

*Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 13 декабря 2017 года № 69К (1214) «О результатах параллельного контрольного мероприятия «Проверка реализации мер государственной поддержки малого и среднего предпринимательства в 2014-2016 годах и прошедшем периоде 2017 года, в том числе реализации в 2017 году приоритетного проекта «Малый бизнес и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» (с контрольно-счетным органом субъекта Российской Федерации)»:*

*Утвердить отчет о результатах параллельного контрольного мероприятия.*

*Направить информационные письма в Правительство Российской Федерации, губернатору Ставропольского края.*

*Направить информацию об основных итогах и отчет о параллельном контрольном мероприятии в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.*

## **ОТЧЕТ**

**о результатах параллельного контрольного мероприятия «Проверка реализации мер государственной поддержки малого и среднего предпринимательства в 2014-2016 годах и прошедшем периоде 2017 года, в том числе реализации в 2017 году приоритетного проекта «Малый бизнес и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» (с контрольно-счетным органом субъекта Российской Федерации) в Правительстве Республики Татарстан (Республика Татарстан, г. Казань); правительстве Алтайского края (Алтайский край, г. Барнаул); правительстве Ставропольского края (Ставропольский край, г. Ставрополь); администрации Краснодарского края (Краснодарский край, г. Краснодар) (параллельно с Контрольно-счетной палатой Краснодарского края)**

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** пункты 2.4.6.3, 2.4.6.3.1, 2.4.6.3.2, 2.4.6.3.3, 2.4.6.3.4 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2017 год.

### **Предмет контрольного мероприятия**

Законодательные и нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, регулирующие осуществление мер государственной поддержки малого и среднего предпринимательства (далее - МСП);

деятельность органов государственной власти субъектов Российской Федерации по реализации мер государственной поддержки МСП;

реализация приоритетного проекта «Малый бизнес и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы».

### **Объекты контрольного мероприятия**

Правительство Республики Татарстан (Республика Татарстан, г. Казань); правительство Алтайского края (Алтайский край, г. Барнаул); правительство Ставропольского края (Ставропольский край, г. Ставрополь); администрация Краснодарского края (Краснодарский край, г. Краснодар).

**Срок проведения контрольного мероприятия:** июль-декабрь 2017 года.

### **Цели контрольного мероприятия**

1. Провести анализ нормативно-правового регулирования организации и осуществления государственной поддержки МСП.
2. Оценить результаты реализации мер государственной поддержки МСП, применяемых в субъектах Российской Федерации.
3. Проверить ход реализации в прошедшем периоде 2017 года приоритетного проекта «Малый бизнес и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы».

**Проверяемый период:** 2014 год - прошедший период 2017 года.

### **Краткая характеристика проверяемой сферы**

На заседании Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам 21 сентября 2016 года Президент Российской Федерации уточнил, что к 2018 году численность работников, занятых в малом и индивидуальном предпринимательстве, должна вырасти до 20 миллионов человек<sup>1</sup>.

По данным Росстата и Федеральной налоговой службы, за период с 2014 года по 10 января 2017 года в Российской Федерации наблюдался рост количества малых и средних предприятий с 4531,3 тыс. до 5865,8 тыс. хозяйствующих субъектов.

При этом экономика Российской Федерации в 2014 году насчитывала 18021 тыс. человек, занятых на предприятиях МСП, а по состоянию на 10 января 2017 года - 15855,7 тыс. человек.

По состоянию на 10 октября 2017 года количество предприятий МСП в Российской Федерации снизилось до 5800,7 тыс., с занятостью 15979,3 тыс. граждан.

---

<sup>1</sup> Стенограмма заседания Совета по стратегическому развитию и приоритетным проектам // URL: <http://www.kremlin.ru/events/councils/52929>.

Для целей контрольного мероприятия определены четыре субъекта Российской Федерации: Республика Татарстан, Алтайский, Ставропольский и Краснодарский края, получившие значительные объемы средств из федерального бюджета на поддержку МСП. При этом в названных регионах с января 2017 года наблюдается тенденция снижения количества предприятий МСП и количества занятых граждан на предприятиях МСП (за исключением Краснодарского края, в котором количество предприятий МСП выросло на 2,2 тыс., при этом количество рабочих мест сократилось на 13,4 тыс. человек).

## **Результаты контрольного мероприятия**

### **1. Анализ нормативно-правового регулирования организации и осуществления государственной поддержки МСП**

Нормативно-правовое регулирование развития МСП в Российской Федерации осуществляется на федеральном, региональном и местном уровнях.

**1.1.** Основным нормативным правовым актом на федеральном уровне в сфере развития МСП в Российской Федерации является Федеральный закон от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 209-ФЗ), который регулирует отношения, возникающие между юридическими лицами, физическими лицами, органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления в сфере развития МСП, определяет понятия субъектов МСП, инфраструктуры поддержки субъектов МСП, виды и формы такой поддержки.

В соответствии с указанным Законом поддержка субъектов МСП - деятельность органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов МСП, осуществляемая в целях развития МСП в соответствии с государственными программами (подпрограммами) Российской Федерации, государственными программами (подпрограммами) субъектов Российской Федерации и муниципальными программами (подпрограммами), содержащими мероприятия, направленные на развитие МСП, а также деятельность акционерного общества «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства» (далее - АО «Корпорация МСП»), его дочерних обществ.

Согласно статье 12 Федерального закона № 209-ФЗ Правительство Российской Федерации в пределах своих полномочий и в целях обеспечения сочетания интересов Российской Федерации и субъектов Российской Феде-

рации в области развития МСП координирует деятельность органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по осуществлению ими государственной политики в области развития МСП в Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2008 года № 178 для обеспечения координации деятельности органов исполнительной власти и взаимодействия с представителями предпринимательского сообщества по выработке предложений, связанных с реализацией государственной политики в сфере конкуренции и развития МСП, образована Правительственная комиссия по вопросам конкуренции и развития малого и среднего предпринимательства (далее - Комиссия). Положением о Правительственной комиссии по вопросам конкуренции и развития малого и среднего предпринимательства, утвержденным указанным постановлением Правительства Российской Федерации, закреплены основные задачи Комиссии по рассмотрению и подготовке предложений по вопросам, касающимся развития МСП, в том числе:

- реализация решений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации в области конкуренции и развития МСП в Российской Федерации;
- определение мер государственной поддержки МСП в Российской Федерации и повышение ее эффективности;
- повышение эффективности деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по развитию и защите конкуренции и государственному контролю (надзору) в сфере предпринимательской деятельности;
- проведение анализа состояния конкуренции, а также развития МСП и системы его государственной поддержки;
- создание комплексной системы поддержки малого предпринимательства, в том числе на региональном и муниципальном уровнях и другим.

Частями 1 и 2 статьи 16 Федерального закона № 209-ФЗ установлено, что поддержка субъектов МСП и организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов МСП, включает в себя, в том числе, финансовую, имущественную, информационную, консультационную поддержку таких субъектов и организаций. При этом условия и порядок оказания поддержки субъектам МСП и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов МСП, устанавливаются нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами, принимаемыми в целях реализации государственных программ (подпрограмм) Рос-

сийской Федерации, государственных программ (подпрограмм) субъектов Российской Федерации, муниципальных программ (подпрограмм).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 13 октября 2008 года № 753 внесены изменения в положения о федеральных органах исполнительной власти, предусматривающие наделение соответствующих федеральных органов исполнительной власти полномочиями в сфере развития МСП.

Так, полномочиями по разработке и реализации мер поддержки субъектов МСП, направленных на их развитие, включая разработку и выполнение соответствующих ведомственных целевых программ, наделены: Министерство транспорта Российской Федерации, Министерство энергетики Российской Федерации, Министерство связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, Министерство промышленности и торговли Российской Федерации, Федеральное агентство по рыболовству, Министерство сельского хозяйства Российской Федерации. Полномочиями по реализации мер поддержки, направленных на развитие субъектов МСП, включая выполнение соответствующих ведомственных целевых программ, наделены: Федеральное агентство по делам молодежи, Федеральное агентство водных ресурсов, Федеральное агентство по печати и массовым коммуникациям, Федеральное агентство по недропользованию, Федеральное агентство связи, Федеральное агентство морского и речного транспорта, Федеральное дорожное агентство, Федеральное агентство воздушного транспорта, Федеральное агентство железнодорожного транспорта, Федеральное агентство по туризму.

**1.1.1.** Основные мероприятия по государственной поддержке субъектов МСП предусмотрены государственной программой Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика» (далее - госпрограмма «Экономическое развитие и инновационная экономика»), утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 316, в рамках которой реализуется подпрограмма 2 «Развитие малого и среднего предпринимательства» (ответственный исполнитель Минэкономразвития России).

**1.1.2.** Кроме того, мероприятия по государственной поддержке субъектов МСП также осуществляются:

- Минсельхозом России в рамках подпрограммы 4 «Поддержка малых форм хозяйствования» Государственной программы Российской Федерации развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от

14 июля 2012 года № 717 (в редакции, действовавшей до 14 апреля 2017 года) (далее - госпрограмма «Развитие сельского хозяйства»).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 31 марта 2017 года № 396 в госпрограмму «Развитие сельского хозяйства» внесены изменения, согласно которым исключена подпрограмма 4 «Поддержка малых форм хозяйствования», а мероприятия по поддержке малых форм хозяйствования консолидированы в рамках основного мероприятия «Содействие достижению целевых показателей реализации региональных программ развития агропромышленного комплекса» подпрограммы «Развитие отраслей агропромышленного комплекса».

Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на содействие достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 года № 717;

- Минпромторгом России в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 328 (далее - госпрограмма «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности»), в которой не выделены основные мероприятия по государственной поддержке субъектов МСП;

- федеральным государственным бюджетным учреждением «Фонд содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере» (далее - Фонд содействия инновациям) в соответствии с целями и задачами, определенными его уставом, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 3 июля 2012 года № 680;

- федеральным государственным автономным учреждением «Российский фонд технологического развития», созданным в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 апреля 2010 года № 544-р и являющимся государственным фондом развития промышленности, входящим в состав инфраструктуры поддержки деятельности в сфере промышленности, в уставе которого государственная поддержка субъектов МСП как отдельное направление деятельности не закреплена;

- АО «Корпорация МСП» в соответствии с задачами, определенными Указом Президента Российской Федерации 5 июня 2015 года № 287 «О мерах по дальнейшему развитию малого и среднего предпринимательства» и Федеральным законом от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ, основными

из которых являются: оказание финансовой, инфраструктурной, имущественной, юридической, методологической и иной поддержки субъектам МСП; привлечение денежных средств российских, иностранных и международных организаций в целях поддержки субъектов МСП; организация информационного, маркетингового, финансового и юридического сопровождения инвестиционных проектов, реализуемых субъектами МСП, и другие;

- акционерным обществом «Российский Банк поддержки малого и среднего предпринимательства» в соответствии с задачами, определенными его уставом.

