



2022

Заключение

о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2021 год в Федеральном агентстве по делам национальностей (руководитель Федерального агентства по делам национальностей И.В. Баринов)

Утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 5 апреля 2022 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона
«О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»
и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2021 год
в Федеральном агентстве по делам национальностей
(руководитель Федерального агентства по делам национальностей
И.В. Баринов)**

Утверждено Коллегией Счетной палаты Российской Федерации
5 апреля 2022 года

1. Общие положения

1.1. Заключение Счетной палаты Российской Федерации по Федеральному агентству по делам национальностей о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2021 год (далее – заключение Счетной палаты по ФАДН России, ФАДН России, Агентство) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс) и стандартом внешнего государственного аудита (контроля) СГА 203 «Последующий контроль за исполнением федерального бюджета».

Заключение Счетной палаты по ФАДН России подготовлено на основании контрольного мероприятия, проведенного в главном администраторе средств федерального бюджета (камерально). По результатам контрольного мероприятия, проведенного Счетной палатой Российской Федерации (далее – Счетная палата), составлен акт в двух экземплярах, один из которых направлен проверяемой стороне, на замечания ответственных лиц ФАДН России даны соответствующие заключения Счетной палаты.

1.2. Бюджетная отчетность ФАДН России за отчетный финансовый 2021 год (далее – бюджетная отчетность) путем подписанных усиленной квалифицированной электронной подписью руководителя (уполномоченного должностного лица) и размещенных в ГИИС «Электронный бюджет» форм отчетности представлена в Счетную палату 15 марта 2022 года, что

соответствует сроку представления годовой бюджетной отчетности, установленному статьей 264⁹ Бюджетного кодекса.

Бюджетная отчетность составлена в соответствии с Инструкцией № 191н¹ и соответствует структуре и бюджетной классификации, которые применялись при утверждении Федерального закона «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов». Организация бюджетного учета осуществляется ФАДН России в соответствии с Единым планом счетов бухгалтерского учета и Инструкцией № 157н².

Бюджетная отчетность отражает достоверно во всех существенных отношениях финансовое положение ФАДН России по состоянию на 1 января 2022 года в соответствии с Инструкцией № 191н, Инструкцией № 15н³ и Инструкцией № 33н⁴.

Организация, форма и способы ведения бухгалтерского учета в ФАДН России устанавливаются Учетной политикой ФАДН России⁵.

В соответствии с пунктом 6 статьи 264¹ Бюджетного кодекса постановлением № 153⁶ полномочия ФАДН России по начислению физическим лицам выплат по оплате труда и иных выплат, а также связанных с ними обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации и их перечислению, по ведению бюджетного учета, включая составление и представление бюджетной отчетности, консолидированной отчетности бюджетных и автономных учреждений, иной обязательной отчетности,

¹ Приказ Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее – Инструкция № 191н).

² Приказ Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению» (далее – Инструкция № 157н).

³ Приказ Минфина России от 1 марта 2016 г. № 15н «Об утверждении дополнительных форм годовой и квартальной бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета и Инструкции о порядке их составления и представления» (далее – Инструкция № 15н).

⁴ Приказ Минфина России от 25 марта 2011 г. № 33н «Об утверждении Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений» (далее – Инструкция № 33н).

⁵ Утверждена приказом ФАДН России от 30 июля 2015 г. № 24.

⁶ Постановление Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2020 г. № 153 «О передаче Федеральному казначейству полномочий отдельных федеральных органов исполнительной власти, их территориальных органов и подведомственных им казенных учреждений» (далее – постановление № 153).

формируемой на основании данных бюджетного учета, по обеспечению представления такой отчетности в соответствующие государственные (муниципальные) органы переданы Федеральному казначейству.

1.3. ФАДН России образовано в соответствии с Указом № 168⁷.

В соответствии с Указом № 168 руководство деятельностью ФАДН России осуществляет Правительство Российской Федерации. Постановлением № 368⁸ утверждено Положение о ФАДН России.

В соответствии с распоряжением № 2 819-р⁹ ФАДН России осуществляет функции и полномочия учредителя федерального государственного бюджетного учреждения «Дом народов России».

2. Результаты проверки и анализа выполнения главным администратором средств федерального бюджета бюджетных полномочий

2.1. Согласно приложению № 8 к Федеральному закону № 385-ФЗ¹⁰ ФАДН России включено в перечень главных администраторов доходов федерального бюджета с возможностью администрирования доходов федерального бюджета в пределах компетенции главного администратора доходов федерального бюджета.

Администраторы доходов федерального бюджета, подведомственные ФАДН России, отсутствовали.

В отчетном периоде полномочия главного администратора доходов федерального бюджета осуществлялись ФАДН России в соответствии с частью 1 статьи 160¹ Бюджетного кодекса.

В проверенном периоде в ФАДН России действовала Методика прогнозирования доходов федерального бюджета, администрируемых Федеральным агентством по делам национальностей на очередной финансовый

⁷ Указ Президента Российской Федерации от 31 марта 2015 г. № 168 «О Федеральном агентстве по делам национальностей» (далее – Указ № 168).

⁸ Постановление Правительства Российской Федерации от 18 апреля 2015 г. № 368 «О Федеральном агентстве по делам национальностей» (далее – постановление № 368).

⁹ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2019 г. № 2819-р «О создании федерального государственного бюджетного учреждения «Дом народов России» (далее – распоряжение № 2 819).

¹⁰ Федеральный закон от 8 декабря 2020 г. № 385-ФЗ «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – Федеральный закон № 385-ФЗ).

год и плановый период, утвержденная приказом ФАДН России от 27 декабря 2018 г. № 163.

2.2. В отчетном периоде ФАДН России является главным распорядителем средств федерального бюджета.

В отчетном периоде полномочия главного распорядителя средств федерального бюджета осуществлялись ФАДН России в соответствии с частью 1 статьи 158 Бюджетного кодекса, а также иными нормативными правовыми, организационно-распорядительными и ведомственными актами, регламентирующими соответствующие полномочия.

В рамках осуществляемых полномочий ФАДН России в сроки, установленные бюджетным законодательством, до подведомственного учреждения ФГБУ «Дом народов России» доведены бюджетные ассигнования в объеме 81 003,1 тыс. рублей.

2.3. В соответствии с приложением № 9 к Федеральному закону № 385-ФЗ ФАДН России включено в Перечень главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета.

Планирование (прогнозирование) поступлений и выплат по источникам финансирования дефицита федерального бюджета ФАДН России в проверенном периоде не осуществлялось.

Данные по источникам финансирования дефицита федерального бюджета на 2021 год ФАДН России в отчетном периоде не доводились.

