

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 18 апреля 2003 года № 14 (339) “О результатах комплексной проверки выделения и использования средств федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов в Чеченской Республике на финансирование мероприятий по реализации Федеральной целевой программы “Восстановление экономики и социальной сферы Чеченской Республики” в 2002 году и отдельные вопросы исполнения республиканского бюджета”:

Утвердить с учетом состоявшегося обсуждения сводный отчет о результатах комплексной проверки выделения и использования средств федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов в Чеченской Республике на финансирование мероприятий по реализации Федеральной целевой программы “Восстановление экономики и социальной сферы Чеченской Республики” в 2002 году и отчеты направлений деятельности Счетной палаты, возглавляемых аудиторами Счетной палаты С.Н. Рябухиным, М.И. Бесхмельницким, И.Г. Даховым, Г.Н. Батановым и А.А. Пискуновым по проверке указанных вопросов.

Направить ... информационные письма Президенту Российской Федерации, в Правительство Российской Федерации, Минсельхоз России, Фонд социального страхования Российской Федерации, Пенсионный фонд Российской Федерации.

Направить по результатам комплексной проверки ... представления Счетной палаты Минфину России, Минэкономразвития России, Госстрою России, Минтруда России, Минздраву России, Минобразования России, Минтрансу России, Минприроды России, Федеральной службе геодезии и картографии России, Федеральной службе России по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды и Главе администрации Чеченской Республики А.А. Кадырову.

Направить ... письмо в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации, Государственную Думу, Правительственную комиссию по вопросам восстановления социальной сферы и экономики Чеченской Республики и полномочному представителю Президента Российской Федерации в Южном федеральном округе.

Признать необходимым в рамках подготовки заключения Счетной палаты на проект федерального закона “О федеральном бюджете на 2004 год” обратить особое внимание на выделение средств федерального бюджета на финансирование мероприятий по реализации Федеральной целевой программы “Восстановление экономики и социальной сферы Чеченской Республики”.

ОТЧЕТ

о результатах комплексной проверки использования средств федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов, направленных на финансирование мероприятий по реализации Федеральной целевой программы “Восстановление экономики и социальной сферы Чеченской Республики (2002 год и последующие годы)” в 2002 году и отдельных вопросов исполнения республиканского бюджета

Основание для проведения проверки: пункт 1.5.1.1.1 плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2003 год, протокол заседания Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 27 декабря 2002 года № 42 (325).

Цель проверки

Проверка использования средств федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов, выделенных Чеченской Республике в 2002 году.

Предмет проверки

Формирование доходных статей бюджета Чеченской Республики и исполнение его расходных статей. Реализация Федеральной целевой программы “Восстановление экономики и социальной сферы Чеченской Республики (2002 год и последующие годы)” в 2002 году (далее - Программа).

Объекты проверки

Минфин России, Минэкономразвития России, Минпромнауки России, Минсвязи России, Минтранс России, Минздрав России, Минобразования России, Госстрой России, Роскартография, Федеральная служба земельного кадастра России, Минтруд России, Минсельхоз России, МАП России, МПР России, Минюст России, Госкомстат России, Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации, ФАПСИ, Росгидромет, ФФОМС, ИТАР-ТАСС, МВД России, ФПС России, Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования России, Администрация и Правительство Чеченской Республики; ФГУП “РТРС”, ФГУП “ВГТРК”, 326 квартирно-эксплуатационный отдел Главного квартирно-эксплуатационного управления Минобороны России (н.п. Ханкала), 611 группа финансирования (н.п. Ханкала).

Проверкой установлено

В течение 2002 года Чеченской Республике на финансовую помощь республиканскому бюджету, восстановление ее экономики и социальной сферы было направлено 17718,7 млн. рублей, в том числе на финансирование ремонтно-восстановительных работ в соответствии с Федеральной целевой программой “Восстановление экономики и социальной сферы Чеченской Республики (2002 год и последующие годы)” - 5387,1 млн. рублей, непосредственно Чеченской Республике - 6246,5 млн. рублей, средств государственных внебюджетных фондов - 3598,5 млн. рублей и денежных средств хозяйствующих субъектов - 2486,6 млн. рублей.

1. Об исполнении бюджета Чеченской Республики за 2002 год - получателя средств из федерального бюджета

В соответствии с Федеральным законом “О федеральном бюджете на 2002 год” бюджету Чеченской Республики предусматривалось направить из федерального бюджета денежные средства в сумме 4802,519 млн. рублей, в том числе:

- дотации на выравнивание уровня минимальной бюджетной обеспеченности - 4395,2 млн. рублей;
- субвенции на реализацию Федерального закона “О государственных пособиях гражданам, имеющим детей” - 359,173 млн. рублей;
- субсидии на реализацию Федерального закона “О социальной защите инвалидов в Российской Федерации” - 24,746 млн. рублей;
- субвенции и субсидии на финансирование дорожного хозяйства - 23,4 млн. рублей.

Сумма финансовой помощи из федерального бюджета в доходах бюджета республики составляет 86,6 % и соответствует объему финансовой помощи, предусмотренному в Федеральном законе “О федеральном бюджете на 2002 год”.

В течение 2002 года бюджетом Чеченской Республики фактически было получено 6246,524 млн. рублей, в том числе:

- дотации на выравнивание уровня минимальной бюджетной обеспеченности - 4395,2 млн. рублей;
- субвенции на реализацию Федерального закона “О государственных пособиях гражданам, имеющим детей” - 359,173 млн. рублей;

- субсидии на реализацию Федерального закона “О социальной защите инвалидов в Российской Федерации” - 24,746 млн. рублей;

- на финансирование дорожного хозяйства - 94,55 млн. рублей (в соответствии с Федеральным законом “О федеральном бюджете на 2002 год” - 23,4 млн. рублей, постановление Правительства Российской Федерации от 1 июля 2002 года № 492 - 71,15 млн. рублей);

- субвенции на проведение Всероссийской переписи населения - 22,286 млн. рублей (постановление Правительства Российской Федерации от 27 апреля 2002 года № 274);

- на финансирование расходов по строительству объектов инженерной инфраструктуры к новым населенным пунктам республики и по обеспечению жильем граждан, пострадавших в результате паводка, - 127,0 млн. рублей (статья 40 Федерального закона “О федеральном бюджете на 2002 год”, постановление Правительства Российской Федерации от 1 июля 2002 года № 492);

- из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий - 204,568 млн. рублей, в том числе 50,376 млн. рублей на оказание единовременной материальной помощи и 129,632 млн. рублей на оказание государственной помощи в связи с утратой имущества (распоряжения Правительства Российской Федерации от 1 октября 2002 года № 1378-р и от 28 ноября 2002 года № 1666-р);

- на финансирование расходов на восстановление, строительство и приобретение жилья взамен разрушенного в результате паводка - 660,0 млн. рублей (постановление Правительства Российской Федерации от 1 июля 2002 года № 492).

Кроме того, в течение 2002 года бюджету республики были предоставлены бюджетные ссуды на общую сумму 160,0 млн. рублей.

Таким образом, в процессе исполнения федерального бюджета за 2002 год финансовая помощь бюджету республики по отдельным решениям Правительства Российской Федерации увеличилась сверх сумм, утвержденных Федеральным законом “О федеральном бюджете на 2002 год”, на 1444,0 млн. рублей и составила 6246,5 млн. рублей.

Сумма финансовой помощи из федерального бюджета в доходах бюджета республики по отчету об исполнении консолидированного бюджета составила 82,7 процента.

Порядок утверждения консолидированного бюджета Чеченской Республики на 2002 год, согласно которому бюджет республики утверждается Главой администрации после согласования с Правительством Российской Федерации, в соответствии со статьей 36 Федерального закона от 30 декабря 2001 года № 194-ФЗ “О федеральном бюджете на 2002 год” установлен Указом Президента Российской Федерации от 20 февраля 2002 года № 190.

Кассовое обслуживание исполнения бюджета Чеченской Республики в 2002 году осуществлялось на основании Соглашения между администрацией Чеченской Республики и Управлением федерального казначейства (УФК) Минфина России по Чеченской Республике от 4 ноября 2000 года без номера в соответствии с нормативными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения, принятыми органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Чеченской Республики в пределах своей компетенции.

Правила согласования проекта консолидированного бюджета Чеченской Республики на 2002 год утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 23 марта 2002 года № 181 “О порядке согласования проекта консолидированного бюджета Чеченской Республики на 2002 год”. В соответствии с этими нормативными актами Правительство Российской Федерации распоряжением от 3 апреля 2002 года № 421-р

согласовало проект консолидированного бюджета республики на 2002 год, внесенный в Правительство Российской Федерации Главой администрации республики.

Указом Главы администрации республики от 14 мая 2002 года № 25 “О консолидированном бюджете Чеченской Республики на 2002 год” бюджет республики утвержден по доходам в сумме 5547,2 млн. рублей и по расходам в сумме 5582,8 млн. рублей. Доходная часть бюджета учитывает финансовую помощь из федерального бюджета в размере 4802,5 млн. рублей, которая в доходах бюджета республики составляет 86,6 % и согласуется с объемом финансовой помощи, предусмотренным в Федеральном законе “О федеральном бюджете на 2002 год”.

Правительство Российской Федерации распоряжением от 23 декабря 2002 года № 1824-р приняло предложение Главы администрации республики, поддержанное Минфином России, о внесении изменений и дополнений в консолидированный бюджет республики 2002 года, согласно которому финансовая помощь от бюджетов других уровней составила 5955,6 млн. рублей. В эту сумму включены 150,0 млн. рублей, полученные от экспорта нефти, которые в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 4 ноября 2000 года № 844 “О первоочередных мерах по восстановлению нефтегазового комплекса в Чеченской Республике” на основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2002 года №1281-р, были перечислены Минэнерго России в доход консолидированного бюджета республики.

Указанные средства в проекте бюджета республики, согласованном с Минфином России, отражены по коду экономической классификации 3020000, как “Прочие безвозмездные поступления от бюджетов других уровней”, тогда как должны быть отражены по коду экономической классификации 3070000, как “Прочие безвозмездные перечисления”, поскольку не являются средствами федерального бюджета.

В течение 2002 года из федерального бюджета бюджету Чеченской Республики выделены две беспроцентные бюджетные ссуды на общую сумму 160,0 млн. рублей.

Ссуда в сумме 120,0 млн. рублей предоставлена на покрытие временного кассового разрыва, возникшего при исполнении бюджета республики, связанного с необходимостью выделения средств для восстановления, строительства и приобретения жилья для граждан взамен разрушенного в результате паводка по соглашению между Минфином России и Правительством республики от 26 сентября 2002 года № 01-01-06/06-1066 со сроком погашения 24 декабря 2002 года. Указанная ссуда в соответствии с приказом Минфина России от 18 ноября 2002 года № 268 “Об урегулировании задолженности” погашена за счет средств, причитающихся республике из федерального бюджета на восстановление, строительство и приобретение жилья взамен разрушенного в целях ликвидации последствий паводка.

Ссуда в сумме 40,0 млн. рублей выделена на покрытие временного кассового разрыва, возникшего при исполнении бюджета республики, в соответствии с просьбой Председателя Правительства республики о предоставлении бюджетной ссуды на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы и соглашением между Минфином России и Правительством республики от 27 сентября 2002 года № 01-01-06/10-1074 со сроком погашения 24 декабря 2002 года. Источником погашения ссуды определены средства резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий. Ссуда погашена полностью.

