



Стратегический аудит результативности  
деятельности институтов развития,  
финансируемых в рамках государственной  
программы Российской Федерации  
«Развитие Северо-Кавказского  
федерального округа»

Аудитор Счетной палаты Светлана Орлова

# Объекты проверки



Реализация на территории СКФО комплексного инфраструктурного бизнес-проекта, направленного на создание и развитие всесезонных туристско-рекреационных комплексов в составе туристического кластера



Реализация проекта создания инновационного медицинского кластера на территории Кавказских Минеральных Вод (далее – КМВ) и содействие развитию промышленности и сельского хозяйства на территории СКФО

7 региональных  
институтов  
развития

Поиск, привлечение инвесторов, сопровождение и координация при реализации инвестиционных проектов на территории субъектов СКФО

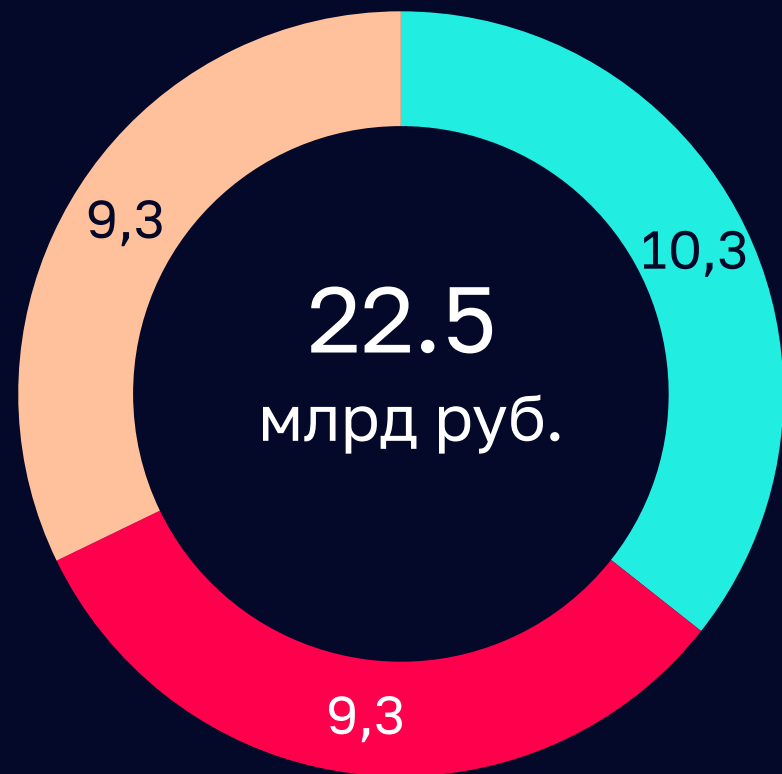
# Цели проверки

1. Анализ стратегических целей, задач и правовых основ создания и функционирования институтов развития
2. Оценка результативности использования бюджетных средств и иных ресурсов, направленных на организацию и функционирование институтов развития
3. Оценка влияния институтов развития на социально-экономическое положение Северо-Кавказского федерального округа



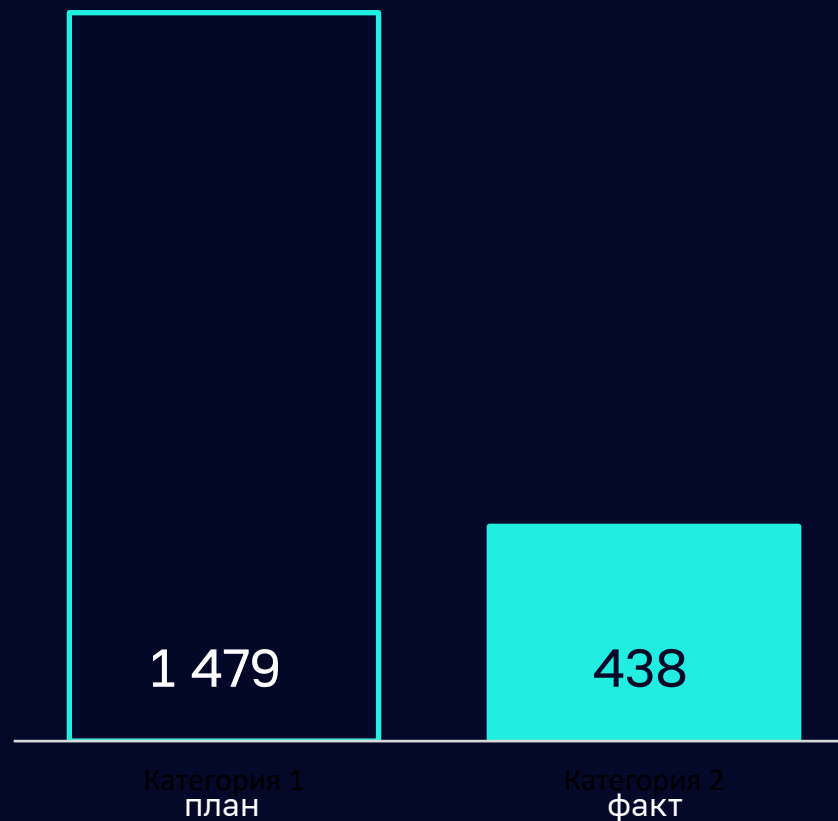
# Показатели деятельности АО «КРСК»

Расходы АО «КРСК»  
в 2010-2020 гг., млрд руб.



