

# СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

«24» декабря 2013 г.

№ ОМ- 217/10-02

## ПРОМЕЖУТОЧНЫЙ ОТЧЕТ

о результатах экспертно-аналитического мероприятия  
«Мониторинг реализации открытым акционерным обществом  
«Федеральная гидрогенерирующая компания – «РусГидро»  
приоритетных проектов топливно-энергетического комплекса Восточной  
Сибири и Дальнего Востока (строительство ТЭЦ в городе Советская  
Гавань, строительство Сахалинской ГРЭС-2 (1-я очередь), строительство  
Якутской ГРЭС-2 (1-я очередь), строительство Благовещенской ТЭЦ  
(2-я очередь)» (с ежеквартальным представлением информации  
по итогам мониторинга в Государственную Думу)»

(утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации  
(протокол от 11 декабря 2013 г. № 52К (943), п.9)

**1. Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:** пункт 2.3.1.2 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2013 год, постановление Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 21 ноября 2012 г. № 1220-6 ГД.

**2. Предмет экспертно-аналитического мероприятия:** выполнение требований Указа Президента Российской Федерации от 22 ноября 2012 г. № 1564 «О дальнейшем развитии открытого акционерного общества «Федеральная гидрогенерирующая компания – РусГидро».

### **3. Цели экспертно-аналитического мероприятия:**

3.1. Оценка результатов выполнения федеральными органами исполнительной власти и открытым акционерным обществом «Федеральная гидрогенерирующая компания – РусГидро» (далее – ОАО «РусГидро») требований Указа Президента Российской Федерации от 22 ноября 2012 г. № 1564 «О дальнейшем развитии открытого акционерного общества «Федеральная гидрогенерирующая компания – РусГидро»;

3.2. Оценка своевременности и полноты выполнения ОАО «РусГидро» мероприятий по строительству объектов электроэнергетики на территории Восточной Сибири и Дальнего Востока;

3.3. Оценка своевременности и полноты выполнения открытым акционерным обществом «Сбербанк России» обязательств, предусмотренных Соглашением о предоставлении бюджетных инвестиций на финансирование

строительства объектов электроэнергетики на территории Дальнего Востока от 14 декабря 2012 г. № С-718-АБ/Д07 и других соглашений (договоров) по строительству указанных объектов.

**4. Объекты экспертно-аналитического мероприятия:**

4.1. Министерство энергетики Российской Федерации (по запросам);

4.2. Министерство экономического развития Российской Федерации (по запросам);

4.3. Открытое акционерное общество «Федеральная гидрогенерирующая компания – РусГидро» (по запросам);

4.4. Открытое акционерное общество «Сбербанк России» (по запросам и с выходом на объект при необходимости).

**5. Исследуемый период:** 2011–2013 годы.

**6. Сроки проведения экспертно-аналитического мероприятия:** с 20 февраля 2013 года по 28 февраля 2014 года.

**7. Результаты экспертно-аналитического мероприятия:**

**7.1 По цели № 1.**

7.1.1. Во исполнение пункта 1 Указа Президента Российской Федерации от 22 ноября 2012 г. № 1564 «О дальнейшем развитии открытого акционерного общества «Федеральная гидрогенерирующая компания – РусГидро» (далее – Указ № 1564) 3 декабря 2012 года зарегистрирован дополнительный выпуск акций ОАО «РусГидро». Общий объем дополнительной эмиссии по номинальной стоимости 110 млрд. рублей.

В ходе реализации преимущественного права приобретения акций ОАО «РусГидро» размещено 66 995 185 198 акций, из них 66 006 190 950 акций ОАО «РусГидро» размещено в пользу Российской Федерации. На текущий момент Российской Федерации принадлежит 258 161 535 606 акций ОАО «РусГидро».

Регистрация отчета и завершение эмиссии запланировано на январь 2014 года. После регистрации отчета и изменений в Устав, размер уставного капитала ОАО «РусГидро» составит 386 255 464 890 рублей. По итогам эмиссии доля участия Российской Федерации в уставном капитале ОАО «РусГидро» составит 66,84 %.

В целях реализации приоритетных проектов топливно-энергетического комплекса Восточной Сибири и Дальнего Востока (строительство ТЭЦ в городе Советская Гавань, строительство Сахалинской ГРЭС-2 (1-я очередь), строительство Якутской ГРЭС-2 (1-я очередь), строительство Благовещенской ТЭЦ (2-я очередь) (далее – Объекты) пунктом 2 Указа № 1564 предусматривается принять предложение Правительства Российской Федерации о внесении в качестве вклада в уставный капитал открытого акционерного общества «Федеральная гидрогенерирующая компания – РусГидро» находящихся в федеральной собственности акций открытых акционерных обществ по перечню согласно приложению к Указу № 1564 и денежных средств в размере не более 50 млрд. рублей за счет бюджетных

ассигнований федерального бюджета на 2012 год в порядке оплаты размещаемых этим акционерным обществом дополнительных акций в связи с увеличением его уставного капитала.

В соответствии с Договором о предоставлении бюджетных инвестиций от 18 декабря 2012 года № 01-08/827 (далее – Договор), заключенным между Росимуществом, Минэнерго России, ОАО «РусГидро» стоимость строительства Объектов составляет 63,4 млрд. рублей.

С учетом длительности реализации проектов и возникающих в связи с этим временно свободных денежных средств Соглашением о предоставлении бюджетных инвестиций на финансирование строительства объектов электроэнергетики на территории Дальнего Востока от 14 декабря 2012 года № С-718-АБ/Д07 (далее – Соглашение) между Минэкономразвития России, Минэнерго России, ОАО «Сбербанк России» и ОАО «РусГидро», заключенным во исполнение пункта 4 Указа № 1564, предусмотрена возможность размещения временно свободных средств ОАО «РусГидро» на депозитных счетах.

В рамках реализации ОАО «РусГидро» инвестиционных проектов строительства объектов электроэнергетики на территории Дальнего Востока на текущий момент оформляется 23 земельных участка.

При этом земельные участки в настоящее время относятся к различным категориям целевого назначения - земли сельскохозяйственного назначения, земли лесного фонда, земли поселений и т.д.