3. Результаты проверки и анализа исполнения федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период и бюджетной отчетности в главном администраторе средств федерального бюджета

3.1. Общий объем кассовых поступлений доходов федерального бюджета в 2021 году по ФАДН России составил 3 999,8 тыс. рублей, что в 15 раз выше прогнозных показателей.

Расхождение плановых показателей с исполнением составило 3 738,0 тыс. рублей в связи с непрогнозируемыми объемами возврата субъектами Российской Федерации остатков субсидий, восстановленных в 2021 году.

Доходы ФАДН России носят несистемный, внеплановый характер в виде разовых поступлений от возврата остатков субсидий, предоставленных субъектам Российской Федерации в рамках государственной программы Российской Федерации «Реализация государственной национальной политики».

Дебиторская задолженность в части доходов ФАДН России по средствам федерального бюджета по состоянию на 1 января 2022 года составила 659,4 тыс. рублей.

Резервы дополнительных поступлений доходов не выявлены.

Бюджетная отчетность по доходам федерального бюджета за 2021 год достоверна.

3.2. Объем бюджетных ассигнований ФАДН России, утвержденный Федеральным законом № 385-ФЗ, составил 2 539 453,7 тыс. рублей, согласно сводной бюджетной росписи – 2 892 922,5 тыс. рублей, кассовое исполнение – 2 850 966,6 тыс. рублей, что составляет 112,3 % к утвержденным законом показателям и 98,5 % показателей сводной бюджетной росписи.

Кассовое исполнение составило:

- по разделу 01 «Общегосударственные вопросы» – 2 331 022,0 тыс. рублей, или 98,5 % плановых назначений;
- по разделу 07 «Образование» – 32 973,1 тыс. рублей (100 % плановых назначений);
- по разделу 10 «Социальная политика» – 10 141,3 тыс. рублей (100 % плановых назначений);
- по разделу 14 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» – 509 703,1 тыс. рублей (98,9 % плановых назначений).

В части государственных программ Российской Федерации (далее – ГП) кассовое исполнение составило:

- по ГП «Реализация государственной национальной политики» – 2 840 725,3 тыс. рублей (98,6 % плановых назначений);
- по ГП «Обеспечение доступным и комфортным жильем

и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» – 10 141,3 тыс. рублей (100 % плановых назначений) по мероприятиям по обеспечению жильем федеральных государственных гражданских служащих.

По итогам 2021 года фактическое исполнение бюджетных назначений по главе 380 (ФАДН России) составило 98,5 %, из них неосвоенные средства федерального бюджета – 41 955,9 тыс. рублей, или 1,5 % годовых бюджетных назначений, что не превышает установленный уровень существенности¹¹.

В ФАДН России 97,6 % расходов приходится на реализацию государственной программы Российской Федерации «Реализация государственной национальной политики»¹² (далее – Госпрограмма).

В 2021 году Федеральным законом № 385-ФЗ на реализацию мероприятий в сфере информационно-коммуникационных технологий предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 63 029,6 тыс. рублей. По состоянию на 31 декабря 2021 года в соответствии со сводной бюджетной росписью объем средств на указанные мероприятия составил 62 476,1 тыс. рублей. Кассовые расходы составили 62 448,6 тыс. рублей (99,9 % сводной бюджетной росписи).

В нарушение части 1 статьи 30 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) ФАДН России в 2021 году не осуществляло закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, в объеме не менее чем 15 % годового объема закупок.

В ходе выборочной проверки достоверности и своевременности отражения хозяйственных операций и результатов инвентаризации на счетах бюджетного учета на момент проведения контрольного мероприятия

¹¹ Уровень существенности ФАДН России определен в размере 43 393,8 тыс. рублей.

¹² Постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2016 г. № 1 532 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Реализация государственной национальной политики».

в нарушение статьи 11 Федерального закона № 402-ФЗ¹³, приказа Минфина России № 49¹⁴ выявлено отсутствие сведений о проведенной инвентаризации по следующим счетам бухгалтерского учета:

- по счету 206.32 «Расчеты с покупателями, поставщиками и прочими дебиторами и кредиторами»;
- по счету 209.36 «Расчеты по компенсации затрат»;
- по счету 210.02 «Расчеты с финансовым органом по поступлениям в бюджет».

Нарушение исправлено в ходе контрольного мероприятия, представлены инвентаризационные описи от 5 марта 2021 г. № 00ИК-000002, 00ИК-000001, № 0000-000001 о соответствии банковским выпискам денежных средств на указанных выше счетах бухгалтерского учета.

В нарушение пункта 35 Положением о порядке и условиях командирования госслужащих ФАДН России¹⁵ и пункта 26 Положения № 749¹⁶ в ходе выборочной проверки выявлены факты представления должностными лицами ФАДН России отчетов о расходах подотчетного лица с превышением трехдневного срока от 2 до 20 дней¹⁷.

В нарушение пункта 2 постановления № 953¹⁸, согласно которому федеральным органам исполнительной власти необходимо обеспечить размещение в сети Интернет информации в соответствии с перечнем информации о деятельности федеральных органов исполнительной власти,

¹³ Федеральный закон от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Федеральный закон № 402-ФЗ).

¹⁴ Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 13 июня 1995 г. № 49 «Об утверждении Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств» (далее – приказ Минфина России № 49).

¹⁵ Приказ ФАДН России от 23 июля 2015 г. № 15 «Об утверждении Положения о порядке и условиях командирования федеральных государственных гражданских служащих Федерального агентства по делам национальностей».

¹⁶ Постановление Правительства Российской Федерации от 13 октября 2008 г. № 749 «Об особенностях направления работников в служебные командировки» (вместе с Положением об особенностях направления работников в служебные командировки) (далее – Положение № 749).

¹⁷ Отчеты о расходах подотчетного лица от 3 марта 2021 г. № 0000-000019, от 28 апреля 2021 г. № 0000-000058, от 13 сентября 2021 г. № 0000-000201, от 14 октября 2021 г. № 0000-000244, от 21 декабря 2021 г. № 0000-000299.

¹⁸ Постановление Правительства Российской Федерации от 24 ноября 2009 г. № 953 «Об обеспечении доступа к информации о деятельности Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти» (далее – постановление № 953).

руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации, и подведомственных им федеральных органов исполнительной власти, размещаемой в сети Интернет (далее – Перечень), а также своевременное обновление указанной информации, ФАДН России:

- не обеспечил размещение нормативного правового акта, определяющего полномочия федерального органа исполнительной власти согласно пункту 2 Перечня, а именно Указа Президента Российской Федерации от 13 ноября 2020 г. № 701 «О создании общероссийской общественно-государственной организации «Ассамблея народов России»;

- не обеспечил своевременное обновление нормативных правовых актов, определяющих полномочия федерального органа исполнительной власти согласно пункту 2 Перечня, а именно федеральных законов от 30 апреля 1999 г. № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» (ред. от 13 июля 2015 г.), от 7 мая 2001 г. № 49-ФЗ «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» (ред. от 31 декабря 2014 г.), постановлений Правительства Российской Федерации от 18 апреля 2015 г. № 368 «О Федеральном агентстве по делам национальностей» (ред. от 18 апреля 2015 г.), от 24 марта 2000 г. № 255 «О Едином перечне коренных малочисленных народов Российской Федерации» (ред. от 26 мая 2020 г.);

- не обеспечил размещение сведений о государственных информационных системах, находящихся в ведении федерального органа исполнительной власти, его территориальных органов и подведомственных ему организаций согласно пункту 53 Перечня, а именно сведений о государственной информационной системе мониторинга в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений и раннего предупреждения конфликтных ситуаций;

- не обеспечил своевременное обновление нормативного правового акта, регулирующего порядок создания, ведения государственных информационных систем, а также порядок доступа заинтересованных лиц

к информации, содержащейся в государственных информационных системах, находящихся в ведении федерального органа исполнительной власти согласно пункту 55 Перечня, а именно постановления Правительства Российской Федерации от 28 октября 2017 г. № 1 312 «О государственной информационной системе мониторинга в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений и раннего предупреждения конфликтных ситуаций» (ред. от 28 октября 2017 г.).

ФАДН России в 2021 году не предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию федеральных целевых программ.

ФАДН России в 2021 году не выделялись бюджетные ассигнования из резервных фондов.

3.3. Бюджетные данные по источникам финансирования дефицита федерального бюджета ФАДН России на 2021 год не доводились, формирование прогноза кассовых поступлений и кассовых выплат по ним не осуществлялось.

3.4. Дебиторская задолженность на конец отчетного периода составляет 2 278,9 тыс. рублей, по сравнению с началом отчетного периода уменьшилась на 46,3 %.

Основной объем дебиторской задолженности приходится:

- по счету 205.53 – 345,4 тыс. рублей – начислена задолженность подведомственного учреждения по возврату остатка иной субсидии в федеральный бюджет;
- по счету 206.51 – 1 375,8 тыс. рублей – остатки субсидий субъектам Российской Федерации.

Долгосрочная и просроченная дебиторская задолженность отсутствует.

Дебиторская задолженность обусловлена объективными причинами.

3.5. Согласно отчету кредиторская задолженность по состоянию на 1 января 2022 года образовалась в сумме 1 797,1 тыс. рублей (увеличилась за год на 270,4 %) за счет ежемесячных платежей по договорам (государственным контрактам), оплата которых предусмотрена в следующем

месяце после отчетной даты.

Просроченная задолженность на конец отчетного периода отсутствует.

Кредиторская задолженность обусловлена объективными причинами.

4. Результаты проверки и анализа исполнения бюджетных ассигнований, предусмотренных на осуществление бюджетных инвестиций, и предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства (приобретение объектов недвижимого имущества), оценка объемов незавершенного строительства

ФАДН России в 2021 году не предусмотрены бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций и предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства.

5. Результаты проверки и анализа формирования и утверждения государственного задания, использования средств федерального бюджета, выделенных в виде субсидий на оказание государственных услуг (выполнение работ) и субсидий на иные цели

Государственное задание ФГБУ «Дом народов России» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов утверждено ФАДН России 25 декабря 2020 года.

В 2021 году предоставлялись субсидии на финансовое обеспечение государственного задания ФГБУ «Дом народов России» в размере 81 003,1 тыс. рублей.

При расчете финансового обеспечения государственного задания соблюдены требования Положения № 640¹⁹.

ГЗ № 380-00001-21-00 установлены допустимые (возможные) отклонения в размере 10 % установленных значений показателя, характеризующего качество, и показателя, характеризующего объем, в отношении государственной работы «Организация и проведение мероприятий».

В нарушение пункта 3 Положения № 640 ФАДН России не установило Порядок определения и применения значений допустимых (возможных)

¹⁹ Постановление Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 640 «О порядке формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансового обеспечения выполнения государственного задания» (далее – Положение № 640).

отклонений. При этом Агентство при формировании государственного задания ФГБУ «Дом народов России» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов от 25 декабря 2021 г. № 380-00001-21-00 установило допустимые (возможные) отклонения в размере 10 % установленных значений показателя, характеризующего качество, и показателя, характеризующего объем, в отношении государственной работы «Организация и проведение мероприятий».

Объем финансового обеспечения выполнения государственного задания на 2021 год составил 61 905,8 тыс. рублей.

Анализ результатов выполнения государственного задания показал соответствие исполненных значений как показателя содержания работ, так и показателя объемов работ.

В соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78¹ Бюджетного кодекса и согласно приказу ФАДН России от 5 августа 2021 г. № 95²⁰ ФГБУ «Дом народов России» предоставлена субсидия в целях разработки научно-проектной документации на проведение работ по сохранению объекта культурного наследия федерального значения «Городская усадьба Морозова, XIX в., жилой дом, конец XIX в., белокаменные пилоны ворот, XIX в.», расположенного по адресу: г. Москва, Подсосенский пер., д. 21, стр. 1.

Лимиты бюджетных обязательств ФАДН России доведены до получателя субсидии в объеме 40 000,0 тыс. рублей.

Объем израсходованных средств субсидии по состоянию на 1 января 2022 года составил 39 654,6 тыс. рублей.

6. Результаты проверки и анализа использования субсидий, предоставленных юридическим лицам (за исключением субсидий федеральным бюджетным и автономным учреждениям, субсидий федеральным государственным унитарным предприятиям на осуществление капитальных вложений), государственным корпорациям (компаниям) и публично-правовым компаниям, в том числе в виде имущественного

²⁰ Приказ ФАДН России от 5 августа 2021 г. № 95 «Об утверждении порядка предоставления из федерального бюджета субсидии на иные цели в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации федеральным государственным учреждениям, в отношении которых Федеральное агентство по делам национальностей осуществляет функции и полномочия учредителя».

взноса, а также взносов в уставные капиталы юридических лиц

6.1. Согласно приложению № 12 к Федеральному закону № 385-ФЗ ФАДН России на 2021 год в рамках реализации мероприятий Госпрограммы предусмотрены бюджетные ассигнования в виде субсидий юридическим лицам:

- на поддержку некоммерческих организаций в сфере духовно-просветительской деятельности в объеме 1 324 666,6 тыс. рублей;
- на поддержку федеральных национально-культурных автономий и иных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в сфере реализации государственной национальной политики Российской Федерации, в объеме 100 000,0 тыс. рублей;
- общероссийской общественно-государственной организации «Ассамблея народов России» в объеме 59 097,3 тыс. рублей;
- Всероссийскому казачьему обществу в объеме 69 650,0 тыс. рублей.

