

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 1 апреля 2005 года № 13 (430) «О результатах проверки эффективности и целесообразности расходов государственных средств Амурской области, в том числе использования средств федерального бюджета, перечисленных бюджету области в 2004 году»:

Утвердить отчет о результатах проверки.

Направить представление Счетной палаты губернатору Амурской области.

Направить письмо в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе.

ОТЧЕТ

проверки эффективности и целесообразности расходов государственных средств Амурской области, в том числе использования средств федерального бюджета, перечисленных бюджету области в 2004 году

Основание для проведения проверки: пункты 4.11.2.2 и 3.1.16 плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2005 год.

Цель проверки

Проверка эффективности и целесообразности расходов государственных средств Амурской области, в том числе использования средств федерального бюджета, перечисленных бюджету области в 2004 году.

Предмет проверки

Использование администрацией Амурской области средств, выделенных из федерального бюджета, и исполнение бюджета области в 2004 году.

Объекты проверки

Администрация Амурской области, ее департаменты, комитеты, управления, администрации муниципальных образований области, учреждения, организации и предприятия, являющиеся бюджетополучателями, (выборочно) с использованием данных Управления Федерального казначейства Министерства финансов Российской Федерации по Амурской области.

Проверяемый период деятельности: 2004 год.

Сроки проведения проверки: с 30 января по 25 февраля 2005 года.

Проверкой установлено

1. Использование средств федерального бюджета, выделенных Амурской области в 2004 году в виде финансовой помощи бюджетам других уровней

В проверяемом периоде в соответствии с Федеральным законом от 23 декабря 2003 года № 186-ФЗ «О федеральном бюджете на 2004 год» (с учетом изменений и дополнений), а также отдельных распоряжений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации бюджету области выделено в виде финансовой помощи в составе раздела «Финансовая помощь другим бюджетам бюджетной системы» 6010404,1 тыс. рублей. На переселение граждан Российской Федерации из ветхого и

аварийного жилищного фонда федеральным бюджетом предусмотрены средства в размере 30000,0 тыс. рублей, фактически выделено 16900,0 тыс. рублей.

Финансовая помощь предоставлялась в виде дотаций, субвенций, субсидий, средств на реализацию федеральных целевых программ и других видов перечислений.

Полученная финансовая помощь в доходной части консолидированного бюджета области (15266402,0 тыс. рублей) составляет 39,4 %, областного бюджета (11380116,0 тыс. рублей) - 52,8 процента.

Без учета доходов целевых бюджетных фондов она, соответственно, составляла 41 % от доходной части консолидированного бюджета (14666948,0 тыс. рублей) и 55,8 % - областного бюджета (10780662,0 тыс. рублей).

Исполнение по доходам и расходам консолидированного и областного бюджетов проанализировано по данным оперативного отчета об исполнении консолидированного бюджета области на 1 января 2005 года.

В соответствии с приказом Минфина России от 18 декабря 2003 года № 116н «Об утверждении Порядка исполнения сводной бюджетной росписи федерального бюджета на 2004 год и внесения изменений в нее» объем бюджетных ассигнований на год в виде финансовой помощи бюджету области доводился Минфином России, главными распорядителями средств федерального бюджета уведомлениями о бюджетных ассигнованиях.

Лимиты бюджетных обязательств на год доводились уведомлениями о лимитах бюджетных обязательств. Кроме того, доведение лимитов бюджетных обязательств по реализации отдельных расходных полномочий, по которым принцип оплаты установлен Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2004 год», исходя из фактических расходов осуществлялось Минфином России платежными поручениями в сумме, соответствующей объему средств, указанному в данных платежных поручениях, нарастающим итогом с начала года.

По состоянию на 1 января 2004 года остаток неиспользованных федеральных средств и безвозмездных поступлений от ФГУП «Забайкальская железная дорога» на содержание передаваемых образовательных учреждений составлял 42947,9 тыс. рублей. Неиспользованные средства финансовым департаментом администрации области в 2004 году были перечислены главным распорядителям средств областного бюджета для осуществления соответствующих расходов. На 1 января 2005 года не использованы были федеральные средства на общую сумму 17896,98 тыс. рублей. В январе-феврале 2005 года они были переданы главным распорядителям средств областного бюджета.

1.2. Использование средств, выделенных из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации в виде дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности

В соответствии с Федеральным законом от 23 декабря 2003 года № 186-ФЗ «О федеральном бюджете на 2004 год» (с учетом изменений и дополнений) дотация на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности области из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации поступила в сумме 4146495,0 тыс. рублей. В законе области от 29 декабря 2003 года № 281-ОЗ «Об областном бюджете на 2004 год» (с учетом изменений и дополнений) и в оперативном отчете об исполнении областного бюджета на 2004 год указанная дотация отражена в полном объеме.

Дотация распределена распоряжениями губернатора области бюджетам районов и городов областного значения в виде причитающихся дотаций на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности из регионального фонда финансовой поддержки муниципальных образований в сумме 1239878,0 тыс. рублей (29,9 % от общей суммы), субвенций бюджетам районов и городов областного значения на исполнение Федерального

закона «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» в части погашения кредиторской задолженности прошлых лет - 7130,0 тыс. рублей, субсидий на реализацию Федерального закона «О ветеранах» - 65635,5 тыс. рублей, субвенций на реализацию Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной защите детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» - 50470,0 тыс. рублей, субсидий на погашение кредиторской задолженности прошлых лет по платежам на обязательное медицинское страхование неработающего населения - 16766,0 тыс. рублей, субвенций на исполнение Федерального закона «О внесении изменений и дополнений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части, касающейся финансирования общеобразовательных учреждений» - 1441265,9 тыс. рублей, субсидии военному комиссариату в части оплаты труда и начислений на нее - 424,6 тыс. рублей, на финансирование территориальной программы обязательного медицинского страхования - 383629,5 тыс. рублей, оплату труда работников учреждений и организаций, финансируемых из областного бюджета, - 941295,54 тыс. рублей. Средства распределены в соответствии с законом Амурской области от 29 декабря 2003 года № 281-ОЗ «Об областном бюджете на 2004 год» утвержденной поквартальной бюджетной росписью и лимитами бюджетных обязательств.

В счет дотации, переданной бюджету области на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности, погашена задолженность по бюджетным ссудам прошлых лет на общую сумму 135000,0 тыс. рублей.

Бюджетам районов и городов областного значения в счет дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности, причитающейся из регионального фонда финансовой поддержки муниципальных образований, погашена задолженность по ссудам прошлых лет и 2004 года на общую сумму 319983,4 тыс. рублей, процентам за пользование ссудами - 8961,0 тыс. рублей и договорам по предоставленным ранее кредитам из регионального фонда государственной поддержки северного завоза - 3282,6 тыс. рублей.

Выборочной проверкой в финансовом департаменте администрации области нарушений по использованию средств указанной дотации не выявлено. Дотация в общей сумме средств финансовым департаментом администрации области направлялась на исполнение закона области об областном бюджете на 2004 год. Средства, выделенные за счет указанной дотации, бюджетополучателям перечислены полностью.

1.3. Использование дотации, выделенной бюджету области из фонда софинансирования социальных расходов на частичное возмещение расходов по предоставлению населению субсидий по оплате жилья и коммунальных услуг

Постановлением Правительства Российской Федерации от 1 апреля 2003 года № 179 в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 1 апреля 2004 года № 150 «О Правилах предоставления из фонда софинансирования социальных расходов дотаций на частичное возмещение расходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, связанных с предоставлением населению субсидий на оплату жилья и коммунальных услуг» определен уровень дотации бюджету области в размере 20 % от суммы компенсированных населению субсидий.

Согласно уточненной годовой статистической отчетности общая сумма начисленных населению области субсидий в 2004 году составляла 486079,2 тыс. рублей, погашенных - 404054,5 тыс. рублей, или 83,1 % от объема начисленных субсидий. Количество служб, начисляющих субсидии по области, - 83, количество семей, проживающих в области, - 257816, количество семей, получивших субсидии на оплату жилищно-коммунальных услуг, - 52471, или 20,4 % от общего числа семей, проживающих в области. Отчетные данные содержат сведения как по муниципальному, так и по ведомственному жилью.

Уровень платежей граждан за предоставляемые жилищно-коммунальные услуги установлен в целом по области в размере 90 %. В Сковородинском и Тамбовском районах уровень платежей установлен в размере 80 %. Предельная стоимость предоставляемых жилищно-коммунальных услуг на 1 кв. м общей площади жилья в месяц в среднем по области составляла 54,2 рубля. В разрезе районов и городов стандарт дифференцирован и колеблется от 50,6 рубля (Благовещенск и Белогорск) до 61,7 рубля (Тында и Зея). Максимально допустимая доля собственных расходов граждан на оплату жилья и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи установлена в размере 22 процентов.

