчетные материалы проанализированы выборочно по 35 государственным контрактам), показали следующее.

В число целевых индикаторов и показателей ФЦП «Развитие инфраструктуры наноиндустрии» не вошли паспортные показатели оценки социально-экономической и экологической эффективности:

- увеличение доли продукции, произведенной с помощью созданной в рамках Программы инфраструктуры наноиндустрии, до 75 % от общего объема продукции наноиндустрии, произведенной в Российской Федерации;

- обеспечение мирового уровня исследований и разработок, оснащенности научно-исследовательским, метрологическим и технологическим оборудованием организаций, работающих в сфере наноиндустрии, и получение при этом организациями-участниками ФЦП «Развитие инфраструктуры наноиндустрии» до 80 патентов (в том числе - международных) в год.

Кроме того, одни и те же индикаторы Программы в государственных контрактах сформулированы по-разному.

Так, индикатор «Удельный вес научных, инновационно-технологических, внедренческих и коммерческих организаций, имеющих доступ к различным составляющим инфраструктуры наноиндустрии, в общем числе российских организаций, участвующих в исследованиях, разработках и производстве продукции наноиндустрии (в процентах)» формулировался в 106 государственных контрактах как «Количество научных, инновационно-технологических, внедренческих и коммерческих организаций, имеющих доступ к создаваемому элементу инфраструктуры наноиндустрии (единиц)».

Индикаторы «Удельная оснащенность (стоимость оборудования) 1 сотрудника, занятого в исследованиях и разработках в рамках национальной нанотехнологической сети (тыс. рублей)» и «Средний возраст научного и специального оборудования, приборов и устройств головных организаций отраслей в составе национальной нанотехнологической сети (лет)» в рассмотренных в ходе проведения проверки государственных контрактах не были приведены. Данные по индикатору «Количество организаций, использующих исследовательское, метрологическое и технологическое оборудование в режиме коллективного пользования (единиц)» приведены только в 3 государственных контрактах, рассмотренных в ходе проведения проверки.

Индикатор «Доля молодых ученых (специалистов), работающих в научных, инновационных, внедренческих и коммерческих организациях - участниках Программы (в процентах)» приводился как в данной формулировке, так и в формулировке «Число молодых ученых (специалистов), работающих в научных, инновационных, внедренческих и коммерческих организациях - участниках проекта (человек)».

Таким образом, у государственных заказчиков отсутствуют реальные механизмы обеспечения и объективной оценки достижения исполнителями государственных контрактов необходимых значений индикаторов.

При этом выборочный анализ заданий к государственным контрактам и содержания отчетов, представленных по ним исполнителями, показал, что по государственным контрактам, заключенным Роснаукой (от 15 августа 2008 года № 01.647.11.2001, от 18 августа 2008 года № 01.647.11.2002, от 18 августа 2008 года № 01.647.11.2004, от 10 ноября 2008 года № 01.647.11.2007, от 10 ноября 2008 года № 01.647.11.2008, от 30 октября 2008 года № 01.648.12.3015 и от 11 ноября 2008 года № 01.648.12.3018), практически

невозможно объективно оценить достижения исполнителями заданных значений индикаторов выполнения ФЦП «Развитие инфраструктуры нанопромышленности».

Так, исполнители государственных контрактов, указывая достигнутые значения индикатора «Удельный вес научных, инновационно-технологических, внедренческих и коммерческих организаций, имеющих доступ к различным составляющим инфраструктуры нанопромышленности, в общем числе российских организаций, участвующих в исследованиях, разработках» или этого же индикатора в формулировке «Количество научных, инновационно-технологических, внедренческих и коммерческих организаций, имеющих доступ к создаваемому элементу инфраструктуры нанопромышленности» в качестве элементов инфраструктуры НИС, учитываемых при подсчете, рассматривали следующие материальные и нематериальные объекты: имеющиеся комплексы зданий, сооружений и коммуникаций; научное оборудование всей организационной структуры; отдельный образец оборудования организационной структуры; центр коллективного пользования; системы связи с информационными ресурсами, информационно-образовательный портал и телекоммуникационные точки; база данных, научных материалов и разработок, а также отдельный документ или совокупность документов.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 июня 2010 года № 471 целевые индикаторы и показатели реализации мероприятий ФЦП «Развитие инфраструктуры нанопромышленности» приведены в соответствие с уточненными по годам объемами бюджетных ассигнований, а также указаны их значения по каждому государственному заказчику. Два показателя из качественных значений (процентов) переведены в количественные значения. В предлагаемые Минобрнауки России целевые индикаторы и показатели реализации мероприятий Программы не вошли указанные выше паспортные показатели оценки социально-экономической и экологической эффективности ФЦП «Развитие инфраструктуры нанопромышленности».

4. Проверка исполнения представлений Счетной палаты в части, относящейся к реализации ФЦП «Развитие инфраструктуры нанопромышленности»

В результате проведения проверки исполнения представлений Счетной палаты, направленных Минобрнауки России, установлено следующее.

В представлении Счетной палаты от 30 декабря 2009 года № ПР12-304/12-03 (далее - представление от 30 декабря 2009 года), направленном Минобрнауки России по результатам проведенного в 2009 году контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования средств федерального бюджета и внебюджетных источников в сфере образования, научной и инновационной деятельности, интеллектуальной собственности, а также использования федерального имущества в 2007-2008 годах и истекшем периоде 2009 года», было предложено в рамках выполнения Минобрнауки России функций государственного заказчика-координатора федеральных целевых программ принять меры по усилению контроля за деятельностью государственных заказчиков по выполнению мероприятий федеральных целевых программ.

Как указано в представлении от 30 декабря 2009 года, вследствие необоснованного решения координационного совета ФЦП «Развитие инфраструктуры нанопромышленности», принятого без предварительного анализа рынка объектов патентно-лицензионной деятельности, Роснаукой заключено 54 контракта на общую сумму 547500,0 тыс. рублей с организациями - представителями различных субъектов Российской Федерации с общей формулировкой тематики работ «Методическое, технологическое и организационное обеспечение работ, связанных с патентно-лицензионной деятельностью в государственном научно-образовательном секторе и организациях, образующих национальную нанотехнологическую сеть». При этом не были сформированы единые требования по созданию унифицированного комплекса аппаратно-программных средств для всех орга-

низаций, образующих национальную нанотехнологическую сеть по 54 субъектам Российской Федерации. Не рассматривалась целесообразность проведения исследований формирования единой информационной базы национальной нанотехнологической сети в субъектах Российской Федерации, так как в данных субъектах количество патентов на изобретения в области нанотехнологий незначительно.

По информации, представленной Минобрнауки России в ходе проведения проверки, в 2010 году Роснаукой прекращено финансирование работ и расторгнуты 54 государственных контракта, заключенных в рамках ФЦП «Развитие инфраструктуры наноиндустрии» на выполнение работ по теме «Методическое, технологическое и организационное обеспечение работ, связанных с патентно-лицензионной деятельностью в государственном научно-образовательном секторе и организациях, образующих национальную нанотехнологическую сеть».

Как указано в представлении от 30 декабря 2009 года, Рособразованием в 2008-2009 годах было допущено неэффективное использование средств федерального бюджета в размере 314044,7 тыс. рублей, направленных в рамках реализации Программы на закупку учебно-методического обеспечения для подготовки кадров по программам высшего и среднего профессионального образования для национальной нанотехнологической сети без проведения апробации учебно-методического обеспечения и внедрения в учреждениях высшего и среднего профессионального образования.

Во исполнение представления от 30 декабря 2009 года Минобрнауки России было поручено Рособразованию провести апробацию поставленного учебно-методического обеспечения в 21 вузе и подготовить акт о его приемке.

Как указано в письме Рособразования от 26 апреля 2010 года № ФАО-4692/52/20-813, в соответствии с заключенными Рособразованием соглашениями к государственным контрактам, являющимися их неотъемлемой частью, в 2011-2012 годах планируется проведение апробации поставленного учебно-методического обеспечения в 21 вузе. После исполнения условий соглашения (проведения апробации и внедрения поставленных комплексов учебно-методического обеспечения в образовательный процесс) между исполнителем по государственному контракту и Рособразованием будет подписан соответствующий акт.

Как показали результаты проверки, в 2009 году между Рособразованием и поставщиками учебно-методического обеспечения для подготовки кадров по программам высшего профессионального образования для тематического направления национальной нанотехнологической сети были заключены 10 соглашений к государственным контрактам, в которые без увеличения общей суммы финансирования за счет средств федерального бюджета включены обязательства поставщиков по апробации учебно-методического обеспечения и софинансированию указанных работ за счет внебюджетных средств.

Рособразованием не было заключено соглашение, предусматривающее проведение апробации учебно-методического обеспечения в рамках государственного контракта от 14 ноября 2008 года № П768, заключенного с негосударственным образовательным учреждением дополнительного профессионального образования «Институт информационных технологий АйТи» на общую сумму 34058,7 тыс. рублей.

5. Целевое и эффективное использование федеральным государственным бюджетным образовательным учреждением высшего профессионального образования «Национальный исследовательский ядерный университет «МИФИ» средств федерального бюджета и внебюджетных источников, направленных на реализацию мероприятий ФЦП «Развитие инфраструктуры наноиндустрии»

В рамках реализации ФЦП «Развитие инфраструктуры наноиндустрии» Рособразованием были заключены в 2008 году с федеральным государственным бюджетным образовательным учреждением высшего профессионального образования «Национальный

исследовательский ядерный университет «МИФИ» (далее - Университет, МИФИ) 6 государственных контрактов на общую сумму 68000,0 тыс. рублей, выполнение работ по которым осуществлялось Университетом в 2008-2009 годах.

В соответствии с приложением № 5 к Программе МИФИ был включен в перечень инвестиционных объектов с объемом финансирования в 2008 году 129500,0 тыс. рублей (объект «Научно-образовательный центр по направлению «нанотехнологии»).

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 года № 1965-р Университет включен в программную часть Федеральной адресной инвестиционной программы (ФАИП), а именно в Перечень строек и объектов для федеральных государственных нужд на 2008 год, финансируемых за счет бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной собственности Российской Федерации, с предусмотренным финансированием в 2008 году в объеме 129500,0 тыс. рублей.

В соответствии с приказом МИФИ от 8 ноября 2007 года № 523 «О создании научно-образовательного центра» с целью развития и координации научно-исследовательских работ и учебного процесса Университета создан научно-образовательный центр МИФИ по направлению «Нанотехнологии» (далее - НОЦ «Нанотехнологии»).

Для реализации проекта по созданию НОЦ «Нанотехнологии» между Рособразованнием и МИФИ был заключен договор от 25 мая 2008 года № 401 о передаче части функций государственного заказчика заказчику-застройщику. Условием данного договора является обязанность Университета как заказчика-застройщика предусмотреть выделение в 2008 году из внебюджетных средств МИФИ необходимых средств на проектно-изыскательские и строительно-монтажные работы. Средства федерального бюджета на финансирование создания НОЦ «Нанотехнологии» были доведены Рособразованнием до МИФИ расходными расписаниями только в декабре 2008 года.

Приказом Рособразованния от 27 ноября 2008 года № 1724 утвержден проект НОЦ «Нанотехнологии» со следующими показателями: общая площадь лабораторных помещений - 226,6 кв. м; строительный объем - 1180,0 куб. м; общая стоимость с учетом НДС - 208903,28 тыс. рублей (в том числе: строительно-монтажные работы - 9294,45 тыс. рублей, оборудование - 152815,52 тыс. рублей, прочие затраты - 46793,31 тыс. рублей.)

Титульный список вновь начинаемой стройки НОЦ «Нанотехнологии» на 2008 год и на плановый период до 2010 года и спецификация на оборудование для него были утверждены заместителем руководителя Рособразованния А. В. Рождественским. Согласно указанному титульному списку в 2008 году планировалось освоить 137010,0 тыс. рублей (из них средства федерального бюджета - 129500,0 тыс. рублей, собственные средства МИФИ - 7510,0 тыс. рублей), из общего объема капитальных вложений планировалось направить на приобретение оборудования 136610,0 тыс. рублей и на прочие затраты (проектно-изыскательские работы) - 400,0 тыс. рублей. В соответствии с указанной спецификацией общая стоимость оборудования составила 136610,0 тыс. рублей, в том числе за счет бюджетных средств - 129500,0 тыс. рублей, за счет собственных средств - 7110,0 тыс. рублей.