Бюджетом республики на 2002 год выдача бюджетных ссуд и кредитов предприятиям и организациям предусматривалась в объеме 50,0 млн. рублей. В то же время, в соответствии с распоряжениями Правительства Чеченской Республики за счет дотаций

на выравнивание уровня минимальной бюджетной обеспеченности в 2002 году министерствам, ведомствам и предприятиям различных форм собственности выдано беспроцентных кредитов на сумму 83,5 млн. рублей. Возвращено в установленные сроки 30,5 млн. рублей. Так, в соответствии с распоряжением Правительства Чеченской Республики от 19 марта 2002 года № 204-рп Департаменту торговли и потребительского рынка Правительства Чеченской Республики на пополнение оборотных средств за счет средств резервного фонда Правительства Чеченской Республики была предоставлена бюджетная ссуда в сумме 20,0 млн. рублей на приобретение товаров народного потребления с целью продажи их населению Чеченской Республики. Срок погашения установлен 31 декабря 2002 года. Как следует из реестров УФК Минфина России по Чеченской Республике, указанные средства были направлены на приобретение промышленных товаров (7,2 млн. рублей), мебели (2,3 млн. рублей), чая (1,9 млн. рублей), алкогольной продукции (1,4 млн. рублей), стекла (1,7 млн. рублей), краски (2,8 млн. рублей) и другие цели.

Министерство экономического развития и торговли Чеченской Республики, являясь гарантом по возврату бюджетной ссуды, не обеспечило должного контроля за расходованием бюджетных средств, лишь информируя Правительство Чеченской Республики о нецелевом использовании бюджетных средств и необходимости их возврата в республиканский бюджет. Согласно распоряжению Правительства Чеченской Республики предусматривалось погашение бюджетного кредита путем поставки министерствам и ведомствам республики материально-технических ценностей на указанную сумму. Приказом Минфина Чеченской Республики от 4 ноября 2002 года № 81-н погашение бюджетной ссуды в сумме 20,0 млн. рублей предлагалось произвести путем поставки министерствам и ведомствам республики материально-технических ценностей на указанную сумму.

Согласно представленным разнарядкам от 10 декабря 2002 года №№ 1 и 2, утвержденным начальником Управления социальной политики Правительства Чеченской Республики, и накладными материально-технические ценности на сумму 13,2 млн. рублей переданы Минздраву Чеченской Республики и на сумму 6,77 млн. рублей - Минтруду Чеченской Республики. При этом разнарядками предусмотрена передача указанным министерствам одежды и обуви (мужской, женской и детской), тканей, галантереи и других товаров народного потребления, которые согласно данным УФК Минфина России по Чеченской Республике в счет бюджетных ссуд не закупались.

В ходе проверки было установлено, что материально-технические ценности на сумму 13,2 млн. рублей в Минздрав Чеченской Республики не поступали, о чем финансовое управление дало письменное уведомление от 3 марта 2003 года № 181.

В соответствии с распоряжением Правительства Чеченской Республики от 16 января 2002 года № 123-рп приобретено 7 автомашин ГАЗ-3110 "Волга" для награждения граждан за особые заслуги в деле восстановления экономики и социальной сферы Чеченской Республики на сумму 1,4 млн. рублей. На основании распоряжений Правительства Чеченской Республики для должностных лиц приобретены 3 четырехкомнатные квартиры на сумму свыше 10,5 млн. рублей.

Выборочная проверка показала, что отдельные договоры поставок заключались с грубыми нарушениями требований статей 71, 72 и 73 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Конкурсные процедуры по выбору поставщиков товаров, как правило, не проводились или проводились формально. Так, на заседании конкурсной комиссии по проведению торгов и размещению заказов на выполнение поставок от 29 апреля 2002 года № 17 рассматривались заявки претендентов на поставку медикаментов и медицинского оборудования, поступившие от ООО "ДАГФАРМ", ОАО "Фармимекс", "Дина

Интернейшнл” и компании “Балтимор”. По результатам рассмотрения все четыре компании были утверждены поставщиками для Минздрава Чеченской Республики.

В течение временного управления бюджетом (январь-апрель 2002 года) были профинансированы расходы на приобретение 43 легковых автомобилей марки ГАЗ, из них 21 бронированный, на сумму 38,394 млн. рублей (договор от 3 января 2002 года № 3). В течение указанного периода 2002 года денежные средства на эти цели не выделялись, следовательно, согласно статье 190 Бюджетного кодекса Российской Федерации эти расходы следует квалифицировать как не эффективное расходование средств.

Правительством Чеченской Республики создана комиссия по проведению торгов (конкурсов) по закупке товаров, работ и услуг для нужд республики. Вместе с тем, Минспорта Чеченской Республики, сформировал собственную конкурсную комиссию, которая, согласно протоколу заседания от 30 сентября 2002 года № 002, в качестве поставщика спортивного инвентаря, а также агента по подбору футболистов для РФК “Терек” выбрала ООО “Элионд” (г. Москва). По договорам, заключенным Минспорта Чеченской Республики и РФК “Терек” с ООО “Элионд” за поставку спортивного инвентаря и трансферу 19 футболистов, было перечислено 45,1 млн. рублей. В то же время, как показала встречная проверка, по юридическому адресу регистрации ООО “Элионд” (Б. Новодмитровская улица, д. 12) указанное общество не находится, по данным налоговой инспекции № 15 по г. Москве финансовое состояние общества неудовлетворительное, реальной финансово-хозяйственной деятельности общество не вело.

В ходе исполнения консолидированного бюджета республики на 2002 год было получено дополнительных доходов сверх утвержденных законом о бюджете в сумме 2008,2 млн. рублей (за счет средств федерального бюджета - 1085,0 млн. рублей, за счет собственных средств республики - 923,174 млн. рублей).

Согласно статье 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации в случае, если в процессе исполнения бюджета происходит увеличение поступлений доходов сверх сумм, установленных законом о бюджете на соответствующий год, дополнительные доходы в первоочередном порядке направляются на финансирование расходов, предусмотренных законодательными и нормативными актами, не обеспеченными или частично обеспеченными источниками финансирования в бюджете на соответствующий финансовый год.

Как показала проверка, по состоянию на 1 января 2003 года кредиторская задолженность в республике по выплате заработной платы работникам бюджетной сферы и государственных пособий гражданам, имеющим детей, составила 356,5 млн. рублей (зарплата - 259,4 млн. рублей, пособия на детей - 97,1 млн. рублей). При этом остатки на счетах Правительства Чеченской Республики значительно превышали сумму кредиторской задолженности, что свидетельствует о недостатках бюджетного планирования Правительства Чеченской Республики в конце 2002 года.

Дополнительные доходы в основном были направлены на финансирование расходов по разделам “Промышленность, энергетика и строительство” - 29,0 %, “Правоохранительная деятельность и обеспечение безопасности государства” - 19,8 %, “Государственное управление” - 9,8 % (всего около 60 % дополнительных доходов).

Следует отметить необоснованное приостановление финансирования со стороны Правительства Чеченской Республики и УФК Минфина России по Чеченской Республике расходов, подтвержденных уведомлениями о бюджетных ассигнованиях и лимитами бюджетных обязательств (письмо Председателя Правительства Чеченской Республики М.В. Бабича от 6 ноября 2002 года без номера).

Остаток средств на лицевых счетах бюджетополучателей в УФК Минфина России по Чеченской Республике по состоянию на 1 января 2003 года составил 1093,5 млн. рублей.

Из этих средств значительная сумма должна была быть направлена на ликвидацию последствий паводка и реализацию инвестиционной программы Чеченской Республики, но из-за отсутствия необходимой документации средства не были разассигнованы.

Собственная инвестиционная программа Чеченской Республики на 2002 год была утверждена распоряжением Правительства Чеченской Республики от 6 июня 2002 года № 598-рп. В программу включено 57 объектов производственного и социально-культурного назначения. В течение 2002 года освоено капитальных вложений на сумму 791,7 млн. рублей, принято к финансированию 694,5 млн. рублей.

Из планируемых к вводу в 2002 году 1119 объектов, разрушенных наводнением, фактически введено в эксплуатацию всего 247, или 22,1 процента.

В рамках инвестиционной программы ГУП “Дирекция по строительству и восстановлению производственных, социально-бытовых и жилищно-коммунальных объектов Чеченской Республики” (далее - ГУП “Дирекция”) является заказчиком строительства завода молочных продуктов, мясокомбината и других объектов. В ходе строительных работ на заводе молочных продуктов освоено 47,0 млн. рублей. Несмотря на предъявленные подрядной организацией соответствующим образом составленные и сверенные документы, на момент проверки работы не оплачены. Средства, выделенные на закупку оборудования для мясокомбината, в сумме 198,1 млн. рублей не оплачены (тендер № 72 от 15 ноября 2002 года), несмотря на наличие на счетах денежных средств (остатки на 1 января 2003 года составили свыше 332,6 млн. рублей). Правительство Чеченской Республики и ГУП “Дирекция” необоснованно задерживает расчеты с подрядчиками и поставщиками, искусственно создавая кредиторскую задолженность и снижая привлекательность исполнения государственных контрактов для потенциальных подрядчиков и поставщиков продукции для нужд республики.

В нарушение требований статьи 121 Федерального закона “О федеральном бюджете на 2002 год” и постановления Правительства Российской Федерации от 11 октября 2001 года № 714 финансирование ремонтно-восстановительных работ осуществлялось в отсутствие утвержденной в установленном порядке проектно-сметной документации. По этой причине объемы строительно-восстановительных работ, заложенные в первоначально утвержденных локальных сметах расходов, как правило, не соответствовали фактически выполненным объемам работ и завышались на 20 и более процентов.

В течение 2002 года через ГУП “Дирекция” осуществлялось финансирование 48 объектов и строек, подлежащих финансированию согласно инвестиционной программе (57 объектов). При этом фактические данные о финансировании конкретных объектов (жилищное строительство, социально-культурная сфера, объекты промышленной инфраструктуры и другие) представлены не были. По строительно-восстановительным работам за 2002 год в ценах 1991 года (базисных ценах) расходы составили 51,791 млн. рублей, а в ценах 2002 года - 1695,129 млн. рублей, фактически коэффициент приведения стоимости строительно-восстановительных работ, определенных в ценах 1991 года к ценам 2002 года, в плановом порядке превышен на 6,7 % (согласно справке он составляет 32,7, а в соответствии с постановлением Госстроя России он не должен превышать 26). Таким образом, в плановом порядке объем капитальных вложений, принятых к финансированию, завышен на 113,573 млн. рублей.

По состоянию на 1 марта 2003 года не предпринимались необходимые усилия по возврату в бюджет республики денежных средств, выделенных из федерального бюджета в сумме 8,13 млн. рублей ООО “Респект Компани” (г. Тверь) в счет оплаты строительных материалов.

Как показала проверка, в октябре-декабре 2002 года Министерству Чеченской Республики по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям было выделено 128,7 млн. рублей для оказания единовременной материальной помощи гражданам республики (2,0 тыс. рублей), финансовой помощи в сумме 20,0 тыс. рублей на семью за частично утраченное имущество и 50,0 тыс. рублей на семью за полную утрату имущества.

Выплата финансовой помощи осуществлялась через почтовые отделения связи городов и районов. Выборочная проверка Ленинского района г. Грозного подтвердила, что многие жители ее получили. Однако в ходе проверки были установлены факты, когда в списки включались люди, не пострадавшие от стихийного бедствия, а также лица, место проживания которых на момент проверки установить не удалось.

На восстановление, строительство и приобретение жилья взамен разрушенного в результате паводка в виде авансов 16 строительным организациям было направлено 116,6 млн. рублей. Отчеты об освоении средств не составлялись.

В течение августа-ноября 2002 года было заключено 4 договора на поставку 650 сборно-щитовых домов на общую сумму 206,3 млн. рублей, на исполнение договора перечислен аванс в размере 30 % контрактной цены. Оперативные данные о выполнении договора в ГУП “Дирекция” отсутствуют, отчеты об освоении средств не составлялись.

В составе консолидированного бюджета Чеченской Республики предусматривалось создание 3 резервных фондов Правительства Чеченской Республики на общую сумму 167,5 млн. рублей. Согласно оперативному отчету указанные средства в полном объеме были перечислены в адрес указанных фондов Правительства Чеченской Республики.

