

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 22 октября 2010 года № 50К (752) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования и распоряжения государственными земельными участками, находящимися (находившимися) в пользовании Государственного научного учреждения «Павловская опытная станция Всероссийского научно-исследовательского института растениеводства имени Н. И. Вавилова Российской академии сельскохозяйственных наук»:

Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.

Направить информационное письмо Президенту Российской Федерации Д. А. Медведеву.

Направить представление Счетной палаты Российской академии сельскохозяйственных наук.

Направить письмо в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

Направить информационное письмо депутату Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации И. Н. Игошину.

Направить информационные письма в Министерство сельского хозяйства Российской Федерации, Федеральный фонд содействия развитию жилищного строительства.

Направить отчет о результатах контрольного мероприятия и информацию об основных итогах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования и распоряжения государственными земельными участками, находящимися (находившимися) в пользовании Государственного научного учреждения «Павловская опытная станция Всероссийского научно-исследовательского института растениеводства имени Н. И. Вавилова Российской академии сельскохозяйственных наук»

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 3.8.17 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2010 год.

Предмет контрольного мероприятия

Нормативные правовые акты, распорядительные, отчетные, бухгалтерские, информационные и иные документы, подтверждающие законность и эффективность использования и распоряжения государственными земельными участками, находящимися (находившимися) в пользовании Государственного научного учреждения «Павловская опытная станция Всероссийского научно-исследовательского института растениеводства имени Н. И. Вавилова Российской академии сельскохозяйственных наук» (далее - Станция).

Объекты контрольного мероприятия

Государственное научное учреждение «Павловская опытная станция Всероссийского научно-исследовательского института растениеводства имени Н. И. Вавилова Российской академии сельскохозяйственных наук»; Российская академия сельскохозяйственных наук (по запросу); управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по г. Санкт-Петербургу (по запросу); правительство Санкт-Петербурга (по запросу).

Цель контрольного мероприятия

Проверить и определить законность и эффективность использования и распоряжения государственными земельными участками, находящимися (находившимися) в пользова-

нии Государственного научного учреждения «Павловская опытная станция Всероссийского научно-исследовательского института растениеводства имени Н. И. Вавилова Российской академии сельскохозяйственных наук».

Проверяемый период деятельности: 2009 год - истекший период 2010 года.

Сроки проведения контрольного мероприятия: с 15 сентября по 1 октября 2010 года.

Результаты контрольного мероприятия

Краткая информация об объекте контрольного мероприятия

Павловская опытная станция Всероссийского научно-исследовательского института растениеводства имени Н. И. Вавилова была организована в 1926 году на базе семенного хозяйства «Красный Пахарь» (письмо Народного комиссариата земледелия РСФСР от 19 августа 1926 года № 7821).

Всероссийский научно-исследовательский институт растениеводства имени Н. И. Вавилова Российской академии сельскохозяйственных наук (далее - ВНИИР) является правопреемником Всесоюзного института ботаники и новых культур, созданного в соответствии с постановлением сессии Всесоюзного Центрального Исполнительного Комитета от 8 августа 1924 года № 23 на базе Бюро по прикладной ботанике, созданного 27 октября 1894 года при Ученом Комитете Министерства земледелия и государственных имуществ Российской империи.

На основании приказа Министерства сельского хозяйства СССР от 19 июня 1961 года № 106 и приказа Всесоюзной академии сельскохозяйственных наук имени В. И. Ленина от 16 августа 1961 года № 180-н экспериментальная база ВНИИР «Красный Пахарь» реорганизована и получила название «Павловская опытная станция ВНИИР».

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 30 января 1992 года № 84 «О Российской академии сельскохозяйственных наук» на базе Российской академии сельскохозяйственных наук и Всесоюзной академии сельскохозяйственных наук создана единая Российская академия сельскохозяйственных наук (далее - Россельхозакадемия).

Согласно уставу Россельхозакадемии Станция является ее подведомственной государственной некоммерческой научной организацией, созданной в форме учреждения. Учредителем Станции является Россельхозакадемия. Станция является юридическим лицом, созданным без ограничения срока деятельности, обладает на праве оперативного управления находящимся в федеральной собственности обособленным имуществом, является получателем бюджетных средств, имеет самостоятельный баланс.

