

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 19 июля 2002 года № 25 (308) “О результатах проверки использования средств федерального бюджета, выделенных на обеспечение деятельности Департамента тыла Федеральной пограничной службы Российской Федерации”:

Утвердить отчет о результатах проверки.

Направить представление Счетной палаты ФПС России.

Направить информационное письмо в Минфин России.

Направить отчет о результатах проверки в Государственную Думу и Совет Федерации.

ОТЧЕТ

по результатам проверки использования средств федерального бюджета, выделенных на обеспечение деятельности Департамента тыла ФПС России

Основание для проведения проверки: пункт 3.3.13. плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2002 год.

Цель проверки

Проверить использование средств федерального бюджета, выделенных на обеспечение деятельности Департамента тыла ФПС России в 2000-2001 годах.

Предмет проверки

Средства федерального бюджета, выделенные на обеспечение деятельности Департамента тыла ФПС России в 2000-2001 годах.

Объекты проверки

Департамент тыла ФПС России (Москва).

Управление материальных заказов и поставок ФПС России (Москва).

Забайкальское региональное управление ФПС России (Чита).

Северо-Восточное региональное управление ФПС России (Петропавловск-Камчатский).

Проверяемый период деятельности

2000-2001 годы.

Сроки проведения проверки: с 11 марта по 30 июня 2002 г.

Проверка проведена в объеме программы, утвержденной аудитором Счетной палаты Российской Федерации М.С. Сурковым 26 февраля 2002 года. По результатам проверки составлено 4 акта, с содержанием которых ознакомлены соответствующие должностные лица проверяемых объектов. Возражений и замечаний с их стороны нет. Препятствий в работе инспекторской группы Счетной палаты Российской Федерации со стороны должностных лиц Департамента тыла, других департаментов, управлений центрального аппарата и региональных управлений ФПС России не было.

В ходе проверки установлено

1. Основы материального и технического обеспечения деятельности Пограничной службы Российской Федерации определены в статье 14 Федерального закона от 4 мая 2000 г. № 55-ФЗ “О Пограничной службе Российской Федерации”.

Материальное и техническое обеспечение ФПС России, создание инфраструктуры в Пограничной службе Российской Федерации осуществляются за счет средств федерального бюджета и внебюджетных средств в случаях, предусмотренных федеральным законодательством.

Департамент тыла ФПС России (далее - Департамент тыла) осуществляет свою деятельность на основании "Положения о Департаменте тыла Федеральной пограничной службы Российской Федерации", утвержденного приказом ФПС России от 28 июля 1999 г. № 415.

Имущество Пограничной службы Российской Федерации находится в федеральной собственности и принадлежит ей на праве оперативного управления. В нарушение пункта 9 постановления Правительства Российской Федерации от 3 июля 1998 г. № 696 "Об организации учета федерального имущества и ведения реестра федерального имущества" внесены в реестр федерального имущества и получили свидетельства о внесении в реестр федерального имущества только 135 из 237 воинских частей и учреждений, или 57%, из 1230 земельных участков, закрепленных за ФПС России, внесены в Государственный земельный кадастр 895 земельных участков, или 72,8 процента. Также в нарушение пункта 5 вышеуказанного постановления и пункта 1 г распоряжения Минимущества России от 30 июля 1998 г. № 802-р "О составе находящегося у юридических лиц федерального движимого имущества, подлежащего учету в реестре федерального имущества" в ФПС России не поставлено на учет федеральное движимое имущество, балансовая стоимость которого превышает тысячекратный размер установленного законом минимального размера оплаты труда.

Организация тылового обеспечения войск и органов Пограничной службы Российской Федерации регламентирована Положением о войсковом (корабельном) хозяйстве органов и войск Федеральной пограничной службы Российской Федерации, утвержденным приказом ФПС России от 22 июня 1997 г. № 425, и совместными приказами Министерства обороны Российской Федерации и ФПС России.

Тыловое обеспечение войск и органов Пограничной службы Российской Федерации осуществлялось по схеме: Департамент тыла (промышленность) - тыл регионального управления (центр материально-технического обеспечения, база хранения и снабжения, военный склад) - соединение (воинская часть) - подразделение (корабль) - военнослужащий.

Учет вооружения, материально-технических средств и имущества по службам тыла определен приказом КГБ СССР от 7 июня 1984 г. № 81/ДСП. Соответствующие изменения в указанный приказ (в связи с изданием последующих нормативно-правовых актов) до настоящего времени ФПС России не внесены.

В ФПС России не организована работа по выполнению требований распоряжения Правительства Российской Федерации от 7 мая 2001 г. № 641-р (по данному вопросу издан приказ Госстандарта России от 25 мая 2001 г. № 149) по получению сертификатов, подтверждающих соответствие содержания вредных (загрязняющих) веществ в выбросах технических, технологических установок, двигателей, транспортных и иных передвижных средств и установок техническим нормативам выбросов, предусмотренных статьей 15 Федерального закона "Об охране атмосферного воздуха".

В приказы КГБ СССР от 21 апреля 1988 г. № 51/ДСП "Об утверждении Инструкции о порядке проведения инвентаризации материальных, денежных средств и расчетов в войсках КГБ СССР, а также материальных средств, состоящих на количественном учете в органах и учреждениях КГБ СССР" и ФПС России от 30 апреля 1996 г. № 290 "Об утверждении Инструкции о работе внутренних проверочных комиссий воинских частей (соединений), учебных заведений, предприятий, учреждений и организаций органов

Пограничной службы Российской Федерации” не внесены изменения, согласно приказу Минфина России от 13 июня 1995 г. № 49 “Об утверждении методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств”.

Закупки материальных средств в ФПС России осуществлялись на основании Федерального закона от 6 мая 1999 г. № 97-ФЗ “О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд” и Указа Президента Российской Федерации от 8 апреля 1997 г. № 305 “О первоочередных мерах по предотвращению коррупции и сокращению бюджетных расходов при организации закупки продукции для государственных нужд”.

В ФПС России не организовано исполнение постановления Госкомстата России от 20 июня 2000 г. № 51 “Об утверждении Инструкции по заполнению формы федерального государственного статистического наблюдения № 1-БЗ (поставки) “Сведения об использовании средств из федерального бюджета и внебюджетных источников финансирования на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд” по представлению ежеквартальных сведений.

2. Департамент тыла является структурным подразделением Центрального аппарата. На него возложена организация тылового обеспечения и капитального строительства в системе ФПС России. Структура и штат Департамента тыла утверждены директором ФПС России.

Организационно в структуру Департамента тыла входят: Управление, организационно-плановый отдел, общий отдел, секретный отдел, управление материального обеспечения, управление расквартирования и строительства.

В непосредственном подчинении Департамента тыла находятся: Управление материальных заказов и поставок ФПС России, 9 учебный центр, 12 центр материально-технического обеспечения и Федеральное государственное унитарное предприятие “Московский дом военной одежды”.

Структура органов тыла региональных управлений, пограничной и оперативных групп включает: органы тыла регионального управления, пограничной и оперативных групп; органы тыла соединений, воинских частей и учреждений с подразделениями обеспечения; центры материально-технического обеспечения региональных управлений (база снабжения и хранения пограничной группы, военные склады оперативных групп).

Штатами региональных управлений, пограничной и оперативных групп ФПС России предусмотрена следующая структура тыла: организационно-плановая служба, продовольственный отдел, вещевой отдел, квартирно-эксплуатационный отдел, отдел капитального строительства, служба горючего и смазочных материалов и ветеринарно-санитарная служба. Решение вопросов торгово-бытового обеспечения в региональных управлениях, пограничной и оперативных группах возложены на организационно-плановую службу.

Тыл соединений, воинских частей и учреждений в своей структуре имел службу горюче-смазочных материалов, продовольственную, вещевую, квартирно-эксплуатационную с подразделениями обеспечения. Кроме того, в составе тыла соединений имелась ветеринарно-санитарная служба.

