

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 31 марта 2006 года №13К (480) «Отчет о результатах проверок целевого и эффективного использования государственных средств, предусмотренных федеральным бюджетом и бюджетом Карачаево-Черкесской Республики в 2005 году, и средств федерального бюджета, выделенных на реализацию Федерального закона от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»:

Утвердить отчет о результатах проверки...

Направить представление Счетной палаты Президенту Карачаево-Черкесской Республики.

Направить информационное письмо в Народное Собрание (Парламент) Карачаево-Черкесской Республики.

Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Направить информационное письмо с приложением отчета о результатах проверки полномочному представителю Президента Российской Федерации в Южном федеральном округе.

ОТЧЕТ

о результатах проверок целевого и эффективного использования государственных средств, предусмотренных федеральным бюджетом и бюджетом Карачаево-Черкесской Республики в 2005 году, и средств федерального бюджета, выделенных на реализацию Федерального закона от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

Основание для проведения проверок: пункты 3.2.3 и 4.11.1.2 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2006 год.

Цель проверок

Контроль за использованием средств, предусмотренных федеральным бюджетом и бюджетом Карачаево-Черкесской Республики.

Предмет проверок

Нормативные правовые акты и иные документы, регламентирующие выделение и использование средств федерального бюджета и бюджета Карачаево-Черкесской Республики.

Объекты проверок

Правительство Карачаево-Черкесской Республики и финансово-хозяйственное управление Президента Карачаево-Черкесской Республики.

Проверяемый период деятельности: 2005 год.

Срок проведения проверок: с 30 января по 18 февраля 2006 года.

В результате проверок выявлено

1. Карачаево-Черкесская Республика является высокودотационным субъектом Российской Федерации. В 2005 году объем финансовой помощи из федерального бюджета составил 69% в доходах республиканского бюджета и 63% - в доходах консолидированного бюджета Республики.

Регулирование бюджетных отношений в части компетенции Республики осуществляется на основании закона Республики от 10 октября 2002 года №39-РЗ «О бюджетном процессе в Карачаево-Черкесской Республике» (с изменениями и дополнениями).

В нарушение статьи 223 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пункта 4 статьи 31 закона Республики «О бюджетном процессе в Карачаево-Черкесской Республике» минфин Республики не доводил лимиты бюджетных обязательств до распорядителей и получателей бюджетных средств.

В нарушение статей 220 и 221 Бюджетного кодекса Российской Федерации указанным законом не установлены сроки доведения показателей сводной бюджетной росписи до распорядителей и получателей бюджетных средств, составления и утверждения смет доходов и расходов бюджетных учреждений.

Сводная бюджетная роспись утверждена Председателем Правительства Республики 25 февраля 2005 года (через 22 дня после утверждения закона), то есть с нарушением сроков, установленных статьей 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьей 31 закона Республики «О бюджетном процессе в Карачаево-Черкесской Республике».

В нарушение пункта 2 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации показатели бюджетной росписи по расходам отклоняются от распределения расходов бюджета по разделам и подразделам функциональной классификации расходов, утвержденного законом Республики «О республиканском бюджете Карачаево-Черкесской Республики на 2005 год» на 2905,6 тыс. рублей. В бюджетной росписи в разделе «Межбюджетные трансферты» не указаны коды бюджетной классификации.

Уточненная бюджетная роспись по расходам представлена в электронном виде без поквартальной разбивки. Показатели уточненной бюджетной росписи по расходам отклоняются от расходов бюджета, утвержденных в законодательном порядке, на сумму 737470,4 тыс. рублей, или на 18,4 процента.

В нарушение статьи 7 закона Республики от 11 марта 1999 года №607-XXII «О статусе столицы Карачаево-Черкесской Республики» расходы республиканского бюджета на осуществление г. Черкесском функций столицы в бюджете не были выделены отдельной строкой.

В нарушение статьи 187 Бюджетного кодекса Российской Федерации республиканский бюджет на 2005 год утвержден после начала финансового года с нарушением установленных законодательством сроков 3 февраля 2005 года. В процессе исполнения бюджета в закон о республиканском бюджете 5 раз вносились изменения и дополнения, последний раз - 8 декабря 2005 года.

На момент проверки проект закона «О внесении изменений и дополнений в закон Карачаево-Черкесской Республики от 3 февраля 2005 года №23-РЗ «О республиканском бюджете Карачаево-Черкесской Республики на 2005 год», направленный 9 февраля 2006 года в Народное Собрание (Парламент) Республики не рассмотрен.

2. Первоначальный бюджет утвержден законом Республики от 3 февраля 2005 года №23-РЗ «О республиканском бюджете Карачаево-Черкесской Республики на 2005 год» по доходам в сумме 3814033,8 тыс. рублей с учетом безвозмездных и безвозвратных поступлений из федерального бюджета в размере 2356173,4 тыс. рублей.

