



2020

# Отчет

о результатах контрольного мероприятия «Проверка эффективного и целевого использования средств займа Международного банка реконструкции и развития на реализацию проекта № 8291-RU «Модернизация и техническое перевооружение учреждений и организаций Росгидромета-2» за 2014–2019 годы»



**А.Л. САВАТЮГИН**  
Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации

## Краткие результаты экспертно-аналитического мероприятия

### Цели

Оценка деятельности Росгидромета и его территориальных органов в рамках реализации проекта № 8291-RU «Модернизация и техническое перевооружение учреждений и организаций Росгидромета-2» (далее – Проект), а также эффективности взаимодействия Росгидромета, Минфина России и Минэкономразвития России.

### Итоги проверки

Счетная палата оценила эффективность работы Росгидромета и его территориальных органов по обеспечению государственных структур, экономики и населения надежной гидрометеорологической информацией. Оценка деятельности шла в контексте выполнения Проекта, реализованного на средства Международного банка реконструкции и развития (МБРР) и Российской Федерации.

## Сроки реализации и объемы финансирования Проекта

*млн долларов США*

Первоначальная дата окончания Проекта –  
31 декабря 2018 года

Текущая дата окончания Проекта –  
31 декабря 2021 года



● Средства софинансирования из федерального бюджета    ● Средства займа МБРР

Доля средств займа МБРР равна 33,2 %, доля софинансирования Российской Федерации – 66,8 %. За шесть лет деятельности было израсходовано 64,3 % займа.

Росгидромет и Минфин России не осуществляли должный контроль за реализацией целей и задач Проекта. Как результат – Проект реализуется с отставанием от первоначально установленных сроков.

Низкое качество планирования деятельности по Проекту в том числе связано с недостаточной проработкой результатов реализации. Учитывались 18 показателей, из которых в 2014 году не был достигнут 1 показатель, в 2015 году – 10, в 2017 году – 8, в 2018 году – 9, в 2019 году – 4. Все показатели были достигнуты лишь в 2016 году, при этом значения показателей на тот момент были уменьшены.

Бюджеты Проекта ежегодно исполнялись не в полном объеме. Так, в 2014 году бюджет Проекта был исполнен всего на 11,9 % (0,4 млн долларов США). Лучшие показатели относятся к 2019 году – 70,9 % (21,3 млн долларов США). Это привело к образованию значительных остатков на счетах Проекта, превышающих необходимый объем средств для софинансирования за счет средств из федерального бюджета.

Увеличение сроков исполнения Проекта может быть связано с внедрением базовой части интегрированной информационно-телекоммуникационной системы Росгидромета, дооснащением наземной метеорологической наблюдательной сети, созданием программного комплекса по накоплению и обработке данных гидрологических наблюдений. Для модернизации оборудования и технологий предусматривалась реализация 20 контрактов на сумму 88,9 млн долларов США. Реализованы лишь 10 из них на сумму 35,2 млн долларов США. Всего по состоянию на 1 января 2020 года завершено 70 контрактов, 9 находятся в процессе реализации, еще по 21 контракту реализация не начата.

Росгидромет реализовывал возложенные на него функции не в полном объеме: не были утверждены отчеты о выполнении плана закупок, а часть отчетности предоставлялась в Минэкономразвития России и Минфин России несвоевременно. Подготовка и согласование бюджетов занимала до девяти месяцев, что негативно влияло на скорость принятия решений.

## Выводы

Оценить общий ход выполнения работ в рамках Проекта можно как относительно неудовлетворительный, а уровень рисков – как существенный. Основные проблемы связаны с низким качеством планирования деятельности, отсутствием должного контроля за исполнением мероприятий, несвоевременной подготовкой документации, а также недостаточным уровнем взаимодействия членов КУП. Результатом выявленных проблем является не только отставание от сроков реализации, но и низкая эффективность деятельности по Проекту.

# Предложения Счетной палаты Российской Федерации Минфину России

Совместно с Росгидрометом и Минэкономразвития России:

- установить сроки согласования и утверждения бюджета Проекта;
- ограничить сумму остатков средств софинансирования на счетах Фонда БЭА, не превышающую объем необходимого уровня софинансирования, установленного Соглашением о займе;
- привести в соответствие полной оценочной стоимости Проекта его общей стоимости согласно плану закупок.

Совместно с Минэкономразвития России внести изменения в формы отчетов, утвержденные совместным приказом Минэкономразвития России и Минфина России от 26 сентября 2014 г. № 614/105н, дополнив их полем для оформления грифа утверждения уполномоченным лицом исполнителя проекта.

# Отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка эффективного и целевого использования средств займа Международного банка реконструкции и развития на реализацию проекта № 8291-RU «Модернизация и техническое первооружение учреждений и организаций Росгидромета-2» за 2014–2019 годы»

Утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации от 10 ноября 2020 года

## 1. Основание для проведения контрольного мероприятия

Пункт 3.4.0.19 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации  
(далее – Счетная палата) на 2020 год.

## 2. Предмет контрольного мероприятия

Деятельность Федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды (далее – Росгидромет) по обеспечению своевременной и качественной реализацией проекта № 8291-RU «Модернизация и техническое первооружение учреждений и организаций Росгидромета-2» (далее – Проект), целевым и эффективным использованием средств Проекта, деятельность Минэкономразвития России по контролю за эффективной реализацией Проекта.

## 3. Объекты контрольного мероприятия

Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды  
(г. Москва) (камерально).

Министерство финансов Российской Федерации (г. Москва) (камерально).

Министерство экономического развития Российской Федерации (г. Москва)  
(камерально).

Фонд «Бюро экономического анализа» (г. Москва) (камерально).

## 4. Срок проведения контрольного мероприятия

С 1 июля по 10 ноября 2020 года.

## 5. Цели контрольного мероприятия

5.1. Цель 1. Оценить эффективность деятельности Росгидромета, его территориальных органов в рамках реализации Проекта по обеспечению государственных структур, отраслей российской экономики, населения достоверной и надежной гидрометеорологической информацией, включающей предупреждение о неблагоприятных условиях, приводящих к стихийным бедствиям на основе составления прогнозов погоды.

5.2. Цель 2. Оценить эффективность взаимодействия объектов контроля (Росгидромета, Минфина России, Минэкономразвития России) в рамках реализации Проекта.

## 6. Проверяемый период деятельности

2014–2019 годы.

## 7. Краткая характеристика проверяемой сферы формирования, управления и распоряжения федеральными и иными ресурсами и деятельности объектов проверки (при необходимости)

Соглашение по привлечению средств займа Международного банка реконструкции и развития (далее – МБРР) на сумму 60 млн долларов США (далее – Соглашение о займе) на реализацию Проекта заключено 17 января 2014 года между Российской Федерацией в лице Минфина России (Заемщик) и МБРР и вступило в силу 8 мая 2014 года.

Первоначально общая стоимость Проекта составляла 139,5 млн долларов США, в том числе средства займа МБРР – 60,0 млн долларов США (43 %), софинансирование Российской Федерации – 79,5 млн долларов США (57 %).

Датой закрытия займа МБРР в соответствии с Соглашением о займе являлось 31 декабря 2018 года. МБРР письмом № N-2018-000040/RU от 22 февраля 2018 г. в адрес Минфина России сообщил о согласии внести изменения в Соглашение о займе, изменив процент расходов, подлежащих финансированию за счет средств займа, и определив дату закрытия займа – 31 декабря 2021 года.

Условия финансирования Проекта за счет средств займа с учетом изменений, внесенных в Соглашение о займе, представлены в таблице:

Категория	Выделенная сумма займа, долл. США	% расходов, подлежащих финансированию (включая налоги)
(1) Товары, неконсультационные и консультационные услуги, обучение и подготовка кадров	57 894 720	43% – до 28 февраля 2018 г. включительно; 29% – с 1 марта 2018 г.
(2) Операционные расходы	2 105 280	43% – до 28 февраля 2018 г. включительно; 33% – с 1 марта 2018 г.
<b>Итого</b>	<b>60 000 000</b>	

Таким образом, по состоянию на 1 января 2020 года общая стоимость Проекта возросла на 41,1 млн долларов США со 139,5 млн долларов США до 180,6 млн долларов США за счет увеличения софинансирования Российской Федерации с 79,5 млн долларов США до 120,6 млн долларов США, то есть в 1,5 раза.

