

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 22 марта 2002 года № 10 (293) “О результатах проверки использования средств федерального бюджета, выделенных в 2001 году и истекшем периоде 2002 года бюджету закрытого административно-территориального образования (ЗАТО) Северск Томской области в виде дотаций и субвенций для финансирования расходов, не обеспеченных собственными финансовыми ресурсами”:

Утвердить отчет о результатах проверки.

Направить представление главе администрации закрытого административно-территориального образования Северск Томской области.

Направить отчет о результатах проверки в Государственную Думу, Совет Федерации, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе и в Минатом России.

ОТЧЕТ

о проверке использования средств федерального бюджета, выделенных в 2001 году и истекшем периоде 2002 года бюджету закрытого административно-территориального образования Северск Томской области для финансирования расходов, не обеспеченных собственными финансовыми ресурсами

Основание для проведения проверки: план работы Счетной палаты Российской Федерации на 2002 год (п. 1.3.9.1.).

Цель проверки

Использование средств федерального бюджета, выделенных в 2001 году и истекшем периоде 2002 года бюджету закрытого административно-территориального образования (ЗАТО) Северск Томской области в виде дотации и субвенций для финансирования расходов, не обеспеченных собственными финансовыми ресурсами.

Объект проверки

Администрация ЗАТО Северск Томской области.

Предмет проверки

Деятельность администрации ЗАТО Северск Томской области по использованию указанных средств.

Сроки проведения проверки: с 4 по 28 февраля 2002 года.

Ответственные исполнители: Н.М.Гордеева - заместитель начальника инспекции (руководитель), В.Н. Панов - ведущий инспектор.

Проверкой установлено

Правовой статус ЗАТО Северск Томской области определяется Законом Российской Федерации от 14 июля 1992 года № 3297-1 “О закрытом административно-территориальном образовании” и Уставом закрытого административно-территориального образования г. Северск Томской области, принятым Собранием народных представителей 16 сентября 1996 года и зарегистрированным Государственной

Думой Томской области 26 сентября 1996 года (с изменениями и дополнениями от 25 ноября 1997 года, 12 марта 1998 года, 4 июня 1998 года и 20 декабря 2001 года).

Градообразующим предприятием ЗАТО Северск Томской области является Федеральное государственное унитарное предприятие “Сибирский химический комбинат” (далее - ФГУП “Сибирский химический комбинат”).

Численность населения ЗАТО Северск на 1 января 2001 года составляла 118,4 тыс. человек и на 1 января 2002 года 117,9 тыс. человек.

Главой администрации ЗАТО Северск Томской области с 18 июня 1984 года по настоящее время работает Кузьменко Николай Иванович, который является главным распорядителем бюджетных средств города.

Начальником Финансового управления администрации города работает Шипунова Надежда Яковлевна с 21 февраля 1992 года по настоящее время.

Организация бюджетного устройства и бюджетного процесса в ЗАТО Северск Томской области не соответствует Бюджетному кодексу Российской Федерации (далее - Кодекс). Устав ЗАТО Северск от 16 сентября 1996 года (с последующими изменениями) не содержит изменений в сфере регулирования бюджетных правоотношений, предусмотренных Кодексом, вступившим в действие с 1 января 2000 года. Положение о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в ЗАТО Северск от 4 июня 1998 года № 22/3 признано утратившим силу решением Собрания народных представителей ЗАТО г. Северск от 5 июля 2001 года № 5/1. Новое положение о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в ЗАТО Северск не утверждено.

Федеральным законом “О федеральном бюджете на 2001 год” бюджету города установлена финансовая помощь из федерального бюджета в объеме 515245,0 тыс. рублей, в том числе дотация на текущие расходы - 355245,0 тыс. рублей, субвенции на отселение - 10000,0 тыс. рублей и на капитальные вложения - 150000,0 тыс. рублей.

Поквартальное распределение дотации и субвенций, выделяемых из федерального бюджета бюджету города, доведено уведомлением Минфина России от 7 февраля 2001 года № 10-07-12. Последующие изменения в поквартальной разбивке по дотации и субвенции на отселение внесены уведомлениями Минфина России от 19 апреля и 9 августа 2001 года № 10-07-12.

В соответствии со статьями 41 и 51 Федерального закона “О федеральном бюджете на 2001 год”, пунктами 20 и 27 постановления Правительства Российской Федерации от 30 марта 2001 года № 255 “О мерах по реализации Федерального закона “О федеральном бюджете на 2001 год” и постановлением Правительства Российской Федерации от 6 ноября 2001 года № 775 “О повышении тарифных ставок (окладов) Единой тарифной сетки по оплате труда работников организаций бюджетной сферы” Минфин России по результатам анализа исполнения бюджетов закрытых административно-территориальных образований произвел перераспределение установленных размеров дотации. Уведомлениями Минфина России от 21 октября и 23 ноября 2001 года № 10-07-12 лимит финансирования дотации на текущие расходы увеличен в IV квартале 2001 года на 143528,0 тыс. рублей и составил 498773,0 тыс. рублей.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 7 сентября 2001 года № 666 “О программах развития закрытых административно-территориальных образований на 2001-2004 годы” бюджету города выделена субвенция в сумме 124000,0 тыс. рублей. С учетом внесенных изменений общая сумма финансовой помощи бюджету города из федерального бюджета составила 782773,0 тыс. рублей, в том числе дотация на текущие расходы - 498773,0 тыс. рублей, субвенции на отселение - 10000,0 тыс. рублей, на капитальные вложения - 150000,0 тыс. рублей и на реализацию программы развития ЗАТО - 124000,0 тыс. рублей.

Перечисление дотации и субвенций из федерального бюджета осуществлялось Главным управлением федерального казначейства Минфина России своевременно и в полном объеме, согласно уточненной поквартальной разбивке. Финансирование из федерального бюджета дотации и субвенций составило в I квартале 2001 года 15,0%, во II квартале - 33,2%, в III квартале - 17,0% и в IV квартале - 34,8% от годовых назначений финансовой помощи.

В соответствии со статьей 142 Кодекса администрации ЗАТО Северск заключено Соглашение с Отделением федерального казначейства г. Северска Управления федерального казначейства по Томской области Минфина России от 26 апреля 2000 года № 01/949 (с изменениями от 4 февраля 2002 года) о кассовом обслуживании исполнения местного бюджета по доходам и расходам со сроком действия с 1 июня 2000 года.

Бюджет города утвержден решением Собрании народных представителей ЗАТО г. Северск (далее - Собрание) от 21 декабря 2000 года № 63/3 "Об утверждении бюджета и внебюджетных фондов ЗАТО г. Северск на 2001 год" по доходам в сумме 1409276,0 тыс. рублей и по расходам в сумме 1495706,0 тыс. рублей. Собственные доходы утверждены в сумме 864295,0 тыс. рублей, финансовая помощь из федерального бюджета - в сумме 544981,0 тыс. рублей, или 38,7 процента. Предельный размер дефицита установлен в сумме 86430,0 тыс. рублей, или 10,0% от объема собственных доходов местного бюджета. Источником покрытия дефицита определены сверхплановые поступления доходов в бюджет города. Обратная кассовая наличность установлена в сумме 30000,0 тыс. рублей. Одновременно утверждено поквартальное распределение бюджета города. Свободный остаток бюджетных средств на 1 января 2001 года составил 24142,0 тыс. рублей.

На основании решений Собрании в бюджет города были внесены дополнения и изменения в связи с привлечением кредита, консолидацией в бюджет города внебюджетных фондов, согласованием взаимоотношений с федеральным бюджетом и уточнением показателей бюджета ЗАТО на 2001 год. Уточненный бюджет города утвержден по доходам в сумме 2001313,0 тыс. рублей и по расходам в сумме 1977134,0 тыс. рублей. Собственные доходы утверждены в сумме 1218540,0 тыс. рублей, или 60,9%, финансовая помощь из федерального бюджета - в сумме 782773,0 тыс. рублей, или 39,1 процента. Профицит бюджета установлен в сумме 24179,0 тыс. рублей.

Исполнение доходной части уточненного бюджета города составило 1608658,0 тыс. рублей, или 80,4% (114,1% к первоначальным показателям). Собственные доходы исполнены в сумме 825885,0 тыс. рублей, или 51,3% в общих доходах бюджета города, в том числе по налогам, сборам и другим обязательным платежам - 793847,0 тыс. рублей, или 96,1%, по неналоговым доходам - 32038,0 тыс. рублей, или 3,9% к собственным доходам бюджета. Налоговые доходы бюджета города были сформированы в основном за счет налогов на прибыль, удельный вес которых составил 29,1%, а также прочих налогов, пошлин и сборов (10,7% в доходах бюджета города).

Финансовая помощь из федерального бюджета в объеме доходов бюджета составила 782773,0 тыс. рублей, или 48,7%, в том числе дотации - 498773,0 тыс. рублей, субвенции на отселение - 10000,0 тыс. рублей, на капитальные вложения - 150000,0 тыс. рублей и на реализацию программы развития ЗАТО - 124000,0 тыс. рублей.

Невыполнение плановых назначений по собственным доходам произошло за счет уменьшения поступлений доходов по налогу на прибыль предприятий на 403,0 млн. рублей. По данным администрации города, причинами снижения налога на прибыль явились следующие обстоятельства:

- изменение условий работы ФГУП "Сибирский химический комбинат" по экспортным контрактам. Ранее комбинат работал по прямым контрактам, выплачивая АО "Техснабэкспорт" за комиссионные услуги 1-1,5 % от общего объема. В 2001 году с АО

“Техснабэкспорт” заключен договор, по которому расчеты с иными фирмами осуществляются через указанную организацию, а ФГУП “Сибирский химический комбинат” получает выручку за реализованную продукцию в рублях по внутренним ценам;

- возмещение из бюджета города 105,9 млн. рублей ФГУП “Сибирский химический комбинат” на основании дополнительных расчетов за 1999-2000 годы в части применения предприятием льготы при исчислении налога на прибыль на сумму финансирования капитальных вложений.