На Департамент тыла возложена функция разработки документов по эвакуации в особый период гражданского персонала и семей военнослужащих ФПС России, проживающих в г. Москве, а в организационно-штатной структуре Управления материального обеспечения Департамента тыла ФПС России (далее - Управление материального обеспечения) отсутствуют должности офицеров по мобилизационной работе.

Укомплектованность штата Департамента тыла по состоянию на 1 января 2002 г. составляла 93,4%, из них: офицерами - 94%, прапорщиками - 91,7%, гражданским персоналом - 93,3 процента.

Укомплектованность штатов тыловых частей и учреждений центрального подчинения по состоянию на 1 января 2002 г. составляла 99,3%, из них: офицерами - 85,5%, прапорщиками - 79,2%, военнослужащими, проходящими военную службу по призыву, - 117,2%, гражданским персоналом - 62 процента.

Укомплектованность штатов тыловых частей и учреждений региональных управлений, пограничной и оперативных групп ФПС России по состоянию на 1 января 2002 г. составляла 94,6%, из них: офицерами - 94%, прапорщиками (мичманами) - 89%, военнослужащими, проходящими военную службу по призыву, - 91%, гражданским персоналом - 100 процентов.

Соотношение штатной численности органов тыла по категориям к общей штатной численности ФПС России составляет: офицеры - 5,7%, прапорщики (мичманы) - 10,2%, солдаты - 3,2%, гражданский персонал - 30,2 процента.

3. Одной из основных задач Департамента тыла являлись планирование и организация тылового (материального, транспортного, ветеринарно-санитарного, торгово-бытового и квартирно-эксплуатационного) обеспечения служебно-боевой деятельности органов и войск ФПС России.

Планирование обеспечения продовольствием региональных управлений и частей центрального подчинения ФПС России определялось в соответствии с требованиями "Положения об организации продовольственного обеспечения Пограничной службы Российской Федерации на мирное время", утвержденного приказом ФПС России от 29 декабря 2000 г. № 697 в натуральных показателях.

Планирование продовольственного обеспечения по государственному оборонному заказу осуществлялось в соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 22 февраля 2000 г. № 145-14 и от 1 февраля 2001 г. № 75-4.

Исчисление потребности по вещевому имуществу определялось на основании списочной численности военнослужащих, норм снабжения по всем категориям военнослужащих и всей номенклатуре имущества, предусмотренных постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 1995 г. № 605 "Об утверждении Положения о вещевом обеспечении военнослужащих", а также с учетом реальной обеспеченности военнослужащих вещевым имуществом, наличия задолженности за ранее не выданное обмундирование и обувь военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, необходимостью создания переходящих запасов.

Потребность в банно-прачечном обслуживании определялась исходя из штатной и списочной численности военнослужащих, норм снабжения моющими средствами на банно-прачечные нужды, норм снабжения банно-прачечным оборудованием и расходными материалами, с учетом потребности на помывку личного состава и стирку белья в коммунальных и ведомственных банно-прачечных предприятиях на основании сложившихся среднегодовых цен на указанные услуги.

В ходе проверки представленных вещевой службой тыла Северо-Восточного регионального управления отчетов-заявок в ФПС России на предмет законности истребования вещевое имущество по нормам снабжения для обеспечения военнослужащих и гражданского персонала на 2000-2002 годы выявлено занижение остатков наличия одних предметов вещевого имущества на складах на общую сумму 19622,5 тыс. рублей и завышение остатков других предметов на сумму 1744,9 тыс.

рублей по сравнению с учетными данными. В ходе проверки внесены изменения в отчеты-заявки вещевого имущества на 2002 год.

Обеспечение войск и органов Пограничной службы Российской Федерации на мирное и военное время горюче-смазочными материалами, продовольствием, вещевым имуществом, техническими средствами по службам тыла и ветеринарно-санитарное обеспечение регламентировано соответствующими законами, постановлениями Правительства Российской Федерации и нормативно-правовыми актами ФПС России.

Планирование потребности средств на ветеринарное обеспечение осуществлялось на основании Наставления о ветеринарно-санитарном обеспечении органов Пограничной службы Российской Федерации (приказ директора Федеральной пограничной службы № 515/ДСП, 1995 г.), Положения о ветеринарно-санитарном надзоре в пограничных войсках Российской Федерации (приказ директора Федеральной пограничной службы № 225, 1995 г.), Инструкции по медицинскому и ветеринарному снабжению войск (приказ КГБ СССР от 5 февраля 1974 г. № 16) в соответствии со списочной численностью и планируемыми закупками служебных животных, проведением ветеринарных мероприятий, созданием минимальных запасов ветеринарных средств на случай заноса и распространения в войсках особо опасных болезней.

Воинские перевозки планировались и осуществлялись согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 20 апреля 2000 г. № 354 “О порядке возмещения расходов, связанных с перевозкой военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей, а также их личного имущества” и приказу ФПС России от 23 февраля 1996 г. № 136 “О введении в действие Временной инструкции по планированию и организации воинских перевозок ФПС России и органов Пограничной службы Российской Федерации”.

Потребность в бюджетных ассигнованиях на пассажирские перевозки на 2000-2001 годы определялась на основании штатной численности военнослужащих и членов их семей, наличием видов транспорта, средних цен на авиабилеты и с учетом наличия договоров об оказании услуг по авиаперевозкам с транспортными компаниями, возможностью использования воинских перевозочных документов.

Планирование обеспечения горюче-смазочными материалами по государственному оборонному заказу отделом осуществлялось в соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 17 марта 1999 г. № ВГ-П7-08447 и постановлением Правительства Российской Федерации от 1 февраля 2001 г. № 75-4.

Статьями 158 и 159 Бюджетного кодекса Российской Федерации ФПС России, как главному распорядителю бюджетных средств, предусматривалось утверждать распорядителям (региональным управлениям) и получателям бюджетных средств сметы доходов и расходов на 2000-2001 годы. Однако сметы доходов и расходов распорядителями и получателями средств федерального бюджета не составлялись и на утверждение главному распорядителю и распорядителям бюджетных средств не представлялись.

В отчетах об исполнении сметы расходов (форма 2) в графе “утверждено по смете” проставлялись показатели лимитов бюджетных обязательств.

Уведомление о бюджетных ассигнованиях и лимиты бюджетных обязательств ФПС России доводились до региональных управлений и частей центрального подчинения с нарушениями сроков, определенных статьями 220 и 223 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в связи с поздним их доведением Минфином России.

Централизованные закупки материальных средств по номенклатуре тыла ФПС России в 2000 и 2001 годах производились Управлением материальных заказов и

поставок Департамента тыла ФПС России (далее - Управление заказов). Согласно указаниям Департамента тыла, Управление заказов произвело оплату поставок материальных средств по договорам других структурных подразделений ФПС России в 2000 году на 17740,0 тыс. рублей и в 2001 году - на 14668,6 тыс. рублей. Это свидетельствует о недостатках в планировании поставок материально-технических средств Департаментом тыла и, как следствие, нарушении требований статьи 225 Бюджетного кодекса Российской Федерации соответствующими структурными подразделениями ФПС России, которые принимали денежные обязательства, не обеспеченные бюджетными средствами (в 2000 году - на 17740,0 тыс. рублей и 2001 году - на 14668,6 тыс. рублей).

Расчеты и заявки Департамента тыла не полностью отражали реальную потребность в бюджетных ассигнованиях и материальных средствах, необходимых для обеспечения жизнедеятельности личного состава и выполнения задач по тыловому обеспечению служебно-боевой деятельности органов и войск ФПС России.

Выделенные в 2000-2001 годах бюджетные ассигнования потребности тылового обеспечения ФПС России обеспечили на 71 и 47 % соответственно.

4. Эффективность и целевое использование средств федерального бюджета.

4.1. В 2000 и 2001 годах ФПС России на транспортные услуги выделено 720540,3 тыс. рублей и 450043,7 тыс. рублей соответственно, из которых 217663,6 тыс. рублей и 288780,0 тыс. рублей - по государственному оборонному заказу, что составило 30 и 64,2% от выделенных средств. Государственный оборонный заказ профинансирован в полном объеме.

