

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

«26» октября 2016 г.

№ ОМ-117/10-03

ОТЧЕТ О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ

«Проверка целевого и эффективного расходования средств федерального бюджета и внебюджетных средств, направленных в 2014-2015 годах и за истекший период 2016 года на рекламу и информационное сопровождение деятельности»

(утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации
(протокол от 26 сентября 2016 г. № 50К (1125))

1. Основание для проведения контрольного мероприятия:

пункты 3.14.2, 3.14.2.1, 3.14.2.2 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2016 год.

2. Предмет контрольного мероприятия:

использование средств федерального бюджета и внебюджетных средств, направленных в 2014-2015 годах и за истекший период 2016 года на рекламу и информационное сопровождение деятельности;

нормативные правовые акты и иные распорядительные документы, устанавливающие порядок и условия предоставления субсидий организациям железнодорожного транспорта, осуществляющим грузовые и пассажирские перевозки;

бухгалтерская, финансовая, ведомственная и статистическая отчетность, первичные учетные документы, отражающие деятельность объектов контрольного мероприятия.

3. Объекты контрольного мероприятия:

ОАО «Российские железные дороги» (г. Москва);

АО «Федеральная пассажирская компания» (г. Москва).

4. Срок проведения контрольного мероприятия: март – сентябрь 2016 года.

5. Цели контрольного мероприятия:

5.1. Цель 1. Анализ финансово-хозяйственной деятельности объекта.

5.2. Цель 2. Проверка и анализ обоснованности выделения средств федерального бюджета и внебюджетных средств, направленных на рекламу и информационное сопровождение деятельности акционерными обществами, и оценка эффективности их использования.

6. Проверяемый период деятельности:

2014 – 2015 годы и истекший период 2016 года.

7. Краткая характеристика деятельности объектов контрольного мероприятия:

7.1. ОАО «Российские железные дороги»

ОАО «Российские железные дороги» (далее – ОАО «РЖД», Общество) было учреждено в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2003 г. № 585 «О создании открытого акционерного общества «Российские железные дороги».

Доля принадлежащих Российской Федерации акций в общем количестве акций составляет 100 процентов.

Главными целями деятельности Общества являются обеспечение потребностей государства, юридических и физических лиц в железнодорожных перевозках, работах и услугах, осуществляемых (оказываемых) Обществом, а также извлечение прибыли.

Органами управления являются: общее собрание акционеров; совет директоров; президент и правление.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2015 г. № 1233-р состав совета директоров ОАО «РЖД» утвержден в количестве 10 человек. Президент ОАО «РЖД» – Олег Валентинович Белозёров. Согласно уставу ОАО «РЖД» президент является единоличным исполнительным органом, реализует права и несет ответственность за достижение главных целей деятельности Общества.

Правление ОАО «РЖД» является коллегиальным исполнительным органом, состоит из: председателя правления – президента Общества; первых вице-президентов, старших вице-президентов и вице-президентов; руководителей филиалов – железных дорог; руководителей подразделений аппарата управления и других работников Общества.

Персональный состав правления ОАО «РЖД» определяется решением совета директоров Общества, за исключением должности председателя правления – президента, назначаемого Правительством Российской Федерации.

Среднесписочная численность работников Общества в 2014 году составила 824 тыс. человек, в 2015 году - 777 тыс. человек.

7.2. АО «Федеральная пассажирская компания»

АО «Федеральная пассажирская компания» (далее – АО «ФПК», Компания) является дочерним обществом ОАО «РЖД» и создано в рамках реализации Программы структурной реформы на железнодорожном транспорте, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 18 мая 2001 г. № 384, на базе имущества федеральной пассажирской дирекции – филиала ОАО «РЖД» (решение Совета директоров ОАО «РЖД» от 25 ноября 2009 года). С 1 апреля 2010 года АО «ФПК» осуществляет самостоятельную деятельность в качестве перевозчика.

Деятельность АО «ФПК» на рынке транспортных услуг по перевозке пассажиров подлежит государственному регулированию в соответствии с Федеральным законом от 17 августа 1995 г. № 147-ФЗ «О естественных монополиях».

8. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее:

8.1. По цели 1.

8.1.1. Анализ структуры доходов и расходов

8.1.1.1. Доходы ОАО «РЖД» от обычных видов деятельности в 2014 году составили 1 401 729,0 млн. рублей, в 2015 году - 1 510 757,0 млн. рублей, в том числе:

доходы от грузовых перевозок составили в 2014 году - 1 105 645,0 млн. рублей, в 2015 году - 1 203 930,0 млн. рублей;

доходы от пассажирских перевозок в дальнем следовании составили в 2014 году - 9 129,0 млн. рублей, в 2015 году - 11 232,0 млн. рублей;

доходы от пассажирских перевозок в пригородном сообщении составили в 2014 году - 914,1 млн. рублей, в 2015 году - 505,8 млн. рублей;

доходы ОАО «РЖД» от предоставления услуг инфраструктуры составили в 2014 году – 99 036,0 млн. рублей, в 2015 году - 99 780,0 млн. рублей;

доходы от предоставления услуг локомотивной тяги составили в 2014 году – 10 251,0 млн. рублей, в 2015 году – 10 511,0 млн. рублей;

доходы от ремонта подвижного состава составили в 2014 году – 20 749,0 млн. рублей, в 2015 году – 23 856,0 млн. рублей;

доходы ОАО «РЖД» от строительства объектов инфраструктуры составили в 2014 году – 1,0 млн. рублей, в 2015 году – 3 603,0 млн. рублей;

доходы от предоставления услуг социальной сферы (услуги пансионатов, санаториев, домов отдыха, пионерских лагерей) составили в 2014 году – 10 204,0 млн. рублей, в 2015 году – 10 378,0 млн. рублей;

доходы от НИОКР проектно-конструкторского бюро (ПКБ) ОАО «РЖД» составили в 2014 году – 46,0 млн. рублей, в 2015 году – 16,0 млн. рублей.

В составе доходов от обычных видов деятельности доходы от прочих видов деятельности в 2015 году увеличились на 1 191,0 млн. рублей и составили 146 945,0 млн. рублей (в 2014 году – 145 754,0 млн. рублей), в том числе доходы от сдачи в аренду подвижного состава с локомотивными бригадами уменьшились на 1,3 % и составили в 2015 году 74 298,0 млн. рублей, доходы от реализации товара увеличились на 14,3 % и составили – 12 944,0 млн. рублей.

Структура прочих доходов и расходов

Структура прочих доходов и расходов ОАО «РЖД» отражена в таблице.

млн. рублей

Наименование статей	2014 год			2015 год		
	Доходы	Расходы	Фин. результат (+,-)	Доходы	Расходы	Фин. результат
Продажа активов	49 844	46 980	2 864	107 445	100 395	7 050
Участие в уставных капиталах других организаций	16 681	12	16 669	2 871		2 871
Разница между денежной оценкой вклада и стоимостью передаваемого имущества с учетом восстановленного налога	33 697	2 310	31 387	700	13	687
Выбытие активов	2 396	4 125	- 1 729	2 759	3 859	- 1100
Государственная помощь	27 421		27 421	31 889		31 889
Проценты к получению	2 910		2 910	11 767		11 767
Курсовые разницы	20 260	162 785	-142 525	138 855	161 001	-22 146
Создание и восстановление оценочных резервов	81 340	36 929	44 411	55 798	48 228	7 570
Создание и списание оценочных резервов	1 881	7620	-5 739	10 929	3 301	7 628
Проценты к уплате		34 693	-34 693		64 511	-64 511
Финансирование объектов социальной сферы		14 144	-14 144		14 166	-14 166
Гарантии неработающим пенсионерам по коллективному договору		4 194	-4 194		4 566	-4 566
Иные расходы в связи с осуществлением социальной политики		8 519	- 8 519		8 920	-8 920
Штрафы, пени, неустойки и др. виды санкций за нарушение хоз. договоров	1 651	6 816	-5 165	1818	1453	365
Возмещение причиненных убытков	267	1 555	-1 288	599	1846	-1 247
Содержание законсервир-х объектов и мобилизац-х мощностей		1 166	-1 166		1 471	-1471
Некомпенсируемые из бюджета расходы на проведение работ по мобилизац-ой подготовке		1 191	-1 191		1 217	-1 217
Налоги за счет прочих расходов		2 028	-2 028		1 986	-1 986
Прочие	14 104	15 119	-1 015	18 549	25 677	-7 128
ВСЕГО	252 452	350 186	-97 734	383 979	442 610	-58 631

Основную долю в общем объеме прочих доходов ОАО «РЖД» в 2015 году составляют доходы от продажи активов (107 445,0 млн. рублей).

Доходы по статье «Государственная помощь»: составили в 2014 году - 27 421,0 млн. рублей или 10,9 %, от общей суммы прочих доходов в том, числе: средства федерального бюджета – 27 096,0 млн. рублей, средства региональных и местных бюджетов 70,0 млн. рублей и средства внебюджетных фондов 255,0 млн. рублей. В 2015 году - 31 889,0 млн. рублей или 8,3 % от общего объема прочих доходов, в том числе: средства федерального бюджета – 31 539,0 млн. рублей, средства региональных и местных бюджетов - 118,0 млн. рублей и средства внебюджетных фондов - 232,0 млн. рублей.

Затраты ОАО «РЖД» на уплату процентов по привлеченным заимствованиям увеличились в 2015 году на 29 818,0 млн. рублей или на 86 % по отношению к сумме 2014 года и составили 64 511,0 млн. рублей. Увеличение затрат на уплату процентов связано с привлечением новых заимствований на 3,9 млрд. рублей, переоценкой валютных заимствований при снижении курса рубля на 10,2 млрд. рубля и ростом процентов по обязательствам, ставка по которым привязана к уровню инфляции – на 16,3 млрд. рублей.

ОАО «РЖД» и АО «ФПК» ведут управленческий учет доходов, расходов и финансовых результатов по видам деятельности, тарифным составляющим и укрупненным видам работ и элементам затрат.

Порядок ведения раздельного учета определяет расходы по обычным видам деятельности в соответствии с пунктом 5 Положения по бухгалтерскому учету 10/99 «Расходы организации», утвержденные приказом Минфина России от 06 мая 1999г. № 33н (далее – ПБУ 10/99) и детализирует их по статьям и элементам затрат по каждому виду деятельности.

Структура расходов ОАО «РЖД»

Структура расходов ОАО «РЖД» от перевозок по тарифным составляющим за 2014–2015 годы приведена в таблице.

Наименование	Вагонная сост-щая		Инфрастр. сост-щая		Моторвагон. сост-щая		Локомотивная сост-щая		ВСЕГО	
	Сумма	%	Сумма	%	Сумма	%	Сумма	%	Сумма	%
2014 год										
Грузовые перевозки	8 488,0	0,6	1 009 240,0	76,1	0,0	0,0	308 623,0	23,3	1 326 351,0	100,0
Пассажирские перевозки в дальнем следовании	0,0	0,0	2255,0	23,6	0,0	0,0	7 303,0	76,4	9 558,0	100,0
Пассажирские перевозки в пригородном сообщении	0,0	0,0	674,0	17,6	0,0	0,0	3 153,0	82,4	3 827,0	100,0
ВСЕГО по перевозкам	8 488,0	0,6	1 012 169,0	75,6	0,0	0,0	319 079,0	23,8	1 339 736,0	100,0

млн. рублей

2015 год										
Грузовые перевозки	7 981,0	0,5	1 161 643,0	77,8	0,0	0,0	323 454,0	21,7	1 493 078,0	100,0
Пассажирские перевозки в дальнем следовании	103,0	0,8	2913,0	21,9	9983,0	75,2	277,0	2,1	13 276,0	100,0
Пассажирские перевозки в пригородном сообщении	0,0	0,0	411,0	17,9	1883,0	82,1	0,0	0,0	2 294,0	100,0
ВСЕГО по перевозкам	8 084,0	0,5	1 164 967,0	77,2	11 866,0	0,8	323 731,0	21,5	1 508 648,0	100,0

Инфраструктурная составляющая по перевозкам по тарифным составляющим (с учетом вокзальной) составляет от 75,6 % до 77,2 % от общего объема затрат. Локомотивная составляющая - от 21,5 % до 23,8 % от общего объема затрат по перевозкам по тарифным составляющим.

Все статьи прямых производственных расходов в классификаторе расходов сгруппированы по укрупненным видам работ по функциональному признаку. Для каждого укрупненного вида работ в классификаторе расходов предусмотрены статьи по отраслевым хозяйствам (пассажирское хозяйство, хозяйство коммерческой работы в сфере грузовых перевозок, хозяйство перевозок и т.д.)

Структура расходов ОАО «РЖД» по элементам затрат в 2014 и 2015 годах (без учета стоимости товаров и коммерческих расходов) приведена в таблице:

Наименование затрат	2014 год		2015 год	
	Сумма расходов	Удельный вес расходов, %	Сумма расходов	Удельный вес расходов, %
Расходы на оплату труда	426 677	32,9	454 64048	32,1
Отчисления на социальные нужды	117 631	8,8	123 642	8,8
Материалы	74 933	7,7	75 375	5,6
Топливо, в том числе	92 545	6,8	90 758	7,0
на тягу поездов	69 648		70 519	
Электроэнергия, в том числе	125 247	8,8	131 492	9,4
на тягу поездов	106 553		112 485	
Амортизация	205 148	15,1	207 094	15,4
Прочие материальные затраты	157 698	10,3	195 527	11,8
Прочие затраты	130 996	9,6	149 490	9,9
Итого	1 330 875	100,0	1 416 324	100,0

Структура доходов АО «ФПК»

Основными видами деятельности АО «ФПК» являются:

перевозка пассажиров, багажа и грузобагажа железнодорожным транспортом общего пользования в поездах дальнего следования по территории Российской Федерации и в международном сообщении;

ремонт подвижного состава;

услуги социальной сферы;
прочие виды деятельности.

Доходы по виду деятельности «Пассажирские перевозки в дальнем следовании» уменьшились в 2015 году на 2,6 % и составили 160 000,2 млн. рублей;

Доходы по виду деятельности «Ремонт подвижного состава» уменьшились в 2015 году на 2 % и составили 2 207,6 млн. рублей;

Доходы от предоставления услуг социальной сферы в 2014 году составили 199,8 млн. рублей, в 2015 году – 196,6 млн. рублей.

В составе доходов АО «ФПК» от обычных видов деятельности доходы от прочих видов деятельности (перевозка багажа, грузобагажа, почты, сервисные услуги, сдача в аренду имущества, продажа товара и прочее) в 2015 году сократились на 94,0 млн. рублей и составили 18 828,0 млн. рублей (в 2014 году – 18 922,2 млн. рублей). Себестоимость в 2015 году сократилась на 1,5 % и составила 13 295,8 млн. рублей. С учетом финансового результата по прочим доходам и расходам АО «ФПК» прибыль по виду деятельности «прочие виды деятельности» в составе обычных видов деятельности в 2014 году составила 5 490,1 млн. рублей, в 2015 году – 5 139,3 млн. рублей.

Прочие доходы в 2015 году увеличились на 1 106,8 млн. рублей и составили 27 649,9 млн. рублей, в 2014 году – 26 543,1 млн. рублей.

Структура прочих доходов и расходов АО «ФПК» представлена в таблице.

	2014 г.			2015 г.		
	Доходы	Расходы	Фин. результат (+,-)	Доходы	Расходы	Фин. результат (+,-)
Продажа основных средств и иных активов	280	177	103	266	175	91
Безвозмездно полученные активы (без учета государственной помощи)	9	х	9		х	
Выбытие активов	83	328	(245)	403	709	(305)
Государственная помощь	22	х	22	22	х	22
Компенсации, связанные с государственным регулированием цен и тарифов	23 279	х	23 279	24 651	х	24 651
Хеджирование	283	43	240	28		28
Курсовые разницы	297	385	(88)	539	964	(425)
Создание оценочных резервов	х	728	(728)	х	777	(777)
Восстановление оценочных резервов	833	х	833	694	х	694
Дополнительные затраты, произведенные в связи с получением займов и кредитов, выпуском и размещением заемных обязательств	х	52	(52)	х	7	(7)
Услуги кредитных организаций	х	1 591	(1 591)	х	1 590	(1 590)
Гарантии неработающим пенсионерам по коллективному договору	х	367	(367)	х	335	(335)
в том числе: выплаты в благотворительный фонд «Почет»	х	318	(318)	х	285	(285)

млн.рублей

Иные расходы в связи с осуществлением социальной политики	x	1 150	(1 150)	x	1 257	(1 257)
Кредиторская задолженность, по которой срок исковой давности истек	143	x	143	102	x	102
Штрафы, пени, неустойки и другие виды санкций за нарушение хозяйственных договоров	90	12	78	110	8	102
Возмещение причиненных убытков	343	21	322	206	24	182
Невозвращаемая часть стоимости плацкарты и др. суммы, удержанные с клиентов при возврате проездных документов в соответствии с правилами перевозок	279	x	279	264	x	264
Содержание законсервированных объектов и мобилизационных мощностей	x	167	(167)	x	183	(183)
Разницы, возникающие в результате продажи проездных билетов на территории России в международном и межгосударственном сообщении	57	290	(233)	72	227	(155)
Прочие	545	285	260	292	398	(106)
Всего прочих доходов и расходов отчетного периода	26 543	5 596	20 947	27 650	6 654	20 996

В общем объеме прочих доходов статьи «Государственная помощь на финансирование текущих расходов» и «Компенсации, связанные с государственным регулированием цен и тарифов» составляют 88 % в 2014 году и 89 % в 2015 году.

Статья «Компенсации, связанные с государственным регулированием цен и тарифов» состоит из субсидий из федерального бюджета на компенсацию потерь в доходах в результате государственного регулирования тарифов на перевозку пассажиров в дальнем следовании в плацкартных и общих вагонах: в 2014 году – 23 278,9 млн. рублей, в 2015 году в сумме 24 651,4 млн. рублей.

Доходы по статье «Государственная помощь на финансирование текущих расходов» в 2014 году составили 22,3 млн. рублей, в 2015 году – 22,1 млн. рублей и включают средства Фонда социального страхования Российской Федерации на возмещение текущих расходов филиалов АО «ФПК» на обеспечение предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников (приобретение спецодежды, аттестации рабочих мест, средств индивидуальной защиты).

В 2015 году увеличились проценты к получению на 633,3 млн. рублей или 119 %, проценты к уплате на 1 025,5 млн. рублей или 106 %.

