



СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

29 декабря 2012 г.

№ ОМ-212/12-01

ОТЧЕТ О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ «Проверка расходования средств субсидий федерального бюджета и иных источников финансирования организаций, действующих в сфере физкультуры и спорта, за период 2010–2011 годов и истекший период 2012 года»

(утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации
(протокол от 21 декабря 2012 г. № 56К (889), п.10)

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: пункты 3.10.14, 3.10.14.1, 3.10.14.2, 3.10.14.4, 3.10.14.5, 3.10.14.6, 2.2.13.1 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2012 год.

2. Предмет контрольного мероприятия: нормативные правовые акты и иные документы, регламентирующие предоставление субсидий и иных источников финансирования организаций, действующих в сфере физкультуры и спорта; соглашения о предоставлении субсидий; отчетность об использовании субсидий; первичные документы бухгалтерского учета и финансовая отчетность.

3. Объекты контрольного мероприятия: автономная некоммерческая организация «Заявочный комитет «Россия–2018», Общероссийская спортивная организация «Стрелковый союз России», Общероссийская общественная организация «Союз конькобежцев России», Общероссийский союз физкультурно-спортивных объединений «Олимпийский комитет России», Министерство спорта Российской Федерации (по запросу).

4. Срок проведения контрольного мероприятия: с 28 сентября по 3 декабря 2012 года.

5. Цели контрольного мероприятия: проверка предоставления и эффективности использования субсидий из федерального бюджета на реализацию мероприятий в сфере физической культуры и спорта.

6. Проверяемый период деятельности: 2010–2011 годы и истекший период 2012 года.

7. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

Федеральный закон от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» устанавливает правовые, организационные, экономические и социальные основы деятельности в области физической культуры и спорта в Российской Федерации, определяет основные принципы законодательства о физической культуре и спорте.

Согласно статье 6 указанного закона к полномочиям Российской Федерации в области физической культуры и спорта, в частности, относятся:

участие в организации мероприятий по подготовке спортивных сборных команд Российской Федерации к Олимпийским играм и другим международным спортивным соревнованиям;

участие в организации межрегиональных и всероссийских официальных спортивных мероприятий;

участие в организации на территории Российской Федерации Олимпийских игр, чемпионатов и кубков мира, чемпионатов и кубков Европы, Всемирных универсиад, иных международных спортивных соревнований с учетом требований, установленных соответствующими международными спортивными организациями;

материально-техническое обеспечение, в том числе обеспечение спортивной экипировкой, финансовое, научно-методическое, медико-

биологическое, медицинское и антидопинговое обеспечение спортивных сборных команд Российской Федерации.

Согласно указанному федеральному закону физкультурно-спортивные организации участвуют в организации работы по развитию физической культуры и спорта, обеспечивают спортсменам и тренерам необходимые условия для тренировок, а также иным образом содействуют этим лицам в достижении высоких спортивных результатов.

Физкультурно-спортивные организации могут быть членами международных спортивных объединений, приобретать права и нести обязанности в соответствии со статусом членов международных спортивных объединений, если такие права и обязанности не противоречат законодательству Российской Федерации. Физкультурно-спортивные организации могут быть коммерческими организациями, некоммерческими организациями и создаваться в различных организационно-правовых формах, в том числе в форме общественных объединений.

Согласно статье 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации из федерального бюджета могут предоставляться субсидии некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями. Порядок определения объема и предоставления указанных субсидий из федерального бюджета устанавливается Правительством Российской Федерации.

Субсидии некоммерческим организациям, осуществляющим деятельность в области спорта, предоставляются в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в федеральном законе о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период, и лимитов бюджетных обязательств, утвержденных Министерству спорта Российской Федерации.

Согласно федеральным законам от 2 декабря 2009 г. № 308-ФЗ «О федеральном бюджете на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов»,

от 13 декабря 2010 г. № 308-ФЗ «О федеральном бюджете на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов» и от 30 ноября 2011 г. № 371-ФЗ «О федеральном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» и лимитам бюджетных обязательств, утвержденным Минспорту России, субсидии некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, осуществляющим деятельность в области спорта, составили: в 2010 году 804,22 млн. рублей, в 2011 году 1 394,29 млн. рублей, в 2012 году 4 020,77 млн. рублей.

