

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 26 июня 2009 года № 32К (669) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка соблюдения законодательства, эффективности использования бюджетных средств при исполнении бюджета субъекта Российской Федерации, местных бюджетов - получателей межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в 2008 году и истекшем периоде 2009 года в Тверской области»:

Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.

Направить представление Счетной палаты губернатору Тверской области.

Направить представление Счетной палаты главе администрации города Твери.

Направить представление Счетной палаты главе администрации ЗАТО Озерный Тверской области.

Направить информационное письмо в Управление Федеральной налоговой службы по Тверской области.

Направить информационное письмо в государственную корпорацию «Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства».

Направить информационное письмо Руководителю Администрации Президента Российской Федерации С. Е. Нарышкину.

Направить информационное письмо в Министерство финансов Российской Федерации.

Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Центральном федеральном округе, в Контрольно-счетную палату Законодательного Собрания Тверской области.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка соблюдения законодательства, эффективности использования бюджетных средств при исполнении бюджета субъекта Российской Федерации, местных бюджетов - получателей межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в 2008 году и истекшем периоде 2009 года в Тверской области»

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункты 3.11.3, 3.11.3.4 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2009 год.

Цели контрольного мероприятия

Проверить соблюдение условий и требований законодательства Российской Федерации, Тверской области, нормативных правовых актов муниципальных образований при исполнении бюджета Тверской области, местных бюджетов; осуществить анализ эффективности взаимоотношений федерального бюджета с бюджетом Тверской области и бюджетами муниципальных образований при исполнении бюджетов; проанализировать эффективность распоряжения и использования органами исполнительной власти Тверской области государственной и муниципальной собственности; оценить результаты деятельности органов финансового контроля за исполнением консолидированного бюджета, осуществляемого региональными контрольными органами; проверить соблюдение законности и эффективности расходования субъектом Российской Федерации и муниципальными образованиями средств финансовой поддержки, предоставленных государственной корпорацией «Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства».

Предмет контрольного мероприятия

Законодательные, нормативные правовые акты и иные распорядительные документы, регламентирующие: исполнение федерального бюджета, бюджета Тверской области и местных бюджетов; распоряжение, использование, учет государственной и муниципальной собственности (выборочно); взаимоотношения федерального бюджета с бюджетом Тверской области; осуществление финансового контроля за исполнением бюджета Тверской области и местных бюджетов федеральными и региональными контрольными органами; предоставление и использование средств, направленных государственной корпорацией «Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства».

Объекты контрольного мероприятия

Администрация Тверской области и ее структурные подразделения, департаменты, комитеты и управления, а также муниципальное образование «Город Тверь» и закрытое административно-территориальное образование Озерный, Управление Федерального казначейства по Тверской области, Территориальное управление Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в Тверской области.

Проверяемый период деятельности: 2008 год, I квартал 2009 года.

Срок проведения контрольного мероприятия: с 20 апреля по 15 мая 2009 года.

Результаты контрольного мероприятия

1. Организация бюджетного процесса в Тверской области

Бюджетный процесс в Тверской области в 2008 году осуществлялся в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее - Бюджетный кодекс), Налоговым кодексом Российской Федерации (далее - Налоговый кодекс) и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Тверской области, регулирующими бюджетные правоотношения.

Первоначально областной бюджет на 2008 год утвержден законом Тверской области от 29 декабря 2007 года № 164-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2008 год и на плановый период 2009 и 2010 годов» (далее - закон «Об областном бюджете на 2008 год») по доходам в сумме 25023827,8 тыс. рублей, по расходам - 27794701,7 тыс. рублей. Дефицит областного бюджета сложился в размере 2770873,9 тыс. рублей, или 14,8 % объема доходов областного бюджета без утвержденного объема безвозмездных поступлений.

В ходе исполнения областного бюджета в течение года 7 раз вносились изменения и дополнения в первоначальную редакцию закона, связанные в основном с увеличением объемов безвозмездных поступлений за счет средств федерального бюджета, с соответствующим увеличением расходных обязательств областного бюджета.

В результате внесенных изменений законом Тверской области от 30 декабря 2008 года № 155-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2008 год и на плановый период 2009 и 2010 годов» бюджет утвержден по доходам в объеме 28869736,1 тыс. рублей, по расходам - 32284020,2 тыс. рублей. Дефицит утвержден в сумме 3414284,1 тыс. рублей, или 16,8 % объема доходов областного бюджета без утвержденного объема безвозмездных поступлений.

В нарушение статей 92.1 и 114 Бюджетного кодекса превышен предельный объем дефицита областного бюджета на 191015,9 тыс. рублей, а также при принятии закона «Об областном бюджете на 2008 год» предельный объем выпуска государственных ценных бумаг не утвержден.

В нарушение статей 107 и 114 Бюджетного кодекса в первоначальной редакции закона «Об областном бюджете на 2008 год» предельный объем государственного долга Тверской области не установлен.

В нарушение приказа департамента финансов Тверской области от 29 декабря 2007 года № 7-нп показатели сводной бюджетной росписи доведены до главных распорядителей средств областного бюджета не по утвержденной форме.

В результате внесенных изменений сводная бюджетная роспись расходов областного бюджета на 2008 год утверждена на общую сумму 32631672,2 тыс. рублей, по источникам финансирования дефицита областного бюджета - 3166015,6 тыс. рублей.

Показатели по расходам областного бюджета, отраженные в росписи, не соответствуют показателям, утвержденным законом «Об областном бюджете на 2008 год» на 347652,0 тыс. рублей, или на 1,1 %. Отклонение сложилось в результате поступивших в областной бюджет средств федерального бюджета с 26 по 31 декабря 2008 года.

Первоначально областной бюджет на 2009 год утвержден по доходам в сумме 28667109,5 тыс. рублей, или на 14,6 % больше показателей 2008 года, по расходам - 31732167,1 тыс. рублей, или на 14,2 процента.

С учетом всех изменений расходы увеличены на 1837759,7 тыс. рублей, или на 5,8 %, и составили 33569926,8 тыс. рублей, доходы - 734028,1 тыс. рублей, или на 2,6 %, и сложились в сумме 29401137,6 тыс. рублей.

2. Исполнение бюджета Тверской области по налоговым и неналоговым доходам и безвозмездным поступлениям

За 2008 год в областной бюджет Тверской области поступили доходы в размере 29589894,3 тыс. рублей, что составляет 100,4 % уточненных бюджетных назначений.

По итогам исполнения областного бюджета за 2008 год поступление налоговых и неналоговых доходов составило 19916559,0 тыс. рублей, или 102,3 % уточненных годовых бюджетных назначений, безвозмездные перечисления - 8870821,9 тыс. рублей, или 95 %. Доходы от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности поступили в сумме 802513,4 тыс. рублей, или 99,4 % утвержденных бюджетных назначений.

Основными доходными источниками областного бюджета за 2008 год являлись налог на прибыль организаций (17,2 % общей суммы доходов), налог на доходы физических лиц (22,9 %), акцизы (9,6 %), налог на имущество (8,3 %). Указанные налоги составляют 86,4 % налоговых и неналоговых доходов областного бюджета.

За 2008 год неналоговые доходы поступили в областной бюджет в размере 1146075,4 тыс. рублей, или 89,7 % годовых бюджетных назначений (1277313,6 тыс. рублей). Доля неналоговых доходов в объеме налоговых и неналоговых доходов областного бюджета (без учета доходов от предпринимательской деятельности) за 2008 год составила 5,8 процента.

Доходы от продажи имущества поступили в объеме 59596,5 тыс. рублей, или 10,1 % предусмотренных бюджетных назначений. Недовыполнение связано с несостоявшимися аукционами по продаже имущества и земельных участков, находящихся в собственности Тверской области.

В 2008 году в бюджет Тверской области поступили средства из Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (далее - Фонд) в сумме 1033447,8 тыс. рублей. Средства Фонда в размере 315286,7 тыс. рублей отражены по разделу «Невыясненные поступления, зачисляемые в бюджеты субъектов Российской Федерации» из-за несвоевременного направления администратором доходов - департаментом жилищно-коммунального и газового хозяйства Тверской области заявления в органы Федерального казначейства на открытие лицевого счета для перечисления средств Фонда.

Кроме того, в нарушение Федерального закона от 21 июня 2007 года № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» и статьи 41 Бюджетного кодекса администратором доходов средства, полученные из Фонда в сумме 315286,7 тыс. рублей, в годовом отчете отражены в разделе «Прочие неналоговые доходы», а не в разделе «Безвозмездные поступления».

В 2008 году в бюджет области поступили безвозмездные поступления в объеме 8870821,9 тыс. рублей, или 96,5 % годовых бюджетных назначений (9193760,8 тыс. рублей).

По состоянию на 1 апреля 2009 года в областной бюджет Тверской области доходы поступили в сумме 6374220,1 тыс. рублей, или 21,5 % уточненных бюджетных назначений на 2009 год.

По состоянию на 1 апреля 2009 года задолженность по налогам и сборам в областной бюджет Тверской области составила 1861989,0 тыс. рублей. За I квартал 2009 года задолженность возросла на 280744,0 тыс. рублей.

В 2008 году сумма выпадающих доходов бюджета Тверской области в связи с предоставлением налоговых льгот, установленных региональным и местным законодательством, составила 759686,0 тыс. рублей.

В нарушение статьи 6 закона Тверской области от 18 января 2006 года № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области» департаментом финансов Тверской области не осуществлялись полномочия в части оценки бюджетной и социальной эффективности предоставляемых налоговых льгот по региональным налогам.

Анализ состояния и проблемы формирования доходного потенциала бюджета Тверской области показал, что внесенные в налоговое законодательство Российской Федерации изменения с 1 января 2009 года могут привести к уменьшению доходной части бюджета Тверской области в 2009 году более 350000,0 тыс. рублей (расчетно).

3. Исполнение бюджета Тверской области по расходам в части полноты и своевременности финансирования, достоверности учета и отчетности, эффективного использования средств

За 2008 год расходы консолидированного бюджета области исполнены в сумме 39643541,7 тыс. рублей, или на 88,7 % предусмотренных бюджетных назначений. В объеме расходов консолидированного бюджета области за 2008 год доля расходов областного бюджета составила 76,0 % и местных бюджетов - 24,0 процента.

Исполнение областного бюджета за 2008 год по расходам составило 30134901,5 тыс. рублей, или 93,3 % предусмотренных бюджетных назначений. Не исполнены расходы по всем разделам бюджетной классификации на сумму 2149118,7 тыс. рублей.

Наибольший удельный вес в расходах областного бюджета составили расходы по разделам: «Межбюджетные трансферты» - 31,5 %, «Социальная политика» - 17,8 %, «Национальная экономика» - 17,1 %, «Здравоохранение, физическая культура и спорт» - 12,9 %, «Образование» - 7 процентов.

В 2008 году в областной бюджет из федерального бюджета поступила дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации в сумме 2897758,2 тыс. рублей, или 100 % утвержденных бюджетных назначений. Указанные средства были перечислены местным бюджетам в сумме 559351,5 тыс. рублей, или 19,3 %. Оставшиеся средства использованы на расходы областного бюджета.

Кроме того, распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2008 года № 1885-ра «Об утверждении распределения дотаций бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации на 2008 год» предусмотрена дотация в размере 131201,0 тыс. рублей, которая перечислена в областной бюджет только 22 декабря

2008 года. Указанная дотация направлена на обеспечение сбалансированности местных бюджетов. Следует отметить, что несвоевременное перечисление указанной дотации привело к невыполнению расходных обязательств муниципальных образований и не способствовало сбалансированности бюджетов.

При проверке отдельных главных распорядителей и получателей бюджетных средств установлены нарушения бюджетного законодательства.

Правовой статус администрации Тверской области определен законом Тверской области от 20 марта 2002 года № 2-ЗО «Об администрации Тверской области». Для организационного и материально-технического обеспечения деятельности губернатора и иных должностных лиц создано управление делами аппарата губернатора Тверской области (далее - управление делами).

