

*Из постановления Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 11 мая 2001 года № 19 (255) “О результатах тематической проверки правильности расходования средств федерального бюджета на деятельность территориальных налоговых органов Министерства Российской Федерации по налогам и сборам в Удмуртской Республике”:*

*Утвердить отчет о результатах тематической проверки.*

*Направить по результатам проверки представления Счетной палаты Российской Федерации МНС России, Управлению Министерства Российской Федерации по налогам и сборам по Удмуртской Республике.*

*Направить письма полномочному представителю Президента Российской Федерации в Приволжском федеральном округе и Председателю Государственного Совета Удмуртской Республики.*

## **ОТЧЕТ**

### **о результатах тематической проверки правильности расходования средств федерального бюджета на деятельность территориальных налоговых органов Министерства Российской Федерации по налогам и сборам в Удмуртской Республике за 2000 год и I квартал 2001 года**

**Основание для проведения проверки:** план работы Счетной палаты Российской Федерации на 2001 год (п. 1.3.2.20.2), утвержденный постановлением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 22 декабря 2000 г. № 42 (234), удостоверение на право проведения проверки от 16 марта 2001 г. № 03-01-26/106, выданное аудитором Счетной палаты Российской Федерации В.Г. Пансковым в соответствии с распоряжением Счетной палаты Российской Федерации от 15 марта 2001 г. № 71-рк, программа проверки, утвержденная аудитором Счетной палаты Российской Федерации В.Г. Пансковым 13 марта 2001 года.

#### **Объект проверки**

Управление Министерства Российской Федерации по налогам и сборам по Удмуртской Республике (далее – Управление).

#### **Цель проверки**

Установить объемы фактического финансирования расходов Управления за счет средств федерального бюджета, а также кассового расходования полученных средств федерального бюджета; проверить состояние организационно-методического руководства Управлением со стороны МНС России в вопросах финансирования его деятельности и использования средств, выделенных из федерального бюджета; оценить осуществленные Управлением процессы, процедуры и операции, связанные с использованием финансовых средств на деятельность Управления, с точки зрения их законности, целесообразности и эффективности, а также достоверность финансовой отчетности, представленной в МНС России; проверить законность, целевое назначение, эффективность финансирования и использования средств федерального бюджета, выделенных Управлению; проверить законность и целесообразность использования внебюджетных средств; проверить своевременность поступления и перечисления в федеральный бюджет денежных средств, полученных Управлением от распоряжения и управления федеральной собственностью.

Рассмотренные в ходе проверки документы: бухгалтерский отчет Управления за 2000 год, бухгалтерские отчеты подведомственных Управлению получателей бюджетных средств за 2000 год, сметы расходов на финансирование деятельности Управления, подведомственных ему получателей бюджетных средств и их штатные расписания на 2000 год и I квартал 2001 года, хозяйственные и кредитные договоры, регистры и

документы бухгалтерского учета, выписки банков из лицевых счетов Управления, акты инвентаризаций и сличительные ведомости, приказы по Управлению.

Отказов в предоставлении документов или иных фактов препятствования в работе со стороны должностных лиц Управления не было, все затребованные документы предоставлены в полном объеме и согласованные сроки.

Акт по результатам проверки руководителем Управления В.В. Ореховым и начальником финансово-экономического отдела, главным бухгалтером Управления В.Л. Лосевой подписан без замечаний.

О результатах проверки проинформирован главный федеральный инспектор по Удмуртской Республике аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в Приволжском федеральном округе С.В. Чикуров.

### **Период проведения проверки**

С 20 марта по 14 апреля 2001 года.

### **В результате проверки установлено следующее**

#### **1. Краткая характеристика расходов на содержание аппарата Управления и находящихся в его ведении получателей бюджетных средств**

**1.1.** В ведении Управления в соответствии с приказом МНС России от 7 февраля 2000 г. № АП-2Б-20/77 "Об утверждении структуры Управления МНС России по Удмуртской Республике" имеется 34 территориальных органа МНС России, в том числе 4 инспекции по городам, 5 инспекций по районам в городах, 25 инспекций по районам Удмуртской Республики. Численность работников аппарата Управления и указанных инспекций этим приказом установлена соответственно в количестве 166, 320, 675 и 585 штатных единиц. Общая численность работников территориальных органов МНС России в Удмуртской Республике установлена в количестве 1746 штатных единиц (без персонала по охране и обслуживанию зданий).

Установленная территориальным органам МНС России в Удмуртской Республике численность работников на 44 единицы меньше нормативной численности работников, определенной для них письмом МНС России от 8 сентября 2000 г. № ВГ-6-20/724.

Управлению и находящимся в его ведении налоговым инспекциям на момент проверки дополнительная численность работников в связи с передачей налоговым органам функций по сбору и контролю за поступлением социального налога МНС России не выделена.

На учете в территориальных органах МНС России в Удмуртской Республике состоит 26773 организации, учреждения, предприятия, их филиалов и представительств, являющихся налогоплательщиками, 4780 из которых в 2000 году проверено в ходе выездных проверок, проведенных Управлением и находящимися в его ведении инспекциями.

В ходе контрольной работы, проведенной в 2000 году территориальными органами МНС России в Удмуртской Республике, дополнительно начислено платежей в размере 1165651 тыс. рублей, в том числе налоговых санкций и пени - 1023451 тыс. рублей, из них пени по камеральным проверкам - 874688 тыс. рублей. По выездным проверкам, осуществленным 601 работником этих органов, доначислено 249745 тыс. рублей.

На учете в территориальных органах МНС России в Удмуртской Республике состоит также 68907 физических лиц, являющихся плательщиками подоходного налога, 436225 плательщиков земельного налога и арендной платы физических лиц, 669564 плательщика налога на имущество. По подоходному налогу с физических лиц, исчисляемому налоговыми органами, территориальными органами МНС России в Удмуртской Республике в 2000 году проверено 18423 налогоплательщика, земельному налогу и арендной плате физических лиц - 126282 налогоплательщика, налогу на имущество физических лиц - 211685 налогоплательщика. По результатам проведенных налоговыми органами проверок физических лиц дополнительно

начислено платежей в размере 6668 тыс. рублей, в том числе налоговых санкций и пени - 1590 тыс. рублей.

