

*Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 11 мая 2010 года № 23К (725) «О Заключении Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2009 год в Федеральной службе страхового надзора»:*

*Утвердить Заключение Счетной палаты о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2009 год в Федеральной службе страхового надзора.*

*Направить представление Счетной палаты Федеральной службе страхового надзора.*

*Направить Заключение о результатах внешней проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации одновременно с Заключением Счетной палаты Российской Федерации на отчет об исполнении федерального бюджета за 2009 год.*

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

### **Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2009 год в Федеральной службе страхового надзора**

#### **1. Общие положения**

**1.1.** Заключение Счетной палаты Российской Федерации по Федеральной службе страхового надзора по результатам внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2009 год (далее - заключение Счетной палаты по Росстрахнадзору) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (с изменениями) (далее - Бюджетный кодекс) и стандартом финансового контроля СФК 203 «Последующий контроль исполнения федерального бюджета».

Заключение Счетной палаты по главному администратору средств федерального бюджета подготовлено на основании контрольного мероприятия. По результатам контрольного мероприятия, проведенного Счетной палатой, составлен акт, который подписан без замечаний проверяемой стороной.

**1.2.** Бюджетная отчетность об исполнении федерального бюджета (далее - бюджетная отчетность) за 2009 год представлена Федеральной службой страхового надзора в Счетную палату 12 марта 2010 года № С-2143/01-02, что соответствует сроку представления годовой бюджетной отчетности, установленному статьей 264.9 Бюджетного кодекса Российской Федерации (с изменениями).

Бюджетная отчетность составлена в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 13 ноября 2008 года № 128н (с изменениями) (далее - Инструкция), и соответствует структуре и бюджетной классификации, которые применялись при утверждении федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период. Организация бюджетного учета осуществляется в соответствии с Инструкцией по бюджетному учету, утвержденной приказом Минфина России от 30 декабря 2008 года № 148н (с изменениями).

**1.3.** Росстрахнадзор в своей деятельности руководствуется постановлениями Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 года № 330 «Об утверждении Положения о Федеральной службе страхового надзора» (далее - Положение о Росстрахнадзоре) и от 8 апреля 2004 года № 203 «Вопросы Федеральной службы страхового надзора», которыми определены основные функции Федеральной службы страхового надзора.

В ведении Росстрахнадзора как главного распорядителя средств федерального бюджета в 2009 году находилось 7 территориальных органов - инспекций страхового надзора по федеральным округам, в которых он осуществлял контроль за использованием бюджетных средств в соответствии со статьей 158 Бюджетного кодекса.

**2. Доходы, расходы и источники финансирования дефицита федерального бюджета, установленные Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов», прогнозом поступлений доходов в федеральный бюджет и бюджетной росписью по Федеральной службе страхового надзора, и их исполнение по бюджетной отчетности главного администратора средств федерального бюджета и результатам проведенной Счетной палатой проверки**

**2.1. Доходы федерального бюджета, администрируемые Росстрахнадзором**

**2.1.1.** В соответствии с Федеральным законом от 24 ноября 2008 года № 204-ФЗ «О федеральном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» (далее - Федеральный закон № 204-ФЗ) Росстрахнадзор включен в перечень главных администраторов доходов федерального бюджета без указания кода бюджетной классификации Российской Федерации. В соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации на лицевой счет Росстрахнадзора как администратора доходов федерального бюджета от субъектов страхового дела поступают платежи: за рассмотрение заявления о предоставлении лицензии; за переоформление лицензии; за предоставление лицензии; за выдачу аттестата, свидетельства либо иного документа, подтверждающего уровень квалификации и другие юридические действия.

За Росстрахнадзором закреплены полномочия администратора доходов по следующим видам доходов бюджетной системы Российской Федерации:

- 093 1 11 02012 01 0000 120 - доходы по остаткам средств на счетах федерального бюджета и от их размещения, кроме средств Резервного фонда и Фонда национального благосостояния;

- 093 1 08 07081 01 0000 110 - государственная пошлина за совершение действий, связанных с лицензированием, с проведением аттестации в случаях, если такая аттестация предусмотрена законодательством Российской Федерации.

За Росстрахнадзором и его территориальными органами - подведомственными администраторами доходов:

- 093 1 13 03010 01 0000 130 - прочие доходы от оказания платных услуг получателями средств федерального бюджета и компенсации затрат федерального бюджета;

- 093 1 17 05010 01 0000 180 - прочие неналоговые доходы федерального бюджета.

**2.1.2.** В соответствии с поручением Председателя Правительства Российской Федерации от 5 декабря 2008 года № 16-06-03/46 Росстрахнадзором письмом от 12 декабря 2008 года № 7499/01-02 в Минфин России были направлены прогнозные данные о поступлении доходов федерального бюджета, администрируемых Росстрахнадзором, в сумме 505,0 тыс. рублей, в том числе:

- 093 1 08 07081 01 1000 110 - 400,0 тыс. рублей;

- 093 1 08 07081 01 4000 110 - 100,0 тыс. рублей;

- 093 1 11 02012 01 0000 120 - 5,0 тыс. рублей.

По состоянию на 30 января 2009 года уточненный прогноз поступления доходов в федеральный бюджет составил:

- 093 1 08 07081 01 1000 110 - 320,0 тыс. рублей;
- 093 1 11 02012 01 0000 120 - 5,0 тыс. рублей.

**2.1.3.** На основании поступивших из Федерального казначейства справок доходы федерального бюджета, полученные центральным аппаратом в 2009 году, составили 1101,4 тыс. рублей, из них возвращены платежи на сумму 1,2 тыс. рублей. Кроме доходов в размере 1100,2 тыс. рублей, полученных центральным аппаратом, территориальными органами Росстрахнадзора были получены доходы в объеме 98,4 тыс. рублей.

Фактическое поступление в федеральный бюджет в 2009 году доходов, администрируемых Росстрахнадзором и его территориальными органами, составило 1198,6 тыс. рублей, из них:

(тыс. руб.)		
093 1 08 07081 01 0000 110	государственная пошлина за совершение действий, связанных с лицензированием, с проведением аттестации в случаях, если такая аттестация предусмотрена законодательством Российской Федерации зачисляемая в федеральный бюджет	354,9
093 1 11 02012 01 0000 120	доходы по остаткам средств на счетах федерального бюджета и от их размещения, кроме средств Резервного фонда и Фонда национального благосостояния	1,7
093 1 13 03010 01 0000 130	прочие доходы от оказания платных услуг получателями средств федерального бюджета и компенсации затрат федерального бюджета	842,0

Фактическое поступление доходов превысило прогнозные бюджетные назначения на 873,6 тыс. рублей и составило 368,6 % от прогнозных показателей. Отклонение исполнения бюджета по доходам от прогнозных показателей обусловлено:

- по государственной пошлине - увеличением количества обращений субъектов страхового дела с заявлениями о предоставлении лицензий;
- по доходам по остаткам на счетах бюджета - уменьшением объемов перечисляемых денежных средств в валюте Российской Федерации на приобретение иностранной валюты в связи с сокращением количества командирований государственных гражданских служащих за пределы Российской Федерации.

**2.1.4.** Неиспользованные резервы поступлений доходов в федеральный бюджет в ходе контрольного мероприятия не установлены.

**2.1.5.** Росстрахнадзором оформлялись бухгалтерские справки с указанием счета бюджетного учета 1.40101 «Финансовые результаты деятельности учреждения», на котором учитывалось поступление доходов. Фактическое поступление в федеральный бюджет доходов, администрируемых Росстрахнадзором и его территориальными органами, соответствует годовой бюджетной отчетности (форма по ОКУД 0503127). Платежи, поступившие в федеральный бюджет, минуя счет органа Федерального казначейства, отсутствуют.

