

**Информация о реализации проектов Ярославской областью
(по итогам выезда на объект экспертно-аналитического мероприятия)**

1. Распределение иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых в 2019 году из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение расходов по реализации проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях в рамках проведения Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды (далее – Всероссийский конкурс) утверждено в объеме 4 980 млн. рублей распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 апреля 2019 г. № 843-р (всего 46 субъектов, в том числе Ярославской области 60 млн. рублей).

Распределение иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых в 2020 году, утверждено в объеме 5 000 млн. рублей распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 марта 2020 г. № 694-р (всего 43 субъекта, в том числе Ярославской области 160 млн. рублей).

Субъекты Российской Федерации при реализации проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях руководствуются Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 10 февраля 2017 г. № 169, Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды, предусмотренных приложением № 15 к государственной программе Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2017 г., Правилами предоставления средств государственной поддержки из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации для поощрения муниципальных образований - победителей Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды,

утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 7 марта 2018 г. № 237, приказом Минстроя России от 18 марта 2019 г. № 162/пр «Об утверждении методических рекомендаций по подготовке государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды в рамках реализации федерального проекта «Формирование комфортной городской среды», а также Методическими рекомендациями для подготовки правил благоустройства территорий поселений, городских округов, внутригородских районов, утвержденными приказом Минстроя России от 13 апреля 2017 г. № 711/пр.

Государственная программа «Формирование современной городской среды муниципальных образований на территории Ярославской области» на 2018 – 2024 годы, утвержденная постановлением Правительства Ярославской области от 29 августа 2017 г. № 679/а-п (с изменениями от 28 июня 2018 г. № 474-п, от 25 апреля 2019 г. № 324-п, от 23 января 2020 г. № 14-п, от 28 февраля 2020 г. № 172-п, от 7 августа 2020 г. № 661-п), с 2018 года предусматривала реализацию мероприятий в качестве подпрограммы соответствующей региональной программы.

Реализация мероприятий по созданию комфортной городской среды в Ярославской области осуществлялась в соответствии с постановлением Правительства Ярославской области от 29 марта 2018 г. № 196-п «О региональной программе «Создание комфортной городской среды на территории Ярославской области» (с изменениями от 29 марта 2018 г., от 9 июля 2018 г., от 8 ноября 2018 г., от 29 декабря 2018 от 19 апреля 2019 г., от 5 марта 2019 г., от 20 июня 2019 г., от 16 августа 2019 г., от 19 ноября 2019 г., от 29 ноября 2019 г.) и постановлением Правительства Ярославской области от 24 декабря 2018 г. № 952-п «Об утверждении основного мероприятия «Благоустройство общественных территорий малых городов и исторических поселений Ярославской области» (с изменениями от 11 апреля 2019 г., от 30 сентября 2019 г.) (далее – постановление № 952-п) в качестве основного мероприятия.

Общая потребность в финансовых ресурсах¹

Источники финансирования	Плановый объем финансирования (тыс. рублей)			
	всего	2018 год	2019 год	2020 год

¹ В редакции постановления Правительства Ярославской области от 30 сентября 2019 г. № 697-п.

Предусмотрено законом об областном бюджете:	470000	205000	265000	0
- областные средства	205000	0	205000	0
- федеральные средства	265000	205000	60000	0
Справочно (за рамками закона об областном бюджете):	1	0	0	1
- местные бюджеты	1	0	0	1
Итого по основному мероприятию	470001	205000	265000	1

Перечень мероприятий²

№ п/п	Наименование мероприятия	Результат выполнения мероприятия		Срок реализации, годы	Плановый объем финансирования (тыс. руб.)				Исполнитель и соисполнители мероприятия
		наименование (единица измерения)	плановое значение		всего	федеральные средства	областные средства	местный бюджет	
1	Реализация проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях	степень выполнения работ (процентов)	100	2018	205000	205000 <*>			ДЖКХЭиРТ ЯО, органы местного самоуправления муниципальных образований Ярославской области
2	Реализация проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях	степень выполнения работ (процентов)	100	2019	265000	60000	205000		ДЖКХЭиРТ ЯО, органы местного самоуправления муниципальных образований Ярославской области
2.1	Комплексное благоустройство территории Волжской набережной в правобережной части г. Тутаева	степень выполнения работ (процентов)	100	2019	50000		50000		
2.2	Благоустройство Народной площади г. Переславля-Залесского	степень выполнения работ (процентов)	100	2019	75000		75000		
2.3	Обустройство единого историко-	степень выполнения	100	2019	30000		30000		

² В редакции постановления Правительства Ярославской области от 30 сентября 2019 г. № 697-п.

	культурного пространства в городе Мышкине	работ (процентов)							
2.4	Комплексное благоустройство Соборной площади и улицы Каменный Мост в исторической части города Ростова Ярославской области	степень выполнения работ (процентов)	100	2019	50000		50000		
2.5	Благоустройство исторического центра города Данилова	степень выполнения работ (процентов)	90	2019	60000	60000			ДЖКХЭиРТ ЯО, органы местного самоуправления муниципальных образований Ярославской области
			100	2020	1			1	
Итого					470001	265000	205000	1	

Из приведенной информации следует, что финансирование мероприятий в полном объеме предусмотрено из федерального бюджета. В 2018 году Ярославской областью расходы на проведение мероприятий не осуществлялись. В 2019 году предоставленная Ярославской области дотация, предоставленная региону из федерального бюджета в 2018 году, отражается в составе средств областного бюджета. Таким образом, в итоговой строке объем финансирования из федерального бюджета 205 000 тыс. рублей отражен два раза – в составе средств федерального и областного бюджета.