В 2010–2012 годах наибольшая государственная поддержка в виде субсидии оказывалась Общероссийскому союзу физкультурно-спортивных объединений «Олимпийский комитет России» (далее – Олимпийский комитет России), Общероссийской спортивной организации «Стрелковый союз России» (далее – Стрелковый союз России), Общероссийской общественной организации «Союз конькобежцев России» (далее – Союз конькобежцев России) и автономной некоммерческой организации «Заявочный комитет «Россия–2018» (далее – Заявочный комитет «Россия–2018»).

В связи с этим в указанных некоммерческих организациях проведена настоящая проверка предоставления и эффективности использования субсидий, выделенных из федерального бюджета, которая показала следующее:

1. Постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2010 г. № 1129 утверждены Правила предоставления субсидии из федерального бюджета Общероссийскому союзу общественных объединений «Олимпийский комитет России». В целях реализации вышеназванного постановления Правительства Российской Федерации Минспорт России заключил с Олимпийским комитетом России соглашения о предоставлении субсидии от 17 марта 2011 г. № 48/22 и от 23 марта 2012 г. № 115/60, согласно которым субсидии предоставлялись на финансовое обеспечение подготовки и участия спортивной делегации России в Европейском зимнем юношеском олимпийском

фестивале и Европейском летнем юношеском олимпийском фестивале, на осуществление международной деятельности, включая участие олимпийской делегации Российской Федерации в Играх XXX Олимпиады 2012 года в г. Лондоне (Великобритания), а также ремонт здания Олимпийского комитета России. Согласно сметам расходов, являющимся неотъемлемой частью соглашений, запланированная сумма расходов Олимпийского комитета России за счет субсидий, выделенных из федерального бюджета, в 2011 году составляла 134,4 млн. рублей, в 2012 году – 145,5 млн. рублей.

Согласно отчетам, направленным Олимпийским комитетом России в Минспорт России, расходы за счет средств субсидии, выделенной из федерального бюджета по соглашениям от 17 марта 2011 г. № 48/22 и от 23 марта 2012 г. № 115/60, за 2011 год и 9 месяцев 2012 года составили 203,2 млн. рублей, из них расходы на: обеспечение подготовки и участия в Европейском зимнем юношеском олимпийском фестивале – 9,34 млн. рублей; обеспечение подготовки и участия в Европейском летнем юношеском олимпийском фестивале – 15,35 млн. рублей; международную деятельность – 175,5 млн. рублей (в том числе на обеспечение подготовки и участия спортивной делегации Российской Федерации в Играх XXX Олимпиады 2012 года в г. Лондоне – 87,43 млн. рублей).

Игры XXX Олимпиады 2012 года в г. Лондоне проходили в период с 27 июля по 12 августа 2012 года. В играх участвовали 10 957 спортсменов из 240 стран.

Целью участия российских спортсменов в Играх XXX Олимпиады 2012 года, проходивших в г. Лондоне, являлось завоевание 3 - 4 места в неофициальном командном зачете.

Приказом Олимпийского комитета России от 28 июня 2012 г. № 81 «Об участии олимпийской делегации России в Играх XXX Олимпиады 2012 года в г. Лондоне (Великобритания)» утверждена смета расходов на сумму 298,24 млн.

рублей, в том числе: смета расходов за счет нецелевых источников – 192,30 млн. рублей, смета расходов за счет средств субсидии из федерального бюджета – 105,94 млн. рублей. Фактические расходы Олимпийского комитета России за счет субсидии на указанное мероприятие составили 87,43 млн. рублей, что меньше запланированных расходов на 21 %.

Подготовка российских спортсменов к Олимпийским играм и её обеспечение осуществлялись в соответствии с нормативными правовыми актами Минспорта России и правовыми актами Олимпийского комитета России в рамках сводного плана подготовки российских спортсменов к играм XXX Олимпиады 2012 года в г. Лондоне (утверждены Министром спорта Российской Федерации В.Л.Мутко и президентом Олимпийского комитета России Л.В.Тягачёвым в 2009 году), целевыми комплексными программами подготовки общероссийских спортивных федераций по видам спорта, входящим в программу Олимпийских игр, и решениями штаба по обеспечению подготовки российских спортсменов.

Списочный состав олимпийской делегации Российской Федерации для участия в Играх XXX Олимпиады 2012 года в г. Лондоне утвержден решением исполнительного комитета Олимпийского комитета России (протокол от 10 июля 2012 г. № 1) и решением коллегии Минспорта России от 10 июля 2012 г. № 95.