## **2.2. Расходы федерального бюджета по главному распорядителю средств федерального бюджета**

### **2.2.1. Анализ структуры расходов федерального бюджета по главному распорядителю средств федерального бюджета в разрезе разделов и подразделов классификации расходов бюджетов, утвержденной федеральным законом о федеральном бюджете**

В соответствии с Федеральным законом № 204-ФЗ с учетом изменений, внесенных в 2008 году на основании законодательства Российской Федерации, по состоянию на 1 декабря 2008 года Росстрахнадзору были предусмотрены бюджетные ассигнования на 2009 год в разрезе ведомственной структуры расходов федерального бюджета в сумме 288733,0 тыс. рублей, в том числе:

- по разделу 01 «Общегосударственные вопросы», подразделу 06 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового

(финансово-бюджетного) надзора» - 275219,9 тыс. рублей, из них: центральный аппарат - 155368,9 тыс. рублей; территориальные органы - 118859,1 тыс. рублей; выплаты независимым экспертам - 27,1 тыс. рублей; уплата налога на имущество и земельного налога - 964,8 тыс. рублей;

- по разделу 01 «Общегосударственные вопросы», подразделу 08 «Международные отношения и международное сотрудничество» - 451,0 тыс. рублей;

- по разделу 10 «Социальная политика», подразделу 03 «Социальное обеспечение населения» - 13102,1 тыс. рублей.

Из 288733,0 тыс. рублей бюджетных ассигнований, предусмотренных Росстрахнадзору на 2009 год, 275670,9 тыс. рублей составили расходы текущего характера и 13102,1 тыс. рублей - расходы инвестиционного характера.

### **2.2.2. Анализ изменений, внесенных в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов», по расходам федерального бюджета в разрезе разделов и подразделов классификации расходов бюджетов Российской Федерации**

В целях формирования проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» в соответствии с письмом Минфина России от 24 февраля 2009 года № 16-01-14/2 Росстрахнадзору необходимо было представить предложения по сокращению бюджетных ассигнований на 2009 год в части текущих расходов в объеме 40802,4 тыс. рублей. В результате внесенных изменений бюджетные ассигнования по главе 093 были сокращены по разделу 01 «Общегосударственные вопросы», подразделу 06 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора» на 40798,3 тыс. рублей, из них: центральный аппарат - 27944,5 тыс. рублей; территориальные органы - 12853,8 тыс. рублей; выплаты независимым экспертам - 4,1 тыс. рублей.

Кроме выплат независимым экспертам, расходы были уменьшены на услуги связи, транспортные услуги, поступления нефинансовых активов и прочие работы и услуги.

Одновременно с сокращением размер бюджетных ассигнований по главе 093 был увеличен в связи с изменением курса доллара США по разделу 01 «Общегосударственные вопросы», подразделу 08 «Международные отношения и международное сотрудничество» на 166,1 тыс. рублей.

В связи с отменой с 1 августа 2009 года индексации оплаты труда работников, замещающих государственные должности Российской Федерации, на 8,5 % бюджетные ассигнования по главе 093 были уменьшены по разделу 01, подразделу 06 на 4487,7 тыс. рублей, в том числе: центральный аппарат - на 2720,6 тыс. рублей; территориальные органы - на 1767,1 тыс. рублей.

### **2.2.3. Анализ изменений утвержденной бюджетной росписи в разрезе разделов и подразделов классификации расходов бюджетов**

В соответствии со сводной бюджетной росписью федерального бюджета на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов Минфином России были доведены до Росстрахнадзора данные о бюджетных ассигнованиях на 2009 год в объеме 288773,0 тыс. рублей.

В 2009 году Минфином России по главе 093 «Федеральная служба страхового надзора» в сводную бюджетную роспись были внесены изменения, которые сократили бюджетные ассигнования на общую сумму 45016,6 тыс. рублей.

Изменения бюджетной росписи производились по основаниям, установленным статьей 217 Бюджетного кодекса, по следующим кодам вида изменений:

- в связи с принятием федеральных законов о внесении изменений в федеральный закон о федеральном бюджете на текущий финансовый год и на плановый период;
- 030 в связи с изменением состава или полномочий (функций) главных распорядителей (подведомственных им бюджетных учреждений).

По ведомственной классификации расходов федерального бюджета по главе 093 «Федеральная служба страхового надзора» в 2009 году Минфином России были внесены следующие изменения:

1. В связи с уточнением прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2009 год было произведено сокращение бюджетных обязательств на 2009 год по разделу 01 «Общегосударственные вопросы», подразделу 06 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора» в объеме 40802,4 тыс. рублей, из них: центральный аппарат - 27944,5 тыс. рублей; территориальные органы - 12853,8 тыс. рублей; выплаты независимым экспертам - 4,1 тыс. рублей.

2. В связи с изменением курса доллара США Минфином России произведено увеличение размера бюджетных ассигнований на исполнение Росстрахнадзором расходных обязательств по разделу 01 «Общегосударственные вопросы», подразделу 08 «Международные отношения и международное сотрудничество», целевой статье расходов 0309800 «Взносы в международные организации», виду расходов 011 «Выполнение международных обязательств» на сумму 166,1 тыс. рублей.

3. В составе расходов федерального бюджета, утвержденных Федеральным законом № 204-ФЗ, были предусмотрены бюджетные ассигнования на индексацию оплаты труда работников с 1 августа 2009 года на 8,5 %. В связи с отменой индексации в 2009 году денежного вознаграждения лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, указанные бюджетные ассигнования были возвращены в федеральный бюджет. В связи с вышеизложенным произведено уменьшение размера бюджетных ассигнований по разделу 01 «Общегосударственные вопросы», подразделу 06 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора» в размере 4487,7 тыс. рублей, в том числе: центральный аппарат - 2720,6 тыс. рублей; территориальные органы - 1767,1 тыс. рублей.

4. В расходах федерального бюджета 2009 года Минздравсоцразвития России по разделу 07 «Образование» были предусмотрены ассигнования на реализацию государственного заказа на профессиональную переподготовку, повышение квалификации и стажировку федеральных государственных гражданских служащих в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 28 декабря 2006 года № 1474 «О дополнительном профессиональном образовании государственных гражданских служащих Российской Федерации» и распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 июня 2009 года № 802-р.

В связи с обращением Минздравсоцразвития России в Минфин России бюджетные ассигнования, предусмотренные Минздравсоцразвития России на реализацию государственного заказа, были переданы соответствующим федеральным государственным органам на основании пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации от 17 апреля 2008 года № 284 «О реализации функций по организации формирования, размещения и исполнения государственного заказа на профессиональную переподготовку, повышение квалификации и стажировку федеральных государственных гражданских служащих».

В сводную бюджетную роспись федерального бюджета и лимиты бюджетных обязательств на 2009 год были внесены изменения по разделу 07 «Образование»,

подразделу 05 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации», целевой статье 4280100 «Государственный заказ на профессиональную переподготовку и повышение квалификации государственных служащих», виду расходов 012 «Выполнение функций государственными органами» путем увеличения ассигнований по главе 093 в сумме 107,4 тыс. рублей за счет уменьшения ассигнований по главе 055 «Минздравсоцразвития России». Показатели изменения сводной бюджетной росписи по главе 093 характеризуются данными, представленными в таблице:

(тыс. руб.)