В 2004 году из фонда софинансирования социальных расходов бюджету области на частичное возмещение расходов, связанных с предоставлением субсидий на оплату жилья и коммунальных услуг, перечислена дотация на общую сумму 8437,0 тыс. рублей, что составило 21,6 % от компенсированных субсидий по всей области и 22,3 % от компенсированных субсидий из бюджетов районов и городов областного значения по муниципальному жилью (по данным годовых отчетов). Закон об областном бюджете на поступившие средства дотации в течение года не уточнялся. Уточнения в областной бюджет внесены по итогам финансового года на фактически поступившую общую сумму дотации, которые на момент проверки приняты областным Советом народных депутатов в первом чтении. Уведомления о бюджетных ассигнованиях Минфином России доведены на фактически выделенную сумму дотации по итогам расчетов федерального бюджета с бюджетом области.

Согласно распоряжениям губернатора области указанная дотация распределена на компенсацию начисленных субсидий населению в сумме 53910,4 тыс. рублей, на централизованную поставку топлива для расчетов с поставщиками - 27265,1 тыс. рублей, за оказанные услуги железной дорогой - 5557,2 тыс. рублей и комиссионное вознаграждение департаменту ЖКХ администрации области - 704,3 тыс. рублей.

На 2004 год расчет по субсидиям производился в соответствии с постановлением главы администрации области от 1 июля 2003 года № 443 «О подготовке бюджетного послания и разработке проекта областного бюджета на 2004 год» и во исполнение Федерального закона от 24 декабря 1992 года № 42181 «Об основах федеральной жилищной политики» следующим порядком: за счет средств областного бюджета - 60 %, за счет средств федерального бюджета - 40 % (согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 1 апреля 2003 года № 179 «О Правилах предоставления из фонда софинансирования социальных расходов дотаций на частичное возмещение расходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, связанных с предоставлением населению субсидий на оплату жилья и коммунальных услуг» без учета внесенных на 2004 год изменений). Расчетная сумма затрат на реализацию вышеуказанного Закона составила 533729,0 тыс. рублей.

Расходы местных бюджетов на адресные жилищные субсидии в части средств областного бюджета учтены при формировании межбюджетных отношений с бюджетами районов и городов на 2004 год.

Покрытие убытков предприятий ЖКХ в связи с предоставленными субсидиями населению на оплату жилья и коммунальных услуг в 2004 году осуществлялось финансовыми органами администраций районов и городов за счет средств местных бюджетов, дотации, поступившей из федерального бюджета на эти цели, субвенции, поступившей из федерального бюджета на проведение мероприятий по подготовке объектов жилищно-коммунального хозяйства к работе в осенне-зимний период 2004-2005 годов. Убытки предприятиям в связи с предоставлением субсидий компенсированы из бюджетов районов и городов областного значения гражданам, проживающим в муниципальном

жилье. Согласно отчетам по исполнению местных бюджетов общая сумма средств, направленная на эти цели, составила 390797,0 тыс. рублей.

Проверкой данных об использовании дотации, поступившей из федерального бюджета, представленных финансовыми органами администраций районов и городов области определено, что по ряду районов и городов области выделенные средства направлены на покрытие убытков предприятиям ЖКХ от предоставления субсидий населению на оплату жилья и коммунальных услуг или на восстановление собственных средств, которые ранее были направлены на эти цели. В районах и городах областного значения, получающих топливо по централизованным поставкам, на основании соглашений, реестров или актов сверок с предприятиями ЖКХ, в основном, применялись безденежные формы взаиморасчетов. В письменном виде предприятия ЖКХ уведомлялись о причитающихся им суммах на покрытие убытков от начисленных субсидий и одновременно гасилась их задолженность за поставленное топливо (или в счет будущих поставок). Денежные средства администрациями районов и городов областного значения через топливные предприятия, службу заказчика перечислялись за поставку топлива департаменту ЖКХ администрации области на внебюджетный счет. Так, администрацией Шимановского района средства на погашение начисленных субсидий в сумме 45,1 тыс. рублей и администрацией Константиновского района - в сумме 2845,2 тыс. рублей напрямую направлены департаменту ЖКХ администрации области.

1.4. Использование средств дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов, включая возмещение выпадающих доходов в связи с изменениями бюджетного и налогового законодательства

В соответствии с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2004 год» (с учетом уточнений и изменений) от 10 ноября 2004 № 136-ФЗ, распоряжениями Правительства Российской Федерации от 16 августа 2004 № 1067-р, от 1 декабря 2004 года № 1531-р, от 3 декабря 2004 № 1562-р общая сумма дотации, выделенная на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджета области, включая возмещение выпадающих доходов в связи с изменением бюджетного и налогового законодательства Российской Федерации, составила 408494,9 тыс. рублей.

Из федерального бюджета указанные средства бюджету области перечислены полностью, что подтверждается данными акта сверки расчетов по межбюджетным отношениям на 1 января 2005 года, показателями форм № 603 «Отчет о финансировании и кассовых расходах федерального бюджета на 1 января 2005 года» и № 615 «Отчет об объемах финансирования, полученных из Главного управления Федерального казначейства Минфина России» УФК Минфина России по Амурской области.

Средства распределены по муниципальным образованиям области в соответствии со статьей 40 закона Амурской области от 29 декабря 2003 года «Об областном бюджете на 2004 год» и направлены на частичное возмещение расходов бюджетов районов и городов областного значения в связи с повышением тарифной ставки (оклада) 1 разряда Единой тарифной сетки по оплате труда работников организаций бюджетной сферы, на оплату труда работников бюджетной сферы и предоставление субсидий предприятиям жилищно-коммунального хозяйства, оплату коммунальных услуг бюджетных учреждений в части выплаты заработной платы работникам жилищно-коммунального хозяйства.

1.5. Использование средств, переданных бюджету области по взаимным расчетам

В 2004 году из федерального бюджета в областной бюджет по взаимным расчетам поступило субсидий, субвенций и текущих трансфертов на сумму 186472,8 тыс. рублей, в том числе: 175618,9 тыс. рублей - на проведение мероприятий по подготовке

объектов жилищно-коммунального хозяйства к работе в осенне-зимний период 2004-2005 годов; 6092,3 тыс. рублей - на выплату денежного довольствия, заработной платы и компенсацию взамен продовольственного пайка сотрудникам подразделений противопожарной службы Главного управления по делам ГО и ЧС Амурской области; 2461,6 тыс. рублей - на возмещение расходов за предоставленное жилье федеральным судьям судов общей юрисдикции и прокурорским работникам и 2300,0 тыс. рублей выделено из резервного фонда Президента Российской Федерации.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 октября 2004 года № 1260-р бюджету области выделена субвенция из федерального бюджета на проведение мероприятий по подготовке объектов жилищно-коммунального хозяйства к работе в осенне-зимний период 2004-2005 годов в сумме 175618,9 тыс. рублей. Минфин России в полном объеме перечислил средства в бюджет области. В соответствии с распоряжением губернатора области от 22 октября 2004 года № 881-р субвенция была распределена и перечислена в бюджеты районов и городов областного подчинения, в том числе: на подготовку объектов к осенне-зимнему периоду и на расчеты за теплоэнергетические ресурсы - 57800,0 тыс. рублей (32,9 % от общей суммы полученной субвенции); зарплату работникам ЖКХ - 31100,0 тыс. рублей (17,7 %); расчеты предприятий ЖКХ за централизованные поставки топлива - 86718,9 тыс. рублей (49,4 процента).

Выборочной проверкой использования средств федерального бюджета, выделенных бюджетам районов и городов областного подчинения на проведение мероприятий по подготовке объектов жилищно-коммунального хозяйства к работе в осенне-зимний период 2004-2005 годов, установлено, что из-за недостаточности средств, высокой дотационности и дефицитности местных бюджетов, значительной кредиторской задолженности местных бюджетов предприятиям ЖКХ за потребленную бюджетными учреждениями теплоэнергию в нарушение статьи 38 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановления Госстроя России от 27 сентября 2003 года № 170 и распоряжения губернатора области от 22 октября 2004 года № 881-р администрациями муниципальных образований средства в сумме 12587,1 тыс. рублей направлены на субсидии населению по оплате жилья и коммунальных услуг, финансирование учреждений образования, здравоохранения.

На основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2002 года № 1376-р в связи с передачей в ведение области численности личного состава Государственной противопожарной службы МЧС России, содержащейся за счет средств федерального бюджета, бюджету области выделено из федерального бюджета 6092,3 тыс. рублей на выплату денежного довольствия, заработной платы и компенсацию взамен продовольственного пайка сотрудникам подразделений противопожарной службы Главного управления по делам ГО и ЧС Амурской области, расположенных в Тынде и Шимановске. Поступившие средства своевременно и в полном объеме перечислены на лицевые счета УГПС Тынды и Шимановска для выплаты денежного довольствия, заработной платы и компенсации взамен продовольственного пайка.

В соответствии с распоряжением Президента Российской Федерации от 18 мая 2004 года № 213-рп в целях обеспечения социальной защиты граждан пожилого возраста и инвалидов из резервного фонда Президента Российской Федерации области выделено 2300,0 тыс. рублей на приобретение реабилитационного, стоматологического и кухонного оборудования. Встречной проверкой, проведенной в Благовещенском доме-интернате для престарелых и инвалидов, установлено, что оборудование, приобретенное за счет федеральных средств, получено, установлено, оприходовано и поставлено на баланс учреждения. Приобретение оборудования производилось в соответствии с действующим законодательством.

