



Отчет

о результатах контрольного мероприятия «Аудит эффективности расходования Федеральным агентством воздушного транспорта в 2019 году и истекшем периоде 2020 года бюджетных ассигнований на закупку работ по реконструкции аэропорта «Баландино» (г. Челябинск)»



В.Н. БОГОМОЛОВ
Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации

Краткие результаты контрольного мероприятия

Цели

Проверить использование бюджетных ассигнований на строительство и реконструкцию объектов в аэропорту «Баландино» (г. Челябинск).

Итоги проверки

Росавиации в 2016–2020 годах на реконструкцию аэропортового комплекса «Баландино» были выделены бюджетные ассигнования в размере 7,2 млрд рублей, из которых 1,8 млрд рублей – неиспользованные остатки прошлых лет.

Финансирование проекта

млрд руб.



- 3.0
потрачено в 2019 г.
- 0.2
потрачено в 2016–2018 гг.
- 2.2
не освоено
- 0.02
потрачено в 2020 г.

Единственный исполнитель осуществляемых Росавиацией в 2018–2020 годах закупок работ и услуг по реконструкции аэропорта «Баландино» – АО «Центродорстрой».

Банковская гарантия, принятая подведомственным Росавиации ФГУП «Администрация гражданских аэропортов (аэродромов)» от АО «Центродорстрой», не соответствует

требованиям Федерального закона № 44-ФЗ. Действие гарантии на три месяца меньше срока выполнения работ по государственному контракту.

В связи с переносом места проведения встреч стран ШОС и объединения БРИКС в Санкт-Петербург расходы на строительство дополнительных двух мест стоянки для воздушных судов Ил-96-300 стоимостью 118,8 млн рублей представляются избыточными.

На момент завершения проверки (по состоянию на 1 марта 2020 года) работы выполнены и приняты на общую сумму 2 715 963,4 тыс. рублей. Готовность объекта составляет 57 %.

Не начинались работы по уширению ИВПП с МКп-270 на сумму 38 548,0 тыс. рублей.

Не выполнены в срок работы по демонтажу системы светосигнального оборудования на сумму 1 150,1 тыс. рублей.

Работы по отдельному этапу (наружные сети электроснабжения периметра аэропорта и пусконаладочные работы) на сумму 21 395,0 тыс. рублей к указанному сроку также не выполнены.

Выводы

Реконструкция аэропорта осуществлялась без строительного контроля и авторского надзора.

Из-за отставания от графика производства строительного-монтажных работ, установленных госконтрактами, срок реализации мероприятий по реконструкции аэропорта «Баландино» (г. Челябинск) перенесен с 2019 на 2021 год.

По этой причине были перенесены запланированные на 2020 год мероприятия (проведение заседания Совета глав государств – членов ШОС и встречи глав государств, входящих в объединение БРИКС). В 2020 году планировалось проведение 160 мероприятий в 13 городах России, в том числе в Челябинске.

Предложения Счетной палаты Российской Федерации

- Принять меры к соблюдению новых сроков реализации мероприятий;
- организовать строительный контроль и авторский надзор выполняемых подрядчиком работ по государственным контрактам;
- принять меры к выполнению ремонтных работ и технического перевооружения воздушного пункта пропуска Челябинск в установленные сроки (для достижения результата федерального проекта «Логистика международной торговли»).

Отчет о результатах контрольного мероприятия «Аудит эффективности расходования Федеральным агентством воздушного транспорта в 2019 году и истекшем периоде 2020 года бюджетных ассигнований на закупку работ по реконструкции аэропорта «Баландино» (г. Челябинск)»

Утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации
22 мая 2020 года

1. Основание проведения контрольного мероприятия

Пункты 3.10.0.15, 3.10.0.15.1, 3.10.0.15.2 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2020 год, поручение Президента Российской Федерации от 13 октября 2018 г. № Пр-1870.

2. Предмет контрольного мероприятия

- Деятельность объектов контрольного мероприятия по планированию и освоению бюджетных ассигнований на закупку работ по строительству и реконструкции объектов федеральной собственности в аэропорту «Баландино» (г. Челябинск);
- бухгалтерская, бюджетная, финансовая и статистическая отчетность, регистры бухгалтерского и бюджетного учета, государственные контракты, договоры и соглашения, первичные и иные документы, подтверждающие совершение операций объектами контроля;
- нормативные правовые акты, принятые в целях организации и выполнения работ по строительству и реконструкции объектов федеральной собственности в аэропорту «Баландино» (г. Челябинск).

3. Объекты контрольного мероприятия

- Федеральное агентство воздушного транспорта (Росавиация, Агентство) (г. Москва) (камерально).
- Федеральное государственное унитарное предприятие «Администрация гражданских аэропортов (аэродромов)» (г. Москва) (далее – ФГУП «АГА (А)», Предприятие) с выездом на объект строительства в г. Челябинск.

4. Срок проведения контрольного мероприятия

С февраля по май 2020 г.

5. Цель контрольного мероприятия

5.1. Цель 1. Оценить эффективность и результативность использования бюджетных ассигнований на строительство и реконструкцию объектов федеральной собственности в аэропорту «Баландино» (г. Челябинск).

Критерии оценки эффективности использования федеральных и иных ресурсов:

- полнота и своевременность исполнения Росавиацией и подведомственным ей федеральным государственным унитарным предприятием требований нормативных правовых актов, поручений и соглашений, касающихся работ по строительству и реконструкции объектов федеральной собственности в аэропорту «Баландино» (г. Челябинск);
- соответствие объемов бюджетных ассигнований, истребованных Росавиацией и доведенных до государственного заказчика, фактической потребности, исходя из стоимости работ и уровня их освоения подрядными организациями;
- соблюдение календарных графиков выполнения работ по строительству и реконструкции объектов федеральной собственности в аэропорту «Баландино» (г. Челябинск).

6. Проверяемый период деятельности

2019 год и истекший период 2020 года.

7. Краткая характеристика проверяемой сферы формирования, управления и распоряжения федеральными и иными ресурсами и деятельности объектов проверки

Росавиация осуществляет функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере воздушного транспорта (гражданской авиации), а также функции по оказанию государственных услуг

в области транспортной безопасности в этой сфере¹. Руководителем Росавиации является Александр Васильевич Нерадько².