С 31 декабря 2012 года в связи с вступлением в силу части 4 статьи 9 Градостроительного кодекса Российской Федерации введен запрет на принятие органами государственной власти и местного самоуправления решений о переводе земель из одной категории в другую, предоставлении земельных участков для строительства объектов федерального значения при отсутствии утвержденной Правительством Российской Федерации схемы территориального планирования в соответствующей области.

Отсутствие утвержденной схемы территориального планирования не позволяло завершить мероприятия по отводу земельных участков и переводу их в соответствующие категории целевого назначения.

Схема территориального планирования Российской Федерации в области энергетики была утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2013 г. № 2084-р.

Директив и указаний Министерства энергетики Российской Федерации и Федерального агентства по управлению государственным имуществом по вопросам реализации Указа № 1564 в 3 квартале 2013 года не принималось.

7.1.2. Согласно предоставленной информации (письмо Минэкономразвития России от 18 октября 2013 года № 22495-СБ/ДО7и) в соответствии с Соглашением, заключенным во исполнение Указа № 1564, Минэкономразвития осуществляет предварительную проверку эффективности использования денежных средств на основании документов, представляемых ОАО «РусГидро» в соответствии с пунктом 2.4.6 Соглашения, в том числе положительного заключения государственной экспертизы на проектную

документацию. Документы в отношении Объекта Якутской ГРЭС в Минэкономразвития России представлены не были.

В сентябре 2013 года ОАО «Сбербанк России» совместно с ОАО «РусГидро» завершили проведение технологического и ценового аудита проекта. Отчет о проведении технологического и ценового аудита, подготовленный инжиниринговой компанией ЗАО «Свеко Союз Инжиниринг», представлен в Минэкономразвития России письмом от 10.09.2013 № 09-исх/1991.

ЗАО «Свеко Союз Инжиниринг» были выявлены возможности сокращения затрат при реализации проекта и предложены варианты со снижением общей сметы строительства в размере от 3,1 млрд. рублей до 4,4 млрд. рублей. Минэкономразвития России считает целесообразным учесть предложенные инжиниринговой компанией (далее – ИК) мероприятия по уменьшению стоимости строительства в максимально возможном объеме.

По мнению инжиниринговой компании «с целью снижения стоимости Проекта и, принимая во внимание территориальные диспропорции в сметном ценообразовании, ИК рекомендует на федеральном уровне разработать индивидуальные сметные расценки и индексы применительно к Проекту строительства Якутской ГРЭС-2, что позволит существенно снизить его сметную стоимость».

Минэкономразвития России считает целесообразным дополнительно проработать вопрос о необходимости включения в состав работ I очереди объектов внутриплощадочной инфраструктуры, предусмотренных проектной документацией II очереди и поручить Минэнерго России уточнить прогноз спроса на электрическую и тепловую энергию в регионе, учесть параметры и сроки выдачи электрической мощности по ВЛ 220кВ Томмот-Мая и дать заключение об эффективности учета в составе проекта объектов (технологических решений), необходимых для последующего строительства II очереди станции.

Минэкономразвития России также дополнительно отмечает несоответствие установленной мощности в проектной документации параметрам по электрической и тепловой энергии по сравнению с параметрами, определенными в Соглашении, и считает необходимым в кратчайшие сроки привести данные акты в соответствие.

С учетом вышеуказанного, Минэкономразвития России не подтверждает эффективность использования денежных средств, предусмотренных пунктом 2 Указа № 1564.

В целях осуществления контроля за строительством ОАО «РусГидро» организовало внутренний контроль за целевым использованием денежных средств в соответствии с Соглашением и Договором о предоставлении бюджетных инвестиций от 18 декабря 2012 года.

Организационная система по контролю включает в себя следующие структуры.

Учреждены четыре организации со 100% участием ОАО «РусГидро»: ЗАО «ТЭЦ в г. Советская Гавань» (место регистрации - Хабаровский край, г.

Советская Гавань); ЗАО «Сахалинская ГРЭС-2» (место регистрации - Сахалинская область); ЗАО «Якутская ГРЭС-2» (место регистрации - Республика Саха (Якутия), г. Якутск); ЗАО «Благовещенская ТЭЦ» (место регистрации - Амурская область, г. Благовещенск) далее вместе именуемые – дочерние общества (ДО).

ДО будут выполнять функции заказчика-застройщика, в том числе управлять строительством Объектов, участвовать в выборе поставщиков, подрядчиков и проектировщиков, обеспечивать заключение договоров, осуществлять контроль за исполнением заключенных договоров, получать необходимые разрешения на строительство, согласовывать с местными органами власти документы, необходимые для строительства Объектов, заключать договоры на проведение технической инвентаризации, оформлять правоустанавливающие документы на землю под Объекты, выполнять иные обязанности заказчика-застройщика.

ДО готовят информацию и отчетность и предоставляют ее для контроля в Исполнительный аппарат ОАО «РусГидро» в соответствии с действующей системой локальных нормативных актов по всем основным направлениям деятельности.

Для целей управления проектом по строительству Объектов в ОАО «РусГидро» был создан Департамент управления капитальным строительством объектов Дальнего Востока и техническая дирекция.

Основными функциями Департамента являются:

- взаимодействие с ДО по осуществлению контроля в пределах своей компетенции за освоением денежных средств и не превышением лимита, утвержденного сводным сметным расчетом строительства Объектов, в т.ч. проведение анализа реализации программы управления издержками в части инвестиционной деятельности и правомерного разнесения произведенных затрат по главам сводного сметного расчета;

- осуществление в установленном порядке надзора за деятельностью ДО и в обязательном порядке участие в принятии решений по вопросам производственной, инвестиционной, закупочной, финансовой, экономической и корпоративной деятельности, кадровых назначений и мотивации менеджеров ДО;

- организация работы по формированию отчетности об исполнении инвестиционных программ ОАО «РусГидро» и ДО в части строительства Объектов;

- организация разработки, согласования и контроль исполнения годовых комплексных программ закупок ДО, являющихся заказчиками строительства Объектов.

