

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 16 ноября 2007 года № 49К (567) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования средств, предусмотренных федеральным бюджетом и бюджетом Алтайского края, а также эффективности межбюджетных отношений и обеспечения реализации Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в Алтайском крае»»:

Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия...

Направить представление Счетной палаты главе администрации Алтайского края...

Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования средств, предусмотренных федеральным бюджетом и бюджетом Алтайского края, а также эффективности межбюджетных отношений и обеспечения реализации Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в Алтайском крае»

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункты 3.11.1, 3.11.7, 3.11.7.7 и 2.8.1 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2007 год.

Цель контрольного мероприятия

Проверить целевое и эффективное использование средств, предусмотренных федеральным бюджетом и бюджетом Алтайского края; оценить эффективность межбюджетных отношений в Алтайском крае; проверить обеспечение реализации Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в Алтайском крае; провести анализ эффективности и результативности внутреннего финансового контроля.

Предмет контрольного мероприятия

Нормативные, правовые и иные документы, регламентирующие выделение и использование средств федерального бюджета, бюджета Алтайского края и внебюджетных средств, а также обеспечивающие реализацию Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в Алтайском крае.

Объекты контрольного мероприятия

Администрация Алтайского края, администрация муниципального образования «Город Заринск» Алтайского края, администрация муниципального образования «Заринский район» Алтайского края, Счетная палата Алтайского края, территориальное управление Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в Алтайском крае, УФК по Алтайскому краю.

Проверяемый период деятельности: 2006 год и I полугодие 2007 года. Проверка в части кредиторской и дебиторской задолженностей и обязательств по государственному долгу, реализации Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», а также анализа межбюджетных отношений включает периоды прошлых лет.

Сроки проведения контрольного мероприятия: с 17 сентября по 12 октября 2007 года.

Результаты контрольного мероприятия

1. Организация бюджетного процесса в Алтайском крае, соответствие законодательных и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения регионального бюджета, федеральному законодательству

Бюджетный процесс в Алтайском крае в проверяемом периоде осуществлялся в соответствии с законом Алтайского края от 11 ноября 2005 года № 98-ЗС «О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и финансовом контроле в Алтайском крае», законом Алтайского края от 24 декабря 2005 года № 130-ЗС «О краевом бюджете на 2006 год» (далее - закон о краевом бюджете на 2006 год), законом Алтайского края от 27 декабря 2006 года № 141-ЗС «О краевом бюджете на 2007 год» (далее - закон о краевом бюджете на 2007 год) и иными законодательными и нормативными правовыми актами Российской Федерации и Алтайского края, регулирующими бюджетные правоотношения.

Исполнительным органом государственной власти Алтайского края, ответственным за составление и исполнение краевого бюджета, является Комитет по финансам, налоговой и кредитной политике администрации Алтайского края (далее - Комитет).

Первоначально краевой бюджет на 2006 год утвержден по доходам в сумме 25248636,0 тыс. рублей и по расходам - в сумме 26289356,0 тыс. рублей, с дефицитом - 1040720,0 тыс. рублей, или 10 % объема доходов краевого бюджета без учета финансовой помощи из федерального бюджета. Объем средств федерального бюджета в общем объеме доходов составлял 14849335,0 тыс. рублей, или 45,2 процента.

В процессе исполнения в закон о краевом бюджете на 2006 год 2 раза вносились изменения и дополнения, и уточненный бюджет был утвержден по доходам в сумме 27731281,0 тыс. рублей, по расходам - 29207175,0 тыс. рублей. С учетом изменений доходы краевого бюджета были увеличены на 2482645,0 тыс. рублей, или на 9,8 %, расходы - на 2914819,0 тыс. рублей, или на 11,1 % к первоначально утвержденному закону. Объем средств федерального бюджета составил 16700597,0 тыс. рублей, или 60,2 % от объема доходов краевого бюджета.

Дефицит краевого бюджета уточнен в сумме 1475894,0 тыс. рублей, или 13,4 % от объема доходов краевого бюджета без учета финансовой помощи из федерального бюджета, и увеличен на 435174,0 тыс. рублей, или на 41,8 % к первоначально утвержденному законом о краевом бюджете на 2006 год.

Законом о краевом бюджете на 2006 год утвержден предельный объем государственного долга Алтайского края в сумме 11025085,0 тыс. рублей.

В нарушение статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации в ведомственную структуру краевого бюджета на 2006 год включены 8 организаций, не являющихся органами государственного управления края или краевыми государственными учреждениями.

Законом Алтайского края «О краевом бюджете на 2006 год» (статья 16) предоставлено право администрации Алтайского края уточнять план года на сумму полученной финансовой помощи из федерального бюджета и распределять ее в соответствии с дей-

ствующим законодательством, в том числе направлять дополнительные средства федерального бюджета, не имеющие целевого назначения на увеличение расходов, связанных с поддержкой мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований, без внесения изменений в закон о бюджете, что является несоблюдением принципа полноты отражения доходов бюджета, предусмотренного статьей 32 Бюджетного кодекса Российской Федерации. В результате не были отражены в законе о краевом бюджете средства федерального бюджета в сумме 618707,0 тыс. рублей.

В нарушение статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации главными распорядителями средств краевого бюджета сметы доходов и расходов с поквартальной разбивкой представлены в Комитет с нарушением десятидневного срока их предоставления после утверждения закона о краевом бюджете на 2006 год. Сводная бюджетная роспись краевого бюджета председателем Комитета была утверждена 27 января 2006 года, то есть с задержкой на 24 дня.

Законом Алтайского края 27 декабря 2006 года № 141-ЗС «О краевом бюджете на 2007 год» бюджет утвержден по доходам в сумме 31489092,0 тыс. рублей и по расходам - в сумме 33424541,0 тыс. рублей с дефицитом - 1935449,0 тыс. рублей. Поступления из федерального бюджета предусмотрены в сумме 18073655,0 тыс. рублей, что в объеме доходов краевого бюджета составляет 57,4 процента.

В нарушение статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации в ведомственную структуру краевого бюджета на 2007 год включены 5 организаций, не выполняющих функций главных распорядителей средств и не являющихся органами государственного управления края или краевыми государственными учреждениями.

2. Исполнение доходной части бюджета за счет налоговых и неналоговых доходов, а также безвозмездных и безвозвратных перечислений из федерального бюджета

Доходы краевого бюджета за 2006 год исполнены в сумме 29253654,0 тыс. рублей, или на 105,0 % к назначениям, утвержденным законом о краевом бюджете на 2006 год, и на 117,9 % к доходам 2005 года.

Объем безвозмездных поступлений составил 17321569,0 тыс. рублей, или 103,7 % к назначениям, утвержденным законом о краевом бюджете на 2006 год, из них безвозмездные поступления: из федерального бюджета - 17319304,0 тыс. рублей, из бюджетов муниципальных образований края - 669,0 тыс. рублей, прочие безвозмездные поступления - 1596,0 тыс. рублей. Удельный вес всех безвозмездных поступлений составил 59,2 % от общего объема доходов краевого бюджета.

Поступления в 2006 году налоговых и неналоговых доходов в краевой бюджет составили 11932085,0 тыс. рублей, или 108,2 % к назначениям, утвержденным законом о краевом бюджете на 2006 год, и увеличились по сравнению с 2005 годом на 26,7 %. Доля налоговых и неналоговых доходов, включая доходы от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, в общем объеме доходов краевого бюджета составила 40,8 процента.