Руководствуясь положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации³ Росавиация в 2014 году передала подведомственному ей ФГУП «АГА (А)» полномочия по исполнению от имени Российской Федерации государственных контрактов от лица государственного заказчика при осуществлении бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной собственности по соглашению от 25 марта 2014 г. № С-61-14 (далее – Соглашение № С-61-14), в том числе в целях реконструкции объектов федеральной собственности в аэропорту «Баландино» (г. Челябинск).

8. Результаты контрольного мероприятия

8.1. Оценка эффективности и результативности использования бюджетных ассигнований на строительство и реконструкцию объектов федеральной собственности в аэропорту «Баландино» (г. Челябинск)

8.1.1. Критерий: полнота и своевременность исполнения Росавиацией и подведомственным ей федеральным государственным унитарным предприятием требований нормативных правовых актов, поручений и соглашений, касающихся работ по строительству и реконструкции объектов федеральной собственности в аэропорту «Баландино» (г. Челябинск)

В 2018 году Челябинск был определен местом проведения заседания Совета глав государств – членов Шанхайской организации сотрудничества (ШОС) и встречи глав государств, входящих в объединение БРИКС⁴.

В 2019 году принято решение о переносе места проведения заседания Совета глав государств – членов ШОС и встречи глав государств, входящих в объединение БРИКС, в г. Санкт-Петербург⁵.

-
1. Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 6 апреля 2004 г. № 172 «Вопросы Федерального агентства воздушного транспорта».
 2. Согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2009 г. № 1950-р.
 3. Статья 79 Бюджетного кодекса Российской Федерации.
 4. Указ Президента Российской Федерации от 15 марта 2018 г. № 110 «Об Организационном комитете по подготовке и обеспечению председательства Российской Федерации в Шанхайской организации сотрудничества в 2019–2020 годах и в объединении БРИКС в 2020 году».
 5. Указ Президента Российской Федерации от 15 августа 2019 г. № 380 «О внесении изменения в Указ Президента Российской Федерации от 15 марта 2018 г. № 110 «Об Организационном комитете по подготовке и обеспечению председательства Российской Федерации в Шанхайской организации сотрудничества в 2019–2020 годах и в объединении БРИКС в 2020 году».

Вместе с тем федеральное финансирование работ в целях проведения в г. Челябинске ряда мероприятий, предусмотренных Планом председательства Российской Федерации в ШОС в 2019–2020 годах и БРИКС в 2020 году, было сохранено⁶.

Работы по строительству и реконструкции объектов федеральной собственности в аэропорту «Баландино» реализуются в рамках мероприятий «Реконструкция аэропортового комплекса «Баландино» и «Реконструкция аэропортового комплекса «Баландино». II этап строительства» государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы» (далее – ГП «Развитие транспортной системы», ГП РТС) и федеральной адресной инвестиционной программы (ФАИП).

На дату проведения проверки мероприятия по реконструкции аэропортового комплекса «Баландино» включены в федеральный проект «Развитие региональных аэропортов и маршрутов» ГП «Развитие транспортной системы» (далее – ФП РАМ) Комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года.

Реализация мероприятия по реконструкции аэропортового комплекса «Баландино» направлена на решение задачи ФП РАМ «Реконструкция инфраструктуры региональных аэропортов» и достижение результата «Увеличена авиационная подвижность населения до 0,95 полета на 1 человека в год; доля аэродромов, обеспечивающих снятие инфраструктурных ограничений и повышение безопасности полетов, составила 100 процентов».

Согласно паспорту федерального проекта ввод объекта в эксплуатацию предусмотрен до конца 2020 года.

Вместе с тем в соответствии с ФАИП на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов срок реализации мероприятий по реконструкции аэропортового комплекса «Баландино» (г. Челябинск) перенесен с 2020 на 2021 год, что свидетельствует о рассинхронизации положений стратегических документов и фактической реализации.

Согласно Транспортной стратегии Российской Федерации⁷ реконструкция аэропортового комплекса «Баландино» направлена на достижение цели по формированию единого транспортного пространства России на базе сбалансированного опережающего развития эффективной транспортной инфраструктуры и должна способствовать увеличению пропускной способности.

По итогам реконструкции в соответствии с параметрами проектной документации запланировано достижение следующих показателей:

-
6. Решение Президента Российской Федерации от 16 сентября 2019 г. № Пр-1833 о поддержке обращения губернатора Челябинской области А.Л.Текслера.
 7. Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2008 г. № 1734-р.

Показатель	2020 г.	2025 г.	2035 г.
Пассажирооборот, тыс. пасс.	1 820,0	2 435,4	3 586,4
Грузооборот, т.	4 871,9	6 642,7	10 604,6
Взлетно-посадочные операции, ед.	9 253	12 925	22 984

По данным оператора аэропорта «Баландино» – АО «Челябинское авиапредприятие», фактическая пропускная способность аэропорта увеличилась с 13 723 взлетно-посадочных операций в год в 2018 году до 15 076 взлетно-посадочных операций в 2019 году. Пассажиропоток вырос с 1 656 728 пассажиров/год в 2018 году до 1 725 731 пассажиров/год в 2019 году. При этом фактический объем пассажиропотока в 2019 году ниже соответствующего планового показателя на 58 940 пассажиров/год (1 784 671 пассажиров/год). Фактический грузооборот в 2019 году составил 3 742,8 тонны, что ниже аналогичного показателя 2018 года (3 842,3 тонны).

Количество маршрутов в аэропорту «Баландино» в течение 2018–2020 годов сократилось. В 2018 году в аэропорту «Баландино» обслуживалось 18 авиакомпаний, которые осуществляли перевозки по 41 маршруту, в 2019 году перевозку осуществляли 18 авиакомпаний по 32 маршрутам, за истекший период 2020 года – 13 авиакомпаний по 21 маршруту.

Общий объем финансирования на реконструкцию аэропортового комплекса «Баландино», предусмотренный Соглашением № С-61-14, составляет 5 414 330,30 тыс. рублей, в том числе: проектные и изыскательские работы – 107 578,8 тыс. рублей, работы по мероприятию «Реконструкция аэропортового комплекса «Баландино» (г. Челябинск)» – 3 174 551,5 тыс. рублей, по мероприятию «Реконструкция аэропортового комплекса «Баландино» (г. Челябинск).