Увеличение расходов на обслуживание заемных средств АО «ФПК» за период с 2014 по 2015 год связано с повышением процентных ставок по ранее заключенным кредитным соглашениям и привлечением краткосрочных заемных средств в 2015 и 2016 годах по ставкам значительно выше предыдущих периодов.

Структура расходов АО «ФПК»

Структура расходов АО «ФПК» по элементам затрат представлена в следующей таблице.

млн. рублей

Наименование затрат	2014 год		2015 год	
	Сумма расходов	Удельный вес расходов, %	Сумма расходов	Удельный вес расходов, %
Расходы по элементам затрат - всего	204 905,3	100	198 987,7	100
1. Расходы по перевозкам по элементам затрат:	189 679,9	93	183 636,9	92
Затраты на оплату труда	28 536,4	15	28 169,3	15
Отчисления на социальные нужды	7 795,6	4	7 684,5	4
Материальные затраты	29 789,9	16	24 741,0	14
материалы	6 061,1		5 036,9	
бланки	600,2		471,9	
топливо	744,3		625,0	
электроэнергия	341,5		335,4	
прочие материальные затраты	22 643,0		18 743,7	
КР-2 вагонов	3 482,9		1 732,0	
Прочие расходы	110 618,2	58	110 494,6	60
расчеты за услуги инфраструктуры	62 916,3		63 456,8	
расчеты за аренду локомотивов	38 744,4		38 190,8	
прочие	8 957,5		8 847,0	
налог на имущество и прочие налоги	2 667,0		2 915,5	
Расходы на рекламу производимых (приобретенных) и (или) реализуемых товаров (работ, услуг), деятельности, товарного знака и знака обслуживания, включая участие в выставках и ярмарках	121,7		108,0	
Амортизация	12 939,8	7	12 547,4	7
2. Расходы по прочим видам деятельности.	15 225,4	7	15 350,8	8

Одним из основных источников финансирования инвестиционной деятельности ОАО «РЖД» являются взносы Российской Федерации в уставный капитал Общества на осуществление капитальных вложений в рамках подпрограммы «Железнодорожный транспорт» ФЦП «Развитие транспортной системы России (2010-2020 годы)». Взносы в уставный капитал Общества поступают на основании договоров передачи акций в собственность Российской Федерации в счет бюджетных инвестиций между Росжелдором, Росимуществом и ОАО «РЖД» в пределах бюджетных ассигнований, утвержденных Росжелдору на указанные цели федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий год.

В 2014-2016 годах средства федерального бюджета в виде взносов в уставный капитал Общества поступали по 6 договорам передачи акций в собственность Российской Федерации в счет бюджетных инвестиций между Росжелдором, Росимуществом и ОАО «РЖД». Объемы средств федерального бюджета, направленные на реализацию инвестиционных проектов в

проверяемом периоде в виде взносов в уставный капитал ОАО «РЖД», представлены в следующей таблице.

млн. рублей				
Наименование инвестиционного проекта	2014 год	2015 год	2016 год	Итого
Развитие железнодорожной инфраструктуры общего пользования Московского региона	1 583,8	19 759,9	11 717,7	33 061,4
Реализация мероприятий по развитию транспортного комплекса Московского региона	12 070,5	1 944,6	-	14 015,1
Развитие Малого кольца Московской железной дороги	4 708,9	5 300,0	-	10 008,9
Развитие железнодорожной инфраструктуры общего пользования на участке Междуреченск-Тайшет	8 452,9	11 053,1	-	19 506,0
Комплексная реконструкция участка им. М.Горького – Котельниково – Тихорецкая – Крымская с обходом Краснодарского железнодорожного узла	2 916,9	3 584,0	16 734,3	23 235,2
Модернизация железнодорожной инфраструктуры Байкало-Амурской и Транссибирской железнодорожных магистралей с развитием пропускных и провозных способностей	-	16 854,2	-	16 854,2
Строительство железнодорожной линии Прохоровка – Журавка – Чертково - Батайск	-	6 500,0	15 600,0	22 100,0
Создание высокоскоростной железнодорожной магистрали «Москва-Казань»	20,0	3 680,0	100,0	3 800,0
Строительство железнодорожной эстакады через Рязанский проспект Горьковского направления Московской железной дороги	-	2 500,0	-	2 500,0
Всего:	29 753,0	71 175,8	44 152,0	145 080,8

Проверка показала, что формирование ОАО «РЖД» бюджетных заявок на средства федерального бюджета в виде взносов в уставный капитал, финансового плана и инвестиционной программы Общества на очередной финансовый год, осуществляется без учета фактической потребности в финансировании указанных инвестиционных проектов и наличия возможности их освоения.

Например, по состоянию на 1 января 2014 года неиспользованный остаток средств федерального бюджета, направленных ОАО «РЖД» в виде взносов в уставный капитал на цели развития железнодорожной инфраструктуры общего пользования на участке Междуреченск-Тайшет, составил 15 522,0 млн. рублей. В 2014 году на цели реализации указанного проекта ОАО «РЖД» дополнительно получило 8 452,9 млн. рублей. В результате объем средств федерального бюджета на реализацию указанного проекта в 2014 году составлял 23 974,9 млн. рублей, из которых по итогам 2014 года освоено 4 222,0 млн. рублей или 17,6 %.

По итогам 2014 года остаток неосвоенных средств федерального бюджета, направленных в виде взносов в уставный капитал ОАО «РЖД», составил 19 753,0 млн. рублей. В 2015 году на реализацию указанного проекта направлены средства федерального бюджета в размере 11 053,0 млн. рублей.

В результате объем средств федерального бюджета на реализацию указанного проекта в 2015 году составил 30 806,0 млн. рублей, из которых по итогам 2015 года освоено 5 788,0 млн. рублей или 18,7 %.

Минтранс России письмом от 13 июля 2016 г. № МС-10/8899 направил в Правительство Российской Федерации проект распоряжения об использовании остатка бюджетных инвестиций в размере 10,0 млрд. рублей, предоставленных в 2015 году Обществу на развитие железнодорожной инфраструктуры общего пользования на участке Междуреченск-Тайшет, в целях финансирования инвестиционного проекта «Строительство железнодорожной линии «Прохоровка - Журавка - Чертково - Батайск».

Низкий уровень планирования и освоения средств федерального бюджета в виде взносов в уставный капитал ОАО «РЖД» в проверяемом периоде повлек за собой образование значительных объемов неиспользованных остатков. Так, на начало 2014 года неиспользованный остаток средств федерального бюджета в виде взносов в уставный капитал составил 64 193,0 млн. рублей, на начало 2015 года – 50 795,0 млн. рублей, на начало 2016 года – 53 787,0 млн. рублей.

Остатки средств федерального бюджета в виде взносов в уставный капитал ОАО «РЖД», сформированные по результатам принятых работ в 2013-2016 годах, в разрезе инвестиционных проектов представлены в следующей таблице.

Проекты	млн. рублей			
	01.01.14	01.01.15	01.01.16	01.08.16
Развитие Московского транспортного узла	37 575	24 406	14 889	14 932
Комплексная реконструкция участка им. М.Горького – Котельниково – Тихорецкая – Крымская с обходом Краснодарского железнодорожного узла	300	0	669	15 709
Модернизация железнодорожной инфраструктуры Байкало-Амурской и Транссибирской железнодорожных магистралей с развитием пропускных и провозных способностей	3 646	0	9 479	6 864
Развитие железнодорожной инфраструктуры общего пользования на участке Междуреченск-Тайшет	15 552	19 753	25 018	23 335
Строительство железнодорожной линии Прохоровка – Журавка – Чертково - Батайск	0	0	234	10 374
Реконструкция станции Гремячая Приволжской железной дороги	83	83	83	83
Строительство высокоскоростной железнодорожной магистрали Москва – Казань	0	20	650	750
Строительство вторых железнодорожных путей и электрификация участка Выборог-Приморск-Ермилово Октябрьской железной дороги	7 067	6 533	2 764	1 753
Итого:	64 193	50 795	53 787	73 800

В 2014 году - 1 полугодии 2015 года ОАО «РЖД» аккумулировало средства бюджетных инвестиций на центральном расчетном счете Общества в ПАО «ВТБ». Общество руководствовалось распоряжением ОАО «РЖД» от 21 февраля 2009 г. № 361р «Об организации работы по использованию целевых денежных средств, полученных от Российской Федерации», в соответствии с которым ведение обособленного учета средств федерального бюджета не предусмотрено. Отдельные расчетные счета для учета бюджетных средств, поступающих в виде взносов в уставной капитал, не открывались. По итогам 2014 года остатки бюджетных средств учтены в составе совокупных остатков денежных средств на центральном расчетном счете ОАО «РЖД».

Согласно распоряжению ОАО «РЖД» от 27 апреля 2015 г. № 1082р Общество с 2015 года организовало ведение обособленного учета целевых денежных средств, полученных в виде взносов в уставный капитал ОАО «РЖД». В соответствии с поручением Старшего вице-президента ОАО «РЖД» В.В.Михайлова от 17 августа 2015 г. № П-МВ-172 в ПАО «ВТБ» были открыты специальные расчетные счета для финансирования инвестиционных проектов, на которые с центрального расчетного счета ОАО «РЖД» были переведены средства федерального бюджета в виде взносов в уставный капитал, предоставленные по договорам передачи акций в собственность Российской Федерации в счет бюджетных инвестиций от 31 июля 2015 г. № 01-05/242 /106д на сумму 62 225,8 млн. рублей, от 30 декабря 2015 г. № 01-05/553/173д на сумму 8 950,0 млн. рублей и от 26 апреля 2016 г. № 01-05/23/45/43д на сумму 44 151,9 млн. рублей отдельно под каждый договор и инвестиционный проект.

Остатки средств федерального бюджета в виде взносов в уставный капитал, сформированные по состоянию на 1 января 2015 года на центральном расчетном счете ОАО «РЖД», на специальные расчетные счета не перечислялись.

Сведения о поступлении средств федерального бюджета в виде взносов на специальные расчетные счета представлены в таблице:

№ счета	Сумма поступивших средств	Дата поступления	рублей	
			остаток на 01.01.2016	остаток на 01.07.2016
Развитие железнодорожной инфраструктуры общего пользования Московского региона и реализация мероприятий по развитию транспортного комплекса Московского региона				
40702810099995184060	21 204 562 000,00	18.08.2015 г.	5 727 554 093,25	2 396 314 596,96
40502810599995184760	8 300 000 000,00	09.02.2016 г.	–	4 345 188 178,07
40502810499995184860	11 717 675 100,00	29.04.2016 г.	–	7 881 671 595,37
Создание высокоскоростной железнодорожной магистрали Москва–Казань				
40702810999995184160	3 030 000 000,00	18.08.2015 г.	–	–
40502810699995184660	650 000 000,00	09.02.2016 г.	–	650 000 000,00
40502810999995184360	100 000 000,00	29.04.2016 г.	–	100 000 000,00

Развитие железнодорожной инфраструктуры общего пользования на участке Междуреченск-Тайшет				
40702810899995184260	11 053 071 200,00	18.08.2015 г.	10 912 344 146,78	9 757 380 613,03
Модернизация железнодорожной инфраструктуры Байкало-Амурской и Транссибирской железнодорожных магистралей с развитием пропускных и провозных способностей (БАМ)				
40702810799995184360	16 854 156 000,00	18.08.2015 г.	12 881 944 284,06	9 169 092 710,80
Комплексная реконструкция участка им.М.Горького-Котельниково_Тихорецкая-Крымская с обходом Краснодарского железнодорожного узла				
40702810699995184460	3 584 048 800,00	18.08.2015 г.	1 434 623 980,01	774 150 988,67
40502810099995184260	16 734 285 900,00	29.04.2016 г.	–	10 895 711 422,63
Строительство железнодорожной линии Прохоровка-Журавка-Чертково-Батайск				
40702810599995184560	6 500 000 000,00	18.08.2015 г.	1 204 273 372,95	311 669 557,87
40502810199995184160	15 600 000 000,00	29.04.2016 г.	–	11 198 450 929,57

В 2015 году на остатки бюджетных средств в виде взносов в уставный капитал ОАО «РЖД», находящиеся на специальных расчетных счетах, начислены проценты в сумме 1 646,9 млн. рублей, за истекший период 2016 года - 1 815,5 млн. рублей.

Анализ освоения ОАО «РЖД» средств федерального бюджета в виде взносов в уставный капитал в проверяемом периоде показал следующее.

1. Согласно паспорту инвестиционного проекта, утвержденному распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 октября 2014 г. № 2116-р, финансирование инвестиционного проекта «Модернизация железнодорожной инфраструктуры Байкало-Амурской и Транссибирской железнодорожных магистралей с развитием пропускных и провозных способностей» предусмотрено как за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, так и за счет средств ОАО «РЖД», объем которых в 2015 году, составляет 63 540,6 млн. рублей.

В рамках реализации инвестиционного проекта в 2015 году объем собственных средств ОАО «РЖД» составил 48 953,0 млн. рублей, что на 14 587,6 млн. рублей меньше, установленных паспортом проекта № 2116-р.

Вместе с тем на основании распоряжения ОАО «РЖД» от 14 октября 2015 г. № 2447р часть средств федерального бюджета в размере 1 413,8 млн. рублей, поступивших по договору передачи акций в собственность Российской Федерации в счет бюджетных инвестиций от 31 июля 2015 г. № 01-05/242/106д на реализацию указанного проекта», была переведена со специального счета на центральный расчетный счет ОАО «РЖД» в целях возмещения собственных расходов, понесенных в период с 1 января по 31 августа 2015 года на цели реализации проекта.

Таким образом, ОАО «РЖД», не выполнив в полном объеме обязательства по финансированию проекта за счет собственных средств в 2015 году, покрыло часть своих расходов по реализации данного проекта за счет средств федерального бюджета в виде взносов в уставный капитал.

2. Расходы ОАО «РЖД» в 2014 – 2016 гг. на проектно-изыскательские работы за счет средств федерального бюджета в виде взносов в уставный капитал составили 39 171,4 млн. рублей.

Выборочная проверка расходов ОАО «РЖД» на проектно-изыскательские работы показала, что в рамках договора от 1 февраля 2013 г. № 34 с ОАО «Росжелдорпроект» за счет средств федерального бюджета оплачены проектно-изыскательские работы по объекту «Строительство вторых железнодорожных путей и электрификация участка «Выборог-Приморск-Ермилово Октябрьской железной дороги» Строительство второго главного пути с электрификацией участка Выборог (БП160км) (вкл.) – Пихтовая (парк Попово (вкл))» в сумме 521,2 млн. рублей. При этом часть работ на сумму 411,0 млн. рублей была принята и оплачена за счет средств федерального бюджета в виде взносов в уставный капитал ОАО «РЖД» в 2012-2013 годах по расценкам соответствующих периодов.

Вместе с тем, согласно заключению ФАУ «Главгосэкспертиза России» от 28 сентября 2015 г. № 1334-15/ГГЭ-9763/10 сметная стоимость проектно-изыскательских работ по указанно проекту в текущем уровне цен 2 квартала 2015 года составляет 203,5 млн. рублей.

Таким образом, стоимость проектно-изыскательских работ, оплаченных ОАО «РЖД» за счет средств федерального бюджета, по данному объекту превышает стоимость работ, утвержденных государственной экспертизой на 317,7 млн. рублей, что свидетельствует о неэффективном расходовании средств федерального бюджета.

3. В нарушение части 3 статьи 14 Федерального закона от 25 февраля 1999 г. 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений», в соответствии с которой сметная стоимость инвестиционных проектов, финансирование которых планируется осуществлять полностью или частично за счет средств федерального бюджета Российской Федерации подлежит проверке на предмет достоверности использования направляемых на капитальные вложения средств, а также части 3.4 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации, согласно которой государственной экспертизе подлежит проектная документация объектов, строительство и реконструкция которых финансируются за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, ОАО «РЖД» без проведения проверки достоверности сметной стоимости объекта капитального строительства, а также в отсутствие государственной экспертизы проектной документации заключен договор

строительного подряда с АО «РЖДстрой» от 9 апреля 2014 г. № РЖДС-140833 на реализацию объекта капитального строительства «Комплексное развитие участка Междуреченск-Тайшет Красноярской железной дороги. 2-й Джебский тоннель на перегоне Джебь-Щетинкино».

Положительное заключение получено только от 15 апреля 2016 г. № 124-16/КРЭ-2296/05, согласно которому расходы по добровольному страхованию строительных рисков, в соответствии с приказом Минстроя России от 16 июля 2014 г. № 294/пр., из сметной стоимости работ исключены.

В результате заключения и исполнения указанного договора без проведения проверки достоверности сметной стоимости объекта и в отсутствие государственной экспертизы проектной документации привело к дополнительным расходам средств федерального бюджета, поскольку ОАО «РЖД» расходы по добровольному страхованию строительных рисков в сумме 7,1 млн. рублей были уже оплачены, которые являются неэффективными расходами.

Кроме того в нарушение части 3 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации строительство указанного объекта осуществлялось в отсутствие проектной документации, получившей положительное заключение экспертизы.

Всего, по результатам государственной экспертизы сметная стоимость объекта «Комплексное развитие участка Междуреченск-Тайшет Красноярской железной дороги. 2-й Джебский тоннель на перегоне Джебь-Щетинкино» сократилась на 111,1 млн. рублей. Вместе с тем соответствующие изменения в договоры, заключенные в целях строительства указанного объекта, не внесены.

4. ОАО «РЖД» в нарушение статьи 14 Федерального закона от 25 февраля 1999 г. 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, части 3.4 статьи 49, части 3 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации в 2014-2016 гг. в рамках реализации инвестиционного проекта «Развитие железнодорожной инфраструктуры общего пользования на участке Междуреченск-Тайшет» ОАО «РЖД» без проведения проверки достоверности сметной стоимости объекта и в отсутствие государственной экспертизы проектной документации (за исключением объекта 2-й Джебский тоннель на перегоне Джебь-Щетинкино) заключены договоры на строительномонтажные работы, по которым осуществляются работы и произведена оплата на сумму 11 953,0 млн. рублей.

На дату завершения проверки ОАО «РЖД» проектная документация по указанному инвестиционному проекту (за исключением объекта 2-й Джебский

тоннель на перегоне Джебь-Щетинкино) для проведения государственной экспертизы не представлялась.

5. Привлечение ОАО «РЖД» средств федерального бюджета на реализацию инвестиционных проектов без наличия утвержденной проектно-сметной документации по объектам также является одной из причин низкого уровня освоения взносов в уставный капитал и образования значительных остатков.