Финансовое обеспечение деятельности Станции осуществляется за счет средств федерального бюджета и средств, поступающих от внебюджетной деятельности.

Для осуществления финансово-хозяйственной деятельности Станции открыт лицевой счет получателя бюджетных средств № 03721172840, в том числе по учету средств, полученных от иной приносящей доход деятельности, в отделении по Пушкинскому району УФК по г. Санкт-Петербургу.

Согласно уставу, утвержденному постановлением президиума Россельхозакадемии от 17 декабря 2009 года, основной целью деятельности Станции является проведение научно-технических исследований, направленных на гарантированное сохранение, пополнение и рациональное использование коллекций генетических ресурсов культурных растений и их диких сородичей в селекционной, научно-исследовательской, образовательной деятельности, производстве продовольствия, кормов и сырья для промышленности, способствующих стабильному удовлетворению потребностей населения в высококачественных продуктах питания, устойчивому развитию сельского хозяйства, улучшению продовольственной, экологической и биоресурсной безопасности Российской Федерации.

Основными задачами Станции являются:

- полевой и лабораторный скрининг коллекций растительных ресурсов, выделение доноров ценных генов, а также генетических коллекций по селекционно значимым признакам для нужд селекции и производства;

- восстановление всхожести, размножение и сохранение в живом виде мировых коллекций ВНИИР;

- участие в проведении фундаментальных исследований с использованием методов физиологии, биохимии, иммунитета, молекулярной биологии, биотехнологии для получения новых всесторонних углубленных знаний о генетических ресурсах растений;

- участие в формировании и ведении Национального каталога и всероссийских унифицированных баз данных генетических ресурсов растений, а также информационно-поисковой системы для мониторинга и управления этими базами.

В проверяемый период ответственными лицами с правом первой подписи были:

- с 27 апреля 2006 года по 27 апреля 2009 года - директор Ф. И. Михович;

- с 28 апреля 2009 года по 27 июля 2009 года - и. о. директора О. И. Кузнецова;

- с 28 июля 2009 года по 20 июля 2010 года - и. о. директора Ф. И. Михович;

- с 21 июля 2010 года по настоящее время - директор Ф. И. Михович, заместитель директора по производству М. Н. Савчик.

Место нахождения Станции: 196620, г. Санкт-Петербург, г. Павловск, ул. Горная, д. 14 а, лит. А.

1. Законность использования и распоряжения Станцией государственными земельными участками

В ходе проверки установлено, что отсутствуют правоустанавливающие документы, подтверждающие предоставление земельных участков в постоянное (бессрочное) пользование Станции (Государственный акт). В апреле 2002 года в здании администрации Станции произошел пожар, в результате которого выгорел 3 этаж здания, на котором находился архив. Действий по восстановлению утраченных документов руководством Станции не предпринималось.

Все земельные участки, находящиеся (находившиеся) в пользовании Станции, относятся к категории «земли населенных пунктов» на основании Указа Президиума Верховного Совета РСФСР от 31 октября 1989 года № 45 «Об отнесении городов Зеленогорска, Ломоносова, Павловска к категории городов областного подчинения и передачи их в подчинение Ленинградскому Совету народных депутатов».

Согласно разработанной институтом Севзапгипрозем системе земледелия и землеустройства по состоянию на 1 ноября 1984 года общая площадь земельных участков, находившихся в постоянном (бессрочном) пользовании Станции, составляла 635 га, из них: пашня - 422 га, многолетние насаждения - 66 га, сенокосы - 9 га, пастбища - 9 га, иные - 129 гектаров.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 25 августа 1992 года № 662 «О совершенствовании ведения государственного кадастра в Российской Федерации» и техническим заданием от 1 марта 1993 года № 32-1 институтом Севзапгипрозем проведена инвентаризация земель Станции, согласно которой на 1 января 1993 года общая площадь земель, закрепленных за Станцией, составляет 624 га, в том числе: пашня - 405 га, сенокосы - 17 га, пастбища - 9 га, многолетние насаждения - 75 га, кустарники - 26 га, приусадебные земли, коллективные сады и огороды - 16 га, прочие - 76 га. Результаты инвентаризации отражены в отчете, утвержденном распоряжением мэра Санкт-Петербурга от 14 марта 1994 года № 210-р.