6.2. В рамках реализации мероприятий подпрограммы 1 «Государственно-общественное партнерство в сфере государственной национальной политики Российской Федерации» Госпрограммы в 2021 году ФАДН России предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление субсидии из федерального бюджета на поддержку федеральных национально-культурных автономий и иных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в сфере реализации государственной национальной политики Российской Федерации (далее – субсидии ФНКА).

Предоставление субсидии ФНКА осуществлялось в соответствии с Правилами № 48²¹.

Объем распределенных объемов субсидий с учетом сумм неиспользованных остатков предыдущего года, подтвержденных к использованию в отчетном году, составил 100 534,9 тыс. рублей.

Кассовое исполнение составило 99 922,8 тыс. рублей, или 99,4 %

²¹ Постановление Правительства Российской Федерации от 26 января 2021 г. № 48 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета на поддержку федеральных национально-культурных автономий и иных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в сфере реализации государственной национальной политики Российской Федерации, и о признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2019 г. № 1 783» (далее – Правила № 48).

показателей, установленных сводной бюджетной росписью.

По состоянию на 1 января 2021 года объем невостребованных остатков субсидий ФНКА составил 612,1 тыс. рублей.

Согласно отчетам о достижении значений показателей результативности по форме, установленной в приложении № 2 к заключенным соглашениям, размещенным в системе Бюджетное планирование ГИИС «Электронный бюджет», всеми некоммерческими организациями значения установленных на 2021 год показателей достигнуты.

6.3. В соответствии с Федеральным законом № 385-ФЗ ФАДН России в 2021 году как главному распорядителю средств федерального бюджета в целях финансового обеспечения уставной деятельности Всероссийского казачьего общества были предусмотрены бюджетные ассигнования на общую сумму 69 650,0 тыс. рублей.

Субсидия из федерального бюджета Всероссийскому казачьему обществу предусмотрена в рамках реализации основного мероприятия 6.2 «Сохранение самобытной казачьей культуры и обеспечение участия российского казачества в воспитании подрастающего поколения в духе патриотизма» подпрограммы 6 «Российское казачество» Госпрограммы.

Предоставление субсидии Всероссийскому казачьему обществу осуществлялось в соответствии с Правилами № 47²².

Объем лимитов бюджетных обязательств составил 69 950,0 тыс. рублей.

Исполнение субсидии Всероссийскому казачьему обществу составило 69 602,7 тыс. рублей, или 99,9 % утвержденного объема.

Согласно отчету о достижении значений показателей результативности значения установленных на 2020 год показателей Всероссийским казачьим обществом достигнуты.

7. Анализ выполнения в отчетном финансовом году государственной программы Российской Федерации (далее – Госпрограмма)

7.1. В соответствии с действующей в проверяемый период редакцией

²² Постановление Правительства Российской Федерации от 26 января 2021 г. № 47 «Об утверждении правил предоставления субсидии из федерального бюджета Всероссийскому казачьему обществу и о признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 12 декабря 2019 г. № 1 645» (далее – Правила № 47).

паспорта Госпрограммы ее ответственным исполнителем является ФАДН России, соисполнители отсутствуют, участниками являются семь федеральных органов исполнительной власти, бюджетные ассигнования двум участникам на реализацию Госпрограммы (Минпросвещения России и Минобрнауки России) Федеральным законом № 385-ФЗ в отчетном периоде не предусмотрены.

Федеральным законом № 385-ФЗ на реализацию Госпрограммы предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 2 615 416,8 тыс. рублей, исполнение Госпрограммы в отчетном периоде составило 96,4 % (в 2020 году – 88,2 %, в 2019 году – 78,8%).

В проверяемый период в Госпрограмму вносились изменения пять раз, при этом изменения от 24 декабря 2021 года и от 9 декабря 2021 года вступают в силу с 1 января 2022 года. Состав показателей (индикаторов) Госпрограммы, а также ее подпрограмм в течение 2021 года не менялся.

ФАДН России не обеспечено внесение изменений в Госпрограмму в части замены наименования ее участника Роспечати на Минцифры России. В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 20 ноября 2020 г. № 719 «О совершенствовании государственного управления в сфере цифрового развития, связи и массовых коммуникаций» Федеральное агентство по печати и массовым коммуникациям упразднено, его функции переданы Министерству цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, которое является его правопреемником.

7.2. В соответствии с Порядком № 588²³ годовой отчет о ходе реализации и об оценке эффективности Госпрограммы за 2021 год (далее – годовой отчет) размещен в электронном виде на портале государственных программ, а также направлен в Правительство Российской Федерации, Минэкономразвития России, Минфин России, Минвостокразвития России в сроки, установленные для представления годового отчета – до 1 марта года, следующего за отчетным.

²³ Постановление Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 г. № 588 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации» (далее – Порядок № 588).

В направленном ФАДН России годовом отчете по форме, утвержденной приказом Минэкономразвития России от 7 февраля 2019 г. № 54 (далее – приказ № 54)²⁴, представлена информация о ходе реализации Госпрограммы на приоритетных территориях в разрезе субъектов Российской Федерации, в том числе на территории Арктической зоны Российской Федерации.

В соответствии с Указом № 296²⁵ Арктическая зона Российской Федерации включает в себя по ряду субъектов Российской Федерации не всю их территорию, а только отдельные территории муниципальных образований. Учитывая, что приказом № 54 не предусмотрено представление информации в разрезе отдельных территорий муниципальных образований субъектов Российской Федерации, в годовом отчете ФАДН России представлена информация по приоритетной территории Арктической зоны Российской Федерации без детализации на отдельные территории муниципальных образований республик Карелия, Коми, Саха (Якутия), Красноярского края и Архангельской области, входящих в ее состав.

Таким образом, оценить направление в рамках Госпрограммы субсидий на реализацию мероприятий по укреплению единства российской нации и этнокультурному развитию народов России, а также на поддержку экономического и социального развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, а именно на приоритетную территорию – Арктическую зону Российской Федерации, определенную Указом № 296, в том числе на обеспечение достаточных условий для достижения показателей социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, входящих в состав приоритетной территории Арктической зоны Российской Федерации, уровень которых должен быть выше среднего уровня по Российской Федерации (пункт 8(4) Порядка № 588), не представляется возможным.

7.3. Госпрограмма не соответствует положениям Методических

²⁴ Письма в Правительство Российской Федерации от 28 февраля 2022 г. № 5552-01.1-21-кв-ИБ, в Минэкономразвития России, Минфин России, Минвостокразвития России от 28 февраля 2022 г. № 5553-01.1-21-кв-АЯ (далее – приказ № 54).

