

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

«22» Июль 2013 г.

№ ОМ- 146/13-03

ОТЧЕТ О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ «Проверка использования бюджетных средств, выделенных на ликвидацию последствий ландшафтных пожаров в Волгоградской области в 2010 году»

(утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации
(протокол от 19 июля 2013 г. № 34К (925))

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 3.11.16 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2013 год, обращение Федеральной службы безопасности Российской Федерации от 22 февраля 2013 года.

2. Предмет контрольного мероприятия: деятельность федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти Волгоградской области и муниципальных образований Волгоградской области в процессе формирования и исполнения областного и местных бюджетов при ликвидации последствий ландшафтных пожаров в Волгоградской области в 2010 году;

процесс формирования и использования средств федерального бюджета, бюджета Волгоградской области и местных бюджетов, выделенных на ликвидацию последствий ландшафтных пожаров в Волгоградской области в 2010 году.

3. Объекты контрольного мероприятия:

3.1. Правительство Волгоградской области и отраслевые органы исполнительной власти Волгоградской области (выборочно) (г. Волгоград, г. Камышин).

3.2. Администрации муниципальных образований Волгоградской области (выборочно).

3.3. Министерство регионального развития Российской Федерации (г. Москва) (по запросу).

3.4. Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (г. Москва) (по запросу).

3.5. Общество с ограниченной ответственностью «Севкавпромжилстрой» (г. Ростов-на-Дону) (по запросу).

3.6. Управление Федеральной налоговой службы по Волгоградской области (г. Волгоград) (по запросу).

4. Срок проведения контрольного мероприятия – с мая по июль 2013 года.

5. Цели контрольного мероприятия:

5.1. Оценить соблюдение требований законодательных и иных нормативных правовых актов, регулирующих вопросы предоставления и использования средств федерального бюджета, областного и местных бюджетов Волгоградской области на ликвидацию последствий ландшафтных пожаров в Волгоградской области в 2010 году.

5.2. Проверить целевое и эффективное расходование средств федерального бюджета, областного и местных бюджетов Волгоградской области на ликвидацию последствий ландшафтных пожаров в Волгоградской области в 2010 году.

6. Проверяемый период деятельности: 2010 - 2012 годы.

7. Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования государственных средств и деятельности объектов проверки.

Волгоградская область входит в состав Южного федерального округа. Площадь территории составляет 112,9 тыс. км. Административным центром является город Волгоград. Численность населения по состоянию на 1 января 2011 года составляет 2 583,0 тыс. человек, из них городское население – 1 970,8 тыс. человек (76,3 %).

По данным ежегодного доклада Главного управления МЧС России по Волгоградской области за 2010 год в результате ландшафтных пожаров 2 - 3 сентября 2010 года в Волгоградской области пострадали населенные пункты пяти муниципальных районов, в том числе Жирновского района (с. Александровка, с. Фоменково, с. Сосновка, с. Тетеревятка), Камышинского района (с. Дворянское, с. Усть-Грязнуха, с. Соломатино), Котовского района (ст. Лапшинская, с. Новоалексеевка), Руднянского района (с. Русская Бундевка, с. Осечки), Даниловского района (хутор Величкин). В указанных населенных пунктах пострадало 952 человека, погибло 7 человек, получили травмы различной степени тяжести 17 человек, уничтожено 531 строение, из них жилых домов – 419.

Постановлением главы администрации Волгоградской области от 3 сентября 2010 г. № 1464 в пяти вышеуказанных муниципальных районах введен режим чрезвычайной ситуации, 14 районов объявлены зонами возможного возникновения чрезвычайной ситуации вследствие пожаров.

8.1. (Цель 1) Оценить соблюдение требований законодательных и иных нормативных правовых актов, регулирующих вопросы предоставления и использования средств федерального бюджета, областного и местных бюджетов Волгоградской области на ликвидацию последствий ландшафтных пожаров в Волгоградской области в 2010 году

8.1.1. В целях ликвидации последствий ландшафтных пожаров и оказания помощи пострадавшим распоряжениями Правительства Российской Федерации от 3 сентября 2010 г. № 1444-р, от 11 ноября 2010 г. № 1931-р (далее – распоряжение № 1444-р, распоряжение № 1931-р) бюджету Волгоградской области предоставлены средства федерального бюджета в виде дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации в сумме 900 000,0 тыс. рублей и 684 500,0 тыс. рублей, соответственно. В соответствии с указанными распоряжениями средства федерального бюджета предназначены для восстановления и строительства жилья гражданам, лишившимся жилых помещений, либо для осуществления компенсационных выплат гражданам, оказания материальной помощи гражданам в связи с утратой ими имущества из расчета до 100,0 тыс. рублей

каждому гражданину, восстановления инфраструктуры, осуществления выплат единовременного пособия членам семей граждан, погибших (умерших) в результате природных пожаров, из расчета 1 000,0 тыс. рублей на каждого погибшего (умершего), а также для решения иных вопросов, связанных с ликвидацией последствий природных пожаров.

Администрацией Волгоградской области 8 сентября 2010 года в Минрегион России направлен согласованный с Главным управлением МЧС России по Волгоградской области и ГУВД по Волгоградской области уточненный сводный список граждан и жилых помещений, пострадавших в результате пожаров 2 - 3 сентября 2010 года. Согласно указанному списку общая площадь пострадавших домовладений составила 27 228,38 кв. м. (491 домовладение), количество семей, проживавших в домах – 514, количество членов семей и проживающих – 1 091, не определено право собственности или необходимо решение суда по 29 домовладениям. Указанным списком определены виды поддержки пострадавших: строительство жилых домов – 275; выплата компенсаций за утраченное жилье – 191, приобретение – 19 жилых помещений.

