

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 7 февраля 2003 года № 4 (329) “О результатах проверки исполнения представления Счетной палаты Российской Федерации по результатам проверки законности и целесообразности использования выделенных средств федерального бюджета на государственное управление, внебюджетных средств и федеральной собственности в Министерстве путей сообщения Российской Федерации за 2002 год”:

Утвердить... отчет о результатах проверки исполнения представления Счетной палаты.

Направить... информационные письма в Правительство Российской Федерации и Минфин России.

Направить... предписание Счетной палаты в МПС России.

Направить представление Счетной палаты Минимущество России.

Направить материалы о результатах проверки в Генеральную прокуратуру Российской Федерации (в порядке надзора за невыполнением судебного решения) и МВД России.

Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации, Государственную Думу.

ОТЧЕТ

о результатах проверки выполнения представления Счетной палаты Российской Федерации по результатам проверки законности и целесообразности использования средств федерального бюджета на государственное управление, внебюджетных средств и федеральной собственности в Министерстве путей сообщения Российской Федерации за 2000 год

Основание для проведения проверки: план работы Счетной палаты Российской Федерации на 2002 год (п. 8).

Цель проверки

Проверить полноту исполнения предложений и сроки принятия мер по устранению нарушений и недостатков, изложенных в представлении Счетной палаты Российской Федерации.

Объект проверки

Министерство путей сообщения Российской Федерации.

Сроки проведения проверки

С 4 ноября по 27 декабря 2002 года.

Проверка проведена заместителем начальника инспекции В.Н. Носовым (руководитель), главным инспектором А.Н. Сотской, ведущими инспекторами Т.В. Воскресенской и В.А. Соколовым.

В ходе проверки изучены законодательные и нормативные правовые акты, определяющие законность и целесообразность расходования средств федерального бюджета и внебюджетных средств, первичные документы, характеризующие финансово-хозяйственную деятельность Министерства путей сообщения Российской Федерации (далее - МПС России).

Перечень изученных нормативных документов приведен в приложении № 1 к Отчету о результатах проверки (приложения в Бюллетене не публикуются).

В ходе проверки составлен акт по факту непредставления, представления не в полном объеме информации и документов по запросам Счетной палаты Российской Феде-

рации от 2 декабря 2002 года. Перечень непредставленных документов приведен в приложении № 2 к Отчету о результатах проверки.

По результатам проверки составлены и подписаны четыре акта по отдельным вопросам. Сводный акт с замечаниями (к промежуточным актам) подписан первым заместителем Министра М.В. Ивановым. Представленные замечания фактически являются пояснениями по выявленным нарушениям, указанным в актах проверки.

Перечень оформленных актов

1. Акт проверки выполнения представления Счетной палаты Российской Федерации по результатам проверки законности и целесообразности использования средств федерального бюджета на государственное управление, внебюджетных средств и федеральной собственности в Министерстве путей сообщения Российской Федерации за 2000 год.

2. Акт проверки исполнения представления Счетной палаты Российской Федерации от 12 июля 2001 года № 11-508 по результатам проверки законности и целесообразности использования выделенных средств федерального бюджета на государственное управление, внебюджетных средств и федеральной собственности в Министерстве путей сообщения Российской Федерации за 2000 год.

3. Акт проверки соблюдения нормативных правовых актов Российской Федерации при проведении операций с административными зданиями и нежилыми помещениями МПС России, находящимися в федеральной собственности, внесении в федеральный реестр закрепленных за МПС России зданий и помещений, перечислении в федеральный бюджет арендной платы и штрафных санкций за 2000 год.

4. Акт проверки исполнения представления Счетной палаты Российской Федерации по результатам проверки целевого и эффективного расходования денежных средств на содержание и наем служебного транспорта.

По представленным данным и на основании результатов проверки установлено следующее

Расчет потребности в бюджетных ассигнованиях на содержание центрального аппарата, составление сметы прочих текущих расходов на содержание центрального аппарата Министерства за счет бюджетных и внебюджетных средств, ведение бухгалтерского учета и составление отчетности, осуществление банковских и кассовых операций, связанных с исполнением сметы расходов, осуществляет отдел финансирования центрального аппарата Департамента финансов МПС России в соответствии с Положением об отделе, утвержденным 20 января 2001 года.

