

Информация о соблюдении требований нормативных правовых актов и иных документов, регламентирующих предоставление и использование бюджетных средств в разрезе мероприятий, в рамках реализации ГП-05

В 2019 – 2020 годах в рамках федеральных проектов «Жилье», «Формирование комфортной городской среды», «Чистая вода» (далее – соответственно ФП «Жилье», ФП «Городская среда», ФП «Чистая вода») и ГП-05 в РСО – Алания реализовывались мероприятия по стимулированию программ развития жилищного строительства субъектов Российской Федерации (далее – стимулирование жилищного строительства)¹, по благоустройству общественных и дворовых территорий (далее – благоустройство территорий), по строительству и реконструкции (модернизации) объектов питьевого водоснабжения (далее – водоснабжение), по поддержке и модернизации коммунальной и инженерной инфраструктуры (муниципальных образований) (далее – модернизация коммунальной инфраструктуры), по повышению устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Российской Федерации (далее – сейсмоусиление)².

На региональном уровне реализация указанных мероприятий осуществлялись в рамках соответствующих региональных проектов и республиканских государственных программ «Обеспечение доступным и комфортным жильем граждан в Республике Северная Осетия – Алания» на 2016 – 2024 годы» (далее – ГП РСО – Алания «Обеспечение жильем»), «Формирование современной городской среды на 2018 – 2024 годы» (далее – ГП РСО – Алания «Городская среда»), «Повышение качества водоснабжения Республики Северная Осетия – Алания в рамках реализации федерального проекта «Чистая вода» на 2019 – 2024 годы (далее – ГП РСО – Алания

¹ Подпрограмма 1 «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан России» ГП-05.

² Подпрограмма 2 «Создание условий для обеспечения качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства граждан России» ГП-05.

«Повышение качества водоснабжения»), «Развитие топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Республики Северная Осетия – Алания (2016 – 2019 годы)» (далее – ГП РСО – Алания «Развитие ЖКХ»)³, ответственным исполнителями которых являлись Минстрой РСО – Алания и МинЖКХ РСО – Алания.

В 2019 – 2020 годах РСО – Алания общий объем финансирования мероприятий в соответствии с соглашениями, заключенными с Минстроем России, составил 2 320,9 млн рублей (из них средства федерального бюджета 95 %).

Мероприятия по стимулированию жилищного строительства

С 2019 года мероприятия по стимулированию жилищного строительства в РСО – Алания реализуются в рамках ГП РСО – Алания «Обеспечение жильем»⁴.

В 2019 – 2020 годах в соответствии с соглашениями о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации от 9 февраля 2019 г. № 069-09-2019-089 и от 20 декабря 2019 г. № 069-09-2020-265, общий объем финансирования мероприятий по стимулированию жилищного строительства составил 1 154,1 млн рублей, с уровнем софинансирования расходных обязательств из федерального бюджета 96,1 %.

Всего в рамках ФП «Жилье» осуществлялось строительство 5 объектов на территориях трех жилых застроек в г.Владикавказе, в том числе 2019 году двух объектов в микрорайоне 18 (средней общеобразовательной школы на 500 мест и автомобильной дороги), в 2020 году трех объектов в микрорайоне 19 (детского сада на 280 мест) и в микрорайоне «Новый город» (площадочных сетей (водопровода, канализации и дождевой канализации) и автомобильной дороги).

³ Утверждены постановлениями Правительства РСО – Алания от 15 марта 2016 г. № 73, от 15 марта 2016 г. № 76, от 30 сентября 2019 г. № 316, от 29 августа 2017 г. № 337.

⁴ Подпрограмм 7 ГП РСО – Алания «Обеспечение жильем».

Кроме того, в 2019 году в микрорайоне 19 заканчивалось строительство объекта «Школа на 1100 мест», предусмотренное соглашением о предоставлении субсидии, заключенным в 2018 году.

В соответствии с ежегодно заключаемыми договорами с Минстроем РСО – Алания (от 14 января 2019 г. № 1, от 10 января 2020 г. № 1, от 12 января 2021 г. № 1), строительство осуществлялось на уровне субъекта РСО – Алания государственным заказчиком ГКУ УКС РСО – Алания, которым при использовании бюджетных средств допущены нарушения и недостатки, в том числе системного характера:

- законодательства о контрактной системе – в части закупки оборудования и мебели на общую сумму 24,8 млн. рублей без применения конкурентного способа определения поставщика, неправомерного изменения существенных условий госконтракта от 6 мая 2019 г. № 0414 с ООО «ГАРАНТПРОМБИЗНЕС», его исполнения в 2020 году в отсутствие обеспечения исполнения обязательств подрядчика (в форме безотзывной банковской гарантии, срок действия истек 31 января 2020 года) *при строительстве общеобразовательной школы на 500 мест*⁵; не включения информации о конкретных показателях товаров, указанных в заявке победителя электронных процедур в проекты государственных контрактов *на поставку оборудования детского сада на 280 мест*, фактического выполнения до июня 2021 года принятых и оплаченных в декабре 2020 года дополнительных работ (при строительстве *площадочных сетей водопровода, канализации и дождевой канализации*)⁶;
- градостроительной деятельности – в части отсутствия в течение шести месяцев строительного контроля на объекте *средней общеобразовательной школы на 500 мест* и ненадлежаще организованного строительного контроля при *строительстве автомобильной дороги*⁷.