Республиканский бюджет с изменениями и дополнениями на 8 декабря 2005 года утвержден по доходам в сумме 3833000,2 тыс. рублей, в том числе безвозмездные и безвозвратные перечисления из федерального бюджета - 2362405,6 тыс. рублей. В нарушение статей 40 и 41 Бюджетного кодекса Российской Федерации безвозмездные поступления из федерального бюджета в сумме 934462,1 тыс. рублей не отражены в республи-

ликанском бюджете, из них 426012,6 тыс. рублей, поступившие за 10 месяцев 2005 года, и 508449,5 тыс. рублей, поступившие в ноябре-декабре 2005 года.

Республиканский бюджет по доходам исполнен в сумме 4781057,3 тыс. рублей, или 124,7% к уточненным годовым бюджетным назначениям. Безвозмездные и безвозвратные перечисления из федерального бюджета составили 3296867,7 тыс. рублей, или 69% к исполненным доходам.

Консолидированный бюджет по доходам исполнен в сумме 5233298,6 тыс. рублей, или на 99,6% к бюджетным назначениям. В доходах консолидированного бюджета Республики удельный вес безвозмездных поступлений из федерального бюджета составил 63 процента.

В проекте закона Республики «О внесении изменений и дополнений в закон Карачаево-Черкесской Республики от 3 февраля 2005 года №23-РЗ «О республиканском бюджете Карачаево-Черкесской Республики на 2005 год» предлагается утвердить бюджет на 2005 год по доходам в сумме 4819229,3 тыс. рублей, то есть доходы увеличиваются на 986228,1 тыс. рублей, или на 25,8% к бюджету с изменениями и дополнениями на 8 декабря 2005 года.

3. Первоначально республиканский бюджет по расходам утвержден в сумме 3980547,4 тыс. рублей с дефицитом в сумме 166513,6 тыс. рублей (11,4% объема доходов республиканского бюджета без учета безвозмездных поступлений из федерального бюджета). С учетом изменений и дополнений на 8 декабря 2005 года расходы республиканского бюджета утверждены в сумме 3999513,8 тыс. рублей. Исполнение республиканского бюджета за 2005 года составило 4773706,7 тыс. рублей, или 119,4% к уточненным бюджетным назначениям.

По уточненной бюджетной росписи расходы республиканского бюджета предусмотрены в сумме 4736984,2 тыс. рублей. Показатели уточненной бюджетной росписи превысили показатели закона о республиканском бюджете с изменениями и дополнениями по расходам на 737470,4 тыс. рублей, или на 18,4%. Финансирование расходов республиканского бюджета составило 100,8% к показателям уточненной бюджетной росписи.

В проекте закона Республики «О внесении изменений и дополнений в закон Карачаево-Черкесской Республики от 3 февраля 2005 года №23-РЗ «О республиканском бюджете Карачаево-Черкесской Республики на 2005 год» предлагается утвердить бюджет на 2005 год по расходам в сумме 4985742,9 тыс. рублей, то есть с увеличением на 986229,1 тыс. рублей, или на 24,7% к бюджету с изменениями и дополнениями на 8 декабря 2005 года.

Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2005 год» дотация на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации утверждена в сумме 2014195,6 тыс. рублей, которые поступили в бюджет Республики в полном объеме. На 1 января 2006 года остатки дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности составили 258,2 тыс. рублей. За счет дотации профинансировано 42,2% расходов бюджета. Средства направлены на финансирование текущих расходов организаций республиканского подчинения, оказание финансовой помощи местным бюджетам, погашение задолженности федеральному бюджету по ссудам, предоставление бюджетных кредитов местным бюджетам, финансирование капвложений и капитального ремонта жилищного фонда, оплату аварийно-восстановительных работ по ликвидации стихий 2002-2003 годов, создание резервного фонда Правительства Республики.

В нарушение закона о республиканском бюджете на 2005 год, предусматривающего создание резервного фонда в сумме 24310,7 тыс. рублей, в бюджетной росписи объем резервного фонда утвержден в сумме 30962,6 тыс. рублей, а фактические расходы со-

ставили 37668,6 тыс. рублей, или на 13357,9 тыс. рублей (54,9%) с превышением показателей, утвержденных в вышеназванном законе.

Проверкой использования средств, выделенных из резервного фонда Правительства Республики финансово-хозяйственному управлению Президента и Правительства Республики (далее - финхозуправление), установлены нарушения законодательства, регламентирующего закупку товаров, выполнение работ и услуг для государственных нужд.

В нарушение пункта 5.3 положения о закупках товаров, выполнении работ и оказании услуг для государственных нужд, утвержденного постановлением Правительства Республики от 2 апреля 2004 года №56 финхозуправлением при заключении договоров с ЗАО «Издательский дом «Комсомольская правда» и ФГУ «Редакция Российской газеты» допущено экономически необоснованное разделение объема закупки услуг в размере 2293,0 тыс. рублей на суммы 900,0 тыс. рублей и 1393,0 тыс. рублей, соответственно, с целью применения упрощенных способов закупки. Тем самым нарушены статьи 71 и 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации, согласно которым все закупки товаров, работ и услуг на сумму свыше 2000 минимальных размеров оплаты труда осуществляются исключительно на основе государственных контрактов, размещенных на конкурсной основе.