В части выполнения обязательств по осуществлению финансирования прочих расходов за счет собственных средств МИФИ, как это указано в титульном списке стройки, Университетом в 2008 году заключены договоры на общую сумму 453,7 тыс. рублей на выполнение проектно-изыскательских работ.

Оборудование для НОЦ «Нанотехнологии» общей стоимостью 136610,0 тыс. рублей закуплено МИФИ по следующим государственным контрактам:

- от 8 октября 2008 года № 604/1, заключенному с ООО «ТерРаЛаб Системс» на поставку сверхвысоковакуумного комплекса анализа поверхности MULTIPROBE MXPSP, стоимостью 40610,0 тыс. рублей (финансирование поставки: за счет средств феде-

рального бюджета - 33500,0 тыс. рублей, за счет средств внебюджетных источников - 7110,0 тыс. рублей);

- от 7 октября 2008 года № 824/В143, заключенному с ООО «Карл Цейсс» на поставку автоэмиссионного электронного микроскопа RAITH 150 TWO с нанолитографическим блоком стоимостью 56000,0 тыс. рублей (финансирование поставки - за счет средств федерального бюджета);

- от 7 октября 2008 года № 823/В142, заключенному с ООО «КОМЕФ» на поставку высоковакуумной установки молекулярно лучевой эпитаксии модели Comrast 21 T 3-5, стоимостью 40000,0 тыс. рублей (финансирование поставки - за счет средств федерального бюджета).

Согласно представленным МИФИ актам приемки-передачи товара по указанным государственным контрактам поставка оборудования была осуществлена поставщиками в декабре 2008 года. Акты о монтаже оборудования, проведении пуско-наладочных работ, а также акты о приемке-передаче объектов основных средств, составленные между поставщиками оборудования и МИФИ, датированы (подписаны со стороны МИФИ) июнем 2009 года. Акты о проведении тестирования оборудования подписаны членами комиссии, созданной распоряжением МИФИ от 31 августа 2009 года № 68 для обеспечения тестирования оборудования, в сентябре 2009 года.

Как показали результаты анализа информации, содержащейся в технической документации на оборудование, закупленное МИФИ в рамках реализации ФЦП «Развитие инфраструктуры наноиндустрии», оборудование могло быть установлено, протестировано, а пуско-наладочные работы могли быть проведены только в специально оборудованных помещениях, отвечающих установленным требованиям.

Так, согласно техническому паспорту на высоковакуумную установку молекулярно лучевой эпитаксии, предъявляются определенные требования к лаборатории, в которой может функционировать установка, в том числе к температуре, влажности, классу чистоты и магнитным полям.

Согласно данным отчета по результатам реализации Программы создания и развития федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Национальный исследовательский ядерный университет «МИФИ» на 2009-2017 годы (далее - Программа создания и развития НИЯУ МИФИ), утвержденной Рособразованием 2 марта 2010 года, в 2009 году Университетом за счет внебюджетных средств в целях создания НОЦ «Нанотехнологии» были заключены с различными организациями 30 государственных контрактов (договоров) на общую сумму 29083,5 тыс. рублей для выполнения работ, связанных с проведением капитального ремонта помещений в здании лабораторного корпуса 44а, в том числе с устройством чистых помещений для НОЦ «Нанотехнологии».

Как показала проверка, работы по капитальному ремонту по указанным государственным контрактам (договорам) произведены в декабре 2009 года, проведенные работы подтверждены отчетами, составленными по формам №№ КС-2 и КС-3, которые датированы декабрем 2009 года.

До момента окончания работ по капитальному ремонту помещений, в том числе с устройством чистых помещений для НОЦ «Нанотехнологии», функционирование оборудования, закупленного в 2008 году, в том числе за счет средств федерального бюджета в рамках реализации ФЦП «Развитие инфраструктуры наноиндустрии», не представилось возможным.

Таким образом, оборудование, закупленное в 2008 году за счет средств федерального бюджета, выделенных МИФИ в рамках реализации ФЦП «Развитие инфраструктуры наноиндустрии», в 2009 году не использовалось.

Ректором МИФИ утвержден координационный план работы НОЦ «Нанотехнологии» на 2009 год, включающий в себя мероприятия по научной, образовательной и международной деятельности.

Мероприятия в области образовательной деятельности предусматривали проведение практических и лабораторных работ по направлениям: наноэлектроника, наноинженерия, функциональные наноматериалы для энергетики, конструкционные наноматериалы, композитные наноматериалы, нанотехнологии для систем безопасности, нанометрология. В соответствии с отчетом об образовательной деятельности НОЦ «Нанотехнологии», утвержденным ректором, в 2009 году образовательная деятельность осуществлялась по 15 курсам.

Согласно отчету о научной деятельности НОЦ «Нанотехнологии» в 2009 году созданы научно-образовательные центры: «Нанометрология», «Когерентные и неравновесные процессы в сверхпроводниках и наноструктурах», «Подготовка кадров для нанотехнологий, атомной науки и промышленности», «Микро- и наноэлектроника», «Радиационная стойкость изделий электроники, микроэлектроники и наноэлектроники», «Физика молекулярно-селективных кинетических явлений», «Физика и технологии радиационно-стойкой электроники». В соответствии с указанным отчетом НОЦ «Нанотехнологии» в 2009 году проводились научно-исследовательские работы по государственным контрактам, заключенным с Рособразованием, Минпромторгом России, по договорам, заключенным с коммерческими организациями.

Так, в рамках ФЦП «Научные и научно-педагогические кадры инновационной России» на 2009-2013 годы (далее - ФЦП «Научные и научно-педагогические кадры») по направлению «Нанотехнологии и наноматериалы» с Рособразованием были заключены государственные контракты на выполнение поисковых научно-исследовательских работ для государственных нужд по проблемам «Разработка методики исследования электронных свойств сильноскоррелированных наноразмерных систем», «Разработка методики создания наноструктурированных пленок с захороненными наночастицами металла с заданными свойствами при использовании электронного пучка».

В рамках ФЦП «Национальная технологическая база» на 2007-2010 годы с Минпромторгом России был заключен государственный контракт на выполнение научно-исследовательской и опытно-конструкторской работы по теме «Технологии создания многофункциональных металлооксидных и полимерных материалов с фотонной запрещенной зоной для перспективной оптической и оптоэлектронной техники» стоимостью 49600,0 тыс. рублей (в том числе в 2009 году - 10600,0 тыс. рублей).

Таким образом, как показала проверка, деятельность НОЦ «Нанотехнологии» в 2009 году, отраженная в отчетах об образовательной и научной деятельности НОЦ «Нанотехнологии», в том числе проведение практических и лабораторных работ, научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, осуществлялась без использования оборудования, закупленного в рамках Программы, то есть без использования материально-технической базы.

В 2007-2008 годах МИФИ получены средства федерального бюджета в общей сумме 438000,0 тыс. рублей в качестве субсидии для внедрения инновационной образовательной программы.

В 2007 году Рособразованием с МИФИ заключен договор от 22 июня 2007 года № 493 о предоставлении субсидии победителю конкурсного отбора образовательных учреждений высшего профессионального образования, внедряющих инновационные программы. По условиям данного договора Рособразованием обеспечивалось перечисление субсидии в 2007 году на счет МИФИ в размере 219000,0 тыс. рублей, при этом Университет обеспечивал софинансирование внедрения инновационной образователь-

ной программы из внебюджетных средств МИФИ в объеме 102200,0 тыс. рублей, в том числе в 2007 году - 44000,0 тыс. рублей, в 2008 году - 58200,0 тыс. рублей.

В 2007 году средства федерального бюджета, выделенные МИФИ на реализацию инновационной образовательной программы, использованы в сумме 219000,0 тыс. рублей, то есть в полном объеме, размер привлеченных средств софинансирования инновационной образовательной программы составил 56866,4 тыс. рублей.

В 2008 году реализация инновационной образовательной программы осуществлялась МИФИ на основании указанного договора от 22 июня 2007 года № 493 и договора от 25 апреля 2008 года № 364, заключенного Рособразованием с МИФИ в 2008 году. По условиям указанных договоров планируемый объем финансирования реализации инновационной образовательной программы в 2008 году за счет средств федерального бюджета составил 219000,0 тыс. рублей, за счет средств софинансирования - 58200,0 тыс. рублей.

В 2008 году средства федерального бюджета, выделенные МИФИ на реализацию инновационной образовательной программы, использованы в сумме 219000,0 тыс. рублей, то есть в полном объеме, размер привлеченных средств софинансирования инновационной образовательной программы составил 61138,1 тыс. рублей.

По информации о достигнутых показателях результативности инновационной образовательной программы, представленной МИФИ, запланированные к выполнению в 2008 году значения показателей достигнуты или перевыполнены.

Как показала проверка, в ходе выполнения мероприятий по реализации инновационной образовательной программы МИФИ допущено перераспределение средств федерального бюджета между задачами инновационной образовательной программы на общую сумму 1092,0 тыс. рублей.

Так, за счет уменьшения расходов, предусмотренных на реализацию мероприятий по задаче 1.4 «Развитие научно-инновационного комплекса по пути полного охвата инновационного цикла», на 901,0 тыс. рублей и уменьшения расходов, предусмотренных на реализацию мероприятий по задаче 1.5 «Паритетное участие в мировом процессе интеграции научных исследований и интернационализации образования», на 191,0 тыс. рублей были увеличены расходы, предусмотренные на реализацию мероприятий по задаче 1.3 «Переоснащение методической, лабораторной и информационной базы обучения по инженерно-физическим направлениям и специальностям», на 1092,0 тыс. рублей.

По условиям вышеуказанного договора от 22 июня 2007 года № 493 все изменения и дополнения, включая изменения в порядок и условия реализации инновационной образовательной программы, объемы расходования средств по направлениям, предусмотренным в приложениях к договору, оформляются МИФИ и Рособразованием подписанием дополнительного соглашения.

В нарушение условий договора от 22 июня 2007 года № 493 перераспределение средств федерального бюджета в размере 1092,0 тыс. рублей между мероприятиями по реализации инновационной образовательной программы не оформлено МИФИ соответствующим соглашением с Рособразованием.

Указом Президента Российской Федерации от 7 октября 2008 года № 1448 «О реализации пилотного проекта по созданию национальных исследовательских университетов» принято предложение Правительства Российской Федерации о реализации пилотного проекта по созданию Национального исследовательского ядерного университета на базе государственного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Московский инженерно-физический институт (государственный университет)» и Национального исследовательского технологического университета на базе федерального государственного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Государственный технологический университет «Московский институт

стали и сплавов». Правительству Российской Федерации было поручено в двухмесячный срок утвердить программы создания и развития Национального исследовательского ядерного университета и Национального исследовательского технологического университета на 2008-2017 годы, предусмотрев, в частности, изменение их типа на автономные учреждения.

Установленный Указом Президента Российской Федерации от 7 октября 2008 года № 1448 срок утверждения программы создания и развития Национального исследовательского ядерного университета не был соблюден. Программа создания и развития федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Национальный исследовательский ядерный университет «МИФИ» на 2009-2017 годы (далее - Программа создания и развития НИЯУ МИФИ) утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 июля 2009 года № 915-р, то есть через 7 месяцев после истечения установленного срока.

В целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 октября 2008 года № 1448 распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 апреля 2009 года № 480-р была проведена реорганизация МИФИ и подведомственных Рособразованию и ГК «Росатом» государственных образовательных учреждений путем присоединения образовательных учреждений к МИФИ с образованием на их основе структурных подразделений, в том числе обособленных.

В результате реорганизации (присоединения) Университет сформирован из головного московского вуза, а также из 9 государственных образовательных учреждений высшего и 15 государственных образовательных учреждений среднего профессионального образования.

В 2008-2009 годах МИФИ участвовал в процессе разработки и согласования проекта Программы создания и развития НИЯУ МИФИ.

В приложении № 1 к вышеназванной Программе приведена оценка состояния и динамики развития МИФИ в 2006-2008 годах. В результате анализа значений индикаторов в 2008 году, приведенных в указанном приложении, установлено следующее.

По показателю эффективности научно-инновационной деятельности МИФИ в 2008 году указаны следующие данные: наличие исключительных прав на результаты интеллектуальной деятельности - 22 единицы, реализация исключительных прав на результаты интеллектуальной деятельности - 547,9 млн. рублей.

В результате проверки установлено, что в объем реализации исключительных прав на результаты интеллектуальной деятельности Университетом включены независимо от тематики все выполняемые в 2008 году в рамках осуществления приносящей доход деятельности научно-исследовательские работы, а также научно-исследовательские работы, выполняемые в рамках бюджетного финансирования по тематическому плану.