Расходы бюджета города исполнены в сумме 1615276,0 тыс. рублей, или 81,7 % к уточненному бюджету (108,0 % к первоначальным показателям). Собственные доходы бюджета и дотации из федерального бюджета направлены на финансирование местного самоуправления (84,2 %), правоохранительной деятельности (72,9 %), сельского хозяйства (72,3 %), транспорта и дорожного хозяйства (93,4 %), жилищно-коммунального хозяйства (88,3 %), предупреждение и ликвидацию чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий (82,8 %), охрану окружающей среды (82,7 %), образования (80,4 %), культуры и искусства (80,1 %), средств массовой информации (81,1 %), здравоохранения и физической культуры (68,7 %), социальной политики (67,8 %) и прочих расходов (178,5 %). Расходы на капитальные вложения составили 228409,0 тыс. рублей, удельный вес в общих расходах 14,1 процента.

Динамика исполнения расходной части бюджета города представлена в таблице:

Функциональная классификация	Утвержденный бюджет	Уточненный бюджет	Исполнение бюджета	Процент исполнения к графе 2	Процент исполнения к графе 3	(тыс. руб.)
						Удельный вес к расходам
1	2	3	4	5	6	7
Местное самоуправление	70293,0	110525,0	93050,0	132,4	84,2	5,8
Судебная власть (нотар. контора)	494,0	0,0	- 4,0	0,0	0,0	0,0
Правоохранит. деятельность	47592,0	50759,0	37001,0	77,7	72,9	2,3
Промышленность, строительство	0,0	0,0	- 4,0	0,0	0,0	0,0
Сельское хозяйство	8732,0	9782,0	7073,0	81,0	72,3	0,4
Охрана окружающей среды	732,0	4728,0	3908,0	533,9	82,7	0,2
Транспорт, дор. хозяйство, связь	86748,0	74111,0	69217,0	79,8	93,4	4,3
Жил.-коммунальное хозяйство	422527,0	640799,0	566080,0	134,0	88,3	35,0
Предупр. и ликвидац. ЧС и СБ	0,0	3291,0	2725,0	0,0	82,8	0,2
Образование	430412,0	543768,0	437384,0	101,6	80,4	27,1
Культура, искусство	35651,0	43079,0	34499,0	96,8	80,1	2,1
Средства массовой информации	2594,0	3787,0	3070,0	118,3	81,1	0,2
Здравоохранение и физ. культура	281859,0	325367,0	223576,0	79,3	68,7	13,8
Социальная политика	78338,0	89722,0	60867,0	77,7	67,8	3,8
Прочие расходы	28427,0	33071,0	59021,0	207,6	178,5	3,7
Бюджетные ссуды		44345,0	17813,0	0,0	40,2	1,1
Территор. экологич. фонд	1307,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Всего расходов в том числе:	1495706,0	1977134,0	1615276,0	108,0	81,7	100,0
Капитальный ремонт		66246,0	50732,0	0,0	76,6	3,1
Капитальное строительство		211991,0	177677,0		83,8	11,0

Наибольший удельный вес составили расходы бюджета города на жилищно-коммунальное хозяйство 35,0 %, образование 27,1 %, здравоохранение и физическую культуру 13,8 процента.

Утвержден перечень защищенных статей текущих расходов бюджета, подлежащих финансированию в первоочередном порядке, - заработная плата (денежное довольствие), единый социальный налог, стипендии, приобретение медикаментов и перевязочных средств, продуктов питания, ежемесячное пособие на детей, социальные выплаты. Финансирование защищенных статей составило 627612,5 тыс. рублей, или 38,9 % от

общих расходов бюджета города, исполнение составило 83,9 % от уточненных плановых назначений.

(тыс. руб.)

Наименование	План	Исполнение	Процент исполнения
Заработная плата (денежное довольствие)	407664,4	373751,0	91,7
Единый социальный налог	139871,6	123156,1	88,0
Стипендии	753,6	603,3	80,1
Приобретение медикаментов и перевязочных средств	42076,9	29420,7	69,9
Приобретение продуктов питания	85000,6	54184,4	63,7
Ежемесячное пособие на детей	29600,0	13400,0	45,3
Социальные выплаты	42630,0	33097,0	77,6
Всего	747597,1	627612,5	83,9

На конец отчетного периода просроченная задолженность муниципальных бюджетных учреждений составила: дебиторская - 1,0 тыс. рублей, кредиторская - 26,3 тыс. рублей.

На момент окончания проверки бюджет города на 2002 год не утвержден. Решениями Собрания от 20 декабря 2001 года №№ 14/1 и 14/3 проект бюджета города на 2002 год отклонен и направлен в администрацию на доработку. Одновременно приняты плановые показатели бюджета города на 2002 год.

В соответствии со статьей 190 Кодекса до утверждения и вступления в силу решения о бюджете ЗАТО Северск на 2002 год распоряжением главы администрации города от 11 января 2002 года № 30 введено временное управление бюджетом города на 2002 год. Финансирование текущих расходов по сметам бюджетных учреждений и предприятий осуществляется в размере не более 1/4 ассигнований в расчете на квартал (не более 1/12 в расчете на месяц) по соответствующим разделам функциональной и ведомственной классификации текущих расходов бюджета 2001 года.

Прогнозные назначения доходов бюджета на январь 2002 года определены в сумме 152500,0 тыс. рублей. Фактическое поступление доходов составило 86806,0 тыс. рублей, в том числе дотация на текущие расходы из федерального бюджета - 40806,0 тыс. рублей, или 47,0 процента. Свободный остаток бюджетных средств на 1 января 2002 года составил 18447,0 тыс. рублей.

Расходы бюджета за январь произведены в сумме 119085,0 тыс. рублей. Дефицит бюджета составил 29324,0 тыс. рублей, покрытие которого произведено за счет кредита, полученного администрацией города в ОАО "Томскпромстройбанк" по кредитному договору № 460. Кредит предоставлен в сумме 25000,0 тыс. рублей для покрытия кассового разрыва под 28,0 % годовых со сроком возврата 4 марта 2002 года. Средства направлены на частичное погашение задолженности по заработной плате и кредиторской задолженности ФГУП "Сибирский химический комбинат" за поставленную тепловую энергию для населения города.

Средства местного бюджета в сумме 119085,0 тыс. рублей в разрезе экономической классификации направлены на текущие расходы, в том числе на заработную плату с начислениями - 35014,0 тыс. рублей, медикаменты - 2147,0 тыс. рублей, питание - 2989,0 тыс. рублей, оплату услуг связи - 565,0 тыс. рублей, субсидии на покрытие убытков организаций - 60853,0 тыс. рублей (из них на содержание жилищного фонда - 4853,0 тыс. рублей и расходы по усредненному тарифу на тепло- электроэнергию - 56000,0 тыс. рублей) и прочие расходы - 17517,0 тыс. рублей. На капитальный ремонт жилищного фонда использовано 1330,0 тыс. рублей.

Решениями Собрания от 23 июля 1998 года №№ 23/4 и 23/5 и от 22 октября 1998 года № 26/2 были утверждены положения о внебюджетных фондах администрации города: "Фонд развития территории", "Фонд поддержки малого бизнеса и предпринимательства" и фонд "Правопорядок". Указанные фонды были созданы в соответствии с Законом Российской Федерации от 15 апреля 1993 года № 4807-1 "Об основах бюджетных прав и

прав по формированию и использованию внебюджетных фондов представительных и исполнительных органов государственной власти республик в составе Российской Федерации, автономной области, автономных округов, краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга, органов местного самоуправления”, который утратил силу с 1 января 2000 года в связи с введением в действие Кодекса. Существование и функционирование названных фондов в 2001 году не соответствует требованиям статей 10, 14 и 32 Кодекса. Единственной формой образования и расходования денежных средств, предназначенных для обеспечения задач и функций, отнесенных к предметам ведения местного самоуправления, является местный бюджет. Третий уровень бюджетной системы Российской Федерации - местные бюджеты - не предусматривает возможность создания внебюджетных фондов. Все муниципальные расходы подлежат финансированию за счет бюджетных средств. Все доходы и расходы местного бюджета подлежат отражению в бюджете в обязательном порядке и в полном объеме.

Средства внебюджетных фондов использовались в соответствии с целями предусмотренными положениями. Доходы по внебюджетным фондам за 6 месяцев 2001 года составили 198,3 тыс. рублей и остаток на 1 января 2001 года - 1910,3 тыс. рублей и по расходам - 616,5 тыс. рублей, за счет возврата ранее выданных кредитов, отражаемых в расходах со знаком минус.

Решением Собрании от 5 июля 2001 года № 5/1 признаны утратившими силу ранее принятые решения об утверждении положений о внебюджетных фондах. Средства внебюджетных фондов с 1 июля 2001 года консолидированы в бюджет города и утверждена корректировка бюджета с учетом консолидации средств внебюджетных фондов в сумме 4299,0 тыс. рублей в бюджет города.

Постановлением главы администрации города от 23 февраля 1998 года № 328 утверждено “Положение о порядке формирования и расходования резервного фонда по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий в ЗАТО г. Северск”. Ассигнования на создание резервного фонда предусматривались ежегодно в бюджете города в размере 0,1% от расходной части бюджета города по коду прочих расходов. В 2001 году расходы по резервному фонду составили 208,6 тыс. рублей, в том числе на ликвидацию взрывного устройства, обнаруженного в жилом квартале, - 8,4 тыс. рублей, демеркуризацию загрязненного ртутью участка у жилого дома - 109,2 тыс. рублей и разборку рухнувшего строения (бывшая территория ракетной части) - 91,0 тыс. рублей. Положение о резервном фонде не приведено в соответствие с требованиями статьи 81 Кодекса.

По данным Инспекции Министерства Российской Федерации по налогам и сборам по ЗАТО Северск Томской области, в городе зарегистрировано 1492 юридических лица. Недоимка по лицевым счетам налогоплательщиков, зарегистрированных на территории ЗАТО, в бюджет города составила 52967,7 тыс. рублей, или 6,4% к поступлению доходов в местный бюджет. Анализ динамики недоимки на 1 января 2002 года свидетельствует, что наиболее крупные недоимки по платежам в местный бюджет у ФГУП “Сибирский химический комбинат” - 8484,8 тыс. рублей, или 16,0%, МУП “Комбинат благоустройства” - 1531,6 тыс. рублей, или 2,9%, ООО “Сибтранс” - 630,7 тыс. рублей, или 1,2%, МУП “Горспецавтотранс” - 701,6 тыс. рублей, или 1,3% от общей суммы недоимки.