2. Отдельные вопросы исполнения областного бюджета Амурской области

Областной бюджет на 2004 год утвержден законом Амурской области от 29 декабря 2003 года № 281 «Об областном бюджете на 2004 год». В ходе исполнения областного бюджета 2004 года 3 раза производились уточнения.

По итогам 2004 года областной бюджет исполнен по доходам в сумме 11380116,0 тыс. рублей, по расходам - 11601369,0 тыс. рублей. По доходам исполнение составило 102,4 % к уточненному годовому плану, в том числе собственные доходы исполнены на 106 %. Фактическое поступление собственных доходов составило 5179665,0 тыс. рублей при уточненном годовом плане 4880977,0 тыс. рублей.

Выполнение плана 2004 года по отдельным видам доходов составило: по налогу на доходы физических лиц - 93,6 %, что объясняется снижением налогооблагаемой базы в результате увеличения суммы налоговых вычетов; акцизам по подакцизным товарам (продукции) и отдельным видам минерального сырья, производимым на территории Российской Федерации, - 92,3 %, из-за снижения объемов производства и реализации алкогольной продукции; налогу на имущество предприятий - 91,2 %, по причине непогашения налогоплательщиками задолженности прошлых лет; по прочим налогам, пошлинам и сборам - 75,5 процента.

Основная часть поступлений по данной группе налогов является источником формирования доходов территориального дорожного фонда.

Прочие безвозмездные перечисления составили 151132,0 тыс. рублей, в том числе 150000,0 тыс. рублей - от ОАО РАО «ЕЭС России» на текущее финансирование строительства зоны затопления Бурейской ГЭС.

В 2004 году не обеспечен в полном объеме возврат бюджетных ссуд и кредитов, выданных из областного бюджета, территориями области и ГУП Амурской области «Агро» на сумму 703362,0 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2005 года кредиторская задолженность по областному бюджету составила 432098,0 тыс. рублей, что ниже задолженности на 1 января 2004 года на 148299,0 тыс. рублей.

В 2004 году для покрытия дефицита областного бюджета и на погашение основной суммы долга привлечены кредиты коммерческих банков в сумме 1170000,0 тыс. рублей, ссуды федерального бюджета - 50000,0 тыс. рублей. На погашение основной суммы долга направлены средства в сумме 885000,0 тыс. рублей. Объем государственного внутреннего долга областного бюджета по состоянию на 1 января 2005 составил 1010594,0 тыс. рублей, или 19,5 % к собственным доходам.

В течение 2004 года по 2 соглашениям с Минфином России выделены бюджету области ссуды на сумму 50000,0 тыс. рублей. Возврат ссуд произведен в срок. Всего возвращено в федеральный бюджет в 2004 году 135000,0 тыс. рублей, из них по ссудам прошлых лет - 85000,0 тыс. рублей. По бюджетным ссудам в 2004 году штрафные санкции (пени) не начислялись.

Задолженность по бюджетным ссудам, выданным администрацией Амурской области на 1 января 2005 года, составила 66800,0 тыс. рублей, 31 декабря 2005 года - 33400,0 тыс. рублей, 31 июля 2006 года - 33400,0 тыс. рублей.

Проверкой целевого использования ссуд, полученных из федерального бюджета в 2004 году, установлено, что ссуды, полученные на кассовый разрыв при исполнении бюджета области, направлялись в соответствии с указанными соглашениями на ликвидацию задолженности по заработной плате работникам бюджетной сферы, обеспечение оплаты коммунальных услуг, предоставляемых учреждениями, финансируемыми из бюджета субъекта и муниципальных образований.

Расходование средств резервного фонда производилось на основании постановлений и распоряжений губернатора области согласно порядку, утвержденному постановлением губернатора области от 27 января 2003 года № 33. В 2004 году финансовым департаментом администрации области принято к исполнению 14 постановлений и 135 распоряжений губернатора области о выделении средств из резервного фонда на общую сумму 9760,6 тыс. рублей. Фактическое исполнение составило 9760,6 тыс. рублей, из них 5637,5 тыс. рублей использованы на поддержку общественных организаций и объединений, проведение юбилейных мероприятий, встреч, симпозиумов, выставок и семинаров, выплаты разовых премий и оказание разовой материальной помощи гражданам.

Из средств федерального бюджета для финансирования мероприятий по подготовке зоны затопления водохранилища Бурейской ГЭС по договору с Госстроем России от 5 марта 2004 года № 2103/16 в 2004 году выделено 30000,0 тыс. рублей, из которых 29220,0 тыс. рублей перечислены за выполненные работы ЗАО «Балтийская строительная компания» (г. Москва) и 780,0 тыс. рублей - на содержание заказчика ГУП Амурской области «Строитель». Смета расходов на содержание заказчика-застройщика ГУП Амурской области «Строитель» на 2004 год утверждена Госстроем России.

На основании распоряжения губернатора Амурской области от 30 сентября 2004 года № 813-р, во исполнение постановления Амурского областного Совета народных депутатов от 19 августа 2004 года № 40/402, у ООО «Форт» Государственным учреждением «Фонд имущества Амурской области» приобретены в государственную собственность области объекты недвижимости (туристическая база, баня, скважина, котельная, жилой дом, забор (ограждение) стоимостью 4000,0 тыс. рублей, которые ООО «Форт» в 2003 году приобрело за 300,0 тыс. рублей и дополнительно вложило на капитальный ремонт и реконструкцию 600,0 тыс. рублей. Объект передан Главному управлению по делам ГО и ЧС Амурской области в оперативное управление для использования в качестве реабилитационного центра.

3. Использование субсидии на реализацию Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», за исключением льгот по оплате жилищно-коммунальных услуг

В соответствии с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2004 год» Амурской области на реализацию Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», за исключением льгот по оплате жилищно-коммунальных услуг, из фонда компенсаций выделено 95550,0 тыс. рублей. Перечисление Минфином России субсидии в бюджет области производилось неравномерно.

В соответствии с законом области «Об областном бюджете на 2004 год» указанные средства распределены департаменту социальной защиты населения администрации области для централизованных расчетов с предприятиями за предоставленные льготы инвалидам по проезду авиационным и железнодорожным транспортом к месту лечения и обратно, а также автомобильным транспортом междугородними внутриобластными маршрутами и железнодорожным транспортом пригородного сообщения.

Фактические расходы муниципальных образований в связи с предоставлением инвалидам льгот по оплате указанных услуг за счет федеральных средств, кроме жилищно-коммунальных, составили 98552,0 тыс. рублей. Кредиторская задолженность на 1 января 2005 года составила 17502,0 тыс. рублей.

4. Использование субсидии на возмещение льгот по оплате жилищно-коммунальных услуг в соответствии с Федеральным законом «О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации «Об основах федеральной жилищной политики»

В соответствии с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2004 год» из фонда компенсаций бюджету области выделена субвенция на возмещение льгот по оплате ЖКУ инвалидам в сумме 146901,0 тыс. рублей.

В соответствии с законом области «Об областном бюджете на 2004 год» финансовый департамент администрации области полностью направил средства бюджетам районов и городов области на возмещение расходов организаций, связанных с оплатой жилищно-коммунальных услуг, электроэнергии, газа, приобретения и доставки топлива по предоставленным льготам инвалидам. Фактические расходы местных бюджетов, связанных с финансированием указанных льгот инвалидам, составили 179849,0 тыс. рублей, из них: на оплату жилья и коммунальных услуг - 141618,0 тыс. рублей, электроэнергии - 18161,0 тыс. рублей, газа - 8599,0 тыс. рублей, топлива - 10604,0 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность области по оказанным инвалидам жилищно-коммунальным услугам за 2004 год по сравнению с 2003 годом выросла на 39,4 % и на 1 января 2005 года составила 32948,0 тыс. рублей.

Выборочно проверено использование средств в сумме 60362,0 тыс. рублей, выделенных на вышеуказанные цели из областного бюджета бюджету г. Благовещенска.

Управлением социальной защиты населения г. Благовещенска проводилась проверка расчетов оказанных услуг и сумм затрат, подлежащих возмещению, по упрощенной схеме. За основу принимались сводные сведения о численности льготников и суммах оказанных им льгот. Перечисление средств городского бюджета в счет оплаты счетов-фактур предприятий по возмещению им выпадающих доходов производилась без проверки расчетов по каждому льготнику.

5. Использование субсидии на реализацию Закона Российской Федерации «О статусе Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы» и Федерального закона «О предоставлении социальных гарантий Героям Социалистического труда и полным кавалерам ордена Трудовой Славы»

Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2004 год» из фонда компенсаций бюджету области на реализацию Закона Российской Федерации «О статусе Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы» и Федерального закона «О предоставлении социальных гарантий Героям Социалистического труда и полным кавалерам ордена Трудовой Славы» выделено 320,8 тыс. рублей, из них 87,3 тыс. рублей - на погашение переходящей задолженности за 2003 год. Поступившие средства направлены предприятиям на возмещение предоставленных льгот по: жилищно-коммунальным услугам - 286,0 тыс. рублей, транспорту - 6,7 тыс. рублей, оплате за телефон - 6,1 тыс. рублей и на погребение - 22,0 тыс. рублей.