Наименование расходов	Утверждено Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2009 г. и на плановый период 2010 и 2011 гг.» с учетом изменений	Сводная бюджетная роспись расходов на 2009 г. с учетом изменений
Раздел 01 «Общегосударственные вопросы»	275670,9	23046,9
раздел 01 «Общегосударственные вопросы», подраздел 06 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора», целевая статья 0010000 «Руководство и управление в сфере установленных функций»	275264,9	229974,8
в том числе:		
по целевой статье 0010400 «Центральный аппарат»	155413,9	124748,8
по целевой статье 0011500 «Территориальные органы»	118859,1	104238,2
по целевой статье 0010800 «Выплаты независимым экспертам»	27,1	23,0
по целевой статье 0019500 «Уплата налога на имущество организаций и земельного налога»	964,8	964,8
раздел 01 «Общегосударственные вопросы», подраздел 08 «Международные отношения и международное сотрудничество», целевая статья 0309800 «Взносы в международные организации», вид расходов 011 «Выполнение международных обязательств»	406,0	572,1
Раздел 07 «Образование», подраздел 05 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации», целевая статья 4280100 «Государственный заказ на профессиональную переподготовку и повышение квалификации государственных служащих», вид расходов 012 «Выполнение функций государственными органами»	-	107,4
Раздел 10 «Социальная политика», подраздел 03 «Социальное обеспечение населения», целевая статья 1040000 «Федеральная целевая программа «Жилище» на 2002-2010 годы», целевая статья 1040801 «Мероприятия по обеспечению жильем федеральных государственных гражданских служащих», вид расходов 005 «Социальные выплаты»	13102,1	13102,1
Итого по всем видам расходов	288773,0	243756,4

С учетом внесенных изменений уточненная бюджетная роспись расходов федерального бюджета на 2009 год по главе 093 составила 243756,4 тыс. рублей.

#### **2.2.4. Анализ отклонений сводной бюджетной росписи с учетом изменений от законодательно утвержденных показателей по главному распорядителю средств федерального бюджета**

Сводная бюджетная роспись с учетом внесенных изменений превышает бюджетные ассигнования, предусмотренные Федеральным законом № 204-ФЗ, на 107,4 тыс. рублей, которые были предусмотрены для реализации государственного заказа на профессиональную переподготовку, повышение квалификации и стажировку федеральных государственных гражданских служащих по основаниям, установленным статьей 217 Бюджетного кодекса.

### **2.2.5. Порядок и сроки доведения до главного распорядителя бюджетных данных и их распределения между получателями средств федерального бюджета**

В целях реализации статей 158, 219.1 Бюджетного кодекса в соответствии с приказом Минфина России от 17 декабря 2008 года № 143н «Об утверждении Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи федерального бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств федерального бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета)» (далее - приказ Минфина России № 143н, Порядок) и сводной бюджетной росписью федерального бюджета на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов письмом Минфина России от 12 декабря 2008 года № 16-03-07/119 Росстрахнадзору были направлены данные о бюджетных ассигнованиях на 2009 год в разрезе ведомственной структуры расходов федерального бюджета в сумме 288773,0 тыс. рублей.

Представленные данные о бюджетных ассигнованиях соответствовали предусмотренным Федеральным законом № 204-ФЗ с учетом изменений, внесенных в 2008 году в соответствии с законодательством Российской Федерации в сводную бюджетную роспись федерального бюджета по состоянию на 1 декабря 2008 года, а также с учетом перераспределения бюджетных ассигнований между 2008 и 2009 годами в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 11 Федерального закона от 24 ноября 2008 года № 205-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов».

Заместителем руководителя Росстрахнадзора 29 декабря 2008 года были утверждены роспись расходов федерального бюджета и лимиты бюджетных обязательств в пределах доведенных бюджетных ассигнований на 2009 год: центрального аппарата в сумме 169913,9 тыс. рублей и территориальных органов - 118859,1 тыс. рублей.

В соответствии с приказом Минфина России от 30 сентября 2008 года № 104н «О порядке доведения бюджетных ассигнований, лимитов бюджетных обязательств при организации исполнения федерального бюджета по расходам и источникам финансирования дефицита федерального бюджета и передачи бюджетных ассигнований, лимитов бюджетных обязательств при реорганизации участников бюджетного процесса федерального уровня» Росстрахнадзор на основании сводной бюджетной росписи федерального бюджета и лимитов бюджетных обязательств через Федеральное казначейство расходными расписаниями доводил объемы бюджетных ассигнований и лимиты бюджетных обязательств до подведомственных получателей средств федерального бюджета.

Распределение расходов федерального бюджета и лимитов бюджетных обязательств по каждому из находящихся в ведении Росстрахнадзора территориальных органов на общую сумму 118859,1 тыс. рублей утверждено заместителем руководителя Росстрахнадзора 30 декабря 2008 года и доведено до территориальных органов письмом от 30 декабря 2008 года № 7947/01-02.

В нарушение статей 158 и 162 Бюджетного кодекса, а также пунктов 9.5 и 9.6 Положения о Федеральной службе страхового надзора, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 года № 330, Росстрахнадзором как главным распорядителем и получателем бюджетных средств не составлялись сметы расходов на 2009 год по центральному аппарату, а также не составлялись, не утверждались и не доводилась сметы расходов на 2009 год до подведомственных территориальных органов.

Роспись расходов Росстрахнадзора на 2009 год, соответствующих сводной бюджетной росписи с учетом изменений, в сумме 243756,4 тыс. рублей, в том числе:

139280 тыс. рублей - центральный аппарат и 104476,2 тыс. рублей - территориальные органы, утверждена заместителем руководителя Росстрахнадзора 29 декабря 2009 года.

Федеральное казначейство доводило до Росстрахнадзора казначейские уведомления, содержащие изменения бюджетных данных относительно ранее доведенных. Доведенные Федеральным казначейством до Росстрахнадзора с начала года объемы финансирования расходов не превысили лимиты бюджетных обязательств на год.

#### **2.2.6. Анализ полноты и достоверности бюджетной отчетности главного распорядителя средств федерального бюджета по расходам за отчетный финансовый год**

Выборочной проверкой правильности оформления хозяйственных операций первичными платежными документами, являющимися основанием для операций со средствами федерального бюджета, и их отражения в регистрах бюджетного учета нарушений не выявлено. В ходе проверки установлено соответствие данных синтетического и аналитического учета, по оборотам и остаткам на счетах бюджетного учета, соответствие данных синтетического и аналитического учета данным бухгалтерского баланса на отчетные даты, своевременность регистрации операций и результатов инвентаризации на счетах бюджетного учета.

Контрольные соотношения между показателями форм бюджетной отчетности соответствуют требованиям, установленным приказом Минфина России от 31 декабря 2008 года № 155н «Об утверждении административного регламента Федерального казначейства по исполнению государственной функции по формированию бюджетной отчетности».

В письме Федерального казначейства в Росстрахнадзор от 12 апреля 2010 года № 42-2.4-06/21 сообщается, что годовая бюджетная отчетность за 2009 год представлена Росстрахнадзором в полном объеме предусмотренных форм в соответствии с требованиями, утвержденными Федеральным казначейством, и в сроки, установленные его приказом от 25 января 2010 года № 1н. В письме указывается на то, что Росстрахнадзором соблюдено выполнение всех контрольных соотношений взаимосвязанных показателей форм отчетности, установленных Инструкцией.

В соответствии с пунктом 2 статьи 264.9 Бюджетного кодекса Росстрахнадзор представил бюджетную отчетность за 2009 год и сведения об исполнении судебных решений с пояснительной запиской в Счетную палату письмом от 12 марта 2010 года № С-2143/01-02.