В течение многих лет управление филиалами и дочерними обществами ОАО «РусГидро» осуществляется с учетом сложившейся практики и специально созданной для этих целей внутренней нормативной базы. В ОАО «РусГидро» изданы и используются локальные нормативные акты (стандарты), регламентирующие порядок управления и контроля деятельности всех дочерних обществ, по следующим направлениям:

- корпоративное управление;
- инвестиционная деятельность;
- финансовая деятельность;
- бизнес-планирование и бюджетирование;
- закупочная деятельность, годовая комплексная программа закупок;
- техническая политика;
- управление рисками, производственная безопасность;
- ключевые показатели эффективности;
- кадровая политика;
- отчетность;
- аудит и внутренний контроль.

В целях эффективного банковского контроля и сопровождения, ценового и технологического аудита между ОАО «РусГидро» и ОАО «Сбербанк России» заключен ряд договоров, регулирующих:

открытие обособленных банковских счетов (далее - ОБС), обеспечивающих при проведении расчетов банковский контроль за целевым использованием бюджетных инвестиций всех участников строительства Объектов, вплоть до 4-го уровня кооперации;

оказание услуг по банковскому сопровождению, в том числе: контроль за проведением расчетов по всем ОБС, анализ и обработка данных по всем платежам, а также приостановление (блокировка) платежей в случае их нецелевого характера; подготовка специальной отчетности по расходованию денежных средств и ее направление в ОАО «РусГидро» и соответствующие министерства и ведомства; привлечение ОАО «Сбербанк России» на конкурсной основе инжиниринговой компании для проведения технологического и ценового аудита и предоставления отчетов по мониторингу реализации строительства Объектов в Минэнерго России и Минэкономразвития России.

Блок внутреннего контроля и управления рисками (далее – БВК и УР) ОАО «РусГидро» состоит из Департамента внутреннего аудита, Дирекции по управлению рисками и Департамента внутреннего контроля, которые в соответствии с планом-графиком проверок планируют осуществлять проведение выездных проверок целевого использования средств федерального бюджета, направляемых на строительство Объектов, проводить мониторинг строительства, для чего предусмотрено право в любое время запрашивать копии документов, связанных с реализацией строительства Объектов. При этом запрашиваемая информация представляется в течение 5 рабочих дней с момента поступления запроса, подписанного уполномоченным лицом.

В целях устранения недостатков, формирующих риски при реализации приоритетных проектов строительства Объектов, выявленных в результате проведенного Счетной палатой Российской Федерации экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг реализации открытым акционерным обществом «Федеральная гидрогенерирующая компания - РусГидро» соответствующим структурным подразделением БВК и УР был подготовлен приказ от 12 августа 2013г. № 754 «Об устранении недостатков,

выявленных Счетной палатой, которым регламентирована разработка плана мероприятий по организации системы управления Проектами в соответствии с требованиями международного стандарта по управлению проектами ISO 21500:2012».

В настоящий момент проект приказа о разработке Плана мероприятий подготовлен и проходит согласование с 30 сентября 2013 года членами Правления и директорами по направлениям, кроме того, ранее был разработан проект Положения о Комплексной системе управления проектами, который находится на согласовании всех членов Правления с 14 июля 2013 года. Планируемый срок утверждения приказа о Плате мероприятий – конец IV квартала 2013 года.

В целях надлежащего исполнения Соглашения и обеспечения эффективного и целевого использования денежных средств ОАО «РусГидро»:

заключены Договоры обособленного банковского счета и банковского счета Объединенной расчетной системы между ОАО «РусГидро», ДО с одной стороны и ОАО «Сбербанк России» с другой;

денежные средства в размере 50 млрд. руб. перечислены на ОБС;

учреждены четыре ДО;

утверждены кандидатуры Генеральных директоров ДО;

направлено по 500 000 рублей в оплату уставных капиталов ДО;

организовано на постоянной основе представление Генеральными директорами ДО отчетных материалов в бумажном и электронном виде в соответствии с установленными видами, формами отчетности и сроками представления;

осуществляется проверка соответствия представленных ДО отчетных материалов;

разработан и проходит согласование в подразделениях Общества проект регламента контроля параметров строительства Объектов (предельной стоимости, сроков ввода, мощностей и т.д.);

разработан и проходит согласование в подразделениях ОАО «РусГидро» проект регламента взаимодействия структурных подразделений ОАО «РусГидро» и ДО по представлению в Минэнерго России отчетной информации о ходе финансирования и строительства объектов на Дальнем Востоке;

в Минэнерго России представлены правоустанавливающие документы ОАО «РусГидро»;

осуществляется консолидация отчетных материалов и предоставление их в Минэкономразвития России, Минэнерго России и иные федеральные органы, контролирующие использование средств федерального бюджета;

Объекты включены в состав инвестиционной программы ОАО «РусГидро» в соответствии с Правилами утверждения инвестиционных программ, в уставных капиталах которых участвует государство;

проводятся мероприятия по проведению закупочных процедур в части выбора Генеральных подрядчиков по выполнению строительно-монтажных

работ на Благовещенской ТЭЦ и ТЭЦ в г. Советская Гавань, а также поставки основного оборудования на Якутскую ГРЭС-2;

проавансированы услуги Инжиниринговых компаний ЗАО «Свеко Союз инжиниринг» и ООО «Эрнст энд Янг» за проведение технологического и ценового аудита;

в Минэнерго России, Минэкономразвития России и ОАО «Сбербанк России» представлены нотариально заверенные копии положительных заключений ФАУ «Главгосэкспертиза России»: на строительство 2-й очереди Благовещенской ТЭЦ; на строительство ТЭЦ в г. Советская Гавань; о проверке сметной стоимости строительства ТЭЦ в г. Советская Гавань.

В инвестиционную программу ОАО «РусГидро» на 2012-2014 годы приказом Минэнерго России от 24 сентября 2013 года № 639 внесены изменения, согласно которым объемы финансирования приоритетных проектов на Дальнем Востоке, предусмотренных Указом № 1564, увеличились на 489,3 млн. рублей в третьем квартале 2013 года и составили 7 506,2 млн. рублей.

