

*Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 29 июня 2018 года № 35К (1256) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка использования субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование в 2017 году государственных программ субъектов Российской Федерации, направленных на цели развития физической культуры и спорта»:*

*Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.*

*Направить представление Счетной палаты Российской Федерации Министру спорта Российской Федерации.*

*Направить информационное письмо в Федеральную антимонопольную службу.*

*Направить обращение Счетной палаты Российской Федерации в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.*

*Направить материалы по результатам контрольного мероприятия в Федеральную службу безопасности Российской Федерации.*

*Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.*

## **ОТЧЕТ**

### **о результатах контрольного мероприятия «Проверка использования субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование в 2017 году государственных программ субъектов Российской Федерации, направленных на цели развития физической культуры и спорта»**

**Основание проведения контрольного мероприятия:** пункт 3.10.0.12 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2018 год.

#### **Предмет контрольного мероприятия**

Деятельность объектов контрольного мероприятия в части реализации мероприятий федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016-2020 годы».

#### **Объекты контрольного мероприятия**

Министерство спорта Российской Федерации (г. Москва); федеральное государственное унитарное предприятие «Дирекция программы по развитию физической культуры и спорта» (г. Москва); правительство Рязанской области (Рязанская область, г. Рязань); министерство строительного комплекса Рязанской области (Рязанская область, г. Рязань); администрация

Псковской области (Псковская область, г. Псков); государственный комитет Псковской области по физической культуре и спорту (Псковская область, г. Псков); администрация Костромской области (Костромская область, г. Кострома); департамент строительства Костромской области (Костромская область, г. Кострома).

**Срок проведения контрольного мероприятия:** с 26 февраля по 28 апреля 2018 года.

### **Цель контрольного мероприятия**

Оценка использования субсидий из федерального бюджета, предоставленных бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование в 2017 году государственных программ субъектов Российской Федерации, направленных на цели развития физической культуры и спорта.

**Проверяемый период деятельности:** 2017 год, при необходимости иные периоды.

### **Результаты контрольного мероприятия**

#### **1. Проверка соблюдения порядка и условий предоставления бюджетам субъектов Российской Федерации средств федерального бюджета**

Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 января 2015 года № 30 утверждена федеральная целевая программа «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016-2020 годы» (далее - ФЦП, Программа, постановление № 30), целью реализации которой является создание условий, обеспечивающих возможность гражданам систематически заниматься физической культурой и спортом, и повышение эффективности подготовки спортсменов в спорте высших достижений.

В соответствии с пунктом 5 Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование государственных программ субъектов Российской Федерации, направленных на цели развития физической культуры и спорта, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21 января 2015 года № 30 (далее - Правила предоставления и распределения субсидий) (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 24 марта 2016 года № 234 «О внесении изменений в федеральную целевую программу «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016-2020 годы») предоставление субсидий на софинансирование

государственных программ субъектов Российской Федерации, направленных на цели развития физической культуры и спорта (далее - программы, региональные программы), в 2017 году осуществлялось на основе конкурсного отбора в соответствии с порядком, установленным Минспортом России (приказ Минспорта России от 6 мая 2015 года № 511 «Об утверждении Порядка конкурсного отбора государственных программ субъектов Российской Федерации, соответствующих целям и задачам федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016-2020 годы» (далее - Порядок конкурсного отбора).

В соответствии с пунктом 5 Порядка конкурсного отбора для рассмотрения и оценки заявок, а также определения победителей конкурса Минспорт России формирует конкурсную комиссию, состоящую из членов координационного совета федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016-2020 годы» (далее - Координационный совет). Состав Координационного совета утвержден приказом Минспорта России от 30 апреля 2015 года № 482.

Приказом Минспорта России от 26 октября 2015 года № 982 утвержден состав конкурсной комиссии по отбору государственных программ субъектов Российской Федерации (далее - конкурсная комиссия), членами которой определены начальник отдела реализации и оценки эффективности госпрограмм Департамента инвестиционного развития и управления государственным имуществом Минспорта России А.А. Барышева, президент саморегулируемой организации Некоммерческое партнерство «Отраслевое объединение национальных производителей в сфере физической культуры и спорта «Промспорт» (по согласованию) Н.С. Быканов, президент Общероссийской общественной организации «Федерация лыжных гонок России» (по согласованию) Е.В. Вяльбе, депутат Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (по согласованию) И.И. Гильмутдинов, директор Департамента инвестиционного развития и управления государственным имуществом Минспорта России А.А. Росляков, директор Департамента развития физической культуры и массового спорта Минспорта России М.В. Томилова, заместитель директора Департамента бухгалтерского учета и контрольно-ревизионной деятельности Минспорта России В.В. Шуман.

Председателем конкурсной комиссии является заместитель Министра спорта Российской Федерации П.В. Новиков.

Заседание конкурсной комиссии Минспорта России по конкурсному отбору государственных программ субъектов Российской Федерации, соответствующих целям и задачам федеральной целевой программы «Раз-

витие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016-2020 годы», состоялось 8 ноября 2016 года. Согласно протоколу конкурсной комиссии по отбору государственных программ субъектов Российской Федерации от 8 ноября 2016 года № 1 на указанном заседании в качестве члена конкурсной комиссии присутствовала М.В. Томилова, которая на момент проведения заседания конкурсной комиссии не являлась членом Координационного совета.

Так, 1 ноября 2016 года приказом Минспорта России № 1155 в состав Координационного совета внесены изменения в части исключения директора Департамента развития физической культуры и массового спорта М.В. Томиловой. Вместе с тем изменения в приказ Минспорта России от 26 октября 2015 года № 982 в части исключения М.В. Томиловой из состава конкурсной комиссии внесены только 26 декабря 2016 года приказом Минспорта России № 1338.

Таким образом, в нарушение пункта 5 Порядка конкурсного отбора рассмотрение и оценка заявок, а также определение победителей конкурсного отбора государственных программ развития физической культуры и спорта субъектов Российской Федерации в части распределения субсидий федерального бюджета в 2016 году осуществлены конкурсной комиссией, участник которой на момент проведения указанного отбора не являлся членом Координационного совета.

На конкурсный отбор в целях софинансирования в 2017 году были представлены 59 программ развития физической культуры и спорта.

В соответствии с пунктом 2 Правил предоставления и распределения субсидий конкурсной комиссией отобраны программы по следующим направлениям:

- «Строительство в субъектах Российской Федерации малобюджетных физкультурно-спортивных объектов шаговой доступности» - 27 программ;
- «Строительство и реконструкция инфраструктуры региональных спортивно-тренировочных центров государственной собственности субъектов Российской Федерации (муниципальной собственности)» - 12 программ;
- «Закупка комплектов искусственных покрытий для футбольных полей для спортивных детско-юношеских школ» - 25 программ;
- «Закупка спортивного оборудования для специализированных детско-юношеских спортивных школ олимпийского резерва и училищ олимпийского резерва» - 28 программ.

По результатам конкурса осуществлено распределение субсидий бюджетам 46 субъектов Российской Федерации в общем объеме 3286,4 млн. рублей.

Согласно разделу V Программы ее государственным заказчиком является Минспорт России, а текущее управление реализацией осуществляется федеральным государственным унитарным предприятием «Дирекция программы по развитию физической культуры и спорта» (далее - ФГУП «Дирекция Программы»).

В целях реализации Программы ФГУП «Дирекция Программы» пунктом 1 приказа Минспорта России от 30 апреля 2015 года № 481 «О реализации функций дирекции федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016-2020 годы» (далее - приказ Минспорта России от 30 апреля 2015 года № 481) наделено функциями, направленными на единообразное применение положений указанной Программы и повышение эффективности реализации ее мероприятий. К указанным функциям относятся: планирование и организация строительства и реконструкции объектов инфраструктуры спорта высших достижений, находящихся в собственности Российской Федерации, и строительный контроль, организация взаимодействия с субъектами Российской Федерации по вопросам формирования проекта перечня спортивных объектов, строительство которых предлагается с софинансированием за счет средств федерального бюджета, организация сбора отчетной документации субъектов Российской Федерации, проведение выборочных проверок реализации мероприятий Программы субъектами Российской Федерации, сбор информации о реализации мероприятий Программы, а также организация по поручению государственного заказчика Программы оценки выполняемых проектов и государственных программ субъектов Российской Федерации, направленных на соответствующие цели развития физической культуры и спорта, и мониторинг показателей результативности и эффективности мероприятий Программы.

В соответствии с пунктом 1.4.7 приложения к приказу Минспорта России от 30 апреля 2015 года № 481 с целью реализации функции по организации по поручению государственного заказчика Программы оценки выполняемых проектов и государственных программ субъектов Российской Федерации, направленных на соответствующие цели развития физической культуры и спорта, ФГУП «Дирекция Программы» осуществляет сбор поступающих от субъектов Российской Федерации государственных программ субъектов Российской Федерации с целью проведения конкурсного отбора государственных программ субъектов Российской Федерации, соответствующих целям и задачам Программы, в соответствии с условиями Программы, а также организацию оценки выполняемых проектов и госу-

дарственных программ субъектов Российской Федерации, направленных на цели развития физической культуры и спорта.

В этих целях в рамках проведения конкурсного отбора ФГУП «Дирекция Программы» осуществляет сбор поступающих от субъектов Российской Федерации государственных программ, соответствующих целям и задачам ФЦП, с целью проведения конкурсного отбора.

В целях получения субсидии из федерального бюджета на софинансирование в 2017 году мероприятий региональных государственных программ, направленных на цели развития физической культуры и спорта, высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации представлялись в Минспорт России заявки на участие в конкурсе (далее - заявки субъектов Российской Федерации), требования к содержанию которых установлены пунктом 3 Порядка конкурсного отбора.

Пунктом 4 Порядка конкурсного отбора, а также пунктом 6 Правил распределения и предоставления субсидий, определены критерии оценки государственных программ субъектов Российской Федерации, представленных в Минспорт России, на основании которых ФГУП «Дирекция Программы» проводился анализ их соответствия требованиям ФЦП.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что в проверяемый период анализ программ субъектов Российской Федерации осуществлен ФГУП «Дирекция Программы» в отсутствие внутреннего акта, предусматривающего порядок организации оценки государственных программ субъектов Российской Федерации.

Кроме того, установлено, что Минспортом России заявки субъектов Российской Федерации, представляемые для участия в конкурсном отборе государственных программ субъектов Российской Федерации на предоставление субсидии из федерального бюджета на софинансирование государственных программ субъектов Российской Федерации, направленных на развитие физической культуры и спорта, доводились до ФГУП «Дирекция Программы» в рабочем порядке. Соответственно, материалы о результатах проведенного анализа государственных программ субъектов Российской Федерации, представленных на конкурсный отбор, также направлены ФГУП «Дирекция Программы» в Минспорт России в рабочем порядке.

Отсутствие нормативной регламентации порядка организации оценки государственных программ субъектов Российской Федерации, а также формализованного взаимодействия Минспорта России и ФГУП «Дирекция Программы», свидетельствует о ненадлежащем выполнении Минспортом России установленных для него разделом V Программы полномочий по

разработке нормативных (индивидуальных) правовых актов (локальных актов), необходимых для выполнения ФЦП.

Указанная ситуация обуславливает невозможность проведения оценки качества реализации ФГУП «Дирекция Программы» функции по организации по поручению государственного заказчика Программы оценки выполняемых проектов и государственных программ субъектов Российской Федерации, направленных на соответствующие цели развития физической культуры и спорта, предусмотренной приказом Минспорта России от 30 апреля 2015 года № 481.

При этом материалы по результатам анализа заявок субъектов Российской Федерации, представляемые ФГУП «Дирекция Программы» к рассмотрению конкурсной комиссией, Минспортом России не анализировались, также как не проводилась оценка качества указанных материалов на предмет их соответствия федеральным требованиям.

Сложившаяся ситуация указывает также на невыполнение Минспортом России полномочий по осуществлению контроля за деятельностью подведомственных организаций (ФГУП «Дирекция Программы»), предусмотренных пунктом 5.6 Положения о Министерстве спорта Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 19 июня 2012 года № 607.

Кроме того, Минспортом России как организатором конкурса не приняты меры, обеспечивающие проведение объективного анализа обоснованности и правомерности принимаемых конкурсной комиссией решений о распределении субсидий.

В результате конкурсной комиссией на основании результатов оценки региональных программ, проведенной ФГУП «Дирекция Программы», отобраны для предоставления субсидий ряд региональных программ в нарушение действующих Правил предоставления и распределения субсидий и Порядка конкурсного отбора.

Подпунктом «а» пункта 4 Правил предоставления и распределения субсидий предусмотрено, что субсидии предоставляются при представлении субъектами Российской Федерации государственных программ субъектов Российской Федерации, направленных на цели развития физической культуры и спорта, соответствующих целям и задачам ФЦП, мероприятия которых удовлетворяют условиям и требованиям ФЦП. Подпунктом «а» пункта 4 Порядка конкурсного отбора также предусмотрено, что региональные программы должны соответствовать целям, задачам, целевым показателям и индикаторам ФЦП.

В соответствии с протоколом конкурсной комиссии по отбору государственных программ субъектов Российской Федерации от 8 ноября 2016 года № 1 признаны прошедшими конкурсный отбор Программы 6 субъектов Российской Федерации (Псковская область<sup>1</sup>, Удмуртская Республика<sup>2</sup>, Республика Северная Осетия - Алания<sup>3</sup>, Ставропольский край<sup>4</sup>, Хабаровский край<sup>5</sup>, Магаданская область<sup>6</sup>), которые не в полной мере соответствовали критериям отбора, определенным подпунктом «а» пункта 6 Правил предоставления и распределения субсидий и подпунктом «а» пункта 4 Порядка конкурсного отбора, но по которым были представлены гарантийные обязательства регионов по приведению региональных программ в соответствие с требованиями постановления № 30.

В частности, целевые показатели программ Ставропольского края, Хабаровского края, Республики Северная Осетия - Алания, Магаданской области не в полной мере соответствовали показателям, утвержденным ФЦП, а в программах Псковской области и Удмуртской Республики отсутствовали указания на объекты капитального строительства, в целях финансирования которых запрашивалась субсидия.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что до заключения соглашений о предоставлении субсидий 3 субъектами Российской Федерации (Удмуртская Республика, Республика Северная Осетия - Алания и Магаданская область) гарантийные обязательства по приведению программ в соответствие с требованиями Правил предоставления и распределения субсидий выполнены.

При этом 3 субъектами Российской Федерации (Ставропольский край, Хабаровский край и Псковская область) приняты гарантийные обязательства по приведению Программы в соответствие с требованиями постанов-

---

<sup>1</sup> Государственная программа Псковской области «Развитие физической культуры и спорта на 2014-2020 годы», утвержденная постановлением администрации Псковской области от 28 октября 2013 года № 502.

<sup>2</sup> Государственная программа Удмуртской Республики «Развитие физической культуры, спорта и молодежной политики», утвержденная постановлением правительства Удмуртской Республики от 28 сентября 2015 года № 460.

<sup>3</sup> Государственная программа Республики Северная Осетия - Алания «Развитие государственной молодежной политики, физической культуры и спорта в Республике Северная Осетия - Алания», утвержденная постановлением правительства Республики Северная Осетия - Алания от 28 октября 2013 года № 389.

<sup>4</sup> Государственная программа Ставропольского края «Развитие физической культуры и спорта», утвержденная постановлением правительства Ставропольского края от 25 декабря 2015 года № 573-п.

<sup>5</sup> Государственная программа Хабаровского края «Развитие физической культуры, спорта и молодежной политики в Хабаровском крае», утвержденная постановлением правительства Хабаровского края от 24 мая 2012 года № 169-пр.