По состоянию на 1 января 2007 года общая задолженность по налогам и другим обязательным платежам перед бюджетами всех уровней с учетом отсроченных и рассроченных платежей, пеней и штрафов составила 11579909,0 тыс. рублей, в том числе по налогам - 6341178,0 тыс. рублей и по пеням и налоговым санкциям - 5238731,0 тыс. рублей. В структуре задолженности без учета пеней и санкций задолженность по федеральным налогам и сборам составляет 4877342,0 тыс. рублей, или 76,9 %; по региональным налогам и сборам - 769774,0 тыс. рублей, или 12,1 %; по местным налогам и сборам - 553770,0 тыс. рублей, или 8,8 %; по налогам со специальными налоговыми режимами - 140292,0 тыс. рублей, или 2,2 процента.

В I полугодии 2007 года в краевой бюджет поступили доходы в размере 17985549,0 тыс. рублей, в том числе: налоговые и неналоговые доходы - в размере 7244278,0 тыс. рублей, безвозмездные перечисления из федерального бюджета - в размере 10740574,0 тыс. рублей, прочие безвозмездные поступления - в размере 697,0 тыс. рублей.

3. Исполнение бюджета Алтайского края по расходам в части полноты и своевременности финансирования, достоверности учета и отчетности, целевого и эффективного использования средств

Расходы краевого бюджета за 2006 год исполнены в сумме 28800624,0 тыс. рублей, или 98,8 % к назначениям, утвержденным законом о краевом бюджете на 2006 год, и 97,6 % к показателям уточненной бюджетной росписи. Недофинансирование расходов составило 712307,0 тыс. рублей. В результате в 2006 году сложился профицит краевого бюджета в сумме 453030,0 тыс. рублей.

Процент исполнения расходов областного бюджета к показателям бюджетной росписи по разделам функциональной классификации расходов составил: «Общегосударственные вопросы» - 101,7 %, «Национальная оборона» - 100,0 %, «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - 99,9 %, «Национальная экономика» - 96,7 %, «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 98,9 %, «Образование» - 99,0 %, «Культура, кинематография и средства массовой информации» - 99,7 %, «Здравоохранение и спорт» - 99,7 %, «Социальная политика» - 95,5 %, «Межбюджетные трансферты» - 96,8 процента.

В течение 2006 года не были обеспечены полнота и своевременность финансирования утвержденных расходов. Расходная часть краевого бюджета исполнена на 97,6 % к показателям уточненной бюджетной росписи. В I квартале финансирование составило 19,3 % к общему объему расходов краевого бюджета в 2006 году, во II квартале - 27,1 %, в III квартале - 21,5 % и в IV квартале - 32,1 %. При этом в IV квартале финансирование по разделу «Общегосударственные вопросы» составило 55,6 % от общего объема средств по данному разделу, по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 47,5 %, по разделу «Культура, кинематография, средства массовой информации» - 43,7 процента.

В ходе исполнения бюджета не соблюден принцип адресности, предусмотренный статьей 38 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Так, Алтайским фондом поддержки малого предпринимательства средства краевого бюджета, предусмотренные законом о краевом бюджете на 2006 год и сводной бюджетной росписью на развитие малого предпринимательства, в сумме 2132,8 тыс. рублей были использованы на текущее содержание фонда, что в соответствии со статьей 289 Бюджетного кодекса Российской Федерации является нецелевым использованием бюджетных средств.

Законы края «О краевом бюджете на 2006 год» и «О краевом бюджете на 2007 год» противоречат статье 85 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части установления и исполнения расходных обязательств на финансирование расходов по содержанию федеральных органов государственной власти и государственных организаций. За счет средств краевого бюджета произведено финансирование федеральных органов государственной власти и государственных организаций в сумме 13066,9 тыс. рублей, в том числе: в 2006 году - в сумме 12547,2 тыс. рублей и в I полугодии 2007 года - 519,7 тыс. рублей.

В нарушение статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации за счет средств краевого бюджета были предоставлены субсидии общественным организациям и муниципальным образованиям в сумме 17391,2 тыс. рублей, в том числе: в 2006 году - 11649,2 тыс. рублей, в I полугодии 2007 года - 5742,0 тыс. рублей, не предусмотренные законами Алтайского края.

В нарушение статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации за счет средств краевого бюджета без внесения изменений в законы о краевом бюджете на

2006 и 2007 годы были направлены дополнительно средства в сумме 31193,3 тыс. рублей на цели, предусмотренные законом.

В разрезе отдельных подразделов исполнение расходов краевого бюджета характеризуется следующими данными.

По подразделу «Резервные фонды» бюджетные назначения были предусмотрены в размере 99266,0 тыс. рублей и исполнены в сумме 40839,0 тыс. рублей, или 41,1 процента.

Постановлением администрации Алтайского края от 1 октября 2002 года № 526 «Об утверждении положения о порядке расходования средств резервного фонда администрации Алтайского края» установлено, что резервный фонд создается для финансирования непредвиденных расходов и мероприятий краевого значения, не предусмотренных в краевом бюджете на соответствующий финансовый год.

В 2006 году и I полугодии 2007 года в соответствии с распоряжениями администрации Алтайского края выделены средства из резервного фонда в общей сумме 68560,6 тыс. рублей на следующие цели: финансирование аварийно-восстановительных работ по ликвидации последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций; проведение антитеррористических мероприятий; финансовая помощь отдельным гражданам, оказавшимся в затруднительном финансовом положении; материальное стимулирование и материальная помощь организациям и лицам, внесшим особый вклад в социально-экономическое развитие края; проведение юбилейных мероприятий общегосударственного и краевого значения; проведение встреч, симпозиумов, выставок и семинаров по проблемам общегосударственного и краевого значения; финансирование других мероприятий. При этом средства резервного фонда в сумме 35180,5 тыс. рублей были израсходованы в проверяемом периоде в нарушение утвержденного порядка.

По состоянию на 1 января 2007 года остатки средств краевого бюджета сложились в сумме 743575,1 тыс. рублей - снизились за 2006 год на 468866,0 тыс. рублей. Остатки целевых средств, поступивших из федерального бюджета, на 1 января 2007 года сложились в сумме 426846,3 тыс. рублей - возросли за 2006 год на 407405,9 тыс. рублей.

Согласно отчету об исполнении краевого бюджета за I полугодие 2007 года расходы краевого бюджета исполнены в сумме 16016186 тыс. рублей, или 47,9 % к назначениям, утвержденным законом о краевом бюджете на 2007 год, и 93,5 % к назначениям, утвержденным уточненной бюджетной росписью на I полугодие 2007 года.

Наибольший удельный вес в расходах краевого бюджета составили расходы по разделам: «Межбюджетные трансферты» - 48 %; «Национальная экономика» - 18,5 %; «Социальная политика» - 9,4 %; «Образование» - 6,5 %; «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - 5,9 процента.

Использование средств федерального бюджета, выделенных в 2006 году и в I полугодии 2007 года бюджету края по разделу «Межбюджетные трансферты», подразделам «Финансовая помощь бюджетам других уровней» и «Фонды компенсаций» бюджетной классификации расходов, характеризуется следующими данными.