В соответствии со статьей 1233 Гражданского кодекса Российской Федерации распоряжение исключительным правом на результаты интеллектуальной деятельности может осуществляться любым не противоречащим закону и существу такого исключительного права способом, в том числе путем его отчуждения по договору другому лицу (договор об отчуждении исключительного права) или предоставления другому лицу права использования соответствующего результата интеллектуальной деятельности в установленных договором пределах (лицензионный договор).

По информации, представленной Университетом, в 2008-2010 годах договоров об уступке прав на результаты интеллектуальной собственности, а также лицензионных соглашений на право использования объекта интеллектуальной собственности МИФИ не имел.

Таким образом, приведенные в Программе создания и развития НИЯУ МИФИ данные по показателю «Реализация исключительных прав на результаты интеллектуальной

деятельности» в 2008 году в размере 547,9 млн. рублей не подтверждены данными бухгалтерской отчетности МИФИ и первичными документами.

В соответствии с разделом IV Программы создания и развития НИЯУ МИФИ финансовое обеспечение мероприятий данной Программы осуществляется:

- за счет ассигнований из федерального бюджета: 200000,0 тыс. рублей - в 2009 году, по 400000,0 тыс. рублей ежегодно - в 2010-2013 годах;

- за счет средств ГК «Росатом» (внебюджетное финансирование): 300000,0 тыс. рублей - в 2009 году, по 400000,0 тыс. рублей ежегодно - в 2010-2017 годах.

Согласно отчету МИФИ по результатам реализации Программы создания и развития НИЯУ МИФИ за 2009 год, утвержденному Рособразованием 2 марта 2010 года (далее - отчет по Программе), в 2009-2010 годах объемы финансового обеспечения ее мероприятий распределены следующим образом:

(тыс. руб.)

Мероприятия	2009 г.						2010 г.	
	Бюджетные средства			Внебюджетные средства			Бюджетные средства	Внебюджетные средства
	план	факт	+/-	план	факт	+/-	план	план
Кадровое обеспечение атомной отрасли и других высокотехнологических отраслей	89000,0	84225,0	-4775,0	52000,0	89084,0	+37084,0	207000,0	63000,0
Научно-инновационное развитие	59000,0	59000,0	-	11000,0	37500,0	+26500,0	138000,0	20000,0
Формирование единого образовательного пространства	38000,0	50670,0	+12670,0	199000,0	173437,0	-25563,0	36000,0	280000,0
Управление реализацией Программы	14000,0	6039,0	-7961,0	38000,0	-	-38000,0	19000,0	37000,0
Всего	200000,0	199934,0	-66,0	300000,0	300021,0	+21,0	400000,0	400000,0

Как указано в отчете по Программе, разница в 66,0 тыс. рублей между выделенным из федерального бюджета объемом финансирования и фактически произведенными за счет средств федерального бюджета расходами на выполнение мероприятий Программы создания и развития НИЯУ МИФИ образована в результате выплат, произведенных исполнителям - физическим лицам - по договорам гражданско-правового характера, которые были возвращены в МИФИ федеральным казначейством после 12 января 2010 года в силу ошибок в указаниях банковских реквизитов, допущенных исполнителями.

Согласно отчету по Программе расхождение в первоначально запланированных и фактически реализованных затратах федерального бюджета на некоторые мероприятия Программы создания и развития НИЯУ МИФИ объясняются ограниченными временными рамками выполнения указанной Программы в 2009 году в связи с длительным периодом согласования постатейной структуры бюджетного финансирования, которое было открыто только в октябре 2009 года.

В рамках бюджетного финансирования, полученного МИФИ в 2009 году на реализацию мероприятий Программы создания и развития НИЯУ МИФИ, закуплено оборудование на общую сумму 104000,0 тыс. рублей.

Основная часть мероприятий Программы создания и развития НИЯУ МИФИ, финансирование которых производилось за счет средств федерального бюджета в размере 96000,0 тыс. рублей по направлению финансирования «Прочие услуги», выполнялась силами самого МИФИ, то есть сотрудниками и привлеченными физическими лицами по договорам подряда.

Внебюджетное финансирование мероприятий Программы создания и развития НИЯУ МИФИ осуществлялось ГК «Росатом» на основании соглашения от 30 июля

2009 года № 07/1-пер о софинансировании, заключенного между МИФИ и ГК «Росатом». Объем софинансирования был определен в соглашении согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 13 июля 2009 года № 915-р и составил в 2009 году 300000,0 тыс. рублей, в 2010-2017 годах - 400000,0 тыс. рублей (ежегодно).

Как указано в письмах ГК «Росатом», направленных в Рособразование по вопросу софинансирования Программы создания и развития НИЯУ МИФИ, общие затраты ГК «Росатом» на софинансирование мероприятий данной Программы создания и развития НИЯУ МИФИ в 2009 году составили 300,0 млн. рублей, из них расходы по смете ГК «Росатом» - 112,4 млн. рублей, расходы организаций ГК «Росатом» - 147,6 млн. рублей, передача имущества - 40,0 млн. рублей.

Выборочной проверкой затрат ГК «Росатом» на софинансирование мероприятий Программы НИЯУ МИФИ, осуществленных в 2009 году по смете в общей сумме 112,4 млн. рублей, установлено следующее.

МИФИ представлено подтверждение расходов, произведенных ГК «Росатом» на финансирование мероприятий Программы создания и развития НИЯУ МИФИ по смете, только в отношении расходов в объеме 91,83 млн. рублей. Относительно остальных расходов ГК «Росатом» в размере 20,57 млн. рублей (6,9 % от общего объема обязательств ГК «Росатом» по софинансированию в 2009 году мероприятий Программы создания и развития НИЯУ МИФИ) подтверждение не представлено. В отношении этих расходов имеются только ссылки на договоры, заключенные ГК «Росатом» на подготовку профстандартов, на разработку и модернизацию программ высшего и послевузовского профессионального образования (ссылки в приложении к письму ГК «Росатом» от 22 декабря 2009 года № 11-10118, направленному в Рособразование по вопросу софинансирования Программы создания и развития НИЯУ МИФИ).

Как указано выше, в письмах ГК «Росатом», направленных в Рособразование, в качестве затрат ГК «Росатом» на софинансирование мероприятий Программы создания и развития НИЯУ МИФИ указано на передачу имущества в общей сумме 40,0 млн. рублей.

В приложении к письму от 22 декабря 2009 года № 11-10118 в отношении передачи имущества дана следующая расшифровка осуществленного ГК «Росатом» финансирования мероприятий Программы создания и развития НИЯУ МИФИ:

- передача общежития в г. Трехгорном (Челябинская область) в счет выполнения обязательств по софинансированию мероприятия «Развитие инфраструктуры имущественного комплекса университета» в объеме 20000,0 тыс. рублей;

- передача телекоммуникационного оборудования в счет выполнения обязательств по софинансированию мероприятия «Создание структуры единого образовательного пространства и обеспечение системы функционирования университета» в объеме 20000,0 тыс. рублей.

Здание общежития в г. Трехгорном общей площадью 3292,3 кв. м передано на баланс МИФИ с баланса ФГУП «Приборостроительный завод» по акту о приеме-передаче здания от 10 сентября 2008 года № 1. Университетом получено свидетельство о государственной регистрации права от 10 марта 2009 года № 74АВ 006981.

В отношении передачи телекоммуникационного оборудования проверкой установлено следующее.

В представленном МИФИ перечне поручений генерального директора ГК «Росатом» по итогам совещания 5 октября 2009 года по вопросу реализации Программы создания и развития НИЯУ МИФИ, утвержденном С. В. Кириенко, указано: с целью создания системы дистанционного обучения установить в МИФИ 20 комплектов оборудования системы видеоконференцсвязи (полученных в рамках ФЦП «Обеспечение ядерной и радиационной безопасности на 2008 год и на период до 2015 года»); обеспечить под-

ключение оборудования в структурных подразделениях МИФИ к информационно-коммуникационной системе ГК «Росатом» за счет средств МИФИ.

По информации МИФИ, в настоящее время вопрос о передаче указанного имущества находится на рассмотрении в Росимуществе. В регистрах бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности поступление указанного имущества не отражено, то есть оно не передано на баланс МИФИ. Документы, подтверждающие получение от ГК «Росатом» телекоммуникационного оборудования, в МИФИ отсутствуют.

В письмах ГК «Росатом», направленных в Рособразование, в качестве затрат ГК «Росатом» на софинансирование мероприятий Программы создания и развития НИЯУ МИФИ указано на расходы организаций ГК «Росатом» в размере 147,6 млн. рублей.

В приложении к письму от 22 декабря 2009 года № 11-10118 в отношении расходов организаций ГК «Росатом», произведенных в размере 147,6 млн. рублей, дана следующая расшифровка осуществленного финансирования мероприятий Программы создания и развития НИЯУ МИФИ (расходы):

- 46,63 млн. рублей - разработка единой корпоративной консультационной системы Энергоатом-ФМБА-МИФИ, создание компьютерных моделей различных блоков АЭС для обучения и переподготовки персонала АЭС;
- 28,76 млн. рублей - целевая подготовка кадров для атомной отрасли;
- 14,91 млн. рублей - разработка и реализация программ поддержания и повышения квалификации;
- 10,62 млн. рублей - организация практик и стажировок;
- 5,36 млн. рублей - профориентационные мероприятия со студентами и школьниками;
- 4,77 млн. рублей - поддержка и развитие учебно-материальной базы образовательных учреждений;
- 2,55 млн. рублей - выплаты целевых стипендий;
- 1,05 млн. рублей - программы поддержки профессорско-преподавательского состава образовательных учреждений;
- 32,95 млн. рублей - развитие кадрового потенциала путем поддержки научно-исследовательских работ профессорско-преподавательского состава.

МИФИ представлено подтверждение расходов организаций ГК «Росатом» на финансирование мероприятий Программы создания и развития НИЯУ МИФИ только в отношении расходов в размере 44,93 млн. рублей на разработку единой корпоративной консультационной системы Энергоатом-ФМБА-МИФИ, создание компьютерных моделей различных блоков АЭС для обучения и переподготовки персонала АЭС. В отношении остальных расходов организаций ГК «Росатом» в общей сумме 102,67 млн. рублей (34,2 % от общего объема обязательств ГК «Росатом» по софинансированию в 2009 году мероприятий Программы создания и развития НИЯУ МИФИ) подтверждение не представлено. В отношении этих расходов имеются только ссылки на отчетность организаций, подтвержденную официальным письмом, первичную бухгалтерскую отчетность в организациях отрасли (ссылки в приложении к письму от 22 декабря 2009 года № 11-10118, направленному в Рособразование по вопросу софинансирования Программы создания и развития НИЯУ МИФИ).

Как показала проверка, в МИФИ отсутствует документальное подтверждение осуществления финансирования в 2009 году мероприятий Программы создания и развития НИЯУ МИФИ за счет внебюджетных средств в размере 143,24 млн. рублей, отраженных в отчете по Программе (47,7 % от общего объема финансирования за счет внебюджетных средств в 2009 году). То есть в МИФИ отсутствуют какие-либо документы, подтверждающие расходы, произведенные ГК «Росатом» в рамках исполнения обязательств по софинансированию в 2009 году мероприятий данной Программы, в объеме 123,24 млн.

рублей. Телекоммуникационное оборудование на сумму 20,0 млн. рублей, передача которого учтена в качестве исполнения обязательств по софинансированию, принятых на 2009 год, не получено Университетом от ГК «Росатом».

В ходе контрольного мероприятия проведена выборочная проверка финансово-хозяйственных операций МИФИ за период 2008-2010 годы.

В результате выборочной проверки соблюдения МИФИ действующего законодательства при размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг для государственных нужд установлено следующее.

В мае-июне 2009 года МИФИ проведен открытый аукцион на поставку легкового автомобиля Hyundai Sonata для нужд Университета. Согласно аукционной документации начальная (максимальная) цена государственного контракта была установлена в размере 915,0 тыс. рублей, закупка осуществлялась за счет средств федерального бюджета.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе допущена и признана участником аукциона 1 заявка, остальные 3 заявки к участию в аукционе не были допущены по причине несоответствия заявок требованиям аукционной документации, аукцион признан несостоявшимся. На основании результатов проведенного аукциона между Университетом и участником размещения заказа, допущенным к аукциону - ООО «Кваттро-Сервис», заключен государственный контракт от 26 июня 2009 года № 913-42 на поставку автомобиля Hyundai Sonata по цене 915,0 тыс. рублей.