**2.2.7.** Публичные нормативные обязательства, действовавшие в 2009 году, в Росстрахнадзор не поступали.

#### **2.2.8. Анализ исполнения расходов федерального бюджета по кодам классификации операций сектора государственного управления**

В соответствии с уточненной бюджетной росписью в 2009 году Росстрахнадзору как получателю средств федерального бюджета на выполнение его функций были доведены лимиты бюджетных обязательств в размере 243756,4 тыс. рублей, из которых исполнено 240087,9 тыс. рублей.

Наибольший удельный вес в общем объеме расходов, произведенных Росстрахнадзором в 2009 году, составили расходы по кодам операций сектора государственного управления (КОСГУ) 211 «Заработная плата» и 213 «Начисления на выплаты по оплате труда», которые сложились в размере 126948,5 тыс. рублей, или 52,9 процента.

Расходы по КОСГУ 226 «Прочие работы, услуги» составили 21715,2 тыс. рублей, или 9,1 %, по КОСГУ 224 «Арендная плата за пользование имуществом» - 21686,7 тыс. рублей, или 9,0 %, по КОСГУ 225 «Работы, услуги по содержанию имущества» -



22019,7 тыс. рублей, или 9,2 %, по КОСГУ 262 «Пособия по социальной помощи населению» - 13102,1 тыс. рублей, или 5,5 процента.

### **2.2.9. Анализ уровня невыполнения расходов главным распорядителем средств федерального бюджета и причины их невыполнения**

Неисполненные назначения, прекратившие свое действие 31 декабря 2009 года, составили 3668,5 тыс. рублей. Объем неисполненных лимитов бюджетных обязательств к кассовым расходам - 1,53 процента.

Неисполненные центральным аппаратом бюджетные назначения сложились в размере 2761,2 тыс. рублей. Наибольший объем неисполненных бюджетных назначений составили средства, выделенные на:

- прочие работы, услуги (40,3 %) в связи с отменой проведения ряда конкурсных процедур, в том числе по годовой подписке, сопровождению программных продуктов и др.;
- транспортные услуги (15,4 %) в связи с отменой ряда командировок.

В 2009 году из 104238,2 тыс. рублей доведенных лимитов бюджетных обязательств территориальными органами Росстрахнадзора использовано 103733,6 тыс. рублей, или 99,5 %. Неисполненные назначения составили 504,6 тыс. рублей. Наибольший объем средств, возвращенных территориальными органами в бюджет, составили средства, выделенные на транспортные услуги в размере 275,9 тыс. рублей, или 54,7 процента.

Неисполненные назначения по выполнению международных обязательств в сумме 121,2 тыс. рублей связаны с изменением курса валют, в связи с чем на уплату членских взносов в Международную ассоциацию страховых надзоров потребовался меньший объем средств. Кроме того, доведенные лимиты бюджетных обязательств, предусмотренные на выплаты независимым экспертам в размере 23,0 тыс. рублей не использованы в полном объеме, поскольку независимые эксперты не привлекались.

### **2.2.10. Анализ исполнения бюджетных ассигнований и реализации мероприятий, предусмотренных федеральными целевыми программами**

В соответствии с Федеральным законом № 204-ФЗ и утвержденной сводной бюджетной росписью федерального бюджета на 2009 год и плановый период 2010 и 2011 годов Росстрахнадзору в рамках ФЦП «Жилище» на 2002-2010 годы (далее - Программа) были предусмотрены бюджетные ассигнования и доведены лимиты бюджетных обязательств по разделу 10 «Социальная политика», подразделу 03 «Социальное обеспечение населения», целевой статье 1040801 «Мероприятия по обеспечению жильем федеральных государственных гражданских служащих», виду расходов 005 «Социальные выплаты», коду КОСГУ 262 «Пособия по социальной помощи населению» в сумме 13102,1 тыс. рублей. Доведенные лимиты бюджетных обязательств в проверяемом периоде были полностью использованы, приказами Росстрахнадзора от 15 декабря 2009 года № 665 и от 21 декабря 2009 года № 680 единовременные выплаты предоставлены:

- заместителю руководителя Росстрахнадзора - 10000,0 тыс. рублей (основание предоставления субсидии - пункт 3 Правил предоставления федеральным государственным служащим единовременной субсидии на приобретение жилого помещения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 января 2009 года № 6);
- заместителю начальника управления делами - главному бухгалтеру - 3102,1 тыс. рублей (основание предоставления субсидии - подпункт ж пункта 2 указанных Правил).

Денежные средства в размере 10000,0 тыс. рублей и 3102,1 тыс. рублей перечислены Росстрахнадзором платежными поручениями от 18 декабря 2009 года № 430467 и от 22 декабря 2009 года № 438467 на лицевой счет № 05 731 000 930 в Управлении Федерального казначейства по г. Москве, открытый на балансовом счете № 40302 «Средств-

ва, поступающие во временное распоряжение бюджетных учреждений» для осуществления единовременных выплат.

В нарушение пункта 14 «д» Правил предоставления федеральным государственным служащим единовременной субсидии на приобретение жилого помещения размер единовременной выплаты на приобретение жилого помещения увеличен на 1338,2 тыс. рублей без соответствующего предложения комиссии по рассмотрению вопросов предоставления гражданским служащим единовременной субсидии на приобретение жилого помещения.

**2.2.11.** Бюджетные ассигнования на реализацию приоритетных национальных проектов в 2009 году Росстрахнадзору не выделялись.

**2.2.12.** Средства резервных фондов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации в 2009 году Росстрахнадзором не использовались.

### **2.3. Источники финансирования дефицита федерального бюджета, администрируемые главным администратором источников финансирования дефицита федерального бюджета**

Источники финансирования дефицита бюджета в 2009 году составили 238889,3 тыс. рублей, в том числе через финансовые органы - 237323,8 тыс. рублей, через банковские счета - 1565,5 тыс. рублей, которые являются источником внутреннего финансирования дефицита бюджета, из них:

- (-)13,2 тыс. рублей составила курсовая разница при использовании средств федерального бюджета в иностранной валюте;

- 1578,7 тыс. рублей - изменения остатков в расчетах.

Показатели по источникам финансирования дефицита федерального бюджета до Росстрахнадзора не доводились, изменения по источникам финансирования дефицита федерального бюджета в Федеральный закон о федеральном бюджете на 2009 год не вносились, источников внешнего финансирования дефицита федерального бюджета не имелось.

## **3. Результаты проверки и анализа организации исполнения федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период**

### **3.1. Результаты проверки и анализа организации исполнения федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период и прогноза поступлений доходов в федеральный бюджет по доходам, закрепленным за главным администратором доходов федерального бюджета**

**3.1.1.** В целях реализации полномочий главного администратора доходов в соответствии со статьей 160.1 Бюджетного кодекса и Положением о Росстрахнадзоре, во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 года № 995 «О порядке осуществления федеральными органами государственной власти, органами управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации и (или) находящимися в их ведении бюджетными учреждениями, а также Центральным банком Российской Федерации бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», которым утверждены Правила осуществления федеральными органами государственной власти, органами управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации и (или) находящимися в их ведении бюджетными учреждениями, а также Центральным банком Российской Федерации бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее - постановление Правительства Российской Федерации № 995, Правила), приказом от 23 января 2009 года № 23 утвержден перечень администраторов доходов федерального бюджета, подведомственных главному админи-

стратору доходов - Росстрахнадзору, полномочия которого закреплены по следующим видам доходов бюджетной системы Российской Федерации.

#### Росстрахнадзор

- 093 1 11 02012 01 0000 120 - доходы по остаткам средств на счетах федерального бюджета и от их размещения, кроме средств Резервного фонда и Фонда национального благосостояния;

- 093 1 08 07081 01 0000 110 - государственная пошлина за совершение действий, связанных с лицензированием, с проведением аттестации в случаях, если такая аттестация предусмотрена законодательством Российской Федерации.