В письме Россельхозакадемии от 11 мая 2000 года № 29-06/386 указано, что на основании Указа Президента Российской Федерации от 30 января 1992 года № 84 «О Рос-

сийской академии сельскохозяйственных наук», устава Россельхозакадемии и в соответствии с Государственным актом в постоянное (бессрочное) пользование Станции было предоставлено 498 гектаров.

В ходе проверки установлено, что за период с 1984 года по настоящее время площадь используемых Станцией земельных участков уменьшилась на 228 га и составила 406 гектаров.

Уменьшение произошло:

- за счет передачи на баланс ВНИИР земельных участков площадью 137,5 га со зданиями, сооружениями лаборатории полевых, овощных и плодовых культур Пушкинской лаборатории;

- в связи с прекращением в 2009 году права постоянного (бессрочного) пользования земельными участками общей площадью 90,9 га на основании распоряжений Федерального агентства по управлению государственным имуществом от 25 декабря 2009 года № 2058-р и № 2061-р и передачи их в собственность Федерального фонда содействия развитию жилищного строительства (далее - Фонд).

Согласно данным управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по г. Санкт-Петербургу по состоянию на 27 сентября 2010 года за Станцией на праве постоянного (бессрочного) пользования числится 21 земельный участок общей площадью 406 га. Кадастровая стоимость земельных участков составляет 138 млн. рублей. На 13 земельных участках представлены свидетельства о государственной регистрации права постоянного (бессрочного) пользования, на 4 земельных участка оформлены договоры аренды, на 4 земельных участка права пользования не оформлены.

Информация о земельных участках Станции:

№ земельного участка	Кадастровый № земельного участка	Дата постановки на государственный кадастровый учет	Площадь, га	Кадастровая стоимость, млн. руб.	Оформление прав		
					собственность	п(б)п*	аренда
1	78:42:16415:21	10.04.2000	0,3	0,2	г. Санкт-Петербург	Станция	-
3	78:42:16417:75	07.04.2000	30,9	10,5	г. Санкт-Петербург	Станция	-
4	78:42:18218:2	11.04.2000	0,2	0,2	г. Санкт-Петербург	Станция	-
5	78:42:18218:3	11.04.2000	0,5	0,5	г. Санкт-Петербург	Станция	-
6	78:42:18218:5	11.04.2000	0,03	0,03	г. Санкт-Петербург	Станция	-
7	78:42:18218:4	11.04.2000	0,01	0,01	г. Санкт-Петербург	Станция	-
8	78:42:16403:54	11.04.2000	0,2	0,1	г. Санкт-Петербург	Станция	-
9	78:42:16403:55	21.04.2000	0,01	0,003	г. Санкт-Петербург	Станция	-
10	78:42:16416:3	08.12.2005	7,0	4,6	г. Санкт-Петербург	Станция	-
11	78:16401:126	На стадии оформления	19,0	-	Сведения о регистрации прав отсутствуют		
12	78:42:16409:1	16.05.2000	23,5	8,0	г. Санкт-Петербург	-	Станция
13	78:42:16407:7	11.04.2000	0,02	0,01	г. Санкт-Петербург	Станция	-
14	78:16408:8	08.11.2000	6,2	4,1	-	-	-
15	78:42:16411:3	13.04.2000	30,2	10,3	г. Санкт-Петербург	Станция	-
16	78:42:16419A:2	26.06.2000	138,8	47,2	г. Санкт-Петербург	Станция	-
17	78:42:16417:74	16.05.2000	33,6	11,4	г. Санкт-Петербург	Станция	-
19	78:42:16403:58	08.11.2000	17,5	11,5	г. Санкт-Петербург	-	Станция
20	78:42:16418:5	05.12.2000	45,4	15,4	г. Санкт-Петербург	-	Станция
21	78:42:16421A:1	27.10.2000	10,8	3,6	г. Санкт-Петербург	-	Станция
22	78:16421:287	21.11.2005	30,2	9,9	Сведения о регистрации прав отсутствуют		
23	47:ГЗ:01-02-01:0002	-	11,5	0,4	Сведения о регистрации прав отсутствуют		
Итого:			406,0	138,0	17	14	4

* постоянное (бессрочное) пользование.

