

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 14 мая 2004 года № 15 (385) “О результатах проверки использования заемных средств, выделенных Международным банком реконструкции и развития для финансирования проекта по поддержке осуществления земельной реформы (ЛАРИС), и средств федерального бюджета, выделенных в 2001-2003 годах на софинансирование указанного проекта, в Федеральной службе земельного кадастра России, группе реализации проекта, Государственном университете по землеустройству, а также на предприятиях, в учреждениях и организациях Ленинградской, Нижегородской, Пермской и Самарской областей, получивших указанные средства”:

Утвердить отчет о результатах проверки.

Направить представления Счетной палаты Министру финансов Российской Федерации и руководителю Федерального агентства кадастра объектов недвижимости.

Направить информационные письма губернатору Ленинградской области В.П. Сердюкову, губернатору Нижегородской области Г.М. Ходыреву, временно исполняющему обязанности губернатора Пермской области О.А. Чиркунову и губернатору Самарской области К.А. Титову.

Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, полномочным представителям Президента Российской Федерации в Приволжском и Северо-Западном федеральных округах.

Направить в установленном порядке сообщение о проведенной проверке в средства массовой информации.

ОТЧЕТ

о результатах проверки использования заемных средств, выделенных Международным банком реконструкции и развития для финансирования проекта по поддержке осуществления земельной реформы (ЛАРИС), и средств федерального бюджета, выделенных в 2001-2003 годах на софинансирование указанного проекта, в Федеральной службе земельного кадастра России, группе реализации проекта, Государственном университете по землеустройству, а также на предприятиях, в учреждениях и организациях Ленинградской, Нижегородской, Пермской и Самарской областей, получивших указанные средства

В соответствии с планом работы Счетной палаты Российской Федерации на 2004 год (пункт 4.8.16), на основании удостоверений на право проведения проверок от 26 января 2004 года № 10-5/10-3, 10-6/10-3, 10-7/10-3, 10-8/10-3 и 10-9/10-3 специалистами направления по контролю расходов федерального бюджета на сельское хозяйство и рыболовство, охрану окружающей среды и природных ресурсов, гидрометеорологию, картографию и геодезию - заместителем начальника инспекции Р.Х. Ханзяровым (руководитель группы), главным инспектором Г.А. Токаревым, ведущим инспектором С.В. Резниковой и старшим инспектором А.Б. Стыгаром совместно со специалистами направления по контролю расходов федерального бюджета на международную деятельность - ведущим инспектором Ю.А. Габля и экспертом С.Б. Рыбаловым и работниками Контрольно-счетной палаты Ленинградской области (заместитель начальника инспекции И.В. Родин и ведущий инспектор А.В. Соловьев), Контрольно-счетной палаты Пермской области (аудитор Л.П. Иконникова, инспекторы-консультанты А.А. Козлов и О.И. Лопатина) и Счетной палаты Самарской губернской Думы (инспектор Г.В. Щеглова) с 26 января по 16 апреля 2004 года проведена проверка использования заемных

средств, выделенных МБРР для финансирования проекта по поддержке осуществления земельной реформы (ЛАРИС), и средств федерального бюджета, выделенных в 2001-2003 годах на софинансирование указанного проекта, в Росземкадастре, группе реализации проекта, Государственном университете по землеустройству, а также на предприятиях, в учреждениях и организациях Ленинградской, Нижегородской, Пермской и Самарской областей, получивших указанные средства.

В проверке принимали участие работники КРУ Минфина России в Ленинградской, Пермской и Самарской областях, УФК Минфина России по Самарской области и территориального управления Минимущества России по Нижегородской области.

Цель проверки

Законность, эффективность и целевое использование средств, выделенных МБРР для финансирования проекта по поддержке осуществления земельной реформы (ЛАРИС), и средств федерального бюджета, выделенных в 2001-2003 годах на софинансирование указанного проекта, а также полнота и правильность расчетов с федеральным бюджетом пользователями заемных средств.

Предмет проверки

Договоры, соглашения, контракты, банковские и другие финансово-бухгалтерские документы и определение их соответствия нормативным правовым документам по вопросу использования целевых иностранных заимствований и средств федерального бюджета.

Объекты проверки

Росземкадастр; ФГУП “Центр реализации проекта ЛАРИС”; автономная некоммерческая организация “Регистрационный кадастровый проект” (далее - АНО “Регистрационный кадастровый проект”); Государственный университет по землеустройству; Комитет по земельным ресурсам и землеустройству (далее - Комзем) по Ленинградской области; Комзем по Нижегородской области; Комзем по Самарской области; Служба земельного кадастра по Пермской области (далее - Пермземкадастр); ФГУ “Земельная кадастровая палата” по Нижегородской области; ФГУ “Земельная кадастровая палата” по Пермской области; ФГУ “Земельная кадастровая палата” по Самарской области; Северо-Западный филиал ФГУП “Госземкадастрсъемка” (далее - СевЗапземкадастрсъемка); Уральский филиал ФГУП “Госземкадастрсъемка” (далее - Уралземкадастрсъемка); филиал ФГУП “Федеральный кадастровый центр “Земля” - “Пермский кадастровый центр” (далее - Пермский кадастровый центр); ФГУДП “Севкавказземкадастрсъемка”; Самарский межрегиональный учебно-консультационный центр “Земля”.

Перечень изученных документов дан в приложении № 1 (приложения в Бюллетене не публикуются). Перечень оформленных актов дан в приложении № 2.

Акт проверки использования заемных средств, выделенных МБРР для финансирования проекта по поддержке осуществления земельной реформы (ЛАРИС), и средств федерального бюджета, выделенных в 2001-2003 годах на софинансирование указанного проекта, подписан руководителем Росземкадастра С.И. Саем и его первым заместителем В.С. Кисловым. С актом ознакомлен руководитель Федерального агентства кадастра объектов недвижимости М.В. Мишустин.

Все акты проверок подписаны руководителями соответствующих предприятий, учреждений и организаций без замечаний и возражений.

**Законность и обоснованность привлечения кредитов МБРР,
включая Программу государственных внешних заимствований
Российской Федерации на соответствующий год
и постановление Правительства Российской Федерации
об утверждении Соглашения о кредитах (займах)**

Проект поддержки осуществления земельной реформы (LARIS - Land Reform Implementation Support) функционирует в соответствии с Соглашением между Российской Федерацией и Международным банком реконструкции и развития о займе для финансирования указанного проекта (далее - Соглашение), заключенным 22 июня 1994 года (заем № 3756 RU). Соглашение было одобрено постановлением Правительства Российской Федерации от 18 июня 1994 года № 698 и утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 1 декабря 1994 года № 1327.