В 2005 году из бюджета на покрытие временных кассовых разрывов бюджетов муниципальных образований было предоставлено 2 кредита на общую сумму 7800,0 тыс. рублей. Кредиты и проценты по ним погашены.

Кредиты предприятиям и организациям из бюджета в 2005 году не предоставлялись. Задолженность по ранее выданным кредитам 9 организациям составляла на 1 января 2005 года и 1 января 2006 года 16419,4 тыс. рублей, по процентам за кредит - 11322,4 тыс. рублей. 4 организации являются отсутствующими должниками, по 3 фирмам возбуждена процедура банкротства, по остальным должникам вынесены решения Арбитражного суда Карачаево-Черкесской Республики о взыскании долгов.

Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2005 год» Республике предусмотрены средства в размере 51366,7 тыс. рублей из Фонда компенсаций. Фактически Минфин России перечислил в бюджет Республики с учетом перераспределения размеров субвенций между субъектами Российской Федерации 64339,3 тыс. рублей, или 125,5% от сумм, предусмотренных законом.

Кроме того, в соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации часть расходов из разделов функциональной классификации расходов бюджетов Российской Федерации «Социальная политика» и «Национальная экономика» была передана в раздел «Межбюджетные трансферты», подраздел «Фонды компенсаций» в сумме 2288,3 тыс. рублей, в том числе в виде субвенций на реализацию полномочий по осуществлению выплат:

- пособий гражданам при возникновении поствакцинальных осложнений - 36,0 тыс. рублей;

- компенсации инвалидам страховых премий по договору обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств - 1506,4 тыс. рублей;

- на мероприятия, связанные с перевозкой несовершеннолетних детей, самовольно ушедших из семей, - 4,2 тыс. рублей;

- на обеспечение жильем отдельных категорий граждан - 275,0 тыс. рублей;

- на тушение лесных пожаров - 466,7 тыс. рублей.

Всего по разделу «Межбюджетные трансферты» подразделу «Фонды компенсаций» (1102) из федерального бюджета в бюджет Республики поступило 66627,6 тыс. рублей. Кассовые расходы составили 63986,7 тыс. рублей. На 1 января 2005 года остаток неис-

пользованных средств Фонда компенсаций составлял 188,9 тыс. рублей, на 1 января 2006 года - 2829,8 тыс. рублей.

В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 19 августа 2005 года №528 правила выплаты инвалидам компенсаций страховых премий нормативными правовыми актами Республики не установлены.

В соответствии со статьей 40 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2005 год» из Федерального фонда софинансирования социальных расходов предусмотрены субсидии на частичное возмещение расходов в сумме 172021,1 тыс. рублей, в том числе: на предоставление гражданам субсидий на оплату жилья и коммунальных услуг - 16735,0 тыс. рублей; на обеспечение мер социальной поддержки реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, - 82189,7 тыс. рублей; на осуществление мер социальной поддержки ветеранов труда и тружеников тыла - 43438,4 тыс. рублей и на выплату государственных пособий гражданам, имеющим детей, - 29658,0 тыс. рублей.

Законом Республики «О республиканском бюджете на 2005 год» на указанные цели утверждены средства в объеме 366902,2 тыс. рублей, включая средства Федерального фонда софинансирования социальных расходов.

Кассовые расходы бюджета в 2005 году на реализацию мер социальной поддержки указанных категорий граждан составили 338433,7 тыс. рублей, или 92,2% от годовых бюджетных назначений.

В соответствии с порядком предоставления и расходования средств бюджета, выделяемых муниципальным образованиям Республики на возмещение затрат организаций жилищно-коммунального комплекса и газовых хозяйств, связанных с предоставлением гражданам субсидий на оплату жилья и коммунальных услуг, утвержденным заместителем Председателя Правительства Карачаево-Черкесской Республики 23 марта 2005 года, начислены субсидии гражданам на оплату жилищно-коммунальных услуг на сумму 92341,3 тыс. рублей. Расходы бюджета Республики составили 55726,8 тыс. рублей и консолидированного бюджета Республики - 69453,9 тыс. рублей, из них средства федерального бюджета - 16735,0 тыс. рублей, или 24,1% от расходов консолидированного бюджета. Задолженность республиканского бюджета по данному виду расходов на 1 января 2006 года составила 81136,0 тыс. рублей.

В соответствии с законом Республики от 12 января 2005 года №8-РЗ «О социальной поддержке отдельных категорий ветеранов» из бюджета финансировались расходы на ежемесячную денежную выплату ветеранам труда в сумме 134,0 рубля и труженикам тыла - 100,0 рубля, а с 1 августа 2005 года с учетом индексации (1,06) - 174,9 рубля и 106,0 рубля, соответственно, а также социальный пакет услуг. В бюджете утверждены расходы на оказание мер социальной поддержки ветеранам труда - 96145,0 тыс. рублей и труженикам тыла - 2274,3 тыс. рублей. Денежные выплаты ветеранам труда составили 94663,6 тыс. рублей, труженикам тыла - 1454,8 тыс. рублей, всего - 96118,4 тыс. рублей, из них средства федерального бюджета - 43438,4 тыс. рублей, или 45,2%. Кредиторская задолженность республиканского бюджета по льготам на оплату жилищно-коммунальных услуг указанным категориям граждан на 1 января 2006 года составила 82865,9 тыс. рублей.