Отделу финансирования центрального аппарата Департамента финансов МПС России открыты два бюджетных лицевых счета (по финансированию центрального аппарата и выплате компенсаций ликвидаторам последствий аварии на Чернобыльской АЭС) в Управлении федерального казначейства по г. Москве, а также расчетный счет по учету целевых средств и текущий счет по оплате НИОКР в «ТрансКредитБанке».

1. Наличие в Министерстве путей сообщения Российской Федерации утвержденного плана мероприятий по устранению выявленных нарушений и недостатков, отмеченных в представлении Счетной палаты Российской Федерации, и его выполнение

МПС России в своем письме от 31 августа 2001 года №704пр сообщило, что по результатам проверки проведена 9 июня 2001 года Коллегия Министерства, а также рассмотрено представление Счетной палаты Российской Федерации от 12 июля 2001 года № 11-508.

В течение всей проверки проверяющим не представлена копия протокола заседания Коллегии МПС России от 9 июля 2001 года по итогам рассмотрения результатов проверки, а также план мероприятий по устранению недостатков и ряд других документов, подтверждающих устранение нарушений, в результате чего комиссия составила Акт о непредставлении информации от 2 декабря 2002 года.

Проверка исполнения представления Счетной палаты Российской Федерации по вопросу использования выделенных средств федерального бюджета на государственное управление показала, что ряд замечаний Счетной палаты Российской Федерации, отмеченных в акте проверки деятельности МПС России в 2000 году, не приняты МПС России к устранению.

2. Предложения МПС России по принятию Правительством Российской Федерации нормативно-правовых актов, регламентирующих вопросы законности образования и использования Министерством внебюджетных фондов, финансового резерва и централизуемых амортизационных отчислений

В п. 5 представления Счетной палаты Российской Федерации от 12 июля 2001 года № 11-508 отмечено, что в нарушение статьи 11 Федерального закона “О федеральном железнодорожном транспорте” без решений Правительства Российской Федерации, оформляемых в соответствии со статьей 23 Федерального конституционного закона “О Правительстве Российской Федерации” постановлениями или распоряжениями, на основании согласительных резолюций первых заместителей Председателя Правительства Российской Федерации от 23 июля 1997 года № БН-П10-23690 и от 15 сентября 1999 года № НА-П10-30649, не являющихся нормативными актами Правительства Российской Федерации, Министерством неправомерно были созданы централизованные фонды и резервы: фонд поддержки учебных заведений, фонд поддержки центральных учреждений здравоохранения МПС России, фонд средств на покрытие расходов, связанных с международным сотрудничеством и рекламой, фонд средств на покрытие расходов дополнительной численности аппарата Министерства на период проведения структурной реформы федерального железнодорожного транспорта, фонд инвестиционных проектов общепромышленного назначения, финансовый резерв, а также централизованные амортизационные отчисления железных дорог и других предприятий железнодорожного транспорта.

В результате рассмотрения в открытом судебном заседании гражданского дела по иску Генеральной прокуратуры Российской Федерации в интересах государства о признании недействительными Положений МПС России Мещанским межмуниципальным районным судом г. Москвы 25 декабря 2001 года вынесено положительное решение, т. е. положения о фондах и финансовом резерве МПС России признаны недействительными.

В представлении Счетной палаты Российской Федерации предлагалось внести на утверждение в Правительство Российской Федерации предложения по принятию нормативно-правовых актов, регламентирующих вопросы законности образования и использования Министерством внебюджетных фондов, финансового резерва и централизуемых амортизационных отчислений.

В ходе проверки документы, подтверждающие предпринятые Министерством меры по устранению указанных нарушений, не представлены.

Учетной политикой предприятий и организаций федерального железнодорожного транспорта на 2002 год, утвержденной указанием МПС России от 29 декабря 2001 года № И-2036у, не предусмотрена централизация средств и создание фондов как таковых. Однако при отсутствии решений Правительства Российской Федерации, регламентирующих вопросы законности централизации и использования Министерством средств

отрасли, постановлением расширенного заседания Коллегии Министерства путей сообщения Российской Федерации от 25-26 декабря 2001 года № 20 утверждены на 2002 год контрольные финансовые показатели основной деятельности железных дорог, предусматривающие поступление средств в сумме 432,4 млрд. рублей и направление финансирования в сумме 458,6 млрд. рублей, в том числе централизованная часть - 97,9 млрд. рублей.