**1.2.** Региональный уровень нормативно-правового регулирования государственной поддержки МСП представлен законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, в положениях которых установлены полномочия, реализуемые органами государственной власти субъектов Российской Федерации по вопросам развития МСП, в том числе:

- участие в осуществлении государственной политики в области развития МСП;

- разработка и реализация государственных программ (подпрограмм) субъектов Российской Федерации с учетом национальных и региональных социально-экономических, экологических, культурных и других особенностей;

- содействие развитию межрегионального сотрудничества субъектов МСП;

- поддержка муниципальных программ (подпрограмм);

- анализ финансовых, экономических, социальных и иных показателей развития МСП и эффективности применения мер по его развитию, прогноз развития МСП в субъектах Российской Федерации;

- формирование инфраструктуры поддержки субъектов МСП в субъектах Российской Федерации и обеспечение ее деятельности;

- методическое обеспечение органов местного самоуправления и содействие им в разработке и реализации мер по развитию МСП на территориях муниципальных образований;

- образование координационных или совещательных органов в области развития МСП органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и другие.

В каждом субъекте Российской Федерации действуют собственные законы о развитии МСП, в которых на основе норм федерального законодательства урегулированы отношения, возникающие между органами государственной власти конкретного субъекта Российской Федерации и органами местного самоуправления, юридическими и физическими лицами в сфере предоставления поддержки субъектам МСП. В законах субъектов Российской Федера-

ции определяются принципы, условия, формы и виды поддержки субъектов МСП, источники и ресурсы поддержки, а также иные меры, направленные на развитие МСП в конкретном субъекте Российской Федерации.

**1.2.1.** Основным документом Республики Татарстан, регулирующим развитие МСП, является принятый Государственным Советом Республики Татарстан 24 декабря 2009 года Закон Республики Татарстан № 7-ЗРТ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Республике Татарстан».

Указом Президента Республики Татарстан от 11 октября 2012 года № УП-871 «Вопросы осуществления государственного регулирования в области поддержки и развития малого и среднего предпринимательства в Республике Татарстан» функции государственного регулирования в области поддержки и развития МСП закреплены за Министерством экономики Республики Татарстан.

Поддержка субъектов МСП в Республике Татарстан в проверяемом периоде осуществлялась в основном в соответствии со следующими государственными программами (подпрограммами) субъекта Российской Федерации, содержащими мероприятия по развитию МСП:

- «Экономическое развитие и инновационная экономика Республики Татарстан на 2014-2020 годы» (подпрограмма 2 «Развитие малого и среднего предпринимательства в Республике Татарстан на 2014-2017 годы»), утвержденная постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 31 октября 2013 года № 823 (государственный заказчик-координатор - Министерство экономики Республики Татарстан);

- «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Республике Татарстан на 2013-2020 годы» (подпрограмма 4 «Поддержка малых форм хозяйствования»), утвержденная постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 8 апреля 2013 года № 235 (государственный заказчик-координатор - Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Татарстан).

**1.2.2.** В Алтайском крае 17 ноября 2008 года принят закон Алтайского края № 110-ЗС «О развитии малого и среднего предпринимательства в Алтайском крае», регулирующий развитие МСП.

Указом губернатора Алтайского края от 25 апреля 2014 года № 48 утверждено положение об управлении Алтайского края по развитию предпринимательства и рыночной инфраструктуры, в соответствии с которым в Алтайском крае осуществляет деятельность управление Алтайского края по развитию предпринимательства и рыночной инфраструктуры - орган исполнительной власти Алтайского края, обеспечивающий реализацию



на территории края единой государственной политики по поддержке и развитию МСП и потребительского рынка.

Поддержка субъектов МСП в Алтайском крае в проверяемом периоде осуществлялась в основном в соответствии со следующими государственными программами (подпрограммами) субъекта Российской Федерации, содержащими мероприятия по развитию МСП:

- «Развитие малого и среднего предпринимательства в Алтайском крае» на 2014-2020 годы, утвержденная постановлением администрации Алтайского края от 24 января 2014 года № 20 (ответственный исполнитель - управление Алтайского края по развитию предпринимательства и рыночной инфраструктуры);

- «Развитие сельского хозяйства Алтайского края» на 2013-2020 годы, утвержденная постановлением администрации Алтайского края от 5 октября 2012 года № 523 (ответственный исполнитель - министерство сельского хозяйства Алтайского края).

**1.2.3.** Основным нормативным правовым актом Ставропольского края, направленным на реализацию государственной политики в области развития МСП, является закон Ставропольского края от 15 октября 2008 года № 61-кз «О развитии и поддержке малого и среднего предпринимательства».

В соответствии со статьей 4 указанного закона реализация государственной политики в области развития МСП на территории региона осуществляется уполномоченным органом исполнительной власти Ставропольского края.

В соответствии с положением о министерстве экономического развития Ставропольского края, утвержденным постановлением губернатора Ставропольского края от 9 июля 2008 года № 541, уполномоченным органом исполнительной власти Ставропольского края в области развития и поддержки МСП является министерство экономического развития Ставропольского края.

Поддержка субъектов МСП в Ставропольском крае в проверяемом периоде осуществлялась в основном в соответствии со следующими государственными программами (подпрограммами) субъекта Российской Федерации, содержащими мероприятия по развитию МСП:

- «Модернизация экономики, развитие инноваций, малого и среднего бизнеса, поддержка конкуренции и улучшение инвестиционного климата» (подпрограмма «Поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства»), утвержденная постановлением правительства Ставропольского края от 29 декабря 2012 года № 561-п (ответственный исполнитель - мини-

стерство экономического развития Ставропольского края) (документ утратил силу с 1 января 2016 года в связи с изданием постановления правительства Ставропольского края от 24 декабря 2015 года № 571-п);

- «Экономическое развитие и инновационная экономика» (подпрограмма «Развитие малого и среднего предпринимательства»), утвержденная постановлением правительства Ставропольского края от 24 декабря 2015 года № 571-п (ответственный исполнитель - министерство экономического развития Ставропольского края);

- «Развитие сельского хозяйства» (подпрограмма «Развитие инновационной, инвестиционной и технологической деятельности в сельскохозяйственном производстве»), утвержденная постановлением правительства Ставропольского края от 28 декабря 2012 года № 536-п (ответственный исполнитель - министерство сельского хозяйства Ставропольского края) (документ утратил силу с 1 января 2016 года в связи с изданием постановления правительства Ставропольского края от 24 декабря 2015 года № 559-п);

- «Развитие сельского хозяйства» (подпрограмма «Развитие животноводства»), утвержденная постановлением правительства Ставропольского края от 24 декабря 2015 года № 559-п (ответственный исполнитель - министерство сельского хозяйства Ставропольского края).

**1.2.4.** Основным документом Краснодарского края в области развития МСП является принятый 4 апреля 2008 года закон Краснодарского края № 1448-КЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Краснодарском крае», регулирующий отношения, возникающие между юридическими лицами, физическими лицами и органами государственной власти Краснодарского края в сфере развития МСП.

Полномочия органов государственной власти Краснодарского края по вопросам развития малого и среднего предпринимательства установлены статьей 4 указанного закона.

Функции государственного регулирования в области поддержки и развития МСП Краснодарского края законом № 1448-КЗ за конкретным государственным органом исполнительной власти региона не закреплены.

В целях обеспечения эффективного взаимодействия органов государственной власти Краснодарского края и субъектов МСП постановлением главы администрации Краснодарского края от 14 февраля 2008 года № 84 образован совет по развитию предпринимательства при главе администрации (губернаторе) Краснодарского края, утверждены его состав и положение, которым определены задачи и функции указанного совещательного органа.

Положением о департаменте инвестиций и развития малого и среднего предпринимательства Краснодарского края, утвержденным постановлением

главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 18 ноября 2015 года № 1044, установлено, что одной из задач департамента является участие в реализации государственной политики в области развития МСП и участие в формировании и реализации региональной политики в области развития МСП.

Поддержка субъектов МСП в Краснодарском крае в проверяемом периоде осуществлялась в основном в соответствии со следующими государственными программами (подпрограммами) субъекта Российской Федерации, содержащими мероприятия по развитию МСП:

- «Экономическое развитие и инновационная экономика» (подпрограмма «Государственная поддержка малого и среднего предпринимательства в Краснодарском крае на 2014-2018 годы»), утвержденная постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 14 октября 2013 года № 1201, координатор - министерство экономики Краснодарского края (действовала до 1 января 2016 года);

- с 1 января 2016 года в Краснодарском крае реализуется подпрограмма 3 «Государственная поддержка малого и среднего предпринимательства и стимулирование инновационной деятельности в Краснодарском крае» государственной программы «Социально-экономическое и инновационное развитие Краснодарского края», утвержденная постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 5 октября 2015 года № 943 (координатор - министерство экономики Краснодарского края);

- «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» (подпрограмма 5 «Развитие малых форм хозяйствования в агропромышленном комплексе Краснодарского края»), утвержденная постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 14 октября 2013 года № 1204, координатор - министерство сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Краснодарского края (документ утратил силу с 1 января 2016 года в связи с изданием постановления главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 15 июля 2015 года № 667);

- с 1 января 2016 года в Краснодарском крае реализуется подпрограмма 5 «Развитие малых форм хозяйствования в агропромышленном комплексе Краснодарского края» государственной программы Краснодарского края «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия», утвержденная в новой редакции постановления главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 5 октября 2015 года № 944.

## 2. Результаты реализации мер государственной поддержки МСП, применяемых в субъектах Российской Федерации

2.1. В проверяемом периоде оказание государственной поддержки субъектам МСП в регионах осуществлялось в рамках подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства» государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика» путем выделения субсидий из федерального бюджета Минэкономразвития России и государственной программы «Развитие сельского хозяйства» подпрограммы «Поддержка малых форм хозяйствования» (действовала до 14 апреля 2017 года) - Минсельхозом России.

Сведения об объемах средств федерального бюджета, направленных на поддержку МСП в рамках подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства» государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика», представлены в таблице:

(млн. руб.)

Субъект Российской Федерации	2014 г.	2015 г.	2016 г.	I полугодие 2017 г.
Республика Татарстан	1936,3	976,0	596,2	96,2
Алтайский край	298,8	299,4	158,1	112,2
Ставропольский край	395,3	270,9	191,6	115,5
Краснодарский край	198,8	596,0	310,7	246,4

2.1.1. В результате проведенных в рамках контрольного мероприятия проверок реализации мер государственной поддержки МСП в 2014-2016 годах и прошедшем периоде 2017 года в Республике Татарстан, Алтайском, Краснодарском и Ставропольском краях установлено, что значительные объемы средств федерального бюджета, предусмотренные и направленные на реализацию государственной программы «Развитие сельского хозяйства» по подпрограммам: «Развитие подотрасли растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства», «Развитие подотрасли животноводства, переработки и реализации продукции животноводства», «Развитие мясного скотоводства», «Развитие молочного скотоводства», «Развитие оптово-распределительных центров и инфраструктуры системы социального питания», «Поддержка племенного дела, селекции и семеноводства», «Развитие овощеводства открытого и защищенного грунта и семенного картофелеводства», «Стимулирование инвестиционной деятельности в агропромышленном комплексе», фактически использовались на поддержку МСП.