Приглашение Международного Олимпийского комитета от 27 июля 2011 года с Программой Игр XXX Олимпиады 2012 года в г. Лондоне, направленное в адрес Олимпийского комитета России, предусматривало участие спортсменов в соревнованиях по 39 видам спорта при максимальной квоте 736 человек, в том числе: мужчин – 387 человек, женщин – 349 человек.

Фактический количественный состав олимпийской делегации Российской Федерации составил 785 человек, из них: руководители олимпийской делегации общероссийских спортивных федераций – 42 человека; тренеры, включая

главных и старших тренеров по видам спорта, группам спортивных дисциплин, – 204 человека; медицинский персонал (врачи, массажисты, физиотерапевты и прочие) – 74 человека; спортсмены, включая официальных запасных и спарринг-партнеров, – 452 человека; иные специалисты – 13 человек.

Российская сборная завоевала 82 медали (золотых – 24, серебряных – 26 и бронзовых – 32), что составляло 27,2 % от разыгрываемого комплекта медалей (общее количество разыгрываемого комплекта медалей – 302 единицы).

Всего российские спортсмены приняли участие в соревнованиях по 240 видам программы из 302, представленных на играх, что составляло 79,5 % от всей олимпийской программы.

На Олимпийских играх в г. Лондоне Россия превзошла результат Игр XXIX Олимпиады 2008 года в г. Пекине как по количеству золотых наград, так и по общему количеству медалей. По общему количеству наград сборная Российской Федерации стала третьей после Соединенных Штатов Америки и Китайской Народной Республики. Сборная команда России заняла на Играх XXX Олимпиады 2012 года в г. Лондоне в неофициальном общекомандном зачете 4 место по золотым медалям и 3 место по общему количеству медалей, тем самым поставленная цель была достигнута.

2. В соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 17 марта 2010 г. № 159 «Об утверждении Правил предоставления в 2010 году из федерального бюджета субсидии Общероссийской спортивной общественной организации «Стрелковый союз России» и от 27 декабря 2010 г. № 1133 «Об утверждении Правил предоставления субсидии из федерального бюджета Общероссийской спортивной общественной организации «Стрелковый союз России» Минспорт России заключил со Стрелковым союзом России договор о предоставлении субсидии от 27 мая 2010 г. № 93 в 2010 году и соглашения о предоставлении субсидии от 14 июня 2011 г. № 142 и от 13 июня 2012 г. № 217 в 2011–2012 годах.

Субсидии, выделенные из федерального бюджета, предоставлены Стрелковому союзу России на финансовое обеспечение спортивных мероприятий по пулевой и стендовой стрельбе, включенных в Единый календарный план межрегиональных, всероссийских и международных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, на материально-техническое и научное обеспечение спортивных сборных команд Российской Федерации по пулевой и стендовой стрельбе. Согласно сметам расходов, являющимся неотъемлемыми частями договора и соглашений о предоставлении субсидии, запланированная сумма расходов Стрелкового союза России за счет субсидий из федерального бюджета в 2010 году составляла 214,0 млн. рублей, в 2011 году – 190,0 млн. рублей, в 2012 году – 184,3 млн. рублей.

Согласно отчетам о расходовании денежных средств, направленным Стрелковым союзом России в Минспорт России, расходы за счет средств субсидии, выделенной из федерального бюджета:

- по договору от 27 мая 2010 г. № 93 составили 201,3 млн. рублей, или 94,08 % от суммы выделенной субсидии (неиспользованный остаток субсидии в сумме 12 663,3 тыс. рублей возвращен на лицевой счет Минспорта России);

- по соглашению от 14 июня 2011 г. № 142 – 180,23 млн. рублей, или 94,86 % от суммы выделенной субсидии (неиспользованный остаток субсидии в сумме 9,8 млн. рублей возвращен на лицевой счет Минспорта России);

- по соглашению от 13 июня 2012 г. № 217 по состоянию на 30 июня 2012 года – 35,7 млн. рублей, или 19,37 % от суммы выделенной субсидии.