За счет централизованных средств предусмотрено финансирование:

- капитальных вложений - 77,0 млрд. рублей;
- централизуемых расходов на здравоохранение - 0,5 млрд. рублей;
- обеспечения общехозяйственных расходов для проведения структурной реформы железнодорожного транспорта - 4,5 млрд. рублей;
- премирования, оказания материальной помощи и благотворительности, целевого финансирования - 1,5 млрд. рублей;
- международного сотрудничества и рекламы - 0,2 млрд. рублей;
- образования - 1,0 млрд. рублей и др.

Кроме того, в МПС России в нарушение Положения о Министерстве путей сообщения Российской Федерации продолжают аккумулироваться средства амортизационных отчислений в размере 100 % начисляемой амортизации основных средств железных дорог. Начисленная и переданная железными дорогами в МПС России амортизация за 9 месяцев 2002 года составила 67,5 млрд. рублей.

Несмотря на отмеченные в представлении Счетной палаты Российской Федерации нарушения статьи 84 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Положения о Министерстве путей сообщения Российской Федерации в части привлечения в 2000 году для финансирования расходов на содержание центрального аппарата Министерства внебюджетных средств, в 2001-2002 годах МПС России продолжало использовать централизуемые средства отрасли на содержание центрального аппарата.

За 9 месяцев 2002 года на содержание центрального аппарата МПС России было незаконно привлечено 464564,7 тыс. рублей централизованных средств отрасли, что в 6 раз превышает бюджетные ассигнования, предусмотренные Министерству путей сообщения Российской Федерации по разделу бюджетной классификации 01 "Государственное управление и местное самоуправление" на указанный период.

По таким статьям сметы, как "Оплата услуг связи" и "Прочие текущие расходы" на каждый рубль бюджетных средств дополнительно израсходованы соответственно 251 рубль и 166 рублей централизованных средств отрасли.

Централизованные средства отрасли, перечисленные Департаментом финансов МПС России подведомственным Министерству предприятиям и израсходованные на содержание центрального аппарата в сумме 441884,4 тыс. рублей, не отражены в сводной бухгалтерской отчетности, представляемой в Министерство финансов Российской Федерации отделом финансирования центрального аппарата. Вместе с тем следует отметить, что Минфин России на протяжении ряда лет финансировал МПС России по разделу 01 "Государственное управление и местное самоуправление", виду расходов 029 "Расходы на содержание аппарата" всего в размере 7-8 % от общей суммы средств, выделенных Министерству по указанному разделу.

Протоколами рассмотрения бюджетных проектировок по расходам на содержание МПС России в 2002-2003 годах предусмотрено незначительное увеличение ассигнований по центральному аппарату: на 10 % и 0,7 % от дополнительной потребности МПС России.

Структурными подразделениями и должностными лицами МПС России слабо организована работа по определению объема денежных средств, необходимых для содержания центрального аппарата, и по согласованию в Минфине России дополни-

тельной потребности в бюджетных средствах во исполнение статьи 84 Бюджетного кодекса Российской Федерации. За 9 месяцев 2002 года нецелевого использования бюджетных средств не установлено.

3. Соответствие численности работников центрального аппарата МПС России штатному нормативу, установленному постановлением Правительства Российской Федерации от 4 апреля 2000 года № 293 “О предельной численности и фонде оплаты труда работников центральных аппаратов федеральных органов исполнительной власти”. Соблюдение условий оплаты труда федеральных государственных служащих МПС России

В п.15 представления Счетной палаты Российской Федерации отмечено:

- в нарушение статьи 38 Федерального закона “О федеральном бюджете на 2000 год” и постановления Правительства Российской Федерации от 4 апреля 2000 года № 293 Министерством была утверждена штатная численность центрального аппарата, превышающая предельную численность на 264 единицы;

- на оплату труда сверхлимитной численности и дополнительное премирование работников центрального аппарата Министром были утверждены расходы в сумме 43753,8 тыс. рублей за счет централизуемых фондов и резерва;

- имели место нарушения Указа Президента Российской Федерации от 9 апреля 1997 года № 310 в части оплаты труда работников центрального аппарата.

Предлагалось привести штатную численность центрального аппарата в соответствие с постановлением Правительства Российской Федерации от 4 апреля 2000 года № 293, устранить выявленные нарушения в оплате труда федеральных государственных служащих, виновных привлечь к ответственности.