Всего по результатам контрольной работы, проведенной в 2000 году территориальными органами МНС России в Удмуртской Республике, взыскано 272137 тыс. рублей, из них в федеральный бюджет 41272 тыс. рублей, привлечено к административной ответственности 3805 юридических, 6433 физических лица с взысканием штрафов в размере 1623 тыс. рублей.

**1.2.** В 2000 году расходы по обеспечению деятельности Управления и находящихся в его ведении налоговых инспекций финансировались из федерального бюджета за счет средств, предусмотренных на содержание территориальных органов МНС России Федеральным законом от 31 декабря 1999 г. № 227-ФЗ “О федеральном бюджете на 2000 год” по разделу “Государственное управление и местное самоуправление”, разделу “Целевые бюджетные фонды” (подраздел “Федеральный фонд Министерства Российской Федерации по налогам и сборам и Федеральной службы налоговой полиции Российской Федерации”) и разделу “Промышленность, энергетика и строительство” (подраздел “Строительство, архитектура”).

Смета расходов на содержание аппарата Управления и находящихся в его ведении инспекций, финансируемых за счет средств, предусмотренных в федеральном бюджете на содержание территориальных органов МНС России по разделу “Государственное управление и местное самоуправление”, утверждена на 2000 год в размере 106803,6 тыс. рублей. С учетом внесенных в течение года изменений объем бюджетных ассигнований на эти цели определился в размере 109313,3 тыс. рублей. Финансирование расходов осуществлено МНС России в размере 109225,4 тыс. рублей. Кассовые расходы за счет полученных средств Управлением и находящимися в его ведении инспекциями произведены в размере 107452,4 тыс. рублей (98,4 % от полученного финансирования).

Смета расходов на содержание аппарата Управления за счет средств Федерального фонда Министерства Российской Федерации по налогам и сборам и Федеральной службы налоговой полиции Российской Федерации утверждена на 2000 год в размере 34581,8 тыс. рублей. С учетом внесенных в течение года изменений объем бюджетных ассигнований на эти цели определился в размере 48660,8 тыс. рублей. Финансирование расходов за счет средств этого Фонда осуществлено МНС России в размере 48232,3 тыс. рублей. Кассовые расходы за счет полученных средств Управлением и находящимися в его ведении инспекциями произведены в размере 46731,1 тыс. рублей (96,9 % от полученного финансирования).

Смета расходов на содержание аппарата Управления, находящихся в его ведении инспекций, финансируемых за счет средств, предусмотренных в федеральном бюджете по разделу “Промышленность, энергетика и строительство” (подраздел “Строительство, архитектура”), утверждена на 2000 год в размере 15232 тыс. рублей. Изменений в утвержденный объем бюджетных ассигнований на эти цели в течение года не вносилось. Финансирование расходов осуществлено МНС России в сумме 15232 тыс. рублей. Кассовые расходы за счет средств, полученных Управлением и находящимися в его ведении инспекциями, произведены в размере 15232 тыс. рублей.

Всего за счет средств федерального бюджета расходы по обеспечению деятельности Управления и находящихся в его ведении инспекций профинансированы МНС России в 2000 году в размере 172689,7 тыс. рублей, кассовые расходы на эти цели осуществлены в размере 169415,5 тыс. рублей.

Кроме средств федерального бюджета, для финансирования расходов Управления и находящихся в его ведении инспекций в 2000 году в соответствии с законодательством Российской Федерации поступили средства в размере 14776,6 тыс. рублей, в том числе:

13758,9 тыс. рублей в качестве отчислений в размере 45 % от дополнительных поступлений доходов в республиканский бюджет Удмуртской Республики в результате контрольной работы, проведенной Управлением и находящимися в его ведении инспекциями, согласно статьи 89 Федерального закона от 31 декабря 1999 г. № 227-ФЗ “О федеральном бюджете на 2000 год”, Соглашению о взаимодействии (сотрудничестве)

Министерства Российской Федерации по налогам и сборам, Государственного Совета Удмуртской Республики и Правительства Удмуртской Республики от 2 октября 1999 г., постановлению Правительства Удмуртской Республики от 28 февраля 2000 г. № 219 “О направлении дополнительно взысканных налоговыми органами в результате проведенной контрольной работы сумм налогов и других обязательных платежей, поступающих в республиканский бюджет Удмуртской Республики”;

260,3 тыс. рублей в качестве платы за проведение обследований организаций на соответствие условиям, необходимым для осуществления лицензируемых видов деятельности в области производства и оборота этилового спирта, спиртосодержащей и алкогольной продукции на основании статьи 3 Федерального закона от 8 января 1998 г. № 5-ФЗ “О сборах на выдачу лицензий и право на производство и оборот этилового спирта, спиртосодержащей и алкогольной продукции”;

417,3 тыс. рублей, выделенные органами местного самоуправления Удмуртской Республики на финансовую поддержку налоговых органов за счет части штрафов, взысканных за нарушения законодательства Российской Федерации о применении контрольно-кассовых машин при осуществлении денежных расчетов с населением и подлежащих зачислению в местные бюджеты в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 14 декабря 1996 г. № 1680 “Об участии органов внутренних дел Российской Федерации в работе по обеспечению поступлений налогов и других обязательных платежей в бюджеты”.

**1.3.** В 2001 году расходы по обеспечению деятельности Управления и находящихся в его ведении инспекций финансируются за счет средств, предусмотренных Федеральным законом от 27 декабря 2000 г. № 150-ФЗ “О федеральном бюджете на 2001 год” на содержание территориальных органов МНС России по разделу “Государственное управление и местное самоуправление” и разделу “Промышленность, энергетика и строительство” (подраздел “Строительство, архитектура”, целевая статья расходов “Государственные капитальные вложения”).

