



Утвержден Коллегией Счетной палаты  
Российской Федерации 23 ноября 2018 года

Аудитор Счетной палаты Российской Федерации  
**Т.Н. Мануйлова**

**ОТЧЕТ О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ  
«ПРОВЕРКА ИСПОЛЬЗОВАНИЯ СРЕДСТВ ЗАЙМА  
МЕЖДУНАРОДНОГО БАНКА РЕКОНСТРУКЦИИ И РАЗВИТИЯ  
НА РЕАЛИЗАЦИЮ ПРОЕКТА № 7983-RU «СОДЕЙСТВИЕ  
ПОВЫШЕНИЮ УРОВНЯ ФИНАНСОВОЙ ГРАМОТНОСТИ  
НАСЕЛЕНИЯ И РАЗВИТИЮ ФИНАНСОВОГО ОБРАЗОВАНИЯ  
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ» В 2011–2017 ГОДАХ  
И ЗА ИСТЕКШИЙ ПЕРИОД 2018 ГОДА»**

## Итоги проверки

Счетная палата оценила эффективность использования средств займа Международного банка реконструкции и развития на реализацию проекта «Содействие повышению уровня финансовой грамотности населения и развитию финансового образования в Российской Федерации».

Проверкой установлено, что общая сумма Проекта увеличилась с 113,0 млн. долл. США до 209,7 млн. долл. США. При этом общая сумма средств софинансирования Российской Федерации увеличена в 2,1 раза, срок реализации Проекта был продлен на 4,5 года, а за 7 лет реализации Проекта Минфин России использовал только половину предусмотренных средств.

В то же время в рамках реализации Проекта утверждена Стратегия повышения финансовой грамотности в Российской Федерации на 2017–2023 годы и обеспечены условия для ее реализации. Таким образом, были созданы методические центры по финансовой грамотности населения, а также разработаны 119 образовательных модулей и учебно-методических материалов.

Кроме того, запущен многофункциональный информационно-образовательный портал для населения «Вашифинансы.рф», а на базе Роспотребнадзора осуществляется информационно-консультационная поддержка населения по основным финансовым услугам и правам потребителей.

Вместе с тем Минфином России:

- не в полной мере осуществлены общее управление, координация и контроль за реализацией Проекта;
- планирование закупок осуществлялось на ненадлежащем уровне;
- не обеспечен надлежащий бухгалтерский учет созданных в рамках Проекта интернет-порталов и веб-сайтов на сумму 840,74 млн. рублей;
- неэффективно использовались созданные в рамках Проекта информационные ресурсы на общую сумму 20,65 млн. рублей;

- не созданы региональные центры финансовой грамотности в Республике Татарстан и Краснодарском крае, а также не обеспечено согласование региональных программ Волгоградской области.

## Цели

1. Оценить соблюдение законодательства и целевого использования средств займа Международного банка реконструкции и развития (далее – МБРР) в рамках реализации проекта «Содействие повышению уровня финансовой грамотности населения и развитию финансового образования в Российской Федерации» (далее – Проект).
2. Оценить влияние реализации Проекта на повышение финансовой грамотности населения Российской Федерации.

## Выводы

- Значения целевых показателей для оценки достижения целей Проекта были получены по результатам социологических опросов населения, проведенных в 2012–2015 годах, в связи с чем отсутствует возможность сделать вывод о существенном росте финансовой грамотности населения Российской Федерации за период реализации Проекта.
- Принятые Минфином России меры не обеспечили выполнение всех мероприятий Проекта.

## Предложения Счетной палаты Минфину России

- Рассмотреть вопрос увеличения объема фактически используемых средств займа и средств федерального бюджета в рамках реализации Проекта;
- провести инвентаризацию имущества (нематериальных активов), приобретенного Минфином России в рамках Проекта за счет займа МБРР и средств софинансирования, с целью определения перечня созданного в рамках Проекта имущества (нематериальных активов) с указанием его остаточной стоимости и обеспечить его постановку на бухгалтерский учет;
- обеспечить согласование региональных программ повышения финансовой грамотности населения Вологодской области;
- осуществить согласование с Минэкономразвития России планов закупок по Проекту;
- оценить возможность осуществления работы по согласованию целевых показателей мониторинга результативности региональных программ повышения финансовой грамотности и мероприятий Проекта со всеми пилотными регионами и регионами-участниками Проекта;
- рассмотреть вопрос создания региональных центров финансовой грамотности в Республике Татарстан и Краснодарском крае.

## **Основание проведения контрольного мероприятия**

Пункт 3.3.0.9. Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2018 год.

## **Предмет контрольного мероприятия**

Деятельность Министерства финансов Российской Федерации и иных участников проекта по выполнению возложенных функций в рамках реализации проекта «Содействие повышению уровня финансовой грамотности населения и развитию финансового образования в Российской Федерации» и контролю за эффективным использованием средств займа Международным банком реконструкции и развития (далее – МБРР).

## **Объекты контрольного мероприятия**

- Некоммерческий фонд реструктуризации предприятий и развития финансовых институтов (г. Москва);
- Министерство финансов Российской Федерации (г. Москва);
- Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (г. Москва);
- министерство финансов Алтайского края (г. Барнаул);
- министерство финансов Калининградской области (г. Калининград);
- комитет финансов Волгоградской области (г. Волгоград).

## **Срок проведения контрольного мероприятия**

С июня по ноябрь 2018 года.

## **Цель контрольного мероприятия**

Оценить соблюдение законодательства и целевого использования средств займа Международного банка реконструкции и развития в рамках

реализации проекта № 7983-RU «Содействие повышению уровня финансовой грамотности населения и развитию финансового образования в Российской Федерации» и его влияние на повышение финансовой грамотности населения Российской Федерации.

## Проверяемый период

2011–2017 годы и истекший период 2018 года.

## Результаты контрольного мероприятия

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 12 февраля 2011 года № 180-р между Российской Федерацией (в лице Минфина России) и МБРР было подписано Соглашение о займе от 14 марта 2011 года № 7983-0-RU (далее – Соглашение о займе) для финансирования совместного проекта Российской Федерации и МБРР «Содействие повышению уровня финансовой грамотности населения и развитию финансового образования в Российской Федерации» (далее – Проект).

Целью Проекта согласно приложению I Соглашения о займе является оказание Российской Федерации содействия в повышении финансовой грамотности среди российских граждан (среди учащихся средних и высших учебных заведений, а также среди активных и потенциальных потребителей финансовых услуг с низким и средним уровнем доходов) и укрепление основы для совершенствования защиты прав потребителей на рынке финансовых услуг.

В соответствии со статьей III Соглашения о займе реализация Проекта осуществляется через Минфин России при содействии группы реализации Проекта (далее – ГРП), Роспотребнадзора<sup>1</sup>, Минобрнауки России, администрации пилотных и других регионов Российской Федерации.

Первоначально общая стоимость Проекта согласно условиям Соглашения о займе составляла 113,0 млн. долл. США, в том числе: заем МБРР – в сумме 25,0 млн. долл. США, или 22,1 % общего объема средств Проекта; софинансирование Российской Федерации – в сумме 88,0 млн. долл. США, или 77,9 %

<sup>1</sup> Порядок участия Роспотребнадзора в Проекте Соглашением о займе не определен, порядок участия администраций регионов определен соответствующими договорами с Минфином России и ФРП.

общего объема средств Проекта. Соглашение о займе вступило в силу 29 июля 2011 года. Дата закрытия займа была определена 30 июня 2016 года.

В соответствии с решением конкурсной комиссии, созданной приказом Минфина России от 4 мая 2010 года № 253 (протокол от 7 июля 2010 года № 3), ГРП был определен Некоммерческий фонд реструктуризации предприятий и развития финансовых институтов (далее – ФРП), с которым Минфином России заключил договор поручения о реализации Проекта от 28 апреля 2011 года № 01-01-06/17-70 (далее – Договор поручения), регламентирующий права и обязанности Минфина России и ФРП в рамках Проекта.

Так, в соответствии с пунктами 5.2.13 и 5.2.14 Договора поручения Минфин России утверждает планы реализации Проекта, планы закупок по Проекту, отчеты об их исполнении, бюджеты Проекта, включая смету расходов, а также осуществляет контроль за целевым расходованием средств займа и средств софинансирования Проекта.

В соответствии с пунктами 4.1.4, 4.1.5, 4.1.11 Договора поручения на ФРП возложены обязанности по обеспечению осуществления закупок, необходимых для реализации Проекта, а также обязанности по подготовке отчетов об исполнении планов реализации Проекта, планов закупок по Проекту, бюджетов Проекта за соответствующий год.

Приказом Минфина России от 22 июля 2010 года № 374 «О подготовке и реализации Проекта «Содействие повышению уровня финансовой грамотности населения и развитию финансового образования в Российской Федерации» утвержден Порядок управления подготовкой и реализацией Проекта (пункт 3 приказа). Директором Проекта назначен директор департамента международных финансовых отношений Минфина России (пункт 4 приказа).

Во исполнение статьи V Соглашения о займе ФРП совместно с Минфином России было подготовлено Операционное руководство по Проекту (далее – Операционное руководство), которое было одобрено МБРР (письмо от 22 июня 2011 года) и утверждено от лица Минфина России директором департамента международных финансовых отношений Минфина России 30 июня 2011 года.

В соответствии с первоначальными условиями Соглашения о займе запланированный срок реализации Проекта составлял 5 лет. Однако реализация Проекта продлена на 4,5 года, в связи с чем составит 9,5 года, дата закрытия займа по инициативе Минфина России по согласованию с МБРР была перенесена с 30 июня 2016 года на 31 декабря 2020 года.

По информации Минфина России продление срока реализации Проекта связано с разработкой стратегии повышения финансовой грамотности населения в Российской Федерации и необходимостью расширения регионального охвата Проекта, более масштабного распространения его результатов на территории Российской Федерации.

Кроме того, в Соглашение о займе трижды были внесены изменения (от 23 июня 2015 года, от 9 января 2017 года и от 12 марта 2018 года), в соответствии с которыми была уменьшена доля расходов, подлежащих финансированию за счет средств займа МБРР, в результате чего увеличен объем финансирования Проекта за счет средств федерального бюджета.

Так, общая сумма средств софинансирования Российской Федерации увеличена с 88,0 млн. долл. США до 184,7 млн. долл. США, или на 96,7 млн. долл. США, то есть в 2,1 раза. В результате общая сумма Проекта увеличилась с 113,0 млн. долл. США до 209,7 млн. долл. США, то есть в 1,85 раза.

Таким образом, по состоянию на 1 октября 2018 года общая стоимость Проекта составила 209,7 млн. долл. США, в том числе: доля средств займа МБРР – 25,0 млн. долл. США (снизилась до 11,9 % общего объема средств Проекта); доля софинансирования Российской Федерации – в сумме 184,7 млн. долл. США (увеличилась до 88,1 % общего объема средств Проекта).

В соответствии с пунктом 15 раздела 1 дополнения к Соглашению о займе пилотными регионами с 2011 года были определены Тверская, Калининградская и Волгоградская области. Кроме того, в 2013 году по итогам заседания конкурсной комиссии по отбору других регионов для участия в Проекте (протокол от 23 сентября 2013 года № 2) в Проект были включены семь регионов: Республика Татарстан, Алтайский край, Краснодарский край, Ставропольский край, Архангельская область, Саратовская область, Томская область, с которыми Минфином России и ФРП в соответствии с пунктом 3 (b) раздела 1 приложения 2 Соглашения о займе были заключены договоры о реализации Проекта.

Во исполнение пункта 4 распоряжения Правительства Российской Федерации от 12 февраля 2011 года № 180-р Минфином России в федеральном бюджете ежегодно, в период с 2011 по 2018 год, на реализацию Проекта предусматривались средства займа МБРР и средства федерального бюджета на софинансирование мероприятий по Проекту. Минфин России в соответствии с федеральными законами о федеральном бюджете с 2011

по 2018 год определен главным распорядителем средств федерального бюджета по Проекту.

## Финансирование Проекта

Анализ привлечения средств займа за период 2011–2018 годов показал низкие темпы привлечения средств займа по сравнению с плановыми показателями, утверждаемыми ежегодно Программой государственных внешних заимствований Российской Федерации, которые представлены в таблице:

(млн. долл. США)

	Предусмотрено привлечение займа Программой государственных внешних заимствований Российской Федерации		Исполнено (привлечено средств займа)	% исполнения
	первоначальная редакция	уточненная редакция		
2011 г.	2,9	2,9	0,7	24,1
2012 г.	3,6	1,9	1,0	52,6
2013 г.	7,1	3,9	2,6	66,6
2014 г.	9,0	9,0	1,8	20,0
2015 г.	10,0	8,0	2,7	33,8
2016 г.	7,0	5,4	4,0	74,1
2017 г.	8,0	6,4	4,4	68,8
2018 г.	5,8	8,5	1,2*	14,1
<b>Всего</b>	<b>25,0</b>	<b>25,0</b>	<b>18,4</b>	<b>73,6</b>

\* Фактически привлечено на 1 октября 2018 года.

По данным Минфина России, привлечение средств займа МБРР за период реализации Проекта по состоянию на 1 октября 2018 года составило 18,4 млн. долл. США, или 73,6 % общей суммы займа по Соглашению о займе (25,0 млн. долл. США).