За счет резервного фонда Правительства Чеченской Республики в соответствии с распоряжениями Правительства Чеченской Республики предусматривалось выдать бюджетные кредиты на сумму 97,9 млн. рублей, в том числе ГУП “Чеченагроснаб” для закупки ГСМ - 20,0 млн. рублей, ГУП “Чеченагроуниверсал” на закупку семян яровых и озимых культур - 39,0 млн. рублей, Минсельхозпроду Чеченской Республики на закупку семян яровых и озимых культур - 5,9 млн. рублей. Общая сумма средств составила 64,9 млн. рублей с отнесением расходов по разделу 30 “Прочие расходы”. В то же время вновь изданными распоряжениями Правительства Чеченской Республики первоначальный источник финансирования с раздела 30 “Прочие расходы” был изменен на раздел 07 “Инвестиционные программы”.

Выделение 60,3 млн. рублей из республиканского бюджета на финансирование военного комиссариата оценивается как финансовое нарушение в связи с имеющимся противоречием между Указом Президента Российской Федерации от 15 октября 1999 года № 1372 “Об утверждении Положения о военных комиссариатах” (с изменениями от 17 июня 2000 года) и статьей 85 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В соответствии с распоряжением Правительства Чеченской Республики от 17 июня 2002 года № 521-рп были приобретены мебель, оборудование и инвентарь на общую сумму 0,144 млн. рублей для обустройства рабочего кабинета депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, что согласно статье 289 Бюджетного кодекса Российской Федерации является нецелевым использованием средств.

В соответствии с утвержденными Председателем Правительства Чеченской Республики разнарядками по одному автомобилю ГАЗ-3101 “Волга” переданы Совету РОСТО Чеченской Республики, отделению Пенсионного фонда и налоговой полиции, два автомобиля - УВД МВД Российской Федерации по Чеченской Республике. Указанные автомобили приобретены за счет средств республиканского бюджета, данные расходы квалифицируются как нецелевые.

Всего нецелевые расходы за счет средств федерального бюджета составили 13,045 млн. рублей, нецелевые расходы за счет средств республиканского бюджета составили 65 млн. рублей.

В ходе исполнения бюджета Чеченской Республики было получено 2008,2 млн. рублей доходов, сверх утвержденных в бюджете республики. Однако объем этих поступлений мог быть значительно более весомым в условиях комплексного развития в регионе базовых отраслей экономики, в первую очередь, нефтедобывающей.

С 2001 года основным нефтеперерабатывающим предприятием Чеченской Республики является ОАО “Грознефтегаз” - дочернее предприятие ОАО “Нефтяная компания “Роснефть”. Администрации Чеченской Республики принадлежит 49 % акций ОАО “Грознефтегаз”.

Значение собственных ресурсов Чеченской Республики, ее инвестиционный потенциал при формировании и реализации Федеральной целевой программы Минэкономразвития России, Минфином России, Госстроем России, другими государственными заказчиками Программы, а также Правительством Чеченской Республики недооценивается. Так, объем добычи нефти на территории республики в 2002 году составил, по данным Госкомстата России, примерно 1,5 млн. тонн. В то же время, из выручки от ее реализации - более 7 млрд. рублей - на восстановление нефтегазового комплекса и социальной сферы в адрес Министерства энергетики было перечислено всего 150,0 млн. рублей.

Возникают проблемы с выплатой предприятиями отрасли в полном объеме налогов в бюджетную систему Российской Федерации, а также с перечислением полученных от экспорта нефти средств на счет Минэнерго России с последующим их использованием на восстановление нефтегазового комплекса и социальной сферы Чеченской Республики.

По результатам проверки, проведенной КРУ Минфина России по Чеченской Республике, ОАО “Чеченгазпром” за период с 1 января 2001 года по 10 января 2002 года из средств, полученных за транспортировку газа по территории Чеченской Республики в сумме 54,713 млн. рублей не начислило и не уплатило налог на добавленную стоимость в сумме 5,1 млн. рублей, налог на прибыль - 15,96 млн. рублей. По состоянию на 1 марта 2003 года указанные суммы в бюджет республики не поступали.

2. О ходе выполнения Федеральной целевой программы “Восстановление экономики и социальной сферы Чеченской Республики (2002 год и последующие годы)” за 2002 год

В соответствии с приложением 27 к Федеральному закону от 30 декабря 2001 года № 194-ФЗ “О федеральном бюджете на 2002 год” в целом на реализацию Федеральной целевой программы “Восстановление экономики и социальной сферы Чеченской Республики (2002 год и последующие годы)” в 2002 году предусматривалось направить 4500,0 млн. рублей, последующими решениями Правительства Российской Федерации финансирование увеличено до 6400,0 млн. рублей.

Объектами настоящей проверки являлись следующие министерства и ведомства - государственные заказчики Программы: Минэкономразвития России, Госстрой России, Минсвязи России, Минтранс России, Минпромнауки России, Минздрав России, Минобразования России, Госкомстат России, Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации и Российская академия наук.

Федеральная целевая программа восстановления Чеченской Республики на 2002 год и последующие годы, утвержденная в декабре 2001 года, в течение 2002 года дважды пересматривалась, что свидетельствует или о ее низком качестве, или о низведении ее

статуса до годового плана, устанавливающего конкретные задания по каждому восстанавливаемому объекту.

Корректировка Программы производилась без учета произведенных в 2001-2002 годах затрат на разработку проектно-сметной документации, выполненных на конкретных объектах объемов строительно-монтажных работ, а также наличия приобретенного оборудования.

Государственные заказчики - Госстрой России, Минтранс России, Минсвязи России, Минпромнауки России - на договорной основе передали выполнение части своих функций по организации строительно-восстановительных работ и финансированию государственных капитальных вложений ФКП "Дирекция", ФГУП "Чечавтотранс", Департаменту автомобильного транспорта Чеченской Республики, ФГУ "Дирекция по восстановлению аэропорта "Северный".

Объем финансирования по Госстрою России определен в сумме 2315,1 млн. рублей (51,4 % от общего объема финансирования, предусмотренного Программой).

Фактический объем финансирования восстановительных работ составил по Госстрою России 2516,4 млн. рублей, или 108,7 % от показателей Программы. Кроме того, на оплату кредиторской задолженности выделено 267,4 млн. рублей.

Таким образом, всего Госстроем России получено 2783,8 млн. рублей, или 100,0 % годового лимита бюджетных обязательств, в том числе за апрель-сентябрь 2002 года перечислено 2133,3 млн. рублей, или 76,6 % годового лимита.

В связи с несвоевременным представлением генподрядными организациями документов к оплате и поздним поступлением средств на счет ФКП "Дирекция" в конце декабря 2002 года 162,0 млн. рублей возвращены в федеральный бюджет.

С учетом возврата указанных средств объемы государственных капитальных вложений по Госстрою России фактически профинансированы в сумме 2621,8 млн. рублей, или на 94,2 % от установленных лимитов.

Установлено, что в I квартале 2002 года финансирование мероприятий Программы Минфином России не осуществлялось, несмотря на доведение до государственных заказчиков возвратных лимитов финансирования в части государственных капитальных вложений и оформление ими реестров к перечислению бюджетных средств.

Заказчики-застройщики заключили в установленном порядке государственные контракты (договоры подряда) с подрядными организациями, выигравшими в 2002 году конкурсный отбор на проведение строительно-восстановительных и проектных работ.

За год освоено капитальных вложений на сумму 2410,7 млн. рублей.

В перечень восстанавливаемых объектов были включены 7920 индивидуальных жилых домов, 22 объекта водоснабжения г. Грозного и 35 объектов в сельских населенных пунктах, 17 объектов водоотведения в г. Грозном и 2 объекта в сельских населенных пунктах, 15 объектов теплоснабжения г. Грозного и 15 объектов в сельских населенных пунктах, 636 объектов электроснабжения и энергоснабжения. Кроме того, в перечень вошли 81 ведомственный объект муниципального жилищно-коммунального хозяйства, 18 объектов строительной индустрии и промышленности строительных материалов, 77 объектов торговли, потребительской кооперации и бытового обслуживания и 5 объектов топливного хозяйства, 4 административных здания и строительство быстровозводимого жилья в 13 районах и городах республики.

В жилом секторе работы велись фактически на 4419 объектах, или на 55,8 % от предусмотренных контрактами. Введено в эксплуатацию всего 1869 индивидуальных жилых домов площадью 320,7 тыс. кв. метров, в том числе в г. Грозном - 484 дома, в сельских населенных пунктах - 1324 дома и в г. Аргуне - 61 дом.

Необходимо отметить, что ФКП “Дирекция” при заключении контрактов с подрядными организациями зачастую не учитывало имеющиеся у них мощности, в итоге количество восстановленных объектов не превышало одной трети запланированного. Отрицательно влиял на конечные результаты работ “разброс” строительных площадок у ряда строительных организаций: ОАО “Чеченагропромстрой” выполняло работы в 8 районах и г. Грозном, ООО “Балкорстрой” - в 4 районах, в городах Грозном и Аргуне.

В Ачхой-Мартановском, Гудермесском, Курчалоевском, Шалинском районах одновременно работали по 5 строительных организаций, в Грозненском, Ножай-Юртовском районах - по 4 организации, в с. Шовхал-Берды 3 дома введены в эксплуатацию тремя разными организациями. При этом, как и в 2001 году, ни Госстрой России, ни Правительство Чеченской Республики не располагали сведениями об общем количестве жилых домов, подлежащих восстановлению, что не позволило с достаточной точностью определить и обосновать объем необходимых капитальных вложений, о чем шла речь в представлениях Счетной палаты Российской Федерации по итогам проверки за 2001 год.

В республике не создан сводный реестр жилых домов, подлежащих первоочередному восстановлению, не определены приоритеты. Государственному заказчику направлялись единичные и дополнительные перечни жилых домов в разрезе районов и городов, зачастую без указания степени их разрушения. При такой технологии в отсуствии системы учета было продублировано более 5000 объектов.

В ходе проверки установлено, что всего в указанные списки включено восстановление 13178 индивидуальных жилых домов.

С учетом того, что в 2001 году закончено восстановление 1637 жилых домов (из них 60 сняты с ввода при инвентаризации в 2002 году), в 2002 году - 1869 жилых домов, при сохранении подобных темпов восстановления жилья для завершения работ потребуется более 5 лет.

Помимо индивидуальных жилых домов в 2002 году введены в эксплуатацию 13 муниципальных жилых домов общей площадью 23,0 тыс. кв. метров. Затраты на строительство быстровозводимого жилья составили 81,9 млн. рублей. Введен в эксплуатацию 91 жилой дом общей площадью 7,1 тыс. кв. метров.

При расчистке завалов освоено 117,6 млн. рублей, или 98,0 % установленного лимита.

Следует отметить, что утвержденные администрациями районов и городов республики акты государственных приемочных комиссий о приемке в эксплуатацию законченных восстановлением объектов не соответствуют требованиям строительных норм и правил СНиП 3.01.04-87 “Приемка в эксплуатацию законченных строительством объектов. Основные положения”. В них не указывается стоимость основных фондов, принимаемых в эксплуатацию, не заполняются другие показатели, предусмотренные утвержденной формой акта.

В 2002 году, как и в 2001 году, строительные-восстановительные работы выполнялись без утвержденной проектно-сметной документации на основании постановления Госстроя России от 6 мая 2002 года № 18 “О продлении на 2002 год действия “Особого порядка разработки, экспертизы и утверждения проектно-сметной документации, выполнения и оплаты строительными-восстановительными и прочими работ, проводимых в рамках Федеральной целевой программы восстановления социальной сферы и экономики Чеченской Республики в 2001 году”, принятого в соответствии с решением Правительственной комиссии по вопросам восстановления социальной сферы и экономики Чеченской Республики (протокол от 18 апреля 2002 года № 2, пункт 6).

ФКП “Дирекция” заключило контракты с проектными институтами на разработку проектно-сметной документации в 2002 году по 7509 объектам на сумму 237,8 млн.

рублей, в том числе по индивидуальному жилью - по 7053 объектам на сумму 71,8 млн. рублей.