Анализ произведенных Стрелковым союзом России расходов показал, что в 2010–2012 годах общая сумма расходов на проведение спортивных мероприятий, включенных в Единый календарный план межрегиональных, всероссийских и международных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, составила 323,49 млн. рублей, из которых расходы на проведение учебно-тренировочных мероприятий на территории Российской Федерации

составили 109,83 млн. рублей, из них расходы на проведение учебно-тренировочных мероприятий в ЗАО «Спортивно-стрелковый комплекс «Лисья нора» – 71,60 млн. рублей.

Расходы на материально-техническое обеспечение спортивных сборных команд Российской Федерации по пулевой и стендовой стрельбе составили 93,27 млн. рублей, в том числе в 2010 году – 59,5 млн. рублей, в 2011 году – 32,85 млн. рублей, в 2012 году – 0,92 млн. рублей. Как показала проверка, оборудование на сумму 80,07 млн. рублей размещено Стрелковым союзом России в ЗАО «Спортивно-стрелковый комплекс «Лисья нора».

3. Согласно постановлениям Правительства Российской Федерации от 27 января 2011 г. № 31 «Об утверждении Правил предоставления субсидии из федерального бюджета Общероссийской общественной организации «Союз конькобежцев России» и от 30 декабря 2011 г. № 1217 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета организациям на финансовое обеспечение мероприятий в области физической культуры и спорта» Минспорт России заключил с Союзом конькобежцев России соглашения от 24 февраля 2011 г. № 35 и от 29 февраля 2012 г. № 89 о предоставлении субсидий в 2011–2012 годах.

Субсидии, выделенные из федерального бюджета Союзу конькобежцев России, предоставлялись на финансовое обеспечение спортивных мероприятий по конькобежному спорту, включенных в Единый календарный план межрегиональных, всероссийских и международных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, и материально-техническое обеспечение основного и резервного составов спортивных сборных команд Российской Федерации по конькобежному спорту, осуществляющих подготовку и участие в официальных спортивных соревнованиях, включая XXII Олимпийские зимние игры 2014 года в г. Сочи. Согласно сметам запланированная сумма расходов за счет субсидий из федерального бюджета

Союзу конькобежцев России в 2011 году составляла 196,7 млн. рублей, в 2012 году – 204,1 млн. рублей.

Согласно отчетам о расходовании денежных средств, направленным Союзом конькобежцев России в Минспорт России, фактические расходы за счет средств субсидии, выделенной из федерального бюджета:

- по соглашению от 24 февраля 2011 г. № 35 составили 196,7 млн. рублей, или 100 % выделенной субсидии, из них расходы на проведение спортивных мероприятий, включенных в Единый календарный план межрегиональных, всероссийских и международных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, – 157,32 млн. рублей, расходы на материально-техническое обеспечение – 39,35 млн. рублей;

- по соглашению от 29 февраля 2012 г. № 89 (по состоянию на 1 октября 2012 года) – 89,91 млн. рублей, или 44,1 % от суммы выделенной субсидии, из них: расходы на проведение спортивных мероприятий, включенных в Единый календарный план межрегиональных, всероссийских и международных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, – 88,86 млн. рублей, расходы на материально-техническое обеспечение – 1,05 млн. рублей.

Следует отметить, что в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июня 2010 г. № 432 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 11 января 2006 г. № 7» в федеральную целевую программу «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006–2015 годы» внесены изменения, направленные на создание системы центров спортивной подготовки, которые позволят решить задачу обеспечения условий для проведения тренировочного процесса по каждому олимпийскому и паралимпийскому виду спорта как минимум в одном из федеральных спортивных центров. В таких спортивных центрах создаются все условия для полноценной подготовки и восстановления, научно-методического, информационно-аналитического, медицинского и

антидопингового обеспечения. При этом во многих подобных центрах имеется возможность для проведения спортивных соревнований, включая международные.

Представляется целесообразным Минспорту России перейти от механизма предоставления субсидий общероссийским спортивным федерациям с целью финансирования подготовки и материально-технического обеспечения сборных команд Российской Федерации к механизму финансирования федеральных центров спортивной подготовки в этих же целях.

Учитывая полномочия Министерства спорта Российской Федерации в части осуществления государственной политики в сфере спорта высших достижений, такое изменение позволит сократить затраты на подготовку спортсменов и поможет содержать инфраструктуру спортивной подготовки в должном состоянии. Кроме того, это позволит более четко разграничить ответственность и полномочия спортивных федераций и государства в вопросах подготовки российских спортсменов.