²⁵ Указ Президента Российской Федерации от 2 мая 2014 г. № 296 «О сухопутных территориях Арктической зоны Российской Федерации» (далее – Указ № 296).

указаний²⁶, о чем ранее Счетная палата отмечала по результатам контрольных мероприятий по проверке исполнения федерального бюджета за 2019 год и за 2020 год. При этом Агентством не обеспечено внесение изменений в Госпрограмму с целью ее приведения в соответствие с Методическими указаниями.

7.3.1. Согласно третьему абзацу пункта 18 Методических указаний основное мероприятие подпрограммы Госпрограммы должно включать в себя не менее двух мероприятий.

При этом в Детальном плане – графике реализации Госпрограммы на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, утвержденном приказом ФАДН России от 13 апреля 2021 г. № 36, который согласно пункту 32 Методических указаний должен содержать полный перечень мероприятий и контрольных событий Госпрограммы, фактически в состав основного мероприятия 3.1 «Поддержка и популяризация русского языка» подпрограммы 3 «Русский язык и языки народов России» включено только одно мероприятие 3.1.1 «Проведение анализа реализуемых субъектами Российской Федерации мер по поддержке и популяризации русского языка».

7.3.2. Согласно второму абзацу пункта 22 Методических указаний количество формируемых показателей (индикаторов) подпрограммы Госпрограммы не может более чем в два раза превышать количество реализуемых в рамках подпрограммы основных мероприятий.

В рамках подпрограммы 1 «Государственно-общественное партнерство в сфере государственной национальной политики Российской Федерации» Госпрограммы предусмотрена реализация двух основных мероприятий, при этом сформировано шесть показателей (индикаторов). Таким образом, количество показателей (индикаторов) подпрограммы 1 в три раза превышает количество реализуемых в рамках этой подпрограммы основных мероприятий.

7.3.3. Согласно пункту 77 Методических указаний годовой отчет о ходе

²⁶ Приказ Минэкономразвития России от 16 сентября 2016 г. № 582 «Об утверждении Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации» (далее – Методические указания).

реализации и об оценке эффективности государственной программы (далее – годовой отчет) формируется ответственным исполнителем совместно с соисполнителями и участниками государственной программы в разрезе подпрограмм. Согласно пункту 79 Методических указаний при расчете показателей (индикаторов) за отчетный год применяется методика расчета показателей (индикаторов), утвержденная в году, предшествующем отчетному году. Вместе с тем в ФАДН России отсутствуют методики расчета пяти показателей Госпрограммы (показатели 3.2, 3.3, 5.2, 5.3, 6.3), что приводит к рискам ненадлежащего контроля ФАДН России как ответственного исполнителя Госпрограммы за реализацией ее мероприятий.

Кроме того, Счетная палата неоднократно обращала внимание, что ни один из целевых показателей (индикаторов) на уровне Госпрограммы и ее подпрограмм не является показателем статистического наблюдения, включенного в Федеральный план статистических работ. ФАДН России работа по совершенствованию системы показателей, характеризующих ход выполнения мероприятий Госпрограммы, путем включения их в показатели статистического наблюдения не проводится.

7.4. ФАДН России как ответственным исполнителем Госпрограммы согласно пункту 47 Порядка № 588 не принималось решение о внесении изменений в Правила предоставления субсидии из федерального бюджета бюджету Ставропольского края на проведение Северо-Кавказского молодежного форума «Машук» в рамках реализации государственной программы Российской Федерации «Реализация государственной национальной политики» (приложение № 8 к Госпрограмме) в части указания конкретных мероприятий Северо-Кавказского молодежного форума, направленных на достижение целей, соответствующих Госпрограмме, что не позволяет осуществить контроль за целевым расходованием средств федерального бюджета.

7.5. Методика оценки эффективности Госпрограммы утверждена приказом ФАДН России от 17 июня 2021 г. № 70 (далее – Методика).

По действующей Методике оценка эффективности использования средств федерального бюджета не зависит от качества управления ФАДН России дебиторской задолженностью по расчетам по авансовым платежам, а также не предполагает оценку деятельности участников Госпрограммы в части реализации ее мероприятий, что не позволяет комплексно оценить эффективность реализации Госпрограммы в части использования средств федерального бюджета. Вместе с тем согласно годовому отчету ФАДН России эффективность реализации Госпрограммы высокая.

7.6. В соответствии с пунктом 30(1) Порядка № 588 и пунктом 29 Методических указаний в установленный срок приказом ФАДН России от 13 апреля 2021 г. № 36 утвержден Детальный план – график реализации Госпрограммы на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

7.7. В течение 2021 года состав показателей (индикаторов) Госпрограммы, подпрограмм не изменялся. Из 34 показателей Госпрограммы и подпрограмм не достигнуты значения 10 показателей (29,4 %). На уровне Госпрограммы не достигнуты значения 4 показателей из 12 (33,3 %). На уровне подпрограмм не достигнуты значения 6 показателей.

Таким образом, показатели (индикаторы) Госпрограммы и подпрограмм в 2021 году исполнены на 70,6 % (в 2020 – 93,8 %, в 2019 – 97 %), что свидетельствует о том, что планируемый и выделяемый в рамках Госпрограммы объем средств федерального бюджета не взаимосвязан с показателями (индикаторами) и рассчитан без учета необходимости достижения ее целей.

По ряду показателей (индикаторов) фактические значения значительно превышают плановые (до 770 раз), что свидетельствует о занижении прогнозных оценок их значений, на что Счетная палата обращала внимание по итогам проверки федерального бюджета за 2020 год. Из 34 показателей Госпрограммы и подпрограмм перевыполнены 20 показателей (58,8 %).

5 показателей Госпрограммы не имеют динамики, что не позволяет очевидным образом оценить прогресс в достижении целей Госпрограммы и оценить эффект от ее реализации.

В Госпрограмме отсутствует отдельный показатель, связанный со Стратегией развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года, касающийся поддержки коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока.

Методика расчета показателей Госпрограммы утверждена приказом ФАДН России от 29 июля 2021 г. № 90/1, которым не установлены сроки представления фактических значений показателей (индикаторов) за отчетный год.

7.8. В соответствии с целями и решаемыми задачами в структуре Госпрограммы выделяется 8 подпрограмм, в состав которых в отчетном году включены 17 основных мероприятий, которые характеризует 34 показателя (индикатора). Общее количество контрольных событий, запланированных на 2021 год, – 102, из них позже срока наступили 19 (18,6 %), в срок – 41 (40,2 %), ранее установленного срока – 37 (36,3 %), не наступили 5 контрольных событий (4,9 %).

Не реализовано 2 мероприятия Госпрограммы («Обеспечение деятельности общероссийской общественно-государственной организации «Ассамблея народов России» и «Проведение Международного фестиваля искусств «Мир Кавказу»).