<sup>6</sup> Государственная программа Магаданской области «Развитие физической культуры и спорта в Магаданской области», утвержденная постановлением администрации Магаданской области от 14 ноября 2013 года № 1126-па.

ления № 30 до заключения соответствующих соглашений о предоставлении субсидии не были выполнены. Несмотря на это, в феврале 2017 года Минспортом России с высшими исполнительными органами государственной власти указанных регионов заключены соглашения о предоставлении субсидии.

Изменения в программы Ставропольского и Хабаровского краев были внесены только в марте 2017 года. Псковской областью гарантийные обязательства не выполнены.

Таким образом, в нарушение положений подпункта «а» пункта 4 Правил предоставления и распределения субсидий, устанавливающих, что субсидии предоставляются при представлении субъектами Российской Федерации программ, соответствующих целям и задачам ФЦП, мероприятия которых удовлетворяют условиям и требованиям ФЦП, Минспортом России предоставлены субсидии из федерального бюджета 3 субъектам Российской Федерации (Ставропольский край, Хабаровский край, Псковская область), чьи программы не соответствовали вышеуказанным целям. Указанным субъектам Российской Федерации предоставлены субсидии в общем объеме 231,4 млн. рублей, в том числе: бюджету Ставропольского края - 110,7 млн. рублей, Хабаровского края - 50,7 млн. рублей, Псковской области - 70,0 млн. рублей.

В соответствии с пунктом 5 Правил предоставления и распределения субсидий установлено, что нарушение сроков ввода в эксплуатацию объектов капитального строительства, строительство и реконструкция которых велись с использованием субсидий, более чем на 1 год является основанием для отклонения последующих заявок субъекта Российской Федерации в ходе конкурсного отбора государственных программ субъектов Российской Федерации до ввода этих объектов в эксплуатацию.

В ходе проведения контрольного мероприятия «Проверка использования бюджетных средств, направленных на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006-2015 года» (отчет утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 14 октября 2016 года № 52К (1127) установлено, что по состоянию на 1 сентября 2016 года не были введены в эксплуатацию 2 спортивных объекта - «Строительство физкультурно-оздоровительного комплекса с плавательным бассейном 25x8,5 м в пос. Омсукчан Магаданской области» и «Строительство физ-

культурно-оздоровительного комплекса с универсальным игровым залом в г. Сусуман Магаданской области».

Вместе с тем на момент подведения итогов конкурсного отбора (8 ноября 2016 года) Магаданской областью по указанным объектам не устранены нарушения сроков ввода их в эксплуатацию. Разрешение на ввод в эксплуатацию по объекту «Строительство физкультурно-оздоровительного комплекса с универсальным игровым залом в г. Сусуман Магаданской области» получено в декабре 2016 года, по объекту «Строительство физкультурно-оздоровительного комплекса с плавательным бассейном 25x8,5 м в пос. Омсукчан Магаданской области» - только в марте 2017 года.

Таким образом, в нарушение пункта 5 Правил предоставления и распределения субсидий Минспортом России не отклонена заявка, представленная Магаданской областью в целях получения субсидии на финансирование строительства объекта «Физкультурно-оздоровительный комплекс с плавательным бассейном с ванной 25x8,5 м, по адресу: пос. Палатка, Хасынский район Магаданской области» и предоставлена субсидия в размере 50,0 млн. рублей.

Выявленные в ходе контрольного мероприятия факты отбора Минспортом России государственных программ субъектов Российской Федерации с нарушением требований, установленных Правилами предоставления и распределения субсидий и Порядком конкурсного отбора, предварительная оценка которых проводилась ФГУП «Дирекция Программы», свидетельствуют о неэффективности деятельности ФГУП «Дирекция Программы», а также о нецелесообразности сбора поступающих от субъектов Российской Федерации государственных программ субъектов Российской Федерации с целью проведения конкурсного отбора указанных программ силами ФГУП «Дирекция Программы».

Постановлением Правительства Российской Федерации от 5 мая 2017 года № 537 «О внесении изменений в федеральную целевую программу «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016-2020 годы» в Правила предоставления и распределения субсидий внесены изменения в части исключения процедуры проведения ежегодного конкурсного отбора государственных программ субъектов Российской Федерации. Приказом Минспорта России от 9 июня 2017 года № 505 Порядок конкурсного отбора признан утратившим силу.

На основании Федерального закона от 19 декабря 2016 года № 415-ФЗ приказами Минспорта России от 16 января 2017 года №№ 16, 17 и 18 осуществлено распределение субсидий по следующим направлениям: закуп-

ка спортивного оборудования для специализированных детско-юношеских спортивных школ и училищ олимпийского резерва, закупка комплектов искусственных покрытий для футбольных полей для спортивных детско-юношеских школ, на осуществление капитальных вложений. Минспортом России во исполнение пункта 20 постановления Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2016 года № 1551 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» соглашения о предоставлении субсидий из федерального бюджета с высшими исполнительными органами государственной власти соответствующих субъектов Российской Федерации заключены до 1 марта 2017 года.

Объем средств федерального бюджета, предусмотренный в соответствии с соглашениями о предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджетам 46 субъектов Российской Федерации, составил 3286,4 млн. рублей, в том числе: по направлению расходов федерального бюджета на осуществление капитальных вложений - 2501,4 млн. рублей, на закупку спортивного оборудования - 505,0 млн. рублей, на закупку комплектов искусственных покрытий для футбольных полей - 280,0 млн. рублей.

Фактические расходы субъектов Российской Федерации за счет субсидии из федерального бюджета в 2017 году составили 3049,4 млн. рублей (92,8 % планового значения), в том числе: капитальные вложения - 2275,4 млн. рублей (91,0 % планового значения), закупка спортивного оборудования - 504,6 млн. рублей (99,9 % планового значения), закупка комплектов искусственных покрытий для футбольных полей - 269,4 млн. рублей (96,2 % планового значения).

Неиспользованные средства федерального бюджета составили 237,0 млн. рублей (7,2 % планового значения), в том числе: капитальные вложения - 226,0 млн. рублей (9,0 % планового значения), закупка спортивного оборудования - 0,4 млн. рублей (0,1 % планового значения), закупка комплектов искусственных покрытий для футбольных полей - 10,6 млн. рублей (3,8 % планового значения).

В соответствии с условиями заключенных в 2017 году соглашений субсидии предоставлены на софинансирование строительства (реконструкцию) 68 объектов капитального строительства, из которых 47 объектов должны были быть введены в эксплуатацию в 2017 году.

В установленные сроки 5 объектов капитального строительства в эксплуатацию не введены:

- «Физкультурно-оздоровительный комплекс: зал для футбола» (Костромская область, г. Кострома, мкр-н Давыдовский-3, д. 17);
- «Реконструкция универсальной загородной учебно-тренировочной базы ГБУ РК «Центр спортивной подготовки «Школа высшего спортивного мастерства» (Республика Карелия);
- «Строительство физкультурно-оздоровительного комплекса» (Новгородская область, г. Чудово);
- «Строительство центра по подготовке велосипедистов» (Псковская область, г. Великие Луки, ул. Фурманова, д. 83);
- «Строительство спортивного комплекса по адресу: Тахтамукайский район, пос. Тахтамукай, ул. Совмена, д. 3/15» (Республика Адыгея).

Данная ситуация свидетельствует о невыполнении высшими исполнительными органами государственной власти указанных субъектов Российской Федерации обязательств по достижению значений показателей результативности использования субсидий, предоставленных на софинансирование объектов капитального строительства, установленных соглашениями о предоставлении субсидии.

Минспортом России проведена оценка результативности использования субсидий, выделенных бюджетам субъектов Российской Федерации, и в марте 2018 года в адрес высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, допустивших нарушения условий соглашений о предоставлении субсидии в части достижения значений показателей результативности ее использования, направлены обращения<sup>7</sup> с уведомлением об объеме средств, подлежащих возврату в федеральный бюджет в соответствии с пунктом 16 Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 года № 999 (далее - Правила формирования, предоставления и распределения субсидий).

По состоянию на 1 июня 2018 года объем средств, возвращенных в федеральный бюджет в соответствии с пунктом 16 Правил формирования, предоставления и распределения субсидий, составил 8,6 млн. рублей. Указанные средства возвращены Костромской областью и Республикой Карелия (6,5 млн. рублей и 2,1 млн. рублей, соответственно).

---

<sup>7</sup> Письма Минспорта России от 28 марта 2018 года № ПК-07-07/2247, от 28 марта 2018 года № ПК-07-05/2244, от 28 марта 2018 года № ПК-07-07/2259, от 28 марта 2018 года № ПК-07-07/2257, от 28 марта 2018 года № ПК-07-05/2245, от 28 марта 2018 года № ПК-07-07/2241, от 28 марта 2018 года № ПК-07-07/2242.

В срок до 1 апреля 2018 года Республикой Адыгея по объекту «Строительство спортивного комплекса по адресу: Тахтамукайский район, п. Тахтамукай, ул. Совмена, д. 3/15» (Республика Адыгея) устранены нарушения в части соблюдения графика выполнения мероприятий по соглашению о предоставлении субсидии и представлено разрешение на ввод указанного объекта в эксплуатацию.

По объекту «Строительство физкультурно-оздоровительного комплекса» (Новгородская область, г. Чудово) на основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 30 мая 2018 года № 1070-р правительство Новгородской области освобождено от применения мер ответственности, предусмотренных пунктами 16 и 19 Правил формирования, предоставления и распределения субсидий.

По данным Минспорта России, объем средств, подлежащих возврату в федеральный бюджет в связи с недостижением значений показателей результативности по объекту «Строительство центра по подготовке велосипедистов» (Псковская область, г. Великие Луки, ул. Фурманова, д. 83) по состоянию на 28 марта 2018 года составляет 2,2 млн. рублей. Информация о выявленных фактах нарушений Псковской областью обязательств, предусмотренных соответствующим соглашением о предоставлении субсидии, и применении мер бюджетного принуждения к указанному субъекту Российской Федерации Минспортом России направлена в Минфин России от 18 июня 2018 года № ПК-07-09/4382.

Также, по данным Минспорта России, обязательства по достижению промежуточных значений показателя результативности использования субсидии («Уровень технической готовности объекта капитального строительства») в отчетном финансовом году по объектам капитального строительства, срок ввода в эксплуатацию которых установлен в 2018 году, не выполнены 4 субъектами Российской Федерации по следующим объектам:

- «Стадион «Электрон» (Новгородская область, г. Великий Новгород) - плановое значение 50 % готовности, фактическое значение - 0 %;

- «Физкультурно-оздоровительный комплекс с универсальным игровым залом 42x24м» (Ставропольский край, г. Ставрополь) - плановое значение 54,9 % готовности, фактическое значение - 43,6 %;

- «Легкоатлетический манеж» (Ставропольский край, г. Ставрополь) - плановое значение 52,2 % готовности, фактическое значение - 41,01 %;

- «Региональный спортивно-тренировочный центр с трибунами для зрителей» (Волгоградская область, г. Котельниково) - плановое значение 27 % готовности, фактическое значение - 0 %;

- «Физкультурно-оздоровительный комплекс с плавательным бассейном с ванной 25x8,5 м, по адресу: пос. Палатка, Хасынский район Магаданской области» - плановое значение 38 % готовности, фактическое значение - 35 процентов.

Магаданской областью в срок до 1 апреля 2018 года по объекту «Физкультурно-оздоровительный комплекс с плавательным бассейном с ванной 25x8,5 м, по адресу: пос. Палатка, Хасынский район Магаданской области» устранены нарушения в части соблюдения графика выполнения мероприятий по соглашению о предоставлении субсидии, фактическое значение готовности объекта составляет 39 процентов.

В связи с возвратом Новгородской и Волгоградской областями в полном объеме субсидий из федерального бюджета, предоставленных на строительство, соответственно, объектов «Стадион «Электрон» (Новгородская область, г. Великий Новгород) и «Региональный спортивно-тренировочный центр с трибунами для зрителей» (Волгоградская область, г. Котельниково), меры ответственности, предусмотренные пунктами 16 и 19 Правил формирования, предоставления и распределения субсидий, к указанным субъектам Российской Федерации Минспортом России не применялись.

Ставропольским краем в срок до 1 апреля 2018 года по объектам «Физкультурно-оздоровительный комплекс с универсальным игровым залом 42x24м» (Ставропольский край, г. Ставрополь) и «Легкоатлетический манеж» (Ставропольский край, г. Ставрополь) допущенные нарушения в части соблюдения графика выполнения мероприятий по соглашению о предоставлении субсидии не устранены.

Соответствующее письмо (от 18 июня 2018 года № ПК-07-09/4382) о применении мер бюджетного принуждения к Ставропольскому краю Минспортом России направлено в Минфин России 18 июня 2018 года.

Объем средств, подлежащих возврату Ставропольским краем в федеральный бюджет в соответствии с пунктом 16 Правил формирования, предоставления и распределения субсидий, по объекту «Физкультурно-оздоровительный комплекс с универсальным игровым залом 42x24м» (Ставропольский край, г. Ставрополь) составляет 2,4 млн. рублей (расчетно), по объекту «Легкоатлетический манеж» (Ставропольский край, г. Ставрополь) - 3,2 млн. рублей (расчетно).

По состоянию на 1 июня 2017 года указанные средства в общем объеме 5,6 млн. рублей (расчетно) в федеральный бюджет не возвращены.

Проверкой установлены факты, свидетельствующие о ненадлежащем выполнении Минспортом России как главным распорядителем бюджет-

ных средств полномочий по подготовке соглашений о предоставлении субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета в целях осуществления мероприятий по строительству малобюджетных физкультурно-спортивных объектов шаговой доступности.

Так, Минспортом России заключены с администрациями Костромской и Псковской областей соглашения о предоставлении субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета от 20 февраля 2017 года № 777-09-157 и от 15 февраля 2017 года № 777-09-145 в целях осуществления мероприятий по строительству малобюджетных физкультурно-спортивных объектов шаговой доступности, по условиям которых сроки строительства объектов не соответствуют срокам строительства, установленным соответствующей проектной документацией.

Согласно Перечню объектов капитального строительства государственной собственности субъекта Российской Федерации (муниципальной собственности), в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, являющегося приложением № 2 к соглашению от 20 февраля 2017 года № 777-09-157, одним из объектов капитального строительства, в целях которого предоставлена субсидия, является «Физкультурно-оздоровительный комплекс: зал для футбола» (Костромская область, г. Кострома, мкр-н Давыдовский-3, д. 17).

В соответствии с требованиями проектной документации (положительное заключение государственной экспертизы по проектной документации от 15 июня 2015 года № 44-1-1-0033-15, раздел 09/2-16 ПОС) продолжительность строительства объекта «Физкультурно-оздоровительный комплекс: зал для футбола» (Костромская область, г. Кострома, мкр-н Давыдовский-3, д. 17) (включая подготовительный период) составляет 14,5 месяца.

При этом согласно Графику выполнения мероприятий по проектированию и (или) строительству объектов капитального строительства (приложение 6 к соглашению о предоставлении субсидии от 20 февраля 2017 года № 777-09-157) срок строительства объекта составляет 7 месяцев (срок заключения контракта на проведение работ по строительству - май 2017 года, срок начала выполнения строительно-монтажных работ - июнь 2017 года, плановая дата получения заключения органа государственного строительного надзора о соответствии построенного объекта капитального строительства требованиям технических регламентов и проектной документации - декабрь 2017 года).

Согласно Перечню объектов капитального строительства государственной собственности субъекта Российской Федерации (муниципаль-

ной собственности), в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, являющегося приложением № 2 к соглашению от 15 февраля 2017 года № 777-09-145, одним из объектов капитального строительства, в целях которого предоставлена субсидия, является «Строительство центра по подготовке велосипедистов» (Псковская область, г. Великие Луки, ул. Фурманова, д. 83).