В результате доля средств займа МБРР в сумме 60,0 млн долларов США снизилась с 43 % до 33,2 % общего объема средств Проекта, доля софинансирования Российской Федерации увеличилась с 57 % до 66,8 % общего объема средств Проекта и составила 120,6 млн долларов США.

Фактические расходы по Проекту за период 2014–2019 годов составили 107,1 млн долларов США (или 59,3% от бюджета Проекта). Плановые расходы на период 2020–2021 годов составляют 73,5 млн долларов США (или 40,6 % от бюджета Проекта), в том числе за счет средств займа – 21,4 млн долларов США, за счет средств федерального бюджета – 52,1 млн долларов США.

Дополнительными условиями вступления в силу Соглашения о займе являются:

- принятие Комитетом по управлению Проектом (далее – КУП) Операционного руководства по Проекту (принято КУП протоколом от 25 марта 2014 г. № 1) (далее – Операционное руководство);
- заключение Договора поручения между Минфином России, Росгидрометом и Фондом «Бюро экономического анализа» (далее – Фонд БЭА) (заключен 9 апреля 2014 года № 01-01-06/17-108) (далее – Договор поручения).

## 8. Результаты контрольного мероприятия

### 8.1. Оценить эффективность деятельности Росгидромета, его территориальных органов в рамках реализации Проекта по обеспечению государственных структур, отраслей российской экономики, населения достоверной и надежной гидрометеорологической информацией, включающей предупреждение о неблагоприятных условиях, приводящих к стихийным бедствиям на основе составления прогнозов погоды

**8.1.1.** Распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 сентября 2010 г. № 1458-р утверждена Стратегия деятельности в области гидрометеорологии и смежных с ней областях на период до 2030 года (с учетом аспектов изменения климата) (далее – Стратегия 2030), целью которой является формирование высокоэффективной гидрометеорологической службы, обеспечивающей выполнение функций по предоставлению потребителям своевременной и достоверной гидрометеорологической и гелиогеофизической информации, информации о состоянии окружающей среды, ее загрязнении, а также по эффективному и безопасному проведению работ, связанных с активным воздействием на метеорологические и другие геофизические процессы, на базе современной техники и технологий.

Для достижения указанной цели необходимо решить задачи модернизации, технического перевооружения и выведения на современный мировой технологический уровень всех элементов взаимоувязанных систем получения информации о состоянии окружающей среды, ее сбора, анализа и обработки данных, их накопления и архивации, а также формирования информационной продукции и доведения ее до потребителей. Важно также решить задачи институционального развития, совершенствования научно-методического и кадрового обеспечения деятельности гидрометеорологической службы и дальнейшего развития международного сотрудничества в этой сфере.

Руководствуясь Стратегией 2030 Росгидрометом разработана концепция проекта «Модернизация и техническое перевооружение учреждений и организаций Росгидромета-2» (далее – Концепция), которой определены цели и задачи Проекта.

Согласно Концепции основными целями Проекта являются:

- повышение уровня гидрометеорологической безопасности, защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от опасных природных явлений, негативных последствий изменений климата;
- улучшение обеспеченности населения, органов государственной власти, секторов экономики, Вооруженных Сил Российской Федерации, Российской системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС) своевременной



и достоверной гидрометеорологической информацией, а также информацией об изменении климата, отвечающей современным требованиям.

Основными задачами Проекта в соответствии с Концепцией являются:

- 1) Техническое и технологическое развитие наблюдательной сети, увеличение ее плотности, улучшение качества получаемых данных.
- 2) Улучшение пространственно-временных и качественных характеристик предоставляемой потребителям гидрометеорологической, гелиофизической и климатической информации (продукции).
- 3) Совершенствование обслуживания потребителей, улучшение взаимодействия Росгидромета с органами власти и управления.

Цели и задачи Проекта, определенные Концепцией, соответствуют целям и задачам Стратегии 2030.

В соответствии с Соглашением о займе целью Проекта является содействие Заемщику в дальнейшем наращивании национального потенциала для предоставления надежной и своевременной метеорологической, гидрологической и климатической информации населению и экономике страны наряду с увеличением его возможностей для интеграции в глобальную систему метеорологического обслуживания.

При этом задачи Проекта, определенные для достижения целей Проекта, в Соглашение о займе не вошли. Задачи Проекта, указанные в Концепции Проекта, отражены в Операционном руководстве.

В соответствии с Соглашением о займе Проект состоит из четырех частей (компонентов):

#### **Часть (Компонент) А. Развитие информационно-телекоммуникационной инфраструктуры и систем доведения до потребителей метеорологических, климатических и гидрологических данных и информации**

Предполагает расширение технических возможностей Росгидромета за счет осуществления мероприятий, связанных:

- с наращиванием технического потенциала Росгидромета для развития оперативного гидрометеорологического прогнозирования, исследования климата и его изменений, в том числе за счет установки в Главном вычислительном центре Росгидромета центрального вычислителя производительностью свыше 500 терафлопс;
- с развитием региональных систем накопления и архивации данных для расширения оперативного доступа пользователей к информационным ресурсам Росгидромета, в том числе за счет осуществления инвестиций в модернизацию серверной и коммуникационной инфраструктуры, баз данных, оборудования для сканирования и ввода информации в отдельных организациях Росгидромета;

- с развертыванием интегрированной информационно-телекоммуникационной системы Росгидромета с целью предоставления внешним и внутренним потребителям Росгидромета оперативного доступа к данным и информационной продукции Росгидромета, в том числе за счет модернизации подсистемы связи в отдельных организациях Росгидромета и технического перевооружения подсистемы сбора и распространения данных, интегрирующей данные государственной наблюдательной сети в единую информационную систему Росгидромета.

### Часть (Компонент) В. Модернизация наблюдательных сетей

Предполагает модернизацию оборудования и технологий в ключевых компонентах наблюдательных сетей Росгидромета, а также комплексную модернизацию гидрологической наблюдательной сети в бассейне реки Волга, в том числе за счет совершенствования метеорологических и агрометеорологических наблюдательных сетей с целью повышения надежности работы и расширения номенклатуры автоматически измеряемых параметров, переоснащения региональных оперативно-прогностических подразделений с целью расширения возможностей отдельных организаций Росгидромета, модернизации гидрологической сети и повышения надежности гидрологических прогнозов.

### Часть (Компонент) С. Институциональное и нормативно-правовое укрепление, развитие системы обслуживания потребителей и повышение готовности к чрезвычайным ситуациям

Предполагает повышение эффективности деятельности Росгидромета по обслуживанию потребителей с учетом международного опыта, в том числе за счет институционального укрепления Росгидромета, развития системы обслуживания потребителей путем сокращения дисбаланса между потребностями потребителей и возможностями предоставления услуг, развития системы готовности к чрезвычайным ситуациям, связанным с опасными гидрометеорологическими явлениями и обеспечением безопасности населения, укрепления потенциала научно-исследовательских учреждений Росгидромета по целому ряду направлений оперативной деятельности в соответствии с первоочередными задачами модернизации, включая предоставление возможности ученым и специалистам из институтов и оперативных подразделений Росгидромета для стажировки с целью проведения научных и прикладных исследований в ведущих национальных метеослужбах и международных исследовательских центрах.

### Часть (Компонент) D. Управление Проектом

Предполагает обеспечение консультационных услуг (включая услуги Системного интегратора, услуги по переводу проектной документации и проведение аудита расходов по Проекту), закупки оборудования для использования Фондом БЭА, а также финансирование операционных расходов, связанных с управлением реализацией Проекта.

В результате реализации Проекта Росгидромет продолжит модернизацию своих услуг и повысит точность информации, необходимой для защиты населения и экономики

от широкого спектра опасных гидрометеорологических и климатических явлений. Кроме того, реализация Проекта окажет содействие российским государственным органам в обеспечении отраслей экономики, населения достоверной и надежной гидрометеорологической информацией, принятии обоснованных экономических решений, связанных с информацией о климате (включая отрицательные и положительные воздействия) на основе использования комплексных климатических моделей и возможностей проведения оценки.