Информация о фактическом использовании средств займа и средств федерального бюджета в рамках реализации Проекта за период 2011–2018 годов по состоянию на 1 октября 2018 года представлена в таблице:

	План, тыс. долл. США	Факт, тыс. долл. США	Отклонение		Факт	
			тыс. долл. США	% выполне- ния	тыс. руб.	удельный вес, %
Средства МБРР	25000,0	18133,03	- 6866,97	72,5	956602,30	16,0
Средства ФБ	184678,62	87953,45	- 96725,17	47,6	5008101,36	84,0
<b>Всего</b>	<b>209678,62</b>	<b>106086,48</b>	<b>- 103592,14</b>	<b>50,6</b>	<b>5964703,66</b>	<b>100,0</b>

Фактическое использование средств займа и средств софинансирования с начала реализации Проекта с 2011 года до 1 октября 2018 года составило 106,08 млн. долл. США, или 50,58 % общего объема средств, предусмотренных на реализацию Проекта, в сумме 209,7 млн. долл. США.

При этом средства софинансирования федерального бюджета использованы на 47,6 % (использовано 87,95 млн. долл. США из запланированных 184,7 млн. долл. США), а средства займа использованы на 72,53 % (18,13 млн. долл. США из 25,0 млн. долл. США). В связи с тем, что за 7 лет Минфином России использована только половина средств Проекта, существует риск неиспользования за 2 года до завершения Проекта всего объема оставшихся средств Проекта (до 31 декабря 2020 года) в сумме 97,1 млн. долл. США.

За период с июня 2016 года по июнь 2018 года (с учетом 5-летнего льготного периода) погашено Минфином России основного долга по займу 3,8 млн. долл. США, или 15,2 % общей суммы займа, выплачены проценты в сумме 0,6 млн. долл. США.

Анализ данных о фактическом использовании средств займа и средств федерального бюджета в рамках реализации Проекта за период 2011–2018 годов (приложение № 2 к отчету. Приложения в Бюллетене не публикуются) показал, что ежегодно объемы использования средств в рамках Проекта были значительно ниже запланированных объемов использования средств для реализации мероприятий Проекта, ежегодно утверждаемых директором департамента международных финансовых отношений Минфина России, и составили: в 2011 году – 14,7 % (при плане – 2,59 млн. долл. США, факт – 0,38 млн. долл. США), в 2012 году – 28,6 % (при плане – 9,00 млн. долл. США, факт – 2,57 млн. долл. США), в 2013 году – 50,6 % (при плане – 18,42 млн. долл. США, факт – 9,32 млн. долл. США), в 2014 году – 32,0 % (при плане – 24,36 млн. долл. США, факт – 7,79 млн. долл. США), в 2015 году – 66,6 % (при плане – 16,22 млн. долл. США, факт – 10,80 млн. долл. США), в 2016 году – 39,3 % (при плане – 50,87 млн. долл. США, факт – 20,01 млн. долл. США),

в 2017 году – 70,5 % (при плане – 46,32 млн. долл. США, факт – 32,66 млн. долл. США), по состоянию на 1 октября 2018 года – 47,0 % (при плане – 47,9 млн. долл. США, факт – 22,5 млн. долл. США).

По причине ежегодного неисполнения запланированных мероприятий Проекта ежегодно на счетах ФРП образовывались остатки неиспользованных средств займа МБРР и средств софинансирования федерального бюджета на реализацию Проекта. Наибольшие остатки на счетах ФРП образовались по состоянию на 31 декабря 2017 года в сумме 534891,60 тыс. рублей (в том числе: средства федерального бюджета – 485698,50 тыс. рублей и средства займа МБРР – 49193,10 тыс. рублей), или 25,0 % средств, полученных ФРП в 2017 году, на 1 октября 2018 года – 682894,73 тыс. рублей (в том числе: средства федерального бюджета – 665372,51 тыс. рублей и средства займа МБРР – 17522,22 тыс. рублей), или 44,6 % средств, полученных в 2018 году.

В период 2011–2012 годов в нарушение пункта 4 статьи 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации<sup>2</sup> неиспользованные ФРП остатки бюджетных средств в федеральный бюджет в конце финансового года не перечислялись: на 1 января 2012 года неиспользованные остатки бюджетных средств на счетах ФРП в Сбербанке России составляли 1,5 млн. рублей и на 1 января 2013 года – 20,2 млн. рублей.

Низкое использование средств займа и средств софинансирования из федерального бюджета по Проекту в период 2011–2017 годов свидетельствует о неисполнении запланированных мероприятий Проекта в установленные Соглашением о займе сроки, а также создает риски неравномерного расходования бюджетных средств и недостижения в установленные Соглашением о займе сроки целей Проекта в части повышения финансовой грамотности среди российских граждан и укрепления основы для совершенствования защиты прав потребителей на рынке финансовых услуг.

## Анализ участия регионов в реализации Проекта

В соответствии с пунктом 4 (b) раздела 1 приложения 2 Соглашения о займе Минфин России обеспечивает своевременную реализацию мероприятий Проекта ГРП, а также администрациями пилотных и других регионов

<sup>2</sup> До 2012 года включительно в соответствии с пунктом 4 статьи 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации неиспользованные получателями бюджетных средств остатки бюджетных средств, находящиеся не на едином счете бюджета, не позднее двух последних рабочих дней текущего финансового года подлежали перечислению получателями бюджетных средств на единый счет бюджета.

в соответствии с положениями Операционного руководства Проекта, а также применение и осуществление всех указанных в нем действий, критериев, принципов, процедур и механизмов. Согласно пунктам 3.4 и 3.5 Операционного руководства на Минфин России возложены функции по координации работ и контролю за реализацией Проекта.

В соответствии с пунктом 3 (b) подраздела А раздела 1 приложения 2 Соглашения о займе для реализации мероприятий Проекта в регионах Российской Федерации между Минфином России, ФРП и администрациями регионов были заключены договоры о реализации Проекта, определяющие права и обязанности сторон при реализации мероприятий Проекта, в том числе: с администрацией Алтайского края от 18 декабря 2013 года № 01-01-06/17-579, с администрацией Волгоградской области от 20 октября 2011 года № 01-01-06/17-388 и с правительством Калининградской области от 20 октября 2011 года № 01-01-06/17-389.

В соответствии с пунктом 3.3.1 указанных договоров о реализации Проекта Минфин России обязан обеспечить общее управление Проектом. Проверка показала, что Минфином России общее управление Проектом осуществлено не в полной мере, а также не в полной мере осуществлены координация и контроль за реализацией Проекта, в результате отдельные положения договоров о реализации Проекта не выполнены.

1. В нарушение пункта 3.3.2 договора о реализации Проекта от 20 октября 2011 года № 01-01-06/17-388, согласно которому Минфин России должен обеспечить рассмотрение и согласование региональной программы повышения финансовой грамотности населения, представленной регионами – участниками Проекта в установленном порядке, Минфином России не обеспечено согласование региональной программы повышения финансовой грамотности Волгоградской области. Так, проекты региональных программ повышения финансовой грамотности населения Волгоградской области на 2014–2016 годы и на 2017–2022 годы направлялись администрацией Волгоградской области на согласование в Минфин России письмами от 14 января 2014 года № 06-01-06/296, от 28 ноября 2016 года № 06-01-06/12242, однако согласование Минфином России указанных региональных программ не осуществлено, при этом указанные программы были утверждены администрацией Волгоградской области, реализовывались, и Волгоградская область участвовала в Проекте. Кроме того, региональная программа повышения финансовой грамотности Калининградской области на 2011–2017 годы на согласование в Минфин России и МБРР не направлялась, при этом Калининградская

область участвует в Проекте и реализовывала указанную региональную программу.

2. Минфином России не обеспечено рассмотрение и согласование в соответствии с пунктом 8.2.4 Операционного руководства ежегодных планов закупок, планов реализации и бюджетов региональной программы повышения финансовой грамотности населения, финансирование которой предполагается осуществлять в рамках Проекта за счет средств займа и средств софинансирования Проекта.

Кроме того, Минфином России не обеспечено выполнение пункта 8.2.9 Операционного руководства, согласно которому ежегодно уточненные планы реализации региональной программы повышения финансовой грамотности населения, планы закупок и бюджет проекта региональной программы должны быть представлены региональными администрациями в Минфин России до 1 декабря предшествующего года и должны содержать информацию о внесенных изменениях по сравнению с ранее одобренными Минфином России и МБРР планами.

Так, планы реализации региональной программы повышения финансовой грамотности, планы закупок и бюджет проекта региональной программы повышения финансовой грамотности администрацией Алтайского края в 2014–2017 годах, администрацией Волгоградской области в 2012–2017 годах и правительством Калининградской области в 2012–2017 годах в Минфин России до 1 декабря предшествующего года не представлялись. Минфином России формировались планы реализации, планы закупок и бюджет Проекта без предложений регионов, самостоятельно, с учетом предложений ФРП.

Следует отметить, что в период реализации Проекта (2011–2018 годы) в объемы финансирования в рамках региональных программ администрации регионов вносили изменения, что не было учтено Минфином России при планировании мероприятий Проекта.

Так, ресурсное обеспечение областной целевой программы «Повышение уровня финансовой грамотности населения и развитие финансового образования в Волгоградской области» на 2011–2015 годы<sup>3</sup>, утвержденной постановлением администрации Волгоградской области от 14 декабря 2010 года № 617-п, составляло 194239,0 тыс. рублей. Постановлением администрации

<sup>3</sup> Утратила силу с 1 января 2014 года в связи с постановлением Правительства Российской Федерации от 16 декабря 2013 года № 732-П.

Волгоградской области от 10 октября 2011 года № 569-п и постановлением правительства Волгоградской области от 18 декабря 2012 года № 583 изменен перечень основных мероприятий программы (в том числе включены следующие мероприятия: проведение среди общеобразовательных учреждений, образовательных учреждений среднего профессионального образования, высших учебных заведений, некоммерческих общественных организаций конкурсов по вопросам финансовой грамотности и предоставление победителям грантов; повышение квалификации кадрового потенциала органов государственной власти по вопросам финансовой грамотности; обеспечение проведения с помощью научных и социологических исследований мониторинга уровня финансовой грамотности населения), изменены объем финансирования, целевые показатели и ожидаемые конечные результаты реализации программы. Так, общий планируемый объем финансирования Программы уменьшился на 30,18 % – с 194239,0 тыс. рублей до 135610,0 тыс. рублей (или 69,82 % от первоначального объема), что не было согласовано с Минфином России.

Постановлением правительства Калининградской области от 23 ноября 2011 года № 891 «Об утверждении целевой программы Калининградской области «Повышение уровня финансовой грамотности жителей Калининградской области в 2011–2016 годах» ресурсное обеспечение программы утверждено в сумме 53353,1 тыс. рублей. Согласно изменениям, внесенным постановлением правительства Калининградской области от 26 марта 2014 года № 168, был увеличен срок реализации программы на 2011–2017 годы и общий объем финансирования определен в сумме 54531,39 тыс. рублей, что не было согласовано с Минфином России.

3. В нарушение пункта 8.2.4 Операционного руководства, согласно которому ФРП обязан включать в ежеквартальную и годовую отчетность по Проекту информацию о реализации региональной программы повышения уровня финансовой грамотности населения, представляемую участником Проекта (администрацией региона), в том числе результаты мониторинга согласованных с МБРР целевых показателей повышения эффективности региональной программы (увеличение доли целевых групп населения, осознавших важность соотношения рисков и выгод при выборе финансовых продуктов (в процентах); увеличение доли потребителей финансовых услуг с низким и средним уровнем доходов, начавших изучать и сравнивать условия предоставления потребительских кредитов; увеличение доли лиц целевых групп населения, осознавших важность формирования финансовой «подушки безопасности» на случай непредвиденных жизненных ситуаций; увеличение доли лиц

целевых групп населения, начавших разбираться в основах системы пенсионного обеспечения; увеличение доли лиц из числа взрослого населения, уверенных в возможности быстрого и справедливого разрешения споров с финансовыми организациями, и др.), целевые показатели эффективности реализации региональной программы в отчетах, представляемых ФРП ежеквартально и ежегодно в Минфин России, отсутствовали.

Следует отметить, что в нарушение пункта 3.1.11 договоров о реализации Проекта, согласно которому правительство Калининградской области, администрация Волгоградской области, администрация Алтайского края должны были разработать целевые показатели для мониторинга результативности региональных программ повышения финансовой грамотности и мероприятий Проекта и согласовать их с Минфином России и МБРР для ежегодного включения в отчеты о реализации региональной программы, фактически целевые показатели мониторинга результативности региональных программ повышения финансовой грамотности и мероприятий Проекта Калининградской области, Волгоградской области и Алтайского края не были согласованы с Минфином России и МБРР.

Письмом от 19 января 2012 года № 01/03/63 министром финансов Калининградской области направлен на согласование в Минфин России перечень мероприятий региональной программы повышения финансовой грамотности населения Калининградской области: консультационная и экспертная поддержка региональных мероприятий, проводимых в рамках региональной программы; оценка эффективности реализации региональных мероприятий по повышению уровня финансовой грамотности населения и развитию финансового образования (разработка методики; встраивание федеральных индикаторов); проведение исследования с целью разработки концепции и бизнес-плана деятельности региональных центров финансовой грамотности на территории Калининградской области; разработка, апробация и реализация образовательного курса по финансовой грамотности для «школ третьего возраста» Калининградской области и др. При этом в указанном перечне мероприятий отсутствовали целевые показатели мониторинга выполнения мероприятий Проекта Калининградской области, то есть не были разработаны правительством Калининградской области.

Администрацией Волгоградской области письмами от 14 января 2014 года № 06-01-06/296, от 28 ноября 2016 года № 06-01-06/12242 направлены на согласование в Минфин России, в том числе, целевые показатели мониторинга региональной программы на 2014–2016 годы (8 показателей: процент

опрошенных, считающих необходимым делать личные сбережения; процент опрошенных, склонных к предварительной оценке стоимости кредита, собственной платежеспособности; процент опрошенных, способных оценить признаки финансовых пирамид, др.) и на 2017–2022 годы (3 показателя: количество детей, прошедших обучение основам финансовой грамотности, – не менее 60000 детей; соотношение суммы задолженности населения Волгоградской области по кредитам с просрочкой платежей более 90 дней в расчете на одного жителя к аналогичному показателю в среднем по Российской Федерации – не более 90 %), однако согласование Минфина России указанных целевых показателей не получено.