Во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 3 августа 2010 г. № 656 «Об организации помощи гражданам, пострадавшим в результате чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и распоряжения Правительства Российской Федерации № 1444-р администрацией области принято постановление от 6 сентября 2010 г. № 397-п, в соответствии с которым определены меры по оказанию помощи гражданам, пострадавшим 2 - 3 сентября 2010 года от пожаров на территориях Даниловского, Жирновского, Камышинского, Котовского и Руднянского муниципальных районов области, а именно:

единовременная материальная помощь гражданам за счет средств резервного фонда администрации Волгоградской области из расчета 10,0 тыс. рублей на человека, но не более 50,0 тыс. рублей на семью;

материальная помощь гражданам в связи с утратой имущества в

результате пожаров в сумме 200,0 тыс. рублей на каждого гражданина (по 100,0 тыс. рублей из федерального и областного бюджетов);

единовременная материальная помощь семьям, утратившим жилье в результате пожаров, в сумме 30,0 тыс. рублей на семью;

единовременное пособие членам семей граждан, погибших (умерших) в результате пожаров, в сумме 1 000,0 тыс. рублей за каждого погибшего (умершего);

восстановление, строительство и приобретение жилья либо выплата компенсаций за утраченное жилье гражданам, лишившимся жилого помещения в результате пожаров;

ремонт, восстановление и строительство дорог, включая тротуары и съезды к домам;

расчистка завалов от строительного мусора, подготовка участков под строительство, проектно-изыскательские работы на территориях населенных пунктов, пострадавших от пожаров, восстановление и строительство объектов социальной и инженерной инфраструктуры.

Порядок предоставления единовременного пособия членам семей граждан, погибших (умерших), порядок оказания материальной помощи пострадавшим от пожаров гражданам, помощи в форме строительства или приобретения жилых помещений, в форме компенсации за утраченные жилые помещения утверждены постановлениями администрации Волгоградской области от 6 сентября 2010 г. № 399-п, от 7 сентября 2010 г. № 404-п, № 405-п, № 406-п.

8.1.2. В соответствии с распоряжениями Правительства Российской Федерации № 1444-р и № 1931-р в бюджет Волгоградской области в 2010 году из федерального бюджета в форме дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджета поступили денежные средства в общей сумме 1 584 500,0 тыс. рублей на ликвидацию последствий природных пожаров.

Добровольные пожертвования в бюджет области на ликвидацию последствий природных пожаров составили в общей сумме 104 010,7 тыс.

рублей, в том числе: в 2010 году – 48 060,8 тыс. рублей, в 2011 году – 50 000,0 тыс. рублей, в 2012 году – 5 949,9 тыс. рублей. Из общего объема добровольных пожертвований средства Пенсионного фонда Российской Федерации составили 7 475,0 тыс. рублей, средства ФГУ «Аппарат Общественной палаты Российской Федерации» – 46 535,7 тыс. рублей, средства Волгоградского областного Фонда социальной поддержки населения – 50 000,0 тыс. рублей.

Из бюджета Волгоградской области на ликвидацию последствий пожаров выделены средства в сумме 243 726,9 тыс. рублей, в том числе в 2010 году – 209 612,6 тыс. рублей, в 2011 году – 32 395,0 тыс. рублей, в 2013 году – 1 719,3 тыс. рублей.

В бюджетах трех из пяти пострадавших от пожаров муниципальных районов расходы на ликвидацию последствий пожаров предусмотрены в 2010 году на общую сумму 998,4 тыс. рублей, в том числе в бюджете Котовского муниципального района – 773,4 тыс. рублей, Руднянского – 200,0 тыс. рублей и Камышинского – 25,0 тыс. рублей.

Межбюджетные трансферты бюджетам Даниловского, Жирновского, Камышинского, Котовского и Руднянского муниципальных районов предоставлены в 2010 - 2011 году на общую сумму 279 029,7 тыс. рублей, из них из федерального бюджета 121 500,0 тыс. рублей – на оказание материальной помощи гражданам в связи с утратой имущества.

Сведения о расходовании бюджетных средств на ликвидацию последствий ландшафтных пожаров в Волгоградской области по состоянию на 1 мая 2013 года в разрезе направлений расходования представлены в таблице.

(тыс. рублей)

Направления расходования средств	Всего	Средства федерального бюджета	Средства областного бюджета	Добровольные пожертвования	Средства местных бюджетов
1. Строительство, восстановление жилья, выплаты компенсаций гражданам, лишившимся жилого помещения в результате пожаров	907 118,6	875 010,7	32 107,9		-
2. Восстановление и строительство объектов социальной и инженерной инфраструктуры	403 799,4	345 027,9	46 227,5	12 544,0	-
3. Расчистка завалов от строительного	59 702,6	49 896,1	9 806,5		-

