



2020

Отчет

о результатах контрольного мероприятия «Проверка использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из федерального бюджета бюджету Приморского края на строительство автомобильной дороги Владивосток – Находка – порт Восточный в Приморском крае за истекший период 2019 года»



В.Н.БОГОМОЛОВ
Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации

Результаты контрольного мероприятия

Цели

Оценить финансовое обеспечение мероприятий по строительству автомобильной дороги Владивосток – Находка – порт Восточный.

Итоги проверки

Строящаяся трасса Владивосток – Находка – порт Восточный (Объект) входит в международный транспортный коридор «Приморье-1».



	Протяженность, км	Скорость движения, км/ч	Допустимые нагрузки на ось, тонн
Старая трасса	168	90	6–10
Новая трасса	146 -22 км	110	11,5

Отставание технической готовности Объекта от планового значения составляет 14,6 %.
Общая техническая готовность участка км 18+500 – км 40+800 (Объект-1) на 1 декабря 2019 года составляла 55,4 %. Ожидаемая техническая готовность участка на конец 2019 года может составить только 57,1 % при плане – 70 %.

На 1 декабря 2019 года должны быть завершены работы по 19 мероприятиям, в том числе по переустройству ЛЭП, строительству водопропускных труб, 4 путепроводов и 9 мостовых сооружений. Однако на указанных объектах работы не ведутся.

Также до конца 2019 года должны быть построены 2 путепровода, при этом работы ведутся только по одному. Техническая готовность указанных объектов составляет 63,9 % и 65,7 %.

Отмечается отставание от Графика по водопропускным трубам на 11 месяцев, по мостовым сооружениям – от 5 до 17 месяцев.

Нарушение установленных сроков строительства стало возможным в том числе вследствие ненадлежащего контроля со стороны департамента транспорта и дорожного хозяйства Приморского края (Департамент) за реализацией государственного контракта ООО «Трансстроймеханизация» и привлеченными им субподрядными организациями.

Выводы

В соответствии с корректировкой проектно-сметной документации, проходящей государственную экспертизу, срок строительства Объекта-1 планируется увеличить на 12 месяцев, при этом сметную стоимость строительства планируется увеличить на 5 875,7 млн рублей, что на 28,4 % превышает цену действующего государственного контракта.

Изъятие земель для строительства Объекта-1 Департаментом не завершено, также не получено согласование Росжелдора по установлению публичного сервитута на земельных участках в границах полос отвода железных дорог.

Установлено занижение возвратных сумм на 185,3 млн рублей (расчетно), что влечет за собой возникновение рисков причинения материального ущерба государству.

По участку км 43+474 – км 146+197 автодороги до сих пор не определен единственный исполнитель работ по проектированию и строительству. Поручение Президента Российской Федерации, данное Правительству Российской Федерации в мае 2018 года, не выполнено.

Рекомендации Счетной палаты Российской Федерации

Департаменту транспорта и дорожного хозяйства Приморского края:

- провести работы по повторной корректировке проектно-сметной документации и дальнейшему прохождению госэкспертизы;
- отразить банковскую гарантию в сумме 4 953,8 млн рублей в Справке о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах;
- устранить нарушения при проведении закупок;
- произвести пересчет возвратных сумм;
- определить единственного исполнителя работ по проектированию и строительству участка км 43+474 – км 146+197 автодороги.

Отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из федерального бюджета бюджету Приморского края на строительство автомобильной дороги Владивосток – Находка – порт Восточный в Приморском крае за истекший период 2019 года»

Утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 11 февраля 2020 г.

1. Основание для проведения контрольного мероприятия

Пункт 3.10.0.1 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2020 год, поручения Президента Российской Федерации от 19 декабря 2016 г. № Пр-2486 и от 3 мая 2018 г. № Пр-733.

2. Предмет контрольного мероприятия

- Нормативные правовые акты, распорядительные и иные документы, обосновывающие и регламентирующие использование межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, предоставленных в 2019 году на строительство автомобильной дороги Владивосток – Находка – порт Восточный;
- деятельность субъекта Российской Федерации – Приморского края – по строительству автомобильной дороги Владивосток – Находка – порт Восточный в Приморском крае;
- межбюджетные трансферты из федерального бюджета, а также бюджетные ассигнования Приморского края, направленные на строительство автомобильной дороги Владивосток – Находка – порт Восточный;
- бухгалтерская и финансовая отчетность, договорные, платежные и иные документы, подтверждающие расходование бюджетных средств.

3. Объект контрольного мероприятия

Департамент транспорта и дорожного хозяйства Приморского края
(далее – Департамент транспорта и дорожного хозяйства, Департамент).

4. Срок проведения контрольного мероприятия

С ноября 2019 года по февраль 2020 года.

5. Цель контрольного мероприятия

Оценка законности и результативности использования межбюджетных трансфертов из федерального бюджета и бюджетных ассигнований Приморского края, направленных на обеспечение мероприятий по строительству автомобильной дороги Владивосток – Находка – порт Восточный.

6. Проверяемый период деятельности

Истекший период 2019 года, при необходимости более ранние периоды.

7. Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования государственных средств и деятельности объектов проверки

В соответствии с Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р, экономическое развитие России будет опираться на углубляющуюся интеграцию с мировой экономикой, мощную инфраструктурную связь с рынками Европы и Азиатско-Тихоокеанского региона через развитую систему международного транспортного сообщения, в том числе евроазиатских транспортных коридоров «Север-Юг», «Запад-Восток», «Транссиб», «Приморье-1», «Приморье-2», а в перспективе – через Северный морской путь.

Проект развития международного транспортного коридора (далее – МТК) «Приморье-1», в состав которого входит строительство автомобильной дороги Владивосток – Находка – порт Восточный в Приморском крае, включает создание и модернизацию инфраструктурных объектов МТК, а также мероприятий нормативного и организационного характера, направленных на устойчивый рост международного транзита грузов через территорию Российской Федерации.

Основная задача, которую планируется решить посредством строительства новой автомобильной дороги – обход населенных пунктов с обеспечением роста интенсивности движения по сравнению с 2012 годом: в 2023 году – в 1,3-1,4 раза, в 2033 году – более чем в 3 раза.

В соответствии с поручением Аппарата Правительства Российской Федерации¹ Минтранс России подготовлен сетевой план-график мероприятий реализации проектов в целях развития МТК «Приморье-1» и «Приморье-2», в соответствии с которым в части автомобильных дорог МТК «Приморье-1» администрации Приморского края в рамках государственной программы Приморского края «Развитие транспортного комплекса Приморского края»² надлежит выполнить строительство в 2016–2020 годах участка км 18+500 – км 40+800, а по участку км 43+474 – км 146+197 – в 2019 году разработать предложения и осуществить поиск инвесторов на основе механизмов государственно-частного партнерства.