В соответствии с приказом Минэнерго России от 24 сентября 2013 года № 640 «Об утверждении инвестиционной программы ОАО «РусГидро» на 2014-2016 годы» на 2014 год финансирование Объектов предусмотрено в объеме 24 129,2 млн. рублей, на 2015 год – 22 960,6 и на 2016 год – 6 124,2 млн. рублей.

#### 7.2. По цели № 2.

7.2.1.Выполнение ОАО «РусГидро» мероприятий по строительству объектов электроэнергетики на территории Восточной Сибири и Дальнего Востока характеризуются следующими данными.

#### **Строительство ТЭЦ в г. Советская Гавань.**

Согласно приложению № 1 к Соглашению срок ввода объекта - 2016 год.

Согласно информации, полученной от ОАО «РусГидро», срок реализации проекта в соответствии с заключением федерального автономного учреждения «Главгосэкспертиза России» (далее – Главгосэкспертиза) от 18 мая 2012 года № 087-12/ХГЭ-1246/05 установлен 54 месяца. Первоначально в соответствии с проектной документацией общая продолжительность строительства объектов ТЭЦ, с учетом подготовительных периодов принималась равной - 45 месяцам.

Создано и зарегистрировано дочернее общество ОАО «РусГидро» - ЗАО «ТЭЦ в г. Советская Гавань» с уставным капиталом 500 тыс. рублей.

Сведения о выполнении работ (мероприятий) по объекту представлены в таблице:

| №  | Наименование работ (мероприятий)         | Статус   |
|----|--|--|
| 1. | Выполнение проектно-изыскательских работ | Подписан Договор с ЗАО «Сибирский ЭНТЦ» от 21.06.2010 г. № 10-131/131-П/262/10.<br>Разработана проектно-сметная документация, Стадия «П».                            |
| 2. | Прохождение государственной экспертизы   | Заключение от 18.05.2012 г. № 087-12/ХГЭ-1246/05 по проектной документации и результатам инженерных изысканий.<br>Заключение от 29.05.2012 г. № 905-12/ХГЭ-1246/04 о |

|    |  |   |
|----|--|---|
|    |  | проверке сметной стоимости проекта на сумму 17,625 млрд. руб. с НДС в ценах 4 кв. 2011 г.   |
| 3. | Корректировка проекта  | На основании данных независимых экспертиз проекта, разработанного ЗАО «Сибирский ЭНТЦ», проведенных по инициативе ОАО «РАО ЭС Востока», было принято решение о корректировке проекта, как технической части, так и сметной.                   |
| 4. | Повторная экспертиза проектной документации строительства СГТЭЦ  | 30.10.2013 г. откорректированный проект направлен на рассмотрение в Главгосэкспертизу. Ожидаемый срок получения заключения – январь 2014 г.   |
|    |  | После получения положительного заключения по проектной документации откорректированного проекта в Главгосэкспертизу будет направлена сметная часть. Ожидаемый срок получения заключения о проверке сметной стоимости проекта – апрель 2014 г. |
| 5. | Независимый технический и ценовой аудит проектной документации   | Для проведения независимого ценового и технологического аудита осуществляется выбор независимой инжиниринговой компании.  |
| 6. | Проведение заседания Научно-технической коллегии НП «НТС ЕЭС» и Научного совета РАН по проблемам надежности и безопасности больших систем энергетики по теме: «Проект строительства ТЭЦ в г. Советская Гавань» | Проведение заседания научно - технического совета планируется после получения заключения по результатам независимого технического и ценового аудита.  |

Проводится экологическая экспертиза проекта. Завершена разработка разделов рабочей документации в объеме подготовительного периода строительства.

Выполнена корректировка проекта для оптимизации технических решений с целью повышения эффективности и надёжности работы ТЭЦ, а также уточнения сводного сметного расчёта стоимости строительства. В ноябре 2013 года откорректированная проектная документация сдана на экспертизу в Хабаровский филиал ФАУ «Главгосэкспертиза России».

Получено разрешение на строительство ТЭЦ в г. Советская Гавань № RU27513000-157 от 25 декабря 2012 года со сроком действия до 1 октября 2016 года. В текущем отчетном периоде выполнялись подготовительные работы:

- устройство подъездной дороги к площадке строительства от перекрестка на 7 км автомобильной дороги Советская Гавань – Монгохто до западной границы промышленной площадки ТЭЦ;
- устройство ограждения строительной площадки;
- вертикальная планировка строительной площадки.

В конце августа 2013 года объявлен 1-й этап конкурса на право оказания услуг генерального подряда. В октябре 2013 г. вскрыты конверты, ведется экспертная оценка заявок участников.

Объектами инфраструктуры ТЭЦ в г. Советская Гавань являются:

- а) внеплощадочные подъездные железнодорожные пути к ТЭЦ.

Проектная документация на объект «Строительство железнодорожного пути необщего пользования к проектируемой ТЭЦ г. Советская Гавань, примыкающего на участке станция Десна – станция Советская Гавань город Дальневосточной железной дороги» (внешний железнодорожный транспорт)

по титулу «Строительство ТЭЦ в г. Советская Гавань, Хабаровский край» разработана, получено положительное заключение ФАУ «Главгосэкспертиза» № 012-12/ХГЭ-1194/02 от 14 февраля 2012 года.

С 20 сентября 2013 года проводится экспертиза сметной стоимости объекта. Срок получения заключения – декабрь 2013 года.

Земельные участки под строительство железнодорожных путей к ТЭЦ находятся в краткосрочной аренде ОАО «РАО Энергетические системы Востока».

Получено разрешение на строительство железнодорожных путей необщего пользования к ТЭЦ в г. Советская Гавань № RU27513101-158 от 25 декабря 2012 года со сроком действия до 1 июня 2016 года. В августе 2013 г. заключен договор на строительство железнодорожных путей.

б) объекты схемы выдачи тепловой мощности.

Разработана внестадийная работа «Схема выдачи электрической мощности ТЭЦ в г. Советская Гавань». ОАО «ФСК ЕЭС», ОАО «ДРСК» и Объединенным диспетчерским управлением Востока утверждено техническое задание на данную работу.

Заключен договор с Иркутским филиалом ЗАО «Сибирский ЭНТЦ» на разработку проектной и рабочей документации для строительства линий электропередачи и подстанций схемы выдачи электрической мощности ТЭЦ по титулу «Строительство ТЭЦ в г. Советская Гавань, Хабаровский край». Окончание работ по договору – сентябрь 2014 года.