Проект поддержки осуществления земельной реформы (далее - проект ЛАРИС) в 1997-2003 годах включался в программы государственных внешних заимствований Российской Федерации, ежегодно утверждаемые как приложение к закону о федеральном бюджете на очередной финансовый год.

**Анализ условий Соглашения о кредитах (займах)
между Российской Федерацией и МБРР**

Основной целью проекта ЛАРИС являлось ускорение хода реализации земельной реформы за счет внедрения автоматизированной системы земельной регистрации как государственной системы, которая будет служить информационной основой управления земельными ресурсами.

Первоначально срок реализации проекта ЛАРИС был рассчитан до 30 июня 2000 года. В последующем Минфином России по согласованию с МБРР сроки продлевались 5 раз: до 15 августа 2000 года, 31 октября 2000 года, 31 марта 2002 года, 30 июня 2002 года и 31 декабря 2003 года.

Проект ЛАРИС включал 3 основных компонента:

- внедрение цифровых кадастровых технологий в дочерних предприятиях (ныне филиалах) ФГУП "Госземкадастрсъемка" (ВИСХАГИ) (далее - Госземкадастрсъемка), расположенных в Москве, Санкт-Петербурге, Нижнем Новгороде, Краснодаре, Омске, Перми и Хабаровске, - компонент А;

- создание автоматизированной системы земельной регистрации в 100 районах 10 субъектов Российской Федерации (Республика Мордовия, Архангельская, Калининградская, Ленинградская, Нижегородская, Новосибирская, Омская, Пермская, Самарская и Смоленская области) - компонент В;

- институциональное развитие - компонент С.

На реализацию этого проекта первоначально было предусмотрено выделить заем МБРР в объеме 80 млн. долларов США, а средства софинансирования с российской стороны - 35 млн. долларов США.

В связи с тем, что Росземкадастр и Минфин России не решили вопрос об условиях поставок кадастрового оборудования в субъекты Российской Федерации, имеющие задолженность перед федеральным бюджетом, в ноябре 2003 года сумма займа была сокращена на 6,3 млн. долларов США по категории (1) в части В проекта (письмо МБРР от 3 ноября 2003 года № ЕСС10-N-2003-00592).

В соответствии с Соглашением (с учетом изменений и сокращения) распределение сумм займа было произведено по следующим категориям расходов:

(тыс. долларов США)

Категория	Исходное распределение	С учетом изменений	После сокращения	Фактическое выполнение
(1) Товары				
а) в части А проекта	32000	43000	43000	43035
б) в частях В и С проекта	28000	24700	18400	18334
(2) Услуги консультантов и подготовка кадров (обучение)	8000	10800	10800	10731
(3) Нераспределенная сумма	12000	1000	1000	0
(4) Операционные расходы	0	500	500	118
(5) Специальный счет				264
Итого	80000	80 000	73700	72482

При сокращении средств займа и их перераспределении увеличение расходов по категории (2) на услуги консультантов и подготовку кадров с 8 до 10,8 млн. долларов США было произведено без достаточных экономических обоснований. Из выделенных на реализацию проекта ЛАРИС заемных средств МБРР до 1 января 2001 года были использованы 28,63 млн. долларов США, в 2001 году - 21,67 млн. долларов США, в 2002 году - 11,65 млн. долларов США и в 2003 году - 10,58 млн. долларов США. Таким образом, до 31 декабря 2003 года израсходованы 72,5 млн. долларов США, т. е. 90,6 % от выделенных средств.

Проверка наличия и анализ прединвестиционного обоснования, договора поручения, договоров субзайма и других документов, связанных с получением и расходованием заемных средств МБРР

Прединвестиционное обоснование (включая прогноз ожидаемого финансово-экономического эффекта от реализации проекта МБРР), предусмотренное утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 3 апреля 1996 года № 395 порядком работы с проектами, финансируемыми за счет займов МБРР, не было произведено.

В 2000 году для реализации проекта ЛАРИС между Минфином России, Росземкадастром и ФГУП "Центр реализации проекта ЛАРИС" был заключен договор от 31 октября 2000 года № 01-01-06/27-652. В 2001 году указанная работа проведена ФГУП "Центр реализации проекта ЛАРИС" согласно договору от 27 апреля 2001 года № 1 с Росземкадастром, в 2002 году - согласно контракту от 3 января 2002 года № 1/2002 и в 2003 году - согласно государственному контракту от 18 марта 2003 года № 1/2003.

В связи с созданием АНО "Регистрационный кадастровый проект" для выполнения работ по реализации проекта ЛАРИС Росземкадастр заключил с ней государственный контракт от 3 октября 2003 года № 2/2003.

Договоры субзайма между Минфином России, Росземкадастром и получателями кредитных средств - администрациями 10 субъектов Российской Федерации были заключены в 1997-2001 годах.

В соответствии с договорами субзайма администрации субъектов Российской Федерации обязались выплачивать в качестве погашения кредита от 80 до 100 % средств, затрачиваемых на приобретение программно-технических комплексов земельной регистрации, и 25 % средств, затрачиваемых на оборудование для кадастровых картографических предприятий.

В связи с тем, что основной целью деятельности кадастровых картографических предприятий является выполнение работ по информационному обеспечению государственного земельного кадастра, в 2001 году Росземкадастр обратился в Минфин России с просьбой пересмотреть схемы возврата части средств займа МБРР, используемых на оснащение указанных предприятий, и предоставить средств займа МБРР этим предприятиям на безвозвратной основе.

Минфин России (письмо от 14 августа 2001 года № 27-00-02/964) согласился с указанным предложением, и с администрациями Ленинградской, Нижегородской, Омской и Пермской областей были заключены дополнительные соглашения.

В договорах субзайма указано, что объем погашаемой администрациями субъектов Российской Федерации части заемных средств должен быть скорректирован путем заключения дополнительных соглашений с учетом фактически выделенных для реализации проекта ЛАРИС средств. На 15 апреля 2004 года дополнительные соглашения к договорам субзайма не были заключены, несмотря на то, что работы по реализации проекта ЛАРИС завершены 31 декабря 2003 года.

Исполнение в 2001-2003 годах контрактов, заключенных в счет кредитов МБРР

В 2001-2003 годах ФГУП «Центр реализации проекта ЛАРИС» было заключено 17 контрактов и 8 договоров на поставку легковых автомобилей, офисной мебели, кондиционеров, компьютерного и другого оборудования стоимостью 41581,4 тыс. долларов США.