Законом Республики от 12 января 2005 года №7-РЗ «О мерах социальной поддержки реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий», предусмотрена ежемесячная денежная выплата в размере 138,8 рубля, а с 1 августа 2005 года - 147,1 рубля и пакет льготных социальных услуг в виде оплаты коммунальных услуг, установки телефона, зубопротезирования и проезда на внутригородском и пригородном транспорте. Кассовые расходы бюджета составили

99659,2 тыс. рублей, из них средства федерального бюджета - 82189,7 тыс. рублей, или 83%. Кредиторская задолженность бюджета на 1 января 2006 года составила 46586,7 тыс. рублей.

В соответствии с Законом Российской Федерации от 18 октября 1991 года №1761-1 «О реабилитации жертв политических репрессий» и во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 12 августа 1994 года №926 «Об утверждении положения о порядке возврата гражданам незаконно конфискованного, изъятого или вышедшего иным путем из владения в связи с политическими репрессиями имущества, возмещения его стоимости или выплаты денежной компенсации» Республике из федерального бюджета выделено 10437,0 тыс. рублей. На основании распоряжений Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 16 мая 2005 года №173-р и от 16 декабря 2005 года №474-р эти средства выплачены 1032 лицам указанной категории.

Расходы бюджета на выплату пособий гражданам, имеющим детей, произведены в сумме 86929,3 тыс. рублей; из них субсидии из Федерального фонда софинансирования социальных расходов - 29658,0 тыс. рублей и остаток на 1 января 2005 года - 7140,4 тыс. рублей, всего - 36798,4 тыс. рублей, или 43,1% от расходов республиканского бюджета. Задолженности по выплате ежемесячных пособий гражданам, имеющим детей, не имеется.

В соответствии с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2005 год» на возмещение убытков от содержания объектов жилищно-коммунального хозяйства и социально-культурной сферы, переданных в ведение органов местного самоуправления, из федерального бюджета выделена дотация Республике в сумме 15862,9 тыс. рублей. Средства в полном объеме перечислены муниципальным образованиям на указанные цели.

В соответствии с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2005 год» бюджету Республики выделены субсидии на компенсацию части затрат на приобретение средств химизации защиты растений в сумме 5233,5 тыс. рублей. Потребность сельскохозяйственных товаропроизводителей на основании справок-расчетов о произведенных ими затратах составила 9752,2 тыс. рублей. Субсидии в сумме 5233,5 тыс. рублей в полном объеме перечислены сельскохозяйственным товаропроизводителям на возмещение вышеназванных затрат.

На поддержку племенного животноводства из федерального бюджета выделены субсидии в сумме 10672,6 тыс. рублей. Указанные средства перечислены своевременно и в полном объеме на расчетные счета коллективным сельскохозяйственным предприятиям в размере 1983,4 тыс. рублей, крестьянским (фермерским) хозяйствам - 8689,2 тыс. рублей.

На поддержку элитного семеноводства в 2005 году из федерального бюджета выделены субсидии в сумме 310,1 тыс. рублей. Субсидии перечислены получателям согласно представленным справкам-расчетам, накладным, платежным поручениям и сертификатам на семена.

В 2005 году из федерального бюджета на выплату субсидии на возмещение части затрат на уплату процентов по краткосрочным и инвестиционным кредитам поступили в бюджет Республики средства в сумме 5392,5 тыс. рублей. Кассовые расходы составили 100% к полученному финансированию.

В соответствии с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2005 год» на водохозяйственные мероприятия бюджету Республики выделено 20800,0 тыс. рублей. Освоение указанных средств осуществлялось управлением капитального строительства Республики. Средства в полном объеме были использованы на капитальный ремонт гидротехнических сооружений, в том числе: берегоукрепительных дамб на реках Эшакон - 5800,0 тыс. рублей, Уруп - 4100,0 тыс. рублей, Теберда - 3200,0 тыс. рублей и капитальный ремонт дамбы очистных сооружений водоснабжения г. Черкесска -

7700,0 тыс. рублей. Согласно представленным актам работы выполнены на всех объектах на сумму 20800,0 тыс. рублей, или 100%, оплата произведена полностью.

В соответствии с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2005 год» Минэкономразвития России перечислило бюджету Республики 48810,4 тыс. рублей на государственную поддержку малого бизнеса и предпринимательства (создание бизнес-инкубаторов).

В соответствии с договором от 10 октября 2005 года №004-би-05 между Минэкономразвития России и Правительством Республики на создание бизнес-инкубатора в с. Учкеекены выделены федеральные средства в сумме 10584,0 тыс. рублей.