Основное мероприятие реализуется в рамках государственной программы Ярославской области «Формирование современной городской среды муниципальных образований на территории Ярославской области» на 2018 – 2024 годы, утвержденной постановлением Правительства области от 29 августа 2017 г. № 679/а-п «Об утверждении государственной программы Ярославской области «Формирование современной городской среды муниципальных образований на территории Ярославской области» на 2018 - 2024 годы», в целях реализации проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях – победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 7 марта 2018 г. № 237 «Об утверждении Правил предоставления средств государственной поддержки из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации для поощрения муниципальных образований – победителей

Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды».

Задачей основного мероприятия является реализация проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях.

Реализацию основного мероприятия организует ответственный исполнитель основного мероприятия – Департамент жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и регулирования тарифов Ярославской области (далее – ДЖКХЭиРТ ЯО).

Исполнители основного мероприятия – органы местного самоуправления муниципальных образований Ярославской области – обеспечивают реализацию закрепленных за ними мероприятий, представляют информацию о ходе их реализации, несут ответственность за своевременное выполнение основного мероприятия, достижение результатов, рациональное использование выделенных бюджетных средств, достоверность представляемых сведений о финансировании и реализации основного мероприятия.

Реализация проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях – победителях Всероссийского конкурса 2018 года осуществляется главным распорядителем бюджетных средств путем выделения местным бюджетам средств на реализацию основного мероприятия в форме дотаций муниципальным образованиям Ярославской области за счет дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации в целях реализации проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях – победителях Всероссийского конкурса (далее - дотации).

Выделение местным бюджетам средств на реализацию основного мероприятия осуществляется на основании заключенного ДЖКХЭиРТ ЯО и муниципальным образованием Ярославской области соглашения о предоставлении дотации, которое предусматривает обязательство по обеспечению включения мероприятий в муниципальную программу формирования современной городской среды. Форма указанного соглашения утверждается приказом ДЖКХЭиРТ ЯО.

Реализация проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях – победителях Всероссийского конкурса 2019 года осуществляется главным распорядителем бюджетных средств путем выделения местным бюджетам средств на реализацию основного мероприятия в форме межбюджетных трансфертов на реализацию проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях -

победителях Всероссийского конкурса из федерального бюджета в виде иных межбюджетных трансфертов, целевым назначением которых является финансовое обеспечение реализации победителем Всероссийского конкурса проекта создания комфортной городской среды, предусмотренного конкурсной заявкой победителя Всероссийского конкурса (далее – межбюджетные трансферты).

Распределение дотаций и межбюджетных трансфертов осуществляется в соответствии с методикой расчета, предоставления и распределения дотаций, приведенной в приложении 1 к основному мероприятию, и методикой расчета, предоставления и распределения межбюджетных трансфертов, приведенной в приложении 1(1) к основному мероприятию, соответственно.

Взаимодействие органов местного самоуправления (исполнителей мероприятий) и органов исполнительной власти осуществляется посредством представления исполнителями мероприятий в адрес ДЖКХЭиРТ ЯО ежеквартального отчета о реализации основного мероприятия по форме согласно приложению 2 к основному мероприятию в срок до 5 числа месяца, следующего за отчетным периодом.

Годовой отчет о реализации основного мероприятия по форме согласно приложению 2 к основному мероприятию представляется в адрес ДЖКХЭиРТ ЯО не позднее 31 декабря отчетного года.

В отношении проектов 2019 года постановлением № 952-п установлено, что целевым назначением предоставления иных межбюджетных трансфертов является финансовое обеспечение реализации проекта создания комфортной городской среды, предусмотренного конкурсной заявкой победителя Всероссийского конкурса. При этом в отношении проектов 2018 года требование соответствия проекта конкурсной заявке не установлено.

Следует отметить формальный подход к оценке результативности и эффективности использования средств муниципальными образованиями, который фактически не обеспечивает какую-либо оценку результатов.

Результативность и эффективность использования бюджетных средств определяются в соответствии с Порядком оценки результативности и эффективности использования муниципальными образованиями Ярославской области бюджетных средств в целях реализации проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях – победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды, приведенным в приложении 3 к основному мероприятию (далее – Порядок).

Учитывая, что в соответствии с пунктом 3 Порядка показателем результативности использования бюджетных средств является количество реализованных проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях, а по условиям порядка на территории одного муниципального образования в определенном периоде может реализоваться только один проект, результативность «Р» по установленной пунктом 4 порядка формуле

$$P = (X_{\text{факт}} / X_{\text{план}})^3$$

может дать результат «0», если проект не реализован, или «1», если он реализован. Предусмотренная Порядком градация результативности ($P > 0,95$, $0,95 > P > 0,5$, $P < 0,5$) в этом случае не имеет смысла. Так же, как и предусмотренная ежемесячная отчетность в этой части (срок завершения проектом установлен согласованным с Минстроем России графиком, предельный срок реализации – до 31 декабря года, следующего за годом проведения конкурса – установлен Порядком).

Принятое Порядком понятие результативности недостаточным образом отражает полноту реализации мероприятий заявленных на конкурс проектов.

В отношении порядка определения показателя эффективности использования бюджетных средств (Э) по формуле $\text{Э} = P / (F_{\text{факт}} / F_{\text{план}})^4$, можно отметить следующее. В заданных условиях показатель эффективности может быть равен «0», независимо от расходов, если проект не реализован; «1», если проект реализован и фактические расходы средств бюджета равны плановым, или «больше 1», если проект реализован, а фактические расходы бюджетных средств ниже запланированных. Превышение фактических расходов средств бюджетов над запланированными не представляется возможным. Предложенная Порядком градация (при значении $\text{Э} \geq 0,95$ эффективность использования бюджетных средств признается высокой, при значении $0,85 < \text{Э} < 0,95$ - средней, при значении $\text{Э} \leq 0,85$ - низкой) представляется необоснованной и изначально противоречит установленному статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации принципу эффективности использования бюджетных средств, который означает, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках

³ $X_{\text{факт}}$ - фактическое значение показателя результативности использования бюджетных средств (количество реализованных проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях);

$X_{\text{план}}$ - плановое значение показателя результативности использования бюджетных средств (количество запланированных проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях).