На основании решений Собрании от 23 ноября 2000 года №№ 61/4 и 61/5, от 21 декабря 2000 года № 63/1 для налогоплательщиков, зарегистрированных в городе, были утверждены дополнительные льготы по сбору на нужды образовательных учреждений, земельному налогу и налогу на имущество предприятий на период с 1 января по 31 декабря 2001 года. За 9 месяцев 2001 года дополнительные льготы по уплате налогов и сборов в бюджет города предоставлены на общую сумму 3501,3 тыс. рублей.

В соответствии со статьями 63 и 64 Налогового кодекса Российской Федерации и статьей 52 Федерального закона “О федеральном бюджете на 2001 год” на основании постановления главы администрации ЗАТО Северск от 19 января 2001 года № 86 “О порядке предоставления отсрочек или рассрочек по уплате налогов и сборов в бюджет ЗАТО Северск в 2001 году” отдельным предприятиям и учреждениям города предоставлялись отсрочки по уплате налогов и сборов, поступающих в местный бюджет. Отсрочки предоставлены по налогу на прибыль предприятий - на сумму 57492,0 тыс. рублей, по налогу на имущество предприятий - на сумму 13615,7 тыс. рублей, по налогу на пользователей автомобильных дорог - на сумму 33542,7 тыс. рублей, по сбору на нужды образовательных учреждений - на сумму 3191,8 тыс. рублей, по сбору за уборку территории - на сумму 141,3 тыс. рублей, по налогу на владельцев транспортных средств - на сумму 3468,4 тыс. рублей, по земельному налогу - на сумму 24,8 тыс. рублей, плате за недра - на сумму 1250,3 тыс. рублей, отчислениям на ВСМБ - на сумму 54,1 тыс. рублей и по акцизам на пиво - на сумму 131,7 тыс. рублей, а всего - на общую сумму 112912,8 тыс. рублей. По истечении периода действия отсрочки платежи внесены в бюджет города.

В нарушение статьи 87 Кодекса за счет бюджетных средств города по коду прочие расходы была оказана финансовая помощь отдельным учреждениям, финансируемым из бюджетов других уровней. Незаконные расходы составили 2676,7 тыс. рублей, в том числе по ФСПП России Управление по Томской области - 230,0 тыс. рублей, Инспекции МНС России по г. Северску - 1200,0 тыс. рублей, финансово-хозяйственному управлению областной администрации - 830,0 тыс. рублей, ОПК-351 - 150,0 тыс. рублей, Государственной инспекции по маломерным судам Томской области - 87,0 тыс. рублей, войсковой части 3478 - 45,0 тыс. рублей, и с баланса ЗАТО безвозмездно переданы материальные ценности на общую сумму 134,7 тыс. рублей учреждениям и организациям, не являющимся бюджетополучателями средств местного бюджета.

Бюджетная ссуда была предоставлена МУП “Северскторгобслуживание” в сумме 1300,0 тыс. рублей со сроком погашения до 23 июля 2002 года на финансовое оздоровление и реализацию второго этапа инвестиционного проекта по развитию основной деятельности.

Администрация города привлекала кредиты. Финансовым управлением администрации города с АК Сбербанк России был заключен договор от 29 мая 2001 года № 23 о предоставлении кредита в сумме 25000,0 тыс. рублей для финансирования текущих расходов бюджета на срок по 28 декабря 2001 года под 18% годовых. Указанные средства направлены на финансирование летней оздоровительной кампании для детей и выплату отпускных работникам образовательных учреждений. За пользование кредитом уплачены проценты в сумме 2934,2 тыс. рублей.

Границы закрытого административно-территориального образования Северск Томской области утверждены Указом Президента Российской Федерации от 17 марта 1997 года № 237.

Администрацией Томской области принято постановление от 22 мая 1997 года № 145, которым утвержден план мероприятий по проведению комплекса работ по установлению границ на местности и установлению особенностей землепользования в ЗАТО Северск. Мероприятия по установлению границ ЗАТО на местности выполнены в полном объеме. Постановлением главы администрации Томской области от 29 августа 1997 года № 271 утверждены установленные в натуре границы ЗАТО общей площадью 48,6 тыс. га. Однако предусмотренное постановлением соглашение между администрациями Томской области и г. Северска в сфере владения, пользования и распоряжения земельными и лесными ресурсами на территории ЗАТО Северск не заключено. Срок исполнения данного мероприятия истек 1 октября 1997 года.

На 1 января 2001 года передача объектов социальной сферы и жилищного фонда в муниципальную собственность завершена. Общая площадь муниципального жилищного фонда составила 2144,6 тыс. кв. метров. Мощность водозаборных сооружений составляет 58,2 тыс. куб. метров в сутки, эксплуатируется 56 артезианских скважин, протяженность водопроводных сетей – 230 км. В 2001 году потребителям отпущено 16,4 млн. куб. метров воды, в том числе населению города - 9,1 млн. куб. метров, или 55,5 процента. Мощность канализационных сооружений составляет 80,1 тыс. куб. метров в сутки, протяженность канализационных сетей - 183,6 км, ливневой канализации - 72 км. Основные средства водоснабжающей организации города имеют износ свыше 50 процентов. Теплоснабжение города обеспечивают два источника ТЭЦ и АЭС. Отпущено тепла 11324,9 тыс. Гкал, в том числе населению города - 1040,9 тыс. Гкал, или 9,2 процента. Протяженность уличных сетей в 2-х трубном исполнении - 160,8 км. Жилищно-коммунальное хозяйство города имеет электрохозяйство, которое осуществляет снабжение электроэнергией промышленных предприятий, бюджетных учреждений и населения города. Отпущено электроэнергии 217526,2 тыс. квт/час, в том числе населению города - 106245,4 тыс. квт/час, или 48,8 процента. Установлено 5630 световых точек. Расходы на содержание жилищно-коммунального хозяйства города составили 566080,0 тыс. рублей, или 35,0% в расходах бюджета города, профинансированы на 88,3% к уточненному бюджету.

Бюджетное финансирование предприятий ЖКХ города является основным источником, составляет более 60 % и осуществляется по следующим видам расходов: содержание и эксплуатация муниципального жилищного фонда; субсидии по оплате жилья и коммунальных услуг; капитальный ремонт жилищного фонда; содержание дорог, благоустройство и озеленение территории города; возмещение убытков от реализации услуг населению по тепло- и электроснабжению.

Финансирование жилищно-коммунального хозяйства города по отдельным видам расходов представлено в таблице:

Виды расходов ЖКХ	2001 г. (план)	2001 г. (факт)	(тыс. руб.)
			Процент выполнения
Содержание жилищного фонда города	97250,0	97227,0	99,0
Содержание жилищного фонда поселка	5626,0	4580,0	81,4
Субсидии на оплату жилья и коммунальных услуг	225,0	25,0	11,1
Капитальный ремонт жилищного фонда	38296,0	33890,0	88,5
Капитальный ремонт нежилых помещений	1634,0	1630,0	99,8
Возмещение разницы в тарифе на теплоэнергию	193848,0	163843,0	84,5
Льготы за проживание в 30-км зоне по теплоэнергии	17880,0	17880,0	100,0
Возмещение разницы в тарифе на электроэнергию	16665,0	13343,0	80,0
Льготы за проживание в 30-км зоне по электроэнергии	18837,0	18837,0	100,0
Возмещение разницы в тарифе по электроэнергии АОЗТ “Сибирское”	46,0	31,0	67,4
Возмещение разницы в тарифе на водоснабжение	1975,0	1600,0	81,0
Возмещение разницы в тарифе на водоотведение	458,0	370,0	80,8
Благоустройство города	93118,0	78381,0	84,2
Всего	485848,0	431637,0	88,8

Уровень платежей граждан по услугам ЖКХ к уровню затрат на содержание, эксплуатацию жилищного фонда и коммунальных услуг составил 17,0%, что не соответствует требованиям Указа Президента Российской Федерации “О реформе жилищно-коммунального хозяйства в Российской Федерации” от 28 апреля 1997 года № 425 (в редакции от 27 мая 1997 года № 528) и постановлению Правительства Российской Федерации от 15 декабря 2000 года № 965 “О федеральных стандартах перехода на новую систему оплаты жилья и коммунальных услуг на 2000-2001 годы”. Полная стоимость предоставленных жилищно-коммунальных услуг в расчете на 1 кв. метр составляла

22,37 рубля, население оплачивало 3,78 рубля. Ставка платы за содержание и обслуживание жилья для населения составляла 4,0%, уровень платежей населения за тепловую энергию - 11,0% от экономически обоснованных тарифов. Субсидии малообеспеченным гражданам на оплату жилья и коммунальных услуг начислены 29 семьям и составили 25,0 тыс. рублей. Установленный уровень платежей населения ЗАТО за жилищно-коммунальные услуги компенсирован расходами бюджета на возмещение разницы в тарифах по коммунальным услугам и выплатой льгот на общую сумму 215904,0 тыс. рублей, или 13,3% расходов бюджета города.

Собранием принято решение от 24 января 2002 года № 16/6 “Об утверждении ставок платы за содержание и текущий ремонт жилищного фонда ЗАТО Северск”, в соответствии с которым уровень платежей населения за содержание и обслуживание жилья составит 85 процентов. Постановлением главы администрации города от 20 февраля 2001 года № 338 утвержден план реформирования жилищно-коммунального хозяйства ЗАТО Северск.