Направления расходования средств	Всего	Средства федерального бюджета	Средства областного бюджета	Добровольные пожертвования	Средства местных бюджетов
мусора, подготовка участков под строительство, проектно-изыскательские работы на территориях населенных пунктов, пострадавших от пожаров					
4. Единовременное пособие членам семей граждан, погибших (умерших) в результате пожаров	5 000,0	5 000,0	-		-
5. Единовременное социальное пособие семьям и одиноко проживающим гражданами	14 553,0		7 078,0	7 475,0	-
6. Материальная помощь гражданам в связи с утратой имущества в результате пожаров	244 200,0	121 500,0	122 700,0		-
7. Единовременная материальная помощь семьям, утратившим жилье в результате пожаров (30,0 тыс. рублей на семью)	14 370,0			14 370,0	-
8. Единовременная материальная помощь гражданам за счет средств резервного фонда администрации Волгоградской области	10 780,0		10 780,0		
9. Единовременная материальная помощь гражданам из бюджета муниципальных районов	275,0				275,0
10. Прочие расходы	14 600,4		13 877,0		723,4
ВСЕГО	1 674 399,0	1 396 434,7	242 576,9	34 389,0	998,4

По состоянию на 1 мая 2013 года расходы бюджетов всех уровней на ликвидацию последствий пожаров в Волгоградской области составили 1 674 399,0 тыс. рублей, в том числе средства федерального бюджета в форме дотаций – 1 396 434,7 тыс. рублей (83,4 % общего объема расходов), областного бюджета – 242 576,9 тыс. рублей (14,5 %), бюджетов муниципальных образований – 998,4 тыс. рублей (0,1 %), добровольных пожертвований в бюджет области – 34 389,0 тыс. рублей (2 %). Неиспользованные остатки бюджетных средств составили 258 837,0 тыс. рублей.

8.2. (Цель 2) Проверить целевое и эффективное расходование средств федерального бюджета, областного и местных бюджетов Волгоградской области на ликвидацию последствий ландшафтных пожаров в Волгоградской области в 2010 году

8.2.1. Оказание финансовой помощи гражданам администрациями муниципальных образований

По каждому виду финансовой помощи в области составлены отдельные списки граждан на ее получение, как зарегистрированных, так и незарегистрированных по месту фактического проживания.

Финансовая помощь в виде компенсации за утраченные в результате пожаров жилые помещения в сумме 318 284,6 тыс. рублей оказана 246 семьям, вместо первоначально заявленных в списках, направленных в Минрегион России, в количестве 191 семьи.

Выплачены единовременные пособия членам семей граждан, погибших (умерших) в результате пожаров на общую сумму 5 000,0 тыс. рублей. Погибшими (умершими) в результате пожаров на территории Волгоградской области признаны 7 человек, установлены составы семей 5 погибших, родственники 2 погибших не установлены.

Выплаты материальной помощи гражданам осуществлялись администрациями муниципальных образований в период 2010 - 2011 годов. Всего гражданам выплачено 284 178,0 тыс. рублей, в том числе:

единовременное социальное пособие семьям и одиноко проживающим гражданам на сумму 14 553,0 тыс. рублей, в том числе 423 семьям в сумме 7 078,0 тыс. рублей, 299 одиноко проживающим гражданам в сумме 7 475,0 тыс. рублей;

материальная помощь гражданам в связи с утратой имущества оказана 1 221 человеку в сумме 244 200,0 тыс. рублей;

единовременная материальная помощь семьям, утратившим жилье, оказана 479 семьям в сумме 14 370,0 тыс. рублей;

единовременная материальная помощь оказана 1 078 гражданам в сумме 11 055,0 тыс. рублей, в том числе из резервного фонда области 10 780,0 тыс. рублей и бюджета Руднянского района 275,0 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2013 года остатки средств областного бюджета, предоставленные в форме межбюджетных трансфертов на оказание помощи гражданам, пострадавшим от пожаров, не использованные администрациями муниципальных районов более 2 лет, составляют в общей сумме 1 840,0 тыс. рублей. По информации глав муниципальных районов остатки бюджетных средств образовались в связи с невозможностью их

выплаты гражданам, находящимся в длительных командировках, за пределами Российской Федерации, по другим причинам.

8.2.2. Строительство и приобретение жилья гражданам органами исполнительной власти области

Проверками, проведенными прокуратурой области, в 2010 году выявлены нарушения при строительстве жилья гражданам, утратившим жилье в результате пожаров 2 - 3 сентября 2010 года.

В нарушение статьи 743 Гражданского кодекса Российской Федерации цены государственных контрактов, заключенных на строительство жилых домов гражданам в общей сумме 487 190,6 тыс. рублей, были сформированы при отсутствии утвержденных локальных сметных расчетов.

В нарушение пункта 1.10 Порядка оказания гражданам, лишившимся жилья, помощи в форме строительства или приобретения жилых помещений, утвержденного постановлением администрации Волгоградской области от 7 сентября 2010 г. № 405-п, государственные контракты на строительство жилых домов для пострадавших граждан были заключены в отсутствие принятых решений об оказании помощи в форме строительства жилья, без учета необходимого количества жилых домов. В результате контракты заключены на строительство 305 домов, в то время как пострадавшими гражданами подано 281 заявление. Согласно списку, представленному в Минрегион России, предусмотрено строительство 275 домов.

В соответствии с пунктом 2.2. указанного Порядка общая площадь жилого помещения, строящегося для пострадавших граждан, должна быть не менее площади утраченного ими жилого помещения, но при этом стоимость строящегося для пострадавших граждан жилого помещения не должна превышать 2 000,0 тыс. рублей.