В соответствии с требованиями проектной документации (положительное заключение государственной экспертизы по проектной документации от 21 августа 2015 года № 60-1-4-0098-15) продолжительность строительства объекта «Строительство центра по подготовке велосипедистов» (Псковская область, г. Великие Луки, ул. Фурманова, д. 83) составляет 14 месяцев.

Строительство указанного объекта осуществлялось в 2016-2017 годах.

В 2017 году срок строительства объекта согласно Графику выполнения мероприятий по проектированию и (или) строительству объектов капитального строительства (приложение 6 к соглашению о предоставлении субсидии от 15 февраля 2017 года № 777-09-145) составляет 7 месяцев (срок заключения контракта на проведение работ по строительству и начала выполнения строительно-монтажных работ - май 2017 года, плановая дата получения заключения органа государственного строительного надзора о соответствии построенного объекта капитального строительства требованиям технических регламентов и проектной документации - декабрь 2017 года).

При этом в 2016 году работы по объекту фактически выполнялись в период с 28 октября 2016 года по 21 ноября 2016 года, или 24 календарных дня.

Установленные факты сокращения утвержденных проектной документацией сроков строительства объектов капитального строительства свидетельствуют о том, что условия указанных соглашений содержали заведомо невыполнимые (на отчетную дату - 31 декабря 2017 года) обязательства субъектов Российской Федерации, что привело к недостижению значений показателей результативности по объектам капитального строительства, в том числе:

- по строительству объекта «Физкультурно-оздоровительный комплекс: зал для футбола» (Костромская область, г. Кострома, мкр-н Давыдовский-3, д. 17) уровень технической готовности, достигнутый в результате использования субсидии, составил не более 19,7 % при плановом значении показателя - 100,0 %, единовременная пропускная способность объекта спорта, введенного в эксплуатацию, составила 0 человек при плановом значении показателя - 56 человек;

- по объекту капитального строительства «Центр по подготовке велосипедистов» (Псковская область, г. Великие Луки, ул. Фурманова, д. 83) уровень технической готовности спортивного объекта, достигнутый в результате использования субсидии, составил 31,5 % при плановом значении показателя 100,0 %, единовременная пропускная способность объекта спорта, введенного в эксплуатацию, составила 0 человек при плановом значении показателя - 450 человек.

**2. Проверка расходования бюджетных средств,  
предоставленных из федерального бюджета бюджетам субъектов  
Российской Федерации на софинансирование мероприятий  
государственных программ субъектов Российской Федерации,  
направленных на цели развития физической культуры и спорта**

**2.1.** Департаментом строительства Костромской области с администрацией г. Костромы заключено соглашение от 23 мая 2017 года № 51 о предоставлении в 2017 году субсидии бюджету городского округа «Город Кострома» на софинансирование капитальных вложений по строительству объекта «Физкультурно-оздоровительный комплекс: зал для футбола» (Костромская область, г. Кострома, мкр-н Давыдовский-3, д. 17) (далее - соглашение от 23 мая 2017 года № 51). В соответствии с пунктом 1.1. соглашения от 23 мая 2017 года № 51 установлено, что его предметом является предоставление в целях софинансирования расходных обязательств муниципального образования Костромской области по указанному объекту субсидии в размере 77237803,46 рубля, в том числе 64975606,92 рубля за счет средств федерального бюджета по ФЦП.

Согласно пунктам 3.1.2 и 3.1.3 соглашения от 23 мая 2017 года № 51 к обязанностям департамента строительства Костромской области отнесены осуществление проверки представленных получателем субсидии документов для предоставления субсидии и последующая передача пакета указанных документов в департамент финансов Костромской области для перечисления субсидии на лицевой счет администратора доходов местного бюджета на строительство объекта. В случае несоответствия документов требованиям Порядка предоставления субсидии бюджетам муниципальных районов (городских округов) Костромской области на финансовое обеспечение мероприятий ФЦП, являющегося приложением № 9 к постановлению администрации Костромской области от 10 апреля 2017 года № 149-а, документы подлежат возврату.

В ходе контрольного мероприятия установлены факты нарушения администрацией г. Костромы законодательства Российской Федерации о кон-

трактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд при проведении закупочных процедур в целях заключения и исполнения контрактов на строительство спортивных объектов с софинансированием из федерального бюджета в Костромской области, а также факты нарушения условий заключенных муниципальных контрактов, которые свидетельствуют о невыполнении департаментом строительства Костромской области пункта 3.1.2 соглашения от 23 мая 2017 года № 51 и о неосуществлении проверки представляемых документов для перечисления субсидии на лицевой счет администрации г. Костромы.

В частности, выявлены случаи подписания протоколов рассмотрения заявок и подведения итогов электронного аукциона должностными лицами, которые согласно табелю учета рабочего времени не могли присутствовать при подведении итогов закупочных процедур.

Так, в Костромской области протокол рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по организации строительства объекта «Физкультурно-оздоровительный комплекс: зал для футбола» (Костромская область, г. Кострома, мкр-н Давыдовский-3, д. 17) от 4 мая 2017 года № 114 (реестровый номер закупки № 0841300009017000200) подписан начальником управления строительства и капитального ремонта администрации г. Костромы С.Г. Соловьевой, которая согласно сведениям табеля учета рабочего времени по состоянию на дату подписания протокола находилась в отпуске.

В нарушение части 3 статьи 53 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ) управлением строительства и капитального ремонта администрации г. Костромы к участию в открытом конкурсе на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по организации строительства объекта капитального строительства муниципальной собственности г. Костромы «Физкультурно-оздоровительный комплекс: зал для футбола» (Костромская область, г. Кострома, мкр-н Давыдовский-3, д. 17) (реестровый номер закупки № 0841300009017000200) допущен участник, не соответствующий требованиям конкурсной документации. В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в указанном открытом конкурсе от 4 мая 2017 года № 114 комиссией была проведена оценка заявок участников конкурса

ООО «ИНВЕСТСТРОЙГРУПП» и ООО «ВИННЕР» с предложенной ценой контракта 89500,0 тыс. рублей и 87287,823 тыс. рублей, соответственно.

Оценка заявок участников конкурса определена на основании следующих критериев - цены контракта и количества исполненных договоров по выполнению работ сопоставимого характера и объема (выполнение работ по организации строительства объектов капитального строительства за 2012-2016 годы с ценой контракта (договора) не менее 10 % от начальной (максимальной) цены контракта по открытому конкурсу, подтвержденное копиями соответствующих документов, код по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности ОКПД2 71.12.20.110 «Услуги заказчика-застройщика, генерального подрядчика»).

Вместе с тем в составе заявки ООО «ИНВЕСТСТРОЙГРУПП» представлены копии 10 договоров на выполнение строительно-монтажных работ (код ОК 034-2014 (КПЕС 2008) 41.20.40 «Работы строительные по возведению нежилых зданий и сооружений (работы по строительству новых объектов, возведению пристроек, реконструкции и ремонту зданий)» и 41.20.20 «Здания нежилые»), что не соответствует требованиям конкурсной документации.

Квалификация ООО «ВИННЕР» подтверждена копией муниципального контракта от 24 декабря 2014 года № 0171300002314000017 (с приложением копий соответствующих документов о его исполнении) на выполнение работ по исполнению функций застройщика по строительству «под ключ» объекта капитального строительства, что соответствует требованиям конкурсной документации (код по ОКПД2 71.12.20.110 «Услуги заказчика-застройщика, генерального подрядчика»).

При этом победителем конкурса признано ООО «ИНВЕСТСТРОЙГРУПП».

Управлением строительства и капитального ремонта г. Костромы на основании результатов открытого конкурса (протокол от 4 мая 2017 года № 114) заключен муниципальный контракт от 22 мая 2017 года № 3-КВ с ООО «ИНВЕСТСТРОЙГРУПП» на выполнение работ по организации строительства объекта капитального строительства муниципальной собственности г. Костромы «Физкультурно-оздоровительный комплекс: зал для футбола» (Костромская область, г. Кострома, мкр-н Давыдовский-3, д. 17) на общую сумму 89500,0 тыс. рублей (далее - муниципальный контракт от 22 мая 2017 года № 3-КВ). Указанным контрактом авансирование не предусматривалось.

В соответствии с пунктами 5.1 и 5.3 муниципального контракта от 22 мая 2017 года № 3-КВ генподрядчик обязуется выполнить работы,

предусмотренные условиями указанного контракта, с момента его подписания до 25 декабря 2017 года.

Кроме того, согласно пункту 7.2.5 указанного контракта обязанностью муниципального заказчика является передача в 10-дневный срок с даты заключения контракта по двухстороннему акту приема-передачи свободный от строений земельный участок для организации работы по строительству объекта.

Вместе с тем управлением строительства и капитального ремонта г. Костромы земельный участок был передан только 28 августа 2017 года, или через 3 месяца после заключения контракта при установленном контрактом сроке строительства объекта - 7 месяцев, в связи с невозможностью связаться с представителями генподрядчика.

Необходимо отметить, что правом принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта в связи с тем, что генподрядчик не приступил к выполнению работ по муниципальному контракту в сроки, предусмотренные графиком производства работ, управление строительства и капитального ремонта г. Костромы не воспользовалось, несмотря на то, что указанное право предусмотрено пунктом 11.2 муниципального контракта от 22 мая 2017 года № 3-КВ.

Также управлением строительства и капитального ремонта г. Костромы не приняты меры по внесению ООО «ИНВЕСТСТРОЙГРУПП» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

К муниципальному контракту от 22 мая 2017 года № 3-КВ заключены 3 дополнительных соглашения от 1 сентября 2017 года № 1, от 3 ноября 2017 года № 2 и от 15 декабря 2017 года № 3, которыми уточнялся порядок оплаты работ по контракту.

В нарушение части 2 статьи 34 и части 1 статьи 95 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ управлением строительства и капитального ремонта администрации г. Костромы в лице начальника управления С.Г. Соловьевой дополнительным соглашением от 15 декабря 2017 года № 3 внесены изменения в существенные условия муниципального контракта от 22 мая 2017 года № 3-КВ путем изменения порядка оплаты работ, предусматривающие право произвести единовременный авансовый платеж в размере не более 30 % цены указанного контракта.

Внесенные дополнительным соглашением от 15 декабря 2017 года № 3 изменения в условия муниципального контракта от 22 мая 2017 года № 3-КВ привели к несоответствию контракта требованиям, предусмотренным документацией (извещением) о закупке от 13 апреля 2017 года

№ 0841300009017000200, а также протоколом вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе от 28 апреля 2017 года № 112 и протоколом рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе от 4 мая 2017 года № 114, которыми авансирование не предусматривалось.

В соответствии с заключенным 15 декабря 2017 года дополнительным соглашением № 3 к муниципальному контракту от 22 мая 2017 года № 3-КВ департаментом строительства Костромской области в лице директора департамента А.Н. Чепикова подтверждено Управлению Федерального казначейства по Костромской области перечисление на счет управления строительства и капитального ремонта администрации г. Костромы оплаты ООО «ИНВЕСТСТРОЙГРУПП» аванса в сумме 25171,34 тыс. рублей, в том числе за счет субсидии из федерального бюджета в сумме 19492,68 тыс. рублей, из областного бюджета - в сумме 3678,66 тыс. рублей, что привело к возникновению у управления строительства и капитального ремонта администрации г. Костромы дебиторской задолженности по состоянию на 1 января 2018 года в общей сумме 25171,34 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 3.2 муниципального контракта от 22 мая 2017 года № 3-КВ основанием для оплаты работ является оформленный в установленном порядке акт законченного этапа выполнения работ по организации строительства, с предоставлением в течение 30 дней со дня подписания сторонами акта законченного этапа выполнения работ по организации строительства акта выполненных работ формы № КС-2, справки о стоимости выполненных работ и затрат формы № КС-3, счета, счета-фактуры.

В рамках исполнения муниципального контракта от 22 мая 2017 года № 3-КВ начальником управления строительства и капитального ремонта администрации г. Костромы С.Г. Соловьевой произведена оплата отдельных этапов строительства работ на общую сумму 62423,78 тыс. рублей, в том числе за счет субсидии из федерального бюджета - 45482,92 тыс. рублей, в отсутствие актов приемки выполненных работ по форме № КС-2, предусмотренных пунктом 3.2 указанного контракта.

Оплата произведена по актам приемки этапа строительства объекта капитального строительства от 11 сентября 2017 года б/н, от 28 ноября 2017 года (2 акта), от 25 декабря 2017 года и справке о стоимости выполненных работ и затрат формы № КС-3 от 25 декабря 2017 года.

При этом в нарушение раздела «Акт о приемке выполненных работ (форма № КС-2)» Указаний по применению и заполнению форм по учету работ в капитальном строительстве, утвержденных постановлением Госкомстата России от 11 ноября 1999 года № 100, справка о стоимости вы-

полненных работ и затрат (форма № КС-3) от 25 декабря 2017 года составлена не на основании данных акта о приемке выполненных работ (форма № КС-2), а с учетом плановых значений стоимости работ с разбивкой по этапам строительства (в процентах), приведенных в контракте.

Стоимость выполненных работ по I, II и III этапам при составлении актов приемки выполненных работ (форма № КС-2) по сметной документации и справкам о стоимости выполненных работ и затрат (форма № КС-3), составленным на основании данных актов о приемке выполненных работ, составляет 17612,2 тыс. рублей, при этом фактически оплата по I, II и III этапам произведена в сумме 35573,78 тыс. рублей. Всего стоимость фактически не выполненных по состоянию на 31 декабря 2017 года работ по I, II и III этапам строительства спортивного объекта составляет 17961,6 тыс. рублей, в том числе за счет субсидии из федерального бюджета - 13156,5 тыс. рублей.

С учетом отсутствия оформленных в установленном порядке актов о приемке выполненных работ (форма № КС-2) справка о стоимости выполненных работ и затрат (форма № КС-3) от 25 декабря 2017 года, на основании которой произведена оплата работ, не может являться первичным учетным документом.

В нарушение статей 711, 746 Гражданского кодекса Российской Федерации, пункта 1 части 1 статьи 94 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ, пункта 3.2 муниципального контракта от 22 мая 2017 года № 3-КВ муниципальным заказчиком в лице начальника управления строительства и капитального ремонта администрации г. Костромы С.Г. Соловьевой 25 декабря 2017 года приняты и оплачены по IV этапу строительства («Монтаж металлоконструкций. Колонн. Внутренние инженерные сети») фактически не выполненные работы в сумме 26,9 млн. рублей, в том числе за счет субсидии из федерального бюджета в размере 19,5 млн. рублей.

При этом осмотр объекта строительства показал, что по состоянию на 13 апреля 2018 года по IV этапу строительства физкультурно-оздоровительного комплекса продолжается выполнение строительно-монтажных работ, что также подтверждается актами освидетельствования скрытых работ от 28 февраля 2018 года № 1-МК и от 5 марта 2018 года № 2-МК.

С учетом изложенного, фактическое значение показателя «Уровень технической готовности спортивного объекта «Физкультурно-оздоровительный комплекс: зал для футбола» (Костромская область, г. Кострома, мкр-н Давыдовский-3, д. 17)», предусмотренного приложением № 5 «Показатели результативности исполнения мероприятий, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия» к соглашению о предоставлении субсидии

бюджету субъекта Российской Федерации из федерального бюджета от 20 февраля 2017 года № 777-09-157, достигнутое в результате использования субсидии на конец отчетного периода (31 декабря 2017 года), составляет не более 19,7 процента.