Расходы жилищно-коммунального хозяйства города по капитальным вложениям и текущим расходам составили 134453,0 тыс. рублей, или 86,8%, в том числе:

Расходы бюджет	2001 г. (план)	2001 г. (факт)
Капитальные вложения жилищного фонда города за счет субвенции	37072,0	37072,0
Капитальные вложения жилищного фонда города за счет местного бюджета	25702,0	7887,0
Капитальные вложения жилищного фонда поселка за счет субвенции	3203,0	3203,0
Капитальные вложения объектов коммунального хозяйства за счет субвенции	62725,0	62725,0
Капитальные вложения объектов коммунального хозяйства за счет местного бюджета	0,0	-115,0
Финансовая помощь обществам садоводов-любителей	4958,0	3890,0
Бюро технической инвентаризации	602,0	410,0
Субсидии на приобретение или строительство жилья	20689,0	19381,0
Всего	154951,0	134453,0

В нарушение статьи 87 Кодекса, предусматривающей функциональные виды расходов, финансируемые исключительно из местного бюджета, по разделу “Жилищно-коммунальное хозяйство” была оказана финансовая помощь на общую сумму 3890,0 тыс. рублей обществам садоводов-любителей “Сосновка”, “Семилужки”, “Планета”, “Виленский” на строительство ЛЭП, пожарного водоема, дорог, водопроводов, полигона для захоронения отходов.

На основании статьи 7 Закона Российской Федерации “О закрытом административно-территориальном образовании” и постановления Правительства Российской Федерации от 11 января 2001 года № 23 “Об обеспечении жильем граждан, переезжающих из закрытых административно-территориальных образований на новое место жительства, или выплате компенсаций этим гражданам” администрация города в 2001 году осуществляла мероприятия по отселению граждан, утративших служебную связь с предприятием, расположенным в закрытом административно-территориальном образовании, проживание на территории которого ограничивается условиями особого режима безопасного функционирования, и не имеющих жилья за пределами этого ЗАТО.

Постановлением главы администрации города от 7 марта 2001 года № 419 утверждено “Положение об обеспечении жильем граждан, переезжающих из ЗАТО Северск на новое место жительства, или выплаты компенсации этим гражданам”, согласованное с Минатомом России от 30 мая 2001 года № 20/1271.

На учете по переселению из ЗАТО на 1 января 2001 года состояло 116 семей, на 1 января 2002 года - 111 семей. Отселено в отчетном периоде 9 семей по ранее заключенным договорам о долевом участии в строительстве жилья. За площадь, превышающую установленную социальную норму, гражданами при получении жилья произведены доплаты в бюджет города на сумму 138,3 тыс. рублей.

В нарушение пункта 7 постановления Правительства Российской Федерации от 11 января 2001 года № 23 за счет субвенции из федерального бюджета произведена оплата стоимости проезда и провоза домашнего имущества 9 семьям на общую сумму 28,6 тыс. рублей, что является нецелевым использованием средств федерального бюджета. Указанные расходы подлежат оплате за счет средств местного бюджета.

Обеспечение жильем граждан, переезжающих из ЗАТО, за счет средств федерального бюджета осуществлялось в форме долевого участия в строительстве жилья и выплаты гражданам субсидий на приобретение жилья. Денежная компенсация за передаваемое в муниципальную собственность жилье, находящееся у граждан на праве собственности, не выплачивалась. Средства местного бюджета на указанные цели не использовались.

Субвенция из федерального бюджета в 2001 году на отселение выделена бюджету города в размере 10000,0 тыс. рублей. Общая сумма кассовых расходов на переселение граждан из ЗАТО за счет субвенции из федерального бюджета в 2001 году составила 9311,0 тыс. рублей, или 93,1 процента.

По договору инвестирования строительства жилого помещения семье Э.Ю. Игнатьевой в г. Балашихе Московской области от 25 декабря 2000 года произведена доплата в сумме 139,3 тыс. рублей. Согласно акту приема-передачи от 24 мая 2001 года трехкомнатная квартира, общей площадью 64,1 кв. метра, получена администрацией города и по передаточному акту от 30 мая 2001 года передана семье Э.Ю. Игнатьевой.

В соответствии с пунктом 4 постановления главы администрации города от 7 марта 2001 года № 419 “О порядке обеспечения жильем граждан, переезжающих из ЗАТО Северск на новое место жительства, или выплате компенсации этим гражданам” граждане, желающие выехать из ЗАТО, могут получить субсидию на строительство или приобретение жилья по новому месту жительства. Однако порядок выплаты субсидии не установлен. Субсидии на общую сумму 9281,4 тыс. рублей на приобретение жилья в г. Москве выплачены 13 семьям. В нарушение порядка учета граждан, имеющих право на обеспечение жильем по новому месту жительства, 9 семей, получивших субсидии на общую сумму 5709,6 тыс. рублей, не были зарегистрированы в утвержденных на 2001 год списках. Вместе с тем не обеспечены жильем семьи, поставленные на учет по переселению из ЗАТО с 1995 года, в том числе имеющие право на первоочередное обеспечение жильем.

Порядок выплаты субсидий наличными деньгами не соответствует требованиям пункта 10 постановления Правительства Российской Федерации от 3 августа 1996 года № 937 в редакции от 20 августа 2001 года № 594 “О предоставлении гражданам Российской Федерации, нуждающимся в улучшении жилищных условий, безвозмездной субсидии на строительство или приобретение жилья”, предусматривающего, что право гражданина на получение субсидии удостоверяется свидетельством о предоставлении безвозмездной субсидии. Свидетельство является подтверждением того, что продавцу или застройщику жилья будет в установленном порядке перечислена предоставленная гражданину субсидия.

Обеспечение жильем граждан, переезжающих из ЗАТО на новое место жительства, осуществляется за счет субвенции из федерального бюджета органом местного самоуправления ЗАТО - собственником приобретаемого жилья, которым впоследствии обеспечиваются переезжающие граждане.

Выплата гражданам субсидии наличными деньгами при отсутствии данных о заключении конкретных договоров с застройщиком или продавцом о строительстве или приобретении жилья в г. Москве не является обеспечением их реальным жильем. Администрация города не располагает данными о регионе и факте приобретения жилья гражданами, получившими субсидии. Предоставленные 13 семьям субсидии по суще-

ству являются выплатой денежной компенсации, которая произведена с нарушением пункта 6 постановления Правительства Российской Федерации от 11 января 2001 года № 23. Денежная компенсация выплачивается за передаваемое в муниципальную собственность жилье, находящееся у граждан на праве собственности, исходя из стоимости 1 кв. метра жилья в субъекте Российской Федерации, где расположено закрытое административно-территориальное образование. Согласно постановлению Госстроя России от 31 августа 2001 года № 106 стоимость 1 кв. метра в Томской области составляла 5,7 тыс. рублей. Общая площадь, переданного в муниципальную собственность жилья, составила 653,6 кв. метра, а его стоимость - 3725,5 тыс. рублей. Субсидии были выплачены, исходя из стоимости 1 кв. метра жилья в г. Москве - 12,2 тыс. рублей, на общую сумму 9281,4 тыс. рублей. Незаконные расходы составили 5555,9 тыс. рублей (разница между денежной компенсацией 3725,5 тыс. рублей и субсидиями 9281,4 тыс. рублей).

Дебиторская задолженность по заключенным в 2000 году договорам на строительство жилья для переселения граждан, переезжающих из ЗАТО, на 1 января 2001 года составила 11549,7 тыс. рублей с переходящим остатком на 1 января 2002 года в сумме 8653,6 тыс. рублей. Сроки исполнения подрядчиками договорных обязательств и ввода жилья истекли в III-IV кварталах 2000 года. Администрация города не осуществляла должный контроль за исполнением договоров и погашением дебиторской задолженности.

Освоение капитальных вложений осуществлялось Управлением капитального строительства администрации города (УКС). Расходы местного бюджета на капитальные вложения в основные фонды составили 242922,0 тыс. рублей, в том числе капитальное строительство (код 240200) - 177677,0 тыс. рублей, капитальный ремонт - 50732,0 тыс. рублей и приобретение оборудования длительного пользования - 14513,0 тыс. рублей. Субвенции из федерального бюджета на капитальные вложения в сумме 150000,0 тыс. рублей направлены на капитальное строительство.

Согласно уточненному титульному списку капитального строительства на 2001 год, утвержденному главой администрации города 19 ноября 2001 года, капитальное строительство за счет субвенции из федерального бюджета осуществлялось в 4 отраслях на 23 объектах. Капитальные вложения в жилищное строительство составили 40275,0 тыс. рублей, коммунальное строительство - 62725,0 тыс. рублей, правоохранительную деятельность - 2000,0 тыс. рублей и здравоохранение - 45000,0 тыс. рублей.

Анализ освоения капитальных вложений за счет субвенции из федерального бюджета свидетельствует, что финансирование по 12 объектам превышает стоимость объема выполненных работ. По отчетным данным (формы 2-в, 2-кв и 3-кв) стоимость выполненных работ составила 57671,0 тыс. рублей, а оплата произведена на сумму 120739,0 тыс. рублей. Отклонения составили 63068,0 тыс. рублей, в том числе по объектам:

(тыс. руб.)

Наименование объекта	Выполнение	Финансирование	Отклонение	Задолженность	
				дебет	Кредит
Жилой дом 46/10	8413,0	8852,0	+439,0	0,0	1937,0
Жилой дом п. Самусь 104 кв.	2693,0	3203,0	+510,0	511,0	0,0
Бурение 7-ми артезианских скважин	75,0	1322,0	+1247,0	820,0	0,0
Бурение 4-х скважин	4985,0	5753,0	+768,0	144,0	0,0
Очистные сооружения города	19494,0	22500,0	+3006,0	3006,0	596,0
ЖЭК КВ 17 благоустройство	2971,0	5568,0	+2597,0	1987,0	0,0
Инженерные сети 10 мкр.	1718,0	2550,0	+832,0	396,0	0,0
Профилакторий на 100 автобусов	7204,0	22500,0	+15296,0	11611,0	0,0
Центральный тепловой пункт 99/10	582,0	2532,0	+1950,0	0,0	0,0
Детский санаторий	6587,0	22500,0	+15913,0	0,0	0,0
Роддом	2333,0	22500,0	+20167,0	18759,0	0,0
Благоустройство ж/д 22/10	616,0	959,0	+343,0	0,0	0,0
Всего	57671,0	120739,0	+63068,0	37234,0	2533,0

На предоплату строительно-монтажных работ по дополнительным соглашениям к договорам и приобретение товарно-материальных ценностей использовано 42010,0 тыс. рублей.