В 2009 году право постоянного (бессрочного) пользования Станции было прекращено на земельный участок № 2 площадью 71,4 га (кадастровый номер 78:42:16415:22) и на земельный участок № 18 площадью 19,5 га (кадастровый номер 78:42:16402:1).

Как видно из таблицы 17 земельных участков общей площадью 338,9 га зарегистрированы в собственность субъекта Российской Федерации - г. Санкт-Петербурга на

основании распоряжения Комитета по управлению городским имуществом от 14 июля 1998 года № 1060-р «О порядке исполнения распоряжения губернатора Санкт-Петербурга от 31 декабря 1997 года № 1357-р».

Границы земельных участков, фактически используемых Станцией, были утверждены на основании распоряжения мэра Санкт-Петербурга от 18 сентября 1995 года № 1010-р «Об оформлении правоустанавливающих документов на землю юридическим лицам, фактически использующим земельные участки, находящиеся в государственной собственности в Санкт-Петербурге и на подчиненных территориях» и распоряжения правительства Санкт-Петербурга от 25 декабря 2003 года № 31-рп «О порядке взаимодействия исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга при утверждении границ земельного участка».

Согласно закону Санкт-Петербурга от 22 декабря 2005 года № 728-99 «О Генеральном плане Санкт-Петербурга и границах зон охраны объектов культурного наследия на территории Санкт-Петербурга» (далее - Генеральный план) земельные участки Станции находятся в границах функциональной застройки односемейными (индивидуальными) жилыми домами с включением объектов общественно-деловой застройки и инженерной инфраструктуры, связанных с обслуживанием данной зоны.

В соответствии с письмом вице-губернатора Санкт-Петербурга от 29 сентября 2010 года информация по вопросу оспаривания внесения земельных участков, находящихся (находившихся) в постоянном (бессрочном) пользовании Станции, в границы функциональных зон застройки Генерального плана Санкт-Петербурга отсутствует.

Таким образом, по причине бездействия должностных лиц Россельхозакадемии, ВНИИР и Станции в планируемую Генеральным планом Санкт-Петербурга жилую зону были включены, в том числе, земельные участки, на которых произрастают образцы генетической коллекции плодово-ягодных культур ВНИИР.

Следует отметить, что в нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 года № 447 «О совершенствовании учета федерального имущества» ни один из используемых Станцией земельных участков в реестре федерального имущества до настоящего времени не учтен.

2. Эффективность использования Станцией государственных земельных участков

2.1. Использование земельных участков, находящихся (находившихся) в пользовании Станции в проверяемый период

Проверкой не установлено наличие на Станции документов о существовании на ее территории какой-либо генетической коллекции растений, кроме упоминаний о коллекциях в документах первичного бухгалтерского учета.

В результате проведенного 24 сентября 2010 года с участием сотрудников Станции и ВНИИР осмотра всех земельных участков, находящихся (находившихся) в пользовании Станции, на предмет произрастания образцов плодово-ягодных и декоративных культур, входящих в состав полевого генетического банка ВНИИР, было установлено следующее.

На территории земельного участка № 2, переданного в собственность Фонда, произрастает 4219 образцов коллекции на площади ориентировочно 20 га, что составляет 28 % от общей площади участка.

На территории земельного участка № 18, переданного в собственность Фонда, на площади ориентировочно 0,5 га располагается питомник малораспространенных силосных культур (сплошной растительный покров), что составляет 2,5 % от общей площади участка.

На земельном участке № 3, находящемся в собственности г. Санкт-Петербурга, произрастает 928 образцов растений на площади ориентировочно 10,1 га, что составляет 32,7 % от общей площади участка.

Таким образом, примерное количество образцов, произрастающих на территории земельных участков, используемых Станцией (для того, чтобы определить точное количество образцов, а также их качественное состояние и подтвердить уникальность коллекции необходимо проведение независимой научной экспертизы), составило 4990 образцов, что составляет около 20 % от генетической коллекции отдела генетических плодовых культур ВНИИР (23734 образца).

