

Из постановления Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 5 октября 1999 года № 30(181) «О результатах проверки целевого использования средств федерального бюджета, выделенных на капитальные вложения и затраты капитального характера АПК Хабаровского края за 1997-1998 годы»:

Утвердить отчет о результатах проверки.

Поддержать предложение аудитора Счетной палаты С. П. Опеньшичева о направлении по итогам проверки представлений Счетной палаты Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации В. Н. Щербаку и главе администрации Хабаровского края В. И. Ишаеву.

Направить отчет по результатам проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах проверки целевого использования средств федерального бюджета, выделенных на капитальные вложения и затраты капитального характера АПК Хабаровского края за 1997-1998 годы

В соответствии с планом работы Счетной палаты Российской Федерации на 1999 год, утвержденным постановлением Коллегии Счетной палаты от 29 декабря 1998 г. № 38 (151), и на основании удостоверения на право проведения проверки от 23 августа 1999 г. № 305 специалистами Направления по контролю за расходами федерального бюджета в сельском хозяйстве и рыболовстве, на охрану окружающей среды и природных ресурсов, гидрометеорологию, картографию и геодезию главным инспектором П. И. Матяшовым (руководитель) и ведущим инспектором Г. С. Мартышкиным с 30 августа по 17 сентября 1999 г. проведена проверка целевого использования средств федерального бюджета, выделенных на капитальные вложения и затраты капитального характера АПК Хабаровского края за 1997-1998 годы.

Цель проверки: проверить полноту и своевременность финансирования, а также целевое использование средств федерального бюджета, выделенных на капитальные вложения и затраты капитального характера АПК Хабаровского края за 1997-1998 годы.

Предмет проверки: средства федерального бюджета, выделенные на капитальные вложения и затраты капитального характера АПК Хабаровского края за 1997-1998 годы, включая средства, выделенные по статье «Земельные ресурсы».

Объекты проверки: департамент по рыболовству администрации Хабаровского края, управление по мелиорации земель и сельскохозяйственному водоснабжению Хабаровского края (далее - управление «Хабаровскмелиоводхоз»), государственное предприятие «Дирекция по строительству водохозяйственных и сельскохозяйственных объектов в Хабаровском крае «Хабаровсксельхозводстрой», строительство цеха детского питания в г. Хабаровске, рыболовецкий колхоз «Память Куйбышева» Ульчского района Хабаровского края.

Случаев непредставления информации и документов, препятствования в работе при проведении проверки не было.

Объемы и своевременность выделения Минсельхозпродом России капитальных вложений АПК Хабаровского края

В 1997 и 1998 годах лимиты государственных инвестиций на безвозвратной основе агропромышленному комитету Хабаровского края не выделялись. Инвестиционные кредиты на возвратной основе также не предусматривались, так как предприятия края не являлись победителями инвестиционных конкурсов.

Из федерального бюджета финансировались в 1997-1998 годах работы капитального характера по мелиоративному и водохозяйственному строительству (реконструкции) объектов и строительство (восстановление) рыбоперерабатывающей базы в колхозе «Память Куйбышева».

Общий лимит финансирования затрат капитального характера из федерального бюджета по АПК Хабаровского края составил в 1997 году 4,7 млн. рублей, в 1998 году – 9,85 млн. рублей. Всего за два года - 14,55 млн. рублей.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 08.01.97 г. № 16 «О государственной поддержке рыбной отрасли в 1997-1998 годах» Госкомрыболовство России выделило в 1997 году ЗАО «Асрыба» квоту вылова водных биоресурсов общим объемом 580 тонн на сумму не менее 0,2 млн. долларов США. Полученные средства от российских (с участием иностранного капитала) и иностранных юридических лиц Госкомрыболовство России перечислило до 31.12.97 г. на

счета администрации Хабаровского края для использования на цели, связанные с инвестированием рыбохозяйственных объектов на территории региона.