Стоимость 62 строившихся в 2010 году домов (каждый общей площадью 72 кв. м. и более), рассчитанная из общей площади жилья и усредненной стоимости за 1 кв. м. в размере 29,9 тыс. рублей, превышала предельную стоимость для одного строящегося дома, установленную указанным Порядком.

В результате проверок, проведенных прокуратурой области, установлено, что строительство жилых домов для граждан велось в 2010 году с нарушениями, должный контроль со стороны комитета по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству администрации области (далее – комитет по строительству) как государственного заказчика и ГУП ВОП «Волгоградоблстройинвест» как заказчика-застройщика за качеством и объемами выполненных работ не осуществлялся.

Проверкой установлено, что для утративших жилье 275 семей построены жилые дома общей площадью 17 439,8 кв. м на сумму 556 887,7 тыс. рублей. При этом цена одного квадратного метра общей площади построенного жилья составила 31,9 тыс. рублей, средняя площадь построенного жилья на одну семью – 63,4 кв. м. Стоимость строительства одного дома в среднем составила 2 025,0 тыс. рублей, что превысило показатель, установленный постановлением администрации области (2,0 млн. рублей).

Приобретены жилые помещения общей площадью 1 468,5 кв. м на сумму 31 946,3 тыс. рублей для 24 семей, вместо первоначально заявленных в письме в Минрегион России – 19 семей. Таким образом, при приобретении жилья цена одного квадратного метра составила 21,75 тыс. рублей, средняя площадь приобретенного жилого помещения составила 61,2 кв. м, его средняя стоимость – 1 331,1 тыс. рублей.

Помощь пострадавшим в форме строительства или приобретения жилых помещений, а также в виде компенсации за утраченные в результате пожаров жилые помещения в период 2010 - 2012 годы и 4 месяца 2013 года оказана всего 545 семьям на общую сумму 907 118,6 тыс. рублей.

8.2.3. Восстановление и строительство объектов социальной и инженерной инфраструктуры органами исполнительной власти области

С целью восстановления и строительства объектов социальной и инженерной инфраструктуры, расчистку завалов от строительного мусора, подготовку участков под строительство, проектно-изыскательские работы, прочие расходы комитетом по строительству, ГУП ВОП

«Волгоградоблстройинвест» и подрядными организациями в 2010 году заключено 78 контрактов на общую сумму 804 669,5 тыс. рублей.

По состоянию на 1 мая 2013 года использованы средства в сумме 463 502,0 тыс. рублей, в том числе на восстановление и строительство объектов социальной и инженерной инфраструктуры – 403 799,4 тыс. рублей, на расчистку завалов от строительного мусора, подготовку участков под строительство – 59 702,6 тыс. рублей.

Объекты инженерной инфраструктуры

В ходе восстановления и строительства объектов инженерной инфраструктуры осуществлялось строительство водозаборных скважин, сетей наружного освещения, сетей водоснабжения, сетей связи, дорог, сооружений зон санитарной охраны. Всего на строительство объектов инженерной инфраструктуры израсходовано 296 549,1 тыс. рублей.

По данным министра области по 43 объектам инженерной инфраструктуры контракты исполнены, обязательства подрядными организациями выполнены, объекты построены, оплата произведена полностью, но объекты в эксплуатацию не введены.

Согласно заключениям, выданным Управлением Роспотребнадзора по Волгоградской области на построенные водозаборные скважины (две в Жирновском районе и одна в Руднянском районе), качество воды не соответствовало нормативным требованиям по химическому составу.

В с. Фоменково Жирновского района при строительстве дороги не учтены противопаводковые мероприятия, предусмотренные проектной документацией, в результате происходит подтопление жилых домов, водопроводных и канализационных колодцев.

В местах комплексной застройки в Жирновском, Камышинском Котовском и Руднянском районах сети наружного освещения, водоснабжения, связи и дороги построены и эксплуатируются. Вместе с тем, разрешения на ввод построенных объектов в эксплуатацию не оформлены, объекты в собственность городских и сельских поселений не переданы. Отсутствие на

балансе муниципальных образований указанных объектов не позволяет администрациям муниципальных образований осуществлять полномочия по финансированию их содержания и эксплуатации в соответствии с требованиями законодательства.

Объекты социальной инфраструктуры

В целях ликвидации последствий чрезвычайной ситуацией на основании пункта 6 части 2 статьи 55 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 94-ФЗ) постановлением администрации Волгоградской области от 7 сентября 2010 г. № 407-п определен перечень организаций «для выполнения оперативных проектных и строительных работ по устранению последствий чрезвычайной ситуации, вызванной пожарами». Этим же постановлением руководителям организаций, включенных в перечень, рекомендовано принять участие в проектировании и строительстве жилья для граждан, пострадавших в результате пожаров в пяти районах области.

Перечень из 17 объектов, подлежащих строительству в населенных пунктах Волгоградской области, пострадавших от пожаров, определен постановлением администрации Волгоградской области от 15 ноября 2010 г. № 585-п.

Комитетом по строительству (государственный заказчик), ГУП ВОП «Волгоградоблстройинвест» (заказчик-застройщик) в отсутствие проектно-сметной документации в 2010 году с организациями, включенными в перечень, утвержденный постановлением администрации Волгоградской области № 407-п, заключены государственные контракты на выполнение работ по строительству 17 объектов социального назначения. При этом стоимость строительства объектов определена в отсутствие проектной документации.