Смета расходов на содержание аппарата Управления и находящихся в его ведении инспекций, финансируемых за счет средств, предусмотренных по разделу “Государственное управление и местное самоуправление”, утверждена в размере 151020,2 тыс. рублей. Смета расходов, финансируемых за счет средств, предусмотренных по разделу “Промышленность, энергетика и строительство”, утверждена в размере 1000 тыс. рублей, уточненная смета расходов по этому разделу утверждена в размере 3000 тыс. рублей.

Кроме средств федерального бюджета, для финансирования Управления и находящихся в его ведении инспекций в 2001 году, как и в 2000 году, привлекаются в соответствии с законодательством Российской Федерации средства, поступающие в качестве платы за проведение обследований организаций на соответствие условиям, необходимым для осуществления лицензируемых видов деятельности в области производства и оборота этилового спирта, спиртосодержащей и алкогольной продукции, средства, выделенные органами местного самоуправления на финансовую поддержку налоговых органов за счет части штрафов, взысканных за нарушения законодательства Российской Федерации о применении контрольно-кассовых машин при осуществлении денежных расчетов с населением.

В соответствии со статьей 134 Федерального закона от 27 декабря 2000 г. № 150-ФЗ “О федеральном бюджете на 2001 год” и в целях реализации Соглашения о взаимодействии МНС России и Президента Удмуртской Республики от 14 февраля 2001 г. постановлением Правительства Удмуртской Республики от 9 февраля 2001 г. № 164 “О направлении дополнительно взысканных налоговыми органами в результате проведенной контрольной работы сумм налогов (сборов) и других обязательных платежей, поступающих в 2001 году в бюджет Удмуртской Республики”, Управлению МНС России по Удмуртской Республике разрешено 45 % сумм налогов (сборов) и других обязательных платежей, поступающих в 2001 году в бюджет Удмуртской Республики, дополнительно взысканных налоговыми органами Удмуртской Республики в результате проведенной контрольной

работы, направлять на содержание и развитие налоговых органов, в том числе на строительство и реконструкцию служебных зданий.

**1.4.** Управление с 5 ноября 1997 г. переведено на казначейское исполнение сметы расходов по федеральному бюджету.

В Головном расчетно-кассовом центре г. Ижевска Национального банка Удмуртской Республики Банка России в соответствии с генеральным разрешением на открытие счетов по учету средств, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, выданным МНС России Минфином России, Управлению открыты счета для операций со средствами от продажи специальных марок для маркировки алкогольной продукции и учета средств, полученных в качестве платы за обследование организаций на наличие условий для осуществления лицензируемых видов деятельности в области производства и оборота этилового спирта, спиртосодержащей и алкогольной продукции, средств, полученных за проведение проверки по применению контрольно-кассовых машин при осуществлении денежных расчетов с населением, средств, полученных за обеспечение на договорной возмездной основе дополнительных поступлений доходов по результатам проведенной контрольной работы в республиканский бюджет Удмуртской Республики и местные бюджеты.

В ходе проверки движения денежных средств по счетам, открытым для финансирования расходов на содержание аппарата Управления, нарушений не выявлено. Записи по движению денежных средств в ведомостях по форме № 381 соответствуют данным выписок банка. Нарушений лимита остатка наличных денег в кассе также не установлено. Содержание аппарата Управления осуществляется в пределах установленной численности работников в соответствии с утвержденным штатным расписанием. Должностные оклады, надбавки к окладам, премии работникам выплачиваются за счет средств федерального бюджета в соответствии с законодательством Российской Федерации. Задолженности за работниками по ссудам, выданным за счет средств Централизованного фонда социального развития Госналогслужбы России, не имеется. Нарушений порядка управления федеральной собственностью, удержания и перечисления в бюджет подоходного налога с физических лиц, других удержаний не выявлено.

**1.5.** Управлением в 2000 году проведено 11 ревизий по исполнению смет расходов на содержание находящихся в его ведении инспекций. С учетом ревизий, проводимых Контрольно-ревизионным управлением Минфина России в Удмуртской Республике, Управлением федерального казначейства Минфина России по Удмуртской Республике, установленная периодичность проведения ревизий соблюдается.

## **2. Выявленные в ходе проверки ошибки, нарушения**

**2.1.** Сметы расходов на содержание аппарата Управления и находящихся в его ведении инспекций в нарушение статьи 221 Бюджетного кодекса Российской Федерации утверждаются МНС России несвоевременно и доводятся до Управления, а Управлением соответственно - до инспекций со значительными задержками.

Так, сводная смета расходов, финансируемых за счет средств, предусмотренных в федеральном бюджете на содержание территориальных органов МНС России по разделу "Государственное управление и местное самоуправление", утвержденная на 2000 год заместителем Министра Российской Федерации по налогам и сборам В.И. Панфиловым, сообщена Управлению письмом МНС России от 23 мая 2000 г., то есть через 144 дня после утверждения федерального бюджета на 2000 год и через 101 день после утверждения Минфином России сводной бюджетной росписи федерального бюджета.

Смета расходов на содержание аппарата Управления за счет средств Федерального фонда Министерства Российской Федерации по налогам и сборам и Федеральной службы налоговой полиции Российской Федерации на 2000 год, утвержденная 17 мая 2000 г., получена Управлением 22 июня 2000 г. (через 174 дня после утверждения федерального

бюджета на 2000 год и через 131 день после утверждения сводной бюджетной росписи федерального бюджета).

Управлением, соответственно, сметы этих расходов доведены до находящихся в его ведении инспекций также с существенной задержкой. Так, по разделу “Государственное управление и местное самоуправление” сметы на 2000 год утверждены 5 июня 2000 года.