В соответствии с постановлением губернатора Тверской области от 29 июня 2001 года № 265 утверждено положение об управлении делами аппарата губернатора Тверской области, его структура и штатная численность.

В соответствии с указанным положением управление делами является структурным подразделением аппарата губернатора Тверской области. Согласно закону «Об областном бюджете на 2008 год» главным распорядителем и получателем бюджетных средств определена администрация Тверской области, однако фактически получателем и распорядителем бюджетных средств являлось управление делами, являющееся также и администратором доходов областного бюджета. Вместе с тем расходы за счет доходов, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, доведены до главного распорядителя администрации Тверской области, что является несоблюдением норм статьи 38 Бюджетного кодекса.

В нарушение приказа Минфина России от 6 июля 2001 года № 50н «Об уточнении норм расходов на прием и обслуживание иностранных делегаций и отдельных лиц» были завышены нормы расходов на прием и обслуживание делегаций, превышение установленной нормы расходов составило в сумме 2870,5 тыс. рублей.

Управление делами аппарата губернатора Тверской области при проведении открытого аукциона в электронной форме необоснованно разделило (дробление) заказ на 6 одноименных лотов, каждый из которых в отдельности не превышал 1000,0 тыс. рублей. В результате проведения электронного аукциона заказчиком заключено 6 государственных контрактов с победителем ГУП «Управляющая компания «Тверьрегионинвест» на общую сумму 5074,0 тыс. рублей. Указанные средства были использованы на организацию и проведение культурных мероприятий. В нарушение приказа Минфина России от 24 августа 2007 года № 74н «Об утверждении указаний о Порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» расходы в размере 5074,0 тыс. рублей произведены по разделу 01 «Общегосударственные вопросы» вместо раздела 08 «Культура, кинематография, средства массовой информации».

В нарушение статьи 72 Бюджетного кодекса и Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ) управлением делами аппарата губернатора Тверской области перечислены средства областного бюджета в объеме 1616,1 тыс. рублей ООО «Андреев Софт Управляющая компания» без проведения конкурса.

ГУП «Управляющая компания «Тверьрегионинвест» в декабре 2008 года заключило 12 государственных контрактов на сумму 7735,0 тыс. рублей на оказание услуг по комплексному исследованию общественной и социально-политической ситуации в Тверской области и по разработке системы оплаты труда работников государственных образовательных учреждений, учреждений социальной защиты и здравоохранения. Отчеты

о выполненной работе не содержат конкретных выводов, предложений и рекомендаций, а также не имеют практического применения и носят формальный характер. Таким образом, бюджетные средства в сумме 7735,0 тыс. рублей использованы без достижения заданных результатов и не соответствуют принципу эффективности и результативности расходования бюджетных средств.

В соответствии с распоряжением администрации Тверской области от 12 декабря 2008 года № 700-ра «О проведении в Тверской области мероприятий, направленных на правовое просвещение граждан» комитету внутренней политики поручено проведение указанных мероприятий с объемом финансирования в размере 2649,9 тыс. рублей. В рамках исполнения вышеназванного распоряжения заключено 3 государственных контракта с ГУП «Управляющая компания «Тверьрегионинвест». Осуществлено необоснованное разделение (дробление) заказа на 3 одноименных лота, каждый из которых в отдельности не превышал 1000,0 тыс. рублей.

В нарушение статьи 34 закона «Об областном бюджете на 2008 год», устанавливающей пределы авансовых платежей в размере 30 % суммы договора (контракта), по государственным контрактам, заключенным комитетом внутренней политики с ЗАО «Интерфакс-Центр», оплата произведена в размере 100 %. Превышение авансового платежа составило 1394,4 тыс. рублей.

В нарушение статьи 219 Бюджетного кодекса управлением регионального развития профинансированы расходы по участию в международной выставке-ярмарке коммерческой недвижимости MIPIM-2008 в Германии на сумму 3350,0 тыс. рублей без проведения конкурсной процедуры и заключения государственного контракта. В дальнейшем был проведен конкурс и заключен контракт с ООО «Логистика Трэвл» на сумму 3350,0 тыс. рублей по фактически произведенным расходам.

Кроме того, в 2008 году управлению регионального развития предусмотрены бюджетные назначения на реконструкцию дорог в размере 1390,6 тыс. рублей. Заключен государственный контракт с ОАО «Тверьавтодорпроект» от 5 октября 2007 года № 3623 на выполнение работ по разработке рабочего проекта реконструкции кольцевой автомобильной дороги. Дополнительным соглашением сумма контракта была увеличена и составила 1912,1 тыс. рублей.

Распоряжением комитета по управлению государственным имуществом от 30 апреля 2008 года № 1604 «О перераспределении государственного имущества Тверской области» проектно-сметная документация по реконструкции кольцевой автомобильной дороги передана дирекции территориального дорожного фонда Тверской области в объеме 1390,6 тыс. рублей, что на 521,5 тыс. рублей меньше фактической стоимости проекта.

Законом области «Об областном бюджете на 2008 год» в составе расходов областного бюджета утвержден резервный фонд администрации Тверской области в сумме 24700,0 тыс. рублей, в том числе на проведение мероприятий по ликвидации последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций - 4000,0 тыс. рублей, или 0,08 % общей суммы расходов областного бюджета. Расходы по использованию средств резервного фонда составили 314,5 тыс. рублей. По состоянию на 1 января 2009 года остаток средств резервного фонда составил 24385,5 тыс. рублей.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 декабря 2008 года № 1880-р по результатам отбора, проведенного Минфином России среди субъектов Российской Федерации в 2008 году, бюджету Тверской области выделено 135236,7 тыс. рублей субвенции для реализации мероприятий по реформированию региональных финансов.

Средства федерального бюджета поступили в бюджет области 22 декабря 2008 года в сумме 135236,7 тыс. рублей. По состоянию на 1 января 2009 года кассовые расходы

составили 68283,3 тыс. рублей. Остаток неиспользованных средств на счете областного бюджета сложился в размере 66953,4 тыс. рублей.

За счет средств федерального бюджета в рамках заключенных государственных контрактов приобретена и поставлена компьютерная техника и программное обеспечение в областные государственные образовательные и медицинские учреждения, а также оказаны консультационные услуги. На момент проверки компьютеры в количестве 362 единиц с программным обеспечением на 14382,8 тыс. рублей, приобретенные для поселений области, получателям не поставлены и находятся на складе администрации области в связи с длительностью процедуры оформления передачи имущества на муниципальный уровень.

В рамках программы реформирования региональных и муниципальных финансов произведено софинансирование за счет средств областного бюджета в сумме 70224,5 тыс. рублей. Указанные средства использованы на приобретение вычислительной техники, программного обеспечения, проведение обучающих семинаров, а также направлены на оплату научно-исследовательских работ.

В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 12 декабря 2007 года № 859 «Об утверждении Положения о предоставлении субсидий на реформирование региональных и муниципальных финансов» администрацией Тверской области не разработан и не утвержден порядок финансового обеспечения мероприятий за счет субсидий из федерального бюджета. Отчет о расходах бюджета Тверской области по использованию субсидии, полученной на реформирование региональных финансов, на момент проверки в Минфин России не представлен.

Средства федерального бюджета в сумме 66953,4 тыс. рублей, поступившие на реформирование финансов в 2008 году, не используются свыше 5 месяцев, в результате не соблюден принцип статьи 34 Бюджетного кодекса в части результативности и эффективности использования бюджетных средств.

Проверка эффективности размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд

В 2008 году департаментом Тверской области, уполномоченным на размещение государственного заказа, проведено 4203 процедуры размещения заказа на общую сумму 8564869,0 тыс. рублей. Наибольший удельный вес в общем количестве проведенных закупок в Тверской области приходится на размещение заказов посредством проведения электронных аукционов. В 2008 году проведено 2070 электронных аукционов, или 49,3 % общего количества закупок, в объеме 612220,3 тыс. рублей, или 7,1 % общей суммы закупок.

В целях проведения открытых аукционов в электронной форме государственными заказчиками совместно с департаментом государственного заказа осуществлялось неоднократное разделение (дробление) заказов на одноименные лоты, не превышающие по начальной цене 1000,0 тыс. рублей. Например, заказ на поставку вычислительной техники для департамента здравоохранения Тверской области на сумму 18121,5 тыс. рублей был разделен на 19 одноименных лотов; заказы на оказание услуг по проведению мероприятий для комитета внутренней политики - на 3329,4 тыс. рублей и 3489,5 тыс. рублей разделены на 4 лота каждый. Дробление заказа на лоты приводит к сокращению сроков подачи заявок на участие в аукционе, сокращению количества участников электронных аукционов, увеличению количества заключенных контрактов с единственным поставщиком и, как следствие, к снижению эффективности от проведения данных процедур.

В нарушение Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ государственными заказчиками Тверской области заключены контракты без проведения соответствующих конкурсных и аукционных процедур на сумму 82401,0 тыс. рублей, из них осуществлено дробление заказа по одноименным лотам при проведении электронных аукционов на 39289,9 тыс. рублей.

Федеральные целевые программы

В 2008 году на территории Тверской области осуществлялась реализация 8 федеральных целевых программ, на финансирование которых поступили средства федерального бюджета в размере 474495,9 тыс. рублей, или 15,7 % объема межбюджетных субсидий и 5,7 % общей суммы межбюджетных трансфертов. Кассовое исполнение с учетом остатков за 2008 год составило 542438,5 тыс. рублей.

Использование бюджетных средств на реализацию федеральной целевой программы «Жилище» на 2002-2010 годы

На реализацию 3 подпрограмм ФЦП «Жилище» на 2002-2010 годы в бюджет области поступило 216517,8 тыс. рублей. Остатки неиспользованных средств федерального бюджета на 1 января 2008 года составили 20286,0 тыс. рублей. Кассовые расходы областного бюджета с учетом неиспользованных остатков - 236275,3 тыс. рублей. Остатки неиспользованных средств федерального бюджета на 1 января 2009 года на лицевом счете департамента строительного комплекса составили 528,5 тыс. рублей.

В целях реализации подпрограммы «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры» софинансирование, предусмотренное соглашением администрации Тверской области с Росстроем, не обеспечено на сумму 231532,0 тыс. рублей, в том числе: недофинансирование из областного бюджета - 26516,0 тыс. рублей, из муниципальных бюджетов - 26516,0 тыс. рублей, из внебюджетных источников - 178500,0 тыс. рублей. Кассовые расходы по объектам за счет всех источников финансирования составили 247520,0 тыс. рублей, или 51,5 % объемов, предусмотренных соглашениями. Отсутствие финансирования из внебюджетных источников связано с нереальным планированием внешних источников финансирования и неэффективной работой администрации области по организации привлечения инвестиций. Из-за недостаточного софинансирования не выполнены графики производства работ, предусмотренные государственными контрактами и дополнительными соглашениями на 2008 год, в результате не завершены работы в 2008 году на 3 объектах жилищно-коммунального хозяйства в городах Нелидово, Калязин и Бежецк. Не обеспечена сдача в эксплуатацию объекта «Напорный канализационный трубопровод от ГКНС до очистных сооружений в г. Нелидово», строительство которого ведется более 17 лет.

В рамках реализации подпрограммы «Обеспечение земельных участков коммунальной инфраструктурой в целях жилищного строительства» объем финансирования из федерального бюджета на объект «Строительство инженерных сетей в г. Твери» в соответствии с соглашением от 28 ноября 2008 года № 494 предусмотрен в сумме 10602,4 тыс. рублей, софинансирование из областного бюджета предусматривалось в размере 3626,0 тыс. рублей, из муниципального - 3836,7 тыс. рублей. Средства федерального бюджета в областной бюджет поступили в декабре 2008 года в полном объеме и были перечислены в бюджет г. Твери. Расходование средств не производилось. Неиспользованный остаток средств федерального бюджета в объеме 10602,4 тыс. рублей по состоянию на 1 апреля 2009 года находится на лицевом счете управления финансов администрации г. Твери. Софинансирование за счет средств областного и муниципального бюджетов на 7462,7 тыс. рублей не обеспечено.