⁵ Статья 24, пункт 1 части 1 статьи 95, часть 3 статьи 96, часть 6 статьи 110.2 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ).

⁶ Статья 94, части 2 и 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ.

⁷ Пункта 2 статьи 53 Градостроительного кодекса Российской Федерации, пункт 6 Положения о проведении строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 21 июня 2010 г. № 468.

Мероприятия по благоустройству территорий

В 2019 – 2020 годах общий объем финансирования мероприятий по благоустройству территорий составил 448,9 млн. рублей, в том числе в 2019 году – 236,8 млн. рублей, в 2020 году – 212,1 млн. рублей, с уровнем софинансирования из федерального бюджета – 88,7 % и 91,5 % соответственно. За два года планировалось благоустроить 235 территорий (в 2019 году – 76 объектов, в 2020 году – 159 объектов).

Из 111 муниципальных образований республики благоустройство территорий осуществляли 43 муниципалитета (38,7 %). Основными причинами, не позволяющими принять участие в реализации ГП «Городская среда», являлись численность населения менее 1000 человек⁸, а также отсутствие инвентаризации общественных и дворовых территорий⁹, перечня объектов нуждающихся в благоустройстве¹⁰, инициативы органов местного самоуправления, организаций и граждан в проведении мероприятий по благоустройству территорий¹¹.

МинЖКХ РСО – Алания:

- не учитываются внебюджетные источники в ГП РСО – Алания «Городская среда», что не позволяет определить фактический объем финансовых ресурсов, направленных на реализацию мероприятий по благоустройству дворовых территорий¹²;

⁸ В соответствии с разделом I ГП РСО – Алания «Городская среда» в 2018 – 2024 годах мероприятия по благоустройству территорий планируется провести во всех муниципальных образованиях республики с численностью населения свыше 1000 человек.

⁹ В соответствии с подпунктами «ж» и «е» пункта 9 Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды (Приложение 15 к ГП-05 (далее – Приложение 15), раздел III ГП «Городская среда».

¹⁰ В соответствии с пунктом 3.1.4 Методических рекомендаций по подготовке государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды в рамках реализации приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» на 2018 – 2022 годы», утвержденный приказом Минстроя России от 6 апреля 2017 г. N 691/пр.

¹¹ В соответствии с пунктами 9 и 10 Правил предоставления и распределения субсидий из республиканского бюджета Республики Северная Осетия-Алания местным бюджетам в целях софинансирования муниципальных программ формирования современной городской среды на 2018 – 2024 годы (Приложение 8 к ГП «Городская среда») (далее – Приложение 8).

¹² В соответствии подпунктами «в», «г» и «д» пункта 9 Приложения 15.

- не обеспечивается размещение в полном объеме сведений о реализации ФП «Городская среда» на территории РСО – Алания в информационной системе ГИИС ЖКХ¹³;

администрациями муниципальных образований:

- не осуществлялась ежегодная актуализация паспортов благоустройства территории населенного пункта¹⁴;

- не оформлялся документально вклад в виде трудового участия собственников жилья в реализации мероприятий по благоустройству дворовых территории, не составлялись отчеты с фото- видеоматериалами, не размещались материалы в средствах массовой информации, социальных сетях, информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»¹⁵.

При визуальном осмотре результата работ по благоустройству территорий установлены отдельные недостатки качества их выполнения. Например, нарушение устройства асфальто-бетонного покрытия придомовой территории в г. Моздоке по ул. Юбилейная дом 19, покрытие детской площадки в с. Лескен, ул. Хидирова дом 22 «А». Устранение дефектов планируется осуществить за счет гарантийных обязательств подрядчика.

Мероприятия по водоснабжению и модернизации коммунальной инфраструктуры

В 2019 – 2020 годах в соответствии с соглашением о предоставлении субсидии¹⁶ общий объем финансирования мероприятий по обеспечению качественной питьевой водой из центральных систем водоснабжения (далее – ЦСВ) составил 30,9 млн. рублей, с уровнем софинансирования расходных обязательств из федерального бюджета 99,0 %.