Проверкой эффективности и целевого использования средств федерального бюджета, выделенных Департаменту тыла на транспортные услуги, выявлено:

- неэффективное использование бюджетных средств в 2001 г. Тихоокеанским региональным управлением ФПС России (далее - Тихоокеанское управление) в сумме 115,5 тыс. рублей (в результате неудовлетворительной организации погрузо-выгрузочных работ);

- необеспеченность лимитами бюджетных обязательств затрат Управления заказов по доставке материальных средств в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности (навигационный завоз) в сумме 8357,6 тыс. рублей. МПС России приостановило с 1 августа 2000 года, до особого распоряжения, прием в оплату воинских требований формы 2, а Управлением материального обеспечения не выполнены п. 3.2 и 3.6 Положения об Управлении материального обеспечения Департамента тыла ФПС России (утверждено заместителем директора ФПС России 3 сентября 2001 года) в части представления предложений по перераспределению выделенных бюджетных средств, в связи с этим изменения в бюджетную роспись внесены не были.

Значительный объем средств, выделенных на перевозки, при наличии собственного транспорта направлялся на оплату услуг зафрахтованных морских судов сторонних организаций. Расходы на фрахт морских судов составляли в 2000 году 62750,0 тыс. рублей, в 2001 году - 96600,0 тыс. рублей.

В то же время, анализ состояния собственного транспорта для перевозки грузов свидетельствует о неудовлетворительной ситуации. Из 29 только 19 транспортных судов (65%) находились в исправном состоянии, из 221 лишь 66 воздушных транспортных судов (самолеты и вертолеты) были исправны (30%). По данной причине доля перевезенных грузов собственным транспортом составила 45% в 2000 году и снизилась до 41% в 2001 году.

4.2. В 2000 и 2001 годах ФПС России на обеспечение горюче-смазочными материалами и техническими средствами выделено соответственно 1514104,7 тыс. рублей и 1433171,5 тыс. рублей, из которых 1285375,8 тыс. рублей и 1102624,3 тыс. рублей - по государственному оборонному заказу, что составило соответственно 84,9 и 76,9% от выделенных средств. Государственный оборонный заказ профинансирован в полном объеме.

Минимальная потребность ФПС России в ГСМ на 2000 и 2001 годы составляла соответственно 216226 тонн и 221678 тонн. Фактическая обеспеченность ФПС России горючим составляла в 2000 году 181130 тонн и в 2001 году - 239977 тонн, что удовлетворяло лишь минимальную потребность войск и органов Пограничной службы Российской Федерации (потребность ФПС России по действующим нормам удовлетворена в среднем на 30%).

С целью более полного удовлетворения недостающей потребности в 2000-2001 годах войсками и органами Пограничной службы Российской Федерации получено безвозмездно от администраций субъектов Российской Федерации, общественных организаций и предприятий 6818 тонн нефтепродуктов на сумму 39457,0 тыс. рублей.

В связи с крайне ограниченным финансированием закупок технических средств службы ГСМ (3,5% от потребности) укомплектованность ими составляет в целом 47 процентов.

Из 7833 единиц технических средств службы горючего до 2005 года выслужат установленные сроки эксплуатации 3125 единиц, или 40 процентов.

4.3. В 2000 и 2001 годах ФПС России на продовольственное обеспечение выделено соответственно 2235182,8 тыс. рублей и 1829574 тыс. рублей, из которых 1622879,6 тыс. рублей и 1181465,1 тыс. рублей - по государственному оборонному заказу, что составило соответственно 72,6 и 64,6% от выделенных средств. Государственный оборонный заказ профинансирован в полном объеме.

Ассигнований на приобретение технических средств продовольственной службы, технологического и холодильного оборудования, столово-кухонной посуды и имущества выделено недостаточно. Так, на указанные цели в 2000 году выделено всего 23,8% от потребности, в 2001 году - 46,0 процента. Кроме того, более 50% технических средств и оборудования службы составляет оборудование с выслужившими или истекающими в 2002 году сроками эксплуатации.

Информация о состоянии технических средств продовольственной службы по региональным управлениям продовольственным отделом Управления материального обеспечения в проверяемом периоде не обобщалась и не анализировалась.

Затраты на закупку Управлением универсальных кухонных машин на сумму 3332,0 тыс. рублей лимитами бюджетных обязательств не подтверждены. Управлением материального обеспечения не представлены в ФЭУ ФПС России предложения по перераспределению выделенных Управлению заказов бюджетных средств, в связи этим изменения в бюджетную роспись не внесены.

Фактические запасы продовольствия, установленные приказом директора ФПС России от 29 декабря 2000 года № 697 "Об организации продовольственного обеспечения Пограничной службы Российской Федерации на мирное время", на момент проверки по ФПС России находились в пределах нормативов.

При планировании централизованных поставок продовольствия Управлением материального обеспечения недостаточно прорабатывалась необходимость таких поставок, их экономическая целесообразность, возможность заготовки на месте, наличие остатков продовольствия на складах. Отсутствие эффективного механизма взаимодействия между ФПС России и региональными управлениями по вопросам

планирования продовольственного обеспечения привело к созданию в некоторых региональных управлениях сверхнормативных запасов отдельных видов продовольствия при недостаточном обеспечении продовольствием других видов. Так, при годовой потребности Дальневосточного регионального управления (далее - Дальневосточное управление) на 2001 год в 202,0 тонны консервов рыбных (с учетом остатка на 1 января 2001 года - 231,0 тонны) децентрализованно было закуплено 60,0 тонны, централизованно направлено 37,5 тонны консервов рыбных. При годовой потребности Северо-Восточного управления на 2001 год в мясных консервах - 84,5 тонны (наличие остатка на 1 января 2001 года - 115,6 тонны) централизованно было направлено 41,7 тонны консервов, а при потребности на этот же год консервов овощных закусочных - 20 тонн (наличие остатка на 1 января 2001 года - 28 тонн) децентрализованно закуплено еще 80,8 тонны продукции. При годовой потребности Пограничной группы в Республике Таджикистан в 200,0 тонны квашеной капусты централизованный завоз и закупки на месте не осуществлялись.

На неравномерное обеспечение региональных управлений продовольствием влияет также отсутствие утвержденной в установленном порядке оперативной отчетности по продовольственному обеспечению.

Представляемые региональными управлениями один раз в год отчеты по продовольствию, в соответствии с Табелем внутриведомственной хозяйственной отчетности (приказ Министра безопасности Российской Федерации от 17 августа 1993 года № 315/ДСП) и Табелем внеочередных и плановых донесений органов и войск Федеральной пограничной службы России в мирное время (утвержден приказом ФПС России от 18 июля 1999 года № 210*), не могут служить основой для принятия оперативных решений по продовольственному обеспечению управлений в условиях недостаточного финансирования.

Установленные ФПС России планы сдачи продукции от подсобных хозяйств на плановое довольствие и улучшение питания военнослужащих региональными управлениями в полном объеме не выполнялись.

По итогам 2000 и 2001 годов план производства сельскохозяйственной продукции в войсках, органах и организациях Пограничной службы России выполнен только на 49,1 и 59,9% соответственно.

4.4. В 2000 и 2001 годах ФПС России на вещевое имущество выделено соответственно 478790,9 тыс. рублей и 582893,2 тыс. рублей, из которых 385300,7 тыс. рублей и 550245,9 тыс. рублей - по государственному оборонному заказу, что составило 80 и 94% от выделенных средств. Государственный оборонный заказ профинансирован в полном объеме.

Обеспеченность военнослужащих ФПС России основными видами вещевого имущества составляет от 23 до 80%, полностью военнослужащие ФПС России обеспечены только полевым обмундированием.

Ограниченное финансирование не позволяло своевременно выплачивать военнослужащим денежную компенсацию взамен положенного к выдаче вещевого имущества, согласно п. 1 ст. 14 Федерального закона "О статусе военнослужащих" от 22 января 1993 г. № 76-ФЗ. Так, в 2000 году при потребности в денежных средствах на денежную компенсацию - 102160,0 тыс. рублей выделено только 29720,0 тыс. рублей (29%), а в 2001 году при потребности - 292960,0 тыс. рублей выделено 27228,0 тыс. рублей (9%).