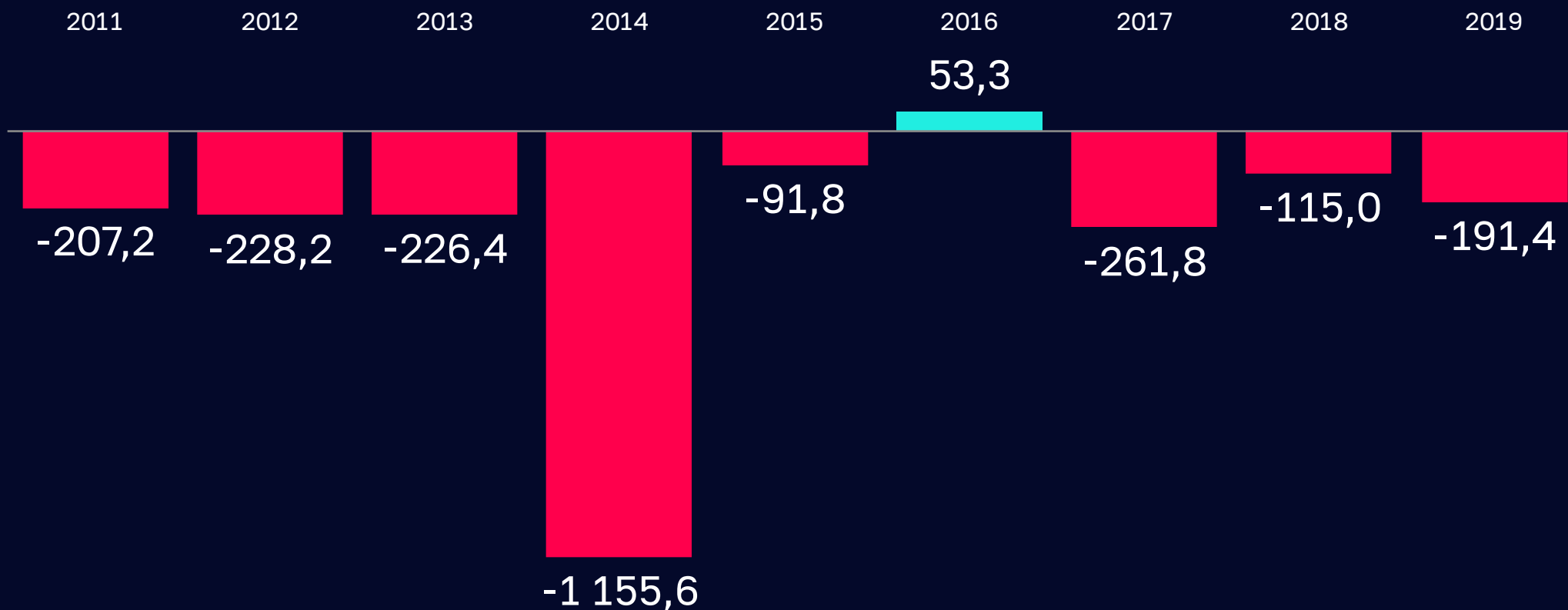
● Инвестиционная деятельность    ● Содержание АО «КРСК»    ● остатки

Выполнение показателя  
по созданию рабочих мест



# Показатели деятельности АО «КРСК»

Финансовый результат АО «КРСК», млн руб.



## Показатели деятельности АО «КРСК»

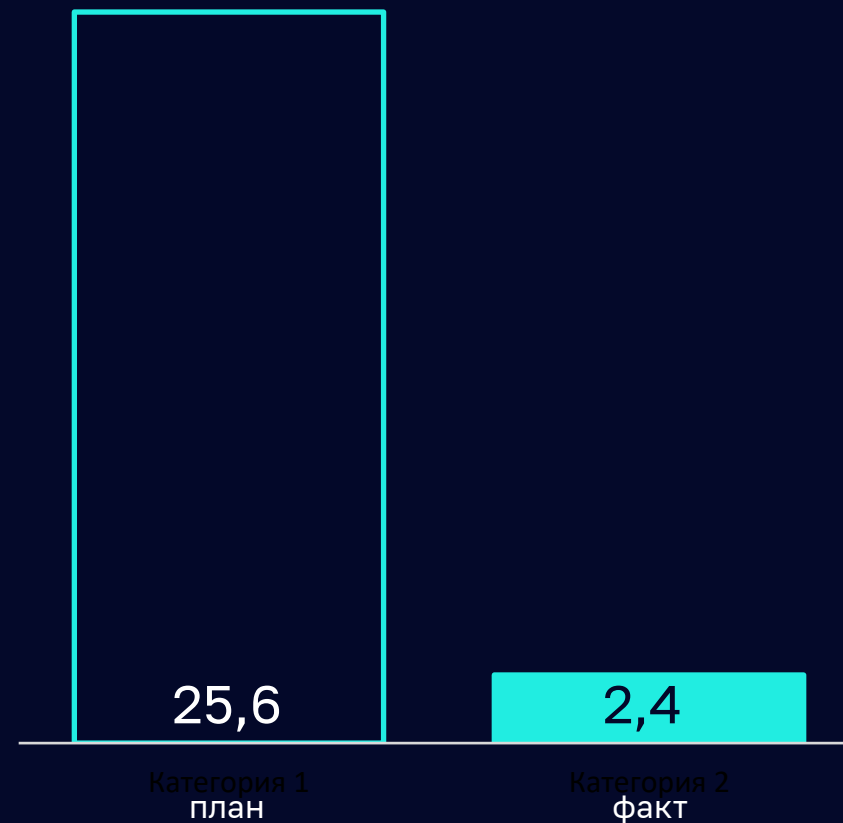
- На июль 2020 года: действовало 11 инвестиционных проектов на сумму 12,7 млрд рублей, в том числе за счет федерального бюджета – 4,9 млрд. рублей.  
Реализованы в 2019 году только 4
- Медицинский кластер не создан (на разработку проекта его создания из федерального бюджета направлено около 2 млрд. рублей, на разработку ПСД использовано около 90 млн. рублей, ПСД не разработана).

# Показатели деятельности АО «КСК»

Финансирование АО «КСК»  
из федерального бюджета, млрд руб.