Таким образом, представленный департаментом строительства Костромской области в Минспорт России во исполнение пункта 4.3.9 соглашения о предоставлении субсидии бюджету субъекта Российской Федерации из федерального бюджета от 20 февраля 2017 года № 777-09-157 Отчет о достижении значений показателей результативности по состоянию на 1 января 2018 года от 15 января 2018 года за подписью директора департамента А.Н. Чепикова содержит недостоверные сведения о достижении степени технической готовности объекта капитального строительства 70,0 % и информации о вводе объекта в эксплуатацию в I квартале 2018 года. Фактическое значение показателя технической готовности объекта составило не более 19,7 %, в соответствии с письмом от 8 мая 2018 года № ОЕ-2925/9 за подписью заместителя губернатора Костромской области О.Л. Ерёминой и заместителя губернатора Костромской области А.И. Дмитриева ввод объекта в эксплуатацию в соответствии с откорректированным графиком производства работ запланирован на 1 июля 2018 года.

Как было указано в разделе 7.1 настоящего отчета, к функциям ФГУП «Дирекция Программы», установленным приказом Минспорта России от 30 апреля 2015 года № 481, относятся планирование и организация строительства и реконструкции объектов инфраструктуры спорта высших достижений, находящихся в собственности Российской Федерации, и строительный контроль, проведение выборочных проверок реализации мероприятий Программы субъектами Российской Федерации, мониторинг показателей результативности и эффективности мероприятий ФЦП, их соответствия целевым индикаторам и показателям.

Пунктом 1.4 Порядка осуществления контроля за соблюдением получателями субсидий, имеющих целевое назначение, условий, установленных при их предоставлении, являющегося приложением к приказу Минспорта России от 28 июня 2017 года № 592 (далее - Порядок осуществления контроля), установлено, что ФГУП «Дирекция Программы» в рамках исполнения функций Дирекции ФЦП осуществляет контроль за соблюдением получателями субсидий условий предоставления субсидий, который заключается в проведении мониторинга, текущего (выездные и камеральные проверки) и последующего контроля.

Пунктом 3.2 Порядка осуществления контроля предусмотрено, что камеральные проверки проводятся по запросу дополнительной информации, в том числе данных бухгалтерского учета и первичной документации, связанной с исполнением получателем условий предоставления субсидии.

Кроме того, в соответствии с Планом выездных контрольных мероприятий и камеральных проверок на 2017 год, осуществляемых ФГУП «Дирекция Программы» в рамках реализации ФЦП в части субсидий федерального бюджета на капитальное строительство, утвержденным генеральным директором ФГУП «Дирекция Программы» Ю.Н. Тихомировым 30 января 2017 года, в декабре 2017 года предусматривалось проведение камеральной проверки в Костромской области в части реализации мероприятий по объектам «Строительство физкультурно-оздоровительного комплекса: зал для футбола» (Костромская область, г. Кострома, мкр-н Давыдовский-3, д. 17) и «Реконструкция базы гребного спорта МБОУ ДОД г. Костромы «ДЮСШ № 9», Речной проспект, д. 65».

В ходе контрольного мероприятия установлено, что в декабре 2017 года ФГУП «Дирекция Программы» проведена камеральная проверка выполнения Костромской областью мероприятия по строительству объекта «Физкультурно-оздоровительный комплекс: зал для футбола» (Костромская область, г. Кострома, мкр-н Давыдовский-3, д. 17), по итогам которой 18 декабря 2017 года исполняющему обязанности генерального директора ФГУП «Дирекция Программы» Ю.Н. Тихомирову представлена докладная записка за подписью первого заместителя генерального директора Дирекции Программы С.А. Ващука, в которой отмечается, что объем выполненных работ на объекте согласно форме № КС-3 составляет 35,8 млн. рублей, а строительная готовность объекта составляет 40 процентов.

Вместе с тем в нарушение пункта 3.2 Порядка осуществления контроля в материалах камеральной проверки, проведенной ФГУП «Дирекция Программы», не отражены факты отсутствия по объекту «Физкультурно-оздоровительный комплекс: зал для футбола» (Костромская область, г. Кострома, мкр-н Давыдовский-3, д. 17) актов о приемке выполненных работ формы № КС-2, что было отмечено ранее.

Указанная ситуация свидетельствует о необъективном отражении ФГУП «Дирекция Программы» в материалах проведенной камеральной проверки данных о выполнении мероприятия по строительству объекта, осуществляемого с финансированием из федерального бюджета.

При этом материалы указанной камеральной проверки, содержащие необъективные сведения в части строительства объекта, сопроводительным

письмом Дирекции Программы от 19 декабря 2017 года № ЮТ-3-1409 за подписью исполняющего обязанности генерального директора Ю.Н. Тихомирова представлены директору Департамента инвестиционного развития и управления государственным имуществом Минспорта России А.В. Рослякову.

Таким образом, в результате ненадлежащего выполнения ФГУП «Дирекция Программы» установленной приказом Минспорта России от 30 апреля 2015 года № 481 функции по проведению выборочных проверок реализации мероприятий ФЦП субъектами Российской Федерации в Минспорт России представлена информация, достоверно не отражающая реализацию условий соглашения о предоставлении субсидии со стороны администрации Костромской области.

**2.2.** Департаментом строительства Костромской области и администрацией г. Костромы заключено соглашение от 4 августа 2017 года № 53 о предоставлении субсидий из областного бюджета бюджету городского округа «Город Кострома» в 2017 году на софинансирование капитальных вложений по объекту «Реконструкция базы гребного спорта МБОУ ДОД г. Костромы «ДЮСШ № 9», Речной проспект, д. 65» (далее - соглашение от 4 августа 2017 года № 53). В соответствии с пунктом 11 соглашения от 4 августа 2017 года № 53 установлено, что его предметом является предоставление в 2017 году бюджету городского округа «Город Кострома» в целях софинансирования расходных обязательств муниципального образования Костромской области по объекту «Реконструкция базы гребного спорта МБОУ ДОД г. Костромы «ДЮСШ № 9», Речной проспект, д. 65» субсидии в размере 22500,0 тыс. рублей, в том числе 15000,0 тыс. рублей за счет средств федерального бюджета.

Согласно пунктам 3.1.2 и 3.1.3 соглашения от 4 августа 2017 года № 53 к обязанностям департамента строительства Костромской области отнесены осуществление проверки представленных получателем субсидии документов для предоставления субсидии и последующая передача пакета указанных документов в департамент финансов Костромской области для перечисления субсидии на лицевой счет администратора доходов местного бюджета на строительство объекта. В случае несоответствия документов требованиям Порядка предоставления субсидии бюджетам муниципальных районов (городских округов) Костромской области на финансовое обеспечение мероприятий ФЦП, являющегося приложением № 9 к постановлению администрации Костромской области от 10 апреля 2017 года № 149-а, документы подлежат возврату.

В ходе контрольного мероприятия установлены факты нарушения администрацией г. Костромы законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд при проведении закупочных процедур в целях заключения и исполнения контрактов на строительство спортивных объектов с софинансированием из федерального бюджета в Костромской области, а также факты нарушения условий заключенных муниципальных контрактов, которые свидетельствуют о невыполнении департаментом строительства Костромской области пункта 3.1.2 соглашения от 4 августа 2017 года № 53 и неосуществлении проверки представляемых документов для перечисления субсидии на лицевой счет администрации г. Костромы.

В целях выполнения работ по реализации проекта «Реконструкция базы гребного спорта МБОУ ДОД г. Костромы «ДЮСШ № 9», Речной проспект, д. 65» управлением строительства и капитального ремонта г. Костромы по результатам открытого конкурса заключен муниципальный контракт от 12 октября 2017 года № 4-КВ с АО «Строймеханизация» на сумму 225000,0 тыс. рублей и сроком выполнения работ с момента подписания контракта до 1 сентября 2019 года (далее - муниципальный контракт от 12 октября 2017 года № 4-КВ).

В соответствии с пунктом 3.2 муниципального контракта от 12 октября 2017 года № 4-КВ основанием для оплаты работ является оформленный в установленном порядке акт законченного этапа выполнения работ по организации строительства, с предоставлением в течение 30 дней со дня подписания сторонами акта законченного этапа выполнения работ по организации строительства акта выполненных работ формы № КС-2, справки о стоимости выполненных работ и затрат формы № КС-3, счета, счета-фактуры.

В ходе проведения контрольного мероприятия установлено, что в нарушение пункта 3.3. муниципального контракта от 12 октября 2017 года № 4-КВ управлением строительства и капитального ремонта г. Костромы в лице начальника управления С.Г. Соловьевой произведена оплата АО «Строймеханизация» в сумме 30000,0 тыс. рублей в отсутствие актов приемки выполненных работ по форме № КС-2.

Оплата произведена на основании 4 актов приемки этапа строительства объекта капитального строительства от 27 октября 2017 года б/н, от 13 декабря 2017 года, от 15 декабря 2017 года, от 20 декабря 2017 года и справки о стоимости выполненных работ и затрат от 20 декабря 2017 года в отсутствие требуемых актов.

В нарушение раздела «Акт о приемке выполненных работ (форма № КС-2)» Указаний по применению и заполнению форм по учету работ в капитальном строительстве и ремонтно-строительных работ, утвержденных постановлением Госкомстата России от 11 ноября 1999 года № 100, справка о стоимости выполненных работ и затрат (форма № КС-3) от 20 декабря 2017 года составлена не на основании данных акта о приемке выполненных работ (форма № КС-2), а с учетом плановых значений стоимости работ с разбивкой по этапам строительства (в процентах), приведенных в контракте.

Всего стоимость фактически не выполненных по состоянию на 31 декабря 2017 года работ по этапам реконструкции объекта, но принятых и оплаченных заказчиком, составляет 14700,0 тыс. рублей, в том числе за счет субсидии из федерального бюджета - 7349,99 тыс. рублей.

С учетом отсутствия оформленных в установленном порядке актов о приемке выполненных работ (форма № КС-2), справка о стоимости выполненных работ и затрат (форма № КС-3) от 20 декабря 2017 года, на основании которой произведена оплата работ, не может являться первичным учетным документом.

Фактическое значение показателя «Уровень технической готовности спортивного объекта «Реконструкция базы гребного спорта МБОУ ДОД г. Костромы «ДЮСШ № 9», Речной проспект, д. 65», предусмотренное приложением № 5 «Показатели результативности исполнения мероприятий, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия» к соглашению о предоставлении субсидии бюджету субъекта Российской Федерации из федерального бюджета от 20 февраля 2017 года № 777-09-157, достигнутое в результате использования субсидии на конец отчетного периода (31 декабря 2017 года), составляет не более 6 процентов.

Представленный департаментом строительства Костромской области в Минспорт России во исполнение пункта 4.3.9 соглашения о предоставлении субсидии бюджету субъекта Российской Федерации из федерального бюджета от 20 февраля 2017 года № 777-09-157 отчет о достижении значений показателей результативности по состоянию на 1 января 2018 года от 15 января 2018 года за подписью директора департамента А.Н. Чепикова содержит недостоверные сведения о достижении степени технической готовности объекта капитального строительства (11,7 процента).

Таким образом, департаментом строительства Костромской области как главным распорядителем бюджетных средств допущено ненадлежащее выполнение подпункта 10 пункта 1 статьи 158 Бюджетного кодекса

Российской Федерации в части обеспечения соблюдения получателем субсидии - управлением строительства и капитального ремонта администрации г. Костромы условий, целей и порядка, установленных при их предоставлении, а также не обеспечено выполнение обязательств, предусмотренных соглашениями от 23 мая 2017 года № 51 и от 4 августа 2017 года № 53, по осуществлению надлежащей проверки наличия оснований для оплаты выполненных генподрядчиком работ по муниципальным контрактам, в результате чего директором указанного департамента А.Н. Чепиковым подтверждено по каждому этапу строительства объектов Управлению Федерального казначейства по Костромской области перечисление на счет управления строительства и капитального ремонта администрации г. Костромы субсидии фактически для оплаты не выполненных по состоянию на 31 декабря 2017 года работ по 2 спортивным объектам в размере 41550,0 тыс. рублей, в том числе за счет субсидии из федерального бюджета - 26842,67 тыс. рублей, или 33,6 % от общего объема субсидии, предоставленной из федерального бюджета в рамках соглашения о предоставлении субсидии бюджету субъекта Российской Федерации из федерального бюджета от 20 февраля 2017 года № 777-09-157, заключенного между Минспортом России и администрацией Костромской области.

**2.3.** Согласно соглашению от 24 марта 2017 года № АТ-37, заключенному между Псковской областью и муниципальным образованием «Город Великие Луки», полномочия города на определение поставщика (подрядчика, исполнителя) для муниципального заказчика города - комитета по физической культуре и спорту администрации г. Великие Луки осуществляет государственный комитет Псковской области по организации государственных закупок. Приказом государственного комитета Псковской области по организации государственных закупок от 27 марта 2017 года № 0221 создана комиссия для проведения электронного аукциона на выполнение работ по объекту «Строительство центра по подготовке велосипедистов» (Псковская область, г. Великие Луки, ул. Фурманова, д. 83) (далее - Комиссия).

В соответствии с пунктами 1, 2 Положения о порядке осуществления ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Псковской области, утвержденного постановлением администрации Псковской области от 23 декабря 2013 года № 615, администрация Псковской области осуществляет ведомственный контроль в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд Псковской области, субъектами которого являются заказчики, их контракт-

ные службы, контрактные управляющие, комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг.

В отсутствие надлежащего ведомственного контроля администрации Псковской области за соблюдением законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок в отношении подведомственных ему заказчиков, предусмотренного статьей 100 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ, Комиссия в нарушение части 6.1 статьи 66 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ не отстранила от участия в электронном аукционе на выполнение работ по объекту «Строительство центра по подготовке велосипедистов» (Псковская область, г. Великие Луки, ул. Фурманова, д. 83) ООО «РемСтройСервис СПб», представившего недостоверные сведения.

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона от 12 мая 2017 года № 0157200000317000162-ПЗ на выполнение работ по объекту «Строительство центра по подготовке велосипедистов» (Псковская область, г. Великие Луки, ул. Фурманова, д. 83) заявка участника ООО «РемСтройСервис СПб» признана соответствующей требованиям, установленным документацией об аукционе, и ООО «РемСтройСервис СПб» признано победителем электронного аукциона.

В соответствии с пунктом 2 раздела «Инструкция для участников закупки» аукционной документации к участникам электронного аукциона было установлено дополнительное требование - наличие опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции или капитальному ремонту объектов капитального строительства (гражданских зданий и сооружений) за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в аукционе. При этом стоимость такого исполненного контракта (договора) составляет не менее 20 % начальной (максимальной) цены контракта (договора), на право заключить который проводится закупка.

В целях подтверждения соответствия требованию о наличии опыта исполнения одного контракта (договора) на выполнение работ по строительству объектов капитального строительства за последние 3 года ООО «РемСтройСервис СПб» представлены справки о стоимости выполненных работ и затрат (форма № КС-3) и акты о приемке выполненных работ (форма № КС-2) по ранее заключенному договору подряда с ООО «НорманнСтрой» от 15 февраля 2016 года № 15-02/16Дес1-благоустройство.

При этом указанные акты подписаны со стороны ООО «НорманнСтрой» генеральным директором Л.А. Копытиным, который на дату

подписания указанных документов, согласно данным Единого государственного реестра юридических лиц, генеральным директором указанной организации не являлся.

Указанные факты свидетельствуют о предоставлении участником электронного аукциона ООО «РемСтройСервис СПб» недостоверных сведений.

