

Из постановления Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 26 декабря 2000 года № 43 (235) “О результатах тематической проверки обоснованности отнесения грузов, поступающих из-за рубежа, к гуманитарной помощи, освобождаемой от уплаты таможенных пошлин и других платежей в федеральный бюджет, и целевого ее использования организациями - получателями медикаментов и медицинского оборудования”:

Утвердить отчет о результатах проверки.

Поддержать предложение аудитора Счетной палаты Российской Федерации А. Г. Ножникова о направлении по итогам проверки представлений Счетной палаты Российской Федерации в Министерство здравоохранения Российской Федерации и Государственный таможенный комитет Российской Федерации.

Направить информационные письма в Комиссию по вопросам международной гуманитарной помощи при Правительстве Российской Федерации, Министерство труда и социального развития Российской Федерации, Министерство внутренних дел Российской Федерации, Контрольно-счетную палату г. Москвы, Контрольно-счетную палату Ленинградской области, Счетную палату Саратовской области.

ОТЧЕТ

о результатах тематической проверки обоснованности отнесения грузов, поступающих из-за рубежа, к гуманитарной помощи, освобождаемой от уплаты таможенных пошлин и других платежей в федеральный бюджет, и целевого ее использования организациями-получателями медикаментов и медицинского оборудования

Основание для проверки

1. План работы Счетной палаты Российской Федерации на 2000 год (п. 5.17), утвержденный решением Коллегии от 28 декабря 1999 года (протокол № 41 (192)).
2. Удостоверение на право проведения проверки от 20 ноября 2000 г. № 05-00-23/66.

Цель проверки

Обоснованность отнесения грузов, поступающих из-за рубежа, к гуманитарной помощи, освобождаемой от уплаты таможенных пошлин и других платежей в федеральный бюджет, и целевого ее использования организациями - получателями медикаментов и медицинского оборудования.

Проверяемые объекты

Таможенные органы, входящие в состав Центрального таможенного управления ГТК России, Московская южная таможня, Московская восточная таможня; организации - получатели медикаментов и медицинского оборудования в Управлении международной гуманитарной помощи Минтруда России: Государственное унитарное предприятие “Аптечный склад № 1” (г. Москва).

Перечень изученных документов приведен в приложении. (Приложение в Бюллетене не публикуется).

По результатам проверки оформлены акты

- Акт проверки обоснованности отнесения грузов, поступающих из-за рубежа, к гуманитарной помощи, освобождаемой от уплаты таможенных пошлин и других платежей в федеральный бюджет, и целевого ее использования организациями - получателями медикаментов, в Государственном унитарном предприятии “Аптечный склад № 1” (№ КМ-05-1936 от 7.12. 2000 г.);

- Акт проверки обоснованности отнесения грузов, поступающих из-за рубежа, к гуманитарной помощи, освобождаемой от уплаты таможенных пошлин и других платежей в федеральный бюджет, Московской восточной таможней Центрального таможенного управления (№ КМ-05-1951 от 9.12. 2000 г.);

- Акт проверки обоснованности отнесения грузов, поступающих из-за рубежа, к гуманитарной помощи, освобождаемой от уплаты таможенных пошлин и других платежей в федеральный бюджет, Московской южной таможней Центрального таможенного управления (№ КМ-05-1952 от 9.12. 2000 г.).

Проверкой установлено следующее

1. Анализ нормативно-правовых документов, на основании которых грузам придан статус гуманитарной помощи.

Безвозмездная помощь (содействие) как понятие, используемое при предоставлении льгот и преимуществ, установлено статьей 1 Федерального закона “О безвозмездной помощи (содействии) Российской Федерации и внесении изменений и дополнений в отдельные законодательные акты Российской Федерации о налогах и об установлении льгот по платежам в государственные внебюджетные фонды в связи с осуществлением безвозмездной помощи (содействия) Российской Федерации” (с изменениями от 5 августа 2000 г.).