Ежеквартальные и ежегодные отчеты о реализации региональной программы за 2012–2017 годы, которые правительством Калининградской области, администрацией Волгоградской области, администрацией Алтайского края направлялись Минфину России и ФРП, по сути включали информацию только о ходе реализации контрактов в рамках региональных программ и не содержали целевые показатели мониторинга региональных программ.

4. В нарушение пункта 2 (а) раздела 1 приложения 2 Соглашения о займе, согласно которому в целях реализации Проекта Минфин России в соответствии с положениями Операционного руководства Проекта поддерживает или создает и поддерживает один или несколько региональных центров финансовой грамотности, которые должны быть созданы в каждом регионе – участнике Проекта, а также в нарушение пункта 3.1.12 договоров о реализации Проекта, заключенных Минфином России и ФРП с Кабинетом Министров Республики Татарстан от 24 июля 2014 года № 01-01-06/17-194 и с администрацией Краснодарского края от 14 ноября 2016 года № 01-01-06/17-248, согласно которым в каждом регионе должны быть созданы региональные центры финансовой грамотности (далее – РЦФГ), и регионы – участники Проекта (Кабинет Министров Республики Татарстан и администрация Краснодарского края) обеспечивают их организацию, создают необходимые условия для их деятельности. РЦФГ в Республике Татарстан и Краснодарском крае не созданы, что не соответствует пункту 8.1 Операционного руководства, согласно которому РЦФГ отвечают за подготовку и реализацию различных программ в рамках региональной программы повышения финансовой грамотности.

Кроме того, в Волгоградской области не обеспечено выполнение мероприятий региональной программы в части организации в 2011–2015 годах 12 РЦФГ и создания необходимых условий их деятельности. Так, фактически

создан в 2016 году только один региональный центр финансовой грамотности. В результате из 9 пилотных регионов в 2 регионах региональные центры финансовой грамотности не созданы.

Анализ системы планирования, мониторинга и контроля проведения закупок товаров, работ и услуг в рамках Проекта

В соответствии с разделом III «Закупки» приложения 2 «Реализация Проекта» Соглашения о займе закупки консультационных услуг и товаров для реализации Проекта осуществлялись в соответствии с процедурами отбора и найма консультантов и закупки товаров, применяемых в отношении проектов, финансируемых из средств займов МБРР.

Ответственным за проведение закупок по Проекту является директор департамента международных финансовых отношений Минфина России. В рамках Договора поручения (пункты 4.1.4, 4.1.5, 4.1.10), а также Операционного руководства по Проекту (пункт 6.2 раздела 6 «Система организации закупок по Проекту») формирование проекта плана закупок по Проекту осуществлялось ФРП при содействии консультантов Проекта. Минфином России план закупок по Проекту ежегодно утверждался директором департамента международных финансовых отношений Минфина России.

Планы закупок по Проекту ежегодно направлялись Минфином России в Минэкономразвития России для согласования. При этом в нарушение пункта 9 Положения о работе с проектами, реализуемыми Российской Федерацией при участии международных финансовых организаций, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28 января 2005 года № 43, согласно которому план закупок ежегодно согласовывается Минфином России с Минэкономразвития России, подтверждения согласования Минэкономразвития России общего плана закупок на период реализации Проекта в 2015 году, в 2017 году, в 2018 году отсутствуют.

В 2011 году для реализации Проекта было запланировано 68 закупок, а также пакет закупок в объеме 10,0 млн. долл. США в рамках частей 3 (с) и 4 (b) приложения 1 Соглашения о займе в рамках оказания поддержки ряда инициатив в области финансовой грамотности<sup>4</sup> (подпроект «Фонд хороших идей»), к 2018 году количество запланированных закупок по Проекту

<sup>4</sup> Под термином «инициатива» понимается проект или комплекс мероприятий, предлагаемых к реализации и ставящих своей целью содействие повышению уровня финансовой грамотности населения всех возрастных групп, включая развитие навыков эффективного управления личными и семейными финансовыми ресурсами, планирования доходов и расходов на разных этапах жизни, формирования сбережений, защиты своих прав как потребителей финансовых услуг.

возросло до 202 закупок, а также объем закупок в рамках подпроекта «Фонд хороших идей» увеличен до 21,6 млн. долл. США. Планируемая сумма закупок увеличилась с 100,0 млн. долл. США до 202,614 млн. долл. США, или в 2 раза. Следует отметить, что в период 2011–2018 годов отменено 59 закупок.

Согласно информации Минфина России (письмо от 13 июля 2018 года № 17-03-06/49193 на запрос Счетной палаты Российской Федерации от 11 июля 2018 года № ЗИ 05-02-58/05-02) причинами отмены закупок явилось признание Минфином России нецелесообразным проведение отдельных закупок.

В результате анализа перечня отмененных закупок и заключенных контрактов установлено, что из 59 отмененных закупок по согласованию с Минфином России ФРП 22 закупки (37,3 %) были включены в виде дополнительных услуг в ранее заключенные контракты, в результате чего увеличились срок реализации и стоимость контрактов на общую сумму 24612,9 тыс. долл. США.

Так, по контракту от 24 марта 2015 года № FEFLP/QCBS-3.14, заключенному между ФРП и ООО «СПН Комьюникейшнз» (г. Москва), на оказание услуг по подготовке информационной кампании (публикация материалов в сети интернет и на портале «Дружи с финансами»; подготовка информационной концепции Всероссийской недели сбережений 2016, создание видео- и аудиороликов в рамках недели, содействие в организации и проведении публичного мероприятия с участием СМИ; лекции и семинары, обучающие курсы по продвижению темы облигаций федерального займа для населения и др.), координации и осуществлению информационной кампании на всей территории России ФРП по согласованию с Минфином России включены услуги без конкурсных процедур, как дополнительные мероприятия, предусмотренные ранее в плане закупок по мероприятию FEFLP/QCBS-3.61 «Организация и проведение регулярного информирования работников образования и других заинтересованных лиц об образовательных продуктах и материалах, созданных в рамках Проекта». В этой связи стоимость контракта была увеличена на 9679,7 тыс. долл. США, или в 3,2 раза, и составила 14097,7 тыс. долл. США, срок окончания контракта продлен на 2,5 года – до апреля 2019 года.

По контракту № FEFLP/QCBS-2.5 от 31 марта 2016 года «Содействие в создании кадрового потенциала учителей, методистов, администраторов образовательных организаций в области финансовой грамотности, а также эффективной инфраструктуры по поддержке их деятельности по распространению финансовой грамотности», заключенному между ФРП и консорциумом

(в составе ФГАУ ВО Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики», Российской академии народного хозяйства и государственной службы и фонда «Институт экономической политики имени Е.Т.Гайдара») на сумму 11801,15 тыс. долл. США, ФРП по согласованию с Минфином России включены услуги без конкурсных процедур, как дополнительные мероприятия, предусмотренные ранее в плане закупок по мероприятию FEFLP/QCBS-2.3 «Оказание консультационных услуг и методической поддержки на постоянной основе, включая разработку необходимых для этого программ и методических материалов, и осуществление программ обучения финансовой грамотности в учреждениях системы начального и среднего профессионального образования». В этой связи стоимость контракта увеличена на 48,0 %, с 11801,15 тыс. долл. США до 17463,9 тыс. долл. США, первоначально установленный срок исполнения 24 месяца был продлен до 36 месяцев – до 1 апреля 2019 года (пакет закупок FEFLP/QCBS-2.3).

ФРП по согласованию с Минфином России также включались мероприятия без проведения конкурсных процедур в отдельные контракты, заключенные по результатам конкурсов, не предусмотренные планом закупок на 2012–2018 годы.

Так, между ФРП и консорциумом (в составе ФГАОУ ВО «Южный федеральный университет» и АНО «Институт дополнительного профессионального образования «Международный финансовый центр») заключен контракт 28 февраля 2017 года № FEFLP/QCBS-3.37 «Обучение сельских учителей финансовой грамотности и методике проведения просветительской работы с сельским населением» (в 10 субъектах Российской Федерации обучить не менее 1000 сельских учителей) на сумму 51250,8 тыс. рублей со сроком выполнения 1 год и 4 месяца, то есть до 1 июня 2018 года.

ФРП в контракт от 28 февраля 2017 года № FEFLP/QCBS-3.37 дополнительным соглашением от 13 апреля 2018 года № 1 включены дополнительные условия: проведение четырех дополнительных этапов обучения не менее 4000 сельских учителей финансовой грамотности и методике проведения просветительской работы с сельским населением в 20 субъектах. Стоимость контракта была увеличена на 95269,2 тыс. рублей (в 2,8 раза) и составила 146520,0 тыс. рублей, срок окончания контракта продлен на 2 года – до 1 июня 2020 года, без проведения дополнительных конкурсных процедур.

С учетом изложенного, планирование закупок Минфином России и ФРП в рамках Проекта осуществляется не должным образом, отдельные закупки из первоначально утвержденного плана исключаются, включаются закупки,

не запланированные ранее, что формирует риск недостижения целей Проекта – повышения финансовой грамотности среди российских граждан и укрепления основы для совершенствования защиты прав потребителей на рынке финансовых услуг.

Сведения об исполнении планов закупок за 2011–2018 годы с разбивкой по годам реализации Проекта представлены в приложении № 3 к отчету.

Проверкой установлено, что планы закупок в рамках реализации Проекта Минфином России и ФРП ежегодно не выполняются. Так, наиболее низкий процент исполнения ФРП плана закупок был в 2011, 2013, 2014 годах – менее 25 % годового плана, в 2012 и 2015 годах ФРП были проведены 48,45 % и 58,95 % из запланированных закупок, соответственно, в 2016 году – 93,5 % и в 2017 году – 91,43 %. Систематическое неисполнение плана закупок формирует риск реализации Проекта со значительным отставанием от запланированных сроков реализации мероприятий Проекта.

Соглашением о займе в рамках частей 3 (с) и 4 (b) приложения 1 Соглашения о займе предусмотрено оказание поддержки ряда инициатив (подпроект «Фонд хороших идей») в области финансовой грамотности, осуществляемых представителями частного и государственного секторов, неправительственными и некоммерческими организациями и профессиональными ассоциациями, физическими лицами и т.д.

Поддержка инициатив в рамках Проекта проводилась Минфином России в период с 2012 года по настоящее время на конкурсной основе по выделенным номинациям на основе заранее разработанных и утвержденных критериев, установленных разделом 9 Операционного руководства, в том числе: соответствие целям и задачам Проекта, ориентация на положительные изменения в его целевых группах; наличие четкого плана реализации; достижимость поставленных целей и обоснованная эффективность и устойчивость результатов; ожидаемая востребованность результатов; знание имеющегося опыта и наработок, а также возможностей для внедрения разрабатываемых ресурсов; инновационность собственных идей, новизна подходов к решению проблем; возможность тиражирования идеи/опыта и результатов проекта; квалификация проектной команды, наличие опыта проектной деятельности и/или опыта работы по данному направлению и др.

Конкурсный отбор инициатив осуществлялся конкурсной комиссией Минфина России, председателем которой является директор департамента международных финансовых отношений Минфина России, в соответствии

с положением о конкурсном отборе и поддержке инициатив в области развития финансовой грамотности и защиты прав потребителей финансовых услуг в рамках Проекта (Положение о конкурсном отборе), утвержденным 28 мая 2013 года, 7 апреля 2014 года, 16 февраля 2016 года.

Согласно пункту 9.3 раздела 9 Операционного руководства и пункту 1.2 Положения о конкурсном отборе и поддержке инициатив финансирование должно осуществляться в объеме, не превышающем для каждой инициативы 200,0 тыс. долл. США (в рублевом эквиваленте) для заявок от юридических лиц, 50,0 тыс. долл. США (в рублевом эквиваленте) – для заявок от физических лиц. Информация об объявлении конкурсного отбора, инструкции и информационные материалы размещались на официальном сайте ФРП [www.fer.ru](http://www.fer.ru) и сайте «Фонд хороших идей» (правообладатель – Минфин России) [www.goodideasfund.ru](http://www.goodideasfund.ru).

Проверкой установлено, что в нарушение пункта 9.9 Операционного руководства Положение о конкурсном отборе и поддержке инициатив утверждено директором Проекта без предварительного согласования с Роспотребнадзором в вопросах, относящихся к защите прав потребителей финансовых услуг.

В нарушение пункта 9.2 Операционного руководства, согласно которому конкурсы по отбору инициатив в области развития финансовой грамотности должны были проводиться периодически, но не реже двух раз в год на протяжении первых трех лет реализации Проекта (в 2011 году – 1 раунд отбора, в 2012 году, в 2013 году, в 2014 году – по 2 раунда отбора в течение года), то есть не менее 7 раундов, фактически за период реализации Проекта проведено только 4 раунда конкурсного отбора инициатив: 5 июня 2013 года, 23 июля 2014 года, 29 января 2016 года, 6 апреля 2017 года – по 1 раунду в год. В 2015 году раунд конкурсного отбора инициатив не объявлялся. Объявление о проведении 5 раунда размещено на официальном сайте ФРП [www.fer.ru](http://www.fer.ru) и на сайте «Фонд хороших идей» [www.goodideasfund.ru](http://www.goodideasfund.ru) 8 июня 2018 года, в настоящее время проводятся конкурсные процедуры.