В 1998 году ЗАО «Асрыба» было поручено организовать на платной основе промысел водных биоресурсов российскими (с участием иностранного капитала) и иностранными юридическими лицами в объеме 1,68 тыс. тонн на сумму 0,46 млн. долларов США. Госкомрыболовство России до 31 декабря 1998 г. перечислило администрации Хабаровского края средства, полученные от пользователей квот.

Полнота и своевременность поступления средств федерального бюджета в 1997-1998 годах АПК Хабаровского края. Формы бюджетного финансирования

На мелиоративное строительство в Хабаровском крае из федерального бюджета в счет средств земельного налога за 1997 год поступило 90 тыс. рублей, из них 40 тыс. рублей - дирекции "Хабаровсксельхозводстрой", 50 тыс. рублей - управлению "Хабаровскмелиоводхоз". От выделенных лимитов фактическое финансирование составило 1,9 процента.

Фактическое финансирование в 1998 году составило 860,5 тыс. рублей, или 9,3 % к выделенным лимитам. Из указанной суммы 280 тыс. рублей поступило в денежной форме. На сумму 580,5 тыс. рублей финансирование осуществлено путем проведения расчетов по погашению задолженности получателей бюджетных средств перед федеральным бюджетом.

Всего за два года на мелиоративное строительство из федерального бюджета выделено 950,5 тыс. рублей, или 6,8 % от выделенных лимитов. В денежной форме перечислено 370 тыс. рублей (38,9 %), 580,5 тыс. рублей (61,1 %) зачислено взаиморасчетами.

Как показала проверка, по состоянию на 01.01.97 г. кредиторская задолженность по объектам мелиоративного строительства, подтверждаемая Минсельхозпродом России, составляла 1799,8 тыс. рублей. С учетом объема выполненных работ в 1997-1998 годах и фактического финансирования задолженность на 01.01.99 г. выросла до 3770,6 тыс. рублей.

В соответствии с мемориальным ордером от 06.04.98 г. № 1315 управлению федерального казначейства по Хабаровскому краю для колхоза "Память Куйбышева" от Минсельхозпрода России поступили средства федерального бюджета в размере 599,92 тыс. рублей.

Во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 08.01.97 г. № 16 "О государственной поддержке рыбной отрасли в 1997-1998 годах" Госкомрыболовство России перечислило на внебюджетный счет департамента по рыболовству администрации края за 1997 год 1168,1 тыс. рублей (платежное поручение № 422 от 24.02.98г.), за 1998 год - 3,6 млн. рублей (платежные поручения № 16 от 18.02.99 г. и № 168 от 29.03.99 г.).

Таким образом, средства государственной поддержки рыбной отрасли ежегодно перечислялись администрации края с задержками на 2-3 месяца против сроков, определенных договорами поручения.

Всего для АПК Хабаровского края поступило из федерального бюджета на затраты капитального характера в 1997-1998 годах 1,55 млн. рублей, или 10,7% от установленных лимитов финансирования. Кроме этого, поступили средства государственной поддержки рыбной отрасли в размере 4,768 млн. рублей.

Целевое использование средств федерального бюджета, выделенных на капитальные вложения и затраты капитального характера АПК Хабаровского края

Из 90 тыс. рублей, поступивших в 1997 году на затраты капитального характера по подразделу "Земельные ресурсы", управлением "Хабаровскмелиоводхоз" использовано 50 тыс. рублей. Денежные средства в объеме 34,45 тыс. рублей перечислены на погашение кредиторской задолженности, а 15,55 тыс. рублей перечислены ОАО "Хабаровсккрайагроснаб" за сенокосилку.

Полученные дирекцией «Хабаровсксельхозводстрой» в 1997 году денежные средства в размере 40 тыс. рублей в полном объеме использованы на свое содержание.