Проверка показала, что в 2001 году установленная штатная численность превышала предельную на 261 единицу.

Представление Счетной палаты в части приведения численности центрального аппарата МПС России в соответствие с предельной численностью, установленной Правительством Российской Федерации, было выполнено только в феврале 2002 года.

В нарушение статьи 84 Бюджетного кодекса Российской Федерации на выплату заработной платы работникам центрального аппарата привлекались централизованные средства МПС России. В 2001 году и 9 месяцев 2002 года фактические расходы на оплату труда работников центрального аппарата, произведенные за счет централизованных средств, составили 79 % и 15 % соответственно от произведенных расходов за счет средств федерального бюджета.

С сентября 2002 года централизованные средства железных дорог на оплату труда работников центрального аппарата не привлекались.

4. Соблюдение Федерального закона “Об основах государственной службы Российской Федерации” и Указа Президента Российской Федерации от 22 апреля 1996 года № 578 “О присвоении и сохранении квалификационных разрядов федеральным государственным служащим”

В акте предыдущей проверки отмечалось, что в нарушение действующего законодательства аттестация федеральных государственных служащих Министерства не проводилась, квалификационные разряды не присваивались.

Надбавки за особые условия государственной службы и квалификационный разряд, являющиеся составной частью денежного содержания федеральных государственных служащих, в Министерстве не устанавливались и не выплачивались.

В 2001 году и I полугодии 2002 года представление Счетной палаты не выполнялось, то есть в нарушение пункта 5 Указа Президента Российской Федерации от 9 апреля 1997 года № 310 продолжалась выплата ежемесячной надбавки за сложность, напряженность, высокие достижения в труде и специальный режим работы в размере до 50 % должностного оклада федеральным государственным служащим, принятым на работу после 1 апреля 1997 года, вместо ежемесячной надбавки за особые условия государственной службы в размере до 20 % должностного оклада.

С 1 июля 2002 года условия оплаты труда работников центрального аппарата, замещающих должности федеральных государственных служащих, в целом приведены в соответствие с Указом Президента Российской Федерации от 9 апреля 1997 года № 310 “О денежном содержании федеральных государственных служащих”, за исключением установления и выплаты надбавки за квалификационный разряд.

В 2001 году проведены аттестация и государственные квалификационные экзамены федеральных государственных служащих, замещающих высшие и главные государственные должности.

До настоящего времени Указ Президента Российской Федерации о присвоении квалификационных разрядов федеральным государственным служащим МПС России, замещающим высшие и главные государственные должности, в Министерство не поступал. Аттестация и государственные квалификационные экзамены работников, замещающих ведущие, старшие и младшие должности, до настоящего времени не проведены и квалификационные разряды им не присвоены.

5. Итоги административного расследования фактов неправомерного использования служебного легкового автомобильного транспорта

Проверкой, проведенной Счетной палатой Российской Федерации в МПС России за 2000 год, установлено, что для обслуживания работников центрального аппарата Министерства фактически использовался 31 служебный легковой автомобиль, в основном импортного производства. На расходы по эксплуатации указанных автомобилей дополнительно, кроме бюджетных ассигнований, привлекались централизованные средства в сумме 13242,5 тыс. рублей, что превысило бюджетные ассигнования на эти цели в 9 раз. Установлены факты использования специальных легковых автомобилей, закрепленных за заместителями Министра, во время нахождения их в отпусках и в командировках. Сумма неправомерных расходов по использованию указанных автомобилей составила 123,1 тыс. рублей.

В связи с этим Счетная палата Российской Федерации в своем представлении предложила МПС России по всем фактам неправомерного использования легкового автомобильного транспорта провести административное расследование. Однако в процессе проведения проверки материалы административного (служебного) расследования, подтверждающие информацию Министерства (письмо МПС России от 31 августа 2001 года № 704пр) о том, что легковые автомобили с правительственными номерами в период отсутствия заместителей Министра в 2000 году в отпусках и командировках использовались исключительно в служебных целях по заданиям руководства Министерства проверяющим не представлены, о чем составлен соответствующий Акт.

В 2001-2002 годах МПС России в нарушение статьи 84 Бюджетного кодекса Российской Федерации продолжало использование централизованных средств отрасли на оплату транспортных услуг. За 9 месяцев 2002 года привлечены централизованные средства в сумме 34030,5 тыс. рублей, что в 13 раз превысило полученное бюджетное финансирование на оплату транспортных услуг.