По целевой статье «Сельскохозяйственное производство» поступили средства в сумме 727693,8 тыс. рублей. Кассовые расходы составили 687891,6 тыс. рублей, или 94,5 % к полученному финансированию, в том числе по видам расходов: «Субсидии бюджетам на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях на развитие животноводства» исполнены в сумме 10549,7 тыс. рублей, или на 68,0 %; «Субсидии бюджетам на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях на развитие малых форм хозяйствования в агропромышленном комплексе» - в сумме 31350,3 тыс. рублей (56,7 %); «Субсидии бюджетам на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях» - в сумме

174083,4 тыс. рублей (99,7 %); «Животноводство» - в сумме 8658,0 тыс. рублей (100 %); «Элитное семеноводство» - в сумме 24043,8 тыс. рублей (99,9 %); «Производство льна и конопли» - в сумме 15638,9 тыс. рублей (100 %); «Закладка и уход за многолетними насаждениями» - в сумме 3800,0 тыс. рублей (100 %); «Компенсация части затрат по страхованию сельскохозяйственных культур» - в сумме 419767,5 тыс. рублей (97,6 процента).

Использование субсидий из федерального бюджета на поддержку племенного животноводства, овцеводства, элитного семеноводства, производства льна и конопли, закладки и ухода за многолетними насаждениями осуществлялось Главным управлением сельского хозяйства Алтайского края на основании порядка, утвержденного приказом Минсельхоза России от 29 марта 2006 года № 94 «Об утверждении порядка предоставления в 2006 году из федерального бюджета субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление государственной поддержки отдельных отраслей сельскохозяйственного производства».

Нарушений в применении размеров (ставок) при расчете причитающейся сельхозпроизводителям субсидии не установлено.

Использование субсидии на компенсацию части затрат по страхованию сельскохозяйственных культур осуществлялось на основании порядка, утвержденного приказом Минсельхоза России от 22 марта 2006 года № 83 «Об утверждении порядка предоставления в 2006 году субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на компенсацию части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на страхование урожая сельскохозяйственных культур».

Договоры страхования урожая 2006 года в Алтайском крае заключили 1975 хозяйств, в том числе 1139 фермерских хозяйств. Ими были уплачены страховые взносы в сумме 822676,0 тыс. рублей и получены субсидии из федерального бюджета в сумме 411338,0 тыс. рублей. Сумма фактически выплаченного страхового возмещения составила 629722,6 тыс. рублей.

В нарушение установленного государством условия о субсидировании договоров страхования при страховом возмещении в размере страховой стоимости урожая (полное возмещение ущерба) в договоры страхования включены различные формы невозмещаемых страховщиком частей ущерба. В итоге хозяйствам возвратили их первоначальные взносы плюс 53,1 % субсидий из федерального бюджета.

В I полугодии 2007 года по целевой статье «Сельскохозяйственное производство» поступили средства федерального бюджета в сумме 100199,7 тыс. рублей. Кассовое исполнение составило 105367,9 тыс. рублей с учетом остатка, сложившегося на 1 января 2007 года.

В 2006 году субсидии из федерального бюджета Алтайскому краю на осуществление капитального ремонта гидротехнических сооружений поступили в сумме 8000,0 тыс. рублей, или 100,0 % к сумме бюджетных ассигнований, утвержденных законом о федеральном бюджете на 2006 год. Кассовый расход составил 100 % к полученному финансированию.

На 2007 год Алтайскому краю предусмотрены объемы бюджетных ассигнований за счет средств федерального бюджета на ремонт гидротехнических сооружений в сумме 12000,0 тыс. рублей. По состоянию на 1 июля 2007 года средства федерального бюджета в край не поступали.

На реализацию мероприятий по поддержке и развитию малого предпринимательства в 2006 году из федерального бюджета были выделены средства в общей сумме 94959,8 тыс. рублей по договорам, заключенным между администрацией Алтайского края и Минэкономразвития России, в том числе: 23300,0 тыс. рублей - по договору от 25 октября 2006 года № 78-БИ-06 и 71659,8 тыс. рублей - по договору от 18 декабря 2006 года № 151-ПРОГР-06.

В 2006 году кассовый расход по договору от 25 октября 2006 года № 78-БИ-06 составил 20450,5 тыс. рублей, или 87,8 % к полученному финансированию, а по договору от 18 декабря 2006 года № 151-ПРОГР-06 мероприятия по государственной поддержке малого предпринимательства не финансировались.

На 1 января 2007 года сложились неиспользованные остатки указанных средств на общую сумму 74509,4 тыс. рублей, в том числе: 2849,5 тыс. рублей - по договору от 25 октября 2006 года № 78-БИ-06 и 71659,8 тыс. рублей - по договору от 18 декабря 2006 года № 151-ПРОГР-06.

В 2006 году субсидии из федерального бюджета на мероприятия по проведению оздоровительной кампании детей и подростков поступили в сумме 26350,0 тыс. рублей, которые исполнены в полном объеме. В целом расходы краевого бюджета на указанные цели в 2006 году составили 39350,0 тыс. рублей.

Поступившие в I полугодии 2007 года средства федерального бюджета в сумме 17614,0 тыс. рублей на мероприятия по проведению оздоровительной кампании детей и подростков исполнены в полном объеме.

В 2006 году в краевой бюджет поступили средства из Федерального фонда софинансирования социальных расходов в сумме 791865,9 тыс. рублей, в том числе: 345243,0 тыс. рублей - на предоставление гражданам субсидий по оплате жилого помещения и коммунальных услуг; 66116,5 тыс. рублей - на обеспечение мер социальной поддержки реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий; 192603,6 тыс. рублей - на осуществление мер социальной поддержки ветеранов труда; 18665,0 тыс. рублей - на осуществление мер социальной поддержки тружеников тыла; 169237,8 тыс. рублей - на выплаты государственных пособий гражданам, имеющим детей.

В целом кассовые расходы консолидированного бюджета края на указанные цели в 2006 году составили 2769685,0 тыс. рублей. Удельный вес средств, поступивших из Федерального фонда софинансирования социальных расходов, в общем объеме указанных расходов консолидированного бюджета Алтайского края составил 28,6 процента.

В I полугодии 2007 года из Федерального фонда софинансирования социальных расходов поступили средства в сумме 419413,3 тыс. рублей, или 70,6 % от годовых назначений.

В 2006 году в краевой бюджет поступила дотация на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации в сумме 11417950,6 тыс. рублей. Кассовые расходы составили 100 % к полученному финансированию.

Удельный вес дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности в доходах краевого бюджета составил 39,1 процента.

В I полугодии 2007 года в доход краевого бюджета поступила дотация на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации в сумме 7301592,1 тыс. рублей, или 59,7 % от годовых назначений. Кассовые расходы составили 100 % к полученному финансированию.

В 2006 году в краевой бюджет из федерального бюджета по целевой статье «Дотации и субвенции» поступили средства в сумме 1202324,7 тыс. рублей. Кассовые расходы составили 1202304,7 тыс. рублей, или 99,9 % к полученному финансированию из федерального бюджета. Остаток неиспользованных средств по состоянию на 1 января 2007 года составил 20,0 тыс. рублей.