Так, остаток средств федерального бюджета в виде взносов в уставный капитал ОАО «РЖД» на реализацию проекта «Строительство вторых железнодорожных путей и электрификация участка «Выборог-Приморск-Ермилово» на 1 января 2014 года составил 7 067,0 млн. рублей, из которого в 2014 году освоено 534,0 млн. рублей или 7,6 %, в 2015 году - 3 769,0 млн. рублей. По состоянию на 1 января 2016 года неиспользованный остаток составил 2 764,0 млн. рублей.

6. Правила проведения проверки инвестиционных проектов на предмет эффективности использования средств федерального бюджета, направляемых на капитальные вложения, утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 12 августа 2008 г. № 590. В нарушение пункта 4 Правил, проверка инвестиционных проектов, реализуемых ОАО «РЖД» и финансируемых за счет средств федерального бюджета, не проводилась (за исключением инвестиционного проекта «Модернизация железнодорожной инфраструктуры Байкало-Амурской и Транссибирской железнодорожных магистралей с развитием пропускных и провозных способностей»).

Методика оценки эффективности использования средств федерального бюджета, направляемых на капитальные вложения, утверждена приказом Минэкономразвития России от 24 февраля 2009 г. № 58.

Заявители, согласно подпункту «б» пункта 11 указанных Правил, представляют в Минэкономразвития России паспорт инвестиционного проекта, заполненный по форме, утвержденной Минэкономразвития России. В нарушение подпункта «б» пункта 11 указанных Правил паспорта инвестиционных проектов, реализуемых ОАО «РЖД», в том числе, за счет средств федерального бюджета, Росжелдором для проведения проверки в Минэкономразвития России не представлялись (за исключением инвестиционного проекта «Модернизация железнодорожной инфраструктуры Байкало-Амурской и Транссибирской железнодорожных магистралей с развитием пропускных и провозных способностей»).

Согласно форме, утвержденной приказом Минэкономразвития России от 2 апреля 2014 г. № 199, паспорта инвестиционных проектов утверждаются главным распорядителем средств федерального бюджета. На дату завершения

проверки Росжелдором паспорта инвестиционных проектов, реализуемых ОАО «РЖД» за счет средств федерального бюджета не утверждены (за исключением инвестиционного проекта «Модернизация железнодорожной инфраструктуры Байкало-Амурской и Транссибирской железнодорожных магистралей с развитием пропускных и провозных способностей»).

Субсидии ОАО «РЖД» из федерального бюджета.

Субсидии на компенсацию потерь в доходах ОАО «РЖД» и проведение капитального ремонта объектов инфраструктуры железнодорожного транспорта предоставляются Обществу по договорам с Росжелдором в соответствии с объемами бюджетных ассигнований на указанные цели, установленными федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий год. Объемы бюджетных ассигнований на очередной год определяются на основании бюджетных заявок, формируемых Обществом и направляемых Росжелдором в Минфин России.

Сведения об объемах субсидий из федерального бюджета, предоставленных ОАО «РЖД» в 2014 - 2016 годах представлены в следующей таблице:

Наименование субсидии	млн. рублей		
	2014 год	2015 год	1 полугод. 2016 г.
Субсидия на компенсацию потерь в доходах, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на услуги по использованию инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования	24 375,0	33 800,0	17 238,0
Субсидия на капитальный ремонт объектов инфраструктуры железнодорожного транспорта	56 030,0	-	-
Субсидия на компенсацию расходов, связанных с ликвидацией последствий крупномасштабного наводнения на территории ДФО	500,0	-	-
Субсидия на содержание автомобильной дороги Альпика-Сервис	-	555,6	-
Субсидия на возмещение потерь в доходах в связи с обеспечением бесплатного проезда участников и инвалидов Великой Отечественной войны, а также сопровождающих их лиц в период празднования 70-й годовщины Победы в Великой Отечественной войне 1941 - 1945 годов	-	1,2	-
Субсидия на компенсацию потерь по перевозке отдельных грузов	-	281,9	-
ВСЕГО	80 905,0	34 639,0	17 238,0

1. ФСТ России ежегодно индексировались тарифы на услуги по использованию инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования в пригородном сообщении.

Субсидия, предоставленная ОАО «РЖД» на указанные цели в 2014 году составила 24 375,0 млн. рублей, в 2015 году - 33 800,0 млн. рублей.

В качестве обоснований заявленного объема субсидирования на 2014-2016 годы ОАО «РЖД» представлены расчеты, в которых плановая сумма потерь в доходах скорректирована на индекс роста тарифов на услуги инфраструктуры.

Тарифы, сборы и плата за работы (услуги) по использованию инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования, оказываемые ОАО «РЖД», а также правила их применения (далее - базовые ставки (тарифы), утверждены приказом ФСТ России от 27 июля 2010 г. № 156-т/1.

Базовые ставки (тарифы) в 2015-2016 годах индексировались соответствующими приказами регулирующего органа (ФСТ России, ФАС России), в виде коэффициентов приведения, представленных в следующей таблице:

Наименование тарифа, платы и сборов, установленных приказом ФСТ России от 27.07.2010 № 156-т/1	Начало действия новых размеров ставок тарифов, сборов и платы	Установлено ФСТ России (ФАС России)	
		Приказы ФСТ России об индексации базовых ставок тарифов, сборов и платы	Коэффициент (индекс) к базовым ставкам Тарифного руководства
Ставки тарифов на услуги по использованию инфраструктуры регулируемой организации-владельца инфраструктуры при перевозках пассажирских вагонов локомотивной тяги, мотор-вагонного подвижного состава (с пассажирами), при пробеге пассажирских вагонов локомотивной тяги, мотор-вагонного подвижного состава (без пассажиров) и специализированного подвижного состава в составе дальних поездов перевозчиков, размеры уменьшения платы за услуги по использованию инфраструктуры, а также ставки сборов и платы за дополнительные работы, связанные с оказанием услуг инфраструктуры при перевозках пассажиров в дальнем следовании, определяемые по правилам раздела 2.4 главы II Тарифного руководства	с 1 января 2014 г.	от 19.11.2013 № 213-т/1	1,225
	с 1 января 2015 г.	от 05.12.2014 № 280-т/1	1,348
	изменение в 2015 году по сравнению с 2014 годом, %		10,0%
	с 1 января 2016 г.	от 10.12.2015 № 1227/15	1,402
	изменение в 2016 году по сравнению с 2015 годом, %		4,0%
Ставки цен (тарифов) на услуги по использованию инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования, оказываемые ОАО «Российские железные дороги», при осуществлении перевозок пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении в субъектах Российской Федерации, размеры уменьшения платы за услуги по использованию инфраструктуры, определяемые по правилам раздела 3.1 главы III Тарифного руководства	с 1 января 2014 г.	от 19.11.2013 № 213-т/1	1,225
	с 1 января 2015 г.	от 05.12.2014 № 280-т/1	1,348
	изменение в 2015 году по сравнению с 2014 годом, %		10,0%
	с 1 января 2016 г.	от 10.12.2015 № 1227/15	1,402
	изменение в 2016 году по сравнению с 2015 годом, %		4,0%

Индексация тарифов на услуги по использованию инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования, оказываемые ОАО «РЖД» при осуществлении перевозок пассажиров железнодорожным транспортом в пригородном сообщении и в дальнем следовании, составила с 1 января 2015 года - 10 % к действующим ставкам, с 1 января 2016 года - 4,0 %.

Размеры тарифов на услуги по использованию инфраструктуры ОАО «РЖД» учитываются непосредственно в расчетах при составлении отчета о потерях в доходах, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на услуги по использованию инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования ОАО «РЖД».

При этом Прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации не были определены параметры роста тарифов на услуги по использованию инфраструктуры железнодорожного транспорта на 2015 год.

Кроме того, в нарушение пункта 10 Положения о государственном регулировании тарифов, сборов и платы в отношении работ (услуг) субъектов естественных монополий в сфере железнодорожных перевозок, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 5 августа 2009 г. № 643, Федеральной антимонопольной службой не утвержден порядок расчета тарифов, сборов и платы (индексов к действующему уровню тарифов, сборов и платы).

Индексация тарифов на услуги по использованию инфраструктуры ОАО «РЖД» при осуществлении перевозок пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении с 1 января 2015 года на 10 % привела к увеличению суммы потерь в доходах Общества, возникших в результате государственного регулирования тарифов на услуги по использованию инфраструктуры за 2015 год, на 2 839,1 млн. рублей:

млн. рублей		
Расчетная сумма потерь в доходах ОАО «РЖД» без учета индексации тарифов в 2015 году	Сумма потерь в доходах по отчетам ОАО «РЖД» с учетом индексации тарифов за 2015 год (факт)	Разница между расчетной и фактической суммой потерь в доходах ОАО «РЖД»
30 021,6	32 860,7	2 839,1

2. Правила предоставления субсидии из федерального бюджета ОАО «РЖД» в целях финансового обеспечения безопасности инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования, обеспечиваемой посредством проведения работ по капитальному ремонту объектов указанной инфраструктуры в рамках подпрограммы «Магистральный железнодорожный транспорт» государственной программы «Развитие транспортной системы» утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2011 г. № 1204 (далее – Правила № 1204).

На основании договора от 26 декабря 2014 г. № 161д/1064 Росжелдор платежным поручением от 26 декабря 2014 г. № 457 перечислил субсидию ОАО «РЖД» в сумме 30 000,0 млн. рублей на проведение в 2015 году капитального ремонта инфраструктуры железнодорожного транспорта. Срок выполнения работ по Договору - с 1 января по 31 декабря 2015 года.

Согласно пункту 2.4. указанного договора субсидия предоставляется ОАО «РЖД» на основании утвержденного плана проведения работ по капитальному ремонту объектов инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования в 2015 году (далее - План капитального ремонта на 2015 год).

Планом капитального ремонта на 2015 год, представленным ОАО «РЖД» в Росжелдор 17 декабря 2014 года, были утверждены следующие объемы и виды работ: ремонт железнодорожных путей общего пользования – 2 146,9 км;

замена рельсов - 1 899,9 км; ремонт - 2 160 стрелочных переводов; ремонт -132 искусственных сооружений; ремонт земляного полотна - 33,7 км; ремонт контактной сети - 2 679,5 км; ремонт воздушных и кабельных линий электропередачи - 1 436,8 км; ремонт -101 тяговой подстанции; ремонт устройств автоматической блокировки - 1 190,7 км; ремонт устройств -1 388 электрической централизации.

Впоследствии письмом от 22 октября 2015 года № 16465 ОАО «РЖД» направило в Росжелдор откорректированный План капитального ремонта на 2015 год, согласно которому протяженность ремонтируемых участков и количество объектов капитального строительства значительно сокращены.

В нарушение подпункта «а» пункта 5 Правил № 1204, согласно которому изменение стоимости работ по капитальному ремонту объектов предусмотрено по результатам конкурсных процедур, с уведомлением о такой корректировке Федерального агентства железнодорожного транспорта, корректировка Плана капитального ремонта на 2015 год произведена ОАО «РЖД» с учетом фактически понесенных расходов по отремонтированным объектам железнодорожного транспорта.

Результаты предоставления субсидии в соответствии с первоначальным и откорректированным Планами капитального ремонта на 2015 год представлены в таблице.

Планы кап. Ремонта	Общая протяженность участков и рельсов, земляного полотна, сети и линий электроснабжения, устройств автоматической блокировки (километров)	Общее количество стрелочных переводов, искусственных сооружений, тяговых подстанций, устройств электрической централизации (единиц)	Общие затраты по планируемым работам (тыс. рублей)
В редакции от 17.12.14 г.	9 387,5	3 781	30 000 000,00
В редакции от 22.10.15 г.	8 785,2	3 585	30 000 000,00
Отклонения	(602,3)	(196)	-

В результате корректировок Плана капитального ремонта на 2015 год, произведенных с нарушением Правил № 1204, при сохранении суммы субсидии в размере 30 000,0 млн. рублей общая протяженность участков и рельсов, земляного полотна, сети и линий электроснабжения, устройств автоматической блокировки (километров), подлежащих ремонту, уменьшилась на 602,3 километра, общее количество стрелочных переводов, искусственных сооружений, тяговых подстанций, устройств электрической централизации, подлежащих ремонту, уменьшилось на 196 единиц.

По итогам 2015 года субсидия использована на 99,7 % на сумму 29 909,2 млн. рублей. На основании заявки ОАО «РЖД» (письмо от 29 февраля 2016 г. № 3264) Росжелдором принято решение о направлении ОАО «РЖД» в 2016 году неиспользованного остатка субсидии в объеме 70,2 млн. рублей, на завершение работ по капитальному ремонту пяти объектов Дальневосточной дирекции инфраструктуры. Остаток неиспользованной субсидии в размере

20,6 млн. рублей возвращен в Росжелдор платежным поручением от 22 марта 2016 г. № 242354.

Субсидии АО «ФПК» из федерального бюджета.

Субсидии АО «ФПК» из федерального бюджета предоставляются по договорам с Росжелдором на компенсацию потерь в доходах Компании и возмещение части ее затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях.

Сведения об объемах субсидий, полученных АО «ФПК» из федерального бюджета в 2014 - 2016 годах представлены в следующей таблице:

Наименование субсидии	млн.рублей		
	2014 год	2015 год	6 месяцев 2016 года
Субсидия на компенсацию потерь в доходах, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на перевозку пассажиров в дальнем следовании (в плацкартных и общих вагонах)	23 278,9	24 651,4	8 532,2
Субсидия на компенсацию потерь в доходах, возникающих в результате установления льгот по тарифам на перевозку обучающихся и воспитанников общеобразовательных учреждений старше 10 лет ж.д. транспортом общего пользования в общих и плацкартных вагонах	1 523,6	1 654,6	971,9
Субсидия на компенсацию потерь в доходах от выравнивания тарифов при перевозке пассажиров из (в) Калининградской области в (из) другие регионы	781,6	917,1	378,5
Субсидия на возмещение части затрат организациям на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях на приобретение инновационных вагонов	-	27,9	290,5
Субсидия на возмещение потерь в доходах, в связи с обеспечением бесплатного проезда участников и инвалидов Великой Отечественной войны, а также сопровождающих их лиц в период празднования 70-й годовщины Победы в Великой Отечественной войне 1941 – 1945 годов		17,9	
ВСЕГО	25 584,1	27 268,9	10 173,1

Анализ деятельности АО «ФПК» в части формирования объемов и использования субсидий из федерального бюджета показал следующее.

1. Объемы субсидий, предоставленной АО «ФПК» в 2014 - 2015 годах на компенсацию потерь в доходах, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на перевозку пассажиров в дальнем следовании (в плацкартных и общих вагонах), превысили фактические объемы недополученных доходов АО «ФПК», что не соответствует пункту 1 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Указанная субсидия предоставлялась в соответствии с Правилами предоставления субсидий организациям железнодорожного транспорта на компенсацию потерь в доходах, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на перевозку пассажиров в дальнем следовании (в плацкартных и общих вагонах), утвержденными постановлением

Правительства Российской Федерации от 7 апреля 2007 г. № 207 (далее – Правила № 207).

В соответствии с пунктом 2 Правил № 207 потери в доходах АО «ФПК», возникшие в результате применения регулируемых государством тарифов определялись как разность между доходами, которые Компания могла бы получить в случае применения экономически обоснованного уровня тарифа, определяемого на основе себестоимости перевозок и уровня рентабельности, обеспечивающего безубыточность перевозок пассажиров в дальнем следовании железнодорожным транспортом общего пользования, и доходами организации, полученными в результате применения регулируемых государством тарифов.

Экономически обоснованный уровень тарифа на перевозку пассажиров в плацкартных и общих вагонах ежегодно устанавливался приказами ФСТ России (в 2016 году – ФАС России) в виде корректирующих коэффициентов к базовым тарифам на перевозки пассажиров в дальнем следовании в плацкартных и общих вагонах, утвержденных приказом ФСТ России от 27 июля 2010 года № 156-т/1, в соответствии с Методическими указаниями по вопросу государственного регулирования тарифов на перевозки пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования во внутригосударственном сообщении (за исключением перевозок в вагонах категории «СВ» и «купе»), утвержденными приказом ФСТ России от 26 июля 2011 г. № 171-т/3 (далее – Методика).

В 2014 - 2015 годах АО «ФПК» предоставляло в ФСТ России (с 2016 года в ФАС России) расчеты экономически обоснованного уровня тарифов на перевозку пассажиров в поездах дальнего следования (в плацкартных и общих вагонах).

Согласно Методике значение коэффициента экономически обоснованного уровня тарифов (в плацкартных и общих вагонах) на 2014 – 2015 годы рассчитано и утверждено регулирующим органом на основе фактических расходов АО «ФПК» за прошедший период с учетом уровня рентабельности и составило:

на 2014 год - 1,748 (для общих вагонов) и 1,297 (для плацкартных вагонов);

на 2015 год - 1,740 (для общих вагонов) и 1,295 (для плацкартных вагонов).

Указанные коэффициенты, установленные на 2014 - 2015 годы, использовались при расчете субсидии на компенсацию потерь в доходах, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на перевозку пассажиров в дальнем следовании (в плацкартных и общих вагонах).

По причине снижения объемов пассажирских перевозок в проверяемом периоде и расходов на реализацию инвестиционной программы АО «ФПК» значение коэффициента экономически обоснованного уровня тарифов Компании, рассчитанное исходя из фактических расходов по итогам 2014 - 2015 годов, сложилось на уровне значительно ниже установленных регулирующим органом, в том числе:

по итогам 2014 года - 1,592 (для общих вагонов) и 1,267 (для плацкартных вагонов);

по итогам 2015 года - 1,283 (для общих вагонов).

В результате, субсидия, предоставленная Компании на указанные цели, превысила фактические объемы выпадающих доходов АО «ФПК» от перевозки пассажиров в дальнем следовании в 2014 году на 2 032,7 млн. рублей, в 2015 году - на 445,6 млн. рублей.