Нецелевые расходы субвенции из федерального бюджета составили 21058,0 тыс. рублей, использованные на погашение кредиторской задолженности и оплату строительно-монтажных работ по другим объектам, финансируемым за счет иных источников. По разделу “Жилищно-коммунальное строительство” нецелевые расходы составили 4054,0 тыс. рублей, в том числе погашение кредиторской задолженности по иным объектам - 1236,0 тыс. рублей, оплата строительно-монтажных работ по напорному коллектору канализационно-напорной станции - 2218,0 тыс. рублей и теплоснабжению п. Иглаково - 600,0 тыс. рублей. По разделу “Здравоохранение” нецелевые расходы составили 17004,0 тыс. рублей, в том числе оплата строительно-монтажных работ по больнице в п. Самусь - 16081,0 тыс. рублей и погашение кредиторской задолженности по поликлинике - 923,0 тыс. рублей.

Приемка работ от подрядчиков производилась по актам выполненных работ формы 2-в, 2-кв. Расчёты с подрядчиками осуществлялись с применением коэффициентов, рассчитанных индексным методом определения стоимости строительно-монтажных работ. Расчет индекса производился подрядчиками и согласовывался с заказчиком на весь объект или на определенный вид работ, без согласования с региональным центром ценообразования.

На 1 января 2002 года по капитальным вложениям кредиторская задолженность за выполненные работы составила 36641,0 тыс. рублей, дебиторская - 37302,0 тыс. рублей.

Согласно решению Собрания от 21 декабря 2000 года № 63/3 “Об утверждении бюджета и внебюджетных фондов ЗАТО г. Северск на 2001 год” и уточненному титульному списку капитального строительства на 2001 год в бюджете города за счет субвенции из федерального бюджета не были предусмотрены расходы на капитальное строительство учреждений образования. Вместе с тем, на счет УКС администрации города было перечислено 19900,0 тыс. рублей на строительство здания школы. Согласно реестрам, произведенные расходы отражены по разделу/подразделу 1400 “Образование”, целевой статье 313 “Государственные капитальные вложения”, виду расходов 198 “Государственные капитальные вложения на безвозвратной основе”, коду экономической классификации 240230 “Строительство объектов производственного назначения, исключая жилищное строительство”. Согласно акту проверки КРУ Минфина России в Томской области от 13 сентября 2001 года использование субвенции из федерального бюджета на финансирование капитального строительства учреждений образования признано нецелевым. Решением Собрания от 13 ноября 2001 года № 11/1 в бюджет города внесены изменения. Расходы на капитальное строительство объектов образования скорректированы за счет средств местного бюджета в счет увеличения поступлений по налогу на доходы с физических лиц. В январе 2002 году субвенция на капитальные вложения из федерального бюджета не выделялась.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 7 сентября 2001 года № 666 утверждена “Программа развития закрытых административно-территориальных образований на 2001-2004 годы”.

Программа развития ЗАТО Северск объединяет совокупность мероприятий, направленных на социально-экономическое развитие города, в том числе на создание новых производств и стабилизацию развития действующих предприятий, жилищную политику, поддержку систем жилищно-коммунального и транспортного хозяйства и создание единой информационной среды ЗАТО. В 2001 году за счет субвенции из феде-

рального бюджета предусмотрено выполнение 12 мероприятий, финансирование которых в IV квартале составило 124000,0 тыс. рублей.

Для реализации мероприятий программы по развитию промышленности и поддержке развития малого предпринимательства администрацией города были выданы бюджетные кредиты на общую сумму 75500,0 тыс. рублей на возвратной и возмездной основе под 6,25% годовых, или 1/4 ставки рефинансирования Центробанка России ФГУП “Сибирский химический комбинат” и 14 юридическим лицам, не являющимся государственными или муниципальными предприятиями.

На выполнение мероприятий программы по жилищной политике и созданию единой информационной среды ЗАТО администрация города предоставила беспроцентные бюджетные кредиты муниципальным унитарным предприятиям на общую сумму 17500,0 тыс. рублей.

Финансирование мероприятий программы по развитию инженерной инфраструктуры города в счет субвенции из федерального бюджета МУП “Северский водоканал” и “Самусь ЖКХ” составило 31000,0 тыс. рублей.

ФГУП “Сибхимкомбинат”, ЗАО НПО “Редкоземельные металлы”, ООО “Полиплен”, ООО “Северский стекольный завод” и МУП “Агентство по жилищному кредитованию” предоставление кредитов осуществлялось под очередные этапы ранее финансируемых проектов.

Отбор исполнителей работ (услуг) и поставщиков продукции для реализации мероприятий по поддержке развития малого предпринимательства города осуществлялся на конкурсной основе в соответствии с положением “Об открытом конкурсе инвестиционных проектов малого предпринимательства”, утвержденным постановлением главы администрации города от 19 сентября 2001 года № 2309. Решением Комиссии по рассмотрению инвестиционных проектов от 7 декабря 2001 года № 39, утвержденным главой администрации города 14 декабря 2001 года, бюджетные кредиты за счет субвенции из федерального бюджета на финансирование программы развития ЗАТО Северск были предоставлены 9 хозяйственным обществам из 14 участников конкурса.

ООО “Кроун”, получившее бюджетный кредит по договору от 20 декабря 2001 года № 10, не выполнило обязательства по уплате процентов за пользование кредитом в сумме 5,3 тыс. рублей в январе 2002 года.

На 20 февраля 2002 года остаток не освоенных средств, выделенных на реализацию программы, составил 23811,3 тыс. рублей, или 19,2%, по 3 мероприятиям, в том числе:

- ФГУП “Сибирский химический комбинат” предоставлен бюджетный кредит в сумме 10000,0 тыс. рублей на реализацию инвестиционного проекта “Открытие цеха нестандартизированного оборудования на ремонтно-механическом заводе СХК”. В январе 2002 года объем выполненных строительно-монтажных работ составил 2090,0 тыс. рублей и приобретено оборудования на сумму 30,0 тыс. рублей. Остаток неосвоенных средств составил 7880,0 тыс. рублей. Согласно графику реализации проекта, завершение строительно-монтажных работ и приобретение оборудования на сумму 7909,1 тыс. рублей было предусмотрено в III квартале 2002 года;

- МУП “Северский водоканал” предоставлен бюджетный кредит в сумме 10000,0 тыс. рублей для реализации инвестиционного проекта “Реконструкция сетей (строительство очистных сооружений)”. На выполнение проектирования и планирования ОС с немецкой фирмой “CUSS” заключен договор от 13 ноября 2001 года № 730-1 общей стоимостью 13728,3 тыс. рублей. 28 ноября 2001 года произведена оплата первого этапа проекта - строительно-техническое обзорное планирование в сумме 1165,0 тыс. рублей. Остаток не-

освоенных средств составил 8835,0 тыс. рублей. Договором предусмотрено четыре этапа проекта до 20 ноября 2002 года и поэтапная оплата выполненных работ;

- ООО “Полиплен” выдан бюджетный кредит в сумме 10000,0 тыс. рублей на реализацию инвестиционного проекта “Создание завода по производству изделий из пластмасс”. Произведены авансовые платежи в сумме 1275,4 тыс. рублей по контракту от 20 ноября 2001 года № 17341ДЕ555V, Германия, г. Демаг, за комплексное оборудование (термопластавтомат) стоимостью 6200,0 тыс. рублей и в сумме 1601,1 тыс. рублей по контракту № 20265 от 5 октября 2001 года, Германия, “Систек”, на поставку пресс-формы стоимостью 3800,0 тыс. рублей. Оплачен пробный материал полипропилен и красители на сумму 50,8 тыс. рублей по контракту от 5 октября 2001 года № 20265. Проценты за пользование кредитом и курсовая разница составили 4,7 тыс. рублей. Согласно выписке банка остаток средств на лицевом счете ООО “Полиплен” составил 7067,2 тыс. рублей. По условиям контрактов последующие платежи производятся после извещения о готовности оборудования к отгрузке.

Выборочно проверено использование бюджетного кредита, полученного ООО “Северский стекольный завод” по договору от 31 октября 2001 года № 5 в сумме 38700,0 тыс. рублей на создание производства стеклотары в п. Самусь.

Средства кредита использованы: на приобретение материалов, комплектующих и нестандартного оборудования - 3500,0 тыс. рублей (договор поставки от 12 октября 2001 года № 28/10/10-1-ПП с ЗАО “Проекттехмонтаж”), приобретение комплектующих для стеклопечи - 5000,0 тыс. рублей (договор поставки от 12 ноября 2001 года № 55 с ЗАО “АВС-АГ”), приобретение огнеупоров - 14200,0 тыс. рублей (договор поставки от 29 сентября 2001 года № 2/09-ПН с ООО “НПП промышленного машиностроения”), приобретение железобетонных плит - 4280,0 тыс. рублей (договор поставки от 27 ноября 2001 года № 64 с ЗАО “АВС-АГ”), выполнение работ по капитальному ремонту здания блока цехов - 1500,0 тыс. рублей (договор подряда от 25 июня 2001 года № 26-СП с ООО “Сибтехнокров”), выполнение работ по строительству стекольного корпуса и изготовлению металлоконструкций - 1900,0 тыс. рублей (договорам подряда от 23 июля 2001 года №№ 15/196-197 с ООО “Проммеханомонтаж”), выполнение работ по газификации котельной - 220,0 тыс. рублей (договор подряда от 31 октября 2001 года № 27 с ООО “Стройгаз”). Использование бюджетного кредита соответствует направлениям бизнес-плана проекта, за исключением 1500,0 тыс. рублей на выполнение работ по капитальному ремонту здания блока цехов по договору подряда от 25 июня 2001 года № 26-СП с ООО “Сибтехнокров”. В ходе проверки ООО “Северский стекольный завод” письмом от 26 февраля 2002 года № 76 обратилось в администрацию города с просьбой об уточнении бизнес-плана.