Комитетом по физической культуре и спорту администрации г. Великие Луки в лице председателя комитета А.А. Гаврилова заключен муниципальный контракт от 25 мая 2017 года № 0157200000317000162-0218192-02 с ООО «РемСтройСервис СПб» на выполнение строительно-монтажных работ по объекту «Строительство центра по подготовке велосипедистов» (Псковская область, г. Великие Луки, ул. Фурманова, д. 83) на сумму 85909,377 тыс. рублей и с датой окончания выполнения работ на объекте до 30 ноября 2017 года.

В ходе исполнения муниципального контракта от 25 мая 2017 года № 0157200000317000162-0218192-02 установлен факт отсутствия у ООО «РемСтройСервис СПб» необходимой для исполнения обязательств материально-технической базы.

В нарушение пункта 3.1 муниципального контракта от 25 мая 2017 года № 0157200000317000162-0218192-02 30 ноября 2017 года ООО «РемСтройСервис СПб» обязательства по строительству не исполнены в установленный срок до 30 ноября 2017 года, объект в эксплуатацию не введен. На момент проведения контрольного мероприятия (апрель 2018 года) уровень технической готовности спортивного объекта, достигнутый в результате использования субсидии, составил не более 31,5 процента.

В связи с ненадлежащим исполнением ООО «РемСтройСервис СПб» обязательств по муниципальному контракту от 25 мая 2017 года № 0157200000317000162-0218192-02 комитетом по физической культуре и спорту администрации г. Великие Луки 22 января 2017 года контракт расторгнут в одностороннем порядке.

Кроме того, комитетом по физической культуре и спорту администрации г. Великие Луки поданы заявления от 28 ноября 2017 года № 1237 и от 1 февраля 2018 года № 123 в Следственный отдел по г. Великие Луки Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Псковской области с просьбой привлечь к уголовной ответственности генерального директора ООО «РемСтройСервис СПб» Л.А. Тихомирова в связи с нарушением сроков строительства объекта и выявлением фактов хищения элементов ограждения. По заявлениям проведена проверка Отделом экономической безопасности и противодействия коррупции ОМВД Рос-

сии по г. Великие Луки (письмо от 15 марта 2018 года № 5422), по результатам которой материал направлен в Следственный отдел по г. Великие Луки Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Псковской области по подследственности для принятия решения в порядке, установленном статьями 144-145 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации.

Также в ходе контрольного мероприятия в Псковской области выявлены случаи подписания протоколов рассмотрения заявок и подведения итогов электронного аукциона должностными лицами, которые согласно таблице учета рабочего времени не могли присутствовать при подведении итогов закупочных процедур. Протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе на «Выполнение работ по объекту «Строительство центра по подготовке велосипедистов» (Псковская область, г. Великие Луки, ул. Фурманова, д. 83) от 5 мая 2017 года № 0157200000317000162-П1 (реестровый номер закупки № 0157200000317000162) подписан находящимся по состоянию на дату рассмотрения заявок в отпуске председателем комитета по физической культуре и спорту администрации г. Великие Луки А.А. Гавриловым. Протокол подведения итогов указанного электронного аукциона подписан 12 мая 2017 года находившимся на больничном первым заместителем директора государственного казенного учреждения Псковской области «Управление капитального строительства» В.В. Липковичем.

**2.4.** В нарушение части 9 статьи 94 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ и пункта 3 Положения о подготовке и размещении отчета Минстроем Рязанской области в 2017 году отчеты об исполнении контракта, предусмотренные пунктом 6.2 государственного контракта от 11 апреля 2016 года № 0859200001116000514-3/2016 на выполнение работ по строительству объекта «Центр единоборств в г. Рязани», в единой информационной системе в сфере закупок на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) не размещались.

**2.5.** В ходе проведения контрольного мероприятия установлены нарушения порядка проведения строительного контроля за ходом строительства объекта капитального строительства.

В соответствии с пунктом 2 статьи 53 Градостроительного кодекса Российской Федерации строительный контроль проводится лицом, осуществляющим строительство, а в случае осуществления строительства, реконструкции, капитального ремонта на основании договора строительного подряда - также застройщиком.

Согласно пункту 2 Положения о проведении строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 21 июня 2010 года № 468 (далее - Положение о проведении строительного контроля), предметом строительного контроля является проверка выполнения работ при строительстве объектов капитального строительства на соответствие требованиям проектной и подготовленной на ее основе рабочей документации, результатам инженерных изысканий, требованиям градостроительного плана земельного участка, требованиям технических регламентов в целях обеспечения безопасности зданий и сооружений.

Приложением к Положению о проведении строительного контроля утверждены Нормативы расходов заказчика на осуществление строительного контроля при строительстве объектов капитального строительства, финансируемых полностью или частично с привлечением средств федерального бюджета, а также нормативы численности работников заказчика, на которых в установленном порядке возлагается обязанность по осуществлению строительного контроля (которая рассчитывается исходя из стоимости строительства объектов в базисном уровне цен по состоянию на 1 января 2000 года).

Министерством строительного комплекса Рязанской области в лице министра В.Ю. Меньшова заключен государственный контракт от 11 апреля 2016 года № 0859200001116000514-3/2016 с ООО «Стройактив» на выполнение работ по строительству объекта «Центр единоборств в г. Рязани». Цена контракта составила 497497,497 тыс. рублей (в том числе НДС - 18 %), срок выполнения работ - 21 декабря 2017 года.

Исходя из стоимости строительства объекта «Центр единоборств в г. Рязани» в базисном уровне цен по состоянию на 1 января 2001 года 85414,02 тыс. рублей<sup>8</sup>, в соответствии с Нормативами расходов заказчика на осуществление строительного контроля при строительстве объектов капитального строительства, финансируемых полностью или частично с привлечением средств федерального бюджета, и нормативами численности работников заказчика, на которых в установленном порядке возлагается обязанность по осуществлению строительного контроля, являющимися приложением к Положению о проведении строительного контроля, чис-

---

<sup>8</sup> Приказ министра Рязанской области от 29 ноября 2017 года № 7/551 о переутверждении проектной документации, положительное заключение по проектной документации от 14 июля 2017 года № 62-1-1-2-0071-17.

ленность работников заказчика, осуществляющих строительный контроль, должна составлять 5 человек.

Приказом министерства строительного комплекса Рязанской области от 14 марта 2016 года № 7/44 в целях обеспечения освоения капитальных вложений, предусмотренных государственной программой Рязанской области «Социальное и экономическое развитие населенных пунктов в 2015-2020 годах» в 2016 году, осуществления строительного контроля по приемке выполненных объемов работ, оперативному решению технических вопросов, возникающих в ходе строительства, а также выполнению задания по вводу объектов в эксплуатацию в установленные сроки, своевременной их регистрации за специалистами отдела технического надзора министерства строительного комплекса Рязанской области закреплена ответственность за приемку выполненных работ, оказанных услуг на объектах капитального строительства областной собственности. В соответствии с указанным приказом ответственность за приемку выполненных работ, оказанных услуг на объекте капитального строительства «Центр единоборств в г. Рязани» закреплена за консультантом отдела технического надзора министерства строительного комплекса Рязанской области Л.А. Власовой.

Министерством строительного комплекса Рязанской области издан приказ от 30 декабря 2016 года № 7/354, в соответствии с которым ответственность за приемку выполненных работ, оказанных услуг на объекте капитального строительства «Центр единоборств в г. Рязани» в 2017 году также закреплена за консультантом отдела технического надзора министерства строительного комплекса Рязанской области Л.А. Власовой.

Анализ исполнительной документации по объекту капитального строительства «Центр единоборств в г. Рязани» показал, что фактически функции представителя заказчика (застройщика) по вопросам строительного контроля в 2016-2017 годах осуществлялся силами 1 (одного) работника заказчика (консультант отдела технического надзора министерства строительного комплекса Рязанской области Л.А. Власова), при нормативе - 5 человек.

Таким образом, в нарушение пункта 2 статьи 53 Градостроительного кодекса Российской Федерации, а также Нормативов расходов заказчика на осуществление строительного контроля при строительстве объектов капитального строительства, финансируемых полностью или частично с привлечением средств федерального бюджета, и нормативов численности работников заказчика, на которых в установленном порядке возлагается обязанность по осуществлению строительного контроля, являющихся приложением к Положению о проведении строительного контроля государ-

ственный заказчик - министерство строительного комплекса Рязанской области - осуществлял строительный контроль на объекте капитального строительства «Центр единоборств в г. Рязани» численностью работников в 5 раз меньше нормативно определенной численности.

Необходимо отметить, что в Костромской и Псковской областях государственными заказчиками (администрацией г. Костромы и администрацией г. Великие Луки, соответственно) полномочия по осуществлению строительного контроля передавались по договорам о проведении строительного контроля МКУ г. Костромы «Костромастройзаказчик» и ГКУ Псковской области «Управление капитального строительства».

В ходе проведения контрольного мероприятия было установлено, что МКУ г. Костромы «Костромастройзаказчик» и ГКУ Псковской области «Управление капитального строительства» также были допущены аналогичные нарушения пункта 2 статьи 53 Градостроительного кодекса Российской Федерации, а также Нормативов расходов заказчика на осуществление строительного контроля при строительстве объектов капитального строительства, финансируемых полностью или частично с привлечением средств федерального бюджета, и нормативов численности работников заказчика, на которых в установленном порядке возлагается обязанность по осуществлению строительного контроля, являющихся приложением к Положению о проведении строительного контроля.

В частности, исходя из стоимости строительства объекта «Физкультурно-оздоровительный комплекс: зал для футбола» (Костромская область, г. Кострома, мкр-н Давыдовский-3, д. 17) в базисном уровне цен 2001 года 13071,31 тыс. рублей, в соответствии с Нормативами расходов заказчика на осуществление строительного контроля при строительстве объектов капитального строительства, финансируемых полностью или частично с привлечением средств федерального бюджета, и нормативами численности работников заказчика, на которых в установленном порядке возлагается обязанность по осуществлению строительного контроля, являющимися приложением к Положению о проведении строительного контроля, численность работников заказчика, осуществляющих строительный контроль, должна составлять 2 человека. В соответствии с приказами МКУ г. Костромы «Костромастройзаказчик» от 9 января 2017 года № 6 и от 11 сентября 2017 года № 155 за объектом закреплен 1 сотрудник МКУ г. Костромы «Костромастройзаказчик» (в период с 9 января 2017 года - инженер по надзору за строительством Т.К. Арабян, с 11 сентября 2017 года по насто-

ящее время - инженер по надзору за строительством В.В. Качан), то есть в два раза меньше нормативно определенной численности.

Исходя из стоимости строительства объекта «Строительство центра по подготовке велосипедистов» (Псковская область, г. Великие Луки, ул. Фурманова, д. 83) в базисном уровне цен по состоянию на 1 января 2001 года 14251,62 тыс. рублей<sup>9</sup>, в соответствии с Нормативами расходов заказчика на осуществление строительного контроля при строительстве объектов капитального строительства, финансируемых полностью или частично с привлечением средств федерального бюджета, и нормативами численности работников заказчика, на которых в установленном порядке возлагается обязанность по осуществлению строительного контроля, являющимися приложением к Положению о проведении строительного контроля, численность работников заказчика, осуществляющих строительный контроль, должна составлять 2 человека.

В соответствии с приказом ГКУ Псковской области «Управление капитального строительства» от 28 ноября 2017 года № 101 «О закреплении объектов на 2017 год» для обеспечения надлежащего строительного контроля выполнения работ по строительству, капитальному ремонту, реставрации и реконструкции, контроля исполнения договорных обязательств, а также в целях исполнения поручений и сроков предоставления информации за подготовку и объективное всестороннее рассмотрение поручений, запросов, обращений в период с 28 ноября по 31 декабря 2017 года за объектом закреплён 1 сотрудник ГКУ Псковской области «Управление капитального строительства» А.А. Степанов, то есть в два раза меньше нормативно определенной численности.

### **3. Анализ отчетности субъектов Российской Федерации о расходовании субсидий, в том числе с позиции своевременности и достоверности ее предоставления**

В ходе проверки отчетности субъектов Российской Федерации о расходовании субсидий выявлены случаи нарушения субъектами Российской Федерации условий соглашений в части представления в Минспорт России отчетности.

В нарушение пункта 4.3.13.1 соглашения о предоставлении субсидии бюджету субъекта Российской Федерации из федерального бюджета от 20 февраля 2017 года № 777-09-157 администрацией Костромской области

---

<sup>9</sup> Положительное заключение о достоверности определения сметной стоимости объекта от 21 августа 2015 года № 60-1-4-0099-15.

по итогам I, II и III кварталов 2017 года в Минспорт России не представлены отчет по форме 0503125 «Справка по консолидированным расчетам», отчет по форме 0503324 «Отчет об использовании межбюджетных трансфертов из федерального бюджета субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями и территориальным государственным внебюджетным фондом», справка о стоимости выполненных работ и затрат (форма № КС-3), а также по итогам 2017 года - справка о стоимости выполненных работ и затрат (форма № КС-3).

В нарушение пункта 4.3.13.1 указанного соглашения отчеты о ходе выполнения мероприятий по итогам I, II и IV кварталов 2017 года представлены в Минспорт России позже установленного срока (не позднее 15 числа, следующего за отчетным периодом) на 2 дня, 11 дней и 1 день, соответственно.

Минспортом России указанные отчеты приняты без замечаний.

Необходимо отметить, что отчеты администрации Костромской области, сформированные по результатам выполнения соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Костромской области от 20 февраля 2017 года № 777-09-157, содержат недостоверные сведения.

Представленный в Минспорт России за подписью директора департамента строительства Костромской области А.Н. Чепикова отчет о достижении значений показателей результативности (по состоянию на 1 января 2018 года) от 15 января 2018 года по строительству объекта «Физкультурно-оздоровительный комплекс: зал для футбола» (Костромская область, г. Кострома, мкр-н Давыдовский-3, д. 17) содержит недостоверные сведения в части значения показателя технической готовности (70,0 %) и информации о вводе объекта в эксплуатацию в I квартале 2018 года. Фактическое значение показателя технической готовности объекта составило не более 19,7 процента, в соответствии с письмом от 8 мая 2018 года № ОЕ-2925/9 за подписью заместителя губернатора Костромской области О.Л. Ерёминой и заместителя губернатора Костромской области А.И. Дмитриева ввод объекта в эксплуатацию в соответствии с откорректированным графиком производства работ запланирован на 1 июля 2018 года.

Кроме того, указанный отчет о достижении значений показателей результативности (по состоянию на 1 января 2018 года) от 15 января 2018 года по объекту «Реконструкция базы гребного спорта МБОУ ДОД г. Костромы «ДЮСШ № 9», Речной проспект, д. 65» содержит недостоверные сведения в части значения показателя технической готовности объекта (11,7 %). Фактическое значение показателя технической готовности объекта составило не более 6 процентов.

Данные фактического использования субсидии из федерального и областного бюджетов на капитальное строительство спортивных объектов по состоянию на 1 января 2018 года соответствуют данным отчета, представленного администрацией Костромской области Минспорту России.

Таким образом, отчетность Костромской области о расходовании субсидий является недостоверной и представлялась несвоевременно.

В соответствии с пунктом 4.1.2 соглашения о предоставлении субсидии бюджету субъекта Российской Федерации из федерального бюджета от 20 февраля 2017 года № 777-09-157 Минспорт России обязан осуществлять контроль за соблюдением администрацией Костромской области условий предоставления субсидии и других обязательств, предусмотренных указанным соглашением.

Учитывая изложенное, в нарушение пункта 4.1.2 соглашения о предоставлении субсидии бюджету субъекта Российской Федерации из федерального бюджета от 20 февраля 2017 года № 777-09-157 Минспорт России не осуществил контроль за соблюдением администрацией Костромской области условий предоставления субсидии бюджету субъекта Российской Федерации из федерального бюджета и других обязательств, предусмотренных указанным соглашением, и принял без замечаний отчеты, представленные Костромской областью с нарушением пункта 4.3.13.1 соглашения.

