

Из постановления Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 6 июля 2001 года № 29 (265) “О результатах проверки полноты финансирования и целевого использования средств федерального бюджета, выделенных в 2000 году на охрану и воспроизводство лесных ресурсов, в Амурской области”:

Утвердить отчет о результатах проверки.

Направить по итогам проверки представления Минприроды России, главе администрации Амурской области, руководителю Комитета природных ресурсов по Амурской области, начальнику Амурской базы авиационной охраны лесов.

Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе.

ОТЧЕТ

о результатах проверки полноты финансирования и целевого использования средств федерального бюджета, выделенных в 2000 году на охрану и воспроизводство лесных ресурсов, в Амурской области

В соответствии с планом работы Счетной палаты Российской Федерации на 2001 год (п. 1.6.127) и на основании удостоверения на право проведения проверки от 25 апреля 2001 г. № 426 главным инспектором Счетной палаты Е.М. Богдановой (руководитель), ведущим инспектором Счетной палаты Н.И. Поздняковой, аудитором контрольно-счетной палаты Амурской области О.В. Васильевой, главным инспектором контрольно-счетной палаты Амурской области А.В. Малышевой была проведена проверка полноты финансирования и целевого использования средств федерального бюджета, выделенных в 2000 году на охрану и воспроизводство лесных ресурсов, в Амурской области.

Цель проверки

Проверить исполнение Федерального закона “О федеральном бюджете на 2000 год” в части финансирования и использования средств федерального бюджета, выделенных на охрану и воспроизводство лесных ресурсов, в Амурской области.

Предмет проверки

Средства федерального бюджета 2000 года, выделенные на охрану, защиту, воспроизводство лесов и лесоустройство, в Амурской области.

Объекты проверки

Амурская база авиационной охраны лесов и лесного хозяйства (далее - Амурская авиабаза), Федеральное государственное унитарное предприятие “Амурское государственное лесоустроительное предприятие” (далее - Амурлеспроект), Комитет природных ресурсов по Амурской области (далее - Комитет), Благовещенский лесхоз, Свободненский спецлесхоз, Зейский лесхоз, Магдагачинский лесхоз.

Сроки проведения проверки

С 21 мая по 9 июня 2001 г.

Перечень изученных документов приводится в приложении 1 к настоящему отчету. (Приложение в Бюллетене не публикуется).

Случаев неполучения документов из числа затребованных, отказа в предоставлении документов и иных фактов препятствования в работе в ходе проверки не было.

Перечень оформленных актов

1. Акт проверки полноты финансирования и целевого использования средств федерального бюджета, выделенных в 2000 году на охрану и воспроизводство лесных ресурсов, в Амурской базе авиационной охраны лесов;
2. Акт проверки полноты финансирования и целевого использования средств федерального бюджета, выделенных в 2000 году на охрану и воспроизводство лесных ресурсов, в Амурском государственном лесоустроительном предприятии;
3. Акт проверки полноты финансирования и целевого использования средств федерального бюджета, выделенных в 2000 году на охрану и воспроизводство лесных ресурсов, в Комитете природных ресурсов по Амурской области;
4. Акт проверки полноты финансирования и целевого использования средств федерального бюджета, выделенных в 2000 году на охрану и воспроизводство лесных ресурсов, в Благовещенском лесхозе Комитета природных ресурсов по Амурской области;
5. Акт проверки полноты финансирования и целевого использования средств федерального бюджета, выделенных в 2000 году на охрану и воспроизводство лесных ресурсов, в Свободненском лесхозе Комитета природных ресурсов по Амурской области;
6. Акт проверки целевого использования средств федерального бюджета, выделенных в 2000 году по разделу 07 “Промышленность, энергетика и строительство”, подразделу 07 “Строительство, архитектура” БК РФ Магдагачинскому лесхозу Комитета природных ресурсов по Амурской области;
7. Акт проверки целевого использования средств федерального бюджета, выделенных в 2000 году по разделу 07 “Промышленность, энергетика и строительство”, подразделу 07 “Строительство, архитектура” БК РФ Зейскому лесхозу Комитета природных ресурсов по Амурской области.

С актами проверки в Амурской базе авиационной охраны лесов, Амурском государственном лесоустроительном предприятии, Комитете природных ресурсов по Амурской области ознакомлен глава администрации Амурской области Л.В. Коротков. Акты подписаны руководителями объектов проверки без замечаний.

Правовой статус объектов проверки

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации “О структуре федеральных органов исполнительной власти”, постановлением Правительства Российской Федерации от 6 июля 2000 г. № 495 “Вопросы Министерства природных ресурсов Российской Федерации” и приказами МПР России от 13 июля 2000 г. № 177 “О территориальных органах Министерства природных ресурсов Российской Федерации”, от 31 июля 2000 г. № 199 “Об организационной структуре управления межрегиональных территориальных органов МПР России”, от 3 августа 2000 г. № 228 “О реорганизации территориальных органов МПР России по Амурской области” Комитет является территориальным органом МПР России, осуществляющим полномочия государственного органа управления государственным фондом недр, федерального органа управления лесным хозяйством, специально уполномоченного государственного органа управления по использованию и охране водного и лесного фондов и специально уполномоченного государственного органа в области охраны окружающей природной среды, объектов животного мира и среды их обитания на территории Амурской области.

Положение о Комитете утверждено 15 сентября 2000 г. первым заместителем Министра природных ресурсов Российской Федерации В.А. Паком, в Минюсте России не зарегистрировано. В положении не определен правовой статус Комитета.

В соответствии с приказом МПР России от 3 августа № 228 в состав Комитета включены Управление лесами Амурской области и Комитет охраны окружающей среды и природных ресурсов Амурской области.

Передаточный акт, подтверждающий правопреемственность Комитета по всем обязательствам реорганизованного юридического лица, подписан заместителем

руководителя Амурского управления лесами Г.С. Веригой и исполняющим обязанности председателя Комитета А.Т. Ковалем 1.11.2000, но утвержден заместителем Министра природных ресурсов Российской Федерации А.К. Белоусовым 5.02. 2001.