Как показали результаты анализа информации, содержащейся в заявках организаций, которым было отказано в допуске к участию в аукционе - ЗАО «Автомир-тендер», ООО «Соната-Акцент Трэдинг», ООО «Темп Авто М», заявки указанных организаций соответствовали требованиям аукционной документации, в том числе в части требований технического задания. Таким образом, в нарушение статьи 12 Федерального закона № 94-ФЗ аукционной комиссией МИФИ было отказано участникам размещения заказа в допуске к участию в аукционе без достаточных правовых оснований, вследствие чего Университетом заключен государственный контракт по начальной (максимальной) цене, финансирование которого осуществлялось за счет средств федерального бюджета.

В результате выборочной проверки кассовых операций МИФИ установлено следующее.

В 2008-2010 годах Управлением Федерального казначейства по г. Москве для МИФИ установлены следующие лимиты остатка кассы: на 2008 год - 39 тыс. рублей, на 2009 год - 90 тыс. рублей, на 2010 год - 66 тыс. рублей. Лимиты остатка кассы установлены без права расходования выручки.

В 2008-2010 годах в кассу МИФИ поступала выручка от оказания услуг по питанию (выручка столовой), а также выручка от оказания услуг по оформлению и выдаче документов. Прием наличных денежных средств осуществлялся через контрольно-кассовую технику (через кассовые аппараты). По состоянию на 1 апреля 2010 года Университетом зарегистрировано в Инспекции ФНС России № 24 по г. Москве 15 кассовых аппаратов, в том числе 3 кассовых аппарата, которые не использовались МИФИ.

Как установлено проверкой, в кассовой книге МИФИ сумма выручки столовой отражалась на основании приходных кассовых ордеров, составленных на основании служебных записок старшего кассира. Z-отчеты, подтверждающие сумму наличных денежных средств, принятую от физических лиц в оплату услуг по питанию, не были приложены к кассовым документам.

В нарушение статьи 9 Федерального закона от 21 ноября 1996 года № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете» МИФИ не составлялись первичные учетные документы по учету денежных расчетов с населением с применением контрольно-кассовых машин (далее - ККМ) - справка-отчет кассира-операциониста (форма № КМ-6) и сведения о показаниях счетчиков контрольно-кассовых машин и выручке организации (форма

№ КМ-7), предусмотренные в альбоме унифицированных форм первичной учетной документации, утвержденном постановлением Госкомстата России от 25 декабря 1998 года № 132 «Об утверждении унифицированных форм первичной учетной документации по учету торговых операций».

Как показала проверка, сумма наличных денежных средств, полученная кассирами-операционистами, отражалась в кассовой книге МИФИ в качестве выручки не в полном объеме. Так, 12 ноября 2008 года согласно данным, отраженным в журналах кассира-операциониста, по 8 ККМ были пробиты чеки в подтверждение получения наличных денежных средств на общую сумму 126,5 тыс. рублей в оплату услуг по питанию. Указанные средства в общей сумме 126,5 тыс. рублей отражены в журналах кассира-операциониста как деньги, сданные старшему кассиру. В кассовой книге 12 ноября 2008 года операции по поступлению денежных средств в качестве выручки не отражены.

По информации МИФИ, наличные денежные средства, принятые кассирами-операционистами от физических лиц с выдачей чеков и отраженные в журналах кассира-операциониста как сданные в кассу МИФИ в этот же день, сдавались старшим кассиром 1 раз за несколько дней. В результате анализа данных, содержащихся в журналах кассира-операциониста, а также данных, отраженных в кассовой книге МИФИ за ноябрь 2008 года, установлено, что по состоянию на 2 ноября 2008 года в кассовой книге не отражена выручка в сумме 250,4 тыс. рублей, полученная до 1 ноября 2008 года. Указанная выручка в размере 250,4 тыс. рублей отражена в кассовой книге только 25 ноября 2008 года.

Таким образом, наличные денежные средства, принятые от физических лиц в оплату услуг по питанию, сдавались в кассу МИФИ на месяц позже установленного срока, а не на несколько дней, как это указано Университетом.

В соответствии со статьей 249 главы 25 «Налог на прибыль организаций» Налогового кодекса Российской Федерации (далее - Налоговый кодекс) доходом от реализации признается выручка от реализации товаров (работ, услуг) как собственного производства, так и ранее приобретенных. Согласно статье 146 главы 21 «Налог на добавленную стоимость» Налогового кодекса объектом налогообложения признаются операции по реализации товаров (работ, услуг) на территории Российской Федерации.

Таким образом, в соответствии с положениями Налогового кодекса реализация МИФИ услуг по питанию является объектом обложения налогом на прибыль и налогом на добавленную стоимость (НДС).

Согласно статье 271 главы 25 «Налог на прибыль организаций» Налогового кодекса доходы признаются в том отчетном (налоговом) периоде, в котором они имели место, независимо от фактического поступления денежных средств (метод начисления). В соответствии со статьей 167 главы 21 «Налог на добавленную стоимость» моментом определения налоговой базы является наиболее ранняя из следующих дат: день отгрузки (передачи) товаров (работ, услуг); день оплаты, частичной платы в счет предстоящих поставок (выполнения работ, оказания услуг).

В 2008-2009 годах МИФИ допущено несвоевременное отражение выручки от оказания услуг по питанию в кассовой книге и, соответственно, в регистрах бухгалтерского учета, по данным которых формировались сведения об объеме выручки в целях исчисления налога на прибыль и НДС.

Таким образом, в 2008-2009 годах в нарушение статей 271 и 167 Налогового кодекса МИФИ допущено несвоевременное отражение в составе налогооблагаемой базы в целях исчисления налога на прибыль и НДС выручки от оказания услуг по питанию.

В результате выборочной проверки финансово-хозяйственных операций, связанных с начислением и осуществлением выплат в счет оплаты труда сотрудников МИФИ, установлено следующее.

Ректором МИФИ 30 августа 2008 года по согласованию с ученым советом (протокол от 29 августа 2008 года № 08/07) были утверждены: Положение об оплате труда работников университета; Положение о порядке установления стимулирующих надбавок и выплат; Положение о социальных выплатах и премировании.

Согласно Положению об оплате труда работников университета финансовое обеспечение в Университете осуществляется за счет объема лимитов бюджетных обязательств федерального бюджета; средств бюджетов государственных внебюджетных фондов; средств от выполнения научно-исследовательских работ, платной образовательной деятельности и от иной приносящей доход деятельности. Заработная плата работников состоит из оклада (должностного оклада), стимулирующих надбавок, компенсационных выплат, а также обязательных и иных выплат, предусмотренных законодательством.

Положением о порядке установления стимулирующих надбавок и выплат установлено, что стимулирующие выплаты устанавливаются и отменяются приказами ректора Университета и предельными размерами не ограничиваются. Количество установленных выплат стимулирующего характера каждому работнику не ограничивается. Финансовое обеспечение стимулирующих надбавок и выплат в МИФИ осуществляется в пределах фонда оплаты труда Университета, формируется за счет: федеральных бюджетных ассигнований на оплату труда; средств, полученных от платных образовательных услуг; средств, полученных за счет хозяйственной научно-исследовательской деятельности; средств от иной приносящей доход деятельности и целевого внебюджетного финансирования. В Университете устанавливаются следующие виды стимулирующих выплат: за интенсивность и высокие результаты работы; за высокое качество выполняемых работ; премиальные выплаты по итогам работы.

Представленные Университетом данные о динамике среднемесячной заработной платы сотрудников МИФИ приведены в таблице:

	2008 г.		2009 г.		I квартал 2010 г.	
	всего	в том числе за счет бюджетных средств	всего	в том числе за счет бюджетных средств	всего	в том числе за счет бюджетных средств
Ректорат						
Ректор	784,7	59,2	1017,1	436,1	545,6	324,6
Проректоры	230,1	35,4	265,4	118,7	179,7	74,9
Административно-управленческий персонал						
Главный бухгалтер	162,1	18,5	192,5	91,1	151,3	85,6
Начальник департамента экономического развития	-	-	291,7	28,0	228,3	6,6
Начальник департамента ресурсного обеспечения	155,8	2,6	131,6	32,4	70,8	3,2
Начальник учебного департамента	-	-	201,4	36,6	157,3	21,7
Начальник департамента хозяйственного обеспечения	-	-	138,1	49,9	173,1	14,9
Профессорско-преподавательский состав						
Заведующие кафедрами	67,8	13,9	72,2	15,1	47,1	13,1
Профессоры (штатные)	38,8	17,1	49,5	19,1	29,5	17,5
Доценты	24,9	9,5	32,2	10,7	20,7	9,5
Старшие преподаватели	19,3	6,5	21,9	7,2	16,1	5,6
Преподаватели	18,3	13,9	22,3	16,6	22,3	19,7
Ассистенты	14,8	3,7	18,9	4,8	10,7	3,9
Учебно-вспомогательный персонал						
Учебно-вспомогательный персонал	16,6	4,8	23,6	5,2	17,6	4,5
Научный персонал	16,8	0,3	23,6	0,4	14,6	0,3
Административно-управленческий и обслуживающий персонал	21,4	2,7	30,2	4,9	26,9	3,6

(тыс. руб.)

В 2008-2009 годах по государственным контрактам, заключенным с Рособразованием на выполнение работ (оказание услуг), МИФИ получены средства в общей сумме 334196,0 тыс. рублей, в том числе в 2008 году - 116884,0 тыс. рублей, в 2009 году - 217312,0 тыс. рублей. Оплата по указанным государственным контрактам произведена Рособразованием за счет средств федерального бюджета, в том числе в рамках реализации ФЦП «Научные и научно-педагогические кадры», Федеральной целевой программы развития образования на 2006-2010 годы (далее - ФЦПРО), ФЦП «Развитие инфраструктуры наноиндустрии».

Как показала проверка, за счет средств, полученных от Рособразования по государственным контрактам, осуществлялись значительные по размерам стимулирующие выплаты сотрудникам МИФИ за участие в выполнении федеральных целевых и ведомственных программ.

Так, в 2008 году согласно приказу МИФИ от 31 октября 2008 года № 1964-3 за счет средств, полученных по государственному контракту от 5 сентября 2008 года № П564, заключенному МИФИ с Рособразованием в рамках ФЦПРО (то есть за 3 месяца действия государственного контракта) начислены стимулирующие выплаты в общей сумме 7268,3 тыс. рублей 8 сотрудникам МИФИ. Размер стимулирующей выплаты, начисленной 1 сотруднику, составлял от 300,0 тыс. рублей (минимальный размер выплаты) до 1754,0 тыс. рублей (максимальный размер выплаты).

В 2008 году согласно приказу МИФИ от 31 октября 2008 года № 1964-3 за счет средств, полученных по государственному контракту от 21 октября 2008 года № П726, заключенному МИФИ с Рособразованием в рамках ФЦПРО, в ноябре 2008 года (за 1,5 месяца действия государственного контракта) начислены стимулирующие выплаты в общей сумме 2334,3 тыс. рублей 8 сотрудникам МИФИ. Размер стимулирующей выплаты, начисленной 1 сотруднику, составлял от 73,4 тыс. рублей (минимальный размер выплаты) до 598,6 тыс. рублей (максимальный размер выплаты).

Как показали результаты анализа условий государственных контрактов, заключенных МИФИ с Рособразованием, к государственным контрактам не прилагалась смета на выполнение работ, позволяющая определить согласованный с государственным заказчиком объем расходов на оплату труда работников, участвующих в выполнении работ, как это предусмотрено в договорах, заключенных МИФИ с коммерческими организациями на выполнение работ (оказание услуг).

Так, к протоколу согласования договорной цены к договору от 6 марта 2009 года № Н/4.3.2/6 на выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, заключенному МИФИ с ОАО «Концерн Энергоатом», приложен расчет цены договора, в котором определен объем расходов на оплату труда, а также приложена расшифровка расходов на оплату труда с указанием должностей работников, численности работников, количества месяцев работы по теме, трудоемкости, заработной платы работников с учетом надбавок и премий.

К договору от 1 апреля 2009 года № 00-3-002-1676 на выполнение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ, заключенному МИФИ с ОАО «ВНИИАЭС», приложен расчет цены договора, в котором определен объем расходов на оплату труда, а также приложена расшифровка расходов на оплату труда с указанием должностей работников, численности работников, количества месяцев работы по теме, трудоемкости, заработной платы работников с учетом надбавок и премий.

В результате проверки представленных МИФИ документов о начислении работникам стимулирующих выплат за выполнение работ по договорам от 6 марта 2009 года № Н/4.3.2/6 и от 1 апреля 2009 года № 00-3-002-1676 установлено следующее.