На 15 апреля 2004 года не был исполнен контракт от 29 января 2003 года б/н на сумму 398,2 тыс. долларов США, заключенный с фирмой LH Systems на юстировку аэрофотокамер. Для выполнения указанной работы необходимо было получить разрешение таможенных органов на вывоз ранее поставленного оборудования в Швейцарию, что не было сделано из-за малого отрезка времени, оставшегося до конца реализации проекта. В связи с этим фирме LH Systems было предложено аннулировать указанный контракт и вернуть на счет 37560 в МБРР (г. Вашингтон, США) выплаченный ей ранее аванс в размере 159,3 тыс. долларов США. Фирма LH Systems ответила отказом, мотивируя свой ответ использованием авансовых средств на подготовительные работы.

Росземкадастром по согласованию с Минфином России было принято решение передать указанный контракт на исполнение Госземкадастрсъемке с зачетом ранее выплаченного аванса. На момент проверки контракт с фирмой LH Systems Госземкадастрсъемке не был передан.

Минфин России разрешил (письмо от 21 октября 2002 года № 26-03-02/2253) распределение и поставку на безвозвратной основе 51 программно-технического комплекса в комземы республик Бурятия и Тыва, Алтайского края, Владимирской, Курганской, Оренбургской и Тюменской областей, 28 программно-технических комплексов - Хабаровскому, Самарскому, Саратовскому и Иркутскому кадастровым картографическим предприятиям и 8 программно-технических комплексов - в Хабаровское отделение Госземкадастрсъемки.

Оценка результативности и эффективности расходования средств, выделенных МБРР для финансирования проекта ЛАРИС, и средств федерального бюджета, выделенных в 2001-2003 годах на софинансирование указанного проекта

Оплата товаров и услуг за счет средств займа МБРР осуществлялась тремя способами:

1. Прямая выплата со счета 37560 в МБРР (г. Вашингтон), по данным финансовой отчетности, составила 19657 тыс. долларов США (с начала реализации проекта). В 2001 году использовано средств займа МБРР в объеме 5067 тыс. долларов США, в 2002 году - 2826 тыс. долларов США и в 2003 году - 2782 тыс. долларов США.

2. В случае, если цена контракта превышала 300 тыс. долларов США, ФГУП «Центр реализации проекта ЛАРИС» открывало через отделение Сбербанка России аккредитив в пользу поставщика. Оплата через аккредитив, по данным финансовой отчетности, составила 45208 тыс. долларов США (с нарастающим итогом). В 2001 году использовано средств в сумме 15151 тыс. долларов США, в 2002 году - 7947 тыс. долларов США и в 2003 году - 5868 тыс. долларов США.

3. Выплаты со специального валютного счета проекта ЛАРИС, по данным финансовой отчетности, составили 7775 тыс. долларов США (с нарастающим итогом). Этот счет пополнялся со счета 37560 в МБРР. Для этого ФГУП “Центр реализации проекта ЛАРИС” (АНО “Регистрационный кадастровый проект”) представляло в МБРР документально подтвержденный отчет о расходовании средств и заявку на пополнение счета, подписанную ответственным лицом Росземкадастра. В 2001 году заемные средства МБРР использованы в сумме 1264 тыс. долларов США, в 2002 году - 883 тыс. долларов США и в 2003 году - 1339 тыс. долларов США.

В соответствии с поправкой от 7 мая 2003 года Соглашение дополнено категорией (4) “Операционные расходы” на сумму 500 тыс. долларов США за счет перераспределения средств без изменения общей суммы займа.

Операционные расходы производились со специального валютного счета проекта ЛАРИС с июня 2003 года и, по данным финансовой отчетности, составили 118 тыс. долларов США. Указанные средства были израсходованы на выплату заработной платы и социальные отчисления в сумме 32,4 тыс. долларов США, оплату услуг аудиторов - 23,2 тыс. долларов США и закупку оборудования для нового проекта - в размере 62,4 тыс. долларов США.

За период реализации проекта ЛАРИС зарубежное обучение прошли 1088 специалистов системы Росземкадастра, а также министерств и ведомств, связанных с вопросами реализации этого проекта. Стоимость их обучения составила 4670 тыс. долларов США.

В 2001-2003 годах ФГУП “Центр реализации проекта ЛАРИС” (АНО “Регистрационный кадастровый проект”) нанимало 38 индивидуальных консультантов для выполнения работ по переводу тендерных документов на английский язык. На оплату их услуг израсходовано 140,8 тыс. долларов США (4348 тыс. рублей), исходя из расчета 10-15 долларов США за машинописную страницу в зависимости от сложности текста. При этом за время деятельности АНО “Регистрационный кадастровый проект” наняты 12 индивидуальных консультантов с оплатой их труда в размере 46,6 тыс. долларов США (1373 тыс. рублей).

Для разработки новых подходов к проблемам совершенствования законодательной базы, а также организационной структуры и финансирования создаваемой современной системы управления земельными ресурсами в 1997-2003 годах был заказан и исполнен целый ряд пилотных проектов. На эти цели из средств займа МБРР было израсходовано 1329,1 тыс. долларов США, в том числе в 1997-1999 годах - 432,7 тыс. долларов США, в 2001-2002 годах - 600 тыс. долларов США и в 2003 году - 296,4 тыс. долларов США.

По требованию МБРР для участия в выполнении работ по пилотным проектам могли привлекаться только организации, не находящиеся в прямом подчинении Росземкадастра. При этом выбор организаций был осуществлен на внеконкурсной основе в соответствии с правилами “Руководство по отбору и найму консультантов заемщиками Всемирного банка”, действующими с января 1997 года.

В 2001-2002 годах контракты на выполнение указанных работ были заключены с Государственным университетом по землеустройству на 108 тыс. долларов США; ЗАО “Кадастровые технологии” - 108 тыс. долларов США; ЗАО “Квинто-Консалтинг” - 108 тыс. долларов США; ООО “Земельные ресурсы” - 96 тыс. долларов США; НПО “Модуль” - 96 тыс. долларов США; Российская ассоциация частных землемеров - 42 тыс. долларов США; ГУП “Центр земельной реформы” - на 42 тыс. долларов США.

Для реализации в 2003 году пилотных проектов были привлечены на внеконкурсной основе фирмы ООО “Земресурс” (87,6 тыс. долларов США) и ЗАО “Кадастровые технологии” (28,8 тыс. долларов США) и на конкурсной основе - ЗАО “Эльбрус 2000” (79,2 тыс. долларов США) и ОАО “Весть” (50,1 тыс. долларов США).