Документация утверждена всего по 293 объектам (16,9 % от количества объектов, по которым выполнены проектно-изыскательские работы), в том числе по индивидуальным жилым домам - по 265 объектам. Экспертиза проектов проведена по 62 объектам на сумму 2,8 млн. рублей, что составляет 1,4 % от выполненных проектно-изыскательских работ.

В ходе выборочной проверки установлены, как и в 2001 году, случаи завышения стоимости проектных работ по жилым домам из-за неправильного применения понижающих коэффициентов к стоимости проектирования и ошибок при определении объемов зданий, что приводило к повышению уровня удельных затрат на проектно-изыскательские работы в стоимости восстановительных работ. В отдельных случаях стоимость проектно-изыскательских работ достигала 20 % стоимости всех работ.

Разработанная проектно-сметная документация отличается весьма низким качеством. В результате проверок проектно-сметным отделом Управления ФКП "Дирекция" предъявленных актов приемки работ по форме № КС-2 стоимость выполненных работ по индивидуальному жилью была уменьшена на 210 млн. рублей и по муниципальному жилью - на 48 млн. рублей из-за неправильного применения норм и расценок, повторного включения работ, входящих в состав комплексных расценок, неправильного применения норм накладных расходов, лимитированных затрат, коэффициентов перевода в цены 1991 года, арифметических ошибок.

Госстрой России не осуществлял в 2002 году контроль за проведением ФКП "Дирекция" сплошной проверки всех расчетов стоимости проектных работ и уточнением расчетов с проектными организациями, как это предлагалось в представлении Счетной палаты Российской Федерации по итогам аналогичной проверки за 2001 год.

Лица, виновные в допущенных завышениях и искажениях отчетных данных, не привлечены к административной или иной ответственности.

Представления Счетной палаты Российской Федерации по результатам аналогичной проверки, проведенной в 2002 году, Госстроем России выполнены не в полном объеме.

Восстановление объектов жилищно-коммунального хозяйства проведено на сумму 478,2 млн. рублей при утвержденном лимите 522,9 млн. рублей (90,4 процента).

На объектах системы водоснабжения г. Грозного выполнено работ на сумму 135,8 млн. рублей при лимите 145,4 млн. рублей (93,2 %), на объектах водоотведения - на 63,4 млн. рублей при лимите 67,9 млн. рублей (93,4 %), на объектах теплоснабжения - на 52,0 млн. рублей при лимите 57,9 млн. рублей (89,8 %), на объектах электроснабжения - на 160,0 млн. рублей при лимите 166,7 млн. рублей (96,0 процента).

Следует отметить нерациональный подход к формированию перечня восстанавливаемых объектов и распыление капитальных вложений при восстановлении объектов ЖКХ (водоснабжение, водоотведение, теплоснабжение, электроснабжение). Восстановление объектов в г. Грозном ведется не комплексно, отсутствуют пусковые комплексы. Восстанавливаемые трансформаторные подстанции зачастую не имеют потребителей электроэнергии.

Принят в эксплуатацию Старосунженский водозабор мощностью 56 тыс. куб. м в сутки, водонасосные станции № 2 и № 5, канализационная насосная станция № 5, 2 распределительные подстанции, 48 трансформаторных подстанций, 59 км линий электропередачи.

В ходе выборочной проверки установлено завышение показателей статистической отчетности, установлено также, что ФКП "Дирекция" не отражает в бухгалтерском учете поступившее на стройки оборудование.

На восстановлении объектов топливного хозяйства предусматривалось освоить 2,6 млн. рублей, фактический объем выполненных работ составил 1,9 млн. рублей (73,1 процента). Работы выполнялись на базах Грозненского, Гудермесского, Урус-Мартановского и Ачхой-Мартановского гортопсбытов.

В соответствии с Программой в 2002 году предусмотрено восстановление объектов стройиндустрии, в том числе 9 объектов промышленности строительных материалов и строительной индустрии и 9 объектов производственных баз строительных организаций: цементного завода, завода силикатных стройматериалов и известкового цеха в пос. Чири-Юрт, заводов железобетонных конструкций № 1 и № 2 в г. Грозном и Аргунского завода ЖБК, комбинатов строительных материалов № 1 и № 2 в г. Грозном, Червленского и Аргунского карьероуправлений.

При лимите Программы в сумме 301 млн. рублей фактически выполнено работ на 283,4 млн. рублей (94,1 процента).

По отдельным объектам стройиндустрии выполнение за 2002 год составило:

Наименование объектов	(млн. рублей)	
	Объем затрат по Программе	Выполнено за 2002 год
Всего	301	283,4
в том числе:		
Чири-Юртовский цементный завод	160	153,0
завод силикатных стройматериалов	10	9,6
известковый цех	6	5,5
комбинаты стройматериалов № 1 и № 2	22,6	20,3
заводы ЖБК в г. Грозном	22,4	21,2
Аргунский завод ЖБК	4	3,6
Червленское и Аргунское карьероуправления	50	47,4
Гудермесский кирпичный завод	10	9,2
производственные базы строительных объединений и управлений	16	13,6

На Аргунском заводе ЖБК при лимите 4,0 млн. рублей освоено 3,6 млн. рублей по проектным работам, так как он полностью занят войсковыми частями и проведение работ по восстановлению невозможно.

Для восстановления Чири-Юртовского цементного завода на полную мощность необходимо выделить 1679,8 млн. рублей, а также решить вопрос восстановления железнодорожных путей Аргун - Чири-Юртовский цементный завод протяженностью 37 километров. Работа завода на привозном клинкере и реализация готовой продукции без железнодорожной ветки невозможна, что отмечалось в предыдущем представлении Счетной палаты Российской Федерации.

При ежегодном выделении средств в объеме 160 млн. рублей восстановление будет продолжаться 11 лет.

В ходе выборочной проверки выполненных работ установлено, что ФКП "Дирекция" в статистическую отчетность по форме № П-2 (ЧР) в объем строительно-монтажных работ необоснованно включена стоимость технологического оборудования, оплаченного и находящегося на ответственном хранении у генерального поставщика - ООО "Аметун Строй", (экскаваторы, трубоукладчик, автокран, автомашины "КРАЗ" и другие) в размере 21,0 млн. рублей. Также необоснованно включены в объем строительно-монтажных работ затраты на приобретение технологического оборудования по объектам стройиндустрии и ЖКХ в размере 144,3 млн. рублей.

На восстановлении объектов торговли, потребкооперации и бытового обслуживания при лимите 17,0 млн. рублей освоено 14,2 млн. рублей капитальных вложений. Введены в эксплуатацию ателье "Трикотажница" и ГУП "Чеченфото".

Для восстановления административных зданий органов государственного управления Чеченской Республики предусмотрено выделение 97,3 млн. рублей, выполнено работ на сумму 94,5 млн. рублей, в том числе по административным зданиям правительственного комплекса в Заводском районе г. Грозного выполнение составило 72,3 млн. рублей, по восстановлению зданий и сооружений администрации г. Грозного, пр. Орджоникидзе - 14,1 млн. рублей, административных зданий Ножай-Юртовского района - 5,2 млн. рублей, Наурского района - 2,9 млн. рублей.

Согласно бухгалтерскому учету ФКП “Дирекция” на 31 декабря 2002 года объем незавершенного строительства по государственному заказчику - Госстрою России составлял 3767,9 млн. рублей. Общая кредиторская задолженность составляет 65,4 млн. рублей, в том числе по Госстрою России - 52,0 млн. рублей, дебиторская задолженность по Госстрою России - 29,6 млн. рублей.

В ходе проверки установлено, что в бухгалтерском учете ФКП “Дирекция” объем выполненных в 2002 году строительно-монтажных работ занижен на 2,9 млн. рублей за счет их уменьшения на стоимость возврата материалов при проведении строительно-восстановительных работ.

Объем затрат, предусматриваемый Программой по государственному заказчику - Минтрансу России на восстановление транспорта и дорожного хозяйства, определен на 2002 год в сумме 224,1 млн. рублей, что составляет 5,0 % от общей суммы средств, направленных на финансирование Программы в соответствии с Приложением 27 к Федеральному закону от 30 декабря 2001 года № 194-ФЗ “О федеральном бюджете на 2002 год”.

Объемы бюджетных ассигнований по Программе до Минтранса России были доведены Минфином России 3 апреля 2002 года (справка об изменении росписи расходов федерального бюджета № 1138/143) и первоначально составляли 100 % от предусмотренных Программой.

Окончательные объемы бюджетных ассигнований в сумме 196,4 млн. рублей, соответствующие лимитам бюджетных обязательств, были доведены письмом Минфина России от 20 января 2003 года № 02-03-09/44.

Из федерального бюджета денежные средства в 2002 году на финансирование Программы в Минтранс России начали поступать с 6 июня 2002 года и составили 194,6 млн. рублей (в том числе остатки средств федерального бюджета на 1 января 2002 года в сумме 4,5 млн. рублей), что соответствует 86,9 % от предусмотренного Программой. Кассовый расход составил 194,6 млн. рублей.

На восстановление автомобильного транспорта предусмотрено выделение 120,0 млн. рублей. Из федерального бюджета направлено 124,5 млн. рублей, (в том числе остатки средств федерального бюджета на 1 января 2002 года в сумме 4,5 млн. рублей).

Для восстановления автомобильного транспорта в Чеченскую Республику в соответствии с актами сдачи-приемки оплачено и поставлено 82 автобуса на общую сумму 26,0 млн. рублей (в том числе ПАЗ-3205 - 42 штуки; “Газель” ГАЗ-322132-14 - 40 штук), 34 грузовых автомобиля, 5 специальных легковых автомобилей, а также запасные части и оборудование на общую сумму 31,1 млн. рублей. Всего на сумму 57,1 млн. рублей, что соответствует установленным Программой заданиям.

На объектах автомобильного транспорта Чеченской Республики выполнены работы на сумму 62,4 млн. рублей (100 % задания Программы). Кроме того, оплачены работы, выполненные в 2001 году на сумму 4,5 млн. рублей. Проектные работы выполнены на сумму 0,5 млн. рублей.

Из 14 восстанавливаемых объектов (Программой предусматривалось ввести восстанавливаемые объекты в 2002-2003 годах) в 2001-2002 годах работы завершены на 1 объекте (Гудермесский филиал ФГУП “Чеченавтотранс”), однако акт о вводе его в эксплуатацию отсутствует. Восстановительные работы в 2001-2002 годах на объекте филиала в с. Шелковское не велись.

Проверкой установлено, что закупленная техника не вся поставлена ФГУП “Чеченавтотранс” на учет в органах ГИБДД МВД республики. Из техники, закупленной в 2002 году, не поставлены на учет в органах ГИБДД МВД 2 микроавтобуса марки “Газель” ГАЗ-322132-14. Не полностью устранены недостатки, выявленные предыдущей проверкой, так до настоящего времени не поставлен на учет в органах ГИБДД МВД приобретенный в 2001 году автотягач “Урал”-4320.

На восстановление аэропорта “Северный” в г. Грозном предусматривалось выделить 80,0 млн. рублей, фактически в 2002 году выделено 46,0 млн. рублей. Полученные на ремонтно-восстановительные работы бюджетные средства осваиваются Дирекцией по восстановлению аэропорта г. Грозный (“Северный”) длительное время в связи с продолжающейся угрозой террористических актов, в результате чего объемы финансирования данного объекта были уменьшены на 42,5 % от установленного Программой задания.

В течение года выполнен ряд работ, однако, государственная экспертиза проектно-сметной документации не проводилась. Оплаченное Дирекцией в 2002 году в соответствии с договором от 29 ноября 2001 года № 10/01 оборудование на сумму 22,2 млн. рублей от ОАО “Избербашский радиозавод” не получено. Оплачено в 2001 году, но недопоставлено оборудование на сумму 5,1 млн. рублей, а полученное оборудование на сумму 52,6 млн. рублей не установлено. Оно передано Дирекцией на ответственное хранение ФГУП “Вайнахавиа” в контейнерах, опечатанных заводом-изготовителем.

Дебиторская задолженность по состоянию на 1 февраля 2003 года ОАО “Избербашский радиозавод” составила 27,3 млн. рублей.