в) Разработана внестадийная работа «Схема выдачи тепловой мощности ТЭЦ в г. Советская Гавань».

22 июля 2013 г. заключен договор с ЗАО «Сибирский ЭНТЦ» на разработку проектной и рабочей документации строительства магистральной тепловой сети от ТЭЦ г. Советская Гавань до центральных тепловых пунктов потребителей по титулу «Строительство ТЭЦ в г. Советская Гавань, Хабаровский край». Окончание работ по договору - апрель 2014 года.

Заказчику представлены на рассмотрение основные технические решения (далее - ОТР) по проектируемой теплотрассе. В настоящее время ОТР находятся на согласовании в ОАО «ХТСК» и Администрации г. Советская Гавань.

### **Строительство Благовещенской ТЭЦ (2-я очередь)**

Согласно приложению № 1 к Соглашению срок ввода в действие Благовещенская ТЭЦ (2-я очередь) - 2015 год.

В соответствии с проектной документацией общая продолжительность строительства объектов Благовещенской ТЭЦ (2-я очередь), с учетом подготовительных периодов принимается равной 21 месяцу. Начало строительства – июль 2013 года. Ввод в эксплуатацию ТЭЦ – март 2015 года.

Имеется положительное заключение ФАУ «Главгосэкспертиза России» от 12 апреля 2013 года №308-13/ГГЭ-8083/02 по проектной документации и результатам инженерных изысканий.

Создано и зарегистрировано дочернее общество ОАО «РусГидро» - ЗАО «Благовещенская ТЭЦ» с уставным капиталом в размере 500 тыс. рублей.

Сведения о выполнении работ (мероприятий) по объекту представлены в таблице:

| № | Наименование работ (мероприятий)  | Статус   |
|---|---|--|
| 1 | Выполнение проектно-изыскательских работ  | Подписан договор с ЗАО «КОТЭС» от 26.04.2011 г. № 30-11к/ПИР.<br>Разработана проектно-сметная документация, стадия «П».  |
| 2 | Прохождение государственной экспертизы  | Положительное заключение Главгосэкспертизы по проектной документации и результатам инженерных изысканий получено 12.04.2013 г. №308-13/ГГЭ-8083/02.<br>Сметная часть передана на проверку в Главгосэкспертизу 11.09.2013 г.<br>Планируемый срок получения заключения Главгосэкспертизы – конец декабря 2013 года.  |
| 3 | Независимый технический и ценовой аудит проектной документации  | Для проведения независимого ценового и технологического аудита, заключен договор с инжиниринговой компанией ООО «Эрнст энд Янг». Аудит ПД завершен, отчет направлен в Сбербанк. 08.11.2013 г. в Минэнерго состоялось совещание по рассмотрению вопроса о снятии ограничений финансирования строительства ТЭЦ средствами докапитализации. Решение о снятии ограничений финансирования не принято.                                     |
| 4 | Проведение заседания Научно-технической коллегии НП «НТС ЕЭС» и Научного совета РАН по проблемам надежности и безопасности больших систем энергетики по теме: «Проект строительства Благовещенской ТЭЦ» | Решено:<br>1. Отмечена важность и своевременность реализации проекта «Строительство 2-й очереди Благовещенской ТЭЦ»;<br>2. Положительным качеством представленного ЗАО «КОТЭС» проекта строительства 2-й очереди Благовещенской ТЭЦ является то, что в нем применяется отечественное оборудование: паровая турбина Уральского турбинного завода, котел и генератор Барнаульского котельного завода.<br>Протокол б/н от 08.11.2013 г. |

Между ОАО «РАО Энергетические системы Востока» и ФАУ «Главгосэкспертиза России» 3 октября 2013 г. заключен договор № 1023Д-13/ГГЭ-8083/10 на проверку сметной стоимости объекта.

Завершена разработка разделов рабочей документации в объеме подготовительного периода строительства.

Строительство будет осуществляться на территории действующей ТЭЦ. Предполагается оформить правоустанавливающие документы на 5 земельных участков, которые будут образованы путем раздела земельного участка, принадлежащего Российской Федерации и находящегося в аренде ДО ОАО «РАО ЭС Востока» (соответствующее обращение направлено в Территориальное управление Федерального агентства по управлению государственным имуществом по Амурской области 12 сентября 2013 г. ЗАО «Благовещенская ТЭЦ»).

Проводятся работы подготовительного периода (устройство перегородки в турбинном и котельном цехах, демонтаж фундаментов в турбинном отделении, организация стройдвора, реконструкция кровли главного корпуса в осях 13-20).

26 августа 2013 г. объявлен 1-й этап конкурса на право оказания услуг генерального подряда (с поставкой оборудования). 7 октября 2013 г. вскрыты конверты, ведется экспертная оценка заявок участников.

### Строительство Якутской ГРЭС-2 (1-я очередь).

В соответствии с приложением №1 к Соглашению срок ввода в действие Якутской ГРЭС-2 (1-очередь) - 2015 год.

Создано и зарегистрировано дочернее зависимое общество ОАО «РусГидро» - ЗАО «Якутская ГРЭС - 2» с уставным капиталом 500 тыс. рублей.