Для выполнения задач, возложенных на Комитет, в его составе функционируют 23 лесхоза, общая численность работающих - 1145 человек. В ведении Комитета находится 30748 тыс. гектаров леса на территории Амурской области.

На момент проведения проверки первым заместителем Министра природных ресурсов России Ю.А. Кукуевым утверждено положение о Благовещенском лесхозе МПР России, которое не зарегистрировано в органах юстиции. Изменение названия, печати не производилось. В соответствии с положением лесхоз является государственным учреждением. Регистрационные документы, а именно свидетельство о государственной регистрации государственного лесохозяйственного предприятия "Благовещенский лесхоз", выданное главой администрации Благовещенского района (№ 249, дата регистрации 19.10.92 г.); свидетельство о внесении в реестр федерального имущества, закрепленного на праве оперативного управления за государственным учреждением, выданное 6.06. 2000 г. (реестровый номер 028200319) Комитетом администрации области по управлению государственным имуществом Амурской области (далее - Комитет по имуществу); свидетельство о постановке на учет юридического лица в налоговые органы, выданное 10.02.99 г. (серия 28 № 0005134) руководителем государственной налоговой инспекции по Благовещенскому району Амурской области, не соответствуют указанному выше положению.

Положение о Свободненском лесхозе МПР России, утвержденное первым заместителем Министра природных ресурсов России Ю.А. Кукуевым, также не зарегистрировано в органах юстиции. Название, указанное в положении, не соответствует названию спецлесхоза как юридического лица.

Регистрационные документы, а именно свидетельство о внесении в реестр федерального имущества, закрепленного на праве оперативного управления за государственным учреждением, выданное Свободненскому спецлесхозу Амурского управления лесами 2.02. 2000 г. (реестровый номер 028200246) Комитетом по имуществу; свидетельство о постановке на учет юридического лица, выданное Свободненскому спецлесхозу Амурского управления лесами 10.02. 2000 г. (серия 28 № 0053623) руководителем государственной налоговой инспекции по Свободненскому району Амурской области, не соответствуют указанному выше положению.

В соответствии с уставом федерального государственного унитарного предприятия "Амурское государственное лесоустроительное предприятие", утвержденным приказом МПР России от 19 марта 2001 г. № 231, согласованным распоряжением Минимущества России от 5 марта 2001 г. № 543-Р, зарегистрированным постановлением администрации г. Свободного Амурской области от 12 марта 2001 г. № 353, имущество Амурлеспроекта закреплено за ним на праве хозяйственного ведения. Изменения в реестр федерального имущества не внесены и, согласно свидетельству о внесении в реестр федерального имущества от 25 июля 2000 г. № 004164 (реестровый № 02800340), имущество закреплено за Амурлеспроектом на праве оперативного управления.

Амурская авиабаза является государственным учреждением, находящимся в ведении Центральной базы авиационной охраны лесов "Авиалесоохрана" (далее - Авиалесоохрана) МПР России.

В соответствии с пунктами 1.5 и 2.7 устава Амурская авиабаза может осуществлять коммерческую деятельность, однако в уставе нет записи о том, что осуществление этой деятельности служит достижению основных целей, ради которых создано учреждение, в соответствии с требованиями Гражданского кодекса Российской Федерации и Федерального закона "О некоммерческих организациях".

В соответствии с п. 3.3 устава доходы, получаемые от предпринимательской деятельности и приобретенное за их счет имущество, должны поступать в

самостоятельное распоряжение авиабазы и учитываться на отдельном балансе, однако учетной политикой Амурской авиабазы ведение отдельного баланса не предусмотрено, что вступает в противоречие с требованиями устава, федеральных законов “О бухгалтерском учете” и “О некоммерческих организациях”.

Анализ результатов ранее проведенных контрольных мероприятий по проверке использования бюджетных средств федеральными и местными контрольно-ревизионными органами. Наличие и действенность ведомственного контроля за целевым и рациональным расходованием средств федерального бюджета

В Комитете и подведомственных ему лесхозах и учреждениях территориальными органами государственного финансового контроля в 2000 году проведено 94 ревизии и проверки.

Начислено штрафных санкций за нарушение налогового законодательства в размере 23 тыс. рублей.

В 2000 году в Амурлеспроекте проведена проверка использования по назначению и сохранности федерального имущества Комитетом имущества, а также проверка соблюдения порядка работы с денежной наличностью за период с 1.07. 2000 по 30.09. 2000 ОАО “Амурский Банк”.

На авиабазе проведены проверки отделениями по Амурской области Фонда медицинского страхования, Пенсионного фонда, ГУФК Минфина России. Установлены недоимка зачислений в Пенсионный фонд и нецелевое использование средств федерального бюджета в размере 38 тыс. рублей.

Ведомственный контроль за целевым и рациональным расходованием средств федерального бюджета со стороны МПР России не осуществлялся.

Сравнительный анализ объемов средств, предусмотренных планом финансирования лесоохранных и лесовосстановительных мероприятий, с фактическим финансированием в 2000 году

В ходе проверки установлено, что в доход государства от использования лесных ресурсов в Амурской области в 2000 году поступило 60 млн. рублей лесного дохода, в том числе в федеральный бюджет - 7 млн. рублей, или 12% от общей суммы лесного дохода, в областной бюджет, соответственно, 10 млн. рублей, или 17%; на текущие счета лесхозов, расположенных в Амурской области, соответственно, 43 млн. рублей, или 71 процент.

Фактически профинансированы затраты на охрану и воспроизводство лесов, включая капитальные расходы, по всем организациям-бюджетополучателям Амурской области в объеме 98 млн. рублей, из них за счет средств федерального бюджета – 52 млн. рублей, или 53%; средств областного и местного бюджетов – 3 млн. рублей (3%); собственных средств лесхозов - 43 млн. рублей, или 44 процента.