По состоянию на 1 июля 2007 года в бюджет края из федерального бюджета по целевой статье «Дотации и субвенции» поступили средства в размере 282450,1 тыс. рублей, кассовые расходы составили 276713,1 тыс. рублей, или 97,9 % к полученному финансированию из федерального бюджета.

В 2006 году из Федерального фонда реформирования региональных и муниципальных финансов поступили средства в сумме 105828,7 тыс. рублей, в том числе: субсидия на реформирование региональных финансов - в сумме 90847,6 тыс. рублей и субсидия на реформирование муниципальных финансов - в сумме 14981,1 тыс. рублей.

Средства из федерального бюджета на реформирование региональных финансов в сумме 90847,6 тыс. рублей в краевой бюджет поступили 12 декабря 2006 года и на момент проверки не использованы.

На основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2006 года № 1697-р из федерального бюджета на реформирование муниципальных финансов для городского округа «город Барнаул» 13 декабря 2006 года в краевой бюджет поступило 14981,1 тыс. рублей. Указанные средства перечислены в бюджет г. Барнаула в полном объеме.

В 2006 году в бюджет края из федерального бюджета по целевой статье «Иные безвозмездные и безвозвратные перечисления» поступили средства в сумме 1031229,4 тыс. рублей, или 134,7 % к сумме бюджетных ассигнований, утвержденных законом о федеральном бюджете на 2006 год. Кассовые расходы краевого бюджета составили 1009240,7 тыс. рублей, или 97,8 % к полученному финансированию. Остаток неиспользованных средств по состоянию на 1 января 2007 года составил 21988,8 тыс. рублей.

По состоянию на 1 июля 2007 года в бюджет края из федерального бюджета иные безвозмездные и безвозвратные перечисления поступили в размере 945589,1 тыс. рублей, кассовые расходы составили 862361,0 тыс. рублей.

В 2006 году из федерального бюджета поступили средства из Федерального фонда регионального развития в сумме 121055,3 тыс. рублей, или 100 % к бюджетным ассигнованиям, утвержденным законом о федеральном бюджете на 2006 год. Кассовое исполнение составило 100 % к полученному финансированию.

В I полугодии 2007 года средства из Федерального фонда регионального развития поступили в сумме 48888,6 тыс. рублей, или 28,6 % от бюджетных ассигнований, утвержденных законом о федеральном бюджете на 2007 год.

В 2006 году из Федерального фонда компенсаций в бюджет края поступило 1090004,2 тыс. рублей, или 99,9 % к сумме бюджетных ассигнований, утвержденных законом о федеральном бюджете на 2006 год. Неиспользованные остатки средств Федерального фонда компенсаций по состоянию на 1 января 2006 года составили 15518,4 тыс. рублей.

Кассовый расход консолидированного бюджета за счет средств Федерального фонда компенсаций в 2006 году составил 918392,2 тыс. рублей, или 83,1 % от поступившего финансирования. Неиспользованный остаток средств по состоянию на 1 января 2007 года составил 187130,4 тыс. рублей.

По информации Комитета, причиной возникновения неиспользованных остатков является невостребованность льгот гражданами, имеющими на них права.

В I полугодии 2007 года из Федерального фонда компенсаций в бюджет Алтайского края поступило 1485496,2 тыс. рублей, или 46,3 % к сумме бюджетных ассигнований на 2007 год. Кассовый расход составил 1090105,1 тыс. рублей, или 73,4 % к полученному финансированию. Неиспользованный остаток средств - 582521,5 тыс. рублей.

В 2006 году субвенции на реализацию полномочий в области организации, регулирования и охраны водных биологических ресурсов поступили в бюджет края в сумме 456,4 тыс. рублей. Кассовые расходы составили 100 % к полученному финансированию.

В 2007 году субвенция на реализацию полномочий в области организации, регулирования и охраны водных биологических ресурсов в бюджет края поступила в сумме 456,4 тыс. рублей 4 июня 2007 года. Расходы по состоянию на 1 июля 2007 года не производились.

Согласно отчету о проведенных природоохранных мероприятиях за счет средств федерального бюджета в 2006 году проведено 127 рейдов, из них вскрыто 105 нарушений, правонарушители привлечены к ответственности. Изъяты незаконные орудия лова в количестве 69 штук. Изъятая у правонарушителей рыба в количестве 230 кг передана на реализацию.

На реализацию федеральных целевых программ в 2006 году средства федерального бюджета по разделу «Межбюджетные трансферты» поступили в сумме 701310,0 тыс. рублей, в том числе: по подразделу «Финансовая помощь бюджетам других уровней» - 23262,0 тыс. рублей, по подразделу «Другие межбюджетные трансферты» - 678048,0 тыс. рублей.

В I полугодии 2007 года на реализацию ФЦП средства федерального бюджета в краевой бюджет Алтайского края поступили в сумме 84570,0 тыс. рублей, или 20,1 % годовых бюджетных ассигнований.

В 2006 году на реализацию ФЦП «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту на 2005-2009 годы» поступили средства федерального бюджета в сумме 5000,0 тыс. рублей.

За счет указанных средств на основании заключенных государственных контрактов в 2006 и 2007 годах приобретено оборудование для Центра психолого-педагогической реабилитации и коррекции несовершеннолетних, злоупотребляющих наркотиками, в общей сумме 4759,9 тыс. рублей. На 1 июля 2007 года сложился остаток средств - 240,1 тыс. рублей, который находится на лицевом счете Управления Алтайского края по образованию и делам молодежи. В 2007 году средства федерального бюджета на реализацию указанной ФЦП не поступали.

В 2006 году на реализацию ФЦП «Преодоление последствий радиационных аварий на период до 2010 года» (подпрограмма «Преодоление последствий ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне») в соответствии с бюджетными назначениями поступили средства в сумме 1622,2 тыс. рублей, которые в полном объеме направлены на счет краевого государственного учреждения «Научно-исследовательский институт региональных медико-экологических проблем». По заключенным договорам произведена оплата за оборудование в сумме 1514,3 тыс. рублей. Остаток средств, сложившийся на 1 января 2007 года в сумме 107,9 тыс. рублей, в 2007 году направлен на те же цели.

В 2006 году на реализацию ФЦП «Жилище» на 2002-2010 годы средства федерального бюджета поступили в сумме 26639,8 тыс. рублей, в том числе: 16639,8 тыс. рублей - на реализацию мероприятий подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» и 10000,0 тыс. рублей - на реализацию мероприятий подпрограммы «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры».

Средства федерального бюджета в размере 16639,8 тыс. рублей перечислены муниципальным образованиям на строительство и приобретение жилья для молодых семей.

Средства федерального бюджета в сумме 10000,0 тыс. рублей перечислены администрации г. Барнаула на сооружение механического обезвоживания осадка КОС-1.

В 2007 году средства федерального бюджета на реализацию ФЦП «Жилище» не поступали.

В 2006 году на реализацию ФЦП «Модернизация транспортной системы России (2002-2010 годы)» (подпрограмма «Автомобильные дороги») в соответствии с бюджетными назначениями поступило 250000,0 тыс. рублей. На доленое финансирование работ в 2006 году из краевого бюджета выделено 27700,0 тыс. рублей.

В соответствии с распоряжением администрации Алтайского края от 25 мая 2006 года № 253-р заказчиком-застройщиком является ГУП «Алтайавтодор», которому средства пе-

речислены в полном объеме. Освоение средств в 2006 году ГУП «Алтайавтодор» составило 277700,0 тыс. рублей, в том числе средств федерального бюджета - 250000,0 тыс. рублей.