Следует отметить, что в бюджетной отчетности<sup>2</sup> проверенных субъектов Российской Федерации средства федерального бюджета, направленные на государственную поддержку субъектов МСП, по государственной программе «Развитие сельского хозяйства» возможно выделить только в рамках подпрограммы «Поддержка малых форм хозяйствования». Средства, использованные на эти цели в рамках других подпрограмм, невозможно идентифицировать как средства, направленные на поддержку МСП.

Так, по Республике Татарстан в 2014-2016 годах на поддержку МСП в рамках государственной программы получено и использовано 477,3 млн. рублей, фактически было использовано 9253,0 млн. рублей, в Алтайском крае - 731,7 млн. рублей и 7047,2 млн. рублей, в Ставропольском крае - 995,3 млн. рублей и 1934,8 млн. рублей, в Краснодарском крае - 362,9 млн. рублей и 3826,8 млн. рублей, соответственно.

Данные по объемам поддержки МСП из федерального бюджета, оказанной в рамках государственной программы «Развитие сельского хозяйства», и объемам фактически оказанной субъектам МСП поддержки из федерального бюджета в рамках государственной программы в целом представлены в таблице:

Субъект Российской Федерации	Поступило средств федерального бюджета на реализацию государственной программы (всего), млн. руб.	Использовано на поддержку МСП в рамках подпрограммы «Поддержка малых форм хозяйствования»		Фактически направлено на государственную поддержку МСП в рамках государственной программы		Разница, млн. руб.
		сумма, млн. руб.	% от общего объема средств, поступивших из федерального бюджета на реализацию государственной программы	сумма, млн. руб.	% от общего объема средств, поступивших из федерального бюджета на реализацию государственной программы	
1	2	3	гр. 4 = (гр. 3 : гр. 2) × 100	5	гр. 6 = (гр. 5 : гр. 2) × 100	гр. 7 = гр. 5 - гр. 3
Республика Татарстан	27657,0	477,3	1,73	9253,0	33,46	8775,7
Алтайский край	10356,7	731,7	7,06	7047,2	68,04	6315,5
Ставропольский край	13297,6	995,3	7,48	1934,8	14,50	939,5
Краснодарский край	14853,8	362,9	2,44	3826,8	25,76	3463,9

Анализ приведенных данных позволяет сделать вывод о том, что в период 2014-2016 годов в рамках государственной программы «Развитие сельского хозяйства» (подпрограмма «Поддержка малых форм хозяйствования») в проверенных субъектах Российской Федерации направлялись

<sup>2</sup> Утверждена приказом Минфина России от 28 декабря 2010 года № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

средства на поддержку МСП в размерах от 1,7 % до 7,5 % от общего объема, предусмотренного государственной программой, при этом фактически на поддержку МСП в рамках программы «Развитие сельского хозяйства» в проверенных регионах было направлено от 14,5 % до 68 % от общего объема средств государственной программы.

Сложившаяся практика предоставления и распределения бюджетных средств по государственной программе «Развитие сельского хозяйства» в рамках существующих подпрограмм, за исключением подпрограммы «Поддержка малых форм хозяйствования», не обеспечивает прозрачности бюджетной отчетности по расходам федерального бюджета на поддержку МСП.

При этом разница между объемами фактически оказанной поддержки МСП в рамках государственной программы «Развитие сельского хозяйства» и поддержкой МСП, отраженной в отчетности, по четырем субъектам Российской Федерации составила 19494,6 млн. рублей.

**2.1.2.** Проведенные в рамках контрольного мероприятия проверки показали, что в 2014-2016 годах государственная поддержка МСП осуществлялась Минпромторгом России в рамках государственной программы «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности». Указанная госпрограмма не включает подпрограмм или основных мероприятий, объединяющих государственную поддержку субъектов МСП.

В связи с тем, что в государственной программе «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» получатели государственной поддержки не выделены в качестве субъектов МСП, перечень получателей и объем полученных ими субсидий в проверяемом периоде определялся в ходе контрольного мероприятия по идентификационным номерам налогоплательщиков (ИНН).

Таким образом, бюджетная отчетность не содержит информацию об объемах оказанной государственной поддержки субъектам МСП в рамках указанной госпрограммы.

Полнота информации об объемах средств федерального бюджета, использованных на поддержку МСП, не обеспечивается.

Таким образом, на практике не обеспечивается принцип прозрачности (открытости) бюджетной системы Российской Федерации, предусмотренный статьей 36 Бюджетного кодекса Российской Федерации, который предполагает полноту представления информации о ходе исполнения бюджетов.

Указания о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденные приказом Минфина России от 1 июля 2013 года № 65н, не предусматривают в кодах направления расходов це-

левых статей расходов бюджетов по подпрограммам государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы» (за исключением подпрограммы «Поддержка малых форм хозяйствования»), государственной программы Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» детализацию расходов на государственную поддержку МСП, осуществляемую за счет субсидий из федерального бюджета, что не позволяет обеспечить прозрачность бюджетного (бухгалтерского) учета расходов федерального бюджета и, соответственно, формирование достоверной финансовой отчетности по расходам федерального бюджета на государственную поддержку МСП.

**2.1.3.** Результаты контрольного мероприятия показали, что фактически на поддержку МСП в 2014-2016 годах и первой половине 2017 года в субъектах Российской Федерации, охваченных проверкой, было выделено и использовано значительно больше средств федерального бюджета, чем отражено в бюджетной отчетности субъектов Российской Федерации.

Сведения о результатах проверки в правительствах Республики Татарстан, Ставропольского края, Алтайского края и администрации Краснодарского края приведены в таблице:

(млн. руб.)

Субъект Российской Федерации	2014 г.		2015 г.		2016 г.		I полугодие 2017 г.		Итого за период 2014-2016 годов и I полугодие 2017 г.	
	предусмотрено на поддержку МСП	результаты проверки	предусмотрено на поддержку МСП	результаты проверки	предусмотрено на поддержку МСП	результаты проверки	предусмотрено на поддержку МСП	результаты проверки	предусмотрено на поддержку МСП	результаты проверки
Республика Татарстан	2041,7	4606,0	1150,3	5803,6	790,5	4679,7	96,2	2586,5	4078,7	17675,8
Краснодарский край	267,1	981,3	767,0	2265,3	434,3	1758,5	246,4	339,8	1714,8	5344,9
Ставропольский край	510,8	863,7	684,0	1099,0	658,3	1036,9	115,5	131,3	1968,6	3130,9
Алтайский край	544,9	2298,5	550,1	3078,4	393,0	2612,5	-	302,9	1488,0	8292,3

В результате проведенной в регионах проверки выявлено, что субъектам МСП, зарегистрированным на территории проверенных субъектов Российской Федерации, на федеральном уровне оказывалась финансовая поддержка в рамках государственных программ Российской Федерации и иных инструментов государственной политики, не предусматривающих участие

в реализации соответствующих мероприятий государственных органов субъекта Российской Федерации. При этом указанные органы не владеют полной информацией об объемах и источниках государственной поддержки МСП.

**2.1.3.1.** Фондом содействия инновациям предоставлялись гранты в рамках государственных программ «Развитие науки и технологий» на 2013-2020 годы и «Экономическое развитие и инновационная экономика». Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, как правило, не располагают полной информацией по получателям грантов.

**2.1.3.2.** Администрация Краснодарского края не владеет информацией об объемах поддержки, оказанной в 2017 году субъектам МСП Фондом содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере.

**2.1.3.3.** В рамках государственной программы «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» Минпромторгом России в проверяемом периоде из средств федерального бюджета были предоставлены субсидии 6 организациям, относящимся к категории МСП и зарегистрированным на территории Ставропольского края, при этом правительством Ставропольского края представлены сведения о получении субсидии Минпромторга России одной организацией, зарегистрированной на территории края и относящейся к субъектам МСП.

**2.1.3.4.** По данным Счетной палаты, в проверяемом периоде Фондом содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере, зарегистрированным на территории Ставропольского края, предоставлялись гранты в рамках государственных программ «Развитие науки и технологий» на 2013-2020 годы и «Экономическое развитие и инновационная экономика» общей суммой 128,8 млн. рублей. Правительство Ставропольского края не располагает информацией по получателям грантов.

**2.1.4.** В проверяемом периоде высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации допускались нарушения условий соглашений о предоставлении субсидий из федерального бюджета.

**2.1.4.1.** Так, в 2014 году в нарушение пунктов 2.2.4 соглашения от 3 сентября 2014 года № 013-МБ-14 и соглашения от 2 октября 2014 года № 119-МБ-14 правительством Ставропольского края не было обеспечено достижение показателей результативности предоставления субсидий на государственную поддержку субъектов МСП по следующим мероприятиям.

1). Предоставление субсидий субъектам МСП Ставропольского края на создание (развитие) социального предпринимательства в крае (в сумме 16000,0 тыс. рублей) по следующим показателям:



количество субъектов МСП, получивших государственную поддержку (предусмотрено соглашением - 16 единиц, фактически - 6 единиц);

количество вновь созданных рабочих мест (включая вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей) (предусмотрено соглашением - 32 единицы, фактически - 16 единиц).

2). Создание и (или) обеспечение деятельности центра инноваций социальной сферы (в сумме 5000,0 тыс. рублей) по следующим показателям:

количество субъектов МСП, получивших государственную поддержку (предусмотрено соглашением - 800 единиц, фактически - 200 единиц);

количество вновь созданных рабочих мест (включая вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей) (предусмотрено соглашением - 120 единиц, фактически - 30 единиц).

3). Приобретение оборудования в лизинг (в сумме 41879,8 тыс. рублей) по показателям:

количество субъектов МСП, получивших государственную поддержку (предусмотрено соглашением - 17 единиц, фактически - 11 единиц);

количество вновь созданных рабочих мест (включая вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей) (предусмотрено соглашением - 94 единицы, фактически - 89 единиц).

**2.1.4.2.** В 2015 году в нарушение соглашения от 12 августа 2015 года № 103-МБ-15 администрацией Краснодарского края не было обеспечено достижение показателя результативности предоставления субсидии (в сумме 231400,0 тыс. рублей) на реализацию мероприятия «Предоставление субсидий некоммерческой организации «Фонд микрофинансирования субъектов малого и среднего предпринимательства Краснодарского края» на организацию и обеспечение деятельности по поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства» по показателю «Отношение объема выданных микрозаймов субъектам МСП к совокупному размеру средств микрофинансовой организации, сформированному за счет субсидий, предоставленных из бюджетов всех уровней, а также доходов от операционной и финансовой деятельности» (предусмотрено соглашением - 70 %, фактически - 20,3 процента).

**2.1.5.** В ходе контрольного мероприятия отмечены случаи, когда получившие в проверяемом периоде государственную поддержку субъекты МСП прекращали свою деятельность. Так, в Республике Татарстан в результате деятельности пяти субъектов МСП, получивших государственную поддержку в 2014 году в общем объеме 16,0 млн. рублей, бюджет Республики Татарстан получил в виде налоговых поступлений 7,0 млн. рублей, после чего данные субъекты МСП прекратили свою деятельность.