Источниками покрытия расходов Комитета и подведомственных ему лесхозов являлись средства федерального бюджета - 29209 тыс. рублей; средства областного и местного бюджетов - 3114 тыс. рублей; собственные средства лесхозов - 42537 тыс. рублей.

Покрытие расходов Амурлеспроекта на проведение лесоустроительных работ в 2000 году осуществлялось за счет средств федерального бюджета в объеме 4231 тыс. рублей и средств от хозяйственной деятельности - в объеме 1285 тыс. рублей.

Источниками покрытия расходов на охрану лесных ресурсов Амурской авиабазы являлись средства федерального бюджета в размере 19075 тыс. рублей и средства финансовой поддержки МПР России - в объеме 5779 тыс. рублей.

Комитетом получено из федерального бюджета по разделу и подразделу 0103 БК РФ 10092 тыс. рублей, 0902 БК РФ, соответственно, 17808 тыс. рублей, капитальных вложений по разделу и подразделу 0707 - 1360 тыс. рублей, что составило 100 % от

плана финансирования и лимита бюджетных обязательств и, соответственно, 100 %, 89 %, 20 % от заявленной потребности.

Финансирование Амурской авиабазы из федерального бюджета по разделу 0902 БК РФ составило 16835 тыс. рублей, или 100 % к лимиту бюджетных обязательств и 45 % от заявленной потребности.

Бюджетная заявка на 2000 год Амурлеспроектом в Рослесхоз не представлялась, расчет потребности не производился.

МПП России был доведен до Амурлеспроекта план лесоустроительных работ на 2000 год и лимит бюджетных обязательств по разделу и подразделу 0902 БК РФ, виду расходов 223, предусматривающие финансирование в объеме 4231 тыс. рублей. Фактическое финансирование соответствовало лимиту бюджетных обязательств.

В соответствии с законом Амурской области “О целевом бюджетном фонде воспроизводства лесов” в составе областного бюджета образован целевой бюджетный фонд воспроизводства лесов, источником формирования которого являются 50 % средств от взимания платежей за пользование лесным фондом, поступивших в областной бюджет, согласно Лесному кодексу Российской Федерации (60 % минимальных ставок платы за древесину, отпускаемую на корню). В соответствии с законом Амурской области “Об областном бюджете на 2000 год” предусмотрено поступление лесного дохода в областной бюджет в размере 30 % платежей за пользование лесным фондом; расходы на охрану окружающей среды и природных ресурсов в части лесных ресурсов предусмотрены в размере 3190 тыс. рублей. Фактически в доходы областного бюджета в 2000 году зачислено 10058 тыс. рублей, профинансированы затраты на воспроизводство лесов в объеме 3114 тыс. рублей, тогда как фактические затраты составили 6911 тыс. рублей. Таким образом, в нарушение статей 106, 108 Лесного кодекса Российской Федерации не профинансированы расходы на воспроизводство лесов в размере 3797 тыс. рублей, несмотря на наличие необходимого объема источников финансирования в виде лесного дохода.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 19 сентября 1997 г. № 1199 “О минимальных ставках платы за древесину, отпускаемую на корню” средняя минимальная ставка лесных податей на 1 обезличенный куб. метр по Амурской области за 2000 год составила 10 рублей.

Стоимость 1 куб. метра отпускаемой на корню древесины, установленная администрацией Амурской области в результате применения областных ставок лесных податей, в соответствии с законом Амурской области “О ставках лесных податей за древесину, отпускаемую на корню и плате за побочное пользование и второстепенные лесные материалы в лесах Амурской области” и формирующая лесной доход, составила 19 рублей. Средняя стоимость 1 куб. метра древесины по Российской Федерации в 2000 году составляла 31 рубль.

С аукциона продано всего 600 тыс. куб. метров леса на корню по цене 37 рублей за 1 куб. метр, то есть в 2 раза выше областных ставок лесных податей. Дополнительно получено на ведение лесного хозяйства 17 млн. рублей, которые также поступили на счета лесхозов. Результаты проведения аукционов свидетельствуют об эффективности указанной формы продажи древесины, однако действовавшая крайне низкая ставка лесных податей явилась сдерживающим фактором повышения спроса древесины на аукционе по более высоким ценам.

Все это свидетельствует о том, что управление лесными ресурсами как объектом федеральной собственности исполнительными органами государственной власти как федерального, так и регионального уровня осуществлялось неэффективно.

В соответствии с постановлением коллегии Амурского управления лесами от 4.03.99 г. для формирования финансовых источников инвестиций в лесное хозяйство, решения задач и создания условий по рациональному использованию, воспроизводству, охране и защите лесов за счет отчислений от собственных средств лесхозов образован централизованный фонд развития лесного хозяйства при Амурском управлении лесами. В 2000 году

на счет указанного фонда поступило 1534 тыс. рублей. Расходование средств централизованного фонда не полностью соответствовало целям его формирования. Несмотря на то, что износ имеющихся в лесхозах машин и оборудования составляет 93 %, всего 8 % средств израсходовано на приобретение транспортных средств и оборудования; 60 % средств централизованного фонда направлено Благовещенскому лесхозу, из которых 30 % израсходовано на финансирование работ по капитальному ремонту административно-производственного корпуса, теплотрассы, водонапорной башни, котельной, 20 % - на оплату содержания отделения милиции, 6 % - на оплату публикаций в газете "Амурская правда", 28 % - оплата коммунальных услуг Благовещенского лесхоза.

За 2000 год в соответствии с распоряжениями Правительства Российской Федерации и постановлениями главы администрации Амурской области переведено лесных земель в нелесные 6127 га, в том числе в лесах I группы - 37 га, III - 5990 га. Цели перевода: добыча полезных ископаемых - 98 %, строительство автодорог - 2 %. Денежные средства в виде платы, направляемой на возмещение потерь лесного хозяйства, в соответствии с требованиями ст. 63 Лесного кодекса Российской Федерации, составили 2978 тыс. рублей (500 рублей в расчете на 1 га) и поступили на счета лесхозов.