4. В 2010 году существенная государственная поддержка оказана за счет средств федерального бюджета в форме субсидий Заявочному комитету «Россия–2018».

Заявочный комитет «Россия–2018» создан 3 сентября 2009 года Общероссийской общественной организацией «Российский футбольный союз» (далее – Российский футбольный союз, РФС) в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 9 октября 2009 г. № 1469-р на основе добровольных имущественных взносов Российского футбольного союза. Данным распоряжением на Заявочный комитет «Россия–2018» возложены функции по подготовке и проведению мероприятий, связанных с выдвижением Российской Федерации в качестве государства – кандидата на право проведения чемпионата мира по футболу 2018 года, а также по подготовке и представлению в Международную федерацию футбола Заявочной книги, предусмотренной

процедурой принятия кандидатуры государства – кандидата на право проведения чемпионата мира по футболу 2018 года.

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 27 февраля 2010 г. № 101 «Об утверждении Правил предоставления в 2010 году из федерального бюджета субсидии автономной некоммерческой организации «Заявочный комитет «Россия–2018» Минспорт России заключил с Заявочным комитетом «Россия–2018» договор от 10 марта 2010 г. № 30 о предоставлении субсидии, предметом которого являлось предоставление субсидии из федерального бюджета на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с выдвижением Российской Федерации в качестве государства – кандидата на право проведения чемпионата мира по футболу 2018 года. Согласно смете расходов, являющейся неотъемлемой частью договора о предоставлении субсидии, запланированная сумма расходов Заявочного комитета «Россия–2018» за счет субсидии из федерального бюджета составляла 350,0 млн.рублей.

Согласно отчетам Заявочного комитета «Россия–2018», направленным в Минспорт России, фактическая сумма расходов, направленных Заявочным комитетом «Россия–2018» за счет средств субсидии на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с выдвижением Российской Федерации в качестве государства – кандидата на право проведения чемпионата мира по футболу 2018 года, составила 350,0 млн. рублей, или 100 % суммы выделенной субсидии, из них расходы:

- на разработку логотипа заявки России на проведение чемпионата мира по футболу 2018 года, формирование модели бренда заявки России на проведение чемпионата мира по футболу 2018 года составили 6,3 млн. рублей;

- на информационно-пропагандистскую кампанию – 25,2 млн. рублей;

- на эскизную проработку (общая концепция, визуализация, общие планы, функциональные схемы и т.д.) новых стадионов в городах – участниках чемпионата мира по футболу 2018 года, а также концепцию и планы

модернизации существующих и включенных в план строительства стадионов, в том числе по вопросам: возможности проведения трансляций и освещения в СМИ, использования информационных систем и телекоммуникаций, возможности увеличения количества мест, соответствия экологическим требованиям (авансирование работ) – 165,0 млн. рублей;

- на сбор и систематизацию информации для написания Заявочной книги России на проведение чемпионата мира по футболу 2018 года, включая обобщение международного опыта (авансирование работ), – 55,08 млн. рублей;

- на анализ сильных и слабых сторон заявки России на проведение чемпионата мира по футболу 2018 года, а также других кандидатов – 2,42 млн. рублей;

- на написание текста разделов Заявочной книги России на проведение чемпионата мира по футболу 2018 года (первый концептуальный вариант) на английском языке – 96,0 млн. рублей.

2 декабря 2010 года в Цюрихе (Швейцария) на финальном этапе выбора хозяев чемпионатов мира 2018 и 2022 годов со своей презентацией выступила делегация Заявочного комитета «Россия–2018», по результатам обсуждения исполкомом Международной федерации футбольных ассоциаций было объявлено решение о проведении чемпионата мира по футболу 2018 года в России.

В связи с вышесказанным можно констатировать, что цель создания Заявочного комитета «Россия–2018» достигнута, а также достигнута цель выделения из федерального бюджета субсидии.

5. Стратегией развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 августа 2009 г. № 1101-р, развитие физической культуры и спорта определено одним из приоритетных направлений социальной политики государства. Одной из мер по реализации мероприятий,

предусмотренных стратегией, является внедрение системы показателей оценки эффективности деятельности различных организаций по развитию физической культуры и спорта.

Как показала проверка, соглашениями (договорами) о предоставлении субсидий некоммерческим организациям определены критерии оценки эффективности использования субсидий.