Для мониторинга и оценки реализации Проекта предусмотрено 18 показателей/индикаторов: 4 показателя/индикатора достижения цели Проекта в области развития, 4 показателя/индикатора промежуточных результатов Компонента А, 5 показателей/индикаторов промежуточных результатов Компонента В, 5 показателей/индикатора промежуточных результатов Компонента С. Указанные показатели/индикаторы и их запланированные значения с учетом изменений, внесенных МБРР письмом от 22 февраля 2018 года, соответствуют показателям/индикаторам, предусмотренным приложением № 1 «Матрица мониторинга результатов» документа МБРР по оценке проектов от 22 августа 2013 года (доклад № 72849-RU).

В ходе проверки отчетов о показателях/индикаторах за 2014–2019 годы установлено следующее.

В 2014 году в связи с началом реализации Проекта из 18 показателей/индикаторов положительная динамика предусматривалась лишь по показателю/индикатору С.2 «Переподготовка и повышение квалификации специалистов организаций Росгидромета» (базовый уровень 169 человек, план на 2014 год – 710 человек). В 2014 году указанный показатель/индикатор не был выполнен, его фактическое значение составило 230 человек.

В 2015 году из 18, предусмотренных Матрицей мониторинга результатов, положительная динамика предусматривалась по 11 показателям/индикаторам, по 7 показателям/индикаторам плановые значения – на уровне базовых (исходных) значений на дату начала реализации Проекта. По итогам года не достигнуты значения по 10 показателям/индикаторам.

В результате пересмотра плановых значений в 2016 году положительная динамика по сравнению с базовым (исходным) уровнем предусматривалась по восьми показателям/индикаторам, по десяти показателям/индикаторам плановое значение – на уровне базового (исходного) значения на дату начала реализации Проекта. С учетом корректировки плановые значения достигнуты по всем показателям/индикаторам. При этом следует учитывать, что в декабре 2016 года в сторону уменьшения скорректированы плановые значения 16 показателей/индикаторов Проекта из 18.

В 2017 году из 18, предусмотренных Матрицей мониторинга результатов, положительная динамика предусматривалась по 15 показателям/индикаторам, по 3 показателям/индикаторам плановые значения – на уровне базового (исходного) значения на дату начала реализации Проекта. Плановые значения не достигнуты по восьми показателям/индикаторам.

В 2018 году из 18, предусмотренных Матрицей мониторинга результатов, положительная динамика предусматривалась по 17 показателям/индикаторам.  
В 2018 году плановые значения не достигнуты по девяти показателям/индикаторам.  
В 2019 году плановые значения не достигнуты по четырем показателям/индикаторам.  
Сведения о достижении показателей/индикаторов Проекта за 2014–2019 годы представлены в приложении 1 к отчету.

В отчете о показателях/индикаторах за 2019 год, направленном Росгидрометом в Минэкономразвития России и Минфин России, представлены плановые значения показателей/индикаторов к достижению в 2019 году, которые с МБРР не согласовывались. Также не согласовывалась с МБРР представленная Росгидрометом Матрица мониторинга результатов, в которой отражены плановые значения показателей/индикаторов с разбивкой на 2019, 2020 и 2021 годы.

Необходимо отметить, что в 2019 году фактически достигнутые значения по восьми показателям/индикаторам превысили плановый уровень к достижению, предусмотренный Матрицей мониторинга результатов к концу 2021 года – окончанию реализации Проекта, что может свидетельствовать о недостаточной проработке результатов реализации Проекта и низком качестве планирования.

В составе показателей/индикаторов Проекта предусмотрено два показателя/индикатора, предусмотренных Стратегией 2030:

- «Увеличение заблаговременности базовых прогнозов погоды по крупным административным центрам субъектов Российской Федерации с достоверностью свыше 70 %»;
- «Оправдываемость штормовых предупреждений об опасных природных явлениях».

При этом показатель/индикатор «Увеличение заблаговременности базовых прогнозов погоды по крупным административным центрам субъектов Российской Федерации с достоверностью свыше 70 %», установленный Соглашением о займе на конец 2021 года на уровне 7 суток (168 часов), ниже соответствующего показателя/индикатора на уровне 8-9 суток (192–216 часов), установленного Стратегией 2030.

Предусмотренный Концепцией Проекта и Стратегией 2030 показатель/индикатор «Увеличение числа пользователей Единого государственного фонда данных о состоянии окружающей среды, ее загрязнении (в процентах по отношению к уровню 2009 года) – 120 %», в составе показателей/индикаторов Проекта, установленных Соглашением о займе, отсутствует.

**8.1.2.** В соответствии с пунктом 5.3.17 Договора поручения Росгидромет обязан обеспечить надлежащий учет имущества, приобретенного за счет средств, предусмотренных бюджетом Проекта, его надлежащую эксплуатацию и обслуживание.

В ходе проверки полноты и своевременности постановки на учет товаров, работ и услуг, приобретенных в рамках Проекта, установлено следующее.

По контракту от 1 октября 2018 г. № NHMP2/1/A.2.b «Перевод материалов Единого государственного фонда данных о состоянии окружающей природной среды, ее загрязнении в электронный вид», заключенному между Фондом БЭА и АО «Админора» (Россия), в нарушение пунктов 56, 131 Инструкции № 157н<sup>1</sup>, Росгидрометом не сформированы и не переданы в ФГБУ «ВНИИГМИ-МЦД» фактические вложения (инвестиции) в размере 176,4 млн рублей в создание нематериального актива Электронного фонда оцифрованных (отсканированных) документов<sup>2</sup>, произведенные в рамках указанного контракта.

В нарушение требований пунктов 15 и 16 Приказа № 257<sup>3</sup> и пункта 130 Инструкции № 157н<sup>4</sup> Росгидрометом действия для отнесения фактических вложений в объекты нефинансовых активов в размере 69,8 млн рублей, связанных с приобретением оборудования центрального вычислителя для ФГБУ «ГВЦ Росгидромета» и вычислителей для ФГБУ «Западно-Сибирское УГМС», ФГБУ «Дальневосточное УГМС»<sup>5</sup>, на указанный счет не предприняты.

Всего в рамках контракта № NHMP2/1/A.1.a Фондом БЭА, за исключением платы за обучение, которая не увеличивает стоимость поставленных товаров, было оплачено до даты принятия объектов основных средств к бухгалтерскому учету 2 775,1 млн рублей.

Росгидрометом вложения в создание нефинансовых активов по контракту № NHMP2/1/A.1.a переданы в ФГБУ «ГВЦ Росгидромета», ФГБУ «Западно-Сибирское УГМС», ФГБУ «Дальневосточное УГМС» в общей сумме 2 705,3 млн рублей<sup>6</sup>.

Объекты основных средств приняты к учету: ФГБУ «ГВЦ Росгидромета» 2 ноября 2018 года и 9 января 2020 года; ФГБУ «Западно-Сибирское УГМС» – 31 декабря 2018 года; ФГБУ «Дальневосточное УГМС» – 28 и 29 декабря 2018 года.

Таким образом, Росгидрометом не сформированы и не переданы в подведомственные бюджетные учреждения для учета вложения в объекты нефинансовых активов на сумму 69,8 млн рублей.

1. Инструкция по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденная приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н (далее – Инструкция № 157н). Согласно пунктам 56 и 131 данной инструкции счет 10200 «Нематериальные активы» предназначен для учета операций с нематериальными активами, счет 10602 «Вложения в нематериальные активы» предназначен для учета операций, связанных с приобретением, безвозмездным поступлением, созданием, модернизацией объектов нематериальных активов.
2. Стоимость создания каталога файлов с электронными копиями различных видов бумажных документов из состава ЕГФД, базы данных, содержащей метаданные по электронным копиям бумажных документов и наполняемая с помощью контрольно-принимающей системы.
3. Федеральный стандарт бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Основные средства», утвержденный приказом Минфина России от 31 декабря 2016 г. № 257н (далее – Приказ № 257).
4. Согласно которому счет 10601 «Вложения в основные средства» предназначен для учета операций по формированию фактических вложений (инвестиций) в объекты нефинансовых активов.
5. Оплачены по контракту от 21 февраля 2017 г. № NHMP2/1/A.1.a «Поставка и установка центрального вычислителя производительностью не менее 500 терафлопс (включая модернизацию инженерной инфраструктуры) в ГВЦ Росгидромета», заключенному между Фондом БЭА и Объединением компаний: ООО «Инлайн Технолоджис» (Россия), ОАО «Т-Платформы», (Россия) и BD Enterprise Networking Limited (Кипр) (далее – контракт № NHMP2/1/A.1.a)
6. Извещения от 8 октября 2018 г. №№ ФБ000074, ФБ000075, от 2 ноября 2018 г. № ФБ000076, от 9 января 2020 г. № ФБ000001.