¹³ Пункт 6.1.2 соглашений о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету РСО – Алания на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ (подпрограмм) формирования современной городской среды в рамках федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» от 8 февраля 2019 г. № 069-09-2019-190 и от 18 декабря 2019 г. № 069-09-2020-015 (далее – соглашение № 069-09-2019-190 и соглашение № 069-09-2020-015).

¹⁴ В соответствии с пунктом 14 Порядка проведения инвентаризации дворовых и общественных территорий, объектов недвижимого имущества и земельных участков, уровня благоустройства индивидуальных жилых домов и земельных участков, предоставленных для их размещения (приложения 10 к ГП «Городская среда»).

¹⁵ Подпункт «а» пункта 7 Приложения 15, пункт 9 Приложения 8.

¹⁶ Соглашение от 14 февраля 2019 г. № 069-09-2019-282.

В рамках указанного соглашения по государственному контракту от 6 сентября 2019 г. № 0310200000319002530 между МинЖКХ РСО – Алания и ООО «Владикавказское строительное предприятие № 1» осуществлялась реконструкция системы водоснабжения п.Редант-2 (РСО-Алания, МО г.Владикавказ, пос.Редант-2) для обеспечения качественной водой жителей Владикавказа. Система водоснабжения введена в эксплуатацию и функционирует (разрешение на ввод объекта в эксплуатацию от 28 августа 2020 г. № 15-3-37-2020).

На поддержку модернизации коммунальной и инженерной инфраструктуры субъектов Российской Федерации (муниципальных образований) путем предоставления субсидий и иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета также направлена Ведомственная целевая программа Министра России «Поддержка модернизации коммунальной и инженерной инфраструктуры субъектов Российской Федерации (муниципальных образований)» подпрограммы 2 «Создание условий для обеспечения качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства граждан России» ГП-05.

МинЖКХ РСО – Алания:

- не разработана региональная ведомственная целевая программа, связанная с реализацией задач поддержки модернизации коммунальной и инженерной инфраструктуры;
- не определены задачи и не установлены целевые индикаторы и показатели мероприятий, связанных с реконструкцией водопроводных сетей РСО – Алания в подпрограмме 1 «Модернизация и реформирование систем топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства» ГП РСО – Алания «Развитие ЖКХ»¹⁷.

В 2019 году в соответствии с Соглашением о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации от 13 февраля

¹⁷ Подпункт «в» пункта 7 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Северная Осетия-Алания, утвержденного постановлением Правительства РСО – Алания от 28 августа 2015 г. № 202.

2019 г. № 069-09-2019-013 объем финансирования мероприятий по модернизации коммунальной инфраструктуры составил 129,8 млн. рублей, с уровнем софинансирования из федерального бюджета 92,3 %, за счет которых осуществлялась реконструкция двух объектов питьевого водоснабжения Ирафского группового водопровода (головное сооружение «Сахола» и водопровод на участке от с. Ахсарисар до резервуаров с. Чикола), который в свою очередь является частью Чиколинского группового водопровода.

Справочно. «Реконструкция головных сооружений «Сахола» Ирафского группового водопровода РСО – Алания, мощность 4,25 км, сметная стоимость 26 154,2 тыс. рублей», «Реконструкция Ирафского группового водопровода на участке от с. Ахсарисар до резервуаров с. Чикола, РСО-Алания, мощность 7,24 км, сметная стоимость 103 703,0 тыс. рублей. Указанный объект не вовлечен в хозяйственный оборот.

Общая протяженность Чиколинского группового водопровода 76,8 км, остаточная стоимость – 2 562,9 тыс. рублей, объект числится на праве хозяйственного ведения у Республиканского государственного унитарного предприятия по эксплуатации групповых водопроводов РСО – Алания.

Также выявлены МинЖКХ РСО – Алания нарушения:

- о контрактной системе – в части реконструкции водопровода на участке от с. Ахсарисар до резервуаров с. Чикола в отсутствие согласованного сторонами графика выполнения строительно-монтажных работ и графика оплаты выполненных работ, которые должны являться неотъемлемой частью государственного контракта от 5 апреля 2019 г. № 0310200000319000309, заключенного с ООО «Спецтепломонтаж»;
- о градостроительной деятельности, в части отсутствия строительного контроля за осуществлением реконструкции объектов¹⁸.
- приемка выполненных работ на объектах осуществлялась на основании представленных подрядчиком актов формы КС-2, подписанных

¹⁸ Часть 2 статьи 53 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – Градостроительный кодекс), пункт 6 Положения о проведении строительного контроля № 468, абзац 37 раздела III особенностей реализации отдельных мероприятий госпрограммы, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2010 г. № 1050, приказ Минстроя России от 9 мая 2019 г. № 271/пр «Об определении федерального бюджетного учреждения «Федеральный центр по сопровождению инвестиционных программ».