За период с июня 2011 года по июнь 2018 года ФРП по результатам конкурсного отбора инициатив (подпроект «Фонд хороших идей») заключено 86 договоров на общую сумму 13,64 млн. долл. США (или 63,16 % от запланированного объема финансирования), в том числе за счет средств займа – 1,94 млн. долл. США, или 97,06 % от запланированного объема финансирования за счет займа МБРР.

Проверкой установлено, что в нарушение пункта 9.3 раздела 9 Операционного руководства и пункта 1.2 Положения о конкурсном отборе и поддержке инициатив ФРП заключены 3 договора по результатам конкурсного отбора инициатив на суммы свыше 200,0 тыс. долл. США на общую сумму 667,49 тыс. долл. США (40195,61 тыс. рублей):

- договор от 28 декабря 2016 года № FEFLP/FGI-3-2-02 «Интегрирование материалов по финансовой грамотности в учебники и учебно-методическую литературу по математике для 5, 6 классов и алгебре для 7, 8, 9 и 10 классов» с ООО «ДРОФА» (г. Москва) на сумму 13262,9 тыс. рублей (эквивалент на момент заключения договора 217,93 тыс. долл. США<sup>5</sup>);
- договор от 29 декабря 2016 года № FEFLP/FGI-3-2-04 «Интегрирование материалов по финансовой грамотности в учебники и учебно-методическую литературу по обществознанию для 8 и 9 классов, экономике для 10 и 11 классов, праву для 10 и 11 классов, английскому языку для 10 и 11 классов» с ООО «ВЕНТАНА-ГРАФ» (г. Москва) на сумму 13976,85 тыс. рублей (эквивалент на момент заключения договора 230,39 тыс. долл. США<sup>6</sup>);
- договор от 16 марта 2017 года № FEFLP/FGI-3-2-08 «Разработка инструментария для оценки уровня финансовой грамотности учащихся начальной и основной школы на основе компетентного подхода» с ФГБНУ «Институт стратегии развития образования Российской академии образования» (г. Москва) на сумму 12955,86 тыс. рублей (эквивалент на момент заключения договора 219,17 тыс. долл. США<sup>7</sup>).

Таким образом, периодичность, сроки и порядок проведения конкурсов по отбору инициатив, установленные разделом 9 Операционного руководства, не обеспечены Минфином России и ФРП, что является несоблюдением Минфином России пункта 4 (b) раздела 1 приложения 2 Соглашения о займе, согласно которому Минфин России обеспечивает своевременную реализацию мероприятий Проекта Минфином, ГРП, в соответствии с положениями Операционного руководства Проекта, а также применение и осуществление всех указанных в нем действий, критериев, принципов, процедур и механизмов.

5 Официальный курс ЦБ с 28 декабря 2016 года :1 долл. США = 60,8587 рубля.

6 Официальный курс ЦБ с 28 декабря 2016 года :1 долл. США = 60,6669 рубля.

7 Официальный курс ЦБ с 28 декабря 2016 года: 1 долл. США = 59,1128 рубля.

## Деятельность Минфина России по обеспечению контроля за эффективной и своевременной реализацией мероприятий Проекта

Всего в ходе реализации Проекта в период 2011–2017 годов и за 9 месяцев 2018 года ФРП, действующим от имени и по поручению Минфина России, с юридическими и физическими лицами заключено 237 контрактов, по которым оплачено 5755078,9 тыс. рублей (перечень контрактов представлен в приложении № 4). В рамках Проекта осуществлялись следующие закупки:

- разработка образовательных программ по развитию финансовой грамотности обучающихся общеобразовательных учреждений и образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования;
- разработка и апробация модульных образовательных программ и прочих материалов, направленных на повышение финансовой грамотности взрослого населения, а также для населения, проживающего в сельской местности;
- доработка произведений, входящих в состав учебно-методического комплекта, направленного на повышение финансовой грамотности учащихся 5-7 классов, а также старшеклассников через решение практических задач по управлению личными финансами;
- интегрирование материалов по финансовой грамотности в учебники и учебно-методическую литературу по обществознанию для 8 и 9 классов, экономике для 10 и 11 классов, праву для 10 и 11 классов, английскому языку для 10 и 11 классов;
- создание и распространение информационных материалов (брошюр, листовок, книг) и проведение с их использованием информационных мероприятий по вопросам защиты прав потребителей финансовых услуг в различных регионах на базе ВУЗов, школ, детских садов и др.;
- создание серии познавательных игр-квестов для различных возрастных групп населения по развитию ответственного финансового поведения;
- разработка веб-сайтов, видеороликов, художественного фильма в области развития финансовой грамотности и защиты прав потребителей;
- реализация плана совершенствования функций Роспотребнадзора, касающихся защиты прав потребителей на рынке финансовых услуг, и др.

По условиям всех контрактов исполнители (юридические и физические лица, с которыми заключены контракты и договоры) направляют отчеты о выполненных этапах работ, предусмотренных условиями контрактов и договоров, которые рассматриваются ФРП и направляются на согласование в Минфин России. После рассмотрения и утверждения Минфином России отчета осуществляется оплата выполненных работ исполнителю. При этом договорами не предусмотрено условие о предоставлении в составе отчетов документов, подтверждающих расходы на изготовление информационных материалов, первичных документов, подтверждающих передачу полиграфической продукции организациям и учреждениям. Также указанные документы не запрашиваются Минфином России и ФРП у исполнителей в процессе согласования отчетов.

Контракт от 23 июля 2012 года № FEFLP/QCBS-4.1 «Институциональное укрепление Роспотребнадзора в области защиты прав потребителей на рынке финансовых услуг» заключен между ФРП и ООО «ФБК» (г. Москва) на 3 года, до 23 июля 2015 года, на выполнение для Минфина России и Роспотребнадзора услуг в рамках реализации Проекта. Стоимость контракта – 2625,2 тыс. долл. США. Следует отметить, что срок выполнения работ по контракту был увеличен на 4 года и 9 месяцев, то есть до апреля 2019 года, и увеличена стоимость услуг на 1705,53 тыс. долл. США, или на 65 %, то есть до 4330,73 тыс. долл. США.

Из представленных отчетов следует, что в целом вся работа ООО «ФБК» в рамках контракта сводилась в основном к организации работ по подготовке и изданию с 2012 по 2016 год ежегодного публичного доклада Роспотребнадзора «О состоянии защиты прав потребителей в финансовой сфере», обязательство по подготовке, публикации и внесению в Правительство Российской Федерации которого закреплено за Роспотребнадзором подпунктом 7 пункта 2 статьи 40 Закона Российской Федерации от 7 февраля 1992 года № 2300-1 «О защите прав потребителей» и пунктами 7, 8 Положения о государственном докладе о защите прав потребителей в Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 5 апреля 2012 года № 283, а также к организации работ по подготовке, проведению и информационному сопровождению конференции для представления указанного доклада.

Всего в рамках контракта от 23 июля 2012 года № FEFLP/QCBS-4.1 оплачено ООО «ФБК» 3876,76 тыс. долл. США (172851,97 тыс. рублей), в том числе:

3141,85 тыс. долл. США (140711,68 тыс. рублей) – средства софинансирования, 734,9 тыс. долл. США (32140,28 тыс. рублей) – средства займа.

За период 2012–2016 годов Роспотребнадзором опубликованы 5 выпусков ежегодного публичного доклада Роспотребнадзора «О защите прав потребителей в Российской Федерации» и размещены на официальном сайте Роспотребнадзора, в рамках которого Роспотребнадзор использовал на 98-100 % доклад «О состоянии защиты прав потребителей в финансовой сфере», подготовленный ООО «ФБК» в рамках контракта.

Таким образом, возложенные пунктом 5.18 Положения о Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 года № 322, согласно которому Роспотребнадзор осуществляет функции в установленной сфере деятельности, если такие функции предусмотрены федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации, на Роспотребнадзор функции им не выполнялись, а осуществлялись ООО «ФБК» за счет средств Проекта.

## Учет товаров, работ и услуг, приобретенных в рамках Проекта

В период реализации Проекта (2011–2017 годы и 9 месяцев 2018 года) заключено 237 контрактов, по которым оплачено 5755078,9 тыс. рублей, при этом Минфином России были заключены 30 договоров отчуждения исключительных прав на результаты интеллектуальной деятельности, созданные в рамках Проекта, на общую сумму 152543,5 тыс. рублей.

При этом в соответствии с условиями всех контрактов и договоров в рамках Проекта все результаты работ и услуг, в том числе исследования, отчеты и другой материал, графики, программное обеспечение и прочие документы и материалы, подготовленные для Минфина России в рамках Проекта, принадлежат Минфину России и остаются в его собственности (права собственности подлежат оформлению в соответствии с законодательством Российской Федерации).

Согласно отчету о ходе реализации Проекта за период с июня 2011 года по июнь 2018 года, направленному ФРП в Минфин России и МБРР, в рамках поддержки инициатив (подпроект «Фонд хороших идей») было создано

по теме повышения финансовой грамотности населения 35 учебных курсов, 55 печатных материалов (брошюр, буклетов и др.), 118 медийных продуктов (информационные и образовательные материалы, видеоигры, веб-страницы, специальные проекты со СМИ, мультфильмы, телевизионные фильмы и др.).

Выборочная проверка контрактов показала, что Минфином России в нарушение пунктов 56, 63, 64 Инструкции, утвержденной приказом Минфина России от 1 декабря 2010 года № 157н<sup>8</sup> (далее – Инструкция № 157н), не обеспечен надлежащий бухгалтерский учет имущества, созданного в рамках Проекта, по оплаченным контрактам на сумму 840736,59 тыс. рублей (нематериальные активы). Исключительные права на созданные в рамках Проекта нематериальные активы в установленном порядке на бухгалтерский учет как имущество Российской Федерации Минфином России не поставлены, в том числе следующие.

1. Национальный портал повышения финансовой грамотности граждан «Дружи с финансами» – «Вашифинансы.рф», созданный по контракту от 24 марта 2015 года № FEFLP/QCBS-3.14 «Подготовка информационной кампании. Координация и осуществление информационной кампании», заключенному между ФРП и ООО «СПН Коммьюникейшнз» на сумму 14097,7 тыс. долл. США (оплачено 414540,37 тыс. рублей), который активно используется, регулярно пополняется информацией о финансовой грамотности, введенный в эксплуатацию письмом Минфина России от 6 февраля 2017 года № 17-03-08/6060.

2. Веб-сайт [www.goodideasfund.ru](http://www.goodideasfund.ru), созданный в рамках контракта от 1 апреля 2013 года № FEFLP/IC-1.33 «Разработка веб-сайта программы «Конкурсная поддержка инициатив в области развития финансовой грамотности и защиты прав потребителей», заключенного ФРП с физическим лицом – Киневым А.В., на сумму 266,9 тыс. рублей, и используемый Минфином России в рамках реализации Проекта для размещения информации о конкурсах в области финансовой грамотности и защиты прав потребителей по подпроекту «Фонд хороших идей» с сентября 2013 года.

3. Вложения в нематериальные активы (учебные и информационные материалы для дистанционного обучения и повышения квалификации сотрудников Роспотребнадзора в области защиты прав потребителей финансовых

<sup>8</sup> Инструкция по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденная приказом Минфина России от 1 декабря 2010 года № 157н.

услуг – видеоролики по финансовым услугам, инфографические электронные материалы по финансовым услугам, электронные игры-тесты для социальных сетей; макеты буклетов, брошюры и др.) на сумму 372945,64 тыс. рублей, созданные и оплаченные в рамках контрактов от 23 июля 2012 года № FEFLP/QCBS-4.1 на сумму 172851,97 тыс. рублей, от 16 июля 2012 года № FEFLP/QCBS-4.2 – на сумму 54721,39 тыс. рублей, от 5 декабря 2012 года № FEFLP/QCBS-4.11 – на сумму 145372,28 тыс. рублей, не приняты к учету Минфином России и не переданы Роспотребнадзору.

4. Модульные образовательные программы по финансовой грамотности для «школ третьего возраста» Калининградской области, направленные на повышение финансовой грамотности граждан предпенсионного и пенсионного возраста и участников программы переселения в Калининградскую область, разработанные в рамках контрактов от 14 ноября 2013 года № FEFLP-K/CQS-10 «Разработка, апробация и реализация образовательного курса по финансовой грамотности для военных пенсионеров Калининградской области» с АНО ВПО «Калининградский институт управления» на сумму 4490,3 тыс. рублей, от 25 октября 2013 года № FEFLP-K/CQS-9 «Разработка, апробация и реализация образовательного курса по финансовой грамотности для «школ третьего возраста» Калининградской области» с консорциумом (в составе ФГБОУ ВПО «Калининградский государственный технический университет» и НОУ ВПО «Балтийский институт экономики и финансов») на сумму 6305,7 тыс. рублей, от 10 марта 2016 года № FEFLP-K/CQS-16 «Разработка, апробация и реализация образовательного курса по финансовой грамотности для участников программы переселения в Калининградскую область» с ФГБОУ ВО «Калининградский государственный технический университет» на сумму 6329,5 тыс. рублей.

5. Целевая страница «Хочумогузнаю.рф», созданная в рамках договора от 22 сентября 2015 года № FEFLP/FGI-2-2-10 ООО «КАК проект» стоимостью 13708,41 тыс. рублей.

6. Портал [www.50plus.ru](http://www.50plus.ru), наполнение которого осуществлено в рамках договора от 22 сентября 2015 года № FEFLP/FGI-2-2-08 «Информационное освещение актуальных вопросов по изменению и соблюдению законодательства в области предоставления финансовых услуг и защите прав потребителей финансовых услуг людей старшего и зрелого возраста на информационном портале [www.50plus.ru](http://www.50plus.ru)», заключенного с ООО Информационно-консультативное бюро «Парад», а также исключительные права на 7 тематических игровых видеороликов (видео-кейсов), два выпуска

«Сборника авторских материалов» на тему финансовой грамотности и др. на сумму 6949,55 тыс. рублей.