II этап строительства» – 2 132 200,0 тыс. рублей.

В целях комплексной эффективной реализации инвестиционного проекта «Реконструкция аэропортового комплекса «Баландино» и координации деятельности сторон при его реализации между Росавиацией, правительством Челябинской области и ОАО «Челябинское авиапредприятие» заключено соглашение о реализации указанного инвестиционного проекта от 20 января 2016 г. № С-08-14 (далее – Соглашение № С-08-14).

В соответствии с условиями Соглашения № С-08-14:

- Росавиация обеспечивает реконструкцию аэродромного комплекса;
- правительство Челябинской области обеспечивает проектирование и реконструкцию привокзальной инфраструктуры;
- АО «Челябинское авиапредприятие» обеспечивает строительство аэровокзального комплекса.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что АО «Челябинское авиапредприятие» выполнило обязательства, принятые в соответствии с Соглашением № С-08-14. Новый терминал аэропорта «Баландино» был введен в эксплуатацию в ноябре 2019 года.

Федеральным проектом «Логистика международной торговли» национального проекта «Международная кооперация и экспорт», реализуемым в рамках государственной программы «Развитие внешнеэкономической деятельности», в мае 2020 года запланировано завершение технического перевооружения воздушного пункта пропуска через государственную границу Российской Федерации Челябинск (Баландино).

В соответствии с ФАИП на реализацию указанного мероприятия ФГКУ Росгранстрой в 2019 году было направлено 25,0 млн рублей, на 2020 год предусмотрено 555,0 млн рублей.

Заказчиком проектных работ по пункту пропуска в аэровокзальном комплексе Международного аэропорта Челябинск (Баландино) является АО «Челябинское авиапредприятие».

В целях выполнения работ по техническому перевооружению воздушного пункта пропуска Челябинск (Баландино) ФГКУ Росгранстрой заключен государственный контракт от 15 августа 2019 г. № 71-21/19 на сумму 424,0 млн рублей, сроком исполнения – 11 мая 2020 года.

Подготовка и передача помещений для последующего выполнения работ по техническому перевооружению воздушного пункта пропуска осуществляется АО «Челябинское авиапредприятие» с нарушением срока, установленного Соглашением о взаимодействии между ФГКУ Росгранстрой и АО «Челябинское авиапредприятие» от 10 июля 2019 года⁸.

С учетом изложенного существуют риски нарушения сроков выполнения подрядчиком работ по техническому перевооружению воздушного пункта пропуска Челябинск (Баландино) и недостижения в установленные сроки результата федерального проекта «Логистика международной торговли».

8.1.2. Критерий: соответствие объемов бюджетных ассигнований, истребованных Росавиацией и доведенных до государственного заказчика, фактической потребности, исходя из стоимости работ и уровня их освоения подрядными организациями

Соглашением № С-61-14 определены права и обязанности сторон, в соответствии с которым Росавиация:

- доводит до Предприятия лимиты бюджетных обязательств, в пределах объемов, установленных Соглашением, при условии доведения соответствующих лимитов до Агентства;

8. На момент проведения контрольного мероприятия АО «Челябинское авиапредприятие» подготовлено и передано в чистовой отделке 41 помещение. Передача остальных помещений в соответствии с дорожной картой реализации II и III этапов ремонтных работ и технического перевооружения воздушного пункта пропуска Челябинск, подготовленной АО «Челябинское авиапредприятие», запланирована на 19 июля и 18 августа 2020 года.

- осуществляет контроль за целевым и эффективным использованием бюджетных средств;
- осуществляет проведение проверок в части соблюдения условий, установленных заключенным Соглашением;
- утверждает титульные списки вновь начинаемых и переходящих объектов на соответствующий год;
- утверждает задание на проектирование по объекту.

В соответствии с пунктом 2.2 Соглашения № С-61-14 в обязанности ФГУП «АГА (А)» в том числе входит:

- осуществление закупок товаров, работ и услуг в соответствии с требованиями законодательства о контрактной системе⁹, в том числе определение и обоснование начальной максимальной цены контракта;
- заключение и оплата государственных контрактов в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств;
- разработка описания объекта закупки (техническое задание, спецификация, задание на проектирование);
- осуществление контроля за целевым и эффективным использованием средств федерального бюджета, выделенных на объекты капитального строительства государственной собственности;
- обеспечение результативности, целевого характера использования бюджетных средств;
- обеспечение выполнения мероприятий, предусмотренных федеральными целевыми программами, федеральной адресной инвестиционной программой, государственными программами по реконструкции (строительству) объектов и проведения контроля за ходом работ по реконструкции (строительству) объекта, реализуемых как за счет средств федерального бюджета, так и внебюджетных источников, включая механизмы государственного частного партнерства;
- направление государственному заказчику проектов предложений по внесению изменений в ФЦП, ГП и ФАИП;
- проверка фактов выполнения работ, оказания услуг, поставки товаров, их стоимости, а также достоверности сведений, содержащихся в документах, предъявляемых подрядными организациями и поставщиками к оплате за выполненные работы, услуги, поставленные товары;
- осуществление своевременного предъявления претензий подрядным организациям, поставщикам за невыполнение и (или) ненадлежащее выполнение обязательств по государственным контрактам;
- обеспечение защиты интересов государственного заказчика, связанных с невыполнением и (или) ненадлежащим выполнением обязательств по государственным контрактам, в судебном порядке;

9. Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

- обеспечение закрепления в установленном порядке на праве хозяйственного ведения за Предприятием объекта, созданного или приобретенного в результате осуществления бюджетных инвестиций, с последующим увеличением в установленном порядке уставного фонда;
- организация проведения строительного контроля в процессе строительства и реконструкции объекта¹⁰.

В проверяемом периоде ФГУП «АГА (А)» направляло Росавиации заявки на бюджетное финансирование в соответствии с показателями ФАИП на соответствующий период с учетом неисполненных бюджетных назначений по итогам предыдущих периодов. Росавиация, в свою очередь, истребовала соответствующие бюджетные ассигнования и своевременно доводила их до Предприятия.

Освоение доведенных Росавиацией до ФГУП «АГА (А)» лимитов бюджетных обязательств на реконструкцию объектов федеральной собственности аэропорта «Баландино» в 2018–2020 годах

млн руб.



10. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 21 июня 2010 г. № 468.

Общий объем неисполненных лимитов бюджетных обязательств по итогам 2019 года составил 693 816,7 тыс. рублей, или 18,6 %, что обусловлено в том числе поздним доведением Росавиации лимитов бюджетных обязательств в размере 508 400,0 тыс. рублей (11 декабря 2019 года) в связи с несвоевременной подготовкой Агентством необходимых документов.

Лимиты бюджетных обязательств в размере 508 400,0 тыс. рублей были предусмотрены в ФАИП на 2019–2021 годы по строке «Инвестиционный проект, требующий принятия нормативного правового акта», доведение которых возможно после соответствующего внесения изменений в ГП РТС.

Предложения по внесению изменений в ГП РТС в части мероприятия «Реконструкция аэропортового комплекса «Баландино» (г. Челябинск)» направлены¹¹ Росавиацией в Минтранс России спустя месяц после получения положительных заключений ФАУ «Главгосэкспертиза России» на откорректированную проектно-сметную документацию (24 июня 2019 года).

Далее указанные предложения направлены Минтрансом России как ответственным исполнителем в Минэкономразвития России в конце августа 2019 года¹², внесены в Правительство Российской Федерации – в ноябре 2019 года¹³.

В результате изменения в ГП РТС утверждены только в конце ноября 2019 года¹⁴. Изменения в ФАИП на 2019–2021 годы, предусматривающие увеличение финансирования по объекту «Реконструкция аэропортового комплекса «Баландино» (г. Челябинск)» на 508 400,0 тыс. рублей и мощности объекта с 15 до 17 мест стоянки воздушных судов, были внесены 18 ноября 2019 года.

Следует отметить, что 15 августа 2019 года было принято решение о переносе места проведения заседания Совета глав государств – членов ШОС и встречи глав государств, входящих в объединение БРИКС, в г. Санкт-Петербург. Согласно параметрам проектной документации аэропорта «Баландино» по итогам реконструкции планируется к 2025 году обслуживать 18 воздушных судов в сутки. С учетом периодичности взлета/посадки строительство в аэропорту 17 мест стоянки воздушных судов представляется избыточным.

ФГУП «АГА (А)» в декабре 2019 года был заключен государственный контракт¹⁵, включающий в том числе работы по строительству дополнительно двух мест стоянки воздушных судов на сумму 118 783,0 тыс. рублей. По мнению Счетной палаты Российской Федерации, расходы на строительство дополнительных двух мест стоянки воздушных судов Ил-96-300 представляются избыточными.

11. Письма от 23 июля 2019 г. № Исх-24417/13 и от 20 августа 2019 г. № Исх-28281/13.

12. Письмо Минтранса России от 21 августа 2019 г. № ИА-Д12-22/13536.

13. Письмо Минтранса России от 1 ноября 2019 г. № ИА-Д12-10/17948.

14. Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2019 г. № 1513 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы».

15. Государственный контракт от 23 декабря 2019 г. № СМР-3/19 на общую сумму 364 688,2 тыс. рублей.

Уведомление о выполнении условий снятия блокировки направлено Росавиацией в Минфин России в декабре 2019 года¹⁶ в нарушение установленного срока его направления – в течение трех рабочих дней со дня выполнения условий¹⁷.

Неиспользованные в 2019 году лимиты бюджетных обязательств в размере 693 816,7 тыс. рублей восстановлены в 2020 году на основании предложений Росавиации¹⁸.

Общая сметная стоимость объекта капитального строительства «Реконструкция аэропортового комплекса «Баландино» (г. Челябинск)» в соответствии с положительными заключениями ФАУ «Главгосэкспертиза России» по проектной документации и результатам инженерных изысканий от 25 мая 2018 г. № 00102-18/ГГЭ-12847/15-01 и по проверке достоверности определения сметной стоимости от 29 мая 2018 г. № 00103-18/ГГЭ-12847/07-01 в базисном уровне цен 2001 года составила 419 923,56 тыс. рублей без учета НДС, в текущем уровне цен по состоянию на IV квартал 2017 года – 2 922 587,19 тыс. рублей с учетом НДС, в том числе расходы федерального бюджета – в сумме 2 730 319,90 тыс. рублей (93,4 %).

В проверяемом периоде проектная документация дважды корректировалась¹⁹, что привело к увеличению объема работ (доведение системы посадки ИВПП²⁰, ССО²¹ на ИВПП и рулежных дорожках аэродрома до требований III категории ИКАО, строительство двух мест стоянки воздушных судов Ил-96-300) и общей сметной стоимости объекта капитального строительства на 102 604,22 тыс. рублей, или на 24,4 % (в базисном уровне цен 2001 года по состоянию на 1 января 2000 года).

Таким образом, общая сметная стоимость объекта «Реконструкция аэропортового комплекса «Баландино» (г. Челябинск)» в текущем уровне цен IV квартала 2017 года, IV квартала 2018 года и I квартала 2019 года составила 3 673 184,44 тыс. рублей, в том числе 2 957 204,08 тыс. рублей (80,5 %) – за счет средств федерального бюджета.

Проектная документация по объекту «Реконструкция аэропортового комплекса «Баландино». II этап строительства» (далее – Объект (II этап) разработана ФГУП «ГПИ и НИИ ГА «Аэропорт» за счет средств ОАО «Челябинское авиапредприятие», стоимость работ составила 51 906,1 тыс. рублей.

-
16. Уведомления от 3 декабря 2019 г. № 1-91-107/0025 (отклонено Минфином России 6 декабря 2019 года) и от 9 декабря 2019 г. № 1-91-107/0026 в подсистеме «Бюджетное планирование» ГИИС «Электронный бюджет».
 17. В соответствии с подпунктом 2 «б» пункта 7.4 Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи федерального бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств федерального бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета), а также утверждения (изменения) лимитов бюджетных обязательств, утвержденного приказом Минфина России от 27 августа 2018 г. № 184н.
 18. В подсистеме «Бюджетное планирование» утверждены предложения по внесению изменений в сводную бюджетную роспись федерального бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов от 22 января 2020 г. № 1-11-107/0006 (утверждены решением Минфина России от 12 марта 2020 г. № 1-03-000/0117).
 19. Положительные заключения ФАУ «Главгосэкспертиза России» по проверке проектной документации и результатам инженерных изысканий – от 15 февраля 2019 г. № 74-1-1-3-003078-2019 и от 24 июня 2019 г. № в ЕГРЗ 74-1-1-3-015618-2019; по проверке достоверности сметной стоимости строительства – от 15 февраля 2019 г. № 00157-19/ГГЭ-12847/07-01 и от 24 июня 2019 г. № 00752-19/ГГЭ-12847/07-01.
 20. ИВПП – искусственная взлетно-посадочная полоса.
 21. ССО – система светосигнального оборудования.