Из федерального бюджета на софинансирование капитального строительства объектов муниципальной собственности, не включенных в федеральные целевые программы, в бюджет области поступили средства в сумме 211000,0 тыс. рублей. Общий объем финансирования с учетом софинансирования из областного и местных бюджетов в 2008 году на эти цели составил 694000,0 тыс. рублей. Кассовые расходы произведены в сумме 622208,3 тыс. рублей, или 89,7 % предусмотренных бюджетных назначений.

В ходе подготовки площадки под строительство объекта «Областной перинатальный центр в г. Твери» произведен снос и ликвидация недостроенного здания пищеблока, находящегося в составе незавершенного строительством производства по объекту «Детская областная многопрофильная больница в г. Твери» (далее - детская областная больница). Стоимость разрушенного корпуса здания пищеблока составила 4934,8 тыс. рублей (в ценах 2001 года). Решение о сносе принято в связи с тем, что территория, на которой строился пищеблок, попадала под «пятно» застройки областного перинатального центра. Таким образом, в результате неэффективных управленческих решений потери областного бюджета составили в текущих ценах 24180,5 тыс. рублей.

Для обеспечения финансирования работ по строительству детской областной больницы из федерального бюджета в бюджет области 30 декабря 2008 года поступили средства в объеме 16000,0 тыс. рублей. Соглашением администрации области с Ростроем предусмотрено софинансирование из областного бюджета в сумме 98000,0 тыс. рублей, вместе с тем законом «Об областном бюджете на 2008 год» утверждены средства на строительство детской областной больницы в размере 46000,0 тыс. рублей, или меньше на 52000,0 тыс. рублей. Кассовые расходы за 2008 год за счет средств областного бюджета составили 42810,4 тыс. рублей. Обязательства по софинансированию из областного бюджета администрацией области не выполнены на 55189,6 тыс. рублей. Расходование средств в I квартале 2009 года не производилось, и на момент проверки средства находятся на лицевом счете департамента финансов области. Средства федерального бюджета более 4 месяцев не использовались, и строительно-монтажные работы на объекте не производились. Таким образом, нарушен принцип эффективности и результативности использования бюджетных средств, определенный статьей 34 Бюджетного кодекса.

Неудовлетворительно велось строительство объекта «Роддом на 60 коек ЦРБ в г. Нелидово», при нормативном сроке строительства объекта 19 месяцев его строительство ведется 20 лет. Строительная готовность на 1 апреля 2009 года составляет только 58 %. В результате ухудшения состояния конструкций из-за перерыва производства работ, а также в связи с принятием новых нормативных документов в строительстве и потребности в усилении конструкций возникла необходимость в дополнительных работах и затратах, которые сложились в объеме 12168,0 тыс. рублей. В 2008 году общее финансирование объекта составило 20000,0 тыс. рублей, условия софинансирования из бюджетов всех уровней обеспечено. В 2008 году освоено 23801,5 тыс. рублей, профинансировано 20000,0 тыс. рублей. Потребность в средствах для завершения работ на данном объекте - 86000,0 тыс. рублей, однако финансирование в областном бюджете на 2009 год не предусмотрено.

Финансирование капитальных расходов за счет бюджетных средств ГУП «Тверьоблстройзаказчик» в 2008 году

В 2008 году заказчику-застройщику ГУП «Тверьоблстройзаказчик» для освоения капвложений поступили бюджетные средства из всех источников 2749937,4 тыс. рублей. Общее освоение капвложений по отраслям - 2419958,2 тыс. рублей, или 88 процентов.

В составе незавершенного строительства ГУП «Тверьоблстройзаказчик» числятся 567 объектов. По состоянию на 1 января 2009 года объем незавершенного строительства составил 4980221,1 тыс. рублей. В 2008 году строительство осуществлялось только на 394 объектах (70 % общего объема).

По состоянию на 1 апреля 2009 года общий объем незавершенного строительства составил 5607798,7 тыс. рублей. В составе незавершенного строительства числятся 52 объекта с проблемными объемами затрат на 133254,4 тыс. рублей, строительство которых производилось с 1998 по 2004 год. С 2005 года эти объекты не включаются в планы финансирования. Консервация объектов не производилась, объекты заброшены, частично разру-

шены и разобраны, не охраняются и фактически не могут быть достроены из-за пришедших в ветхость конструкций и морально устаревшей проектно-сметной документации.

Администрацией области, участниками строительства (главными распорядителями и заказчиком ГУП «Тверьоблстройзаказчик») инвентаризация незавершенного строительства по объектам не проведена и необходимые решения по каждому из объектов по состоянию на 1 апреля 2009 года не приняты. Таким образом, затраты бюджетных средств в сумме 133254,4 тыс. рублей произведены без достижения требуемого результата, что свидетельствует об их неэффективном использовании, так как не соблюден принцип результативности и эффективности использования бюджетных средств, установленный статьей 34 Бюджетного кодекса. В 2007-2008 годах для будущего строительства ГУП «Тверьоблстройзаказчик» разработана и утверждена проектно-сметная документация на 6 объектов на 18230,2 тыс. рублей. В 2009 году финансирование данных объектов не предусмотрено, разработанная и утвержденная документация осталась невостребованной, что свидетельствует о несбалансированном планировании освоения капвложений на областном и муниципальном уровнях.

В 2008 году введено в эксплуатацию 28 объектов различных отраслей балансовой стоимостью 1204024,0 тыс. рублей. Вместе с тем установлено, что 5 объектов, введенных в эксплуатацию в 2008 году, балансовой стоимостью 359786,3 тыс. рублей не передано с баланса заказчика ГУП «Тверьоблстройзаказчик» на балансы собственников и эксплуатирующих организаций. Кроме того, в нарушение действующего законодательства на балансе ГУП «Тверьоблстройзаказчик» на 1 января 2009 года учитываются в качестве незавершенного строительства затраты по введенному еще в 2005 году в эксплуатацию объекту «Газопровод-отвод к г. Кувшиново» в сумме 165830,7 тыс. рублей, составляющей балансовую стоимость объекта. Строительство газопровода осуществлялось за счет средств областного бюджета, но администрацией области, комитетом по управлению имуществом области не определена структура, которая примет на баланс этот объект и обеспечит его эксплуатацию. ГУП «Тверьоблстройзаказчик» для осуществления эксплуатации и обслуживания газопровода заключило договоры с 3 энергетическими предприятиями. Расчеты с предприятиями, эксплуатирующими газопровод, осуществляются за счет заказчика ГУП «Тверьоблстройзаказчик», что не предусмотрено уставом предприятия и отрицательно сказывается на результатах его финансово-хозяйственной деятельности. Стоимость дополнительных затрат заказчика по обслуживанию газопровода по состоянию на 1 апреля 2009 года составила 1300,0 тыс. рублей. Общий объем затрат, неправомерно числящийся на балансе заказчика, по 6 объектам - 525616,0 тыс. рублей. В результате нарушена статья 374 Налогового кодекса, так как несвоевременная передача государственного имущества искажает фактическую стоимость основных фондов предприятий (передающих и принимающих), их налогооблагаемую базу, расчеты амортизации.

Дебиторская задолженность подрядных и проектных организаций перед ГУП «Тверьоблстройзаказчик» составила на 1 января 2009 года 193106,1 тыс. рублей, в том числе просроченная - 5706,4 тыс. рублей. Меры по взысканию просроченной дебиторской задолженности не приняты.

Использование средств федерального бюджета, выделенных на строительство и модернизацию автомобильных дорог общего пользования

Законом «Об областном бюджете на 2008 год» на строительство и модернизацию автомобильных дорог общего пользования предусмотрено 373720,4 тыс. рублей, в том числе средства федерального бюджета с учетом переходящих остатков 2007 года (158282,9 тыс. рублей) составили 330633,0 тыс. рублей, средства областного бюджета - 43087,5 тыс. рублей.

Кассовые расходы за 2008 год составили 333751,2 тыс. рублей, или 89,3 % предусмотренных бюджетных назначений. Остаток средств на счете областного бюджета на 1 января 2009 года - 39969,2 тыс. рублей, из них средства федерального бюджета - 32761,7 тыс. рублей.

В результате принятия неэффективных управленческих решений не соблюдались сроки проведения работ.

Так, в соответствии с соглашением, заключенным между Росавтодором и администрацией Тверской области, на капитальный ремонт автодороги Дмитрова Гора - Тарлаково в Конаковском районе направлены средства федерального бюджета в размере 46802,4 тыс. рублей. Софинансирование из областного бюджета предусмотрено в объеме 11700,7 тыс. рублей. На основании государственного контракта от 18 сентября 2008 года № 15-7, заключенного ГУ «Дирекция территориального дорожного фонда Тверской области» с ООО «Оптима-люкс», на капитальный ремонт указанной автодороги перечислен аванс в сумме 17129,7 тыс. рублей, в том числе средства областного бюджета - 4493,2 тыс. рублей. Общая сумма государственного контракта составила 57098,0 тыс. рублей, что меньше на 1405,1 тыс. рублей, чем предусмотрено законом о бюджете на 2008 год. Вместе с тем предусмотренный на 2008 год объем работ не выполнен. Превышение установленных сроков выполнения объемов работ составило 120 дней. Штрафные санкции в сумме 889,9 тыс. рублей за срыв графика производства работ заказчиком не предъявлены.

На балансе заказчика-застройщика ГУ «Дирекция территориального дорожного фонда Тверской области» по состоянию на 1 января 2009 года числятся объемы затрат по 66 объектам незавершенного строительства на 958661,9 тыс. рублей. Из них 36 объектов с затратами на 236483,1 тыс. рублей, строительство которых начато в 1992-1995 годах. С 1997 года данные объекты не включались в планы финансирования и титульные списки.

В результате таких управленческих решений расходование бюджетных средств произведено без достижения конечного результата, что в соответствии со статьей 34 Бюджетного кодекса свидетельствует о неэффективном использовании бюджетных средств в сумме 236483,1 тыс. рублей.

Федеральная целевая программа «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006-2015 годы»

Государственным заказчиком в 2008 году являлось Федеральное агентство по физической культуре и спорту, с которым администрацией Тверской области 17 сентября 2008 года было заключено соглашение об осуществлении совместных действий в организации финансирования строительства объектов на территории области. Общий объем финансирования в соответствии с соглашением на 2008 год составил 136290,0 тыс. рублей, в том числе средства федерального бюджета - 67800,0 тыс. рублей, областного бюджета - 34245,0 тыс. рублей, бюджетов муниципальных образований - 34245,0 тыс. рублей.

Из указанных средств профинансированы работы по усилению конструкций плавательного бассейна в г. Торжке на 45800,0 тыс. рублей, в том числе из федерального бюджета - 27600,0 тыс. рублей, областного и муниципальных бюджетов - 18200,0 тыс. рублей.

Фактически в 2008 году подрядчиком ООО «Тверское строительное управление № 15» выполнены строительные работы только на 1447,9 тыс. рублей за счет средств федерального бюджета и оплачены в полном объеме.

Кроме того, осуществлена оплата функций заказчика-застройщика в сумме 20,2 тыс. рублей. На 1 января 2009 года остаток средств федерального бюджета на счете администрации г. Торжка числился в размере 26131,9 тыс. рублей.

На строительство надстройки над хоккейной площадкой в г. Кашине предусмотрены средства в объеме 20650,0 тыс. рублей, в том числе из федерального бюджета -

8600,0 тыс. рублей, из областного и муниципального бюджетов - 12050,0 тыс. рублей. На 1 января 2009 года выполнены работы на 13046,3 тыс. рублей. Перечислены средства за выполненную работу в объеме 10181,3 тыс. рублей, из них средства федерального бюджета - 8481,3 тыс. рублей, из бюджета муниципального образования - 1700,0 тыс. рублей. Кредиторская задолженность в сумме 2865,0 тыс. рублей возникла по причине неперечисления средств из областного бюджета.