В 2007 году средства федерального бюджета на реализацию ФЦП «Модернизация транспортной системы России (2002-2010 годы)» не поступали.

В 2006 году на реализацию мероприятий ФЦП «Социальное развитие села до 2010 года» средства федерального бюджета поступили в сумме 73500,0 тыс. рублей, в том числе: 55500,0 тыс. рублей - на газификацию, водоснабжение населенных пунктов, на развитие жилищного строительства в сельской местности; 18000,0 тыс. рублей - на строительство (приобретение) жилья для молодых семей.

Из краевого бюджета выделено 72942,0 тыс. рублей, в том числе: 48942,0 тыс. рублей - на газификацию, водоснабжение населенных пунктов, на развитие жилищного строительства в сельской местности; 24000,0 тыс. рублей - на строительство (приобретение) жилья для молодых семей.

Средства в полном объеме перечислены муниципальным образованиям на реализацию мероприятий ФЦП «Социальное развитие села до 2010 года».

В 2007 году средства федерального бюджета на реализацию ФЦП «Социальное развитие села до 2010 года» не поступали.

В 2006 году на реализацию мероприятий ФЦП «Дети России» на 2003-2006 годы поступили средства федерального бюджета в сумме 49000,0 тыс. рублей, в том числе: 19000,0 тыс. рублей - на строительство Егорьевского детского дома-интерната для умственно отсталых детей (в рамках мероприятий подпрограммы «Дети-инвалиды») и 30000,0 тыс. рублей - на строительство детского дома в с. Топчиха (в рамках подпрограммы «Дети-сироты»). Средства федерального бюджета в сумме 49000,0 тыс. рублей перечислены на счет заказчика-застройщика - АКГУП «Алтайстройзаказчик».

Из краевого бюджета в 2006 году на реализацию мероприятий ФЦП «Дети России» выделено 5033,0 тыс. рублей, в том числе: на финансирование работ по строительству Егорьевского детского дома-интерната для умственно отсталых детей - 533,0 тыс. рублей и детского дома в с. Топчиха - 4500,0 тыс. рублей. Полученные средства АКГУП «Алтайстройзаказчик» освоило в полном объеме.

В 2007 году средства федерального бюджета на реализацию ФЦП «Дети России» не поступали.

В 2006 году на реализацию ФЦП «Предупреждение и борьба с заболеваниями социального характера (2002-2006 годы)» (подпрограмма «Неотложные меры борьбы с туберкулезом в России») по объекту «Алтайский краевой противотуберкулезный диспансер» в соответствии с бюджетными назначениями поступили средства в сумме 8500,0 тыс. рублей, которые в полном объеме перечислены заказчику-застройщику указанного объекта - АКГУП «Алтайстройзаказчик». Средства федерального бюджета в сумме 8500,0 тыс. рублей АКГУП «Алтайстройзаказчик» в 2006 году освоило в полном объеме. На финансирование объекта в 2006 году из средств краевого бюджета выделено 6500,0 тыс. рублей. Освоение составило 4595,0 тыс. рублей.

В 2007 году средства федерального бюджета на реализацию указанной ФЦП не поступали.

В 2006 году на реализацию ФЦП «Преодоление последствий радиационных аварий на период до 2010 года» (подпрограмма «Преодоление последствий ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне») по утвержденному перечню строек и объектов в соответствии с бюджетными назначениями поступили средства в общей сумме 102000,0 тыс. рублей. Заказчиками-застройщиками объектов являются Главалтайсоцзащита и МУ «Организация «Стройзаказчик», г. Бийск. Освоение средств в 2006 году составило в общей сумме 89265,0 тыс. рублей. Неиспользованный остаток средств фе-

дерального бюджета на 1 января 2007 года составил в сумме 12735,0 тыс. рублей, который числился на лицевом счете Главалтайсоцзащиты.

На финансирование мероприятий по объектам Программы за счет средств краевого бюджета выделено 65000,0 тыс. рублей, освоение составило 34792,0 тыс. рублей.

В 2007 году на реализацию ФЦП «Преодоление последствий радиационных аварий на период до 2010 года» из федерального бюджета бюджету Алтайского края утверждены объемы государственных капитальных вложений в сумме 53570,0 тыс. рублей. В I полугодии 2007 года средства поступили на строительство Регионального центра радиационной экологической медицины в сумме 30000,0 тыс. рублей. Освоение средств по указанному объекту (с учетом остатка на 1 января 2007 года в сумме 12735,0 тыс. рублей) на 1 июля 2007 года составило 21564,0 тыс. рублей.

В 2006 году на реализацию Президентской программы «Развитие социально-экономической и культурной базы возрождения российских немцев на 1997-2006 годы» из федерального бюджета в соответствии с бюджетными назначениями на строительство школы в с. Гальбштадт поступило 25882,0 тыс. рублей, которые в полном объеме перечислены администрации Немецкого национального района.

В 2007 году средства федерального бюджета на реализацию указанной Президентской Программы не поступали.

В 2006 году на реализацию ФЦП «Сокращение различий в социально-экономическом развитии регионов Российской Федерации (2002-2010 годы и до 2015 года)» по утвержденному перечню строек и объектов в соответствии с бюджетными назначениями поступили средства в общей сумме 75000,0 тыс. рублей.

Заказчиками-застройщиками объектов Программы являются администрация г. Барнаула, администрация г. Камня-на-Оби и АКГУП «Алтайстройзаказчик», на лицевые счета которых средства перечислены в полном объеме. Неиспользованные остатки средств федерального бюджета по Программе на 1 января 2007 года отсутствуют.

На выполнение мероприятий Программы из краевого бюджета в 2006 году выделено 53000,0 тыс. рублей, из местного бюджета - 7400,0 тыс. рублей. Освоение средств, выделенных из краевого и местного бюджетов, составило в сумме 58846,0 тыс. рублей.

В 2007 году средства федерального бюджета на реализацию указанной ФЦП не поступали.

В 2006 году на реализацию ФЦП «Сохранение и восстановление плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения и агроландшафтов как национального достояния России на 2006-2010 годы» в соответствии с бюджетными назначениями поступили средства в сумме 52770,0 тыс. рублей, которые в полном объеме перечислены заказчику-застройщику объектов Программы - департаменту по охране окружающей среды администрации края. Департаментом по охране окружающей среды администрации края полученные средства из федерального бюджета освоены в полном объеме.

Средства краевого бюджета в сумме 2152,9 тыс. рублей использованы с нарушением принципа адресности, предусмотренного статьей 38 Бюджетного кодекса Российской Федерации, что в соответствии со статьей 289 Бюджетного кодекса Российской Федерации является нецелевым использованием средств. Алтайским фондом поддержки малого предпринимательства средства, предусмотренные законом о краевом бюджете на 2006 год и сводной бюджетной росписью по разделу 04 «Национальная экономика», подразделу 11 «Другие вопросы в области национальной экономики», целевой статье 3450000 «Реализация государственных функций в области национальной экономики», виду расходов 521 «Государственная поддержка малого предпринимательства» были использованы в сумме 2132,8 тыс. рублей на его текущее содержание, и департаментом по охране окружающей среды администрации края средства, предусмотренные

по разделу 11 «Межбюджетные трансферты», подразделу 03 «Другие межбюджетные трансферты», целевой статье 1006000 «Федеральная целевая программа «Сохранение и восстановление плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения и агроландшафтов как национального достояния России на 2006-2010 годы», виду расходов 213 «Строительство объектов для нужд отрасли» были перечислены в сумме 20,1 тыс. рублей в счет погашения кредиторской задолженности перед ООО «Компания Генезис», образовавшейся у администрации Шипуновского района за 2003 год.