**2.2.** Анализ реализации мер государственной поддержки в соответствии с государственными программами субъектов Российской Федерации показал, что ряд целевых показателей госпрограмм в проверяемом периоде не выполнен. В том числе по государственным программам Ставропольского края «Модернизация экономики, развитие инноваций, малого и среднего бизнеса, поддержка конкуренции и улучшение инвестиционного климата», «Развитие сельского хозяйства» и «Экономическое развитие и инновационная экономика»; государственным программам Алтайского края «Развитие малого и среднего предпринимательства в Алтайском крае» на 2014-2020 годы и «Развитие сельского хозяйства Алтайского края» на 2013-2020 годы.

**2.2.1.** Как следует из годовых отчетов о реализации государственных программ Ставропольского края «Модернизация экономики, развитие инноваций, малого и среднего бизнеса, поддержка конкуренции и улучшение инвестиционного климата» и «Экономическое развитие и инновационная экономика», представленных в Минэкономразвития России, в проверяемом периоде не было обеспечено достижение показателя «Количество субъектов малого и среднего предпринимательства в Ставропольском крае (включая индивидуальных предпринимателей) в расчете на 1 тыс. человек населения в Ставропольском крае» в 2014 году.

Фактическое значение показателя в 2014 году составило 38,17 единицы при плановом значении 40 единиц.

При этом в направленном минэкономразвития Ставропольского края в Минэкономразвития России отчете о достижении значений показателей результативности использования субсидии, предоставленной Ставропольскому краю из федерального бюджета по соглашению от 3 сентября 2014 года № 013-МБ-14, отражено фактическое значение данного показателя в количестве 40 единиц.

В годовом отчете о ходе реализации государственной программы Ставропольского края «Модернизация экономики, развитие инноваций, малого и среднего бизнеса, поддержка конкуренции и улучшение инвестиционного климата» в 2014 году в качестве фактического значения показателя «Доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) субъектов МСП в общей численности занятого населения, %» приведено плановое значение 22,5 %. При этом минэкономразвития Ставропольского края в ходе проверки не были представлены какие-либо документы и (или) расчеты, подтверждающие достоверность указанного значения данного показателя.

Паспортом подпрограммы «Поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства» государственной программы Ставропольского края «Модернизация экономики, развитие инноваций, малого и среднего бизнеса, поддержка конкуренции и улучшение инвестиционного климата» определены, в том числе, следующие ожидаемые конечные результаты ее реализации:

- ежегодное увеличение фонда заработной платы всех работников (включая совместителей и работающих по договорам гражданско-правового характера) субъектов МСП в Ставропольском крае не менее чем на 15,0 %;

- ежегодный прирост налоговых поступлений от субъектов МСП в Ставропольском крае в краевой бюджет не менее чем на 15,0 процента.

Указанные результаты не достигнуты. По данным минэкономразвития Ставропольского края, с 2014 по 2017 год уровень оплаты труда работников субъектов МСП снизился на 2,7 %. Ежегодный прирост доли налоговых отчислений от деятельности субъектов МСП в Ставропольском крае с 2014 по 2017 год обеспечивался на уровне 4 процентов.

При исполнении подпрограммы «Развитие инновационной, инвестиционной и технологической деятельности в сельскохозяйственном производстве» государственной программы Ставропольского края «Развитие сельского хозяйства» в рамках мероприятия «Поддержка малых форм хозяйствования в Ставропольском крае» не были достигнуты плановые значения следующих целевых индикаторов (показателей):

- в 2014 году: «2.1. Увеличение объема субсидируемых долгосрочных, среднесрочных, краткосрочных кредитов, взятых малыми формами хозяйствования на селе в Ставропольском крае» (план - 2700,0 млн. рублей, факт - 1675,3 млн. рублей); «3.1. Создание на территории Ставропольского края крестьянских (фермерских) хозяйств» (план - 150 единиц, факт - 40 единиц); «4.1. Строительство и модернизация семейных ферм на базе крестьянских (фермерских) хозяйств» (план - 14 единиц, факт - 12 единиц).

- в 2015 году: «2.2. Увеличение объема субсидируемых долгосрочных, среднесрочных, краткосрочных кредитов, взятых малыми формами хозяйствования на селе в Ставропольском крае» (план - 2700,0 млн. рублей, факт - 1598,9 млн. рублей); «5.2. Увеличение реализации молока, собранного кооперативами Ставропольского края у сельхозтоваропроизводителей Ставропольского края» (план - 3 %, факт - отсутствие соответствующей реализации).

В ходе реализации мероприятий «Развитие овцеводства, свиноводства и птицеводства» подпрограммы «Развитие животноводства» в 2016 году

не были достигнуты плановые значения следующих целевых индикаторов (показателей):

- «Увеличение объема субсидируемых долгосрочных, среднесрочных, краткосрочных кредитов, взятых малыми формами хозяйствования на селе в Ставропольском крае» (план - 2700,0 млн. рублей, факт - 159,9 млн. рублей);
- «Увеличение реализации молока, собранного кооперативами Ставропольского края у сельхозтоваропроизводителей Ставропольского края» (план - 3 %, факт - отсутствие соответствующей реализации).

**2.2.2.** В соответствии с порядком разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Алтайского края, утвержденным постановлением администрации Алтайского края от 23 сентября 2013 года № 502, реализация государственной программы и достижение ее целей характеризуется индикаторами государственной программы.

В 2014-2016 годах не было обеспечено достижение плановых значений по 7 из 16 индикаторов (показателей) государственной программы:

- количество субъектов МСП в расчете на 1 тыс. человек населения Алтайского края;
- удельный вес занятых в малом и среднем бизнесе в общей численности занятых в экономике;
- объем инвестиций в основной капитал, привлеченных МСП (по отношению к уровню 2012 года) (в 2016 году);
- оборот малых и средних предприятий Алтайского края (в 2014 году);
- уровень среднемесячной начисленной заработной платы одного работника на малых и средних предприятиях Алтайского края (по отношению к уровню 2012 года);
- количество вновь созданных рабочих мест (включая вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей) (в 2014 и 2016 годах);
- доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей), занятых на микропредприятиях, малых и средних предприятиях и у индивидуальных предпринимателей, в общей численности занятого населения (в 2016 году).

Кроме того, в 2014 году в рамках подпрограммы 3 «Поддержка малых форм хозяйствования» государственной программой «Развитие сельского хозяйства Алтайского края» на 2013-2020 годы не было обеспечено достижение планового значения индикатора «Площадь земельных участков, оформленных в собственность крестьянских (фермерских) хозяйств» (план - 4,1 тыс. га; факт - 2,9 тыс. гектаров).

**2.3.** В целях повышения доступности кредитных ресурсов для субъектов МСП и организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов МСП, в проверенных регионах осуществляют деятельность региональные гарантийные организации (далее - РГО), учрежденные (созданные) в форме некоммерческой организации (Республика Татарстан, Алтайский и Краснодарский края) и государственного унитарного предприятия (Ставропольский край). Основным продуктом РГО являются прямые поручительства.

В проверяемом периоде наблюдалась положительная динамика объема предоставленных поручительств и объема кредитов, выданных с привлечением поручительств РГО, в Республике Татарстан, Краснодарском и Алтайском (за исключением 2015 года) краях.

В Ставропольском крае объем предоставленных РГО поручительств в 2015 году составлял 60,8 % от уровня 2014 года, в 2016 году - 63,9 %. Объем кредитов, выданных с привлечением указанных поручительств, в 2015 году составил 157,1 % от уровня 2014 года, в 2016 году - 80,9 % от уровня 2014 года.

Вместе с тем количество выданных поручительств относительно общего количества субъектов МСП, зарегистрированных на территории проверенных регионов, остается незначительным.

Так, в Ставропольском крае соответствующий показатель составлял: в 2014 году - 0,1 %, в 2015 году - 0,08 %, в 2016 году - 0,07 %, в Краснодарском крае - в среднем 0,05 % ежегодно.

В проверяемом периоде в Алтайском и Ставропольском краях имело место снижение значений ключевого показателя эффективности деятельности РГО «Отношение общей суммы действующих поручительств к величине капитализации на отчетную дату»<sup>3</sup>, соответственно, с 0,8 и 2,89 в 2014 году до 0,5 и 1,68 в 2016 году.

В проверяемом периоде доходы действующей в Ставропольском крае РГО (государственное унитарное предприятие Ставропольского края «Гаран-

---

<sup>3</sup> Пункт 4.8.13.7.5 приложения к приказу Министерства экономического развития Российской Федерации от 1 июля 2014 года № 411 «Об организации проведения конкурсного отбора субъектов Российской Федерации, бюджетам которых в 2014 году предоставляются субсидии из федерального бюджета на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства субъектами Российской Федерации», пункт 2.1.28 Условий конкурсного отбора субъектов Российской Федерации, бюджетам которых предоставляются субсидии из федерального бюджета на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства, и требования к организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, утвержденных приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 25 марта 2015 года № 167, и пункт 2.3 Требований к фондам содействия кредитованию (гарантийным фондам, фондам поручительств) и их деятельности, утвержденных приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 28 ноября 2016 года № 763.

тийный фонд поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в Ставропольском крае», далее - гарантийный фонд Ставропольского края) составили 480,8 млн. рублей. Основная доля в указанных доходах представлена доходами от размещения средств на депозиты в кредитных организациях - 345,6 млн. рублей. Расходы фонда в проверяемом периоде составили 554,7 млн. рублей. Основную долю в расходах составляли выплаты на выполнение обязательств по договорам поручительства - 409,0 млн. рублей.

При этом уставный фонд гарантийного фонда Ставропольского края, сформированный, в том числе, за счет средств федерального бюджета в сумме 813,7 млн. рублей, по состоянию на 1 июля 2017 года составлял 1006,9 млн. рублей. Таким образом, выплаты на выполнение обязательств по договорам поручительства гарантийного фонда Ставропольского края в проверяемом периоде составили более 50 % от суммы средств федерального бюджета, направленных на формирование его уставного фонда, что свидетельствует о неэффективном осуществлении фондом своей основной деятельности.

Следует отметить, что ряд показателей отчетности о доходах и расходах гарантийного фонда Ставропольского края, представленной минэкономразвития Ставропольского края в Минэкономразвития России,<sup>4</sup> значительно отличается от аналогичных показателей годовой бухгалтерской отчетности гарантийного фонда Ставропольского края.

Так, в отчете о доходах и расходах регионального гарантийного фонда по состоянию на 1 января 2015 года (форма 23), предоставленном минэкономразвития Ставропольского края в Минэкономразвития России, отражены доходы от размещения средств гарантийного фонда во вклады (депозиты) кредитных организаций в сумме 80,7 млн. рублей, при этом в отчете о движении денежных средств государственного унитарного предприятия Ставропольского края «Гарантийный фонд поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в Ставропольском крае» (форма 0710004) проценты по депозитам отражены в сумме 135,2 млн. рублей, а в отчете о финансовых результатах (форма 0710002) отражена сумма 82,8 млн. рублей.

Нормативными правовыми актами не урегулирован порядок подтверждения достоверности фактических значений показателей результативности предоставления субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на государственную поддержку МСП, что приводит

---

<sup>4</sup> В соответствии с приказами Минэкономразвития России от 29 мая 1998 года № 198 и от 23 июня 2010 года № 330.

к невозможности обеспечить объективную оценку эффективности оказываемой поддержки.