Сведения о выполнении работ (мероприятий) по объекту представлены в таблице:

| № | Наименование работ (мероприятий)   | Статус  |
|---|--|---|
| 1 | Выполнение проектно-изыскательских работ   | Подписан Договор с ОАО «Институт Теплоэлектропроект» от 26.03.2012 г. №РАО-12/0062.<br>Разработана проектно-сметная документация, стадия «П».   |
| 2 | Прохождение государственной экспертизы   | Получено положительное заключение Главгосэкспертизы по проектной документации и результатам инженерных изысканий 25.09.2013 г. № 849-13/ГТЭ.<br>Сметная часть проекта передана на проверку в Главгосэкспертизу 08.11.2013 г. Ожидаемый срок получения заключения - январь 2014 г.   |
| 3 | Независимый технический и ценовой аудит проектной документации   | Для проведения независимого ценового и технологического аудита заключен договор с инжиниринговой компанией ЗАО «Свеко Союз инжиниринг» 04.06.2013 г. Аудит ПД завершен, отчет направлен в Сбербанк. 10.10.2013 в Минэнерго состоялось совещание по рассмотрению вопроса о снятии ограничений финансирования строительства ЯГРЭС-2 средствами докапитализации. Решение о снятии ограничений финансирования не принято. |
| 4 | Проведено заседание Научно-технической коллегии НП «НТС ЕЭС» и Научного совета РАН по проблемам надежности и безопасности больших систем энергетики по теме: «Проект строительства ГРЭС-2» | Решено:<br>1. Отмечена необходимость строительства ГРЭС-2;<br>2. Площадка выбрана правильно;<br>3. Технологические решения обоснованы;<br>4. Рекомендовать Госстрою РФ и Росстандарту разработать расценки на СМР для объектов энергетики;<br>5. Топливо-энергетическим предприятиям и РАО оптимизировать сметные расчеты. Протокол от 12.09.2013 г. № 6/13.  |

Проектная документация (внутри площадки) разработана, имеется положительное заключение ФАУ «Главгосэкспертиза России» от 25 сентября 2013 г. № 849-13/ГТЭ-8547/02. Сметная документация в настоящий момент проходит экспертизу.

В сентябре 2013 года получено заключение независимого ценового и технологического аудита (ЗАО «Свеко Союз Инжиниринг»).

Результаты проведенного аудита рассмотрены на совместном заседании Научного совета РАН по проблемам надежности и безопасности больших систем энергетики и Научно-технической коллегии НП «НТС ЕЭС». Решением заседания принято считать технически обоснованными принятые в проекте основные технологические решения.

Отмечена возможность корректировки сметной документации, которая может быть окончательно определена в ходе разработки рабочей документации, проведения государственной экспертизы сметной стоимости объекта и по результатам конкурсных процедур по закупке оборудования и генерального подряда.

Оформляются правоустанавливающие документы на земельные участки по основной и вторичной площадках строительства Якутской ГРЭС-2, подписан договор на аренду земельного участка для выполнения инженерно-изыскательских работ и лесосводки/лесоочистки от 20 февраля 2012 г. № 4.

Отсутствие схемы территориального планирования Российской Федерации в области энергетики с декабря 2012 года ОАО «РАО Энергетические системы Востока» не позволяло завершить мероприятия по переводу в земли промышленности и оформлению права аренды на земельный участок для строительства промышленной площадки Якутской ГРЭС-2.

26 октября 2013 г. объявлен одноэтапный конкурс на право оказания услуг генерального подряда.

### **Строительство Сахалинской ГРЭС-2 (1-я очередь).**

Согласно приложению №1 к Соглашению срок ввода в действие Сахалинской ГРЭС-2 (1-я очередь) - 2016 год.

В соответствии с проектной документацией по обоснованию инвестиций общая продолжительность строительства объектов Сахалинской ГРЭС-2 (1-я очередь), с учетом подготовительных периодов принимается равной: - 44 месяцам. Начало строительства – 1 мая 2013 года. Ввод в действие – 31 декабря 2016 года.

Создано и зарегистрировано дочернее общество ОАО «РусГидро» - ЗАО «Сахалинская ГРЭС - 2» с уставным капиталом в размере 500 тыс. рублей.

Заключен договор от 25 июля 2013 г. № 132N1A на выполнение проектно-изыскательских работ с ОАО «Институт Теплоэлектропроект» на 3 очереди станции.

Сведения о выполнении работ (мероприятий) по объекту представлены в таблице:

| № | Наименование работ (мероприятий)                               | Статус  |
|---|--|---|
| 1 | Выполнение проектно-изыскательских работ                       | Подписан Договор с ОАО «Институт Теплоэлектропроект» от 25.07.2012 г. №132NA. Разработано обоснование инвестиций. Завершены инженерные изыскания на основной площадке в полном объеме. Разрабатывается проектная документация, стадия «П».                                |
| 2 | Прохождение Главгосэкспертизы                                  | Планируемый срок подачи в Главгосэкспертизу проектной документации - декабрь 2013 года. Ожидаемый срок получения положительного заключения Главгосэкспертизы по проектной документации и результатам инженерных изысканий технической части проекта – 1-й квартал 2014 г. |
| 3 | Независимый технический и ценовой аудит проектной документации | Для проведения независимого ценового и технологического аудита осуществляется выбор инжиниринговой компании.  |
| 4 | Проведение заседания   | Проведение заседания НТС планируется после  |

|  |   |
|--|---|
| Научно-технической коллегии НП «НТС ЕЭС» и Научного совета РАН по проблемам надежности и безопасности больших систем энергетики по теме: «Проект строительства Сахалинской ГРЭС-2» | получения заключения независимого технического и ценового аудита. |
|--|---|

Выполнены инженерные изыскания, проектная документация в стадии разработки.

Основная площадка (50 га) – по земельным участкам 36 га (сельскохозяйственные земли) и 14 га (земли лесного фонда): получены утвержденные акты выбора, кадастровые паспорта. Проводятся мероприятия по переводу земельных участков в категорию земель промышленности.

Разработана внестадийная работа «Схема выдачи мощности», находится на согласовании в ОАО «РАО Энергетические системы Востока» и ОАО «Сахалинэнерго».