Сведения об объемах субсидирования и фактической сумме выпадающих доходов представлены в таблице:

Период	Объемы субсидирования		Выпадающие доходы	Отклонение
	по договорам с Росжелдором	Фактически предоставлено		
2014	23 278,9	23 278,9	21 246,2	2 032,7
2015	24 651,4	24 651,4	24 205,8	445,6

млн. рублей

Правила № 207 не содержат порядок расчета размера субсидии с указанием информации, обосновывающей ее размер (формулы расчета и порядок их применения, нормативы затрат, статистические данные и иная информация исходя из целей предоставления субсидии), и источника ее получения, а также положений о возможности перерасчета субсидии по фактическим данным за отчетный период в связи с чем, сумма превышения предоставленной субсидии над фактическим объемом потерь в доходах АО «ФПК», возникших в результате государственного регулирования тарифов, в 2014 и 2015 годах в федеральный бюджет не возвращалась.

Таким образом, Правила № 207 не соответствуют Общим требованиям к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 6 сентября 2016 г. № 887, что противоречит пункту 3 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

2. Размер потерь в доходах АО «ФПК», возникающих в результате установления льгот по тарифам на перевозку обучающихся и воспитанников

общеобразовательных учреждений старше 10 лет железнодорожным транспортом общего пользования в общих и плацкартных вагонах в поездах дальнего следования Российской Федерации за 2014 год составил 1 505,4 млн. рублей, за 2015 год - 1 609,8 млн. рублей.

Сумма предоставленной субсидии в 2014 году составила 1 523,6 млн. рублей, в 2015 году - 1 654,6 млн. рублей.

В нарушение пункта 7 Правил предоставления из федерального бюджета субсидий организациям железнодорожного транспорта на компенсацию потерь в доходах, возникающих в результате установления льгот по тарифам на перевозку обучающихся и воспитанников общеобразовательных учреждений старше 10 лет железнодорожным транспортом общего пользования в общих и плацкартных вагонах в поездах дальнего следования, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2009 г. № 1172, неиспользованные остатки субсидии по состоянию на 1 января 2016 года в сумме 44,7 млн. рублей, АО «ФПК» возвратило в федеральный бюджет 29 февраля 2016 года, то есть с нарушением установленного срока на один месяц.

3. Размер потерь в доходах АО «ФПК», от выравнивания тарифов при перевозке пассажиров в сообщении из (в) Калининградской области в (из) другие регионы Российской Федерации в 2014 году составил 807,8 млн. рублей, в 2015 году 900,8 млн. рублей.

Сумма предоставленной субсидии в 2014 году составила 781,6 млн. рублей, в 2015 году - 917,1 млн. рублей.

В нарушение пункта 7 Правил предоставления субсидий организациям железнодорожного транспорта на компенсацию потерь в доходах от выравнивания тарифов при перевозке пассажиров в сообщении из (в) Калининградской области в (из) другие регионы Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2007 г. № 916, АО «ФПК» возвратило в федеральный бюджет остаток субсидии в размере 16,3 млн. рублей 29 февраля 2016 года, то есть с нарушением установленного срока на один месяц.

5. Субсидия на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам при приобретении инновационных вагонов с повышенной осевой нагрузкой была получена АО «ФПК» от Минпромторга России в рамках подпрограммы «Транспортное машиностроение» государственной программы Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности», в 2015 году в размере 27,9 млн. рублей, в 1 квартале 2016 года - 167,3 млн. рублей.

В нарушение пункта 1 статьи 13 Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» допущены искажения в бухгалтерской отчетности (менее 10%) в результате неверного отражения в учете указанных субсидий (в 2015 году в сумме 27,9 млн. рублей, в 1 квартале 2016 года в сумме 167,3 млн. рублей были отражены в учете как «доходы будущих периодов» (предполагаемые к капитализации проценты).

8.1.1.3 Ведение раздельного учета доходов и расходов.

Согласно части 4 статьи 8 Федерального закона от 17 августа 1995 г. № 147-ФЗ «О естественных монополиях» субъекты естественной монополии обязаны вести раздельный учет доходов и расходов по видам деятельности.

В 2014 - 2016 годах ведение раздельного учета доходов и расходов ОАО «РЖД» и АО «ФПК» регламентировалось Порядками ведения раздельного учета доходов и расходов, утвержденными приказом Минтранса России от 31 декабря 2010 г. № 311 (далее - приказ Минтранса России № 311), утратившим силу 25 сентября 2015 года, и приказом Минтранса России от 12 августа 2014 г. № 225 (далее - приказ Минтранса России № 225).

Основные принципы ведения раздельного учета доходов и расходов по видам деятельности, тарифным составляющим и укрупненным видам работ в связи с принятием приказа Минтранса России № 225 не изменились.

Пунктами 1.2 приложений № 2, № 4, № 5 к приказу Минтранса России № 225 установлено, что порядок и регламенты применения методологии раздельного учета устанавливаются внутренними нормативными документами субъекта регулирования.

Порядок применения методологии раздельного учета доходов и расходов ОАО «РЖД» и АО «ФПК» в 2015 году, установленный пунктом 1.2 приложений № 2, № 4, № 5 к порядку ведения раздельного учета доходов и расходов субъектами естественных монополий в сфере железнодорожных перевозок, утвержденному приказом Минтранса России от 12 августа 2014 г. № 225, не утверждался. Регламент по ведению раздельного учета по доходам АО «ФПК» утвержден спустя полтора года после введения в действие приказа Минтранса России № 225 (распоряжение АО «ФПК» от 29 июня 2016 года № 673/р), соответствующий порядок в отношении деятельности ОАО «РЖД» до настоящего времени не утвержден.

Изменения в Регламент ведения раздельного учета по расходам по видам деятельности, тарифным составляющим и укрупненным видам работ, утвержденный распоряжением АО «ФПК» 10 октября 2012 г. № 1238/р, в связи с утверждением приказа Минтранса России № 225 и утратой силы приказа Минтранса России № 311 АО «ФПК» также не внесены.

До настоящего времени АО «ФПК» не выполняет требования приказа Минтранса России № 225 в части формирования управленческой отчетности по форме 7-р-дс «Управленческая отчетность о доходах, расходах и финансовых результатах субъекта регулирования от пассажирских перевозок в дальнем следовании в регулируемом и нерегулируемом секторах», предусмотренной приложением № 6 к приказу.

Формирование управленческой отчетности о структуре доходов и расходов от пассажирских перевозок в дальнем следовании осуществляется АО «ФПК» в соответствии с приложением № 6 к приказу Минтранса России № 311, который утратил силу.

Формирование расходов от пассажирских перевозок в дальнем следовании между регулируемым и нерегулируемым секторами в АО «ФПК».

В ходе контрольного мероприятия проверить соблюдение АО «ФПК» положений о распределении расходов по сегментам регулирования, установленных приказом Минтранса России № 225, а также сделать вывод о корректности полученных данных АО «ФПК», не представилось возможным. Программный продукт, используемый компанией, представляет консолидированную информацию только на заключительном этапе формирования результата распределения на сегменты регулирования, в момент формирования выходных форм управленческой отчетности.

В соответствии с приложением № 4 к приказу Минтранса России № 225 распределение затрат при формировании расходов от пассажирских перевозок в дальнем следовании между регулируемым и нерегулируемым секторами осуществляется в пять этапов:

деление расходов по видам тяги на мотор-вагонную и локомотивную тягу;

распределение статей затрат по видам пассажирских перевозок на перевозку пассажиров, багажа и почты;

распределение расходов по видам сообщения на внутригосударственные перевозки и перевозки в международном сообщении;

распределение расходов по виду подвижного состава;

распределение статей затрат по типу подвижного состава. На пятом этапе формируются результаты распределения на регулируемые и нерегулируемые сегменты.

По результатам распределения полученный результат по статьям затрат, группируется по тарифным составляющим: вагонная, локомотивная, инфраструктурная, вокзальная и далее суммируется по типам вагонов в соответствующем виде сообщения и тяги.

Указанное на пяти этапах распределение расходов на сегменты регулирования пропорционально доли объемных показателей (измерителей) в том (или ином) сегменте осуществляется в автоматизированном режиме в информационной системе АО «ФПК» управленческого учета доходов и расходов, которая не обеспечивает прозрачность процесса распределения расходов на сегменты регулирования.

Формирование результатов распределения накладных затрат, отнесенных по видам деятельности на регулируемый и нерегулируемый сегменты (в части расходов на рекламу и информационное сопровождение деятельности)

Расходы ОАО «РЖД» на рекламу товаров (работ, услуг) в проверяемом периоде составили: в 2014 году – 8 061,0 млн. рублей, в 2015 году – 9 005,0 млн. рублей. Соответствующие расходы АО «ФПК» составили: в 2014 году – 122,0 млн. рублей; в 2015 году – 108,0 млн. рублей.

Объем вышеуказанных расходов, распределенный на регулируемый (нерегулируемый) сегмент по видам деятельности в 2014 - 2015 годах, непосредственно из детализации данных отдельного учета установить не представляется возможным, так как полностью автоматизированный процесс формирования результата распределения не позволяет ручным способом провести проверку ее достоверности в части распределяемых ежемесячно общехозяйственных и общепроизводственных расходов.

Распределение расходов в управленческом учете по видам деятельности проходит в несколько этапов в автоматизированном режиме в информационных системах ОАО «РЖД» и АО «ФПК» с помощью необходимых наборов измерителей.

8.1.2. Анализ и оценка финансовых результатов деятельности ОАО «РЖД» и АО «ФПК»

Финансовые результаты деятельности ОАО «РЖД» и АО «ФПК» за 2014 – 2015 годы представлены в таблице.

Наименование показателя	2015 г.		2014 г.	
	ОАО «РЖД»		АО «ФПК»	
Выручка	1 510 757	1 401 729	181 232	185 611
Себестоимость продаж	(1 427 101)	(1 343 160)	(198 789)	(204 630)
Валовая прибыль (убыток)	83 656	58 569	(17 557)	(19 019)
Коммерческие расходы	(64)	(73)	(198)	(275)
Управленческие расходы	-	-	-	-
Прибыль (убыток) от продаж	83 592	58 496	(17 755)	(19 294)
Доходы от участия в других организациях	2 871	16 681	19	13
Проценты к получению	11 767	2 910	1 161	528
Проценты к уплате	(64 511)	(34 693)	(1 992)	(966)
Прочие доходы	369 341	232 861	27 650	26 543
Прочие расходы	(378 099)	(315 493)	(6 654)	(5 596)

млн. рублей

Прибыль(убыток) до налогообложения	24 961	(39 238)	2 429	1 228
Текущий налог на прибыль	-	(163)	(1 396)	(842)
Изменение отложенных налоговых обязательств	(26 266)	(14 161)	(511)	(917)
Изменение отложенных налоговых активов	2 685	9 977	(14)	96
Прочее	(1 062)	(493)	(367)	45
Чистая прибыль (убыток)	318	(44 078)	141	(390)
Результат от прочих операций, не включаемый в чистую прибыль (убыток) периода	(69 320)	(9 594)		
Совокупный финансовый результат периода	(69 002)	(53 672)	141	(390)

В соответствии с решением Правительства Российской Федерации по итогам работы за 2014 год на выплату дивидендов по обыкновенным акциям ОАО «РЖД» было направлено 45,0 млн. рублей за счет нераспределенной прибыли прошлых лет. На дату завершения проверки чистая прибыль ОАО «РЖД» и АО «ФПК» за 2015 год не распределялась.

По ряду показателей деятельности ОАО «РЖД» в 2015 году произошло снижение фактических значений по сравнению с показателями 2014 года. Например, объем погрузки снизился на 12,5 млн. тонн, пассажирооборот на инфраструктуре ОАО «РЖД» снизился на 8,4 млрд. пасс. – км. Количество отправленных пассажиров в 2015 году уменьшилось на 49,9 млн. человек по сравнению с показателями 2014 года и составило 1 020,4 млн. человек. Темпы роста производительности труда снизились с 110,6 % в 2014 году до 104,8 % в 2015 году.

По результатам деятельности АО «ФПК» в 2015 году пассажирооборот в дальнем следовании снизился по отношению к 2014 году на 9 % и составил 86,1 млрд. пасс. – км, вагонооборот – на 11,6 % и составил 2 912,7 млн. ваг.-км. Средний состав поезда (количество вагонов) уменьшился в 2015 году на 1,6 % и составил 12,7 вагонов, рабочий парк (количество вагонов) в 2015 году уменьшился на 10,2 % и составил 15 461,0 вагонов. Количество отправленных пассажиров в 2015 году сократилось по отношению к 2014 году на 7,5 % или 7 408,0 тыс. человек и составило 91 273,0 тыс. человек.

Анализ финансовых результатов в разрезе видов деятельности АО «ФПК» показал следующее.

Положительный финансовый результат Компании в 2014 – 2015 годах сформировался от перевозок пассажиров в дальнем следовании в регулируемом сегменте (плацкартные и общие вагоны) с учетом предоставленной субсидии, а также от прочих видов основной деятельности.

Убытки за 2014 и 2015 годы получены от деятельности по перевозке пассажиров в дальнем следовании в нерегулируемом сегменте, а также от внереализационных операций.

Сведения о финансовом результате, сформированном АО «ФПК» за 2014 – 2015 годы в разрезе видов деятельности характеризуются следующими показателями.

млн. рублей

Наименование показателя	2014 год				2015 год			
	Доходы	Расходы	Финансовый результат +,-	%	Доходы	Расходы	Финансовый результат +,-	%
1. Пассажирские перевозки в дальнем следовании	164 236	189 680	- 25 444	-2 072	160 000	183 637	- 23 637	-973
<i>нерегулируемый сегмент</i>	79 276	84 234	- 4 958	-404	73 869	76 508	- 2 639	-109
- в вагонах СВ, купе	59 439	61 766	- 2 327	-189	58 470	61 708	- 3 238	-133
- международные перевозки	19 837	22 468	- 2 631	-214	15 399	14 800	+ 599	25
<i>регулируемый государством сегмент</i>	84 959	105 446	- 20 487	-1 668	86 131	107 129	- 20 998	-864
перевозки пассажиров, в том числе	76 828	96 547	- 19 719	-1 606	79 247	100 208	- 20 961	-863
- в плацкартных вагонах	73 689	89 721	- 16 032	-1 306	74 771	90 988	- 16 217	-668
- в общих вагонах	3 139	6 826	- 3 687	-300	4 477	9 220	- 4 743	-195
перевозки багажа, грузобагажа и почты	8 131	8 899	- 768	-63	6 884	6 921	- 37	-2
<u>Справочно:</u> 1.1. регулируемый сегмент (перевозки пассажиров в плацкартных и общих вагонах) с учетом выделенной субсидии	100 107	96 547	+ 3 560	290	103 898	100 208	+ 3 690	152
2. Прочие виды деятельности (ремонт подвижного состава, предоставление услуг социальной сферы, другие услуги)	21 376	15 226	+ 6 150	501	21 232	15 351	+ 5 881	242
3. Внереализационные операции	541	966	- 425	-35	1 180	1 991	- 811	-33
4. Прочие доходы и расходы	26 543	5 596			27 650	6 654		
из них:								
субсидии на компенсацию потерь в доходах, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на перевозку пассажиров в дальнем следовании (в плацкартных и общих вагонах)	23 279				24 651			
Всего (до налогообложения)	212 696	211 468	+ 1 228	100	210 062	207 633	+ 2 429	100
Чистая прибыль (убыток)			- 390				+ 141	

Пассажирские перевозки в дальнем следовании в нерегулируемом сегменте (в вагонах категории «купе», «СВ» и «люкс») являются одним из основных видов деятельности АО «ФПК».

Тарифы на перевозки пассажиров железнодорожным транспортом в вагонах категории «купе», «СВ» и «люкс» устанавливаются АО «ФПК» самостоятельно (нерегулируемый сегмент).

Стоимость проезда в пассажирском (скором) поезде установлена в 2014 - 2015 годах в купе на уровне в 2,7 - 2,9 раза дороже, чем в общем вагоне, и в 1,6 - 1,8 раза дороже, чем в плацкартном вагоне.

В 2015 году увеличение стоимости проезда в пассажирском (скором) поезде в нерегулируемом сегменте в вагонах купе, СВ и Люкс составило от 5 до 10 % по сравнению с 2014 годом, в 2016 году по отношению к 2015 году по тем же категориям вагонов - 5 %.

Несмотря на повышение тарифов, доходы от перевозки пассажиров в нерегулируемом сегменте в 2015 году по сравнению с 2014 годом снизились на 7 %, пассажирооборот - на 19%.

В 2014 - 2015 годах АО «ФПК» получен отрицательный финансовый результат от перевозок в нерегулируемом сегменте, убыток в 2014 году составил 4,9 млрд. рублей, в 2015 году - 2,6 млрд. рублей

Таким образом, АО «ФПК» не обеспечена безубыточность данного вида перевозки, и доступность указанных услуг для населения.

Анализ дебиторской задолженности

В 2015 году дебиторская задолженность ОАО «РЖД» увеличилась на 62,2 млрд. рублей и составила 219,4 млрд. рублей.

Структура дебиторской задолженности представлена в таблице.

Наименование статей дебиторской задолженности	31.12.2013	31.12.2014	31.12.2015	Изменение к 2014 (+,-)
Пригородные пассажирские компании	11,3	38,9	39,5	0,6
Федеральное агентство железнодорожного транспорта	0,00	27,2	26,2	-1,0
Минздравсоцразвития	0,00	0,0	10,9	10,9
Коммерческая (торговая) задолженность	12,0	16,7	16,7	-
Авансы выданные, в т.ч.:	32,2	29,6	92,8	63,2
авансы по договору мены автодороги Альпика-Сервис	0,00	0,00	69,1	69,1
авансы по хозяйственным договорам	32,2	29,6	23,7	-5,9
<i>по операционной деятельности</i>	6,3	5,7	4,3	-1,4
<i>по инвестиционной деятельности</i>	25,9	23,9	19,4	-4,5
Налоги и сборы во внебюджетные фонды	9,5	14,8	15,1	0,3
Прочие дебиторы (в т.ч. взносы в уставный капитал)	14,2	30,1	18,2	-11,9
Итого, из них:	79,3	157,2	219,4	62,2
Дебиторская задолженность в оборотных активах	57,3	122,7	135,3	12,6
Дебиторская задолженность во внеоборотных активах	21,9	34,5	84,1	49,6

Причиной роста дебиторской задолженности ОАО «РЖД» является предоплата в виде актива автомобильной дороги «Адлер-горноклиматический

курорт «Альпика-Сервис» на сумму 93 318 млн. рублей по договору мены от 29 декабря 2014 г. № 01-07/527/1086 между ОАО «РЖД» и Росимуществом.

Дебиторскую задолженность пригородных пассажирских компаний составляет задолженность за услуги инфраструктуры и аренды подвижного состава.