На земельных участках общей площадью 187 га выращивается картофель и зерновые культуры (пшеница, овес). Не используются в производственной и исследовательской деятельности 208,9 гектара.

Станция фактически прекратила предусмотренную уставом деятельность по сохранению в живом виде и пополнению коллекции. Уход за коллекционными плодово-ягодными насаждениями и их научное сопровождение осуществляется структурными подразделениями ВНИИР.

Установленное фактическое наличие 40 групп в составе 18 коллекций плодово-ягодных культур не соответствует данным бухгалтерского учета, согласно которым их количество равно 15, при этом не представилось возможным сравнить количество образцов по бухгалтерскому учету с фактическим количеством произрастающих образцов из-за того, что в документах бухгалтерского учета единицей измерения является не количество образцов растений, а количество коллекций.

Согласно сведениям, полученным в бухгалтерии Станции, разность между данными бухгалтерского учета и фактическим наличием по количеству коллекций объясняется тем, что 3 коллекции были заложены ВНИИР после 1994 года, когда лаборатория плодово-ягодных культур была переведена в структуру ВНИИР, но при этом ВНИИР не представил на Станцию документы для постановки на бухгалтерский учет.

Следует отметить, что по 35 группам начислен 100-процентный износ. Согласно представленным документам длительный срок эксплуатации отдельных растений привел к их естественному отмиранию.

В рамках соглашения о сотрудничестве между Счетной палатой Российской Федерации и Министерством сельского хозяйства Российской Федерации на основании обращения от 14 сентября 2010 года № 10-35/10-02 в целях оценки состояния плодово-ягодных насаждений, цветочно-декоративных культур и многолетних трав, относящихся к генетической коллекции ВНИИР и расположенных на участках № 2 и № 18, приказом Минсельхоза России от 20 сентября 2010 года № 320 была создана экспертная группа под председательством заместителя Министра сельского хозяйства Российской Федерации В. В. Копылова, осуществившая осмотр указанных участков. Представленный экспертной группой отчет о результатах проведенного осмотра позволяет сделать следующие выводы.

На участках № 2 и № 18 действительно находятся коллекции многолетних насаждений, представленных сортами как культурных растений, так и их дикими сородичами. Широкая шкала видов растений свидетельствует об уникальности коллекции.

По мнению экспертной группы, пересадка коллекции многолетних насаждений с обоих участков нежелательна по причине возможной потери образцов плодово-ягодных культур (от 20 до 50 %). Также перенос коллекций потребует больших финансовых, материальных и временных затрат, связанных, прежде всего, с определением и подготовкой новых участков и проведением различных обследований (агрохимическое, фитопатологическое и т. д.). Также для обслуживания коллекции плодово-ягодных культур потребуются создание питомника для размножения плодовых и ягод-

ных культур площадью не менее 3 га, раскорчевка старых коллекционных насаждений, возможная только после проведения апробации новых насаждений по плодам, для чего потребуется от 2 до 15 лет.

Кроме того, письмом Федерального агентства по управлению государственным имуществом от 21 сентября 2010 года № ЮП-10/27526 в Счетную палату Российской Федерации было представлено экспертное заключение от 17 сентября 2010 года комиссии в составе академиков и преподавателей Российской академии наук, Россельхозакадемии и Московского государственного университета имени М. В. Ломоносова по проверке состояния земельных участков, находящихся в пользовании Станции, и расположенных на них растений (далее - Комиссия).

Выводы Комиссии по вопросам произрастания образцов коллекции плодово-ягодных растений ВНИИР и возможности ее переноса совпадают с выводами экспертной группы, сформированной Минсельхозом России.

В ходе проверки установлено, что должностными лицами Станции и Россельхозакадемии принимались решения, реализация которых могла повлечь утрату части генетической коллекции, произрастающей на земельных участках, используемых Станцией.

В период с мая по июнь 2007 года в отношении 14 земельных участков из 23, закрепленных за Станцией на праве постоянного (бессрочного) пользования, общей площадью 478 га президиумом Россельхозакадемии по инициативе руководства Станции были приняты решения о переоформлении права постоянного (бессрочного) пользования на право аренды, в том числе и в отношении земельных участков, на которых произрастают образцы генетической коллекции плодово-ягодных культур ВНИИР, а также о дальнейшей переуступке права аренды третьим лицам.