На 2001 год сводная смета расходов на содержание аппарата Управления, находящихся в его ведении инспекций, финансируемых за счет средств, предусмотренных в федеральном бюджете на содержание территориальных органов МНС России по разделу “Государственное управление и местное самоуправление”, утвержденная заместителем Министра Российской Федерации по налогам и сборам В.И. Берестовым 12 февраля 2001 г., получена Управлением 15 марта 2001 г., или через 79 дней после утверждения федерального бюджета на 2001 год и через 47 дней после утверждения Минфином России (25 января 2001 г.) бюджетной росписи федерального бюджета. Для инспекций МНС России в Удмуртской Республике сметы этих расходов утверждены Управлением 19 марта 2001 года.

Лимиты бюджетных обязательств на содержание аппарата Управления и находящихся в его ведении инспекций, финансируемых за счет средств, предусмотренных в федеральном бюджете на содержание территориальных органов МНС России по разделу “Государственное управление и местное самоуправление”, доводились МНС России до Управления в нарушение статьи 223 Бюджетного кодекса Российской Федерации, как правило, не за 5 дней до начала периода их действия, а в конце периода их действия или после его окончания.

Всего в 2000 году - I квартале 2001 года допущено 13 случаев несвоевременного доведения лимитов бюджетных обязательств. Так, лимиты бюджетных обязательств по расходам, финансируемым по разделу “Государственное управление и местное самоуправление”, в 2000 году доведены МНС России до Управления на февраль - письмом от 22 февраля 2000 г., на март - письмом от 27 марта 2000 г., на II квартал - письмом от 20 апреля 2000 г., на IV квартал - письмом от 17 октября 2000 г., то есть с опозданием от 22 до 32 дней. Лимиты бюджетных обязательств 2000 года по расходам, финансируемым из средств Федерального фонда Министерства Российской Федерации по налогам и сборам и Федеральной службы налоговой полиции Российской Федерации, доводились также с опозданием от 20 до 30 дней.

Лимиты бюджетных обязательств по расходам, финансируемым по целевой статье расходов “Государственные капитальные вложения” подраздела “Строительство, архитектура” раздела “Промышленность, энергетика и строительство”, на IV квартал 2000 г. сообщены Управлению 29 декабря 2000 г., то есть с опозданием на 90 дней. Соответственно Управлением до находящихся в его ведении инспекций лимиты бюджетных обязательств также доводились со значительным опозданием.

В 2001 году лимит бюджетных обязательств на I квартал для Управления утвержден заместителем Министра Российской Федерации по налогам и сборам В.И. Берестовым 12 февраля 2001 г. (доведен до Управления 26 февраля 2001 г.). Управлением до инспекций МНС России лимиты бюджетных обязательств доведены 27 февраля 2001 года.

**2.2.** Управлением в нарушение Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального конституционного закона “О Правительстве Российской Федерации”, Федерального закона “Об основах государственной службы Российской Федерации” для финансирования расходов по обеспечению деятельности территориальных органов МНС России в Удмуртской Республике, кроме средств федерального бюджета, в 2000 году использовались также средства республиканского бюджета Удмуртской Республики, местных бюджетов, средства территориального дорожного фонда Удмуртской Республики. Эти средства поступили налоговым органам в Удмуртской Республике сверх ассигнований, выделенных из республиканского бюджета Удмуртской Республики и местных бюджетов, согласно статьи 89 Федерального закона “О федеральном бюджете на 2000 год”.

Для финансирования расходов Управления и находящихся в его ведении инспекций (как на текущее содержание, так и на капитальные расходы) средства республиканского бюджета Удмуртской Республики, местных бюджетов, а также средства территориального дорожного фонда Удмуртской Республики получены в 2000 году в размере 21810,6 тыс. рублей, в том числе:

1500 тыс. рублей из республиканского бюджета Удмуртской Республики, выделенные в соответствии с Законом Удмуртской Республики от 23 декабря 1999 г. № 134-П “О республиканском бюджете на 2000 год” на финансовую поддержку Управления для создания реестра налогоплательщиков;

317,3 тыс. рублей от органов местного самоуправления в качестве финансовой помощи на текущее содержание и капитальные вложения;

19993,3 тыс. рублей из территориального дорожного фонда Удмуртской Республики, согласно договору от 12 мая 1996 г., заключенному между Государственной налоговой инспекцией по Удмуртской Республике (в настоящее время - Управление) и государственным предприятием “Удмуртавтодор”, за выполнение работы по учету налоговых платежей, поступающих в территориальный дорожный фонд, взимание недоимок, доначисленных налогов, применение и взыскание в бесспорном порядке штрафов и пени (в размере 1 % от суммы поступающих налогов и в размере 10 % от суммы поступающих финансовых санкций и доначисленных сумм налогов).

В 2001 году сверх ассигнований, выделяемых из республиканского бюджета Удмуртской Республики и местных бюджетов согласно статьи 134 Федерального закона “О федеральном бюджете на 2001 год”, Законом Удмуртской Республики от 26 декабря 2000 г. № 321-П “О бюджете Удмуртской Республики на 2001 год” Управлению на создание реестра налогоплательщиков ассигнования предусмотрены в сумме 650 тыс. рублей. В соответствии с Законом Удмуртской Республики от 26 декабря 2000 г. № 321-П “О бюджете Удмуртской Республики на 2001 год” постановлением Правительства Удмуртской Республики от 15 января 2001 г. № 38 “О поквартальной разбивке бюджета Удмуртской Республики на 2001 год” предусмотрены ассигнования на долевое участие Правительства Удмуртской Республики в строительстве административных зданий Управления в сумме 10000 тыс. рублей (договор о долевом участии Правительства Удмуртской Республики в строительстве административных зданий Управления не заключен, проектно-сметной документацией на строительство административных зданий Управления размещение в них иных организаций не предусмотрено).