На 1 декабря 2019 года утвержденный сетевой план-график («дорожная карта») мероприятий реализации проектов в целях развития МТК «Приморье-1» в Приморский край не направлялся.

8. Результаты контрольного мероприятия

8.1. Объект «Строительство автомобильной дороги Владивосток – Находка – порт Восточный на участке км 18+500 – км 40+800» (далее – Объект-1) включен в госпрограмму «Развитие транспортного комплекса Приморского края».

На проектную документацию и результаты инженерных изысканий, а также оценку достоверности сметной стоимости получены положительные заключения государственной экспертизы³.

Сметная стоимость строительства Объекта-1 определена по федеральным сборникам единичных расценок ФЕР-2001 (редакция 2014 года), включенным в федеральный реестр сметных нормативов, и составила в ценах II квартала 2014 года 16 151,5 млн рублей. Начальная (максимальная) цена контракта определена проектно-сметным методом на основании утвержденного Департаментом Сводного сметного расчета с применением прогнозных индексов-дефляторов, опубликованных на официальном сайте Минэкономразвития России.

Расходные обязательства федерального бюджета по предоставлению субсидий на реализацию Объекта-1 учтены:

- в 2017 году – в составе мероприятий подпрограммы «Автомобильные дороги» федеральной целевой программы «Развитие транспортной системы России

1. От 26 октября 2017 г. № П9-55946.

2. Утверждена постановлением администрации Приморского края от 7 декабря 2012 г. № 394-па (далее – госпрограмма «Развитие транспортного комплекса Приморского края»).

3. Положительные заключения, выданные Хабаровским филиалом ФАУ «Главгосэкспертиза», от 1 августа 2014 г. №№ 182-14/ХГЭ-1597/02, 183-14/ХГЭ-1597/04.

(2010–2020 годы)»⁴, входящей в состав государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы»⁵;

- в 2018–2020 годах – в составе подпрограммы «Дорожное хозяйство» государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы»⁶.

В целях софинансирования Объекта-1 между Росавтодором и администрацией Приморского края в 2017 году заключено соглашение о предоставлении из федерального бюджета в 2017–2019 годах бюджету Приморского края субсидии на софинансирование расходных обязательств по строительству (реконструкции) автомобильных дорог общего пользования⁷.

Соглашением о предоставлении субсидий⁸ общий объем бюджетных ассигнований, предусматриваемых в бюджете Приморского края на финансовое обеспечение Объекта-1, определен:

- на 2017 год – в сумме 3 700,0 млн рублей, в том числе за счет субсидии из федерального бюджета – не более 2 794,4 млн рублей;
- на 2018 год – в сумме 3 642,1 млн рублей, в том числе за счет субсидии из федерального бюджета – не более 3 205,1 млн рублей;
- на 2019 год – в сумме 4 953,8 млн рублей, в том числе за счет субсидии из федерального бюджета – не более 4 359,3 млн рублей.

В ходе исполнения указанного соглашения нарушений Приморским краем уровня софинансирования не установлено.

Департаментом в нарушение положений Соглашения о предоставлении субсидий⁹ в Федеральное дорожное агентство в форме электронного документа в ГИС «Электронный бюджет» не предоставлялись отчеты:

- о расходах бюджета Приморского края, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия;
- о достижении значений показателей результативности;
- об исполнении графика выполнения мероприятий по проектированию и (или) строительству (реконструкции, в том числе с элементами реставрации, техническому перевооружению) объектов капитального строительства.

Указанная отчетность направлялась в Росавтодор на бумажном носителе¹⁰.

-
4. Утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 5 декабря 2001 г. № 848 (прекращена досрочно с 1 января 2018 года в связи с изданием постановления Правительства Российской Федерации от 12 октября 2017 г. № 1243).
 5. Утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 319 (утратило силу с 1 января 2018 года в связи с изданием постановления Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2017 г. № 1596).
 6. Утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2017 г. № 1596 (далее – Госпрограмма «Развитие транспортной системы»).
 7. От 27 февраля 2017 г. № 108-07-077 (далее – Соглашение о предоставлении субсидий).
 8. Пункт 4.3.3 в редакции дополнительного соглашения от 27 декабря 2017 г. № 108-07-077/2).
 9. Пункт 4.3.6.
 10. Переписка, подтверждающая обращения Департамента в службу технической поддержки ГИС «Электронный бюджет» и (или) Росавтодор по вопросу невозможности размещения отчетности в установленном порядке, в Департаменте отсутствует.

При этом отчеты об исполнении графика выполнения мероприятий по проектированию и (или) строительству (реконструкции, в том числе с элементами реставрации, техническому перевооружению) объектов капитального строительства за I, II, III кварталы 2019 года не представлены в Росавтодор как в форме электронного документа в ГИС «Электронный бюджет», так и на бумажном носителе.

В бюджетной отчетности Департамента за 2018 год, а именно в Справке о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах (строка 103) по форме 0503130¹¹ Департаментом отражены банковские гарантии на сумму 1 126,7 млн рублей.

Форма 0503130 направлена Департаментом в департамент финансов Приморского края в составе годовой бюджетной отчетности сопроводительным письмом от 30 января 2019 г. № 16-698/5. Бюджетная отчетность Департамента принята департаментом финансов Приморского края¹².

В нарушение законодательства Российской Федерации о бухгалтерском учете¹³ в Справке о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах (форма 0503130) банковская гарантия на сумму 4 953,8 млн рублей¹⁴ не отражена (искажение строки на 82 %), что является грубым нарушением правил ведения бухгалтерского учета. Нарушение устранено в ходе проверки 27 ноября 2019 года.

Вышеуказанные факты свидетельствуют о недостаточном внутреннем контроле совершаемых фактов хозяйственной жизни в Департаменте, предусмотренном Федеральным законом от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»¹⁵.

Объект «Строительство автомобильной дороги Владивосток – Находка – порт Восточный на участке км 43+474 – км 146+197 в Приморском крае» (далее – Объект-2) включен в госпрограмму «Развитие транспортного комплекса Приморского края».

Ресурсное обеспечение Объекта-2 предусмотрено за счет средств краевого бюджета Приморского края. Законом Приморского края¹⁶ предусмотрены бюджетные ассигнования на 2019 год в сумме 0,33 млн рублей, на 2020 год – 0,6 млн рублей и на 2021 год – 0,96 млн рублей.

Объемы и механизм софинансирования расходных обязательств Приморского края из федерального бюджета по Объекту-2 на момент окончания контрольного мероприятия не определены.