Общая сметная стоимость строительства Объекта (II этап) в соответствии с положительными заключениями ФАУ «Главгосэкспертиза России»²² в базисном уровне цен 2001 года составила 250 494,06 тыс. рублей без учета НДС, в текущих ценах II квартала 2018 года – 1 935 207,46 тыс. рублей с НДС.

Единственным исполнителем осуществляемых Росавиацией закупок работ и услуг по реконструкции аэропортового комплекса «Баландино» (г. Челябинск) определено АО «Центродорстрой»²³, предельным сроком заключения государственных контрактов установлено 31 декабря 2020 года²⁴.

В проверяемом периоде ФГУП «АГА (А)» заключено 17 государственных контрактов, в том числе 6 – на выполнение строительно-монтажных работ по реконструкции аэропортового комплекса «Баландино», информация о которых представлена в таблице:

№ п/п	Реквизиты ГК	Предмет ГК	Подрядчик / исполнитель	Срок выполнения работ	Цена ГК, тыс. руб.
	I этап				2 958 363,9
1	№ 0373100090918000073 от 28.11.2018	Выполнение строительно-монтажных работ	АО «Центродорстрой»	31.08.2020	1 744 879,1
2	№ 0373100090919000003 от 22.02.2019	Выполнение строительно-монтажных работ	АО «Центродорстрой»	30.12.2019	617 930,6
3	№ СМР-1/19 от 21.10.2019	Выполнение строительно-монтажных работ	АО «Центродорстрой»	31.05.2020	188 505,0
4	№ СМР-3/19 от 23.12.2019	Выполнение строительно-монтажных работ	АО «Центродорстрой»	31.05.2020	364 688,2
5	№ 0373100090918000075 от 08.02.2019	Оказание услуг по осуществлению строительного контроля	ООО «Стройконтроль-2018»	20.12.2019, но не ранее получения заключения о соответствии (ЗОС)	25 973,4
6	№ 0373100090919000008 от 22.04.2019	Оказание услуг по осуществлению строительного контроля	ООО «Стройконтроль-2018»	30.12.2019, но не ранее получения ЗОС	9 657,8

22. Положительные заключения ФАУ «Главгосэкспертиза России» по проектной документации и результатам инженерных изысканий от 2 ноября 2018 г. № в ЕГРЗ 74-1-1-3-004079-2018 и по проверке достоверности определения сметной стоимости от 2 ноября 2018 г. № 00754-18/ГГЭ-11334/07-01.

23. Распоряжения Правительства Российской Федерации от 15 ноября 2018 г. № 2501-р и от 26 июля 2019 г. № 1659-р.

24. В редакции постановления Правительства Российской Федерации от 6 февраля 2020 г. № 214-р «О внесении изменений в распоряжение Правительства Российской Федерации от 26 июля 2019 г. № 1659-р «Об определении акционерного общества «Центродорстрой» единственным исполнителем осуществляемых Росавиацией в 2020 году закупок работ и услуг по реконструкции аэропорта Челябинск (Баландино)». Первоначально был установлен срок до 31 мая 2020 года.

№ п/п	Реквизиты ГК	Предмет ГК	Подрядчик / исполнитель	Срок выполнения работ	Цена ГК, тыс. руб.
7	№ 0373100090919000002 от 26.02.2019	Оказание услуг по осуществлению авторского надзора	АО «ПИИНИИ ВТ «Ленаэро-проект»	20.12.2019	2 645,0
8	№ 0373100090919000006 от 06.03.2019	Оказание услуг по осуществлению авторского надзора	АО «ПИИНИИ ВТ «Ленаэро-проект»	30.12.2019	930,9
9	№ 0373100090919000058 от 26.02.2020	Оказание услуг по осуществлению строительного контроля	ООО «Прогресс Строй»	31.05.2020, но не ранее получения ЗОС	2 300,0
10	№ АН-2/20 от 05.03.2020	Оказание услуг по осуществлению авторского надзора	АО «ПИИНИИ ВТ «Ленаэро-проект»	31.05.2020, но не ранее получения ЗОС	302,0
11	№ АН-3/20 от 30.03.2020	Оказание услуг по осуществлению авторского надзора	АО «ПИИНИИ ВТ «Ленаэро-проект»	31.05.2020, но не ранее получения ЗОС	551,9
	II этап				1 868 064,3
1	№ 0373100090919000004 от 22.02.2019	Выполнение строительно-монтажных работ	АО «Центродорстрой»	31.08.2020	1 716 346,9
2	№ 0373100090919000018 от 19.04.2019	Выполнение строительно-монтажных работ	АО «Центродорстрой»	30.12.2019	127 656,8
3	№ 0373100090919000009 от 22.04.2019	Оказание услуг по осуществлению строительного контроля	АО «ПИИНИИ ВТ «Ленаэро-проект»	30.12.2019, не ранее получения ЗОС	19 800,0
4	№ 0373100090919000025 от 02.07.2019	Оказание услуг по осуществлению строительного контроля	ООО «Мещерский научно-технический центр»	30.12.2019, не ранее получения ЗОС	1 833,3
5	№ 0373100090919000017 от 22.04.2019	Оказание услуг по осуществлению авторского надзора	АО «ПИИНИИ ВТ «Ленаэро-проект»	30.12.2019	2 245,9
6	№ 0373100090919000024 от 05.06.2019	Оказание услуг по осуществлению авторского надзора	АО «ПИИНИИ ВТ «Ленаэро-проект»	30.12.2019	181,4
	Всего				4 826 428,2

В соответствии с условиями государственных контрактов на выполнение строительно-монтажных работ подрядчиком в качестве обеспечения исполнения обязательств представлялись банковские гарантии.