Сведения о финансировании и освоении денежных средств на строительство объектов электроэнергетики на территории Восточной Сибири и Дальнего Востока по состоянию на 1 ноября 2013 года приведены в таблице:

| Наименование объекта                          | Оценочная стоимость согласно договору о предоставлении бюджетных инвестиций от 18.12.2012г. № 01-08/827 | Фактически профинансировано, в млн. руб., с НДС | Фактически освоено, в млн. руб., без НДС | Фактически освоено, в млн. руб., с НДС |
|---|---|---|--|--|
|   |   | С начала строительства (2010-2013 гг.)          | С начала строительства (2010-2013 гг.)   | С начала строительства (2010-2013 гг.) |
| Строительство ТЭЦ в г. Советская Гавань       | 19 460,5  | 2724,1  | 2481,9                                   | 2902,6                                 |
| в том числе:                                  |   |   |  |  |
| 1. ПИР  |   | 246,9   | 238,4                                    | 281,3                                  |
| 2. Оборудование                               |   | 2 198,4   | 1 979,5                                  | 2 335,8                                |
| 3. СМР  |   | 138,4   | 119,6                                    | 141,1                                  |
| 4. Прочие затраты                             |   | 140,4   | 144,4                                    | 144,4                                  |
| Строительство о Якутской ГРЭС-2 (1-я очередь) | 18 849,0  | 210,8   | 181,1                                    | 206,8                                  |
| в том числе:                                  |   |   |  |  |
| 1. ПИР  |   | 168,5   | 142,8                                    | 168,5                                  |
| 2. Оборудование                               |   | 0,0   | 0,0                                      | 0,0                                    |
| 3. СМР  |   | 0,0   | 0,0                                      | 0,0                                    |

|  |                 |               |               |               |
|--|-----------------|---------------|---------------|---------------|
| 4. Прочие затраты  |                 | 42,3          | 38,3          | 38,3          |
| Строительство<br>о<br>Благовещенск<br>ой ТЭЦ(2-я<br>очередь) | 8 741,9         | 110,5         | 85,1          | 97,8          |
| в том числе:   |                 |               |               |               |
| 1. ПИР   |                 | 95,4          | 70,3          | 83,0          |
| 2.   |                 |               |               |               |
| Оборудование   |                 | 0,0           | 0,0           | 0,0           |
| 3. СМР   |                 | 0,0           | 0,0           | 0,0           |
| 4. Прочие<br>затраты   |                 | 15,1          | 14,8          | 14,8          |
| Строительство<br>о<br>Сахалинской<br>ГРЭС-2 (1-я<br>очередь) | 16 360,5        | 112,9         | 96,6          | 111,2         |
| в том числе:   |                 |               |               |               |
| 1. ПИР   |                 | 96,1          | 81,5          | 96,1          |
| 2.   |                 |               |               |               |
| Оборудование   |                 | 0,0           | 0,0           | 0,0           |
| 3. СМР   |                 | 0,0           | 0,0           | 0,0           |
| 4. Прочие<br>затраты   |                 | 16,8          | 15,1          | 15,1          |
| <b>ВСЕГО:</b>  | <b>63 411,9</b> | <b>3158,3</b> | <b>2844,7</b> | <b>3318,4</b> |

### 7.3. По цели № 3.

7.3.1.ОАО «Сбербанк России» (далее – Сбербанк России или Банк) в соответствии с договором от 22 марта 2013 года № ОГ-175-43-2013, заключенным с ОАО «РусГидро», осуществляет банковское сопровождение работ по строительству объектов электроэнергетики на территории Восточной Сибири и Дальнего Востока.

ОАО «РусГидро» в Сбербанке России открыт обособленный банковский счет № 40702810500020007810 в валюте Российской Федерации для осуществления по нему безналичных расчетов в целях реализации Соглашения.

В течение третьего квартала 2013 года денежные средства (50 млрд. рублей) с ОБС ОАО «РусГидро» для целей финансирования строительства объектов не использовались.

В соответствии с Договором банковского счета от 14 марта 2013 года ОАО «РусГидро» (далее – Заказчик) был открыт отдельный расчетный счет № 40702810600020007810 (далее – Счет) в ОАО «Сбербанк России», который предназначен для учета денежных средств, поступающих от начисления процентов за размещение денежных средств во вклады (депозиты).

Расходование по нему должно производиться на оплату затрат, связанных со строительством объектов электроэнергетики на территории Восточной Сибири и Дальнего Востока.

В отчетном периоде на указанный расчетный счет поступили денежные средства (проценты от размещения денежных средств и ранее полученных процентов, во вклад/депозит) в сумме 960,8 млн. рублей.

Всего по состоянию на 1 октября 2013 г. поступления от размещения денежных средств во вклад/депозит и ранее полученных процентов составили около 2,5 млрд. рублей. В третьем квартале 2013 года указанные денежные средства на оплату затрат, связанных со строительством объектов, не использовались.

В отчетном периоде (третий квартал текущего года) денежные средства в сумме 50 млрд. рублей находились на депозитном счете по сделке 000020002 от 05.08.2013 г. в рамках Соглашения об общих условиях привлечения денежных средств 54/13/23 от 14 марта 2013 г. на срок до 7 ноября 2013 года.

По результатам анализа отчетов по банковскому сопровождению строительства объектов, представленных Сбербанком России, установлено, что ни по одному объекту строительства не было получено всех разрешительных, правоустанавливающих и иных документов, позволяющих приступить к началу строительных работ. Изменение сроков начала работ напрямую влияет не только на сроки ввода объектов в эксплуатацию, но и на увеличение стоимости данных проектов.

Согласно информации, представленной Сбербанком России, с начала оказания услуг по сопровождению строительства объектов электроэнергетики на территории Восточной Сибири и Дальнего Востока оплата услуг Банка ОАО «РусГидро» по договору от 22 марта 2013 г. № ОГ-175-43-2013 не производилась. По состоянию на 30 сентября 2013 г. у ОАО «РусГидро» имеется перед Банком задолженность по оплате услуг в размере 18,7 млн. рублей.

7.3.2. Деятельность Сбербанка России по отбору и заключению договоров с инжиниринговыми компаниями характеризуется следующими данными.

В соответствии с пунктом 2.3.5 Соглашения Банк обязан в срок до 1 апреля 2013 года обеспечить заключение договора или группы договоров на проведение независимого технологического аудита, мониторинга реализации строительства объектов.

С задержкой срока более чем на два месяца Банком были заключены два договора на оказание инжиниринговых услуг при банковском сопровождении работ по строительству объектов: с ЗАО «Свеко Союз Инжиниринг» Договор от 04 июня 2013 г № 1-PP/2013. по объекту Якутская ГРЭС – 2 (1-я очередь) и Договор от 10 июля 2013 г. № ТА9-2013-00166 с ООО «Эрнст энд Янг» по объекту Благовещенская ТЭЦ (2-я очередь). По остальным объектам договоры не заключены.