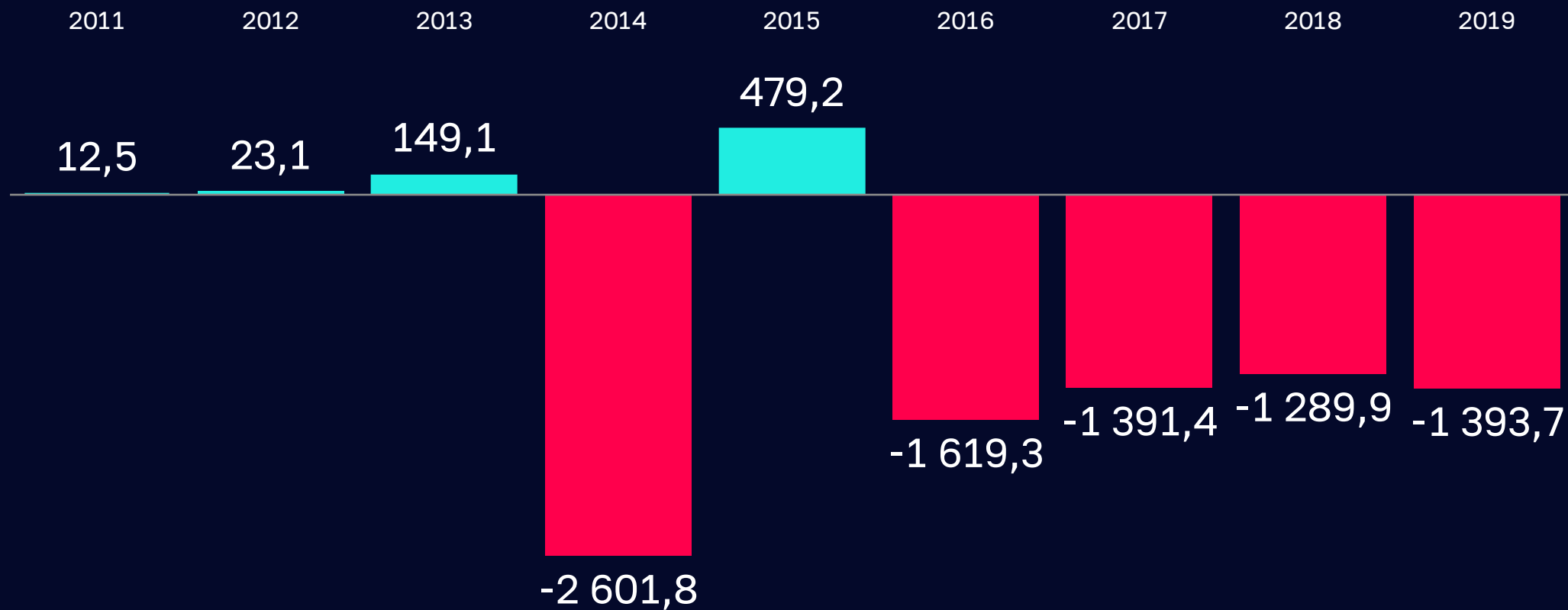


Выполнение показателя  
по привлечению инвестиций  
резидентами ОЭЗ, млрд руб.



# Показатели деятельности АО «КСК»

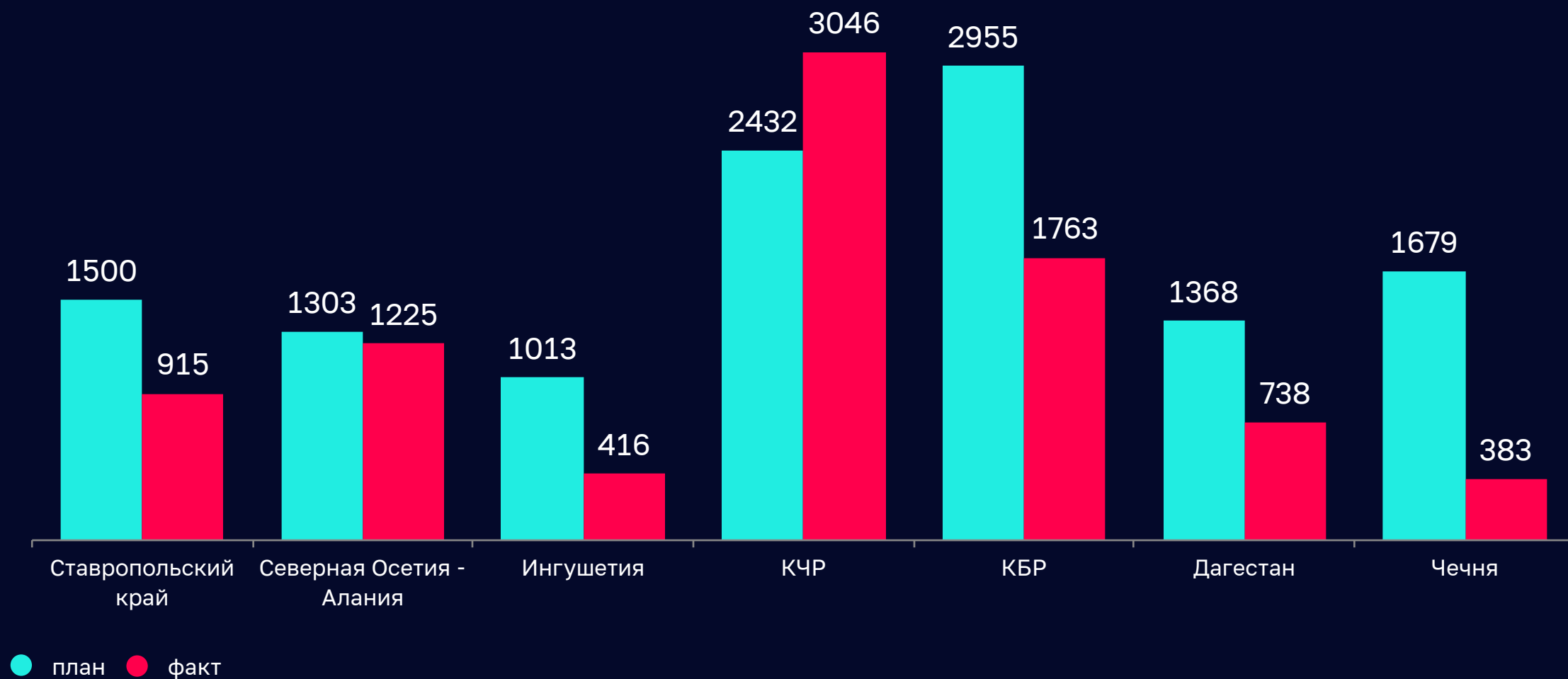
Финансовый результат АО «КСК», млн руб.