#### Росстрахнадзор и его территориальные органы - подведомственные администраторы доходов

- 093 1 13 03010 01 0000 130 - прочие доходы от оказания платных услуг получателями средств федерального бюджета и компенсации затрат федерального бюджета;

- 093 1 17 05010 01 0000 180 - прочие неналоговые доходы федерального бюджета.

**3.1.2.** В целях реализации постановления Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2008 года № 987 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» Росстрахнадзор ежеквартально направлял в Минфин России данные о прогнозных поступлениях доходов федерального бюджета на 2009 год.

В соответствии с поручением Председателя Правительства Российской Федерации от 5 декабря 2008 года № 16-06-03/46 Росстрахнадзор письмом от 12 декабря 2008 года № 7499/01-02 в Минфин России направил прогнозные данные о поступлении доходов федерального бюджета, администрируемых Росстрахнадзором, в сумме 505,0 тыс. рублей, в том числе:

- 093 1 08 07081 01 1000 110 - 400,0 тыс. рублей;

- 093 1 08 07081 01 4000 110 - 100,0 тыс. рублей;

- 093 1 11 02012 01 0000 120 - 5,0 тыс. рублей.

По состоянию на 30 января 2009 года уточненный прогноз поступления доходов в федеральный бюджет составил:

- 093 1 08 07081 01 1000 110 - 320,0 тыс. рублей;

- 093 1 11 02012 01 0000 120 - 5,0 тыс. рублей.

**3.1.3.** В нарушение пункта 2 Правил Росстрахнадзором не был утвержден порядок осуществления и наделения своих территориальных органов полномочиями администраторов доходов федерального бюджета.

### **3.2. Результаты проверки исполнения сводной бюджетной росписи по расходам федерального бюджета за отчетный финансовый год главным распорядителем**

**3.2.1.** В соответствии с пунктом 22 приказа Минфина России № 143н Росстрахнадзор письмами от 15 января 2009 года № 158/01-02, от 14 апреля 2009 года № 2765/01-02, от 16 июля 2009 года № 5838/01-02 и от 14 октября 2009 года № 8534/01-02 представлял в Минфин России показатели бюджетной росписи на 2009 год по состоянию на 1 января, 1 апреля, 1 июля и 1 октября 2009 года.

**3.2.2.** Внесение изменений в утвержденную бюджетную роспись соответствовало содержанию и объемам предлагаемых изменений, указанных в обращениях Росстрахнадзора и в докладных записках департаментов Минфина России, а также основаниям для внесения изменений.

**3.2.3.** Положительных изменений, внесенных в сводную бюджетную роспись и связанных с образованием экономии, в 2009 году не вносилось.

**3.2.4.** Изменения лимитов бюджетных обязательств в случае осуществления блокировки расходов федерального бюджета по фактам нецелевого использования средств федерального бюджета, установленным Счетной палатой и Росфиннадзором, в 2009 году Росстрахнадзору не производились.

**3.2.5.** В целях реализации статей 158, 219.1 Бюджетного кодекса в соответствии с приказом Минфина России № 143н и сводной бюджетной росписью федерального бюджета на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов письмом Минфина России от 12 декабря 2008 года № 16-03-07/119 Росстрахнадзору были направлены данные о бюджетных ассигнованиях на 2009 год в разрезе ведомственной структуры расходов федерального бюджета в сумме 288773,0 тыс. рублей.

Федеральное казначейство доводило до Росстрахнадзора казначейские уведомления, содержащие изменения бюджетных данных относительно ранее доведенных. Доведенные Федеральным казначейством с начала года объемы финансирования расходов не превысили лимиты бюджетных обязательств на год. Объемы доведенных бюджетных ассигнований соответствовали сводной бюджетной росписи.

**3.2.6.** Судебные решения по искам, предусматривающим обращение взысканий на средства федерального бюджета по денежным обязательствам Росстрахнадзора, не вносились и, соответственно, данные расходы не осуществлялись.

**3.2.7.** В целях реализации статей 158, 219.1 Бюджетного кодекса в соответствии с приказом Минфина России № 143н Федеральное казначейство казначейскими уведомлениями доводило до Росстрахнадзора объемы бюджетных ассигнований и лимиты бюджетных обязательств в объемах, предусмотренных сводной бюджетной росписью. Публичные нормативные обязательства, действовавшие в 2009 году в Росстрахнадзоре, не поступали.

**3.2.8.** В соответствии с приказом Минфина России от 30 сентября 2008 года № 104н «О порядке доведения бюджетных ассигнований, лимитов бюджетных обязательств при организации исполнения федерального бюджета по расходам и источникам финансирования дефицита федерального бюджета и передачи бюджетных ассигнований, лимитов бюджетных обязательств при реорганизации участников бюджетного процесса федерального уровня» Росстрахнадзор на основании сводной бюджетной росписи федерального бюджета и лимитов бюджетных обязательств через Федеральное казначейство расходными расписаниями доводил объемы бюджетных ассигнований и лимиты бюджетных обязательств до подведомственных получателей средств федерального бюджета.

Распределение расходов федерального бюджета и лимитов бюджетных обязательств по каждому из находящихся в его ведении территориальных органов утверждено заместителем руководителя Росстрахнадзора 30 декабря 2008 года и доведено до территориальных органов письмом от 30 декабря 2008 года № 7947/01-02.

### **3.3. Результаты проверки исполнения сводной бюджетной росписи по источникам финансирования дефицита федерального бюджета за отчетный финансовый год главным администратором источников финансирования дефицита федерального бюджета**

Показатели сводной бюджетной росписи по источникам финансирования дефицита федерального бюджета до Росстрахнадзора не доводились, изменения по источникам финансирования дефицита федерального бюджета в Федеральный закон о федеральном бюджете на 2009 год не вносились, источников внешнего финансирования дефицита федерального бюджета не имелось.

#### **4. Анализ подготовки главным администратором средств федерального бюджета нормативных правовых актов, необходимых для реализации федерального закона о федеральном бюджете на отчетный год, и выполнения статей федерального закона о федеральном бюджете на отчетный год**

**4.1.** В связи с тем, что Росстрахнадзор по своим полномочиям не обладает законодательной инициативой, в подготовке внесения в Правительство Российской Федерации нормативных правовых актов, необходимых для реализации Федерального закона № 204-ФЗ, он участия не принимал.

**4.2.** В ходе проверки нарушений норм и положений Федерального закона № 204-ФЗ не установлено.

**4.3.** Статья 4 «Главные администраторы доходов федерального бюджета и главные администраторы источников финансирования дефицита федерального бюджета».

На лицевой счет Росстрахнадзора как главного администратора доходов федерального бюджета от субъектов страхового дела в 2009 году поступили платежи в сумме 1198,6 тыс. рублей, в том числе: 093 1 08 07081 01 0000 110 - 354,9 тыс. рублей; 093 1 11 02012 01 0000 120 - 1,7 тыс. рублей; 093 1 13 03010 01 0000 130 - 842,0 тыс. рублей.

Фактическое поступление доходов превысило прогнозные бюджетные назначения на 873,6 тыс. рублей и составило 368,6 % от прогнозных показателей.

Статья 6 «Особенности использования средств, получаемых федеральными бюджетными учреждениями».

Росстрахнадзором в УФК по г. Москве открыт лицевой счет по учету средств, поступающих во временное распоряжение № 05731000930. Операции по лицевому счету осуществлялись в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

Статья 7 «Бюджетные ассигнования федерального бюджета на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов».

Росстрахнадзору в соответствии с пунктом 2 настоящей статьи Федерального закона № 204-ФЗ утверждены бюджетные ассигнования в объеме 243649,0 тыс. рублей. Исполнено бюджетных ассигнований в размере 239981,5 тыс. рублей.