-
11. «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета на 1 января 2019 года» (далее – форма 0503130).
 12. Письмо от 8 мая 2019 г. № 16-7827/5.
 13. Пункта 351 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для государственных органов власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 1 декабря 2010 г. № 157н пункта 20 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н.
 14. Банковская гарантия от 22 марта 2018 г. № GR187900/0004 выдана акционерным обществом «Российский Сельскохозяйственный банк» ООО «Трансстроймеханизация» в рамках государственного контракта от 27 декабря 2016 г. № 628/16 и части 7.2 статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ со сроком действия до 31 января 2021 года.
 15. Часть 1 статьи 19 Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете».
 16. От 24 декабря 2018 г. № 418-КЗ «О краевом бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – Закон Приморского края № 418-КЗ).

В 2020 и 2021 годах средства федерального бюджета на софинансирование расходных обязательств Приморского края на реализацию Объекта-2 не предусмотрены.

Однако постановлением администрации Приморского края от 31 июля 2018 г. № 354-па¹⁷ предусмотрены бюджетные инвестиции в Объект-2 в сумме 159 558,4 млн рублей, в том числе: за счет средств краевого бюджета – 19 437,4 млн рублей, за счет средств федерального бюджета – 140 121,0 млн рублей, начиная с 2020 года, в котором предусмотрено 4 400,0 млн рублей, в 2021 году – 7 040,0 млн рублей.

Следует отметить, что в соответствии с обоснованиями инвестиций, осуществляемых в инвестиционный проект по созданию Объекта-2, получившими заключение технологического и ценового аудита от 9 апреля 2019 г. № 00173-19/СПЭ-17571/701, стоимость строительства в ценах соответствующих лет составила 309 065,3 млн рублей, превысив предусмотренную постановлением администрации Приморского края от 31 июля 2018 г. № 354-па почти в 2 раза.

8.2. Всего на реализацию Объекта-1 (строительно-монтажные работы, кадастровые работы, оценка и выкуп земельных участков, археологические и иные работы) в период с 2016 по 1 декабря 2019 года Департаментом направлено 14 322,9 млн рублей, из них: за счет средств федерального бюджета – 11 730,8 млн рублей, за счет средств краевого бюджета – 2 592,1 млн рублей, в том числе за 11 месяцев 2019 года – 4 284,1 млн рублей, из них: за счет средств федерального бюджета – 3 770,0 млн рублей, за счет средств краевого бюджета – 514,1 млн рублей.

На 12 декабря 2019 года сумма принятых Департаментом обязательств на реализацию Объекта-1 не превышает общую сметную стоимость, определенную проектно-сметной документацией.

Правительством Российской Федерации в декабре 2016 года определен единственный исполнитель работ по строительству Объекта-1 – ООО «Трансстроймеханизация»¹⁸.

В декабре 2016 года Департаментом транспорта и дорожного хозяйства с ООО «Трансстроймеханизация» заключен государственный контракт¹⁹ на выполнение подрядных работ по строительству Объекта-1 стоимостью 20 670,7 млн рублей, сроком окончания работ 18 декабря 2020 года.

На 1 декабря 2019 года в рамках исполнения данного контракта Департаментом произведено расходов на общую сумму 14 214,6 млн рублей, из них: за счет средств федерального бюджета – 11 640,8 млн рублей, за счет средств краевого бюджета – 2 573,7 млн рублей²⁰.

17. О бюджетных инвестициях в объект капитального строительства собственности Приморского края «Строительство автомобильной дороги Владивосток – Находка – порт Восточный на участке км 43+474 – км 146+197 в Приморском крае».

18. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2016 г. № 2774-р.

19. От 27 декабря 2016 г. № 628/16 (далее – государственный контракт № 628/16 Объект-1).

20. В 2019 году – 4 271,1 млн рублей, в том числе: за счет средств федерального бюджета – 3 758,6 млн рублей, за счет средств краевого бюджета – 512,5 млн рублей.

Остаток неиспользованных лимитов бюджетных обязательств по Объекту-1 на 1 января 2019 года составил 311,6 млн рублей (7,9 % предусмотренного на 2018 год общего объема ассигнований по Объекту-1), в том числе: средств федерального бюджета – 274,2 млн рублей, средств краевого бюджета Приморского края – 37,4 млн рублей, подтвержден к использованию в 2019 году.

Остаток неиспользованных лимитов бюджетных обязательств по Объекту-1 на 1 декабря 2019 года в рамках реализации Соглашения о предоставлении субсидии составил 669,7 млн рублей (13,5 % предусмотренных на 2019 год лимитов бюджетных обязательств по Объекту-1), в том числе: за счет средств федерального бюджета – 589,3 млн рублей, за счет средств краевого бюджета Приморского края – 80,4 млн рублей.

Неисполненные бюджетные назначения за счет средств краевого бюджета, предусмотренные Законом Приморского края № 418-КЗ по КБК 754 040 912202R1110 414 на 2019 год, составили 38,5 млн рублей в результате незавершения работ по корректировке проектной документации по Объекту-1 (планируемый срок получения положительного заключения государственной экспертизы – 19 февраля 2020 года).

Кассовые расходы на обоснование инвестиций по Объекту-2 составили 330,0 млн рублей за счет средств бюджета Приморского края.

8.2.1. Государственным контрактом № 628/16 Объект-1 общая сумма авансирования установлена в размере не более 70 % цены контракта.

В 2016–2019 годах авансовые платежи ООО «Трансстроймеханизация» составили в общей сумме 12 358,2 млн рублей, или 59,8 % цены контракта, из них: за счет субсидии из федерального бюджета – 10 035,4 млн рублей, за счет средств краевого бюджета – 2 322,7 млн рублей²¹.

В части расходов на строительство Объекта-1 согласно регистрам бухгалтерского учета динамика дебиторской и кредиторской задолженности в 2016–2019 годах сложилась в следующих параметрах:

- дебиторская задолженность:
 - на 1 января 2017 года составила 2 969,2 млн рублей, в том числе: за счет средств федерального бюджета – 1 961,3 млн рублей, средств краевого бюджета – 734,9 млн рублей;
 - на 1 января 2018 года – 2 957,9 млн рублей, в том числе: за счет средств федерального бюджета – 2 491,7 млн рублей, средств краевого бюджета – 466,2 млн рублей;
 - на 1 января 2019 года – 2 387,5 млн рублей, в том числе: за счет средств федерального бюджета – 2 101,0 млн рублей, средств краевого бюджета – 286,5 млн рублей;

21. В 2016 году – в сумме 2 696,2 млн рублей, из них: за счет федерального бюджета – 1 961,3 млн рублей, за счет средств краевого бюджета – 734,9 млн рублей; в 2017 году – 3 434,6 млн рублей, из них: федеральный бюджет – 2 593,9 млн рублей, краевой бюджет – 840,7 млн рублей; в 2018 году – 3 292,9 млн рублей, из них: федеральный бюджет – 2 897,8 млн рублей, краевой бюджет – 395,1 млн рублей; в 2019 году – 2 934,5 млн рублей, из них: федеральный бюджет – 2 582,4 млн рублей, краевой бюджета – 352,1 млн рублей.