Так, уставный капитал гарантийного фонда Ставропольского края в 2014 году был увеличен на 129,5 млн. рублей, в том числе 104,0 млн. рублей - из средств федерального бюджета, предоставленных в виде субсидий на соответствующие цели по соглашениям от 3 сентября 2014 года № 013-МБ-14 и от 2 октября 2014 года № 119-МБ-14 между Минэкономразвития России и высшим исполнительным органом государственной власти Ставропольского края. При этом условиями соглашений о предоставлении соответствующих субсидий предусматривалось достижение Ставропольским краем установленных значений ряда показателей результативности использования субсидии, в том числе показателя «Создание новых рабочих мест» всего в количестве 96 единиц.

Минэкономразвития Ставропольского края отчиталось перед Минэкономразвития России о выполнении условий соглашений, в том числе по указанному показателю (указано фактическое значение - 115 единиц).

Как показала проверка, минэкономразвития Ставропольского края не располагает данными, позволяющими подтвердить достоверность указанного фактического значения.

В соответствии с информацией, представленной минэкономразвития Ставропольского края, контроль за фактическим созданием рабочих мест субъектами МСП, получившими государственную поддержку в рамках деятельности организаций инфраструктуры поддержки субъектов МСП, минэкономразвития Ставропольского края не осуществляет.

По информации, полученной от гарантийного фонда Ставропольского края, деятельность по отслеживанию показателей, в том числе количества субъектов МСП, рабочих мест, не ведется.

В Краснодарском крае имели место случаи недостижения значений показателей результативности использования субсидии, предоставленной региону из федерального бюджета на реализацию мероприятия «Предоставление субсидий некоммерческой организации «Гарантийный фонд поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства Краснодарского края» на обеспечение деятельности центра поддержки предпринимательства, предусмотренных соглашением от 9 сентября 2014 года № 033-МБ-14, заключенным Минэкономразвития России и администрацией Краснодарского края.

По состоянию на 1 января 2015 года не были достигнуты плановые значения двух показателей результативности: «Количество вновь созданных

рабочих мест (включая вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей)» и «Количество субъектов МСП, получивших государственную поддержку».

По состоянию на 1 января 2016 года не были достигнуты плановые значения показателя «Доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей), занятых на микропредприятиях, малых и средних предприятиях и у индивидуальных предпринимателей, в общей численности занятого населения».

Проверка деятельности унитарной некоммерческой организации «Гарантийный фонд поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства Краснодарского края» (далее - гарантийный фонд Краснодарского края) в 2014-2016 годах проведена Контрольно-счетной палатой Краснодарского края в рамках данного контрольного мероприятия.

В ходе указанной проверки были выявлены следующие нарушения и недостатки в деятельности гарантийного фонда Краснодарского края (в соответствии с письмом Контрольно-счетной палаты Краснодарского края от 13 октября 2017 года № 2888-01/06).

В 2014-2016 годах гарантийным фондом Краснодарского края в нарушение положений порядка предоставления поручительств<sup>5</sup> были заключены договоры поручительства на общую сумму 209,7 млн. рублей при отсутствии существенной информации о заемщике - категории качества его ссудной задолженности, а подготовленные должностными лицами и структурными подразделениями фонда заключения о бенефициарах имели внутрیدокументарные противоречия.

При проверке деятельности входящего в состав гарантийного фонда Краснодарского края центра поддержки предпринимательства выявлены факты оплаты за разработку формальных и нереализуемых бизнес-планов, подготовленных с нарушением установленного стандарта<sup>6</sup>, на общую сумму 3,4 млн. рублей, оплаты за оказанные услуги на основании недооформлен-

---

<sup>5</sup> Требования к субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства - претендентам на получение поручительств и порядок их предоставления фондом, утвержденный приказом департамента инвестиций и проектного сопровождения Краснодарского края от 7 декабря 2009 года № 161, и Порядок предоставления унитарной некоммерческой организацией «Гарантийный фонд поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства Краснодарского края» поручительств по кредитным договорам, утвержденный протоколом заседания наблюдательного совета унитарной некоммерческой организацией «Гарантийный фонд поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства Краснодарского края» от 9 апреля 2015 года № 2.

<sup>6</sup> Стандарт оказания консультационных услуг по разработке бизнес-планов для соискания инвестиций субъектам малого и среднего предпринимательства, утвержденный исполнительным директором унитарной некоммерческой организации «Гарантийный фонд поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства Краснодарского края».



ных документов (подтверждающих факт оказания услуг) - на сумму 0,4 млн. рублей, оплаты за не оказанные по факту услуги - в сумме 0,2 млн. рублей.

При проверке эффективности использования гарантийным фондом Краснодарского края полученных субсидий установлено, что в 2014-2015 годах денежные средства в сумме 199,9 млн. рублей были размещены фондом на счетах в банках под невыгодные проценты, в этой связи недополученные доходы составили 4,7 млн. рублей.

В адрес руководителя гарантийного фонда Краснодарского края внесены соответствующие представления для принятия мер по устранению выявленных нарушений. О результатах проверки проинформирован глава администрации (губернатор) Краснодарского края.

Материалы проверки направлены в прокуратуру и ГУ МВД России по Краснодарскому краю для принятия мер реагирования в пределах компетенции.

**2.4.** Наряду с поддержкой РГО в соответствии с государственной программой «Экономическое развитие и инновационная экономика» субъектам Российской Федерации в проверяемом периоде предоставлялись субсидии на создание и обеспечение деятельности иных организаций инфраструктуры поддержки субъектов МСП, в том числе государственных фондов поддержки предпринимательства; фондов микрофинансирования; бизнес-инкубаторов; агентств по поддержке экспорта; лизинговых компаний; инжиниринговых центров; организаций, осуществляющих управление промышленными парками, технопарками; многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг; иных организаций, осуществляющих деятельность в соответствии с Федеральным законом № 209-ФЗ.

**2.4.1.** Проверка показала, что в ряде случаев финансовая поддержка организациям инфраструктуры поддержки субъектов МСП предоставлялась органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в объемах, превышающих реальную потребность.

Так, при наличии на начало 2014 года остатка средств у некоммерческой организации «Фонд поддержки предпринимательства в Ставропольском крае» (далее - фонд поддержки в Ставропольском крае, фонд)<sup>7</sup> в сумме 22,5 млн. рублей минэкономразвития Ставропольского края направило фон-

---

<sup>7</sup> Фонд поддержки в Ставропольском крае создан для оказания информационной, консультационной и методической помощи субъектам МСП. В состав входят: центр поддержки предпринимательства, центр координации поддержки экспортно ориентированных субъектов МСП, а также центр инноваций социальной сферы.

ду субсидию в сумме 44,8 млн. рублей (из них 34,8 млн. рублей - средства федерального бюджета), остаток средств фонда на конец 2014 года составил 40,5 млн. рублей. В 2015 году было направлено 32,4 млн. рублей (из них 26,3 млн. рублей - средства федерального бюджета), остаток средств фонда на конец 2015 года составил 36,0 млн. рублей. При этом расходы фонда поддержки в Ставропольском крае на мероприятия по оказанию информационной, консультационной и методической помощи субъектам МСП в 2014 году составили 7,4 млн. рублей, в 2015 году - 25,0 млн. рублей.

Согласно отчетам фонда поддержки в Ставропольском крае о целевом расходовании средств субсидии и об объеме оказанных фондом услуг расходы субсидии в 2014 году составили 15,4 % от ее общего объема, при этом показатели результативности использования субсидии - «Количество вновь созданных рабочих мест» и «Количество субъектов МСП, получивших поддержку» - по центру поддержки предпринимательства выполнены на 102 % и 114 %, а по центру координации поддержки экспортно ориентированных субъектов МСП - на 102 % и 155 %, соответственно.

**2.4.2.** В проверяемом периоде минэкономразвития Ставропольского края допускались случаи некорректного формирования отчетных данных по использованию субсидий из федерального бюджета, а также отражение в отчетах данных, не имеющих документального подтверждения.

Так, по итогам 2014 года центр координации поддержки экспортно ориентированных субъектов МСП предоставил в минэкономразвития Ставропольского края отчет об объеме оказанных им услуг субъектам МСП, из которого следует, что услуги были оказаны 975 субъектам МСП.

Между тем, в отчете о достижении значений показателей результативности использования субсидии, предоставленной Ставропольскому краю из федерального бюджета в соответствии с соглашением от 3 сентября 2014 года № 013-МБ-14 (далее - отчет о достижении показателей результативности), по мероприятию «Развитие центра координации поддержки экспортно ориентированных субъектов МСП в Ставропольском крае» указано фактическое значение соответствующего показателя - 970 единиц. Кроме того, в указанном отчете отражены фактические значения показателя результативности предоставления субсидии «Количество вновь созданных рабочих мест»: за счет средств федерального бюджета - 410 единиц, за счет средств регионального бюджета - 110 единиц. Документы, подтверждающие достижение указанных значений показателя, в ходе проверки представлены не были.

Центр поддержки предпринимательства в Ставропольском крае отчитался перед минэкономразвития Ставропольского края об объемах оказанных в 2014 году услуг по количеству субъектов МСП, прошедших обучение и повышение квалификации, получивших маркетинговое сопровождение, принявших участие в семинарах, круглых столах, форумах и др., в количестве 4860 единиц.

В отчете о достижении значений показателей результативности по мероприятию «Развитие центра поддержки предпринимательства в Ставропольском крае» фактические значения данного показателя отражены в количестве 4654 единиц. Кроме того, отражены фактические значения показателя «Количество вновь созданных рабочих мест»: за счет средств федерального бюджета - 440 единиц, за счет средств регионального бюджета - 120 единиц. Документы, подтверждающие достижение указанных значений показателя, в ходе проверки также не были представлены.

По итогам 2014 года центр инноваций социальной сферы отчитался перед минэкономразвития Ставропольского края об объемах оказанных услуг, в том числе по количеству субъектов МСП, принявших участие в форсайт-сессиях, тренингах и деловых играх, - 175 единиц.

В отчете о достижении значений показателей результативности по мероприятию «Создание и (или) обеспечение деятельности центра инноваций социальной сферы для субъектов малого и среднего предпринимательства в Ставропольском крае» фактическое значение данного показателя отражено в количестве 406 единиц. Документы, подтверждающие достижение указанного значения показателя, в ходе проверки также не были представлены.

С апреля 2015 года по май 2017 года фонд поддержки в Ставропольском крае являлся организацией, управляющей деятельностью бизнес-инкубатора<sup>8</sup>. В ноябре 2015 года процесс инкубирования завершили 9 субъектов предпринимательства, после чего в течение полутора лет в бизнес-инкубаторе размещение субъектов МСП не осуществлялось.

В этой связи в отношении фонда поддержки предпринимательства прокуратурой Ставропольского края проведена проверка, по итогам которой в адрес руководителя фонда поддержки предпринимательства направлено представление об устранении нарушений законодательства в сфере поддержки малого и среднего предпринимательства. В мае 2017 года минэко-

---

<sup>8</sup> В соответствии с положением о конкурсном отборе управляющей компании бизнес-инкубатором, расположенным в г. Ставрополе, от 26 января 2011 года № 16/од и договором об управлении деятельностью бизнес-инкубатора, расположенного в г. Ставрополе, от 30 апреля 2015 года, заключенным между минэкономразвития Ставропольского края и фондом поддержки предпринимательства.