#### **Возражения или замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия**

Акты по результатам контрольного мероприятия, проведенного в Минспорте России, федеральном государственном унитарном предприятии «Дирекция программы по развитию физической культуры и спорта», администрации Костромской области подписаны с возражениями (от 21 марта 2018 года № ПН-09-03/2038 за подписью заместителя Министра спорта Российской Федерации П.В. Новикова, от 12 апреля 2018 года № ЮТ-4-363 за подписью исполняющего обязанности генерального директора федерального государственного унитарного предприятия «Дирекция программы по развитию физической культуры и спорта» Ю.Н. Тихомирова, от 8 мая 2018 года № ОЕ-2925/9 за подписью заместителя губернатора Костромской области О.Л. Ерёминной и заместителя губернатора Костромской области А.И. Дмитриева, соответственно).

Заключения на возражения утверждены аудитором Счетной палаты Российской Федерации В.С. Катренко (от 9 июня 2018 года № 11-768/11-02 вн, от

9 июня 2018 года № 11-769/11-02 вн, от 9 июня 2018 года № 11-767/11-02 вн, соответственно).

### **Выводы**

**1.** Минспортом России при направлении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование в 2017 году государственных программ субъектов Российской Федерации, направленных на цели развития физической культуры и спорта, не приняты необходимые организационно-правовые меры по проведению конкурсного отбора указанных программ, отвечающего требованиям действующего законодательства, и контроля за подведомственным ФГУП «Дирекция Программы», на которое возложено текущее управление федеральной целевой программой «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016-2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 21 января 2015 года № 30.

В результате ненадлежащего исполнения полномочий Минспортом России с нарушением требований законодательства распределены и предоставлены бюджетам субъектам Российской Федерации субсидии из федерального бюджета в общем объеме 281,4 млн. рублей.

**2.** В соответствии с пунктом 5 Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование государственных программ субъектов Российской Федерации, направленных на цели развития физической культуры и спорта, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21 января 2015 года № 30 (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 24 марта 2016 года № 234 «О внесении изменений в федеральную целевую программу «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016-2020 годы»), предоставление субсидий на софинансирование в 2017 году государственных программ субъектов Российской Федерации, направленных на цели развития физической культуры и спорта, осуществлялось на основе проведения конкурсного отбора государственных программ субъектов Российской Федерации.

По результатам конкурса, проведенного Минспортом России в соответствии с Порядком конкурсного отбора государственных программ субъектов Российской Федерации, соответствующих целям и задачам федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016-2020 годы», утвержденным приказом Минспорта России

от 6 мая 2015 года № 511, осуществлено распределение субсидий бюджетам 46 субъектов Российской Федерации в объеме 3286,4 млн. рублей.

**3.** В соответствии с пунктом 5 Порядка конкурсного отбора рассмотрение и оценка заявок, а также определение победителей конкурсного отбора государственных программ субъектов Российской Федерации, соответствующих целям и задачам федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016-2020 годы», осуществляются сформированной Минспортом России конкурсной комиссией, состоящей из членов Координационного совета Программы.

Состав Координационного совета утвержден приказом Минспорта России от 30 апреля 2015 года № 482. Приказом Минспорта России от 26 октября 2015 года № 982 утвержден состав конкурсной комиссии по отбору государственных программ субъектов Российской Федерации.

В нарушение пункта 5 Порядка конкурсного отбора рассмотрение и оценка заявок, а также определение победителей конкурсного отбора государственных программ развития физической культуры и спорта субъектов Российской Федерации в части распределения субсидий федерального бюджета в 2016 году осуществлены конкурсной комиссией Минспорта России, участник которой на момент проведения указанного отбора не являлся членом Координационного совета (протокол конкурсной комиссии по отбору государственных программ субъектов Российской Федерации от 8 ноября 2016 года № 1).

Соответствующие изменения в приказ Минспорта России от 26 октября 2015 года № 982 в части исключения из состава конкурсной комиссии Минспорта России по отбору государственных программ субъектов Российской Федерации участника, который на момент проведения отбора не являлся членом Координационного совета, внесены только в декабре 2016 года (приказ Минспорта России от 26 декабря 2016 года № 1338).

**4.** Согласно разделу V Программы ее государственным заказчиком является Минспорт России, а текущее управление реализацией осуществляется федеральным государственным унитарным предприятием «Дирекция программы по развитию физической культуры и спорта».

В целях реализации Программы ФГУП «Дирекция Программы» пунктом 1 приказа Минспорта России от 30 апреля 2015 года № 481 «О реализации функций Дирекции федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016-2020 годы» наделено функциями, направленными на единообразное применение

ние положений указанной Программы и повышение эффективности реализации ее мероприятий, к которым, в том числе, относится функция по организации по поручению государственного заказчика Программы оценки выполняемых проектов и государственных программ субъектов Российской Федерации, направленных на соответствующие цели развития физической культуры и спорта.

В соответствии с пунктом 1.4.7 приложения к приказу Минспорта России от 30 апреля 2015 года № 481 с целью реализации указанной функции ФГУП «Дирекция Программы» осуществляет сбор поступающих от субъектов Российской Федерации государственных программ субъектов Российской Федерации с целью проведения конкурсного отбора государственных программ субъектов Российской Федерации, соответствующих целям и задачам Программы, в соответствии с условиями Программы, а также организацию оценки выполняемых проектов и государственных программ субъектов Российской Федерации, направленных на цели развития физической культуры и спорта. В этих целях в рамках проведения конкурсного отбора ФГУП «Дирекция Программы» осуществляет сбор поступающих от субъектов Российской Федерации государственных программ, соответствующих целям и задачам ФЦП, с целью проведения конкурсного отбора.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что в проверяемый период анализ программ субъектов Российской Федерации осуществлен ФГУП «Дирекция Программы» в отсутствие внутреннего акта, предусматривающего порядок организации оценки государственных программ субъектов Российской Федерации. Кроме того, установлено, что Минспортом России заявки субъектов Российской Федерации на участие в конкурсном отборе государственных программ субъектов Российской Федерации на предоставление субсидии из федерального бюджета на софинансирование государственных программ субъектов Российской Федерации, направленных на развитие физической культуры и спорта, доводились до ФГУП «Дирекция Программы» в рабочем порядке. Соответственно, материалы о результатах проведенного анализа государственных программ субъектов Российской Федерации, представленных на конкурсный отбор, также направлены ФГУП «Дирекция Программы» в Минспорт России в рабочем порядке.

Отсутствие нормативной регламентации порядка организации оценки государственных программ субъектов Российской Федерации, а также формализованного взаимодействия Минспорта России и ФГУП «Дирекция Программы», свидетельствует о ненадлежащем выполнении Минспортом России установленных для него разделом V Программы полномочий по

разработке нормативных (индивидуальных) правовых актов (локальных актов), необходимых для выполнения ФЦП.

Указанная ситуация обуславливает невозможность проведения оценки качества реализации ФГУП «Дирекция Программы» функции по организации по поручению государственного заказчика Программы оценки выполняемых проектов и государственных программ субъектов Российской Федерации, направленных на соответствующие цели развития физической культуры и спорта, предусмотренной приказом Минспорта России от 30 апреля 2015 года № 481.

**5.** Материалы по результатам анализа заявок субъектов Российской Федерации, представляемые ФГУП «Дирекция Программы» к их рассмотрению конкурсной комиссией, Минспортом России не анализировались, так же как не проводилась оценка качества указанных материалов на предмет их соответствия федеральным требованиям.

Сложившаяся ситуация указывает также на невыполнение Минспортом России полномочий по осуществлению контроля за деятельностью подведомственных организаций (ФГУП «Дирекция Программы»), предусмотренных пунктом 5.6 Положения о Министерстве спорта Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 19 июня 2012 года № 607.

Кроме того, Минспортом России как организатором конкурса не приняты меры, обеспечивающие проведение объективного анализа обоснованности и правомерности принимаемых конкурсной комиссией решений о распределении субсидий.

В результате конкурсной комиссией на основании результатов оценки региональных программ, проведенной ФГУП «Дирекция Программы», отобраны для предоставления субсидий ряд региональных программ в нарушение действующих Правил распределения и предоставления субсидий и Порядка конкурсного отбора.

**6.** В соответствии с протоколом конкурсной комиссии по отбору государственных программ субъектов Российской Федерации от 8 ноября 2016 года № 1 признаны прошедшими конкурсный отбор программы 6 субъектов Российской Федерации (Псковская область, Удмуртская Республика, Республика Северная Осетия - Алания, Ставропольский край, Хабаровский край, Магаданская область), которые не в полной мере соответствовали критериям отбора, определенным подпунктом «а» пункта 6 Правил предоставления и распределения субсидий и подпунктом «а» пункта 4 По-

рядка конкурсного отбора, но по которым были представлены гарантийные обязательства регионов по приведению программ в соответствие с требованиями постановления № 30. В частности, целевые показатели программ Ставропольского края, Хабаровского края, Республики Северная Осетия - Алания, Магаданской области не в полной мере соответствовали показателям, утвержденным ФЦП, а в программах Псковской области и Удмуртской Республики отсутствовали указания на объекты капитального строительства, в целях софинансирования которых запрашивалась субсидия.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что до заключения соглашений о предоставлении субсидий 3 субъектами Российской Федерации (Удмуртская Республика, Республика Северная Осетия - Алания и Магаданская область) гарантийные обязательства по приведению программ в соответствие требованиям Правил предоставления и распределения субсидий выполнены.

При этом 3 субъектами Российской Федерации (Ставропольский край, Хабаровский край и Псковская область) принятые гарантийные обязательства по приведению региональных программ в соответствие с требованиями постановления № 30 до заключения соответствующих соглашений о предоставлении субсидии не были выполнены. Несмотря на это, в феврале 2017 года Минспортом России с высшими исполнительными органами государственной власти указанных регионов заключены соглашения о предоставлении субсидии.

Изменения в программы Ставропольского края и Хабаровского края внесены только в марте 2017 года. Псковской областью гарантийные обязательства не выполнены.

Таким образом, в нарушение положений подпункта «а» пункта 4 Правил предоставления и распределения субсидий, устанавливающих, что субсидии предоставляются при представлении субъектами Российской Федерации Программ, соответствующих целям и задачам ФЦП, мероприятия которых удовлетворяют условиям и требованиям ФЦП, Минспортом России в 2017 году предоставлены субсидии из федерального бюджета 3 субъектам Российской Федерации (Ставропольский край, Хабаровский край, Псковская область), чьи программы не соответствовали вышеуказанным целям. Указанным субъектам Российской Федерации предоставлены субсидии в общем объеме 231,4 млн. рублей, в том числе: бюджету Ставропольского края - 110,7 млн. рублей, Хабаровского края - 50,7 млн. рублей, Псковской области - 70,0 млн. рублей.

**7.** В ходе проведения контрольного мероприятия «Проверка использования бюджетных средств, направленных на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006-2015 годы» (отчет утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 14 октября 2016 года № 52К(1127) установлено, что по состоянию на 1 сентября 2016 года не были введены в эксплуатацию 2 спортивных объекта - «Строительство физкультурно-оздоровительного комплекса с плавательным бассейном 25x8,5 м в пос. Омсукчан Магаданской области» и «Строительство физкультурно-оздоровительного комплекса с универсальным игровым залом в г. Сусуман Магаданской области».

Вместе с тем на момент подведения итогов конкурсного отбора (8 ноября 2016 года) Магаданской областью по указанным объектам не устранены нарушения сроков ввода их в эксплуатацию. Разрешение на ввод в эксплуатацию по объекту «Строительство физкультурно-оздоровительного комплекса с универсальным игровым залом в г. Сусуман Магаданской области» получено в декабре 2016 года, по объекту «Строительство физкультурно-оздоровительного комплекса с плавательным бассейном 25x8,5 м в пос. Омсукчан Магаданской области» - только в марте 2017 года.

Таким образом, в нарушение пункта 5 Правил предоставления и распределения субсидий, согласно которому нарушение сроков ввода в эксплуатацию объектов капитального строительства, строительство и реконструкция которых велись с использованием субсидий, более чем на один год является основанием для отклонения последующих заявок субъекта Российской Федерации, Минспортом России не отклонена заявка, представленная Магаданской областью в целях получения субсидии на финансирование строительства объекта «Физкультурно-оздоровительный комплекс с плавательным бассейном с ванной 25x8,5 м, по адресу: пос. Палатка, Хасынский район Магаданской области», и предоставлена субсидия в размере 50,0 млн. рублей.

**8.** Выявленные в ходе контрольного мероприятия факты отбора Минспортом России государственных программ субъектов Российской Федерации с нарушением требований, установленных Правилами предоставления и распределения субсидий и Порядком конкурсного отбора, предварительная оценка которых проводилась ФГУП «Дирекция Программы», свидетельствуют о неэффективности деятельности ФГУП «Дирекция Программы», а также о нецелесообразности сбора поступающих от субъек-

ектов Российской Федерации государственных программ субъектов Российской Федерации с целью проведения конкурсного отбора указанных программ силами ФГУП «Дирекция Программы».

**9.** Объем средств федерального бюджета, предусмотренный в соответствии с соглашениями о предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджетам 46 субъектов Российской Федерации, составил 3286,4 млн. рублей, в том числе: по направлению расходов федерального бюджета на осуществление капитальных вложений - 2501,4 млн. рублей, на закупку спортивного оборудования - 505,0 млн. рублей, на закупку комплектов искусственных покрытий для футбольных полей - 280,0 млн. рублей.

Фактические расходы субъектов Российской Федерации за счет субсидии из федерального бюджета в 2017 году составили 3049,4 млн. рублей (92,8 % планового значения), в том числе: капитальные вложения - 2275,4 млн. рублей (91,0 % планового значения), закупка спортивного оборудования - 504,6 млн. рублей (99,9 % планового значения), закупка комплектов искусственных покрытий для футбольных полей - 269,4 млн. рублей (96,2 % планового значения).

Неиспользованные средства федерального бюджета составили 237,0 млн. рублей (7,2 % планового значения), в том числе: капитальные вложения - 226,0 млн. рублей (9,0 % планового значения), закупка спортивного оборудования - 0,4 млн. рублей (0,1 % планового значения), закупка комплектов искусственных покрытий для футбольных полей - 10,6 млн. рублей (3,8 % планового значения).

**10.** В соответствии с условиями заключенных в 2017 году соглашений субсидии предоставлены на софинансирование строительства (реконструкцию) 68 объектов капитального строительства, из которых 47 объектов должны были быть введены в эксплуатацию в 2017 году.

В установленные сроки 5 объектов капитального строительства в эксплуатацию не введены:

- «Физкультурно-оздоровительный комплекс: зал для футбола» (Костромская область, г. Кострома, мкр-н Давыдовский-3, д. 17);

- «Реконструкция универсальной загородной учебно-тренировочной базы ГБУ РК «Центр спортивной подготовки «Школа высшего спортивного мастерства» (Республика Карелия);

- «Строительство физкультурно-оздоровительного комплекса» (Новгородская область, г. Чудово);

- «Строительство центра по подготовке велосипедистов» (Псковская область, г. Великие Луки, ул. Фурманова, д. 83);

- «Строительство спортивного комплекса по адресу: Тахтамукайский район, п. Тахтамукай ул. Совмена, д. 3/15» (Республика Адыгея).

**11.** В 2017 году высшими исполнительными органами государственной власти Костромской области, Республики Карелия, Новгородской области, Псковской области, Республики Адыгея, Ставропольского края, Магаданской области, Волгоградской области не выполнены обязательства по достижению значений показателей результативности использования субсидий («Уровень технической готовности объекта капитального строительства»), предоставленных на софинансирование объектов капитального строительства.