При выборочной проверке материальных средств, поступивших централизованно в 8 центр материально-технического обеспечения Забайкальского управления, выявлено:

- недопоставка вещевого имущества на сумму 5,8 тыс. рублей (признана поставщиком и учтена во взаиморасчетах);
- недостача вещевого имущества на сумму 0,6 тыс. рублей (на день проверки решение не принято);
- поставка некачественного вещевого имущества на сумму 48,2 тыс. рублей (направлена претензия поставщику).

Обеспеченность банно-прачечным и швейным оборудованием ФПС России по состоянию на 1 января 2002 года составляет в среднем 83 процента. Значительная часть оборудования выслужила установленные сроки эксплуатации и подлежит списанию установленным порядком. Из 1149 промышленных машин сроки эксплуатации выслужили 270 единиц (23%), а из 1693 бытовых машин - 590 единиц (35%).

Северо-Восточным управлением допущено неэффективное использование бюджетных средств, выделенных на банно-прачечное обслуживание, в 2000 году на сумму 32,2 тыс. рублей и в 2001 году - на 29,5 тыс. рублей (производилась оплата стоимости стирки белья в гостинице).

В нарушение приказа ФПС России от 22 июня 1997 г. № 425 “Организация и ведение войскового хозяйства в воинской части, соединении” Департаментом тыла ФПС России не определен порядок хранения вещевого имущества, а также его клеймения.

4.5. Обеспеченность расходным ветеринарным имуществом в 2000-2001 годах составила 70-80 %, инвентарным (оборудование и инструменты многократного использования) - 40-50 %, при этом большую его часть составило имущество, изношенное до 70 % либо выслужившее сроки эксплуатации.

По состоянию на 1 января 2002 г. в ФПС России на ветеринарном обслуживании состояло служебных животных, птиц и животных подсобных хозяйств 27410 голов.

Централизованное выделение денежных средств на ветеринарное обеспечение осуществлялось с марта 2000 года, в том числе в 2000 году - 1690 тыс. рублей, или 68,6 % от потребности (2464 тыс. рублей), в 2001 году - 1855,5 тыс. рублей, или 81,6 % от потребности (2275 тыс. рублей).

5. Под военной торговлей понимается совокупность услуг предприятий общественного питания и торгово-бытового назначения единой системы военной торговли по обеспечению военнослужащих, членов их семей и населения в местах службы и проживания (далее - военные потребители).

Требования постановления Правительства Российской Федерации от 31 июля 1998 г. № 873 “О создании единой системы военной торговли” полностью не выполнены. Торгово-бытовое обеспечение личного состава региональных управлений (пограничной и оперативных групп) ФПС России не полностью организовано через федеральные казенные предприятия Министерства обороны Российской Федерации. Так, по состоянию на 1 марта 2002 г. войскам и органам Пограничной службы Российской Федерации оказывали услуги 142 предприятия торгово-бытового обслуживания, из них 76 единиц (54 %) принадлежало федеральным казенным предприятиям единой системы военной торговли, остальные предприятия (46 %) принадлежали коммерческим структурам.

Должностными лицами Департамента тыла, тыла управлений региональных управлений, командирами (начальниками) соединений, воинских частей и учреждений не уделялось должного внимания вопросам полного охвата торгово-бытовым обслуживанием личного состава на местах. Так, в Западном и Юго-Восточном региональных управлениях ФПС России (далее - Западное и Юго-Восточное управления) торгово-бытовое обеспечение полностью отсутствует. В Северо-Западном региональном управлении (далее - Северо-Западное управление) имеется всего 13 %

торгово-бытовых предприятий от потребности, в Северо-Восточном управлении не организовано торгово-бытовое обслуживание личного состава в Петропавловск-Камчатском гарнизоне, в войсковых частях 2521 и 9863. В войсковой части 2069 Северо-Восточного управления и в большинстве гарнизонов Забайкальского управления отсутствуют парикмахерские и магазины смешанных товаров.

Не уделяется должного внимания развитию сети предприятий бытового обслуживания. Всего в войсках и органах ФПС России имеется пять парикмахерских и одна фотомастерская.

6. Централизованные закупки материальных средств организованы и проводились в проверяемом периоде Управлением материальных заказов и поставок, децентрализованные - соответствующими службами тыла региональных управлений и частей центрального подчинения.

В проверенных региональных управлениях и Управлении заказов конкурсные комиссии созданы.

При проведении централизованных закупок требования действующего законодательства в основном соблюдались.

Организация закупок материальных средств службами тыла войск и органов Пограничной службы Российской Федерации характеризуется следующими данными.

Всего проведено торгов (конкурсов)	Количество заключенных контрактов	Общее количество поставщиков, подавших заявление на участие в торгах (конкурсах)	Отклонено заявок поставщиков	Отозвано заявок поставщиками	Количество поставщиков, выигравших торги
2000 год					
382	985	1837	274	7	857
2001 год					
1050	1662	5578	373	22	1501

Стоимостная характеристика закупок в 2000-2001 годах характеризуется следующими данными.

Общая стоимость лотов, выставленных на торги (конкурсы)	Общая стоимость заключенных контрактов	в том числе:			Стоимость закупок произведенных без проведения торгов*
		по открытым и закрытым торгам	по способу запроса котировок	по закупке у единственного источника (поставщика)	
2000 год					
4055065,0	3667070,0	3352650,0	52750,0	261670,0	76825,0
2001 год					
6936773,0	3296708,0	1842112,0	210508,0	1244088,0	567612,0

*Закупка продукции без проведения торгов (конкурсов) в 2000 и 2001 годах производилась в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 26 сентября 1997 года № 1222 "О продукции, покупаемой для государственных нужд без проведения торгов (конкурсов)".

Из общей суммы контрактов, заключенных в 2000 и 2001 годах, закупка составляет:

- 528580,0 тыс. рублей и 707800,0 тыс. рублей - продовольствие;
- 559160,0 тыс. рублей и 283268,0 тыс. рублей - вещевое имущество;
- 884959,0 тыс. рублей и 979910,0 тыс. рублей - горюче-смазочные материалы.

Управлением материального обеспечения допускались недостатки и упущения при организации централизованных закупок материальных средств для нужд войск и органов Пограничной службы Российской Федерации. Так, в 2000 и 2001 годах Управление материального обеспечения изменило соответственно на 122084,3 тыс.

рублей и на 18517,5 тыс. рублей объемы централизованных поставок материальных средств по уже заключенным Управлением заказов контрактам.

Управлением заказов принимались денежные обязательства, превышающие лимиты выделенных средств на эти цели. Так, в 2000 и 2001 годах обеспеченность денежными средствами заключенных контрактов (с учетом необходимости погашения кредиторской задолженности: на 1 января 2000 г. - 99826,1 тыс. рублей и на 1 января 2001 г. - 59203,3 тыс. рублей) составляла 72 и 98 процентов.

Во исполнение распоряжения Правительства Российской Федерации от 26 сентября 2000 года № 1361-р* Управление заказов заключило контракт с Российским агентством по государственным резервам (Росрезерв) на поставку 23600 тонн горюче-смазочных материалов. Указанным распоряжением Минфину России предписывалось в месячный срок установить порядок выделения средств из федерального бюджета для оплаты заимствованных ГСМ из Росрезерва. В связи с получением на эти цели средств из бюджета ФПС России только 28 декабря и ростом цен в IV квартале 2000 года стоимость выпущенного ГСМ выросла с 175544,5 тыс. рублей до 189847,1 тыс. рублей, неэффективные расходы составили 14302,6 тыс. рублей.