В 2004 году из местных бюджетов произведены расходы на предоставление льгот указанной категории граждан в сумме 591,7 тыс. рублей, из которых погашено из федерального бюджета 233,5 тыс. рублей. На 1 января 2005 года переходящая задолженность федерального бюджета перед бюджетом области составила 358,2 тыс. рублей.

6. Использование субсидии на компенсацию расходов по предоставлению льгот по оплате жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан, работающим и проживающим в сельской местности

Субсидии на компенсацию расходов, установленных законодательством льгот по оплате жилья и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, работающих и проживающих в сельской местности, предоставлялись в соответствии с Правилами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 27 июня 2003 года № 377, в пределах ассигнований, предусмотренных на указанные цели в федеральном бюджете на 2004 год.

Министерство финансов Российской Федерации предоставляло субсидии на основании ежеквартально представляемых областью отчетов о расходах, фактически произведенных на указанные цели.

По данным УФК Минфина России по Амурской области, в 2004 году из фонда компенсаций бюджету области на компенсацию расходов по предоставлению указанных льгот поступило всего 36933,7 тыс. рублей.

По распоряжениям губернатора области, глав муниципальных образований участвующие в централизованных поставках топлива на отопительный период 2004-2005 годов направляли полученную субвенцию департаменту ЖКХ администрации области для осуществления расчетов с поставщиками топлива.

Департамент ЖКХ администрации области организацию централизованных поставок топлива в 2004 году проводил на основании доверенностей глав муниципальных образований и предприятий ЖКХ.

Бюджет Амурской области, как высокодотационного региона, обслуживается системой Федерального казначейства.

Однако главный распорядитель бюджетных средств, государственный заказчик - комитет жилищно-коммунального хозяйства администрации области, по многоступенчатой договорной схеме на внебюджетном счете сконцентрировал муниципальные бюджетные средства через предприятия ЖКХ муниципальных образований, ставшие в конечном итоге их собственным доходом и на эти средства, в том числе, осуществлял закупки для государственных и муниципальных нужд, что противоречит статье 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации, которая предусматривает поставку товаров для государственных и муниципальных нужд только за счет средств соответствующего бюджета.

При проведении открытого конкурса по централизованным закупкам топлива для государственных и муниципальных нужд в 2004 году допускались нарушения.

Так, администрацией Амурской области объявлен открытый конкурс на закупку угля (каменного и бурого), мазута М-100 в общественно-политической газете «Амурская Правда» 27 апреля 2004 года с датой проведения конкурса 3 июня 2004 года в 14 часов.

Конкурсная комиссия по размещению областного государственного заказа на централизованную поставку жидкого и твердого топлива на 2004-2005 годы (протокол № 1 от 21 июня 2004 года) рассматривала заявленную потребность бурого угля в объеме 927,9 тыс. тонн.

Однако 29 апреля 2004 года (после объявления конкурса) департаментом ЖКХ администрации области и ООО «Дальневосточный уголь» заключено дополнительное соглашение к контракту от 21 июня 2003 года № 2-Р на дополнительную поставку бурого угля в объеме 149,0 тыс. тонн из объемов поставок, предусмотренных проводимым в этот период конкурсом.

Таким образом, распределению среди претендентов подлежал объем угля за вычетом указанных 149,0 тыс. тонн на сумму 67050,0 тыс. рублей.

Конкурсной комиссией отмечено, что ценовые и качественные характеристики 2 претендентов - ООО «ЭнергоПроУголь» и ООО «Дальневосточный уголь», по марке 2БР (разрез ОАО «Амурский уголь») идентичны и сочтено целесообразным распределение между данными претендентами оставшегося объема бурого угля поровну.

Оба претендента оформили договоры на поставку бурого угля по одинаковой цене с одним и тем же поставщиком - с ООО «Амурский уголь» (ООО «ЭнергоПроУголь» - договор № ЭПУ/П-41 от 6 апреля 2004 года, ООО «Дальневосточный уголь» - договор № 12-5 от 27 мая 2004 года), что может свидетельствовать о предварительном сговоре указанных участников.

Устав ООО «Амурский уголь», предусматривающий добычу, реализацию, осуществление импортно-экспортных операций и брокерской деятельности на рынке угля, зарегистрирован 30 апреля 2004 года по адресу: Амурская область, г. Райчихинск, ул. Победы, д. 28, и, следовательно, договор поставки ООО «Амурский уголь» с ООО «ЭнергоПроУголь» от 6 апреля 2004 года не мог быть подписан указанной датой, так как ООО «Амурский уголь» зарегистрирован 30 апреля 2004 года. Участником ООО «Амурский уголь» является ООО «Инкс Лтд», зарегистрированное МИМНС России № 39 по г. Москве, со взносом в уставной капитал 2,5 тыс. рублей (25 % уставного капитала), руководитель - К. Я. Янаков, который является и единственным участником ООО «ЭнергоПроУголь» с уставным капиталом в 10,0 тыс. рублей (адрес: г. Москва, ул. Новый Арбат, д. 15, стр. 1).

Конкурсная комиссия с учетом идентичности ценовых и качественных характеристик указанных двух претендентов сочла целесообразным распределить между ними поставки бурого угля в объеме 650,6 тыс. тонн поровну, хотя в условиях проведения настоящего конкурса определено, что при равных условиях победителем признается участник, подавший раньше конкурсную заявку (заявка ООО «ЭнергоПроУголь» подана 18 мая 2004 года, а заявка ООО «Дальневосточный уголь» - 1 июня 2004 года).

В итоге принято решение о заключении государственного контракта на выполнение заказа на поставку бурого угля: ООО «ЭнергоПроУголь» в объеме 325,55 тыс. тонн по цене 487 руб./т с учетом НДС (разрез ОАО «Амурский уголь»); ООО «Дальневосточный уголь» - в объеме 325,029 тыс. тонн по цене 487 руб./т с учетом НДС (разрез ОАО «Амурский уголь»).

В 2004 году за поставку бурого угля для государственных и муниципальных нужд области департаментом ЖКХ администрации области с внебюджетного счета, открытого в Благовещенском ОСБ № 8636, перечислено 155279,7 тыс. рублей, в том числе: ООО «ЭнергоПроУголь», г. Москва, (договор от 30 июня 2004 года № 11-р) - 76720,5 тыс. рублей; ООО «Дальневосточный уголь» (договор от 22 июня 2004 года № 10-р) - 78559,2 тыс. рублей.

7. Использование субсидии на реализацию Федерального закона «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей»

В соответствии с Порядком предоставления и расходования средств фонда компенсаций на реализацию Федерального закона «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2001 года № 536, предоставление субвенций бюджетам субъектов Российской Федерации осуществляло Министерство финансов Российской Федерации на основании сводной бюджетной росписи федерального бюджета в пределах объемов финансирования и лимитов бюджетных обязательств.

Расчет финансовых потребностей Амурской области в 2004 году на исполнение Федерального закона от 19 мая 1995 года № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» производился на 158941 ребенка, на которых назначено пособие с использованием среднего значения районного коэффициента, фактически сложившегося в области.

Постановлением губернатора области от 19 февраля 2004 года № 90 определен порядок предоставления и расходования субвенций, выделяемых бюджетам районов и городов областного значения на погашение кредиторской задолженности прошлых лет.

Закон области «Об областном бюджете на 2004 год» предусматривает выделение субсидий из фонда компенсаций в 2004 году на финансирование Федерального закона «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» в сумме 189123,0 тыс. рублей, а также в части погашения кредиторской задолженности прошлых лет - в сумме 37815,0 тыс. рублей.

Субвенции фонда компенсаций на реализацию Федерального закона «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» в 2004 году поступили в сумме 186043,0 тыс. рублей.

Из средств областного бюджета профинансированы пособия на детей за счет субвенций на погашение кредиторской задолженности 24 муниципальным образованиям в сумме 32596,2 тыс. рублей.

Задолженность по выплатам ежемесячных пособий гражданам, имеющим детей, за последние 3 года сокращена. На 1 января 2003 года она составляла 173056,0 тыс. рублей, 1 января 2004 года - 50276,0 тыс. рублей, 1 января 2005 года - 6464,3 тыс. рублей.

Фактически профинансировано в 2004 году 216189,2 тыс. рублей, из которых направлено на выплату пособия из федерального бюджета 186043,0 тыс. рублей, в том числе на погашение кредиторской задолженности прошлых лет - 3580,6 тыс. рублей, из областного бюджета на погашение кредиторской задолженности прошлых лет - 32596,2 тыс. рублей.

8. Использование субсидии на реализацию Закона Российской Федерации «О реабилитации жертв политических репрессий»

По данным УФК Минфина России по Амурской области, финансирование расходов, связанных с реализацией Закона Российской Федерации «О реабилитации жертв политических репрессий», в 2004 году осуществлено в объеме 21015,0 тыс. рублей.

Указанная сумма зачислена на счета УФК Минфина России по Амурской области и на основании распоряжений губернатора области платежными поручениями в установленные сроки перечислена в финансовые органы муниципальных образований.

Количество граждан, имеющих право на получение пособий и льгот, в 2004 году составило 5127 человек, фактически получили льготы 4686 человек на сумму 21015,0 тыс. рублей.