Таким образом, представление Счетной палаты Российской Федерации в части проведения административного расследования по всем фактам неправомерного использования легкового автомобильного транспорта не выполнено. Положение о порядке использования легкового автотранспорта в центральном аппарате МПС России до настоящего времени не разработано.

6. Соблюдение Федерального закона “О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд”

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и Федеральным законом “О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд” договоры, сумма которых не превышает 2000 минимальных размеров оплаты труда, заключены МПС России без проведения конкурсов, кроме договора от 11 января 2002 года № 1/202/2687д, заключенного с ООО “Авиа-АСВ” по бронированию и продаже авиабилетов на внутренние и международные авиалинии российских и иностранных авиакомпаний.

7. Соблюдение нормативных правовых актов Российской Федерации при проведении операций с административными зданиями и нежилыми помещениями МПС России, находящимися в федеральной собственности. Внесение в федеральный реестр закрепленных за МПС России зданий и помещений

Проведенная Счетной палатой Российской Федерации проверка за 2000 год показала, что в Министерстве отсутствуют документы, устанавливающие право МПС России на оперативное управление зданием по ул. Садовой Черногрязской, д. 3-а. Министерство не оформляло и не представляло в территориальное управление федерального недвижимого имущества по г. Москве документы для внесения закрепленных за МПС России зданий и помещений в федеральный реестр.

МПС России без согласования с Минимуществом России и без оформления договоров и актов приема-передачи закрепило в хозяйственное ведение за государственным унитарным предприятием “Управление служебных зданий МПС России” недвижимое имущество Министерства общей площадью 59,8 тыс. кв. метров; а также сдавало в аренду и безвозмездное пользование нежилые помещения, являющиеся федеральной собственностью (площадью 16,6 тыс. кв. метров), коммерческим и некоммерческим организациям, предприятиям и учреждениям МПС России.

Имели место нарушения действующей нормативно-правовой базы: в части сдачи в аренду объектов без проведения конкурсов, соблюдения требований по обязательному заключению, содержанию, оформлению и регистрации договоров, своевременности и полноты проведения расчетов с арендаторами.

Счетная палата Российской Федерации в своем представлении предложила МПС России оформить в установленном порядке в Минимуществе России документы на оперативное управление зданием по ул. Садовой Черногрязской, д. 3-а, в том числе внести в федеральный реестр закрепленные за МПС России здания и помещения.

Настоящей проверкой установлено, что Министерством не обеспечено соблюдение нормативных правовых актов Российской Федерации при проведении операций с административными зданиями и нежилыми помещениями МПС России, находящимися в федеральной собственности, не приняты меры по устранению выявленных недостатков, не оформлены документы в Минимуществе России на оперативное управление зданием по ул. Садовой Черногрязской, д. 3-а.

В результате передачи указанного здания с баланса МПС России на баланс УСЗ МПС России, а затем на баланс ФГУП “АХУ МПС России” необоснованно уменьшена балансовая стоимость здания на 426,6 тыс. рублей.

Проведена процедура учета и внесения в государственную базу данных федерального имущества в отношении объектов недвижимости по адресу: ул. Новая Басманная, д. 2/1, стр. 1; ул. Старая Басманная, д. 11/2, стр. 1; ул. Новая Рязанская, д. 12. Территориальным управлением Минимущества России по г. Москве выдано МПС России свидетельство от 29 октября 2001 года, реестровый № 07701654.

В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 3 июля 1998 года № 696 “Об организации учета федерального имущества и ведения реестра федерального имущества” не включены в реестр федерального имущества здания по адресу: ул. Новая Басманная, д. 2/1, стр. 2; ул. Садовая Черногрязская, д. 3-а, строения 1, 2, 3 и 5.

В настоящее время на балансе центрального аппарата МПС России учтены объекты недвижимости, закрепленные на праве оперативного управления за МПС России, балансовой стоимостью 345992,4 тыс. рублей, общей площадью 53641 кв. метров.

Таким образом, сведения МПС России о восстановлении служебной площади 59,8 тыс. кв. метров на период проверки были недостоверными.

Министерство без согласования с Минимуществом России продолжает в 2002 году сдавать в аренду и безвозмездное пользование нежилые помещения, являющиеся федеральной собственностью.