Объявлен открытый 2-х этапный конкурс по отбору компаний на проведение технологического и ценового аудита проектов строительства ТЭЦ

в г. Советская Гавань и Сахалинской ГРЭС – 2 (1-я очередь). В конкурсе заявили свое участие 12 претендентов, каждый из которых, подал заявку на оба лота.

В конце сентября 2013 года Банком были подведены итоги 1-го этапа открытого конкурса. Победителями признаны три инжиниринговые компании: ООО «ЭнергоФиктнер», ЗАО «Гипробум-Пеуру» и ЗАО «Свеко Союз Инжиниринг». Конкурс не завершен.

Следует отметить что, Сбербанком России был инициирован вопрос об увеличении предельной стоимости услуг инжиниринговых компаний (до 240 млн. рублей). ОАО «РусГидро» было подписано Дополнительное соглашение от 26 июля 2013 г. № 2 к Договору от 22 марта 2013 г. № ОГ-175-43-2013 о банковском сопровождении работ по строительству объектов электроэнергетики на территории Дальнего Востока (далее – Договор) об увеличении предельной стоимости услуг инжиниринговых компаний. Увеличение предельной стоимости услуг инжиниринговых компаний было согласовано с Министерством энергетики Российской Федерации письмом от 26 июня 2013 г. № МК-5941/08.

7.3.3. Результаты проведения технологического и ценового аудита проектов строительства Якутская ГРЭС – 2 (1-я очередь) и Благовещенская ТЭЦ (2-я очередь)

Инжиниринговая компания ЗАО «Свеко Союз Инжиниринг» в отчетном периоде завершила проведение технологического и ценового аудита проекта строительства Якутской ГРЭС – 2 (1-я очередь).

По результатам технологического аудита дано положительное заключение, а по итогам ценового аудита сделан вывод о завышении сметной цены проекта относительно рыночных цен и объектов-аналогов.

12 сентября 2013 г. отчет был рассмотрен на совместном заседании коллегии НП «НТС ЕЭС» и научного совета РАН по надежности больших энергосистем. По итогам заседания вынесено в целом положительное решение по техническим решениям проекта и дан ряд рекомендаций, направленных на оптимизацию сметной стоимости проекта и совершенствование нормативной базы в строительстве объектов электроэнергетики.

В соответствии с Договором от 10 июля 2013 г. № ТА9-2013-00166 ООО «Эрнст энд Янг» в настоящее время проводится технологический и ценовой аудит проекта по строительству Благовещенской ТЭЦ (2-я очередь).

7.3.4. В отчетном периоде ОАО «Сбербанк России» выполнялись функции по управлению рисками в ходе реализации проектов по строительству ОАО «РусГидро» объектов электроэнергетики на территории Восточной Сибири и Дальнего Востока.

В частности, в 3-ем квартале текущего года актуализирована карта рисков по проекту «Якутская ГРЭС – 2 (1-я очередь)». Разработана карта рисков по Благовещенской ТЭЦ (2-я очередь). В нее вошли следующие риски: по спросу на тепловую и электрическую энергию; по проектной документации; по процессам управления инвестиционными проектами; недостижения запланированной рентабельности; удорожания стоимости

проекта и увеличения сроков строительства; недостижения плановых технико-экономических параметров инвестиционного проекта и др.

Из всех вышеперечисленных были определены риски с наиболее высоким уровнем вероятности их наступления, влияющие на стоимость проекта, на график работ, а также качество, а именно риски по процессам управления инвестиционными проектами, по проектной документации и спросу на тепловую энергию.

По другим проектам карты рисков разрабатываются.

## **8. Выводы**

8.1. В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 22 ноября 2012 г. № 1564 «О дальнейшем развитии открытого акционерного общества «Федеральная гидрогенерирующая компания – РусГидро» в уставный капитал ОАО «РусГидро» в качестве вклада Российской Федерации внесены находящиеся в федеральной собственности акции четырех открытых акционерных обществ, а также денежные средства в размере 50 млрд. рублей за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета на 2012 год.

Заключено Соглашение о предоставлении бюджетных инвестиций на финансирование строительства объектов электроэнергетики на территории Дальнего Востока между Минэкономразвития России, Минэнерго России, ОАО «Сбербанк России» и ОАО РусГидро».

Вместе с тем средства федерального бюджета в сумме 50 млрд. рублей, перечисленные Минэнерго России в декабре 2012 года на счет ОАО «РусГидро», на финансирование строительства объектов электроэнергетики на территории Восточной Сибири и Дальнего Востока в третьем квартале 2013 г. не использовались.

По состоянию на 1 октября 2013 года на счетах ОАО «РусГидро» в ОАО «Сбербанк России» находились денежные средства в сумме 52,5 млрд. рублей, из которых 2,5 млрд. рублей – доход от размещения временно свободных средств на депозитных счетах.

8.2. Результаты мониторинга свидетельствуют, что по состоянию на 1 октября 2013 года ни по одному объекту строительства не было получено всех разрешительных, правоустанавливающих и иных документов, позволяющих приступить к началу строительных работ. Изменение сроков начала работ напрямую влияет не только на сроки ввода объектов в эксплуатацию, но и на увеличение стоимости данных проектов.

8.3. В нарушение пункта 2.3.5 Соглашения по состоянию на 1 октября 2013 г. ОАО «Сбербанк России» не заключил договоры на проведение работ по технологическому аудиту, мониторингу реализации строительства ТЭЦ в г. Советская Гавань и Сахалинской ГРЭС – 2 (1-я очередь).

8.4. В соответствии с Прогнозным планом (программой) приватизации федерального имущества и основных направлений приватизации федерального имущества на 2011 – 2013 годы, планируется прекращение до 2016 года участия Российской Федерации в уставном капитале

ОАО «РусГидро», в этой связи перенос сроков завершения строительства объектов электроэнергетики и ввода их в эксплуатацию, может привести к утрате контроля за строительством со стороны Российской Федерации.

**9.Предложения:**

9.1. Направить промежуточный отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия:

в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации;

в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации;

Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации – полномочному представителю Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе;

в ОАО «Сбербанк России».

Аудитор



В.Н.Богомолов

Аудитор



А.В.Перчян