По контракту от 23 июня 2015 г. № NHMP2/1/B.4.b, заключенному между Фондом БЭА и ЗАО «Ай-Теко», получателем товаров (Северным УГМС) не были поставлены своевременно на учет товары (автомобиль, 2 автомобильных прицепа, 2 лодки, 2 мотора лодочных и 12 комплектов иного оборудования) на сумму 23,4 млн рублей (инвентарные карточки учета нефинансовых активов оформлены спустя три месяца после подписания извещения).

По контракту от 22 декабря 2016 г. № NHMP2/1/C.1.c<sup>7</sup>, заключенному между Фондом БЭА и ЗАО «Ланит», получателем (ФГБУ «Северо-Кавказское УГМС») не поставлено на учет программное обеспечение на сумму 1,3 млн рублей. Документы, подтверждающие постановку на учет (инвентарные карточки учета нефинансовых активов) получателями товаров, работ услуг, не представлены.

Других нарушений полноты и своевременности постановки на учет товаров, работ и услуг, приобретенных в рамках Проекта, не выявлено.

**8.1.3.** Оценка выполнения задач Проекта произведена исходя из выполнения плана закупок товаров, работ и услуг в соответствии с заключенными контрактами, а также достижения показателей/индикаторов в разрезе частей (компонентов) Проекта.

#### Техническое и технологическое развитие наблюдательной сети, увеличение ее плотности, улучшение качества получаемых данных

В целях выполнения задачи по состоянию на 1 января 2020 года всего в рамках Проекта завершено 70 контрактов на сумму 96,9 млн долларов США (53,9 %), в стадии реализации находилось 9 контрактов, работы и услуги по которым оплачены на сумму 10,3 млн долларов США (5,7 %), не начата реализация 21 контракта на сумму 54,7 млн долларов США (30,5 %).

Для развития информационно-телекоммуникационной инфраструктуры и систем доведения до потребителей метеорологических, климатических и гидрологических данных и информации предусматривалась реализация шести контрактов на общую сумму 63,1 млн долларов США. Выполнены три контракта на сумму 51,5 млн долларов США. Поставлен и установлен центральный вычислитель производительностью свыше 500 терафлопс (включая модернизацию инженерной инфраструктуры) в ГВЦ Росгидромета на сумму 45,5 млн долларов США. Реализовано развитие центров обработки, накопления, архивации режимной информации на региональном и территориальном уровнях системы Росгидромета в сумме 3,0 млн долларов США и перевод материалов Единого государственного фонда данных о состоянии окружающей среды, ее загрязнении в электронный вид в сумме 3,0 млн долларов США. В стадии исполнения находится контракт по модернизации региональных специализированных метеорологических центров в Новосибирске и Хабаровске и поставке отдельных товарных позиций в Мировой Метеорологический Центр в Москве стоимостью 3,0 млн долларов США, работы по которому приняты

---

7. «Дооснащение учебной базы региональных учебных центров элементами системы дистанционного обучения, учебными материалами, оборудованием учебного технического сопровождения».

и оплачены в объеме 0,7 млн долларов США (21,92 %). Планируются к реализации, но еще не заключены, два контракта:

- по внедрению базовой части интегрированной информационно-телекоммуникационной системы (объединение центров сбора данных, метеорологических, гидрологических и аэрологических станций в интегрированную информационно-телекоммуникационную систему Росгидромета) на сумму 7,2 млн долларов США;
- по созданию специализированного программного обеспечения централизованной системы сбора данных наблюдений и разработке (поставке) специализированного программного обеспечения ГЦИС-Москва стоимостью 1,8 млн долларов США.

Для выполнения модернизации оборудования и технологий в ключевых компонентах наблюдательных сетей Росгидромета, а также комплексной модернизации гидрологической наблюдательной сети в бассейне реки Волга предусматривалось реализовать 20 контрактов на общую сумму 88,9 млн долларов США. Исполнены десять контрактов на сумму 35,2 млн долларов США. Поставлено оборудование для наземной метеорологической наблюдательной сети на сумму 11,9 млн долларов США, реализована поставка и установка оборудования для агрометеорологической наблюдательной сети стоимостью 4,1 млн долларов США. Осуществлены поставки мобильных автоматизированных поверочных лабораторий в сумме 1,8 млн долларов США, мобильных гидрологических лабораторий – в сумме 8,1 млн долларов США, эталона абсолютного давления – в сумме 0,5 млн долларов США, стационарных поверочных лабораторий – в сумме 4,7 млн долларов США, персональных компьютеров для агрометеорологической наблюдательной сети – в сумме 0,04 млн долларов США, шкафов сушильных для агрометеорологической сети – в сумме 0,004 млн долларов США. Завершена модернизация оборудования аэрологической наблюдательной сети на сумму 4,4 млн долларов США и оказаны консультационные услуги по модернизации базовых технологий гидрологического прогнозирования в бассейне реки Волга стоимостью 0,3 млн долларов США.

В стадии исполнения находились три контракта: по поставке СПН-3 (стационарных поверочных наборов) для СПЛ (стационарных поверочных лабораторий) стоимостью 2,6 млн долларов США, поставке дополнительного оборудования для эталона абсолютного давления стоимостью 0,08 млн долларов США и контракт по модернизации гидрологической сети в бассейне реки Волги стоимостью 15,6 млн долларов США.

Планировались к реализации, но еще не заключены, семь контрактов<sup>8</sup>.

---

8. По поставке оборудования для дооснащения наземной наблюдательной сети на сумму 11,7 млн долларов США; модернизации труднодоступных станций – на сумму 13,5 млн долларов США; поставке эталона температуры – на сумму 0,2 млн долларов США; поставке навигационных систем высотного зондирования атмосферы – на сумму 2,3 млн долларов США; поставке и установке систем приема данных спутниковых наблюдений – на сумму 2,9 млн долларов США; модернизации и восстановлению специализированной гидрологической сети – на сумму 3,0 млн долларов США; созданию программного комплекса по накоплению и обработке данных гидрологических наблюдений – на сумму 0,9 млн долларов США.

## Улучшение пространственно-временных и качественных характеристик предоставляемой потребителям гидрометеорологической, гелиофизической и климатической информации (продукции)

Выполнение задачи оценивается с помощью следующих показателей/индикаторов Проекта по состоянию на 1 января 2020 года:

- «Повышение надежности прогнозов сезонного притока воды в водохранилища бассейна реки Волга» – плановое промежуточное значение показателя/индикатора достигнуто;
- «Увеличение количества отраслевых пользователей данными Росгидромета» – плановое промежуточное значение показателя/индикатора достигнуто;
- «Оправдываемость штормовых предупреждений об опасных природных явлениях» – плановое промежуточное значение показателя/индикатора не выполнено на 0,1 %;
- «Увеличение уровня пространственной детализации метеорологических прогнозов заблаговременностью до трех суток (по крупным городам)» – плановое промежуточное значение показателя/индикатора достигнуто;
- «Количество областных и территориальных центров Росгидромета, обеспечивающих удаленный доступ потребителей к данным, находящимся в архивах» – плановое промежуточное значение показателя/индикатора достигнуто;
- «Наличие современных устройств для измерения влажности почвы и теплового режима сельскохозяйственных земель в пилотных регионах (Северный Кавказ, Западная Сибирь)» – плановое промежуточное значение показателя/индикатора достигнуто;
- «Снижение погрешности данных наблюдений за стоком воды в бассейне реки Волга» – плановое промежуточное значение показателя/индикатора не достигнуто.

## Совершенствование обслуживания потребителей, улучшение взаимодействия Росгидромета с органами власти и управления

Выполнение задачи оценивается с помощью следующих показателей/индикаторов Проекта по состоянию на 1 января 2020 года:

- «Увеличение заблаговременности базовых прогнозов погоды по крупным административным центрам субъектов Российской Федерации с достоверностью свыше 70 %»;
- «Количество центров Росгидромета (в процентах от общего числа), обеспечивающих оперативный доступ к данным наблюдений и продукции для внешних и внутренних потребителей Росгидромета в режимах: – по подписке: 1 день – запрос-ответ: 5 минут»;
- «Эффективность штормовых предупреждений об опасных гидрометеорологических явлениях, передаваемых органам власти субъектов Российской Федерации и территориальным органам МЧС России»;
- «Количество учреждений Росгидромета, в которых осуществлено развертывание ситуационных центров».