Согласно отчету о финансировании расходов, связанных с реализацией Закона Российской Федерации «О реабилитации жертв политических репрессий», (форма 2-р) для указанной категории граждан численностью 4030 человек возмещено средств из федерального бюджета бюджету области 21015,0 тыс. рублей, из бюджета области - 27668,3 тыс. рублей, задолженность федерального бюджета на 1 января 2005 года составила 9667,9 тыс. рублей.

**9. Использование субвенции на компенсацию затрат
по предоставлению льгот, установленных Законом Российской Федерации
«О донорстве крови и ее компонентов»**

В 2004 году субвенции из фонда компенсаций бюджету области на компенсацию затрат по предоставлению льгот, установленных статьей 11 Закона Российской Федерации от 9 июня 1993 года № 5142-1 «О донорстве крови и ее компонентов», поступили в сумме 210,2 тыс. рублей. Количество граждан, имеющих право на получение пособий и льгот, составило 638 человек.

Субвенции на компенсацию затрат по предоставлению льгот, установленных статьей 11 Закона Российской Федерации от 9 июня 1993 года № 5142-1 «О донорстве крови и ее компонентов», использованы по целевому назначению.

10. Использование субсидии на возмещение льгот по оплате жилищно-коммунальных услуг, услуг связи, проезда на общественном транспорте городского и пригородного сообщения гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне, аварии в 1957 году на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча

На 1 января 2004 года в областном и местных бюджетах имелись остатки федеральных средств в сумме 590,0 тыс. рублей, не использованные в 2003 году на реализацию Закона Российской Федерации «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС», Федеральных законов «О социальной защите граждан, подвергшихся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне» и «О социальной защите граждан Российской Федерации, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча».

В соответствии с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2004 год» на указанные цели бюджету области выделена субсидия в сумме 2048,0 тыс. рублей. Согласно закону области «Об областном бюджете на 2004 год» поступившие средства полностью направлены на реализацию установленных льгот муниципальным образованиям. Расходы муниципальных образований в 2004 году составили 1911,2 тыс. рублей, том числе по видам льгот: за жилищно-коммунальные услуги - 1326,0 тыс. рублей, услуги связи - 50,6 тыс. рублей и проезд на общественном транспорте - 534,6 тыс. рублей. По состоянию на 1 января 2005 года остаток средств в местных бюджетах, выделенных на реализацию указанных законов, составил 726,8 тыс. рублей, или 35,5 % от суммы субсидии, поступившей в область из федерального бюджета.

**11. Использование дотации, выделенной из федерального бюджета
на возмещение убытков от содержания объектов жилищно-коммунального
хозяйства и социально-культурной сферы, переданных в ведение
органов местного самоуправления**

В соответствии с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2004 год» на возмещение убытков от содержания объектов жилищно-коммунального хозяйства и социально-культурной сферы, переданных в ведение органов местного самоуправления, из федерального бюджета выделена дотация в сумме 128307,0 тыс. рублей. Минфин России своевременно и в полном объеме перечислил указанные средства в областной бюджет.

В целях реализации закона Амурской области «Об областном бюджете на 2004 год» постановлением губернатора области от 22 марта 2004 года № 154 утвержден порядок предоставления и использования указанных дотаций. Распределение средств между бюджетами районов и городов областного подчинения осуществлялось пропорционально расходам, утвержденным в Минфине России, в пределах средств, предусмотренных на эти цели. Перечисление средств производилось на основании распоряжений губернатора области. Из общей суммы дотации, полученной из федерального бюджета, 6610,0 тыс. рублей направлены на погашение задолженности бюджетов районов и городов областного подчинения по ранее полученным бюджетным ссудам, 7694,0 тыс. рублей - на централизованные поставки топлива и 114003,0 тыс. рублей - на покрытие текущих расходов.

По данным Минфина России, на 1 января 2004 года задолженность федерального бюджета по финансированию расходов по переданным в муниципальную собственность объектам жилищно-коммунального хозяйства перед бюджетом области сложилась в сумме 321151,0 тыс. рублей, на 1 января 2005 года - 192844,0 тыс. рублей (без учета актов приема-передачи принятых в 2004 году).

В 2004 году в целом по области жилищно-коммунальное хозяйство профинансировано на 89,7 % от уточненных годовых назначений. В общей сумме расходов консолидированного бюджета расходы на жилищно-коммунальное хозяйство составили 12,6 процента.

В связи с низким уровнем доходов населения, неплатежеспособностью предприятий и другими причинами дебиторская задолженность предприятий ЖКХ за год возросла на 24,6 % и составила 1748018,0 тыс. рублей.

На 1 января 2005 года кредиторская задолженность предприятий ЖКХ составила 3185695,0 тыс. рублей.

12. Реализация Федерального закона от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с изменениями от 29 ноября 2004 года)

В целях осуществления работы по обеспечению государственной социальной поддержки лиц, имеющих право на ежемесячные денежные выплаты и набор социальных услуг в соответствии с Федеральным законом от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ, территориальными органами Пенсионного фонда Российской Федерации области в срок до 21 декабря 2004 года была завершена работа по формированию сегмента Федерального регистра льготников Амурской области и подготовке баз данных получателей ежемесячных денежных выплат к формированию выплатных документов досрочной выплаты ЕДВ за январь 2005 года.

Ведение регионального сегмента Федерального регистра лиц, имеющих право на получение государственной социальной помощи, осуществляется Пенсионным фондом Российской Федерации согласно Порядку ведения Федерального регистра лиц, имеющих право на получение государственной социальной помощи, утвержденному приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 16 ноября 2004 года № 195.

20 декабря 2004 года в Амурский областной фонд ОМС (далее - АОФОМС) отделением Пенсионного фонда Российской Федерации (далее - ОПФР) по Амурской области

был направлен регистр льготников, содержащий сведения о 69225 гражданах, имеющих право на ЕДВ, из них лиц, имеющих право на получение государственной социальной помощи, - 68974 человека.

Регистр ОПФР идентифицирован с регистром застрахованных по ОМС граждан и передан 28 декабря 2004 года в соответствии с заключенными соглашениями о соблюдении конфиденциальности сведений, содержащихся в региональном сегменте Федерального регистра, в 74 лечебно-профилактических учреждениях области, имеющие право на выписку льготных рецептов отдельным категориям граждан, на основании актов приема-передачи, подписанных исполнительным директором АОФОМС и главными врачами.

Областной регистр формируется департаментом социальной защиты населения администрации области на основании территориальных сегментов регистра, сформированных органами социальной защиты населения городов и районов области.

Расчет потребности средств на реализацию закона Амурской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в Амурской области» на 2005 год осуществлен на 78932 человека льготных категорий, в том числе: тружеников тыла - 2110 человек; ветеранов труда - 71124 человека; реабилитированных лиц и лиц, пострадавших от политических репрессий, - 3622 человека; почетных доноров Амурской области - 2076 человек.

Расчет потребности средств на реализацию указанного закона области проводился с учетом числа лиц, принадлежащих к определенной категории льготников с применением размеров льгот по ЖКУ, рассчитанных по утвержденной методике, а также по другим видам льгот, включая лекарственное обеспечение. Потребность в финансовых средствах на 2005 год составила: для тружеников тыла - 19972,1 тыс. рублей; для ветеранов труда - 753722,0 тыс. рублей, в том числе льготы по ЖКУ - 334997,5 тыс. рублей; реабилитированным лицам и лицам, пострадавшим от политических репрессий, - 39988,9 тыс. рублей, в том числе льготы по ЖКУ - 12878,9 тыс. рублей.

Лекарственное обеспечение льготных категорий граждан в соответствии с федеральным законодательством осуществляется на основании Федерального закона от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» (в редакции Федерального закона от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ), определены категории граждан, имеющих право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг, в том числе обеспечение необходимыми лекарственными средствами по рецептам врача (фельдшера). В соответствии с нормативными актами Минздравсоцразвития России департаментом здравоохранения администрации области изданы соответствующие приказы и указания.

Постановлением губернатора области от 4 февраля 2005 года № 57 утвержден порядок предоставления мер социальной поддержки гражданам по оплате проезда на железнодорожном транспорте в пригородных поездах и в местных (рабочих) поездах пригородного сообщения и предоставления субвенций бюджетам муниципальных районов и городских округов на оказание мер социальной поддержки отдельных категорий граждан.

Субвенции зачисляются органом Федерального казначейства на лицевые счета финансовых органов, открытые в органах Федерального казначейства по балансовому счету № 40204 «Средства местных бюджетов».

В области сложилась кредиторская задолженность федерального бюджета по оплате предоставленных в 2004 году льгот в размере 50760,2 тыс. рублей, в том числе по

Федеральным законам «О ветеранах» - в размере 10100,0 тыс. рублей, «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» - 24528,0 тыс. рублей, «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» - 6464,3 тыс. рублей, «О реабилитации жертв политических репрессий» - 9667,9 тыс. рублей.

Приложением 35 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2005 год» предусматривается субсидия на частичное возмещение расходов по осуществлению мер социальной поддержки ветеранов труда и тружеников тыла для Амурской области в сумме 118519,9 тыс. рублей. В законе Амурской области «Об областном бюджете на 2005 год» предусмотрена субвенция на реализацию вышеуказанных законов области в размере 539693,0 тыс. рублей.