- на 1 декабря 2019 года составила 2 761,6 млн рублей, увеличившись за 11 месяцев 2019 года на 374,1 млн рублей, в том числе: по средствам федерального бюджета – 2 430,2 млн рублей, по средствам краевого бюджета – 331,4 млн рублей;
- кредиторская задолженность на 1 января 2017, 2018, 2019 годов отсутствовала.

Текущая кредиторская задолженность в 2019 году сложилась в сумме 181,5 млн рублей, в том числе: по средствам федерального бюджета – 159,7 млн рублей, по средствам краевого бюджета – 21,8 млн рублей, погашена в декабре 2019 года.

Объем незавершенного строительства в рамках реализации Объекта-1 за период с 1 января 2017 года по 1 декабря 2019 года увеличился с 279,5 млн рублей до 11 840,3 млн рублей (средства федерального бюджета – 9 300,6 млн рублей, средства краевого бюджета – 2 539,7 млн рублей).

Объем незавершенного строительства по Объекту-2 по состоянию на 1 января 2019 года – 0 рублей, на 1 декабря 2019 года – 330,0 млн рублей за счет средств краевого бюджета.

8.3. В целях реализации мероприятий по строительству объектов в период с 2016 по 2019 год Департаментом заключено 45 государственных контрактов (договоров) на общую сумму 21 157,5 млн рублей, в том числе:

- по Объекту-1: 44 государственных контракта (договора) на сумму 20 827,5 млн рублей, из них в 2019 году 4 договора на сумму 0,3 млн рублей (оценка объектов недвижимого имущества и кадастровые работы);
- по Объекту-2: 1 государственный контракт на сумму 330,0 млн рублей (подготовка документации по обоснованию инвестиций).

Функции по строительному контролю (контроль качества и объемов выполненных работ по строительству, реконструкции, проверка и согласование проектов производства работ, ведение журналов учета выполненных работ (форма КС-6а), участие при освидетельствовании и приемке скрытых работ и ответственных конструкций в порядке, установленном СП 78.13330.2012, ВСН19-89 и т. д.) возложены на ГКУ «Управление автомобильных дорог Приморского края»²² (далее – КГКУ «Примуправтодор»).

Общее количество работников на объекте на дату осмотра составило 345 человек. Согласно проекту организации строительства предусмотрено 220 человек. Количество дорожно-строительной техники – 65 единиц, по проекту организации строительства – 63 единицы.

8.3.1. Контроль за осуществлением строительства Объекта-1, предусмотренный пунктом 3.9 государственного контракта № 628/16 Объект-1, Департаментом осуществляется недолжным образом.

22. Пункты 44-52 приложения к приказу от 27 января 2015 г. № 9-ОД.

В соответствии с пунктом 5.4.6 Задания на корректировку проектной документации по Объекту-1²³ предусмотрена корректировка проектных решений в части применения новых металлических балок на мосту через р. Артемовка на ПК 22+52,95 взамен предусмотренных в проектной документации, бывших в употреблении. При этом на момент проведения контрольного мероприятия откорректированная проектная документация находится на государственной экспертизе.

Вместе с тем в ходе визуального осмотра Объекта-1 установлено, что АО «Мостострой-11» выполняются работы по устройству новых металлических балок на мосту через р. Артемовка на ПК 22+52,95 на основании откорректированной проектной документации, которая не имеет положительного заключения государственной экспертизы, что не соответствует требованиям частей 6 и 7 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Указанные работы Департаментом не приняты и не оплачены.

Также установлено ненадлежащее ведение подрядчиком и субподрядчиком общего журнала работ.

Так, АО «Мостострой-11» при производстве работ по строительству моста через р. Артемовка на ПК 22+52,95 в общем журнале работ за период с 19 октября по 4 декабря 2019 года отсутствуют подтверждающие выполнение работ подписи уполномоченных представителей лица, осуществляющего строительство, что не соответствует пункту 9 Порядка ведения общего и (или) специального журнала учета выполнения работ при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства²⁴.

Также генеральным подрядчиком ООО «Трансстроймеханизация» с 25 июля 2019 года не ведется общий журнал работ строительства моста через р. Шкотовка на ПК 72+54,915. При этом в период с 25 июля по 4 декабря 2019 года строительно-монтажные работы на указанном объекте осуществлялись.

8.3.2. Проверкой установлено занижение возвратных сумм в государственном контракте № 628/16 Объект-1 на общую сумму 185,3 млн рублей (расчетно), что влечет за собой возникновение рисков причинения материального ущерба Российской Федерации на указанную сумму.

Так, согласно положительному заключению государственной экспертизы по проверке достоверности определения сметной стоимости Объекта-1 от 1 августа 2014 г.

№ 183-14/ХГЭ-1597/04 возвратные суммы в базисных ценах 2001 года (на 1 января 2000 года) составили 18,1 млн рублей, а в ценах II квартала 2014 года – 138,3 млн рублей.

Также Сводным сметным расчетом стоимости строительства Объекта-1, утвержденным приказом Департамента от 23 декабря 2014 г. № 139-ОД, возвратные суммы в ценах II квартала 2014 года установлены в объеме 138,3 млн рублей.

23. Приложение № 1 к государственному контракту от 17 октября 2018 г. № 383/18 на корректировку проектной документации по Объекту-1 стоимостью 38,5 млн рублей (далее – государственный контракт на корректировку проектной документации по Объекту-1).

24. Утвержден приказом Ростехнадзора от 12 января 2007 г. № 7

Для пересчета сметной стоимости на период строительства Департаментом применены прогнозные индексы-дефляторы, доведенные письмом Минэкономразвития России от 27 апреля 2016 г. № Д14и-1158 (2015 год – 1,143, 2016 год – 1,046, 2017 год – 1,05, 2018 год – 1,045, 2019 год – 1,042, 2020 год – 1,04).

Однако Ведомостью объемов и стоимости работ (приложение № 2 к государственному контракту № 628/16 Объект-1) возвратные суммы установлены в размере только 14,0 млн рублей.

Вместе с тем согласно Методике 81-35.2004 приведение в уровень текущих (прогнозных) цен производится путем перемножения итогов базисной стоимости на соответствующий индекс.

В соответствии с пунктом 4.12 Методики 81-35.2004 в случаях, когда в соответствии с проектными решениями осуществляются разборка конструкций или снос зданий и сооружений по конструкциям, материалам и изделиям, пригодным для повторного применения, за итогом локальных сметных расчетов (смет) на разборку, снос (перенос) зданий и сооружений справочно приводятся возвратные суммы (суммы, уменьшающие размеры выделяемых заказчиком капитальных вложений). Эти суммы не исключаются из итога локального сметного расчета (сметы) и из объема выполненных работ. Стоимость таких конструкций, материалов и изделий в составе возвратных сумм определяется по цене возможной реализации за вычетом из этих сумм расходов по приведению их в пригодное для использования состояние и доставке в места складирования.