По определению указанного Федерального закона к безвозмездной помощи относятся средства, товары, предоставляемые Российской Федерации, субъектам Российской Федерации, органам государственной власти и органам местного самоуправления, юридическим и физическим лицам, а также выполняемые для них работы и оказываемые им услуги в качестве гуманитарной или технической помощи (содействия) на безвозмездной основе иностранными государствами, их федеративными или муниципальными образованиями, международными и иностранными учреждениями или некоммерческими организациями, на которые имеются удостоверения (документы), подтверждающие принадлежность указанных средств, товаров, работ и услуг к гуманитарной помощи. При этом, гуманитарная помощь (содействие) есть вид безвозмездной помощи (содействия), предоставляемой для оказания медицинской и социальной помощи малообеспеченным, социально незащищенным, пострадавшим от стихийных бедствий и других чрезвычайных происшествий, включая расходы на транспортировку, сопровождение и хранение указанной помощи (содействия).

Требование Федерального закона сложно исполнить в отношении лекарственных препаратов, распространяемых через стационарные лечебные учреждения, поскольку определение социального статуса больных и подтверждение их материального положения не является функцией лечебного учреждения и позволяет сделать вывод о законном предоставлении гуманитарной помощи только по косвенным признакам, например, при наличии группы инвалидности, пенсионного возраста больного и пр.

В соответствии с указанным Федеральным законом постановлением Правительства Российской Федерации от 4 декабря 1999 г. № 1335 утвержден Порядок оказания гуманитарной помощи (содействия) Российской Федерации, в котором регламентировано получение, выдача удостоверений, подтверждающих принадлежность средств, товаров и услуг к гуманитарной помощи, таможенное оформление, учет, хранение, распределение и контроль за целевым использованием.

Координацию на федеральном уровне деятельности органов, организаций и лиц по получению и распределению гуманитарной помощи (содействия), поступающей в Российскую Федерацию, осуществляет Комиссия по вопросам международной гуманитарной помощи при Правительстве Российской Федерации, образованная постановлением Правительства Российской Федерации от 29 сентября 1997 г. № 1244 (далее - Комиссия). В положении о Комиссии предусмотрено, что осуществление организационно-технического обеспечения деятельности Комиссии возложено на Министерство труда и социального развития Российской Федерации.

Для контроля за ввозом лекарственных средств, представляющих грузы повышенной социальной опасности, Минздравом России и ГТК России 17 марта 1998 г. № № 01/31-11, 01-23-5044 было утверждено Положение о порядке ввоза на территорию Российской Федерации образцов незарегистрированных в Российской Федерации лекарственных средств и фармацевтических субстанций, а также лекарственных средств, ввозимых в качестве гуманитарной помощи. Регулирование указанных вопросов поручено специально созданному Экспертному совету по международной гуманитарной помощи Министерства здравоохранения Российской Федерации.

2. Организация документального оформления и получения гуманитарной помощи через таможенные органы, исчисления суммы таможенных льгот, представляемых организациям-донорам и получателям гуманитарной помощи, освобожденной от перечисления в федеральный бюджет.

Комиссией 28 декабря 1999 года утвержден и 2 июня 2000 года уточнен порядок рассмотрения обращений по отнесению грузов, поступивших из-за рубежа на безвозмездной основе, к гуманитарной помощи.

Данным порядком предусмотрено, что комплект документов, необходимых для представления в Комиссию, обязательно должен включать:

- сведения о том, кому конкретно, что и для каких целей (социальных, здравоохранения, образования и т. д.) поступил груз;
- письмо федерального органа исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации или органов местного самоуправления о поддержке данной гуманитарной акции с обязательством по контролю за целевым некоммерческим использованием груза гуманитарной помощи;
- обязательство получателя, не позднее одного месяца после получения груза, представить полный отчет об использовании гуманитарной помощи.

В случае предоставления средств, товаров, выполнения работ, оказания услуг стоимостью 20 тыс. евро или товаров весом свыше 10 тонн, получатель должен представлять план распределения груза, согласованный с органами исполнительной власти, а при предоставлении товаров стоимостью свыше 50 тыс. евро или 25 тонн - подтверждения о готовности принять указанное в плане количество груза.

За период с 1998 года по сентябрь 2000 года проведено более 40 заседаний Комиссии, при этом по 11 из них отдельными вопросами были рассмотрены проблемы, связанные с поставками медицинских изделий, лекарственных средств и медицинского оборудования.

Всего было рассмотрено более 589 обращений по поставкам медицинских изделий, лекарственных средств и медицинского оборудования.