По оценке результативности использования субсидий, выделенных бюджетам субъектов Российской Федерации, проведенной Минспортом России, объем средств, подлежащих возврату в федеральный бюджет в соответствии с пунктом 16 Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 года № 999, составляет 31,4 млн. рублей.

**12.** Проверкой установлены факты, свидетельствующие о ненадлежащем выполнении Минспортом России как главным распорядителем бюджетных средств полномочий по подготовке соглашений о предоставлении субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета в целях осуществления мероприятий по строительству малобюджетных физкультурно-спортивных объектов шаговой доступности.

Так, Минспортом России заключены с администрациями Костромской и Псковской областей соглашения о предоставлении субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета от 20 февраля 2017 года № 777-09-157 и от 15 февраля 2017 года № 777-09-145 в целях осуществления мероприятий по строительству малобюджетных физкультурно-спортивных объектов шаговой доступности, по условиям которых сроки строительства объектов не соответствуют срокам строительства, установленным соответствующей проектной документацией.

Согласно Перечню объектов капитального строительства государственной собственности субъекта Российской Федерации (муниципальной собственности), в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, являющемуся приложением № 2 к соглашению от 20 февраля 2017 года

№ 777-09-157, одним из объектов капитального строительства, в целях которого предоставлена субсидия, является «Физкультурно-оздоровительный комплекс: зал для футбола» (Костромская область, г. Кострома, мкр-н Давыдовский-3, д. 17).

В соответствии с требованиями проектной документации (положительное заключение государственной экспертизы по проектной документации от 15 июня 2015 года № 44-1-1-0033-15, раздел 09/2-16 ПОС) продолжительность строительства объекта «Физкультурно-оздоровительный комплекс: зал для футбола» (Костромская область, г. Кострома, мкр-н Давыдовский-3, д. 17) (включая подготовительный период) составляет 14,5 месяца.

При этом согласно Графику выполнения мероприятий по проектированию и (или) строительству объектов капитального строительства (приложение 6 к соглашению о предоставлении субсидии от 20 февраля 2017 года № 777-09-157) срок строительства объекта составляет 7 месяцев (срок заключения контракта на проведение работ по строительству - май 2017 года, срок начала выполнения строительно-монтажных работ - июнь 2017 года, плановая дата получения заключения органа государственного строительного надзора о соответствии построенного объекта капитального строительства требованиям технических регламентов и проектной документации - декабрь 2017 года).

Согласно Перечню объектов капитального строительства государственной собственности субъекта Российской Федерации (муниципальной собственности), в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, являющемуся приложением № 2 к соглашению от 15 февраля 2017 года № 777-09-145, одним из объектов капитального строительства, в целях которого предоставлена субсидия, является «Строительство центра по подготовке велосипедистов» (Псковская область, г. Великие Луки, ул. Фурманова, д. 83).

В соответствии с требованиями проектной документации (положительное заключение государственной экспертизы по проектной документации от 21 августа 2015 года № 60-1-4-0098-15) продолжительность строительства объекта «Строительство центра по подготовке велосипедистов» (Псковская область, г. Великие Луки, ул. Фурманова, д. 83) составляет 14 месяцев.

Строительство указанного объекта осуществлялось в 2016-2017 годы.

В 2017 году срок строительства объекта согласно Графику выполнения мероприятий по проектированию и (или) строительству объектов капитального строительства (приложение № 6 к соглашению о предоставлении

субсидии от 15 февраля 2017 года № 777-09-145) составляет 7 месяцев (срок заключения контракта на проведение работ по строительству и начала выполнения строительно-монтажных работ - май 2017 года, плановая дата получения заключения органа государственного строительного надзора о соответствии построенного объекта капитального строительства требованиям технических регламентов и проектной документации - декабрь 2017 года).

При этом в 2016 году работы по объекту фактически выполнялись в период с 28 октября 2016 года по 21 ноября 2016 года, или 24 календарных дня.

Установленные факты сокращения утвержденных проектной документацией сроков строительства объектов капитального строительства свидетельствуют о том, что условия указанных соглашений содержали заведомо невыполнимые (на отчетную дату - 31 декабря 2017 года) обязательства субъектов Российской Федерации, что привело к недостижению значений показателей результативности по объектам капитального строительства, в том числе:

- по строительству объекта «Физкультурно-оздоровительный комплекс: зал для футбола» (Костромская область, г. Кострома, мкр-н Давыдовский-3, д. 17) уровень технической готовности, достигнутый в результате использования субсидии, составил не более 19,7 % при плановом значении показателя - 100,0 %, единовременная пропускная способность объекта спорта, введенного в эксплуатацию, составила 0 человек при плановом значении показателя - 56 человек;

- по объекту капитального строительства «Строительство центра по подготовке велосипедистов» (Псковская область, г. Великие Луки, ул. Фурманова, д. 83) уровень технической готовности спортивного объекта, достигнутый в результате использования субсидии, составил 31,5 % при плановом значении показателя - 100,0 %, единовременная пропускная способность объекта спорта, введенного в эксплуатацию, составила 0 человек при плановом значении показателя - 450 человек.

**13.** В ходе контрольного мероприятия установлены факты нарушения департаментом строительства Костромской области соглашений о предоставлении субсидий бюджету городского округа «Город Кострома» в 2017 году на софинансирование капитальных вложений по объектам «Строительство физкультурно-оздоровительного комплекса: зал для футбола» (Костромская область, г. Кострома, мкр-н Давыдовский-3, д. 17) и «Реконструкция базы гребного спорта МБОУ ДОД г. Костромы «ДЮСШ № 9», Речной проспект, д. 65»:

**13.1.** В нарушение пункта 3.1.2 соглашения о предоставлении субсидии от 23 мая 2017 года № 51 департаментом строительства Костромской области не проводились проверки представленных получателем субсидии документов для предоставления субсидии и осуществлялась последующая передача пакета указанных документов в департамент финансов Костромской области для перечисления субсидии на лицевой счет администратора доходов местного бюджета на строительство объекта.

Вместе с тем, администрацией г. Костромы были допущены следующие нарушения:

**13.1.1.** В Костромской области протокол рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по организации строительства объекта «Физкультурно-оздоровительный комплекс: зал для футбола» (Костромская область, г. Кострома, мкр-н Давыдовский-3, д. 17) от 4 мая 2017 года № 114 (реестровый номер закупки № 0841300009017000200) подписан начальником управления строительства и капитального ремонта администрации г. Костромы С.Г. Соловьевой, которая согласно сведениям табеля учета рабочего времени по состоянию на дату подписания протокола находилась в отпуске.

**13.1.2.** В нарушение части 3 статьи 53 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», согласно которой конкурсная комиссия отклоняет заявку на участие в конкурсе, если участник конкурса, подавший ее, не соответствует требованиям, предъявляемым к участнику конкурса, указанным в конкурсной документации, или такая заявка признана не соответствующей требованиям, указанным в конкурсной документации, управлением строительства и капитального ремонта администрации г. Костромы к участию в открытом конкурсе на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по организации строительства объекта капитального строительства муниципальной собственности г. Костромы «Физкультурно-оздоровительный комплекс: зал для футбола» (Костромская область, г. Кострома, мкр-н Давыдовский-3, д. 17) (реестровый номер закупки № 0841300009017000200) допущен участник (ООО «ИНВЕСТСТРОЙГРУПП»), не соответствующий требованиям конкурсной документации.

В составе заявки ООО «ИНВЕСТСТРОЙГРУПП» представлены копии 10 договоров на выполнение строительно-монтажных работ (код ОК 034-2014

(КПЕС 2008) 41.20.40 «Работы строительные по возведению нежилых зданий и сооружений (работы по строительству новых объектов, возведению пристроек, реконструкции и ремонту зданий)» и 41.20.20 «Здания нежилые»), что не соответствует требованиям конкурсной документации, которая предусматривала, что в качестве подтверждения опыта работы участник открытого конкурса должен предоставить копии исполненных договоров по выполнению работ сопоставимого характера и объема (выполнение работ по организации строительства объектов капитального строительства за 2012-2016 годы, код по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности ОКПД2 71.12.20.110 «Услуги заказчика-застройщика, генерального подрядчика»).

**13.1.3.** Управлением строительства и капитального ремонта г. Костромы на основании результатов открытого конкурса (протокол от 4 мая 2017 года № 114) заключен муниципальный контракт от 22 мая 2017 года № 3-КВ с ООО «ИНВЕСТСТРОЙГРУПП» на выполнение работ по организации строительства объекта капитального строительства муниципальной собственности г. Костромы «Физкультурно-оздоровительный комплекс: зал для футбола» (Костромская область, г. Кострома, мкр-н Давыдовский-3, д. 17) на общую сумму 89500,0 тыс. рублей. В соответствии с пунктами 5.1 и 5.3 муниципального контракта от 22 мая 2017 года № 3-КВ генподрядчик обязуется выполнить работы, предусмотренные условиями указанного контракта, с момента его подписания до 25 декабря 2017 года.

Кроме того, согласно пункту 7.2.5 указанного контракта обязанностью муниципального заказчика является передача в 10-дневный срок с даты заключения контракта по двустороннему акту приема-передачи свободный от строений земельный участок для организации работы по строительству объекта.

Вместе с тем управлением строительства и капитального ремонта г. Костромы земельный участок был передан только 28 августа 2017 года, или через 3 месяца после заключения контракта при установленном контрактом сроке строительства объекта - 7 месяцев, в связи с невозможностью связаться с представителями генподрядчика.

При этом правом принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта в связи с тем, что генподрядчик не приступил к выполнению работ по муниципальному контракту в сроки, предусмотренные графиком производства работ, управление строительства и капитального ремонта г. Костромы не воспользовалось, несмотря на то, что указанное право предусмотрено пунктом 11.2 муниципального контракта от 22 мая 2017 года № 3-КВ.

Также управлением строительства и капитального ремонта г. Костромы не приняты меры по внесению ООО «ИНВЕСТСТРОЙГРУПП» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

**13.1.4.** В нарушение части 2 статьи 34 и части 1 статьи 95 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ, предусматривающих, что при заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, указанных в статье 95 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ, управлением строительства и капитального ремонта администрации г. Костромы в лице начальника управления С.Г. Соловьевой дополнительным соглашением от 15 декабря 2017 года № 3 внесены изменения в существенные условия муниципального контракта от 22 мая 2017 года № 3-КВ путем изменения порядка оплаты работ, предусматривающие право произвести единовременный авансовый платеж в размере не более 30 % цены указанного контракта.

**13.1.5.** В нарушение пункта 3.2 муниципального контракта от 22 мая 2017 года № 3-КВ, согласно которому основанием для оплаты работ является оформленный в установленном порядке акт законченного этапа выполнения работ по организации строительства, с предоставлением в течение 30 дней со дня подписания сторонами акта законченного этапа выполнения работ по организации строительства акта выполненных работ формы № КС-2, справки о стоимости выполненных работ и затрат формы № КС-3, счета, счета-фактуры, начальником управления строительства и капитального ремонта администрации г. Костромы С.Г. Соловьевой произведена оплата отдельных этапов строительства работ на общую сумму 62423,78 тыс. рублей, в том числе за счет субсидии из федерального бюджета в сумме 45482,92 тыс. рублей, в отсутствие актов приемки выполненных работ по форме № КС-2, предусмотренных пунктом 3.2 указанного контракта.

Оплата произведена по актам приемки этапа строительства объекта капитального строительства от 11 сентября 2017 года б/н, от 28 ноября 2017 года (2 акта), от 25 декабря 2017 года и справке о стоимости выполненных работ и затрат формы № КС-3 от 25 декабря 2017 года в отсутствие требуемых актов.

**13.1.6.** В нарушение раздела «Акт о приемке выполненных работ (форма № КС-2)» Указаний по применению и заполнению форм по учету работ в капитальном строительстве, утвержденных постановлением Госкомстата России от 11 ноября 1999 года № 100, справка о стоимости выполненных работ и затрат (форма № КС-3) от 25 декабря 2017 года составлена не на

основании данных акта о приемке выполненных работ (форма № КС-2), а с учетом плановых значений стоимости работ с разбивкой по этапам строительства (в процентах), приведенных в муниципальном контракте от 22 мая 2017 года № 3-КВ.

**13.1.7.** В нарушение статей 711, 746 Гражданского кодекса Российской Федерации, которые предусматривают, что заказчик обязан уплатить подрядчику обусловленную цену после окончательной сдачи результатов работы при условии, что работа выполнена надлежащим образом, пункта 1 части 1 статьи 94 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ, согласно которому исполнение контракта включает в себя приемку выполненной работы (ее результатов), а также отдельных этапов выполнения работ, предусмотренных контрактом, а также пункта 3.2 муниципального контракта от 22 мая 2017 года № 3-КВ, в соответствии с которым оплата законченного этапа выполнения работ по организации строительства производится заказчиком в течение 30 дней со дня подписания сторонами акта законченного этапа выполнения работ по организации строительства, муниципальным заказчиком в лице начальника управления строительства и капитального ремонта администрации г. Костромы С.Г. Соловьевой 25 декабря 2017 года приняты и оплачены по IV этапу строительства («Монтаж металлоконструкций. Колонн. Внутренние инженерные сети») фактически не выполненные работы в сумме 26,9 млн. рублей, в том числе за счет субсидии из федерального бюджета в размере 19,5 млн. рублей.

При этом осмотр объекта строительства показал, что по состоянию на 13 апреля 2018 года по IV этапу строительства физкультурно-оздоровительного комплекса продолжается выполнение строительно-монтажных работ, что также подтверждается актами освидетельствования скрытых работ от 28 февраля 2018 года № 1-МК и от 5 марта 2018 года № 2-МК.

**13.2.** В нарушение пункта 3.1.2 соглашения о предоставлении субсидии от 4 августа 2017 года № 53 департаментом строительства Костромской области не проводились проверки представленных получателем субсидии документов для предоставления субсидии и осуществлялась последующая передача пакета указанных документов в департамент финансов Костромской области для перечисления субсидии на лицевой счет администратора доходов местного бюджета на строительство объекта.

Вместе с тем администрацией г. Костромы были допущены следующие нарушения:

**13.2.1.** Управлением строительства и капитального ремонта г. Костромы на основании результатов открытого конкурса заключен муниципальный контракт от 12 октября 2017 года № 4-КВ с АО «Строймеханизация» на выполнение работ по реализации проекта «Реконструкция базы гребного спорта МБОУ ДОД г. Костромы «ДЮСШ № 9», Речной проспект, д. 65» на общую сумму 225000,0 тыс. рублей.

В нарушение пункта 3.3 муниципального контракта от 12 октября 2017 года № 4-КВ, предусматривающего, что основанием для оплаты работ является оформленный в установленном порядке акт законченного этапа выполнения работ по организации строительства, с предоставлением в течение 30 дней со дня подписания сторонами акта законченного этапа выполнения работ по организации строительства акта выполненных работ формы № КС-2, справки о стоимости выполненных работ и затрат формы № КС-3, счета, счета-фактуры, управлением строительства и капитального ремонта г. Костромы в лице начальника управления С.Г. Соловьевой произведена оплата АО «Строймеханизация» в сумме 30000,0 тыс. рублей в отсутствие актов приемки выполненных работ по форме № КС-2.

Оплата произведена на основании 4 актов приемки этапа строительства объекта капитального строительства от 27 октября 2017 года б/н, от 13 декабря 2017 года, от 15 декабря 2017 года, от 20 декабря 2017 года и справки о стоимости выполненных работ и затрат от 20 декабря 2017 года в отсутствие требуемых актов.