⁴ $F_{\text{факт}}$ - фактический объем освоенных муниципальным образованием области бюджетных средств;

$F_{\text{план}}$ - плановый размер бюджетных средств.

установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

В 2020 году вместо действовавших региональной программы и основного мероприятия постановлением Правительства Ярославской области от 20 января 2020 г. № 11-п утверждена региональная целевая программа «Создание комфортной городской среды на территории Ярославской области» на 2020 – 2024 годы (с изменением от 31 июля 2020 года) (далее – постановление № 11-п), в приложении 2 к которой утверждена методика расчета, предоставления и распределения межбюджетных трансфертов на реализацию проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях – победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды», а в приложении 5 - порядок оценки результативности и эффективности.

По результатам рассмотрения постановления № 11-п отмечено, что порядок к программе сохранен в редакции приложения к основному мероприятию, утвержденному постановлением правительства Ярославской области от 24 декабря 2018 г. № 952-п, с указанными выше недостатками.

Пунктом 8 методики расчета (приложение 2) предусмотрено предоставление муниципальным образованием в составе заявки на финансирование справок о стоимости выполненных работ и затрат по форме КС-3, утвержденной постановлением Государственного комитета Российской Федерации по статистике от 11 ноября 1999 г. № 100 «Об утверждении унифицированных форм первичной учетной документации по учету работ в капитальном строительстве и ремонтно-строительных работ», актов о приемке выполненных работ по форме КС-2.

Содержание нормативных правовых актов Ярославской области, регулирующих реализацию проектов, создавало предпосылки для выполнения работ по благоустройству в объемах, существенно меньших, чем это предусмотрено заявками, на основании которых определялись победители Всероссийских конкурсов.

Следует отметить, что постановлением № 11-п (пункт 12 приложения 3 к программе) с 20 января 2020 года установлено ограничение в части внесения отдельных изменений в проект муниципального образования – победителя

Всероссийского конкурса. Изменение допускается при соблюдении следующих условий:

изменения проектной документации не предусматривают изменений (уменьшения) границ проекта, функционального зонирования, основных планировочных, архитектурных и дизайнерских решений;

изменения проектной документации соответствуют законодательству в области сохранения культурного наследия.

Такое требование может обеспечить выполнение проекта, максимально приближенного к заявке, на основании которой проект признан победителем.

2. По результатам Всероссийского конкурса признаны победителями следующие проекты муниципальных образований Ярославской области.

Год проведения конкурса, протокол	Муниципальное образование – победитель, проект	Размер премии, млн. рублей	Категория
2018 год, протокол ФКК от 28.05.2018 № 5 (№ 314-ПРМ-АЧ)	Ростов	50,0	Исторические поселения
	Тутаев	50,0	Исторические поселения
	Переславль-Залесский	75,0	Малые города численностью населения от 20 до 50 тысяч человек
	Мышкин	30,0	Малые города численностью населения до 10 тысяч человек
2019 год, Протокол ФКК от 24.04.2019 № 2 (от 24.04.2019 № 3675п-П9)	Данилов	60,0	Малые города численностью населения от 10 до 20 тысяч человек
2020 год, протокол от 26.02.2020 № 2 (№ 19832/МС от 03.03.2020)	Углич Портрет Дориана Грея. Активация городских связей центральной части города	70,0	Малые города численностью населения от 20 до 50 тысяч человек
	Переславль-Залесский Проект благоустройства набережной зоны Плещеева озера	90,0	Малые города численностью населения от 50 до 100 тысяч человек

Протоколом заседания федеральной конкурсной комиссии от 31 августа 2020 г. № 4 подведены результаты Всероссийского конкурса со сроком реализации в 2021 – 2022 годах. Согласно итоговому отчету на получение премии от Ярославской области претендовали Ростов в категории «Исторические поселения» (поз. 25) и Пошехонье в категории «Малые города численностью населения до 20 тысяч человек» (поз. 36). Учитывая, что принято

решение в категории «Исторические поселения» определить 20 победителей, г. Ростов не получил премию в своей категории. По имеющейся информации, премия в этой категории присуждена г. Тутаеву.

3. В соответствии с программой экспертно-аналитического мероприятия были осуществлены выезды в города Ростов, Переславль-Залесский, Тутаев и Данилов, в ходе которых осмотрены результаты реализации проектов благоустройства – победителей Всероссийского конкурса.

Результаты визуального осмотра отражены далее.

В ходе осмотра объектов и изучения представленных документов отмечено следующее.

1. Заявленные на конкурс проекты в соответствии с требованиями организаторов конкурса представляют собой презентационные материалы концепции организации общественного пространства в городах. Они не обеспечены проектно-сметной документацией, не содержат информации о технических, технологических решениях, достаточной для организации и производства строительно-монтажных работ, а также для объективной оценки стоимости таких работ. В результате после признания проекта (концепции) победителем по результатам разработки технической документации и составления смет во всех муниципальных образованиях (Переславль-Залесский, Ростов, Тутаев, Данилов) отмечено превышение сметной стоимости предусмотренных проектом работ над представленными в составе заявок сводками затрат.

2. В ходе ЭАМ рассмотрена выборочно сметная документация по проектам (Переславль, Тутаев, Данилов), представляющая собой комплекты локальных смет на виды и комплексы работ. Сметная документация рассмотрена ГАУ ЯО «Яргосстройэкспертиза», о чем свидетельствуют отметки в виде штампов на сметах.