По результатам рассмотрения Комиссией были приняты решения о подтверждении принадлежности к гуманитарной помощи товаров, в том числе медицинских изделий и лекарственных средств:

Поступило	Стоимость (в евро)			Вес (тонн)		
	1998 г.	1999 г.	2000 г.	1998 г.	1999 г.	2000 г.
Всего	29057083	101221462	84750508	25534	112719	376823
В том числе						
медицинских изделий и	16400555	28221657	7625050	1662	607	1220
Из них лекарственных	2996490	9066439	2426696	47	121	46

По данным ГТК России, за 1998 - 10 месяцев 2000 года, в качестве гуманитарной помощи

ввезено в Россию фармацевтической продукции на 624,7 млн. рублей. Начисленная, но невзысканная в федеральный бюджет, ввозная пошлина составила 52,3 млн. рублей, невзысканный налог на добавленную стоимость - 131,9 млн. рублей. За этот же период медицинского оборудования в качестве гуманитарной помощи ввезено на сумму 624,8

млн. рублей, условно начисленная ввозная пошлина по нему составила 52,9 млн. рублей, невзысканный налог на добавленную стоимость - 106,5 млн. рублей.

Средства, полученные в качестве безвозмездной помощи и подтвержденные соответствующим удостоверением, освобождены от уплаты таможенных пошлин, не включаются в налогооблагаемую базу и не подлежат обложению налогом на прибыль, налогом на добавленную стоимость, налогом на имущество предприятий. Одновременно с этим, статьей 5 указанного Федерального закона рекомендовано законодательным (представительным) органам субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления принять соответствующие нормативные правовые акты, предусматривающие предоставление льгот по уплате налогов и сборов в бюджеты субъектов Российской Федерации и местные бюджеты, в связи с оказанием Российской Федерации безвозмездной помощи (содействия).

Законом предусмотрено, что в случае нецелевого использования гуманитарной помощи (содействия) ее получатель уплачивает суммы налогов и других обязательных платежей в бюджеты всех уровней, а также начисленные на эти суммы пени и штрафы по действующим ставкам. Взыскание налогов, платежей, пени и штрафов осуществляется налоговыми и таможенными органами. Вместе с тем, Управление по международной гуманитарной помощи Минтруда России, осуществляющие организационно-техническое обеспечение деятельности Комиссии, не имеет информации о применении экономических санкций при выявлении нецелевого использования гуманитарной помощи.

3. Организация распределения гуманитарной помощи по непосредственным получателям и контроля за ее целевым использованием.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 4 декабря 1999 г. № 1335 “Об утверждении порядка оказания гуманитарной помощи (содействия) Российской Федерации”, контроль целевого использования гуманитарной помощи возложен на органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также ГТК России, МНС России, Минтруд России, МВД России и ФСБ России.

Министерство здравоохранения Российской Федерации недостаточно урегулировало вопросы ввоза лекарственных средств и изделий медицинского назначения. В нарушение, утвержденного Минздравом России и ГТК России 17 марта 1998г. № № 01/31-11, 01-23-5044, Положения о порядке ввоза на территорию Российской Федерации образцов не зарегистрированных в Российской Федерации лекарственных средств и фармацевтических субстанций, а также лекарственных средств, ввозимых в качестве гуманитарной помощи, решением Комиссии был подтвержден (протоколы от 23 марта 1999 г. № 5 и от 27 апреля 1999 г. № 7) гуманитарный характер ввоза медикаментов фирмой “Новартис фарма Сервисиз ИНК.” (Швейцария), которые, в действительности, были ввезены на таможенную территорию Российской Федерации в 1996-1999 году в режиме таможенного склада без обозначения гуманитарной помощи. Ко времени поступления части гуманитарной помощи получателям, медикаменты уже имели срок годности, не позволивший их использовать и требовавший их уничтожения.

В Минтруде России были изданы приказы от 15.03. 2000 г. № 77 “О контроле за целевым использованием гуманитарной помощи (содействия)” и от 30.05. 2000 г. № 140 “Об утверждении методических рекомендаций по контролю за целевым использованием гуманитарной помощи (содействия)”, во исполнение которых в каждый субъект Российской Федерации направлены соответствующие разъяснения и методические рекомендации, предусматривающие поступление информации об использовании гуманитарной помощи конечными получателями. Однако, информация от органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации о фактах нецелевого использования гуманитарной помощи, как это предусмотрено постановлением Правительства Российской Федерации от 4 декабря 1999 г. № 1335, в Комиссию не предоставлялась. В связи с этим, Управление не создало компьютерную базу данных по контролю органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации целевого

использования гуманитарной помощи (содействия) на местах, и функционирует только компьютерная база данных по контролю предоставленных отчетов по использованию получателями грузов гуманитарной помощи.