На момент проверки подрядчик данного объекта взятые обязательства по окончанию заявленных работ 20 декабря 2008 года не выполнил, заказчиком-застройщиком штрафные санкции к подрядчику за срыв сроков строительства не применялись. Администрацией муниципального образования штрафные санкции к заказчику-застройщику данного объекта за срыв сроков строительства объекта не применялись.

На строительство плавательного бассейна в г. Вышний Волочек предусмотрены средства в размере 69840,0 тыс. рублей, в том числе из федерального бюджета - 31600,0 тыс. рублей, областного и муниципальных бюджетов - 38240,0 тыс. рублей. На 1 января 2009 года заказчиком-застройщиком и подрядчиком выполнены и приняты работы по объекту на 36402,9 тыс. рублей. Перечислено подрядчику финансовых средств в размере 32608,5 тыс. рублей. Кредиторская задолженность по объекту в сумме 3794,4 тыс. рублей возникла по причине неперечисления средств из областного бюджета. На момент проверки данный подрядчик условия заключенного контракта не выполнил, взятые обязательства по окончанию заявленных работ 15 декабря 2008 года не исполнены. Администрацией города штрафные санкции к заказчику-застройщику объекта за срыв сроков строительства не применялись, дополнительные соглашения не заключались.

Расходы областного бюджета на реализацию областных программ

Законом «Об областном бюджете на 2008 год» расходы на реализацию 26 областных целевых программ утверждены в размере 2563169,8 тыс. рублей, фактическое исполнение составило 2316906,7 тыс. рублей, или 90,4 %. Не исполнены бюджетные назначения по 23 программам на общую сумму 246263,1 тыс. рублей.

Кроме того, установлено отклонение бюджетных назначений от паспортных данных по утвержденным программам на 455251,4 тыс. рублей. В паспорта программ не внесены в законодательном порядке изменения в части объемов финансирования по 17 программам.

Областная целевая программа «Развитие физической культуры и спорта в Тверской области на 2007-2009 годы» (далее - Программа) утверждена законом Тверской области от 12 апреля 2007 года № 36-ЗО. Государственным заказчиком-координатором Программы является комитет по физической культуре и спорту Тверской области (далее - Комитет). Объем финансирования в соответствии с паспортом Программы на 2008 год предусмотрен в объеме 94804,0 тыс. рублей. В течение 2008 года в Программу 8 раз вносились изменения, с учетом которых объемы средств на ее реализацию составили 92904,0 тыс. рублей. Фактически в 2008 году на реализацию мероприятий Программы использованы средства в сумме 87000,0 тыс. рублей, или 94 % средств, предусмотренных паспортом.

Из общего объема средств областного бюджета, выделенных на Программу, финансирование профессиональных спортивных клубов составило 62500,0 тыс. рублей (75 %), в том числе некоммерческого партнерства «Профессиональный хоккейный клуб» - 21450,0 тыс. рублей, футбольного клуба «Волочанин - Ратмир» - 13700,0 тыс. рублей, футбольного клуба «Волга» - 17550,0 тыс. рублей; баскетбольного клуба «Тверичанка-2000» - 10000,0 тыс. рублей, волейбольного клуба «Тверь» - 2500,0 тыс. рублей. Средства областного бюджета перечислялись в форме субсидий.

Кроме того, на поддержку указанных клубов направлены средства из бюджета г. Твери в сумме 12680,0 тыс. рублей и средства внебюджетных источников - 6393,4 тыс.

рублей. Вместе с тем паспорт Программы средства местных бюджетов и внебюджетных источников не предусмотрены.

Так, в соответствии с договором от 29 января 2008 года № 2 о финансовой поддержке некоммерческого партнерства (НП) «Профессиональный хоккейный клуб» в рамках областной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта Тверской области на 2007-2009 годы», заключенным комитетом по физической культуре и спорту и НП «Профессиональный хоккейный клуб», предусмотрено долевое участие в финансировании клуба на сумму 19050,0 тыс. рублей. Дополнительным соглашением от 25 декабря 2008 года № 99 увеличены объемы финансирования на 2400,0 тыс. рублей, и общий объем финансирования составил 21450,0 тыс. рублей. В соответствии с договором Комитет осуществляет финансирование расходов клуба на поддержку и развитие команды согласно утвержденной смете расходов. Сметой предусмотрено финансирование расходов на проведение выездных матчей в размере 1350,0 тыс. рублей, на заработную плату и премии - 11032,0 тыс. рублей, питание спортсменам - 1155,0 тыс. рублей, приобретение спортивного инвентаря - 3305,0 тыс. рублей и других хозяйственных расходов - 2208,0 тыс. рублей. Дополнительной сметой от 25 декабря 2008 года средства в объеме 2400,0 тыс. рублей предусмотрены в основном на заработную плату и премии спортсменам.

Аналогично использованы средства областного бюджета и по другим клубам, в том числе: футбольный клуб «Волочанин - Ратмир» - 13700,0 тыс. рублей, футбольный клуб «Волга» - 17550,0 тыс. рублей; баскетбольный клуб «Тверичанка-2000» - 10000,0 тыс. рублей; волейбольный клуб «Тверь» - 2500,0 тыс. рублей.

Фактически профинансированы расходы на содержание профессиональных клубов в объеме 62500,0 тыс. рублей, которые в соответствии со статьей 70 Бюджетного кодекса являются расходами бюджетных учреждений при выполнении ими своих функций. Вместе с тем профессиональные клубы не являются бюджетными учреждениями. Кроме того, за счет средств муниципального образования г. Твери профинансированы расходы в сумме 12680,0 тыс. рублей на содержание профессиональных спортивных команд города.

В нарушение статьи 78 Бюджетного кодекса профессиональным спортивным клубам Тверской области предоставлена субсидия без установления порядка и определения нормативных затрат по возмещению расходов в сумме 75180,0 тыс. рублей. Комитетом и администрацией г. Твери осуществлялось финансирование клубов как бюджетных учреждений в соответствии с утвержденными сметами расходов.

Следует отметить, что футбольный клуб «Волочанин - Ратмир» имеет задолженность по обязательным платежам в бюджетную систему в сумме 21855,0 тыс. рублей.

Областная целевая программа «Поддержка развития малого предпринимательства в Тверской области на 2006-2008 годы» утверждена законом Тверской области от 4 мая 2006 года № 47-ЗО. Государственным заказчиком программы является департамент экономики Тверской области. Источниками финансирования данной программы являются средства областного бюджета, объем которых в 2008 году составил 78700,0 тыс. рублей. Внебюджетные источники не предусмотрены. Средства на реализацию мероприятий программы использованы в размере 39015,6 тыс. рублей, или 49,6 % предусмотренного объема средств.

В рамках вышеназванной программы в соответствии с распоряжением администрации области от 12 ноября 2008 года № 586-ра в декабре 2008 года создан Фонд содействия кредитованию малого и среднего предпринимательства Тверской области (далее - Фонд), учредителем которого является департамент экономики. В декабре 2008 года из областного бюджета Тверской области на счет Фонда перечислены денежные средства в размере 15196,0 тыс. рублей. Основным видом деятельности Фонда является предоставление пору-

чительств по обязательствам субъектов малого и среднего предпринимательства по кредитным договорам, договорам займа, договорам лизинга, а также предоставление услуг, относящихся к финансовому посредничеству на территории Тверской области.

Фонд является юридическим лицом, его устав утвержден приказом учредителя - департамента экономики Тверской области от 3 декабря 2008 года № 67. Для деятельности Фонда 19 декабря 2008 года открыт счет в Тверском отделении Среднерусского банка Сбербанка России. Органами управления Фонда являются единоличный исполнительный орган - генеральный директор и надзорный орган - попечительский совет.

Решением попечительского совета от 30 декабря 2008 года утверждены правила управления средствами Фонда и принято решение о размещении на его депозитных счетах, открытых в Тверском отделении Сбербанка России денежных средств в сумме 1000,0 тыс. рублей сроком на 2 года (процентная ставка - 11,9 % годовых) и 11000,0 тыс. рублей сроком на 91 день (процентная ставка - 9,6 % годовых). Кроме того, без решения попечительского совета Фонда 30 января 2009 года размещены на депозитном счете средства в сумме 2700,0 тыс. рублей сроком на 60 дней (процентная ставка - 7,85 % годовых). Всего на депозитных счетах размещено 14700,0 тыс. рублей.

Указанные средства размещены на основании соглашения об общих условиях привлечения денежных средств во вклад (депозит) со Сбербанком России от 31 декабря 2008 года № 25. В соответствии с соглашением частичный возврат вклада (депозита) до окончания его срока не производится. Таким образом, остаток денежных средств на счете Фонда составил 496,0 тыс. рублей.

Решением попечительского совета от 30 марта 2009 года утверждены смета расходов на содержание и обслуживание деятельности Фонда во II квартале 2009 года и решение о размещении на депозитных счетах, открытых в Тверском отделении Сбербанка России, денежных средств в сумме 13700,0 тыс. рублей сроком на 91 день под 12,35 % годовых.

Следует отметить, что по новым заключенным кредитным договорам в марте 2009 года в нарушение правил управления средствами Фонда превышение установленного размера вклада на депозит также составляет 2543,0 тыс. рублей.

Фонд, образованный за счет средств областного бюджета, фактически оказывал услуги по предоставлению поручительств по обязательствам субъектов малого предпринимательства, а также занимался финансовым посредничеством, тем самым осуществляя предпринимательскую деятельность, не связанную с целями, предусмотренными пунктом 2 статьи 2 Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях». Кроме того, средства Фонда были размещены на депозитных счетах в размере 14700,0 тыс. рублей для получения дополнительных доходов, а не для оказания содействия малому и среднему предпринимательству.

Протоколом № 1 заседания попечительского совета 12 февраля 2009 года утвержден порядок предоставления поручительств Фондом, максимальная сумма поручительства в отношении одного заемщика составляет 3000,0 тыс. рублей и оплата за предоставление поручительства - 2 % годовых от суммы поручительства Фонда.

В феврале 2009 года Фонд выдал первое поручительство на 4000,0 тыс. рублей ООО «Парад», которому предоставлен кредит в ОАО «Тверь-универсалбанк» на сумму 8000,0 тыс. рублей с взиманием процентной ставки 23 % годовых сроком на 4 месяца. Следует отметить, что на момент выдачи поручительства на счете Фонда оставалось всего 496,0 тыс. рублей.

В 2009 году в рамках долгосрочной целевой программы Тверской области «Развитие малого и среднего предпринимательства Тверской области на 2009-2013 годы» предусмотрено направить средства областного бюджета на обеспечение деятельности Фонда в сумме 30000,0 тыс. рублей.

В нарушение статьи 157 Бюджетного кодекса в рамках ОЦП «Поддержка развития малого предпринимательства в Тверской области на 2006-2008 годы» за счет средств областного бюджета проведена аудиторская проверка по использованию областной собственности (бизнес-инкубатора) ООО «Интерком-Аудит-Тверь» на 240,0 тыс. рублей.

В соответствии с государственными контрактами, заключенными департаментом экономики Тверской области с ЗАО «Российское агентство поддержки малого и среднего бизнеса» от 24 декабря 2007 года № 04/4158-3, № 04/4159-3, предусмотрено проведение исследований для определения влияния на экономику региона и субъектов малого предпринимательства последствий вступления России в ВТО на сумму 5000,0 тыс. рублей.