В 2007 году средства федерального бюджета на реализацию указанной ФЦП не поступали.

В 2006 году как финансирование по непрограммным инвестициям в основные фонды из федерального бюджета в соответствии с бюджетными назначениями поступило 28000,0 тыс. рублей на строительство оздоровительного центра, г. Рубцовск, и на реконструкцию районного больничного комплекса, с. Угловское, которые перечислены, соответственно, администрациям г. Рубцовска и Угловского района.

На строительство указанных объектов из краевого бюджета в 2006 году выделены средства в общей сумме 10000,0 тыс. рублей. В 2007 году средства федерального бюджета на строительство указанных объектов не выделялись.

4. Анализ источников финансирования дефицита бюджета и погашения обязательств по государственному долгу

Законом о краевом бюджете на 2006 год дефицит краевого бюджета утвержден в сумме 1475894,0 тыс. рублей, или 13,4 % от объема доходов краевого бюджета без учета финансовой помощи из федерального бюджета.

В связи с поступлением дополнительных доходов в краевой бюджет сумма кредитов, привлеченных в бюджет края для покрытия дефицита, уменьшилась до 770000,0 тыс. рублей, при этом объем погашенных кредитов составил 1878289,0 тыс. рублей, т. е. превысил плановые назначения на 369005,0 тыс. рублей.

По программе приватизации реализованы один объект недвижимости и два пакета акций на сумму 20669,0 тыс. рублей, или 13,0 % от показателей, утвержденных в краевом бюджете на 2006 год.

По результатам исполнения краевого бюджета в 2006 году сформировался профицит в сумме 453030,0 тыс. рублей.

В течение 2006 года государственный долг края уменьшился на 1555425,7 тыс. рублей, или на 57,6 %, и на 1 января 2007 года составил 1146386,0 тыс. рублей. Отношение объема государственного долга к объему доходов краевого бюджета без учета финансовой помощи составило 9,6 процента. Задолженность края перед федеральным бюджетом сократилась на 386115,8 тыс. рублей, или на 36,7 %, и по состоянию на 1 января 2007 года составила 664852,0 тыс. рублей. Списана задолженность по централизованным кредитам в сумме 210437,7 тыс. рублей.

За 2006 год объем гарантийных обязательств края сократился на 32,9 % и на 1 января 2007 года составил 481534,0 тыс. рублей. За I полугодие 2007 года объем гарантийных обязательств возрос на 134017,8 тыс. рублей.

Расходы на обслуживание государственного долга края составили 0,04 % от объема расходов краевого бюджета.

5. Состояние кредиторской и дебиторской задолженности, в том числе с истекшими сроками оплаты

За 2006 год размер кредиторской задолженности, числящейся на балансе исполнения краевого бюджета, уменьшился на 220988,3 тыс. рублей и на 1 января 2007 года составил 155955,6 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность по внутренним долговым обязательствам на 1 января 2006 года составляла 2846934,5 тыс. рублей, в течение года уменьшилась на 1394929,7 тыс. рублей и на 1 января 2007 года числилась на балансе краевого бюджета в сумме 1452004,8 тыс. рублей.

Просроченная кредиторская задолженность в течение 2006 года уменьшилась на 38240,0 тыс. рублей и на 1 июля 2007 года составила 41344,0 тыс. рублей.

За 2006 год дебиторская задолженность краевого бюджета возросла на 4746,6 тыс. рублей и на 1 января 2007 года составила 100572,7 тыс. рублей.

Дебиторская задолженность по выданным бюджетным кредитам в течение года уменьшилась на 247901,6 тыс. рублей и на 1 января 2007 года числилась на балансе краевого бюджета в сумме 3414616,4 тыс. рублей.

Задолженность по бюджетным кредитам муниципальных образований перед краевым бюджетом на 1 января 2007 года составила 623077,5 тыс. рублей.

Задолженность по бюджетным кредитам, выданным из краевого бюджета юридическим лицам, по состоянию на 1 января 2007 года составила 2791538,6 тыс. рублей.

6. Обеспечение реализации Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» по вопросам, входящим в компетенцию направления деятельности

На территории Алтайского края полностью сформированы 797 муниципальных образований, в том числе: 12 городских округов, 60 муниципальных районов, 5 городских поселений, 720 сельских поселений.

На 2006 год бюджеты муниципальных образований края формировались в условиях полного перехода на исполнение Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 131-ФЗ).

Бюджеты муниципальных образований на 2006 год утверждены по доходам в общей сумме 22245422,2 тыс. рублей, по расходам - 22457359,0 тыс. рублей с суммарным дефицитом - 211936,8 тыс. рублей.

В 2006 году местные бюджеты исполнены по доходам на 99,2 %, а по расходам - на 94,7 % к плану. Суммарный профицит местных бюджетов составил 796693,1 тыс. рублей.

Налоговые и неналоговые доходы местных бюджетов в 2006 году исполнены на 105,7 % к плану, в том числе: городские округа - на 105,6 %, муниципальные районы - на 110,2 %, поселения - на 97,9 процента.

Бюджеты муниципальных образований на 2007 год утверждены по доходам в общей сумме 27310684,2 тыс. рублей с ростом по сравнению с 2006 годом 22,8 %, а по расходам - 27995324,6 тыс. рублей с ростом по сравнению с 2006 годом 24,7 %. Суммарный дефицит - 684640,4 тыс. рублей.

На 1 июля 2007 года местные бюджеты исполнены по доходам на 44,9 %, а по расходам - на 40,0 % к годовым бюджетным назначениям. Суммарный профицит местных бюджетов составил 1066520,8 тыс. рублей.

Расходы из краевого фонда компенсаций в 2006 году исполнены в сумме 8291468,0 тыс. рублей, или на 92,0 % к бюджетным назначениям, в том числе: по субвенциям на реализацию отдельных государственных полномочий, переданных федеральными законами, - на 67,2 %; по субвенциям на реализацию отдельных государственных полномочий Алтайского края - на 96,3 процента.

Из средств субвенции на реализацию отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами, наибольшее отклонение в сумме 138111,0 тыс. рублей сложилось по субвенции на оплату жилищно-коммунальных услуг по отдельным категориям граждан. Финансирование субвенций

на оплату жилищно-коммунальных услуг осуществляется на основании отчетов и представленных заявок. Фактическая потребность в указанных субвенциях сложилась ниже плановых назначений.

Расходы краевого фонда компенсаций на 1 июля 2007 года исполнены в сумме 4575129,0 тыс. рублей, или на 47,6 % к назначениям, утвержденным законом о краевом бюджете на 2007 год.

Федеральным законом № 131-ФЗ и Земельным кодексом Российской Федерации определено, что органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления производят работы по определению границ муниципальных образований и разграничению прав на объекты недвижимого имущества. Федеральным бюджетом на 2006 и 2007 годы не предусмотрены средства на компенсацию затрат по указанным работам.