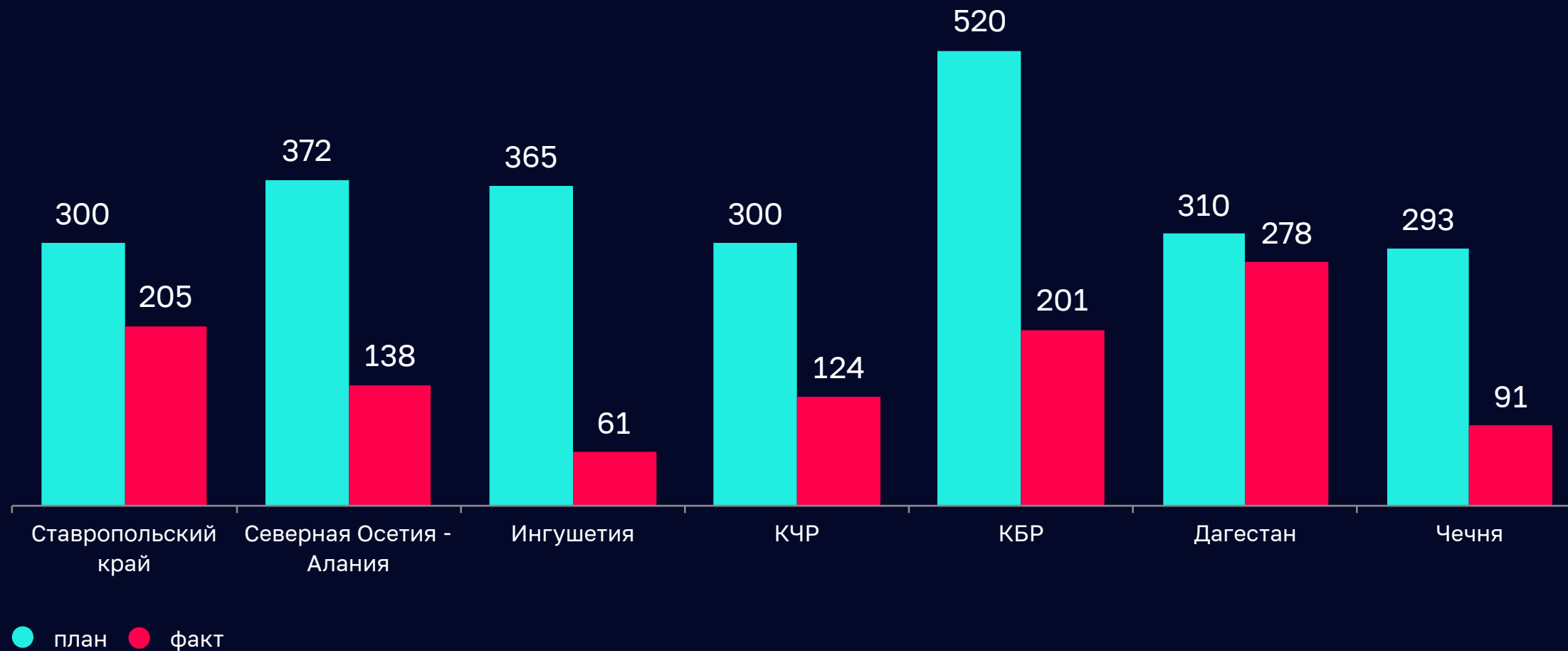
# Показатели деятельности региональных институтов развития

Привлечение внебюджетных инвестиций в 2017-2019 гг., млн руб.



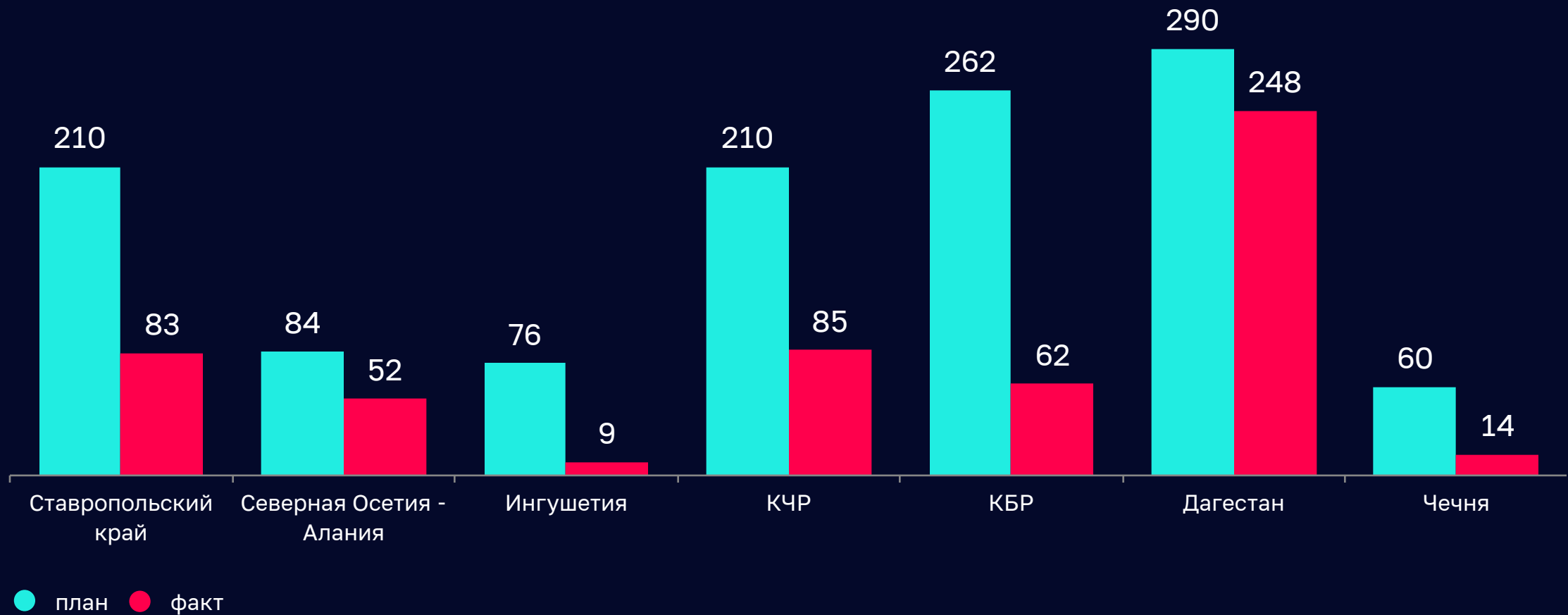
# Показатели деятельности региональных институтов развития