Задолженность Федерального агентства железнодорожного транспорта в размере 26,2 млрд. рублей составляет сумма недополученной компенсации потерь в доходах ОАО «РЖД», возникших в результате государственного регулирования тарифов на услуги инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования, при осуществлении перевозок в пригородном сообщении в 2011-2014 годах.

В составе дебиторской задолженности числится задолженность по инвестиционной деятельности в размере 4,0 млрд. рублей, которая образовалась в рамках трехстороннего инвестиционного договора от 4 июля 2005 г. №37д/371 между Росжелдором, Республикой Саха (Якутия) и ОАО «РЖД». Инвестиционный договор был заключен в целях реализации проекта «Строительство железнодорожного участка Томмот – Якутск (Нижний Бестях) железнодорожной линии Беркакит – Томмот – Якутск» во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 15 мая 2004 г. № 242 «О неотложных мерах по строительству железнодорожной линии Беркакит-Томмот-Якутск». Выполнение функций заказчика-застройщика возложено на ФГУП «Единая группа заказчика». Генеральным подрядчиком определено ЗАО «Инжиниринговая корпорация «Трансстрой».

Работы велись в рамках ФЦП «Модернизация транспортной системы России (2002-2010 годы)». Финансирование строительства первого пускового комплекса Томмот-Кердем предусматривалось за счет средств:

Республики Саха (Якутия) – 9 млрд. рублей;

федерального бюджета – 2 млрд. рублей;

ОАО «РЖД» – 4 млрд. рублей.

Сроки завершения работ по строительству объекта были перенесены с 2008 года на 2014 год. На момент завершения проверки работы не завершены, объект в эксплуатацию не введен.

На балансе ОАО «РЖД» по состоянию на 31 декабря 2015 года просроченная дебиторская задолженность составляет 1 784,0 млн. рублей, или 0,8 % в общей сумме дебиторской задолженности. Прирост просроченной дебиторской задолженности по отношению к 2014 году составил 45,6 % (на 31 декабря 2014 года задолженность составляла 1 225,0 млн. рублей).

Наибольшую долю просроченной дебиторской задолженности составляет задолженность за услуги жилищно-коммунального хозяйства (772,0 млн.

рублей по состоянию на 31 декабря 2015 года и 652,0 млн. рублей по состоянию на 31 декабря 2014 года), а также за услуги по передаче электроэнергии (269,0 млн. рублей по состоянию на 31 декабря 2015 года и 282,0 млн. рублей по состоянию на 31 декабря 2014 года).

Дебиторская задолженность АО «ФПК» в 2015 году сократилась на 4 390,2 млн. рублей и на 31 декабря 2015 года составила 11 188,6 млн. рублей.

В связи с нарушением контрагентами договорных отношений сумма просроченной дебиторской задолженности АО «ФПК» на 31 декабря 2015 года по сравнению с периодом прошлого года увеличилась на 98,5 млн. рублей или в 7,9 раз.

Дебиторская задолженность дочерних и зависимых обществ АО «ФПК» увеличилась за счет непогашенной дебиторской задолженности АО «ФПК-Логистика» в размере 65,6 млн. рублей. В связи с неудовлетворительным финансовым положением АО «ФПК-Логистика» была проведена реструктуризация указанной задолженности.

Общая величина кредиторской задолженности АО «ФПК» по состоянию на 31 декабря 2015 года уменьшилась по сравнению с периодом прошлого года на 899,8 млн. рублей и составила 26 903,1 млн. рублей (на 31 декабря 2014 года 27 802,9 млн. рублей), вместе с тем просроченная кредиторская задолженность в 2015 году увеличилась в 2 раза.

В соответствии с данными бухгалтерской (финансовой) отчетности АО «ФПК» превышение краткосрочных обязательств над величиной его оборотных активов по состоянию на 31 декабря 2014 года составило 10 378,5 млн. рублей, по состоянию на 31 декабря 2015 года - 11 447,7 млн. рублей, что свидетельствует о наличии рисков потери ликвидности и низкой платежеспособности АО «ФПК».

Объекты незавершенного строительства

Проверка также показала значительный рост объемов незавершенных вложений ОАО «РЖД» в проверяемом периоде. В 2014 году размер незавершенных вложений Общества увеличился на 57 194,4 млн. рублей и составил 163 648,9 млн. рублей, по итогам 2015 года рост объема незавершенных вложений составил 84 110,3 млн. рублей, по состоянию на 1 полугодие 2016 года объем незавершенных вложений увеличился на 48 995,3 млн. рублей и составил 296 754,5 млн. рублей. Всего в проверяемом периоде объем незавершенных вложений Общества увеличился на 190 300,0 млн. рублей.

Объемы незавершенных вложений ОАО «РЖД» в разрезе инвестиционных проектов приведены в таблице:

млн. рублей

Наименование	объемы незавершенных вложений			
	31.12.13	31.12.14	31.12.15	30.06.16
Развитие Московского транспортного узла	57 508,7	83 802,1	122 401,1	132 982,2
Комплексное развитие участка Междуреченск-Тайшет Красноярской железной дороги	3 966,3	7 794,7	11 786,0	13 096,9
Строительство железнодорожной линии Прохоровка - Журавка - Чертково – Батайск	225,2	325,2	6 635,6	10 846,3
Строительство высокоскоростной железнодорожной магистрали «Москва – Казань»	52,9	431,2	5 481,2	9 447,2
Строительство вторых ж.д. путей и электрификации участка Выборг – Приморск - Ермилово	433,3	967,4	4 735,7	4 668,6
Модернизация железнодорожной инфраструктуры Байкало-Амурской и Транссибирской железнодорожных магистралей	32 216,2	54 852,7	75 938,0	101 898,7
Развитие и обновление железнодорожной инфраструктуры на подходах к портам Азово-Черноморского бассейна	12 051,9	15 475,6	20 781,6	23 814,6
Всего:	106 454,5	163 648,9	247 759,2	296 754,5

8.2. По цели 2.

8.2.1. Проверка и анализ обоснованности выделения средств федерального бюджета и внебюджетных средств, направленных на рекламу и информационное сопровождение деятельности акционерными обществами, и оценка эффективности их использования.

8.2.1.1. ОАО «РЖД»

В ходе анализа обоснованности выделения средств на рекламу и информационное сопровождение в ОАО «РЖД» установлено следующее.

В соответствии с распоряжением ОАО «РЖД» от 2 ноября 2009 г. № 2232р в ОАО «РЖД» образован Комитет по управлению портфелем брендов холдинга «РЖД» (далее – Комитет).

Комитет по бренду образован, в том числе, в целях, согласования единых подходов, стандартов и правил осуществления деятельности ОАО «РЖД», направленной на формирование положительного имиджа ОАО «РЖД», согласования принципов управления и управленческих моделей, используемых в коммуникационной деятельности ОАО «РЖД».

В соответствии с распоряжением ОАО «РЖД» от 2 ноября 2009 г. № 2232р председателем Комитета являлся Якунин В.И. - президент ОАО «РЖД». Согласно распоряжению ОАО «РЖД» от 22 сентября 2015 г. № 2293р в состав Комитета по бренду в качестве председателя Комитета включен президент ОАО «РЖД» Белозёров О.В., при этом Якунин В.И. исключен из состава Комитета. Распоряжением ОАО «РЖД» от 19 января 2016 г. № 90 утвержден новый состав Комитета по бренду, при этом в данном составе отсутствует президент ОАО «РЖД» О.В.Белозёров, председателем Комитета назначен А.А.Мещеряков – статс-секретарь – вице-президент ОАО «РЖД».

В целях обеспечения единства управления идеологией коммуникационной деятельности ОАО «РЖД» Комитетом по бренду ежегодно принимается Концепция коммуникационной деятельности холдинга «РЖД» (далее - Концепция).

Ежегодные Концепции раскрывают основные коммуникационные направления деятельности ОАО «РЖД» на следующий год, например Концепцией на 2014 год, согласованной на заседании Комитета по бренду 23 декабря 2013 г. (протокол № КУБ-3) предусмотрены, в том числе, направления «Стратегическое развитие транспортной инфраструктуры России», «Холдинг «РЖД» - пригородные пассажирские перевозки», «Холдинг «РЖД» - дальние пассажирские перевозки».

Структурой Концепций предусмотрена детализация каждого направления на задачи, необходимые для реализации указанного направления как на уровне холдинга «РЖД», так и на уровне дочерних обществ.

Так, например, по коммуникационному направлению «Холдинг «РЖД» - дальние пассажирские перевозки» в Концепции на 2014 год одной из задач является информирование общественности об обязательствах государства полностью компенсировать выпадающие доходы от регулирования тарифов на перевозки в плацкартных и общих вагонах из федерального бюджета.

Аналогичная задача включена в коммуникационное направление «Холдинг «РЖД» - дальние пассажирские перевозки» в Концепции на 2016 год: информирование общественности об обязательствах государства полностью компенсировать выпадающие доходы от регулирования тарифов на перевозки в плацкартных и общих вагонах, а также перевозки некоторых льготных категорий граждан из федерального бюджета.

По коммуникационному направлению «Холдинг «РЖД» - пригородные пассажирские перевозки» в Концепциях на 2014 год, на 2015 год и на 2016 год в коммуникационные задачи на уровне холдинга «РЖД» включена задача по формированию общественного мнения об ответственности администраций субъектов Российской Федерации за обеспечение транспортной доступности, популярное разъяснение механизмов распределения ответственности между ОАО «РЖД», субъектом Российской Федерации и федеральными органами власти за организацию пригородного железнодорожного сообщения.

Концепциями предусмотрены перечни федеральных рекламных кампаний холдинга «РЖД», планируемых к проведению в очередном году.

При этом в Концепциях отсутствуют обоснования закупок на проведение перечисляемых рекламных компаний, включающие расчеты и прогнозы влияния результатов предлагаемого решения (закупки) на повышение эффективности деятельности ОАО «РЖД».

Необходимо отметить, что приведенные в Концепциях рекламные кампании реализуют направления Концепции не в полной мере.

Так, в рамках упомянутых выше направлений «Холдинг «РЖД» - дальние пассажирские перевозки» и «Холдинг «РЖД» - пригородные пассажирские перевозки» в 2014-2016 годах рекламные кампании не проводились.

Анализ предоставленной информации о результатах реализации коммуникационных кампаний показал, что наиболее часто применяющимся инструментом оценки результатов являлся метод опросов.

Согласно предоставленной ОАО «РЖД» информации, методы опроса применялись для оценки эффективности рекламы, относящейся, в частности, к темам:

группа рекламных кампаний по теме безопасности в 2014 г. (соответствует коммуникационному направлению 5 Концепции на 2014 год) исследование ВЦИОМ, личное интервью по месту жительства с применением структурированного опросного листа, размер выборки – 1600 человек);

рекламная кампания «Аллегро» в 2014 году (соответствует коммуникационному направлению 7 Концепции на 2014 год): онлайн исследование в две волны с использованием анкеты на самозаполнение; размер выборки – 1600 анкет;

кампания «РЖД - регионам России», проведенная в 2015 году (соответствует коммуникационному направлению 4 Концепции на 2015 год).

Помимо методов опроса, для оценки эффективности кампаний по предотвращению противоправных действий на объектах железнодорожного транспорта ОАО «РЖД» использовались данные о количестве совершенных актов вандализма, снижения непроизводственного травматизма, в том числе детского, снижения количества ДТП на железнодорожных переездах за 2013-2015 гг., статистика увеличения обращений к сайтам, рекламируемым в рамках отдельных рекламных кампаний, статистика медиа-показателей в рамках рекламной кампании на ресурсах 2ГИС за 2014-2015 годов, статистика роста продаж билетов на высокоскоростные поезда «Сапсан», объемы выручки от продажи и сдачи в аренду неиспользуемого недвижимого имущества компании.

Для оценки эффективности рекламных кампаний ОАО «РЖД» применяется, в том числе, анализ узнаваемости бренда. Показателем, характеризующим узнаваемость бренда, установлен множественный ответ респондентов на вопрос: «Вы видели или не видели в течение последнего полугодия рекламу ОАО «РЖД»? Если да, то где именно?» в рамках ежеквартального исследования ВЦИОМ на основе всероссийской многоступенчатой стратифицированной территориальной случайной выборки, репрезентирующей взрослое население России. Размер выборочной

совокупности составляет 1600 человек, при этом ошибка выборки с доверительной вероятностью 0,95 не превышает $\pm 3,4\%$.

Результаты исследования оформляются в виде графика изменения узнаваемости бренда.

Служебной запиской статс-секретаря - вице-президента ОАО «РЖД» А.А.Мещерякова (от 15 декабря 2014 г. № ИСХ 19627) в адрес президента ОАО «РЖД» В.И.Якунина изложена просьба согласовать предложение по организации рекламного сопровождения деятельности ОАО «РЖД» в аэропортах в 2015 году. В указанной записке отмечалось, что основными преимуществами присутствия рекламных материалов холдинга «РЖД» в аэропортах Внуково, Шереметьево, Домодедово и Пулково являются:

активное присутствие рекламной информации холдинга «РЖД» на территории прямого конкурента (особенно в сегменте скоростных и высокоскоростных пассажирских перевозок);

высокое качество аудитории;

высокое качество контакта целевой аудитории с рекламными сообщениями (адресная программа проработана с учетом максимального продления контакта пассажира с рекламным носителем;

значительный объем пассажиропотока (общий пассажиропоток в указанных аэропортах составляет 86 699 000 пассажиров в год);

возможность ежеквартальной смены рекламных материалов, исходя из актуальных коммуникационных задач (предусмотрена ежеквартальная смена изображений).

Расчетов и прогнозов влияния результатов предлагаемого решения (закупки) на повышение эффективности деятельности ОАО «РЖД», его производственные и финансовые показатели указанное письмо не включало. Основанием проведения закупки явилась резолюция президента ОАО «РЖД» Якунина В.И. на указанное письмо.

В соответствии с агентским договором от 20 апреля 2015 г. № 1447312 ОАО «РЖД» поручило ООО «Мульти Технологии» осуществить юридические и иные действия, направленные на организацию рекламного сопровождения деятельности ОАО «РЖД» (рекламная кампания «Размещение коммуникационных материалов в аэропортах в интересах ОАО «РЖД» во 2-4 кварталах 2015 г.». В соответствии с условиями договора расходы ООО «Мульти Технологии» по исполнению поручений ОАО «РЖД» составили 115 755,67 тыс. рублей.

Срок начала исполнения поручений по договору – 18 марта 2015 г., окончания исполнения поручений – 31 декабря 2015 г.

Согласно пояснениям ОАО «РЖД» эффективность данной кампании измерялась не столько увеличением узнаваемости бренда, сколько динамикой продаж железнодорожных билетов Дирекцией скоростного сообщения ОАО «РЖД», знанием респондентами бренда ОАО «РЖД» как партнера Олимпийских и Паралимпийских Игр в г. Сочи и другими объективными показателями.

При этом, указанная информация не приводилась для обоснования предложений по организации рекламного сопровождения деятельности ОАО «РЖД» в аэропортах, изложенных в служебной записке статс-секретаря - вице-президента ОАО «РЖД» А.А.Мещерякова (от 15 декабря 2014 г. № ИСХ 19627) в адрес президента ОАО «РЖД» В.И.Якунина.

Анализ запрошенных в ходе проверки рекламных договоров ОАО «РЖД» позволяет выделить условно три основных направления расходования средств в рамках рекламной и информационной деятельности:

- повышение имиджа и узнаваемости бренда холдинга;
- повышение безопасности на объектах железнодорожного транспорта;
- увеличение продаж.

Стоимость договоров по направлению повышение имиджа и узнаваемости бренда ОАО «РЖД» составила в 2014-2015 годах 13 794 264 тыс. рублей (81 % от общего объема расходов на рекламу, отраженных в бухгалтерском учете ОАО «РЖД»).

Необходимо отметить, что увеличение совокупной стоимости договоров по направлению повышения имиджа и узнаваемости бренда холдинга составило в 2015 году по отношению к 2014 году 15,5 %.

Обоснования рекламных расходов в виде расчетов и прогнозов влияния результатов закупок рекламных услуг на повышение эффективности деятельности компании в ОАО «РЖД» отсутствуют.

При этом анализ основных производственных показателей деятельности ОАО «РЖД» за 2014-2015 годы показывает, что пассажирооборот в 2015 году снизился на 6,5 % с 128,8 млрд. пасс.-км до 120,4 млрд. пасс.-км, в том числе в дальнем следовании – с 96,3 млрд. пасс.-км до 89,5 млрд. пасс.-км (снижение на 7 %). Объем погрузки снизился на 12,5 млн. тонн. Количество отправленных пассажиров в 2015 году уменьшилось на 49,9 млн. человек по сравнению с показателями 2014 года и составило 1 020,4 млн. человек.

8.2.1.2. АО «ФПК»

В целях систематизации и стратегического планирования коммуникационного взаимодействия АО «ФПК» с целевыми аудиториями распоряжением АО «ФПК» от 24 марта 2016 г. № 338р утверждена Концепция

коммуникационной деятельности открытого акционерного общества «Федеральная пассажирская компания» на 2014-2016 годы (далее – Коммуникационная концепция).

Коммуникационная концепция определяет стратегическое позиционирование АО «ФПК», коммуникативные цели и задачи, инструменты их реализации, целевые аудитории, каналы и инструменты коммуникации и ключевые сообщения АО «ФПК».

Коммуникационной концепцией предусмотрена оценка эффективности коммуникационной деятельности (раздел 10 Коммуникационной концепции), которая определяется по уровню достижения поставленных коммуникационных задач, в том числе по следующим критериям:

наличие налаженных каналов коммуникаций с целевой аудиторией, в том числе наличие пула средств массовой информации (федеральные, региональные, отраслевые);

полнота и оперативность освещения тем АО «ФПК» в средствах массовой информации и блогосфере;

повышение осведомленности целевой аудитории о деятельности и инициативах Компании;

повышение лояльности целевой аудитории к АО «ФПК».

Коммуникационной концепцией предусмотрено, что анализ результатов коммуникационной деятельности проводится регулярно (ежеквартально, ежегодно) по показателям активности АО «ФПК» в сравнении с показателями активности других пассажирских перевозчиков. Промежуточные результаты необходимо определять ежемесячно.

В ходе проверки АО «ФПК» предоставлены материалы, содержащие ежемесячный, полугодовой и годовой анализ информационного пространства за 2014 и 2015 годы на предмет упоминаний АО «ФПК» в средствах массовой информации в разрезе активности освещения тем, связанных с АО «ФПК», тональности сообщений средств массовой информации, сопоставления количества упоминаний с другими организациями, действующими на рынке пассажирских перевозок.