Численность работников, которым были начислены стимулирующие выплаты по указанным договорам, и размер стимулирующих выплат, начисленных работникам, соответ-

ствуют численности работников и заработной плате работников, указанным в расшифровке расходов на оплату труда, приложенной к договорам. Общий объем начисленных по указанным договорам стимулирующих выплат работникам соответствует указанному в приложении к договорам объему расходов на оплату труда, приходящемуся на выполненный объем работ.

Как показала проверка, значительные по размерам стимулирующие выплаты за счет средств внебюджетных источников осуществлялись отдельным сотрудникам МИФИ, относящимся в большей степени к административно-управленческому персоналу.

Согласно сводным данным, представленным бухгалтерией МИФИ о начислении в 2008-2009 годах выплат в счет оплаты труда сотруднику МИФИ профессору, начальнику центра развития дополнительного профессионального образования:

- за счет средств федерального бюджета начислены выплаты в счет оплаты труда в 2008 году в общей сумме 195,5 тыс. рублей, в 2009 году - 306,7 тыс. рублей (в 2008 году среднемесячные выплаты составили 16,3 тыс. рублей, в 2009 году - 25,6 тыс. рублей);

- за счет внебюджетных средств начислены выплаты в счет оплаты труда в 2008 году в размере 3452,6 тыс. рублей, в 2009 году - 3080,8 тыс. рублей (в 2008 году среднемесячные выплаты составили 287,7 тыс. рублей, в 2009 году - 256,7 тыс. рублей).

В ноябре 2008 года указанному сотруднику были начислены за счет внебюджетных средств в качестве стимулирующих выплат за дополнительный объем работы в общей сумме 3448,6 тыс. рублей (99,9 % от общей суммы выплат, произведенных сотруднику в 2008 году за счет внебюджетных средств), в том числе:

- 1754,0 тыс. рублей - за выполнение работ по обработке и обобщению результатов анализа процессов подготовки и переподготовки кадров в рамках исполнения государственного контракта от 5 сентября 2008 года № П564, заключенного Рособразованием с МИФИ в целях реализации ФЦПРО, на выполнение работ (оказание услуг) по созданию и апробации общероссийской системы уровневой подготовки и переподготовки кадров для Национальной системы противодействия легализации доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма;

- 1036,5 тыс. рублей - за выполнение работ по разработке концепции информационно-аналитической системы кадрового мониторинга в рамках исполнения государственного контракта от 29 августа 2008 года № П536, заключенного Рособразованием с МИФИ в целях реализации ФЦПРО, на выполнение работ (оказание услуг) по разработке структуры и механизмов построения отраслевого межрегионального федерального университета, реализующего программы многоуровневого образования;

- 597,9 тыс. рублей - за выполнение работ по разработке методики проведения дистанционных консультаций для школьников удаленных регионов в рамках исполнения государственного контракта от 21 октября 2008 года № П726, заключенного Рособразованием с МИФИ в целях реализации ФЦПРО, на выполнение научно-исследовательской работы по проекту «Разработка концепции и организационных решений по обучению старшеклассников и студентов младших курсов основам исследовательской работы для обеспечения подготовки высококвалифицированных специалистов в федеральных университетах».

В сентябре-декабре 2009 года указанному сотруднику были начислены за счет внебюджетных средств в качестве стимулирующих выплат за участие в выполнении федеральных целевых и ведомственных программ, за организацию и проведение мероприятий, повышающих авторитет и имидж МИФИ, в общей сумме 2165,6 тыс. рублей (70,3 % от общей суммы выплат, произведенных сотруднику в 2008 году за счет внебюджетных средств), в том числе:

- 598,0 тыс. рублей - за участие в выполнении федеральных целевых и ведомственных программ в рамках исполнения государственного контракта от 30 июня 2009 года

№ П378, заключенного Рособразованием с МИФИ в целях реализации ФЦП «Научные и научно-педагогические кадры», на выполнение поисковых научно-исследовательских работ по направлению «Биоинформационные технологии» по проблеме «Создание стандарта генетического паспорта и разработка методики генетической паспортизации населения»;

- 700,1 тыс. рублей - за участие в выполнении федеральных целевых и ведомственных программ в рамках исполнения государственного контракта от 1 сентября 2009 года № 04.0113.11.00, заключенного Минобрнауки России с МИФИ, на выполнение научно-исследовательской работы по теме «Исследование роли научных и образовательных организаций по обеспечению интеграции науки и образования и инновационного пути развития экономики страны. Разработка предложений по созданию системы управления интеллектуальной собственностью научных и образовательных организаций»;

- 280,0 тыс. рублей - за участие в выполнении федеральных целевых и ведомственных программ в рамках исполнения государственного контракта от 29 сентября 2009 года № П1745, заключенного Рособразованием с МИФИ в рамках общесистемных мероприятий Рособразования, финансируемых за счет средств федерального бюджета, на выполнение работ (оказание услуг) по организации и проведению масштабных предметных и межпредметных конкурсов, конференций и олимпиад старшеклассников и студентов в рамках Российской научно-социальной программы «Юниор»;

- 570,0 тыс. рублей - за участие в выполнении федеральных целевых и ведомственных программ в рамках исполнения государственного контракта от 5 сентября 2008 года № П564, заключенного Рособразованием с МИФИ в целях реализации ФЦПРО, на выполнение работ (оказание услуг) по созданию и апробации общероссийской системы уровневой подготовки и переподготовки кадров для Национальной системы противодействия легализации доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма.

Указанные стимулирующие выплаты за счет средств внебюджетных источников начислены сотруднику МИФИ за счет средств, поступивших из Рособразования и Минобрнауки России в оплату государственных контрактов. Оплата со стороны Рособразования и Минобрнауки России государственных контрактов произведена за счет средств федерального бюджета.

На 1 мая 2010 года Университет располагал:

- 58 земельными участками общей площадью 1824,2 тыс. кв. м, из них в реестр федерального имущества внесены 25 участков общей площадью 391,3 тыс. кв. м, общая площадь земельных участков, не внесенных в реестр федерального имущества, составила 1432,8 тыс. кв. м;

- 284 объектами недвижимого имущества общей площадью 483,4 тыс. кв. м, их них в реестр федерального имущества внесено 170 объектов площадью 442,6 тыс. кв. метров.

В нарушение требований Положения об учете федерального имущества, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 года № 447 «О совершенствовании учета федерального имущества» в реестр федерального имущества не внесены сведения в отношении 33 земельных участков общей площадью 1432,8 тыс. кв. м, а также в отношении 114 объектов недвижимого имущества общей площадью 40,8 тыс. кв. м, закрепленных за МИФИ.

В 2008 году действовали 37 договоров аренды, в которых МИФИ выступал арендодателем, площадь сдаваемых в аренду помещений составила 2394,6 кв. м. Общая сумма доходов от сдачи федерального имущества в аренду, полученных МИФИ в 2008 году, составила 10443,3 тыс. рублей.

В 2009 году действовали 34 договора аренды, в которых МИФИ выступал арендодателем, площадь сдаваемых в аренду помещений составила 1846,9 кв. м. Общая сумма

доходов от сдачи федерального имущества в аренду, полученных МИФИ в 2009 году, сложилась в размере 14545,7 тыс. рублей.

В результате выборочной проверки передачи Университетом федерального имущества в аренду установлено следующее.

В ходе проверки заявок на участие в конкурсах на право заключения договоров аренды установлено, что согласно выпискам из Единого государственного реестра юридических лиц, представленных участниками конкурсов, МИФИ являлся учредителем следующих организаций: ЗАО «Инжиниринговая компания «ЭНИКО МИФИ» (размер вклада МИФИ - 2,4 тыс. рублей); автономной некоммерческой организации «Технопарк в Москворечье» (далее - АНО «Технопарк в Москворечье»); ООО «МИФИ-АМЕТО»; ЗАО «МИФИ-ИНЭКО» (размер вклада МИФИ - 4,0 тыс. рублей).

Согласно данным бухгалтерской отчетности МИФИ, по состоянию на 1 января 2010 года в активе баланса по строке «Финансовые вложения» по приносящей доход деятельности отражены данные об акциях и иных формах участия в капитале в общей сумме 22,4 тыс. рублей (акции и взносы в уставный капитал ЗАО АБ «Интерпрогрессбанк», ОАО «Аквасервис», ООО «Биквант МИФИ»).

В нарушение требований Инструкции по бюджетному учету, утвержденной приказом Минфина России от 30 декабря 2008 года № 148н, в бухгалтерской отчетности МИФИ не отражена информация об участии в организациях (не отражены соответствующие данные о финансовых активах на счете 020402000 «Акции и иные формы участия в капитале») ЗАО «Инжиниринговая компания «ЭНИКО МИФИ», АНО «Технопарк в Москворечье», ООО «МИФИ-АМЕТО», ЗАО «МИФИ-ИНЭКО».

Выборочная проверка порядка заключения МИФИ договоров аренды показала, что заключению договора предшествовало проведение конкурса, а также определение стартового размера арендной платы на основании отчета об оценке объекта.

Пунктом 4 статьи 27 Федерального закона от 22 августа 1996 года № 125-ФЗ «О высшем и послевузовском профессиональном образовании» определено, что высшие учебные заведения вправе выступать в качестве арендодателя имущества. Высшие учебные заведения с согласия учредителя (собственника) и на основании договоров имеют право предоставлять научным организациям в пользование движимое и недвижимое имущество.

В письме Рособразования от 22 декабря 2008 года № 16-2093/0206 указано, что в случаях, когда распоряжение имуществом путем его передачи в арендное пользование осуществляется в целях обеспечения более эффективной организации основной деятельности учреждения, для которой оно создано, рационального использования такого имущества, указанное распоряжение может быть осуществлено учреждением с согласия собственника.

Как указано в данном письме, для проверки соблюдения оценщиком требований законодательства Российской Федерации об оценочной деятельности экспертизу отчета об оценке проводит Росимущество или его территориальный орган в рамках осуществления полномочий собственника федерального имущества.

В нарушение пункта 4 статьи 27 Федерального закона от 22 августа 1996 года № 125-ФЗ «О высшем и послевузовском профессиональном образовании», а также положений письма Рособразования от 22 декабря 2008 года № 16-2093/0206 отчеты об оценке рыночной стоимости прав аренды объектов недвижимости, закрепленных за Университетом, не проходили экспертизу в Росимуществе. Согласие на сдачу в аренду имущества в территориальном управлении Росимущества по г. Москве Университет не получал.

Как показали результаты выборочной проверки, с некоторыми арендаторами у МИФИ имеются договорные отношения: с АНО «Технопарк в Москворечье» (в 2008 году данная организация арендовала 38,4 кв. м, в 2009 году - 69,2 кв. м), ООО «СКОНДИ» (в 2008 году организация арендовала 5,0 кв. м, в 2009 году - 4,2 кв. м), ООО «МИФИ-

МИКРО» (в 2008-2009 годах организация арендовала 5,0 кв. м), ООО «НТМ-Защита» (в 2008 году организация арендовала 105,2 кв. м), ЗАО «МИФИ-ИНЭКО» (в 2008-2009 годах организация арендовала 43,3 кв. м), ОАО «ЭНПО СПЭЛС» (в 2008-2009 годах организация арендовала 89,3 кв. м), ООО «ЛЮГОС» (в 2008 году организация арендовала 623 кв. м, в 2009 году - 453,2 кв. метра).

Так, в 2007-2009 годах были заключены следующие договоры (государственные контракты), в которых МИФИ выступал заказчиком:

- от 21 декабря 2007 года № 69/07 с АНО «Технопарк в Москворечье» на выполнение научно-исследовательских работ по теме «Проведение исследований по созданию универсальных матричных многоспектральных фотоприемных модулей на основе наногетероструктур» стоимостью 35300 тыс. рублей;

- от 28 октября 2008 года № 167А/9П-2008 с ООО «СКОНДИ» на поставку оборудования на 1485,0 тыс. рублей;

- от 14 апреля 2009 года № 8-380/1 с ООО «СКОНДИ» на поставку офисного оборудования на 1178,9 тыс. рублей.

Также исполнялись договоры, в которых МИФИ выступал в качестве исполнителя:

- от 1 ноября 2008 года № 88-3-022-316 с АНО «Технопарк в Москворечье» на выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ (НИОКР) на 670,0 тыс. рублей;

- от 1 августа 2008 года № 00-3-027-1540 с ООО «МИФИ-МИКРО» на выполнение НИОКР на 1100,0 тыс. рублей;

- от 15 мая 2009 года № 00-3-003-1694 с ОАО «ЭНПО СПЭЛС» на обеспечение выполнения радиационных испытаний на 10200,0 тыс. рублей.