В рамках исполнения проекта ЛАРИС 9 индивидуальными консультантами был составлен аналитический обзор работы земельных служб в зарубежных странах (32,7 тыс. долларов США). Результатом работы стала книга “Кадастровые системы, регистрация прав на недвижимость, оценка недвижимости и землеустройство в зарубежных странах” (18 тыс. долларов США).

В 2002 году Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации В.Б. Христенко обратился к президенту Всемирного банка Д.В. Вульфенсону (письмо от 17 августа 2002 года № 4933п-П13) с предложением по подготовке нового проекта для целей усовершенствования функционирования рынка земли и учета объектов недвижимого имущества. На момент проверки новое соглашение между МБРР и Российской Федерацией не было подписано.

Подготовка нового проекта осуществлялась за счет средств займа МБРР, выделенных на реализацию проекта ЛАРИС. Расходование средств на эти цели предусматривалось поправкой к Соглашению от 7 мая 2003 года № ЕСС-Т-00269 “Подготовка проекта развития системы регистрации земель и недвижимости и земельного кадастра”.

В 2003 году в рамках указанной работы ФГУП “Центр реализации проекта ЛАРИС” (АНО “Регистрационный кадастровый проект”) заключило контракты с фирмой “Информационные бизнес системы” на 179,9 тыс. долларов США, Центром политической конъюнктуры России - 132 тыс. долларов США, Центром земельного права - 51,3 тыс. долларов США и “ФОРС-Холдинг” - на 162,8 тыс. долларов США. Всего на подготовку нового проекта израсходовано 526 тыс. долларов США, в том числе из средств займа МБРР - 460,3 тыс. долларов США и из федерального бюджета - сумма, эквивалентная 65,7 тыс. долларов США.

В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 6 апреля 1996 года № 395 прединвестиционное обоснование по указанному проекту (предусмотренное порядком работы с проектами МБРР) на момент проверки не было разработано. Тем не менее, заем “Развитие систем государственного учета объектов недвижимости и государственной регистрации прав на недвижимость” включен в Программу государственных внешних заимствований Российской Федерации на 2004 год в размере 150 млн. долларов США, в том числе с правом расходования в 2004 году 1 млн. долларов США.

Эффективность использования государственной собственности в подведомственных Росземкадастру предприятиях, учреждениях и организациях

На многих подведомственных Росземкадастру предприятиях, в учреждениях и организациях установлено наличие неиспользуемых или неисправных автомобилей, мебели, компьютерного и другого оборудования, закупленных для реализации проекта ЛАРИС, на сумму 53666 тыс. рублей, что является неэффективным использованием государственной собственности, приобретенной на заемные средства МБРР.

В связи с тем, что функции группы реализации проекта ЛАРИС с 1 октября 2003 года переданы АНО “Регистрационный кадастровый проект”, ФГУП “Центр реализации проекта ЛАРИС” с октября-декабря 2003 года не эксплуатируются автомобиль УАЗ-31625, микроавтобус “Фольксваген Каравелла”, компьютерное и другое оборудование на сумму 1873 тыс. рублей. Кроме того, на момент проведения выборочной инвентаризации отсутствовало компьютерное оборудование на сумму 110,6 тыс. рублей, и выявлена недостача числящегося на балансе ФГУП “Центр реализации проекта ЛАРИС” телефона-трубки стоимостью 14,1 тыс. рублей.

В Государственном университете по землеустройству не находит практического применения программное обеспечение стоимостью 865,8 тыс. рублей, так как сотруд-

ники и студенты пользуются более совершенной русскоязычной версией этих программ. Из полученных в 1999 году программно-технических комплексов (далее - ПТК) L25 и L26 с февраля-июля 2003 года не используется компьютерное оборудование стоимостью 90,3 тыс. рублей. Пять комплектов портативных радиостанций ALAN-42 на сумму 93,5 тыс. рублей на момент проверки находились в упакованном виде (не используются в связи с низким радиусом их действия).

В Комземе по Ленинградской области полученные в составе программно-технических комплексов базовое картографическое программное обеспечение Geomedia стоимостью 4768 тыс. рублей и система управления базой данных Oracle стоимостью 1022 тыс. рублей на компьютеры не установлены.

В Комземе по Ленинградской области из входящего в состав ПТК L25 оборудования с января 2004 года не эксплуатировалось компьютерное оборудование на сумму 309,9 тыс. рублей, а в районных комземах Ленинградской области из полученных в 2001 году ПТК L23, L31 и L33 не используется неисправное компьютерное оборудование стоимостью 1344 тыс. рублей. В комземе по Гатчинскому району полученный в декабре 2001 года автомобиль УАЗ-31514 стоимостью 173,9 тыс. рублей не используется с момента поступления из-за отсутствия водителя.

Кроме того, полученные в 1999-2001 годах 16 комплектов электронных тахеометров стоимостью 2596 тыс. рублей в эксплуатацию не передавались и находятся на складе Комзема по Ленинградской области.

В Северо-Западном региональном кадастровом центре "Земля" (Ленинградский областной учебный центр проекта ЛАРИС) из входящего в состав ПТК L26 оборудования с ноября 2003 года не эксплуатировалось компьютерное оборудование стоимостью 234,5 тыс. рублей.

В Комземе по Нижегородской области поступившие по проекту ЛАРИС 90 радиостанций от электронных тахеометров на сумму 471,4 тыс. рублей не используются по назначению. В Комземе по Самарской области не используется в работе компьютерное оборудование стоимостью 1520 тыс. рублей из-за неисправностей и в связи с моральным износом.

В марте 2003 года согласно распоряжению Росземкадастра от 7 марта 2003 года № НК-339 Комзем по Самарской области передал во временное пользование Самарскому межрегиональному учебно-консультационному центру "Земля" 13 комплектов компьютерного оборудования на сумму 494,4 тыс. рублей. На момент проведения проверки указанное оборудование по своему прямому назначению не использовалось ввиду того, что морально устарело.

В декабре 2001 года Пермземкадастром были получены два комплекта ПТК L32 для Кудымкарского горкомзема, однако администрация Пермской области не дала своего согласия на передачу указанного оборудования Коми-Пермяцкому автономному округу. На момент проверки два комплекта ПТК L32 стоимостью 2799,5 тыс. рублей находились на складе.