МУП “Самусь ЖКХ” на реализацию программного мероприятия строительство газопровода в п. Самусь за счет субвенции из федерального бюджета были выделены субсидии в сумме 21000,0 тыс. рублей. Использовано в соответствии с проектным назначением 20969,7 тыс. рублей, остаток на лицевом счете 30,3 тыс. рублей. Бюджетные средства направлены на оплату работ по строительству газопровода - 8324,0 тыс. рублей, доработку проектной документации - 226,0 тыс. рублей, приобретение газораспределительной станции - 3360,0 тыс. рублей, оборудования для котельной - 1052,0 тыс. рублей, кабельной продукции - 4000,2 тыс. рублей, труб - 3785,0 тыс. рублей, железобетонных плит - 42,0 тыс. рублей, кранов - 134,3 тыс. рублей, счетчиков газа - 29,4 тыс. рублей, обучение операторов котельной - 11,6 тыс. рублей, платежи в бюджет (лесные подати, земельный налог) - 3,0 тыс. рублей и услуги связи - 2,2 тыс. рублей.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 6 ноября 2001 года № 775 “О повышении тарифных ставок (окладов) Единой тарифной сетки по оплате труда работников организаций бюджетной сферы” утверждены тарифные коэффициенты Еди-

ной тарифной сетки по оплате труда работников организаций бюджетной сферы. Тарифные ставки (оклады) в разрезе бюджетных сфер повышены с 1 декабря 2001 года. Минфин России в IV квартале 2001 года увеличил дотацию из федерального бюджета на 25527,5 тыс. рублей, в том числе на оплату труда с начислениями на 10971,0 тыс. рублей. Дополнительная дотация использована на частичное возмещение расходов, в соответствии с указанным постановлением. Постановлением главы администрации от 16 февраля 2001 года № 283 были установлены увеличенные тарифные ставки (оклады) с 1 по 6 разряд.

Постановлением главы администрации города от 23 ноября 2001 года № 3000 “О повышении оплаты труда работников бюджетной сферы” установлены тарифная ставка (оклад) 1 разряда Единой тарифной сетки с учетом отраслевой надбавки в сумме 540 рублей и соотношение между тарифными ставками (окладами) первого и восемнадцатого разрядов ЕТС по оплате труда работников бюджетной сферы в размере 1 к 4,5 вместо 1 к 10,17. С 1 декабря 2001 года тарифные ставки (оклады) приведены в соответствие с постановлением Правительства Российской Федерации от 6 ноября 2001 года № 775, с учетом отраслевой надбавки (20,0%) на 43 рубля - по 13 разряду, на 139 рублей - по 14, на 253 рубля - по 15, на 345 рублей - по 16, на 453 рубля - по 17 и на 591 рубль - по 18 разряду.

Задолженность по выплате заработной платы работникам бюджетной сферы составила на 1 декабря 2001 года - 8893,0 тыс. рублей, на 1 января 2002 года - 1025,0 тыс. рублей, на 1 февраля 2002 года - 3457,0 тыс. рублей и на 27 февраля 2002 года - 431,0 тыс. рублей.

В 2001 году действовала штатная структура администрации ЗАТО, утвержденная решением Собрании от 9 апреля 1997 года № 4/3 (с изменениями в 1998-2000 годах). В администрации и ее структурных подразделениях зарегистрировано 406,5 единицы муниципальных служащих и 183,2 единицы работников, осуществляющих техническое обеспечение деятельности муниципальных органов, с фондом оплаты труда 70972,1 тыс. рублей и 11159,1 тыс. рублей, соответственно.

Решение о переходе на муниципальную службу не принято. Положение о муниципальной службе и денежном содержании муниципальных служащих в ЗАТО Северск не разработано и не утверждено.

Постановлением главы администрации ЗАТО от 15 января 1996 года № 60 с 1 января 1996 года на территории г. Северска и Самусьского сельского микрорайона распространено действие Закона Томской области от 7 декабря 1995 года № 227 “О муниципальной службе в Томской области”, которым г. Северск отнесен к I группе муниципальных образований по оплате труда сотрудников органов представительной и исполнительной власти. Должностные оклады работникам администрации ЗАТО установлены в кратности к минимальному размеру оплаты труда в Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 13 мая 1992 года № 309 “О повышении районных коэффициентов в отдельных районах и городах Томской области” в г. Северске установлен районный коэффициент 1,5, который в соответствии с пунктом 7 статьи 18 Закона Томской области начисляется на должностной оклад и все виды надбавок и премий. К должностным окладам установлены ежемесячные надбавки: за выслугу лет в размере 2,0% должностного оклада за каждый полный календарный год муниципальной службы, но не свыше 40,0% (пункт 3 статьи 18 Закона Томской области); надбавка за сведения, составляющие государственную тайну, в размере 20,0% работникам, работающими с документами, имеющими гриф “сов. секретно” и 10,0% работникам, работающим с документами имеющими гриф “секретно”, которая устанавливается ежегодно распоряжением главы администрации в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 14 октября 1994 года № 1161 “О порядке и условиях выплаты процентных надбавок к должностному окладу (тарифной ставке)

должностных лиц и граждан, допущенных к государственной тайне»; за особые условия муниципальной службы в размере, не превышающем в год трехмесячного должностного оклада с надбавками за выслугу лет (пункт 4 статьи 18 Закона Томской области). Кроме того, распоряжением главы администрации от 27 октября 1992 года № 355 «Об установлении доплат за вредные условия труда при работе на компьютерах» установлена доплата за вредные условия труда при работе на персональных компьютерах в размере от 4 до 12 процентов к должностному окладу. Указанная доплата работникам администрации города установлена необоснованно, поскольку положения приказа Госкомобразования СССР от 20 августа 1990 года № 579 «Об утверждении Положения о порядке установления доплат за неблагоприятные условия труда и Перечня работ, на которых устанавливаются доплаты за неблагоприятные условия труда работникам организаций и учреждений системы Гособразования СССР», на который имеется ссылка в распоряжении главы администрации города, не распространяются на данную категорию работников. В перечне работ с неблагоприятными условиями труда, на которых устанавливаются доплаты рабочим, специалистам и служащим с тяжелыми и вредными, особо тяжелыми и особо вредными условиями труда (приложение № 2 к приказу), работа на персональных компьютерах, как вид работ с тяжелыми и вредными условиями труда, на которых устанавливаются указанные доплаты, не приведена.

Положением о премировании работников администрации ЗАТО, утвержденным главой администрации 26 апреля 1996 года, установлена выплата премии по результатам работы, которая в совокупности за год не должна превышать шести должностных окладов с надбавками за выслугу лет, а также выплата материальной помощи в размере двух должностных окладов. На поощрение муниципального служащего за успешное и добросовестное исполнение должностных обязанностей, продолжительную и безупречную службу, выполнение задания особой важности и сложности предусмотрена денежная премия в размере месячного должностного оклада с установленными надбавками.

В экономической структуре расходов бюджета ЗАТО Северск за 2001 год общая сумма оплаты труда с начислениями при плановых назначениях в 547546,0 тыс. рублей исполнена на 496907,0 тыс. рублей (90,8% к плану).

В уточненном бюджете города на содержание администрации предусмотрено 44852,0 тыс. рублей, кассовые расходы составили 37624, тыс. рублей, или 83,9 процента. Расходы на оплату труда с начислениями составили 32014,3 тыс. рублей, или 85,1% от общих расходов на содержание администрации.

Отдел образования ЗАТО осуществляет контроль за деятельностью 24 начальных и средних школ, 8 детских и юношеских спортивных школ, 2 профессиональных училищ, 2 колледжей, 10 учреждений по внешкольной работе с детьми. Постановлением главы администрации от 1 ноября 2001 года № 2761 «Об открытии сети школ, классов и контингенте учащихся в них на 2001-2002 учебный год» штатная численность педагогических работников по общеобразовательным учреждениям утверждена в количестве 1536 человек. Смета расходов по Отделу образования за 2001 год исполнена в сумме 3672,0 тыс. рублей, или 86,3% от утвержденной в бюджете, в том числе по оплате труда с начислениями - 3521,0 тыс. рублей, или 95,9 процента. В январе 2002 года Отдел образования профинансирован в сумме 306,0 тыс. рублей, направленных на выплату заработной платы с начислениями.

Контроль за 46 детскими дошкольными учреждениями осуществляет МУ Управление дошкольных учреждений. Смета расходов этого учреждения за 2001 год исполнена в сумме 2142,7 тыс. рублей, или на 78,9% от утвержденных в бюджете, в том числе по оплате труда с начислениями - в сумме 2088,7 тыс. рублей, или 97,5 процента. В

январе 2002 года данное учреждение профинансировано на сумму 170,0 тыс. рублей, использованных на выплату заработной платы с начислениями.

По разделу “Образование” из общей суммы расходов - 437384,1 тыс. рублей - кассовые расходы на оплату труда с начислениями составили 275129,0 тыс. рублей, или 62,9%, на питание - 10,3%, на коммунальные расходы - 6,6%, на капитальное строительство - 4,6%, на капитальный ремонт - 2,9%, трансферты населению - 2,1%, на приобретение медикаментов, мягкого инвентаря, горюче-смазочных материалов и прочие - 1,8 %, на текущий ремонт помещений и оборудования - 1,7%, транспортные расходы - 1,5%, приобретение оборудования - 1,0% и прочие текущие расходы - 4,6 процента. В январе 2002 года кассовые расходы на оплату труда с начислениями по разделу “Образование” составили 17670,0 тыс. рублей.

Медицинское обслуживание населения города осуществляют 193 ЦМСЧ-81, три больницы, шесть поликлиник, отделение переливания крови, станция скорой медицинской помощи, детский санаторий, Самусьская линейная больница на территории поселка Самусь и другие медицинские подразделения.

Оплата труда работников здравоохранения производится на основании утвержденных тарифных коэффициентов Единой тарифной сетки по оплате труда работников организаций бюджетной сферы, установленных постановлениями Правительства Российской Федерации от 30 марта 2000 года № 284 и от 10 октября 2000 года № 764, а также Положения об оплате труда работников здравоохранения Российской Федерации, утвержденного приказом Минздрава России от 15 октября 1999 года № 377, с изменениями от 17 ноября 2000 года.