Создание рабочих мест в 2017-2019 гг.



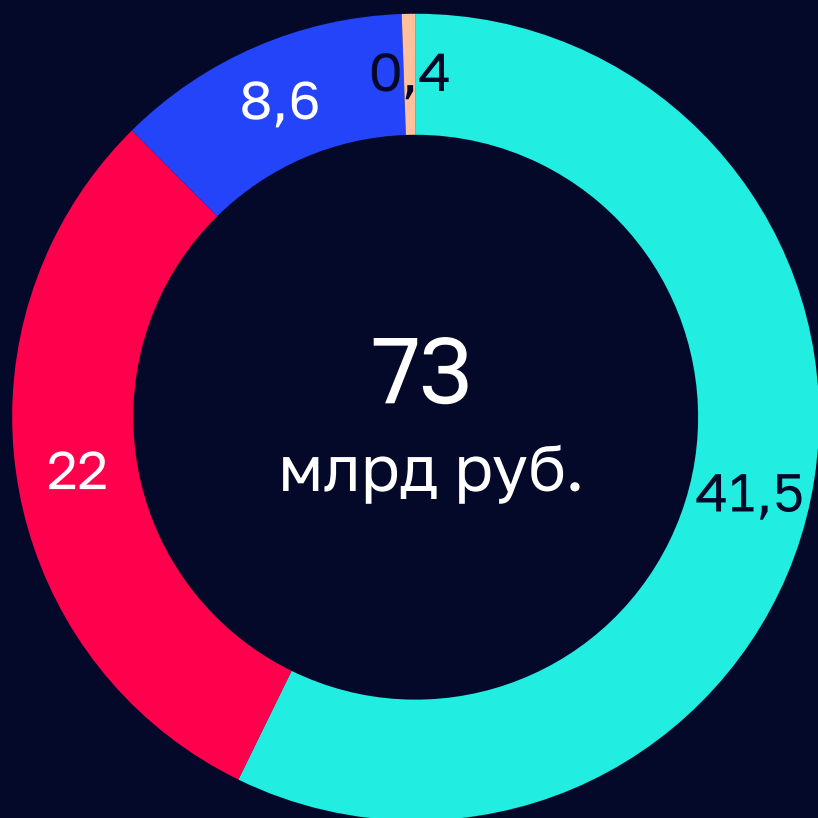
# Показатели деятельности региональных институтов развития

Создание высокопроизводительных рабочих мест в 2017-2019 гг.



# Ресурсное обеспечение институтов развития

Федеральный бюджет, млрд руб.



**+8.9** млрд рублей  
дополнительные привлечения  
и средства бюджетов регионов

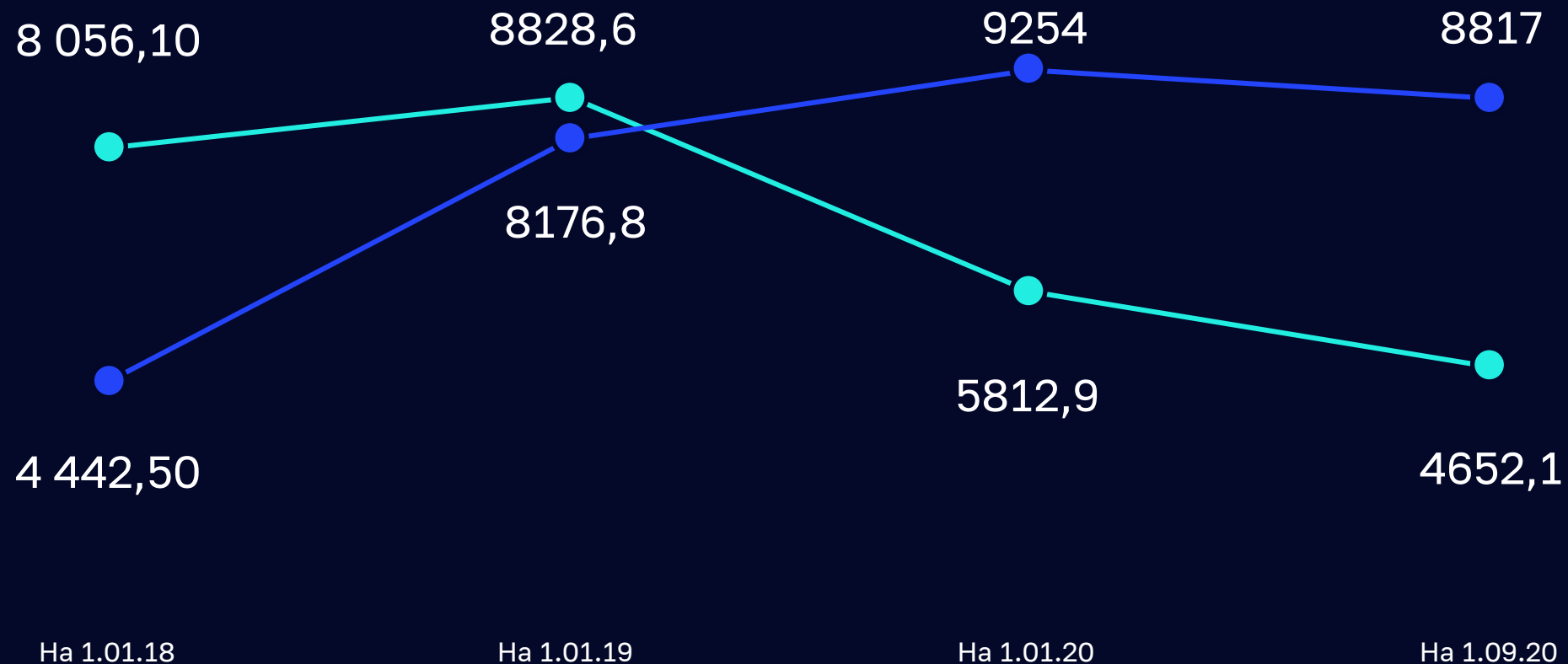
**+0.4** млрд рублей  
инвестиции Сбербанка и ВТБ