Из полученных в 1999-2001 годах и переданных в районы Пермской области ПТК L23 и L33 не используется из-за неисправностей и морального устаревания компьютерное оборудование стоимостью 2452 тыс. рублей.

В Краснокамском горкомземе (Пермская область) из полученного в 1997 году оборудования ТПС LARIS2 компьютерное оборудование на сумму 191,5 тыс. рублей находится на складе. Государственная собственность на сумму 169,4 тыс. рублей передана во временное пользование в отдел земельных ресурсов комитета по имуществу Краснокамской администрации, а полученные в 2002 году от ООО "Фронда" 3 стола стоимостью 15,6 тыс. рублей находятся в упаковке.

На момент проверки на складе ФГУ “Земельная кадастровая палата” по Нижегородской области находилось компьютерное оборудование 1999 года поставки стоимостью 129 тыс. рублей.

При проведении проверки в ФГУ “Земельная кадастровая палата” по Пермской области установлено, что имеется неисправное или неиспользуемое компьютерное оборудование (из ПТК L24) на сумму 559 тыс. рублей. Филиалами ФГУ “Земельная кадастровая палата” по Пермской области не всегда обеспечивается сохранность переданного им во временное пользование оборудования. Так, в сентябре 2002 года из занимаемого Суксунским филиалом помещения неизвестными лицами была похищена компьютерная техника на 195,1 тыс. рублей, а в мае 2003 года из занимаемого Усольским филиалом помещения неизвестными лицами была похищена компьютерная техника на 470,3 тыс. рублей.

В ФГУ “Земельная кадастровая палата” по Самарской области в нерабочем состоянии с момента получения находится компьютерное оборудование стоимостью 53,4 тыс. рублей.

В Уралземкадастрсъемке полученные в 2001-2002 годах расходные материалы на сумму 10114,4 тыс. рублей в производстве не использовались, на расходы предприятия не списаны и на момент проверки имелись в наличии. Принятые по акту приема-передачи от 16 октября 2001 года б/н от фирмы LH Systems оборудование и материальные ценности на общую сумму 29156,8 тыс. рублей находились на складе до апреля 2003 года.

В апреле 2002 года Уралземкадастрсъемка полученные по проекту ЛАРИС 7 автомобилей УАЗ-31514 стоимостью 880,6 тыс. рублей без согласования с Росземкадастром обменяла с ЗАО “ДАВ-АВТО” и ООО “Уралкадастрсъемка” на 4 автомобиля других марок на общую сумму 510 тыс. рублей. Еще 2 автомобиля УАЗ-3909, не эксплуатировавшиеся с момента получения, в 2002 году проданы ЗАО “Земля Урала” по остаточной стоимости за 259,7 тыс. рублей, а затем арендованы у него сразу после их продажи.

В Пермском кадастровом центре, по данным путевых листов, 2 автомобиля УАЗ-31514 общей балансовой стоимостью 251,6 тыс. рублей не используются с августа 2003 года, еще один автомобиль УАЗ-31514 стоимостью 125,8 тыс. рублей - с января 2004 года.

В январе 2002 года между ООО “ТК “Мишар” (поставщик) и ФГУДП “Севкавказземкадастрсъемка” (получатель) оформлен акт о том, что 2 автомобиля УАЗ-31514-12 стоимостью 248,6 тыс. рублей в процессе перегона из г. Ульяновска в г. Краснодар попали в дорожно-транспортное происшествие (ДТП) и в пункт назначения не прибыли (подтверждающие ДТП документы отсутствуют). Взамен 2 автомобилей УАЗ-31514-12 получен автомобиль УАЗ-31622 стоимостью 290 тыс. рублей (доплата 80 тыс. рублей). Необходимо отметить, что обмен указанных автомобилей не был согласован с Росземкадастром, и автомобиль УАЗ-31622 не используется в ходе работ, непосредственно связанных с реализацией проекта ЛАРИС.

Принятая по акту сдачи-приема от 20 ноября 2001 года автоматизированная система кадастрового картографирования стоимостью 45334,4 тыс. рублей ФГУДП “Севкавказземкадастрсъемка” не использовалась свыше 1,5 лет, что также говорит о неэффективном использовании государственной собственности.

В соответствии с пунктом 7.4 договоров субзайма от 20 мая 1997 года между Минфином России, Госкомземом России и администрациями Нижегородской и Пермской областей в случае нецелевого использования оборудования, закупленного для реализации проекта ЛАРИС, или передачи его другим организациям администрация не несет ответственности за невыполнение своих обязательств по его финансированию, а Росземкадастр выплачивает штраф Минфину России в размере 100 % стоимости оборудования.

В нарушение условий указанного договора Пермземкадастром переданы в безвозмездное пользование в мае 2003 года автомобили, мебель, компьютерное и другое оборудование стоимостью 4583,4 тыс. рублей Пермскому кадастровому центру, и в феврале 2003 года ФГУ “Земельная кадастровая палата” по Нижегородской области - 3 комплекта компьютерного оборудования стоимостью 123,6 тыс. рублей Нижегородскому региональному благотворительному общественному фонду помощи ветеранам спецподразделений КГБ-ФСБ.

**Организационная структура управления проектом ЛАРИС.
Структура, штатная численность и обоснованность выплаты
вознаграждений работникам группы реализации проекта
и оценка эффективности их деятельности**

Для реализации проекта ЛАРИС было создано ФГУП “Центр реализации проекта ЛАРИС”, учредителем которого являлось ФГУП “Федеральный кадастровый центр “Земля”.

В связи с завершением работ по программе ЛАРИС Росземкадастр обратился (письмо от 12 ноября 2003 года № СС/950) в Минимущество России с предложением о ликвидации ФГУП “Центр реализации проекта ЛАРИС”. На момент проверки официального решения о его ликвидации не было принято.

Приказом Росземкадастра от 25 марта 2003 года № П/54 для управления проектом ЛАРИС образована АНО “Регистрационный кадастровый проект”. Учредителями ее являются научно-исследовательский и проектный институт “Телекоммуникации в землепользовании” и Российский институт государственных регистраторов при Минюсте России. С 1 октября 2003 года 15 работников ФГУП “Центр реализации проекта ЛАРИС” были приняты в АНО “Регистрационный кадастровый проект”, которая начала осуществлять финансовую деятельность по управлению проектом ЛАРИС (до 31 декабря 2003 года).

По согласованию с МБРР и Минфином России с 1999 года ведущие сотрудники группы реализации проекта ЛАРИС переведены на оплату труда за счет средств займа. Так, в соответствии с письмом МБРР от 28 июля 1999 года было получено одобрение на уровне оплаты труда для 9 консультантов проекта ЛАРИС на сумму 7350 долларов США ежемесячно, в том числе заместителю директора - 1130 долларов США.