Плановые промежуточные значения достигнуты по всем показателям/индикаторам.

Таким образом, учитывая исполнение плана закупок товаров, работ и услуг на уровне 54,2 % реализованных контрактов, а также срок завершения Проекта, выполнение задачи «Техническое и технологическое развитие наблюдательной сети, увеличение ее плотности, улучшение качества получаемых данных» в проверяемом периоде находилось на низком уровне и оценивается как неудовлетворительное.

Две другие задачи Проекта выполнялись удовлетворительно.

**8.1.4.** В ходе проверки выявлены существенные риски недостижения цели Проекта.

Период подготовки, согласования и утверждения бюджета Проекта на текущий год занимал до девяти месяцев с даты утверждения федерального бюджета на соответствующий финансовый год. Финансирование и исполнение расходов по Проекту как в части средств займа, так и в части средств софинансирования из федерального бюджета ежегодно осуществлялось до утверждения бюджетов Проекта на текущий год.

Длительная процедура согласования и утверждения бюджета Проекта может свидетельствовать о недостаточном уровне взаимодействия членов Комитета по управлению Проектом, что негативно влияло на своевременность принятия решений в рамках реализации Проекта.

Существует риск фактического неисполнения мероприятий Проекта по внедрению базовой части интегрированной информационно-телекоммуникационной системы Росгидромета, специализированного программного обеспечения централизованной системы сбора данных наблюдений (часть А); поставке оборудования для дооснащения наземной метеорологической наблюдательной сети, модернизации труднодоступных станций, поставке навигационных систем высотного зондирования атмосферы, модернизации и восстановлению специализированной сети, созданию программного комплекса по накоплению и обработке данных гидрологических наблюдений (часть В) до даты закрытия займа, что потребует продления срока реализации Проекта.

Кроме того, в связи с отсутствием в плане закупок Проекта мероприятий на сумму 0,9 млн долларов США за счет средств софинансирования Российской Федерации существует риск невыполнения условий Соглашения о займе в части соблюдения требования к софинансированию Проекта Российской Федерацией (пункт В раздела I приложения 2), а также выполнения цели Проекта.

При этом в проверяемом периоде Минфином России в рамках обязательств, установленных разделом 5.5 Договора поручения, обеспечено полное и своевременное софинансирование Проекта.

В соответствии с подпунктом «г» пункта 8 Положения о работе с проектами, реализуемыми Российской Федерацией при участии международных финансовых организаций<sup>9</sup>, Росгидромет совместно с участвующими в реализации проекта

---

9. Утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 28 января 2005 г. № 43 (далее – Положение № 43).

заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, организациями и соответствующей международной финансовой организацией осуществляет разработку основной документации по подготовке и реализации Проекта, которая включает в себя систему показателей для контроля за ходом реализации проекта.

Вместе с тем в Матрице мониторинга результатов Проекта плановые значения показателей/индикаторов на 2019–2020 годы отсутствуют, что затрудняет осуществление мониторинга хода реализации Проекта.

В соответствии с оценкой МБРР на основании данных отчета о ходе реализации Проекта от 27 декабря 2019 г. № 15 прогресс в достижении целей развития и общий ход выполнения Проекта оценен МБРР как относительно неудовлетворительный, а общий рейтинг рисков – как существенный<sup>10</sup>.

## 8.2. Оценить эффективность взаимодействия объектов контроля (Росгидромета, Минфина России, Минэкономразвития России) в рамках реализации Проекта

**8.2.1.** В соответствии с Операционным руководством организационная структура по управлению Проектом включает в себя Росгидромет, Минприроды России, Минфин России, Минэкономразвития России, КУП, Экспертный совет, а также Фонд БЭА, оценочные комиссии, технического координатора Проекта, технических координаторов и субкоординаторов по компонентам/направлениям Проекта, Системного интегратора.

Для достижения цели Заемщик выполняет Проект, действуя через Росгидромет при поддержке Фонда БЭА.

Общая координация, стратегическое и оперативное управление реализацией Проекта в соответствии с приказом Росгидромета от 24 мая 2013 г. № 248 возлагается на КУП, включающий в себя представителей Росгидромета, Минфина России, Минэкономразвития России, Минприроды России, Фонда БЭА, председателя Экспертного совета.

---

10. На основании данных отчета о ходе реализации Проекта от 22 июня 2020 г. № 17 прогресс в достижении целей развития и общий ход выполнения Проекта также оценен как относительно неудовлетворительный, при этом общий рейтинг рисков как умеренный. Виртуальной Миссией, проведенной в период с 27 по 30 июля 2020 года группой экспертов Всемирного банка принято решение повысить уровень осуществления Проекта и прогресс в достижении цели развития с «умеренно неудовлетворительного» до «умеренно удовлетворительного».

Эксперты Банка отметили значительный прогресс в достижении нескольких ключевых показателей благодаря мероприятиям, которые уже выполнены или выполняются в настоящее время. Суперкомпьютер и новые возможности, которые он открывает, позволили повысить заблаговременность базовых метеорологических прогнозов с точностью свыше 70 % для основных административных центров России со 120 до 144 часов (зарегистрированный ранее показатель составлял 132 часа), а на 2021 год запланировано повышение этого показателя до 168 часов. Другой показатель целей развития, где отмечается прогресс – это повышение точности прогнозов сезонного стока воды в бассейне реки Волга: благодаря новой наблюдательной аппаратуре и новым методам прогнозирования этот показатель повысился до 82 % (за 2019 год – 80 %). Кроме того, следует отметить значительное повышение точности предупреждений о стихийных бедствиях (IRI A.1), которая превысила в 2019 году 95 % (в начале реализации Проекта она составляла 88 %).

Резюмируя эти основные выводы и признавая факты, свидетельствующие о значительном прогрессе в реализации проекта, Миссия приняла решение повысить уровень осуществления проекта и прогресс в достижении целей развития Проекта с «умеренно неудовлетворительного» до «умеренно удовлетворительного».

С целью оказания содействия КУП в реализации его полномочий по принятию решений об утверждении технических требований на поставку товаров, технических заданий на оказание консультационных услуг и иных решений, касающихся реализации технических, технологических и проектных предложений/решений по компонентам Проекта, приказом Росгидромета от 13 августа 2013 г. № 416 создан Экспертный совет (ЭС).

Договором поручения определен круг обязанностей Фонда БЭА, в том числе в отношении таких аспектов реализации Проекта, как организация и осуществление процедур закупок товаров, работ и услуг, финансовое управление, расходование средств и отчетность по Проекту.

Росгидромет назначает технического координатора Проекта, а также технических координаторов и субкоординаторов по его отдельным компонентам/направлениям. На технического координатора Проекта возлагается обеспечение общего руководства деятельностью технических координаторов и субкоординаторов, контроль за результатами их деятельности, взаимодействие с Системным интегратором при подготовке рекомендаций по компонентам/направлениям Проекта.

Ведущим консультантом Росгидромета в ходе реализации Проекта в вопросах технического характера, в том числе обеспечения совместимости отдельных компонентов Проекта, является Системный интегратор, выбранный на конкурсной основе.

Для решения специальных задач по компонентам и направлениям Проекта на контрактной основе в результате конкурсного отбора привлекаются независимые консультанты, а в случае невозможности их привлечения также на контрактной основе – консультанты – специалисты организаций системы Росгидромета, одобренные МБРР.

Функциями организационной структуры по управлению Проектом являются:

- организация эффективной работы федеральных органов исполнительной власти и организаций, участвующих в реализации Проекта, включая организации и учреждения Росгидромета, по выполнению мероприятий, предусмотренных Проектом;
- своевременное и рациональное распределение ресурсов, проведение закупочной деятельности, управление выделенными финансами;
- выполнение условий Соглашения о займе между Российской Федерацией и МБРР;
- обеспечение межведомственной координации усилий через участие представителей Минфина России, Минэкономразвития России, Минприроды России в деятельности КУП;
- взаимодействие с другими министерствами и ведомствами по вопросам реализации Проекта.