Дополнительными соглашениями²⁵ срок выполнения работ по государственному контракту от 28 ноября 2018 г. № 0373100090918000073 продлен до 31 августа 2020 года, а также внесены изменения в части установления обеспечения исполнения обязательств в размере 163 958,9 тыс. рублей сроком действия до 30 сентября 2020 года.

Согласно части 3 статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ²⁶ срок действия банковской гарантии должен превышать срок действия контракта не менее чем на один месяц.

Вместе с тем принятая ФГУП «АГА (А)» в нарушение части 3 статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ и условий заключенного государственного контракта от 28 ноября 2018 г. № 0373100090918000073 от АО «Центродорстрой» банковская гарантия № IGR20/MSHD/3913, выданная ПАО «Банк ВТБ» 17 февраля 2020 года, имела срок действия по 30 мая 2020 года, что на 3 месяца меньше срока выполнения работ по государственному контракту.

Заключенные ФГУП «АГА (А)» государственные контракты подлежали казначейскому сопровождению обязательств, расчеты по ним производились с использованием лицевых счетов, открытых в территориальных органах Федерального казначейства.

Кроме того, условиями государственных контрактов на выполнение строительно-монтажных работ предусматривалась выплата авансов в размере 30 % от цены контракта за счет казначейского обеспечения обязательств.

По итогам 2019 года дебиторская задолженность ФГУП «АГА (А)» по государственным контрактам с АО «Центродорстрой» на реализацию мероприятий по реконструкции аэропортового комплекса «Баландино» (г. Челябинск) увеличилась в пять раз и составила 484 191,0 тыс. рублей.

На момент проведения контрольного мероприятия размер неотработанных авансов на реализацию объекта составил 427 134,6 тыс. рублей,

в том числе по государственным контрактам:

от 28 ноября 2018 г. № 0373100090918000073 – 105 874,5 тыс. рублей,
от 22 февраля 2019 г. № 0373100090919000003 – 77 923,0 тыс. рублей,
от 22 февраля 2019 г. № 0373100090919000004 – 77 379,1 тыс. рублей,
от 21 октября 2019 г. № СМР-1/19 – 56 551,5 тыс. рублей
и от 23 декабря 2019 г. № СМР-3/19 – 109 406,5 тыс. рублей.

25. Дополнительные соглашения от 22 февраля 2019 г. № 22 и от 16 марта 2020 г. № 23.

26. Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (в редакции, действовавшей до 4 апреля 2020 года).

Информация об исполнении государственных контрактов по объектам строительства и реконструкции аэропортового комплекса «Баландино» представлена в таблице:

(тыс. руб.)

№ п/п	№, дата Государственного контракта	Вид работ	Сумма контракта	На 01.01.2020				За 2020 год (по состоянию на 01.03.2020)			
				выполнено и принято работ		оплачено		выполнено и принято работ		оплачено	
				всего	в т. ч. зачтен аванс	всего	в т. ч. аванс	всего	в т. ч. зачтен аванс	всего	в т. ч. аванс
I Реконструкция аэропортового комплекса «Баландино» (г. Челябинск)											
1	0373100090918000073 от 28.11.2018	СМР	1744 879,1	1 198 349,6	349 692,3	1 226 606,9	505 573,6	45 790,3	45 790,3	0,0	0,0
2	0373100090919000003 от 22.02.2019	СМР	617 930,6	454 383,4	72 324,6	535 712,3	153 653,4	3 405,8	3 405,8	0,0	0,0
3	СМР-1/19 от 21.10.2019	СМР	188 505,0	0,0	0,0	56 551,5	56 551,5	0,0	0,0	0,0	0,0
4	СМР-3/19 от 23.12.2019	СМР	364 688,2	0,0	0,0	109 406,5	109 406,5	0,0	0,0	0,0	0,0
5	0373100090918000075 от 08.02.2019	Строительный контроль	25 973,4	17 811,4	0,0	17 811,4	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
6	0373100090919000008 от 22.04.2019	Строительный контроль	9 657,8	6 803,1	0,0	6 803,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
7	0373100090919000002 от 26.02.2019	Авторский надзор	2 645,0	1 973,3	0,0	1 973,3	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
8	0373100090919000006 от 06.03.2019	Авторский надзор	930,9	733,2	0,0	733,2	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
9	0373100090919000058 от 26.02.2020	Строительный контроль	2 300,0	-	-	-	-	0,0	0,0	0,0	0,0
Итого по объекту			2 957 510,1	1 680 053,9	422 016,9	1 955 598,0	825 184,9	49 196,1	49 196,1	0,0	0,0
II Реконструкция аэропортового комплекса «Баландино» (г. Челябинск) II этап строительства											
1	0373100090919000004 от 22.02.2019	СМР	1 716 346,9	874 231,3	311 651,3	934 624,2	392 674,2	12 146,1	3 643,8	0,0	0,0
2	0373100090919000018 от 19.04.2019	СМР	127 656,8	127 656,8	0,0	127 656,8	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
3	0373100090919000009 от 22.04.2019	Строительный контроль	19 800,0	7 542,9	0,0	7 542,9	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

№ п/п	№, дата Государственного контракта	Вид работ	Сумма контракта	На 01.01.2020				За 2020 год (по состоянию на 01.03.2020)			
				выполнено и принято работ		оплачено		выполнено и принято работ		оплачено	
				всего	в т. ч. зачтен аванс	всего	в т. ч. аванс	всего	в т. ч. зачтен аванс	всего	в т. ч. аванс
4	0373100090919000025 от 02.07.2019	Строительный контроль	1 833,3	1 099,3	0,0	1 099,3	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
5	0373100090919000017 от 22.04.2019	Авторский надзор	2 245,9	857,7	0,0	857,7	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
6	0373100090919000024 от 05.06.2019	Авторский надзор	181,4	131,8	0,0	131,8	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Итого по объекту			1 868 064,4	1 011 519,9	311 651,3	1 071 912,8	392 674,2	12 146,1	3 643,8	0,0	0,0
Всего			4 825 574,5	2 691 573,8	733 668,2	3 027 510,8	1 217 859,1	61 342,2	52 839,9	0,0	0,0

На момент проведения контрольного мероприятия техническая готовность по объекту составила 57 %, по состоянию на 1 марта 2020 года выполнены работы на общую сумму 2 715 963,4 тыс. рублей. Для сравнения по состоянию на 1 апреля 2019 года объем выполненных работ составлял 152 524,3 тыс. рублей (менее 1 % общего объема работ).