Так, например, в качестве критериев оценки эффективности использования субсидий, полученных Олимпийским комитетом России, соглашениями о предоставлении субсидии в 2011–2012 годах определены такие, как доля российских спортсменов, принявших участие в соревнованиях Европейских юношеских олимпийских фестивалей 2011 и 2012 годов от максимально возможной квоты для спортсменов спортивной делегации Российской Федерации; количество представителей Российской Федерации, принявших участие в работе международных спортивных организаций (в том числе в руководящем составе); количество уплаченных членских взносов в международные спортивные организации; количество стран, принявших участие в международных мероприятиях; количество человек, прошедших повышение квалификации; количество проведенных мероприятий по продвижению неолимпийских видов спорта на международной арене.

Вместе с тем конкретные количественные или качественные показатели для данных критериев установлены не были, в связи с чем оценить эффективность субсидии, полученной Олимпийским комитетом России, исходя из указанных показателей не представляется возможным.

Следует отметить, что в отношении отдельных мероприятий (например, участие в работе международных спортивных организаций – конференциях, конгрессах, ассамблеях) установление конкретных показателей объективно не требуется, поскольку оценка эффективности расходования средств на такие мероприятия может проводиться не по количественным критериям качества

результата, а по целевым индикаторам, таким как рост репутации и авторитета Российской Федерации при решении вопросов в области спорта и олимпийского движения, улучшение имиджа и т. д.

В то же время в отношении других мероприятий (например, участие в соревнованиях, направление специалистов на учебу, переподготовку и повышение квалификации) установление конкретных плановых значений количественных показателей целесообразно, поскольку такая оценка более наглядно и объективно характеризует результат данных мероприятий.

Соглашениями о предоставлении субсидий Стрелковому союзу России и Союзу конькобежцев России в качестве критерия оценки эффективности субсидии установлен «план по завоеванию медалей на международных соревнованиях». Однако данный показатель зачастую бывает необъективен, то есть при улучшении отчетных значений возможно ухудшение реального положения дел. Так, например, как показала проверка, показатели эффективности использования субсидий Стрелковому союзу России, определенные в соглашениях о предоставлении субсидий как «план по завоеванию медалей на международных соревнованиях по пулевой и стендовой стрельбе», за 2010–2012 годы в целом по большинству позиций выполнены с превышением плановых значений. Однако в ходе выступления членов российской олимпийской сборной в стрелковых дисциплинах на Олимпийских играх 2012 года (г. Лондон) план Российской Федерации по количеству призовых мест фактически был провален. Таким образом, выполнение критериев, установленных для оценки эффективности использования субсидий, выделенных Стрелковому союзу России в 2011–2012 годах, не обеспечило достижения целей, поставленных перед российской делегацией на крупнейшем международном комплексном спортивном соревновании в части стрелковых олимпийских дисциплин.

Исходя из изложенного, представляется рациональным применять дифференцированный подход к определению критериев эффективности расходования средств субсидии в части установления для них плановых значений, характеризующих степень достижения поставленных целей.

8. Возражения или замечания руководителей объектов контрольных мероприятий на результаты контрольного мероприятия.

По результатам контрольного мероприятия составлено 5 актов, из которых 1 подписан проверяемой стороной с замечаниями. Замечания представлены к акту проверки в Общероссийской спортивной организации «Стрелковый союз России» (от 3 декабря 2012 г. № КМ-895/12-01).

На замечания дано соответствующее заключение Счетной палаты от 11 декабря 2012 г. № 12-1323/12-01вн.

9. Выводы:

9.1. В соответствии с федеральными законами о федеральном бюджете и лимитами бюджетных обязательств, утвержденными Минспорту России, из федерального бюджета выделены субсидии некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, на осуществление деятельности в сфере спорта в 2010 году в сумме 804,22 млн. рублей, в 2011 году – 1 394,29 млн. рублей, в 2012 году – 4 020,77 млн. рублей.

9.2. В 2010–2012 годах наибольшая государственная поддержка среди некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в области спорта, в виде субсидии из федерального бюджета оказывалась Олимпийскому комитету России, Стрелковому союзу России, Союзу конькобежцев России и Заявочному комитету «Россия–2018».