8. Перечисление в федеральный бюджет арендной платы и штрафных санкций за 2000 год

Проверкой законности и целесообразности использования федеральной собственности в МПС России за 2000 год Счетная палата Российской Федерации установила, что в нарушение статьи 51 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 10 Федерального закона “О федеральном бюджете на 2000 год” ГУП “УСЗ МПС России” полностью зачисляло на свои расчетные счета в коммерческих банках поступающие средства от сдачи в аренду федерального недвижимого имущества, в результате чего в доходную часть федерального бюджета не поступило 2715,0 тыс. рублей.

В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 1998 года № 685, распоряжения Минимущества России от 6 октября 1999 года № 1343-р, письма Минфина России от 4 октября 1995 года № 3-Е1-5 и заключенных договоров арендная плата арендаторами вносилась не в полном объеме. Общая сумма задолженности по арендной плате на 1 января 2001 года составила 182,5 тыс. рублей. Штрафные санкции арендаторам не выставлялись, причиненные убытки не возмещались. Ущерб федеральному бюджету составил 1426,8 тыс. рублей. Кроме того, по состоянию на 1 января 2001 года имелась задолженность арендаторов по оплате коммунальных услуг в сумме 125,8 тыс. рублей.

В представлении Счетной палаты Российской Федерации МПС России предлагалось перечислить в федеральный бюджет арендную плату и штрафные санкции за 2000 год в сумме 4141,8 тыс. рублей. Проверкой исполнения представления установлено, что арендная плата и штрафные санкции за 2000 год в федеральный бюджет не перечислены. Не представлены документы о перечислении в федеральный бюджет арендной платы и штрафных санкций за 9 месяцев 2002 года. За 9 месяцев 2002 года арендаторами, исходя только из базовой ставки арендной платы, не уплачено в федеральный бюджет 11,1 млн. рублей.

Данные об общей площади, занимаемой подведомственными организациями, арендаторами и центральным аппаратом МПС России в Министерстве отсутствуют, дого-

воры на возмещение коммунальных услуг и аренды помещений находятся в стадии перезаключения, ранее заключенные договоры проверяющим не представлены.

9. Соблюдение Федерального закона “О бухгалтерском учете” в части ведения кассовых операций, учета и списания материальных ценностей.

Инвентаризация денежных средств, расчетов и материальных ценностей, своевременное и правильное оформление, отражение результатов инвентаризации. Организация и ведение бухгалтерского учета и отчетности

Министерством путей сообщения Российской Федерации в проверяемом периоде ведение бухгалтерского учета по исполнению сметы расходов на содержание центрального аппарата и составление отчетности осуществлялось в основном в соответствии с требованиями Федерального закона “О бухгалтерском учете”, Инструкции по бухгалтерскому учету в бюджетных учреждениях, утвержденной приказом Минфина России от 30 декабря 1999 года № 107.

Имелись нарушения по учету операций по приему и перемещению основных средств. За 9 месяцев 2002 года выдача заработной платы осуществлялась 61 работником структурных подразделений МПС России (кроме кассира) без заключения с этими работниками договоров о полной индивидуальной материальной ответственности.

Не соблюдаются сроки представления авансовых отчетов, а также в отдельных случаях возмещаются командировочные расходы в валюте сверх установленных Минфином России норм (оплата суточных и проживания).

Предыдущей проверкой установлено, что с момента образования настоящего Министерства (с 1992 года) инвентаризация имущества и финансовых обязательств не проводилась.

Проводимая за 9 месяцев 2002 года проверка показала, что МПС России пыталось провести инвентаризацию силами ООО Компания “Герма-Консалт”. Однако конкретных результатов проведения инвентаризации проверяющим представлено не было: не представлены на 1 октября 2002 года материалы инвентаризации основных средств, нематериальных активов, финансовых вложений, товарно-материальных ценностей, незавершенного производства и расходов будущих периодов и другие документы, о чем составлен Акт о непредставлении документов. Акты о выполнении работы ООО Компания “Герма-Консалт” по инвентаризации недействительны. Средства в сумме 1511,4 тыс. рублей, израсходованные Министерством в 2000-2001 годах по договору с указанной фирмой, неправомерно списаны на фактические затраты.

Проверкой отмечен слабый контроль за погашением задолженности. Так, с 2000 года числится кредиторская задолженность в сумме 1484,7 тыс. рублей, дебиторская задолженность - в сумме 45,5 тыс. рублей.