6. Целевое и эффективное использование федеральным государственным унитарным предприятием «Центральный научно-исследовательский институт конструкционных материалов «Прометей» средств федерального бюджета и внебюджетных источников, направленных на реализацию мероприятий ФЦП «Развитие инфраструктуры наноиндустрии»

Предприятие 13 марта 2007 года заключило с Роснаукой государственный контракт на выполнение работы «Создание высокопрочных трубных сталей и высокоэффективных технологий изготовления труб большого диаметра с категорией прочности до Х100, обеспечивающих проектирование, строительство и надежность крупнейших магистральных газо- и нефтепроводов страны и сварных арктических конструкций» и брало на себя обязательство по обеспечению в соответствии с соглашением о консорциуме коммерциализации результатов работы в целях удовлетворения потребностей Российской Федерации. Цена работ, выполняемых за счет средств федерального бюджета, установлена в размере 1134,0 млн. рублей. Результаты, полученные при проведении НИОКР, согласно государственному контракту принадлежат исполнителю - ФГУП «Центральный научно-исследовательский институт конструкционных материалов «Прометей» (далее - ФГУП «ЦНИИКМ «Прометей», Предприятие).

Предприятие, Череповецкий металлургический комбинат ОАО «Северсталь» (далее - ОАО «Северсталь»), ООО «ОМЗ-Спецсталь», ЗАО «Ижорский трубный завод» и ФГУП «ЦНИИЧермет им. И. П. Бардина» 25 января 2007 года заключили договор консорциума, который учрежден без образования юридического лица в целях реализации работ по проекту на всех этапах.

Совокупные расходы по проекту за период 2007-2009 годов составили 4017,68 млн. рублей, в том числе расходы Предприятия (Роснаука, федеральный бюджет) - 909,0 млн. рублей (23 % от общей суммы расходов), ОАО «Северсталь» - 2812,37 млн. рублей (70 %), ЗАО «Ижорский трубный завод» - 296,31 млн. рублей (7 процентов).

Выручка от реализации продукции по проекту за период 2007-2009 годов составила 12343,56 млн. рублей, в том числе ОАО «Северсталь» 4970,16 млн. рублей (40,3 %), ЗАО «Ижорский трубный завод» - 7373,4 млн. рублей (59,7 %). Таким образом, из средств федерального бюджета фактически предоставлена субсидия коммерческим организациям - участникам проекта, доход от реализации проекта полностью передан указанным коммерческим организациям без получения какой-либо компенсации федеральным бюджетом или государственным предприятием - исполнителем государственного контракта. С учетом фактического распределения затрат и отсутствия информации об объеме материальных затрат предельная сумма выручки по проекту, подлежащая передаче федеральному государственному предприятию и безвозмездно переданная коммерческим организациям, составляет около 2839,02 млн. рублей.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 31 мая 2002 года № 372 утверждены Правила зачисления в доход федерального бюджета средств, получаемых от реализации договоров, заключаемых при вовлечении в экономический и гражданско-правовой оборот результатов научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ военного, специального и двойного назначения.

Аналогичный порядок в отношении результатов НИОКР гражданского назначения отсутствует. К настоящему времени, по-видимому, назрела необходимость разработки соответствующих процедур участия Российской Федерации и государственных предприятий и учреждений, выполняющих научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы гражданского назначения, в доходах, формирующихся в процессе вовлечения в хозяйственный оборот результатов указанных работ.

Предприятие являлось получателем средств федерального бюджета в рамках ФАИП: мероприятие «Научно-технологический комплекс по разработке конструкционных наноматериалов (реконструкция)» непрограммной части ФАИП на 2007 год и аналогичное мероприятие в рамках программной части ФАИП в рамках ФЦП «Развитие инфраструктуры наноиндустрии» на 2008 и 2009 годы.

Роснаукой рядом договоров Предприятие наделено функциями заказчика-застройщика по объекту «Создание научно-технологического комплекса по разработке конструкционных наноматериалов». Бюджетные ассигнования по договорам за соответствующие годы составили: в 2007 году лимиты бюджетных обязательств - 409000,0 тыс. рублей; в 2008 году - 550000,0 тыс. рублей; в 2009 году - 323000 тыс. рублей.

Роснаукой 16 апреля 2007 года заключен с Предприятием договор № 01.242.1.1.02 о наделении последнего функциями заказчика-застройщика по объекту «Создание научно-технологического комплекса по разработке конструкционных наноматериалов».

Между Роснаукой и ФГУП «ЦНИИКМ «Прометей» 14 июля 2008 года заключен договор № 01.262.1.1.11 о передаче последнему функций заказчика-застройщика в отношении объекта капитального строительства «Научно-технологический комплекс по разработке конструкционных наноматериалов» (реконструкция и техническое перевооружение). Бюджетные ассигнования в сумме 259700,0 тыс. рублей предоставляются на условии увеличения в установленном порядке уставного фонда Предприятия.

Таким образом, Роснаукой порядок перечисления бюджетных ассигнований федеральному государственному унитарному предприятию (увеличение уставного капитала) с запозданием приведен в соответствие с требованиями действующего законодательства, в силу чего бюджетные ассигнования 2007 года в уставный капитал Предприятия не включаются, в установленном порядке не учитываются.

Пунктом 5 статьи 79 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - Бюджетный кодекс) установлено, что предоставление бюджетных инвестиций государственному (муниципальному) унитарному предприятию, основанному на праве хозяйственного ведения,

влечет соответствующие увеличения уставного фонда государственного (муниципального) унитарного предприятия в порядке в соответствии с законодательством о государственных (муниципальных) унитарных предприятиях. Минфином России письмом от 9 сентября 2008 года № 09-07-05/921 даны разъяснения положений Бюджетного кодекса. Согласно указанным разъяснениям «предоставление бюджетных инвестиций государственному (муниципальному) унитарному предприятию должно осуществляться в соответствии с пунктом 5 статьи 79 Бюджетного кодекса на условиях соответствующего увеличения уставного фонда государственного (муниципального) унитарного предприятия в порядке, установленном законодательством о государственных (муниципальных) унитарных предприятиях». В письме также указывается, что «в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации получатель бюджетных средств (получатель средств соответствующего бюджета) - орган государственной власти (государственный орган), орган управления государственным внебюджетным фондом, орган местного самоуправления, орган местной администрации, находящееся в ведении главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств бюджетное учреждение, имеющее право на принятие и (или) исполнение бюджетных обязательств за счет средств соответствующего бюджета. Следовательно, государственные унитарные предприятия не являются бюджетополучателями».

Техническое задание на разработку технико-экономического обоснования (проект) «Создание научно-технологического комплекса по разработке конструкционных материалов» утверждено Роснаукой в 2006 году (дата утверждения не указана), техническое задание утверждено генеральным директором Предприятия И. В. Горыниным 24 октября 2006 года. Согласно техническому заданию строительство комплекса планировалось начать в 2007 году, завершить в 2010 году. Техническим заданием предусмотрено наличие 4 пусковых комплексов (далее - ПК):

№ 1 - «Научно-исследовательский комплекс по исследованию структуры и свойств наноматериалов», ввод в эксплуатацию - 2007 год, адрес: г. Санкт-Петербург, ул. Шпалерная, д. 49, инженерный корпус;

№ 2 - «Научно-исследовательский комплекс конструкционных полимерных нанокompозитов и опытных нанотехнологий», ввод в эксплуатацию - 2008 год, месторасположение: г. Гатчина, научно-производственный экспериментальный комплекс (далее - НПЭК), инженерно-лабораторный корпус (далее - ИЛК) № 13, корпус механизированного склада; г. Отрадное, опытно-экспериментальное производство (далее - ОЭП) № 3;

№ 3 - «Научно-исследовательский комплекс металлических нанокompозитов», ввод в эксплуатацию - 2009 год, месторасположение: г. Гатчина, НПЭК, ИЛК № 3, № 5;

№ 4 - «Научно-исследовательский комплекс получения конструкционных наноматериалов методами фрагментации структуры», ввод в эксплуатацию - 2010 год, месторасположение: г. Гатчина, НПЭК, ИЛК № 3, № 5 и № 6.

Роснаукой 20 сентября 2007 года в соответствии со статьей 6 Градостроительного кодекса Российской Федерации с учетом заключения сектора ведомственной экспертизы проектов и смет управления судостроительной промышленности от 27 июня 2007 года утверждено технико-экономическое обоснование (проект) «Научно-технологический комплекс по разработке конструкционных наноматериалов» со следующими показателями:

- капитальные вложения в базисном уровне цен 2001 года (без НДС), всего 515578,8 тыс. рублей, в том числе строительно-монтажные работы - 62114,9 тыс. рублей;

- капитальные вложения в ценах I квартала 2007 года (с НДС), всего 1695286,1 тыс. рублей, в том числе строительно-монтажные работы - 293182,3 тыс. рублей.

В ходе проверки представлено технико-экономическое обоснование (проект) научно-технологического комплекса по разработке конструкционных наноматериалов. Генеральный проектировщик - ООО «РосТехПром», проект подготовлен проектной фирмой

ФГУП «Центральный научно-исследовательский институт технологии судостроения» «Союзпроектверфь» (далее - ПФ ФГУП ЦНИИТС). Общая сумма капитальных вложений по сводному сметному расчету составляет 515578,8 тыс. рублей, в том числе строительно-монтажные работы - 62114,9 тыс. рублей (в ценах 2001 года), на ПК № 1 - 135604,8 тыс. рублей; на ПК № 2 - 115537,2 тыс. рублей; на ПК № 3 - 109298,5 тыс. рублей; на ПК № 4 - 155138,3 тыс. рублей.

Стоимость проекта в ценах I квартала 2007 года составляет (с НДС) 1695286,1 тыс. рублей, в том числе строительно-монтажные работы - 293182,3 тыс. рублей, на ПК № 1 - 433337,9 тыс. рублей; на ПК № 2 - 412227,5 тыс. рублей; на ПК № 3 - 365066,4 тыс. рублей; на ПК № 4 - 484654,3 тыс. рублей.

ПК № 1 создается в инженерном корпусе института (адрес: г. Санкт-Петербург, ул. Шпалерная, д. 49) за счет реконструкции помещений, в которых будут находиться: лаборатория диагностических исследований конструкционных наноматериалов; лаборатория наноструктурированных покрытий и пленок, получаемых методами испарительной конденсации; лаборатория накопления, обработки информации и моделирования в области конструкционных наноматериалов и информационно-расчетный центр.

ПК № 2 создается в НПЭК (г. Гатчина) после полной реконструкции ИЛК № 1 и здания бывшего механизированного склада. В состав комплекса входят: лаборатория объемного модифицирования многофункциональных полимерных нанокомпозитов (г. Отрадное, реконструируемые опытно-производственные площади ОЭП-3) и лаборатория инжиниринга поверхности металлических конструкционных наноматериалов.

ПК № 3 создается в НПЭК (г. Гатчина) после реконструкции частей ИЛК № 3 и ИЛК № 5. В состав комплекса входят: лаборатория объемного модифицирования металлических наноматериалов и нанокомпозитов; лаборатория инжиниринга поверхности металлических конструкционных наноматериалов; лаборатория исследований нанотехнологий получения исходных наноматериалов.

ПК № 4 создается в НПЭК (г. Гатчина) после реконструкции камеральных площадей ИЛК № 5 и № 6, реконструкции опытного участка порошковой металлургии в ИЛК № 3 и реконструкции 2 складских корпусов. В рамках реализации проекта производится реконструкция здания, в котором находится пресс 3100, на территории ОЭП-3 в г. Отрадном. В состав комплекса входят: лаборатория комплексных физических, механических и химических исследований структуры и свойств конструкционных наноматериалов и нанокомпозитов; лаборатория исследования и получения конструкционных наноматериалов методами порошковой металлургии; лаборатория вспомогательного исследовательского оборудования (локальный информационно-расчетный центр, опытный участок изготовления порошковых материалов, опытные участки испытаний характеристик наноматериалов и нанокомпозитов).

Материалы контрольного мероприятия свидетельствуют о неподготовленности сторон к реализации технически сложных и не имеющих аналогов проектов, как с точки зрения правовых аспектов вопроса, так и с точки зрения профессионального уровня исполнителей работ.