Не исполнено бюджетных ассигнований в сумме 3667,5 тыс. рублей по причине отмены ряда конкурсных процедур на закупку товаров, работ (услуг), применения регрессивной шкалы единого социального налога. Неисполненные бюджетные ассигнования возвращены в федеральный бюджет в полном объеме.

Статья 25 «Особенности исполнения федерального бюджета на 2009 год».

В соответствии с пунктом 2 настоящей статьи Минздравсоцразвития России Росстрахнадзору переданы бюджетные ассигнования в объеме 107,4 тыс. рублей, из которых использованы 106,4 тыс. рублей.

Неисполнение текстовых статей Федерального закона «О федеральном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» в ходе проверки не установлено.

#### **5. Результаты оценки качества управления государственными финансами главным администратором средств федерального бюджета**

##### **5.1. Оценка качества администрирования доходов федерального бюджета главным администратором доходов федерального бюджета**

В соответствии с Федеральным законом № 204-ФЗ Росстрахнадзор включен в перечень главных администраторов доходов федерального бюджета без указания кода бюджетной классификации Российской Федерации.

Первоначально в Минфин России были направлены прогнозные данные о поступлении доходов федерального бюджета, администрируемых Росстрахнадзором, в сумме 505,0 тыс. рублей, в том числе:

- 093 1 08 07081 01 1000 110 - 400,0 тыс. рублей;
- 093 1 08 07081 01 4000 110 - 100,0 тыс. рублей;
- 093 1 11 02012 01 0000 120 - 5,0 тыс. рублей.

По состоянию на 30 января 2009 года уточненный прогноз поступления доходов в федеральный бюджет составил:

- 093 1 08 07081 01 1000 110 - 320,0 тыс. рублей;
- 093 1 11 02012 01 0000 120 - 5,0 тыс. рублей

Фактическое поступление в федеральный бюджет в 2009 году доходов, администрируемых Росстрахнадзором и его территориальными органами, сложилось в сумме 1198,6 тыс. рублей, что превысило прогнозные бюджетные назначения на 873,6 тыс. рублей и составило 368,6 % от прогнозных показателей.

Возвращены в бюджет платежи в размере 1,2 тыс. рублей. Уплату процентов при нарушении срока возврата (возмещения) плательщику излишне уплаченных (взысканных) платежей Росстрахнадзор в 2009 году не осуществлял.

## **5.2. Оценка качества планирования и исполнения расходов федерального бюджета**

Всего по коду ведомственной классификации 093 в сводную бюджетную роспись расходов федерального бюджета было внесено 9 изменений, из них 2 положительных изменения на общую сумму 273,5 тыс. рублей. Положительных изменений, внесенных в сводную бюджетную роспись и связанных с образованием экономии в 2009 году, не вносилось.

Из 243756,4 тыс. рублей, доведенных лимитов бюджетных обязательств, Росстрахнадзором было исполнено 240087,9 тыс. рублей, или 98,5 %. Неисполненные объемы лимитов бюджетных обязательств составили 3668,5 тыс. рублей, из них: центральным аппаратом с учетом расходов на выполнение функций Росстрахнадзора - 3163,9 тыс. рублей, или 86,2 % от общей суммы неисполненных лимитов бюджетных обязательств; территориальными органами - 504,6 тыс. рублей, или 13,8 процента.

Объем неисполненных лимитов бюджетных обязательств на конец 2009 года к кассовым расходам составил 1,53 процента.

Отношение кассовых расходов к бюджетным ассигнованиям, утвержденным Федеральным законом о федеральном бюджете на 2009 год, и к бюджетным ассигнованиям, утвержденным сводной бюджетной росписью с учетом изменений, составило 98,5 процента.

Согласно бюджетной отчетности за I квартал, I полугодие, 9 месяцев и 2009 год кассовые расходы Росстрахнадзора распределялись следующим образом: I квартал - 33921,0 тыс. рублей, или 14,1 %; II квартал - 53222,2 тыс. рублей, или 22,2 %; III квартал - 54355,8 тыс. рублей, или 22,6 %; IV квартал - 98588,9 тыс. рублей, или 41,1 процента.

Кассовые расходы IV квартала к среднеквартальным кассовым расходам за I-III кварталы составил 209,0 %. Объем неисполненных лимитов бюджетных обязательств к кассовым расходам - 1,53 тыс. рублей.

**5.3. Источники финансирования дефицита бюджета в 2009 году** составили 38889,3 тыс. рублей, из них: через финансовые органы - 237323,8 тыс. рублей, через банковские счета - 1565,5 тыс. рублей, которые являются источником внутреннего финансирования дефицита бюджета, в том числе: (-)13,2 тыс. рублей - курсовая разница при использовании средств федерального бюджета в иностранной валюте; 1578,7 тыс. рублей - изменения остатков в расчетах.

Показатели сводной бюджетной росписи по источникам финансирования дефицита федерального бюджета до Росстрахнадзора не доводились, изменения по источникам финансирования дефицита федерального бюджета в Федеральный закон о федеральном

бюджете на 2009 год не вносились, источников внешнего финансирования дефицита федерального бюджета не имелось.

#### **5.4. Оценка качества управления дебиторской и кредиторской задолженностью**

Дебиторская задолженность Росстрахнадзора на 1 января 2009 года составляла 1077,6 тыс. рублей. За 2009 год она увеличилась на 479,0 тыс. рублей в связи с увеличением вносимых авансов за услуги связи.

На 1 января 2010 года дебиторская задолженность сложилась в размере 1556,6 тыс. рублей, в том числе: 445,7 тыс. рублей - неиспользованные в полном объеме авансы за услуги связи; 782,8 тыс. рублей - средства в оплату авиабилетов, возвращенных в связи с отменой ряда командировок; 18,6 тыс. рублей - аванс по счету за коммунальные услуги; 3,1 тыс. рублей - аванс по счету за содержание имущества; 298,9 тыс. рублей - оплата подписки на периодические издания на 2010 год; 14,3 тыс. рублей - денежные средства, выданные под отчет на командировочные расходы; (-)6,8 тыс. рублей - авансовый отчет по приобретению материальных запасов представлен подотчетным лицом после завершения кассовых операций. Дебиторская задолженность по средствам федерального бюджета по отношению к кассовым расходам составила 0,65 процента.

Кредиторская задолженность Росстрахнадзора на 1 января 2009 года составляла (-)1057,2 тыс. рублей. За 2009 год кредиторская задолженность уменьшилась на 213,3 тыс. рублей в связи с принятием мер по возврату излишне уплаченных сумм по единому социальному налогу и возмещением Фондом социального страхования Российской Федерации расходов по оплате листков временной нетрудоспособности, пособий по уходу за детьми до 1,5 лет и отпусков по беременности и родам.

На 1 января 2010 года кредиторская задолженность сложилась в сумме (-)843,9 тыс. рублей, в том числе: 3,9 тыс. рублей - задолженность по оплате услуг связи за декабрь 2009 года (документы для расчета представлены по завершении кассовых операций); 69,6 тыс. рублей - задолженность по оплате транспортных услуг за декабрь 2009 года (документы для расчета представлены по завершении кассовых операций); 28,1 тыс. рублей - задолженность по уплате 70 % от выставленного ранее счета за основное средство, поступившее 31 декабря; 11,0 тыс. рублей - задолженность по НДС; (-)921,3 тыс. рублей - переплата единого социального налога (превышение расходов над начислениями ЕСН в части социального страхования); (-)33,9 тыс. рублей - переплата налога на имущество; (-)5,6 тыс. рублей - переплата взносов на травматизм; 4,3 тыс. рублей - задолженность по перечислениям в профсоюзную организацию. Кредиторская задолженность по средствам федерального бюджета по отношению к кассовым расходам составила 0,35 процента.