7. Научно-популярный просветительский фильм «Моделирование взвешенного и ответственного потребительского выбора на финансовом рынке», созданный по договору от 24 июля 2015 года № FEFLP/FGI-2-2-03 «Моделирование взвешенного и ответственного потребительского выбора на финансовом рынке» ФРП с ООО «Универс-Консалтинг», основанный на данных проведенного нейрофизиологического исследования по оценке воздействия рекламы финансовых услуг на население, продолжительность – 55 минут ([www.youtube.com/watch?v=QKDhwVai7UY](http://www.youtube.com/watch?v=QKDhwVai7UY)). Оплачены услуги в сумме 13760,22 тыс. рублей (или 196,17 тыс. долл. США), в том числе: за счет средств займа – 2752,0 тыс. рублей, за счет средств софинансирования – 11008,18 тыс. рублей.

Результаты интеллектуальной деятельности в виде научно-популярного просветительского фильма, созданного в рамках договора от 24 июля 2015 года № FEFLP/FGI-2-2-03, Минфином России в установленном порядке на бухгалтерский учет как имущество Российской Федерации не поставлены. Согласно письму Минфина России от 15 июня 2015 года № 17-01-02/34370-1 фильм и материалы нейрофизиологического исследования не предполагают неоднократное использование в деятельности Минфина России. При этом научно-популярный просветительский фильм «Моделирование взвешенного и ответственного потребительского выбора на финансовом рынке» размещен на канале [www.youtube.com](http://www.youtube.com).

8. Проверкой установлено, что по состоянию на 30 августа 2018 года Минфином России не осуществлена передача в Роспотребнадзор вложений в нематериальные активы, осуществленных в рамках договора от 2 июня 2016 года № FEFLP/FGI-2-2-07 «Создание видео-азбуки для потребителей финансовых услуг» между ФРП и ФБУ здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии в Свердловской области», на сумму 1440,0 тыс. рублей.

При этом Минфин России письмом от 17 ноября 2017 года № 17-01-02/76323, учитывая тематическую направленность цикла из 18 тематических цифровых видеоуроков по вопросам защиты прав потребителей финансовых услуг, разработанного в рамках договора № FEFLP/FGI-2-2-07, сообщил Роспотребнадзору о целесообразности определения Управления Роспотребнадзора по Свердловской области ответственным за постановку на бухгалтерский учет тематических цифровых видеоуроков в качестве результатов интеллектуальной деятельности. В результате договор об отчуждении

исключительного права на 18 тематических цифровых видеоуроков между ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Свердловской области» и Управлением Роспотребнадзора по Свердловской области по состоянию на 30 августа 2018 года не заключен.

9. Проверкой установлено, что Минфином России (директором департамента международных финансовых отношений Минфина России) в ходе исполнения договоров или еще до начала их исполнения давались заключения о невозможности использования неоднократно или постоянно в деятельности Минфина России создаваемых результатов интеллектуальной деятельности. Следует отметить, что в соответствии с пунктом 34 Инструкции № 157н решение о принятии (непринятии) к учету объектов нефинансовых активов принимается на основании решения постоянно действующей комиссии по поступлению и выбытию активов, оформленного оправдательным документом. Таким образом, принятие решения о принятии/непринятии нематериальных активов не входит в компетенцию директора департамента международных финансовых отношений Минфина России. Однако без решения комиссии по поступлению и выбытию активов директором департамента международных финансовых отношений Минфина России самостоятельно принимались решения по отказу от принятия к учету нефинансовых активов, которые были созданы в рамках Проекта.

Так, в июне 2015 года письмами Минфина России были даны заключения по 32 договорам, предполагающим создание интеллектуальных материалов (приложение № 5 к отчету), заключенным и оплаченным на общую сумму 231074,7 тыс. рублей, в том числе: 45464,2 тыс. рублей – средства займа, 185610,5 тыс. рублей – средства софинансирования.

В 2018 году директором департамента международных финансовых отношений Минфина России также были даны заключения о невозможности использования неоднократно или постоянно в деятельности Минфина России создаваемых результатов интеллектуальной деятельности, с рекомендациями о размещении создаваемых результатов интеллектуальной деятельности на портале Проекта «Вашифинансы.рф» на общую сумму 45671,3 тыс. рублей по следующим договорам:

- письмо Минфина России от 5 апреля 2018 года № 17-01-02/22044 – по договору от 16 декабря 2016 года № FEFLP/FGI-3-2-15, предусматривающему организацию и проведение онлайн-консультирования на интернет-сайте [zhilfin.ru](http://zhilfin.ru), разработку, создание и распространение информационно-просветительских материалов (брошюр, листовок);

- письмо Минфина России от 22 февраля 2018 года № 17-01-02/11428 – по договору от 1 декабря 2016 года № FEFLP/FGI-3-2-12, предусматривающему создание 15 плакатов и 15 анимационных материалов, а также их распространение путем организации размещения на конструкциях городской наружной рекламы (не менее 400 точек размещения в ходе 4 волн размещения плакатов);
- письмо Минфина России от 30 января 2018 года № 17-01-02/5067 – по договору от 8 декабря 2016 года № FEFLP/FGI-3-2-11, предусматривающему создание макетов статичных социальных рекламных материалов, производство и размещение эффективных социальных рекламных материалов на наружных носителях в г. Москве и двух городах с населением более 1 млн. человек в регионах.

Следует отметить, что в нарушение пункта 34 Инструкции № 157н решения постоянно действующей комиссии по поступлению и выбытию активов Минфина России о принятии/непринятии нематериальных активов, созданных в результате исполнения договоров и контрактов в рамках Проекта, отсутствуют.

10. Проверкой установлены факты неэффективного использования Минфином России имущества, созданного в рамках Проекта за счет средств займа МБРР и средств софинансирования за счет федерального бюджета.

Так, согласно условиям договора от 22 сентября 2015 года № FEFLP/FGI-2-2-10 ООО «КАК проект» разработаны рекомендации для Роспотребнадзора и Минфина России по использованию созданной в рамках договора целевой страницы «Хочумогузнаю.рф» стоимостью 13708,41 тыс. рублей после завершения реализации договора. Согласно рекомендациям целевая страница «Хочумогузнаю.рф» предполагала внесение изменений для отражения актуальных изменений по разделам: «Финансовые услуги», «Право и факты», «Куда обращаться» и др. с целью поддержки целевой аудитории пользователей данного сайта. Однако обновления целевой страницы с июля 2016 года до настоящего времени Минфином России не осуществлялись, целевая страница «Хочумогузнаю.рф» является неактуальной, в связи с этим не может быть использована потребителями финансовых услуг.

Поддержка сайта [www.50plus.ru](http://www.50plus.ru), наполнение которого осуществлено в рамках договора от 22 сентября 2015 года № FEFLP/FGI-2-2-08 «Информационное освещение актуальных вопросов по изменению и соблюдению законодательства в области предоставления финансовых услуг и защите

прав потребителей финансовых услуг людей старшего и зрелого возраста на информационном портале [www.50plus.ru](http://www.50plus.ru), заключенного с ООО Информационно-консультативное бюро «Парад» на сумму 6949,55 тыс. рублей Минфином России не осуществляется, основные разделы информационного портала [www.50plus.ru](http://www.50plus.ru) с момента ввода в эксплуатацию с 2016 года по настоящее время не активны или не обновляются, в том числе в специализированном разделе «Финансы и Право» интерактивный раздел «Задай вопрос юристу on-line» отсутствует, раздел интернет-сервиса «Народная карта» не активен.

Согласно письму Минфина России от 15 июня 2015 года № 17-01-02/34370-3 указанные результаты интеллектуальной деятельности не могут быть использованы неоднократно или постоянно в деятельности Минфина России, что противоречит цели договора № FEFLP/FGI-2-2-08, согласно которой информационное освещение актуальных вопросов по изменению и соблюдению законодательства в области предоставления финансовых услуг и защите прав потребителей финансовых услуг людей старшего и зрелого возраста на информационном портале [www.50plus.ru](http://www.50plus.ru) должно осуществляться путем регулярного информирования целевой аудитории Проекта.

## Влияние результатов реализации Проекта на повышение финансовой грамотности населения Российской Федерации и совершенствование защиты прав потребителей финансовых услуг

В соответствии с условиями Соглашения о займе в период с 2011 года по июнь 2018 года проведено 10 миссий МБРР, в ходе которых Всемирным банком осуществлялась оценка хода реализации Проекта, составлялись выводы и рекомендации по дальнейшей оптимизации мероприятий Проекта.

В ходе миссии Всемирного банка, проведенной в период с 28 мая по 1 июня 2012 года, осуществлена оценка первых десяти месяцев реализации Проекта, согласно которой Всемирным банком отмечено, что к началу мая 2012 года работа велась только по 2 из 12 заданий (мероприятий), выполнение которых должно было начаться в IV квартале 2011 года и I квартале 2012 года.

По состоянию на июнь 2015 года рейтинг компонента 1 «Разработка стратегии повышения финансовой грамотности, мониторинг и оценка уровня финансовой грамотности и защиты прав потребителей» был повышен

до «удовлетворительного», а компонента 3 «Разработка и реализация образовательных программ и информационных кампаний по повышению финансовой грамотности» – до «умеренно удовлетворительного».

Результаты выполнения мероприятий Проекта, разработанных Минфином России и утвержденных МБРР в разрезе четырех компонентов по 40 показателям общих результатов, следующие.

По состоянию на июнь 2018 года по показателям общих результатов выполнения мероприятий Проекта Всемирным банком отмечается существенный прогресс в части реализации основных компонентов Проекта.

По компоненту 1 утверждена Стратегия повышения финансовой грамотности в Российской Федерации на 2017–2023 годы распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 сентября 2017 года № 2039-р (далее – Стратегия).

Вместе с тем следует отметить, что согласно пункту 2 распоряжения Правительства Российской Федерации от 25 сентября 2017 года № 2039-р Минфину России поручено с участием заинтересованных федеральных органов исполнительной власти и Центрального банка Российской Федерации в 3-месячный срок подготовить и представить в Правительство Российской Федерации проект плана мероприятий по реализации Стратегии. План мероприятий по реализации Стратегии повышения финансовой грамотности в Российской Федерации на 2017–2023 годы до настоящего времени не утвержден.

По компоненту 2 «Создание потенциала в области повышения финансовой грамотности» в период с июня 2016 года по май 2018 года созданы три федеральных методических центра по финансовой грамотности на базе экономических ВУЗов, а также сеть региональных методических центров на базе ВУЗов в 15 регионах для подготовки тьюторов и повышения квалификации учителей и методистов, прошли обучение по курсу повышения финансовой грамотности 18000 преподавателей ВУЗов, начального и среднего профессионального образования (при плане 18000) в 15 субъектах Российской Федерации.

В рамках организации мероприятий «Неделя сбережений» и «Неделя финансовой грамотности» для детей и молодежи в период с июня 2016 года по май 2018 года было подготовлено 1500 методистов для общеобразовательных и профессиональных организаций, подготовленных в рамках Проекта (план – 1000), которые проводят занятия с различными категориями

населения как на территории регионов – участников Проекта, так и в других субъектах.

По компоненту 3 «Разработка и реализация образовательных программ и информационных кампаний по повышению финансовой грамотности» в 2015 году запущен многофункциональный информационно-образовательный портал для населения по вопросам финансовой грамотности и защиты прав потребителей «Вашифинансы.рф».

Разработано 119 образовательных модулей и учебно-методических материалов, в том числе: 12 учебных курсов и образовательных программ, 29 медийных продуктов (аудиовизуальных образовательных материалов, веб-страниц, видеоигр и пр.), издано 25 наименований печатных материалов (брошюр, буклетов и др.).

В рамках подпроекта «Фонд хороших идей» за четыре раунда было рассмотрено 455 заявок местных инициатив, связанных с тематикой финансовой грамотности, защиты прав потребителей финансовых услуг и информационных кампаний, определено 96 победителей, подписано 86 контрактов.

По компоненту 4 «Усиление защиты прав потребителей на рынке финансовых услуг» в 85 управлениях Роспотребнадзора по субъектам Российской Федерации установлены 170 информационных киосков, наполненных информацией по основным финансовым услугам для населения и правам потребителей. Создано 84 консультационных центра и 580 пунктов Роспотребнадзора в управлениях Роспотребнадзора по субъектам Российской Федерации для потребителей (при плановых показателях 84 центра и 500 пунктов).

В рамках реализации Проекта Минфином России по согласованию с МБРР были приняты 4 показателя для оценки достижения целей Проекта: повышение финансовой грамотности граждан Российской Федерации (особенно среди учащихся школьного возраста и студентов, а также среди активных и потенциальных потребителей финансовых услуг с низким и средним уровнем доходов); укрепление основы для совершенствования защиты прав потребителей на рынке финансовых услуг, выполнение которых показывает положительную динамику в период 2012–2015 годов, которые были получены по результатам социологических исследований опросов населения.

1. Процент представителей целевых групп, понимающих соотношение «риск – доходность» при выборе финансовых продуктов:

- процент действительных и потенциальных низко- и среднедоходных пользователей финансовых услуг в регионах – участниках Проекта (при плане до 2020 года – 68 %) в пилотных регионах (Калининградской и Волгоградской областях) с 2012 по 2015 год вырос с 63,9 до 66,7 % (далее – пилотные регионы); в других регионах (Республика Татарстан, Алтайский край, Краснодарский край, Ставропольский край, Архангельская область, Саратовская область, Томская область, г. Москва), включенных в Проект в 2014–2015 годах, фактический показатель 2015 года составил 66,3 % (далее – другие регионы) при плане до 2020 года – 68 %. В среднем по России этот показатель составил в 2012 году 65,9 %, а в 2015 году – 63,5 процента.