Так, согласно выписке из протокола № 6 от 24 мая 2007 года президиум Россельхозакадемии постановил дать согласие Станции на переоформление права постоянного (бессрочного) пользования 14 земельными участками площадью 316,8 гектара.

Письмом от 19 июня 2007 года № 103 руководство Станции сообщило президенту и вице-президенту Россельхозакадемии, что на 14 земельных участках оформляются договоры аренды, и возникла необходимость рассмотреть и принять решение о согласовании передачи прав и обязанностей по вновь заключенным договорам аренды для вовлечения данных участников в оборот и реализации инвестиционных проектов, которые позволят привлечь дополнительное финансирование для развития научной и материально-технической базы Станции.

Согласно протоколу № 7 заседания президиума Россельхозакадемии от 21 июня 2007 года было принято положительное решение по вопросу переуступки прав аренды Станции по 14 земельным участкам площадью 316,8 гектара.

Следует отметить, что ни в одном из документов Россельхозакадемии и Станции не упоминалось о научной ценности произрастающих на земельных участках растений.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2008 года № 234 «Об обеспечении жилищного и иного строительства на земельных участках, находящихся в федеральной собственности» был установлен запрет на согласование сделок, связанных с распоряжением земельными участками, предоставленными отраслевым академиям наук и созданным такими академиями организациям, в связи с чем принятые президиумом Россельхозакадемии решения реализованы не были.

Также установлено, что действующее законодательство не позволяет обеспечить правовую охрану генетической коллекции плодово-ягодных и декоративных культур ВНИИР.

На федеральном уровне отсутствуют нормативные правовые акты, регулирующие вопросы сбора, сохранения, изучения и рационального использования генетических ресурсов культурных растений.

В настоящее время существует только несколько ведомственных актов, регулирующих порядок поддержания и работы с коллекцией, принятых в 30-90-е годы прошлого века:

- положение о мировых коллекциях растительных ресурсов Всесоюзного института растениеводства, утвержденное постановлением президиума Всесоюзной академии сельскохозяйственных наук имени В. И. Ленина от 9 августа 1933 года;
- программа и методика изучения сортов коллекции плодовых, ягодных, субтропических, орехоплодовых культур и винограда, разработанные ВНИИР в 1970 году;
- положение о мировых коллекциях генетических ресурсов культурных растений и их диких сородичей ВНИИР, принятое решением ученого совета ВНИИР и утвержденное директором ВНИИР 23 ноября 1994 года.

2.2. Анализ финансово-хозяйственной деятельности Станции

В ходе проверки установлено, что большую часть нефинансовых активов Станции составляют основные средства. Нематериальные активы, подтвержденные документами (патенты, свидетельства, другие охранные документы), отсутствуют.

Инспекторам Счетной палаты были представлены копии документов, подтверждающих право на интеллектуальную собственность только ученых ВНИИР, создавших ряд сортов плодово-ягодных культур, произрастающих на земельных участках Станции, в том числе: на сорта жимолости - 23 свидетельства, на сорта черной смородины - 6 свидетельств, на один сорт алычи - свидетельство и патент.

Финансирование Станции осуществлялось за счет средств федерального бюджета и средств, поступающих от внебюджетной деятельности. Внебюджетная деятельность осуществлялась на основании разрешений, выданных ВНИИР.

Объем финансирования за счет средств федерального бюджета в 2008 году составил 1700,3 тыс. рублей, в 2009 году - 2091,0 тыс. рублей.

Доходы от внебюджетной деятельности в 2008 году составили 9278,7 тыс. рублей, в 2009 году - 9143,1 тыс. рублей.

Таким образом, в общем объеме финансирования доля доходов от внебюджетной деятельности в 2008 году составила 84,5 %, а в 2009 году - 81,4 процента.