#### **5.5. Оценка качества исполнения судебных актов, оценка количества неисполненных судебных актов на начало и конец финансового года**

Судебные решения по искам, предусматривающим обращение взысканий на средства федерального бюджета по денежным обязательствам Росстрахнадзора, не выносились и, соответственно, данные расходы не осуществлялись.

#### **5.6. Управление подведомственной бюджетной сетью, оценка соответствия учредительных документов Сводному реестру главных распорядителей, распорядителей и получателей средств федерального бюджета**

Сводный реестр участников бюджетного процесса по коду главы 093 включает 8 участников, из них: 7 территориальных органов - инспекций страхового надзора по федеральным округам и Федеральная служба страхового надзора. Финансирование территориальных органов и центрального аппарата Росстрахнадзора в 2009 году осуществлялось в соответствии с действующим Сводным реестром.

### **5.7. Оценка качества ведения учета и составления отчетности главным администратором средств федерального бюджета**

В нарушение пункта 10 Указа Президента Российской Федерации от 18 июля 2005 года № 813 «О порядке и условиях командирования федеральных государственных гражданских служащих» ответственный за ведение журналов учета выезжающих и приезжающих в служебные командировки и осуществление отметок в командировочных удостоверениях приказом назначен не был.

Выборочной проверкой правильности оформления хозяйственных операций первичными платежными документами, явившимися основанием для операций со средствами федерального бюджета, и их отражения в регистрах бюджетного учета нарушений не выявлено. Выборочной проверкой первичных платежных документов на соответствие указанных в них кодов бюджетной классификации по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита федерального бюджета кодам, установленным приказом Минфина России от 25 декабря 2008 года № 145н «Об утверждении указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» в части бюджетной классификации расходов не выявлено. В ходе проверки установлено соответствие данных синтетического и аналитического учета, по оборотам и остаткам на счетах бюджетного учета, соответствие данных синтетического и аналитического учета данным бухгалтерского баланса на отчетные даты, своевременность регистрации операций и результатов инвентаризации на счетах бюджетного учета.

### **5.8. Анализ организации внутреннего финансового контроля, осуществляемого главным администратором средств федерального бюджета**

В соответствии с утвержденной структурой и штатным расписанием в Росстрахнадзоре не предусмотрена самостоятельная структура для осуществления внутреннего финансового контроля. Планирование не осуществлялось, стандарты и методики не разрабатывались. Согласно приказу Росстрахнадзора от 29 февраля 2008 года № 73 и положению о проведении внутреннего финансового контроля и надзора при использовании средств федерального бюджета и материальных ценностей в Росстрахнадзоре назначена постоянно действующая ревизионная группа в количестве 4 человек, являющихся сотрудниками отдела бухгалтерского учета и финансового обеспечения.

В проверяемом периоде ревизионной группой проведена проверка соблюдения законодательства Российской Федерации при использовании в 2008 году средств федерального бюджета в 1 из 7 территориальных инспекциях - Инспекции страхового надзора по Центральному федеральному округу.

В нарушение пунктов 7 и 21 приказа Минфина России от 25 декабря 2008 года № 146н «Об осуществлении деятельности по осуществлению государственного финансового контроля» Росстрахнадзором не установлены критерии оценки результативности контрольной деятельности, а также не осуществлялся контроль качества контрольной деятельности, который определяет формы, методы, периодичность и сроки.

### **6. Анализ доходов, расходов и источников финансирования дефицита по приносящей доход деятельности по главному распорядителю средств федерального бюджета и средств, поступающих во временное распоряжение федеральных бюджетных учреждений**

Росстрахнадзор и его территориальные органы в 2009 году предпринимательскую деятельность не осуществляли и доходов от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности не получали. Доходов от использования федеральной собственности, в том числе за рубежом, Росстрахнадзор и его территориальные органы не получали.



## 7. Эффективность и результативность использования средств федерального бюджета и федеральной собственности по главному администратору средств федерального бюджета

### 7.1.-7.2. Анализ достижения целей, задач и показателей деятельности Росстрахнадзора, установленных в докладах о результатах и основных направлениях деятельности на 2009-2011 годы (плановые показатели) и 2010-2012 годы (фактические показатели)

Стратегической целью Росстрахнадзора и подведомственных ему территориальных органов является обеспечение прозрачности, надежности и безопасности финансовой системы и государства. При этом основой деятельности является выработка и реализация единой государственной политики по контролю и надзору в сфере страховой деятельности, необходимой для устойчивого развития экономики и функционирования финансовой системы. Для выполнения поставленных целей и задач Росстрахнадзор: принимает решения о выдаче или отказе в выдаче лицензий, об аннулировании, ограничении, приостановлении, восстановлении действия и отзыве лицензий; выдает и отзывает квалификационные аттестаты; ведет единый государственный реестр субъектов страхового дела; осуществляет контроль за соблюдением субъектами страхового дела страхового законодательства, в том числе путем проведения проверок их деятельности.

Основные показатели, характеризующие достижение стратегической цели и реализацию тактической задачи Росстрахнадзора в 2009 году, отражены в Докладе о результатах и основных направлениях его деятельности на 2010-2012 годы (далее - Доклад).

Анализ показателей, достигнутых в 2009 году, относительно запланированных на данный период в Докладе о результатах и основных направлениях деятельности Росстрахнадзора на 2009-2011 характеризуется данными, представленными в таблице:

Цель: обеспечение прозрачности, надежности и безопасности финансовой системы и финансовых институтов			
Задача: обеспечение защиты прав и законных интересов страхователей и государства			
Показатели	2009 г. плановый, %	2009 г. исполнение, %	2012 г. целевое значение, %
Показатель 1. Доля субъектов страхового дела, деятельность которых регулируется законодательно, от общего числа субъектов	40	40	70
Показатель 2. Доля страховых организаций, находящихся в зоне риска, за которыми обеспечен контроль	70	70	85
Показатель 3. Доля неплатежеспособных страховых организаций, за которыми обеспечен контроль	100	100	100
Показатель 4. Соответствие степени раскрытия информации законодательно установленным стандартам	95	90	100

В ходе проведения анализа выявлено, что наименования цели 6 «Обеспечение надежности и безопасности финансовой системы и финансовых институтов» и задачи 6.4 «Обеспечение защиты прав и законных интересов страхователей и государства», приведенных в Докладе о результатах и основных направлениях деятельности Росстрахнадзора на 2009-2011 годы, изменились. Так, наименования, приведенные в Докладе о результатах и основных направлениях деятельности Росстрахнадзора на 2010-2012 годы, имеют следующую редакцию: цель 6 «Обеспечение надежности и прозрачности финансовой системы» и задача 6.4 «Содействие развитию страхового сектора». Следует отметить, что основные показатели деятельности Росстрахнадзора остались прежними.

Оценка результативности бюджетных расходов, характеризующая результаты деятельности и затраты на их выполнение, предусмотрена в Докладе, и ее планировалось осуществлять с 2008 года. Однако в 2009 году Росстрахнадзором указанной оценки не было в связи с отсутствием методики ее проведения (не утверждена Минфином России).

### **7.3. Анализ выполнения государственных заданий и (или) результатов использования средств федерального бюджета по главному распорядителю средств федерального бюджета**

Государственные задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2008 года № 1065 «О порядке формирования и финансового обеспечения выполнения государственного задания федеральными органами исполнительной власти и федеральными государственными учреждениями» Росстрахнадзору в проверяемом периоде не формировались.