**2.3.** Управлением банковский счет № 40503810000002000134, открытый в Головном расчетно-кассовом центре г. Ижевска Национального банка Удмуртской Республики Банка России для учета средств, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, используется для операций со средствами, поступающими из территориального дорожного фонда Удмуртской Республики в качестве оплаты услуг Управления по учету налоговых платежей в этот фонд, тогда как генеральное разрешение, выданное Минфином России МНС России на открытие таких счетов, не предоставляет налоговым органам МНС России права их использования для операций со средствами территориальных дорожных фондов.

**2.4.** Управлением в 1999 году в нарушение установленного порядка утверждено Временное положение о порядке образования и использования фонда социального развития Государственной налоговой инспекции по Удмуртской Республике (в настоящее время - Управление). Этим положением предусмотрено зачисление в Фонд как средств, выделенных налоговыми органами на их финансовую поддержку органами местного самоуправления за счет части штрафов, взысканных за нарушения порядка применения контрольно-кассовых машин при осуществлении денежных расчетов с населением, части средств, дополнительно взысканных налоговыми органами в результате проведенной ими контрольной работы, других средств поступающих в их распоряжение в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, так и средств, использование

которых на содержание налоговых органов законодательством Российской Федерации не разрешено (средства, поступающие из территориального дорожного фонда за выполнение работы по учету налоговых платежей, поступающих в этот дорожный фонд; средства от реализации арестованного имущества в соответствии с постановлением Правительства Удмуртской Республики от 5 мая 1996 г. № 313 “Об утверждении Положения о порядке обращения взыскания на имущество организаций-налогоплательщиков на территории Удмуртской Республики”; 50 % средств, взысканных по искам Госкомитета Удмуртской Республики по собственности и оставшихся в его распоряжении).

За счет средств этого фонда приобретались подарки работникам, не состоящим в штате Управления и инспекций. Так, подарено: Министру внутренних дел Удмуртской Республики В.Ф. Щербакову ко дню рождения и Дню милиции сувенирные наборы общей стоимостью 3760 рублей, Министру финансов Удмуртской Республики В.В. Бельтюкову к различным юбилейным датам - картина и сувениры общей стоимостью 3962 рубля, начальнику Аптечного управления Удмуртской Республики Н.А. Козюлькину – настольный набор стоимостью 939 рублей, председателю Комитета по имуществу Удмуртской Республики С.П. Касихину - настольные часы стоимостью 950 рублей, директору государственного унитарного предприятия “Удмуртавтодор” А.В. Соловьеву - баян стоимостью 7308 рублей, генеральному директору “Ижевский радиозавод” И.Н. Валиахметову - настольная лампа стоимостью 735 рублей. Всего в 2000 году Управлением осуществлены затраты на приобретение подарков различным должностным лицам, не состоящим в штатах налоговых органов, в 34 случаях на общую сумму 65,5 тыс. рублей, в I квартале 2001 года - в 5 случаях на сумму 6,8 тыс. рублей.

**2.5.** Управлением и находящимися в его ведении инспекциями в нарушение Указа Президента Российской Федерации от 6 марта 1998 г. № 265 “О денежном содержании федеральных государственных служащих территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, представительств Российской Федерации и представительств федеральных органов исполнительной власти за рубежом, дипломатических представительств и консульских учреждений Российской Федерации, аппаратов федеральных судов и органов прокуратуры Российской Федерации” в 2000 году на заработную плату федеральных государственных служащих из фонда социального развития Управления, образованного за счет внебюджетных средств, израсходовано 463,7 тыс. рублей. При этом на выплату премий состоящим в штате аппарата Управления государственным служащим к их юбилейным датам израсходовано 13,8 тыс. рублей, других премий - 9,1 тыс. рублей.

**2.6.** Управлением в 2000 году – I квартале 2001 года в нарушение постановлений Совета Министров Российской Федерации от 20 июня 1993 г. № 585 “О государственной экспертизе градостроительной и проектно-сметной документации и утверждении проектов строительства”, постановления Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2000 г. № 1008 “О порядке проведения государственной экспертизы и утверждения градостроительной, предпроектной и проектной документации” работы по строительству административного здания Управления в г. Ижевске и административных зданий двух инспекций МНС России (по Ленинскому и Первомайскому районам г. Ижевска) проводятся без утвержденных в установленном порядке проектной документации, смет, определяющих цену работ. На эти цели только в 2000 году израсходовано 40768,5 тыс. рублей.

Строительство административного здания Управления в г. Ижевске расчетной стоимостью в действующих ценах 107950 тыс. рублей ведется с 1997 года.

Задание на проектирование строительства здания утверждено начальником Государственной налоговой инспекции по Удмуртской Республике В.В. Ореховым 16 марта 1998 г. ОАО “Прикамский институт проектирования промышленных предприятий” (ОАО “Прикампромпроект”) был выполнен сводный сметный расчет на строительство здания, который с ноября 2000 года находится на утверждении в МНС России.

Стоимость выполненных работ по строительству здания составила 60625 тыс. рублей (56,2 % к расчетной стоимости строительства). В 2000 году выполненные работы по



строительству здания оплачены Управлением в размере 32648,8 тыс. рублей, в I квартале 2001 года - 3328 тыс. рублей. При этом за счет средств федерального бюджета эти расходы осуществлены в 2000 году в размере 24666 тыс. рублей, в I квартале 2001 года - 631,9 тыс. рублей, за счет внебюджетных средств в 2000 году - в размере 7982,8 тыс. рублей, в I квартале 2001 года - 2696,1 тыс. рублей.

На строительство зданий для двух налоговых инспекций, ведущееся без утвержденных в установленном порядке проектной документации, смет, определяющих цену работ, израсходовано 8119,7 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета 4550 тыс. рублей, за счет внебюджетных средств - 3 569,7 тыс. рублей.