Исполнение федерального бюджета за 2000 год в части полноты и целевого использования средств, предусмотренных на финансирование деятельности по охране и воспроизводству лесных ресурсов

Раздел 01 "Государственное управление и местное самоуправление"

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 22 сентября 1999 г. № 1073 "О территориальных органах Федеральной службы лесного хозяйства России" территориальные органы управления лесным хозяйством в субъектах Российской Федерации включены в состав территориальных органов федеральных органов исполнительной власти.

Во исполнение указанного постановления Правительства Российской Федерации и Федерального закона "О федеральном бюджете на 2000 год" финансирование территориальных органов управления лесным хозяйством, подведомственных МПР России, предусмотрено по разделу 01 БК РФ "Государственное управление и местное самоуправление", подразделу 03 "Функционирование исполнительных органов государственной власти".

В 2000 году расходы на содержание Комитета по разделу 01 БК РФ составили 10092 тыс. рублей, из них оплата труда с начислениями - 8549 тыс. рублей, или 85 процентов.

Оплата труда работников аппарата Комитета осуществлялась в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 23 августа 1999 г. № 1103 "О денежном вознаграждении лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, отдельные государственные должности федеральной государственной службы, и денежном содержании федеральных государственных служащих", постановлениями Правительства Российской Федерации от 22 сентября 1999 г. № 1073 "О территориальных органах Федеральной службы лесного хозяйства России", от 6 октября 1999 г. № 1137 "О должностных окладах работников, занимающих должности, не отнесенные к государственным должностям, и осуществляющих техническое обеспечение деятельности федеральных государственных органов".

Штатное расписание аппарата Амурского управления лесами на 2000 год, утвержденное руководителем управления с 1.01. 2000 г., предусматривало штат в количестве 31 единицы с фондом оплаты труда 118 тыс. рублей в месяц. Среднемесячная заработная плата 1 работника аппарата Комитета составила 4,7 тыс. рублей, руководителя - 10 тыс. рублей. Штатное расписание аппарата Комитета на 2000 год, утвержденное руководителем Комитета 1 октября 2000 г., предусматривало штат в количестве 90 единиц с фондом оплаты труда в размере 329 тыс. рублей в месяц.

Приказами Рослесхоза от 12.01. 2000 г. № К-17 и от 7.08. 2000 г. № К-438 “О присвоении квалификационных разрядов федеральным государственным служащим территориальных органов”, в соответствии с Указами Президента Российской Федерации от 22 апреля 1996 г. № 578 “О присвоении и сохранении квалификационных разрядов федеральным государственным служащим”, от 3 сентября 1997 г. № 981 “Об утверждении перечней должностей федеральной государственной службы” и рекомендациями Минтруда России от 8 июля 1998 г. № 88-ОД “Об организации работы и подготовке предложений по присвоению квалификационных разрядов федеральным государственным служащим территориальных органов” работникам аппарата Амурского управления присвоены соответствующие квалификационные разряды. Материалы по проведению аттестации работников аппарата Амурского управления лесами подготовлены квалификационной комиссией, утвержденной приказом руководителя управления от 26.05.99 г. № 44.

Руководителю Амурского управления лесами Б.И. Борисову, в нарушение положения о порядке присвоения и сохранения квалификационных разрядов федеральным государственным служащим, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 22 апреля 1996 г. № 578 и изменениями в п. 4 упомянутого Указа, внесенными Указом Президента Российской Федерации от 27 октября 1997 г. № 1135, приказом руководителя Рослесхоза от 5 мая 2000 г. № К-263 присвоен квалификационный разряд: советник Российской Федерации 1 класса. В соответствии с приложением № 9 к Указу Президента Российской Федерации от 3 сентября 1997 г. № 981 указанный квалификационный разряд соответствует ведущей государственной должности, тогда как занимаемая Б.И. Борисовым должность руководителя Амурского управления лесами относится к категории главных государственных должностей, квалификационный разряд на которые присваивается Указом Президента Российской Федерации.

Раздел 07 “Промышленность, энергетика и строительство”

В соответствии с лимитами финансирования капитальных вложений на 2000 год по программе “Охрана лесов от пожаров” предусмотрено финансирование строительства Магдагачинской пожарно-химической станции (далее - ПХС) в объеме 100 тыс. рублей, Зейской ПХС - в объеме 300 тыс. рублей; приобретение оборудования - 960 тыс. рублей.

Фактически профинансированы работы по строительству стоимостью 1526 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета - 400 тыс. рублей, собственных средств лесхозов - 1126 тыс. рублей. Введено в эксплуатацию здание ПХС Магдагачинского лесхоза. Для завершения полного объема строительства ПХС Зейского лесхоза необходимо финансирование в объеме 7262 тыс. рублей, в том числе для завершения строительства переходящего объекта и ввода в эксплуатацию 1 очереди требуется финансирование из федерального бюджета на 2001 год в объеме 2340 тыс. рублей, о чем подана заявка в МПР России от 5.03.01 г. от № 9 кс-10. В уведомлении о лимитах бюджетных обязательств федерального бюджета на 2001 г выделение средств на строительство не предусмотрено.

За счет всех источников финансирования капитальных вложений, включая средства федерального и областного бюджетов, а также собственные средства лесхозов, освоено 6609 тыс. рублей, в том числе объем строительно-монтажных работ выполнен на сумму 1147 тыс. рублей, приобретено техники и оборудования, не входящего в сметы строений, на сумму 3921 тыс. рублей. Средства федерального бюджета составили 960 тыс. рублей, или 21 % от указанного объема финансирования капитальных затрат, средства областного бюджета - 4 % от указанного объема финансирования, а собственные средства лесхозов - 75 процентов.

Финансирование расходов Амурлеспроекта и Амурской авиабазы по разделу 07 БК РФ “Промышленность, энергетика и строительство” в рамках федеральной целевой программы “Охрана лесов от пожаров” не производилось.