На основании распоряжения Правительства Республики от 13 октября 2005 года №393-р «О функциях по реализации мероприятий, осуществляемых в рамках оказания государственной поддержки субъектам малого предпринимательства в 2005 году» в нарушение вышеуказанного договора объект в с. Учкеекены необоснованно заменен на объект в с. Римгорское.

Средства для создания бизнес-инкубатора в с. Римгорское были перечислены ООО «Лидер». Проверкой с выездом на место установлено, что строительные-монтажные работы на данном объекте не производились. По данным ООО «Лидер», на эти средства было закуплено оборудование на сумму 4327,0 тыс. рублей и строительные материалы на сумму 6882,0 тыс. рублей.

Таким образом, средства федерального бюджета в сумме 10584,0 тыс. рублей, выделенные на создание бизнес-инкубатора в с. Учкеекены использованы на цели, не предусмотренные договором от 10 октября 2005 года №004-би-05 между Минэкономразвития России и Правительством Республики.

На основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 21 июня 2005 года №837-р из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий Правительству Республики для частичного покрытия расходов на ликвидацию последствий дождевого паводка, произошедшего в августе 2004 года, выделено 99028,4 тыс. рублей, в том числе на оказание единовременной материальной помощи пострадавшим гражданам - 1876,0 тыс. рублей и на финансирование неотложных аварийно-восстановительных работ на объектах - 97152,4 тыс. рублей.

Средства в сумме 1876,0 тыс. рублей выплачены в августе 2005 года в виде единовременной материальной помощи пострадавшим гражданам.

Средства на финансирование неотложных аварийно-восстановительных работ освоены в полном объеме в сумме 97152,4 тыс. рублей согласно актам приемки выполненных работ по форме №КС-2 и справкам о стоимости выполненных работ и затрат по форме №КС-3. Оплата выполненных работ произведена в сумме 96364,6 тыс. рублей, или 99,2%. Кредиторская задолженность по Зеленчукскому району на 1 января 2006 года составила 787,8 тыс. рублей.

Из резервного фонда Президента Российской Федерации выделено 4420,0 тыс. рублей Республиканскому стационарному реабилитационному центру для детей с ограниченными возможностями на капитальный ремонт здания.

Капитальный ремонт указанного здания осуществляла ассоциация «Карачайчеркес-проектстройсервис» по договору подряда №1-03 от 19 октября 2004 года №12. По актам приемки выполненных работ по форме №КС-2 и справкам о стоимости выполненных работ и затрат по форме №КС-3 выявлено завышение стоимости выполненных работ по актам приемки от 30 июня, 27 августа и 18 ноября 2005 года на общую сумму 102,7 тыс. рублей, в том числе затраты на установку в систему отопления 2 насосов,

которые фактически не смонтированы, на перегруппировку и промывку демонтированных чугунных радиаторов, на неиспользованные оцинкованные сетки.

Реализация Федеральной адресной инвестиционной программы на 2005 год осуществлялась по Перечню строек и объектов для федеральных государственных нужд на 2005 год (далее - Перечень), утвержденному распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 февраля 2005 года №131-р во исполнение статьи 106 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2005 год». В Перечень включены 9 объектов на территории Республики, из них 7 объектов ФЦП «Юг России» с объемом финансирования 145300,0 тыс. рублей и 2 объекта здравоохранения, включенных в непрограммную часть с объемом финансирования 28500,0 тыс. рублей. Указанные средства поступили из федерального бюджета в полном объеме целевым назначением по стройкам и объектам и были своевременно перечислены заказчикам-застройщикам.

На реализацию программных мероприятий в республиканском бюджете в 2005 году предусмотрено 307187,0 тыс. рублей, в том числе: 145300,0 тыс. рублей - из федерального бюджета и 161887,0 тыс. рублей - из республиканского бюджета. Общий объем освоенных финансовых ресурсов составил 334008,0 тыс. рублей, в том числе федеральных средств - 138300,0 тыс. рублей, республиканских средств (с учетом кредиторской задолженности) - 195708,0 тыс. рублей.

Не освоены средства федерального бюджета в сумме 7000,0 тыс. рублей из-за прекращения заказчиком-застройщиком РГУ «УКС КЧР» финансирования подрядчика ОАО «Тебердинская ПМК» по объекту «Реконструкция очистных сооружений канализации, г. Теберда», что привело к приостановлению строительно-монтажных работ. В период проверки указанные средства подрядчику не перечислялись.

Не обеспечено предусмотренное ФЦП «Юг России» на 2005 год софинансирование из республиканского бюджета строительства объектов социально-бытового назначения на общую сумму 20000,0 тыс. рублей, в том числе берегоукрепительные работы на реке Кубань по защите аула Верхний Каменноост - 3000,0 тыс. рублей, строительство 2 школ - 10000,0 тыс. рублей, строительство поликлиники в ауле Хабез - 7000,0 тыс. рублей.