Результаты проверки показывают, что Минтранс России не в полной мере осуществлял контроль за целевым и эффективным использованием бюджетных средств, направленных на восстановление аэропорта г. Грозного (“Северный”).

На восстановление объектов дорожного хозяйства в Чеченской Республике направлено 24,1 млн. рублей, что соответствует установленным Программой заданиям.

На конкурсной основе производится восстановление дорожного покрытия общей протяженностью 9 км автомагистрали “Кавказ”, ремонт моста через реку Аргун на 656 км автомагистрали “Кавказ”, выполнение работ по корректировке соответствующего рабочего проекта, а также изготовление дорожных знаков для федеральной автодороги М-29 “Кавказ”. Оплата договоров произведена полностью.

Кроме того, за счет средств федерального бюджета по главе 104 “Министерство транспорта Российской Федерации” раздел 21 “Финансовая помощь бюджетам других уровней” в 2002 году осуществлено финансирование расходов на восстановление территориальной дорожной сети Чеченской Республики на сумму 94,6 млн. рублей, в том числе:

- 23,4 млн. рублей - за счет субвенций и субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на финансирование дорожного хозяйства. Отремонтированы (восстановлены) автомобильные дороги общего пользования общей протяженностью 43,6 км на сумму 21,4 млн. рублей и мост стоимостью работ 2,0 млн. рублей;

- 71,2 млн. рублей - за счет средств федерального бюджета, выделенных на финансирование восстановительных работ по ликвидации последствий паводка в Южном федеральном округе. Выполнены работы по ремонту (восстановлению) автомобильных

дорог общего пользования протяженностью 160 км на сумму 50,0 млн. рублей и 560 погонных метров мостов на сумму 21,2 млн. рублей.

Государственным заказчиком Программы в части восстановления объектов электрической и почтовой связи определено Минсвязи России.

Программой предусмотрено строительство, восстановление и ремонт городских, районных и сельских отделений почтовой связи, приобретение и монтаж оборудования в них, восстановление объектов электрической связи в г. Грозном, внутризоновых линий связи, местных сетей связи в районах республики, создание подсистемы федеральной конфиденциальной связи стандарта GSM на сумму 250,0 млн. рублей, что составляет 5,5 % от общей суммы (4500,0 млн. рублей), направленной на финансирование Программы в соответствии с приложением 27 к Федеральному закону от 30 декабря 2001 года № 194-ФЗ “О федеральном бюджете на 2002 год”.

Минфином России неоднократно вносились изменения в роспись бюджетных расходов по финансированию соответствующих мероприятий Программы. С учетом изменений объем финансирования Программы составил 193,7 млн. рублей, или 77,5 % от установленных объемов в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2001 года № 889.

В связи с передачей из МПТР России в Минсвязи России лимитов средств на организацию подсистемы конфиденциальной связи стандарта GSM на территории Чеченской Республики, Минфином России были внесены изменения в сводную роспись расходов федерального бюджета, в соответствии с которыми Минсвязи России переданы средства федерального бюджета в размере 51,3 млн. рублей.

На основании статьи 133 Федерального закона “О федеральном бюджете на 2002 год” Минфин России довел до Минсвязи России объемы финансирования мероприятий по восстановлению объектов в размере 148,4 млн. рублей из средств федерального бюджета, не израсходованных в 2001 году. Роспись расходов федерального бюджета доведена до Минсвязи России письмом Минфина России от 20 января 2003 года № 02-03-09/44 в сумме 393,4 млн. рублей, однако сама Программа не была откорректирована.

Часть своих функций на основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 5 апреля 2002 года № 446-р Минсвязи России передало ФГУП “Связьстрой” (г. Москва).

Общие поступления денежных средств по Программе составили в 2002 году 393,4 млн. рублей, кассовые расходы - 392,7 млн. рублей, возвращены в бюджет средства в размере 0,7 млн. рублей.

Проведены рабочие комиссии по приемке законченных строительством радио-релейных линий связи на базе оборудования “Ракита-8” в 8 населенных пунктах республики, 5 смонтированных дизель-электростанций. Вместе с тем по указанным объектам акты государственных комиссий по приемке в эксплуатацию отсутствуют.

Работы по монтажу и наладке оборудования радиодоступа не закончены ввиду отсутствия разрешения Государственного комитета по радиочастотам на использование заявленных номиналов радиочастот на территории Чеченской Республики.

Договор между ФГУП “Связьстрой” и ОАО “Гипросвязь” на разработку рабочего проекта под план строительства в 2002 году по Программе был заключен без конкурса и согласования с Минэкономразвития России на основании письма Минсвязи России от 29 апреля 2002 года № ДЭИП-6/0521, что является нарушением Указа Президента Российской Федерации от 8 апреля 1997 года № 305 “О первоочередных мерах по предотвращению коррупции и сокращению бюджетных расходов при организации закупки продукции для государственных нужд”. Договор исполнен, стоимость работ составила 15,0 млн. рублей.

Разработанный ОАО “Гипросвязь” проект восстановления средств связи сети общего пользования республики на 2002 год на момент проверки установленным порядком (постановление Госстроя России от 31 августа 2001 года № 105) на государственную экспертизу в Главгосэкспертизу Госстроя России не направлялся.

Представленный в ходе проведения проверки утвержденный перечень основных мероприятий по восстановлению средств связи сети общего пользования и организации подсистемы конфиденциальной связи стандарта GSM, намечаемых на 2002 год, с Правительством Чеченской Республики не согласован.

По состоянию на 5 марта 2003 года восстановлены полностью и приняты в эксплуатацию государственной комиссией 23 почтовых отделения, в том числе 12 городских отделений в г. Грозном и 3 - в г. Гудермесе, а также 8 сельских почтовых отделений в других населенных пунктах. Объекты на баланс ГУ УФС Чеченской Республики не переданы.

В 10 населенных пунктах Чеченской Республики установлены АТС “Квант-Е” (подрядчик - ООО МЦКТ), однако объекты на баланс ФГУП “Электросвязь” не переданы.

Акты по ряду завершенных работ либо не представлены, либо находятся в стадии оформления.

Закупленные в соответствии с заключенными договорами между ФГУП “Связьстрой” и ООО “Автоэкспо” 51 специальный автомобиль поставлен на учет в ГИБДД Чеченской Республики.

Проверка показала, что Минсвязи России не в полной мере осуществляло контроль на местах за целевым и эффективным использованием бюджетных средств.

ФГУП “Связьстрой” письмом от 19 марта 2003 года № 241 сообщило о принятых мерах по устранению недостатков, выявленных проверкой.

Государственным заказчиком Программы в части восстановления предприятий машиностроения и металлообработки, легкой, медицинской и деревообрабатывающей промышленности определено Минпромнауки России.

Программой предусматривалось частичное восстановление мощностей ранее работавших промышленных предприятий для выпуска продукции, предназначенной в основном для потребления на территории республики.

Объем государственных капитальных вложений на 2002 год составлял 200,0 млн. рублей. Роспись расходов федерального бюджета доведена до Минпромнауки России письмом Минфина России от 24 января 2002 года № 02-03-09/0084 в сумме 200,0 млн. рублей.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 сентября 2002 года № 710 перечень объектов и объем затрат на их восстановление уточнены, лимит государственных капитальных вложений на 2002 год, направляемых на восстановление предприятий, был уменьшен до 130 млн. рублей. Минфином России в течение года неоднократно вносились изменения (уточнения) в роспись бюджетных расходов по финансированию мероприятий Программы, само финансирование переносилось на более поздние сроки.

Между Минпромнауки России и ФКП “Дирекция” заключен договор от 12 марта 2002 года № 02.676.1.4.0001 о передаче части функций государственного заказчика.

По всем объектам проектно-сметная документация утверждена в III-IV кварталах 2002 года после проведения экспертизы Главгосэкспертизой Госстроя России.

Выполнение Программы в 2002 году характеризуется следующими показателями:

а) по предприятиям машиностроения:

- ГУП “Завод “Трансмаш” (г. Грозный) - уточненный лимит капитальных вложений составил 14,3 млн. рублей, выполнено работ на 14,0 млн. рублей, в том числе строи-

тельно-монтажные работы и оборудование - 13,1 млн. рублей, проектно-изыскательские работы и экспертиза - 0,9 млн. рублей;

- ГУП "Оргтехника" (г. Грозный) - уточненный лимит капвложений - 13,75 млн. рублей, выполнено работ на 13,45 млн. рублей, в том числе строительно-монтажные работы и оборудование - 12,7 млн. рублей, проектно-изыскательские работы и экспертиза - 0,75 млн. рублей;

- ГУП "Грозненский электроремонтный завод" - уточненный лимит капвложений - 15,0 млн. рублей, выполнено - 14,3 млн. рублей, в том числе строительно-монтажные работы и оборудование - 13,3 млн. рублей, проектно-изыскательские работы и экспертиза - 1,0 млн. рублей;

- ГУП "Грозненский электромеханический завод" - уточненный лимит капвложений - 17,3 млн. рублей, выполнено - 16,9 млн. рублей, в том числе строительно-монтажные работы и оборудование - 16,1 млн. рублей, проектно-изыскательские работы и экспертиза - 0,8 млн. рублей;

- ГУП НПП "Промавтоматика" - уточненный лимит капитальных вложений составил 0,84 млн. рублей, работы не проводились;

б) по предприятиям легкой промышленности:

- ГУП "Беркат" - уточненный лимит капвложений - 14,7 млн. рублей, фактически выполнено - 14,2 млн. рублей, в том числе строительно-монтажные работы и оборудование - 13,5 млн. рублей, проектно-изыскательские работы и экспертиза - 0,7 млн. рублей;

в) по предприятиям медицинской промышленности:

- ГУП "Гудермесский завод "Мединструмент" - уточненный лимит капвложений - 39,16 млн. рублей, фактически освоено - 35,43 млн. рублей, в том числе строительно-монтажные работы и оборудование - 33,47 млн. рублей, проектно-изыскательские работы и экспертиза - 1,96 млн. рублей;

г) по предприятиям лесопромышленного комплекса:

- ГУП "Грозненская экспериментальная мебельная фабрика" - уточненный лимит капвложений - 7,85 млн. рублей, фактически освоено 7,85 млн. рублей, в том числе строительно-монтажные работы и оборудование - 7,1 млн. рублей, проектно-изыскательские работы и экспертиза - 0,75 млн. рублей;

- ГУП "Грозненский мебельно-деревообрабатывающий комбинат" - уточненный лимит капвложений - 1,1 млн. рублей, фактически освоено - 1,1 млн. рублей, в том числе проектно-изыскательские работы и экспертиза - 1,1 млн. рублей;

- ГУП "Алхан-Калинский деревообрабатывающий комбинат" - уточненный лимит капвложений - 3,5 млн. рублей, фактически освоено - 3,45 млн. рублей, в том числе проектно-изыскательские работы и экспертиза - 3,45 млн. рублей;

- ГУП "Грозненская картонажная фабрика "Дружба" - уточненный лимит капвложений - 2,5 млн. рублей, фактически освоено - 2,46 млн. рублей, в том числе проектно-изыскательские работы и экспертиза - 2,46 млн. рублей.

Затраты на содержание ФКП "Дирекция" составили 1,5 млн. рублей.

Всего по объектам промышленности фактический объем выполненных капитальных вложений составил 124,6 млн. рублей (95,8 % от заданий Программы).

За 2002 год Минпромнауки России выездных проверок хода восстановительных работ в Чеченской Республике не проводилось.

Контрольным обмером, проведенным во время проверки на восстанавливаемом объекте ГУП "Оргтехника" в г. Грозном, выявлено завышение стоимости выполненных в 2002 году работ на сумму 0,239 млн. рублей. Указанная сумма подлежит удержанию с подрядной организации - ООО "Диастрос".

В соответствии с Программой на 2002 год по разделу “Здравоохранение” строительно-восстановительные работы должны были вестись на 72 объектах здравоохранения и 9 объектах санитарно-эпидемиологической службы Чеченской Республики.