7.9. Согласно Сведениям об основных планируемых мерах правового регулирования в сфере реализации Госпрограммы (приложение № 3 к Госпрограмме) в отчетном периоде не предусмотрена разработка нормативных правовых актов, в 2025 году запланировано внесение изменений в Стратегию государственной национальной политики Российской Федерации до 2025 года, являющуюся основополагающим документом для всех основных мероприятий Госпрограммы, в том числе для продления ее действия до 2030 года и актуализации основных положений.

Меры государственного регулирования в сфере реализации Госпрограммы отсутствуют, Госпрограмма содержит справочные данные

об объеме налоговых расходов Российской Федерации в рамках ее реализации, на 2021 год – 28 696 тыс. рублей. Вместе с тем ФАДН России является куратором налоговых расходов Российской Федерации по статьям «Освобождение от уплаты земельного налога физических лиц, относящихся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» и «Освобождение от уплаты земельного налога общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации».

Таким образом, в Госпрограмме не в полном объеме реализованы меры государственного регулирования, что не дает возможности реальной оценки эффективности деятельности в части налоговых расходов Российской Федерации. Взаимосвязь мер государственного и правового регулирования с достижением результатов реализации Госпрограммы отсутствует.

Счетная палата неоднократно указывала на существенные недостатки, не позволяющие реализовывать Госпрограмму в полном объеме: количественный и содержательный состав показателей не позволяет в полной мере оценить достижение целей и решение задач; структура целей и задач, а также их согласованность не позволяет в полной мере однозначно оценить результаты реализации Госпрограммы; учитывая ее комплексный характер провести анализ степени взаимного влияния показателей Госпрограммы на показатели других госпрограмм не представляется возможным.

В действующей в проверяемый период редакции Госпрограммы предусматривается 11 целевых показателей (индикаторов) на уровне Госпрограммы и 23 показателя (индикатора) на уровне подпрограмм. При этом 4 показателя (36 %) на уровне Госпрограммы не имеют количественного значения и 6 показателей (26 %) на уровне подпрограмм не имеют количественного значения и выражены в процентах. Вместе с тем согласно Методическим указаниям целевые индикаторы и показатели Госпрограммы должны количественно характеризовать ход ее реализации, решение основных задач и достижение ее целей, а также иметь количественное значение.

4 показателя Госпрограммы рассчитываются исходя из социологических опросов по методикам ФАДН России и других органов, не являющихся соисполнителями или участниками Госпрограммы, в виде выборочного наблюдения с годовой периодичностью сбора данных, что не обеспечивает возможность проверки и подтверждения достижения целей и решения задач, поставленных в Госпрограмме.

8. Анализ хода реализации в отчетном финансовом году национальных и федеральных проектов

ФАДН России не является участником национальных и федеральных проектов.

9. Результаты проверки и анализа осуществления бюджетных полномочий в части предоставления межбюджетных трансфертов

9.1. Федеральным законом № 385-ФЗ в рамках Госпрограммы предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации в объеме 518 272,3 тыс. рублей на следующие цели:

- субсидии на реализацию мероприятий по укреплению единства российской нации и этнокультурному развитию народов России (КБК 380 1403 46 2 01 55160 521) (далее – субсидии УЕРН) в объеме 329 132,3 тыс. рублей;
- субсидии на поддержку экономического и социального развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока (КБК 380 1403 46 4 03 55150 521) (далее – субсидии КМНС) в объеме 156 267,0 тыс. рублей;
- субсидия бюджету Ставропольского края на проведение Северо-Кавказского молодежного форума «Машук» (КБК 380 0707 46 1 02 50680 521) (далее – субсидия Машук) в объеме 32 873,0 тыс. рублей.

В соответствии со сводной бюджетной росписью (с изменениями) расходы федерального бюджета на предоставление межбюджетных трансфертов на 2021 год составили 515 291,1 тыс. рублей, что на 2 981,2 тыс. рублей, или на 0,6 %, меньше расходов, утвержденных Федеральным законом

№ 385-ФЗ. Кассовые расходы на предоставление межбюджетных трансфертов в 2021 году составили 509 703,1 тыс. рублей, что на 8 569,2 тыс. рублей, или на 1,7 %, меньше расходов, утвержденных Федеральным законом № 385-ФЗ, и на 5 587,9 тыс. рублей, или на 1,1 %, меньше показателя, предусмотренного сводной бюджетной росписью.

Кассовое исполнение субсидии УЕРН составило 321 584,9 тыс. рублей (98,5 % сводной бюджетной росписи с изменениями), субсидии КМНС – 155 245,3 тыс. рублей (99,5 % сводной бюджетной росписи с изменениями), субсидии Машук – 32 873,0 тыс. рублей (100 % сводной бюджетной росписи с изменениями).

Причина неисполнения бюджетных ассигнований, предоставленных в виде межбюджетных трансфертов, обусловлена сложившейся экономией средств федерального бюджета по результатам определения на уровне субъектов Российской Федерации поставщиков (исполнителей) работ (услуг) в соответствии с положениями Федерального закона № 44-ФЗ, а также в связи с невозможностью проведения мероприятий (отменой мероприятий) по причине запретов, связанных с эпидемиологической ситуацией, обусловленной распространением COVID-19.

Бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий не исполнены в полном объеме в рамках субсидии УЕРН 19 субъектами Российской Федерации, в рамках субсидии КМНС – 9 субъектами Российской Федерации. Невыполнение показателей результативности межбюджетных трансфертов, предоставленных в рамках субсидии УЕРН, зафиксировано у 5 субъектов Российской Федерации, в рамках субсидии КМНС – у 4 субъектов Российской Федерации.

9.2. Фактические значения показателей результативности мероприятий Госпрограммы, финансирование которых осуществляется за счет средств межбюджетных трансфертов, по укреплению единства российской нации и этнокультурному развитию народов России, направленных на поддержку экономического и социального развития коренных малочисленных народов,

значительно превышают плановые, что может свидетельствовать о занижении прогнозных оценок их значений и невыполнении пункта 22 Методических указаний, согласно которому используемые показатели (индикаторы) должны соответствовать требованию объективности, при котором не допускается использование показателей (индикаторов), улучшение отчетных значений которых возможно при ухудшении реального положения дел, используемые показатели (индикаторы) должны в наименьшей степени создавать стимулы для участников Госпрограммы к искажению результатов ее реализации.