● АО «КСК»    ● Фонд «Посети Кавказ»    ● АО «КРСК»    ● Региональные институты развития



# Ресурсное обеспечение институтов развития

Остатки на лицевых счетах АО «КСК» и АО «КРСК»



● АО «КСК» ● АО «КРСК»

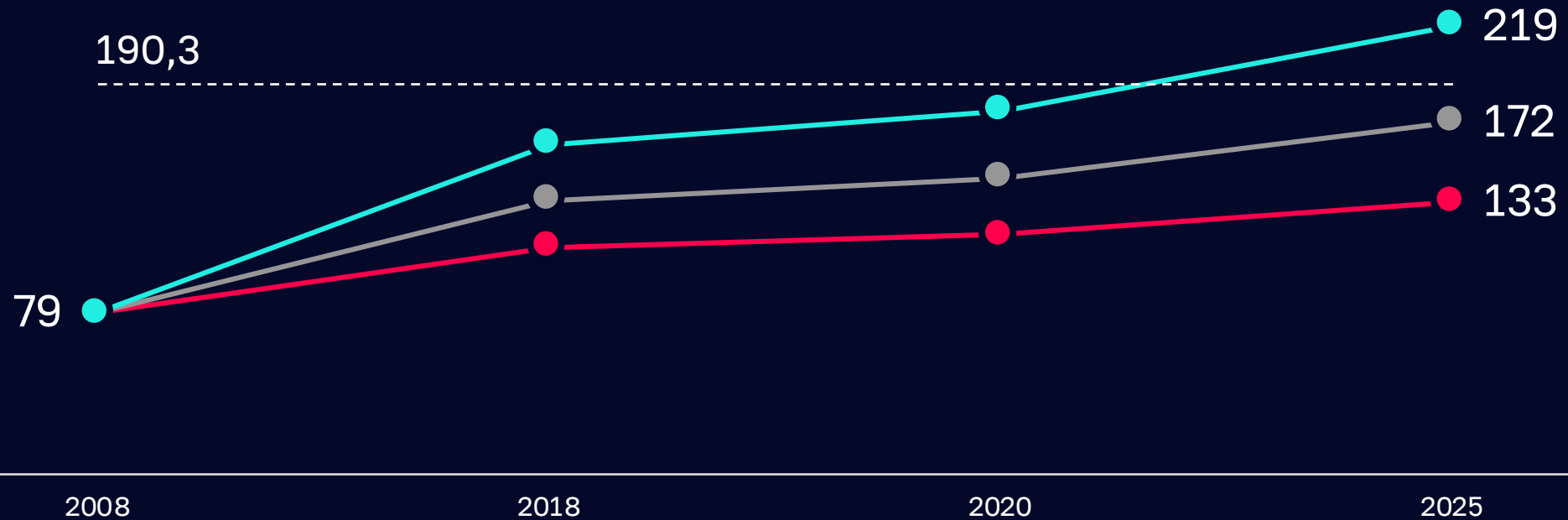


# Оценка влияния институтов развития на социально-экономическое развитие СКФО

- Общее незначимое или даже отрицательное воздействие региональных институтов развития скрывает за собой разнонаправленные эффекты на уровне отраслей и предприятий
- Среди потенциальных проблем – формирование списка мероприятий по поддержке, как с точки зрения принципиальных направлений, так и с точки зрения отбора конкретных проектов, получающих поддержку
- + Выявленные элементы положительного влияния на развитие некоторых отраслей (объемы производства и производительность) свидетельствуют о потенциале институтов развития в РФ и СКФО.

# Достижение показателей социально-экономического развития регионов Северного Кавказа

Валовой региональный продукт на душу населения, тыс. руб.