На реконструкцию 2 объектов непрограммной части ФАИП на 2005 год в республиканском бюджете предусмотрены средства в сумме 2500,0 тыс. рублей, из них финансирование в размере 1000,0 тыс. рублей на объект «Дом-интернат для престарелых и инвалидов, г. Черкесск» не осуществлялось.

4. В целях реализации Федерального закона от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон №131-ФЗ) в Республике утвержден план законопроектной работы.

В Республике в пределах существующих границ сформировано 96 муниципальных образований, которые наделены соответствующим статусом, в том числе 2 городских округа, 8 муниципальных районов, 5 городских поселений и 81 сельское поселение, и проведено картографическое описание границ. Вновь образованными муниципальными образованиями являются 8 муниципальных районов.

На конкурсной основе определен подрядчик - республиканское государственное унитарное предприятие «Кадастровый центр «Земля», который проводит работу по описанию и установлению границ муниципальных образований в соответствии с требованиями земельного законодательства. По состоянию на 1 февраля 2006 года проведены работы по установлению границ 38 муниципальных образований.

Утверждение границ Адыге-Хабльского района и входящих в него муниципальных образований произведено приказом Минрегиона России от 31 марта 2005 года №36 «Об утверждении границ муниципальных образований в Карачаево-Черкесской Республике».

Выборы в представительные органы муниципальных районов проведены 25 декабря 2005 года. В январе 2006 года сформированы представительные органы вновь образованных муниципальных районов, проведены выборы глав и депутатов представительных органов вновь образованных муниципальных районов, и завершена работа по выборам председателей Советов представительных органов муниципальных районов. Уставы вновь образованных муниципальных районов не приняты.

Нормативными правовыми актами муниципальных районов на соответствующих территориях не была введена система налогообложения в виде единого налога на вмененный доход. До 1 января 2007 года на территориях муниципальных районов применяются положения закона Республики «О едином налоге на вмененный доход для отдельных видов деятельности». За вновь созданными муниципальными образованиями сохраняются полномочия по установлению, изменению и отмене местных налогов и сборов.

В целях реализации Федерального закона от 6 октября 2003 года №131-ФЗ принят закон Республики от 8 декабря 2005 года №93-РЗ «О межбюджетных отношениях в Карачаево-Черкесской Республике», вступающий в силу с 1 января 2006 года (за исключением статьи 20), который регулирует взаимоотношения по вопросам межбюджетных отношений в части, касающейся установления нормативов отчислений от налогов, подлежащих зачислению в бюджет Республики и в местные бюджеты, и предоставления межбюджетных трансфертов.

Указанным законом образованы фонды финансовой поддержки поселений, финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов), муниципального развития, софинансирования социальных расходов, компенсаций, сбалансированности местных бюджетов и районные фонды финансовой поддержки поселений.

Законом Республики «О республиканском бюджете на 2006 год» дотации из республиканского фонда финансовой поддержки поселений полностью заменены дополнительными нормативами отчислений местным бюджетам от налога на доходы физических лиц, фонд финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов) сформирован в сумме 685493,0 тыс. рублей, фонд муниципального развития не образован, фонд софинансирования социальных расходов предусмотрен в размере 130094,8 тыс. рублей, фонд компенсаций утвержден в объеме 1151484,0 тыс. рублей, фонд сбалансированности местных бюджетов сформирован в сумме 64600,0 тыс. рублей.

Порядок предоставления и размеры дотаций из указанного фонда определяются Правительством Республики по согласованию с Народным Собранием Республики, районные фонды финансовой поддержки поселений в 2006 году в составе расходов бюджетов муниципальных районов не образованы.

В 2005 году консолидированный бюджет Карачаево-Черкесской Республики состоял из республиканского бюджета и 88 бюджетов сельских муниципальных образований. Годовой отчет об исполнении консолидированного бюджета Республики на момент проверки не утвержден.

В 2006 году все 96 муниципальных образований имеют самостоятельные бюджеты. Все местные бюджеты являются дотационными.

Постановлением Правительства Республики от 19 сентября 2005 года №258 «О перераспределении имущества между Карачаево-Черкесской Республикой и муниципальными образованиями Республики» министерству имущественных, земельных отношений и недропользования Республики поручено передать республиканские государственные учреждения и имущество республиканской собственности в собственность муниципальных районов и городских округов, а сельским и городским поселениям рекомендовано передать муниципальные учреждения и имущество муниципальной собственности в собственность муниципальных районов и принять в собственность поселений бесхозяйное

имущество, находящееся на территории поселений. Указанное постановление утверждено постановлением Народного Собрания от 21 сентября 2005 года №202 «Об утверждении перечней учреждений и имущества, передаваемых из собственности Карачаево-Черкесской Республики в собственность муниципальных районов Республики».

Исполнение данного постановления находится в стадии оформления соответствующих документов о собственности.

До вступления в силу Федерального закона от 21 июля 2005 года №94-ФЗ «О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд» размещение муниципального заказа осуществлялось в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 8 апреля 1997 года №305 «О первоочередных мерах по предотвращению коррупции и сокращению бюджетных расходов при организации закупки продукции для государственных нужд» и соответствующих нормативных актов самих муниципальных образований. Товары закупались муниципальными образованиями в основном способом запроса ценовых котировок.