Из средств федерального бюджета в объеме 80 тыс. рублей, поступивших в 1998 году управлению «Хабаровскмелиоводхоз», направлено на оплату за автомобиль ГАЗ 3110 64,4 тыс. рублей и налога на приобретение автомобиля 10,73 тыс. рублей. Автомобиль приобретен с разрешения Минсельхозпрода России. Оставшаяся сумма в размере 4866 рублей перечислена за мотоблок "Каскад" (в наличии имеется).

Денежные средства в объеме 200 тыс. рублей, полученные дирекцией «Хабаровсксельхозводстрой», использованы на оплату выполненных работ ТОО ПМК-76 в размере 40 тыс. и 160 тыс. рублей израсходовано на свое содержание. Расход средств федерального бюджета на содержание дирекции не превышает норматива, установленного Минсельхозпродом России.

Взаиморасчеты в объеме 580,5 тыс. рублей проведены по подрядчикам в размере их недоимки по налогам и платежам в федеральный бюджет.

Целевого использования средств федерального бюджета, выделенных на капитальные вложения и затраты капитального характера, по подразделу "Земельные ресурсы" за проверяемый период не выявлено.

С негосударственными сельскохозяйственными предприятиями агропромышленным комитетом администрации Хабаровского края были заключены соглашения о выделении доли государства в уставном капитале восьми предприятий в 1997 году на сумму 5,3 млн. рублей и с одним предприятием на 1,89 млн. рублей в 1998 году. Материалы для оформления соглашений между Минсельхозпродом России и агропромышленным комитетом администрации Хабаровского края были направлены Минсельхозпроду России. Официального ответа не получено.

Средства федерального бюджета в размере 599,92 тыс. рублей направлены на текущий счет колхоза «Память Куйбышева» Ульчского района Хабаровского края как восстановление собственных средств, израсходованных на ликвидацию последствий пожара (строительство ледника). Эти средства выделены без оформления доли государства в уставном капитале этого хозяйства.

Средства государственной поддержки рыбной отрасли в объеме 1168 тыс. рублей, полученные по платежному поручению № 422 от 24.02.98 г., администрация Хабаровского края использовала (платежное поручение № 40 от 02.04.98 г.) на выдачу беспроцентного займа сроком на 3 года коммерческой научно-производственной фирме (далее – НПФ) «Амур-Тинар» для проведения дооборудования строящегося научного судна.

Проверкой установлено, что НПФ «Амур-Тинар» не включена в целевую программу экономического и социального развития Дальнего Востока и Забайкалья на 1996-2005 годы и не должна была финансироваться из средств, полученных в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 08.01.97 г. № 16 "О государственной поддержке рыбной отрасли в 1997-1998 годах".

В 1998 году администрация Хабаровского края смету использования средств государственной поддержки рыбной отрасли с указанием перечня объектов, определенных федеральной программой экономического и социального развития Дальнего Востока и Забайкалья на 1996-2005 годы, не составила. Полученные за 1998 год средства государственной поддержки рыбной отрасли в размере 3,6 млн. рублей с 12 апреля по 17 сентября 1999 г. не были использованы.

Наличие необходимой документации на проверяемых объектах агропромышленного комплекса края, достоверность отчетных данных и фактически выполненных объемов работ. Наличие объемов незавершенного строительства

На включаемые в перечень строительства (реконструкции) объекты мелиорации АПК края институтом «Дальгипроводхоз» разработана проектно-сметная документация. В зависимости от технической сложности, стоимости планируемых работ она проходит экспертизу в крайагропроме или дирекции «Хабаровсксельхозводстрой». На стадии проектирования проводится согласование проекта с природоохранными органами.

Объемы выполненных работ за счет средств федерального бюджета в 1997 году составили 1961,7 тыс. рублей, в 1998 году - 829,6 тыс. рублей. Это подтверждено формами № 2-КС и № П-2 статистической отчетности. Объемы незавершенного строительства, осуществляемого за счет средств федерального и краевого бюджетов, по состоянию на 01.01.99 г., составили 4860 тыс. рублей. За два года они увеличились на 39,6 процента.