По данным Комитета, объем необходимых финансовых средств на проведение работ по государственной кадастровой оценке земель, а также по землеустройству муниципальных образований (описание границ, создание и обновления картографического материала) и учету, инвентаризации, оформлению технической документации на объекты недвижимого муниципального имущества составляет 317500,0 тыс. рублей.

В связи с предоставлением льгот на федеральном уровне сумма налогов, не поступившая в бюджет Алтайского края в 2006 году, составляет 838928,0 тыс. рублей, в том числе: транспортный налог - 33257,0 тыс. рублей; земельный налог - 12122,0 тыс. рублей; налог на имущество организаций - 733395,0 тыс. рублей; налог на имущество физических лиц - 60154,0 тыс. рублей.

7. Анализ администрирования финансовых ресурсов и оценки эффективности межбюджетных отношений

По данным УФК по Алтайскому краю, на территории края в 2006 году перечислено в бюджеты 32479341,0 тыс. рублей. Удельный вес перечислений от федеральных налогов составил 86,5 %, от региональных налогов - 6,6 %, от местных налогов - 2,2 %, от налогов со специальным налоговым режимом - 4,6 % и от неналоговых доходов - 0,2 %. На 1 июля 2007 года перечислено в бюджеты 19322530,0 тыс. рублей, или 59,5 % к поступлениям за 2006 год. Удельный вес перечислений от федеральных налогов составил 87,6 %, от региональных налогов - 6,0 %, от местных налогов - 1,8 %, от налогов со специальным налоговым режимом - 4,6 % и от неналоговых доходов - 0,1 процента.

Доходы консолидированного бюджета края за 2006 год исполнены в сумме 35889752,7 тыс. рублей. Удельный вес налоговых и неналоговых доходов составил 51,0 %, безвозмездных поступлений - 48,9 %, доходов от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности - 0,04 процента. Налоговые доходы составляют 45,7 % к общей сумме поступивших доходов бюджета края.

В 2005 году в связи с изменениями федерального законодательства выпадающие доходы консолидированного бюджета края составили 772168,0 тыс. рублей. В 2006 году из федерального бюджета Алтайскому краю была предоставлена дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов в сумме 1220196,5 тыс. рублей.

В 2006 году в доходах местных бюджетов возникли выпадающие доходы в размере 87342,0 тыс. рублей. При этом по консолидированному бюджету края за 2006 год возникшие дополнительные поступления превысили выпадающие доходы на 234845,0 тыс. рублей. Законом о федеральном бюджете на 2007 год дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов Алтайскому краю не предусмотрена.

Уровни бюджетной обеспеченности Алтайского края, принятые Минфином России при расчете дотации на 2006 и 2007 годы, сложились, соответственно, в размере 0,3949 при индексе налогового потенциала - 0,3721 и индексе бюджетных расходов - 0,9423 и

в размере 0,4016 при индексе налогового потенциала - 0,3777 и индексе бюджетных расходов - 0,9405. Разногласий по указанным показателям администрация края не направляла. В результате в 2006 и 2007 годах краю выделены дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности, соответственно, в суммах 11417950,6 тыс. рублей и 12597958,3 тыс. рублей.

Объем межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям из краевого бюджета в 2006 году и I полугодии 2007 года составил, соответственно, 14161573,9 тыс. рублей и 7771013,9 тыс. рублей, или 54,9 % к годовым объемам 2006 года.

Среднедушевые доходы в 2006 году при численности населения края 2543,3 тыс. человек сложились в сумме 14111,0 рублей. Это самые низкие показатели среди регионов Сибирского федерального округа. При этом объемы дотаций из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации бюджету края в 2006 и 2007 годах самые высокие по федеральному округу.

Усредненный уровень среднедушевых доходов с учетом безвозмездных поступлений по муниципальным образованиям края за 2006 год сложился в сумме 8181 рублей. Межрайонные различия достигают 1,7 раза, а различия по городским округам - 1,8 раза.

Таким образом, применяемые формализованные методики распределения финансовой помощи из краевого бюджета не позволяют в полной мере обеспечить выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований края.

Удельный вес капитальных расходов в местных бюджетах в 2006 году и I полугодии 2007 года составляет от 2,7 % для поселений до 9,1 % для городских округов.

Объем муниципального долга в 2006 году по сравнению с 2005 годом снизился на 903213,0 тыс. рублей и составил к объему доходов бюджетов муниципальных образований без учета финансовой помощи из бюджетов других уровней 25 % против 57 % в 2005 году.

8. Результативность финансового контроля за исполнением бюджета в проверяемом периоде, осуществленного федеральными и региональными контрольными органами

Финансовый контроль в Алтайском крае осуществляется Счетной палатой Алтайского края, территориальным управлением Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в Алтайском крае, УФК по Алтайскому краю и контрольно-ревизионным отделом Комитета.

В 2006 году Счетная палата Алтайского края провела 56 контрольных мероприятий в соответствии с годовым планом работы и 5 проверок по поручениям Алтайского краевого Совета народных депутатов и администрации Алтайского края. Объем средств, охваченных проверками, составил 28113,9 млн. рублей, или 85,9 % от средств консолидированного бюджета Алтайского края на 2005 год. Выявлены нарушения в использовании бюджетных средств и краевого имущества на сумму 87,4 млн. рублей. Восстановлено в бюджет 46,6 млн. рублей, или 53,3 % от общей суммы выявленных нарушений. Привлечены к дисциплинарной ответственности 16 работников проверенных предприятий. Копии актов всех проверок и представлений по ним направлены в прокуратуру Алтайского края.

УФК по Алтайскому краю в соответствии с Положением о Федеральном казначействе осуществляет функции по предварительному и текущему контролю за санкционированием и исполнением средств федерального бюджета.

В 2006 году проведены 32 плановые комплексные проверки деятельности, 46 тематических проверок отделений УФК по городам и районам края, а также 4 проверки структурных подразделений УФК по краю. По итогам рассмотрения результатов проверок направлены заключения, подписанные руководителем отделений и управлений.

Контрольно-ревизионная работа территориального управления Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в Алтайском крае в 2006 году и I полугодии 2007 года осуществлялась в соответствии с годовыми планами контрольной работы.

За 2006 год проведена 861 ревизия и проверка; за I полугодие 2007 года проведены 535 ревизий и проверок и выявлены финансовые нарушения на суммы, соответственно, 2637270,0 тыс. рублей и 1910082,0 тыс. рублей.

В Федеральную службу финансово-бюджетного надзора по фактам нецелевого использования средств федерального бюджета за 2006 год направлено 131 уведомление на сумму 19175,0 тыс. рублей. Однако согласно информации, полученной из Федеральной службы финансово-бюджетного надзора, только по 5 уведомлениям сокращены лимиты бюджетных обязательств на сумму 13,5 тыс. рублей. За I полугодие 2007 года направлено 104 уведомления на сумму 20075,0 тыс. рублей, но сокращение лимитов бюджетных обязательств проведено только по 7 уведомлениям на сумму 2106,0 тыс. рублей.

Контрольно-ревизионным отделом Комитета в 2006 году в соответствии с планом работы было проведено 125 ревизий и проверок, а также 81 внеплановая проверка по поручениям администрации края и правоохранительных органов. Выявлены финансовые нарушения на общую сумму 1099,9 млн. рублей, в том числе нецелевое и неправомерное расходование бюджетных средств - на сумму 75,9 млн. рублей.