В порядке централизованной поставки в счет целевого финансирования капитальных вложений Авиалесоохраной поставлено Амурской авиабазе в 2000 году машин и оборудования на сумму 2201 тыс. рублей. Кроме того, за счет собственных средств Амурской авиабазы приобретено оборудование на сумму 421 тыс. рублей.

Раздел 09 “Охрана окружающей природной среды и природных ресурсов, гидрометеорология, картография и геодезия”

Финансирование Комитета природных ресурсов и подведомственных ему организаций, Амурской авиабазы и Амурлеспроекта по разделу и подразделу 0902 БК РФ осуществлялось в рамках федеральных целевых программ “Леса России”, “Охрана лесов от пожаров”.

В 2000 году фактическое финансирование Комитета по разделу и подразделу 0902 составило 17808 тыс. рублей, в том числе в разрезе предметных статей по видам расходов 223 “Финансирование лесоохранных и лесовосстановительных мероприятий” - 13491 тыс. рублей и 227 “Финансирование мероприятий по тушению лесных пожаров” – 4317 тыс. рублей.

Из общего объема ассигнований, выделенных из федерального бюджета на финансирование лесоохранных и лесовосстановительных мероприятий 96% направлено на оплату труда с начислениями.

Выделенные на финансирование мероприятий по тушению лесных пожаров 18% денежных средств были направлены на оплату труда с начислениями, а 82% - на расчеты с организациями, привлеченными на тушение пожаров, организацию питания при тушении пожаров, программное обеспечение.

Численность государственной лесной охраны на 1.01.01 г. составляла 683 человека, в том числе лесников - 400 человек. Выявлено 239 случаев незаконных порубок леса в объеме 8007 куб. метров, ущерб составил 3084 тыс. рублей. Не выявленными лесонарушителями совершено 30 случаев незаконных рубок леса, из них 23 случая приходится на Свободненский лесхоз, в котором объем незаконных рубок леса, совершенных этими нарушителями, - 1534 куб. метров.

В 4-х лесхозах из 23-х, находящихся в ведении Комитета, истек срок ревизионного периода повторяемости лесоустроительных работ, который составляет 15 лет.

Особого внимания заслуживает вопрос восстановления лесной флоры и фауны на площадях, прошедших лесными пожарами. На 1.01.2001 площадь горельников составила 420 тыс. га, с запасом выгоревшей и частично поврежденной древесины в объеме 7429 тыс. куб. метров, из них в доступной части лесного фонда, соответственно, – 23 тыс. га. В насаждениях, пройденных пожарами, в 2000 году проведены санитарные рубки на площади 2 тыс. га. Несмотря на неоднократные обращения Комитета в МПР России, к главе администрации Амурской области о выделении дополнительных денежных средств на борьбу с лесными пожарами и ликвидацию их последствий, средства, необходимые для проведения указанных мероприятий из федерального и областного бюджетов, выделены не были. В случае непроведения своевременных лесохозяйственных мероприятий указанные выше площади горельников могут быть подвергнуты массовому заселению энтомо-вредителями, на проведение борьбы с которыми потребуются дополнительные средства из федерального бюджета. В ходе проверки выявлено, что помимо отсутствия в необходимом объеме денежных средств для ликвидации последствий лесных пожаров, деятельность Комитета не была направлена на безусловное выполнение ликвидационных мероприятий. Кроме того, на указанные цели не были мобилизованы денежные средства лесхозов, являющиеся дополнительным источником финансирования лесного хозяйства.

Экспертная оценка выполнения работ по созданию лесных культур, содействию естественному возобновлению леса и проведению рубок обновления, выполненная в Семеновском и Лебянском лесничествах Свободненского лесхоза, подтвердила целесообразность затрат на выполнение указанных работ, однако посадка лесных культур на землях сельскохозяйственного назначения, а также проведенные рубки обновления не являются пер-

воочередными мероприятиями при наличии указанного выше количества горельников и гарей.

Производственные затраты подведомственных Комитету лесхозов составили 45% от общих затрат на лесное хозяйство, затраты на содержание лесохозяйственного аппарата лесхозов, соответственно, 50%, из которых оплата труда с начислениями составила 75 процентов.

Среднесписочная численность работников Комитета и подведомственных организаций - 1145 человек, фонд оплаты труда - 31123 тыс. рублей, средняя заработная плата 1 работающего - 2265 рублей в месяц. Проверка правильности начисления заработной платы не выявила нарушений. Одновременно с этим обращает внимание факт крайне низкого уровня оплаты труда лесников, средняя заработная плата которых составляет всего 622 рубля в месяц.

Финансирование из федерального бюджета лесоустроительных работ стоимостью 4231 тыс. рублей произведено на основании договора. Стоимость работ определена в ценах прейскуранта №У-21-68 "Тарифы на лесоустроительные работы" 1991 года с применением коэффициентов с учетом инфляционных процессов. Расчет стоимости работ по договору не производился, калькуляция стоимости выполненных работ не разрабатывалась.

Амурлеспроект в течение 2000 года постоянно имел задолженность по оплате труда в размере, превышающем среднемесячный фонд заработной платы. По состоянию на 1.01.01 г., задолженность по заработной плате составляла 244 тыс. рублей.

Среднесписочная численность работников Амурлеспроекта в 2000 году составляла 66 человек, фонд оплаты труда - 2128 тыс. рублей, среднемесячная зарплата 1 работника - 2687 рублей, руководителя - 7025 рублей.

Оплата труда начальника Амурлеспроекта установлена в соответствии со штатным расписанием, контракт с руководителем не заключен.

Согласно положению о выплате полевого довольствия работникам геологоразведочных и топографо-геодезических предприятий, организаций и учреждений Российской Федерации, занятых на геологоразведочных и топографо-геодезических работах, утвержденному постановлением Минтруда России от 15 июля 1994 г. № 56, а также изменениям и дополнениям, внесенным в нормы и порядок возмещения расходов при направлении работников предприятий, организаций и учреждений для выполнения монтажных, наладочных, строительных работ, на курсы повышения квалификации, а также за подвижной и разъездной характер работы, за производство работ вахтовым методом и полевых работ, за постоянную работу в пути на территории Российской Федерации, утвержденных постановлениями Минтруда России от 29 июня 1994 г. № 51 и 15 июня 1995 г. № 31, выплачивается полевое довольствие за все календарные дни нахождения на полевых работах. В 2000 году в Амурлеспроекте сумма выплат полевых надбавок, с учетом квартирных и проездных, составила 140 тыс. рублей.