Управление международной гуманитарной помощи Минтруда России не в полной мере осуществляет контроль исполнения правительственных решений и поручений Комиссии по периодичности представления информации в Комиссию. Так, Государственный таможенный комитет Российской Федерации предоставляет информацию по таможенному оформлению гуманитарной помощи 1 раз в полугодие, а не ежеквартально, что влияет на оперативность принятия решений Комиссии, при этом показатели форм отчетов ГТК России не предоставлялись на согласование в Комиссию.

Длительное время (с 1998 года) не находит своего окончательного разрешения многократно рассматриваемый на заседаниях комиссии вопрос об упорядочении ввоза, в качестве гуманитарной помощи, лекарственных средств и их своевременного таможенного оформления. Поручение Комиссии от 16 мая 2000 года (протокол № 8) Минздраву России и ГТК России доработать проект постановления Правительства Российской Федерации “О внесении дополнения в пункт 4 Положения о ввозе в Российскую Федерацию и вывозе из неё лекарственных средств и фармацевтических субстанций, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 1998 г. № 1539” и внести его в установленном порядке в Правительство Российской Федерации в срок до 1 июня 2000 года, не было выполнено; на момент проверки проект не был внесен в Правительство Российской Федерации.

Информация Минздрава России об эффективности использования международной гуманитарной помощи медицинского назначения, поступающей в учреждения здравоохранения Российской Федерации, с учетом представленных данных от органов здравоохранения субъектов Российской Федерации, была предоставлена только в 2000 году, по истечении 2-х лет со времени установленного срока.

4. Проверка учета и целевого использования гуманитарной помощи.

Из подтвержденных комиссией 589 обращений по отнесению грузов к гуманитарной помощи, на время проведения проверки, только по 437 поставкам представлены отчеты получателей по целевому распределению гуманитарной помощи.

Организации-доноры в ряде случаев уже после получения подтверждения статуса гуманитарного груза отказываются от его представления в связи с истечением срока его годности. На основании письма фирмы-донора “Шеринг-Плау Сентрал Ист АГ” от 27 июля 1999 г. из поставки получателю ГУП “Аптечный склад № 1” был исключен медицинский шампунь в количестве 1500 упаковок на сумму 4875 долларов США, в связи с истечением срока его годности.

В случае нецелевого использования безвозмездной помощи (содействия) ее получатель, использующий предоставленные ему налоговые, таможенные и другие льготы, уплачивает суммы налогов и других обязательных платежей в бюджеты всех уровней, а также начисленные на эти суммы пени и штрафы по действующим ставкам. ГУП “Аптечный склад № 1” уничтожил 1635 упаковок препарата Меллерил, предназначавшихся психиатрической больнице № 1 им. Алексеева (г. Москва), которая отказалась принять данный препарат из-за ограниченного срока его годности. По требованию Московской южной таможни, из-за нарушения процедуры уничтожения груза, ГУП “Аптечный склад № 1” оплатил таможенные платежи в сумме 23,9 тыс. рублей.

В результате проверочных мероприятий Московской южной таможни были выявлены 12 случаев нецелевого использования гуманитарной помощи в ГУП “Аптечный склад № 1”, в том числе, из-за списания лекарственных препаратов по актам лечебно-профилактических учреждений в связи с истечением срока годности, остатков просроченных лекарств в лечебно-профилактических учреждениях. Сумма взысканных таможенных платежей составила 40,2 тыс. рублей.

Управление международной гуманитарной помощи Министерства труда и социального развития Российской Федерации недостаточно активно использует предоставленные ему приказами Минтруда России (от 24 декабря 1999 года № 250 и от 15 марта 2000 г. № 77) полномочия по взаимодействию с федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, в частности, в вопросах результативного функционирования системы контроля целевого использования гуманитарной помощи.

Комиссией регулярно даются поручения указанным ведомствам по осуществлению контроля целевого распределения ряда поставок гуманитарной помощи получателями в Российской Федерации.