Федеральные органы исполнительной власти и органы управления Проектом осуществляют свои функции в соответствии с Положением № 43. Росгидромет

обеспечивает реализацию Проекта в соответствии с Соглашением о займе и законодательством Российской Федерации, осуществляет функции главного распорядителя бюджетных средств, контроль целевого и эффективного расходования средств по Проекту, а также организует материально-техническое обеспечение деятельности КУП и Экспертного Совета.

Минфин России и Минэкономразвития России осуществляют контроль за реализацией Проекта, а также направляют своих представителей для участия в работе КУП и оценочных комиссий в рамках Проекта, согласовывают в установленном порядке ежегодные планы реализации Проекта и отчеты об их исполнении, ежегодные планы закупок по Проекту и отчеты об их исполнении, ежегодные бюджеты Проекта и отчеты об их исполнении, решения о продлении срока реализации Проекта и (или) сокращении (перераспределении) средств займа по Проекту.

Функции по обслуживанию и погашению заемных средств относятся к компетенции Минфина России.

По завершении Проекта Минфин России и Минэкономразвития России получают отчет об оценке эффективности реализации Проекта.

Минприроды России в ходе реализации Проекта направляет своих представителей для участия в работе КУП.

КУП осуществляет общую координацию, стратегическое и оперативное управление реализацией Проекта, контроль и надзор за реализацией Проекта.

Основными задачами и функциями КУП являются:

- выработка стратегии реализации Проекта;
- контроль за эффективным и целевым использованием средств Проекта;
- рассмотрение проблем, возникающих в ходе реализации Проекта, принятие по ним соответствующих оперативных решений;
- общая координация деятельности структурных подразделений центрального аппарата, территориальных органов, подведомственных учреждений Росгидромета и ГРП в ходе реализации Проекта;
- рассмотрение бюджета Проекта на очередной финансовый год (период);
- рассмотрение Плана закупок и Плана реализации Проекта на очередной финансовый год (период);
- рассмотрение и оценка общих результатов работ, выполненных в ходе реализации Проекта;
- рассмотрение отчетов об исполнении годовых бюджетов, Планов закупок и Планов реализации Проекта и др.

Состав КУП и Положение о КУП утверждены приказом Росгидромета от 24 мая 2013 года № 248. Председателем КУП является Руководитель Росгидромета, который имеет двух заместителей – по финансовым вопросам и по вопросам технического характера. В состав КУП входят представители Росгидромета, Минфина России, Минэкономразвития России, Минприроды России, Фонда БЭА и председателя Экспертного совета по Проекту.

В соответствии с Договором поручения Фонд БЭА в ходе реализации Проекта обязан:

- сформировать структурное подразделение для выполнения возложенных на Фонд БЭА функций по обеспечению реализации Проекта и оказания содействия Росгидромету в координации деятельности по Проекту в целом;
- открыть и вести специальный выделенный счет и специальный расчетный счет в соответствии с требованиями МБРР и Минфина России;
- своевременно оформлять, подписывать и направлять в МБРР заявки на снятие средств займа со счета займа для финансирования закупки товаров, услуг, а также операционных расходов Фонда БЭА в рамках Проекта;
- своевременно оформлять, подписывать и направлять в Росгидромет заявки на перечисление средств софинансирования Проекта для финансирования закупки товаров, услуг, а также операционных расходов Фонда БЭА в рамках Проекта;
- готовить тендерную (конкурсную) и иную документацию по закупкам товаров и услуг в соответствии с правилами МБРР, взаимодействовать с МБРР по вопросам проведения конкурсов, обеспечивать осуществление закупок, необходимых для реализации Проекта, включая проведение конкурсов, подготовку контрактов/договоров;
- осуществлять оплату поставленных товаров/оказанных услуг за счет средств займа со специально выделенного счета и со счета займа и за счет средств софинансирования Проекта, в соответствии с правилами и процедурами МБРР, а также целями и задачами Проекта;
- оформлять и предоставлять в Росгидромет проекты плана реализации Проекта, плана закупок по Проекту, бюджета Проекта, включая смету операционных расходов, а также отчеты об их выполнении для рассмотрения на заседаниях КУП, согласования с Минэкономразвития России и Минфином России и утверждения Росгидрометом, а также направлять в МБРР утвержденные Росгидрометом бюджеты Проекта, планы закупок по Проекту отчеты об их выполнении;
- обеспечивать осуществление текущего контроля за ходом исполнения контрактов, заключенных в рамках Проекта, включая контроль приемки товаров и услуг по таким контрактам, и обеспечение претензионно-исковой работы;
- подписывать от имени Росгидромета сводные акты приемки-передачи товаров, сводные акты приемки выполненных работ и услуг по Проекту;

- отчитываться перед Росгидрометом и Минфином России о ходе выполнения настоящего Договора в соответствии с Порядком отчетности и требованиями Минфина России в отношении представления бухгалтерской бюджетной отчетности и др.

В приложениях к федеральным законам о федеральном бюджете на соответствующий год в составе программ государственных внешних заимствований ежегодно утверждались средства займа по Проекту.

По состоянию на 1 января 2020 года на реализацию Проекта привлечено 40,4 млн долларов США за счет средств займа МБРР, из которых 38,6 млн долларов США израсходовано на цели Проекта, 1,8 млн долларов США находятся на счетах Проекта (переходящий остаток). То есть за шесть лет реализации Проекта фактически израсходовано 64,4 % от суммы займа МБРР (менее 2/3).

Проверка показала, что в соответствии с разделом 5.6 «Финансовое планирование и разработка бюджетов Проекта» Операционного руководства годовые бюджеты Проекта готовились Фондом БЭА на основании анализа финансовой информации о текущем ходе реализации Проекта, согласовывались Минфином России, Минэкономразвития России и утверждались руководителем Росгидромета. При этом сроки согласования нормативными документами Проекта не установлены.

Бюджеты Проекта ежегодно исполнялись не в полном объеме.

Так, в 2014 году бюджет Проекта был исполнен в размере 0,4 млн долларов США, или на 11,9 %, в 2015 году исполнение бюджета Проекта составило 4,6 млн долларов США, или 48,9 % от предусмотренного бюджетом Проекта объема, в 2016 году – 15,7 млн долларов США, или 60,9 %, в 2017 году – 31,1 млн долларов США, или 55 %, в 2018 году – 34,0 млн долларов США, или 77,6 %, в 2019 году – 21,3 млн долларов США, или 70,9 %.

Анализ отчетов о реализации Проекта показал, что причинами неисполнения бюджета Проекта явились несвоевременные подготовка конкурсной документации и объявление торгов по Проекту, а также изменение сроков выполнения работ по заключенным контрактам.

Кроме того, неисполнение бюджета Проекта в проверяемом периоде приводило к образованию значительных остатков на специальных выделенных счетах Проекта, превышающих необходимый объем средств для обеспечения софинансирования Проекта, направляемых из федерального бюджета.

Информация об остатках на специальных выделенных счетах Проекта и отклонениях фактических остатков средств софинансирования от объема, необходимого для обеспечения условия софинансирования Проекта, представлена в таблице:



Дата	Денежные единицы, млн	Остаток средств на счетах			Необходимый объем средств софинансирования (57%* общего объема финансирования)	Отклонение гр.5 от гр.6
		всего	средства займа (не более 3 млн долларов США, 43%* общего объема финансирования)	средства софинансирования		
1	2	3	4	5	6	7
01.01.2015	руб.	14,3	8,5	5,8	11,3	-5,5
	долл. США**	0,3	0,2	0,1	0,3	-0,2
01.01.2016	руб.	283,9	105,8	178,1	140,2	37,9
	долл. США***	3,9	1,5	2,4	2,0	0,4
01.01.2017	руб.	761,9	178,7	583,2	236,9	346,3
	долл. США****	12,6	3,0	9,6	4,0	5,6
01.01.2018	руб.	1 187,8	153,0	1 034,8	202,8	832,0
	долл. США*****	20,6	2,7	18,0	3,6	14,4
01.01.2019	руб.	801,0	115,6	685,4	281,7	403,7
	долл. США*****	11,5	1,7	9,9	4,1	5,8
01.01.2020	руб.	577,8	111,6	466,2	271,9	194,3
	долл. США*****	9,3	1,6	7,5	3,9	3,6

\* С 1 марта 2018 года объем расходов, подлежащих финансированию за счет средств займа, составляет 29,1%, за счет средств софинансирования – 70,9%.