Статьей 32 закона области «Об областном бюджете на 2005 год» предусмотрено:

- на основании отчетов муниципальных районов и городских округов за I полугодие и 9 месяцев 2005 года направлять неиспользованные ассигнования субвенций для выплаты гражданам адресных субсидий на оплату жилья и коммунальных услуг;

- направлять средства на погашение кредиторской задолженности по выплате адресных субсидий населению на оплату жилья и коммунальных услуг, а также на финансирование затрат по капитальному ремонту муниципального жилищного фонда в соответствии с областным стандартом стоимости капитального ремонта жилищного фонда на 1 кв. м общей площади жилья в месяц;

- направлять средства субвенций для выплаты гражданам адресных субсидий на оплату жилья и коммунальных услуг на исполнение исполнительных листов судебных органов, предъявляемых к областному бюджету, в части погашения кредиторской задолженности прошлых лет по данным расходам, сложившейся на 1 января 2005 года в бюджетах муниципальных районов и городских округов;

- в пределах средств, предусмотренных настоящей статьей, на основе отчетов органов местного самоуправления перераспределять в IV квартале 2005 года размеры указанных субвенций между муниципальными районами и городскими округами на основании предложений комиссии из представителей областного Совета народных депутатов и администрации области.

Определено, что в 2005 году органы местного самоуправления после обеспечения выплат по детским пособиям текущего года вправе направлять средства субвенции на реализацию закона Амурской области «О ежемесячном пособии на ребенка в Амурской области» на погашение кредиторской задолженности по детским пособиям, сложившейся в связи с невостребованностью в 2004 году пособий получателями по состоянию на 1 января 2005 года.

Из федерального бюджета в 2005 году Амурской области из Федерального фонда софинансирования социальных расходов в виде субсидий на частичное возмещение расходов бюджетов субъектов Российской Федерации на осуществление мер социальной поддержки ветеранов труда и тружеников тыла предусматривается 118519,9 тыс. рублей, на выплату государственных пособий гражданам, имеющим детей, - 60121,4 тыс. рублей.

Для льготного обеспечения граждан, необоснованно репрессированных, и членов их семей, ветеранов труда, тружеников тыла, государственные пособия гражданам, имеющим детей, расчетные объемы финансирования составляют в 2005 году 813683,0 тыс. рублей, предусмотрено законом области - 733639,0 тыс. рублей, или 90,2 процента.

13. Использование в 2004 году субсидии на государственную финансовую поддержку закупки и доставки нефти, нефтепродуктов, топлива и продовольственных товаров (за исключением подакцизных) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности Амурской области с ограниченными сроками завоза грузов для снабжения населения, предприятий и организаций социальной сферы и жилищно-коммунального хозяйства

К районам Крайнего Севера и приравненным к ним местностям с ограниченными сроками завоза грузов Амурской области относятся 4 района и г. Зея. Территория этих районов составляет 217,6 тыс. кв. км, что составляет 60 % территории области. Численность населения по территориям, приравненным к районам Крайнего Севера с 1991 года, ежегодно снижается. По данным областного комитета статистики, с учетом итогов Всероссийской переписи населения 2002 года, по состоянию на 1 января 2004 года численность населения по территориям, приравненным к районам Крайнего Севера, составляла 116,3 тыс. человек, или 13 % численности населения области. За 13 лет численность населения, проживающего на указанных территориях, уменьшилась почти на 40 процентов.

В соответствии с Федеральным законом от 23 декабря 2003 года № 186-ФЗ «О федеральном бюджете на 2004 год» бюджету Амурской области ГУФК Минфина России в 2004 году перечислило из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации субсидию на государственную финансовую поддержку закупки и доставки нефти, нефтепродуктов, топлива и продовольственных товаров (за исключением подакцизных) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности с ограниченными сроками завоза грузов для снабжения населения, предприятий и организаций социальной сферы и жилищно-коммунального хозяйства в сумме 204074,0 тыс. рублей до 15 июня 2004 года, что составило 100 % годового объема бюджетных назначений.

Во исполнение закона Амурской области от 29 декабря 2003 года № 281-ОЗ «Об областном бюджете на 2004 год» (с изменениями) средства субсидий перечислены районам с ограниченными сроками завоза грузов в сумме 204074,0 тыс. рублей, в том числе: Зейскому району - 40815,0 тыс. рублей, Мазановскому району - 1278,0 тыс. рублей, Селемджинскому району - 15829,0 тыс. рублей, Тындинскому району - 2768,0 тыс. рублей, Шимановскому району - 2697,0 тыс. рублей и г. Зее - 140687,0 тыс. рублей.

Постановлением губернатора Амурской области от 25 февраля 2004 года № 100 «Об организации поставок продукции в районы области с ограниченными сроками завоза грузов» проведение конкурсов на поставку грузов, заключение договоров по обеспечению поставок грузов поручено осуществлять руководителям исполнительных органов местного самоуправления.

Анализ представленной информации о составах конкурсных комиссий и проведенных конкурсах по размещению заказов на закупку и доставку продукции (товаров) для «северного завоза» показал, что из 6 конкурсных комиссий по «северному» завозу председатели 4 не прошли обучение по организации торгов. Из общего числа членов комиссий (59 человек) только 9 имеют «Свидетельство».

Органами местного самоуправления северных территорий в протоколах о результатах проведения торгов не отражаются сведения о сравнительной эффективности использования федеральных средств.

Органы исполнительной власти Амурской области не проводят должного анализа эффективности проведения конкурсов, договоров на поставку и завоз продукции.

При размещении заказов на закупку и доставку продукции (товаров) для «северного завоза» сокращения бюджетных средств не достигнуто, что говорит о низкой эффективности торгов, проведенных на уровне муниципальных образований. Передача пол-

номочий по проведению конкурсов руководителям исполнительных органов местного самоуправления г. Зеи и районов области не принесла положительного эффекта.

В соответствии с Федеральным законом от 19 июня 2004 года № 78-ФЗ «Об основах государственного регулирования социально-экономического развития Севера Российской Федерации» и Концепции государственной поддержки экономического и социального развития Севера от 7 мая 2000 года Министерством экономического развития и торговли Российской Федерации и администрацией Амурской области (протокол от 19 января 2004 года № РП-28) был определен порядок взаимодействия в рамках мероприятий по доставке грузов, согласованы объемы завоза, стоимость закупки и доставки согласованных объемов, источники финансирования и транспортные схемы доставки топливно-энергетических ресурсов в районы Севера.

Всего в рамках протокола предусмотрено завезти грузов на сумму 276390,0 тыс. рублей, в том числе: нефтепродуктов - 4,7 тыс. тонн на сумму 54900,0 тыс. рублей, из них: дизельного топлива - 4,7 тыс. тонн на сумму 54060,0 тыс. рублей; масла - 0,043 тыс. тонн на сумму 840,0 тыс. рублей; угля - 174,3 тыс. тонн на сумму 221490,0 тыс. рублей.

Фактически завезено нефтепродуктов 4,7 тыс. тонн (100 %) на сумму 55064,0 тыс. рублей в том числе: дизельного топлива - 3,9 тыс. тонн (83,5 %) на сумму 43139,1 тыс. рублей, масла - 0,07 тыс. тонн на сумму 1286,5 тыс. рублей, угля - 138,1 тыс. тонн (79,2 %) на сумму 140035,6 тыс. рублей.

В нарушение протокола от 19 января 2004 года № РП-28 бюджетные средства в сумме 24024,8 тыс. рублей (за счет недопоставок угля) администрацией области были отвлечены без согласования с Минэкономразвития России на приобретение бензина на сумму 10638,5 тыс. рублей в объеме 780,7 тонны, дров - 1972,2 тыс. рублей в объеме 5020 куб. м и продовольственных товаров - 11414,0 тыс. рублей.

Кроме того, для покрытия разницы между согласованным объемом финансирования, утвержденным вышеуказанным протоколом, и средствами, предоставленными из Федерального фонда финансовой поддержки на цели «северного завоза», администрация области приняла на себя обязательство привлечь из местных источников 72316 тыс. рублей, что не было исполнено.

Фактически в 2004 году финансирование «северного завоза» осуществлялось только за счет средств федерального бюджета. Средства областного бюджета и муниципальных бюджетов на финансирование «северного завоза» не привлекались.

Средства внебюджетных источников привлечены в незначительном объеме: всего 4411,6 тыс. рублей, или 1,6 % от общего объема предусмотренных средств.

Поступления продукции в районы с ограниченными сроками завоза грузов за счет всех источников финансирования в сравнении с плановыми показателями составляют: по углю - 79,2 %, нефтепродуктам - 100 процентов.

В 2004 году к уровню 2003 года поставлено угля 98,5 %, нефтепродуктов - 93,3 %, продовольственных товаров - 80,4 %, дров - 29,6 процента.

Всего недопоставлено угля в объеме 100 тыс. тонн, в том числе по северным территориям - 36,2 тыс. тонн.

По состоянию на 10 февраля 2005 года наличие угля в котельных (северных территориях области) составляет 68,7 тыс. тонн, или 41 % от потребности до конца отопительного сезона (167,5 тыс. тонн). Особенно серьезная ситуация сложилась в районах: Селемджинском, где наличие угля составляют 2,8 тыс. тонн, или 11,9 % от потребности, в Зейском - 3,7 тыс. тонн, или 26 %, в Тындинском районе - 12 тыс. тонн, или 32,3 %, что может создать серьезную проблему для завершения отопительного сезона.