Структура доходов от внебюджетной деятельности за 2008 год - I полугодие 2010 года:

Годы	Код бюджетной классификации доходов					Итого
	440 (продажа)			130 (услуги)	180 (возмещение ФСС)	
	картофель	зерновые	саженцы			
2008 г.	5912,4	2006,1	729,2	359,4	8,1	9015,2
2009 г.	6747,8	1830,3	376,4	180,0	-	9134,4
2010 г.	4562,7	1370,1	406,9	90,0	-	6429,7
Итого	17222,8	5206,5	1512,5	629,4	8,1	24579,3

Исходя из представленных в таблице данных, 70 % доходов от внебюджетной деятельности составили доходы от продажи картофеля, 21 % - от продажи зерновых и 6 % - от продажи саженцев.

В ходе проверки установлено, что большая часть саженцев плодово-ягодных культур, реализуемых Станцией под видом собственной продукции, закуплена у иных производителей, что является обманом покупателей.

По состоянию на 20 сентября 2010 года объем кредиторской задолженности Станции составил 5383,1 тыс. рублей, из нее просроченная - 3053,4 тыс. рублей, или 57 %. Из общего объема кредиторской задолженности задолженность по налогам и взносам в государственные фонды составляет 2682,38 тыс. рублей, или 50 %, из нее просроченная - 1852,03 тыс. рублей, или 70 процентов.

Из общего объема кредиторской задолженности задолженность по прочим обязательствам составляет 2700,7 тыс. рублей, или 50 %, из нее просроченная кредиторская задолженность - 1201,4 тыс. рублей, или 44,5 процента.

Значительные объемы просроченной кредиторской задолженности свидетельствуют о неудовлетворительных финансово-экономических результатах хозяйственной деятельности.

Расшифровка кредиторской задолженности по крупнейшим кредиторам (свыше 100 тыс. рублей) по состоянию на 20 сентября 2010 года:

	(тыс. руб.)		
	Сумма кредиторской задолженности	Из нее просроченная	Просроченная, %
Глава К(Ф)Х	1000,0	-	-
ГНУ ГНЦ РФ ВНИИР	237,6	237,6	100
ООО «Виолент»	120,0	-	-
ООО «Славянка М»	860,15	860,15	100
Заработная плата	359,16	-	-

Одновременное предъявление крупнейшими кредиторами требований о погашении кредиторской задолженности может привести к банкротству Станции. Следует отметить, что в соответствии с пунктом 2 статьи 120 Гражданского кодекса Российской Федерации собственник бюджетного учреждения несет субсидиарную ответственность по обязательствам такого учреждения.

Также директором ГНУ «Павловская опытная станция ВНИИР Россельхозакадемии» Ф. И. Миховичем без согласия Россельхозакадемии в нарушение действующего законодательства заключен договор возмездного оказания услуг по обеспечению функционирования оборудования связи ОАО «МТС» № ДБС-2362/2008-МТС от 1 февраля 2008 года, предусматривающий предоставление ОАО «МТС» здания ремонтной мастерской для размещения оборудования базовой станции подвижной радиотелефонной сети и возможность использования инженерных сооружений и расположенных на территории Станции коммуникаций для прокладки ВОЛС и кабельных линий электропитания, что по своей сути является скрытой формой аренды.

Также установлено, что на части земельного участка № 2 площадью 2,2 га несколько лет находится плодопитомник частного предпринимателя М. В. Лебедева. Документы на используемый земельный участок (договор аренды) отсутствуют, что привело к недополучению федеральным бюджетом доходов в виде арендной платы от использования земельного участка.

Площади земельных угодий Станции, используемые для проведения научно-исследовательских работ, составили на момент проведения проверки 53,7 га, или 10,8 % от общей площади земельных участков, находящихся (находившихся) в постоянном (бессрочном) пользовании Станции.

Данные о востребованности результатов научно-исследовательских работ, проведенных на Станции в 2008-2009 годах предприятиями, учреждениями и организациями агропромышленного комплекса, отсутствуют.

Таким образом, не выполняется основная цель создания и деятельности Станции, а именно: проведение научно-технических исследований, направленных на гарантированное сохранение, пополнение и рациональное использование коллекций генетических ресурсов культурных растений и их диких родичей в селекционной, научно-исследовательской и образовательной деятельности.

В связи с отсутствием регламента, определяющего методику определения стоимости научно-исследовательской продукции, не представляется возможным определить в денежном выражении долю научной продукции в общем объеме произведенных Станцией работ и оказанных услуг.