Сводная смета для восстановления перерабатывающей базы колхоза «Память Куйбышева» составлена инженером по строительству колхоза и утверждена 01.02.98 г. председателем правления Хабаровского крайрыбколхозсоюза. Общие затраты по смете на строительство рыбоперерабатывающей базы составляют 2888,4 тыс. рублей.

Как показала проверка, в нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 21.03.97 г. № 220 «Об утверждении Временного положения о финансировании и кредитовании капитального строительства на территории Российской Федерации» проектно-сметная документация на строительство рыбоперерабатывающей базы в колхозе «Память Куйбышева» не имеет заключений государственной вневедомственной экспертизы и государственной экологической экспертизы.

Работы по восстановлению рыбоперерабатывающей базы выполнены в полном объеме и приняты государственной комиссией, назначенной распоряжением главы администрации Ульчского района. По акту государственной комиссии о приеме в эксплуатацию законченного строительством объекта от 3 сентября 1998 г. были приняты в эксплуатацию: цех разделки на 20 тонн в сутки, икорный цех на 800 кг в сутки, ледник на 1000 тонн. Стоимость принятого в эксплуатацию объекта составила 2596 тыс. рублей.

Отчет об использовании средств федерального бюджета на строительство (восстановление) рыбоперерабатывающей базы колхозом «Память Куйбышева» в статистические органы Хабаровского края не представлен.

Для строительства завода по производству детского питания на новой площадке в г. Хабаровске мощностью 15 тонн в сутки разработано ТЭО, которое прошло экспертную оценку и имеет сводное экспертное заключение отдела экспертизы проектов и смет Минсельхозпрода России. Расчетная стоимость строительства (базисная стоимость) в ценах 1991 года определена в размере 34680 тыс. рублей, из них строительно-монтажные работы – 1162 тыс. рублей, оборудование – 31521 тыс. рублей и прочие затраты – 1997 тыс. рублей.

Освоение капитальных вложений на объекте с начала строительства, по состоянию на 01.09.99 г., в базисных ценах 1991 года составило 2,89 млн. рублей, в текущих ценах – 33,2 млн. рублей, в т.ч. за 1998 год, соответственно, – 0,6 и 7 млн. рублей. Фактическое выполнение работ за 1998 год в объеме 6982 тыс. рублей подтверждено Хабаровским краевым комитетом государственной статистики. Объем незавершенного строительства на 01.09.99 г. составил 2,89 млн. рублей в ценах 1991 года, или 33,2 млн. рублей в текущих ценах.

Эффективность использования средств федерального бюджета, выделенных на капитальные вложения и затраты капитального характера АПК Хабаровского края

Строительство цеха детского питания производительностью 15 тонн в смену жидких и пастообразных молочных продуктов в АО "Хабаровский молочный комбинат" начато в 1989 году. В соответствии с постановлением Совета Министров РСФСР от 31.01.91 г. № 70 "О государственной программе развития индустрии детского питания в РСФСР» строительство цеха было включено в эту программу, а позже в президентскую программу "Дети России".

За 1989-1995 годы на строительстве цеха детского питания были выполнены работы на сумму 2,4 млрд. рублей (в действующих ценах тех лет). Эти работы были оплачены из федерального бюджета в размере 1,7 млрд. рублей, местного бюджета - 24 млн. рублей и за счет собственных средств - 24,2 млн. рублей. Остались непрофинансированными работы, выполненные в 1995 году, в размере 680,1 млн. рублей. На момент проверки в АО "Хабаровский молочный комбинат" построен производственный корпус цеха (собраны из железобетонных конструкций фундаменты, стены, перекрытия).