Восстановлено в бюджет 46,8 млн. рублей, или 62 % от общей суммы выявленного нецелевого использования средств. Привлечено к дисциплинарной ответственности 88 должностных лиц. Материалы 18 ревизий и проверок переданы для рассмотрения в правоохранительные органы.

В I полугодии 2007 года контрольно-ревизионным отделом было проведено 100 ревизий и проверок, выявлены финансовые нарушения на общую сумму 401,1 млн. рублей, в том числе нецелевое и неправомерное расходование бюджетных средств - на сумму 41,6 млн. рублей.

Восстановлено в бюджет в общей сумме 16,3 млн. рублей, или 40 % от общей суммы выявленного нецелевого использования средств. Привлечено к дисциплинарной ответственности 65 должностных лиц, материалы 12 ревизий и проверок переданы для рассмотрения в правоохранительные органы.

Выводы

1. Бюджет Алтайского края в 2006 году исполнен по доходам в сумме 29253654,0 тыс. рублей, или на 105,0 %, по расходам - в сумме 28800624,0 тыс. рублей, или 98,8 % к годовым бюджетным назначениям. Безвозмездные поступления из федерального бюджета составили 17319304,0 тыс. рублей, или 59,2 % от общего объема доходов краевого бюджета. Профицит краевого бюджета сложился в сумме 453030,0 тыс. рублей. В течение 2006 года государственный долг края уменьшился на 57,6 % и на 1 января 2007 года составил 1146386,0 тыс. рублей.

2. В I полугодии 2007 года в краевой бюджет поступили доходы в размере 17985549,0 тыс. рублей. Безвозмездные перечисления из федерального бюджета составили 10740574,0 тыс. рублей, или 59,7 % от общего объема доходов краевого бюджета.

3. На основании статьи 16 закона Алтайского края от 24 декабря 2005 года № 130-ЗС «О краевом бюджете на 2006 год», которой разрешается администрации Алтайского края в лице комитета администрации Алтайского края по финансам, налоговой и кредитной политике в ходе исполнения бюджета уточнять план года на сумму полученной финансовой помощи из федерального бюджета и распределять ее в соответствии с действующим законодательством, в законе Алтайского края «О краевом бюджете на 2006 год» не были отражены доходы в сумме 618707,0 тыс. рублей, что является несоблюдением

принципа полноты отражения доходов бюджета, предусмотренного статьей 32 Бюджетного кодекса Российской Федерации, и нарушением статьи 18 закона Алтайского края от 11 ноября 2005 года № 98-ЗС «О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и финансовом контроле в Алтайском крае».

4. Сводная бюджетная роспись на 2006 год утверждена с нарушением сроков, установленных статьей 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации, и с задержкой на 24 дня.

5. В нарушение статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации в ведомственную структуру краевого бюджета включены организации, не выполняющие функции главных распорядителей средств и не являющиеся органами государственного управления края или краевыми государственными учреждениями. В 2006 году в ведомственную структуру было включено 8 организаций, в I полугодии 2007 года - 5 организаций.

6. Средства краевого бюджета в сумме 2152,9 тыс. рублей использованы с нарушением принципа адресности, предусмотренного статьей 38 Бюджетного кодекса Российской Федерации, что в соответствии со статьей 289 Бюджетного кодекса Российской Федерации является нецелевым использованием средств. Алтайским фондом поддержки малого предпринимательства средства, предусмотренные Законом о краевом бюджете на 2006 год и сводной бюджетной росписью по разделу 04 «Национальная экономика», подразделу 11 «Другие вопросы в области национальной экономики», целевой статье 3450000 «Реализация государственных функций в области национальной экономики», виду расходов 521 «Государственная поддержка малого предпринимательства», были использованы в сумме 2132,8 тыс. рублей на его текущее содержание, и департаментом по охране окружающей среды администрации края средства, предусмотренные по разделу 11 «Межбюджетные трансферты», подразделу 03 «Другие межбюджетные трансферты», целевой статье 1006000 «Федеральная целевая программа «Сохранение и восстановление плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения и агроландшафтов как национального достояния России на 2006-2010 годы», виду расходов 213 «Строительство объектов для нужд отрасли», были перечислены в сумме 20,1 тыс. рублей в счет погашения кредиторской задолженности перед ООО «Компания Генезис», образовавшейся у администрации Шипуновского района за 2003 год.

7. В нарушение статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации без внесения соответствующих изменений в законы о краевом бюджете на 2006 и 2007 годы были дополнительно профинансированы расходы в сумме 31193,3 тыс. рублей, в том числе: в 2006 году - 10786,5 тыс. рублей и в I полугодии 2007 года - 20406,8 тыс. рублей.

8. Законы о краевом бюджете на 2006 и 2007 годы противоречат статье 85 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части установления и исполнения расходных обязательств на финансирование расходов по содержанию федеральных органов государственной власти и государственных организаций. За счет средств краевого бюджета произведено финансирование федеральных органов государственной власти и государственных организаций в сумме 13066,9 тыс. рублей, в том числе: в 2006 году - 12547,2 тыс. рублей и в I полугодии 2007 года - 519,7 тыс. рублей.

9. В нарушение статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации за счет средств краевого бюджета были предоставлены субсидии общественным организациям и муниципальным образованиям в сумме 17391,2 тыс. рублей, в том числе: в 2006 году - 11649,2 тыс. рублей, в I полугодии 2007 года - 5742,0 тыс. рублей, не предусмотренные законами Алтайского края.

10. Объем финансовых нарушений, выявленных в ходе проверки, составил 63804,3 тыс. рублей, из них: нецелевое использование бюджетных средств - 2152,9 тыс. рублей, нарушение порядка предоставления средств - 61651,4 тыс. рублей.

Предложения

1. Направить представление главе администрации Алтайского края, в котором предложить:

- в установленном порядке закон Алтайского края «О краевом бюджете на 2007 год» привести в соответствии с требованиями статьи 32 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- в установленном порядке внести изменения в ведомственную структуру краевого бюджета в части исключения из нее общественных организаций, органов исполнительной власти Российской Федерации, а также государственных учреждений, не выполняющих функций главных распорядителей средств краевого бюджета в соответствии с требованиями статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- в установленном порядке внести изменения в функциональную классификацию расходов краевого бюджета на 2007 год в части расходов краевого бюджета в соответствии с требованиями статей 78, 83 и 85 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- восстановить в краевой бюджет средства, использованные не по целевому назначению, в сумме 2152,9 тыс. рублей, в том числе: 2132,8 тыс. рублей, использованные Алтайским фондом поддержки малого предпринимательства на текущее содержание фонда, вместо направления их на развитие малого предпринимательства, и 20,1 тыс. рублей, перечисленные департаментом по охране окружающей среды администрации края в счет погашения кредиторской задолженности перед ООО «Компания Генезис», образовавшейся у администрации Шипуновского района за 2003 год;

- привлечь в установленном порядке к ответственности должностных лиц, допустивших нарушения бюджетного законодательства при исполнении краевого бюджета в 2006 и 2007 годах.

2. Направить отчеты в Государственную Думу и Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

С. Н. РЯБУХИН