Так, при выезде на объект в Данилов были представлены сметы с отметкой «ГАУ ЯО «Яргосстройэкспертиза». Расценки и начисления проверены 8 ноября 2019 г. Подпись Т.Ф.Вербина. Выбор технических решений и контроль за объемами осуществляет заказчик». Локальные сметы согласованы подрядчиком ООО «Винбул Групп» и утверждены главой городского поселения Данилов Савушкиным И.В.

Аналогичные документы, а также дефектные ведомости представлены по проекту «Комплексное благоустройство Волжской набережной в г. Тутаев» (соглашение от 24 декабря 2018 г. № 18/65-2018). По мнению администрации

города Тутаева, оформление заключения о достоверности сметной стоимости не требуется.

3. Исходя из установленного федеральной конкурсной комиссией размера премии из федерального бюджета муниципальными образованиями определены объемы работ, выполняемых при реализации проектов. По всем объектам, осмотренным в ходе выездных проверок (Переславль-Залесский, Ростов, Данилов, Тутаев), объемы работ, предусмотренные заявками на Всероссийский конкурс, не были выполнены в полном объеме (допущено исключение отдельных объектов, замена видов работ, сокращение объемов работ).

4. Следует отметить, что по всем проектам в ходе ЭАМ представлены графики выполнения мероприятий, согласованные Минстроем России, утвержденные Губернатором Ярославской области, из которых вытекает обязанность муниципального образования не только представить в Минстрой России техническое задание на проектирование и проектную документацию, но и «защитить» их. Из этого следует, что руководители Ярославской области так же, как и руководители Минстроя России, имели информацию об отклонениях реализованных проектов от указанных в конкурсных заявках и фактически санкционировали такое решение. Отчеты о реализации проектов, реализованных в муниципальных образованиях – победителях Всероссийского конкурса в Переславле-Залесском, Ростове, Тутаеве и Мышкине утверждены в установленном порядке Губернатором Ярославской области и направлены в Минстрой России. На основании этих отчетов фиксируется факт реализации проектов. Минстрой России и органы власти Ярославской области не обеспечили в 2018 – 2019 годах контроль за соответствием реализованных проектов проектам (заявкам), признанным победителями Всероссийского конкурса. Анализ изменений в этой части постановления Правительства Российской Федерации № 237 приведен в соответствующем приложении.

5. Муниципальные образования продолжают выполнение работ, заявленных на Всероссийский конкурс, в рамках других программ и проектов, в том числе с участием средств федерального бюджета. Например, устройство лестницы к Воскресенскому храму от Волжской набережной в Тутаеве предусмотрено заявкой на конкурс лучших проектов создания комфортной городской среды в 2018 году. Из-за недостатка средств эти и некоторые другие работы, предусмотренные заявкой, в рамках проекта выполнены не были. При этом лестница к Воскресенскому храму в соответствии с муниципальной программой построена в 2019 году по губернаторскому проекту «Решаем

вместе», утвержденному Указом Губернатора Ярославской области от 20 февраля 2017 г. № 50. При этом источник финансирования работ по губернаторскому проекту – субсидия из федерального бюджета на создание комфортной городской среды. В итоге работы, на которые было предусмотрено финансирование из федерального бюджета, выполняются по другим программам также с участием средств федерального бюджета. Положительным моментом является то, что конкурсный проект стал основой концепции развития общественного пространства городов и продолжает реализовываться;

6. Предусмотренное заявками на Всероссийский конкурс участие областного и местного бюджетов, а также привлечение средств из внебюджетных источников не обеспечены. Это происходит в том числе из-за того, что документы, регламентирующие организацию и проведение конкурса, определяющие критерии и порядок оценки заявок и определения победителя, не синхронизированы с НПА, регулирующими процесс финансирования из федерального бюджета (за указание в заявке софинансирования из различных источников добавляются баллы, а фактически предельный уровень софинансирования устанавливается Правительством Российской Федерации, предложения муниципальных образований в заявках при оформлении соглашений о предоставлении субсидий не отражаются).

7. Кроме проектов в рамках Всероссийского конкурса муниципальными образованиями выполняются работы по благоустройству и организации общественных пространств по другим программам и проектам («Решаем вместе», «Безопасные и качественные автомобильные дороги»), Ростов и Тутаев участвуют в проекте «Комплексное развитие территории и инфраструктуры малых исторических поселений», который реализуется Минкультуры России совместно с Минфином России и Новым банком развития (проект БРИКС). Выделить социально-экономические эффекты от реализации какого-либо одного проекта будет проблематично.

8. По условиям Всероссийских конкурсов 2018 и 2019 годов срок реализации проектов установлен до 31 декабря года, следующего за годом проведения конкурса, по условиям конкурса 2020 года, проведенного в феврале, срок реализации до 31 декабря 2021 года, по условиям конкурса 2020 года, проведенного в августе, срок реализации до 31 декабря 2022 года. Несмотря на это, средства федерального бюджета выделяются субъектам Российской Федерации – победителям Всероссийского конкурса в год проведения конкурса в полном объеме. По условиям соглашений

авансирование или поэтапная оплата выполненных работ не предусмотрены, оплата производится по завершении работ по проекту.

Как показывают результаты проверки в Ярославской области, средства федерального бюджета, предусмотренные Ярославской области в 2017 году в виде дотаций в размере 205 млн. рублей, освоены были только в 2018 году в соответствии с согласованным графиком. Предусмотренные в 2019 году по результатам Всероссийского конкурса иные межбюджетные трансферты в размере 60 млн. рублей не освоены (на момент выезда в Ярославскую область).

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 марта 2020 г. № 694-р финансирование проектов, завершение которых запланировано в 2021 году, в полном объеме предусмотрено в 2020 году (Ярославская область – 160 млн. рублей). По проектам, завершение которых запланировано в 2022 году, финансирование предполагается в 2021 году.