Программой предусматривалось направить на эти цели 255,7 млн. рублей (без учета затрат на объекты санитарно-эпидемиологической службы), перечислено ФКП “Дирекция” - 214,0 млн. рублей, фактические расходы составили 180,9 млн. рублей, возврат неиспользованных средств - 41, 7 млн. рублей.

Согласно титульному списку восстанавливаемых объектов здравоохранения, утвержденному государственным заказчиком - Минздравом России, от 1 августа 2002 года число объектов к вводу в эксплуатацию сократилось до 53 объектов, в том числе в сельской местности - до 32 объектов.

28 ноября 2002 года установленным порядком вновь были внесены изменения в титульный список - планировалось введение в эксплуатацию уже 38 объектов здравоохранения, в том числе частичный ввод 11 объектов.

Для ввода в эксплуатацию 4 объектов санитарно-эпидемиологического надзора ООО ПФК “ФинИнСтрой” были перечислены денежные средства в сумме 40,7 млн. рублей.

По данным Госкомстата России, в Чеченской Республике всего в течение 2002 года введено 16 объектов здравоохранения и 3 объекта санитарно-эпидемиологического надзора. Между тем проверка поставила под сомнение достоверность этих сведений. По актам принято в эксплуатацию всего 8 объектов здравоохранения и введено частично 4 объекта.

При проведении встречных проверок на объектах здравоохранения, которые значатся как введенные в эксплуатацию, было установлено следующее: на отдельных из них строительно-восстановительные работы в течение года не проводились, хотя денежные средства на эти цели выделялись. По состоянию на 1 марта 2003 года на большинстве объектов продолжаются строительно-восстановительные работы, объекты не обеспечены необходимой мебелью и инвентарем, не функционируют столовые, туалетные комнаты и другие вспомогательные помещения.

В лечебно-профилактических учреждениях развернутая коечная сеть составляет всего 15-35 % от предусмотренной мощности.

По состоянию на 1 января 2003 года в республике в полном объеме не введено в эксплуатацию ни одного лечебно-профилактического учреждения городского и республиканского значения.

Поставляемое в централизованном порядке медицинское оборудование не используется по назначению. Так, рентгенодиагностический комплекс РДК 50/6 стоимостью 9,2 млн. рублей установлен в непригодном для этих целей помещении (городская больница № 9) и из-за отсутствия подводки не введен.

На выполнение Программы по восстановлению объектов образования, по данным Минобразования Чеченской Республики, предусматривалось направить 86,1 млн. рублей. Из федерального бюджета для проведения строительно-восстановительных работ на 62 объектах было выделено 103,8 млн. рублей (120,6 % к плановым показателям). Фактически в течение 2002 года осуществлялось финансирование 27 объектов образования.

По данным Госкомстата России, в течение 2002 года введены в эксплуатацию 4 объекта образования. Однако акт рабочей комиссии о приемке объектов строительства в эксплуатацию представлен только по средней школе № 60 г. Грозного. При этом по состоянию на 1 марта 2003 года в школе практически отсутствует мебель, специальное спортивное оборудование, в складированном состоянии находится оборудование для пищеблока.

В соответствии с распоряжением Правительства Чеченской Республики от 29 сентября 2001 года № 372-рп Минобразованию Чеченской Республики в октябре 2001 года было передано 930 комплектов компьютерной техники с мебелью на сумму 27,1 млн. рублей для организации 30 компьютерных классов (в среднем по 30 компьютеров в каждом классе) для последующей передачи их в общеобразовательные учреждения республики.

Выборочная проверка показала, что указанная компьютерная техника в школах не эксплуатируется, компьютерные классы отсутствуют. Комплекты оборудования находятся на хранении у директоров школ. Результаты проверки свидетельствуют о том, что решение Правительственной комиссии по вопросам восстановления социальной сферы и экономики Чеченской Республики (протокол от 25 июля 2002 года № БЕ-П11-5пр), согласно которому ФКП “Дирекция” было поручено совместно с генеральными подрядчиками обеспечить к 1 сентября 2002 года полное освоение лимитов и ввод в эксплуатацию объектов образования, а также до 1 ноября 2002 года полное освоение лимитов капитальных вложений и ввод в строй объектов здравоохранения, не выполнено.

Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации в 2002 году являлся государственным заказчиком по проведению строительно-восстановительных работ на 7 объектах (5 - новое строительство, 2 - капитальный ремонт). На финансирование указанных расходов предусматривалось выделение средств из федерального бюджета (с учетом изменений и дополнений) в сумме 35,8 млн. рублей, перечислено Судебному департаменту при Верховном Суде Российской Федерации - 34,9 млн. рублей, фактические расходы составили 34,9 млн. рублей, возврат неиспользованных средств составил 0,951 млн. рублей. Ни один из 7 объектов, продолжительностью строительства 7-8 месяцев, не введен. Проектно-сметная документация разработана только в конце 2002 года и находится на утверждении.

Контрольным обмером 28 февраля 2003 года установлено завышение объемов выполненных работ по капитальному ремонту здания Верховного Суда Чеченской Республики на сумму 3,3 млн. рублей, что составляет 24,6 % оплаченных подрядчику ГУП “УГС” строительно-восстановительных работ. По состоянию на 1 марта 2003 года указанные работы не выполнены.

Российская академия наук в 2002 году являлась государственным заказчиком по капитальному ремонту здания Комплексного НИИ. На эти цели предусматривалось выделить 3,0 млн. рублей, фактически выделено 1,5 млн. рублей (50 процентов).

Госкомстат России является государственным заказчиком 3 объектов Программы с объемом капитальных вложений в сумме 8,8 млн. рублей. С учетом неиспользованных в 2001 году денежных средств на эти цели Минфином России ФКП “Дирекция” перечислено 10,7 млн. рублей, из которых подрядчикам было направлено 10,3 млн. рублей, 0,396 млн. рублей возвращено в федеральный бюджет.

Как показала проверка, проектно-сметная документация на строительство нового здания Комстата Чеченской Республики не утверждена. По отчету ФКП “Дирекция” освоено капитальных вложений в 2002 году на сумму 0,015 млн. рублей, или 10 % от выделенных средств (0,150 млн. рублей), а с начала строительства - 0,458 млн. рублей при сметной стоимости работ - 15,3 млн. рублей.

На восстановление здания для размещения Комстата Чеченской Республики Программой предусмотрено 7,5 млн. рублей при степени разрушения 35 %, фактически выделено на эти цели 7,6 млн. рублей. По отчету ФКП “Дирекция” освоено 6,98 млн. рублей. Объект сдан в эксплуатацию и согласно акту приемки от 25 сентября 2002 года без номера объем капитальных вложений составляет 7,4 млн. рублей.

На восстановление зданий техникума информатики и вычислительной техники (степень разрушения учебно-производственного корпуса 80 %) и общежития в г. Грозном Программой предусмотрено 3,4 млн. рублей. Проектно-сметная документация не разработана. Строительно-восстановительные работы по учебно-производственному корпусу по отчету ФКП “Дирекция” не проводились.

Федеральной миграционной службе МВД России предусматривалось выделить в 2002 году ассигнования в сумме 1609,2 млн. рублей, согласно уточненной бюджетной росписи федерального бюджета - 1172,3 млн. рублей. Фактические расходы, связанные с проведением миграционной политики, составили 966,97 млн. рублей, 205,3 млн. рублей возвращены в федеральный бюджет.

Средства направлялись на финансирование расходов по содержанию пунктов временного размещения, производству и доставке хлеба, приобретению и доставке продовольствия, проезду и провозу багажа для 258,6 тыс. граждан, временно покинувших места постоянного проживания на территории Чеченской Республики (численность указанных граждан уменьшилась с 368,6 тыс. человек на 1 января 2002 года до 258,6 тыс. человек по состоянию на 1 января 2003 года).

Федеральная служба налоговой полиции являлась государственным заказчиком по восстановлению административно-хозяйственного здания с инженерными сетями в г. Грозном по адресу Старопромысловское шоссе, д. 12, площадью 4821 кв. м и степенью разрушения 46 процентов. Объем капитальных вложений на 2002 год был определен в сумме 10,0 млн. рублей.

Фактически в 2002 году проведены работы по восстановлению другого административно-хозяйственного здания по адресу ул. Субботников, д. 60, площадью 3895 кв. м, переданного УФСНП по Чеченской Республике на праве оперативного управления.

По отчетным данным в 2002 году выполнены работы в объеме 9,5 млн. рублей, при этом фактическое финансирование составило 9,4 млн. рублей.

В соответствии с Программой государственным заказчиком по восстановлению объектов агропромышленного комплекса является Минсельхоз России.

Согласно уточненному лимиту на 2002 год (с учетом остатков 2001 года) на финансирование мероприятий по восстановлению объектов агропромышленного комплекса Чеченской Республики предусматривалось направить денежные средства в сумме 758,1 млн. рублей. Фактическое финансирование произведено в сумме 745,6 млн. рублей, или 98,4 % от уточненного лимита и 124,3 % от показателей, предусмотренных Программой.

Остаток неиспользованных бюджетных средств на конец года составил 18,8 млн. рублей, которые возвращены в доход федерального бюджета.

В 2002 году на 21 объекте агропромышленного комплекса Чеченской Республики строительно-монтажные работы проводились без проектно-сметной документации. На 35 объектах работы проведены в соответствии с проектно-сметной документацией, однако, она не прошла экспертизу и соответствующее утверждение в Минсельхозе России. Стоимость выполненных работ по этим объектам составила 128,1 млн. рублей, или 49,8 % от освоенного объема работ.

Между Минсельхозом России и Минсельхозпродом Чеченской Республики не произведен обмен авизо по сдаче и приему на баланс товарно-материальных ресурсов. В результате Минсельхоз России учитывает материальные ценности на 1,1 млн. рублей больше, чем Минсельхозпрод Чеченской Республики принял на баланс.

ГУП “Чеченагропромдорстрой” не сданы в эксплуатацию 20 объектов, намеченных к вводу в 2002 году, на этих объектах ведутся работы по устранению недоделок.

Денежные средства в сумме 2,65 млн. рублей (85,4 %), выделенные Минсельхоз-проду Чеченской Республики в виде дотаций и субсидий для поддержки сельских товаропроизводителей, поступили на счет Правительства Чеченской Республики в конце 2002 года и в связи с этим были возвращены в доход федерального бюджета.

По состоянию на 1 марта 2003 года лабораторное оборудование стоимостью 1,5 млн. рублей для ФГУ станция агрохимической службы “Чеченская” от Центрального НИИ агрохимического обслуживания сельского хозяйства не поступало, хотя акт приема оборудования подписан 14 ноября 2002 года.

По состоянию на 1 января 2003 года 2 лабораторных прибора (газовые хроматографы “Цвет-800”) стоимостью 0,360 млн. рублей в ФГУ “Станция защиты растений в Чеченской Республике” отсутствуют и на балансе не числятся, хотя в соответствии с актом передачи от 11 декабря 2002 года они поставлены ОАО “Цвет”.

Учреждениям и организациям, не имеющим отношения к сельскому хозяйству, выделен бензин в количестве 99,3 тонны на сумму 0,715 млн. рублей, предназначенный сельским товаропроизводителям на весенне-осенние полевые работы.

ФГУ “Чеченмелиоводхоз” из средств, предусмотренных Программой по разделу “Повышение плодородия почв России” на восстановление производственных баз государственных эксплуатационных организаций, 0,791 млн. рублей направлены на приобретение 6 легковых автомашин марки ВАЗ, что не предусмотрено программными мероприятиями.

Комитетом по земельным ресурсам и землеустройству Чеченской Республики до ноября 2002 года не составлялась и не направлялась на утверждение в Росземкадастр смета доходов и расходов бюджетного учреждения, что является нарушением требований статьи 160 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В нарушение требований статьи 5 Федерального закона “О поставках продукции для федеральных государственных нужд”, как правило, не проводились конкурсные процедуры по отбору поставщиков товаров (подрядчиков) для поставки продукции для федеральных государственных нужд.