неуполномоченным лицом, не являющимся сотрудником МинЖКХ РСО – Алания.

Мероприятия по сейсмоусилению

В 2019 – 2020 годах в соответствии с Соглашением о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Республики Северная Осетия – Алания на реализацию мероприятий по повышению устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Российской Федерации от 15 февраля 2019 г. № 069-09-2019-032 общий объем финансирования мероприятий по сейсмоусилению составил 445,0 млн. рублей (из них доля средств федерального бюджета 87,3 %) на сейсмоусиление шести объектов:

детский сад на 120 мест по ул. Стадионная в с. Мичурино Ардонского района, площадь 1668,6 кв. м, сметная стоимость 118,9 млн. рублей;

жилой дом по ул. Тельмана, 26, г. Владикавказ, площадь 3390,9 кв. м, сметная стоимость 129,2 млн. рублей.

детский сад на 280 мест площадью 4868,7 кв. м по ул. Кооперативной пос. Заводской, сметная стоимость 291,5 млн. рублей;

детский сад на 280 мест площадью 4868,7 кв. м по ул. Краснодонской, пос. Заводской, сметная стоимость 289,8 млн. рублей;

общеобразовательная школа № 1 в с. Ногир, площадь 7700,4 кв.м, сметная стоимость 328,6 млн. рублей;

общеобразовательная школа № 11 по ул. Чкалова, г. Владикавказ, площадь 3765,2 кв.м, сметная стоимость 144,3 млн. рублей.

В ходе проверки выявлены случаи систематического нарушения заказчиком ГКУ УКС РСО – Алания соблюдения требований законодательства о контрактной системе в части размещения в единой информационной системе в сфере закупок информации об исполнении отдельных контрактов и оплате контрактов или их отдельных этапов¹⁹.

¹⁹ Пункт 10 части 2 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ, пункт «к» части 2 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 г. №

В рамках мероприятий по сейсмоусилению введен в эксплуатацию детский сад на 120 мест, строительство жилого дома в г. Владикавказе находится на завершающей стадии готовности (92 %), завершение строительства еще четырех объектов (два детских сада и две общеобразовательные школы) предусмотрено в 2022 году (уровень технической готовности по ним составлял от 40 до 75 %).

Минстром РСО – Алания не утверждался Регламент проведения ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения государственных нужд Республики Северная Осетия – Алания, проверки соблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в том числе в части ограничений и запретов, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, правильности определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) не проводились, что привело к многочисленным нарушениям, допущенным ГКУ УКС РСО – Алания при строительстве объектов социальной и коммунальной инфраструктуры.

Ведение учетной политики и бухгалтерского учета

Учетной политикой МинЖКХ РСО – Алания не утвержден порядок организации и обеспечения (осуществления) внутреннего контроля, не приняты акты, обеспечивающие осуществление внутреннего финансового аудита с соблюдением федеральных стандартов внутреннего финансового аудита, не определено ответственное подразделение или уполномоченное должностное лицо (работник) главного администратора бюджетных средств (администратора бюджетных средств), наделенные полномочиями по осуществлению внутреннего финансового аудита²⁰.

В ходе проверки выявлены нарушения МинЖКХ РСО – Алания и ГКУ УКС РСО – Алания норм Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ

1084. Ответственность за невыполнение указанных требований предусмотрена пунктом 2 статьи 7.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ.

²⁰ Пункты б) и е) статьи 9, пункт 12 Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора от 30 декабря 2017 г. № 274н «Учетная политика, оценочные значения и ошибки».

«О бухгалтерском учете» (далее – Федеральный закон № 402-ФЗ) и иных нормативных правовых актов, в том числе в части:

- учета в 2019 – 2020 годах банковских гарантий, предоставляемых в качестве обеспечения исполнения обязательств по контрактам подрядчиками, на забалансовом счете 10 «Обеспечение исполнения обязательств», что привело к недостоверности данных бюджетного учета ГКУ УКС на сумму 354,8 млн. рублей и искажению показателей бюджетной отчетности ГКУ УКС на сумму 262,0 млн. рублей и МинЖКХ РСО – Алания на сумму 80,0 млн. рублей²¹ (по данным фактам составлены протоколы об административных правонарушениях по части 4 статьи 15.15.6 КоАП в отношении должностного лица ГКУ УКС и МинЖКХ РСО – Алания);

- отражения за 2020 год сведений о поступлении и выбытии денежных средств, что привело к искажению ГКУ УКС РСО – Алания показателей бюджетной отчетности на общую сумму 840,0 млн. рублей.

²¹ Статья 5 Федерального закона № 402-ФЗ, пункт 351 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 1 декабря 2020 г. № 157н, пункт 20 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н (далее – Инструкция № 191н).