В нарушение статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации органами местного самоуправления муниципальных районов в 2010 году в отсутствие проектной документации выданы разрешения на

строительство 17 объектов, предусмотренных постановлением администрации Волгоградской области от 15 ноября 2010 г. № 585-п.

В 2010 году ОАО «Энерготехмаш» получен аванс в сумме 3 900,0 тыс. рублей и начата разработка проектной документации на строительство 4 фельдшерско-акушерских пунктов.

В связи с отсутствием проектной документации подрядные организации ООО «Ремстройкомплекс», ООО «КазпромВолга», ООО «СтройСервис», ООО «ВолгоЕврострой», ООО «ПСК Евродом», получившие авансы в сумме 104 319,0 тыс. рублей, к строительству 13 социальных объектов капитального строительства в 2010 году не приступали.

Комитетом по строительству (государственный заказчик), ГУП ВОП «Волгоградоблстройинвест» (заказчик-застройщик) в 2010 году заключены 13 государственных контрактов на разработку проектной документации для строительства социальных объектов в пострадавших районах:

с ЗАО «Волгоградгражданпроект» – 9 контрактов на сумму 10 611,1 тыс. рублей, по которым выплачен аванс на сумму 3 183,34 тыс. рублей;

с ГУП «Волгоградское областное архитектурно-планировочное бюро» – 2 контракта на сумму 2 759,7 тыс. рублей, по которым выплачен аванс на сумму 827,9 тыс. рублей;

с ОАО «Волгограджилкоммунпроект» – 2 контракта на сумму 3 100,0 тыс. рублей, по которым выплачен аванс на сумму 930,0 тыс. рублей.

В течение 2011 года проектными организациями разработка проектной документации на строительство социальных объектов не была завершена и заказчику не передана, обязательства по государственным контрактам проектными организациями в установленный срок (до июня 2011 года) не исполнены.

В связи с неисполнением принятых обязательств в установленные сроки комитетом по строительству в мае 2011 года в адрес исполнителей направлены

претензии, в Арбитражный суд Волгоградской области – исковые заявления по взысканию неустойки за нарушение условий государственных контрактов.

Выполнение строительно-монтажных работ в ноябре 2011 года - мае 2012 года в отсутствие проектной документации привело к отступлениям от разработанной впоследствии проектной документации, в связи с чем производилась ее корректировка и повторное направление на государственную экспертизу.

Проверкой установлено, что ГАУ ВО «Облгосэкспертиза» выданы положительные заключения по проектной документации, разработанной ЗАО «Волгоградгражданпроект», ГУП «Волгоградское областное архитектурно-планировочное бюро», ОАО «Волгограджилкоммунпроект», не в полной мере отвечающей требованиям пунктов 15, 28, 29, 30, 31 постановления Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2008 г. № 87 «О требованиях, предъявляемых к составу и содержанию разделов проектной документации».

При разработке ЗАО «Волгоградгражданпроект» проектной документации на строительство детских садов, пожарных депо и физкультурно-оздоровительного комплекса заказчиком-застройщиком в лице ГУП ВОП «Волгоградоблстройинвест» своевременно не представлены исходные данные, технические условия для выполнения проектных работ, не согласованы планировочные решения. В результате в выданных положительных заключениях ГАУ ВО «Облгосэкспертиза» по 4 детским садам не учтены результаты инженерных изысканий, в технико-экономических характеристиках указана общая площадь и строительный объем здания без учета технического подполья проектируемых зданий. На подлежащую корректировке проектную документацию по указанным объектам положительные экспертные заключения не получены, стоимость строительства детских садов достоверно не определена.

Разработка проектно-сметной документации на строительство пожарного депо в с. Бородачи Жирновского района выполнена

ЗАО «Волгоградгражданпроект» без учета проекта планировки территории, требований технических условий, результатов изыскательских работ, в результате строительство пожарного депо начато в 2011 году в непосредственной близости от водостока на постоянно подтопляемой территории.

При строительстве объектов социального назначения в пострадавших от пожаров районах комитетом по строительству нарушен порядок осуществления строительства объектов капитального строительства, предусмотренный статьей 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Комитетом по строительству как государственным заказчиком обязательства в части предоставления подрядным организациям разработанной и утвержденной в установленном порядке проектной документации в течение 2010 - 2011 годов не исполнены, в связи с этим получившие в 2010 году авансы ООО «Ремстройкомплекс», ООО «КазпромВолга», ООО «СтройСервис», ООО «ВолгоЕврострой», ООО «ПСК Евродом» строительные-монтажные работы на объектах в 2011 году не выполняли.

В нарушение требований статьи 9 Федерального закона № 94-ФЗ государственным заказчиком по 12 государственным контрактам изменены их существенные условия, дополнительными соглашениями в октябре-ноябре 2011 года права и обязанности от пяти указанных подрядных организаций переданы одной организации – ООО «СевКавПромЖилСтрой» (далее – ООО «СКПЖС»).

ООО «СКПЖС», зарегистрированное в Ростовской области, не включено в перечень организаций, утвержденный постановлением администрации области для привлечения к ликвидации последствий чрезвычайной ситуации на основании статьи 55 Федерального закона № 94-ФЗ. Таким образом, правовые основания для передачи указанной организации полномочий исполнителя государственных контрактов без процедуры торгов у руководителя комитета по строительству Е.В.Белоконь отсутствовали.