Пунктом 2.5. коллективного договора от 11.04.2000 зафиксирован размер выплаты полевого довольствия ИТР - 75 рублей, сезонным рабочим - 30 рублей. Фактически выплаты полевого довольствия производились начальникам партий и инженерам - 110 рублей в сутки; рабочим - 30 рублей в сутки. Выплата полевого довольствия рабочим произведена в нарушение указанного выше положения.

Объем фактического финансирования из федерального бюджета по разделу и подразделу 0902 БК РФ по Амурской авиабазе составил 16836 тыс. рублей.

Кроме того, "Авиалесоохраной" осуществлена централизованная поставка авиатоплива и расходных материалов за счет средств федерального бюджета на сумму 2239 тыс. рублей.

Проверкой установлено, что финансирование лесоохранных и лесовосстановительных мероприятий из средств федерального бюджета в 2000 году произведено в соответствии с установленным лимитом бюджетных обязательств и составило 9486 тыс. рублей, в том числе на оплату труда с начислениями направлено 65%, на приобретение

предметов снабжения и расходных материалов - 4%, на командировки и служебные разъезды - 6%, на оплату услуг связи, транспортных и коммунальных услуг - 9 процентов.

Фактически профинансированы мероприятия по тушению лесных пожаров в объеме 7351 тыс. рублей, из них на оплату труда с начислениями было направлено 23% и прочие текущие расходы, соответственно, 77 процентов.

В 2000 году расходы Амурской авиабазы на финансирование мероприятий по тушению лесных пожаров составили 8717 тыс. рублей, или на 1366 тыс. рублей больше фактического финансирования.

Кредиторская задолженность Амурской авиабазы на 1 января 2001 г. составляла 901 тыс. рублей.

В пожароопасном сезоне 2000 года на территории Амурской области возникло 590 лесных пожаров, что в 4 раза превысило средние показатели за последние 5 лет, однако патрулирование самолетами и вертолетами авиационной базы по охране лесов осуществлялось в 6 раз меньше расчетных параметров авиационной и лесопожарной службы из-за недофинансирования из федерального бюджета более чем на половину от заявленной потребности.

Среднесписочная численность работников Амурской авиабазы в 2000 году составляла 284 человека, фонд оплаты труда - 7036 тыс. рублей, среднемесячная заработная плата 1 работающего - 2121 рубль.

Раздел 23 "Мобилизационная подготовка экономики"

По разделу 23 БК РФ "Мобилизационная подготовка экономики" финансирование Амурской авиабазы, Амурлеспроекта, Комитета и подведомственных ему структур не предусмотрено, тогда как деятельность по мобилизационной подготовке экономики, в соответствии с действующими мобилизационными планами, имела место.

Раздел 30 "Прочие расходы"

Финансирование расходов на тушение лесных пожаров из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий в 2000 году не предусмотрено и не осуществлялось.

Состояние бухгалтерского учета и отчетности по расходованию бюджетных ассигнований на охрану, защиту, воспроизводство лесов и лесоустройство, включая проверку соблюдения порядка ведения кассовых операций

В Комитете, Амурской авиабазе, Амурлеспроекте учетная политика утверждена приказами руководителей и ведется согласно Положению по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в Российской Федерации и другим нормативным документам. В Свободненском лесхозе в нарушение требований Федерального закона "О бухгалтерском учете" учетная политика не установлена.

Ведение кассовых операций проверено в аппарате Комитета, Свободненском лесхозе, Амурлеспроекте сплошным методом за 2000 год, в Амурской авиабазе и Благовещенском лесхозе - выборочно за январь-июнь 2000 г.

В ходе проверки установлены следующие нарушения Порядка ведения кассовых операций в Российской Федерации:

- в Свободненском лесхозе в нарушение п. 24 кассовая книга ведется не ежедневно и итоги подсчитываются 1-2 раза в месяц; в нарушение п. 6 денежная наличность хранится в кассе сверх установленного лимита;

- в Амурской авиабазе и Благовещенском лесхозе в нарушение п.11 денежные средства под отчет выданы без представления полного отчета по ранее выданному авансу. В Амурской авиабазе такие нарушения носят массовый характер, причём в течение длительного периода и даже имеет место переходящий остаток на следующий год. Так, на 1.01.

2000 г. остаток по Амурской авиабазе составил 71 тыс. рублей, на 1.01. 2001 г. - 211 тыс. рублей;

- в Амурлеспроекте в нарушение п. 18 в платежной ведомости против фамилии лиц, которым не произведены выплаты заработной платы, отсутствует отметка “Депонировано”, не составлялся реестр депонированных сумм, в банк депонированные суммы не сдавались.

Состояние, использование, учет и контроль за сохранностью основных средств

Стоимость основных средств, закрепленных за лесхозами, подведомственными Комитету, на 1.01. 2001 г. составляла 98070 тыс. рублей, за 2000 год выбыли основные средства стоимостью 2720 тыс. рублей, или 2,8 % от среднегодового наличия. В структуре основных средств 61 % составляют здания и сооружения, оставшаяся часть - транспортные средства, машины, оборудование и приборы. Общий процент износа основных средств составляет 63 %, машин и оборудования - 93 процента. Обновление основных средств произведено на 7 %, в том числе машин и оборудования - на 3 %, транспортных средств - на 2 процента.

Стоимость основных средств Амурлеспроекта на 1.01.01 г. составила 3307 тыс. рублей. В 2000 году обновление основных средств произведено на 23 процента.

Стоимость основных средств Амурской авиабазы на 1.01.01 г. составила 23257 тыс. рублей. В 2000 году обновление основных средств произведено на 23 процента.