Так, за период с 1998 г. по сентябрь 2000 г. Комиссией было дано 44 поручения МВД России по проведению проверок целевого использования медицинского оборудования и медикаментов, ГТК России - 13, ФСБ России - 34.

По ряду проведенных проверок выявлены факты попыток ввоза грузов гуманитарной помощи для использования не по прямому назначению, оплаты услуг посредническим организациям с нарушениями действующих правовых норм, а также факты нецелевого использования гуманитарной помощи. При поступлении аргументированной информации об указанных фактах Управление готовит, а Комиссия рассматривает вопросы об отмене ранее принятых решений о подтверждении принадлежности средств, товаров, работ и услуг к гуманитарной помощи.

В связи с выполнением поручений Комиссии и установлением при этом фактов оплаты услуг посреднических организаций, использования поступающей помощи не по назначению, и возбуждением в связи с этим уголовного дела, решением Комиссии от 9 июня 1998 года (протокол № 14) отменено ранее принятое решение о подтверждении принадлежности к гуманитарной помощи груза с лекарственными средствами, поступившего в адрес комитета здравоохранения администрации Волгоградской области.

В связи с нарушением действующих правовых норм в части предоставления гарантийных обязательств органами исполнительной власти по контролю целевого использования гуманитарной помощи, отменено решение Комиссии (протокол № 9 от 2.06. 2000 г.) по грузу лекарственных средств, которые должны были поступить в адрес организации "Фонд милиции" при Управлении делами Президента Российской Федерации.

Вследствие использования Институтом комплексных проблем экологической безопасности не по прямому назначению гуманитарной помощи - лекарственных препаратов, признанных гуманитарной помощью, Комиссия также отменила 28 декабря 1999 (протокол № 21) свое ранее принятое решение.

Кроме этого, по предложению ГТК России Комиссия (протокол № 4 от 10.03.99 г.) приняла решение не рассматривать обращения благотворительной организации "Помощь детям" (Москва), вследствие систематического нарушения этой организацией действующих правовых норм по работе с международной гуманитарной помощью.

При выборочном анализе отчетов было установлено, что в поступающей в Комиссию информации отсутствуют реквизиты, позволяющие идентифицировать грузы, подтвержденные Комиссией в качестве гуманитарных, с грузами, распределенными конечными получателями, особенно принимая во внимание неоднократное упоминание в различных протоколах одних и тех же доноров и грузополучателей.

Подтверждения Комиссии о признании медикаментов гуманитарной помощью, в отдельных случаях, по срокам действия, не соответствовали разрешениям Минздрава России о допустимых сроках применения лекарственных препаратов в лечебной практике. Срок действия выдаваемых Комиссией удостоверений, подтверждающих принадлежность к гуманитарной помощи товаров любого рода и вида - один год со дня принятия Комиссией соответствующего решения (п.7 Порядка оказания гуманитарной помощи Российской Федерации).

Так, принятое Комиссией решение (протокол от 15.12.99 г., № 20) о признании гуманитарной помощью, направленных в адрес “Фонда милиции”, медикаментов и медицинских материалов на сумму 1979,2 тыс. долларов США, имеет срок действия до 15 декабря 2000 года, в то время как письмом-разрешением Минздрава России на указанный груз (от 12.11.99 г. № 18119/4094) установлен срок действия до 1 мая 2000 года. Решением Комиссии от 2 июня 2000 г. (протокол № 9), по предложению компетентных органов, ранее принятое положительное решение Комиссии (от 15.12.99 г., протокол № 20) было приостановлено, удостоверение продолжает оставаться у получателя.

В подобных случаях пассивная позиция в отношении выдаваемых разрешительных документов Минздрава России дискредитирует деятельность Комиссии.

Кроме того, ни один из документов Перечня документов, подлежащих представлению в Комиссию по вопросам международной гуманитарной помощи при Правительстве Российской Федерации, утвержденный Комиссией 28 декабря 1999 г. (протокол № 21), не содержит упоминания о добровольно принимаемом на себя организацией-донором сроке исполнения благотворительного намерения безвозмездно предоставить гуманитарную помощь.

Эти и другие противоречия в действующих нормативных документах, на основании которых грузы ввозятся в Российскую Федерацию с предоставлением налоговых и таможенных льгот, требуют внесения в их тексты соответствующих изменений в установленном порядке.