При этом представленные материалы не содержат выводов или рекомендаций на основе проведенного анализа информационного пространства, включая обоснования заключения договоров на рекламу и информационное сопровождение деятельности, а также расчетов и прогнозов влияния результатов закупок рекламных услуг на повышение эффективности деятельности АО «ФПК».

8.2.2. Проверка законности и анализ своевременности и целесообразности расходов средств, направленных на закупку услуг по рекламному и информационному сопровождению деятельности общества.

8.2.2.1. ОАО «РЖД»

В целях установления единых принципов и правил организации закупочной деятельности в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) ОАО «РЖД» разработаны:

Положение о порядке размещения заказов на закупку товаров, выполнения работ, оказание услуг для осуществления основных видов деятельности ОАО «РЖД», утвержденное советом директоров ОАО «РЖД» 29 ноября 2011 г. (действовало до 1 января 2015 г.) (далее – Положение о порядке размещения заказов ОАО «РЖД»);

Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД», утвержденное советом директоров ОАО «РЖД» 30 июня 2014 г. и вступившее в силу с 1 января 2015 г. на основании распоряжения ОАО «РЖД» от 17 июля 2014 г. № 1663р (далее – Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД»).

Установлено, что большая часть расходов на рекламную и информационную деятельность произведена по договорам, заключенным ОАО «РЖД» с ООО «Финресурс», общая сумма данных договоров за 2014-2015 годы составила 11 082 385,00 тыс. рублей или 65 % процентов расходов на рекламу, отраженных в бухгалтерском учете ОАО «РЖД».

Предметом договоров с ООО «Финресурс» является размещение рекламно-информационного материала ОАО «РЖД» с его логотипом с указанием статуса «Генеральный спонсор», наименования организационно-правовой формы ОАО «РЖД», во время проведения матчей с участием футбольного клуба «Локомотив», в том числе на Центральном стадионе «Локомотив».

Первым вице-президентом ОАО «РЖД» В.Н.Морозовым утвержден План мероприятий по переводу коммерческой деятельности ЗАО «ФК «Локомотив» на управляющую компанию (от 19 апреля 2014 г. № 181) (далее – План).

Согласно заключенному между ЗАО «ФК «Локомотив» и ООО «Финресурс» Генеральному соглашению от 29 марта 2014 года № 29-Ф ООО «Финресурс» является управляющей компанией ЗАО «ФК «Локомотив».

Генеральным соглашением было установлено, что ООО «Финресурс» до 30 июня 2019 г. является эксклюзивным обладателем всех прав на реализацию всех спонсорских пакетов (в том числе прав именоваться «Спонсором», «Генеральным спонсором» и т.п.) ЗАО «Футбольный клуб «Локомотив», в том

числе команд, участвующих в Чемпионате России по футболу среди команд клубов Премьер-Лиги и Первенстве России по футболу среди молодежных команд клубов Премьер-Лиги.

Необходимо отметить, что проверяющим представлены копии двух экземпляров Генерального соглашения от 29 марта 2014 года № 29-Ф (далее – Генеральное соглашение), подписанных президентом ЗАО «Футбольный клуб «Локомотив» Смородской Ольгой Юрьевной и генеральным директором ООО «Финресурс» Сухоруковой Марианной Михайловной, но не соответствующих друг другу.

Необходимо отметить, что ЗАО «ФК «Локомотив» является дочерним обществом ОАО «ТрансТелеком» (доля участия 90,91 %), который является дочерним обществом ОАО «РЖД» (доля участия 100 %).

Все рекламно-спонсорские договоры между ОАО «РЖД» и ООО «Финресурс» заключены как с единственным исполнителем.

При этом в указанных договорах основанием для заключения данной сделки (случая) указан фактор обладания ООО «Финресурс» эксклюзивными правами на реализацию спонсорских пакетов (в том числе прав именоваться «Спонсором», «Генеральным спонсором» и т.д.) переданных ООО «Финресурс» от ЗАО «ФК «Локомотив» в рамках Генерального соглашения.

Вместе с тем дополнительным соглашением № 3 от 27 октября 2015 г. в Генеральное соглашение внесено изменение, которое исключает из Генерального соглашения слово «эксклюзивное». Клуб оставляет за собой право самостоятельно использовать ранее переданные ООО «Финресурс» права при условии дополнительного согласования.

Таким образом, на момент заключения договора между ОАО «РЖД» и ООО «Финресурс» от 25 января 2016 г. № 1781245кт фактор эксклюзивности прав ООО «Финресурс» на реализацию спонсорских пакетов, указанный в данном договоре, не соответствовал действительности.

В соответствии с договорами между ОАО «РЖД» и ООО «Финресурс» ОАО «РЖД» в порядке и на условиях, установленных договорами, обязывалось перечислить ООО «Финресурс» спонсорский вклад для обеспечения предоставления ООО «Финресурс» ЗАО «ФК «Локомотив» средств на участие футбольного клуба «Локомотив» в футбольных матчах и оплаты размещения рекламы ОАО «РЖД», а ООО «Финресурс» обязывалось обеспечить предоставление ОАО «РЖД» статуса «Генеральный спонсор ФК «Локомотив», а также оказать ОАО «РЖД» услуги по изготовлению, размещению рекламно-информационных материалов и распространению информации рекламного характера о ОАО «РЖД».

В соответствии с данными реестра платежных поручений, предоставленному ОАО «РЖД» в ходе проверки, в 2014-2015 годах ООО «Финресурс» на основании Генерального соглашения перечислило в адрес ЗАО «ФК «Локомотив» средства на общую сумму 10 535 000 тыс. рублей. При этом сумма договоров только одного ОАО «РЖД» с ООО «Финресурс» составила в 2014-2015 годах 10 941 785 тыс. рублей.

Во исполнение пункта 2 Плана между ОАО «РЖД» и ООО «Финресурс» заключен договор доверительного управления имуществом от 30 апреля 2014 г № ЦРИ/4/ДУ/2920/14/000001 (далее – Договор доверительного управления имуществом).

В соответствии с п. 1.1 Договора доверительного управления имуществом ОАО «РЖД» (учредитель) передает ООО «Финресурс» (управляющий) в доверительное управление имущество, включая комплекс Центральный стадион «Локомотив» (всего 46 объектов, в том числе зданий, сооружений и площадок).

Доверяемый управляющий принимает имущество и обязуется осуществлять управление им в интересах учредителя управления, на условиях предусмотренных Договором доверительного управления имуществом.

В соответствии с пунктом 2.2.7 Договора доверительного управления имуществом Доверительный управляющий обязан обеспечить сохранность имущества, а также техническое обслуживание и эксплуатацию объектов недвижимости, переданного по договору.

Согласно подпункту «б» пункта 3.1 Договора доверительного управления имуществом доходы, полученные сверх гарантированного дохода учредителя управления, являются вознаграждением (без НДС) управляющего, за исключением случаев в указанных в подпункте «в» пункта 3.1 Договора.

Под гарантированным доходом понимается сумма налога на имущество и амортизационных отчислений на имущество, которая подлежит перечислению в полном объеме Учредителю управления вне зависимости от фактически полученных доходов от передачи имущества в аренду.

Следует отметить, что штатная численность ООО «Финресурс» утверждена приказом организации 21 марта 2016 и составляет 252 ед. (выписка из штатного расписания № 17-Ш от 21.03.2016). При этом в штатное расписание включена должность директора ЦС «Локомотив».

В соответствии с пунктом 3.2 договора Доверительный управляющий ежемесячно, до 5 числа следующего месяца, представляет Учредителю управления информацию о доходах, полученных от использования Имущества в соответствии с договором, а также акт оказанных услуг на сумму вознаграждения Доверительного управляющего.

При этом расчет ежемесячной суммы Гарантированного дохода и вознаграждения Доверительного управляющего производится Доверительным управляющим самостоятельно.

ОАО «РЖД» предоставлены отчеты ООО «Финресурс» за 2014 и 2015 год по аренде помещений стадиона «Локомотив», согласно которым сумма фактически оплаченной аренды составила за 2014-2015 годы 760 834,97 тыс. рублей. При этом сумма, удержанная ООО «Финресурс» на основании Договора доверительного управления имуществом, составила за тот же период 246 599,27 тыс. рублей или 32 % объема фактически оплаченной аренды.

В соответствии с пунктом 3 Плана дочерним обществам ОАО «РЖД» было поручено в срок до 30 апреля 2014 г. заключить рекламные (и иные) договора с ООО «Финресурс» и расторгнуть (в случае необходимости) действующие договора с ЗАО «ФК «Локомотив».

В ходе проверки установлено, что в 2014-2015 годах дочерними обществами ОАО «РЖД» заключены рекламные и арендные договоры с ООО «Финресурс» на общую сумму 472 799,15 тыс. рублей.

Таким образом, установлено, что в 2014 году ОАО «РЖД» изменило схему финансирования ЗАО «ФК «Локомотив», включив в нее посредническую организацию – ООО «Финресурс». При этом ООО «Финресурс» сосредоточило в своем распоряжении не только права на реализацию спонсорских пакетов ЗАО «ФК «Локомотив», но и полномочия по управлению Центральным стадионом «Локомотив» и получению доходов от его использования.

Установлено, что объемы финансирования благотворительной и спонсорской деятельности ОАО «РЖД», в том числе в отношении ООО «Финресурс», утверждались на заседаниях Правления ОАО «РЖД» 17-18 декабря 2014 г. (протокол № 45) и 16-17 декабря 2015 г. (протокол № 46) и составляют в ОАО «РЖД» коммерческую тайну.

Так, в соответствии с п. 14.16 протокола заседания правления ОАО «РЖД» от 17-18 декабря 2014 г. № 45 согласованы объемы благотворительной и спонсорской деятельности ОАО «РЖД» в 2015 году, в том числе ООО «Финресурс» (г. Москва) в размере 6 150 200 тыс. рублей. Установлено, что данные объемы соответствовали сумме расходов по заключенным договорам с ООО «Финресурс» по итогам 2015 года.

Необходимо отметить, что в соответствии с п. 9.14 протокола заседания правления ОАО «РЖД» от 17-18 декабря 2013 г. № 45 согласованные объемы благотворительной и спонсорской деятельности ОАО «РЖД» в 2014 году в части ЗАО «Футбольный клуб «Локомотив» (г. Москва) составляли 5 392 600, тыс. рублей.

Таким образом, расходы на спонсорскую деятельность ОАО «РЖД» в пользу ФК «Локомотив» увеличились в 2015 году (после привлечения посреднической организации – ООО «Финресурс») на 14 % по отношению к расходам на спонсорскую деятельность, предусмотренным в отношении ФК «Локомотив» в 2014 году в рамках прямых договоров.

В то же время распространение информации рекламного характера в рамках договоров с ООО «Финресурс» не соотнесено с Концепциями коммуникационной деятельности ОАО «РЖД». Информация о результатах реализации договоров с ООО «Финресурс» на узнаваемость бренда ОАО «РЖД» или других показателей эффективности рекламной деятельности, а также расчеты рентабельности рекламно-спонсорских договоров с ООО «Финресурс» в ходе проверки не предоставлены.

8.2.2.2. АО «ФПК»

В целях установления единых принципов и правил организации закупочной деятельности в соответствии с Законом о закупках АО «ФПК» разработаны:

Положение о порядке размещения заказов на закупку товаров, выполнение работ, оказание услуг для осуществления основных видов деятельности открытого акционерного общества «Федеральная пассажирская компания» (утверждено решением Совета директоров АО «ФПК», протокол № 8 от 17 декабря 2012 г.) (далее – Положение о порядке размещения заказов АО «ФПК»), утратило силу 15 июня 2015 г.

Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд акционерного общества «Федеральная пассажирская компания» (утверждено решением Совета директоров АО «ФПК», протокол от 15 июня 2015 г. № 17) (далее – Положение о закупках АО «ФПК»).

Размещение заказов производится Центром управления закупками и договорной работы АО «ФПК» – структурным подразделением АО «ФПК» (далее – Центр), действующего на основании Положения о Центре, утвержденного генеральным директором АО «ФПК» от 9 декабря 2013 г. № ФПК-484.

Анализ информации, размещенной в единой информационной системе (www.zakupki.gov.ru) за 2014-2015 годы, выявил, что в рамках квалификационного отбора № 3380/ПО-ОАО «ФПК»/2012-2015/Д было проведено 9 конкурсов, по результатам которых ООО «Аймарс Медиа» было признано победителем. Общая сумма договоров 156 614,29 тыс. рублей.

Согласно пояснениям АО «ФПК» в конце 2015 года АО «ФПК» объявило о проведении открытого конкурса на право заключения договора на оказание услуг по комплексному сопровождению коммуникационной деятельности АО «ФПК» в 2016-2018 гг. с начальной (максимальной) ценой 120 000,00 тыс. рублей.

В связи с необходимостью приведения коммуникационной деятельности АО «ФПК» в соответствие новым задачам, поставленными руководством АО «ФПК», было принято решение об отмене указанного конкурса.

По состоянию на май 2016 года АО «ФПК» осуществляет рекламное и информационное сопровождение деятельности АО «ФПК» самостоятельно без привлечения сторонних организаций.

Необходимо отметить, что доходы АО «ФПК» от пассажирских перевозок в дальнем следовании в 2014 году составили 164 236 млн. рублей, в 2015 году – 160 000 млн. рублей (уменьшение на 2,6 % по сравнению с 2014 годом).

Объем средств, предусмотренных договорами АО «ФПК» на рекламную деятельность и информационное сопровождение, составил в 2014 году 84,26 млн. рублей, в 2015 году – 72,34 млн. рублей (уменьшение на 14,15% по сравнению с 2014 годом).

8.2.3. Анализ информации, размещенной на официальном сайте www.zakupki.gov.ru за 2014-2015 годы и соответствия конкурсных процедур требованиям технического задания конкурсной документации.

8.2.3.1. Проверка размещения информации о закупках у единственных поставщиков на сайте www.zakupki.gov.ru согласно реестрам договоров на выполнение рекламных мероприятий и информационное сопровождение деятельности ОАО «РЖД» и АО «ФПК»

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках в единой информационной системе (на сайте www.zakupki.gov.ru) при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частью 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

Таким образом, положениями Закона о закупках определен исчерпывающий перечень случаев, при которых информация о закупке не размещается или может не размещаться в единой информационной системе, то есть не размещаются извещение о закупке, документация о закупке, проект

договора, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой предусмотрено Законом о закупках.

В ходе проверки установлено, что в нарушение части 5 статьи 4 Закона о закупках на сайте www.zakupki.gov.ru не размещена информация о всех закупках ОАО «РЖД» в 2014-2016 годах с единственным поставщиком ООО «Финресурс» на размещение рекламно-информационного материала ОАО «РЖД» с его логотипом с указанием статуса «Генеральный спонсор», наименования организационно-правовой формы ОАО «РЖД», во время проведения матчей с участием футбольного клуба «Локомотив», в том числе на Центральном стадионе «Локомотив», а также информация о закупке АО «ФПК» у единственного поставщика ООО «ЦДП» (договор № ФПК-14-253 от 17 июля 2014 г.) на оказание рекламных услуг при проведении Дня железнодорожника 3 августа 2014 в г. Ростов-на-Дону.

Действия ОАО «РЖД» и АО «ФПК», выразившиеся в не размещении информации единой информационной системе в сфере закупок, в размещение которой предусмотрено законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, нарушают часть 5 статьи 4 Закона о закупках и содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 5 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

8.2.3.2. Проверка документации квалификационных отборов организаций, обладающих достаточной квалификацией для оказания услуг по рекламному сопровождению деятельности ОАО «РЖД» и АО «ФПК»

В ходе проверки установлено, что значительная часть расходов ОАО «РЖД» и АО «ФПК» на рекламу и информационное сопровождение деятельности приходится на договоры, заключенные по результатам конкурсов с предварительным квалификационным отбором:

на сумму 742 389,43 тыс. рублей в рамках предварительного квалификационного отбора № 226/ПО-ЦОС/13 (закупка № 31300741199 от 10 декабря 2013 г.), организаций, обладающих достаточной квалификацией для оказания услуг по рекламному сопровождению деятельности ОАО «РЖД» в 2014-2016 годах (далее – квалификационный отбор № 226/ПО-ЦОС/13).

на сумму 153 331,89 тыс. рублей в рамках предварительного квалификационного отбора № 3380/ПО-ОАО «ФПК»/2012-2015/Д организаций, обладающих достаточной квалификацией для оказания услуг по комплексному сопровождению коммуникационной деятельности АО «ФПК» в 2012-2015 гг. (далее – квалификационный отбор № 3380/ПО-ОАО «ФПК»/2012-2015/Д).

Анализ квалификационных документации предварительных квалификационных отборов № 226/ПО-ЦОС/13 и № 3380/ПО-ОАО «ФПК»/2012-2015/Д (далее – Квалификационные документации), размещенных на сайте www.zakupki.gov.ru, а также на сайтах ОАО «РЖД» и АО «ФПК», установил следующее.

1. Размещенное ОАО «РЖД» извещение № 31300741199 от 10 декабря 2013 г. не содержит порядка определения лица, прошедшего квалификационный отбор, предусмотренного пунктом 92 Положения о порядке размещения заказов ОАО «РЖД», принятого во исполнение статьи 2 Закона о закупках.

2. В нарушение пункта 13 части 10 статьи 4 Закона о закупках, согласно которому в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, квалификационных документации предварительных квалификационных отборов № 226/ПО-ЦОС/13 и № 3380/ПО-ОАО «ФПК»/2012-2015/Д не содержат порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, в том числе критерии начисления баллов и вес (ценность) в баллах.

Вместе с тем, в ходе контрольного мероприятия установлено, оценка заявок осуществлялась в соответствии с методикой оценки квалификационных заявок, поданных для участия в квалификационном отборе № 226/ПО-ЦОС/13, утверждена 6 декабря 2013 г. вице-президентом ОАО «РЖД» А.С.Бобрешовым (далее – Методика оценки квалификационных заявок ОАО «РЖД»), а методикой оценки квалификационных заявок претендентов предварительного квалификационного отбора № 3380/ПО-ОАО «ФПК»/2012-2015/Д организаций, обладающих достаточной квалификацией для оказания услуг по комплексному сопровождению коммуникационной деятельности АО «ФПК» в 2012-2015 гг., утверждена 6 июля 2012 г. председателем конкурсной комиссии АО «ФПК» С.Д.Лавниченко (далее – Методика оценки квалификационных заявок АО «ФПК»).