Решение о замене подрядных организаций, участие которых в ликвидации последствий пожаров установлено постановлением администрации области, и передаче полномочий по исполнению 12 государственных контрактов ООО «СКПЖС» принято руководителем комитета по строительству Е.В.Белоконь по своему усмотрению, в нарушение требований постановления администрации Волгоградской области и содержит признаки превышения должностных полномочий.

Указом Президента Российской Федерации от 17 января 2012 года «О досрочном прекращении полномочий главы администрации Волгоградской области» принята отставка главы администрации Волгоградской области А.Г.Бровко. Постановлением администрации области от 24 января 2012 г. № 42 руководитель комитета по строительству Е.В.Белоконь освобождена от занимаемой должности. Всего в период с сентября 2010 года по май 2013 года сменилось 7 руководителей комитета по строительству, что не могло не отразиться на эффективности его работы.

По информации ООО «СКПЖС» строительство 12 социальных объектов осуществлялось с ноября 2011 по ноябрь 2012 года. В мае 2012 года комитетом по строительству подано исковое заявление в Арбитражный суд Ростовской области о признании недействительными дополнительных соглашений к государственным контрактам, права и обязанности по которым перешли к ООО «СКПЖС», с требованием о применении последствий недействительности сделки. В рамках рассматриваемого арбитражного дела ООО «СКПЖС» предъявлен встречный иск об увеличении стоимости строительных работ с учетом заключений государственной экспертизы.

Решением Арбитражного суда Ростовской области от 16 августа 2012 года в удовлетворении исковых требований комитету по строительству отказано, вместе с тем встречное исковое заявление ООО «СКПЖС» удовлетворено, что обязывает комитет по строительству произвести корректировку (увеличение) цены государственных контрактов.

В августе 2012 года государственным заказчиком приняты выполненные ООО «СКПЖС» работы на сумму 18,7 млн. рублей. ООО «СКПЖС» представлены государственному заказчику акты выполненных работ на сумму свыше 100,0 млн. рублей, вместе с тем государственным заказчиком приемка выполненных работ приостановлена. При проверке Счетной палатой Российской Федерации представленных ООО «СКПЖС» форм КС-2 и КС-3 выявлены факты завышения объемов и включения работ, которые фактически подрядной организацией не выполнялись.

ООО «СКПЖС» в ноябре 2012 года уведомило государственного заказчика о приостановлении строительства до возобновления финансирования. Определением Федерального арбитражного суда Северо-Кавказского округа от 28 декабря 2012 года исполнение судебного акта приостановлено по ходатайству комитета по строительству области.

Правительством области в зависимости от результатов рассмотрения дела кассационной инстанцией определен комплекс мер по финансированию и организации завершения работ по строительству социальных объектов.

В течение 2011 - 2012 годов строительство 4 фельдшерско-акушерских пунктов осуществлялось ОАО «Энерготехмаш», строительство бани выполняло ООО «ВолгоЕвроСтрой», степень готовности объектов на 1 января 2013 года составляла от 60 % до 94 %.

Информация о государственных контрактах по строительству 17 социальных объектов по состоянию на 1 мая 2013 года представлена в таблице.

Подрядная организация/ Наименование объекта	Стоимость государственных контрактов		оплачено	Фактическая готовность, %*
	первоначальная стоимость	по дополнит. соглашениям		
ООО «СевКавПромЖилСтрой»				
Детсад с. Веселово	37 000,0	52 470,3	11 100,0	38
Детсад ст. Лапшинская	37 800,0	51 748,9	11 340,0	34,2
Детсад с. Александровка	37 500,0	56 662,6	11 250,0	23,5
Детсад с. Русская Бундевка	37 800,0	53 383,5	11 340,0	38,3
Пождепо в с. Усть-Грязнуха	7 000,0	18 098,6	2 100,0	46

(тыс. рублей)

Пождепо на ст. Лапшинская	6 180,0	17 279,9	1 854,0	13,9
Пождепо в с. Бородачи	6 950,0	17 995,9	2 085,0	7,7
Пождепо в с. Сосновка	7 000,0	17 941,4	2 100,0	12,5
Пристройка к школе (спортзал) в с. Веселово	23 000,0	42 195,1	6 900,0	5
Клуб на ст. Лапшинская	67 600,0	55 113,1	20 280,0	15,5
Библиотека в с. Фоменково	2 800,0	6 919,9	840,0	24,2
ФОК в с. Александровка	37 500,0	43 374,3	11 250,0	2,3
	308 130,0	433 183,5	92 439,0	
ОАО «Энерготехмаш»				
Фельшерско – акушерский пункт в с. Веселово	2 500,0	2 500,0	750,0	97
Фельшерско – акушерский пункт на ст. Лапшинская	2 500,0	2 500,0	750,0	53,5
Фельшерско – акушерский пункт в с. Александровка	5 500,0	5 500,0	1 650,0	48,2
Фельшерско – акушерский пункт в с. Фоменково	2 500,0	2 500,0	750,0	87
	13 000,0	13 000,0	3 900,0	
ООО «Компания ВолгоЕврострой»				
Баня в с. Александровка	26 600,0	26 600,0	10 911,3	48
ВСЕГО	347 730,0	472 783,5	107 250,3	

*фактическая готовность объектов капитального строительства определена заказчиком-застройщиком ориентировочно

По 17 объектам общая стоимость их строительства на момент заключения контрактов составляла 347 730,0 тыс. рублей. В нарушение требований статьи 9 Федерального закона № 94-ФЗ в ходе исполнения контрактов их цена увеличена на 125 053,5 тыс. рублей (26,5 %) и составила 472 783,5 тыс. рублей. Сроки исполнения обязательств по контрактам продлены с октября 2011 года по декабрь 2012 года. По состоянию на 1 мая 2013 года на строительство объектов израсходовано 107 250,3 тыс. рублей, строительство объектов не завершено, подрядными организациями не исполнены обязательства по всем 17 контрактам.