В соответствии с государственным контрактом от 24 декабря 2007 года № 6236 с ГОУ «Московский государственный университет экономики, статистики и информатики» на сумму 2700,0 тыс. рублей предусмотрена консультативная поддержка субъектов малого предпринимательства по разработке и внедрению системы менеджмента качества. Регистрация работ как научно-исследовательских не производилась.

Кроме того, в соответствии с контрактом исполнитель должен выполнить научно-исследовательские работы по проведению исследований влияния на экономику региона и субъектов малого предпринимательства последствий вступления России в ВТО. По указанному контракту выплачен аванс в объеме 810,0 тыс. рублей.

На момент проверки работы не выполнены, неустойка в соответствии с условиями контракта в размере 0,1 % стоимости контракта департаментом экономики Тверской области не предъявлена, средства в сумме 810,0 тыс. рублей находились на счете Московского государственного университета экономики, статистики и информатики более 1,4 года. В ходе проверки средства в размере 810,0 тыс. рублей возвращены на счет областного бюджета как невыясненные поступления (платежное поручение от 6 мая 2009 года № 90536). Таким образом, по указанным 3 контрактам выполнены работы на общую сумму 5000,0 тыс. рублей, которые не имеют практического применения.

На 1 января 2008 года остатки средств на счете областного бюджета составили 1895203,5 тыс. рублей, из них средства областного бюджета - 1404741,6 тыс. рублей (74,1 %) и средства федерального бюджета - 490461,9 тыс. рублей. За 2008 год остатки увеличились на 679105,2 тыс. рублей и на 1 января 2009 года сложились в сумме 2574308,7 тыс. рублей, из них средства областного бюджета - 2156582,9 тыс. рублей и средства федерального бюджета - 417725,8 тыс. рублей.

За счет средств федерального бюджета в доход бюджета Тверской области на финансирование расходных обязательств поступили межбюджетные трансферты (за исключением субвенций) в сумме 6914342,7 тыс. рублей, или 83,4 % объема межбюджетных трансфертов, в том числе: дотации (4 вида) - 3265846,2 тыс. рублей; субсидии (46 видов) - 3000897,6 тыс. рублей; иные межбюджетные трансферты (12 видов) - 647598,9 тыс. рублей.

Правила формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2008 года № 392 «О формировании, предоставлении и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации».

Администрацией Тверской области в 2008 году не выполнены обязательства по долевному финансированию субсидий, получаемых из федерального бюджета, на 103915,9 тыс. рублей, что является несоблюдением условий статьи 130 Бюджетного кодекса в части исполнения бюджета Тверской области в соответствии с нормами, утвержденными постановлениями Правительства Российской Федерации, регламентирующими уровень софинансирования расходных обязательств субъекта Российской Федерации, и согла-

шений, заключенных с федеральными органами исполнительной власти, о совместных действиях при получении и использовании субсидий.

4. Исполнение бюджета Тверской области по источникам финансирования дефицита бюджета, управление государственным долгом и контроль за состоянием кредиторской и дебиторской задолженности

Первоначальным законом об областном бюджете в 2008 году предусмотрены источники финансирования дефицита областного бюджета в размере 2770873,9 тыс. рублей. Законом «Об областном бюджете на 2008 год» (с изменениями и дополнениями) источники финансирования дефицита бюджета увеличены на 643410,1 тыс. рублей, или на 23,2 %, и составили 3414284,1 тыс. рублей.

Фактически исполнено по источникам финансирования дефицита бюджета на 545007,1 тыс. рублей, что ниже предусмотренных указанным законом на 2869277,0 тыс. рублей, или на 84 %, что свидетельствует о неточности планирования источников финансирования дефицита бюджета при принятии закона об областном бюджете в конце декабря 2008 года.

По состоянию на 1 января 2008 года, по данным отчета об исполнении консолидированного бюджета Тверской области, кредиторская задолженность составила 535129,9 тыс. рублей, в том числе: по областному бюджету - 141175,8 тыс. рублей, по бюджетам муниципальных районов - 198636,5 тыс. рублей, по бюджетам городских и сельских поселений - 27529,5 тыс. рублей, по бюджетам городских округов - 167788,1 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность по состоянию на 1 января 2009 года увеличилась на 73840,2 тыс. рублей и сложилась в размере 608970,1 тыс. рублей (из них просроченная - 171170,9 тыс. рублей - сложилась в связи с неуплатой отчислений в Фонд социального страхования), в том числе: по областному бюджету - 158853,8 тыс. рублей, по бюджетам муниципальных районов - 286874,5 тыс. рублей, по бюджетам городских и сельских поселений - 33826,1 тыс. рублей, по бюджетам городских округов - 129415,7 тыс. рублей. Кредиторская задолженность (текущая) возросла по оплате за коммунальные услуги и погашена в январе 2009 года.

По состоянию на 1 января 2008 года дебиторская задолженность по консолидированному бюджету составила 4571684,5 тыс. рублей, в том числе по средствам областного бюджета - 3014179,4 тыс. рублей, по бюджетам муниципальных районов - 1153542,0 тыс. рублей, бюджетам городских и сельских поселений - 18992,5 тыс. рублей, по бюджетам городских округов - 384970,6 тыс. рублей.

Дебиторская задолженность по состоянию на 1 января 2009 года уменьшилась на 867058,3 тыс. рублей и составила 3704626,3 тыс. рублей (из них просроченная - 74875,8 тыс. рублей), в том числе: по средствам областного бюджета - 2200773,9 тыс. рублей, по бюджетам муниципальных районов - 937326,3 тыс. рублей, по бюджетам городских и сельских поселений - 60202,8 тыс. рублей, по бюджетам городских округов - 506323,2 тыс. рублей.

Верхний предел государственного внутреннего долга Тверской области на 1 января 2009 года установлен в сумме 6851000,0 тыс. рублей и включает номинальную сумму долга по государственным ценным бумагам Тверской области (4000000,0 тыс. рублей) и объем основного долга по кредитам указанных организаций (2300000,0 тыс. рублей).

Верхний предел долга по государственным гарантиям Тверской области установлен в размере 440000,0 тыс. рублей.

По сравнению с первоначальной редакцией закона «Об областном бюджете на 2008 год» верхний предел государственного долга увеличен на 151000,0 тыс. рублей, верхний предел долга по государственным гарантиям Тверской области не изменился.

В нарушение статьи 28 закона Тверской области от 29 декабря 2007 года № 164-ЗО, предусматривающей верхний предел долга по государственным гарантиям Тверской области в размере 440000,0 тыс. рублей, по состоянию на 1 января 2009 года долг по государственным гарантиям составил 496822,6 тыс. рублей, или на 56822,6 тыс. рублей больше установленного объема.

В нарушение статьи 18 закона Тверской области от 5 декабря 2003 года № 89-ЗО «Об условиях предоставления государственных гарантий Тверской области, порядке их оформления и учета» (с изменениями и дополнениями) при исполнении получателем гарантии - г. Тверью своих обязательств перед кредитором на соответствующую сумму государственный долг области не сокращался. Так, объем государственной гарантии по состоянию на 1 января 2008 года и на 1 января 2009 года составил 16910,0 тыс. долл. США.

В 2008 году выплат из бюджета Тверской области по гарантиям не производилось.

Объем государственного долга Тверской области по государственным ценным бумагам по состоянию на 1 января 2008 года составил 800000,0 тыс. рублей, который в течение 2008 года был погашен и увеличен за счет выпуска облигационного займа. Таким образом, по состоянию на 1 января 2009 года сумма долга Тверской области по государственным ценным бумагам сложилась в объеме 2500000,0 тыс. рублей.

В нарушение государственного контракта от 18 декабря 2008 года № 111-ГК «Об оказании услуг по организации выпуска, размещению, обслуживанию и погашению государственного облигационного займа Тверской области 2008 года» со Сбербанком России средства от размещения государственных облигаций поступили на счет департамента финансов Тверской области на 475,0 тыс. рублей меньше (2499525,0 тыс. рублей).

Задолженность Тверской области по кредитам, полученным от кредитных организаций, на 1 января 2008 года сложилась в размере 2435000,0 тыс. рублей, которая в соответствии с контрактами погашена в полном объеме. В ходе исполнения областного бюджета Тверской областью были привлечены кредитные ресурсы в объеме 2300000,0 тыс. рублей, сумма которых составила остаток привлеченных кредитных ресурсов на 1 января 2009 года.

В 2008 году бюджетам 24 муниципальных образований предоставлены бюджетные кредиты на покрытие временного кассового разрыва в размере 547800,0 тыс. рублей со сроком погашения 25 декабря 2008 года. 21 муниципальному образованию в соответствии с протоколом заседания бюджетной комиссии Тверской области продлен срок возврата кредитов на общую сумму 512100,0 тыс. рублей на срок не более года со дня заключения договора о предоставлении бюджетного кредита. В счет погашения ранее предоставленных бюджетных кредитов муниципальными образованиями перечислено в бюджет Тверской области 241289,0 тыс. рублей. Таким образом, остаток задолженности по бюджетным кредитам муниципальных образований на 1 января 2009 года сложился в объеме 512100,0 тыс. рублей.

Задолженность по бюджетным кредитам, предоставленным из областного бюджета юридическим лицам, за 2008 год сократилась на 952,1 тыс. рублей и составила 47526,0 тыс. рублей. В 2008 году бюджетные кредиты юридическим лицам из областного бюджета не предоставлялись.

5. Эффективность межбюджетных отношений в Тверской области в части полномочий, переданных органам местного самоуправления в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и другими нормативными правовыми актами

В 2008 году межбюджетные отношения в Тверской области регламентировались законами Тверской области от 26 июля 2005 года № 94-ЗО «О межбюджетных отноше-

ниях в Тверской области», от 18 января 2006 года № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области», от 17 июля 2007 года «Об областном фонде софинансирования расходов» и от 29 декабря 2007 года № 164-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2008 год и на плановый период 2009 и 2010 годов».

В соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» на территории области образовано 405 муниципальных образований, в том числе со статусом муниципального района - 36, городского округа - 7, сельского поселения - 318 и городского поселения - 44.

В 2008 году все муниципальные образования Тверской области приняли самостоятельные бюджеты. Бюджеты 321 муниципального образования были утверждены с дефицитом, 31 - с профицитом и 53 бюджета - без дефицита. Фактически за 2008 год дефицит сложился по бюджетам 150 муниципальных образований области, профицит - по бюджетам 255 муниципальных образований.

По итогам 2008 года доходная часть бюджетов муниципальных образований области исполнена в сумме 18639805,3 тыс. рублей, или на 95,8 % бюджетных назначений. Безвозмездные поступления в доходах муниципальных образований занимали 46,4 % общего объема доходов, налоговые и неналоговые доходы - 47,8 %, доходы от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности - 5,8 процента.

В структуре налоговых доходов бюджетов муниципальных образований основным является налог на доходы физических лиц: в городских округах - 75,5 %, в муниципальных районах - 87,1 %, в поселениях - 55,9 %. Земельный налог в поселениях составлял 34,7 % суммы налоговых доходов.

С 14 муниципальными районами, дотационность которых превысила 70 %, департаментом финансов Тверской области заключены соглашения о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов.

Доходы муниципальных образований области с учетом безвозмездных поступлений из областного бюджета на 1 жителя в 2008 году составили 13,5 тыс. рублей, в городских округах - 12,9 тыс. рублей, в муниципальных районах - 11,6 тыс. рублей, в поселениях - 3,4 тыс. рублей. Налоговые и неналоговые доходы на 1 жителя сложились в 2008 году в среднем в размере 6,5 тыс. рублей, в городских округах - 7,2 тыс. рублей, в муниципальных районах - 4,1 тыс. рублей, в городских поселениях - 1,7 тыс. рублей и в сельских поселениях - 1,6 тыс. рублей.

В 2008 году расходная часть бюджетов муниципальных образований Тверской области исполнена в сумме 17717293,4 тыс. рублей, или на 86 % годовых бюджетных назначений. В городских округах основную долю расходов составляют расходы: на образование - 37,4 %, жилищно-коммунальное хозяйство - 28,4 %, здравоохранение и спорт - 16,2 %; в поселениях на жилищно-коммунальное хозяйство - 46,6 процента.