Расходы по содержанию учреждений здравоохранения и физической культуры в 2001 году составили 223576,0 тыс. рублей, из них использовано на оплату труда 31,7 %, на капитальное строительство - 20,1 %, на трансферты - 13,2 %, на приобретение медикаментов - 11,8 %, оплату коммунальных услуг - 5,6 %, на приобретение оборудования - 3,1 %, транспортные расходы, оплату командировочных и услуги связи - 2,8 %, на питание - 1,5 %, на приобретение ГСМ - 1,1 % и прочие расходы - 9,1 процента. В январе 2002 года израсходовано 9293,7 тыс. рублей, в том числе на оплату труда с учетом ЕСН - 5434,7 тыс. рублей, или 58,5 % к общим расходам.

Расходование средств бюджета по защищенным статьям экономической классификации за 2001 год характеризуется следующим образом. Общая сумма исполнения бюджета составила 627612,5 тыс. рублей, или 38,8 % к исполнению бюджета по расходам. Основная доля этих расходов произведена по разделам: образование - 20,0 %, здравоохранение - 6,2 %, социальная политика - 3,5 %, местное самоуправление - 5,2 %, правоохранительная деятельность - 1,2 %, культура - 1,7 % и по прочим - 0,9 процента. Из общей суммы произведенных расходов по защищенным статьям на оплату труда с начислениями израсходовано 496907,1 тыс. рублей (79,2 %), на приобретение продуктов питания - 54184,4 тыс. рублей (8,6 %), на медикаменты и перевязочные средства - 29420,7 тыс. рублей (4,7 %), на выплату ежемесячных пособий на детей - 13400,0 тыс. рублей (2,1 %), на социальные выплаты - 33097,0 тыс. рублей (5,3 %) и на выплату стипендий - 603,3 тыс. рублей, или 0,1 процента.

Выплата государственных ежемесячных пособий гражданам, имеющим детей, производилась Управлением социальной защиты населения с соблюдением требований федеральных законов от 19 мая 1995 года № 81-ФЗ “О государственных пособиях гражданам, имеющим детей”, от 29 июля 1998 года № 134-ФЗ “О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон “О государственных пособиях гражданам, имеющим детей” и постановления Правительства Российской Федерации от 28 августа 1997 года № 1089 “Об изменении порядка назначения и выплаты ежемесячного пособия на ре-

банка”. Государственные ежемесячные пособия гражданам, имеющим детей, выплачивались не своевременно, кредиторская задолженность на 1 января 2002 года составила 2631,4 тыс. рублей. На день окончания проверки задолженность полностью погашена.

Особый режим безопасного функционирования предприятий и объектов в ЗАТО обеспечивался отделом режима администрации, управлением по делам ГО и ЧС, дирекцией режимных предприятий и объектов.

Администрацией ЗАТО утверждены мероприятия особого периода, эвакуационные и гражданской обороны: план рассредоточения и эвакуации рабочих, служащих и населения ЗАТО Северск на военное время, утвержденный решением администрации ЗАТО от 20 октября 1999 года; постановление администрации города от 30 мая 2000 года № 1 “Об утверждении “Перечня гражданских организаций гражданской обороны ЗАТО Северск, создаваемых на базе городских организаций””; постановление администрации города от 16 мая 2001 года “Об итогах мобилизационной работы в ЗАТО Северск за 2000 год и задачах на 2001 год””; постановление администрации города от 19 мая 2001 года № 5 “Об утверждении Положения о СНЛК ГО ЗАТО Северск” с объявлением Плана выдачи средств индивидуальной защиты на военное время. Постановлением администрации от 25 декабря 2001 года “О мерах по подготовке и проведению регионального командно-штабного мобилизационного учения по плану СибВО” принято решение о финансировании военного комиссариата ЗАТО Северск на подготовку и проведение учения. Финансирование расходов на выполнение указанных решений осуществляется за счет средств учреждений и предприятий.

Контроль за выполнением требований по установлению контролируемых и запретных зон на границе и в пределах закрытого образования, ограничению на въезд и постоянное проживание граждан на территории ЗАТО, а также ограничения на право ведения хозяйственной и предпринимательской деятельности, владения, пользования и распоряжения землей, природными ресурсами осуществлялся в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Контрольно-ревизионным управлением Минфина России в Томской области в период с 6 августа по 28 декабря 2001 года проведена ревизия исполнения бюджета ЗАТО Северск за 1999-2000 годы и использования средств на обеспечение в 1998 году жильем граждан, переезжающих на новое место жительства, и выплату компенсаций. Проверка выполнения отдельных вопросов исполнения бюджета ЗАТО Северск за I полугодие 2001 года проведена КРУ Минфина России в Томской области в период с 20 августа по 13 сентября 2001 года. В ходе указанных контрольных мероприятий выявлены нарушения финансовой дисциплины на общую сумму 66,5 млн. рублей. Отдельные нарушения, отраженные в актах, устранены в ходе проверок, либо по их результатам.

Контрольно-ревизионным отделом Финансового управления ЗАТО Северск в течение 2001 года проведено 16 ревизий финансово-хозяйственной деятельности в учреждениях и муниципальных предприятиях города. Вскрыты факты нецелевого использования бюджетных средств, неудовлетворительного учета материальных ценностей и иные нарушения. По выявленным нарушениям финансовой дисциплины приняты соответствующие меры, в том числе уменьшено финансирование отдельных бюджетных учреждений на общую сумму 1392,9 тыс. рублей.

Выводы

1. Организация бюджетного устройства и бюджетного процесса в ЗАТО Северск Томской области не соответствует Бюджетному кодексу Российской Федерации. Устав ЗАТО Северск от 16 сентября 1996 года (в редакции от 20 декабря 2001 года) не содержит изменений в сфере регулирования бюджетных правоотношений, предусмот-

ренных Кодексом, вступившим в действие с 1 января 2000 года. Положение о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в ЗАТО Северск от 4 июня 1998 года № 22/3 признано утратившим силу решением Собрания народных представителей ЗАТО Северск от 5 июля 2001 года № 5/1. Новое Положение о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в ЗАТО Северск не разработано и не утверждено.

2. По данным Инспекции Министерства Российской Федерации по налогам и сборам по ЗАТО Северск Томской области, недоимка по лицевым счетам налогоплательщиков, зарегистрированных на территории ЗАТО, в бюджет города составила 52967,7 тыс. рублей, или 6,4 % к поступлению доходов в местный бюджет.

3. В нарушение статьи 87 Кодекса за счет бюджетных средств города была оказана финансовая помощь на сумму 2676,7 тыс. рублей учреждениям, финансируемым из бюджетов других уровней, в том числе: ФСНП России Управление по Томской области - 230,0 тыс. рублей, Инспекции МНС России по г. Северску - 1200,0 тыс. рублей, финансово-хозяйственному управлению областной администрации - 830,0 тыс. рублей, ОПК-351 - 150,0 тыс. рублей, Государственной инспекции по маломерным судам Томской области - 87,0 тыс. рублей, войсковой части 3478 - 45,0 тыс. рублей, и с баланса ЗАТО безвозмездно переданы материальные ценности на общую сумму 134,7 тыс. рублей учреждениям и организациям, не являющимся бюджетополучателями средств местного бюджета.

Из бюджета города также была оказана финансовая помощь на общую сумму 3890,0 тыс. рублей обществам садоводов-любителей на строительство ЛЭП, пожарного водоема, дорог, водопроводов, полигона для захоронения отходов. Общая сумма незаконных расходов составила 6566,7 тыс. рублей.

4. Границы закрытого административно-территориального образования г. Северска Томской области утверждены Указом Президента Российской Федерации от 17 марта 1997 года № 237, во исполнение которого постановлением администрации Томской области от 22 мая 1997 года № 145 утвержден план мероприятий по проведению комплекса работ по установлению границ на местности и установлению особенностей землепользования в ЗАТО Северск. Предусмотренное постановлением соглашение между администрациями Томской области и г. Северска в сфере владения, пользования и распоряжения земельными, лесными ресурсами на территории ЗАТО Северск не заключено. Срок исполнения данного мероприятия истек 1 октября 1997 года.

5. Уровень платежей граждан, проживающих в ЗАТО, по услугам жилищно-коммунального хозяйства к уровню затрат на содержание, эксплуатацию жилищного фонда и коммунальных услуг в 2001 году составил 17,0%, что не соответствует требованиям Указа Президента Российской Федерации “О реформе жилищно-коммунального хозяйства в Российской Федерации” от 28 апреля 1997 года № 425 (в редакции от 27 мая 1997 года № 528) и постановлению Правительства Российской Федерации от 15 декабря 2000 года № 965 “О федеральных стандартах перехода на новую систему оплаты жилья и коммунальных услуг на 2000-2001 года”. Установленный уровень платежей населения ЗАТО за жилищно-коммунальные услуги компенсирован расходами бюджета на возмещение разницы в тарифах по коммунальным услугам на сумму 215904,0 тыс. рублей, или 13,3% от расходов бюджета города.

6. В нарушение пункта 10 постановления Правительства Российской Федерации от 3 августа 1996 года № 937 в редакции от 20 августа 2001 года № 594 “О предоставлении гражданам Российской Федерации, нуждающимся в улучшении жилищных условий, безвозмездной субсидии на строительство или приобретение жилья”, предусматривающего выдачу свидетельства о предоставлении гражданину субсидии, которая будет в

установленном порядке перечислена застройщику или продавцу жилья, 13 семьям выплачены субсидии наличными деньгами на общую сумму 9281,4 тыс. рублей для приобретения жилья в г. Москве. Администрация города не располагает данными о регионе и факте приобретения жилья гражданами, получившими субсидии. При отсутствии данных о заключении конкретных договоров с застройщиком или продавцом о строительстве или приобретении жилья в г. Москве, выплата гражданам субсидии не является обеспечением их реальным жильем.

В нарушение пункта 4 постановления главы администрации города от 7 марта 2001 года № 419 “О порядке обеспечения жильем граждан, переезжающих из ЗАТО Северск на новое место жительства или выплате компенсации этим гражданам” 9 семей, получивших субсидии на общую сумму 5709,6 тыс. рублей, не были зарегистрированы в утвержденных на 2001 год списках. Вместе с тем не обеспечены жильем семьи, поставленные на учет по переселению из ЗАТО с 1995 года, в том числе имеющие право на первоочередное обеспечение жильем.