В Комитете, Амурской авиабазе, Амурлеспроекте в 2000 году проведена инвентаризация основных средств и товарно-материальных ценностей, в соответствии с требованиями методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденных приказом Минфина России от 13 июля 1995 г. № 49 “Об утверждении методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств”.

Инспекторами Счетной палаты Российской Федерации проведена сплошная проверка фактического наличия основных средств по Свободненскому авиаотряду, в ходе которой выявлено, что в нарушение ст.12 Федерального закона “О бухгалтерском учете в Российской Федерации” на летном поле авиаотряда находились 6 самолетов АН-2, с соответствующими номерами, которые не внесены в инвентаризационную опись при проведении инвентаризации и не оприходованы.

Установлено, что в нарушение методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств в инвентаризационных описях не проставлены инвентарные номера основных средств.

Выводы

1. В 2000 году лесной доход от использования лесных ресурсов в Амурской области составил 60 млн. рублей, в том числе в федеральный бюджет поступило 7 млн. рублей, или 12 % от общей суммы лесного дохода; в областной бюджет - 10 млн. рублей, или 17 %; на счета лесхозов 43 млн. рублей, или 71 процент.

Затраты на охрану и воспроизводство лесов, включая капитальные расходы, по всем организациям-бюджетополучателям Амурской области в 2000 году были профинансированы в объеме 98 млн. рублей, из которых 52 млн. рублей, или 53 %, - средства федерального бюджета; средства областного бюджета - 3 млн. рублей, или 3 %; собственные средства лесхозов - 43 млн. рублей, или 44 процента.

2. В 2000 году финансирование из федерального бюджета осуществлено в соответствии с предусмотренным лимитом бюджетных обязательств, из которых 96 % было направлено на оплату труда с начислениями.

3. В нарушение статей 106, 108 Лесного кодекса Российской Федерации в 2000 году из бюджета Амурской области не были профинансированы расходы на воспроизводство ле-

сов в размере 3797 тыс. рублей, несмотря на имевшиеся источники финансирования, полученные от лесного дохода.

4. Исполнительными органами государственной власти как федерального, так и регионального уровня управление лесными ресурсами, являющимися объектом федеральной собственности, осуществлялось в Амурской области неэффективно из-за крайне низкой ставки лесных податей.

Установленная Правительством Российской Федерации ставка лесных податей за 1 куб. метр древесины, отпускаемой на корню по Амурской области составила 10 рублей.

В результате применения областных ставок лесных податей отпускаемой на корню древесины, установленных администрацией Амурской области, ее основная масса, превышающая 2 млн. куб. метров, была реализована лесозаготовителям по цене 19 рублей за 1 куб. метр (при средней стоимости по Российской Федерации - 31 рубль).

С аукциона было продано 600 тыс. куб. метров леса на корню по цене 37 рублей за один куб. метр, то есть в 2 раза выше областных ставок лесных податей.

5. В 2000 году на счет централизованного фонда развития лесного хозяйства, созданного с целью формирования финансовых источников инвестиций в лесное хозяйство, решения задач и создания условий по рациональному использованию, воспроизводству, охране и защите лесов при Амурском управлении лесами, поступило 1534 тыс. рублей. Расходование средств централизованного фонда не полностью соответствовало указанным выше целям. Несмотря на то, что износ имеющихся в лесхозах машин и оборудования составляет 93 %, всего 8 % средств израсходовано на приобретение транспортных средств и оборудования.

6. В 2000 году, в соответствии с федеральной целевой программой “Охрана лесов от пожаров”, начато строительство первой очереди пожарно-химической станции Зейского лесхоза, которое приостановлено в 2001 году из-за отсутствия лимитов финансирования из федерального бюджета. Для завершения строительства и ввода в эксплуатацию первой очереди этого объекта требуется финансирование из федерального бюджета в объеме 2340 тыс. рублей.

7. При осуществлении реорганизации и оформлении учредительных документов Комитета природных ресурсов по Амурской области, Благовещенского и Свободненского лесхозов, Амурского государственного лесоустроительного предприятия как юридических лиц допущено нарушение статей 51, 52, 54, 57 Гражданского кодекса Российской Федерации.

8. МПР России допущены нарушения Федерального закона “Об основах государственной службы Российской Федерации”; положения о порядке присвоения и сохранения квалификационных разрядов федеральным государственным служащим, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 22 апреля 1996 г. № 578 и изменений в п.4 упомянутого Указа, внесенных Указом Президента Российской Федерации от 27 октября 1997 г. № 1135; положения о проведении аттестации федерального государственного служащего, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 9 марта 1996 г. № 353; постановления Правительства Российской Федерации от 21 марта 1994 г. № 210 “Об условиях оплаты труда руководителей государственных предприятий при заключении с ними трудовых договоров (контрактов)” при увольнении и назначении на должность руководителей, присвоении квалификационных разрядов, установлении условий оплаты труда в Комитете природных ресурсов по Амурской области и Амурском государственном лесоустроительном предприятии.

9. Комитетом природных ресурсов по Амурской области на площадях, пройденных лесными пожарами, в размере 420 тыс. га. не приняты соответствующие меры по разработке горельников и восстановлению лесной флоры и фауны, санитарные рубки на таких участках проведены лишь на площади 2 тыс. га.

10. В 2000 году ущерб от незаконных порубок леса составил 3084 тыс. рублей. Основная масса их в объеме 1534 куб. метра совершена невыявленными лесонарушителями на территории лесного фонда Свободненского лесхоза.

11. В пожароопасном сезоне 2000 года на территории Амурской области возникло 590 лесных пожаров, что в 4 раза превысило средние показатели за последние 5 лет. Патрулирование воздушных судов, связанное с охраной лесов и тушением лесных пожаров, осуществлялось в 6 раз меньше в сравнении с расчетными параметрами авиационной и лесопожарной службы, в связи с тем, что финансирование было осуществлено лишь на 45 % от заявленной потребности.