номразвития Ставропольского края договор с фондом об управлении деятельностью бизнес-инкубатора расторгнут.

**2.4.3.** Проверкой деятельности унитарной некоммерческой микрофинансовой организации «Фонд микрофинансирования субъектов малого и среднего предпринимательства Краснодарского края» (далее - фонд микрофинансирования), проведенной Контрольно-счетной палатой Краснодарского края, установлено (письмо Контрольно-счетной палаты Краснодарского края от 13 октября 2017 года № 2888-01/06), что деятельность фонда микрофинансирования в 2014-2016 годах не оказала существенного влияния на развитие МСП Краснодарского края, финансовая поддержка была предоставлена 0,2 % от общего количества субъектов МСП.

В проверяемом периоде в нарушение порядка (правил) предоставления микрозаймов субъектам малого и среднего предпринимательства<sup>9</sup> и условий предоставления микрозаймов<sup>10</sup> (далее совместно именуются - правила предоставления микрозаймов) фондом микрофинансирования были предоставлены займы на общую сумму 81,5 млн. рублей.

В нарушение условий соглашений предоставления бюджетных средств, заключенных фондом микрофинансирования с министерством стратегического развития, инвестиций и внешнеэкономической деятельности Краснодарского края (от 4 декабря 2013 года № 1) и департаментом поддержки предпринимательской деятельности и внешнеэкономических связей Краснодарского края (от 30 сентября 2015 года № 11) надлежащий контроль за использованием займов фондом микрофинансирования не обеспечивался, в связи с чем заемщики допустили в 2014-2016 годах нецелевое использование полученных займов на общую сумму 11,9 млн. рублей. В нарушение правил предоставления микрозаймов фонд микрофинансирования не применил к недобросовестным заемщикам финансовые санкции на сумму 1,2 млн. рублей.

Значительные объемы средств субсидий, полученных на пополнение фонда микрофинансирования, размещалось на банковских депозитах: в 2014 году - до 92,4 %, в 2016 году - до 41,8 процента.

---

<sup>9</sup> В проверяемом периоде действовали различные редакции указанного документа. До 20 ноября 2015 года порядок предоставления микрозаймов субъектам малого и среднего предпринимательства утверждался учредителем фонда микрофинансирования (министерством стратегического развития, инвестиций и внешнеэкономической деятельности Краснодарского края; департаментом поддержки предпринимательской деятельности и внешнеэкономических связей Краснодарского края; департаментом инвестиций и развития малого и среднего предпринимательства Краснодарского края), после указанной даты - наблюдательным советом фонда микрофинансирования.

<sup>10</sup> До 20 ноября 2015 года утверждались приказами соответствующих учредителей фонда микрофинансирования, после указанной даты - наблюдательным советом фонда микрофинансирования.

Проверка целевого использования субсидии фондом микрофинансирования Краснодарского края показала, что вместо заявленного им объема оказанных консультационных услуг в размере 10991 консультации, документально подтверждено оказание 1014 консультаций.

Кроме того, фонд микрофинансирования не смог подтвердить создание 105 рабочих мест - показателя результативности, установленного ему соглашением о предоставлении субсидии.

В адрес руководителей фонда микрофинансирования направлены соответствующие представления для принятия мер по устранению выявленных нарушений. Материалы проверки направлены в прокуратуру и ГУ МВД России по Краснодарскому краю для принятия мер реагирования.

**2.4.4.** В ряде случаев увеличение капитализации региональных фондов микрофинансирования не приводило к увеличению объемов предоставления микрозаймов и улучшению условий их предоставления субъектам МСП.

Так, на формирование (пополнение) фонда «Алтайский фонд микрозаймов» (далее - НО «АФМ») в 2014 году в соответствии с условиями соглашения между Минэкономразвития России и высшим исполнительным органом Алтайского края от 23 сентября 2014 года № 065-МБ-14 о предоставлении субсидии на государственную поддержку МСП управлением Алтайского края по развитию предпринимательства и рыночной инфраструктуры были предоставлены субсидии НО «АФМ» в сумме 56,5 млн. рублей, в том числе из федерального бюджета - 45,2 млн. рублей, из регионального бюджета - 11,3 млн. рублей, и в 2017 году в соответствии с условиями аналогичного соглашения от 20 февраля 2017 года № 139-08-179 - в сумме 102,3 млн. рублей, в том числе из федерального бюджета - 93,1 млн. рублей, из регионального бюджета - 9,2 млн. рублей.

При этом деятельность НО «АФМ» в 2016 году по сравнению с 2014 годом характеризуется снижением количества и объема выданных микрозаймов (с 800 до 330 шт. и с 397,7 до 370,5 млн. рублей, соответственно), а также ростом средневзвешенной процентной ставки по предоставленным микрозаймам с 8,83 % до 9,78 % годовых.

**2.5.** Проверка показала, что в регионах, охваченных контрольным мероприятием, соблюдалась норма, установленная частью 1 статьи 30 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ), согласно которой, заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства (далее - СМП), социально ориентированных неком-

мерческих организаций (далее - СОНКО) в объеме не менее чем 15 % совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 указанной статьи, путем проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только СМП и СОНКО (начальная (максимальная) цена контракта не должна превышать 20 млн. рублей).

Так, доля контрактов, переданных на исполнение СМП, СОНКО по результатам конкурентных процедур заказчиков, составляла: в Ставропольском крае - от 33 % в 2014 году до 41 % в 2016 году, в Алтайском крае - от 19 % в 2014 году до 32 % в 2016 году, в Краснодарском крае - от 17 % в 2014 году до 24 % в 2016 году. В Республике Татарстан указанная доля незначительно превышала установленный уровень - от 15,5 % в 2014 году до 15,3 % в 2016 году.

В ходе контрольного мероприятия была проведена выборочная проверка отчетов об объеме закупок у СМП и СОНКО за 2014, 2015 и 2016 годы, размещенных заказчиками в единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС).

Анализ содержащейся в ЕИС информации показал, что отдельными заказчиками Алтайского и Ставропольского краев не соблюдались сроки размещения и форма отчетов по итогам года об объеме закупок у СМП, СОНКО.

Так, в нарушение части 4 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ филиалом ГБОУ высшего профессионального образования «Ставропольский государственный педагогический институт» в г. Ессентуки отчет о закупках у субъектов СМП и СОНКО за 2014 год был размещен в ЕИС позднее установленного срока (до 1 апреля) - 8 июля 2015 года.

В нарушение части 4 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ Краевым бюджетным учреждением здравоохранения «Городская поликлиника № 14, г. Барнаул» отчет о закупках у СМП и СОНКО за 2014 год размещен в ЕИС позднее установленного срока (до 1 апреля) - 31 августа 2015 года, в форме, не соответствующей требованиям к заполнению формы согласно приложению к Правилам подготовки отчетов об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2015 года № 238, что является нарушением пункта 3 указанных Правил.

Кроме того, отдельными заказчиками как Алтайского, так и Ставропольского краев, являющимися бюджетными учреждениями, допускались слу-

чаи внесения существенных изменений в отчеты о закупках у субъектов МСП и СОНКО после ее официального размещения в ЕИС.

**2.6.** Статистический показатель «Доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) субъектов МСП в общей численности занятого населения» применяется в программных документах регионов (Алтайский, Краснодарский и Ставропольский края), а также при подготовке аналитических материалов (Республика Татарстан).

В ходе контрольного мероприятия отмечено недостижение плановых значений данного показателя в Алтайском крае в 2016 году (плановое значение - 23,0 %, фактическое - 21,3 %) и в Краснодарском крае в 2015 году (плановое значение - 28,5 %, фактическое значение - 27,3 процента).

В соответствии с Перечнем подлежащих включению в соглашение о предоставлении дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации обязательств субъекта Российской Федерации, являющегося получателем указанной дотации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2016 года № 1506, в соглашение о предоставлении дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации из федерального бюджета бюджету региона подлежит включению, в том числе, обязательство субъекта Российской Федерации, являющегося получателем указанной дотации, предусматривающее увеличение доли среднесписочной численности работников (без внешних совместителей), занятых у субъектов МСП, в общей численности занятого населения в 2017 году по сравнению с уровнем 2016 года (в процентах).

Соответствующие соглашения, содержащие данное обязательство, были заключены Минфином России с Алтайским, Краснодарским и Ставропольским краями. Республика Татарстан в 2017 году не является получателем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации<sup>11</sup>.

При этом, как показала проверка в Ставропольском крае, количественное значение показателя «Доля среднесписочной численности работников, занятых у субъектов МСП, в общей численности занятого населения» по состоянию на 1 января 2017 года соглашениями не установлено. Таким образом, оценить выполнение условия соглашения за 2017 год невозможно.

---

<sup>11</sup> Приказ Минфина России от 9 ноября 2016 года № 481 «Об утверждении перечней субъектов Российской Федерации в соответствии с положениями пункта 5 статьи 130 Бюджетного кодекса Российской Федерации».

Включение обязательства по увеличению доли среднесписочной численности работников (без внешних совместителей), занятых у субъектов МСП, в общей численности занятого населения в 2017 году по сравнению с уровнем 2016 года (в процентах) в соглашение о предоставлении дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности от 16 февраля 2017 года № 01-01-06/06-33, заключенное правительством Алтайского края с Минфином России, носило формальный характер, поскольку указанным соглашением для данного показателя предусмотрено значение «0 процентов».

### **3. Проверка хода реализации в прошедшем периоде 2017 года приоритетного проекта «Малый бизнес и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»**

**3.1.** Протоколом президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам от 21 ноября 2016 года № 10 утвержден Паспорт приоритетного проекта «Малый бизнес и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» (далее - приоритетный проект).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 15 октября 2016 года № 1050 «Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации» (далее - постановление № 1050) утверждено Положение об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации (далее - Положение) и рекомендовано органам государственной власти субъектов Российской Федерации организовать проектную деятельность, руководствуясь Положением.

В целях реализации Положения высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации, охваченных проверкой, приняли нормативные правовые акты и методические документы, соответствующие целям и задачам приоритетного проекта.

Проверка показала, что субъектами Российской Федерации (Алтайский край, Республика Татарстан, Ставропольский край, Краснодарский край) соблюдаются требования нормативных правовых актов, регламентирующих реализацию приоритетного проекта. Работа по реализации приоритетного проекта организована, разработаны соответствующие нормативные правовые акты и методические документы регионального уровня.

**3.2.** Паспортом приоритетного проекта, а также сводным планом приоритетного проекта «Малый бизнес и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» (далее - сводный план), утвержденным проектным комитетом по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Малый бизнес и поддержка индивидуальной



предпринимательской инициативы» (протокол от 27 декабря 2016 года № 15), определены мероприятия (контрольные точки), ответственными исполнителями по которым являются высшие органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Субъекты Российской Федерации в 2017 году являются соисполнителями по следующим основным мероприятиям приоритетного проекта:

- развитие сельскохозяйственной кооперации в субъектах Российской Федерации (Республика Татарстан и Алтайский край);

- увеличение уставного капитала АО «Корпорация МСП» с целью создания в субъектах Российской Федерации двух региональных лизинговых компаний (далее - РЛК) (первый этап) в первую очередь для развития индивидуального и малого предпринимательства (Республика Татарстан).