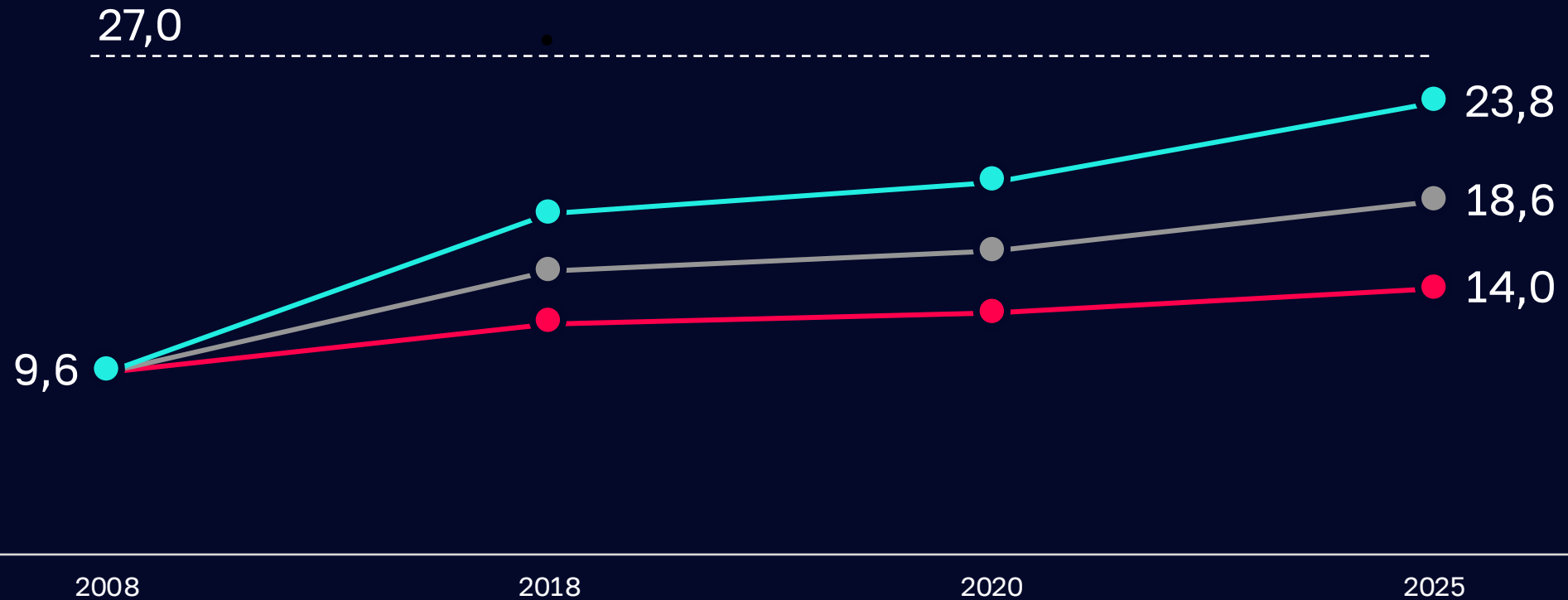


● Инерционный ● Базовый ● Оптимальный ---- Достигнутый показатель



# Достижение показателей социально-экономического развития регионов Северного Кавказа

Средняя номинальная начисленная зарплата, тыс. руб.



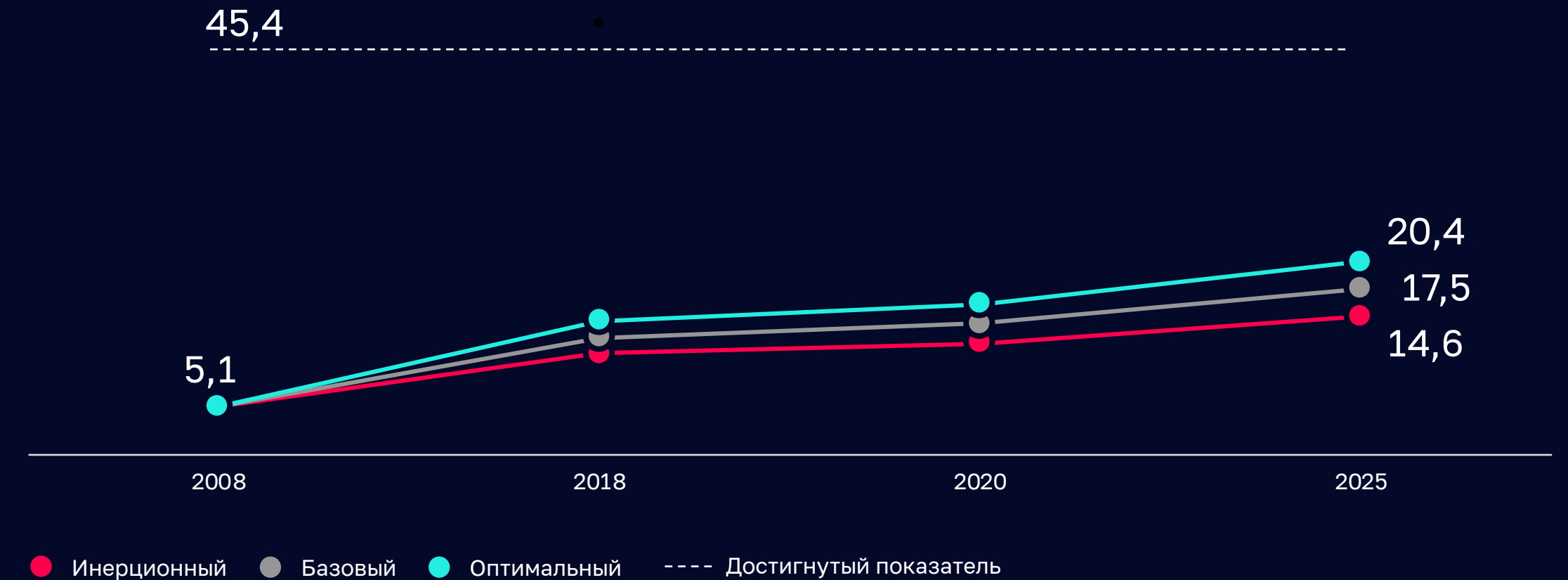
● Инерционный ● Базовый ● Оптимальный ---- Достигнутый показатель