В связи с уникальным характером проекта и отсутствием подготовленных исполнителей фактически не состоялись полноценные конкурсные (аукционные) процедуры при размещении заказов на реализацию проекта. В рамках реализации проекта «Научно-технологический комплекс по разработке конструкционных наноматериалов» в 2008-2009 годах Предприятием организовано проведение 8 аукционов в 2008 году и 13 аукционов - в 2009 году. Ни один аукцион не состоялся: 10 - по причине поступления 1 заявки, 11 - по причине несоответствия участников предъявляемым к ним требованиям.

Исполнители работ, как проектных, так и строительно-монтажных, не имеют лицензии на выполнение работ в области проектирования и строительства объектов, предназначенных для производства конструкционных наноматериалов, по той причине, что соответствующий вид деятельности перечнем лицензируемых проектных и строительно-монтажных работ не предусматривается. Уровень требований, предъявляемых государственными органами к исполнителям соответствующих работ, оказывается, как ни странно, ниже среднего уровня требований, предъявляемого в области проектирования и строительства промышленных сооружений, поскольку формальным выполнением проектных и строительных работ в области наноматериалов может заниматься любая организация, имеющая проектную (строительную) лицензию с минимальным перечнем видов работ, право на осуществление которых предоставляется лицензией.

Постоянные реорганизации системы государственного управления и структуры органов исполнительной власти приводят к тому, что срок реализации проекта превышает средний срок существования федерального органа государственной власти, ответственного за его исполнение. Реализация проекта фактически начата в 2001-2002 годах Российским агентством по судостроению. Исполнение проекта осуществлялось Роснаукой, ликвидированной в 2010 году. На заключительной стадии завершение проекта передается иному органу государственной власти, что приводит к утрате ответственности за содержание проекта и качество его реализации соответствующих государственных структур.

Срок жизни оборудования и технологий в отрасли существенно меньше сроков реализации проекта. Решением Российского агентства по судостроению от 12 апреля 2002 года № 60 утверждено технико-экономическое обоснование модернизации комплексов технологического оборудования для создания новых конструкционных и функциональных материалов ФГУП «ЦНИИКМ «Прометей», разработанное ПФ ФГУП ЦНИИТС на основании задания на проектирование, утвержденного Российским агентством по судостроению 29 декабря 2001 года (№ ВП-3-106), и дополнения к заданию на проектирование (письмо Россудостроения от 13 марта 2002 года № ВП-3-710) с учетом заключения сектора ведомственной экспертизы проектов и смет Россудостроения от 2 апреля 2002 года.

Между Предприятием и ФГУП «Внешнеэкономическое объединение «Внештехника» по результатам открытого конкурса (протокол от 2 октября 2008 года № 2/001А) заключен государственный контракт от 20 октября 2008 года № УРиТР/8-кв-2008 на сумму 400570,0 тыс. рублей. Спецификацией к контракту предусматривается поставка различного нестандартного оборудования 100 наименований.

Между датой начала разработки технического задания (2001 год) и датой заключения контракта (2008 год) прошло 7 лет. За этот период существенно изменились технологии и технические характеристики специального оборудования, что повлекло за собой корректировку спецификации контракта по сравнению с техническим заданием и проектом.

Спецификацией к государственному контракту предусматривается поставка оборудования, отсутствующего в локальных сметах, в частности: вакуумной литейной машины ALD VIM3, ALD (Германия, стоимость 47000,0 тыс. рублей) для ПК № 3; установки селективного лазерного спекания металлопорошковых материалов EOS M270, EOS (Германия, стоимость - 37000,0 тыс. рублей) для ПК № 3; технологической лазерной установки для проведения исследований по отработке методов 3D-формирования деталей из порошков для конструкционных материалов, (США, стоимость - 30000,0 тыс. рублей) для ПК № 2; установки для нанесения наноструктурированного платинового покрытия на ниобиевые электроды, ИОНТЕКС (Россия, стоимость - 25000,0 тыс. рублей) для ПК № 2.

Замена технологии и оборудования влечет за собой изменение проектных и строительных решений. Например, изменение габаритов оборудования приводит к невозможности его размещения на запланированных площадках, в связи с чем между Рос-

наукой и ООО «РосТехПром» 14 июля 2008 года заключен государственный контракт № 01.262.11.14 на выполнение работ по проекту «Научно-технологический комплекс по разработке конструкционных наноматериалов» (реконструкция и техническое перевооружение, ПК № 2, лаборатория объемного модифицирования полимерных наноматериалов (корпус № 14, НПЭК, г. Гатчина, водозаборная скважина). Стоимость работ по контракту составляет 24613,79 тыс. рублей. Первоначальным проектом выполнение работ в корпусе № 14 не предусматривалось.

Внесение изменений в первоначальный проект требует его корректировки и влечет за собой дополнительные расходы федерального бюджета, обусловленные исключительно сроками и процедурами принятия и оформления решений в системе органов государственного управления.

Роснаукой 24 сентября 2008 года согласовано дополнение к техническому заданию на выполнение работ по проекту.

Между Предприятием и ЗАО «РосТехПром» 28 октября 2009 года заключен государственный контракт № ОКС/9-кв-2000 на выполнение работ по доработке проекта «Научно-технологический комплекс по разработке конструкционных наноматериалов» с внесением в него изменений по объектам. Стоимость работ составляет 20000,0 тыс. рублей, включая НДС. Согласно техническому заданию (приложение № 1 к государственному контракту) доработке подлежали: технология производства на технологических участках, входящих в ПК № 2 и № 3; внутриплощадочное наружное инженерное обеспечение по ПК № 2 и № 3; внутреннее инженерное обеспечение технологических участков по ПК № 2 и № 3; объемно-планировочные решения по отделке фасадов по ПК № 2 и № 3; конструктивные решения по возможному усилению перекрытий; архитектурно-планировочные решения по отделке помещений, демонтажу и устройству перегородок и монтажу оборудования; блок-модульная котельная - сантехнические и электротехнические решения.

Указанные дополнительные затраты составили по Предприятию на дату проведения проверки 20000,0 тыс. рублей.

7. Возражения или замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия

По результатам проведенного контрольного мероприятия были получены:

- замечания (пояснения) заместителя Министра образования и науки Российской Федерации С. Н. Мазуренко к акту по результатам контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования средств федерального бюджета и внебюджетных источников, направленных на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Развитие инфраструктуры наноиндустрии в Российской Федерации на 2008-2010 годы» в Министерстве образования и науки Российской Федерации;

- пояснения генерального директора ФГУП «Центральный научно-исследовательский институт конструкционных материалов «Прометей» А. С. Орыщенко к акту по результатам контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования средств федерального бюджета и внебюджетных источников, направленных на реализацию мероприятий ФЦП «Развитие инфраструктуры наноиндустрии в Российской Федерации на 2008-2010 годы» на объекте «ФГУП «Центральный научно-исследовательский институт конструкционных материалов «Прометей»;

- замечания (пояснения) исполняющего обязанности ректора федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Национальный исследовательский ядерный университет «МИФИ» О. В. Нагорнова к акту по результатам контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования средств федерального бюджета и внебюджетных источников, направленных на реализацию мероприятий ФЦП «Развитие инфраструктуры наноиндустрии в Россий-

ской Федерации на 2008-2010 годы» в федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении высшего профессионального образования «Национальный исследовательский ядерный университет «МИФИ».

На указанные замечания (пояснения) были, соответственно, даны заключения (от 8 июля 2010 года № 12-835/12-03, от 8 июля 2010 года № 12-836/12-03вн, от 25 июня 2010 года № 12-743/12-03вн).

В акте по результатам контрольного мероприятия, проведенного на ФГУП «ЦНИИКМ «Прометей», отмечено, что в ходе реализации проекта «Научно-технологический комплекс по разработке конструкционных наноматериалов», утвержденного приказом Роснауки от 20 сентября 2007 года № Р-14, имеются отклонения. Также в указанном акте по результатам контрольного мероприятия содержится положение о том, что Предприятие на момент проведения проверки на основании соответствующего государственного контракта вело работу по корректировке проекта.

ФГУП «ЦНИИКМ «Прометей» письмом от 3 марта 2010 года № 1-14-1/427 проинформировал Счетную палату Российской Федерации о том, что с учетом новизны проекта и его нестандартного характера, не имеющего аналога в Российской Федерации, от проекта сделаны отступления. Необходимой корректировкой проекта Предприятие занялось в 2009 году, для чего был заключен соответствующий государственный контракт с ЗАО «РосТехПром». В письме Предприятие проинформировало Счетную палату Российской Федерации о том, что работа по корректировке проекта еще не завершена, и просило дать отсрочку для предоставления итоговых разработанных документов. Сопроводительным письмом от 26 мая 2010 года № ОКС/96 ФГУП «ЦНИИКМ «Прометей» были направлены в Счетную палату Российской Федерации разработанные проектные документы по корректировке проекта.

Необходимо отметить, что анализ представленных ФГУП «ЦНИИКМ «Прометей» документов свидетельствует о том, что Предприятием разработаны документы по корректировке проекта «Научно-технологический комплекс по разработке конструкционных наноматериалов», решение о проведении которой было согласовано Роснаукой в 2008 году.

В акте по результатам контрольного мероприятия, проведенного в МИФИ, отмечалось, что в Университете отсутствовало документальное подтверждение расходов по прохождению работниками МИФИ краткосрочных международных стажировок, произведенных за счет средств федерального бюджета, выделенных на реализацию Программы создания и развития НИЯУ МИФИ. В пояснениях отмечено, что МИФИ направлен запрос в ООО «Учебный центр Всемирного ядерного университета» с просьбой направить документы, подтверждающие проживание сотрудников в Германии и Австрии и посещение ими организаций, на которых проходила стажировка. МИФИ были получены счета принимающей стороны за обслуживание по всему перечню оказываемых услуг по стажировке в европейских патентных центрах (г. Мюнхен, Германия и г. Вена, Австрия), в которых прошли стажировку сотрудники.

Выводы

1. В результате проверки осуществления мероприятий ФЦП «Развитие инфраструктуры наноиндустрии», на реализацию которых выделены средства федерального бюджета по направлению финансирования «Прочие нужды», выявлен ряд нарушений и недостатков в работе координационного совета ФЦП «Развитие инфраструктуры наноиндустрии» и государственных заказчиков при выработке предложений и обоснований по тематике и объемам финансирования работ, выполняемых в рамках мероприятий.

1.1. Роснаукой заключены государственные контракты на выполнение работ, относящихся по своему содержанию к информационно-аналитическому обеспечению реализации ФЦП «Развитие инфраструктуры наноиндустрии» и мониторингу хода выпол-

нения данной Программы, то есть относящихся к деятельности, осуществление которой предусмотрено функциями Роснауки как государственного заказчика ФЦП «Развитие инфраструктуры наноиндустрии» и Дирекции Программы. В оплату указанных государственных контрактов Роснаукой в 2008-2009 годах перечислены средства федерального бюджета в общей сумме 31790,0 тыс. рублей за работы, большая часть которых относилась к работам, связанным с информационно-аналитическим обеспечением и мониторингом реализации Программы.

1.2. При наличии действующих научной электронной библиотеки и базы РИНЦ отсутствовала необходимость в принятии координационным советом ФЦП «Развитие инфраструктуры наноиндустрии» решения о проведении работ по теме «Обеспечение доступа участников национальной нанотехнологической сети к электронным источникам научно-технической информации, необходимой для проведения исследований и разработок в области нанотехнологий» и заключении Роснаукой государственного контракта на выполнение в 2008-2010 годах работ по указанной теме, в оплату которого в 2008-2009 годах перечислены средства федерального бюджета в общей сумме 193340,0 тыс. рублей.

1.3. В рамках реализации мероприятий по направлению 4 ФЦП «Развитие инфраструктуры наноиндустрии» - «Обеспечение управления реализацией Программы и содержание Дирекции Программы» - Роснаукой и Рособразованием заключены государственные контракты на выполнение работ, связанных с обеспечением проведения конкурсных и экспертных процедур при размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг, проведение которых по направлению 4 не предусмотрено паспортом Программы. В 2008-2009 годах в оплату указанных государственных контрактов государственными заказчиками были перечислены средства федерального бюджета в общей сумме 48942,1 тыс. рублей.

1.4. Результаты, полученные в ходе выполнения государственных контрактов, заключенных Роснаукой с различными организациями на выполнение работ, связанных с созданием информационных сетей для наноиндустрии, в большей части функционально дублируют друг друга. В 2008-2009 годах в оплату указанных государственных контрактов Роснаукой были перечислены средства федерального бюджета в общей сумме 527000,0 тыс. рублей.