Проведенный инспекторами Счетной палаты Российской Федерации пересчет возвратных сумм с применением указанных индексов-дефляторов показал, что стоимость возвратных материалов в ценах 2020 года составит 199,2 млн рублей (расчетно).

На 12 декабря 2019 года согласно актам о приемке выполненных работ по форме КС-2 и журналу учета выполненных работ по форме № КС-6а возвратные материалы в период строительства Объекта-1 Департаментом не принимались.

8.3.3. В ходе контрольного мероприятия, проведенного Счетной палатой Российской Федерации в 2018 году, установлено снижение темпов производства работ на Объекте-1 вследствие необходимости корректировки проектно-сметной документации.

Так, в ходе проведения строительно-монтажных работ в рамках исполнения государственного контракта № 628/16 Объект-1 подрядчиком выявлено наличие грунтов с физико-механическими показателями худшими, чем у грунтов, принятых в проекте. Кроме того, установлено, что в проектной документации не определены сроки консолидации земляного полотна и гидрогеологические факторы локального характера, влияющие на устойчивость системы «грунт основания – грунт земляного полотна».

В октябре 2018 года между Департаментом и ООО «Транспроект» заключен государственный контракт на корректировку проектной документации по Объекту-1²⁵ стоимостью 38,5 млн рублей, срок выполнения работ 210 дней с даты подписания государственного контракта, то есть – 14 мая 2019 года.

На момент проведения проверки исполнение данного контракта не завершено, согласованная Департаментом откорректированная проектная документация по объекту находится на рассмотрении в ФАУ «Главгосэкспертиза России».

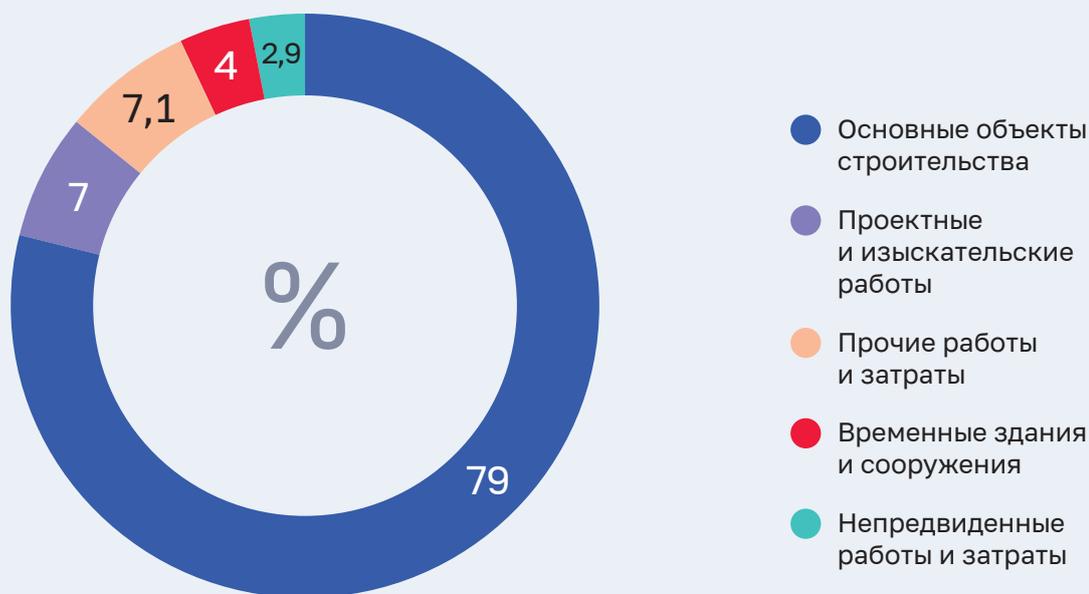
В связи с нарушением исполнителем срока выполнения работ 29 мая 2019 года Департамент направил ООО «Транспроект» требование об уплате неустойки в размере 0,2 млн рублей²⁶.

На момент проверки Департамент не воспользовался правом требования об уплате неустойки за счет банковской гарантии.

Согласно откорректированной проектной документации, находящейся на государственной экспертизе, срок строительства Объекта-1 планируется увеличить на 12 месяцев, при этом сметную стоимость планируется увеличить на 5 875,7 млн рублей (в ценах II квартала 2019 года), или на 28,4 % стоимости действующего государственного контракта.

Увеличение стоимости строительства Объекта-1 обусловлено увеличением следующих затрат:

Структура затрат в увеличении стоимости строительства Объекта-1



25. От 17 октября 2018 г. № 383/18.

26. ООО «Транспроект» направлены в Департамент мотивированные возражения на требование об оплате неустойки.

Ожидаемый срок рассмотрения результатов инженерных изысканий и откорректированной проектно-сметной документации по Объекту-1 государственной экспертизой – 19 февраля 2020 года.

8.3.4. В период с декабря 2018 года по июль 2019 года Департаментом в адрес проектировщика неоднократно направлялись не предусмотренные техническим заданием дополнительные требования в отношении корректируемой документации по планировке территории (далее – ДПТ) и раздела 2 «Проект полосы отвода» проектной документации (границы зоны планируемого размещения Объекта-1, далее – ППО) с целью установления их по результатам фактически проделанной Департаментом работы по обеспечению строительного процесса и изъятию земельных участков.

Исполнение ООО «Транспроект» дополнительных требований Департамента по корректировке ДПТ привело к нарушению календарных сроков выполнения работ по корректировке ДПТ и проектной документации, предусмотренных государственным контрактом на корректировку проектной документации.

В результате ДПТ передана проектировщиком Департаменту только 18 июля 2019 года, что более чем на 6 месяцев позже установленного срока (15 января 2019 года)²⁷.

С начала реализации строительства Объекта-1 Департаментом работы по изъятию земельных участков не завершены (срок изъятия земельных участков соответствующей документацией не установлен).

Так, на 1 декабря 2019 года на праве постоянного (бессрочного) пользования за Департаментом закреплены 396,068 га земельных участков (89,6 % общей площади), 11,731 га земельных участков находятся на образовании (2,7 %).

По оставшимся земельным участкам общей площадью 34,088 га (7,7 %) Департаментом проводится работа по оценке их рыночной стоимости, заключению соглашений об изъятии, установлению сервитутов с Росжелдором, а также принудительному изъятию в судебном порядке.

Кроме того, из 12 участков по переустройству объектов энергетического и коммунального хозяйства, работы на которых не завершены, на 2 участках истекли сроки действия технических условий по переустройству линий электропередачи.