Представляется целесообразным, при выявлении злоупотреблений, ужесточить меры ответственности получателя безвозмездной помощи, предусмотренные статьей 4 Федерального закона, с целью решения основной задачи - доведения направленной дарителем безвозмездной помощи до конечного адресного потребителя, особенно грузов медицинского назначения, в частности, лишать главных получателей прав дальнейшего распоряжения частью грузов гуманитарной помощи, остающейся под таможенным режимом выпуска товаров для свободного обращения.

Кроме лекарственных препаратов, Комиссия рассматривала и принимала положительные решения о ввозе в Российскую Федерацию, в качестве гуманитарной помощи, медицинских приборов и оборудования. По результатам поставок в Россию медицинского оборудования в виде гуманитарной помощи, отчеты за период с 1998 года по 2000 год представлены по 14 из 32 поставок, получателями по которым являлась 21 организация. По 8 поставкам, где получателем являлась благотворительная организация “Помощь детям” (Москва), гуманитарная помощь не получена.

Значительная доля гуманитарной помощи, в виде безвозмездно переданного медицинского оборудования, предназначена для медицинских учреждений, расположенных не в центре, а в различных регионах России. Исходя из предоставленных ей полномочий, Комиссией по 5 проектам было дано 9 поручений по осуществлению контроля целевого использования гуманитарной помощи МВД России, ФСБ России, МЧС России, ГТК России. В ряде случаев было установлено, что поручаемые МВД России проверки целевого использования грузов переадресованы для исполнения в соответствующие подведомственные органы субъектов Российской Федерации. По этим поручениям МВД России не имеет конкретной информации об исполнении собственно поручения - об итогах проверки целевого использования гуманитарной помощи конечным получателем.

Субъекты Российской Федерации проявляют государственную заинтересованность в соблюдении законности по вопросам использования гуманитарной помощи, позволяющей повысить обеспечение населения медицинскими услугами. Наряду с правоохранительными органами к этой работе представляется целесообразным привлечь органы государственного финансового контроля субъектов Российской Федерации.

Учитывая, что в России создана Ассоциация контрольно-счетных органов Российской Федерации, целью которой является повышение эффективности системы государственного финансового контроля, координация деятельности контрольно-счетных органов различных уровней и укрепление сотрудничества между ними, взаимодействие в вопросах контроля целевого использования безвозмездной гуманитарной помощи в регионах позволит положить начало реальной экономии государственных средств.

Принимая во внимание высокую социальную значимость целевого использования получаемой гуманитарной помощи, Счетная палата Российской Федерации обратилась с просьбой к Контрольно-счетной палате Ленинградской области и Счетной палате Саратовской области провести проверку использования медицинских приборов и оборудования, получателями которых, в протоколах Комиссии, указаны, расположенные в Ленинградской и Саратовской областях, лечебные учреждения.

Выводы

1. Действующие нормативно-правовые документы, на основании которых грузам придан статус гуманитарной помощи, нуждаются в дальнейшем совершенствовании в целях устранения их двойственного толкования, использования предоставляемых Федеральным законом льгот по налоговым и иным обязательным платежам иностранными организациями, которые не смогли реализовать уже ввезенный на таможенную территорию Российской Федерации товар.

Длительное время не находит своего окончательного разрешения (с 1998 года) многократно рассматриваемый на заседаниях комиссии вопрос об упорядочении ввоза в качестве гуманитарной помощи лекарственных средств и их своевременного таможенного оформления. Поручение Комиссии от 16 мая 2000 года (протокол № 8) Минздраву России и ГТК России доработать проект постановления Правительства Российской Федерации “О внесении дополнения в пункт 4 Положения о ввозе в Российскую Федерацию и вывозе из неё лекарственных средств и фармацевтических субстанций, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 1998 г. № 1539” и внести его в установленном порядке в Правительство Российской Федерации в срок до 1 июня 2000 года, не было выполнено, на момент проверки проект не был внесен в Правительство Российской Федерации.