Сложившаяся ситуация свидетельствует о неэффективном использовании средств, предусмотренных федеральным бюджетом на государственную финансовую поддержку районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей с ограниченными сроками завоза грузов для снабжения населения, предприятий и организаций социальной сферы и жилищно-коммунального хозяйства.

В соответствии со статьей 47 Федерального закона от 24 декабря 2002 года № 176-ФЗ «О федеральном бюджете на 2003 год», соглашения от 15 мая 2003 года № 01-01-06/10-196, заключенному Минфином России с администрацией Амурской области, с 1 января 2003 года в собственность Амурской области, на территории которой расположены районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности, переданы на неограниченный срок средства федерального бюджета в сумме 77900,0 тыс. рублей, выделенные Амурской области в 1994-1995 годах.

Согласно данным аналитического учета средств регионального фонда государственной финансовой поддержки по состоянию на 1 января 2003 года остаток задолженности с учетом начисленных процентов и пени составлял 356720,5 тыс. рублей, в том числе по средствам федерального бюджета, переданным области в собственность, - 77900,0 тыс. рублей, сумма процентов и пени - 278820,5 тыс. рублей.

В течение 2003 года начислено 39080,6 тыс. рублей, погашено ссуд в сумме 8781,5 тыс. рублей.

В соответствии с законом Амурской области от 30 декабря 2002 года № 169-ОЗ «Об областном бюджете на 2003 год» (в редакции от 10 июля 2003 года № 231-ОЗ) списано средств фонда в сумме 157691,5 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2004 года задолженность по средствам фонда составила 229328,1 тыс. рублей, сумма исковых требований к должникам составила 227247,7 тыс. рублей.

За 2004 год начислено 6360,3 тыс. рублей, погашено - 8825,3 тыс. рублей, списано - 11253,2 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2004 года остаток по средствам регионального фонда госфинподдержки по области составил 215609,9 тыс. рублей, учитывается в долговых обязательствах области за организациями-должниками. При погашении и списании задолженности по средствам регионального фонда государственной финансовой поддержки нарушений не установлено.

14. Использование в 2004 году средств федерального бюджета, выделенных на реализацию федеральной целевой программы «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья (1996-2005 годы и до 2010 года)»

Реализация федеральной целевой программы «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья (1996-2005 и до 2010 года)» (далее - Программа), утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 1996 года № 480, согласно Указу Президента Российской Федерации от 23 апреля 1996 года № 601 должна была обеспечить условия экономического и социального развития Дальнего Востока, в том числе и Амурской области.

За время реализации Программы наблюдаются устойчивые тенденции по несоблюдению предусмотренных Программой объемов финансирования. Из-за неполного финансирования сроки ввода в эксплуатацию объектов переносятся, соответственно возрастает стоимость строительства. В результате эффективность реализации программных мероприятий снижается.

Так, с 1996 по 1998 год Программа фактически не финансировалась. За период с 1999 по 2003 год из федерального бюджета на реализацию программных мероприятий

было выделено 159935,0 тыс. рублей, в том числе: в 1999 году - 3000,0 тыс. рублей, в 2000 году - 16900,0 тыс. рублей, 2001 году - 31000,0 тыс. рублей, 2002 году - 21735,0 тыс. рублей, 2003 году - 87300,0 тыс. рублей.

Объемы финансирования за счет федеральных средств из фонда регионального развития не превышали 6 % от общего объема средств фонда, предусмотренных по Программе в целом.

По первоначальному варианту Программы, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 1996 года № 480, на территории Амурской области было предусмотрено выполнить 61 программное мероприятие.

В целом с начала реализации Программы (1999-2004 годы) финансирование по ней за счет всех источников составило 24080000,0 тыс. рублей, в том числе: средства федерального бюджета - 1370500,0 тыс. рублей (5,4 % от общего объема средств), из них 224400,0 тыс. рублей (около 1 % от общего объема средств) - средства фонда регионального развития. Средства областного бюджета составили 209700,0 тыс. рублей, или около 1 %, местного бюджета - 19800,0 тыс. рублей, финансирование за счет средств ОАО РАО «ЕЭС России» и других внебюджетных источников - 22480000,0 тыс. рублей, или 88 процентов.

В соответствии с последней редакцией Программы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2003 года № 758, состав входящих в нее мероприятий был откорректирован в сторону уменьшения и составил 53, из которых фактически финансировалось 32. В 2004 году из 39 запланированных программных мероприятий реализуется 18.

За счет всех источников финансирования в 2004 году на территории Амурской области Программой предусматривалось выполнить работ на сумму 11969100,0 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета - 229200,0 тыс. рублей (1,9 %), из них средства фонда регионального развития - 32800,0 тыс. рублей.

Фактически финансирование программных мероприятий в 2004 году составило 9124080,0 тыс. рублей, или 76,2 % от установленного Программой годового объема средств, из них средства федерального бюджета - 129400,0 тыс. рублей (56,5 %), в том числе средства федерального фонда регионального развития - 32800,0 тыс. рублей; средства областного бюджета - 67950,0 тыс. рублей и внебюджетных источников - 8926730,0 тыс. рублей.

Средства фонда регионального развития направлены на финансирование 4 объектов, предусмотренных Программой, в том числе: развитие электросетей в сельской местности; строительство, реконструкцию и расширение систем водоснабжения и канализации в Благовещенске; строительство специализированной коррекционной школы в с. Усть-Ивановке; строительство хирургического корпуса с поликлиникой центральной районной больницы в г. Свободный.

В ходе настоящей проверки установлено, что средства федерального бюджета, выделенные области за счет средств фонда регионального развития, использованы по целевому назначению на выполнение мероприятий (строительство объектов), предусмотренных Программой.

Из указанных объектов проблемным остается проект «Строительство, реконструкция и расширение систем водоснабжения и канализации в Благовещенске».

Согласно СНиП 1.04.03-85 нормативная продолжительность строительства объекта составляет 26 месяцев, в том числе подготовительный период - 2 месяца. Учитывая, что строительство водовода осуществляется с июня 2002 года нормативный срок строительства уже превышен, при этом техническая готовность объекта составляет только 30 процентов.

При существующих темпах финансирования строительство объекта может быть завершено не ранее 2010 года. К тому времени первая линия водопровода, введенная в 1991 году, будет иметь полный физический износ.

Для социально-экономического развития области в условиях ограниченных ресурсов необходимо в комплексе рассматривать управление инвестициями (федеральными, областными, привлеченными, заемными) и осуществлять финансирование с учетом конечных результатов и их эффективности.

Решению этих вопросов, в определенной степени, будет способствовать разработанная программа «Экономическое и социальное развитие Амурской области на 2004-2010 годы», которая в настоящее время проходит процедуру согласования в министерствах и ведомствах федерального уровня.

15. Использование субвенций на компенсацию тарифов на электроэнергию

В соответствии со статьей 42 Федерального закона Российской Федерации от 23 декабря 2003 года № 186-ФЗ «О федеральном бюджете на 2004 год» в составе Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации предусмотрены субвенции на компенсацию тарифов для Амурской области в сумме 85000,0 тыс. рублей.

Фактически Минфин России в 2004 году из федерального бюджета на компенсацию тарифов на электрическую энергию перечислил Амурской области 85000,0 тыс. рублей, или 100 %, которые по мере поступления перечислялись ОАО «Амурэнерго» целевым назначением для оплаты топлива в соответствии с заключенными договорами.

Амурская энергосистема - ОАО «Амурэнерго», работает в составе ОЭС Востока совместно с Хабаровской, Дальневосточной энергосистемами и Южно-Якутским районом Якутскэнерго. ОАО «Амурэнерго» обеспечивает транзит электрической энергии в Хабаровскую и Якутскую энергосистемы. Кроме этого, через сети ОАО «Амурэнерго» осуществляется передача электроэнергии в (из) Читинскую энергосистему. ОАО «Амурэнерго» является дочерним обществом ОАО РАО «ЕЭС России».

Собственная генерация электрической и тепловой энергии ОАО «Амурэнерго» представлена электростанциями: Благовещенской ТЭЦ (280 МВ) и Райчихинской ГРЭС (219 МВ).

Электропотребление в 2004 году возросло в сравнении с 2003 года на 129000 тыс. кВт. ч и составило 5884700 тыс. кВт. ч. Причины роста: развитие экономики области, увеличение полезного отпуска электроэнергии по предприятиям железнодорожного транспорта на 6,1 % за счет роста грузопассажирских перевозок.

Остаются высокими потери электроэнергии в сетях ОАО «Амурэнерго», за 2004 год они составили 1029822,5 тыс. кВт. ч, или 17,5 % от объема потребления. Всего сумма потерь составляет 583909,4 тыс. рублей.

Тарифы для конечных потребителей в Российской Федерации регулируются региональными энергетическими комиссиями субъекта федерации. Среднеотпускной тариф по ОАО «Амурэнерго», утвержденный на 2004 год, не превышает предельный максимальный среднеотпускной тариф, установленный постановлением Федеральной энергетической комиссией Российской Федерации от 25 августа 2003 года № 66-э/1, и на 22,8 % ниже среднеотпускного по региону.