На 2006 год сформирован прогноз объемов закупок для муниципальных нужд в размере 823,0 млн. рублей, что составляет 112% к уровню 2005 года.

На реализацию Федерального закона №131-ФЗ в 2005 году из республиканского бюджета были использованы средства в сумме 21344,2 тыс. рублей, в том числе: на муниципальные выборы - 8200,0 тыс. рублей, на опубликование нормативно-правовых актов муниципальных образований - 423,3 тыс. рублей, на обучение специалистов бухгалтерских служб муниципальных образований - 1018,0 тыс. рублей, на описание и установление границ муниципальных образований - 4002,9 тыс. рублей, на картографию межселенных территорий - 3000,0 тыс. рублей, на приобретение компьютеров для сельских муниципальных образований - 4700,0 тыс. рублей.

Объективными трудностями при переходе к новой системе организации местного самоуправления, а также в реализации требований Федерального закона №131-ФЗ являются:

- несбалансированность доходных и расходных полномочий муниципальных образований, отсутствие достаточной доходной базы местных бюджетов (особенно в сельских поселениях);
- необеспеченность поселений (крайняя степень обеспечения - 1 компьютер) вычислительной техникой и программным обеспечением;
- недостаточная квалификация муниципальных служащих и должностных лиц местного самоуправления для решения вопросов местного значения, крайне слабая правовая и экономическая подготовка работников сельских поселений;
- министерство финансов Республики проводит обучение самостоятельно, средства на обучение в республиканском бюджете на 2006 год не предусмотрены.

5. Территориальным управлением Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в Республике по результатам ревизий, проведенных в 2005 году, выявлено нецелевое использование средств федерального бюджета в сумме 196,7 млн. рублей. По результатам проверок нецелевые расходы за 2004 год возмещены.

Контрольно-счетной палатой Карачаево-Черкесской Республики при проверках исполнения бюджета в 2005 году выявлено нецелевое и неэффективное использование бюджетных средств в сумме 19,0 млн. рублей и 83,9 млн. рублей, соответственно. Восстановлено в бюджет 65,0 млн. рублей.

Внутренний контроль за исполнением бюджета осуществляет отдел ревизий и проверок минфина Республики. В 2005 году проверено 9 сельских муниципальных образований, в которых выявлено нецелевое использование бюджетных средств на сумму 252,7 тыс. рублей, восстановленных в местные бюджеты. Установлены остатки бюд-

жетных средств, не учтенные в доходах местных бюджетов, в размере 1016,6 тыс. рублей и иные финансовые нарушения на сумму 1261,1 тыс. рублей.

По результатам проверок оформлены 2 акта Счетной палаты Российской Федерации с разногласиями (вх. КМ-50/13-2, КМ-51/13-2 от 20 февраля 2006 года).

Выводы

1. Объем финансовых нарушений по результатам проверок составил 1722175,7 тыс. рублей, в том числе по средствам субъекта Российской Федерации - 777026,9 тыс. рублей и по средствам федерального бюджета - 945148,8 тыс. рублей, из них нецелевые расходы - 10584,0 тыс. рублей, выделенные на создание бизнес-инкубатора в с. Учкелен в рамках государственной поддержки малого бизнеса и предпринимательства.

2. В нарушение статьи 187 Бюджетного кодекса Российской Федерации республиканский бюджет на 2005 год утвержден с нарушением установленных законодательством сроков после начала финансового года 3 февраля 2005 года.

3. В нарушение статей 220 и 221 Бюджетного кодекса Российской Федерации законом Республики «О бюджетном процессе в Карачаево-Черкесской Республике» не утверждены сроки доведения показателей сводной бюджетной росписи до распорядителей и получателей бюджетных средств, составления и утверждения смет доходов и расходов бюджетных учреждений.

4. В нарушение статьи 223 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пункта 4 статьи 31 закона Республики «О бюджетном процессе в Карачаево-Черкесской Республике» министерство финансов Карачаево-Черкесской Республики не доводило лимиты бюджетных обязательств до распорядителей и получателей бюджетных средств.

5. Сводная бюджетная роспись утверждена Председателем Правительства Республики с нарушением сроков, установленных статьей 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьей 31 закона Республики «О бюджетном процессе в Карачаево-Черкесской Республике».

6. В нарушение статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации показатели первоначальной бюджетной росписи по расходам, утвержденной Председателем Правительства Республики, не соответствуют распределению расходов республиканского бюджета по разделам и подразделам функциональной классификации расходов, утвержденному законом Республики «О республиканском бюджете Карачаево-Черкесской Республики на 2005 год» на сумму 2905,6 тыс. рублей. Показатели уточненной бюджетной росписи по расходам не соответствуют расходам бюджета, утвержденным указанным законом, на сумму 737470,4 тыс. рублей, или на 18,4 процента.