В результате из-за некорректного планирования ежегодно необоснованно «отвлекаются» от 60 до 205 млн. рублей. В целом по Российской Федерации на эти цели ежегодно выделяется из федерального бюджета по 5 000 млн. рублей, которые «доводятся» до субъектов преждевременно, что содержит риск неосвоения средств федерального бюджета. Проблема обусловлена в том числе неопределенностью «содержания» финансирования – это премия за реализованный проект или это средства на реализацию.

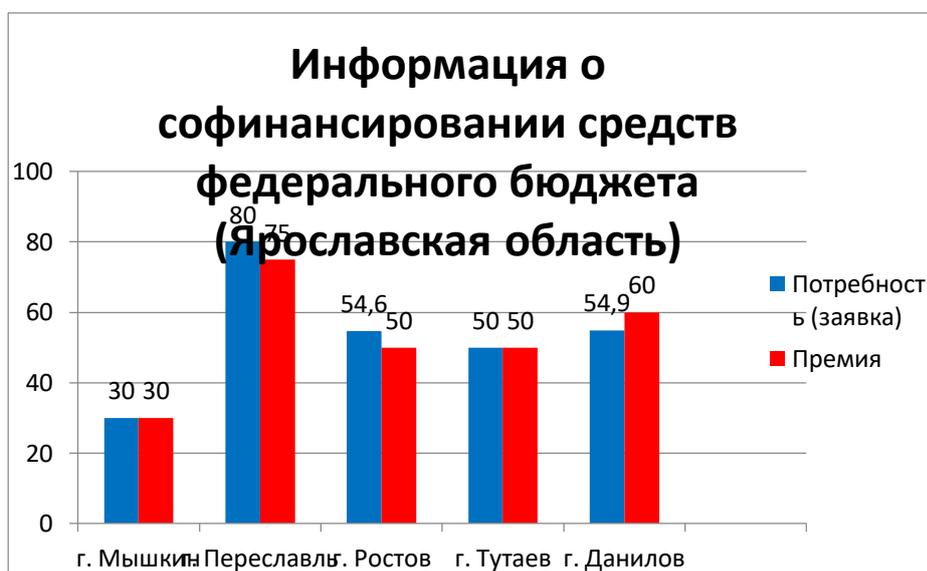
9. С 2019 года средства федерального бюджета на указанные цели предоставляются как иной межбюджетный трансферт (в 2018 году – дотация), Несмотря на то что по условиям конкурсов срок реализации проектов установлен два года, иные межбюджетные трансферты предоставляются на один год и на конец года неиспользованные остатки подлежат возврату в бюджет или перечислению в резервный фонд Правительства Российской Федерации (пункт 7 постановления Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2019 г. № 1803). Обоснование потребности в средствах на те же цели не только требует времени, но также содержит риски неполучения средств в следующем году.

С учетом указанных рисков Минстрой России (письмо от 23 июня 2020 г. № 23986-ВЯ/06) предлагает Ярославской области обеспечить кассовое исполнение расходов федерального бюджета по проектам, подлежащим завершению в 2021 году, до 31 декабря 2020 года в полном объеме.

По информации проверяемых объектов Ярославской области, реализация проектов началась, торги проведены, контракты заключены, началась подготовка ПСД.

В соответствии с протоколом Всероссийского селекторного совещания от 15 сентября 2020 г. № 691-ПРМ-МЕ субъектам Российской Федерации предлагается в срок до 31 декабря 2021 года выполнить основные работы по реализации проектов – победителей Всероссийского конкурса 2021 года (по условиям завершения реализации – 2022 год). Как следует из указанного выше, неурегулированность вопроса отвлекает значительные средства федерального бюджета, а также создает проблемы и риски нарушения законодательства участниками процесса. Вопрос требует решения.

10. Размер премии, полученной Ярославской областью на реализацию проектов – победителей Всероссийских конкурсов 2018 и 2019 годов, составил 265,0 млн. рублей, или 98,3 % заявленной потребности (269,5 млн. рублей).



Подготовка заявок осуществлялась органами местного самоуправления с участием граждан. При этом сроки проведения общественных обсуждений по определению общественной территории и предлагаемых мероприятий соблюдались не в полной мере.

Так, по проекту г. Переславля-Залесского объявление о проведении публичных слушаний о выборе общественной территории опубликовано в СМИ и размещено на сайте органа местного самоуправления на 12 дней позже

установленного срока⁵. Общественная территория, в отношении которой поступило наибольшее количество предложений для реализации проекта, определена также на 12 дней позже установленного срока⁶.

24 декабря 2018 года утверждено основное мероприятие «Благоустройство общественных территорий малых городов и исторических поселений Ярославской области»⁷ государственной программы Ярославской области «Формирование современной городской среды муниципальных образований на территории Ярославской области» на 2018 - 2022 годы⁸ (далее – основное мероприятие, госпрограмма Ярославской области).

Минфином России и Правительством Ярославской области заключено соглашение от 21 ноября 2018 г. № 01-01-06/06-409 о предоставлении бюджету Ярославской области дополнительной финансовой помощи из федерального бюджета в виде дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации в сумме 205,0 млн. рублей.

Минстроем России и Правительством Ярославской области заключено соглашение от 26 июля 2019 г. № 069-17-2019-066 о предоставлении иного межбюджетного трансферта на сумму 60,0 млн. рублей.

Условия предоставления межбюджетных трансфертов Ярославской областью, предусмотренные Правилами № 237 и соглашением, не выполнены.

Риски невыполнения заложены в проблемах, связанных с нормативным правовым регулированием реализации проектов - победителей Всероссийского конкурса, с оценкой Минстроем России результативности и отсутствием контроля за выполнением проектов в заявленных на конкурс объемах:

1) фактически проекты в объемах, заявленных на конкурс (объемах, которые позволили им одержать победу), не реализованы.