Выводы

1. Отсутствуют правоустанавливающие документы, подтверждающие предоставление земельных участков в постоянное (бессрочное) пользование Станции. Земельные участки в реестре федерального имущества не учтены. В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 года № 447 в 2007-2009 годах директором Станции не были представлены карты и документы для внесения сведений в реестр федерального имущества об имуществе, включая земельные участки. Руководством Станции и ВНИИР не были предприняты меры по оформлению всех земельных участков, находящихся в пользовании Станции, и сбору необходимых документов для регистрации права собственности Российской Федерации.

2. На части земельных участков, до декабря 2009 года находившихся в постоянном (бессрочном) пользовании Станции, произрастают образцы коллекции плодово-ягодных и декоративных культур ВНИИР.

3. Действующее законодательство не позволяет обеспечить правовую охрану генетической коллекции плодово-ягодных и декоративных культур ВНИИР. На федеральном уровне отсутствуют нормативные правовые акты, регулирующие вопросы сбора, сохранения, изучения и рационального использования генетических ресурсов культурных растений.

4. На Станции отсутствуют документы, подтверждающие наличие образцов генетической коллекции растений на земельных участках, за исключением упоминаний в документах первичного бухгалтерского учета, согласно которым из 40 групп многолетних насаждений по 35 группам начислен 100-процентный износ.

5. В соответствии с Генеральным планом Санкт-Петербурга и Правилами землепользования и застройки Санкт-Петербурга 92 % площади (около 460 га) территории, использовавшейся Станцией, расположено в границах зоны застройки односемейными (индивидуальными) жилыми домами с включением объектов общественно-деловой застройки и инженерной инфраструктуры, связанных с обслуживанием данной зоны. По причине бездействия со стороны Россельхозакадемии, ВНИИР и Станции в планируемую жилую зону вошли, в том числе, части земельных участков №№ 2, 3 и 18, на которых расположены элементы коллекции растений.

6. Должностными лицами Россельхозакадемии не учитывалось наличие образцов генетической коллекции при принятии решений о переоформлении права постоянного (бессрочного) пользования на право аренды и дальнейшей переуступки права аренды с целью последующего вовлечения их в оборот на инвестиционных условиях для жилищного строительства.

7. Деятельность директора привела к неудовлетворительным финансово-хозяйственным результатам деятельности Станции. По состоянию на 20 сентября 2010 года объем кредиторской задолженности Станции составил 5383,1 тыс. рублей, из нее просроченная - 3053,4 тыс. рублей, или 57 %. Большая часть саженцев, реализуемая через торговую площадку плодопитомника Станции, закупается на стороне и перепродается.

8. В нарушение действующего законодательства директором Станции без согласия собственника заключен договор возмездного оказания услуг, предусматривающий обеспечение контрагента помещением и возможность использования территории для прокладки кабельных линий электропитания, что по своей сути является скрытой формой аренды.

9. В нарушение Земельного кодекса Российской Федерации без надлежащего оформления прав часть земельного участка, на котором произрастают образцы генетической коллекции используется индивидуальным предпринимателем для производства и реализации саженцев плодово-ягодных культур.

Предложения

- 1.** Рекомендовать Федеральному фонду содействия развитию жилищного строительства и Россельхозакадемии согласовать свои позиции с учетом выявленных обстоятельств.
- 2.** Минсельхозу России совместно с Минэкономразвития России и Россельхозакадемией разработать нормативные правовые акты о статусе и правовой охране генетических коллекций.
- 3.** С целью сохранения и дальнейшего пополнения генетических коллекций Россельхозакадемии рекомендуется рассмотреть вопрос о необходимости передачи занятых коллекцией земельных участков в прямое подчинение ВНИИР.
- 4.** Направить информационное письмо Президенту Российской Федерации.
- 5.** Направить обращение в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.
- 6.** Направить информационное письмо депутату Государственной Думы Российской Федерации И. Н. Игошину.
- 7.** Направить информационные письма в Министерство сельского хозяйства Российской Федерации и Федеральный фонд содействия развитию жилищного строительства.
- 8.** Направить представление Счетной палаты Российской Федерации Российской академии сельскохозяйственных наук.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

М. В. ОДИНЦОВ