### **7.4. Анализ состояния учета федерального имущества, закрепленного за федеральными органами исполнительной власти на праве оперативного управления, и своевременности передачи необходимых сведений об имуществе в территориальные органы Росимущества для учета в реестре федерального имущества**

В соответствии с распоряжением Федерального агентства по управлению федеральным имуществом от 25 июля 2005 года № 1692-р за Росстрахнадзором закреплены на правах оперативного управления помещения в здании, являющимся федеральной собственностью и расположенным по адресу: г. Москва, Миусская пл., д. 3, стр. 1 и 4, общей площадью 3313,1 кв. метра.

Во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 3 июня 1998 года № 696 «Об организации учета федерального имущества и ведения реестра федерального имущества» Территориальным управлением Федерального агентства по управлению федеральным имуществом по г. Москве в реестр федерального имущества были внесены сведения о Федеральной службе страхового надзора с присвоением реестрового номера № 17130/208.

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 5 января 1998 года № 3 «О порядке закрепления и использования находящихся в федеральной собственности административных зданий, строений и нежилых помещений» (с изменениями от 23 марта 2006 года) при размещении государственных органов и организаций размер закрепленных за ними на праве оперативного управления или хозяйственного ведения площади под административные цели исчисляется исходя из нормы 9 кв. м общей площади на 1 работника аппарата управления. При утвержденной численности центрального аппарата (150 единиц) площадь занимаемых помещений должна составлять 1350,0 кв. м. Фактически занимаемая общая площадь составляет 3313,1 кв. м, или 22,1 кв. м на 1 работника центрального аппарата Росстрахнадзора.

Балансодержателем помещений, занимаемых Росстрахнадзором на праве оперативного управления, является Минэкономразвития России. В 2009 году центральным аппаратом на основании договора с Министерством от 1 сентября 2009 года № 14560-ОС/Д01 осуществлялась компенсация расходов Минэкономразвития России по оплате коммунальных услуг.

Проверкой установлено, что в 2009 году помещения, находящиеся в оперативном управлении Росстрахнадзора, в аренду не сдавались, доходов от сдачи в аренду федерального имущества Росстрахнадзор не получал.

Учет федерального имущества в Росстрахнадзоре осуществлялся в соответствии с положением, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 года № 447 «О совершенствовании учета федерального имущества». Приказом Росстрахнадзора от 15 января 2009 года № 6 была утверждена постоянно действующая комиссия в количестве 7 человек по приему и списанию основных средств и нематериальных активов, материальных запасов и малоценных предметов.

Для списания основных средств, пришедших в негодность, в 2009 году Росстрахнадзор представлял в Территориальное управление Федерального агентства по управлению федеральным имуществом по г. Москве документы в объеме, предусмотренном пунктом 28 положения об учете федерального имущества. Основные средства (мониторы, принтеры, системные блоки, архивные стеллажи, мебель и др.) списывались на основании распоряжений Территориального управления Федерального агентства по управлению федеральным имуществом по г. Москве от 5 мая 2009 года № 596 и от 12 ноября 2009 года № 2373. В 2009 году центральным аппаратом произведено списание основных средств на сумму 3199,6 тыс. рублей. Кроме того, в целях проведения бюджетного учета в соответствии с Инструкцией по бюджетному учету, утвержденной приказом Минфина России от 30 декабря 2008 года № 148н, с основных средств списано программное обеспечение в размере 11956,0 тыс. рублей.

Сведения об имеющемся федеральном имуществе для учета в реестре федерального имущества в территориальные органы Росимущества представлены Росстрахнадзором письмами от 6 апреля 2010 года № С-2767/01-02, № С-2769/01-02, № С-2773/01-02 при сроке представления до 10 апреля.

#### **8. Анализ выполнения главным администратором средств федерального бюджета Концепции долгосрочного социально-экономического развития на период до 2020 года, основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2012 года и отраслевых стратегий**

Росстрахнадзор в перечне ответственных исполнителей проектов по реализации основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2012 года, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 года № 1663-р не значится. Карты проектов по реализации основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2012 года, утвержденных приказом Минэкономразвития Российской Федерации от 6 апреля 2009 года № 114, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2009 года № 215, Росстрахнадзор не разрабатывал. В организации исполнения проектов по реализации основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2012 года участия не принимал.

#### **Выводы**

**1.** Средства, перечисленные Росстрахнадзором в доход федерального бюджета, по состоянию на 1 января 2010 года составили 1198,6 тыс. рублей.

**2.** В соответствии с уточненной бюджетной росписью в 2009 году Росстрахнадзору как получателю средств федерального бюджета на выполнение его функций были выделены лимиты бюджетных обязательств в размере 243756,4 тыс. рублей, кассовые расходы составили 240087,9 тыс. рублей, или 98,5 %. Неиспользованные объемы бюджетных ассигнований, прекратившие свое действие 31 декабря 2009 года, в размере 3668,5 тыс. рублей установленным порядком были возвращены в федеральный бюджет.

**3.** В ходе проверки установлены следующие нарушения.

**3.1.** В нарушение пункта 2 Правил Росстрахнадзором не был утвержден порядок осуществления и наделения своих территориальных органов полномочиями администраторов доходов федерального бюджета.

**3.2.** В нарушение пункта 21 Порядка, утвержденного приказом Минфина России от 17 декабря 2008 года № 143н, в течение проверяемого периода бюджетная роспись не велась. При внесении изменений в показатели сводной бюджетной росписи Росстрахнад-

зором не вносились соответствующие изменения в бюджетную роспись и лимиты бюджетных обязательств на 2009 год в объеме произведенных изменений.

**3.3.** В нарушение статей 158 и 162 Бюджетного кодекса, а также пунктов 9.5 и 9.6 Положения о Федеральной службе страхового надзора, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 года № 330, Росстрахнадзором как главным распорядителем и получателем бюджетных средств не составлялись сметы расходов на 2009 год по центральному аппарату, а также не составлялись, не утверждались и не доводилась сметы расходов на 2009 год до подведомственных территориальных органов.

**3.4.** В нарушение пункта 10 Указа Президента Российской Федерации от 18 июля 2005 года № 813 «О порядке и условиях командирования федеральных государственных гражданских служащих» ответственный за ведение журналов учета выезжающих и приезжающих в служебные командировки и осуществление отметок в командировочных удостоверениях приказом назначен не был.

**3.5.** В нарушение пункта 20 Правил предоставления федеральным государственным служащим единовременной субсидии на приобретение жилого помещения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 января 2009 года № 63, не определено должностное лицо, на которое возложена ответственность за ведение Книги учета федеральных государственных гражданских служащих для получения единовременной субсидии на приобретение жилого помещения, предоставляемой федеральным государственным гражданским служащим.

**3.6.** В нарушение пункта 14 «д» Правил предоставления федеральным государственным служащим единовременной субсидии на приобретение жилого помещения размер единовременной выплаты на приобретение жилого помещения увеличен на 1338,2 тыс. рублей без соответствующего предложения комиссии по рассмотрению вопросов предоставления гражданским служащим единовременной субсидии на приобретение жилого помещения.

**3.7.** В нарушение пунктов 7 и 21 приказа Минфина России от 25 декабря 2008 года № 146н «Об осуществлении деятельности по осуществлению государственного финансового контроля» Росстрахнадзором не установлены критерии оценки результативности контрольной деятельности, а также не осуществлялся контроль качества контрольной деятельности, который определяет формы, методы, периодичность и сроки.

#### **Предложение**

Направить представление по нарушениям, обнаруженным в ходе проверки, в Федеральную службу страхового надзора.

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**В. П. ГОРЕГЛЯД**