2) отставание от графика выполнения мероприятий, связанных с разработкой проектной документации, выполнением работ в соответствии с заключенным контрактом, согласно представленному в Минстрой России

⁵ Газета «Переславская неделя» от 23 марта. 2018 г. № 13 и размещено на сайте органа местного самоуправления 22 марта 2018 г. (п. 9 Правил № 237 – срок 10 марта).

⁶ Протокол заседания общественной комиссии по реализации муниципальной программы «Формирование комфортной городской среды на территории города Переславля-Залесского» от 3 апреля 2018 г. (п. 10 Правил № 237 – срок 22 марта).

⁷ Постановление Правительства Ярославской области от 24 декабря .2018 г. № 952-п «Об утверждении основного мероприятия «Благоустройство общественных территорий малых городов и исторических поселений Ярославской области».

⁸ Постановление Правительства Ярославской области от 29 августа 2017 г. № 679/а-п «Об утверждении государственной программы Ярославской области «Формирование современной городской среды муниципальных образований на территории Ярославской области" на 2018 - 2022 годы».

отчету о завершении реализации проекта составляло от пяти до семи месяцев по проектам - победителям Всероссийских конкурсов 2018 и 2019 гг.: г. Мышкин - до 6 месяцев, г. Переславль-Залесский - до 5 месяцев, г. Ростов - до 7 месяцев, г. Тутаев – до 5 месяцев.

В целом срок реализации проектов по указанному соглашению не нарушен, проекты завершены до 31 декабря 2019 год;

3) условие о включении мероприятий графика в региональную и муниципальные программы не выполнено.

Правительством Ярославской области в соответствии с пунктом 3.2.5 Соглашения от 21 ноября 2018 г. № 01-01-06/06-409 (далее – Соглашение) обязано обеспечить включение мероприятий графика в государственную программу субъекта Российской Федерации и в муниципальную программу формирования современной городской среды.

Соглашением⁹ предусмотрена ответственность за невыполнение обязательства в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Минфином России и Минстроем России меры ответственности не применялись;

4) остатки дотации, не использованные на установленные цели, не возвращены Ярославской областью в федеральный бюджет и направлены на иные цели.

Соглашением¹⁰ предусмотрена ответственность за невыполнение обязательства в соответствии с законодательством Российской Федерации.

По итогам 2019 года образовались остатки в сумме 11,444 млн. рублей от 205,0 млн. рублей в связи с фактическим сокращением объемов работ по проектам Всероссийского конкурса (КБК 908 14 02 06301 53110 512).

Департаментом финансов Ярославской области¹¹ подтверждено, что в соответствии с представленными актами выполненными работ в 2019 году муниципальным образованиям перечислено только 193,555 млн. рублей.

Минфином России и Минстроем России меры ответственности не применялись.

Оценка результативности расходования бюджетных средств, направляемых на социально-экономическое развитие малых городов и исторических поселений и сохранение их культурного наследия, в том числе по итогам реализации ими проектов создания комфортной городской среды по результатам проведенного Всероссийского конкурса

⁹ Пункт 4.1 Соглашения.

¹⁰ Пункт 4.1 Соглашения.

¹¹ На запрос Счетной палаты Российской Федерации от 8 октября 2020 г. № ЗИ13-03-113/13-03.

1. Всеми муниципальными образованиями, реализующими проекты г. Ростова, г. Переславля-Залесского, г. Тутаева, г. Данилова в рамках Всероссийского конкурса, мероприятия графиков выполнения мероприятий в установленный срок не осуществлялись.

Так, отставание от сроков выполнения основных мероприятий графика (разработка проектной документации, выполнение работ в соответствии с заключенным контрактом, представление в Минстрой России отчета о завершении реализации проекта) составляло до 5 - 7 месяцев по всем пяти проектам - победителям Всероссийских конкурсов 2018 и 2019 гг.: г. Мышкин - до 6 месяцев, г. Переславль-Залесский - до 5 месяцев, г. Ростов - до 7 месяцев, г. Тутаев - до 5 месяцев.

Кроме того, не выполнены обязательства, предусмотренные пунктом 4.3.6.3 соглашения с Минстроем России от 26 июля 2019 г. № 069-17-2019-066 о предоставлении иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение, из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации и пунктом 1.3 дополнительного соглашения от 31 июля 2020 г. № 069-17-2019-066/2 к соглашению от 26 июля 2019 г. № 069-17-2019-066 по выполнению работ по реализации проекта города Данилова в срок 1 сентября 2020 года.

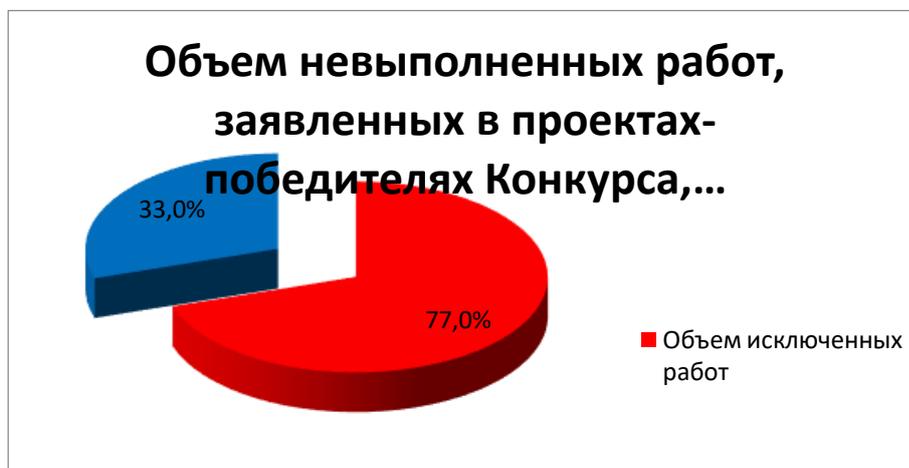
Первоначально соглашением от 26 июля 2019 г. № 069-17-2019-066 график предусматривал выполнение мероприятий до 15 декабря 2020 года. Изменения в график в части сокращения сроков до 1 сентября 2020 года внесены 31 июля 2020 года (после заключения контракта муниципального контракта от 27 декабря 2019 г. № 3319 на благоустройство (капитальный ремонт) исторического центра города Данилова Ярославской области со сроком исполнения 30 сентября 2020 года). Основания для внесения изменений в муниципальный контракт отсутствовали.