При организации закупок материальных средств службами тыла войск и органов Пограничной службы (децентрализованные закупки) выявлены нарушения действующего законодательства Российской Федерации, неэффективное использование бюджетных средств, а также недостатки в учете и отчетности по ним. Так, должностными лицами проверенных региональных управлений заключались договоры (контракты) на закупки материальных ценностей с нарушениями Федерального закона от 6 мая 1999 г. № 97-ФЗ и Указа Президента Российской Федерации от 8 апреля 1997 г. № 305 (без проведения конкурсов и при осуществлении закупок у единственного поставщика - без согласования с Минэкономразвития России):

- Северо-Восточным управлением в 2000 и в 2001 годах заключено договоров соответственно 8 (32 %) и 24 (44 %) на общую сумму 22209,1 тыс. рублей и 16503,0 тыс. рублей;

- Забайкальским управлением в 2000 и в 2001 годах заключено соответственно 35 (70 %) и 8 (12 %) договоров на общую сумму 25277,6 тыс. рублей и 9946,0 тыс. рублей.

При организации закупок продукции для государственных нужд региональными управлениями допущены неэффективные расходы:

- Северо-Восточным управлением в 2001 году - 160,0 тыс. рублей (закупка продукции по ценам, превышающим средние в данном регионе);

- Забайкальским управлением в 2000 году - на сумму 531,3 тыс. рублей (поставка продукции по ценам, превышающим договорные).

Кроме того, Забайкальским управлением не были выставлены претензии поставщикам по фактам недопоставок продукции в 2000 году на сумму 3530,1 тыс. рублей и в 2001 году - на 3331,9 тыс. рублей, предусмотренные Федеральным законом от 2 декабря 1994 г. № 53-ФЗ “О закупках и поставках сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для государственных нужд”. Оплата за недопоставленную продукцию не произведена.

В нарушение “Временного положения о финансовом хозяйстве пограничного округа и соединения”, объявленного приказом ФПС России от 30 июня 1997 г. № 450, финансово-экономическими отделами Северо-Восточного и Забайкальского управлений регистрация договоров и контроль расчетов по ним в проверяемом периоде не осуществлялись.

В соответствии с “Положением о Департаменте тыла ФПС Российской Федерации”, утвержденным приказом ФПС России от 28 июля 1999 г. № 415, на Управление

материального обеспечения возложены обязанности по учету дебиторской и кредиторской задолженности по закреплённой номенклатуре.

По учету Управления материального обеспечения дебиторская задолженность по состоянию на 1 января 2001 г. и 1 января 2002 г. числится в сумме 72545,0 тыс. рублей и 69606,6 тыс. рублей соответственно.

Должный контроль со стороны должностных лиц Управления материального обеспечения за своевременным представлением установленным порядком сведений о состоянии дебиторской задолженности не осуществлялся. В нарушение приказа ФПС России от 18 июля 1999 года № 210* сведения о задолженности представлялись несвоевременно и не всеми подчиненными структурами. Так, по состоянию на 1 января 2001 г. и на 1 января 2002 г. из 50 подчиненных структур указанные сведения представлены 35 и 38 структурами соответственно.

Кроме того, представляемые войсками и органами Пограничной службы Российской Федерации сведения о состоянии дебиторской задолженности по номенклатуре тыла недостоверны. Так, по представленным региональными управлениями сведениям, отклонения составили (к данным бухгалтерского учета) по Северо-Восточному управлению свыше 7 млн. рублей, по Управлению заказов - свыше 16 млн. рублей.

Должностными лицами проверенных региональных управлений необходимых мер по погашению дебиторской задолженности не принималось. Так, в Забайкальском управлении допущен ее рост на 22% (с 39879,0 тыс. рублей на 1 января 2001 г. до 48573,4 тыс. рублей на 1 января 2002 г.), а в Северо-Восточном управлении выделенные на тыловое обеспечение средства федерального бюджета в сумме 35247,0 тыс. рублей длительное время (из них 20589,5 тыс. рублей - до трех лет) отвлекались на дебиторскую задолженность, и своевременные меры к их возврату не принимались. Штрафные санкции за пользование чужими денежными средствами не предъявлялись.

Из-за неприятия должностными лицами тыла войск и органов Пограничной службы Российской Федерации своевременных и решительных мер к исполнению соответствующими поставщиками договорных обязательств и впоследствии - взысканию долга, а должностными лицами Департамента тыла ФПС России - недостаточного контроля, допущено списание за счет государства безнадежной к получению дебиторской задолженности в сумме 34154,0 тыс. рублей. Кроме того, подготовлены документы на списание за счет государства безнадежной к получению задолженности еще на сумму 336,5 тыс. рублей.

Таким образом, в январе - апреле 2002 года ФПС России списано за счет государства более 90 % дебиторской задолженности с просроченными сроками исполнения договорных обязательств, числящейся по учету Управления материального обеспечения (по состоянию на 1 января 2002 года - 35564,2 тыс. рублей).

По результатам прокурорских проверок уголовные дела в отношении должностных лиц Департамента тыла ФПС России и служб тыла войск и органов Пограничной службы Российской Федерации по фактам списания безнадежной к взысканию дебиторской задолженности на общую сумму 34154,0 тысяч рублей не возбуждались.

По данным учета Управления материального обеспечения на 1 января 2001 г. и 1 января 2002 г. числилась кредиторская задолженность в сумме 600276,7 тыс. рублей и 874052,9 тыс. рублей соответственно, таким образом, допущен ее рост на 45 процентов.

Кредиторская задолженность по Северо-Восточному управлению снизилась на 32 %, однако, из-за недостаточного финансирования полностью не погашена, а по Забайкальскому управлению за 2001 год выросла на 21 % и составила 172306,6 тыс. рублей, из них 89379,0 тыс. рублей (51 %) не подтверждены актами сверки.

Рост кредиторской задолженности допущен по причине недостаточного финансирования в 2001 году, отвлечения денежных средств в дебиторскую задолженность и несвоевременного списания кредиторской задолженности с истекшими сроками исковой давности.

Приказ ФПС России от 30 января 2001 г. № 47 в части приведения бухгалтерского и забалансового учета дебиторской задолженности в соответствие Инструкции по бухгалтерскому учету в бюджетных учреждениях, утвержденной приказом Минфина России от 30 декабря 1999 г. № 107н, финансово-экономическими отделами Северо-Восточного и Забайкальского управления не выполнен. Также не велся аналитический учет кредиторской задолженности по срокам ее образования.

Договорная и претензионно-исковая работа в войсках и органах Пограничной службы Российской Федерации велась соответствующими довольствующими отделами (службами) и структурами правового обеспечения с учетом требований приказа ФПС России от 29 ноября 1998 г. № 662 “Об организации судебной защиты интересов Федеральной пограничной службы Российской Федерации”. Контроль за проведением этой работы (по закрепленной номенклатуре в соответствии с Положением) возложен на Управление материального обеспечения. Вместе с тем, Табелем предусмотрено представление за полугодие (к 20 июля и 20 января) сведений о состоянии претензионной работы только Центрами материально-технического обеспечения региональных управлений ФПС России (далее - Центры материально-технического обеспечения).

В 2000 и 2001 годах Центрами материально-технического обеспечения предъявлено 95 и 104 претензии к поставщикам продукции на общую сумму 2320,4 тыс. рублей и 5906,6 тыс. рублей соответственно. Арбитражными судами приняты решения в пользу ФПС России в 2000 и 2001 годах на 2241,8 тыс. рублей и 5160,7 тыс. рублей, т. е. удовлетворено 97 и 87 % исков ФПС России.

В 2000 и 2001 годах транспортными организациями предъявлено к ФПС России 3 и 8 исков (соответственно на 23886,9 тыс. рублей и 25097,6 тыс. рублей), из них отказано только по одному иску в 2001 году на 32,8 тыс. рублей.

Претензионно-исковая работа по централизованным поставкам велась заказывающими и договорно-правовым отделами УМЗП. В 2000 и 2001 годах возникшие споры решены в претензионном порядке на 2539,3 тыс. рублей и 5494,3 тыс. рублей соответственно. Арбитражными судами отказано по искам ФПС России (централизованные поставки) в 2000 году на 90 % (1040,2 тыс. рублей) и в 2001 году - на 87 % (13278,4 тыс. рублей) от заявленных к взысканию сумм (соответственно 1157,8 тыс. рублей и 15221,4 тыс. рублей). Анализ арбитражных дел свидетельствует о том, что ст. 333 Гражданского кодекса Российской Федерации предоставляет суду право решать вопрос о снижении размеров неустойки по своему усмотрению, без каких бы то ни было ограничений, что фактически нашло отражение в решениях по арбитражным делам Управления заказов.