\*\* Эквивалент пересчитан по курсу Банка России на 31 декабря 2014 года – 56,2584 рубля за 1 доллар США.

\*\*\* Эквивалент пересчитан по курсу Банка России на 31 декабря 2015 года – 72,8827 рубля за 1 доллар США.

\*\*\*\* Эквивалент пересчитан по курсу Банка России на 31 декабря 2016 года – 60,6569 рубля за 1 доллар США.

\*\*\*\*\* Эквивалент пересчитан по курсу Банка России на 31 декабря 2017 года – 57,6002 рубля за 1 доллар США.

\*\*\*\*\* Эквивалент пересчитан по курсу Банка России на 31 декабря 2018 года – 69,4706 рубля за 1 доллар США.

\*\*\*\*\* Эквивалент пересчитан по курсу Банка России на 31 декабря 2018 года – 69,4706 рубля за 1 доллар США.

Таким образом, в течение пяти лет излишне отвлекались средства федерального бюджета на софинансирование Проекта в объеме от 37,9 до 832,0 млн рублей.

Следует отметить, что письмом МБРР от 17 января 2014 года было установлено ограничение максимальной суммы средств займа, которая может быть внесена на специальный выделенный счет в размере 3 млн долларов США, указанное ограничение соблюдалось. При этом Минфином России ограничения по внесению

средств софинансирования из федерального бюджета на специальный выделенный счет не установлены<sup>11</sup>.

В протоколах заседаний КУП и результатов письменного опроса членов КУП за период 2014–2019 годов не отражено выполнение задачи КУП по выработке стратегии реализации Проекта.

**8.2.2.** Проведение мероприятий, связанных с закупками товаров, работ и услуг по Проекту в проверяемом периоде осуществлялось в соответствии с Соглашением о займе, Операционным руководством; планом закупок по Проекту; руководством по отбору и найму консультантов заемщиками Всемирного банка в рамках займов МБРР и кредитов и грантов МАР (изд. в январе 2011 года), руководством по закупкам товаров, работ и неконсультационных услуг заемщиками Всемирного банка в рамках займов МБРР и кредитов и грантов МАР (изд. в январе 2011 года).

В рамках реализации Проекта применялись следующие процедуры закупок товаров: международные конкурсные торги (International Competitive Bidding); закупки в свободной торговле (Shopping); закупки по согласованной процедуре (Agreed Procedure) и прямые контракты (Direct Contracting).

В период с 2014 по 2019 год количество запланированных контрактов для осуществления закупок товаров, работ и услуг по Проекту возросло с 56 до 100. Планируемая сумма закупок товаров, работ и услуг по контрактам увеличилась в 1,3 раза с 139,5 млн долларов США до 179,7 млн долларов США, из которых 60,0 млн долларов США (33,4 %) подлежало финансированию за счет средств займа МБРР, а 119,7 млн долларов США (66,6 %) – за счет средств федерального бюджета. В указанный период из плана закупок на основании решений КУП отменено или исключено семь закупок.

Общий объем финансирования с начала реализации Проекта за период 2014–2019 годов составил 107,1 млн долларов США, или 59,3 % всех расходов, предусмотренных планом закупок по Проекту. Таким образом, за оставшиеся два года до окончания Проекта (25 % общего срока реализации Проекта) необходимо осуществить поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг, а также их оплату в объеме 40,4 % расходов Проекта.

Перечень контрактов, исполнение которых осуществлялось в рамках Проекта за 2014–2019 годы в разрезе частей (компонентов) Проекта, представлен в приложении 2 к Отчету.

Мониторинг и контроль закупок товаров, работ и услуг в рамках Проекта осуществлялся Минфином России, Минэкономразвития России и Росгидрометом на основании отчетов о ходе выполнения плана реализации Проекта и плана закупок товаров, работ и услуг в рамках Проекта.

---

11. Согласно пункту 9 статьи 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации остатки средств федерального бюджета, не использованные получателями бюджетных средств, находящиеся на специальных счетах, открытых в соответствии с условиями соглашений с международными финансовыми организациями, не подлежат возврату на единый счет бюджета по завершении финансового года и подлежат использованию в текущем финансовом году на те же цели.



В ходе контрольного мероприятия установлено, что Росгидромет не в полной мере осуществлял исполнение возложенных функций, установленных Положением № 43, а также Приказом № 614/105н<sup>12</sup>.

Отчеты о выполнении плана закупок и плана реализации по Проекту за 2014–2019 годы в порядке, предусмотренном пунктом 21 Положения № 43, а также пунктом 5.3.9 Договора поручения, Росгидрометом не утверждались.

В этой связи необходимо отметить, что в формах указанных отчетов, утвержденных Приказом № 614/105н (приложения № 3 и № 5), соответствующее поле для оформления грифа утверждения уполномоченным лицом исполнителя проекта отсутствует.

В нарушение пункта 3 Приказа № 614/105н, Росгидрометом несвоевременно представлялись в Минэкономразвития России и Минфин России ежеквартальные отчеты за II и IV кварталы 2015 года, IV квартал 2017 года, I и IV кварталы 2018 года (с нарушением сроков от 10 до 16 дней).

В период 2014–2019 годов Минфином России осуществлялся недостаточный контроль за реализацией Проекта, предусмотренный пунктом 22 Положения № 43.

Факты нецелевого использования средств Проекта при осуществлении закупок товаров, работ и услуг в ходе проверки не установлены. Вместе с тем в связи с ежегодным неисполнением отдельных мероприятий, предусмотренных планом закупки товаров, работ и услуг в 2014–2019 годах, Проект реализовывался с отставанием от установленных сроков, что негативно отразилось на его эффективности и результативности.

**8.2.3.** В соответствии с Соглашением о займе (приложение 2 Раздел I пункт А) и Договором поручения (пункт 5.3.3) Минфин России, действуя через Росгидромет, обязан обеспечивать эффективную реализацию Проекта.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что в проверяемом периоде функции по обеспечению контроля за эффективной и своевременной реализацией мероприятий по Проекту исполнялись Росгидрометом и Минфином России неудовлетворительно. Проект реализуется с отставанием от первоначально установленных сроков, сроки окончания Проекта продлены.

В 2014–2017 годах необходимый контроль за планированием Росгидрометом ежегодных расходов на реализацию мероприятий Проекта Минфином России не осуществлялся. Неиспользованные остатки средств на специальных выделенных счетах Фонда БЭА при ежегодном согласовании бюджета Проекта Минфином России не учитывались. Минфином России и Росгидрометом ежегодный анализ исполнения лимитов бюджетных обязательств и хода реализации Проекта в указанном периоде не проводился.

---

12. Совместный приказ Минэкономразвития России и Минфина России от 26 сентября 2014 г. № 614/105н «Об утверждении форм и сроков предоставления отчетов о ходе выполнения плана подготовки проекта и мероприятий по реализации проекта, осуществляемого Российской Федерацией при участии международных финансовых организаций» (далее – Приказ № 614/105н).

Так, мероприятия по выполнению задачи Проекта «Техническое и технологическое развитие наблюдательной сети, увеличение ее плотности, улучшение качества получаемых данных» реализовывались Росгидрометом ежегодно с отставанием от плана закупок. Лимиты бюджетных обязательств, выделенные на реализацию Проекта, были исполнены в 2014 году на 5,9 %, в 2015 году – на 23,7 %; в 2016 году – на 58,3 %; в 2017 году – на 63,2 %.

Меры по устранению причины неисполнения лимитов бюджетных обязательств были реализованы в 2018 и 2019 годах. В результате чего в эти годы фактические расходы превысили лимиты бюджетных обязательств в связи с использованием остатков прошлых лет.

## 9. Возражения или замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия (при наличии)

Возражения и замечания представлены руководителем Росгидромета, директором Департамента аналитического сопровождения внешнеэкономической деятельности Минэкономразвития России и генеральным директором Фонда БЭА.

На представленные возражения и замечания объектов проверки подготовлены соответствующие заключения.

## 10. Выводы

**10.1.** Первоначально общая стоимость Проекта составляла 139,5 млн долларов США, в том числе заем МБРР – 60,0 млн долларов США, софинансирование Российской Федерации – 79,5 млн долларов США.