Проверка показала, что в регионах проводится работа, связанная с реализацией мероприятий (контрольных точек) приоритетного проекта.

В целях достижения контрольной точки приоритетного проекта по развитию сельскохозяйственной кооперации в субъектах Российской Федерации приказом министерства сельского хозяйства Алтайского края от 26 мая 2017 года № 122 утверждена концепция развития сельскохозяйственной кооперации на территории Алтайского края в 2017 году.

В Республике Татарстан за прошедший период 2017 года в установленные сроки выполнен ряд мероприятий по достижению контрольных точек приоритетного проекта (утверждена региональная программа на основании рекомендаций по разработке государственных программ (подпрограмм) развития сельскохозяйственной кооперации в субъектах Российской Федерации; актуализированы перечни крупнейших заказчиков, определяемых Правительством Российской Федерации; реализованы обучающие программы АО «Корпорация МСП» в организациях, образующих инфраструктуру поддержки субъектов МСП; оказывается финансовая поддержка (кредиты, гарантии, поручительства) проектам субъектов индивидуального и малого предпринимательства в моногородах и другие).

В целях достижения контрольной точки приоритетного проекта по взносу в уставный капитал РЛК в Республике Татарстан принято распоряжение Кабинета Министров Республики Татарстан от 26 июля 2017 года № 1787-р «О создании акционерного общества «Региональная лизинговая компания Республики Татарстан».

По итогам конкурсного отбора Республика Татарстан объявлена победителем (протокол № 36 от 9 июня 2017 года). Взнос в уставной капитал осуществляется одновременно АО «Корпорация МСП» и Республикой Та-

тарстан. Оформление первых лизинговых сделок запланировано на период после 15 сентября 2017 года.

Согласно указанному распоряжению доля Республики Татарстан в уставном капитале создаваемого акционерного общества «Региональная лизинговая компания Республики Татарстан» составит 25 %. От имени Республики Татарстан учредителем акционерного общества выступает Министерство земельных и имущественных отношений Республики Татарстан.

Денежные средства республиканского бюджета в размере 500 млн. рублей вносятся в уставной капитал создаваемого акционерного общества за счет средств, предусмотренных в Законе Республики Татарстан «О бюджете Республики Татарстан на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

Максимальная конечная ставка для субъектов индивидуального и малого предпринимательства по лизингу оборудования импортного производства составит 8 %, российского производства - 6 %, минимальный размер авансового платежа - 15 %, срок договора лизинга - до 60 месяцев, сумма лизинговой сделки - от 5 до 200 млн. рублей.

Контрольные точки мероприятий приоритетного проекта, предусмотренных к исполнению в субъектах Российской Федерации в проверяемом периоде, выполнены.

### **Выводы**

1. По данным Росстата и Федеральной налоговой службы, период 2014-2016 годов в Российской Федерации характеризовался ростом количества малых и средних предприятий с 4531,3 тыс. до 5865,8 тыс. хозяйствующих субъектов. При этом количество работников, занятых на предприятиях малого и среднего предпринимательства (МСП), в течение того же периода времени сократилось с 18021 тыс. человек до 15855,7 тыс. человек, соответственно.

По состоянию на 10 октября 2017 года количество предприятий МСП в Российской Федерации уменьшилось до 5800,7 тыс., с занятостью 15979,3 тыс. граждан.

Для целей контрольного мероприятия определены четыре субъекта Российской Федерации: Республика Татарстан, Алтайский, Ставропольский и Краснодарский края, получившие значительные объемы средств из федерального бюджета на поддержку МСП. При этом в названных регионах с января 2017 года наблюдается тенденция снижения количества предприятий МСП и количества занятых граждан на предприятиях МСП (за исключением Краснодарского края, где количество предприятий МСП выросло на 2,2 тыс., при этом количество рабочих мест сократилось на 13,4 тыс. человек).

**2.** Мероприятия по государственной поддержке субъектов МСП осуществляются в субъектах Российской Федерации в рамках принятых нормативных правовых актов, в которых на основе норм федерального законодательства урегулированы отношения, возникающие между органами государственной власти конкретного субъекта Российской Федерации и органами местного самоуправления, юридическими и физическими лицами в сфере предоставления поддержки субъектам МСП, определены принципы, условия, формы и виды поддержки субъектов МСП, источники и ресурсы поддержки, а также иные меры, направленные на развитие МСП в конкретном субъекте Российской Федерации, а также государственных программ (подпрограмм) субъектов Российской Федерации, содержащих комплекс планируемых мероприятий по поддержке субъектов МСП, с учетом национальных и региональных социально-экономических особенностей.

При этом в нормативных правовых актах регионов отсутствует единый подход к определению органа исполнительной власти, уполномоченного по реализации государственной политики в области МСП в регионе.

**3.** Результаты проверки показали, что исполнительные органы субъектов Российской Федерации не владеют полной информацией об объемах и источниках государственной поддержки, получаемой субъектами МСП из разных источников (в рамках государственных программ Российской Федерации «Развитие сельского хозяйства», «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности», «Развитие науки и технологий» на 2013-2020 годы, «Экономическое развитие и инновационная экономика»). В субъектах Российской Федерации, охваченных проверкой, фактически на поддержку МСП было выделено и использовано значительно больше средств федерального бюджета, чем отражено в формах бюджетной отчетности.

В 2014-2016 годах и первой половине 2017 года на поддержку МСП в Республике Татарстан предусматривалось 4078,7 млн. рублей, фактически было направлено из федерального бюджета 17675,8 млн. рублей; в Краснодарском крае предусматривалось 1714,8 млн. рублей, фактически направлено 5344,9 млн. рублей; в Ставропольском крае предусматривалось 1968,6 млн. рублей, фактически направлено 3130,0 млн. рублей; в Алтайском крае - соответственно, 1488,0 млн. рублей и 8292,3 млн. рублей.

**4.** Сложившаяся практика предоставления и распределения бюджетных средств по государственной программе «Развитие сельского хозяйства» в рамках существующих подпрограмм, за исключением подпрограммы «Поддержка малых форм хозяйствования», не обеспечивает

прозрачности бюджетной отчетности по расходам федерального бюджета на поддержку МСП.

Анализ данных по объемам поддержки МСП из федерального бюджета, оказанной в рамках подпрограммы «Поддержка малых форм хозяйствования» госпрограммы «Развитие сельского хозяйства», позволяет сделать вывод, что в период 2014-2016 годов в регионах, охваченных проверкой, средства на поддержку МСП направлялись в размерах от 1,7 % до 7,5 % от общего объема, предусмотренного госпрограммой, вместе с тем фактически на поддержку МСП в рамках указанной госпрограммы было направлено от 14,5 % до 68 % от общего объема средств, предусмотренного госпрограммой «Развитие сельского хозяйства».

При этом разница между объемами фактически оказанной поддержки МСП в рамках государственной программы «Развитие сельского хозяйства» и показателями поддержки, отраженной в отчетности, по четырем проверенным субъектам Российской Федерации составила 19494,6 млн. рублей.

Государственная программа «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» не включает подпрограмм или основных мероприятий, объединяющих государственную поддержку субъектов МСП, получатели государственной поддержки не выделены в качестве субъектов МСП. В ходе контрольного мероприятия перечень получателей и объем полученных ими субсидий в проверяемом периоде определялся по идентификационным номерам налогоплательщиков (ИНН).

Таким образом, бюджетная отчетность не содержит информации об объемах оказанной государственной поддержке субъектам МСП в рамках указанной госпрограммы.

Полнота информации об объемах средств федерального бюджета, использованных на поддержку МСП, не обеспечивается.

Таким образом, на практике не обеспечивается принцип прозрачности (открытости) бюджетной системы Российской Федерации, предусмотренный статьей 36 Бюджетного кодекса Российской Федерации, который предполагает полноту представления информации о ходе исполнения бюджетов.

**5.** Указания о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденные приказом Минфина России от 1 июля 2013 года № 65н, не предусматривают в кодах направления расходов целевых статей расходов бюджетов по подпрограммам государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы» (за исключением подпрограммы «Поддержка малых форм хозяйствования»).

ния»), государственной программы Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» детализацию расходов на государственную поддержку МСП, осуществляемую за счет субсидий из федерального бюджета.

Сложившаяся практика не позволяет обеспечить прозрачность бюджетного (бухгалтерского) учета расходов федерального бюджета и, соответственно, формирование достоверной (полной) информации о расходах федерального бюджета на государственную поддержку МСП.

6. В ходе выборочной проверки отмечены случаи, когда получившие в проверяемом периоде государственную поддержку субъекты МСП прекращали свою деятельность. Так, в Республике Татарстан в результате деятельности пяти субъектов МСП, получивших государственную поддержку в 2014 году в общем объеме 16,0 млн. рублей, бюджет Республики Татарстан получил в виде налоговых поступлений 7,0 млн. рублей. Указанные субъекты МСП прекратили свою деятельность в проверяемом периоде.

7. По результатам контрольного мероприятия выявлено, что в проверяемом периоде высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации допускались нарушения условий соглашений о предоставлении субсидий из федерального бюджета на государственную поддержку субъектов МСП.

Так, в 2014 году правительством Ставропольского края не было обеспечено достижение показателей результативности предоставления субсидий («Количество субъектов МСП, получивших государственную поддержку», «Количество вновь созданных рабочих мест») по следующим мероприятиям: «Предоставление субсидий субъектам МСП Ставропольского края на создание (развитие) социального предпринимательства в крае»; «Создание и (или) обеспечение деятельности центра инноваций социальной сферы», «Приобретение оборудования в лизинг».

В 2015 году администрацией Краснодарского края не было обеспечено достижение показателя результативности предоставления субсидии «Отношение объема выданных микрозаймов субъектам МСП к совокупному размеру средств микрофинансовой организации, сформированному за счет субсидий, предоставленных из бюджетов всех уровней, а также доходов от операционной и финансовой деятельности» по мероприятию «Предоставление субсидий некоммерческой организации «Фонд микрофинансирования субъектов малого и среднего предпринимательства Краснодарского края» на организацию и обеспечение деятельности по поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства».

**8.** Анализ реализации мер государственной поддержки в соответствии с государственными программами субъектов Российской Федерации показал, что ряд целевых показателей госпрограмм в проверяемом периоде не выполнен. В том числе по государственным программам Ставропольского края «Модернизация экономики, развитие инноваций, малого и среднего бизнеса, поддержка конкуренции и улучшение инвестиционного климата», «Экономическое развитие и инновационная экономика» и «Развитие сельского хозяйства»; государственным программам Алтайского края «Развитие малого и среднего предпринимательства в Алтайском крае» на 2014-2020 годы и «Развитие сельского хозяйства Алтайского края» на 2013-2020 годы.

**9.** Проверка показала, что в 2016 году по сравнению с 2014 годом наблюдался рост объема предоставленных поручительств и объема кредитов, выданных с привлечением поручительств региональных гарантийных организаций, в Республике Татарстан, Краснодарском и Алтайском краях, в Ставропольском крае данный показатель снизился.