8.4. В рамках выполнения государственного контракта № 628/16 Объект-1 предусмотрено строительство:

- автомобильной дороги протяженностью 25,2 км;
- 16 мостов – 1768,677 п. м;
- 11 путепроводов – 780,119 п. м;
- 1 эстакады – 1164,95 п. м;
- 48 водопропускных труб – 1917,19 п. м;
- 1 пункта весогабаритного контроля.

27. ДПТ утверждена распоряжением от 1 августа 2019 г. № 83департамента градостроительства Приморского края.

В ходе контрольного мероприятия установлено отставание от сроков строительства, определенных графиком выполнения подрядных работ по строительству Объекта-1, являющимся приложением к государственному контракту № 628/16 Объект-1 (далее – График), а также детализированными календарными графиками производства работ, согласованными директором Департамента в апреле 2017 года, что влечет за собой риски нарушения сроков по строительству Объекта-1, установленных государственным контрактом № 628/16 Объект-1.

По результатам проведенного в декабре 2018 года контрольного мероприятия отмечено, что График составлен на весь период строительства и включает только количественные показатели объемов работ, что не позволяет оценить темпы освоения средств применительно к выполнению объемов работ и определить финансовые риски в случае нарушения подрядной организацией сроков исполнения обязательств по государственному контракту № 628/16 Объект-1, так как стоимостные показатели по годам строительства с разбивкой по кварталам и по видам работ в нем отсутствуют.

Кроме того, в Графике отсутствуют мероприятия по строительству пяти водопропускных труб и одного пункта весогабаритного контроля, которые предусмотрены проектной документацией и Ведомостью объемов и стоимости работ²⁸.

В соответствии с Графиком на 1 декабря 2019 года должны быть завершены работы по 19 мероприятиям, в том числе по переустройству ЛЭП, строительству водопропускных труб, четырех путепроводов и девяти мостовых сооружений. До конца 2019 года должно быть построено еще два путепровода.

Вместе с тем по отдельным мероприятиям Графика отставание строительства составляет от 2 до 17 месяцев на общую сумму 887,0 млн рублей (4,3 % цены контракта 20 670,7 млн рублей), в том числе: по водопропускным трубам – 11 месяцев на сумму 6,0 млн рублей; по путепроводам – от 2 до 5 месяцев на сумму 189,6 млн рублей; по мостам – от 5 до 17 месяцев на сумму 545,7 млн рублей.

При этом работы по переустройству 4 линий ЛЭП, строительству 4 водопропускных труб, 3 путепроводов и 9 мостовых сооружений, которые согласно пунктам 2 и 3 Графика должны быть завершены к 1 декабря 2019 года, приостановлены, в том числе:

- по путепроводу на ПК 101+49,9 ожидаются результаты государственной экспертизы по корректировке проектной документации (по земляному полотну);
- по путепроводу на ПК 107+76,87 требуется проведение дополнительных инженерно-геологических изысканий по стабилизации отсыпанной насыпи земляного полотна, сползающей по естественному основанию косогора, корректировка рабочей документации и повторное прохождение государственной экспертизы;
- по мосту через ручей на ПК 223+78,37 ожидаются результаты государственной экспертизы по корректировке проектной документации (работы по усилению слабого основания устройством вертикальных геодрен);

28. Приложение № 2 к государственному контракту № 628/16 по Объекту-1.

- по мосту через р. Лиановка на ПК 233+34,78 ожидаются результаты государственной экспертизы по корректировке проектной документации (работы по усилению слабого основания устройством вертикальных геодрен).

Техническая готовность искусственных сооружений, которые должны быть завершены к 1 декабря 2019 года, составляет 65 % (1 379,7 млн рублей), в том числе: водопропускные трубы – 97,8 % (271,6 млн рублей); 4 путепровода – от 36,5 до 69,2 % (287,6 млн рублей); 9 мостов – от 3 до 87,5 % (820,5 млн рублей).

Из двух путепроводов, которые должны быть построены до конца 2019 года, работы ведутся только по одному. Техническая готовность указанных искусственных сооружений составляет 63,9 % и 65,7 % соответственно (181,6 млн рублей).

Отставание от Графика по отдельным мероприятиям обусловлено следующими причинами:

- длительные сроки проведения инженерных изысканий и корректировки проектной документации по Объекту-1;
- прекращение в одностороннем порядке работ по строительству отдельных искусственных сооружений субподрядными организациями;
- не проведение Департаментом в полном объеме кадастровых работ (2,7 % общей площади земельных участков) и изъятия земель (10,4 % общей площади земельных участков), предусмотренных проектной документацией;
- истечение сроков действия технических условий на переустройство инженерных коммуникаций;
- необходимость проведения дополнительных инженерных изысканий для корректировки проектной документации с прохождением повторной государственной экспертизы в части строительства путепровода на ПК 107+76,87.

В соответствии с детализированными календарными графиками производства работ (не являются приложением к государственному контракту № 628/16) (далее – график 2017 года, график 2018 года) объем работ, подлежащих выполнению в 2017 году, составил 3 800,0 млн рублей, к 1 декабря 2017 года – 3 593,4 млн рублей, в 2018 году – 6 545,0 млн рублей, к 1 декабря 2018 года – 6 137,2 млн рублей.

Исполнение графика 2017 года составило:

- на 1 декабря 2017 года – 2 940,8 млн рублей (81,8 % предусмотренного объема за 11 месяцев 2017 года);
- на 1 января 2018 года – 3 399,0 млн рублей (89,4 % годового плана).

Исполнение графика 2018 года составило:

- на 1 декабря 2018 года – 3 951,6 млн рублей (64,4 % предусмотренного объема за 11 месяцев 2018 года);
- на 1 января 2019 года – 4 157,1 млн рублей (63,5 % годового плана).

В январе 2019 года Департамент обратился в ООО «Транстроймеханизация»²⁹ с просьбой предоставить подробный календарный график производства работ по Объекту-1 на 2019 год. В течение 2019 года повторные обращения по указанному вопросу к генеральному подрядчику не поступали.

Следует отметить, что детализированный календарный график производства работ по Объекту-1 на 2019 год на момент проверки не согласован Департаментом и не утвержден генеральным подрядчиком ООО «Транстроймеханизация»³⁰.

В соответствии с указанным проектом графика 2019 года объем работ, подлежащих выполнению в 2019 году, составляет 4 963,8 млн рублей, к 1 декабря 2019 года – 4 618,8 млн рублей.

На 1 декабря 2019 года исполнение проекта графика 2019 года составило 3 897,0 млн рублей (84,4 % предусмотренного объема за 11 месяцев 2019 года, 78,5 % годового плана).