9.3. В 2011–2012 годах Олимпийскому комитету России из федерального бюджета выделена субсидия, в частности, на финансовое обеспечение подготовки и участия спортивной делегации России в Европейском зимнем юношеском олимпийском фестивале и Европейском летнем юношеском олимпийском фестивале, на осуществление международной деятельности,

включая участие олимпийской делегации Российской Федерации в Играх XXX Олимпиады 2012 года в г. Лондоне, и ремонт здания Олимпийского комитета России в сумме 145,5 млн. рублей и 134,4 млн. рублей соответственно.

9.4. Сборная команда России заняла на Играх XXX Олимпиады 2012 года в г. Лондоне в неофициальном общекомандном зачете 4 место по золотым медалям и 3 место по общему количеству медалей, тем самым поставленная цель была достигнута.

Фактические расходы Олимпийского комитета России за счет средств субсидии, выделенной из федерального бюджета, на финансирование участия олимпийской делегации Российской Федерации в Играх XXX Олимпиады 2012 года в г. Лондоне, составили 87,0 млн. рублей.

9.5. Государственная поддержка в виде субсидии из федерального бюджета Стрелковому союзу России в 2010–2012 годах составила 588,3 млн. рублей, в том числе в 2010 году – 214,0 млн. рублей, в 2011 году – 190,0 млн. рублей, в 2012 году – 184,3 млн. рублей.

В 2010–2012 годах общая сумма расходов Стрелкового союза России на проведение спортивных мероприятий по пулевой и стендовой стрельбе составила 323,49 млн. рублей. Основным контрагентом, оказывающим услуги Стрелковому союзу России при проведении спортивных мероприятий по пулевой и стендовой стрельбе, являлось ЗАО «Спортивно-стрелковый комплекс «Лисья нора». Стоимость оплаченных услуг за счет субсидии, выделенной из федерального бюджета в 2010–2012 годах, составила 89,44 млн. рублей.

Общая сумма расходов Стрелкового союза России за счет субсидии, выделенной из федерального бюджета на материально-техническое обеспечение спортивных сборных команд Российской Федерации по пулевой и стендовой стрельбе в 2010–2012 годах, составила 93,27 млн. рублей.

9.6. Субсидии, выделенные из федерального бюджета Союзу конькобежцев России, в 2011 году составляли 196,7 млн. рублей, в 2012 году –

204,1 млн. рублей.

Фактические расходы Союза конькобежцев России на проведение спортивных мероприятий, включенных в Единый календарный план межрегиональных, всероссийских и международных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, составили 246,18 млн. рублей, на материально-техническое обеспечение основного и резервного составов спортивных сборных команд Российской Федерации по конькобежному спорту – 40,40 млн. рублей.

9.7. Фактическая сумма расходов, направленных Заявочным комитетом «Россия–2018» за счет средств субсидии на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с выдвижением Российской Федерации в качестве государства – кандидата на право проведения чемпионата мира по футболу 2018 года, составила 350,0 млн. рублей, или 100 % суммы выделенной субсидии.

2 декабря 2010 года в Цюрихе (Швейцария) на финальном этапе выбора хозяев чемпионата мира по футболу 2018 года со своей презентацией выступила делегация Заявочного комитета «Россия–2018», по результатам обсуждения исполкомом Международной федерации футбольных ассоциаций было объявлено решение о проведении чемпионата мира по футболу 2018 года в России.

9.8. Соглашениями о предоставлении субсидий Стрелковому союзу России и Союзу конькобежцев России в качестве критерия оценки эффективности субсидии установлен «план по завоеванию медалей на международных соревнованиях». Однако данный показатель зачастую бывает необъективен, то есть при улучшении отчетных значений возможно ухудшение реального положения дел.

Представляется рациональным применять более объективный и дифференцированный подход к определению критериев эффективности

расходования средств субсидии в части установления плановых значений, характеризующих степень достижения поставленных целей.

9.9. Представляется целесообразным Минспорту России перейти от механизма предоставления субсидий общероссийским спортивным федерациям с целью финансирования подготовки и материально-технического обеспечения сборных команд Российской Федерации к механизму финансирования федеральных центров спортивной подготовки в этих же целях. Это обеспечит адресность и целевой характер использования бюджетных средств, а также позволит более четко разграничить ответственность и полномочия спортивных федераций и государства в вопросах подготовки российских спортсменов.

10. Предложения:

10.1. Направить информационное письмо в Министерство спорта Российской Федерации.

10.2. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Аудитор

 С.А.Агапцов