При наличии бюджетных средств, выделенных Правительством Российской Федерации в 2010 году на ликвидацию последствий в пострадавших от пожаров населенных пунктах, строительство социальных объектов правительством области не завершено, строительные работы на 12 объектах не ведутся с ноября 2012 года. Неиспользованные правительством (ранее – администрацией) области свыше 2,5 лет остатки средств дотации из федерального бюджета, выделенные на строительство социальных объектов, составили 188 065,3 тыс. рублей.

Целесообразность строительства объектов социальной инфраструктуры в пострадавших от пожаров населенных пунктах первоначально определялась органами местного самоуправления. Затем обращения муниципальных образований рассматривались администрацией области, где принимались окончательные решения о необходимости их строительства.

В результате принятых администрацией области решений на протяжении свыше 2 лет в пострадавших от пожаров населенных пунктах строятся четыре детских сада, при этом уничтожен огнем детский сад только в с. Александровка Жирновского района, в трех других населенных пунктах строительство детских садов ведется с целью развития социальной инфраструктуры и удовлетворения потребности населения.

Строительство пристройки к школе (спортивного зала) в с. Веселово, физкультурно-оздоровительного комплекса в с. Александровка, а также клуба на ст. Лапшинская также ведется с целью решения проблем социального характера пострадавших населенных пунктов, а не взамен уничтоженных пожарами объектов. Проверкой установлено, что при включении объектов социальной инфраструктуры в перечень объектов капитального строительства не в полной мере оценивались необходимость и целесообразность строительства, не учитывались условия проживания населения, пострадавшего от чрезвычайной ситуации.

Так, в с. Фоменково Жирновского района при пожаре сгорело здание сельской школы, в котором располагалась библиотека. Взамен сгоревшего здания школы в селе строится библиотека общей площадью 137,2 кв. м, стоимость строительства – 6 919,9 тыс. рублей. Количество проживающих в населенном пункте составляет 96 человек, из них детей – 16 человек, людей пенсионного возраста – более 50 человек, что свидетельствует о несоразмерности возводимого объекта существующим потребностям в указанном виде услуг. Подобная ситуация сложилась при строительстве клуба на станции Лапшинская Котовского района и физкультурно-оздоровительного комплекса в с. Александровка Жирновского района.

В период 2010 - 2012 годов Территориальным управлением Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в Волгоградской области проведено 6 проверок по контролю за расходованием средств, выделенных на осуществление мероприятий по ликвидации последствий ландшафтных пожаров, из них 3 по обращениям прокуратуры Волгоградской области. По результатам проведенных проверок материалы направлены в прокуратуру Волгоградской области, Управление ФСБ России по Волгоградской области, ГУ МВД по Волгоградской области.

В 2012 году контрольно-счетной палатой Волгоградской области проведена проверка расходования бюджетных средств на ликвидацию последствий природных пожаров, отчет о результатах которой направлен в ГУ МВД России по ЮФО, в прокуратуру Волгоградской области и министерство финансов области.

9. Возражения или замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия.

По результатам контрольного мероприятия составлен один акт. Возражения и замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия отсутствуют.

10. Выводы:

1. В период 2010 - 2012 годов и 4 месяцев 2013 года на ликвидацию последствий пожаров в Волгоградской области направлено 1 933 236,0 тыс. рублей, исполнение составило 1 674 399,0 тыс. рублей, или 86,6 %, в том числе за счет средств федерального бюджета в форме дотаций – 1 396 434,7 тыс. рублей, областного бюджета – 242 576,9 тыс. рублей, бюджетов муниципальных образований – 998,4 тыс. рублей, добровольных пожертвований – 34 389,0 тыс. рублей. Неиспользованные остатки бюджетных средств составили 258 837,0 тыс. рублей.

2. Органами местного самоуправления в основном выполнены все мероприятия по ликвидации последствий ландшафтных пожаров:

компенсация за утраченные в результате пожаров жилые помещения выплачена 246 семьям в сумме 318 284,6 тыс. рублей;

единовременная материальная помощь выплачена 479 семьям, утратившим жилье, в сумме 14 370,0 тыс. рублей;

единовременное пособие членам семей граждан, погибших в результате пожаров, выплачено в сумме 5 000,0 тыс. рублей;

единовременное социальное пособие выплачено 423 семьям и 299 одиноко проживающим гражданам на общую сумму 14 553,0 тыс. рублей;

материальная помощь в связи с утратой имущества оказана 1 221 пострадавшему на общую сумму 244 200,0 тыс. рублей;

единовременная материальная помощь гражданам за счет средств резервного фонда выплачена 1 078 гражданам в сумме 10 780,0 тыс. рублей.

3. Органами исполнительной власти области для 275 семей построены жилые дома общей площадью 17 439,8 кв. м, расходы на строительство которых составили 556 887,7 тыс. рублей.