Неисполнение проекта графика 2019 года составило 721,8 млн рублей (15,6 % предусмотренного объема за 11 месяцев 2019 года).

По сравнению с аналогичным периодом 2018 года за 11 месяцев 2019 года отставание от графика уменьшилось в 2,4 раза, с 35,6 до 14,6 %.

Общая техническая готовность Объекта-1 на 1 декабря 2019 года составила 55,4 % (11 453,0 млн рублей), в том числе по главе 2 «Основные объекты строительства» – 57,1 % (11 165,0 млн рублей):

- земляное полотно – 70 % (3 959,2 млн рублей);
- дорожная одежда – 32,1 % (799,1 млн рублей);
- пересечения и примыкания – 73,1 % (2 017,1 млн рублей);
- обустройство автодороги – 8,6 % (47,8 млн рублей);
- искусственные сооружения – 52,9 % (3 980,1 млн рублей), из них: мосты – 50,8 % (1 977,1 млн рублей), путепроводы – 65 % (982,5 млн рублей), эстакада – 44,2 % (864,3 млн рублей).

Вместе с тем техническая готовность Объекта-1 на конец отчетного 2019 года согласно Соглашению о предоставлении субсидии (в редакции дополнительного соглашения от 27 сентября 2019 года) должна составить 70 %.

При этом проектом графика 2019 года предусмотрено выполнение работ по Объекту-1 в декабре 2019 года на сумму 345,0 млн рублей, то есть ожидаемая техническая готовность Объекта-1 на конец отчетного 2019 года может составить только 57,1 % (11 798,0 млн рублей).

29. Письмо от 16 января 2019 г. № 16/194/8.

30. Проект детального календарного графика на 2019 год по Объекту-1 подрядчиком направлен в Департамент только в декабре 2019 года. На момент проверки не согласован.

8.4.2. В соответствии с постановлением администрации Приморского края³¹ департаментом экономики и развития предпринимательства Приморского края проведена проверка оценки эффективности использования средств краевого бюджета в размере 159 558,4 млн рублей на строительство Объекта-2 и направлено заключение³², в соответствии с которым проект соответствует качественным и количественным критериям и предельному (минимальному) значению интегральной оценки эффективности использования средств краевого бюджета.

Государственный контракт от 22 октября 2018 г. № 399/18 на выполнение работ по обоснованию инвестиций по Объекту-2 заключен Департаментом с АО «Институт «Стройпроект».

Согласно положительному заключению ТЦА³³ предполагаемая (предельная) стоимость реализации Объекта-2 составляет 227 735,6 млн рублей (в ценах IV квартала 2018 года с НДС 20%), что на 42 % больше аналогичного показателя 2018 года (159 558,4 млн рублей).

Несмотря на значительное увеличение предполагаемой стоимости Объекта-2, Департаментом в соответствии с пунктом 3.13 Порядка проведения проверок инвестиционных проектов инвестиционный проект по Объекту-2 на повторную проверку эффективности использования средств краевого бюджета, направляемых на капитальные вложения по Объекту-2, не направлен.

В соответствии с поручением Президента Российской Федерации В.В.Путина³⁴ Правительству Российской Федерации надлежало в месячный срок (июнь 2018 года) определить единственного исполнителя осуществляемой Департаментом в 2018–2019 годах закупки работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию Объекта-2. На момент проверки единственный исполнитель по Объекту-2 не определен, что влечет за собой риски несвоевременной реализации проектирования и строительства Объекта-2.

Департаментом в июне 2019 года³⁵ обоснование инвестиций направлено в Минтранс России в электронном виде.

Минтранс России в августе 2019 года направил запрос³⁶ в администрацию Приморского края о предоставлении информации в части реализации Объекта-2:

- предусмотренной частью 2 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в том числе о предельном сроке, на который заключается контракт;

31. Постановление администрации Приморского края от 30 июня 2014 г. № 244-па «Об утверждении порядка проведения проверок инвестиционных проектов, финансирование которых планируется осуществлять полностью или частично за счет средств краевого бюджета, направляемых на капитальные вложения» (далее – Порядок проведения проверок инвестиционных проектов).

32. Заключение от 6 июля 2018 г. № 7.

33. От 9 апреля 2019 г. № 00173-19/СПЭ-17571/701.

34. От 3 мая 2018 г. № Пр-733.

35. Письмо от 17 июня 2019 г. № 16/5706/5.

36. Письмо от 12 августа 2019 г. № Д2/17390-ИС.

- об уточнении источников финансирования указанного мероприятия, включая возможность привлечения внебюджетных источников, с учетом предполагаемой эксплуатации Объекта-2 на платной основе.

В ответ на указанный запрос Департаментом в августе направлено письмо³⁷ о необходимости заключить государственный контракт в целях реализации Объекта-2 со сроком выполнения подрядных работ с 2019 по 2030 год включительно и вводом в эксплуатацию в 2031 году.

Согласно указанному письму затраты на реализацию Объекта-2 составят 309 065,3 млн рублей (в ценах лет строительства).

В сентябре 2019 года Департаментом в Минтранс России направлены сведения о распределении указанных затрат между подрядчиком (301 209,3 млн рублей) и заказчиком (8 507,9 млн рублей).

Департаментом предлагается определить в качестве источника финансирования проекта федеральный бюджет, при этом аргументом являются значимость Объекта-2 и его высокая стоимость. Информация о возможности привлечения внебюджетных источников отсутствует.

На момент проведения контрольного мероприятия ответы от Минтранса России на вышеуказанные письма в Департамент не поступили.

В ноябре и декабре 2019 года Департаментом и администрацией Приморского края направлены запросы в ООО «Трансстроймеханизация» о подтверждении готовности заключения государственного контракта на реализацию Объекта-2 как с единственным исполнителем. Ответы от ООО «Трансстроймеханизация» на указанные письма не поступили.

8.5. КГКУ «Примуправтодор» осуществляет функции строительного контроля³⁸ заказчика.

Вместе с тем КГКУ «Примуправтодор» при осуществлении строительного контроля не установлены факты нарушения генеральным подрядчиком ООО «ТСМ» требований Градостроительного кодекса Российской Федерации³⁹ и проектной документации в части соблюдения расстояния между швами сжатия по длине плит 5 м: вместо предусмотренного проектной документацией при устройстве покрытия из цементобетона класса В30 ООО «ТСМ» с согласия Департамента от 4 июня 2019 г. № 16/5167/8 расстояние между швами сжатия принято 6 м, которые были установлены при проведении проверки Дальневосточным управлением Ростехнадзора⁴⁰. Данный факт свидетельствует об осуществлении КГКУ «Примуправтодор» строительного контроля по Объекту-1 не на должном уровне.

Обществом с ограниченной ответственностью «ПримПроект», осуществляющим авторский надзор за строительством Объекта-1, указанное нарушение также не зафиксировано.