Предоставленные субсидии по существу являются выплатой денежной компенсации, которая произведена с нарушением пункта 6 постановления Правительства Российской Федерации от 11 января 2001 года № 23 “Об обеспечении жильем граждан, переезжающих из закрытых административно-территориальных образований на новое место жительства, или выплате компенсаций этим гражданам”. Денежная компенсация за переданное в муниципальную собственность жилье общей площадью 653,6 кв. метров выплачена исходя из стоимости 1 кв. метра жилья не в Томской области 5,7 тыс. рублей на сумму 3725,5 тыс. рублей, а из стоимости 1 кв. метра (по социальным нормам) жилья в г. Москве 12,2 тыс. рублей на сумму 9281,4 тыс. рублей. Незаконные расходы составили 5555,9 тыс. рублей.

Дебиторская задолженность по ранее заключенным договорам на строительство жилья для переселения граждан, переезжающих из ЗАТО, на 1 января 2002 года составила 8653,6 тыс. рублей. Сроки исполнения подрядчиками договорных обязательств и ввода жилья истекли в III-IV кварталах 2000 года. Администрация города не осуществляла должный контроль за исполнением договоров и погашением дебиторской задолженности.

7. Субвенции из федерального бюджета на капитальные вложения в сумме 21058,0 тыс. рублей (14,0%) использованы не по целевому назначению на погашение кредиторской задолженности и оплату строительно-монтажных работ по объектам, финансируемым за счет иных источников, в том числе по “Жилищно-коммунальному строительству” - 4054,0 тыс. рублей и по “Здравоохранению” - 17004,0 тыс. рублей. По капитальным вложениям на 1 января 2002 года кредиторская задолженность составила 36641,0 тыс. рублей, дебиторская - 37302,0 тыс. рублей.

8. По Программе развития ЗАТО остаток не освоенных средств на 20 февраля 2002 года составил 23811,3 тыс. рублей, или 19,2%, в том числе: ФГУП “Сибирский химический комбинат” по инвестиционному проекту “Открытие цеха нестандартизированного оборудования на ремонтно-механическом заводе СХК” - 7880,0 тыс. рублей; МУП “Северский водоканал” по инвестиционному проекту “Реконструкция сетей ВиВ (строительство очистных сооружений)” - 8835,0 тыс. рублей и ООО “Полиплен” по инвестиционному проекту “Создание завода по производству изделий из пластмасс” - 7067,2 тыс. рублей.

ООО “Кроун”, получившее бюджетный кредит в сумме 1000,0 тыс. рублей по договору от 20 декабря 2001 года № 10 для реализации мероприятий программы по поддержке развития малого предпринимательства, не выполнило обязательства по уплате процентов за пользование кредитом в сумме 5,3 тыс. рублей в январе 2002 года.

ООО “Северский стекольный завод” из бюджетного кредита, полученного по договору от 31 октября 2001 года № 5, использовало 1500,0 тыс. рублей на выполнение работ по капитальному ремонту здания блока цехов по договору подряда от 25 июня 2001 года № 26-СП с ООО “Сибтехнокров”, не включенных в бизнес-план проекта по созданию производства стеклотары в п. Самусь.

9. Решение о переходе на муниципальную службу не принято. Положение о муниципальной службе и денежном содержании муниципальных служащих в ЗАТО Северск не разработано и не утверждено.

На основании распоряжения главы администрации города от 27 октября 1992 года № 355 “Об установлении доплат за вредные условия труда при работе на компьютерах” со ссылкой на приказ Госкомобразования СССР от 20 августа 1990 года № 579 “Об утверждении Положения о порядке установления доплат за неблагоприятные условия труда и Перечня работ, на которых устанавливаются доплаты за неблагоприятные условия труда работникам организаций и учреждений системы Гособразования СССР” работникам администрации города необоснованно установлена доплата за вредные условия труда при работе на персональных компьютерах.

Заработная плата работникам бюджетной сферы выплачивалась не своевременно. Задолженность по выплате заработной платы указанной категории работников составила на 1 декабря 2001 года 8893,0 тыс. рублей, на 1 января 2002 года - 1025,0 тыс. рублей и на 1 февраля 2002 года - 3457,0 тыс. рублей.

10. Администрацией города для обеспечения особого режима безопасного функционирования предприятий и объектов ЗАТО не приняты меры по организации мобилизационной работы в части составления сметы чрезвычайных расходов на первый месяц и на расчетный год - особый период.

Предложения

Главе администрации ЗАТО Северск Томской области:

1. Совместно с Собранием народных представителей ЗАТО Северск разработать и в установленном порядке утвердить положение о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в ЗАТО Северск, соответствующее требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации.

2. Совместно с Инспекцией Министерства Российской Федерации по налогам и сборам по ЗАТО Северск Томской области разработать и реализовать мероприятия по погашению задолженности налогоплательщиков перед бюджетом города в сумме 52967,7 тыс. рублей.

3. Восстановить в бюджет города незаконные расходы в сумме 2676,7 тыс. рублей, выделенные в виде финансовой помощи учреждениям, финансируемым из бюджетов других уровней, и в сумме 3890,0 тыс. рублей обществам садоводов-любителей.

4. Обеспечить выполнение постановления администрации Томской области от 22 мая 1997 года № 145 “Об утверждении плана мероприятий по проведению комплекса работ по установлению границ на местности и установлению особенностей землепользования в ЗАТО Северск” в части заключения соглашения между администрациями Томской области и г. Северска в сфере владения, пользования и распоряжения земельными, лесными ресурсами на территории ЗАТО Северск.

5. В целях исключения потерь бюджета города привести уровень платежей населения ЗАТО по услугам жилищно-коммунального хозяйства к уровню затрат на содержание, эксплуатацию жилищного фонда и коммунальных услуг в соответствие с требованиями Указа Президента Российской Федерации “О реформе жилищ-

но-коммунального хозяйства в Российской Федерации” от 28 апреля 1997 года № 425 (в редакции от 27 мая 1997 года № 528) и постановления Правительства Российской Федерации от 19 ноября 2001 года № 804 “О федеральных стандартах перехода на новую систему оплаты жилья и коммунальных услуг на 2002 год”.

6. Обеспечение жильем граждан, переезжающих из ЗАТО, осуществлять в соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 11 января 2001 года № 23 “Об обеспечении жильем граждан, переезжающих из закрытых административно-территориальных образований на новое место жительства, или выплате компенсаций этим гражданам”. Исключить практику выплаты субсидий гражданам, переезжающим из ЗАТО, наличными деньгами. Разработать порядок предоставления субсидий указанной категории граждан и внести соответствующие изменения в постановление главы администрации города от 7 марта 2001 года № 419 “О порядке обеспечения жильем граждан, переезжающих из ЗАТО Северск на новое место жительства, или выплате компенсации этим гражданам”. В соответствии с указанным постановлением обеспечить соблюдение очередности переселения граждан, выезжающих из ЗАТО.

Восстановить в бюджет города 5555,9 тыс. рублей, выплаченные за счет субвенции из федерального бюджета в виде денежной компенсации в нарушение пункта 6 постановления Правительства Российской Федерации от 11 января 2001 года № 23.

Принять меры к погашению дебиторской задолженности в сумме 8653,6 тыс. рублей по ранее заключенным договорам на строительство жилья для переселения граждан, переезжающих из ЗАТО.

7. Восстановить в бюджет города, произведенные за счет субвенции из федерального бюджета на капитальные вложения, нецелевые расходы в сумме 21058,0 тыс. рублей, использованные на погашение кредиторской задолженности и оплату строительно-монтажных работ по объектам капитального строительства, финансируемым за счет иных источников. Принять меры к погашению задолженности по капитальным вложениям бюджета города - кредиторской в сумме 36641,0 тыс. рублей и дебиторской в сумме 37302,0 тыс. рублей

8. Принять меры к своевременному освоению субвенций из федерального бюджета в сумме 23811,3 тыс. рублей, выделенных в виде бюджетных кредитов ФГУП “Сибирский химический комбинат”, МУП “Северский водоканал” и ООО “Полиплен” на реализацию мероприятий Программы развития ЗАТО.

Взыскать с ООО “Кроун” просроченные платежи за пользование бюджетным кредитом по договору от 31 октября 2001 года № 5 в сумме 5,3 тыс. рублей.

Принять меры к восстановлению в бюджет города субвенций из федерального бюджета в сумме 1500,0 тыс. рублей, предоставленных ООО “Северский стекольный завод” в виде бюджетного кредита и использованных на выполнение работ по капитальному ремонту здания блока цехов, не включенных в бизнес-план проекта по созданию производства стеклотары в п. Самусь, либо рассмотреть обращение ООО “Северский стекольный завод” от 26 февраля 2002 года № 76 об уточнении бизнес-плана проекта.

9. Принять решение о переходе на муниципальную службу в соответствии с Федеральным законом “Об основах муниципальной службы в Российской Федерации” от 8 января 1998 года № 8-ФЗ и Законом Томской области “О муниципальной службе в Томской области” от 7 декабря 1995 года № 227. Разработать и в установленном порядке утвердить положение о муниципальной службе и денежном содержании муниципальных служащих в ЗАТО Северск.

Отменить распоряжение главы администрации города от 27 октября 1992 года № 355 “Об установлении доплат за вредные условия труда при работе на компьютерах” для

работников администрации города, необоснованно принятое со ссылкой на приказ Госкомобразования СССР от 20 августа 1990 года № 579.

Принять меры к погашению задолженности по выплате заработной платы работникам бюджетной сферы в сумме 3457,0 тыс. рублей.

10. Разработать план и методические рекомендации по организации работы администрации в особый период, предусмотрев в нем ежегодное составление сметы чрезвычайных расходов.

Отчет о результатах проверки направить в Государственную Думу и Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе и в Министерство Российской Федерации по атомной энергии в порядке информации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

С. Н. РЯБУХИН