В нарушение требований статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части соблюдения принципа эффективности использования бюджетных средств денежные средства в сумме 0,3 млн. рублей, выделенные из федерального бюджета Росгидромету на реконструкцию гидрологических постов в бассейне реки Терек, находились до конца года на счете Комитета и затем были возвращены в федеральный бюджет, также в течение года не были использованы и возвращены в федеральный бюджет, средства поступившие МПР России в размере 0,8 млн. рублей и Роскартографии - 3,9 млн. рублей.

Согласно Программе государственным заказчиком по восстановлению 19 военкоматов, общежития военнослужащих военкоматов г. Грозного, строительству призывного пункта республиканского военкомата является Минобороны России.

В соответствии с Программой на эти цели предусматривалось направить 30,0 млн. рублей, фактически за счет средств федерального бюджета в 2002 году указанные расходы профинансированы в объеме 27,9 млн. рублей, что составляет 93,0 % от плана. В то же время в ходе проверки были выявлены факты незаконных расходов (переплаты при расчетах с подрядными организациями за выполненные работы) средств федерального бюджета в сумме 0,119 млн. рублей, выделенных 36 КЭО КЭУ СКВО на обустройство и восстановление военкоматов Чеченской Республики (возмещено в ходе подготовки отчета).

Минтруд России является государственным заказчиком по восстановлению объектов, организаций обеспечивающих защиту социальных прав граждан. Установленным порядком часть функций заказчика была передана ФКП “Дирекция”. В течение 2002 года

ФКП “Дирекция” заключило договоры и произвело оплату за выполненные проектно-изыскательские работы и проведение экспертизы на 16 объектах. Однако проектные институты предоставили для проведения экспертизы проектно-сметную документацию только по 3 объектам и не приступали к производству проектных работ по 5 объектам, на которых в 2002 году проводились строительно-восстановительные работы.

В течение 2002 года ФКП “Дирекция” на финансирование строительно-восстановительных работ было перечислено 38,8 млн. рублей, фактически направлено подрядным организациям 32,4 млн. рублей, неиспользованный остаток средств в сумме 5,8 млн. рублей возвращен в федеральный бюджет.

Поскольку постановлением Госстроя России от 31 августа 2001 года № 105 разрешалось осуществление строительно-восстановительных работ при отсутствии проектно-сметной документации и титула стройки, денежные средства, выделенные на финансирование этих работ, расплылись по всем объектам строительства, а не концентрировались на финансировании вводимых объектов. По этой причине ни один из 16 объектов, предусмотренных Программой, в эксплуатацию не сдан.

Государственным заказчиком по восстановлению телерадиовещания и предприятий полиграфии является МПТР России. На эти цели в соответствии с Программой предусматривалось направить 44,4 млн. рублей, фактически перечислено получателям средств 55,0 млн. рублей, то есть на 10,6 млн. рублей больше плановых показателей. При этом средства федерального бюджета, выделенные на реализацию мероприятий Программы по восстановлению телерадиовещания и предприятий полиграфии, не были полностью освоены, в федеральный бюджет возвращены остатки неиспользованных средств в сумме 23,9 млн. рублей.

Фактически в течение 2002 года восстановление телерадиовещания и предприятий полиграфии не проводилось.

В рамках работ по восстановлению объектов телерадиовещания ФГУП “РТРС” осуществлялась только приемка и оплата работ, выполненных в 2001 году в сумме 23,2 млн. рублей по контрактам, заключенным в 2000 году.

По восстановлению полиграфического комплекса “Грозненский рабочий” проведено лишь обследование (заключение о степени разрушений) на сумму 0,2 млн. рублей. На сумму 0,3 млн. рублей было изготовлено и в феврале 2003 года передано МПТР Чеченской Республики оборудование для выпуска газет. Печатная машина стоимостью 5,7 млн. рублей изготовлена, но в Чеченскую Республику не поступила.

Не поступало также оборудование стоимостью 0,7 млн. рублей, централизованно закупленное МПТР России, для оснащения объединенного пресс-центра регионального оперативного штаба.

3. Об использовании средств бюджетов государственных внебюджетных фондов в 2002 году, а также средств федерального бюджета, выделенных Чеченской Республике по разделу 18 “Социальная политика”

Согласно лимитам бюджетных обязательств, утвержденным Минфином России на 2002 год, Минтруду Чеченской Республики предусматривалось направить по разделу 18 “Социальная политика” 14,4 млн. рублей, фактически перечислено 11,2 млн. рублей. Неосвоенные средства в сумме 1,6 млн. рублей возвращены в федеральный бюджет, в том числе 1,55 млн. рублей, предусмотренные для междугороднего проезда ветеранов.

Для организации санаторно-курортного лечения ветеранов Великой Отечественной войны республике было перечислено 1,84 млн. рублей, фактические расходы составили 1,8 млн. рублей, неиспользованные средства в сумме 0,043 млн. рублей возвращены в федеральный бюджет.

В 2002 году в рамках реализации мероприятий по программе “Оздоровительная кампания” была организована отправка детей и подростков на отдых и оздоровление в количестве 4070 человек. На эти цели предусматривалось выделение средств из федерального бюджета в сумме 11,5 млн. рублей, фактически было выделено 22,5 млн. рублей.

За счет различных источников Минтруд Чеченской Республики выделил ветеранам Великой Отечественной войны и инвалидам различных категорий 44 автомашины.

По данным федеральной государственной службы занятости населения по Чеченской Республике (далее - Департамент занятости Чеченской Республики), численность экономически активного населения республики в 2002 году составляла 525,0 тыс. человек и увеличилась по сравнению с 2001 годом на 11,0 тыс. человек. Численность незанятого трудоспособного населения уменьшилась на 17,0 тыс. человек и составила 405,6 тыс. человек, а занятого трудоспособного населения увеличилась на 16 тыс. человек и составила 201,6 тыс. человек. Трудоустроено 1789 несовершеннолетних и 398 человек, особо нуждающихся в социальной защите.

Общая численность безработных, получающих пособия в 2002 году, составляет 179,2 тыс. человек; численность безработных, получающих доплаты на лиц, находящихся на их содержании, составляет около 170,0 тыс. человек. На причитающиеся им выплаты поступило в 2002 году и израсходовано 427,6 млн. рублей.

Кредиторская задолженность Департамента занятости Чеченской Республики по состоянию на 1 января 2003 года составила 66,0 млн. рублей, в том числе по выплате пособий по безработице за декабрь 2002 года - 65,1 млн. рублей. В течение января 2003 года указанная задолженность полностью погашена.

В нарушение статьи 17 Федерального закона “О бухгалтерском учете” Государственный инспектор труда по Чеченской Республике А.А. Текаев в конце января 2003 года допустил утрату финансовых и бухгалтерских документов инспекции. На момент проверки служебное расследование по факту утраты бухгалтерских документов не проводилось, меры по их восстановлению не принимались. В результате проверить финансово-хозяйственную деятельность Государственной инспекции труда по Чеченской Республике не представилось возможным. Не отчитавшись о работе за 2002 год, А.А. Текаев в настоящее время назначен на должность управляющего отделением Фонда социального страхования Российской Федерации по Чеченской Республике.

Плановые показатели доходной и расходной частей бюджета отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по Чеченской Республике (далее - отделение) утверждены Пенсионным фондом Российской Федерации (далее - ПФР). Собственные доходы отделения утверждены в сумме 447,7 млн. рублей.

В течение 2002 года ПФР перечислил отделению 2371,0 млн. рублей для выплаты государственных пенсий и пособий при плановых показателях 2554,0 млн. рублей. Фактически отделением в течение года направлено на выплату пенсий и пособий 2694,1 млн. рублей.

Общая численность пенсионеров на 1 января 2002 года составляла 185694 человека, на 1 января 2003 года - 199456 человек, увеличение численности пенсионеров составило 13672 человека, или 7,4 процента.

Выплата пенсий осуществлялась через управления почтовой связи. Доставка и сохранность денежных средств обеспечивалась военными комендатурами.

Вместе с тем, в 2002 году имели место случаи хищения денежных средств, выделяемых для выплаты пенсий. В январе в результате нападения на Курчалоевский районный узел почтовой связи похищено 0,93 млн. рублей. Контрольно-ревизионным отделением отделения установлен факт хищения денежных средств работниками узла связи

Веденского района на сумму 0,828 млн. рублей путем завышения итогов в реестрах на выплату пенсий.

Выявлены факты хищения пенсионных средств в сумме 2,4 млн. рублей в отделениях связи сел Правобережное и Кень-Юрт. По фактам хищения средств возбуждены уголовные дела и ведется следствие.

Фондом социального страхования Российской Федерации (далее - ФСС России) региональному отделению Фонда социального страхования Российской Федерации по Чеченской Республике (далее - отделение) были утверждены основные показатели бюджета по доходам в сумме 44,9 млн. рублей, расходам - 238,0 млн. рублей, с дефицитом бюджета в сумме 190,15 млн. рублей.

Фактические расходы отделения составили 288,6 млн. рублей (121,2 % к плану), доходы - 102,1 млн. рублей (213,2 %), дефицит бюджета - 186,5 млн. рублей.

Расходы на оздоровление детей составили в сумме 159,5 млн. рублей (55,3 % от фактических расходов).

На выплату всех видов пособий направлено 97,1 млн. рублей, или 139,0 % к плану. Наибольший удельный вес в расходах на выплату всех видов пособий занимают расходы на пособия по беременности и родам - 39,4 % (сумма расходов составила 38,2 млн. рублей, или 234,9 % к плану).

При отсутствии разрешения ФСС России отделением в 2002 году израсходовано 0,26 млн. рублей на приобретение 3100 новогодних подарков для детей и направлено 0,03 млн. рублей Федерации спортивных обществ профсоюзов Чеченской Республики для финансирования турнира по вольной борьбе. Бюджетом отделения эти расходы не предусмотрены.

Государственной инспекции труда Чеченской Республики в течение 2002 года на содержание было выделено 4,0 млн. рублей (100 % к плану). Проверить целевое использование средств не представилось возможным, поскольку 28 января 2003 года все бухгалтерские документы были похищены.

Выводы

1. В условиях сохраняющейся в регионе напряженности, федеральные и республиканские органы власти сумели обеспечить положительную динамику финансово-экономических преобразований и стабилизации жизни населения Чеченской Республики.

2. Впервые в 2002 году был утвержден и исполнен республиканский консолидированный бюджет. Формировались механизмы финансирования бюджетополучателей, количество которых возросло за год более чем в 5 раз. В настоящее время в Чеченской Республике насчитывается около 4000 бюджетных организаций и учреждений, тогда как для полноценного функционирования экономики и социальной сферы республики их должно быть в 2,5 раза больше.

3. Финансовая помощь бюджету Чеченской Республики в соответствии с Федеральным законом от 30 декабря 2001 года № 194-ФЗ "О федеральном бюджете на 2002 год", отдельными постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации поступила в УФК Минфина России по Чеченской Республике в полном объеме.

В целом сумма средств составила 6096,5 млн. рублей. Собственные доходы республиканского бюджета получены в размере 1,4 млрд. рублей, втрое превысив показатель 2001 года.

4. Налаживается кредитно-финансовая сфера: в республике действует 7 отделений Управления федерального казначейства, 8 полевых банков, отделение Сбербанка России.

5. Проверка показала, что Правительства Российской Федерации и Чеченской Республики задержали принятие регионального бюджета, который был утвержден только 14 мая 2002 года. Это явилось причиной непропорционального финансирования бюджетных назначений 2002 года и привело к накоплению остатков на счетах Правительства Чеченской Республики в сумме 1093 млн. рублей на начало 2003 года. Негативная тенденция, связанная с несвоевременным принятием консолидированного бюджета, сохраняется и в текущем 2003 году.

6. Органы и учреждения, обязанные обеспечить адресное доведение пенсий, социальных пособий и других выплат населению Чечни, а также проконтролировать целевое использование бюджетных средств, предусмотренных на эти цели, исполняют свои функции не в полном объеме. Как следствие, имеют место незаконные выплаты и хищения соответствующих средств.