До января 2003 года директором ФГУП “Центр реализации проекта ЛАРИС” работал А.Б. Беликов, должностной оклад которого был определен в размере 20 тыс. рублей (750 долларов США). С января 2003 года директором ФГУП “Центр реализации проекта ЛАРИС” был назначен И.А. Румянцев, его должностной оклад был определен в размере 2682 долларов США (в рублях по курсу на дату выплаты), что значительно превышает уровень оплаты труда в бюджетных организациях. С 1 октября 2003 года И.А. Румянцев был переведен на должность генерального директора АНО “Регистрационный кадастровый проект” с сохранением должностного оклада.

Установление указанного оклада (по максимуму) обосновывается письмом Минфина России от 2 октября 2002 года № 26-03-06/2147, подписанным заместителем руководителя департамента международного сотрудничества и управления внешним долгом А.В. Павловым, в котором сделана ссылка на методику определения размера окладов работников групп подготовки и реализации проектов международных банков развития, утвержденную Минфином России, Минэкономразвития России и Минтрудом России. Однако указанный документ не имеет реквизитов нормативно-правового документа (номер и дату) и не зарегистрирован Минюстом России.

В 2003 году должностные оклады и остальных работников ФГУП “Центр реализации проекта ЛАРИС” и АНО “Регистрационный кадастровый проект”, которые содер-

жатыся за счет погашаемого из средств федерального бюджета займа МБРР, были значительно увеличены со ссылкой на вышеназванную методику.

В 2001-2003 годах среднесписочная численность работников ФГУП “Центр реализации проекта ЛАРИС” составляла 22 человека (на 1 января 2001 года - 37 человек, на 1 января 2002 года - 37 человек, на 1 января 2003 года - 17 человек и на 30 сентября 2003 года - 16 человек), а среднемесячная зарплата 1 работника в 2001 году - 12,4 тыс. рублей, в 2002 году - 21 тыс. рублей и в 2003 году - 37,3 тыс. рублей.

В 1999-2003 годах на оплату труда работников группы реализации проекта ЛАРИС за счет средств займа израсходовано 664,1 тыс. долларов США, в том числе в 2001 году - 109,8 тыс. долларов США, в 2002 году - 105,7 тыс. долларов США, в 2003 году - 175,5 тыс. долларов США ФГУП “Центр реализации проекта ЛАРИС” и 76,3 тыс. долларов США - АНО “Регистрационный кадастровый проект”.

Несмотря на то, что от переставшего функционировать ФГУП “Центр реализации проекта ЛАРИС” осталось имущества на 2193,8 тыс. рублей (в т. ч. микроавтобус “Фольксваген Каравелла” и автомобиль УАЗ-31625), АНО “Регистрационный кадастровый проект” приобретены основные средства на 1951,5 тыс. рублей (в т. ч. автомобиль “Тойота Авенсис” стоимостью 596 тыс. рублей).

**Выполнение обязательств получателя кредитов перед федеральным бюджетом.
Меры, принимаемые Минфином России, Росземкадастром, группой
реализации проекта и субъектами Российской Федерации
по своевременному возврату кредитных средств**

Участовавшие в проекте ЛАРИС администрации субъектов Российской Федерации часть (около 90 %) своего долга по займу МБРР должны возместить в федеральный бюджет до 2011 года. По состоянию на 1 января 2004 года два субъекта из них имели задолженность по возврату заемных средств МБРР в федеральный бюджет в объеме 826,8 тыс. долларов США, в том числе Республика Мордовия - 417,8 тыс. долларов США и Новосибирская область - 409 тыс. долларов США.

**Определение размера средств, выплаченных МБРР, включая уплату
процентов по основному долгу, комиссии за обязательство и основной долг
(отдельно по каждому показателю), в том числе за счет средств
федерального бюджета**

Все выплаты в счет погашения задолженности по займу МБРР для финансирования проекта ЛАРИС, включая выплату процентов по основному долгу, комиссии за обязательства и основной долг, осуществляются Минфином России из средств федерального бюджета. По состоянию на 1 января 2004 года погашение заемных средств осуществлено по основному долгу в объеме 29781 тыс. долларов США, по процентам и комиссиям - 10071 тыс. долларов США. При этом комиссия МБРР за обязательства, начисленная на сумму неиспользованных средств (0,5 % годовых от остатка суммы займа), за весь период реализации проекта ЛАРИС составила 1165 тыс. долларов США, в том числе после 1 июня 2002 года - 198 тыс. долларов США, что является неэффективным использованием средств МБРР.

**Состояние бухгалтерского учета и отчетности по государственной
собственности и средствам, полученным из федерального бюджета
и целевых иностранных заимствований**

В нарушение Инструкции по бухгалтерскому учету в бюджетных учреждениях, утвержденной приказом Минфина России от 30 декабря 1999 года № 107н, в Государственном университете по землеустройству, комземах по Ленинградской, Самарской,

Нижегородской областям и ФГУ “Земельная кадастровая палата” по Нижегородской области в инвентарных карточках учета основных средств формы ОС-6 бюдж. не заполнялись все требуемые реквизиты, а в Пермземкадастре компьютерное сетевое оборудование учитывается на субсчете 019, а не 013.

В нарушение распоряжения Правительства Российской Федерации от 15 ноября 2002 года № 1611-р в Государственном университете по землеустройству и ФГУП “Центр реализации проекта ЛАРИС” переоценка основных средств и нематериальных активов в части оборудования, полученного в рамках реализации проекта ЛАРИС, по состоянию на 1 января 2004 года не проводилась. Передача Пермземкадастром мебели и компьютерного оборудования Пермскому кадастровому центру и ФГУ “Земельная кадастровая палата” по Пермской области также осуществлена без переоценки.

В нарушение постановления Госстандарта России от 26 декабря 1994 года № 359 “Об утверждении общероссийского классификатора основных фондов” в ФГУП “Центр реализации проекта ЛАРИС” и в СевЗапземкадастрсъемке на всем оборудовании представлены 3-значные инвентарные номера, а не 9-значные.

В нарушение пункта 4 Положения по бухгалтерскому учету “Учет основных средств” ПБУ 6/01, утвержденного приказом Минфина России от 18 мая 2002 года № 45н, программное обеспечение на сумму 3315,2 тыс. рублей Уралземкадастрсъемкой на бухгалтерский учет не поставлено, а сразу списано на расходы.