За 2000 и 2001 годы арбитражными судами принимались решения о взыскании с ФПС России задолженности за поставленную ранее продукцию на 11165,5 тыс. рублей и 7182,6 тыс. рублей соответственно. Взыскания с ФПС России (централизованные поставки) неустоек и процентов за пользование чужими денежными средствами в проверяемом периоде допущено не было.

В результате проведенной Северо-Восточным управлением претензионно-исковой работы в 2000 и 2001 годах удовлетворено соответственно 12 исков (81%) и 3 иска (22%) регионального управления. За период 2000-2001 годов должностным лицам Северо-Восточного управления удалось отстоять интересы регионального управления

по 3 из 25 предъявленных к региональному управлению исков. Проведенной претензионно-исковой работой Забайкальским управлением в 2000 и 2001 годах удовлетворено 100 и 84% исков, а по всем предъявленным к региональному управлению искам арбитражные суды вынесли решения в пользу ФПС России.

Штрафные санкции, предусмотренные контрактами и Федеральным законом от 13 декабря 1994 г. № 60-ФЗ “О поставках продукции для федеральных государственных нужд”, проверенными региональными управлениями к поставщикам не применялись.

7. Организация работы по реализации военного имущества, не находящего применения в органах и войсках ФПС России (формирование ежегодного плана-задания, контроль за ходом реализации, учет и отчетность и др.), приказом Департамента тыла от 24 марта 2000 г. № 10 возложена на общий отдел Департамента тыла ФПС России (далее - общий отдел Департамента тыла).

Общим отделом Департамента тыла проанализированы и обобщены полученные от структурных подразделений ФПС России перечни, в которые включено движимое военное имущество, подлежащее высвобождению на основании организационно-штатных мероприятий, планов обеспечения материально-техническими средствами и выявленное в ходе инвентаризации (списанное, сверхнормативное и неликвидное), разработаны проекты планов.

Сводный перечень недвижимого военного имущества, подлежащего высвобождению и реализации, разрабатывался Департаментом тыла на основании данных, полученных от структурных подразделений ФПС России. После согласования с заинтересованными подразделениями ФПС России и утверждения его заместителем директора ФПС России перечень направлялся в Минимущество России для рассмотрения и включения в план продаж.

В 2000 году в Минимущество России направлены 5 перечней, а в 2001 году - 13 перечней высвобождаемого недвижимого военного имущества.

Планы реализации высвобождаемого движимого военного имущества Пограничной службы Российской Федерации утверждены директором ФПС России: на 2000 год - 24 апреля 2000 г. и на 2001 год - 21 октября 2000 г.

Выписки из утвержденного плана доведены Департаментом тыла (в части касающейся) до структурных подразделений ФПС России, региональных управлений, пограничной и оперативных групп, организаций Пограничной службы Российской Федерации.

Реализация высвобождаемого движимого военного имущества осуществлялась через прошедшие предварительный отбор и отобранные на конкурсной основе организации, на основании заключаемых с ними договоров.

Работа по реализации высвобождаемого недвижимого военного имущества в войсках и органах Пограничной службы Российской Федерации, проводимая в соответствии с приказами ФПС России от 7 февраля 2000 г. № 56, от 10 декабря 2001 г. № 752 “Об утверждении инструкции о подготовке недвижимого военного имущества к высвобождению и реализации в Пограничной службе Российской Федерации”, должных результатов не дала. Так, в Северо-Восточном управлении из общего количества объектов высвободившегося недвижимого имущества в 2000-2001 годах, на общую сумму остаточной балансовой стоимости соответственно 24905,5 тыс. рублей (20 объектов) и 15142,1 тыс. рублей (108 объектов), реализовано в 2001 году всего 8 объектов на 123,2 тыс. рублей, что составляет 0,1% остаточной балансовой стоимости высвободившихся в 2001 году зданий и сооружений. По высвободившимся в 2000-2001

годах 20 и 108 объектам не принято решений на день проверки по 20 (100%) и 78 объектам (78%) соответственно, с учетом реализованных объектов.

Должностными лицами Забайкальского управления не приняты должные меры по реализации объектов незавершенного строительства на общую сумму 648,6 тыс. рублей, а также не принято решение по незавершенному строительству здания окружного госпиталя на сумму 41,7 млн. рублей. Это свидетельствует о том, что должностными лицами указанных региональных управлений не принимались необходимые меры по обеспечению выполнения постановления Правительства Российской Федерации от 24 июня 1998 г. № 623 (по своевременному вовлечению в хозяйственный оборот высвободившегося недвижимого военного имущества) и требований приказа ФПС России от 7 февраля 2000 г. № 56 (в части контроля за своевременным оформлением балансодержателями документов, необходимых для реализации недвижимости), а также тесному их взаимодействию с территориальными органами Минимущества России по своевременному принятию решений об использовании высвободившегося имущества.

Должностными лицами Департамента тыла допускались недостатки в планировании реализации движимого военного имущества и контроля за ходом его реализации. Так, в план реализации двух корпусов списанных кораблей Северо-Восточного управления на 2001 год не был включен подлежащий реализации пограничный катер. Своевременных мер по исправлению ошибки принято не было, и только в период проверки в ФПС России направлена телеграмма о включении указанного катера в план реализации на 2002 год. Стоимостная оценка списанных кораблей должностными лицами Северо-Восточного управления производилась с отступлением от утвержденной “Методики определения остаточной стоимости лома и отходов металлов списанных кораблей, катеров и судов морской охраны ФПС России” и составила 1347,2 тыс. рублей. Конкурс по отбору организаций, занимающихся оценочной деятельностью, не проводился. Договор с независимым оценщиком заключила организация, отобранная на конкурсной основе. Этим оценщиком указанные корпуса списанных кораблей оценены уже на сумму 690,0 тыс. рублей. В Инструкции, утвержденной приказом ФПС России от 9 октября 2000 г. № 649, не определено, на кого возложены обязанности по организации проведения независимой оценки движимого имущества в случае разногласий по определению остаточной стоимости судового лома (на региональное управление или организацию, занимающуюся реализацией движимого военного имущества). Аналогичные недостатки в планировании реализации движимого военного имущества выявлены и в Забайкальском управлении.

По фактам несоответствия действующему законодательству отдельных приказов ФПС России, регламентирующих реализацию высвобождаемого движимого военного имущества, несоблюдения Федерального закона “Об оценочной деятельности” при оценке этого имущества и иных нарушениях законодательства военной прокуратурой Пограничной службы Российской Федерации неоднократно направлялись представления директору ФПС России.

Работа по внесению изменений и дополнений в действующие приказы ФПС России в настоящее время проводится.

Фактически получено от реализации движимого военного имущества в 2000 году 1670,1 тыс. рублей и 2001 году - 15993,8 тыс. рублей. Полученные денежные средства использовались на материально-техническое обеспечение и решение социальных проблем военнослужащих и приравненных к ним лиц.

Всего в 2000 и 2001 годах реализовано недвижимого военного имущества на 2483,3 тыс. рублей и 28785,5 тыс. рублей, а на счета ФПС России поступило соответственно 2487,5 тыс. рублей и 25185,0 тыс. рублей.

Поступившие от реализации недвижимого имущества средства использованы в соответствии с Указами Президента Российской Федерации от 23 июля 1997 г. № 775 (с изменениями и дополнениями) и статьями законов о федеральном бюджете на 2000 и 2001 годы.

Состояние работы по реализации высвобождаемого военного имущества в войсках, органах и организациях Пограничной службы Российской Федерации и мерах по ее совершенствованию рассмотрено на коллегии ФПС России от 24 июля 2001 года. Решение коллегии (№ 114) объявлено для руководства приказом ФПС России от 3 августа 2001 года № 463. Коллегией отмечен ряд существенных недостатков в организации работы по реализации военного имущества и поставлены конкретные задачи по их устранению и совершенствованию этой работы.