7. Изменения в поквартальную роспись расходов вносились министерством финансов Карачаево-Черкесской Республики с нарушением сроков, установленных порядком исполнения сводной бюджетной росписи республиканского бюджета на 2005 год и внесения изменений в нее.

8. В нарушение статей 40 и 41 Бюджетного кодекса Российской Федерации средства федерального бюджета, зачисленные в доход бюджета субъекта Российской Федерации в сумме 934462,0 тыс. рублей, не отражены в доходах республиканского бюджета, в том числе поступившие за 10 месяцев 2005 года в размере 426012,6 тыс. рублей и поступившие в ноябре-декабре 2005 года 508449,5 тыс. рублей.

9. Финансирование расходов, не предусмотренных законом Республики «О республиканском бюджете Карачаево-Черкесской Республики на 2005 год», составило 13357,9 тыс. рублей.

10. В нарушение статей 71 и 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 5.3 положения о закупке товаров, выполнения работ и оказания услуг для государственных нужд Карачаево-Черкесской Республики финансово-хозяйственным управлением Президента и Правительства Карачаево-Черкесской Республики допущено экономически необоснованное разделение объема закупки услуг на сумму 2293,0 тыс. рублей с целью применения упрощенных способов заключения контрактов.

11. В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 19 августа 2005 года №528 «О порядке расходования и учета средств, предусмотренных на финансирование выплаты инвалидам, получившим транспортные средства через органы социальной защиты населения, компенсации страховых премий по договору обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств» правила выплаты инвалидам компенсации страховых премий нормативными правовыми актами Республики не установлены.

12. При освоении капитальных вложений в сумме 4420,0 тыс. рублей, выделенных из резервного фонда Президента Российской Федерации, на ремонт здания Республиканского стационарного реабилитационного центра для детей с ограниченными возможностями в пос. Эркин-Шахар Адыге-Хабльского района ассоциацией «Карачайчеркеспроектстройсервис» допущено завышение стоимости выполненных работ на сумму 102,7 тыс. рублей.

13. Предусмотренное ФЦП «Юг России» софинансирование из республиканского бюджета 4 объектов социально-бытового назначения на сумму 20000,0 тыс. рублей и объекта непрограммной части ФАИП «Дом-интернат для престарелых и инвалидов, г. Черкесск» на сумму 1000,0 тыс. рублей не было установлено в расходах республиканского бюджета.

14. При реализации Федерального закона от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» не разработаны уставы вновь образованных муниципальных районов Республики, не выполнены работы по установлению границ в 58 муниципальных образованиях Республики, не приняты нормативные правовые акты, касающиеся положений об установлении налога на имущество физических лиц и земельного налога во вновь образованных муниципальных районах и сельских поселениях Республики.

Предложения

1. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации Президенту Карачаево-Черкесской Республики, в котором предложить:

- в установленном порядке привлечь к ответственности должностных лиц, допустивших нарушение бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации;

- привести в соответствие с федеральным законодательством закон Республики «О бюджетном процессе в Карачаево-Черкесской Республике» в части процедур санкционирования при исполнении расходов республиканского бюджета;

- разработать и утвердить правила выплаты инвалидам компенсации страховых премий, предусмотренных постановлением Правительства Российской Федерации от 19 августа 2005 года №528 «О порядке расходования и учета средств, предусмотренных на финансирование выплаты инвалидам, получившим транспортные средства через органы социальной защиты населения, компенсации страховых премий по договору обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств»;

- в установленном порядке взыскать с ассоциации «Карачайчеркеспроектстройсервис» 102,7 тыс. рублей - завышенную стоимость выполненных работ по капитальному ремонту здания Республиканского стационарного реабилитационного центра для детей с ограниченными возможностями в пос. Эркин-Шахар Адыге-Хабльского района и направить их на реконструкцию данного центра;

- во исполнение статей 4, 15 и 17 Федерального закона от 6 октября 2003 года №131-ФЗ разработать и в установленном порядке утвердить уставы муниципальных районов Республики, выполнить работы по установлению границ в 58 муниципальных образованиях Республики, принять нормативные правовые акты об установлении налога на имущество физических лиц и земельного налога во вновь образованных муниципальных районах и сельских поселениях Республики;

- до 1 мая 2006 года представить документы о решении Министерства экономического развития и торговли Российской Федерации по вопросу финансирования в объеме 10584,0 тыс. рублей бизнес-инкубатора в с. Учккен, в рамках государственной поддержки малого бизнеса и предпринимательства.

2. Направить информационное письмо в Народное Собрание (Парламент) Карачаево-Черкесской Республики.

3. Вопрос о направлении представления Министру финансов Российской Федерации о блокировке расходов федерального бюджета на сумму средств, использованных не по целевому назначению в размере 10584,0 тыс. рублей, проработать после получения решения от Министерства экономического развития и торговли Российской Федерации.

4. Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

5. Направить информационное письмо с приложением отчета о результатах проверки полномочному представителю Президента Российской Федерации в Южном федеральном округе.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

С.Н. РЯБУХИН