На момент проверки ФГУП “Центр реализации проекта ЛАРИС” имело дебиторскую задолженность в сумме 2618,2 тыс. рублей, которая образовалась при оплате авансом таможенных пошлин, в том числе Московской южной таможне - 1344,3 тыс. рублей, Центральной акцизной таможне - 1034,1 тыс. рублей и Зеленоградской таможне - 239,8 тыс. рублей. Кроме того, образовалась переплата таможенных пошлин, платежей и НДС в размере 341,8 тыс. рублей по результатам исполнения контрактов 005/2000 и 003/2001 на поставку фотохимического оборудования филиалом компании “Тобин Интернешнл, Инк”.

В соответствии с соглашением от 1 октября 2003 года № 2/2003-Т АНО “Регистрационный кадастровый проект” приняла на себя все права и обязанности ФГУП “Центр реализации проекта ЛАРИС” по дебиторской и кредиторской задолженностям.

Дебиторская задолженность АНО “Регистрационный кадастровый проект” в объеме 526,4 тыс. рублей образовалась в результате авансового платежа в декабре 2003 года ООО “Фирма “РУСАУДИТ” за аудиторскую проверку, которая по состоянию на 15 апреля 2004 года не была проведена.

Состояние ведомственного контроля и устранение недостатков, выявленных органами государственного финансового контроля в ходе предыдущих ревизий и проверок

В проверенных в ходе настоящей проверки организациях установлено, что Росземкадастром в 2001-2003 годах проверки (ревизии) целевого и эффективного использования государственной собственности, приобретенной за счет займа МБРР, и средств федерального бюджета, выделенных на софинансирование проекта ЛАРИС, не проводились.

В ходе проведенной Счетной палатой Российской Федерации проверки исполнения федерального бюджета за 2002 год в Росземкадастре установлено, что при составлении отчета об исполнении сметы доходов и расходов по бюджетным средствам в иностранной валюте (формы 2-в) за 2002 год ФГУП “Центр реализации проекта ЛАРИС” не был учтен имеющийся по состоянию на 1 января 2002 года на специальном (рублевом) счете неиспользованный остаток заемных средств МБРР, поступивший со специального (валютного) счета от продажи валюты, в объеме 100 тыс. рублей (3,3 тыс. долларов

США). В связи с этим кассовые расходы ФГУП “Центр реализации проекта ЛАРИС” в 2002 году составили на 100 тыс. рублей больше чем указано в отчете Минфина России.

Для устранения вышеуказанного нарушения Росземкадастр обратился в Минфин России (письмо от 23 сентября 2003 года № СС/818) с просьбой внести изменения в бухгалтерскую отчетность за 2002 год, однако Минфин России указанные изменения в отчет об исполнении федерального бюджета за 2002 год не внес.

В марте 2002 года в Пермземкадастре Счетной палатой Российской Федерации была проведена проверка финансирования, целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, направленных в 2001 году на реализацию ФЦП “Создание автоматизированной системы ведения государственного земельного кадастра”. Проверка показала, что основные мероприятия программы за 1996-2001 годы выполнены не в полном объеме.

В октябре 2002 года комиссией в составе работников департамента имущественных отношений Пермской области, КРУ Минфина России в Пермской области и ФГУ “Земельная кадастровая палата” по Пермской области проведена проверка сохранности и использования по назначению федерального имущества, закрепленного за Пермземкадастром и ФГУ “Земельная кадастровая палата” по Пермской области на праве оперативного управления. Установлено, что компьютерная техника первых поставок (1997 год) морально устарела и используется в настоящее время в качестве вспомогательного оборудования.

Выводы

1. Проект поддержки осуществления земельной реформы (ЛАРИС) функционирует в соответствии с Соглашением между Российской Федерацией и Международным банком реконструкции и развития о займе для финансирования указанного проекта, заключенным 22 июня 1994 года.

2. ФГУП “Центр реализации проекта ЛАРИС”, Росземкадастр и Минфин России не приняли меры по эффективному и своевременному использованию заемных средств, выделенных МБРР на реализацию проекта ЛАРИС. К сроку завершения реализации проекта (июнь 2000 года) было использовано менее 50 % заемных средств. Для завершения проекта ЛАРИС сроки его реализации продлевались 5 раз до 31 декабря 2003 года. Расходы на содержание ФГУП “Центр реализации проекта ЛАРИС” за этот период составили 478,4 тыс. долларов США. Дополнительные выплаты российской стороны по комиссионным в пользу МБРР за предоставленные, но не использованные по графику заемные средства, связанные с продлением срока с 30 июня 2000 года до 31 декабря 2003 года, по состоянию на 1 января 2004 года составили 198 тыс. долларов США, что свидетельствует о неэффективном использовании средств МБРР, выделенных на реализацию проекта ЛАРИС.

3. В связи с тем, что Росземкадастр и Минфин России не решили вопрос об условиях поставок кадастрового оборудования в субъекты Российской Федерации, имеющие задолженность перед федеральным бюджетом, в ноябре 2003 года сумма займа была сокращена на 6,3 млн. долларов США по категории (1) в части В проекта (письмо МБРР от 3 ноября 2003 года № ЕСС10-N-2003-00592).

4. При сокращении средств займа и их перераспределении увеличение расходов по категории (2) на услуги консультантов и подготовку кадров с 8 до 10,8 млн. долларов США было произведено без достаточных экономических обоснований.

5. В договорах субзайма, заключенных в 1997-2001 годах между Минфином России, Госкомземом России и администрациями 10 субъектов Российской Федерации, указано,

что объем погашаемой администрациями субъектов Российской Федерации части заемных средств, выделенных МБРР для финансирования проекта ЛАРИС, должен быть скорректирован путем заключения дополнительных соглашений с учетом фактически выделенных для реализации проекта средств. По состоянию на 15 апреля 2004 года дополнительные соглашения к договорам субзайма с администрациями соответствующих субъектов Российской Федерации не были заключены, несмотря на то, что реализация проекта ЛАРИС завершена 31 декабря 2003 года.

6. Минфин России и Росземкадастр недостаточно осуществляли контроль за возвратом заемных средств МБРР. По состоянию на 1 января 2004 года два субъекта Российской Федерации, участвовавшие в проекте ЛАРИС, имели задолженность по возврату заемных средств МБРР в федеральный бюджет в объеме 826,8 тыс. долларов США, в том числе Республика Мордовия - 417,8 тыс. долларов США и Новосибирская область - 409 тыс. долларов США.