8. В ФПС России проводилась работа по обеспечению сохранности материальных и денежных средств. В соответствии с требованиями приказа ФПС России от 7 апреля 1995 г. № 162*, Центральной инспекцией ФПС России обобщенные данные о контрольно-ревизионной работе, суммах материального ущерба, состоянии дебиторской задолженности ежеквартально и по итогам года докладывались директору ФПС России.

По результатам контрольно-ревизионной работы изданы приказы ФПС России от 12 января 2000 г. № 8 “О мерах по погашению дебиторской задолженности и возмещению (списанию) сумм ущерба в органах и войсках ФПС России” и от 30 января 2001 года № 47 “О мерах по погашению дебиторской задолженности и возмещению сумм материального ущерба в ФПС России”, в которых определялись меры по устранению выявленных недостатков и ответственные должностные лица.

Вместе с тем, качественных результатов по решению указанных вопросов не достигнуто. Основными причинами роста недостач, утрат и незаконных расходов материальных и денежных средств являлись невыполнение уставных обязанностей со стороны должностных лиц по организации и осуществлению контроля за сохранностью и законностью их использования, неполное и формальное проведение инвентаризации материальных ценностей и финансовых обязательств.

Из общей суммы материального ущерба в 2000 и 2001 годах (19,4 млн. рублей и 33,2 млн. рублей) на Департамент тыла приходилось 8,7 млн. рублей (44%) и 10,5 млн. рублей (31%) соответственно.

По состоянию на 1 января 2002 года не приняты решения о возмещении или списании ущерба на сумму 5,5 млн. рублей, в том числе по продовольственному отделу - 1,9 млн. рублей, по вещевому отделу - 0,3 млн. рублей, по отделу горюче-смазочных материалов - 1,4 млн. рублей. Кроме того, не приняты решения о взыскании или списании материального ущерба прошлых лет, причиненного государству по 2000 год включительно, по номенклатуре Департамента тыла на сумму 6,1 млн. рублей (в том числе горюче-смазочные материалы - 3,0 млн. рублей, продовольствие - 2,2 млн. рублей, вещевое имущество - 0,4 млн. рублей, квартирное имущество - 0,5 млн. рублей).

В нарушение Федерального закона от 12 июля 1999 года № 161-ФЗ “О материальной ответственности военнослужащих” (объявленного приказом ФПС России от 8 августа 1999 года № 469) соответствующими командирами (начальниками) своевременно не принимались решения по выявленным суммам ущерба. В связи с этим, только по Забайкальскому управлению на начало 2002 года с военнослужащих, потерявших связь с ФПС России, не взыскано 879,5 тыс. рублей (35,2% от общей суммы материального ущерба).

В нарушение постановления Правительства Российской Федерации (во исполнение статьи 97 Федерального закона “О федеральном бюджете на 2000 год”) от 12 октября 2000 г. № 769 “Об утверждении Правил учета и использования средств, поступающих в

порядке возмещения ущерба, причиненного имуществу, закрепленному за воинскими частями и организациями федеральных органов исполнительной власти, в которых законодательством Российской Федерации предусмотрено прохождение военной службы, а также в результате применения по инициативе органов военной прокуратуры мер гражданско-правовой, административной, уголовной ответственности и штрафных санкций в связи с причинением указанного ущерба” в 2000 году Забайкальское и Северо-Восточное управления не перечислили в доход федерального бюджета средства, поступившие в порядке возмещения ущерба государству, в сумме 861,8 тыс. рублей и 431,8 тыс. рублей соответственно. Указанные денежные средства региональными управлениями в 2000 году восстановлены на соответствующие статьи экономической классификации.

Контроль со стороны Финансово-экономического управления по исполнению распоряжения ФПС России от 13 декабря 2000 г. № 10/3-2877 “О порядке учета и использования средств, поступивших в порядке возмещения ущерба” не организован, а Центральной инспекцией указанный недостаток в актах ревизий проверенных региональных управлений не отражен.

9. Проводимые, начиная с 2000 года, мероприятия по переходу войск и органов Пограничной службы Российской Федерации на бухгалтерский учет операций по бюджету и внебюджетным средствам конкретных результатов не принесли (что неоднократно отражалось в актах контрольных мероприятий Счетной палаты Российской Федерации в 2000-2001 годах). Так, до настоящего времени не выполнены в полном объеме директива ФПС России от 10 декабря 1998 г. № Д-53 “О переходе (с 1 января 2000 г.) на бухгалтерский учет исполнения смет расходов по бюджету и внебюджетным средствам” и Комплексный план основных мероприятий по переходу на бухгалтерский учет (утвержден директором ФПС России 6 января 1999 г.). Аналогичные планы мероприятий в Забайкальском и Северо-Восточном управлениях также не выполнены.

В проверенных региональных управлениях финансовый учет в 2000-2001 годах продолжал вестись в соответствии с “Инструкцией по финансовому хозяйству воинских частей”, утвержденной приказом КГБ СССР от 2 октября 1976 г. № 152.

В настоящее время ведение данного, а не бухгалтерского учета, затрудняет составление качественной и достоверной бухгалтерской отчетности в соответствии с требованиями Федерального закона “О бухгалтерском учете” и приказов Минфина России.

Одной из причин, не позволяющих организовать бухгалтерский учет основных средств и материальных ценностей, находящихся в войсках, является укомплектование должностей бухгалтеров специалистами, не имеющими специального образования. Так, в соединениях, воинских частях и учреждениях Северо-Восточного управления по состоянию на 1 марта 2002 г. укомплектовано гражданским персоналом 30 должностей бухгалтеров (96,8%). Из них специальное образование имеют 11 человек (36,7%).

Учет вооружения, материально-технических средств и имущества по службам тыла Северо-Восточного и Забайкальского управлений велся в соответствии с приказом КГБ СССР от 7 июня 1984 г. № 81/ДСП (в количественном выражении). Изменения по учету основных средств и материальных ценностей, предусмотренные Федеральным законом от 21 ноября 1996 г. № 129-ФЗ “О бухгалтерском учете” и приказами Минфина России, в соответствующие приказы ФПС России не внесены.

В региональных управлениях ФПС России в 2000-2001 годах имела место практика выписки извещений подведомственным воинским частям и соединениям по оплаченным

и направленным в их адрес материальным ценностям, в том числе по номенклатуре тыла. Порядок проведения таких финансовых операций в ФПС России не регламентирован. Инструкцией по финансовому хозяйству воинских частей КГБ СССР, утвержденной приказом КГБ СССР от 2 октября 1976 г. № 152, предусмотрено оформление извещений только в случаях расчетов по служебным командировкам военнослужащих.

В Северо-Восточном и Забайкальском управлениях сроки выписки извещений и подтверждений по ним (о получении и учете материальных ценностей) не устанавливались, и движение материальных ценностей должным образом не контролировалось. Инвентаризация взаиморасчетов по извещениям не проводилась. Извещения высылались с большой задержкой.

Северо-Восточным управлением из выделенных по предметной статье 110500 “транспортные услуги” в 2001 году 35,0 млн. рублей оплачены счета подчиненных войсковых частей на сумму 27,9 млн. рублей (из них передано расходов войсковым частям на сумму 24,7 млн. рублей, или 71 % от выделенных средств). Вместе с тем, согласно статьи 233 Бюджетного кодекса Российской Федерации, региональные управления ФПС России, как распорядители кредитов, имеют право перемещать бюджетные ассигнования между получателями бюджетных средств в объеме не более 5% бюджетных ассигнований, доведенных до получателей бюджетных средств (аналогично - в Забайкальском управлении). В актах ревизий Центральной инспекции ФПС России данные нарушения не отражались.

Приказ ФПС России от 30 января 2001 г. № 47 в части приведения бухгалтерского и забалансового учета дебиторской задолженности в соответствие с Инструкцией по бухгалтерскому учету в бюджетных учреждениях, утвержденной приказом Минфина России от 30 декабря 1999 года № 107н, не выполнен.