Расходы на оплату труда с начислениями в расходах муниципальных образований составили 40,7 % общего объема расходов, в городских округах - 38,2 %, в муниципальных районах - 43,3 %, в городских и сельских поселениях - 23,4 процента.

Кредиторская задолженность муниципальных образований по состоянию на 1 января 2009 года сложилась в сумме 450116,8 тыс. рублей и выросла по сравнению с задолженностью на начало 2008 года на 14,3 %. Просроченная задолженность составила 134750,5 тыс. рублей, или 14,7 % общего размера кредиторской задолженности.

На 1 января 2009 года объем муниципального долга муниципальных образований области составил 814545,7 тыс. рублей и по сравнению с прошлым годом увеличился

на 322187,0 тыс. рублей, или на 65,4 %, что связано с получением бюджетных кредитов из областного бюджета.

Остатки неиспользованных средств на лицевых счетах бюджетов муниципальных образований области по состоянию на 1 января 2009 года сложились в размере 2490630,9 тыс. рублей, в том числе: муниципальных районов - 655602,6 тыс. рублей, городских округов - 1249569,4 тыс. рублей и городских и сельских поселений - 585458,9 тыс. рублей.

Проверка в 2 муниципальных образованиях Тверской области: - г. Тверь, ЗАТО Озерный - показала, что в 2008 году доходы бюджета г. Твери исполнены в сумме 5315916,0 тыс. рублей, или на 101,3 %, расходы - 4521885,4 тыс. рублей, или на 82,5 % утвержденных бюджетных назначений. Профицит бюджета составил 794030,6 тыс. рублей. На 1 января 2008 года остатки средств на счете муниципального образования г. Твери сложились в размере 262325,5 тыс. рублей, на 1 января 2009 года - 1013655,1 тыс. рублей, или возросли в 3,8 раза.

В нарушение статьи 81 Бюджетного кодекса за счет средств резервного фонда профинансированы расходы на сумму 4889,4 тыс. рублей, не являющиеся непредвиденными (поощрения за участие в общественной жизни города, проведение конкурсов, приобретение топлива, погашение кредиторской задолженности).

В нарушение Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ без проведения конкурсных процедур размещены заказы на сумму 4771,5 тыс. рублей на выполнение работ и оказание услуг для муниципальных нужд, в том числе в 2008 году - 4315,5 тыс. рублей и за I квартал 2009 года - 456,0 тыс. рублей.

В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 14 ноября 2007 года № 778 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2008 год и на плановый период 2009 и 2010 годов» и закона Тверской области от 29 декабря 2007 года № 164-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2008 год и на плановый период 2009 и 2010 годов» администрацией г. Твери заключено 39 муниципальных контрактов, предусматривающих 100-процентное авансирование на общую сумму 61190,1 тыс. рублей, из которых контракты, заключенные на доленое участие в финансировании строительства жилья, - 52153,2 тыс. рублей.

В 2008 году за счет средств бюджета города в объеме 730009,9 тыс. рублей реализованы следующие программы: 18 городских целевых программ - 442555,6 тыс. рублей, 4 ведомственные целевые программы - 28682,2 тыс. рублей, адресная инвестиционная программа - 258772,1 тыс. рублей.

На строительство инженерных сетей по ул. Луначарского в г. Твери объем финансирования за счет всех источников в соответствии с соглашением от 28 ноября 2008 года № 494 был предусмотрен в размере 18065,0 тыс. рублей, в том числе из средств федерального бюджета - 10602,3 тыс. рублей, областного бюджета - 3626,0 тыс. рублей, бюджета города - 3836,7 тыс. рублей. Средства федерального бюджета поступили в бюджет г. Твери в декабре 2008 года в сумме 10602,3 тыс. рублей и по состоянию на 1 апреля 2009 года числятся в остатках на лицевом счете администрации г. Твери, что является несоблюдением положения статьи 34 Бюджетного кодекса в части результативности и эффективности использования бюджетных средств. В нарушение соглашения от 28 ноября 2008 года № 494 не обеспечено софинансирование из областного бюджета в объеме 3626,0 тыс. рублей и из бюджета города - 3836,7 тыс. рублей, что является несоблюдением условий статей 130 и 136 Бюджетного кодекса.

При проведении капитального ремонта городской больницы объем незавершенного строительства составил 4337,0 тыс. рублей. По 9 объектам затраты, направленные на разработку проектно-сметной документации, составили 9387,0 тыс. рублей. Вместе с тем

указанные объекты более 4 лет не включаются в планы строительства. В результате не соблюден принцип результативности и эффективности использования бюджетных средств в сумме 13724,0 тыс. рублей, установленный статьей 34 Бюджетного кодекса.

По состоянию на 1 апреля 2009 года 5 объектов, сданных в эксплуатацию, не переданы с баланса заказчика МУП «Тверьстройзаказчик» на баланс собственникам и эксплуатирующим организациям. Фактические затраты по объектам (их балансовая стоимость) в размере 11648,0 тыс. рублей числятся в составе незавершенного строительства, что является нарушением статьи 374 Налогового кодекса, так как несвоевременная передача государственного имущества искажает фактическую стоимость основных фондов учреждений и предприятий и их налогооблагаемую базу.

За 2008 год доходы ЗАТО Озерный исполнены в объеме 345442,7 тыс. рублей, или на 100,3 %, расходы - 361883,7 тыс. рублей, или на 94 % утвержденных бюджетных назначений.

Перенос сроков строительства жилья для граждан, переселяемых из ЗАТО Озерный, привел к образованию на 1 апреля 2009 года значительной дебиторской задолженности по субвенции на отселение граждан в сумме 122840,9 тыс. рублей, что является несоблюдением принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств.

В нарушение статей 155 и 156 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее - Жилищный кодекс) не взимается плата за наем жилого помещения по договорам социального найма, найма жилого помещения в муниципальном жилищном фонде. В реестре муниципальной собственности ЗАТО Озерный на 1 января 2008 года зарегистрировано 193,8 тыс. кв. м общей площади жилого фонда. Общая сумма оплаты за весь жилой фонд составляет 606,6 тыс. рублей в месяц, или 7279,1 тыс. рублей в год (расчетно). Таким образом, выпадающие доходы бюджета ЗАТО составляют более 7000,0 тыс. рублей.

6. Эффективность использования средств финансовой поддержки, предоставленных бюджету Тверской области государственной корпорацией «Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства»

В соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2007 года № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» в Тверской области утверждено 5 региональных адресных программ с общим объемом финансирования 1502372,5 тыс. рублей, в том числе: средства Фонда - 1033447,8 тыс. рублей, средства областного бюджета - 273043,4 тыс. рублей, средства бюджетов муниципальных образований - 145657,3 тыс. рублей, средства собственников помещений в многоквартирных домах - 50224,0 тыс. рублей.

В 2008 году в областной бюджет поступили средства Фонда на проведение капитального ремонта многоквартирных домов и на переселение граждан из аварийного жилищного фонда в общей сумме 1033447,8 тыс. рублей, в том числе: субсидии областному бюджету - 607092,7 тыс. рублей и субсидии бюджетам муниципальных образований - 426355,1 тыс. рублей.

Следует отметить, что средства Фонда в размере 741641,8 тыс. рублей, или 71,8 %, поступили в областной и местные бюджеты только в конце декабря 2008 года.

За 2008 год средства Фонда использованы на реализацию региональных адресных программ в объеме 235879,7 тыс. рублей. Остаток средств Фонда на 1 января 2009 года составил 797568,1 тыс. рублей, или 77,2 % поступивших в 2008 году средств.

На 1 января 2009 года работы по проведению капитального ремонта многоквартирных домов завершены на 100 объектах из 278, предусмотренных региональными программами, или на 36 % объектов.

Остатки средств Фонда на счетах областного и местных бюджетов по состоянию на 1 апреля 2009 года составили 527313,7 тыс. рублей, или 51,0 % поступивших средств.

В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 22 июня 1994 года № 745 по 20 муниципальным контрактам, заключенным администрацией г. Твери в декабре 2008 года на общую сумму 52153,2 тыс. рублей, осуществлено 100-процентное авансирование подрядным организациям. Превышение авансовых платежей составило 36567,3 тыс. рублей.

7. Эффективность управления, распоряжения и использования государственной собственности

Комитет по управлению имуществом Тверской области (далее - Комитет) является органом государственной власти Тверской области, осуществляющим от имени Тверской области полномочия собственника по владению, пользованию и распоряжению государственным имуществом Тверской области.

В соответствии с законом Тверской области от 29 декабря 2007 года № 164-ЗО на Комитет возложены функции администратора доходов, выполнение по которым составило 266365,0 тыс. рублей, или 36 % годовых бюджетных назначений.

Поступления в областной бюджет от приватизации государственного имущества в 2008 году составили 12610,8 тыс. рублей, или 2,1 % установленных прогнозным планом приватизации на 2008 год показателей.

В нарушение статей 2.5 и 7 закона Тверской области от 22 февраля 2005 года № 10-ЗО «О приватизации государственного имущества Тверской области» в I полугодии 2008 года проведена приватизация 6 государственных унитарных предприятий и 41 объекта движимого имущества, включенных в Программу приватизации на 2008 год изменениями, внесенными только 8 июля 2008 года.

Учет государственного имущества Тверской области осуществляется в рамках ведения реестра государственного имущества Тверской области в соответствии со статьей 35 закона Тверской области от 9 апреля 2002 года № 23-ЗО «Об управлении государственным имуществом Тверской области» (далее - закон № 23-ЗО), постановлением администрации Тверской области от 30 октября 2007 года № 323-па «Об утверждении Порядка учета и ведения реестра имущества, находящегося в собственности Тверской области» (далее - Порядок учета и ведения реестра имущества).

Стоимость государственного имущества Тверской области на 1 января 2009 года составила 62758,2 млн. рублей.

В составе государственного имущества Тверской области находятся 974 объекта жилищного фонда, основная часть которого поступила из федеральной собственности в имущественных комплексах лесхозов.

В нарушение пункта 11 статьи 154 Федерального закона от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» объекты жилищного фонда, поступившие в имущественных комплексах лесхозов, не переданы в собственность муниципальных образований.

В нарушение пункта 1.2 Порядка учета и ведения реестра имущества, находящегося в собственности Тверской области, в реестр государственного имущества области внесены объекты недвижимого имущества без указания балансовой стоимости. Так, по данным балансового учета имущества казны Тверской области числится 121 объект недвижимого имущества, по данным реестра государственного имущества области -

357 объектов. Таким образом, 235 объектов недвижимого имущества включено в реестр государственной собственности Тверской области без указания балансовой стоимости.

В соответствии со статьей 29 закона № 23-ЗО право сдачи в аренду государственного имущества, не принадлежащего унитарным предприятиям, принадлежит органу по управлению государственным имуществом.

За 2008 год по договорам аренды государственного имущества начислена арендная плата в сумме 64066,9 тыс. рублей, оплачена - 68814,2 тыс. рублей, или 107 % с учетом переходящей задолженности 2007 года. Переходящая задолженность на 1 января 2009 года по арендной плате составляет 28525,1 тыс. рублей.

По итогам финансово-хозяйственной деятельности из 41 государственного унитарного предприятия, осуществляющего производственно-хозяйственную деятельность, 20 получили прибыль в размере 45303,0 тыс. рублей, 21 - убыточно. Общая сумма убытка по итогам финансово-хозяйственной деятельности за 2007 год составила 8175 тыс. рублей. Наибольшая сумма убытков по итогам 2007 года сложилась у областного ГУП «Фармация» - 5824,0 тыс. рублей.