**2.7.** Управлением не принято необходимых мер по предотвращению необоснованного отвлечения бюджетных средств в дебиторскую задолженность. Дебиторская задолженность Управления и налоговых инспекций возросла за 2000 год с 3140 тыс. рублей до 9092,9 тыс. рублей, или на 5952,9 тыс. рублей (в 2,9 раза), в основном в расчетах с поставщиками и подрядчиками по капитальному строительству. Задолженность по расчетам с поставщиками и подрядчиками по капитальному строительству возросла на 5317,2 тыс. рублей (в 6 раз), по расчетам с прочими дебиторами - на 649,9 тыс. рублей (на 35 %), с подотчетными лицами - на 23,3 тыс. рублей (на 63%).

**2.8.** Управлением допущено ненадлежащее исполнение бюджетного процесса при осуществлении закупок товаров, работ и услуг для нужд Управления. Затраты на эти цели в сумме 24641,2 тыс. рублей осуществлены с нарушениями норм Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 6 мая 1999 г. № 97-ФЗ “О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд” и Указа Президента Российской Федерации от 8 апреля 1997 г. № 305 “О первоочередных мерах по предотвращению коррупции и сокращению бюджетных расходов при организации закупки продукции для государственных нужд”.

Управлением при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд Управления на сумму свыше 208,7 тыс. рублей в 2000 году и 250 тыс. рублей в 2001 году конкурсы в порядке, установленном Федеральным законом от 6 мая 1999 г. № 97-ФЗ, не проводились: извещения о проведении конкурсных торгов в средствах массовой информации не публиковались; конкурсная документация, содержащая инструкции о подготовке заявок на участие в конкурсе, требования к участникам конкурса и заявкам на участие в конкурсе, условия государственного контракта, сведения о количестве товаров, сроках поставок товаров, выполнения работ или оказания услуг, критерии, на основании которых будут оцениваться заявки на участие в конкурсе, для предоставления ее поставщикам (исполнителям), не изготавливалась.

Решения конкурсной комиссии о выборе поставщика принимались не на основе конкурсного отбора, а на основе анализа данных о стоимости продукции, сроках поставки и качестве продукции, полученных Управлением от небольшого числа известных ему поставщиков. Принятые решения о выборе поставщика в средствах массовой информации не публиковались.

Так, без проведения конкурсного отбора конкурсной комиссией был определен поставщик дверей и оконных блоков (ООО “Терминал-профиль”) для строящегося административного здания Управления. Фактически без проведения конкурсного отбора, исходя из данных, представленных ООО “Центр Сервиса “Связькомплекс” ОАО “Ижевский радиозавод”, ОАО “Трасса”, ЗАО “Производственная компания “СЭМПЛ”, конкурсной комиссией был определен поставщик цифровой учрежденческой АТС. Комиссия рекомендовала выбрать поставщиком АТС общей стоимостью 1124,3 тыс. рублей (без учета монтажных и пусконаладочных работ) ОАО “Трасса”, в то время как ЗАО “Производственная компания “СЭМПЛ” указанное оборудование предлагалось по цене 1115,1 тыс. рублей, ООО “Центр Сервиса “Связькомплекс” - по цене 1124,1 тыс. рублей, включая монтажные и пусконаладочные работы.

Всего при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд Управления конкурсы в порядке, установленном Федеральным законом от 6 мая 1999 г. № 97-ФЗ и Указом Президента Российской Федерации от 8 апреля 1997 г. № 305, не проведены в 24 случаях на общую сумму 18760,3 тыс. рублей, в том числе в I квартале 2001 года в 4 случаях - на сумму 2350,1 тыс. рублей.

Положение о конкурсе по размещению заказа на работы и услуги для нужд Управления, утвержденное руководителем Управления В.В. Ореховым 11 октября 1999 г., разработано, как указано в Положении, в соответствии с Положением об организации закупки товаров, работ и услуг для государственных нужд, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 8 апреля 1997 г. № 305. Нормы Федерального закона от 6 мая 1999 г. № 97-ФЗ при разработке Положения не учтены.

Указанное Положение о конкурсе по размещению заказа на работы и услуги, а также Положение о конкурсной комиссии, утвержденные В.В. Ореховым 11 октября 1999 г., не содержат указаний о порядке работы комиссии, вытекающих из требований Федерального закона от 6 мая 1999 г. № 97-ФЗ и Указа Президента Российской Федерации от 8 апреля 1997 г. № 305. Представление поставщиками на рассмотрение комиссии заявок в письменной форме в запечатанном конверте этими положениями не предусмотрено. Положением о конкурсе по размещению заказа на работы и услуги определено, что Управление “привлекает заявки на участие в конкурсе путем опубликования в печатных средствах массовой информации приглашения к участию в конкурсе, либо путем направления таких приглашений в адрес конкретных поставщиков”, что противоречит статье 12 названного Закона, согласно которой публикация извещения о проведении открытого конкурса в средствах массовой информации является обязательной.

Председатель и члены конкурсной комиссии по размещению заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд, созданной приказом Управления от 5 октября 1999 г. № 203, в нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 3 сентября 1998 г. № 1022 “О кадровом обеспечении торгов (конкурсов) на закупку продукции для государственных нужд” не прошли профессиональную переподготовку или повышение квалификации в области организации торгов (конкурсов) на закупку продукции для государственных нужд.

В соответствии с пунктом 29 Положения об организации закупки товаров, работ и услуг для государственных нужд, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 8 апреля 1997 г. № 305, заказчик вправе размещать заказы на закупки продукции для государственных нужд способом запроса котировок. Применение этого способа возможно при закупках имеющейся в наличии продукции, которая производится или предоставляется не по конкретным заявкам заказчика и для которой существует сложившийся рынок, при условии, что цена государственного контракта не превышает 2500 установленных законом размеров минимальной месячной оплаты труда (208,7 тыс. рублей в 2000 году и 250 тыс. рублей в 2001 году). Управлением закупки продукции в пределах указанных сумм в 2000 году и истекшем периоде 2001 года осуществлялись без запроса котировок. Без запроса котировок Управлением осуществлены закупки канцелярских товаров у ООО “ИРБИС”, сантехники - у ООО “ОСКАР”, красок - у ФГУП СУ-615 УС СР № 6, телефонов - у ООО “Трасса” и т. д.