В нарушение приказа Минфина России от 15 июня 2000 г. № 54н “Об утверждении Инструкции о годовой, квартальной и месячной бухгалтерской отчетности бюджетных учреждений и иных организаций, получающих финансирование из бюджета в соответствии с бюджетной росписью” отчеты о движении основных средств (форма 5) в Северо-Восточном и Забайкальском управлениях не составлялись. Также не велся учет кредиторской задолженности по срокам ее образования.

Согласно отчету о развитии и производственной деятельности подсобных хозяйств за 2001 год (форма 1), не покрыто бюджетным финансированием переданной продукции на сумму 57399,4 тыс. рублей.

В соответствии с “Порядком организации и проведения ревизии и проверки Счетной палатой Российской Федерации”, утвержденным решением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации (протокол № 37 (273) от 19 октября 2001 г.), составлены акты об отсутствии бухгалтерского учета материальных средств в Северо-Восточном и Забайкальском управлениях.

Выводы

Финансирование тылового обеспечения войск и органов Пограничной службы Российской Федерации в 2000-2001 годах производилось в пределах выделенных лимитов бюджетных обязательств.

Средства федерального бюджета, выделенные на тыловое обеспечение ФПС России, использованы, в основном, в соответствии с действующим законодательством. Вместе с тем, настоящей проверкой выявлены отдельные нарушения и недостатки в использовании этих средств, а также в организации тылового обеспечения войск и органов Пограничной службы Российской Федерации.

Выявлены неэффективные расходы бюджетных средств: в 2000 году - 14,9 млн. рублей, в 2001 году - 0,4 млн. рублей, всего - 15,3 млн. рублей.

С нарушениями Федерального закона от 6 мая 1999 г. № 97-ФЗ и Указа Президента Российской Федерации от 8 апреля 1997 г. № 305 Забайкальским и Северо-Восточным управлениями без проведения конкурсов заключены в 2000 году 42 договора на 45,8 млн. рублей, а в 2001 году - 39 договоров на сумму 33,8 млн. рублей.

Не выполнены директива ФПС России от 10 декабря 1998 г. № Д-53 “О переходе (с 1 января 2000 г.) на бухгалтерский учет исполнения смет расходов по бюджету и внебюджетным средствам” и Комплексный план основных мероприятий по переходу на бухгалтерский учет (утвержден директором ФПС России 6 января 1999 г.).

Допущено нарушение требований Федерального закона от 21 ноября 1996 г. № 129-ФЗ “О бухгалтерском учете” и “Инструкции по бухгалтерскому учету в бюджетных учреждениях”, утвержденной приказом Минфина России от 30 декабря 1999 г. № 107н, так:

- бухгалтерский учет материальных средств в проверенных региональных управлениях не организован;

- приказ ФПС России от 30 января 2001 г. № 47 в части приведения бухгалтерского и забалансового учета дебиторской задолженности в соответствие с Инструкцией по бухгалтерскому учету в бюджетных учреждениях, утвержденной приказом Минфина России от 30 декабря 1999 г. № 107н, в проверенных региональных управлениях не выполнен;

- не проводилась инвентаризация расчетов с покупателями, поставщиками и прочими дебиторами и кредиторами и наличных денежных средств. Приказ Минфина России от 13 июня 1995 г. № 49 “Об утверждении Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств” в полном объеме не выполнялся, что привело к искажению отчетных данных по дебиторской и кредиторской задолженности.

Не принималось своевременных мер к взысканию дебиторской задолженности с просроченными сроками исполнения договорных обязательств, что привело к списанию такой задолженности (нереальной к взысканию) в 2002 году на сумму 34,2 млн. рублей за счет государства.

При организации бюджетного процесса допущены нарушения отдельных статей Бюджетного кодекса Российской Федерации:

- Северо-Восточное и Забайкальское управления при отсутствии права, предусмотренного статьей 233 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в 2000-2001 годах производили перераспределение бюджетных ассигнований по целевым статьям и видам расходов бюджетной классификации в суммах, превышающих 5 % бюджетных ассигнований, доведенных до получателя бюджетных средств;

- Управлением заказов в нарушение ст. 225 Бюджетного кодекса Российской Федерации принимались денежные обязательства, превышающие лимиты выделенных средств. Так, в 2000 и 2001 годах обеспеченность денежными средствами заключенных контрактов составляла соответственно 71 и 98 процентов;

- уведомление о бюджетных ассигнованиях и лимиты бюджетных обязательств ФПС России доводились до проверенных региональных управлений и Управления заказов с нарушениями сроков, определенных статьями 220 и 223 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в связи с поздним их доведением Минфином России.

Управлением материального обеспечения допускались недостатки в организации планирования тылового обеспечения войск и органов Пограничной службы Российской

Федерации. Предложения по перераспределению выделенных бюджетных средств по закрепленной номенклатуре в Финансово-экономическое управление ФПС России не представлялись, в связи с чем не вносились изменения в бюджетную роспись.

В Северо-Восточном управлении допускались искажения отчетных данных о наличии вещевого имущества. В отчетах-заявках по вещевому имуществу на 2000-2002 годы занижены остатки фактического наличия одних предметов вещевого имущества на складах на общую сумму 19,6 млн. рублей и завышены остатки других предметов на сумму 1,7 млн. рублей.

В нарушение Федерального закона от 12 июля 1999 г. № 161-ФЗ “О материальной ответственности военнослужащих” соответствующими командирами (начальниками) не приняты решения по выявленным суммам материального ущерба в 2001 году на 5,5 млн. рублей и ущерба прошлых лет (причиненного государству по 2000 год) в сумме 6,1 млн. рублей.

В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 12 октября 2000 г. № 769 не перечислено в доход федерального бюджета 1,3 млн. рублей, поступивших в порядке возмещения материального ущерба в 2000 году.

Не выполнены в полном объеме постановление Правительства Российской Федерации от 3 июля 1998 г. № 696 “Об организации учета федерального имущества и ведения реестра федерального имущества” и распоряжение Минимущества России от 30 июля 1998 г. № 802-р “О составе находящегося у юридических лиц федерального движимого имущества, подлежащего учету в реестре федерального имущества” в части внесения недвижимого имущества в реестр федерального имущества и земельных участков, закрепленных за ФПС России, в Государственный земельный кадастр. Внесено в реестр федерального имущества только 57% имущества воинских частей и учреждений, в Государственный земельный кадастр - 73% земельных участков.

Допущены недостатки в разработке директивных документов ФПС России, регламентирующих организацию работы по реализации высвобождаемого военного имущества и контроля за ходом его реализации.

На лицевые счета по учету средств денежного фонда воинских частей для развития подсобного хозяйства по состоянию на 1 января 2002 года не перечислены 57,4 млн. рублей.

Торгово-бытовое обслуживание личного состава войск и органов Пограничной службы Российской Федерации не соответствовало требованиям постановления Правительства Российской Федерации от 31 июля 1998 г. № 873 “О создании единой системы военной торговли”.

Имелись недостатки в претензионно-исковой работе в войсках и органах Пограничной службы Российской Федерации. Претензии к поставщикам Забайкальским и Северо-Восточным управлениями соответственно на 6,8 млн. рублей и 10,1 млн. рублей не предъявлены.

Проверкой выявлены и другие недостатки и нарушения.

Отдельные недостатки в использовании средств федерального бюджета, выделенных на обеспечение деятельности Тыла ФПС России в 2000-2001 годах, допускались и ранее, на что указывалось в представлении Счетной палаты Российской Федерации от 21 апреля 1999 года № 08-159.

С учетом изложенного и на основании Федерального закона “О Счетной палате Российской Федерации” от 11 января 1995 года № 4-ФЗ предлагается направить:

- информационное письмо в Министерство финансов Российской Федерации о принятии мер по выявленным фактам нарушения Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- представление директору Федеральной пограничной службы Российской Федерации К.В. Тоцкому о принятии мер по устранению выявленных недостатков и нарушений в расходовании выделенных бюджетных средств и организации тылового обеспечения, а также мер к виновным;

- письма председателям палат Федерального Собрания Российской Федерации с приложением Отчета о проверке.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

М. С. СУРКОВ