Часть прибыли, полученной областными государственными унитарными предприятиями в 2007 году и подлежащей перечислению в областной бюджет в 2008 году, составила 7501,4 тыс. рублей. В 2008 году денежные средства от уплаты части прибыли по итогам деятельности 2007 года, включая задолженность прошлых лет, перечислены в областной бюджет в объеме 7561,4 тыс. рублей, или 101 % законодательно установленных.

В проверяемом периоде администрация Тверской области заключала государственные контракты на оказание услуг по обеспечению деятельности губернатора Тверской области с ГУП «Управляющая компания «Тверьрегионинвест» (далее - Предприятие). Предприятие занимается проведением спортивных мероприятий, организацией культурно-массовых мероприятий, осуществляет агентское представление интересов третьих лиц. Несмотря на то, что в настоящее время Предприятие осуществляет новые виды деятельности, изменения в устав с 2004 года не вносились.

В целях осуществления основного вида деятельности Предприятием в течение 2008 года заключались государственные контракты с органами исполнительной власти Тверской области и другими юридическими лицами на оказание возмездных услуг по проведению различных мероприятий. По результатам оказанных услуг Предприятием получено денежное вознаграждение в сумме 107524,0 тыс. рублей, в то же время выручка от основной деятельности отражена в балансе только в размере 23694,0 тыс. рублей, что противоречит нормам статей 23, 249 Налогового кодекса, согласно которым выручка от реализации определяется исходя из всех поступлений, связанных с расчетами за реализованные товары (работы, услуги) или имущественные права, выраженные в денежной и (или) натуральной формах.

Остаток денежных средств в размере 83830,0 тыс. рублей не отражен в виде выручки по основному виду деятельности и, как следствие, не вошел в налогооблагаемую базу по налогу на прибыль. Таким образом, сумма налога на прибыль, исчисленная с остатка денежных средств и не в полном объеме поступившая в бюджет Тверской области, составила 12029,6 тыс. рублей (расчетно).

Предприятие в 2008 году перечислило денежные средства в объеме 1800,0 тыс. рублей Тверскому суворовскому военному училищу в качестве добровольного пожертвования без наличия документов (договоров), подтверждающих возникновение гражданских прав и обязанностей между Предприятием и Тверским суворовским военным училищем, что противоречит пункту 1.1 статьи 8 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - Гражданский кодекс), согласно которому гражданские права и обязанности должны возникать на основании договоров.

Кроме того, Предприятием перечислены средства в сумме 2005,6 тыс. рублей на ремонт актового зала в административном здании Управления ФСБ России по Тверской области на основании договора подряда от 18 марта 2008 года, заключенного между Управлением ФСБ России по Тверской области, выступающим в качестве заказчика, ООО «ЕвроСтрой-Люкс», являющимся подрядчиком, и Предприятием - плательщиком по данному договору. При этом по условиям договора Предприятие, оплачивая услуги по ремонту актового зала заказчика, не имело с заказчиком других встречных договорных отношений и не являлось выгодоприобретателем со стороны заказчика. Следовательно, оплата услуг подрядчика производилась Предприятием за счет собственных оборотных средств, уменьшая при этом его прибыль, что противоречит статье 50 Гражданского кодекса и пунктам 1.7, 2.1 устава Предприятия.

8. Результативность и эффективность деятельности органов государственного финансового контроля

Финансовый контроль за исполнением бюджета Тверской области в 2008 году осуществлялся территориальным управлением Федеральной службы финансово-бюджетного надзора по Тверской области, Управлением Федерального казначейства по Тверской области, контрольно-счетной палатой Законодательного Собрания Тверской области, контрольно-аналитическим комитетом области, контрольно-ревизионным управлением департамента финансов Тверской области.

Территориальным управлением Росфиннадзора по Тверской области проведено 320 контрольных мероприятий, из них 117 ревизий и проверок по использованию средств федерального бюджета, полученных областным бюджетом в порядке предоставления межбюджетных трансфертов.

Сумма выявленных нарушений составила 122100,6 тыс. рублей, или 10,0 % объема проверенных бюджетных средств.

Управление Федерального казначейства по Тверской области осуществляет функции контроля по исполнению бюджета области на основании подписанного с департаментом финансов области регламента. Департаментом финансов направлено 421917 платежных поручений получателям средств, 256 (0,01 %) из которых возвращено из-за нарушения требований по их заполнению. Сверка с отчетными данными администраторов поступлений в областной бюджет проведена по состоянию на 1 января и 1 апреля 2009 года.

В 2008 году контрольно-счетная палата области провела 169 контрольных мероприятий, из них 31 проверка и ревизия и 138 экспертно-аналитических мероприятий.

Объем проверенных в 2008 году бюджетных средств составил 28260110,1 тыс. рублей, в том числе средств областного бюджета 2007 года - 27884279,4 тыс. рублей, 2008 года - 375830,7 тыс. рублей.

Контрольно-аналитический комитет области в 2008 году и I квартале 2009 года провел 11 проверок соблюдения стандартов государственных услуг области в сфере социальной защиты населения (7 проверок) и в сфере занятости населения (4 проверки).

Контрольно-ревизионным управлением департамента финансов Тверской области проведено 92 ревизии и проверки. Выявлено финансовых нарушений на общую сумму 258732,6 тыс. рублей, или 2,6 % объема проверенных бюджетных средств. Возвращено в областной бюджет и взыскано штрафных санкций 37573,7 тыс. рублей, или 14,6 % выявленных нарушений.

9. Анализ качества управления государственными финансами, осуществляемого субъектом Российской Федерации

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2006 года № 467-р одобрена Концепция повышения эффективности межбюджетных отношений и

качества управления государственными и муниципальными финансами в Российской Федерации в 2006-2008 годах (далее - Концепция) и план мероприятий по ее реализации.

В целях участия в конкурсном отборе субъектов Российской Федерации на получение субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на реформирование региональных финансов постановлением администрации Тверской области от 12 декабря 2007 года № 383-па утверждена Концепция реформирования региональных финансов Тверской области на 2008-2009 годы и план действий по ее реализации.

В рамках реализации Концепции на 1 этапе выполнены следующие мероприятия и достигнуты следующие показатели качества управления финансами: сформирована нормативная правовая база по учету и оценке качества оказания государственных услуг бюджетными учреждениями, утверждены стандарты оказания государственных услуг бюджетными учреждениями и порядок оценки соответствия качества оказываемых услуг утвержденным стандартам; установлены процедуры формирования и реализации долгосрочных целевых программ, утверждена методология расчета долговой нагрузки на бюджет с учетом действующих и планируемых к принятию долговых обязательств на среднесрочный период и методика расчета объема возможного привлечения новых долговых обязательств с учетом их влияния на долговую нагрузку бюджета Тверской области.

По результатам оценки Минфином России данных отчета администрации области о выполнении 1 этапа Концепции прирост качества управления финансами области составил 36,6 балла (с 11,7 балла на исходном уровне управления финансами до 48,3 балла по результатам реализации 1 этапа концепции реформирования).

10. Эффективность административно-финансовых мероприятий, направленных на преодоление кризисных явлений в экономике Тверской области

В рамках осуществления антикризисных мероприятий и в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2008 года № 1089 «О предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации» департаментом занятости населения области разработана программа Тверской области по реализации дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда в 2009 году (далее - Программа), принятая постановлением администрации области от 27 января 2009 года № 21-па.

Общий объем финансирования Программы в 2009 году составил 349880,5 тыс. рублей, в том числе субсидия из федерального бюджета - 332386,4 тыс. рублей, или 95 % общего объема финансирования, средства областного бюджета Тверской области - 17494,1 тыс. рублей, или 5 % общего объема финансирования.

Федеральная служба по труду и занятости заключила с администрацией Тверской области соглашение от 19 февраля 2009 года № 1610 о реализации дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда Тверской области, которым предусмотрено выделение субсидии Тверской области в сумме 332386,4 тыс. рублей. В феврале 2009 года в областной бюджет поступили средства федерального бюджета в размере 132954,6 тыс. рублей, которые в апреле направлены на лицевые счета центров занятости населения.

Выводы

1. Областной бюджет за 2008 год исполнен по доходам в сумме 29589894,3 тыс. рублей, или на 100,4 %, по расходам - 30134901,5 тыс. рублей, или на 93,3 % утвержденных бюджетных назначений. Межбюджетные трансферты составили 8870821,9 тыс. рублей, или 29,9 % объема доходов областного бюджета.

2. В нарушение статей 92.1 и 114 Бюджетного кодекса превышен предельный объем дефицита областного бюджета на 191015,9 тыс. рублей, а также при принятии закона Тверской области от 29 декабря 2007 года № 164-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2008 год и на плановый период 2009 и 2010 годов» предельный объем выпуска государственных ценных бумаг не утвержден.

3. В нарушение статьи 6 закона Тверской области от 18 января 2006 года № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области» департаментом финансов области не осуществлялась оценка бюджетной и социальной эффективности предоставляемых налоговых льгот по региональным налогам.

4. В нарушение Федерального закона от 21 июня 2007 года №185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» и статьи 41 Бюджетного кодекса администратором доходов департаментом жилищно-коммунального и газового хозяйства Тверской области средства, полученные из Фонда в сумме 315286,7 тыс. рублей, в годовом отчете отражены в разделе «Прочие неналоговые доходы», а не в разделе «Безвозмездные поступления».

5. В нарушение приказа Минфина России от 24 августа 2007 года № 74н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» расходы в размере 5074,0 тыс. рублей на организацию и проведение культурных мероприятий осуществлены по разделу 01 «Общегосударственные вопросы» вместо раздела 08 «Культура, кинематография, средства массовой информации».

6. В нарушение приказа Минфина России от 6 июля 2001 года № 50н «Об уточнении норм расходов на прием и обслуживание иностранных делегаций и отдельных лиц» были завышены нормы расходов на прием и обслуживание делегаций, превышение установленной нормы расходов составило 2870,5 тыс. рублей.

7. В нарушение положений статей 23 и 249 Налогового кодекса денежные средства в сумме 83830,0 тыс. рублей не вошли в виде выручки в налогооблагаемую базу ГУП «Управляющая компания «Тверьрегионинвест» по налогу на прибыль. Недопоступление в виде отчислений от прибыли в бюджет области составило 12029,6 тыс. рублей (расчетно).

8. В нарушение статей 8 и 50 Гражданского кодекса и устава ГУП «Управляющая компания «Тверьрегионинвест» в 2008 году без оформления договоров перечислило денежные средства в объеме 1800,0 тыс. рублей Тверскому суворовскому военному училищу в качестве добровольного пожертвования, а также средства в сумме 2005,6 тыс. рублей на ремонт актового зала в административном здании УФСБ России по Тверской области.

9. ГУП «Управляющая компания «Тверьрегионинвест» в декабре 2008 года заключило 12 государственных контрактов на сумму 7735,0 тыс. рублей на оказание услуг по комплексному исследованию общественной и социально-политической ситуации в Тверской области и по разработке системы оплаты труда работников государственных образовательных учреждений, учреждений социальной защиты и здравоохранения. Отчеты о выполненной работе не содержат конкретных выводов, предложений и рекомендаций, а также не имеют практического применения и носят формальный характер, что не соответствует принципу эффективности и результативности расходования бюджетных средств.

10. В нарушение статьи 219 Бюджетного кодекса управлением регионального развития профинансированы расходы по участию в международной выставке-ярмарке коммерческой недвижимости MIPIM-2008 в Германии на сумму 3350,0 тыс. рублей без проведения конкурсной процедуры и заключения государственного контракта. В дальнейшем был проведен конкурс и заключен контракт с ООО «Логистика Трэвл» на сумму 3350,0 тыс. рублей по фактически произведенным расходам.