Цена 1 кв. метра построенного жилья составила 31,9 тыс. рублей, что не соответствует нормативу, установленному приказом Минрегиона России, а средняя стоимость строительства одного дома в нарушение постановления администрации от 7 сентября 2010 г. № 406-п превысила 2,0 млн. рублей.

По видам оказания помощи (строительство, приобретение и выплата компенсаций) гражданам, утратившим жилье в результате пожаров, выявлена существенная разница стоимости 1 кв. м жилья, которая составила более 10,0 тыс. рублей (при строительстве цена 1 кв. м. составила в среднем 31,9 тыс. рублей, а при приобретении – 21,7 тыс. рублей).

4. Органами исполнительной власти Волгоградской области свыше 2 лет не в полном объеме завершена реализация мероприятий по восстановлению и строительству объектов инженерной инфраструктуры в пострадавших от пожаров населенных пунктах, расходы бюджетных средств на строительство которых составили 296 549,1 тыс. рублей. Значительная часть объектов построена, но в эксплуатацию не введена, на баланс муниципальных образований не передана, что не позволяет администрациям поселений и муниципальных районов осуществлять полномочия по их содержанию и эксплуатации в установленном законодательством порядке.

5. Правительством (до февраля 2013 года – администрация) Волгоградской области при наличии необходимых финансовых ресурсов,

выделенных Правительством Российской Федерации на ликвидацию последствий ландшафтных пожаров, на протяжении 2,5 лет не завершено строительство социальных объектов (детских садов, фельдшерско-акушерских пунктов, пожарных депо и других) для пострадавших районов.

Не использованные свыше 2 лет комитетом по строительству средства дотации из федерального бюджета на строительство социальных объектов при наличии потребности в них составили 188 065,3 тыс. рублей, что не отвечает требованиям статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Строительство объектов социального назначения начато комитетом по строительству администрации области в нарушение порядка, установленного статьей 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации, при отсутствии проектной документации, заключений государственной экспертизы. Проектная документация в установленные государственными контрактами сроки не разработана. Перечень строящихся объектов определен без учета реально существующей в них потребности.

Администрациями Жирновского, Камышинского, Котовского и Руднянского муниципальных районов в 2010 году в нарушение статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации в отсутствие проектной документации выданы разрешения на строительство 17 социальных объектов, предусмотренных постановлением администрации Волгоградской области от 15 ноября 2010 г. № 585-п.

6. Государственным автономным учреждением Волгоградской области «Облгосэкспертиза» выданы положительные заключения по проектной документации, разработанной для строительства социальных объектов в пострадавших от пожаров населенных пунктах, не в полной мере отвечающей требованиям пунктов 15, 28, 29, 30, 31 постановления Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2008 г. № 87 «О требованиях, предъявляемых к составу и содержанию разделов проектной документации».

7. В нарушение требований статьи 9 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ комитетом по строительству администрации Волгоградской области изменены существенные условия 17 государственных контрактов по строительству социальных объектов на 125 053,5 тыс. рублей увеличена их цена, исполнение контрактов продлено на срок свыше года.

В нарушение требований статьи 55 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ, постановления администрации области от 7 сентября 2010 г. № 407-п «Об определении списка организаций для выполнения оперативных проектных и строительных работ по устранению последствий чрезвычайной ситуации» руководителем комитета по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству администрации Волгоградской области Е.В.Белоконь в 2011 году принято решение о замене 5 подрядных организаций и привлечении к исполнению 12 государственных контрактов по строительству социальных объектов ООО «СевКавПромЖилСтрой», не включенного в указанный список. В результате принятия указанного решения в ООО «СевКавПромЖилСтрой» переданы бюджетные средства в виде авансов на сумму 92 439,0 тыс. рублей.

8. В ноябре 2012 года ООО «СевКавПромЖилСтрой» остановлено строительство 12 социальных объектов в пострадавших от пожаров населенных пунктах. Сторонами предъявлены взаимные претензии, направлены иски, требования, разбирательство осуществляется в порядке арбитражного судопроизводства. Окончательное судебное решение по делу не принято. Строительство объектов не ведется. Бюджетные средства в сумме 92 439,0 тыс. рублей израсходованы администрацией области без соблюдения принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

9. Контроль за расходованием средств, направленных на ликвидацию последствий ландшафтных пожаров в период 2010 - 2012 годов осуществлялся прокуратурой области совместно с Территориальным управлением Федеральной службы финансово-бюджетного надзора и контрольно-счетной палатой области, что позволило своевременно устранить ряд существенных нарушений, допущенных органами исполнительной власти области. Результаты проверок направлены в ГУ МВД России по Волгоградской области и Управление ФСБ России по Волгоградской области.

В результате контрольного мероприятия выявлено расходование бюджетных средств с нарушениями всего в сумме 280 504,3 тыс. рублей.

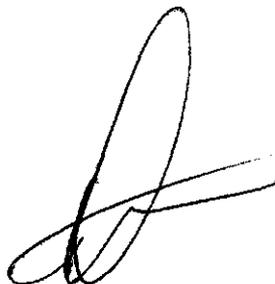
11. Предложения (рекомендации):

1. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации губернатору Волгоградской области С.А.Боженову.

2. Направить информационное письмо в Министерство финансов Российской Федерации.

3. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, Федеральную службу безопасности Российской Федерации.

Аудитор



А.В.Филипенко