8.1.3. Критерий: соблюдение календарных графиков выполнения работ по строительству и реконструкции объектов федеральной собственности в аэропорту «Баландино» (г. Челябинск)

В рамках председательства Российской Федерации в Шанхайской организации сотрудничества и объединении БРИКС до конца 2020 года планировалось проведение 160 мероприятий в 13 городах России, в том числе в Санкт-Петербурге, Челябинске и Москве²⁷.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что работы по реконструкции аэропортового комплекса «Баландино» не могли быть завершены к планируемой дате начала мероприятий, предусмотренных Планом председательства Российской Федерации в ШОС в 2019–2020 годах и БРИКС в 2020 году.

В связи с переносом места проведения заседания Совета глав государств – членов ШОС и встречи глав государств, входящих в объединение БРИКС, в г. Санкт-Петербург, и невозможностью выполнения работ подрядчиком до конца

27. В соответствии с Планом председательства Российской Федерации в ШОС в 2019–2020 годах и БРИКС, утвержденным Президентом Российской Федерации 12 июня 2019 года.

2019 года, срок выполнения работ по государственным контрактам был перенесен²⁸, срок действия разрешений на строительство, выданных Росавиацией, продлен.

На момент окончания контрольного мероприятия срок действия разрешения на строительство от 12 сентября 2018 г. № 74-36-407-2018/ФАВТ-04 (с изменениями от 15 мая 2019 года) на выполнение работ по объекту (этапу) «Реконструкция аэропортового комплекса «Баладино» (отдельный этап)» истекал 1 апреля 2020 года.

Вместе с тем работы по отдельному этапу в рамках государственного контракта от 28 ноября 2018 г. № 0373100090918000073 (наружные сети электроснабжения 0,4/0,23 кВ периметра аэропорта и пусконаладочные работы) на сумму 21 395,0 тыс. рублей к указанному сроку не выполнены, в государственный контракт были внесены изменения²⁹, в результате которых срок выполнения работ был продлен.

На момент проведения контрольного мероприятия работы по уширению ИВПП с МКп-270 на сумму 38 548,0 тыс. рублей, подлежащие согласно календарному графику производства работ (приложение № 2 к государственному контракту от 22 февраля 2019 г. № 0373100090919000003) выполнению в срок до 16 декабря 2019 года, не начинались.

Работы по демонтажу системы светосигнального оборудования на сумму 1 150,1 тыс. рублей, подлежащие выполнению в срок до 18 декабря 2019 года, также не выполнены.

На момент выезда инспекторов Счетной палаты Российской Федерации на место нахождения объекта осуществлялись работы по переносу порога ИВПП с МКп-270 и нанесению соответствующей маркировки на ИВПП в целях последующего выполнения работ по уширению ИВПП.

Согласно пояснениям ФГУП «АГА (А)» невыполнение условий в части сроков выполнения работ обусловлено не предоставлением оператором аэропорта (АО «Челябинское авиапредприятие») фронта работ для уширения ИВПП. Вместе с тем АО «Центродорстрой» подавало иск в Арбитражный суд Московской области с требованиями внести изменения в государственный контракт от 22 февраля 2019 г. № 0373100090919000003 в части установления срока выполнения работ на объекте до 31 августа 2020 года. Заявление оставлено без рассмотрения в связи с несоблюдением истцом досудебного порядка урегулирования спора³⁰.

ФГУП «АГА (А)» в конце 2019 года было заключено два государственных контракта от 21 октября 2019 г. № СМР-1/19 и от 23 декабря 2019 г. № СМР-3/19 (далее – № СМР-1/19, № СМР-3/19), по которым выплачен аванс

28. На основании решений Арбитражного суда Московской области от 17 декабря 2019 г. по делу № А41-85433, от 19 февраля 2020 г. по делу № А41-85431/2019 срок действия государственных контрактов от 28 ноября 2018 г. № 0373100090918000073 и от 22 февраля 2019 г. № 0373100090919000004 продлен до 31 августа 2020 года.

29. В соответствии с условием государственного контракта от 28 ноября 2018 г. № 0373100090918000073 (далее – ГК-073) срок выполнения работ по отдельному этапу был установлен 31 декабря 2019 года. Дополнительным соглашением от 16 марта 2020 г. № 23 в ГК-073 были внесены изменения, предусматривающие уточнение календарного графика производства и стоимости работ (приложение № 2 к ГК-073) и продления срока выполнения работ по большинству позиций, в том числе по отдельному этапу до 25 августа 2020 года.

30. Определением Арбитражного суда Московской области от 3 декабря 2019 г. по делу № А41-85402/19 исковое заявление АО «Центродорстрой» оставлено без рассмотрения, постановлением Десятого арбитражного апелляционного суда от 16 января 2020 г. № 10АП-25438/2019 определение Арбитражного суда Московской области от 3 декабря 2019 г. по делу № А41-85402/19 оставлено без изменения, апелляционная жалоба без удовлетворения.

АО «Центродорстрой» в размере 30 % стоимости контрактов (56 551,5 тыс. рублей и 109 406,5 тыс. рублей соответственно).

В соответствии с графиком производства и стоимости работ (приложение № 2 к государственному контракту № СМР-1/19) в период с октября по декабрь 2019 года подлежали выполнению работы, включая разработку рабочей документации, на сумму 65 509,9 тыс. рублей, в период с января по март 2020 года – на сумму 61 023,9 тыс. рублей.

Согласно графику производства и стоимости работ (приложение № 2 к государственному контракту № СМР-3/19) в январе–марте 2020 года подлежали выполнению работы, включая разработку рабочей документации, на сумму 85 580,1 тыс. рублей.

Строительный контроль и авторский надзор выполняемых подрядчиком работ по государственному контракту № СМР-1/19 до марта 2020 года не осуществлялись, по государственному контракту № СМР-3/19 – до апреля 2020 года, что не соответствует требованиям статьи 53 Градостроительного кодекса Российской Федерации и пункту 15.1.6 государственных контрактов.