При проектировании и организации строительства цеха детского питания в АО «Хабаровский молочный комбинат» администрацией края и Минсельхозпродом России был допущен ряд просчетов и ошибок. В результате строительство цеха детского питания в 1995 году прекращено. С 1997 года строительство цеха детского питания начато на новом месте. Стоимость незавершенного строительством производственного корпуса цеха детского питания в АО «Хабаровский молочный комбинат» с учетом проведенных переоценок составляет 52,3 млн. рублей, в том числе доля федерального бюджета - 36,2 млн. рублей. Комитет по управлению государственным имуществом Хабаровского края трижды организовывал торги незавершенного строительством здания цеха детского питания, уменьшив его стоимость в конечном итоге до 50 процентов.

Однако из-за низкой инвестиционной активности в городе Хабаровске незавершенный строительством цех детского питания не продан, а передан дирекции строящегося государственного предприятия «Цех детского питания» в оперативное управление. Это очередная затяжка в решении вопроса по возврату средств федерального бюджета.

В соответствии с постановлением главы администрации Хабаровского края от 10.02.98 г. № 52 "О мероприятиях по вводу в действие цеха детского питания в г. Хабаровске" строительство цеха по производству продуктов детского питания мощностью 15 тонн в смену на импортном оборудовании стало осуществляться на свободных площадях производственной базы и части используемых складских помещений ОАО "Хабаровсккрайагропромснаб", которые переданы комитетом по управлению государственным имуществом Хабаровского края (акт от 01.06.98 г.) в оперативное управление дирекции по строительству цеха детского питания.

В 1998-1999 годах на строительстве цеха детского питания за выполненные работы оплачено всего 18,2 млн. рублей. Из этих средств 500 тыс. рублей, или 2,74 %, поступило из федерального бюджета в 1999 году, остальные 17,7 млн. рублей - средства краевого бюджета. Общая сумма задолженности на 01.09.99 г. составляла 15 млн. рублей.

Заказчиками по строительству цеха детского питания выступают три организации: финансово-экономическое управление агропромышленного комитета администрации Хабаровского края (заказчик-инвестор), дирекция строящегося государственного предприятия "Цех детского питания" (заказчик по оборудованию) и служба заказчика комитета по строительству администрации Хабаровского края (заказчик - застройщик).

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.06.96 г. № 1170-р и контрактом от 19.12.96 г. № 392/02839072/25014 японская фирма "Марубени Планта Эквипмент Корпорейшен" в июне-августе 1999 г. поставила комплектную линию по производству детских молочных продуктов питания производительностью 15 тонн в смену стоимостью 15,8 млн. долларов США. Авансовый платеж в размере 294 млн. японских йен (2,25 млн. долларов США), или 15% общей стоимости контракта, уплатила администрация Хабаровского края в сентябре 1997 г. Погашение основного долга, уплата процентов и комиссии должны производиться за счет средств федерального бюджета.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 23.10.98 г. № 1235 "О мерах по ускорению таможенного оформления технологического оборудования, находящегося на складах временного хранения и таможенных складах" расчеты по таможенным платежам и пени за поставленное оборудование в размере 3943215 долларов США должны производиться за счет собственных средств дирекции строящегося цеха. Оплата должна производиться ежемесячно равными долями, начиная с 1 сентября 1999 г. до 1 августа 2001 г.

В то же время ввод в эксплуатацию цеха возможен не ранее второй половины 2000 года. По этой причине собственных средств предприятие иметь не сможет и будет вынуждено искать другие источники их покрытия, что приведет к увеличению таможенных платежей и ухудшению финансового состояния будущего предприятия по производству продуктов детского питания.