2. Процент представителей целевых групп, понимающих важность наличия «финансового буфера» на случай чрезвычайных и кризисных жизненных ситуаций:

- процент действительных и потенциальных низко- и среднедоходных пользователей финансовых услуг в регионах – участниках Проекта: в пилотных регионах с 2012 по 2015 год вырос с 30,5 до 35,7 % (при плане до 2020 года – 37 %); в других регионах фактический показатель 2015 года составил 31,7 % (при плане до 2020 года – 33 %). В среднем по России этот показатель составил в 2012 году 29,5 %, а в 2015 году – 32,1 процента.

3. Процент действительных и потенциальных потребителей финансовых услуг с низким и средним уровнем доходов, сравнивающих альтернативные предложения при выборе кредитных продуктов, в пилотных регионах с 2012 по 2015 год вырос с 69,2 % до 70,3 % (при плане до 2020 года – 72 %); в других регионах фактический показатель 2015 года составил 60,2 % (при плане до 2020 года – 63 %). В среднем по России этот показатель составил в 2012 году 61,6 %, а в 2015 году – 63 процента.

4. Процент действительных и потенциальных потребителей финансовых услуг с низким и средним уровнем доходов, знающих о том, какие действия административного и юридического характера нужно предпринимать в случае нарушения их прав потребителя со стороны финансовых организаций, в пилотных регионах вырос с 32,2 % в 2012 году до 39,8 % в 2015 году при плане до 2020 года – до 42 %, в других регионах фактический показатель 2015 года составил 39,6 % при плане до 2020 года – 42 %. В среднем по России этот показатель составил в 2012 году 32,8 %, а в 2015 году – 38,4 процента.

Учитывая положительную динамику за три года реализации Проекта, показатели за 2012–2015 годы в среднем по России несколько ниже (на

1-7 процентных пунктов) показателей в пилотных регионах, участвующих в Проекте, при этом показатели до 2020 года запланированы с незначительным ростом – на 1-2 процентных пункта, что свидетельствует об изначально недостаточно высоком уровне целевых показателей Проекта.

С учетом того, что показатели финансовой грамотности населения были получены в ходе социологических исследований (опросов) населения, проведенных за период 2012–2015 годов, сделать вывод о существенном росте финансовой грамотности населения Российской Федерации за период реализации Проекта в настоящее время не представляется возможным.

К актам по результатам контрольного мероприятия имеются возражения и замечания: министра финансов Калининградской области В.Я. Порембского, врио директора департамента международных финансовых отношений Минфина России В.И. Коваленко, генерального директора Некоммерческого фонда реструктуризации предприятий и развития финансовых институтов М.П. Королькова, первого заместителя губернатора Волгоградской области – председателя комитета финансов Волгоградской области А.В. Дорждеева, на которые даны заключения аудитора Счетной палаты Российской Федерации Т.Н. Мануйловой.

## **Выводы**

**1.** Соглашение о займе от 14 марта 2011 года № 7983-0-RU для финансирования проекта «Содействие повышению уровня финансовой грамотности населения и развитию финансового образования в Российской Федерации» заключено между Российской Федерацией (в лице Минфина России) и Международным банком реконструкции и развития, целью которого являются оказание Российской Федерации содействия в повышении финансовой грамотности среди российских граждан (среди учащихся средних и высших учебных заведений, а также среди активных и потенциальных потребителей финансовых услуг с низким и средним уровнем доходов) и укрепление основы для совершенствования защиты прав потребителей на рынке финансовых услуг.

Бенефициары по Проекту – Минфин России, Роспотребнадзор, 9 регионов-участников: Калининградская область, Волгоградская область, Республика Татарстан, Алтайский край, Краснодарский край, Ставропольский край, Архангельская область, Саратовская область, Томская область.

Первоначальная стоимость Проекта составляла 113,0 млн. долл. США, в том числе: заем МБРР – в сумме 25,0 млн. долл. США, или 22,1 % общего объема средств Проекта; софинансирование Российской Федерации – в сумме 88,0 млн. долл. США, или 77,9 % общего объема средств Проекта.

В Соглашение о займе трижды внесены изменения (от 23 июня 2015 года, от 9 января 2017 года и от 12 марта 2018 года), согласно которым срок реализации Проекта вместо первоначально установленных 5 лет продлен на 4,5 года и составит 9,5 года. Дата закрытия займа по инициативе Минфина России по согласованию с МБРР с 30 июня 2016 года была перенесена на 31 декабря 2020 года.

По информации Минфина России, продление срока реализации Проекта связано с разработкой стратегии повышения финансовой грамотности населения в Российской Федерации и необходимостью расширения регионального охвата Проекта, более масштабного распространения его результатов на территории Российской Федерации (помимо 9 регионов-участников).

В соответствии с внесенными изменениями в Соглашение о займе общая сумма средств софинансирования Российской Федерации увеличена с 88,0 млн. долл. США до 184,7 млн. долл. США, или на 96,7 млн. долл. США, то есть в 2,1 раза. В результате общая сумма Проекта увеличилась с 113,0 млн. долл. США до 209,7 млн. долл. США, то есть в 1,85 раза, в том числе: доля средств займа МБРР – 25,0 млн. долл. США, снизилась до 11,9 % общего объема средств Проекта, доля софинансирования Российской Федерации – в сумме 184,7 млн. долл. США, увеличилась до 88,1 % общего объема средств Проекта.

**2.** Ежегодные объемы использования средств в рамках Проекта были значительно ниже запланированных объемов использования средств для реализации мероприятий Проекта, ежегодно утверждаемых Минфином России, и составили: в 2011 году – 14,7 % от годового плана, в 2012 году – 28,6 %, в 2013 году – 50,6 %, в 2014 году – 32,0 %, в 2015 году – 66,6 %, в 2016 году – 39,3 %, в 2017 году – 70,5 %; по состоянию на 1 октября 2018 года использование средств составило 47,0 % при плане – 47,9 млн. долл. США, факт – 22,5 млн. долл. США.

По причине ежегодного неисполнения запланированных мероприятий Проекта ежегодно на счетах ФРП образовывались остатки неиспользованных средств займа МБРР и средств софинансирования федерального бюджета на реализацию Проекта. Наибольшие остатки на счетах ФРП образовались

по состоянию на 31 декабря 2017 года в сумме 534891,60 тыс. рублей, или 25,0 % средств, полученных ФРП в 2017 году, на 1 октября 2018 года – 682894,73 тыс. рублей, или 44,6 % средств, полученных в 2018 году.

Низкое использование средств займа и средств софинансирования из федерального бюджета по Проекту в период 2011–2017 годов свидетельствует о неисполнении запланированных мероприятий Проекта в установленные сроки, а также создает риски недостижения в установленные Соглашением о займе сроки целей Проекта в части повышения финансовой грамотности среди российских граждан и укрепления основы для совершенствования защиты прав потребителей на рынке финансовых услуг.

**3.** Привлечение средств займа МБРР за период реализации Проекта (июнь 2011 года – сентябрь 2018 года) составило 18,4 млн. долл. США, или 73,6 % общей суммы займа по Соглашению о займе.

Фактически средства займа использованы на 72,53 % (18,13 млн. долл. США из 25,0 млн. долл. США), средства софинансирования федерального бюджета использованы на 47,6 % (использовано 87,95 млн. долл. США из запланированных 184,7 млн. долл. США). В связи с тем, что за 7 лет Минфином России использовано только 50,58 % средств Проекта (106,08 млн. долл. США), существует риск неиспользования за 2 года до завершения Проекта всего объема оставшихся средств по Проекту (до 31 декабря 2020 года) в сумме 97,1 млн. долл. США (из 202 мероприятий, запланированных планом закупок на 1 октября 2018 года, не выполнено в рамках закупок 51 мероприятие, или 25,2 % общего плана закупок).

**4.** В соответствии с пунктом 3 (b) подраздела А раздела 1 приложения 2 Соглашения о займе для реализации мероприятий Проекта в регионах Российской Федерации между Минфином России, ФРП и администрациями регионов были заключены договоры о реализации Проекта, определяющие права и обязанности сторон при реализации мероприятий Проекта, в том числе: с администрацией Алтайского края от 18 декабря 2013 года № 01-01-06/17-579, с администрацией Волгоградской области от 20 октября 2011 года № 01-01-06/17-388 и с правительством Калининградской области от 20 октября 2011 года № 01-01-06/17-389.

В нарушение пункта 4 (b) раздела 1 приложения 2 Соглашения о займе, согласно которому Минфин России обеспечивает своевременную реализацию мероприятий Проекта Минфином, группой реализации Проекта, а также администрациями пилотных и других регионов (участников проекта)

в соответствии с положениями Операционного руководства Проекта<sup>9</sup>, а также применение и осуществление всех указанных в нем действий, критериев, принципов, процедур и механизмов, а также в нарушение пунктов 3.4 и 3.5 Операционного руководства, согласно которым на Минфин России возложены функции по координации работ и контролю за реализацией Проекта, Минфином России общее управление Проектом осуществлено не в полной мере, а также не в полной мере осуществлены координация и контроль за реализацией Проекта, в результате отдельные положения договоров о реализации Проекта не выполнены.

**4.1.** В нарушение пункта 3.3.2 договора о реализации Проекта от 20 октября 2011 года № 01-01-06/17-388, согласно которому Минфин России должен обеспечить рассмотрение и согласование региональной программы повышения финансовой грамотности населения, представленной регионами – участниками Проекта в установленном порядке, Минфином России не обеспечено согласование региональной программы повышения финансовой грамотности Волгоградской области: проекты региональных программ повышения финансовой грамотности населения Волгоградской области на 2014–2016 годы и на 2017–2022 годы направлялись администрацией Волгоградской области на согласование в Минфин России письмами от 14 января 2014 года № 06-01-06/296, от 28 ноября 2016 года № 06-01-06/12242, однако согласование Минфином России указанных региональных программ не осуществлено, при этом указанные программы были утверждены администрацией Волгоградской области, реализовывались, и Волгоградская область участвовала в Проекте.

Региональная программа повышения финансовой грамотности Калининградской области на 2011–2017 годы на согласование в Минфин России и МБРР не направлялась, при этом Калининградская область участвует в Проекте и реализовывала указанную региональную программу.

**4.2.** Минфином России не обеспечено рассмотрение и согласование в соответствии с пунктом 8.2.4 Операционного руководства ежегодных планов закупок, планов реализации и бюджетов региональной программы повышения финансовой грамотности населения, финансирование которой предполагается осуществлять в рамках Проекта за счет средств займа и средств софинансирования Проекта.

<sup>9</sup> Операционное руководство по Проекту разработано в соответствии с пунктом 4 (b) раздела 1 приложения 2 Соглашения о займе, одобрено МБРР письмом от 22 июня 2011 года и утверждено от лица Минфина России директором департамента международных финансовых отношений Минфина России 30 июня 2011 года.

Минфином России не обеспечено выполнение пункта 8.2.9 Операционного руководства, согласно которому ежегодно уточненные планы реализации региональной программы повышения финансовой грамотности населения, планы закупок и бюджет проекта региональной программы должны быть представлены региональными администрациями в Минфин России до 1 декабря предшествующего года, должны содержать информацию о внесенных изменениях по сравнению с ранее одобренными Минфином России и МБРР планами.

В результате планы реализации региональной программы повышения финансовой грамотности, планы закупок и бюджет проекта региональной программы повышения финансовой грамотности администрацией Алтайского края в 2014–2017 годах, администрацией Волгоградской области в 2012–2017 годах и правительством Калининградской области в 2012–2017 годах в Минфин России до 1 декабря предшествующего года не предоставлялись. Минфином России формировались планы реализации, планы закупок и бюджет Проекта без предложений регионов самостоятельно, с учетом предложений ФРП.

Следует отметить, что в период реализации Проекта (2011–2018 годы) в объемы финансирования в рамках региональных программ администрации регионов вносили изменения, что не было учтено Минфином России при планировании мероприятий Проекта: ресурсное обеспечение областной целевой программы «Повышение уровня финансовой грамотности населения и развитие финансового образования в Волгоградской области» на 2011–2015 годы, утвержденной постановлением администрации Волгоградской области от 14 декабря 2010 года № 617-п, составляло 194239,0 тыс. рублей. Постановлением администрации Волгоградской области от 10 октября 2011 года № 569-п и постановлением правительства Волгоградской области от 18 декабря 2012 года № 583 изменен перечень основных мероприятий программы, уменьшен общий планируемый объем финансирования Программы на 30,18 %: с 194239,0 тыс. рублей до 135610,0 тыс. рублей (или 69,82 % от первоначального объема), что не было согласовано с Минфином России.

Постановлением правительства Калининградской области от 23 ноября 2011 года № 891 «Об утверждении целевой Программы Калининградской области «Повышение уровня финансовой грамотности жителей Калининградской области в 2011–2016 годах» ресурсное обеспечение программы утверждено в сумме 53353,1 тыс. рублей. Согласно изменениям,

внесенным постановлением правительства Калининградской области от 26 марта 2014 года № 168, был увеличен срок реализации программы на 2011–2017 годы, общий объем финансирования определен в сумме 54531,39 тыс. рублей, что не было согласовано с Минфином России.

**4.3.** В нарушение пункта 8.2.4 Операционного руководства, согласно которому ФРП обязан включать в ежеквартальную и годовую отчетность по Проекту информацию о реализации региональной программы повышения финансовой грамотности, представляемую регионом – участником Проекта, включая результаты мониторинга согласованных с МБРР целевых показателей ее эффективности, целевые показатели эффективности реализации региональной программы в отчетах, представляемых ФРП ежеквартально и ежегодно в Минфин России, отсутствовали.