За счет увеличения объема софинансирования Российской Федерации общая сумма Проекта увеличилась на 41,1 млн долларов США до 180,6 млн долларов США. В результате доля софинансирования Российской Федерации в общем объеме средств Проекта увеличилась с 57 до 66,8 %, а доля средств займа МБРР снизилась с 43 до 33,2 %.

**10.2.** Контроль за эффективной и своевременной реализацией мероприятий Проекта осуществлялся Росгидрометом и Минфином России неудовлетворительно. Проект реализуется с отставанием от первоначально установленных сроков, что отрицательно отражается на его эффективности и результативности, а также на выполнении задачи по техническому и технологическому развитию наблюдательной сети, увеличению ее плотности, улучшению качества получаемых данных и формирует риски недостижения цели Проекта по дальнейшему наращиванию национального потенциала для предоставления надежной и своевременной метеорологической, гидрологической и климатической информации

населению и экономике страны наряду с увеличением его возможностей для интеграции в глобальную систему метеорологического обслуживания. Сроки окончания Проекта продлены.

**10.3.** Задачи Проекта по улучшению пространственно-временных и качественных характеристик предоставляемой потребителям гидрометеорологической, гелиофизической и климатической информации (продукции) и по совершенствованию обслуживания потребителей, улучшению взаимодействия Росгидромета с органами власти и управления выполнялись удовлетворительно.

**10.4.** Анализ результативности реализации проекта за исследуемый период, исходя из достижения показателей/индикаторов, предусмотренных для его мониторинга, может свидетельствовать о недостаточной проработке результатов реализации Проекта и низком качестве планирования.

Так, из 18 предусмотренных показателей/индикаторов в 2014 году не достигнуто значение 1 показателя, в 2015 году – 10, в 2017 году – 8, в 2018 году – 9, в 2019 году – 4. Только в 2016 году с учетом корректировки в сторону уменьшения 16 из 18 показателей были достигнуты все значения. Кроме того, в 2019 году фактически достигнутые значения по восьми показателям/индикаторам превысили плановый уровень к достижению, предусмотренный Матрицей мониторинга результатов к концу 2021 года – окончанию реализации Проекта.

**10.5.** В Матрице мониторинга результатов Проекта плановые значения показателей/индикаторов на 2019–2020 годы отсутствуют, что затрудняет осуществление мониторинга хода реализации Проекта.

**10.6.** В проверяемом периоде на реализацию Проекта привлечено за счет займа МБРР 40,4 млн долларов США, из которых 38,6 млн долларов США израсходовано на цели Проекта, 1,8 млн долларов США находятся на счетах Проекта. За шесть лет реализации Проекта израсходовано 64,3 % от суммы займа МБРР при оставшемся сроке реализации Проекта – два года.

**10.7.** Существует риск фактического неисполнения мероприятий Проекта по внедрению базовой части интегрированной информационно-телекоммуникационной системы Росгидромета, специализированного программного обеспечения централизованной системы сбора данных наблюдений (часть А); поставке оборудования для дооснащения наземной метеорологической наблюдательной сети, модернизации труднодоступных станций, поставке навигационных систем высотного зондирования атмосферы, модернизации и восстановлению специализированной сети, созданию программного комплекса по накоплению и обработке данных гидрологических наблюдений (часть В) до даты закрытия займа, что потребует продления срока реализации Проекта.

**10.8.** В связи с тем, что в утвержденном Плане закупок не определено целевое расходование средств на сумму 0,9 млн долларов США существует риск нарушения

условий Соглашения о займе в части обеспечения софинансирования Проекта Российской Федерацией на указанную сумму.

**10.9.** Отчеты о выполнении плана закупок по Проекту и плана реализации по Проекту за 2014–2019 годы, в порядке, установленном пунктом 21 Положения № 43, а также пунктом 5.3.9 Договора поручения, Росгидрометом не утверждались.

**10.10.** С нарушением сроков, установленных пунктом 3 Приказа № 614/105н, Росгидрометом представлены в Минэкономразвития России и Минфин России ежеквартальные отчеты за II и IV кварталы 2015 года, IV квартал 2017 года, I и IV кварталы 2018 года (с нарушением сроков от 10 до 16 дней).

**10.11.** Период подготовки и согласования бюджетов Проекта занимал до девяти месяцев с даты утверждения федерального бюджета на соответствующий финансовый год, а финансирование и исполнение расходов по Проекту как в части средств займа, так и в части средств софинансирования из федерального бюджета, ежегодно осуществлялось до утверждения сводных бюджетов Проекта на текущий год.

Длительная процедура согласования и утверждения бюджета Проекта может свидетельствовать о недостаточном уровне взаимодействия членов Комитета по управлению Проектом, что негативно влияло на своевременность принятия решений в рамках реализации Проекта.

**10.12.** Бюджеты Проекта ежегодно исполнялись не в полном объеме.

В связи с чем в проверяемом периоде на специальном выделенном счете Проекта ежегодно оставались неиспользованными средства софинансирования Проекта из федерального бюджета в объемах, значительно превышающих необходимый уровень софинансирования Проекта.

Так, на 1 января 2017 года остаток средств составлял 583,2 млн рублей, на 1 января 2018 года – 1 034,8 млн рублей, на 1 января 2019 года – 685,4 млн рублей и на 1 января 2020 года – 466,2 млн рублей.

**10.13.** В проверяемом периоде в Росгидромете оставались неиспользованными лимиты бюджетных обязательств, которые в 2014 году составили 94,1 %, в 2015 году – 76,3 %, в 2016 году – 41,7 %, в 2017 году – 36,8 %.

В 2018 и 2019 годах фактические расходы превысили лимиты бюджетных обязательств в связи с использованием остатков прошлых лет.

**10.14.** В рамках обязательств, установленных разделом 5.5 Договора поручения, в проверяемом периоде Минфином России обеспечено полное и своевременное софинансирование Проекта.

**10.15.** В нарушение пунктов 15 и 16 Приказа № 257н и пункта 130 Инструкции № 157н по контракту от 21 февраля 2017 г. № NHMP2/1/A.1.а Росгидрометом не в полном объеме сформированы и не переданы в подведомственные бюджетные учреждения фактические вложения (инвестиции) в объекты нефинансовых активов,

связанные с приобретением оборудования центрального вычислителя для ФГБУ «ГВЦ Росгидромета» и вычислителей для ФГБУ «Западно-Сибирское УГМС», ФГБУ «Дальневосточное УГМС», на сумму 69,8 млн рублей.

**10.16.** В нарушение пунктов 56, 131 Инструкции № 157н по контракту от 1 октября 2018 г. № NHMP2/1/A.2.b Росгидрометом не в полном объеме сформированы и не переданы в ФГБУ «ВНИИГМИ-МЦД» фактические вложения (инвестиции) в создание нематериального актива Электронного фонда отсканированных документов на сумму 176,4 млн рублей.

**10.17.** Росгидрометом не обеспечена своевременная постановка на учет товаров получателями по контракту от 23 июня 2015 г. № NHMP2/1/B.4.b (Северным УГМС) на сумму 23,4 млн рублей и по контракту от 22 декабря 2016 г. № NHMP2/1/C.1.c (ФГБУ «Северо-Кавказское УГМС») – на сумму 1,3 млн рублей, полученных в рамках Проекта.

**10.18.** Факты нецелевого использования средств Проекта при осуществлении закупок товаров, работ и услуг в ходе проверки не установлены.

## 11. Предложения (рекомендации)

**11.1.** Направить информационное письмо в Минфин России с рекомендациями:

- рассмотреть совместно с Росгидрометом и Минэкономразвития России следующие вопросы:
  - об установлении сроков согласования и утверждения бюджета Проекта;
  - установлении ограничения суммы остатков средств софинансирования на счетах Фонда БЭА, не превышающей объем необходимого уровня софинансирования, установленный Соглашением о займе; обеспечить приведение в соответствие полной оценочной стоимости Проекта согласно плану закупок по Проекту общей стоимости Проекта;
- рассмотреть совместно с Минэкономразвития России вопрос о внесении изменений в формы отчетов, утвержденные совместным приказом Минэкономразвития России и Минфина России от 26 сентября 2014 г. № 614/105н (приложения №№ 1-11) в части дополнения полем для оформления грифа утверждения указанных отчетов уполномоченным лицом исполнителя проекта.

**11.2.** Направить представление Счетной палаты Российской Федерации Руководителю Росгидромета.

**11.3.** Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