Фактически работы были приняты муниципальным заказчиком в полном объеме и реализация проекта завершена 22 октября 2020 года.

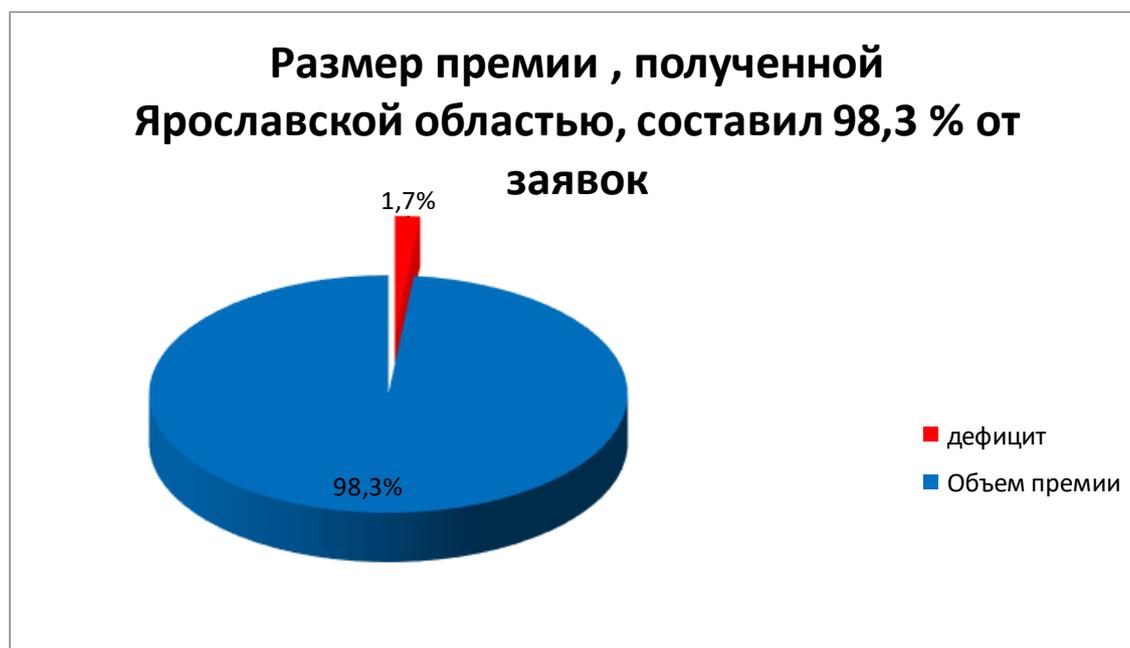
2. Согласно отчетам, представленных в Минстрой России, все проекты Всероссийского конкурса 2018 года (г. Мышкин, г. Ростов, г. Переславль-Залесский, г. Тутаев) реализованы в 2019 году в установленный срок.

При этом в ходе выборочной проверки установлено, что после победы во Всероссийских конкурсах по четырем проектам (на которых проведены выездные проверки) из пяти проектов – победителей конкурсов 2018 и

2019 годов из общей суммы, заявленной¹² по проектам Тутаев, Ростов, Переславль-Залесский и Данилов, исключено работ на 77 % суммы заявок (563,8 млн. рублей из 732,1 млн. рублей).



Размер премии, полученной Ярославской областью на реализацию проектов - победителей Всероссийских конкурсов 2018 и 2019 годов, составил 265,0 млн. рублей, что практически соответствует заявленной потребности 269,5 млн. рублей (98,3 %).



¹² От 26 апреля 2018 г. № их.01-04424/18 (г. Мышкин), от 26 апреля 2018 г. № их.01-04423/18 (г. Переславль-Залесский), от 26 апреля 2018 г. № их.01-04428/18 (г. Ростов), от 26 апреля 2018 г. № их.01-04426/18 (г. Тутаев), от 27 марта 2019 г. № их.01-03214/19 (г. Данилов).

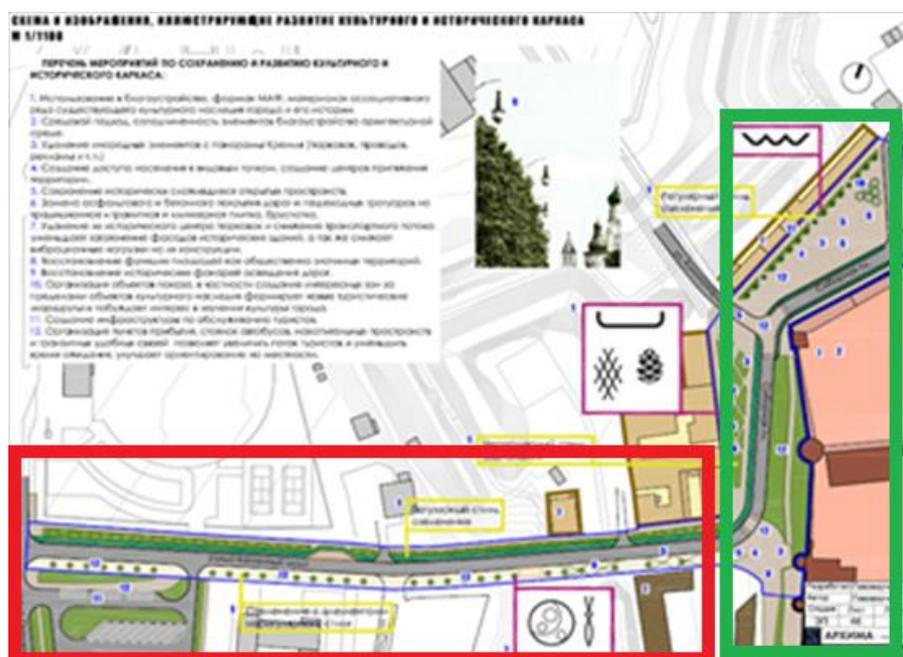
Работы, на которые была заявлена потребность в средствах федерального бюджета, исключены Ярославской областью и муниципальными образованиями на 50 - 70 %.