37. Письмо от 22 августа 2019 г. № 8382/8.

38. В соответствии с приказом Департамента от 27 января 2015 г. № 9-ОД.

39. Часть 6 статьи 52.

40. От 16 августа 2019 г. № 05-25-17-07-03 и № 05-25-17-08-03.

10. ВЫВОДЫ

10.1. Отставание технической готовности объекта «Строительство автомобильной дороги Владивосток – Находка – порт Восточный на участке км 18+500 – км 40+800» (Объект-1) от планового значения, установленного Соглашением о предоставлении субсидии, составляет 14,6 %. За 11 месяцев 2019 года техническая готовность увеличилась на 18,8 % и составила 55,4 %.

10.2. По отдельным позициям отставание технической готовности по Объекту-1 составляет от 2 до 17 месяцев на общую сумму 887,0 млн рублей, в том числе: по мостам – от 5 до 17 месяцев на сумму 545,7 млн рублей, по путепроводам – от 2 до 5 месяцев на сумму 189,6 млн рублей, по водопропускным трубам – 11 месяцев на сумму 6,0 млн рублей.

Техническая готовность искусственных сооружений, которые в соответствии с календарным графиком производства работ должны быть завершены к 1 декабря 2019 года, составляет от 3,0 % до 97,8 %, при этом работы по строительству трех путепроводов, девяти мостов и четырех водопропускных труб приостановлены.

На 1 декабря 2019 года объем выполненных работ при реализации Объекта-1 составляет 11 453,0 млн рублей, в том числе в 2019 году – 3 897,0 млн рублей.

10.3. На дату завершения контрольного мероприятия департаментом транспорта и дорожного хозяйства Приморского края не использованы лимиты бюджетных обязательств по Объекту-1 в объеме 669,7 млн рублей (13,5 % предусмотренного на 2019 год объема), в том числе: за счет средств федерального бюджета – 589,3 млн рублей, за счет средств бюджета Приморского края – 80,4 млн рублей.

Кассовые расходы на производство работ по Объекту-1 составили 14 322,9 млн рублей, в том числе: за счет средств федерального бюджета – 11 730,8 млн рублей, за счет средств бюджета Приморского края – 2 592,1 млн рублей, из них в 2019 году – 4 284,1 млн рублей (федеральный бюджет – 3 770,0 млн рублей, краевой бюджет – 514,1 млн рублей).

В 2019 году за счет средств краевого бюджета осуществлены расходы на подготовку обоснования инвестиций, осуществляемых в инвестиционный проект по Объекту-2 (строительство автомобильной дороги Владивосток – Находка – порт Восточный на участке км 43+474 – км 146+197 в Приморском крае), в размере 330,0 млн рублей.

10.4. Основной причиной отставания от календарного графика производства работ на Объекте-1 в 2018–2019 годах является необходимость корректировки проектно-сметной документации, которая согласно условиям государственного контракта от 17 октября 2018 г. № 383/18 должна быть завершена в мае 2019 года.

При этом на момент проведения проверки положительное заключение государственной экспертизы не получено (предварительный срок – февраль 2020 года).

Длительность корректировки проектно-сметной документации связана с направлением Департаментом в адрес проектировщика дополнительных требований в отношении корректируемой документации по планировке территории и раздела 2 «Проект полосы отвода» проектной документации, которые не были предусмотрены техническим заданием к государственному контракту.

В соответствии с корректировкой проектно-сметной документации, проходящей государственную экспертизу, срок строительства Объекта-1 планируется увеличить на 12 месяцев, при этом сметную стоимость строительства планируется увеличить на 5 875,7 млн рублей, что на 28,4 % превышает цену действующего государственного контракта.

10.5. Изъятие земель для строительства Объекта-1 Департаментом не завершено, также не получено согласование Росжелдора по установлению публичного сервитута на земельных участках в границах полос отвода железных дорог.

Кроме того, из 12 участков по переустройству объектов энергетического и коммунального хозяйства, работы на которых не завершены, на 2 участках истекли сроки действия технических условий по переустройству линий электропередач.

10.6. Установлено занижение возвратных сумм по государственному контракту от 27 декабря 2016 г. № 628/16 в размере 185,3 млн рублей (расчетно), что влечет за собой возникновение рисков причинения материального ущерба государству на указанную сумму.

10.7. В ходе проверки установлено, что контроль за реализацией Объекта-1 осуществляется Департаментом не на должном уровне:

субподрядчиком АО «Мостострой-11» выполняются работы по устройству новых металлических балок на мосту через р. Артемовка на ПК 22+52,95 на основании откорректированной проектной документации, которая не имеет положительного заключения государственной экспертизы.

Кроме того, в общем журнале работ за период с 19 октября по 4 декабря 2019 года отсутствуют подтверждающие выполнение работ подписи уполномоченных представителей АО «Мостострой-11», осуществляющего строительство указанного моста; детализированный календарный график производства работ по Объекту-1 на 2019 год на момент проверки Департаментом не согласован и генеральным подрядчиком ООО «Транстроймеханизация» не утвержден.

10.8. Установлено нарушение Департаментом законодательства Российской Федерации о бухгалтерском учете в части непринятия к учету и неотражения в бюджетной отчетности за 2018 год банковской гарантии на сумму 4 953,8 млн рублей, предоставленной в обеспечение исполнения обязательств по строительству Объекта-1.

10.9. На момент окончания проверки единственный исполнитель осуществляемой Департаментом в 2018–2019 годах закупки работ по проектированию, строительству

и вводу в эксплуатацию объекта «Строительство автомобильной дороги Владивосток – Находка – порт Восточный на участке км 43+474 – км 146+197 в Приморском крае» не определен. Поручение Президента Российской Федерации В.В.Путина, данное Правительству Российской Федерации в мае 2018 года, не выполнено.

10.10. В соответствии с обоснованием инвестиций по созданию Объекта-2 стоимость его строительства составит 309 065,3 млн рублей в соответствующих ценах текущих лет строительства, что в 1,9 раза превышает параметры, предусмотренные постановлением администрации Приморского края от 31 июля 2018 г. № 354-па «О бюджетных инвестициях в объект капитального строительства собственности Приморского края «Строительство автомобильной дороги Владивосток – Находка – порт Восточный на участке км 43+474 – км 146+197 в Приморском крае».

Объемы и механизмы софинансирования расходных обязательств Приморского края из федерального бюджета по Объекту-2 на момент окончания контрольного мероприятия не определены.

11. Предложения (рекомендации)

11.1. Направить информационное письмо Президенту Российской Федерации.

11.2. Направить обращение в Генеральную прокуратуру Российской Федерации;

11.3. Направить информационное письмо в Министерство транспорта и дорожного хозяйства Приморского края.

11.4. Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