Государственные контракты на осуществление строительного контроля заключены ФГУП «АГА (А)» только в феврале–апреле 2020 года³¹, что привело к невозможности приемки работ в соответствии с календарным графиком производства и выполнения работ на общую сумму 212 113,9 тыс. рублей, а также влечет риски несоответствия технических решений и технико-экономических показателей объекта капитального строительства решениям и показателям, предусмотренным в утвержденной проектной документации, и невыполнения работ в установленный срок – 31 мая 2020 года.

В соответствии с государственным контрактом от 22 февраля 2019 г. № 0373100090919000004 (далее – ГК-004) предусматривается расширение перрона, строительство рулежной дорожки РД-Г, реконструкция части МРД-1 (ИВПП) между РД-Г и РД-С, строительство водосточно-дренажной системы, устройство светосигнального оборудования, реконструкция объектов электроснабжения.

По состоянию на 30 марта 2020 года работы на общую сумму 829 969,4 тыс. рублей в рамках ГК-004 не были выполнены.

Дополнительным соглашением от 30 марта 2020 г. № 13 срок выполнения работ по ГК-004 продлен до 31 августа 2020 года на основании решения Арбитражного суда Московской области от 19 февраля 2020 г. № А41-85431/2019, календарный график производства и стоимости работ по объекту (приложение № 2 к ГК-004) также скорректирован с учетом фактических темпов выполнения работ подрядчиком.

По результатам контрольного мероприятия «Аудит эффективности расходования Федеральным агентством воздушного транспорта в 2016–2018 годах и истекшем периоде 2019 года бюджетных ассигнований на закупку работ по строительству и реконструкции аэропортового комплекса «Баландино» (г. Челябинск)» Счетной палатой были направлены представления Росавиации и ФГУП «АГА (А)».

31. Государственные контракты на осуществление услуг по строительному контролю выполнения работ от 26 февраля 2020 г. № 03731000909190000058 и от 7 апреля 2020 г. № 0373100090920000006, по авторскому надзору – от 5 марта 2020 г. № АН-2/20, от 30 марта 2020 г. № АН-3/20.

В целях выполнения положений указанных представлений:

- Росавиацией была организована работа по установлению приаэродромной территории в отношении аэропорта «Баландино». Уральским МТУ Росавиации 22 ноября 2019 года получен от АО «Челябинское авиапредприятие» откорректированный проект решения об установлении приаэродромной территории аэродрома «Баландино». На дату завершения проверки проект решения об установлении приаэродромной территории проходит процедуру согласования в правительстве Челябинской области;
- ФГУП «АГА (А)» зарегистрировало обременение в виде аренды на объекты недвижимости аэропорта «Баландино», находящиеся в федеральной собственности, которые были переданы в аренду АО «Челябинское авиапредприятие», что подтверждено выписками из ЕГРН.

9. Замечания

По результатам проверки представлены замечания Росавиации, на которые установленным порядком подготовлено заключение.

10. Выводы

10.1. На дату завершения проверки техническая готовность объекта «Реконструкция аэропортового комплекса «Баландино» (I и II этапы) составляет 57%. По состоянию на 1 марта 2020 года выполнены и приняты работы на общую сумму 2 715 963,4 тыс. рублей.

По причине отставания от графика производства строительно-монтажных работ, установленных соответствующими государственными контрактами, срок реализации мероприятий по реконструкции аэропортового комплекса «Баландино» (г. Челябинск) перенесен с 2019 года на 2021 год.

10.2. В соответствии с Планом председательства Российской Федерации в ШОС в 2019–2020 годах и БРИКС, утвержденным Президентом Российской Федерации 12 июня 2019 года, в рамках председательства Российской Федерации в ШОС и БРИКС в 2020 году планировалось проведение 160 мероприятий в 13 городах России, в том числе в Челябинске.

При этом работы по реконструкции аэропортового комплекса «Баландино» не могли быть завершены до планируемой даты начала соответствующих мероприятий в г. Челябинске (май 2020 года).

10.3. ФГУП «АГА (А)» не был своевременно организован строительный контроль выполняемых подрядчиком работ по государственным контрактам № СМР-1/19 и № СМР-3/19, что влечет риски несоответствия выполненных работ (в том числе

скрытых) техническим решениям и технико-экономическим показателям проектной документации.

10.4. Решение о корректировке проектной документации по объектам реконструкции федеральной собственности аэропорта «Баландино» в том числе в части строительства дополнительных двух мест стоянки для воздушных судов Ил-96-300, принималось с учетом необходимости подготовки аэропортовой инфраструктуры к проведению заседания Совета глав государств – членов ШОС и встречи глав государств, входящих в объединение БРИКС, в 2020 году в г. Челябинске.

С учетом принятого 15 августа 2019 года решения о переносе места проведения указанного заседания в г. Санкт-Петербург, а также плановых показателей взлета/ посадки воздушных судов, расходы на строительство дополнительных двух мест стоянки для воздушных судов Ил-96-300 стоимостью 118,8 млн рублей представляются избыточными.

10.5. Передача помещений аэровокзального комплекса аэропорта «Баландино» от оператора (АО «Челябинское авиапредприятие») ФГКУ Росгранстрой для организации ремонтных работ и технического перевооружения воздушного пункта пропуска Челябинск осуществляется с нарушением установленных сроков, что влечет срыв срока производства указанных работ и не достижение в установленные сроки результата федерального проекта «Логистика международной торговли».

10.6. В нарушение положений Федерального закона № 44-ФЗ и условий соответствующего государственного контракта срок действия банковской гарантии, принятой ФГУП «АГА (А)» от АО «Центродорстрой», на три месяца меньше срока выполнения работ по государственному контракту.

10.7. Росавиация и ФГУП «АГА (А)» выполнили представления Счетной палаты по итогам проверки, проведенной в 2019 году. Так, Росавиация организовала работу по установлению приаэродромной территории в отношении аэропорта «Баландино». ФГУП «АГА (А)» зарегистрировало обременение в виде аренды на объекты недвижимости аэропорта «Баландино», находящиеся в федеральной собственности, и передало их в аренду АО «Челябинское авиапредприятие».

11. Предложения

11.1. Направить информационное письмо Президенту Российской Федерации.

11.2. Направить представление ФГУП «АГА (А)».

11.3. Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