Кроме того, работы, запланированные за счет средств регионального и местного бюджетов, на отдельных объектах были полностью исключены.

Ряд обязательств по софинансированию мероприятий (предусмотренных в заявленном проекте) за счет средств областного и местного бюджета выполнен за счет средств федерального бюджета по госпрограмме «Формирование комфортной городской среды».

Схемы степени реализации отдельных заявленных проектов:

Схема степени реализации заявленного проекта г. Ростова (зеленый цвет – реализовано, красный – не реализовано)



Переславль-Залесский.

Исключены работы, предусмотренные заявкой на сумму 300 631,4 тыс. рублей, или 77,9 %, устройство покрытий и мощения за счет средств федерального бюджета на сумму 43 641,40 тыс. рублей (54,5 % заявленной потребности в сумме 80 000,0 тыс. рублей), строительство лодочной станции, здание МФЦ и здание городского рынка за счет внебюджетных средств - 256 990,0 тыс. рублей (94,9 % заявленной потребности в сумме 270 800,0 тыс. рублей).

При этом отмечается, что проектно-сметная документация «Благоустройство народной площади» по адресу: Ярославская область,

Точка притяжения туристов лодочная станция



Точка притяжения туристов сухой ручей.



Схема планировочной организации объекта благоустройства
(Генеральный план)



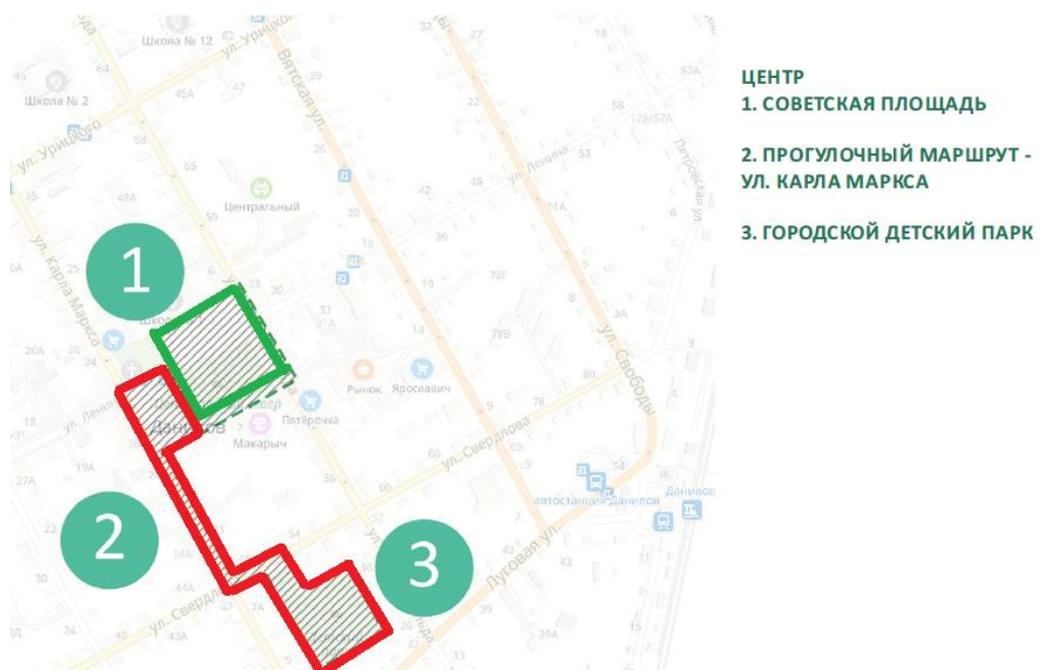
источник: проектно-сметная документация

Проектно-сметная документация не соответствовала заявленному проекту.

При этом в задании на проектирование указан п. 3.1: особые условия: проектную документацию выполнить в соответствии с концепцией благоустройства территории, признанной победителем в рамках Всероссийского конкурса.

С учетом того что заявленные ключевые проблемы при реализации проектов не устраняются, а точки притяжения не создаются, ожидать социальных экономических эффектов и привлечения нового туристского потока нецелесообразно.

Схема степени реализации заявленного проекта г. Данилова
(зеленый цвет – реализовано, красный – не реализовано)



В ходе проверки выявлено, что проект г. Данилова (Всероссийский конкурс 2019 года) в установленный срок 1 сентября 2020 года даже в сокращенном объеме (Советская площадь) не реализован. По состоянию на 9 октября 2020 года работы не завершены.

Указанный срок установлен дополнительным соглашением между Минстроем России и Правительством Ярославской области от 31 июля 2020 г. № 069-17-2019-066/2.

Правительством Ярославской области соответствующее соглашение с г. Даниловым об изменении срока выполнения работ с 31 декабря 2020 года на 1 сентября 2020 года не заключалось.