2. Министерством здравоохранения Российской Федерации недостаточно урегулированы вопросы ввоза лекарственных средств и изделий медицинского назначения. В нарушение Положения о порядке ввоза на территорию Российской Федерации образцов не зарегистрированных в Российской Федерации лекарственных средств и фармацевтических субстанций, а также лекарственных средств, ввозимых в качестве гуманитарной помощи, утвержденном Минздравом России и ГТК России 17 марта 1998 г. № № 01/31-11, 01-23-5044, решением Комиссии по вопросам международной гуманитарной помощи при Правительстве Российской Федерации был подтвержден гуманитарный характер ввоза медикаментов фирмой “Новартис фарма Сервисиз ИНК.”(Швейцария), которые в действительности были ввезены на таможенную территорию Российской Федерации в 1996-1999 году в режиме таможенного склада без обозначения гуманитарной помощи. Ко времени поступления получателям части медикаментов, срок их годности не позволил их использовать, что потребовало утилизации лекарственных средств.

На основании письма фирмы-донора “Шеринг Плау” от 27 июля 1999 г. не была получена гуманитарная помощь, в количестве 1500 упаковок медицинского шампуня, на сумму 4875 долларов США, в связи с истечением срока годности указанного шампуня.

3. Требование Федерального закона о выделении помощи малоимущим и социально незащищенным гражданам, не позволяет сделать обоснованного вывода о законном распределении гуманитарной помощи в отношении лекарственных препаратов, распространяемых через стационарные лечебные учреждения, поскольку подтверждение

материального положения больных и определение их социального статуса не является функцией лечебного учреждения.

4. Статьей 4 указанного Федерального закона установлено, что контроль за целевым использованием безвозмездной помощи (содействия) ее получателем осуществляется в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации, при обязательном участии в этом контроле соответствующих органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Проводимые ГТК России проверки целевого использования грузов гуманитарной помощи выявляют случаи нарушений в учете и эффективном использовании гуманитарной помощи, включая примеры её реализации в целях извлечения прибыли. Кроме лекарственных препаратов Комиссией рассматривались и принимались положительные решения о ввозе в Российскую Федерацию, в качестве гуманитарной помощи, медицинских приборов и оборудования.

По результатам поставок в Россию медицинского оборудования, в виде гуманитарной помощи, (за период с 1998 по 2000 год) отчеты представлены по 14 из 32 поставок (21 организация-получатель). В ряде случаев проверки переадресуются МВД России в подведомственные органы субъектов федерации. В этих случаях сообщения МВД России не имеют конкретной информации об итогах проверки целевого использования конкретного груза конкретными грузополучателями.

Принимая во внимание высокую социальную значимость вопросов целевого использования получаемой гуманитарной помощи, представляется целесообразным привлечь органы государственного финансового контроля субъектов Российской Федерации к проверке ряда грузов медицинского оборудования, получателями которых в протоколах Комиссии указаны учреждения, расположенные в регионах России.

5. В случае нецелевого использования гуманитарной помощи (содействия) ее получатель уплачивает суммы налогов и других обязательных платежей в бюджеты всех уровней, а также начисленные на эти суммы пени и штрафы по действующим ставкам. Взыскание налогов, платежей, пени и штрафов осуществляется налоговыми и таможенными органами.

Управление по международной гуманитарной помощи Минтруда России не имеет информации об экономических санкциях, примененных при нецелевом использовании гуманитарной помощи.

Предложения

1. Направить представления в Министерство здравоохранения Российской Федерации, Государственный таможенный комитет Российской Федерации с предложением:

- о принятии мер по устранению негативных фактов, выявленных в ходе проведения тематической проверки;

- о внесении в Правительство Российской Федерации проекта постановления Правительства Российской Федерации об уточнении и дополнении действующих нормативных актов по процедуре ввоза и сокращении сроков обработки документации на ввоз гуманитарной помощи медицинского назначения в Российскую Федерацию в качестве гуманитарной помощи;

- о приведении локальных нормативных документов в соответствие с действующими нормативными актами.

2. Направить информационные письма в Министерство труда и социального развития Российской Федерации о результатах проведенной тематической проверки.

3. Направить информационные письма в Контрольно-счетную палату Ленинградской области, Контрольно-счетную палату г. Москвы, Счетную палату Саратовской области и Министерство внутренних дел Российской Федерации о проведении проверки целевого использования медицинского оборудования, полученного в качестве гуманитарной помощи.

4. Направить отчет по результатам проверки в Комиссию по вопросам международной гуманитарной помощи при Правительстве Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

А. Г. НОЖНИКОВ