Следует отметить, что в нарушение пункта 3.1.11 договоров о реализации Проекта, согласно которым правительство Калининградской области, администрация Волгоградской области, администрация Алтайского края должны были разработать целевые показатели для мониторинга результативности региональных программ повышения финансовой грамотности и мероприятий Проекта и согласовать их с Минфином России и МБРР для ежегодного включения в отчеты о реализации региональной программы, фактически целевые показатели мониторинга результативности региональных программ повышения финансовой грамотности и мероприятий Проекта Калининградской области, Волгоградской области и Алтайского края не были согласованы с Минфином России и МБРР.

Письмом от 19 января 2012 года № 01/03/63 министром финансов Калининградской области направлен на согласование в Минфин России перечень мероприятий региональной программы в рамках Проекта: консультационная и экспертная поддержка региональных мероприятий, проводимых в рамках региональной программы; оценка эффективности реализации региональных мероприятий по повышению уровня финансовой грамотности населения и развитию финансового образования и др. При этом перечень мероприятий не содержал целевых показателей мониторинга Проекта.

Администрацией Волгоградской области письмами от 14 января 2014 года № 06-01-06/296, от 28 ноября 2016 года № 06-01-06/12242 направлены на согласование в Минфин России, в том числе, целевые показатели мониторинга региональной программы на 2014–2016 годы (8 показателей: процент опрошенных, считающих необходимым делать личные сбережения; процент опрошенных, склонных к предварительной оценке стоимости кредита,

собственной платежеспособности; процент опрошенных, способных оценить признаки финансовых пирамид; др.) и на 2017–2022 годы (3 показателя: количество детей, прошедших обучение основам финансовой грамотности, – не менее 60000 детей; соотношение суммы задолженности населения Волгоградской области по кредитам с просрочкой платежей более 90 дней в расчете на одного жителя к аналогичному показателю в среднем по Российской Федерации – не более 90 %), однако согласование Минфина России указанных целевых показателей не получено.

Ежеквартальные и ежегодные отчеты о реализации региональной программы за 2012–2017 годы, которые правительством Калининградской области, администрацией Волгоградской области, администрацией Алтайского края направлялись Минфину России и ФРП, по сути включали информацию только о ходе реализации контрактов в рамках региональных программ, не содержали целевые показатели мониторинга региональных программ.

**4.4.** В нарушение пункта 2 (а) раздела 1 приложения 2 Соглашения о займе, согласно которому в целях реализации Проекта Минфин России в соответствии с положениями Операционного руководства Проекта поддерживает или создает и поддерживает один или несколько региональных центров финансовой грамотности, которые должны быть созданы в каждом регионе – участнике Проекта, а также в нарушение пункта 3.1.12 договоров о реализации Проекта, заключенного Минфином России и ФРП с Кабинетом Министров Республики Татарстан от 24 июля 2014 года № 01-01-06/17-194, с администрацией Краснодарского края от 14 ноября 2016 года № 01-01-06/17-248, согласно которым в каждом регионе должны быть созданы региональные центры финансовой грамотности и регионы – участники Проекта (Кабинет Министров Республики Татарстан и администрация Краснодарского края) обеспечивают их организацию и создают необходимые условия для их деятельности, региональные центры финансовой грамотности в Республике Татарстан и Краснодарском крае не созданы.

В результате из 9 регионов, участвующих в Проекте, в 2 регионах региональные центры финансовой грамотности не созданы.

**5.** В 2011 году для реализации Проекта Минфином России было запланировано 68 закупок, а также пакет закупок в объеме 10,0 млн. долл. США в рамках частей 3 (с) и 4 (b) приложения 1 Соглашения о займе в рамках оказания поддержки ряда инициатив в области финансовой грамотности (подпроект «Фонд хороших идей»), к 2018 году количество запланированных закупок по Проекту возросло до 202 закупок, а также объем закупок

в рамках подпроекта «Фонд хороших идей» увеличен до 21,6 млн. долл. США. Планируемая сумма закупок увеличилась с 100,0 млн. долл. США до 202,614 млн. долл. США, или в 2 раза. Следует отметить, что в период 2011–2018 годов Минфином России отменено 59 закупок.

Согласно информации Минфина России (письмо от 13 июля 2018 года № 17-03-06/49193 на запрос Счетной палаты Российской Федерации от 11 июля 2018 года № ЗИ 05-02-58/05-02) причинами отмены закупок явилось признание Минфином России нецелесообразным проведение отдельных закупок. В результате анализа перечня отмененных закупок и заключенных контрактов установлено, что из 59 отмененных закупок по согласованию с Минфином России ФРП 22 закупки (37,3 %) были включены в виде дополнительных услуг в ранее заключенные контракты, в результате чего увеличился срок реализации и увеличена стоимость контрактов на общую сумму 24612,9 тыс. долл. США.

Так, по контракту от 24 марта 2015 года № FEFLP/QCBS-3.14, заключенному между ФРП и ООО «СПН Коммьюникейшнз» (г. Москва), на оказание услуг по подготовке информационной кампании (публикация материалов в сети интернет и на портале «Дружи с финансами»; подготовка информационной концепции Всероссийской недели сбережений 2016, создание видео- и аудиороликов в рамках недели, содействие в организации и проведении публичного мероприятия с участием СМИ; лекции и семинары, обучающие курсы по продвижению темы облигаций федерального займа для населения и др.), координации и осуществлении информационной кампании на всей территории России ФРП по согласованию с Минфином России включены услуги без конкурсных процедур, как дополнительные мероприятия, предусмотренные ранее в плане закупок по мероприятию FEFLP/QCBS-3.61 «Организация и проведение регулярного информирования работников образования и других заинтересованных лиц об образовательных продуктах и материалах, созданных в рамках Проекта». В этой связи стоимость контракта была увеличена на 9679,7 тыс. долл. США, или в 3,2 раза, и составила 14097,7 тыс. долл. США, срок окончания контракта продлен на 2,5 года – до апреля 2019 года.

По контракту № FEFLP/QCBS-2.5 от 31 марта 2016 года «Содействие в создании кадрового потенциала учителей, методистов, администраторов образовательных организаций в области финансовой грамотности, а также эффективной инфраструктуры по поддержке их деятельности по распространению финансовой грамотности», заключенному между ФРП и консорциумом (в составе ФГАУ ВО Национальный исследовательский университет

«Высшая школа экономики», Российской академией народного хозяйства и государственной службы и фондом «Институт экономической политики имени Е.Т. Гайдара») на сумму 11801,15 тыс. долл. США, ФРП по согласованию с Минфином России включены услуги без конкурсных процедур, как дополнительные мероприятия, предусмотренные ранее в плане закупок по мероприятию FEFLP/QCBS-2.3 «Оказание консультационных услуг и методической поддержки на постоянной основе, включая разработку необходимых для этого программ и методических материалов, и осуществление программ обучения финансовой грамотности в учреждениях системы начального и среднего профессионального образования». В этой связи стоимость контракта увеличена на 48 % до 17463,9 тыс. долл. США, первоначально установленный срок исполнения контракта 24 месяца был продлен до 36 месяцев (до 1 апреля 2019 года).

Планы закупок в рамках реализации Проекта Минфином России и ФРП ежегодно не выполняются. Так, наиболее низкий процент исполнения ФРП плана закупок был в 2011, 2013, 2014 годах – менее 25 % плана закупок на соответствующий год; в 2012 и 2015 годах ФРП были проведены около 50 % из запланированных закупок (48,45 % и 58,95 % соответственно), в 2016 году – на 93,5 % и в 2017 года – на 91,43 %. Систематическое неисполнение плана закупок формирует риск реализации Проекта со значительным отставанием от запланированных сроков реализации мероприятий Проекта.

**6.** В нарушение пункта 9 Положения о работе с проектами, реализуемыми Российской Федерацией при участии международных финансовых организаций, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28 января 2005 года № 43, согласно которому план закупок ежегодно согласовывается Минфином России с Минэкономразвития России, подтверждение согласования Минэкономразвития России общего плана закупок на период реализации Проекта в 2015 году, в 2017 году, в 2018 году отсутствует.

**7.** Минфином России не обеспечены периодичность, сроки и порядок проведения конкурсов по отбору инициатив, установленные разделом 9 Операционного руководства, одобренного МБРР (письмо от 22 июня 2011 года)<sup>10</sup>, что является несоблюдением Минфином России пункта 4 (b) раздела 1 приложения 2 Соглашения о займе, согласно которому Минфин России обеспечивает своевременную реализацию мероприятий Проекта Минфином России,

<sup>10</sup> Утвержденное Минфином России (директором Проекта) 30 июня 2011 года во исполнение статьи 5 Соглашения о займе.

группой реализации Проекта, в соответствии с положениями Операционного руководства Проекта, а также применение и осуществление всех указанных в нем действий, критериев, принципов, процедур и механизмов.

Так, в нарушение пункта 9.2 Операционного руководства, согласно которому конкурсы по отбору инициатив в области развития финансовой грамотности должны были проводиться периодически, но не реже двух раз в год на протяжении первых трех лет реализации Проекта (в 2011 году – 1 раунд отбора, в 2012, 2013, 2014 годах – по 2 раунда отбора в течение года), то есть не менее 7 раундов, фактически за период реализации Проекта проведено только 4 раунда конкурсного отбора инициатив: 5 июня 2013 года, 23 июля 2014 года, 29 января 2016 года, 6 апреля 2017 года – по 1 раунду в год. В 2015 году раунд конкурсного отбора инициатив не объявлялся. Объявление о проведении 5 раунда размещено на официальном сайте ФРП [www.fer.ru](http://www.fer.ru) и сайте «Фонд хороших идей» (правообладатель – Минфин России) [www.goodideasfund.ru](http://www.goodideasfund.ru) 8 июня 2018 года.

В нарушение пункта 9.3 Операционного руководства и пункта 1.2 Положения о конкурсном отборе и поддержке инициатив<sup>11</sup> ФРП заключены 3 договора по результатам конкурсного отбора инициатив на суммы свыше 200,0 тыс. долл. США, на общую сумму 667,49 тыс. долл. США (40195,61 тыс. рублей):

- договор от 28 декабря 2016 года № FEFLP/FGI-3-2-02 «Интегрирование материалов по финансовой грамотности в учебники и учебно-методическую литературу по математике для 5, 6 классов и алгебре для 7, 8, 9 и 10 классов» с ООО «ДРОФА» (г. Москва) на сумму 13262,9 тыс. рублей (эквивалент на момент заключения договора 217,93 тыс. долл. США);
- договор от 29 декабря 2016 года № FEFLP/FGI-3-2-04 «Интегрирование материалов по финансовой грамотности в учебники и учебно-методическую литературу по обществознанию для 8 и 9 классов, экономике для 10 и 11 классов, праву для 10 и 11 классов, английскому языку для 10 и 11 классов» с ООО «ВЕНТАНА-ГРАФ» (г. Москва) на сумму 13976,85 тыс. рублей (эквивалент на момент заключения договора 230,39 тыс. долл. США);
- договор от 16 марта 2017 года № FEFLP/FGI-3-2-08 «Разработка инструментария для оценки уровня финансовой грамотности учащихся начальной и основной школы на основе компетентностного подхода» с ФГБНУ

<sup>11</sup> Утверждено 28 мая 2013 года, 7 апреля 2014 года, 16 февраля 2016 года.

«Институт стратегии развития образования Российской академии образования» на сумму 12955,86 тыс. рублей (эквивалент на момент заключения договора 219,17 тыс. долл. США).

**8.** В нарушение пунктов 56, 63, 64 Инструкции, утвержденной приказом Минфина России от 1 декабря 2010 года № 157н, Минфином России не обеспечен надлежащий бухгалтерский учет имущества, созданного в рамках Проекта, по оплаченным контрактам на сумму 840736,59 тыс. рублей (нематериальные активы), исключительные права на созданные в рамках Проекта интернет-порталы и веб-сайты в установленном порядке на бухгалтерский учет как имущество Российской Федерации Минфином России не поставлены и (или) не переданы администрациям регионов и в Роспотребнадзор, в том числе следующие:

- национальный портал повышения финансовой грамотности граждан «Дружи с финансами» – «Вашифинансы.рф», созданный по контракту от 24 марта 2015 года № FEFLP/QCBS-3.14 «Подготовка информационной кампании. Координация и осуществление информационной кампании», на сумму 14097,7 тыс. долл. США (оплачено 414540,37 тыс. рублей), активно используемый, регулярно пополняющийся исполнителями договоров в рамках Проекта по указаниям Минфина России, введенный в эксплуатацию письмом Минфина России от 6 февраля 2017 года № 17-03-08/6060;

- веб-сайт [www.goodideasfund.ru](http://www.goodideasfund.ru), созданный в рамках контракта от 1 апреля 2013 года № FEFLP/IC-1.33 «Разработка веб-сайта программы «Конкурсная поддержка инициатив в области развития финансовой грамотности и защиты прав потребителей», используемый Минфином России в рамках реализации Проекта для размещения информации о конкурсах в области финансовой грамотности и защиты прав потребителей по подпроекту «Фонд хороших идей», на сумму 266,9 тыс. рублей и введенный с сентября 2013 года;

- учебные и информационные материалы для дистанционного обучения и повышения квалификации сотрудников Роспотребнадзора в области защиты прав потребителей финансовых услуг – видеоролики по финансовым услугам, инфографические электронные материалы по финансовым услугам, электронные игры-тесты для социальных сетей; макеты буклетов, брошюры и др., на сумму 372945,64 тыс. рублей, созданные и оплаченные в рамках контрактов от 23 июля 2012 года № FEFLP/QCBS-4.1 на сумму 172851,97 тыс. рублей, от 16 июля 2012 года № FEFLP/QCBS-4.2 – на сумму