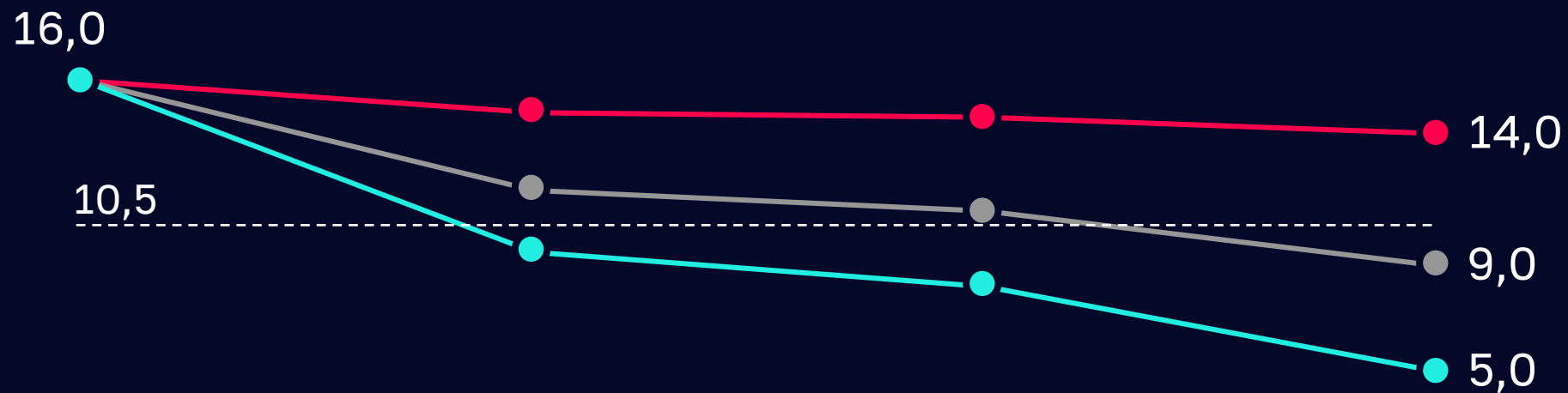
# Достижение показателей социально-экономического развития регионов Северного Кавказа

Доходы консолидированного бюджета СКФО на душу населения, тыс. руб./чел.



# Достижение показателей социально-экономического развития регионов Северного Кавказа

Уровень безработицы, %

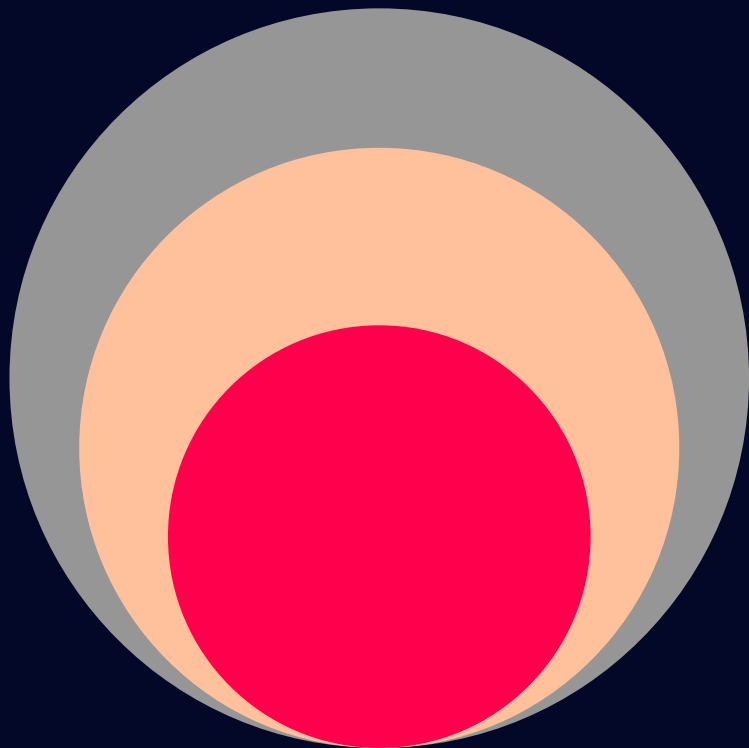


● Инерционный ● Базовый ● Оптимальный ---- Достигнутый показатель



# Результаты анализа рисков недостижения институтами развития стратегических целей

30



**20 рисков**

Это внутренние риски, их источниками являются недостатки и проблемы институтов развития, а не внешние шоки и изменения

**10 рисков**

половина внутренних рисков представляют собой системные проблемы, а не точечные недостатки (внутренние тактические риски).

# Результаты анализа рисков недостижения институтами развития стратегических целей

1. коррупционный риск
2. повышение недоверия по отношению к представителям власти и федерального центра
3. снижение туристической привлекательности
4. снижение уровня контроля деятельности
5. снижение инвестиционной привлекательности субъекта
6. неопределенность источников софинансирования инвестиционных проектов
7. снижение качества / сдвиг сроков инвестиционных проектов внутри субъектов
8. риск низкого качества инвестиционного и операционного планирования
9. нехватка квалифицированного персонала
10. увеличение текучки персонала



# Результаты диагностики системы управления рисками



## Нулевой уровень зрелости системы управления рисками

(система попросту отсутствует). Компания подвержена существенным системным рискам, что препятствует достижению ее стратегических целей и эффективной реализации проектов компании. Существует высокая вероятность, что цели компании не будут достигнуты.



## Начальный уровень зрелости системы управления рисками.

Организация подвержена существенным системным рискам в части разработки и реализации собственной стратегии и достижения стратегических целей, а также в части обеспечения эффективной реализации инвестиционных проектов.

7 региональных  
институтов  
развития

## Начальный уровень зрелости систем управления рисками.

Институты подвержены существенным системным рискам в части разработки и реализации собственной стратегии и достижению стратегических целей, а также в части обеспечения эффективной реализации инвестиционных проектов.

# Предложения Счетной палаты по итогам проверки

## Президенту

Поручить Правительству рассмотреть вопросы:

- формализации процедуры подготовки расчетов потребности в бюджетных ассигнованиях для институтов развития и обоснований принятия решений по их созданию;
- создания системы управления процессами отбора и сопровождения инвестпроектов на базе цифровой платформы;
- создания системы профессиональной подготовки кадров для институтов развития.

## Главам регионов СКФО

- провести оценку работы региональных корпораций и оценить перспективы их деятельности с учетом завершения их финансирования из федерального бюджета;
- обеспечить разработку внутренних документов, регламентирующих формирование ключевых показателей эффективности деятельности региональных корпораций.

## Правительству

Рассмотреть вопросы:

- обеспечения интеграции документов стратегического планирования всех уровней и их актуализации;
- организации межрегионального взаимодействия по реализации совместных инвестиционных проектов;
- создания систем управления рисками, направленных на достижение стратегических целей.





Департамент аудита регионального развития и ЖКХ  
Счетной палаты *Российской Федерации*