**13.2.2.** В нарушение раздела «Акт о приемке выполненных работ (форма № КС-2)» Указаний по применению и заполнению форм по учету работ в капитальном строительстве, утвержденных постановлением Госкомстата России от 11 ноября 1999 года № 100, справка о стоимости выполненных работ и затрат (форма № КС-3) от 20 декабря 2017 года составлена не на основании данных акта о приемке выполненных работ (форма № КС-2), а с учетом плановых значений стоимости работ с разбивкой по этапам строительства (в процентах), приведенных в муниципальном контракте от 12 октября 2017 года № 4-КВ.

**14.** Департаментом строительства Костромской области как главным распорядителем бюджетных средств допущено ненадлежащее выполнение подпункта 10 пункта 1 статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части обеспечения соблюдения получателем субсидии - управлением строительства и капитального ремонта администрации г. Костромы усло-

вий, целей и порядка, установленных при их предоставлении, а также не обеспечено выполнение обязательств, предусмотренных соглашениями от 23 мая 2017 года № 51 и от 4 августа 2017 года № 53, по осуществлению надлежащей проверки наличия оснований для оплаты выполненных ген-подрядчиком работ по муниципальным контрактам, в результате чего директором указанного департамента А.Н. Чепиковым подтверждено по каждому этапу строительства объектов Управлению Федерального казначейства по Костромской области перечисление на счет Управления строительства и капитального ремонта администрации г. Костромы субсидии фактически для оплаты не выполненных по состоянию на 31 декабря 2017 года работ по 2 спортивным объектам в размере 41550,0 тыс. рублей, в том числе за счет субсидии из федерального бюджета - 26842,67 тыс. рублей, или 33,6 % от общего объема субсидии, предоставленной из федерального бюджета в рамках Соглашения о предоставлении субсидии бюджету субъекта Российской Федерации из федерального бюджета от 20 февраля 2017 года № 777-09-157, заключенного между Минспортом России и администрацией Костромской области.

**15.** К функциям ФГУП «Дирекция Программы», установленным приказом Минспорта России от 30 апреля 2015 года № 481, относятся: планирование и организация строительства и реконструкции объектов инфраструктуры спорта высших достижений, находящихся в собственности Российской Федерации, и строительный контроль, проведение выборочных проверок реализации мероприятий Программы субъектами Российской Федерации, мониторинг показателей результативности и эффективности мероприятий ФЦП, их соответствия целевым индикаторам и показателям.

Пунктом 1.4 Порядка осуществления контроля за соблюдением получателями субсидий, имеющих целевое назначение, условий, установленных при их предоставлении, являющегося приложением к приказу Минспорта России от 28 июня 2017 года № 592, установлено, что ФГУП «Дирекция Программы» в рамках исполнения функций Дирекции ФЦП осуществляет контроль за соблюдением получателями субсидий условий предоставления субсидий, который заключается в проведении мониторинга, текущего (выездные и камеральные проверки) и последующего контроля.

Пунктом 3.2 Порядка осуществления контроля предусмотрено, что камеральные проверки проводятся по запросу дополнительной информации, в том числе данных бухгалтерского учета и первичной документации, связанной с исполнением получателем условий предоставления субсидии.

Кроме того, в соответствии с планом выездных контрольных мероприятий и камеральных проверок на 2017 год, осуществляемых ФГУП «Дирекция Программы» в рамках реализации ФЦП в части субсидий федерального бюджета на капитальное строительство, утвержденным генеральным директором ФГУП «Дирекция Программы» Ю.Н. Тихомировым 30 января 2017 года, в декабре 2017 года предусматривалось проведение камеральной проверки в Костромской области в части реализации мероприятий по объектам «Строительство физкультурно-оздоровительного комплекса: зал для футбола» (Костромская область, г. Кострома, мкр-н Давыдовский-3, д. 17) и «Реконструкция базы гребного спорта МБОУ ДОД г. Костромы «ДЮСШ № 9», Речной проспект, д. 65».

В ходе контрольного мероприятия установлено, что в декабре 2017 года ФГУП «Дирекция Программы» проведена камеральная проверка выполнения Костромской областью мероприятия по строительству объекта «Физкультурно-оздоровительный комплекс: зал для футбола» (Костромская область, г. Кострома, мкр-н Давыдовский-3, д. 17), по итогам которой 18 декабря 2017 года исполняющему обязанности генерального директора ФГУП «Дирекция Программы» Ю.Н. Тихомирову представлена докладная записка за подписью первого заместителя генерального директора ФГУП «Дирекция Программы» С.А. Ващука, в которой отмечается, что объем выполненных работ на объекте согласно форме № КС-3 составляет 35,8 млн. рублей, а строительная готовность объекта составляет 40 процентов.

Вместе с тем в нарушение пункта 3.2 Порядка осуществления контроля в материалах камеральной проверки, проведенной ФГУП «Дирекция Программы», не отражены факты отсутствия по объекту «Физкультурно-оздоровительный комплекс: зал для футбола» (Костромская область, г. Кострома, мкр-н Давыдовский-3, д. 17) актов о приемке выполненных работ формы № КС-2, что было отмечено ранее.

Указанная ситуация свидетельствует о необъективном отражении ФГУП «Дирекция Программы» в материалах проведенной камеральной проверки данных о выполнении мероприятия по строительству объекта, осуществляемого с софинансированием из федерального бюджета.

При этом материалы указанной камеральной проверки, содержащие необъективные сведения в части строительства объекта, сопроводительным письмом Дирекции Программы от 19 декабря 2017 года № ЮТ-3-1409 за подписью исполняющего обязанности генерального директора Ю.Н. Тихомирова представлены директору Департамента инвестиционно-го развития и управления государственным имуществом Минспорта России А.В. Рослякову.

Таким образом, в результате ненадлежащего выполнения ФГУП «Дирекция Программы» установленной приказом Минспорта России от 30 апреля 2015 года № 481 функции по проведению выборочных проверок реализации мероприятий ФЦП субъектами Российской Федерации в Минспорт России представлена информация, достоверно не отражающая реализацию условий соглашения о предоставлении субсидии со стороны администрации Костромской области.

**16.** В отсутствие надлежащего ведомственного контроля администрации Псковской области за соблюдением законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок в отношении подведомственных ей заказчиков, предусмотренного статьей 100 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ, Комиссия для проведения электронного аукциона на выполнение работ по объекту «Строительство центра по подготовке велосипедистов» (Псковская область, г. Великие Луки, ул. Фурманова, д. 83) в нарушение части 6.1 статьи 66 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ, которая предусматривает, что в случае установления недостоверности информации, содержащейся в документах, представленных участником электронного аукциона в соответствии с частями 3 и 5 указанной статьи, аукционная комиссия обязана отстранить такого участника от участия в электронном аукционе на любом этапе его проведения, не отстранила от участия в электронном аукционе на выполнение работ по объекту «Строительство центра по подготовке велосипедистов» (Псковская область, г. Великие Луки, ул. Фурманова, д. 83) ООО «РемСтройСервис СПб», представившее в целях подтверждения соответствия требованию о наличии опыта исполнения одного контракта (договора) на выполнение работ по строительству объектов капитального строительства за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в аукционе недостоверные сведения, в частности, справки о стоимости выполненных работ и затрат (форма № КС-3) и акты о приемке выполненных работ (форма № КС-2) по ранее заключенному с ООО «Норманн-Строй» договору подряда от 15 февраля 2016 года № 15-02/16Дес1-благоустройство, подписанные со стороны ООО «Норманн-Строй» генеральным директором Л.А. Копытиным, который на дату подписания указанных документов, согласно данным Единого государственного реестра юридических лиц, генеральным директором указанной организации не являлся.

**17.** В отсутствие надлежащего ведомственного контроля администрации Псковской области за соблюдением законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок в отношении

подведомственных ему заказчиков, предусмотренного статьей 100 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ, протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе на «Выполнение работ по объекту «Строительство центра по подготовке велосипедистов» (Псковская область, г. Великие Луки, ул. Фурманова, д. 83) от 5 мая 2017 года № 0157200000317000162-П1 (реестровый номер закупки № 0157200000317000162) подписан находящимся по состоянию на дату рассмотрения заявок в отпуске председателем комитета по физической культуре и спорту администрации г. Великие Луки А.А. Гавриловым. Протокол подведения итогов указанного электронного аукциона подписан 12 мая 2017 года находившимся на больничном первым заместителем директора государственного казенного учреждения Псковской области «Управление капитального строительства» В.В. Липковичем.

**18.** В нарушение части 9 статьи 94 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ, согласно которой результаты отдельного этапа исполнения контракта, информация о поставленном товаре, выполненной работе или об оказанной услуге отражаются заказчиком в отчете, размещаемом в единой информационной системе в сфере закупок, а также пункта 3 Положения о подготовке и размещении в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 года № 1093, предусматривающего сроки размещения в единой информационной системе в сфере закупок указанных отчетов, Минстроем Рязанской области в 2017 году отчеты об исполнении контракта, предусмотренные пунктом 6.2 государственного контракта от 11 апреля 2016 года № 0859200001116000514-3/2016 на выполнение работ по строительству объекта «Центр единоборств в г. Рязани», в единой информационной системе в сфере закупок на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) не размещались.

**19.** В ходе проведения контрольного мероприятия установлены нарушения порядка проведения строительного контроля за ходом строительства объекта капитального строительства.

В нарушение пункта 2 статьи 53 Градостроительного кодекса Российской Федерации, предусматривающего, что в случае осуществления строительства, реконструкции, капитального ремонта на основании договора строительного подряда строительный контроль проводится застройщиком, а также Нормативов расходов заказчика на осуществление строи-

тельного контроля при строительстве объектов капитального строительства, финансируемых полностью или частично с привлечением средств федерального бюджета, и нормативов численности работников заказчика, на которых в установленном порядке возлагается обязанность по осуществлению строительного контроля, являющихся приложением к Положению о проведении строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 21 июня 2010 года № 468, министерство строительного комплекса Рязанской области, являющееся государственным заказчиком по государственному контракту от 11 апреля 2016 года № 0859200001116000514-3/2016 на выполнение работ по строительству объекта «Центр единоборств в г. Рязани», осуществляло строительный контроль на указанном объекте капитального строительства силами 1 консультанта отдела технического надзора министерства строительного комплекса Рязанской области Л.А. Власовой, то есть численностью работников в 5 раз меньше нормативно определенной численности.

**20.** В ходе проверки отчетности субъектов Российской Федерации о расходовании субсидий выявлены случаи нарушения субъектами Российской Федерации условий соглашений в части представления в Минспорт России отчетности.

**20.1.** В нарушение пункта 4.3.13.1 соглашения о предоставлении субсидии бюджету субъекта Российской Федерации из федерального бюджета от 20 февраля 2017 года № 777-09-157 администрацией Костромской области по итогам I, II и III кварталов 2017 года в Минспорт России не представлены отчет по форме 0503125 «Справка по консолидированным расчетам», отчет по форме 0503324 «Отчет об использовании межбюджетных трансфертов из федерального бюджета субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями и территориальным государственным внебюджетным фондом», справка о стоимости выполненных работ и затрат (форма № КС-3), а также по итогам 2017 года - справка о стоимости выполненных работ и затрат (форма № КС-3).

**20.2.** В нарушение пункта 4.3.13.1 соглашения о предоставлении субсидии бюджету субъекта Российской Федерации из федерального бюджета от 20 февраля 2017 года № 777-09-157 отчеты о ходе выполнения мероприятий по итогам I, II и IV кварталов 2017 года представлены в Минспорт России позже установленного срока (не позднее 15 числа, следующего за отчетным периодом) на 2 дня, 11 дней и 1 день, соответственно.

**20.3.** Отчеты администрации Костромской области, сформированные по результатам выполнения соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Костромской области от 20 февраля 2017 года № 777-09-157, содержат недостоверные сведения.

Представленный в Минспорт России за подписью директора департамента строительства Костромской области А.Н. Чепикова отчет о достижении значений показателей результативности (по состоянию на 1 января 2018 года) от 15 января 2018 года по строительству объекта «Физкультурно-оздоровительный комплекс: зал для футбола» (Костромская область, г. Кострома, мкр-н Давыдовский-3, д. 17), содержит недостоверные сведения в части значения показателя технической готовности объекта (70,0 %) и информации о вводе объекта в эксплуатацию в I квартале 2018 года. Фактическое значение показателя технической готовности объекта составило не более 19,7 % в соответствии с письмом от 8 мая 2018 года № ОЕ-2925/9 за подписью заместителя губернатора Костромской области О.Л. Ерёминной и заместителя губернатора Костромской области А.И. Дмитриева, ввод объекта в эксплуатацию в соответствии с откорректированным графиком производства работ запланирован на 1 июля 2018 года.

Кроме того, указанный отчет о достижении значений показателей результативности (по состоянию на 1 января 2018 года) от 15 января 2018 года по объекту «Реконструкция базы гребного спорта МБОУ ДОД г. Костромы «ДЮСШ № 9», Речной проспект, д. 65» содержит недостоверные сведения в части значения показателя технической готовности объекта (11,7 %). Фактическое значение показателя технической готовности объекта составило не более 6 процентов.

Данные фактического использования субсидии из федерального и областного бюджетов на капитальное строительство спортивных объектов по состоянию на 1 января 2018 года соответствуют данным отчета, представленного администрацией Костромской области Минспорту России.

При этом всего стоимость фактически не выполненных по состоянию на 31 декабря 2017 года работ по 2 спортивным объектам составляет 41550,0 тыс. рублей, в том числе за счет субсидии из федерального бюджета - 26842,67 тыс. рублей, или 33,6 % от общего объема субсидии, предоставленной из федерального бюджета в рамках соглашения о предоставлении субсидии бюджету субъекта Российской Федерации из федерального бюджета от 20 февраля 2017 года № 777-09-157, заключенного между Минспортом России и администрацией Костромской области.

Таким образом, отчетность Костромской области о расходовании субсидий является недостоверной и представлялась несвоевременно.

**20.4.** В нарушение пункта 4.1.2 соглашения о предоставлении субсидии бюджету субъекта Российской Федерации из федерального бюджета от 20 февраля 2017 года № 777-09-157, предусматривающего, что Минспорт России обязуется осуществлять контроль за соблюдением субъектом Российской Федерации условий предоставления субсидии и других обязательств, предусмотренных соглашением, Минспорт России не осуществил контроль за соблюдением администрацией Костромской области условий предоставления субсидии бюджету субъекта Российской Федерации из федерального бюджета и других обязательств, предусмотренных указанным соглашением, и принял без замечаний отчеты, представленные Костромской областью с нарушением пункта 4.3.13.1 соглашения, в частности:

- отчеты по итогам I, II и III кварталов 2017 года, не содержащие отчет по форме 0503125 «Справка по консолидированным расчетам», отчет по форме 0503324 «Отчет об использовании межбюджетных трансфертов из федерального бюджета субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями и территориальным государственным внебюджетным фондом», справку о стоимости выполненных работ и затрат (форма № КС-3);

- отчет по итогам 2017 года без справки о стоимости выполненных работ и затрат (форма № КС-3).

Кроме этого, отчеты о ходе выполнения мероприятий по итогам I, II и IV кварталов 2017 года представлены администрацией Костромской области в Минспорт России позже установленного срока (не позднее 15 числа, следующего за отчетным периодом) на 2 дня, 11 дней и 1 день, соответственно.

### **Предложения**

**1.** Направить представление Счетной палаты Российской Федерации в Министерство спорта Российской Федерации.

**2.** Направить обращения в Генеральную прокуратуру Российской Федерации и Федеральную службу безопасности Российской Федерации.

**3.** Направить информационное письмо в Федеральную антимонопольную службу.

**4.** Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**В.С. КАТРЕНКО**