**2.9.** В соответствии с письмом МНС России и Банка России от 6 марта 2000 г. № АП-6-31/176/751У, средства, полученные от организаций-производителей табачной и алкогольной продукции от продажи им налоговыми органами специальных марок и поступившие на счета управлений МНС России по субъектам Российской Федерации, подлежат подекадному перечислению на лицевой счет МНС России.

Управлением в 2000 году допущено 12 случаев несвоевременного перечисления МНС России указанных средств, с задержкой от 3 до 30 дней. Так, на 30 дней в январе задержано перечисление 1012,5 тыс. рублей, в марте на 6 дней - 780,4 тыс. рублей и на 5 дней - 317,9 тыс. рублей, в апреле на 6 дней - 188,7 тыс. рублей, в июне на 5 дней - 144 тыс. рублей, в

сентябре на 7 дней - 686,4 тыс. рублей, на 4 дня - 345 тыс. рублей и 5 дней - 265,5 тыс. рублей, в октябре на 3 дня - 575,1 тыс. рублей и на 3 дня - 785,1 тыс. рублей.

**2.10.** Не в полной мере отвечает требованиям Федерального закона от 21 ноября 1996 г. № 129-ФЗ “О бухгалтерском учете” постановка в Управлении бухгалтерского учета.

В нарушение п. 11 Порядка ведения кассовых операций в Российской Федерации, утвержденного решением Совета директоров Банка России 22 сентября 1993 г., выдача наличных денег под отчет на хозяйственные расходы производилась в ряде случаев без представления отчетов об израсходованных суммах или при наличии задолженности по ранее выданным авансам.

Учет основных средств в Управлении ведется в инвентарных карточках по форме ОС-6 не по каждому инвентарному объекту, а по группе однородных предметов. Аналитический учет основных средств ведется не в оборотных ведомостях по форме № 326, а в оборотных ведомостях по форме № 44, предназначенных для учета материальных запасов. По окончании квартала итоги оборотов и остатки основных средств и малоценных предметов подсчитываются нерегулярно. Сверка оборотов и остатков по счетам аналитического учета с данными книги “Журнал-главная” не осуществляется. Аналитический учет по субсчетам “Прочие основные средства” и “Строительные материалы для капитального строительства” в Управлении не ведется. Складской учет материальных ценностей ведется материально-ответственными лицами по произвольной форме.

В соответствии со статьей 12 указанного Федерального закона от 21 ноября 1996 г. № 129-ФЗ, для обеспечения достоверности данных бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности бюджетные организации перед составлением годовой бухгалтерской отчетности обязаны проводить инвентаризацию имущества и обязательств, в ходе которой проверяются и документально подтверждаются их наличие, состояние и оценка. Управлением перед составлением годовой бухгалтерской отчетности за 2000 год проведена лишь частичная инвентаризация малоценных предметов (на сумму 400,6 тыс. рублей), находившихся на ответственном хранении у одного материально-ответственного лица. Инвентаризация малоценных предметов (на сумму 1776,5 тыс. рублей), находящихся на ответственном хранении у других материально-ответственных лиц, не проведена. Не проведена инвентаризация материальных запасов, денежных документов (кроме специальных марок для маркировки алкогольной продукции), бланков документов строгой отчетности, расчетов с поставщиками и подрядчиками по капитальному строительству, подотчетными лицами, прочими дебиторами. В то же время остатки материальных запасов в Управлении на 1 января 2001 г. составили 3088,5 тыс. рублей, дебиторская задолженность Управления по счетам бухгалтерского учета №№ 150, 160 и 178 - 17050,1 тыс. рублей.

Инвентаризация имущества при смене материально-ответственных лиц проводилась с нарушением порядка, установленного Инструкцией по бухгалтерскому учету в бюджетных учреждениях, утвержденной приказом Минфина России от 30 декабря 1999 г. № 107н. Так, без участия председателя и членов постоянно действующей комиссии проводилась передача малоценных предметов и специальных марок для маркировки алкогольной продукции. Инвентаризационные описи при передаче специальных марок не составлялись, сверка фактического наличия с данными бухгалтерского учета не проводилась, в актах на передачу специальных марок для маркировки алкогольной продукции отражено лишь количество передаваемых марок.

Существенные недостатки допущены Управлением при учете и хранении бланков строгой отчетности (квитанций по формам № 10 и № 24, используемых для приема денежных средств от населения).

Порядок изготовления и ведения учета квитанций по формам № 10 и № 24, относящихся к бланкам строгой отчетности, установлен Инструкцией “О порядке ведения в государственных налоговых инспекциях оперативно-бухгалтерского учета налогов, сборов, пошлин и других обязательных платежей”, утвержденной приказом Госналогслужбы России от 15 апреля 1994 г. Согласно вышеуказанной Инструкции,

квитанции по форме № 24 используются для приема налоговых платежей от сельского населения, печатаются за номерами и буквенными сериями; квитанции по форме № 10 должны использоваться для приема органами местной администрации неналоговых платежей. Бланки указанных квитанций должны храниться в негорючих сейфах.

Управлением от типографии "Транспечать" (г. Москва) в 1999 году получено 1510 квитанционных книжек (4 пачки) по форме № 10 стоимостью 5,3 тыс. рублей и 6680 квитанционных книжек (34 пачки) по форме № 24 стоимостью 43,4 тыс. рублей, всего стоимостью 48,7 тыс. рублей. Поступившие квитанционные книжки в регистрах бухгалтерского учета и в отчетности Управления не отражены, их инвентаризация в 1999-2000 годах не проводилась. Квитанционные книжки хранятся на складе Управления в запечатанных типографией пачках; сверка количества книжек, указанных в накладной, выписанной типографией, и полученных Управлением, не проводилась.