12. Финансирование из федерального бюджета лесоустроительных работ стоимостью 4231 тыс. рублей не обосновано, поскольку стоимость работ определена в ценах устаревшего прейскуранта 1991 года с применением коэффициентов для учета инфляционных процессов. Расчет стоимости работ по договору не производился, калькуляция стоимости выполненных работ не была разработана.

13. Амурское государственное лесоустроительное предприятие постоянно имеет задолженность по заработной плате, которая превышает среднемесячный фонд заработной платы. Размер выплаты полевого довольствия рабочим занижен в 3 раза по сравнению с нормами, предусмотренными положением о выплате полевого довольствия работникам геолого-разведочных и топографо-геодезических предприятий, организаций и учреждений Российской Федерации, занятых на геолого-разведочных и топографо-геодезических работах, утвержденным постановлением Минтруда России от 15 июля 1994 г. № 56 с последующими изменениями и дополнениями.

14. Амурской авиабазой нарушены требования ст.12 Федерального закона "О бухгалтерском учете". Ею не были учтены при проведении инвентаризации основных средств 6 самолетов АН-2, находившиеся на момент проверки на летном поле Свободненского авиаотряда. Кроме того, учетной политикой авиабазы не предусмотрено ведение отдельного баланса по предпринимательской деятельности, что вступает в противоречие с требованиями устава авиабазы, федеральных законов "О бухгалтерском учете" и "О некоммерческих организациях".

Для устранения выявленных в ходе ревизии нарушений и недостатков необходимо направить представления со следующими основными требованиями и рекомендациями:

Министру природных ресурсов Российской Федерации В.Г. Артюхову:

- осуществлять постоянный контроль за формированием минимальных и конкретных ставок платы за древесину на корню, вносить в Правительство Российской Федерации и органы государственной власти в субъектах Российской Федерации предложения об их корректировке с учетом рыночных цен на круглые лесоматериалы;

- обязать Центральную базу авиационной охраны лесов "Авиалесоохрана" при формировании лимита финансирования бюджетных обязательств на 2002 год максимально учитывать расчетные параметры авиационной и лесопожарной служб;

- принять необходимые меры по реоформлению в установленном порядке учредительных документов, в связи с реорганизацией Комитета природных ресурсов по Амурской области, Благовещенского и Свободненского лесхозов, Амурского государственного лесоустроительного предприятия как юридических лиц;

- осуществлять финансирование лесоустроительных работ за счет средств федерального бюджета с учетом обоснованной стоимости конкретных видов выполняемых работ, с обязательным доведением до организаций-бюджетополучателей сметы расходов и калькуляции себестоимости работ;

- обязать Амурское лесоустроительное предприятие привести размер выплаты полевого довольствия рабочим в соответствие с нормами, предусмотренными положением о выплате полевого довольствия работникам геологоразведочных и топографо-геодезических

предприятий, организаций и учреждений Российской Федерации, занятых на геологоразведочных и топографо-геодезических работах, утвержденными постановлением Минтруда России от 15 июля 1994 г. № 56, с последующими изменениями и дополнениями;

- привести в соответствие с требованиями федерального законодательства и соответствующих правовых актов приказы о назначении на должность и об условиях оплаты труда руководителей в Комитете природных ресурсов по Амурской области и Амурском государственном лесоустроительном предприятии;

- усилить внутриведомственный контроль за использованием средств федерального бюджета и исполнением Федерального закона “О бухгалтерском учете”, принять необходимые меры по наведению порядка в учете основных средств в Амурской авиабазе.

Главе администрации Амурской области Л.В. Короткову:

- принимать своевременные меры по корректировке конкретных ставок платы за древесину, отпускаемую на корню, в зависимости от рыночных цен на круглые лесные материалы;

- предусматривать максимальную возможность продажи леса на корню с аукционов, являющихся наиболее эффективной формой реализации леса;

- не допускать нарушения требований ст. 108 Лесного кодекса Российской Федерации в части финансирования расходов на воспроизводство лесов при формировании бюджета Амурской области;

- рассмотреть вопрос о целесообразности разработки программы ликвидации последствий лесных пожаров на территории Амурской области и воспроизводству лесов на гарях;

- обратить особое внимание правоохранительных органов и органов лесного хозяйства на вопросы борьбы с лесонарушениями на территории лесного фонда, находящегося в ведении Свободненского лесхоза.

3. Руководителю Комитета природных ресурсов по Амурской области А.Т. Ковалю:

- обеспечить взаимодействие с органами государственной власти Амурской области, местного самоуправления и лесозаготовительными предприятиями в вопросах повышения доходности лесов;

- принять необходимые меры по переоформлению в установленном порядке учредительных документов, в связи с реорганизацией Комитета природных ресурсов по Амурской области, Благовещенского и Свободненского лесхозов как юридических лиц;

- направить деятельность Комитета природных ресурсов Амурской области на безусловное выполнение ликвидационных мероприятий в горельниках;

- максимально использовать средства централизованного фонда развития лесного хозяйства на обновление основных средств лесхозов;

- совместно с правоохранительными органами принять необходимые меры по борьбе с лесонарушениями на территории лесного фонда, находящегося в ведении Свободненского лесхоза;

- усилить внутриведомственный контроль за использованием средств федерального бюджета и исполнением требований Федерального закона “О бухгалтерском учете”.

4. Начальнику Амурской базы авиационной охраны лесов И.С. Шаповалову:

- безотлагательно принять необходимые меры по наведению порядка в учете основных средств, в соответствии с требованиями Федерального закона “О бухгалтерском учете”; рассмотреть вопрос об ответственности должностных лиц, допустивших возникновение излишков в количестве 6 самолетов АН-2;

- привести устав и финансовую деятельность авиабазы в соответствие со ст.120 Гражданского кодекса Российской Федерации, требованиями федеральных законов “О некоммерческих организациях” и “О бухгалтерском учете”.

5. Направить отчет о результатах проверки Полномочному представителю Президента Российской Федерации по Дальневосточному федеральному округу.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

И. Г. ДАХОВ