54721,39 тыс. рублей, от 5 декабря 2012 года № FEFLP/QCBS-4.11 – на сумму 145372,28 тыс. рублей;

- модульные образовательные программы по финансовой грамотности для «школ третьего возраста» Калининградской области, направленные на повышение финансовой грамотности граждан предпенсионного и пенсионного возраста и участников программы переселения в Калининградскую область, разработанные в рамках контрактов от 14 ноября 2013 года № FEFLP-K/CQS-10 на сумму 4490,3 тыс. рублей, от 25 октября 2013 года № FEFLP-K/CQS-9 – на сумму 6305,7 тыс. рублей, от 10 марта 2016 года № FEFLP-K/CQS-16 – на сумму 6329,5 тыс. рублей;

- научно-популярный просветительский фильм «Моделирование взвешенного и ответственного потребительского выбора на финансовом рынке» продолжительностью 55 минут ([www.youtube.com/watch?v=QKDhwVai\\_7UY](http://www.youtube.com/watch?v=QKDhwVai_7UY)), созданный по договору от 24 июля 2015 года № FEFLP/FGI-2-2-03, стоимостью 13760,22 тыс. рублей (или 196,17 тыс. долл. США);

- 18 тематических цифровых видеоуроков по вопросам защиты прав потребителей финансовых услуг, созданных в рамках договора от 2 июня 2016 года № FEFLP/FGI-2-2-07 «Создание видео-азбуки для потребителей финансовых услуг» между ФРП и ФБУ здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии в Свердловской области» на сумму 1440,0 тыс. рублей;

- целевая страница «Хочумогузнаю.рф», созданная в рамках договора от 22 сентября 2015 года № FEFLP/FGI-2-2-10 ООО «КАК проект» стоимостью 13708,41 тыс. рублей;

- портал [www.50plus.ru](http://www.50plus.ru), наполнение которого осуществлено в рамках договора от 22 сентября 2015 года № FEFLP/FGI-2-2-08 «Информационное освещение актуальных вопросов по изменению и соблюдению законодательства в области предоставления финансовых услуг и защите прав потребителей финансовых услуг людей старшего и зрелого возраста на информационном портале [www.50plus.ru](http://www.50plus.ru)», заключенного с ООО информационно-консультативное бюро «Парад», а также исключительные права на 7 тематических игровых видеороликов (видео-кейсов), два выпуска «Сборник авторских материалов» на тему финансовой грамотности и др., разработанные в рамках договора от 22 сентября 2015 года № FEFLP/FGI-2-2-08 на сумму 6949,55 тыс. рублей.

9. Установлены факты неэффективного использования Минфином России информационных ресурсов, созданных в рамках Проекта, в том числе:

- целевая страница «Хочумогузнаю.рф», созданная в рамках договора от 22 сентября 2015 года № FEFLP/FGI-2-2-10, заключенного ФРП с ООО «КАК проект», стоимостью 13708,41 тыс. рублей предполагала актуализацию по разделам «Финансовые услуги», «Право и факты», «Куда обращаться» и др. с целью поддержки целевой аудитории пользователей данного сайта. Однако обновления целевой страницы в период с июля 2016 года до настоящего времени Минфином России не осуществлялись, страница является неактуальной, в связи с этим не может быть использована потребителями финансовых услуг;

- портал [www.50plus.ru](http://www.50plus.ru), наполнение которого осуществлено в рамках договора от 22 сентября 2015 года № FEFLP/FGI-2-2-08 «Информационное освещение актуальных вопросов по изменению и соблюдению законодательства в области предоставления финансовых услуг и защите прав потребителей финансовых услуг людей старшего и зрелого возраста на информационном портале [www.50plus.ru](http://www.50plus.ru)» оплачен в сумме 6949,55 тыс. рублей. Поддержка сайта собственником – Минфином России не осуществляется, основные разделы информационного портала [www.50plus.ru](http://www.50plus.ru) не активны и не обновляются, в том числе в специализированном разделе «Финансы и Право» интерактивный раздел «Задай вопрос юристу on-line» отсутствует, раздел интернет – сервиса «Народная карта» не активен.

**10.** Минфином России (директором департамента международных финансовых отношений Минфина России) в ходе исполнения договоров по реализации инициатив или еще до начала их исполнения давались заключения о невозможности использования неоднократно или постоянно в деятельности Минфина России создаваемых результатов интеллектуальной деятельности, что не соответствует пункту 34 Инструкции № 157н, согласно которому решение о принятии (непринятии) к учету объектов нефинансовых активов принимается на основании решения постоянно действующей комиссии по поступлению и выбытию активов, оформленного оправдательным документом.

Таким образом, принятие решения о принятии/непринятии нематериальных активов не входит в компетенцию директора департамента Минфина России. Однако без решения комиссии по поступлению и выбытию активов директором департамента Минфина России самостоятельно принимались решения по отказу от принятия к учету нефинансовых активов, которые были созданы в рамках Проекта.

В июне 2015 года письмами Минфина России были даны заключения о невозможности использования неоднократно или постоянно в деятельности Минфина России создаваемых результатов интеллектуальной деятельности по 32 договорам на сумму 231074,7 тыс. рублей (комплекты учебно-методических материалов общеразвивающей программы «От финансовой грамотности к финансовой культуре», программы по повышению финансовой грамотности молодежи с инвалидностью и их взрослых родственников, учебно-методические комплекты программ переподготовки, повышения квалификации и аттестации тьюторов в области финансовой грамотности, материалы массового открытого онлайн курса «Основы финансов для молодежи», цикл информационно-просветительских лекций, подготовка и издание 4 брошюр, др.), в 2018 году Минфином России – по 3 договорам на сумму 45671,3 тыс. рублей (информационно-просветительские материалы на интернет-сайте жилфин.рф, 15 плакатов и 15 анимационных материалов по внедрению ответственных подходов к пользованию кредитными услугами, социальных рекламных материалов, формирующие ответственное и грамотное финансовое поведение населения, др.).

В связи с изложенным Минфину России необходимо провести инвентаризацию имущества (нематериальных активов), приобретенного Минфином России в рамках Проекта, с целью определения перечня созданного в рамках Проекта имущества (нематериальных активов) с указанием его остаточной стоимости и обеспечить его постановку на бухгалтерский учет в соответствии с Инструкцией, утвержденной приказом Минфина России от 1 декабря 2010 года № 157н.

**11.** Показатели общих результатов выполнения мероприятий в разрезе 4 компонентов Проекта, разработанных Минфином России и утвержденных Всемирным банком, по результатам работы миссии Всемирного банка, проведенной в период с 28 мая по 1 июня 2012 года, характеризовались следующим образом.

К началу мая 2012 года работа была проведена только по двум из двенадцати заданий (мероприятий), выполнение которых должно было начаться в IV квартале 2011 года и I квартале 2012 года.

По состоянию на июнь 2015 года рейтинг компонента 1 «Разработка стратегии повышения финансовой грамотности, мониторинг и оценка уровня финансовой грамотности и защиты прав потребителей» был повышен до «удовлетворительного», компонента 3 «Разработка и реализация

образовательных программ и информационных кампаний по повышению финансовой грамотности» – до «умеренно удовлетворительного».

По состоянию на июнь 2018 года по показателям общих результатов выполнения мероприятий Проекта Всемирным банком отмечается существенный прогресс в части реализации основных компонентов Проекта.

По компоненту 1 утверждена Стратегия повышения финансовой грамотности в Российской Федерации на 2017–2023 годы распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 сентября 2017 года № 2039-р.

Вместе с тем следует отметить, что согласно пункту 2 распоряжения Правительства Российской Федерации от 25 сентября 2017 года № 2039-р Минфину России поручено с участием заинтересованных федеральных органов исполнительной власти и Центрального банка Российской Федерации в 3-месячный срок подготовить и представить в Правительство Российской Федерации проект плана мероприятий по реализации Стратегии. План мероприятий по реализации Стратегии повышения финансовой грамотности в Российской Федерации на 2017–2023 годы до настоящего времени не утвержден.

По компоненту 2 «Создание потенциала в области повышения финансовой грамотности» в период с июня 2016 года по май 2018 года созданы три федеральных методических центра по финансовой грамотности на базе экономических ВУЗов, а также сеть региональных методических центров на базе ВУЗов в 15 регионах для подготовки тьюторов и повышения квалификации учителей и методистов, прошли обучение по курсу повышения финансовой грамотности 18000 преподавателей ВУЗов, начального и среднего профессионального образования (при плане 18000) в 15 субъектах Российской Федерации.

В рамках организации мероприятий «Неделя сбережений» и «Неделя финансовой грамотности» для детей и молодежи в период с июня 2016 года по май 2018 года было подготовлено 1500 методистов для общеобразовательных и профессиональных организаций, подготовленных в рамках Проекта (план – 1000), которые проводят занятия с различными категориями населения как на территории регионов – участников Проекта, так и в других субъектах.

По компоненту 3 «Разработка и реализация образовательных программ и информационных кампаний по повышению финансовой грамотности» в 2015 году запущен многофункциональный

информационно-образовательный портал для населения по вопросам финансовой грамотности и защиты прав потребителей «Вашифинансы.рф».

Разработаны 119 образовательных модулей и учебно-методических материалов, в том числе: 12 учебных курсов и образовательных программ, 29 медийных продуктов (аудиовизуальные образовательные материалы, веб-страницы, видеоигры и пр.), издано 25 наименований печатных материалов (брошюры, буклеты и др.).

В рамках подпроекта «Фонд хороших идей» за четыре раунда рассмотрено 455 заявок местных инициатив, связанных с тематикой финансовой грамотности, защиты прав потребителей финансовых услуг и информационных кампаний, определено 96 победителей, подписано 86 контрактов.

По компоненту 4 «Усиление защиты прав потребителей на рынке финансовых услуг» в 85 управлениях Роспотребнадзора по субъектам Российской Федерации установлены 170 информационных киосков, наполненных информацией по основным финансовым услугам для населения и правам потребителей. Созданы 84 консультационных центра и 580 пунктов Роспотребнадзора в управлениях Роспотребнадзора по субъектам Российской Федерации для потребителей (при плановых показателях – 84 центра и 500 пунктов).

**12.** В рамках реализации Проекта Минфином России по согласованию с МБРР были приняты 4 показателя для оценки достижения целей Проекта: повышение финансовой грамотности граждан Российской Федерации (среди учащихся школьного возраста и студентов, а также среди активных и потенциальных потребителей финансовых услуг с низким и средним уровнем доходов), укрепление основы для совершенствования защиты прав потребителей на рынке финансовых услуг, выполнение которых показывает положительную динамику в период 2012–2015 годов. Показатели были получены по результатам исследований социологических опросов населения.

1. Процент представителей целевых групп, понимающих соотношение «риск – доходность» при выборе финансовых продуктов:

- процент действительных и потенциальных низко- и среднедоходных пользователей финансовых услуг в регионах – участниках Проекта (при плане до 2020 года – 68 %) в пилотных регионах (Калининградской и Волгоградской областях) с 2012 по 2015 год вырос с 63,9 до 66,7 %; в других регионах (Республика Татарстан, Алтайский край, Краснодарский край, Ставропольский край, Архангельская область, Саратовская область, Томская область,

г. Москва), включенных в Проект в 2014–2015 годах, фактический показатель 2015 года составил 66,3 % (при плане до 2020 года – 68 %). В среднем по России этот показатель составил в 2012 году 65,9 %, а в 2015 году – 63,5 процента.

2. Процент представителей целевых групп, понимающих важность наличия «финансового буфера» на случай чрезвычайных и кризисных жизненных ситуаций:

- процент действительных и потенциальных низко- и среднедоходных пользователей финансовых услуг в регионах – участниках Проекта: в пилотных регионах с 2012 по 2015 год вырос с 30,5 до 35,7 % (при плане до 2020 года – 37 %), в других регионах фактический показатель 2015 года составил 31,7 % (при плане до 2020 года – 33 %). В среднем по России этот показатель составил в 2012 году 29,5 %, а в 2015 году – 32,1 процента.

3. Процент действительных и потенциальных потребителей финансовых услуг с низким и средним уровнем доходов, сравнивающих альтернативные предложения при выборе кредитных продуктов, в пилотных регионах с 2012 по 2015 год вырос с 69,2 % до 70,3 % (при плане до 2020 года – 72 %), в других регионах фактический показатель 2015 года составил 60,2 % (при плане до 2020 года – 63 %). В среднем по России этот показатель составил в 2012 году 61,6 %, а в 2015 году – 63 процента.

4. Процент действительных и потенциальных потребителей финансовых услуг с низким и средним уровнем доходов, знающих о том, какие действия административного и юридического характера нужно предпринимать в случае нарушения их прав потребителя со стороны финансовых организаций, в пилотных регионах вырос с 32,2 % в 2012 году до 39,8 % в 2015 году (при плане до 2020 года – до 42 %), в других регионах фактический показатель 2015 года составил 39,6 % (при плане до 2020 года – 42 %). В среднем по России этот показатель составил в 2012 году 32,8 %, в 2015 году – 38,4 процента.

Учитывая положительную динамику за три года реализации Проекта, показатели за 2012–2015 годы в среднем по России несколько ниже (на 1-7 процентных пунктов) показателей в пилотных регионах, участвующих в Проекте, при этом показатели до 2020 года запланированы с незначительным ростом – на 1-2 процентных пункта, что свидетельствует об изначально недостаточно высоком уровне целевых показателей Проекта.

С учетом того, что показатели финансовой грамотности населения были получены в ходе социологических исследований (опросов) населения,

проведенных за период 2012–2015 годов, сделать вывод о существенном росте финансовой грамотности населения Российской Федерации за период реализации Проекта в настоящее время не представляется возможным.

## Предложения

1. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации Министерству финансов Российской Федерации.
2. Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.