В декабре 2000 года Управлением от государственного унитарного предприятия "Вейделевская типография" (Белгородская область) получено 110 посылок бланков квитанций по форме № 10 (по 200 книжек в посылке), всего - 22000 книжек, по форме № 24 - 25 посылок по 100 книжек (2500 книжек). Посылки получены без сопроводительных документов. В марте 2001 года от этого предприятия получено бланков квитанций по форме № 24 в количестве 459 посылок по 100 книжек (45900 книжек), затем еще 86 посылок по 100 книжек (8600 книжек). Всего в декабре 2000 года - марте 2001 года Управлением получено 570 посылок с бланками по форме № 24, весом по 6 кг каждая, общим весом 3420 кг, стоимостью 164 тыс. рублей. Однако поступившие квитанционные книжки в регистрах бухгалтерского учета и отчетности Управления также не отражены.

Бланки квитанций, поступившие в 1999 году, хранятся на складе Управления на стеллажах; посылки с бланками, поступившими в 2001 году, в момент настоящей проверки хранились в коридоре подвального помещения Управления, а не в сейфах.

Не отражены в регистрах бухгалтерского учета Управления 13000 экземпляров бланков заявлений о постановке на учет юридического лица по месту нахождения по форме № 12-1-1, 840 тыс. экземпляров бланков заявлений физического лица о выдаче свидетельства о постановке на учет по форме № 12-2-2, 280 тыс. экземпляров бланков сведений о регистрации физического лица по месту жительства, 300 тыс. экземпляров бланков налоговых уведомлений по форме № 2, другие бланки, поступившие от Московской типографии № 6 Министерства Российской Федерации по делам печати, телерадиовещания и средств массовых коммуникаций в декабре 2000 года, общей стоимостью 444 тыс. рублей.

Извещения по форме № 280 и копии счетов поставщиков на отправленные Управлению бланки документации общей стоимостью 656,7 тыс. рублей в нарушение порядка учета операций по централизованному снабжению материальными ценностями учреждений, установленного Инструкцией по бухгалтерскому учету в бюджетных учреждениях, утвержденной приказом Минфина России от 30 декабря 1999 г. № 107н, от МНС России в Управление на момент проверки не поступали.

### **Выводы и предложения**

Управлением Министерства Российской Федерации по налогам и сборам по Удмуртской Республике в 2000 году - I квартале 2001 года допущены существенные нарушения в расходовании бюджетных средств, выделенных на содержание территориальных органов МНС России в Удмуртской Республике.

Без утвержденных в установленном порядке проектной документации, смет, определяющих цену работ, с 1997 года ведутся работы по строительству административного здания Управления расчетной стоимостью в действующих ценах 107950 тыс. рублей. Также без проектной документации и смет в 2000 году проводились работы по строительству административных зданий инспекций МНС России по Ленинскому и Первомайскому районам г. Ижевска. На эти цели только в 2000 году

израсходовано 40768,5 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета 29847,9 тыс. рублей.

Управлением допущено ненадлежащее исполнение бюджетного процесса при осуществлении закупок товаров, работ и услуг для нужд Управления. Затраты на эти цели в сумме 24641,2 тыс. рублей осуществлены с нарушениями норм Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 6 мая 1999 г. № 97-ФЗ и Указа Президента Российской Федерации от 8 апреля 1997 г. № 305.

Для финансирования расходов по обеспечению деятельности органов МНС России в Удмуртской Республике, кроме средств федерального бюджета, в нарушение законодательства Российской Федерации используются также средства республиканского бюджета Удмуртской Республики, местных бюджетов, средства территориального дорожного фонда Удмуртской Республики. В 2000 году из этих источников получено 21810,6 тыс. рублей. На 2001 год Законом Удмуртской Республики от 26 декабря 2000 г. № 321-П «О бюджете Удмуртской Республики на 2001 год» Управлению на создание реестра налогоплательщиков в нарушение законодательства Российской Федерации ассигнования предусмотрены в сумме 650 тыс. рублей. В соответствии с указанным Законом постановлением Правительства Удмуртской Республики от 15 января 2001 г. № 38 «О поквартальной разбивке бюджета Удмуртской Республики на 2001 год» в нарушение законодательства Российской Федерации предусмотрены ассигнования на долевое участие Правительства Удмуртской Республики в строительстве административных зданий Управления в сумме 10000 тыс. рублей.

Управлением в 1999 году создан Фонд социального развития Управления, что законодательством Российской Федерации не предусмотрено. В нарушение действующего законодательства Управлением и инспекциями в 2000 году на заработную плату федеральных государственных служащих из указанного фонда незаконно израсходовано 463,7 тыс. рублей.

В 2000 году допущено 12 случаев несвоевременного перечисления МНС России средств, полученных от организаций-производителей алкогольной продукции от продажи им налоговыми органами специальных марок для маркировки алкогольной продукции. Средства перечислялись с задержкой от 3 до 30 дней.

Не в полной мере отвечает требованиям Федерального закона от 21 ноября 1996 г. № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете» постановка в Управлении бухгалтерского учета. В регистрах бухгалтерского учета поступившие бланки общей стоимостью 656,7 тыс. рублей не отражены.

Существенные недостатки допущены при учете и хранении бланков строгой отчетности. Бланки строгой отчетности, поступившие в 1999 году, хранятся на складе Управления на стеллажах, посылки с бланками, поступившие в 2001 году, в момент настоящей проверки хранились в коридоре подвального помещения Управления, а не в сейфах.

Выявленные нарушения и недостатки во многом являются следствием недостаточной организующей роли МНС России в этих вопросах.

В целях устранения выявленных нарушений и недостатков предлагается направить представления Счетной палаты Российской Федерации Министру Российской Федерации по налогам и сборам Г.И. Букаеву, руководителю Управления Министерства Российской Федерации по налогам и сборам по Удмуртской Республике В.В. Орехову и письма полномочному представителю Президента Российской Федерации в Приволжском федеральном округе С.В. Кириенко и Председателю Государственного Совета Удмуртской Республики И.Н. Семенову.

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**В. Г. ПАНСКОВ**