Проверка показала, что фактический объем выделяемых из федерального бюджета средств не позволяет своевременно вводить в эксплуатацию объекты мелиорации, определенные к строительству

Минсельхозпродом России и агропромышленным комитетом администрации края. На 1997-1998 годы в титульные списки за счет средств федерального бюджета включены мелиоративные работы на площади 1497 га, начатые строительством в 1989-1991 годах и имеющие объем незавершенного строительства в размере 3,5 млн. рублей. При этом строительство объектов было приостановлено, и в них заморожено 1,9 млн. рублей средств федерального бюджета. За два последних года объемы незавершенного строительства увеличились на 39,6% и составили на 01.01.99 г. 4860 тыс. рублей.

Выводы

1. Минсельхозпрод России не обеспечил финансирование АПК Хабаровского края затрат капитального характера в счет средств земельного налога в объемах утвержденных лимитов. За 1997-1998 годы финансирование по подразделу «Земельные ресурсы» составило всего 950,5 тыс. рублей, или 6,8 % к выделенным лимитам. С учетом объема выполненных за 1997-1998 годы работ и фактического финансирования задолженность федерального бюджета по объектам мелиоративного строительства за два года увеличилась в 2,1 раза и на 01.01.99 г. составила 3770,6 тыс. рублей.

2. Минсельхозпрод России в 1998 году, минуя агропромышленный комитет администрации Хабаровского края, направил рыболовецкому колхозу «Память Куйбышева» Ульчского района средства федерального бюджета в размере 599,92 тыс. рублей. При этом финансирование произведено в нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 21.03.94 г. № 220 «Об утверждении Временного положения о финансировании и кредитовании капитального строительства на территории Российской Федерации» без заключений государственной вневедомственной и государственной экологической экспертиз проектно-сметной документации на строительство (восстановление) рыбоперерабатывающей базы колхоза.

3. Минсельхозпрод России не обеспечил выполнения федеральных законов о федеральном бюджете на 1997 и 1998 годы и постановления Правительства Российской Федерации от 1.06.98 г. № 548 «О порядке выделения средств из федерального бюджета на 1998 год негосударственным коммерческим организациям при условии обеспечения участия Российской Федерации либо увеличения доли Российской Федерации в уставных капиталах этих организаций» о выделении доли государства в уставных капиталах негосударственных коммерческих организаций на сумму средств федерального бюджета, выделенных им на строительство, техническое перевооружение и реконструкцию. Материалы по оформлению соглашений между Минсельхозпродом России и администрацией Хабаровского края о взаимодействии в инвестиционной деятельности на сумму 5,3 млн. рублей в 1997 году и 1,89 млн. рублей в 1998 году, представленные в Минсельхозпрод России администрацией Хабаровского края, оставлены без ответа.

В 1998 году средства федерального бюджета в размере 599,92 тыс. рублей для строительства рыбоперерабатывающей базы колхоза «Память Куйбышева» Ульчского района Хабаровского края были выделены без оформления доли государства в уставном капитале этого хозяйства.

4. Администрация Хабаровского края в нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 08.01.97 г. № 16 «О государственной поддержке рыбной отрасли в 1997-1998 годах»:

- не составляла сметы использования средств государственной поддержки рыбной отрасли с указанием перечня объектов, определенных программой экономического и социального развития Дальнего Востока и Забайкалья на 1996-2005 годы;

- полученные в 1997 году средства государственной поддержки рыбной отрасли в размере 1,168 млн. рублей предоставила в беспроцентный заем сроком на 3 года коммерческой научно-производственной фирме «Амур-Тинар» на дооборудование строящегося научного судна. В то же время эти средства выделялись краю на безвозвратной основе. Кроме того, названный объект не включен в целевую программу экономического и социального развития Дальнего Востока и Забайкалья на 1996-2005 годы;

- полученные в марте-апреле 1999 г. средства государственной поддержки рыбной отрасли в объеме 3,6 млн. рублей за 1998 год на момент проверки, или более пяти месяцев, находились без движения на бюджетном счете департамента по рыболовству администрации края и не использовались по назначению.