Так, например, в Ямало-Ненецком автономном округе показатель «количество граждан из числа коренных малочисленных народов, прошедших диспансеризацию» превышает плановый показатель в 49,6 раза (по итогам проверки за 2020 год превышение составляло 21 раз), показатель «количество участников мероприятий, направленных на этнокультурное развитие коренных малочисленных народов» – в 163,4 раза (по итогам проверки за 2020 год превышение было в 213 раз), в Забайкальском крае тот же показатель – в 10,2 раза, в Пермской крае показатель «количество участников мероприятий, направленных на укрепление общероссийского гражданского единства» – в 16,5 раза, в Красноярском крае тот же показатель – в 12,2 раза, в Кировской области показатель «численность участников мероприятий, направленных на этнокультурное развитие народов России» – в 15,3 раза.

9.3. В 2021 году вследствие недостаточного контроля ФАДН России в соответствии с пунктом 4.1.2 соглашений за соблюдением субъектами Российской Федерации обязательств, предусмотренных пунктом 4.3.4 соглашений по предоставлению в форме электронного документа в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» отчетов о расходах бюджета субъекта Российской Федерации и о достижении значений показателей результативности, указанные отчеты представлены с нарушениями сроков от 1 до 261 дня, 24 отчета (квартальные и годовые) не представлены.

9.4. Существуют риски осуществления ФАДН России ненадлежащего

контроля за соблюдением субъектами Российской Федерации обязательств по обеспечению достижения значений показателей результативности использования субсидий: на реализацию мероприятий по укреплению единства российской нации и этнокультурному развитию народов России; на поддержку экономического и социального развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока (пункт 4.1.2 соглашений о предоставлении указанных субсидий).

В ФАДН России отсутствуют документы и материалы, подтверждающие достижение субъектами Российской Федерации значений показателей результативности использования субсидий. При этом Агентство не воспользовалось предусмотренным пунктом 4.2.1 соглашений о предоставлении субсидий правом запрашивать у субъектов Российской Федерации документальное подтверждение соблюдения принятых ими обязательств.

10. Оценка Счетной палатой качества управления государственными финансами, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета

В ходе контрольного мероприятия проведена оценка качества управления государственными финансами, осуществляемого ФАДН России, в соответствии с Методикой проведения Счетной палатой в ходе последующего контроля за исполнением федерального бюджета оценки качества управления государственными финансами, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета, утвержденной Коллегией Счетной палаты (протокол от 16 мая 2018 г. № 24К (1245)).

Согласно указанной оценке итоговая оценка качества управления государственными финансами по ФАДН России составила 41 балл.

11. Результаты проверки и анализа эффективности внутреннего финансового аудита

ФАДН России на основании требований статьи 160²⁻¹ Бюджетного кодекса, постановления Правительства Российской Федерации от 28 июля 2005 г. № 452 «О Типовом регламенте внутренней организации федеральных

органов исполнительной власти», приказов ФАДН России от 23 июня 2020 г. № 80 «Об утверждении порядка внутреннего финансового контроля в Федеральном агентстве по делам национальностей» и 81 «Об утверждении положения об осуществлении Федеральным агентством по делам национальностей внутреннего финансового аудита» осуществляет внутренний финансовый аудит за использованием средств федерального бюджета.

Также ФАДН России изданы приказы от 23 июня 2020 г. № 78 «Об утверждении положения о реестре бюджетных рисков в Федеральном агентстве по делам национальностей» и 79 «Об утверждении документов по осуществлению внутреннего финансового контроля в Федеральном агентстве по делам национальностей», от 11 ноября 2020 г. № 140 «Об утверждении плана проведения внутреннего финансового аудита на 2021 год в Федеральном агентстве по делам национальностей».

Штатная численность субъекта внутреннего финансового аудита по состоянию на 1 января 2022 года составила два человека, все они обладают дипломами высшего профессионального образования по экономическим направлениям подготовки.

Сумма бюджетных средств, в отношении которых проведены аудиторские проверки субъектом внутреннего финансового аудита, составила 748 320,5 тыс. рублей.

Общая сумма выявленных финансовых нарушений составила 6 462,2 тыс. рублей, или 0,9 % проверенного объема средств федерального бюджета, в том числе:

- несоблюдение порядка, целей и условий предоставления средств из бюджета (субсидий, инвестиций) – 3 919,2 тыс. рублей;
- прочие нарушения и недостатки – 2 543,0 тыс. рублей.

По результатам контрольных мероприятий к уголовной ответственности было привлечено одно должностное лицо.

В соответствии со стандартом внешнего государственного аудита (контроля) СГА 311 «Проверка и анализ эффективности внутреннего

финансового аудита»²⁷ проведены проверка и анализ эффективности внутреннего финансового аудита, в рамках которых были проверены и проанализированы подготовленность субъекта внутреннего финансового аудита к обеспечению выполнения поставленных перед ним задач, а также их выполнение.

По результатам проверки внутренний финансовый аудит в ФАДН России имеет высокую степень надежности.

12. Результаты проверки и анализа эффективности федеральной собственности, управления и распоряжения ею главным администратором средств федерального бюджета

Проверкой порядка распоряжения, управления и использования федерального имущества, закрепленного на праве оперативного управления (хозяйственного ведения) за ФАДН России, нарушений в сфере управления и распоряжения государственным имуществом, в том числе в части выполнения требований о государственной регистрации прав на федеральное недвижимое имущество и сделок с ним, об учете федерального имущества в реестре федерального имущества, не выявлено.

13. Выводы

13.1. Бюджетная отчетность отражает достоверно во всех существенных отношениях финансовое положение ФАДН России по состоянию на 1 января 2022 года.

13.2. В ходе проверки выявлено 15 фактов нарушений, одно из которых устранено в ходе контрольного мероприятия, а также 3 недостатка, финансовых нарушений и фактов нецелевого использования бюджетных средств не выявлено.

13.3. Исполнение бюджета по доходам за 2021 год составило 3 999,8 тыс. рублей (в 15 раз выше прогнозного показателя за счет непрогнозируемых объемов остатков субсидий субъектам Российской Федерации).

Дебиторская задолженность в части доходов ФАДН России по средствам федерального бюджета по состоянию на 1 января 2022 года составила

²⁷ Утвержден постановлением Коллегии Счетной палаты от 27 апреля 2017 г. № 4ПК.

659,4 тыс. рублей.

13.4. Согласно сводной бюджетной росписи по состоянию на 1 января 2022 года бюджетные ассигнования ФАДН России на 2021 год составили 2 892 922,5 тыс. рублей (113,9 % утвержденных бюджетных ассигнований).

13.5. Кассовое исполнение по ФАДН России по итогам 2021 года составило 2 850 966,6 тыс. рублей, или 98,5 % показателей, установленных сводной бюджетной росписью.

Дебиторская задолженность в части расходов по состоянию на 1 января 2022 года составляет 2 278,9 тыс. рублей, кредиторская задолженность – 1 797,1 тыс. рублей.