11. В нарушение приказа Минфина России от 24 августа 2007 года № 74н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» в 2008 году управлению регионального развития предусмотрены бюджетные назначения на реконструкцию дорог в объеме 1912,1 тыс. рублей. Распоряжением комитета по управлению государственным имуществом от 30 апреля 2008 года № 1604 «О перераспределении государственного имущества Тверской области» проектно-сметная документация по реконструкции кольцевой автомобильной дороги передана ГУ «Дирекция территориального дорожного фонда Тверской области» в размере 1390,6 тыс. рублей, что на 521,5 тыс. рублей меньше фактической стоимости проекта.

12. В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 12 декабря 2007 года № 859 «Об утверждении Положения о предоставлении субсидий на реформирование региональных и муниципальных финансов» администрацией Тверской области порядок финансового обеспечения мероприятий за счет субсидий из федерального бюджета не разработан и не утвержден. Средства федерального бюджета в сумме 66953,4 тыс. рублей, поступившие на реформирование финансов в 2008 году, не используются свыше 5 месяцев. Таким образом, не соблюден принцип статьи 34 Бюджетного кодекса в части результативности и эффективности использования бюджетных средств.

13. В нарушение Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд» государственными заказчиками Тверской области заключены контракты без проведения соответствующих конкурсных и аукционных процедур на сумму 82401,0 тыс. рублей (77629,5 тыс. рублей - средства областного бюджета, 4771,5 тыс. рублей - средства бюджета г. Твери), из них осуществлено разделение заказа по одноименным лотам при проведении электронных аукционов на 39289,9 тыс. рублей.

14. В нарушение государственного контракта от 18 декабря 2008 года № 111-ГК «Об оказании услуг по организации выпуска, размещению, обслуживанию и погашению государственного облигационного займа Тверской области 2008 года» со Сбербанком России средства от размещения государственных облигаций поступили на счет департамента финансов Тверской области на 475,0 тыс. рублей меньше.

15. В нарушение статьи 78 Бюджетного кодекса профессиональным спортивным клубам области комитетом по физической культуре и спорту Тверской области и администрацией г. Твери предоставлена субсидия без установления порядка и определения нормативных затрат по возмещению расходов в сумме 75180,0 тыс. рублей, из них средства муниципального образования г. Твери - 12680,0 тыс. рублей.

16. Созданный администрацией Тверской области Фонд содействия кредитованию малого и среднего предпринимательства в соответствии с государственным заданием за счет средств областного бюджета фактически оказывал услуги по предоставлению поручительств по обязательствам субъектов малого предпринимательства, а также занимался финансовым посредничеством, тем самым осуществляя предпринимательскую деятельность, не связанную с целями, предусмотренными пунктом 2 статьи 2 Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях». Кроме того, средства Фонда были размещены на депозитных счетах в размере 14700,0 тыс. рублей для получения дополнительных доходов, а не для содействия малому и среднему предпринимательству.

17. В нарушение Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ Московский государственный университет экономики, статистики и информатики не выполнил условия государственного контракта по проведению исследований по влиянию на эко-

номику региона и субъектов малого предпринимательства последствий вступления России в ВТО. На момент проверки работы не выполнены, неустойка в соответствии с условиями контракта в размере 0,1 % стоимости контракта департаментом экономики Тверской области не предъявлена, средства в сумме 810,0 тыс. рублей находились на счете Московского государственного университета экономики, статистики и информатики 1,4 года. Во время проведения контрольного мероприятия средства в объеме 810,0 тыс. рублей возвращены на счет областного бюджета как невыясненные поступления (платежное поручение от 6 мая 2009 года № 90536).

18. Администрацией Тверской области в 2008 году не выполнены обязательства по соглашениям, заключенным с федеральными органами исполнительной власти, в части выполнения условий софинансирования мероприятий и строительства объектов из областного бюджета в соответствии с нормами, утвержденными постановлениями Правительства Российской Федерации, на сумму 103915,9 тыс. рублей, что является несоблюдением условий статьи 130 Бюджетного кодекса.

19. В результате решения по сносу строящегося 2-этажного здания пищеблока при строительстве объекта «Областной перинатальный центр г. Твери» потери областного бюджета составили в текущих ценах 24180,5 тыс. рублей.

20. В нарушение статьи 374 Налогового кодекса заказчиками области не обеспечена своевременная передача балансовой стоимости сданных в эксплуатацию объектов на сумму 525616,0 тыс. рублей с баланса заказчиков на баланс принимающих объекты организаций, в результате недостоверно отражена фактическая стоимость основных фондов предприятий, их налогооблагаемая база. В связи с несвоевременной передачей объекта «Газопровод-отвод к г. Кувшиново» заказчик ГУП «Тверьоблстройзаказчик» осуществлял несвойственную ему деятельность по эксплуатации газопровода, в результате чего дополнительные затраты по обслуживанию газопровода составили 1300,0 тыс. рублей.

21. Администрацией Тверской области не соблюден принцип статьи 34 Бюджетного кодекса в части результативности и эффективности использования бюджетных средств. Произведены затраты по 52 объектам на сумму 133254,4 тыс. рублей, которые в установленном порядке не консервировались, более 5 лет исключались из планов финансирования и в настоящее время не подлежат восстановлению (брошенные, частично разобранные и разрушенные). Аналогично произведены затраты по 36 объектам дорожного хозяйства в размере 236483,1 тыс. рублей.

22. В связи с поступлением средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства только в конце декабря 2008 остатки его средств на счетах областного и местных бюджетов на 1 января 2009 года составили 797468,1 тыс. рублей, или 77,2 % поступивших в 2008 году средств.

23. При исполнении бюджета муниципального образования г. Твери установлено следующее:

- в нарушение статьи 81 Бюджетного кодекса за счет средств резервного фонда профинансированы расходы на сумму 4889,4 тыс. рублей, не являющиеся непредвиденными (проведение конкурсов, приобретение топлива, погашение кредиторской задолженности);

- в нарушение закона Тверской области от 29 декабря 2007 года № 164-ЗО администрацией г. Твери заключено 39 муниципальных контрактов на строительство жилья на сумму 61190,1 тыс. рублей, предусматривающих 100-процентное авансирование;

- в нарушение условий статьи 136 Бюджетного кодекса и соглашения не обеспечено софинансирование из областного и местных бюджетов в размере 7462,7 тыс. рублей на строительство инженерных сетей в г. Твери.

24. При исполнении бюджета муниципального образования ЗАТО Озерный установлено следующее:

- перенос сроков строительства жилья для граждан, переселяемых из ЗАТО Озерный, привел к образованию на 1 апреля 2009 года значительной дебиторской задолженности по субвенции на отселение граждан в сумме 122840,9 тыс. рублей;

- в нарушение статей 155 и 156 Жилищного кодекса не взимается плата за наем жилого помещения по договорам социального найма, найма жилого помещения в муниципальном жилищном фонде. В реестре муниципальной собственности ЗАТО Озерный на 1 января 2008 года зарегистрировано 193,8 тыс. кв. м общей площади жилого фонда. Общая сумма оплаты за весь жилой фонд составляет 606,6 тыс. рублей в месяц, или 7279,1 тыс. рублей в год (расчетно), которые не поступили в бюджет муниципального образования.

Предложения

1. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации губернатору Тверской области, в котором предложить:

- устранить выявленные нарушения в организации бюджетного процесса в Тверской области и привести в соответствие с требованиями, предусмотренными статьями 92.1 и 114 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части превышения дефицита областного бюджета и предельного объема выпуска ценных бумаг;

- провести анализ выпадающих доходов областного бюджета от предоставления региональным законодательством налоговых льгот, отсрочек и рассрочек по платежам в областной бюджет и определить результативность работы предприятий и организаций, имеющих налоговые льготы;

- привести в соответствие с бюджетной классификацией Российской Федерации распределение бюджетных средств по главным распорядителям Тверской области в соответствии со структурой кодов бюджетной классификации;

- привести нормы расходов на прием и обслуживание делегаций в соответствие с приказом Минфина России от 6 июля 2001 года № 50н «Об уточнении норм расходов на прием и обслуживание иностранных делегаций и отдельных лиц»;

- провести проверку финансово-хозяйственной деятельности ГУП «Управляющая компания «Тверьрегионинвест»;

- передать на баланс ГУ «Дирекция территориального дорожного фонда Тверской области» проектно-сметную документацию по реконструкции кольцевой автомобильной дороги в полном объеме в сумме 1912,1 тыс. рублей;

- привести нормативные правовые документы по выплате субсидий профессиональным спортивным клубам в соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- вернуть бюджетные средства в сумме 14700,0 тыс. рублей, размещенные на депозите Фондом содействия кредитованию малого и среднего предпринимательства Тверской области, на расчетный счет Фонда;

- провести инвентаризацию объектов незавершенного строительства и оформить соответствующие решения по каждому из них;

- провести в установленном порядке передачу с баланса заказчиков на баланс принимающих организаций объекты, сданные в эксплуатацию, балансовой стоимостью 525616,0 тыс. рублей и передать эксплуатирующей организации объект «Газопровод - отвод к г. Кувшиново»;

- в установленном порядке привлечь к ответственности должностных лиц, допустивших нарушения федерального и регионального законодательства в ходе исполнения областного бюджета за 2008 год, отмеченные в материалах контрольного мероприятия, в части:

несвоевременного оформления администратором доходов департаментом жилищно-коммунального и газового хозяйства Тверской области финансовых документов по зачислению средств, полученных из Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства в сумме 315286,7 тыс. рублей;

осуществления переплаты в размере 2870,5 тыс. рублей управлением делами губернатора Тверской области на прием и обслуживание делегаций;

перечисления ГУП «Управляющая компания «Тверьрегионинвест» денежных средств в сумме 1800,0 тыс. рублей Тверскому суворовскому военному училищу и 2005,6 тыс. рублей - на ремонт актового зала в административном здании УФСБ России по Тверской области;

несоблюдения требований Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд» при заключении контрактов на сумму 82401,0 тыс. рублей;

поступления не в полном объеме средств от размещения государственных облигаций на бюджетный счет департамента финансов Тверской области в размере 475,0 тыс. рублей;

потерь бюджетных средств в объеме 24180,5 тыс. рублей в результате сноса строящегося 2-этажного здания пищеблока при строительстве объекта «Областной перинатальный центр г. Твери»;

неэффективного использования бюджетных средств на общую сумму 444425,9 тыс. рублей.

2. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации главе администрации г. Твери, в котором предложить:

- привести в соответствие со статьей 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации положение о резервном фонде администрации г. Твери;

- привести нормативные правовые документы по выплате субсидий командам мастеров г. Твери в соответствие со статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- провести инвентаризацию объектов незавершенного строительства по городу и принять соответствующие решения по каждому из них. Передать с баланса заказчиков на баланс организаций объекты, сданные в эксплуатацию в 2008 году, общей балансовой стоимостью 11648,0 тыс. рублей;

- в установленном порядке привлечь к ответственности должностных лиц, допустивших нарушения федерального и регионального законодательства в ходе исполнения городского бюджета за 2008 год, отмеченные в материалах контрольного мероприятия, в части:

несоблюдения Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд» при заключении контрактов на сумму 4771,5 тыс. рублей;

заключения муниципальных контрактов, предусматривающих 100-процентное авансирование в объеме 61190,1 тыс. рублей;

неэффективного использования бюджетных средств на сумму 188114,3 тыс. рублей.

3. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации главе администрации ЗАТО Озерный, в котором предложить:

- в установленном порядке утвердить сводную бюджетную роспись по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета на 2009 год;

- в соответствии с нормами Бюджетного кодекса Российской Федерации установить предельный объем дефицита бюджета ЗАТО Озерный;

- в установленном порядке погасить дебиторскую задолженность в сумме 126090,0 тыс. рублей.

4. Направить информационное письмо в Министерство финансов Российской Федерации.

5. Направить информационное письмо в Управление Федеральной налоговой службы по Тверской области.

6. Направить информационное письмо в государственную корпорацию «Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства».

7. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Центральном федеральном округе, в Контрольно-счетную палату Законодательного Собрания Тверской области.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

С. Н. РЯБУХИН