1.5. В условиях отсутствия основополагающих стандартов на нанопroduкцию и нанотехнологии по отраслям применения государственными заказчиками - Роснаукой, ФСТЭК России, Рособразованием - заключались государственные контракты, для выполнения большей части работ по которым требуется наличие стандартов на нанопroduкцию и нанотехнологии.

2. По государственным контрактам, заключенным государственными заказчиками в рамках реализации мероприятий по направлению 4 ФЦП «Развитие инфраструктуры наноиндустрии» - «Обеспечение управления реализацией Программы и содержание Дирекции Программы» - не запланированы результаты по мероприятию «Разработка и утверждение регламентов и инструкций по доступу к приборно-инструментальной и иным составляющим инфраструктуры наноиндустрии», определенному паспортом Программы.

Минобрнауки России как государственным заказчиком-координатором, координационным советом, государственными заказчиками ФЦП «Развитие инфраструктуры наноиндустрии» не разработаны документы, регламентирующие:

- порядок закрепления за хозяйствующими субъектами объектов инфраструктуры наноиндустрии, созданных в рамках реализации ФЦП «Развитие инфраструктуры наноиндустрии», и материальной ответственности за указанные объекты (телекомму-

никационное оборудование, серверы, автоматизированные рабочие места и другие аппаратно-программные средства) в местах их размещения;

- обеспечение эксплуатации оборудования, поставленного на объекты ННС, после завершения государственных контрактов, заключенных в рамках реализации ФЦП «Развитие инфраструктуры наноиндустрии»;

- финансирование гарантийного и послегарантийного обслуживания аппаратно-программных средств информационно-коммуникационных сетей, аренды каналов связи и помещений, эксплуатационных расходов, замены временных каналов связи на постоянные и временных схем энергопитания на постоянные, приборно-инструментальной модернизации нанотехнологической сети и элементов инфраструктуры.

3. В результате проверки реализации Рособразованием мероприятий ФЦП «Развитие инфраструктуры наноиндустрии» были выявлены недостатки в работе комиссии Рособразования по приемке результатов поставки товаров, выполненных работ, оказания услуг для государственных нужд в 2009 году в рамках Программы при осуществлении приемки результатов выполненных работ:

- экспертиза результатов исполнения обязательств по государственному контракту на выполнение работ по разработке оригинал-макета учебного пособия методического обеспечения подготовки кадров по программам высшего профессионального образования для тематического направления «Функциональные наноматериалы для энергетики» была начата до момента заключения государственного контракта;

- в актах сдачи-приемки выполненных работ по разработке учебных пособий методического обеспечения подготовки кадров по программам высшего профессионального образования не было указано наименование разработанного учебного пособия.

4. Указанные в первичных документах данные об объеме средств внебюджетных источников финансирования, привлеченных для осуществления капитальных вложений по объектам Рособразования, финансируемым в рамках реализации ФЦП «Развитие инфраструктуры наноиндустрии» (отчеты о ходе строительства объектов для федеральных государственных нужд, представленные заказчиками-застройщиками в Рособразование), не соответствовали данным, указанным в отчете Минобрнауки России о ходе выполнения ФЦП «Развитие инфраструктуры наноиндустрии», представленном в Минэкономразвития России и Минфин России.

5. Исполнители государственных контрактов, заключенных в рамках реализации ФЦП «Развитие инфраструктуры наноиндустрии», указывая достигнутые значения целевого индикатора «Количество научных, инновационно-технологических, внедренческих и коммерческих организаций, имеющих доступ к создаваемому элементу инфраструктуры наноиндустрии», в качестве элементов инфраструктуры ННС учитывали при подсчете различные по значимости объекты: здания, сооружения и коммуникации; научное оборудование; центр коллективного пользования; системы связи с информационными ресурсами, информационно-образовательный портал и телекоммуникационные точки; базу данных, научных материалов и разработок; отдельный документ или совокупность документов. Применение организациями - участниками реализации ФЦП «Развитие инфраструктуры наноиндустрии» различных подходов при отнесении объектов к элементам инфраструктуры ННС не позволяет объективно оценить значение указанного целевого индикатора.

6. В нарушение пункта 10 статьи 7 Федерального закона № 94-ФЗ при проведении Рособразованием в марте 2010 года конкурса на право заключения государственного контракта на выполнение работ по разработке системы мониторинга, анализа, прогнозирования и формированию рекомендаций по рациональной организации деятельности научно-образовательных центров национальной нанотехнологической сети количество

членов комиссии Рособразования, присутствующих при вскрытии конвертов с заявками и рассмотрении заявок на участие в конкурсе, составило менее чем 50 % от общего числа ее членов. По результатам проведенного конкурса Рособразованием заключен государственный контракт на сумму 27000,0 тыс. рублей.

7. В результате проверки использования МИФИ средств федерального бюджета на реализацию мероприятий ФЦП «Развитие инфраструктуры наноиндустрии» установлены следующие недостатки. Оборудование для НОЦ «Нанотехнологии», закупленное в 2008 году за счет средств федерального бюджета в общей сумме 129500,0 тыс. рублей, выделенных МИФИ в рамках реализации Программы, в 2009 году не использовалось. Деятельность НОЦ «Нанотехнологии» в 2009 году, отраженная в отчетах об образовательной и научной деятельности НОЦ «Нанотехнологии», в том числе проведение практических и лабораторных работ, научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, осуществлялась без использования оборудования, закупленного в рамках ФЦП «Развитие инфраструктуры наноиндустрии», то есть без использования материально-технической базы.

8. В части деятельности МИФИ по использованию средств федерального бюджета, полученных в 2007-2008 годах в качестве субсидии для внедрения инновационной образовательной программы, установлено следующее.

В нарушение условий договора о предоставлении субсидии, заключенного Рособразованием с МИФИ, перераспределение средств федерального бюджета в сумме 1092,0 тыс. рублей между мероприятиями по реализации инновационной образовательной программы не было оформлено Университетом соответствующим соглашением с Рособразованием.

9. В части деятельности Университета по реализации Программы создания и развития НИЯУ МИФИ установлены следующие недостатки.

В 2008-2009 годах Университет участвовал в процессе разработки и согласования проекта Программы создания и развития НИЯУ МИФИ. Приведенные в указанной Программе данные по показателю «Реализация исключительных прав на результаты интеллектуальной деятельности» в 2008 году в размере 547,9 млн. рублей не подтверждены данными бухгалтерской отчетности МИФИ и первичными документами. В 2008-2010 годах в МИФИ отсутствовали договоры об уступке прав на результаты интеллектуальной собственности, а также лицензионные соглашения на право использования объектов интеллектуальной собственности. В МИФИ отсутствуют документы, подтверждающие расходы, произведенные ГК «Росатом» в рамках исполнения обязательств по софинансированию в 2009 году мероприятий Программы создания и развития НИЯУ МИФИ, в размере 123,24 млн. рублей. Телекоммуникационное оборудование на сумму 20,0 млн. рублей, передача которого учтена в качестве исполнения ГК «Росатом» обязательств по софинансированию, принятых на 2009 год, не получено Университетом от ГК «Росатом».

Таким образом, в МИФИ отсутствует документальное подтверждение финансирования мероприятий Программы создания и развития НИЯУ МИФИ за счет внебюджетных средств в объеме 143,24 млн. рублей, отраженных Университетом в отчете по данной Программе как фактически осуществленное финансирование (47,7 % от общего объема финансирования за счет внебюджетных средств, предусмотренного Программой создания и развития НИЯУ МИФИ в 2009 году).

10. В ходе проведения проверки выявлены нарушения и недостатки, допущенные МИФИ при осуществлении финансово-хозяйственных операций.

10.1. В нарушение статьи 12 Федерального закона № 94-ФЗ аукционной комиссией МИФИ отказано участникам размещения заказа в допуске к участию в аукционе без

достаточных правовых оснований, вследствие чего МИФИ заключен государственный контракт по начальной (максимальной) цене, финансирование которого осуществлялось за счет средств федерального бюджета.

10.2. В нарушение статьи 9 Федерального закона от 21 ноября 1996 года № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете» МИФИ не составлялись первичные учетные документы по учету денежных расчетов с населением с применением ККМ. В 2008-2009 годах МИФИ было допущено несвоевременное отражение полученных кассирами-операционистами от физических лиц наличных денежных средств в кассовой книге Университета в качестве выручки столовой. Указанное нарушение кассовой дисциплины привело к нарушению налогового законодательства. В нарушение статей 271 и 167 Налогового кодекса МИФИ допущено несвоевременное отражение в составе налогооблагаемой базы в целях исчисления налога на прибыль и НДС выручки от оказания услуг по питанию.

10.3. За счет средств, полученных Университетом от Рособразования по государственным контрактам, в оплату которых государственным заказчиком перечислены средства федерального бюджета, осуществлялись значительные по размерам стимулирующие выплаты сотрудникам МИФИ за участие в выполнении федеральных целевых и ведомственных программ. К государственным контрактам не прилагалась смета на выполнение работ, позволяющая определить согласованный с государственным заказчиком объем расходов на оплату труда работников, участвующих в выполнении работ, как это предусмотрено в договорах, заключенных МИФИ с коммерческими организациями на выполнение работ (оказание услуг). Значительные по размерам стимулирующие выплаты осуществлялись отдельным сотрудникам МИФИ, относящимся в большей степени к административно-управленческому персоналу.

11. В ходе проведения проверки были выявлены нарушения, допущенные Университетом при использовании федеральной собственности, закрепленной за МИФИ.

11.1. В нарушение требований Положения об учете федерального имущества, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 года № 447 «О совершенствовании учета федерального имущества» Университетом не внесены в реестр федерального имущества сведения в отношении 33 земельных участков общей площадью 1432,8 тыс. кв. м, а также в отношении 114 объектов недвижимого имущества общей площадью 40,8 тыс. кв. м, закрепленных за МИФИ.

11.2. МИФИ являлся учредителем ряда организаций, в том числе: ЗАО «Инжиниринговая компания «ЭНИКО МИФИ», АНО «Технопарк в Москворечье», ООО «МИФИ-АМЕТО», ЗАО «МИФИ-ИНЭКО». В нарушение требований Инструкции по бюджетному учету, утвержденной приказом Минфина России от 30 декабря 2008 года № 148н, в бухгалтерской отчетности МИФИ не отражена информация об участии в указанных организациях (не отражены соответствующие данные о финансовых активах на счете «Акции и иные формы участия в капитале»).

11.3. В нарушение пункта 4 статьи 27 Федерального закона от 22 августа 1996 года № 125-ФЗ «О высшем и послевузовском профессиональном образовании», а также положений письма Рособразования от 22 декабря 2008 года № 16-2093/0206 отчеты об оценке рыночной стоимости прав аренды объектов недвижимости, закрепленных за Университетом, не проходили экспертизу в Росимуществе. Согласие на сдачу в аренду имущества в территориальном управлении Росимущества по г. Москве Университет не получал.

12. В ходе проведения проверки использования ФГУП «ЦНИИКМ «Прометей» средств федерального бюджета и внебюджетных источников, направленных на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Развитие инфраструктуры наноиндустрии», установлены следующие нарушения и недостатки.

12.1. В настоящее время отсутствует надлежащим образом разработанный механизм участия Российской Федерации и государственных предприятий и учреждений, выполняющих научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы гражданского назначения, в доходах, формирующихся в процессе вовлечения в хозяйственный оборот результатов указанных работ.

12.2. Роснаукой бюджетные ассигнования 2007 года в сумме 409,0 млн. рублей передавались ФГУП «ЦНИИКМ «Прометей» в нарушение требований пункта 5 статьи 79 Бюджетного кодекса без предусмотренного увеличения уставного капитала Предприятия.

12.3. Сфера нанотехнологий в части проведения проектных и строительно-монтажных работ соответствующих промышленных и научно-производственных сооружений оказывается в настоящее время в значительной степени вне системы государственного проектного и строительного контроля и регулирования.

12.4. Действующие сроки и процедуры принятия решений в системе органов государственной власти не соответствуют срокам изменения технологий и обновления оборудования в современных отраслях, что влечет за собой дополнительные расходы федерального бюджета на проведение корректировок проекта и их согласование в установленном порядке.

Предложения

1. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации Министерству образования и науки Российской Федерации с предложениями принять меры по устранению нарушений и недостатков, допущенных при реализации федеральной целевой программы «Развитие инфраструктуры наноиндустрии».

2. Направить информационное письмо Председателю Правительства Российской Федерации В. В. Путину.

3. Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

С. А. АГАПЦОВ