13.6. В нарушение пункта 3 Положения о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания ФАДН России не установило Порядок определения и применения значений допустимых (возможных) отклонений. При этом при формировании в государственном задании ФГБУ «Дом народов России» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов установлены допустимые (возможные) отклонения в размере 10 % значений показателя, характеризующего качество, и показателя, характеризующего объем.

13.7. В нарушение части 1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ ФАДН России в 2021 году не осуществляло закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем 15 % годового объема закупок.

13.8. В нарушение пункта 2 постановления № 953 ФАДН России не обеспечено размещение информации в соответствии с пунктами 2, 53, 55 перечня информации о деятельности федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации, и подведомственных им федеральных органов исполнительной власти, размещаемой в сети Интернет, а также своевременное

обновление указанной информации.

13.9. В нарушение пункта 18 Положения о ГИС мониторинга ФАДН России не заключены соглашения с МВД России, Минюстом России, Минкультуры России, Минобрнауки России, Минпросвещения России, ФСО России и Росфинмониторингом, являющихся поставщиками сведений в ГИС мониторинга.

13.10. В нарушение пункта 35 Порядка и условий командирования федеральных государственных гражданских служащих пункта 26 Положения об особенностях направления работников в служебные командировки в ходе выборочной проверки выявлены факты представления должностными лицами ФАДН России авансовых отчетов о расходах подотчетного лица с превышением трехдневного срока от 2 до 9 дней.

13.11. Фактические значения показателей результативности мероприятий Госпрограммы, финансирование которых осуществляется за счет средств межбюджетных трансфертов, по укреплению единства российской нации и этнокультурному развитию народов России, направленных на поддержку экономического и социального развития коренных малочисленных народов, значительно превышают плановые, что может свидетельствовать о занижении прогнозных оценок их значений и невыполнении пункта 22 Методических указаний.

13.12. ФАДН России как ответственным исполнителем Госпрограммы согласно пункту 47 Порядка № 588 не принималось решение о внесении изменений в Правила предоставления субсидии из федерального бюджета бюджету Ставропольского края на проведение Северо-Кавказского молодежного форума «Машук» в рамках реализации государственной программы Российской Федерации «Реализация государственной национальной политики» (приложение № 8 к Госпрограмме) в части указания конкретных мероприятий Северо-Кавказского молодежного форума, направленных на достижение целей, соответствующих Госпрограмме, что не позволяет осуществить контроль за целевым расходованием средств федерального

бюджета.

13.13. В 2021 году вследствие недостаточного контроля ФАДН России в соответствии с пунктом 4.1.2 соглашений за соблюдением субъектами Российской Федерации обязательств, предусмотренных пунктом 4.3.4 соглашений по предоставлению в форме электронного документа в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» отчетов о расходах бюджета субъекта Российской Федерации и о достижении значений показателей результативности, указанные отчеты представлены с нарушениями сроков от 1 до 261 дня, 24 отчета (квартальные и годовые) не представлены.

13.14. Существуют риски осуществления ФАДН России ненадлежащего контроля за соблюдением субъектами Российской Федерации обязательств по обеспечению достижения значений показателей результативности использования субсидий: на реализацию мероприятий по укреплению единства российской нации и этнокультурному развитию народов России; на поддержку экономического и социального развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока (пункт 4.1.2 соглашений о предоставлении указанных субсидий).

В ФАДН России отсутствуют документы и материалы, подтверждающие достижение субъектами Российской Федерации значений показателей результативности использования субсидий. При этом Агентство не воспользовалось предусмотренным пунктом 4.2.1 соглашений о предоставлении субсидий правом запрашивать у субъектов Российской Федерации документальное подтверждение соблюдения принятых ими обязательств.

13.15. ФАДН России не обеспечило внесение изменений в Госпрограмму в части замены наименования ее участника Роспечати на Минцифры России. В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 20 ноября 2020 г. № 719 «О совершенствовании государственного управления в сфере цифрового развития, связи и массовых коммуникаций» Федеральное агентство

по печати и массовым коммуникациям упразднено, его функции переданы Министерству цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, которое является его правопреемником.

13.16. Оценить направление в рамках Госпрограммы субсидий на реализацию мероприятий по укреплению единства российской нации и этнокультурному развитию народов России, а также на поддержку экономического и социального развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока на приоритетную территорию – Арктическую зону Российской Федерации, определенную Указом № 296, в том числе на обеспечение достаточных условий для достижения показателей социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, входящих в состав приоритетной территории Арктической зоны Российской Федерации, уровень которых должен быть выше среднего уровня по Российской Федерации (пункт 8(4) Порядка № 588), не представляется возможным.

13.17. Агентство не обеспечило внесение изменений в Госпрограмму с целью ее приведения в соответствие с Методическими указаниями:

- согласно третьему абзацу пункта 18 Методических указаний основное мероприятие подпрограммы Госпрограммы должно включать в себя не менее двух мероприятий. При этом в Детальном плане – графике реализации Госпрограммы на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, утвержденном приказом ФАДН России от 13 апреля 2021 г. № 36, который согласно пункту 32 Методических указаний должен содержать полный перечень мероприятий и контрольных событий Госпрограммы, фактически в состав основного мероприятия 3.1 подпрограммы 3 включено только одно мероприятие 3.1.1;

- согласно второму абзацу пункта 22 Методических указаний количество формируемых показателей (индикаторов) подпрограммы Госпрограммы не может более чем в два раза превышать количество реализуемых в рамках подпрограммы основных мероприятий. В рамках подпрограммы 1 предусмотрена реализация двух основных мероприятий, при

этом сформировано шесть показателей (индикаторов). Таким образом, количество показателей (индикаторов) подпрограммы 1 в три раза превышает количество реализуемых в рамках этой подпрограммы основных мероприятий.

13.18. Согласно пункту 77 Методических указаний годовой отчет о ходе реализации и об оценке эффективности государственной программы формируется ответственным исполнителем совместно с соисполнителями и участниками государственной программы в разрезе подпрограмм. Согласно пункту 79 Методических указаний при расчете показателей (индикаторов) за отчетный год применяется методика расчета показателей (индикаторов), утвержденная в году, предшествующем отчетному году. Вместе с тем в ФАДН России отсутствуют методики расчета показателей Госпрограммы (3.2, 3.3, 5.2, 5.3, 6.3), что приводит к рискам ненадлежащего контроля ФАДН России как ответственного исполнителя Госпрограммы за реализацией ее мероприятий.

14. Предложения

14.1. Направить Заключение Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2021 год в ФАДН России в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

14.2. Направить представление Счетной палаты руководителю ФАДН России.

14.3. Учесть результаты проверки в Заклучении Счетной палаты Российской Федерации на отчет об исполнении федерального бюджета за 2021 год.