7. В 2003 году должностные оклады работников ФГУП “Центр реализации проекта ЛАРИС” и АНО “Регистрационный кадастровый проект” были значительно увеличены со ссылкой на методику определения размера окладов работников групп подготовки и реализации проектов международных банков развития, утвержденную Минфином России, Минэкономразвития России и Минтрудом России, которая не имеет реквизитов нормативно-правового документа и не зарегистрирована Минюстом России.

8. В 2003 году был подготовлен новый проект “Развитие системы регистрации земель и недвижимости и земельного кадастра”. В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 6 апреля 1996 года № 395 “Об утверждении Порядка работы с проектами, финансируемыми за счет займов Международного банка реконструкции и развития” прединвестиционное обоснование по указанному проекту не было разработано. Однако заем “Развитие систем государственного учета объектов недвижимости и государственной регистрации прав на недвижимость” включен в Программу государственных внешних заимствований Российской Федерации на 2004 год.

9. На момент проверки контракт от 29 января 2003 года б/н, заключенный ФГУП “Центр реализации проекта ЛАРИС” с фирмой LH Systems на юстировку аэрофотокамер, не был исполнен, и выплаченный ей ранее аванс в размере 159,3 тыс. долларов США не взыскан, что является неэффективным использованием заемных средств МБРР.

10. На многих подведомственных Росземкадастру предприятиях, в учреждениях и организациях установлено наличие неиспользуемых или неисправных автомобилей, мебели, компьютерного и другого оборудования, закупленных для реализации проекта ЛАРИС, на сумму 53666 тыс. рублей, что является неэффективным использованием государственной собственности, приобретенной на заемные средства МБРР.

11. ФГУДП “Севкавказземкадастрсъемка” и Уралземкадастрсъемкой проведены обменные операции с полученными по проекту ЛАРИС автомобилями без согласования с Росземкадастром.

12. В нарушение условий пункта 7.4 договоров субзайма от 20 мая 1997 года переданы Пермземкадастром в безвозмездное пользование в мае 2003 года автомобили, мебель, компьютерное и другое оборудование стоимостью 4583,4 тыс. рублей Пермскому кадастровому центру и в феврале 2003 года ФГУ “Земельная кадастровая палата” по Нижегородской области 3 комплекта компьютерного оборудования стоимостью 123,6 тыс. рублей - Нижегородскому региональному благотворительному общественному фонду помощи ветеранам спецподразделений КГБ-ФСБ.

13. Суксунским и Усольским филиалами ФГУ “Земельная кадастровая палата” по Пермской области не обеспечена сохранность компьютерной техники на сумму 665,4 тыс. рублей, что является неэффективным использованием государственной собственности.

14. На момент проверки ФГУП “Центр реализации проекта ЛАРИС” имело дебиторскую задолженность в сумме 2618,2 тыс. рублей, которая образовалась при оплате авансом таможенных пошлин. Кроме того, образовалась переплата таможенных пошлин, платежей и НДС на общую сумму 341,8 тыс. рублей по результатам исполнения контрактов на поставку фотохимического оборудования филиалом компании “Тобин Интернешнл, Инк”.

Дебиторская задолженность АНО “Регистрационный кадастровый проект” в объеме 526,4 тыс. рублей образовалась в результате авансового платежа в декабре 2003 года ООО “Фирма “РУСАУДИТ” за проведение аудиторской проверки, которая по состоянию на 15 апреля 2004 года не была осуществлена.

15. В проверенных организациях отмечены многочисленные недостатки в бухгалтерском учете и отчетности.

Предложения

Для устранения выявленных проверкой нарушений направлены представления, в которых предлагается:

1. Министру финансов Российской Федерации А.Л.Кудрину:

- обеспечить заключение дополнительных соглашений к договорам субзайма с администрациями субъектов Российской Федерации с учетом фактически выделенных для реализации проекта заемных средств;

- взыскать в федеральный бюджет задолженность по возврату заемных средств МБРР в объеме 826,8 тыс. долларов США, в том числе с правительства Республики Мордовия - 417,8 тыс. долларов США и администрации Новосибирской области - 409 тыс. долларов США;

- пересмотреть методику определения размера окладов работникам групп подготовки и реализации проектов международных банков развития с тем, чтобы оплата труда работников АНО “Регистрационный кадастровый проект” соответствовала уровню оплаты труда в бюджетных организациях;

- рассмотреть правомерность включения в Программу государственных внешних заимствований Российской Федерации на 2004 год займа “Развитие систем государственного учета объектов недвижимости и государственной регистрации прав на недвижимость” без проведения прединвестиционного обоснования по указанному проекту.

2. Руководителю Федерального агентства кадастра объектов недвижимости М.В.Мишустину:

- обеспечить заключение дополнительных соглашений к договорам субзайма с администрациями субъектов Российской Федерации с учетом фактически выделенных для реализации проекта заемных средств;

- добиться выполнения фирмой LH Systems контракта на юстировку аэрофотокамер или взыскать с нее аванс в размере 159,3 тыс. долларов США, ранее оплаченный за указанные работы;

- провести служебное расследование по фактам неэффективного использования государственной собственности, допущенным подведомственными Росземкадастру предприятиями, учреждениями и организациями;

- обязать Пермземкадастр и ФГУ “Земельная кадастровая палата” по Нижегородской области вернуть переданное им в безвозмездное пользование имущество стоимостью 4707 тыс. рублей;

- обеспечить сохранность и более рациональное использование находящейся в распоряжении подведомственных предприятий, учреждений и организаций государственной собственности и принять меры к интенсификации розыска похищенного имущества;

- обязать АНО “Регистрационный кадастровый проект” взыскать с филиала компании “Тобин Интернешнл, Инк” и таможен дебиторскую задолженность в размере 2960 тыс. рублей и добиться от ООО “Фирма “РУСАУДИТ” аудиторской проверки отчета за 2003 год в кратчайшие сроки;

- устранить имеющиеся недостатки и нарушения в бухгалтерском учете и отчетности.

Кроме того, направлены информационные письма губернатору Ленинградской области В.П. Сердюкову, губернатору Нижегородской области Г.М. Ходыреву, временно исполняющему обязанности губернатора Пермской области О.А. Чиркунову и губернатору Самарской области К.А. Титову.

Отчет о результатах проверки направлен в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, полномочным представителям Президента Российской Федерации в Приволжском и Северо-Западном федеральных округах.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации
А. В. НАЗАРОВ**

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации
Н. И. ЛОКТИОНОВ**