5. Фактический объем выделяемых из федерального бюджета средств не позволяет своевременно вводить в эксплуатацию объекты мелиорации, определенные к строительству Минсельхозпродом России и агропромышленным комитетом администрации края. На 1997-1998 годы в титульные списки за счет средств федерального бюджета включены мелиоративные работы на площади 1497 га, начатые строительством в 1989-1991 годах и имеющие объем незавершенного строительства в размере 3,5 млн. рублей. Администрация Хабаровского края включила в план мелиоративных работ в 1998 году новый объект мелиорации (II очередь участка Хурба-2), на котором освоено 2,04 млн. рублей. При этом строительство ряда объектов было приостановлено, и в них заморожено 1,9 млн. рублей средств федерального бюджета. По этой причине за два последних года объемы незавершенного строительства увеличились на 39,6% и составили на 01.01.99 г. 4860 тыс. рублей.

6. При проектировании и организации строительства цеха детского питания в АО «Хабаровский молочный комбинат» администрацией края и Минсельхозпродом России был допущен ряд просчетов и ошибок. В результате строительство цеха детского питания в 1995 году прекращено. С 1997 года строительство цеха детского питания начато на новом месте. При переносе строительства цеха детского питания с территории АО

«Хабаровский молочный комбинат» на новую строительную площадку Минсельхозпродом России и администрацией Хабаровского края допущено неэффективное использование средств, затраченных на его строительство за 1989-1995 годы, в размере 2,4 млрд. рублей (в текущих ценах тех лет), в том числе 1,7 млрд. рублей - средства федерального бюджета. С учетом проведенных переоценок стоимость прекращенного строительством цеха составляет 52,3 млн. рублей, из них средства федерального бюджета – 36,2 млн. рублей.

7. Администрация Хабаровского края не обеспечила создание единой службы заказчика по строительству цеха детского питания, что усложняет руководство организацией строительства и приводит к неоправданным дополнительным накладным расходам на содержание службы заказчика. Заказчиками по строительству цеха детского питания выступают три организации: финансово-экономическое управление агропромышленного комитета администрации Хабаровского края (заказчик-инвестор), дирекция строящегося государственного предприятия "Цех детского питания" (заказчик по оборудованию) и служба заказчика комитета по строительству администрации Хабаровского края (заказчик - застройщик).

8. Минэкономики России, Минсельхозпрод России не обеспечивают выполнение Президентской программы «Дети России», в которую включено строительство цеха детского питания в г. Хабаровске. За выполненные в 1998-1999 годах работы по строительству цеха направлено в 1999 году средств федерального бюджета всего 0,5 млн. рублей, или 2,74 % от всех использованных средств. Лимиты государственных инвестиций в 1998 году на эти цели не выделялись.

9. Расчеты по таможенным платежам и пени за поставленное оборудование в размере 3943215 долларов США должны производиться за счет собственных средств дирекции строящегося цеха. Оплата должна производиться ежемесячно равными долями, начиная с 1 сентября 1999 г., до 1 августа 2001 г. В то же время ввод в эксплуатацию цеха возможен не ранее второй половины 2000 года. По этой причине собственных средств предприятие иметь не может и вынуждено будет искать другие источники их покрытия, что приведет к увеличению таможенных платежей и ухудшению финансового состояния будущего предприятия по производству продуктов детского питания.

В ходе проверки установлено использование средств федерального бюджета с нарушением действующего порядка в размере 0,6 млн. рублей (без заключений государственных экономической и экологической экспертиз), неэффективно использованы средства федерального бюджета в объеме 38,1 млн. рублей (объемы незавершенного строительства). Кроме того, использованы с нарушением действующего порядка средства государственной поддержки рыбной отрасли в размере 4,368 млн. рублей (1,168 млн. рублей направлены в беспроцентный заем коммерческой фирме, не включенной в перечень объектов целевой программы экономического и социального развития Дальнего Востока и Забайкалья на 1996-2000 годы; 3,2 млн. рублей в течение пяти месяцев не используются по назначению). Использования средств федерального бюджета не по целевому назначению не установлено.