Тариф на электрическую энергию для населения не превышает предельного максимального тарифа и на 5,3 % выше среднего тарифа для населения по России.

На территории Амурской области построена и введена в эксплуатацию Бурейская ГЭС, 30 июня 2003 года состоялся пуск 1 агрегата. Пуск 2 и 3 агрегатов Бурейской ГЭС в эксплуатацию не оказал влияние на размер тарифов для населения Амурской области,

так как тариф на покупную электроэнергию на 45,4 % ниже одноставочного тарифа на электроэнергию Бурейской ГЭС. Тем не менее Федеральная энергетическая комиссия Российской Федерации с 1 июля 2003 года снизила тариф на покупную электроэнергию для покупателей Дальневосточного региона.

Экономический эффект от снижения тарифа на покупную электрическую энергию целевым образом направлен на сохранение действующих тарифов для населения области, т. е. для населения области в 2004 году действовали те же тарифы, что и в 2003 году (городское - 1 руб./кВт. ч, сельское - 73 коп./кВт. ч). При этом тарифы для населения были установлены на уровне 45 % от экономически обоснованного тарифа на низком напряжении.

Администрация Амурской области, получая субвенцию из федерального бюджета в сумме 85000,0 тыс. рублей с тем, чтобы компенсировать объективно сложившуюся стоимость тарифа, при расчете тарифов на электрическую и тепловую энергию включает в стоимость тарифа затраты, не являющиеся составной частью тарифа, тем самым искусственно завышает стоимость тарифа. Всего таких затрат было включено в стоимость тарифа в 2004 году на сумму 369448,9 тыс. рублей, в том числе:

- представительские расходы ОАО «Амурэнерго» - 680,0 тыс. рублей;
- расходы на содержание футбольно-спортивного клуба «Амур» - 41000,0 тыс. рублей;
- оказание благотворительной помощи другим организациям - 4000,0 тыс. рублей;
- пополнение собственных оборотных средств - 64012 тыс. рублей;
- нотариальные и юридические услуги - 11451,0 тыс. рублей;
- резерв по сомнительным долгам - 43899,9 тыс. рублей;
- проценты по кредитам - 47549,0 тыс. рублей;
- реструктуризованная задолженность по налогам и внебюджетным фондам - 156857,0 тыс. рублей.

В результате выручка в 2004 году увеличилась на 369448,9 тыс. рублей, что привело к искусственному увеличению среднеотпускного тарифа на электроэнергию.

На высоком уровне остается тариф для потребителей группы «сельхозтоваропроизводители».

Так, для агрофирмы ЗАО «Партизан» в соответствии с заключенным договором энергоснабжения электрическую энергию отпускает ОАО «Амурэнерго» по тарифу - 1,76 руб./кВт. ч (без НДС), как для потребителя, относящегося к группе «Прочие потребители», по низкому классу напряжения тепловую энергию агрофирма приобретает по тарифу как для группы «Прочие потребители» в размере 2147,89 руб./Гкал (без НДС).

Внесенные изменения в действующее законодательство и вновь принятые законы предусматривают установление тарифов на электрическую энергию по диапазонам напряжения и ограничение потребителей по 4 группам - «базовые потребители», «бюджетные», «население» и «прочие», без выделения группы потребителей «сельхозтоваропроизводители».

Дифференциация тарифов по уровням напряжения привела к значительным тарифным диспропорциям. Тарифы для потребителей среднего второго и низкого напряжений, несмотря на незначительный темп роста среднего тарифа по энергосистеме в 2003 году на 7,8 %, соответственно, увеличились на 25 % и 42 процента.

В 2004 году также при росте среднеотпускного тарифа на 8 % увеличение тарифов на электрическую энергию по этим уровням напряжения, соответственно, составило 15,7 % и 18,7 процента.

Утвержденные тарифы на тепловую энергию также значительно различаются по уровню. Их величина колеблется от 438 руб./Гкал до 2148 руб./Гкал для сельхозпроиз-

водителей. Постоянное повышение тарифов для сельхозпроизводителей делает их продукцию неконкурентоспособной и приводит к банкротству.

При установлении тарифов на 2004 год по группам потребителей РЭК Амурской области так же, как и в предыдущие периоды регулирования, применила перекрестное субсидирование, при котором потребители необоснованно завышенных тарифов фактически оплачивают расходы населения, чьи тарифы занижены.

Общий объем перекрестного субсидирования на 2004 год составляет 420500,0 тыс. рублей, или 9,25 % в объеме товарной продукции электрической энергии.

Основную нагрузку в области по субсидиям населения через тарифы несут предприятия железнодорожного транспорта (Забайкальская и Дальневосточная железные дороги). ФГУП «Дальневосточная железная дорога» и «Забайкальская железная дорога» обратились в суд с исками о незаконных действиях регулирующего органа при установлении льготных тарифов в разрез нормативным правовым актам, указывающим на недопущение перекрестного субсидирования.

Противоречия, имеющиеся в существующем законодательстве, остаются главной проблемой в области тарифного регулирования. Интересы промышленных предприятий, сельхозпроизводителей и населения прямо противоположны.

За 2004 год поступившие в область средства из федерального бюджета на компенсацию тарифов в сумме 85000,0 тыс. рублей, по данным ОАО «Амурэнергосбыт» и встречной проверки документов хозяйствующих субъектов, использованы в полном объеме, в том числе: на частичную реконструкцию предприятий, строительство и капитальный ремонт цехов и электрических сетей; приобретение зерна продовольственной пшеницы, технологического оборудования, оборудования для золотодобывающей промышленности, запчастей для техники дражного оборудования; освоение новых видов продукции; создание дополнительных рабочих мест. Полные данные по освоению компенсационных средств находятся в материалах контрольного мероприятия.

Выводы

1. Причитающаяся области дотация на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации поступила в полном объеме. Выборочной проверкой использования средств дотации нарушений не установлено.

2. В течение 2004 года возврат ссуд Министерству финансов Российской Федерации произведен в срок. По бюджетным ссудам в 2004 году штрафные санкции (пени) Минфином России не начислялись. Использование ссуд, полученных из федерального бюджета на кассовый разрыв при исполнении бюджета Амурской области, распределялись в соответствии с заключенными соглашениями области и Минфина России.

3. Минфином России перечисление субсидии в сумме 95550,0 тыс. рублей, выделенной на реализацию Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», за исключением льгот по оплате ЖКУ, в бюджет области производилось неравномерно.

4. Кредиторская задолженность бюджетам районов и городов области по возмещению льгот инвалидам по оказанным жилищно-коммунальным услугам за 2004 год по сравнению с 2003 годом выросла на 39,4 % и на 1 января 2005 года составила 32948,0 тыс. рублей.

5. Положение о порядке расходования средств резервного фонда не соответствует требованиям статьи 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Из резервного фонда допущены расходы на поддержку общественных организаций и объединений,

проведение юбилейных мероприятий, встреч, симпозиумов, выставок, семинаров на общую сумму 5,6 млн. рублей.

6. В нарушение статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации департамент жилищно-коммунального хозяйства администрации области по многоступенчатой договорной схеме концентрировал муниципальные бюджетные средства через предприятия ЖКХ муниципальных образований на внебюджетном счете и использовал их для закупки топлива для государственных и муниципальных нужд.

7. В нарушение Федерального закона от 6 мая 1999 года № 97-ФЗ не соблюдены конкурсные процедуры при определении победителя на централизованную поставку бурого угля, в результате чего были заключены 2 государственных контракта с ООО «ЭнергоПроУголь» и ООО «Дальневосточный уголь» на поставку угля по одинаковой цене и в равных объемах из одного и того же угольного разреза, принадлежащего ОАО «Амурский уголь».

При этом одним из участников конкурса (ООО «ЭнергоПроУголь», г. Москва) были представлены на конкурс документы, содержащие недостоверные данные.

8. В 2004 году недопоставлено угля в объеме 100 тыс. тонн, в том числе по северным территориям - 36,2 тыс. тонн. Наличие угля на котельных по северным территориям области составляет 68,7 тыс. тонн, или 41 % от потребности до конца отопительного сезона.

9. При расчете стоимости тарифа были включены затраты, не являющиеся составной частью тарифа, на сумму 369448,9 тыс. рублей, что привело к искусственному увеличению среднеотпускного тарифа на электрическую и тепловую энергию.

10. В нарушение Федерального закона от 6 мая 1999 года № 97-ФЗ Государственным учреждением «Фонд имущества Амурской области» за счет бюджетных средств без проведения конкурса в 2004 году у ООО «Форт» приобретена в собственность области туристическая база стоимостью 4000,0 тыс. рублей (в 2003 году указанный объект приобретен ООО «Форт» у ЗАО «Дальневосточная продовольственная компания» за 300,0 тыс. рублей).

11. Не учтены в федеральном законодательстве ежемесячные денежные выплаты для ветеранов военной службы.

Предложения

1. По материалам контрольного мероприятия направить:

- представление Счетной палаты Российской Федерации губернатору Амурской области.
- письмо Счетной палаты Российской Федерации в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

2. Отчет о результатах проверки направить в Совет Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

С. Н. РЯБУХИН