Вместе с тем количество выданных поручительств относительно общего количества субъектов МСП, зарегистрированных на территории проверенных регионов, остается незначительным.

Так, в Ставропольском крае соответствующий показатель составлял: в 2014 году - 0,1 %, в 2015 году - 0,08 %, в 2016 году - 0,07 %, в Краснодарском крае - в среднем 0,05 % ежегодно.

Отмечены существенные недостатки в работе государственного унитарного предприятия «Гарантийный фонд поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в Ставропольском крае» и унитарной некоммерческой организации «Гарантийный фонд поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства Краснодарского края».

**9.1.** В проверяемом периоде доходы гарантийного фонда Ставропольского края составили 480,8 млн. рублей, в том числе 345,6 млн. рублей - от размещения средств на депозиты в кредитных организациях. Расходы фонда в проверяемом периоде составили 554,7 млн. рублей, при этом выплаты на выполнение обязательств по договорам поручительства составили 409,0 млн. рублей.

Уставный фонд гарантийного фонда Ставропольского края, сформированный, в том числе, за счет средств федерального бюджета в сумме 813,7 млн. рублей, по состоянию на 1 июля 2017 года составлял 1006,9 млн. рублей. Таким образом, выплаты на выполнение обязательств по договорам поручительства гарантийного фонда Ставропольского края в проверяемом периоде составили более 50 % от суммы средств федерального бюджета,

направленных на формирование его уставного фонда, что свидетельствует о неэффективном осуществлении фондом своей основной деятельности.

**9.2.** Нормативными правовыми актами не урегулирован порядок подтверждения достоверности фактических значений показателей результативности предоставления субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на государственную поддержку МСП, что приводит к невозможности обеспечить объективную оценку эффективности оказываемой поддержки.

Так, уставный капитал гарантийного фонда Ставропольского края в 2014 году был увеличен на 129,5 млн. рублей, в том числе 104,0 млн. рублей - из средств федерального бюджета, предоставленных в виде субсидий на соответствующие цели по соглашениям от 3 сентября 2014 года № 013-МБ-14 и от 2 октября 2014 года № 119-МБ-14 между Минэкономразвития России и высшим исполнительным органом государственной власти Ставропольского края, которыми предусматривалось достижение Ставропольским краем значений ряда показателей результативности использования субсидии, в том числе показателя «Создание новых рабочих мест» всего в количестве 96 единиц.

Минэкономразвития Ставропольского края отчиталось перед Минэкономразвития России о выполнении условий соглашений, в том числе по указанному показателю (указано фактическое значение - 115 единиц).

Как показала проверка, минэкономразвития Ставропольского края не располагает данными, позволяющими подтвердить достоверность указанного фактического значения.

В соответствии с информацией, представленной минэкономразвития Ставропольского края, контроль за фактическим созданием рабочих мест субъектами МСП, получившими государственную поддержку в рамках деятельности организаций инфраструктуры поддержки субъектов МСП, минэкономразвития Ставропольского края не осуществляет.

По информации, полученной от гарантийного фонда Ставропольского края, деятельность по отслеживанию показателей, в том числе количества субъектов МСП, рабочих мест, не ведется.

Следует отметить, что ряд показателей отчетности о доходах и расходах гарантийного фонда Ставропольского края по состоянию на 1 января 2015 года, представленной минэкономразвития Ставропольского края в Минэкономразвития России в соответствии с условиями предоставления субсидии из федерального бюджета, значительно отличается от аналогич-

ных показателей годовой бухгалтерской отчетности гарантийного фонда Ставропольского края.

**9.3.** Проверка деятельности гарантийного фонда Краснодарского края в 2014-2016 годах проведена Контрольно-счетной палатой Краснодарского края в рамках параллельного контрольного мероприятия.

В ходе проверки были выявлены нарушения и недостатки в деятельности гарантийного фонда Краснодарского края; материалы по результатам проверки направлены в прокуратуру и ГУ МВД России по Краснодарскому краю для принятия мер реагирования.

В Краснодарском крае также имели место случаи недостижения значенных показателей результативности использования субсидии, предоставленной региону из федерального бюджета на реализацию мероприятия «Предоставление субсидий некоммерческой организации «Гарантийный фонд поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства Краснодарского края».

**10.** В соответствии с государственной программой «Экономическое развитие и инновационная экономика» субъектам Российской Федерации в проверяемом периоде предоставлялись субсидии на создание и обеспечение деятельности иных организаций инфраструктуры поддержки субъектов МСП, в том числе: государственных фондов поддержки предпринимательства; фондов микрофинансирования; бизнес-инкубаторов; агентств по поддержке экспорта; лизинговых компаний; инжиниринговых центров; организаций, осуществляющих управление промышленными парками, технопарками; многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг; иных организаций.

Проверка показала, что в ряде случаев финансовая поддержка организациям инфраструктуры поддержки субъектов МСП предоставлялась органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в объемах, превышающих реальную потребность.

Так, при наличии на начало 2014 года остатка средств у некоммерческой организации «Фонд поддержки предпринимательства в Ставропольском крае» (фонд поддержки предпринимательства в Ставропольском крае включает центр поддержки предпринимательства, центр координации поддержки экспортно ориентированных субъектов МСП, а также центр инноваций социальной сферы) в сумме 22,5 млн. рублей минэкономразвития Ставропольского края направило фонду субсидию в сумме 44,8 млн. рублей (из них 34,8 млн. рублей - средства федерального бюджета), остаток средств фонда на конец 2014 года составил 40,5 млн. рублей. В 2015 году фонд поддержки



в Ставропольском крае было направлено 32,4 млн. рублей (из них 26,3 млн. рублей - средства федерального бюджета), остаток средств фонда на конец 2015 года составил 36,0 млн. рублей. При этом расходы фонда поддержки в Ставропольском крае на мероприятия по оказанию информационной, консультационной и методической помощи субъектам МСП в 2014 году составили 7,4 млн. рублей, в 2015 году - 25,0 млн. рублей.

Согласно отчетам фонда поддержки в Ставропольском крае о целевом расходовании средств субсидии и об объеме оказанных фондом услуг расходы субсидии в 2014 году составили 15,4 % от ее общего объема, при этом показатели результативности использования субсидии - «Количество вновь созданных рабочих мест» и «Количество субъектов МСП, получивших поддержку» - по центру поддержки предпринимательства выполнены на 102 % и 114 %, а по центру координации поддержки экспортно ориентированных субъектов МСП - на 102 % и 155 %, соответственно.

**11.** Контрольно-счетной палатой Краснодарского края в рамках параллельного контрольного мероприятия (в части проверки деятельности унитарной некоммерческой микрофинансовой организации «Фонд микрофинансирования субъектов малого и среднего предпринимательства Краснодарского края») установлено, что деятельность фонда микрофинансирования в 2014-2016 годах не оказывала существенного влияния на развитие МСП Краснодарского края, финансовая поддержка была оказана 0,2 % от общего количества субъектов МСП. Значительные объемы средств субсидий, полученных на пополнение фонда микрофинансирования, размещались на банковских депозитах: в 2014 году - до 92,4 %, в 2016 году - до 41,8 процента.

В ходе проверки были выявлены нарушения и недостатки, для принятия мер по устранению которых в адрес руководителей фонда микрофинансирования направлены соответствующие представления. Материалы проверки направлены в прокуратуру и ГУ МВД России по Краснодарскому краю для принятия мер реагирования.

**12.** В регионах, охваченных контрольным мероприятием, соблюдалась норма, установленная частью 1 статьи 30 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», согласно которой, заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем 15 % совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 указанной статьи, путем проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов,

электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только СМП и СОНКО (начальная (максимальная) цена контракта не должна превышать 20 млн. рублей).

Так, доля контрактов, переданных на исполнение СМП, СОНКО по результатам конкурентных процедур заказчиков, составляла: в Ставропольском крае - от 33 % в 2014 году до 41 % в 2016 году, в Алтайском крае - от 19 % в 2014 году до 32 % в 2016 году, в Краснодарском крае - от 17 % в 2014 году до 24 % в 2016 году. В Республике Татарстан указанная доля незначительно превышала установленный уровень - от 15,5 % в 2014 году до 15,3 % в 2016 году.

При этом в ходе выборочной проверки отчетов об объеме закупок у СМП и СОНКО за 2014, 2015 и 2016 годы, размещенных заказчиками в единой информационной системе в сфере закупок, установлено, что в нарушение требований Федерального закона № 44-ФЗ отдельными заказчиками Алтайского и Ставропольского краев не соблюдались сроки размещения и форма отчетов по итогам года об объеме закупок у СМП, СОНКО.

**13.** Статистический показатель «Доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) субъектов МСП в общей численности занятого населения» применяется в программных документах регионов (Алтайский, Краснодарский и Ставропольский края), а также при подготовке аналитических материалов (Республика Татарстан).

В ходе контрольного мероприятия отмечено недостижение плановых значений данного показателя в Алтайском крае в 2016 году (плановое значение - 23,0 %, фактическое - 21,3 %) и в Краснодарском крае в 2015 году (плановое значение - 28,5 %, фактическое значение - 27,3 процента).

**14.** В соответствии с Перечнем подлежащих включению в соглашение о предоставлении дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации обязательств субъекта Российской Федерации, являющегося получателем указанной дотации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2016 года № 1506, в соглашение о предоставлении дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации из федерального бюджета бюджету региона подлежит включению, в том числе, обязательство субъекта Российской Федерации, являющегося получателем указанной дотации, предусматривающее увеличение доли среднесписочной численности работников (без внешних совместителей),

занятых у субъектов МСП, в общей численности занятого населения в 2017 году по сравнению с уровнем 2016 года (в процентах).

Соответствующие соглашения, содержащие данное обязательство, были заключены Минфином России с Алтайским, Краснодарским и Ставропольским краями.

При этом, как показала проверка в Ставропольском крае, количественное значение показателя «Доля среднесписочной численности работников, занятых у субъектов МСП, в общей численности занятого населения» по состоянию на 1 января 2017 года соглашениями не установлено. Таким образом, оценить выполнение условия соглашения за 2017 год невозможно.

Включение обязательства по увеличению доли среднесписочной численности работников (без внешних совместителей), занятых у субъектов МСП, в общей численности занятого населения в 2017 году по сравнению с уровнем 2016 года (в процентах) в соглашение о предоставлении дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности от 16 февраля 2017 года № 01-01-06/06-33, заключенное правительством Алтайского края с Минфином России, носило формальный характер, поскольку указанным соглашением для данного показателя предусмотрено значение «0 процентов».

**15.** С 2017 года в Российской Федерации реализуется приоритетный проект «Малый бизнес и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы». По состоянию на 1 октября 2017 года все контрольные точки мероприятий приоритетного проекта, предусмотренных к исполнению в охваченных контрольным мероприятием субъектах Российской Федерации в проверяемом периоде, выполнены.

#### **Предложения**

- 1.** Направить информационное письмо в Правительство Российской Федерации.
- 2.** Направить информационное письмо губернатору Ставропольского края.
- 3.** Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**А.В. ПЕРЧАН**