При этом указанные методики являются внутренними документами, не размещены на сайте www.zakupki.gov.ru, а также на сайтах ОАО «РЖД» и АО «ФПК» и не были доступны участникам квалификационных отборов.

В определении Верховного Суда Российской Федерации от 02.03.2015 № 307-КГ14-9051 по делу № А56-57340/2013 указано, что изложение параметров оценки и сопоставления конкурсных заявок только во внутренней методике, которая заведомо закрыта от претендентов, приводит к существенному нарушению прав и законных интересов заинтересованных лиц (участников конкурса), поскольку в этом случае они лишены возможности

отследить, по какому принципу им присваивают порядковые номера и определяют победителя конкурса.

Кроме того, из Методики оценки квалификационных заявок АО «ФПК» и Карточки рассмотрения экспертной группой заявок от 29 августа 2012 г. видно, что для оценки опыта оказания услуг использовались показатели среднегодовой стоимости оказываемых услуг и максимальной среднегодовой стоимости услуг за 2010-2012 годы, при этом в квалификационной документации этот период не указан.

В то же время на запрос участника, за какой временной период должны быть представлены данные, АО «ФПК» в разъяснении от 13.07.2012 отвечает, что претендент на участие в предварительном квалификационном отборе представляет сведения об опыте оказания услуг по предмету предварительного квалификационного отбора и копии договоров за тот временной период, за который сочтет необходимым предоставить.

Таким образом, отсутствие в составе квалификационной документации Методики оценки квалификационных заявок АО «ФПК» сопровождалось предоставлением недостоверной информации в разъяснении претенденту на участие в предварительном квалификационном отборе, которая не соответствовала информации, принимаемой во внимание при рассмотрении заявок.

3. Установленные в квалификационной документации требования к квалификации участника закупки не связаны с предметом процедуры размещения заказа и неизмеримы.

Пунктами 2.2 квалификационных документов установлены требования к квалификации участника закупки, в том числе наличия квалифицированного персонала:

«в) у претендента должен иметься квалифицированный персонал, а именно специалисты (не мене 5 человек) с опытом работы не менее 3-х лет по организации и проведению рекламных кампаний»;

«2) претендент должен иметь квалифицированный персонал для оказания услуг по предмету квалификационного отбора».

Кроме того, пунктом 2.2 квалификационной документации № 226/ПО-ЦОС/13 к участнику устанавливаются следующие требования:

«а) наличие опыта оказания услуг в 2011-2013 годах по организации и проведению одной или нескольких из следующих видов рекламных кампаний: на телевидении, на радио, в Internet, в печатных средствах массовой информации, размещения наружной и indoor рекламы»;

«б) претендент должен иметь обособленные подразделения: представительства либо филиалы в Федеральных округах Российской

Федерации, где расположены управления железных дорог (Центральный, Южный, Северо-Западный, Дальневосточный, Сибирский, Уральский, Приволжский федеральные округа)»;

По мнению Счетной палаты Российской Федерации указанные требования о наличии квалифицированного персонала не является измеряемым, что не соответствует пункту 4 части 1 статьи 3 Закона о закупках. К неизмеряемым требованиям к участникам закупочных процедур можно отнести те требования, содержание которых не может быть формализовано и однозначно понятно для всех потенциальных участников закупки, требования, которые не могут быть документально подтверждены и (или) не могут применяться в равной степени ко всем участникам закупочной процедуры.

Так, необходимо отметить, что заявка ООО «Аутдор Про Адвертайзинг» была отклонена конкурсной комиссией, так как не соответствовала требованию подпункта «а» пункта 2.2 квалификационной документации квалификационного отбора № 226/ПО-ЦОС/13. Вместе с тем, ООО «Аутдор Про Адвертайзинг» неоднократно привлекалось организациями, прошедшими предварительный квалификационный отбор № 226/ПО-ЦОС/13, в качестве субподрядчика, выполнив работы на сумму 224 982,01 тыс. рублей или 30,31% от суммы рекламных договоров, заключенных по результатам конкурсов в рамках квалификационного отбора.

3. Сроки получения претендентами квалификационного отбора № 3380/ПО-ОАО «ФПК»/2012-2015/Д справки, необходимой для подтверждения обязательного требования, могли превышать сроки проведения квалификационного отбора.

Согласно документации квалификационного отбора № 3380/ПО-ОАО «ФПК»/2012-2015/Д претендент в составе заявки, в том числе в подтверждение соответствия обязательным требованиям, представляет справку Службы судебных приставов о том, что в отношении претендента исполнительные производства не возбуждены. Указанная справка должна быть выдана не ранее дня размещения извещения о проведении квалификационного отбора (оригинал или нотариально заверенная копия) (предоставляет каждое юридическое и/или физическое лицо, выступающее на стороне одного претендента).

Для получения справки претенденту требовалось направить письменное обращение в Федеральную службу судебных приставов, которое в соответствии с пунктом 13.2 Регламента Федеральной службы судебных приставов (далее – Регламент), утвержденного приказом ФССП России от 27 октября 2006 года № 140, подлежало рассмотрению в сроки от 15 до 30 дней со дня регистрации письменного обращения.

В соответствии с разделом I Регламента данный Регламент является ведомственным нормативным актом и устанавливает общие правила внутренней организации Федеральной службы судебных приставов, что предполагает распространение на должностных лиц Федеральной службы судебных приставов требований и Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», в том числе в части максимального срока рассмотрения обращений 30 дней со дня регистрации письменного обращения.

Таким образом, максимальный срок получения справки Службы судебных приставов мог превышать 21 день – срок окончания приема заявок на участие в квалификационном отборе (с 06.07.2012 по 27.07.2012).

Таким образом, по мнению Счетной палаты Российской Федерации требование, указанное в квалификационной документации квалификационного отбора № 3380/ПО-ОАО «ФПК»/2012-2015/Д, о предоставлении справки Службы судебных приставов не соответствует принципам равноправия, справедливости и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, предусмотренным пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о

4. Согласно с частью 5 статьи 4 Закона о закупках в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе протоколы, составляемые в ходе закупки.

В соответствии с частью 12 статьи 4 Закона о закупках, протоколы, составляемые в ходе закупки, размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем через три дня со дня подписания таких протоколов.

В соответствии с пунктом 34 Положения о размещении на официальном сайте информации о закупки, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.09.2012 № 908 (далее - Постановление № 908) протоколы, составленные в ходе закупки, должны содержать, в том числе информацию, предусмотренную Законом о закупке и положением о закупке, размещенном на официальном сайте.

Положениями о порядке размещения заказов ОАО «РЖД» и АО «ФПК» (пункты 59 и 69) установлено, что протоколы, составленные в ходе закупок, размещаются на официальном сайте не позднее чем через три дня со дня подписания такого протокола всеми членами экспертной группы, присутствовавшими при рассмотрении заявок, и представителем организатора.

В нарушение вышеуказанных норм, размещенные на официальном сайте протоколы, не содержат информацию о членах экспертной группы и представителях организатора, подписавших протокол.

В соответствии с пунктом 36 Постановления № 908, протокол считается размещенным надлежащим образом только при размещении на официальном сайте протокола, составленного в ходе закупки, сформированного в соответствии с пунктом 34 Постановления № 908, и документов, предусмотренных пунктом 35 Постановления № 908.

Таким образом, действия ОАО «РЖД» и АО «ФПК», выразившиеся в не размещении на официальном сайте информации, размещение которой предусмотрено законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, нарушают часть 12 статьи 4 Закона о закупках.

5. В нарушение пункта 91 Положения о порядке размещения заказов АО «ФПК», в соответствии с которым конкурс с предварительным квалификационным отбором проводится в целях оптимизации сроков закупки товаров, выполнения работ, оказания услуг одного вида для поэтапного либо длительного (более 1 года) обеспечения АО «ФПК» товарами, работами и услугами, АО «ФПК» закупки товаров, работ, услуг в рамках конкурсов с предварительным квалификационным отбором № 3380/ПО-ОАО «ФПК»/2012-2015/Д не соответствуют обоснованию выбора способа закупки, поскольку закупаемые в рамках указанного конкурса товары, работы, услуги относились к разным группам Общероссийского классификатора видов экономической деятельности, продукции и услуг.

8.2.3.3. Выборочная проверка документации о закупках, проведенных ОАО «РЖД» среди организаций, прошедших предварительный квалификационный отбор № 226/ПО-ЦОС/13 и АО «ФПК» среди организаций, прошедших предварительные квалификационные отборы № 3380/ПО-ОАО «ФПК»/2012-2015/Д.

В рамках контрольного мероприятия выборочно проверены документы по следующим закупкам:

ОАО «РЖД»

1) конкурс № 3356/КПОЭ-ЦОС/14 на право заключения договора на оказание услуг по проведению коммуникационной кампании «Россия живет дорогами» (закупка № 31401461733 от 26.08.2014) с начальной (максимальной) ценой договора 147 593,81 тыс. рублей без учета НДС;

2) конкурс № 612/КПОЭ-ЦОС/15 на право заключения договора на оказание услуг по проведению рекламной компании «Размещение коммуникационных материалов в аэропортах в интересах ОАО «РЖД» в 2-4 кварталах 2015 г. (закупка № 31502114376 от 11.03.2015) с начальной (максимальной) ценой договора 140 537,69 тыс. рублей, включая НДС;

3) конкурс № 614/КПОЭ-ЦОС/15 на право заключения договора на оказание услуг по организации размещения материалов коммуникационной кампании «Имиджевая коммуникационная кампания, демонстрирующая вклад железных дорог в Победу в Великой Отечественной войне» в 2015 году (закупка № 31502114384 от 11.03.2015) с начальной (максимальной) ценой договора 187 095,59 тыс. рублей, включая НДС.

4) конкурс № 726/КПОЭ-ЦОС/15 на право заключения договора на оказание услуг по организации подготовки и проведения коммуникационной кампании «Созидающая роль холдинга «РЖД» в регионах присутствия» в 2015 году (закупка № 31502155701 от 20.03.2015) с начальной (максимальной) ценой договора 173 999,00 тыс. рублей, включая НДС.

5) конкурс № 1381/КПОЭ-ЦОС/15 на право заключения договора на оказание услуг по организации подготовки и проведения имиджевой коммуникационной кампании «Россия живет дорогами» (закупка № 31502345955 от 12.05.2015) с начальной (максимальной) ценой договора 120 000,00 тыс. рублей, включая НДС.

АО «ФПК»

1) конкурс № 3380/6-2014 среди организаций, прошедших предварительный квалификационный отбор № 3380/ПО-ОАО «ФПК»/2012-2015/Д, на право заключения договора на оказание услуг по изготовлению рекламных материалов для проведения рекламно-информационной кампании и VTL-акций по формированию имиджа АО «ФПК» в 2014 году (закупка № 21401768383 от 03.12.2014) с начальной (максимальной) ценой договора 10 214,11 тыс. рублей с учетом НДС;

2) конкурс № 3380/1-2014 среди организаций, прошедших предварительный квалификационный отбор № 3380/ПО-ОАО «ФПК»/2012-2015/Д, на право заключения договора на оказание услуг по организации PR-сопровождения, пресс-туров и рекламы в СМИ для нужд АО «ФПК» в 2014 году (закупка № 31400877515 от 10.02.2014) с начальной (максимальной) ценой договора 48 000,00 тыс. рублей с учетом НДС

Анализ документаций по перечисленным выше закупкам установил следующее.

1. В нарушение пункта 3 части 9 статьи 4 Закона о закупках все размещенные в 2014-2015 годах ОАО «РЖД» извещения о вышеуказанных закупках не содержат сведения о количестве поставляемого товара, объеме выполняемых работ, оказываемых услуг, что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2. ОАО «РЖД» и АО «ФПК» в нарушение части 12 статьи 4 Закона о закупках, пункта 36 Постановления № 908, не разместило на официальном сайте информацию о закупке товаров, работ, услуг, размещение которой предусмотрено законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц. Протоколы, составленные в ходе закупок и размещенные на официальном сайте, не содержат информацию о членах экспертной группы и представителей организатора, подписавших протокол.

Указанные действия содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 5 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

3. В нарушение пункта 10 статьи 4 Закона о закупках, в соответствии с которым в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика, ОАО «РЖД» разместило конкурсную документацию (извещение № 31401461733 от 26.08.2014) без указанных сведений.

5. ОАО «РЖД» и АО «ФПК» в нарушении части 5 статьи 4 Закона о закупках, а также пункта 72 Положений о порядке размещения заказов ОАО «РЖД» и АО «ФПК», в соответствии с которыми в случае если при заключении и исполнении договора изменяются объем, цена закупаемых товаров, работ, услуг или сроки исполнения договора по сравнению с указанными в протоколе, составленном по результатам закупки, не позднее чем в течение 10 дней со дня внесения изменений в договор в единой информационной системе размещается информация об изменении договора с указанием измененных условий, не размещали на сайте www.zakupki.gov.ru информацию об изменении договоров с указанием измененных условий.

В соответствии с протоколом № 320 заседания Конкурсной комиссии ОАО «РЖД» от 17 марта 2015 года стоимость предложения ООО «Мульти Технологии» составила 171 826,05 тыс. рублей с учетом НДС (18%), что на 36,38 тыс. рублей больше, чем заключенный агентский договор.

В соответствии с пунктом 5 Информации по конкурсу (закупка № 21401768383 от 03.12.2014), входящей в состав документации о закупке, размещенной в единой информационной системе (на сайте

www.zakupki.gov.ru), срок окончания оказания услуг 29 декабря 2014 года. Согласно п. 2.1.2 проекта договора, входящего в состав Информации по конкурсу, срок поставки – 29 декабря 2014 г. В соответствии с п. 2.1.2 договора № ФПК-14-457 от 16 декабря 2014 г., заключенного между АО «ФПК» и ООО «Аймарс Медиа» по результатам конкурса № 3380/6-2014 (далее – договор № ФПК-14-457), исполнитель обязан доставить продукцию не позднее 20 декабря 2014 г. Таким образом, срок поставки продукции, указанный в информации о закупке № 21401768383 от 03.12.2014, отличается от срока, указанного в договоре № ФПК-14-457.

Указанные нарушения содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 5 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

6. Раздел 11 технический заданий по закупкам № 31502114384 от 11.03.2015, № 31502155701 от 20.03.2015, № 31502345955 от 12.05.2015, не содержит адреса экранов, видеостендов, рекламных конструкций а также их количество.

При этом стоимость размещения коммуникационных материалов на наружных рекламных конструкциях определяется форматом и местом их расположения, ценовой политикой местного оператора, охватом аудитории, трафиком, обуславливающим продолжительный контакт с целевой аудиторией.

Таким образом, техническое задание не позволяет качественно оценить объем работ на этапе подготовки конкурсных заявок и противоречит пункту 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках.

9. Возражения или замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия

На результаты контрольного мероприятия получены замечания (пояснения) Президента ОАО «РЖД» О.В.Белозёрова, И.о. директора департамента корпоративных коммуникаций ОАО «РЖД» А.В.Гуца и Генерального директора АО «ФПК» П.В.Иванова на которые подготовлены заключения в установленном порядке.

10. Выводы:

По Цели 1.

1.1. Низкий уровень планирования и освоения средств федерального бюджета в виде взносов в уставный капитал ОАО «РЖД» в проверяемом периоде повлек за собой образование значительных объемов неиспользованных остатков. Так, на начало 2014 года неиспользованный остаток средств федерального бюджета в виде взносов в уставный капитал составил 64 193,0 млн. рублей, на начало 2015 года – 50 795,0 млн. рублей, на начало 2016 года – 53 787,0 млн. рублей.

1.2. Формирование бюджетных заявок на средства федерального бюджета в виде взносов в уставный капитал, финансового плана и инвестиционной программы Общества на очередной финансовый год, осуществляется без учета фактической потребности в финансировании инвестиционных проектов и наличия возможности их освоения.

Например, по состоянию на 1 января 2014 года неиспользованный остаток средств федерального бюджета, направленных в виде взносов в уставный капитал ОАО «РЖД» на цели развития железнодорожной инфраструктуры общего пользования на участке Междуреченск-Тайшет, составил 15 522,0 млн. рублей. В 2014 году на цели реализации указанного проекта ОАО «РЖД» дополнительно получено 8 452,9 млн. рублей. В результате объем средств федерального бюджета на реализацию указанного проекта в 2014 году составлял 23 974,9 млн. рублей, из которых по итогам 2014 года освоено 4 222,0 млн. рублей или 17,6 %.

По итогам 2014 года остаток неосвоенных средств федерального бюджета, направленных в виде взносов в уставный капитал ОАО «РЖД», составил 19 753,0 млн. рублей. В 2015 году на реализацию указанного проекта направлены средства федерального бюджета в размере 11 053,0 млн. рублей.

В результате объем средств федерального бюджета на реализацию указанного проекта в 2015 году составил 30 806,0 млн. рублей, из которых по итогам 2015 года освоено 5 788,0 млн. рублей или 18,7 %.

1.3. ОАО «РЖД» в августе 2015 года в ПАО «ВТБ» были открыты специальные расчетные счета для финансирования инвестиционных проектов, на которые с центрального расчетного счета ОАО «РЖД» были переведены средства федерального бюджета, направленные в 2015-2016 годах в виде взносов в уставный капитал.

В 2015 году на остатки бюджетных средств в виде взносов в уставный капитал ОАО «РЖД», находящиеся на специальных расчетных счетах, начислены проценты в сумме 1 646,9 млн. рублей, за истекший период 2016 года - 1 815,5 млн. рублей.

Остатки средств федерального бюджета в виде взносов в уставный капитал в сумме 50,8 млрд. рублей, сформированные по состоянию на 1 января 2015 года на центральном расчетном счете ОАО «РЖД», на специальные расчетные счета не перечислялись.

1.4. ОАО «РЖД», не выполнив обязательства по финансированию инвестиционного проекта «Модернизация железнодорожной инфраструктуры Байкало-Амурской и Транссибирской железнодорожных магистралей с развитием пропускных и провозных способностей» в 2015 году, принятые в соответствии с паспортом инвестиционного проекта, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 октября 2014 г. № 2116-р, объем которых в 2015 году, составляет 63 540,6 млн. рублей, покрыло часть своих расходов на реализацию проекта в сумме 1 413,8 млн. рублей за счет средств федерального бюджета в виде взносов в уставный капитал.