В целях устранения выявленных нарушений считаем необходимым направить представления, в которых предлагается:

1. Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации В. Н. Щербаку:

- рассмотреть возможность погашения в 2000 году кредиторской задолженности в размере 3,77 млн. рублей, образовавшейся при выполнении мелиоративных работ на землях хозяйств Хабаровского края в 1997-1998 годах;

- прекратить выделение средств федерального бюджета с нарушением требований, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 21 марта 1994 г. № 220 «Об утверждении временного положения о финансировании и кредитовании капитального строительства на территории Российской Федерации» в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 18 февраля 1998 г. № 216;

- обеспечить безусловное выполнение действующих нормативных правовых актов по закреплению доли государства в уставных капиталах негосударственных коммерческих организациях при выделении им средств федерального бюджета. Решить вопрос о выделении (увеличении) доли Российской Федерации в размере 7,79 млн. рублей в уставном капитале коммерческих организаций Хабаровского края, получивших в 1997-1998 годах средства федерального бюджета на безвозвратной основе для строительства, реконструкции и технического перевооружения;

- принять меры по возврату в федеральный бюджет средств, затраченных в 1989-1995 годах на строительство цеха детского питания в АО «Хабаровский молочный комбинат» и замороженных в его недостроенном производственном корпусе, стоимость которого (с учетом переоценок) составляет в настоящее время 52,3 млн. рублей, в том числе доля федерального бюджета - 36,2 млн. рублей;

- Минсельхозпроду России оказать финансовую поддержку администрации Хабаровского края для завершения строительства цеха детского питания в г. Хабаровске;

- рассмотреть возможность изменения или дополнения постановления Правительства Российской Федерации от 23 октября 1998 г. № 1235 «О мерах по ускорению таможенного оформления технологического оборудования, находящегося на складах временного хранения и таможенных складах», которые предусматривали бы погашение задолженности по таможенным платежам за оборудование для строящихся предприятий АПК, включенных в федеральные программы, после ввода его в эксплуатацию;

- привлечь к ответственности должностных лиц, допустивших нарушения в использовании средств федерального бюджета, выделенных АПК Хабаровского края в 1997-1998 годах.

2. Главе администрации Хабаровского края В.И. Ишаеву:
- до конца 1999 года восстановить средства государственной поддержки рыбной отрасли в размере 1168 тыс. рублей, необоснованно выданные в беспроцентный заем сроком на 3 года коммерческой научно-производственной фирме «Амур-Тинар» на дооборудование строящегося научного судна. Эти средства, а также неиспользуемые средства в размере 3,6 млн. рублей направить на объекты рыбохозяйственного комплекса края в порядке и на условиях, определенных постановлением Правительства Российской Федерации от 8 января 1997 г. № 16 «О государственной поддержке рыбной отрасли в 1997-1998 годах»;
 - завершить в течение 2000 года строительство и ввести в эксплуатацию все объекты мелиорации, в строительстве которых заморожены средства федерального бюджета в объеме 1,9 млн. рублей;
 - принять меры по сокращению объемов незавершенного строительством объектов мелиорации, осуществляемого за счет федерального и краевого бюджетов, которые на 1 января 1999 г. составили 4,86 млн. рублей;
 - принять меры по возврату в федеральный бюджет средств, затраченных в 1989-1995 годах на строительство цеха детского питания в АО «Хабаровский молочный комбинат» и замороженных в его недостроенном производственном корпусе, стоимость которого (с учетом переоценок) составляет в настоящее время 52,3 млн. рублей, в том числе доля федерального бюджета - 36,2 млн. рублей;
 - рассмотреть возможность создания единой службы заказчика по строительству цеха детского питания в г. Хабаровске, предусмотрев передачу ей всех функций заказчика по этому объекту.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

С. П. ОПЕНЫШЕВ