7. Несмотря на проведенную перепись населения, отсутствует достоверный учет граждан, нуждающихся в помощи, что создает дополнительные предпосылки для нецелевого использования государственных ресурсов.

8. Уполномоченными федеральными и республиканскими органами исполнительной власти, в том числе Минфином России (органами федерального казначейства), Минэкономразвития России, Госстроем России, Правительством Чеченской Республики не обеспечен контроль за целевым и своевременным исполнением расходных статей бюджета республики и средствами Федеральной целевой программы. В ходе контрольного мероприятия выборочными проверками выявлено нарушений финансовой дисциплины на сумму 368,4 млн. рублей, из них нецелевые расходы за счет средств федерального бюджета составили 13,045 млн. рублей, нецелевые расходы за счет средств республиканского бюджета составили 65 млн. рублей, хищения бюджетных средств - 13,2 млн. рублей.

9. Материалами проверки зафиксирован факт необоснованного приостановления финансирования со стороны Правительства Чеченской Республики и УФК Минфина России по Чеченской Республике расходов, подтвержденных уведомлениями о бюджетных ассигнованиях и лимитами бюджетных обязательств в конце 2002 года.

10. Эффективность реализации Федеральной целевой программы недостаточна. В течение 2002 года она дважды пересматривалась, корректировка проводилась без учета затрат, произведенных в 2001-2002 годах на разработку проектно-сметной документации, объемов строительно-монтажных работ, выполненных на конкретных объектах, а также приобретенного оборудования.

Показатели, предусмотренные Программой, в целом не выполнялись. При плановом финансировании программных мероприятий и высоком уровне освоения капитальных вложений (около 95 %), показатели ввода в эксплуатацию готовых объектов не превышали 30 процентов. Отмечены факты приписок объемов строительно-монтажных работ. Кроме того, несмотря на доведение до государственных заказчиков возвратных лимитов финансирования в части государственных капитальных вложений и оформление реестров к перечислению бюджетных средств, Минфином России в I квартале 2002 года финансирование мероприятий Программы не осуществлялось.

11. Государственные заказчики - министерства и ведомства - не осуществляли контроль на местах за целевым и эффективным использованием бюджетных средств. Минэкономразвития России фактически самоустранилось от руководства ходом выполнения Программы. Информация для межведомственной комиссии Правительства Российской Федерации Минэкономразвития России готовится по неполным данным - достоверные сведения отсутствуют, что затрудняет принятие эффективных решений по выполнению Программы.

12. В нарушение требований статьи 121 Федерального закона “О федеральном бюджете на 2002 год” и постановления Правительства Российской Федерации от 11 октября 2001 года № 714 финансирование ремонтно-восстановительных работ, как правило, осуществлялось без наличия утвержденной в установленном порядке проектно-сметной документации. Это стало возможным по причине того, что постановлением Госстроя России от 31 августа 2001 года № 105 (продолжено постановлением Госстроя России от 6 мая 2002 года № 18) предусмотрено финансирование ремонтно-восстановительных работ на территории Чеченской Республики без наличия проектно-сметной документации.

13. Значение собственных ресурсов Чеченской Республики, ее инвестиционный потенциал при формировании и реализации Федеральной целевой программы Минэкономразвития России, Минфином России, Госстроем России, другими государственными заказчиками Программы, а также Правительством Чеченской Республики недооцениваются. Так, объем добычи нефти на территории республики в 2002 году составил примерно 1,5 млн. тонн. В то же время, из выручки от ее реализации - более 7 млрд. рублей, на восстановление нефтегазового комплекса и социальной сферы в адрес Министерства энергетики было перечислено всего 150,0 млн. рублей.

Отсутствие комплексного подхода по вопросу восстановления и возобновления работы нефтедобывающего комплекса Чеченской Республики не позволяет обеспечить баланс экономических интересов в экономике Чеченской Республики.

14. Правительством Чеченской Республики создана комиссия по проведению торгов (конкурсов) по закупке товаров, работ и услуг для нужд республики. Вместе с тем, структурные подразделения Правительства республики самостоятельно проводили конкурсные процедуры, причем выбор поставщиков и подрядчиков не всегда преследовал цели защиты интересов республиканского бюджета. Мероприятия выборочного контроля показали, что цены на некоторые товары были завышены в два и более раза.

15. Правительство Чеченской Республики и ГУП “Дирекция по строительству и восстановлению производственных, социально-бытовых и жилищно-коммунальных объектов Чеченской Республики” необоснованно задерживает расчеты с подрядчиками и поставщиками, искусственно создавая кредиторскую задолженность, тем самым снижая интерес у потенциальных подрядчиков и поставщиков продукции к заключению договоров для нужд республики.

16. ФКП “Дирекция по строительно-восстановительным работам в Чеченской Республике” не развернуло строительные мощности, достаточные для своевременного выполнения программных заданий, не сумев, в том числе, обеспечить работой специалистов и рабочих из числа местного населения. По данным Минтруда России, численность граждан, получающих пособие по безработице на территории республики составляет около 180 тыс. человек, а численность незанятого трудоспособного населения - более 400 тыс. человек.

17. Правительство Чеченской Республики не уделяет внимание поддержке малого бизнеса, развитие которого предусмотрено Федеральной целевой программой “Восстановление экономики и социальной сферы Чеченской Республики (2002 год и последующие годы)”.

18. Представления Счетной палаты Российской Федерации по результатам аналогичной проверки, проведенной в 2002 году, выполнены не в полном объеме.

Предложения

1. Правительству Чеченской Республики утвердить ведомственную, функциональную и экономическую структуры расходов консолидированного бюджета республики на 2003 год. Министерству финансов Российской Федерации и Правительству Чеченской Республики согласовать сводную бюджетную роспись консолидированного бюджета Чеченской Республики на 2003 год, принять в случае необходимости меры по оперативному внесению изменений в консолидированный бюджет 2003 года и их реализации.

Правительствам Российской Федерации и Чеченской Республики обеспечить своевременное согласование, утверждение и исполнение консолидированного бюджета Чеченской Республики в 2004 и последующих годах.

2. Правительству Российской Федерации продолжить мероприятия по увеличению количества кредитно-финансовых учреждений на территории Чеченской Республики.

Рекомендовать Сберсберегательному банку Российской Федерации развернуть сеть своих отделений на территории региона.

3. Министерству финансов Российской Федерации, Министерству труда и социального развития Российской Федерации, Пенсионному фонду Российской Федерации, Государственному комитету Российской Федерации по строительству и жилищно-коммунальному комплексу и Правительству Чеченской Республики принять меры по обеспечению должного уровня работы органов и учреждений, обязанных обеспечить адресное доведение пенсий, социальных пособий и других выплат населению Чечни, обеспечив достоверность учета граждан, нуждающихся в помощи.

4. Министерству экономического развития и торговли Российской Федерации, Государственному комитету Российской Федерации по строительству и жилищно-коммунальному комплексу, Правительству Чеченской Республики обеспечить контроль за целевым и своевременным исполнением расходных статей бюджета республики и средствами Федеральной целевой программы. Министерству финансов Российской Федерации обеспечить возврат 13,1 млн. рублей, использованных не по целевому назначению, в федеральный бюджет.

5. Правительству Российской Федерации, Министерству финансов Российской Федерации рассмотреть вопрос о зачислении средств финансовой помощи, поступающей из федерального бюджета дотационным бюджетам субъектов Российской Федерации на специальные счета (субсчета) и о порядке исполнения расходов региональных бюджетов, производящихся за счет средств федерального бюджета непосредственно с данных счетов (субсчетов).

6. Правительству Чеченской Республики и УФК Минфина России по Чеченской Республике не допускать необоснованного приостановления финансирования расходов, подтвержденных уведомлениями о бюджетных ассигнованиях и лимитами бюджетных обязательств.

Министерству финансов Российской Федерации проводить тщательное расследование подобных фактов, с определением меры ответственности должностных лиц в соответствии с законодательством.

7. Приостановить финансирование ремонтно-восстановительных работ на объектах, по которым отсутствует проектно-сметная документация. Отменить постановление Госстроя России от 31 августа 2001 года № 105, как противоречащее действующему законодательству, в части финансирования расходов по строительно-монтажным работам до утверждения указанной документации.

Принять необходимые меры к недопущению распыления получаемых денежных средств между получателями (объектами строительства). По согласованию с соответствующими министерствами и ведомствами Чеченской Республики определить наиболее приоритетные объекты строительства, обеспечив первоочередное их финансирование в необходимых объемах.

8. В целях оптимизации механизмов управления и контроля реализации Федеральной целевой программы “Восстановление экономики и социальной сферы Чеченской Республики (2002 год и последующие годы)” Правительству Российской Федерации рассмотреть вопрос о передаче полномочий Государственного заказчика - координатора Программы, закрепленных постановлением Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2001 года № 889 за Минэкономразвития России, Министру Правительства Российской Федерации - Председателю Правительственной комиссии с одновременным подчинением ему Федерального казенного предприятия “Дирекция по строительно-восстановительным работам в Чеченской Республике”.

9. Правительству Российской Федерации необходимо разработать нормативно-правовую базу, регулиующую вопросы функционирования нефтегазового комплекса Чеченской Республики, добычи и реализации его продуктов, эффективного использования средств, полученных от экспорта нефти и газа на восстановление экономики и социальной сферы республики, пересмотрев постановление Правительства Российской Федерации от 4 ноября 2000 года № 844, которое регламентировало работу нефтегазового комплекса Чеченской Республики на срок только одного года.

10. Министерству экономического развития и торговли Российской Федерации, Правительству Чеченской Республики не допускать закупки продукции, работ и услуг для государственных нужд с нарушением установленного порядка. Обеспечить соответствие кадрового состава комиссии по проведению торгов (конкурсов) по закупке товаров, работ и услуг для нужд республики требованиям, установленным нормативными актами для членов тендерной комиссии.

11. Министерству экономического развития и торговли Российской Федерации, Правительству Чеченской Республики в целях более эффективного развития экономики республики принять меры по формированию инфраструктуры по поддержке малого бизнеса на ближайшие годы, обеспечив исполнение соответствующего раздела Федеральной целевой программы “Восстановление экономики и социальной сферы Чеченской Республики (2002 год и последующие годы)”.

12. Правительству Чеченской Республики и ГУП “Дирекция по строительству и восстановлению производственных, социально-бытовых и жилищно-коммунальных объектов Чеченской Республики” производить расчеты с подрядными организациями в строгом соответствии с нормами Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Погасить искусственно созданную кредиторскую задолженность, возникшую в ходе строительства завода молочных продуктов в сумме 47,0 млн. рублей и по приобретенному оборудованию мясокомбината в сумме 198,1 млн. рублей.

13. Правительству Чеченской Республики обеспечить возврат в республиканский бюджет 65 млн. рублей, использованных не по целевому назначению.

14. Государственному комитету Российской Федерации по статистике обеспечить реализацию постановления Правительства Российской Федерации от 20 марта 2003 года № 165 - организовать ведение ежеквартальной статистической отчетности по реализации утвержденных целевых программ.

15. Правительству Российской Федерации обеспечить исполнение представлений

Счетной палаты Российской Федерации по результатам аналогичной проверки, проведенной в 2002 году, в полном объеме.

По итогам рассмотрения результатов проверки на Коллегии Счетной палаты Российской Федерации предлагается направить представления Минфину России, Минобразования России, Минздраву России, Администрации и Правительству Чеченской Республики, Минэкономразвития России, Госстрою России, Минтрансу России, Минприроды России, Минтруду России, Росгидромету, Роскартографии, а также информационные письма Председателю Правительства Российской Федерации, Минсельхозу России, Пенсионному фонду Российской Федерации, Фонду социального страхования Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

С. Н. РЯБУХИН

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

Г. Н. БАТАНОВ

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

М. И. БЕСХМЕЛЬНИЦЫН

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

И. Г. ДАХОВ

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

А. А. ПИСКУНОВ