В рамках реализации инвестиционного проекта в 2015 году объем освоенных собственных средств ОАО «РЖД» составил 48 953,0 млн. рублей, что на 14 587,6 млн. рублей меньше, установленных паспортом проекта.

1.5. Выборочная проверка расходов ОАО «РЖД» на проектно-изыскательские работы показала, что в рамках договора от 1 февраля 2013 г. № 34 с ОАО «Росжелдорпроект» за счет средств федерального бюджета оплачены проектно-изыскательских работы по объекту «Строительство вторых железнодорожных путей и электрификация участка «Выборог-Приморск-Ермилово Октябрьской железной дороги» Строительство второго главного пути с электрификацией участка Выборог (БП160км) (вкл.) – Пихтовая (парк Попово (вкл))» в сумме 521,2 млн. рублей.

Вместе с тем, согласно заключению ФАУ «Главгосэкспертиза России» от 28 сентября 2015 г. № 1334-15/ГГЭ-9763/10 сметная стоимость проектно-изыскательских работ по указанно проекту в текущем уровне цен 2 квартала 2015 года составляет 203,5 млн. рублей. Таким образом, стоимость проектно-изыскательских работ оплаченных ОАО «РЖД» за счет средств федерального бюджета по данному объекту превышает стоимость работ, утвержденных государственной экспертизой на 317,7 млн. рублей, что свидетельствует о неэффективном расходовании средств федерального бюджета.

1.6. В нарушение части 3 статьи 14 Федерального закона от 25 февраля 1999 г. 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений», в соответствии с которой сметная стоимость инвестиционных проектов, финансирование которых

планируется осуществлять полностью или частично за счет средств федерального бюджета Российской Федерации подлежит проверке на предмет достоверности использования направляемых на капитальные вложения средств, а также части 3.4 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации, согласно которой государственной экспертизе подлежит проектная документация объектов, строительство и реконструкция которых финансируются за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, ОАО «РЖД» без проведения проверки достоверности сметной стоимости объекта капитального строительства, а также в отсутствие государственной экспертизы проектной документации заключен договор строительного подряда с АО «РЖДстрой» от 9 апреля 2014 № РЖДС-140833 на реализацию объекта капитального строительства «Комплексное развитие участка Междуреченск-Тайшет Красноярской железной дороги. 2-й Джебский тоннель на перегоне Джебь-Щетинкино».

Положительное заключение получено только от 15 апреля 2016 г. № 124-16/КРЭ-2296/05, согласно которому расходы по добровольному страхованию строительных рисков, в соответствии с приказом Минстроя России от 16 июля 2014 г. № 294/пр., из сметной стоимости работ исключены.

Заключение и исполнение указанного договора без проведения проверки достоверности сметной стоимости объекта и государственной экспертизы проектной документации привело к дополнительным расходам средств федерального бюджета, поскольку ОАО «РЖД» расходы по добровольному страхованию строительных рисков в сумме 7,1 млн. рублей были уже оплачены, которые являются неэффективными расходами.

Кроме того в нарушение части 3 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации строительство указанного объекта осуществлялось в отсутствие проектной документации получившей положительное заключение экспертизы.

Всего, по результатам государственной экспертизы сметная стоимость объекта «Комплексное развитие участка Междуреченск-Тайшет Красноярской железной дороги. 2-й Джебский тоннель на перегоне Джебь-Щетинкино» сократилась на 111,1 млн. рублей. Вместе с тем соответствующие изменения в договоры, заключенные в целях строительства указанного объекта, не внесены.

1.7. ОАО «РЖД» в нарушение пункта 3 статьи 14 Федерального закона от 25 февраля 1999 г. № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации», части 3.4 статьи 49, части 3 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации ОАО РЖД в 2014-2016 гг. в рамках реализации

инвестиционного проекта «Развитие железнодорожной инфраструктуры общего пользования на участке Междуреченск-Тайшет» ОАО «РЖД» без проведения проверки достоверности сметной стоимости объекта и в отсутствие государственной экспертизы проектной документации (за исключением объекта «2-й Джебский тоннель на перегоне Джебь-Щетинкино») заключены договоры на строительные-монтажные работы, по которым осуществляются работы и произведена оплата на сумму 11 953,0 млн. рублей.

На дату завершения проверки ОАО «РЖД» проектная документация по указанному инвестиционному проекту (за исключением объекта 2-й Джебский тоннель на перегоне Джебь-Щетинкино) для проведения государственной экспертизы не представлялась.

1.8. Привлечение ОАО «РЖД» средств федерального бюджета на реализацию инвестиционных проектов без наличия утвержденной проектно-сметной документации является одной из причин низкого уровня освоения взносов в уставный капитал и образования значительных остатков.

Например, остаток средств федерального бюджета в виде взносов в уставный капитал ОАО «РЖД» на реализацию проекта «Строительство вторых железнодорожных путей и электрификация участка «Выборог-Приморск-Ермилово» на 1 января 2014 года составил 7 067,0 млн. рублей, из которого в 2014 году освоено 534,0 млн. рублей или 7,6 %, в 2015 году - 3 769,0 млн. рублей. По состоянию на 1 января 2016 года неиспользованный остаток составил 2 764,0 млн. рублей.

1.9. Индексация тарифа на компенсацию потерь в доходах, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на услуги по использованию инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования в пригородном сообщении, привела к увеличению суммы субсидии ОАО «РЖД» из федерального бюджета в 2015 году на указанные цели на 2 839,1 млн. рублей.

При этом прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации параметры роста тарифа на услуги по использованию инфраструктуры железнодорожного транспорта на 2015 год не определены.

1.10. В нарушение подпункта «а» пункта 5 Правил предоставления субсидии из федерального бюджета ОАО «РЖД» в целях финансового обеспечения безопасности инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования, обеспечиваемой посредством проведения работ по капитальному ремонту объектов указанной инфраструктуры в рамках подпрограммы «Магистральный железнодорожный транспорт»

государственной программы «Развитие транспортной системы», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2011 г. № 1204, согласно которому изменение стоимости работ по капитальному ремонту объектов предусмотрено по результатам конкурсных процедур, с уведомлением о такой корректировке Федерального агентства железнодорожного транспорта, корректировка Плана капитального ремонта на 2015 год произведена ОАО «РЖД» с учетом фактически понесенных расходов по отремонтированным объектам железнодорожного транспорта.

В результате корректировки Плана капитального ремонта на 2015 год, при сохранении суммы субсидии в размере 30 000,0 млн. рублей общая протяженность участков и рельсов, земляного полотна, сети и линий электроснабжения, устройств автоматической блокировки (километров), подлежащих ремонту, уменьшилась на 602,3 километра, общее количество стрелочных переводов, искусственных сооружений, тяговых подстанций, устройств электрической централизации, подлежащих ремонту, уменьшилось на 196 единиц.

1.11. Объемы субсидии, предоставленной АО «ФПК» в 2014-2015 годах на компенсацию потерь в доходах, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на перевозку пассажиров в дальнем следовании (в плацкартных и общих вагонах) по договорам с Росжелдором, превысили фактические объемы выпадающих доходов Компании в 2014 – 2015 годах, что не соответствует пункту 1 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Значение коэффициента экономически обоснованного уровня тарифов (в плацкартных и общих вагонах) рассчитано и утверждено регулирующим органом по фактическим расходам АО «ФПК» за прошедший период. По причине снижения фактических объемов пассажирских перевозок в проверяемом периоде и расходов на реализацию инвестиционной программы АО «ФПК» значение коэффициента экономически обоснованного уровня тарифов Компании, рассчитанное исходя из фактических расходов по итогам 2014 - 2015 годов, сложилось на уровне значительно ниже установленных регулирующим органом.

В результате, субсидия, предоставленная АО «ФПК» на указанные цели превысила фактические объемы выпадающих доходов компании от перевозки пассажиров в дальнем следовании в 2014 году на 2 032,7 млн. рублей, в 2015 году - на 445,6 млн. рублей.

Правила № 207 не содержат порядок расчета размера субсидии с указанием информации, обосновывающей ее размер (формулы расчета и

порядок их применения, нормативы затрат, статистические данные и иная информация исходя из целей предоставления субсидии), и источника ее получения, а также положений о возможности перерасчета субсидии по фактическим данным за отчетный период в связи с чем, сумма превышения предоставленной субсидии над фактическим объемом потерь в доходах АО «ФПК», возникших в результате государственного регулирования тарифов, в 2014 и 2015 годах в федеральный бюджет не возвращалась.

Таким образом, Правила № 207 не соответствуют Общим требованиям к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 6 сентября 2016 г. № 887, что противоречит пункту 3 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

1.12. В нарушение пункта 7 Правил предоставления из федерального бюджета субсидий организациям железнодорожного транспорта на компенсацию потерь в доходах, возникающих в результате установления льгот по тарифам на перевозку обучающихся и воспитанников общеобразовательных учреждений старше 10 лет железнодорожным транспортом общего пользования в общих и плацкартных вагонах в поездах дальнего следования, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2009 г. № 1172, неиспользованные остатки субсидии по состоянию на 1 января 2016 года в сумме 44,7 млн. рублей, АО «ФПК» возвратило в федеральный бюджет 29 февраля 2016 года, то есть с нарушением установленного срока на один месяц.

1.13. В нарушение пункта 7 Правил предоставления субсидий организациям железнодорожного транспорта на компенсацию потерь в доходах от выравнивания тарифов при перевозке пассажиров в сообщении из (в) Калининградской области в (из) другие регионы Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2007 г. № 916, АО «ФПК» возвратило в федеральный бюджет остаток субсидии в размере 16,3 млн. рублей 29 февраля 2016 года, то есть с нарушением установленного срока на один месяц.

1.14. АО «ФПК» в нарушение пункта 1 статьи 13 Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» допущены искажения в бухгалтерской отчетности (менее 10%) в результате неверного отражения в учете субсидии на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам

при приобретении инновационных вагонов с повышенной осевой нагрузкой, полученной в рамках подпрограммы «Транспортное машиностроение» государственной программы Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 328. (в 2015 году в сумме 27,9 млн. рублей, в 1 квартале 2016 года в сумме 167,3 млн. рублей были отражены в учете как «доходы будущих периодов» (предполагаемые к капитализации проценты).

1.15. В нарушение Порядка ведения отдельного учета доходов и расходов субъектами естественных монополий в сфере железнодорожных перевозок, утвержденного приказом Минтранса России от 12 августа 2014 г. № 225, порядок применения методологии отдельного учета доходов и расходов ОАО «РЖД» и АО «ФПК» в 2015 году не утверждался. Регламент по ведению отдельного учета по доходам АО «ФПК» утвержден спустя полтора года после введения в действие приказа Минтранса России № 225 (распоряжение АО «ФПК» от 29 июня 2016 года № 673/р), соответствующий порядок в отношении деятельности ОАО «РЖД» до настоящего времени не утвержден.

1.16. В связи с утверждением приказа Минтранса России № 225 и утратой силы приказа Минтранса России № 311 АО «ФПК» изменения в Регламент ведения отдельного учета по расходам по видам деятельности, тарифным составляющим и укрупненным видам работ не внесены.

До настоящего времени АО «ФПК» не выполняет требования приказа Минтранса России № 225 в части формирования управленческой отчетности по форме 7-р-дс «Управленческая отчетность о доходах, расходах и финансовых результатах субъекта регулирования от пассажирских перевозок в дальнем следовании в регулируемом и нерегулируемом секторах», предусмотренной приложением № 6 к приказу.

Формирование управленческой отчетности о структуре доходов и расходов от пассажирских перевозок в дальнем следовании осуществляется АО «ФПК» в соответствии с приложением № 6 к приказу Минтранса России № 311, который утратил силу.

1.17. Установить объем расходов на рекламу и информационное сопровождение деятельности ОАО «РЖД» и АО «ФПК», распределенный на регулируемый (нерегулируемый) сегмент по видам деятельности в 2014 - 2015 годах, не представляется возможным, так как полностью автоматизированный процесс формирования результата распределения не позволяет ручным

способом провести проверку ее достоверности в части распределяемых ежемесячно общехозяйственных и общепроизводственных расходов.

Распределение расходов в управленческом учете по видам деятельности проходит в несколько этапов в автоматизированном режиме в информационных системах ОАО «РЖД» и АО «ФПК» с помощью необходимых наборов измерителей.

По Цели 2.

2.1. Совокупная стоимость договоров по направлению повышения имиджа и узнаваемости бренда ОАО «РЖД» увеличилась в 2015 году на 15,5 % по отношению к 2014 году.

При этом обоснования рекламных расходов в виде расчетов и прогнозов влияния результатов закупок рекламных услуг на повышение эффективности деятельности компании в ОАО «РЖД» и АО «ФПК» отсутствуют.

2.2. Установлено, что в 2014 году ОАО «РЖД» изменило схему финансирования ЗАО «ФК «Локомотив», включив в нее посредническую организацию – ООО «Финресурс». При этом ООО «Финресурс» сосредоточило в своем распоряжении не только эксклюзивные права на реализацию спонсорских пакетов ЗАО «ФК «Локомотив», но и полномочия по управлению Центральным стадионом «Локомотив» и получению доходов от его использования.

В то же время распространение информации рекламного характера в рамках договоров с ООО «Финресурс» не соотнесено с Концепциями коммуникационной деятельности ОАО «РЖД» (далее – Концепции). Информация о результатах реализации договоров с ООО «Финресурс» на узнаваемость бренда ОАО «РЖД» или других показателей эффективности рекламной деятельности, а также расчеты рентабельности рекламно-спонсорских договоров с ООО «Финресурс» в ходе проверки не предоставлены.

2.3. В ОАО «РЖД» и АО «ФПК» не разработаны и не используются документы (медиапланы), связывающие запланированные рекламные кампании, предусмотренные на них средства и оценку их результатов.

Рекламные кампании, проводимые ОАО «РЖД», не покрывают все направления Концепций.

При этом отсутствуют обоснования закупок на проведение перечисляемых в Концепциях рекламных компаний, включающие расчеты и прогнозы влияния результатов предлагаемого решения (закупки) на повышение эффективности деятельности ОАО «РЖД».

Анализ эффективности рекламных кампаний ОАО «РЖД» по повышению имиджа осуществляется путем проведения социологических исследований (опросов). Результаты исследований оформляются в виде графика изменения узнаваемости бренда РЖД. При этом оценка влияния узнаваемости на результативность ОАО «РЖД» не проводится.

2.4. В нарушение части 5 статьи 4 Закона о закупках на сайте www.zakupki.gov.ru не размещена информация о всех закупках ОАО «РЖД» в 2014-2016 годах с единственным поставщиком ООО «Финресурс» на размещение рекламно-информационного материала ОАО «РЖД» с его логотипом с указанием статуса «Генеральный спонсор», наименования организационно-правовой формы ОАО «РЖД», во время проведения матчей с участием футбольного клуба «Локомотив», в том числе на Центральном стадионе «Локомотив», а также информация о закупке АО «ФПК» у единственного поставщика ООО «ЦДП» (договор № ФПК-14-253 от 17 июля 2014 г.) на оказание рекламных услуг при проведении Дня железнодорожника 3 августа 2014 в г. Ростов-на-Дону.

2.5. В нарушение пункта 13 части 10 статьи 4 Закона о закупках, согласно которому в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, квалификационной документации предварительных квалификационных отборов № 226/ПО-ЦОС/13 и № 3380/ПО-ОАО «ФПК»/2012-2015/Д не содержат порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, в том числе критерии начисления баллов и вес (ценность) в баллах.

2.6. ОАО «РЖД» и АО «ФПК» в нарушение части 12 статьи 4 Закона о закупках, пункта 36 Постановления № 908, не разместило на официальном сайте информацию о закупке товаров, работ, услуг, размещение которой предусмотрено законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц. Протоколы, составленные в ходе закупок (№ 31401461733 от 26.08.2014, № 31502114376 от 11.03.2015, № 31502114384 от 11.03.2015, № 31502155701 от 20.03.2015, № 31502345955 от 12.05.2015), составленные в ходе закупок и размещенные на официальном сайте, не содержат информацию о членах экспертной группы и представителей организатора, подписавших протокол.

2.7. В нарушение пункта 3 части 9 статьи 4 Закона о закупках все размещенные в 2014-2015 годах ОАО «РЖД» извещения (№ 31401461733 от 26.08.2014, № 31502114376 от 11.03.2015, № 31502114384 от 11.03.2015,

№ 31502155701 от 20.03.2015, № 31502345955 от 12.05.2015) не содержат сведения о количестве поставляемого товара, объеме выполняемых работ, оказываемых услуг.

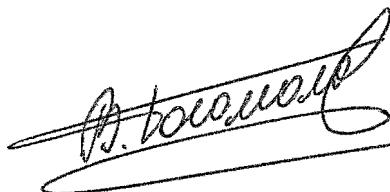
2.8. ОАО «РЖД» и АО «ФПК» в нарушении части 5 статьи 4 Закона о закупках, а также пункта 72 Положений о порядке размещения заказов ОАО «РЖД» и АО «ФПК», в соответствии с которыми в случае если при заключении и исполнении договора изменяются объем, цена закупаемых товаров, работ, услуг или сроки исполнения договора по сравнению с указанными в протоколе, составленном по результатам закупки, не позднее чем в течение 10 дней со дня внесения изменений в договор в единой информационной системе размещается информация об изменении договора с указанием измененных условий, не размещали на сайте www.zakupki.gov.ru информацию об изменении договоров с указанием измененных условий.

2.9. В нарушение пункта 91 Положения о порядке размещения заказов АО «ФПК», в соответствии с которым конкурс с предварительным квалификационным отбором проводится в целях оптимизации сроков закупки товаров, выполнения работ, оказания услуг одного вида для поэтапного либо длительного (более 1 года) обеспечения АО «ФПК» товарами, работами и услугами, АО «ФПК» закупки товаров, работ, услуг в рамках конкурсов с предварительным квалификационным отбором № 3380/ПО-ОАО «ФПК»/2012-2015/Д не соответствуют обоснованию выбора способа закупки, поскольку закупаемые в рамках указанного конкурса товары, работы, услуги относились к разным группам Общероссийского классификатора видов экономической деятельности, продукции и услуг.

11. Предложения:

1. Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.
2. Направить представление ОАО «РЖД».
3. Направить информационные письма в Министерство транспорта Российской Федерации, Федеральную антимонопольную службу и Федеральное агентство железнодорожного транспорта.
4. Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Аудитор



В.Н.Богомолов