Выводы

1. Министерством не разработан план мероприятий по устранению недостатков.

2. МПС России не вносило на утверждение в Правительство Российской Федерации предложения по принятию нормативных правовых актов, регламентирующих вопросы законности образования и использования Министерством внебюджетных фондов, финансового резерва и централизуемых амортизационных отчислений. Министерством не представлены ведомственные акты, отменяющие действие положений МПС России о фондах, финансовом резерве и централизуемых амортизационных отчислениях.

При отсутствии решений Правительства Российской Федерации, регламентирующих вопросы законности централизации и использования Министерством средств отрасли, постановлением расширенного заседания Коллегии Министерства путей сооб-

щения Российской Федерации от 25-26 декабря 2001 года № 20 утверждены на 2002 год централизованные средства в сумме 97,9 млрд. рублей в составе контрольных финансовых показателей основной деятельности железных дорог.

Финансирование за счет централизованных средств предусмотрено на капитальные вложения; расходы на здравоохранение и образование; обеспечение общехозяйственных расходов для проведения структурной реформы железнодорожного транспорта; премирование, оказание материальной помощи и благотворительности, целевое финансирование; международное сотрудничество и рекламу и др. Кроме того, в МПС России продолжают аккумулироваться средства амортизационных отчислений. Начисленная и переданная железными дорогами в МПС России амортизация за 9 месяцев 2002 года составила 67,5 млрд. рублей.

В нарушение статьи 84 Бюджетного кодекса Российской Федерации в 2001-2002 годах МПС России продолжало использовать централизуемые средства отрасли на содержание центрального аппарата. За 9 месяцев 2002 года на содержание центрального аппарата МПС России было незаконно привлечено централизованных средств отрасли в 6 раз больше бюджетных ассигнований, предусмотренных МПС России по разделу бюджетной классификации 01 "Государственное управление и местное самоуправление" на указанный период, или 464,6 млн. рублей. Из них расходы, произведенные в сумме 441,9 млн. рублей, не отражены в сводной бухгалтерской отчетности, представляемой в Минфин России отделом финансирования центрального аппарата.

Структурными подразделениями и должностными лицами МПС России слабо организована работа по определению объема денежных средств, необходимых для содержания центрального аппарата, и согласованию в Минфине России дополнительной потребности в бюджетных средствах во исполнение статьи 84 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Протоколами рассмотрения бюджетных проектировок по расходам на содержание МПС России в 2002-2003 году предусмотрено незначительное увеличение ассигнований по центральному аппарату - на 10 % и 0,7 % от дополнительной потребности МПС России.

3. Представление Счетной палаты в части приведения численности центрального аппарата МПС России в соответствие с предельной численностью, установленной Правительством Российской Федерации, выполнено в феврале 2002 года.

В нарушение статьи 84 Бюджетного кодекса Российской Федерации в течение 2001 года и 9 месяцев 2002 года на выплату заработной платы работникам центрального аппарата привлекались централизованные средства МПС России в сумме 41788,6 тыс. рублей и 6520,4 тыс. рублей соответственно.

С сентября 2002 года централизованные средства железных дорог на оплату труда работников центрального аппарата не привлекались.

4. Только с 1 июля 2002 года условия оплаты труда работников центрального аппарата, замещающих должности федеральных государственных служащих, в целом приведены в соответствие с Указом Президента Российской Федерации от 9 апреля 1997 года № 310, за исключением установления и выплаты надбавки за квалификационный разряд.

Аттестация и государственные квалификационные экзамены федеральных государственных служащих, замещающих высшие и главные государственные должности, проведены в МПС России в 2001 году. Аттестация и государственные квалификационные экзамены работников, замещающих ведущие, старшие и младшие должности, до настоящего времени не проведены, и квалификационные разряды им не присвоены.

5. Материалы административного расследования, подтверждающие информацию Министерства о том, что легковые автомобили с правительственными номерами в период отсутствия заместителей Министра в 2000 году в отпусках и командировках использовались исключительно в служебных целях по заданиям руководства Министерства, проверяющим не представлены, о чем составлен соответствующий Акт.

Положение о порядке использования легкового автотранспорта в центральном аппарате МПС России до настоящего времени не разработано.

В 2001-2002 годах МПС России в нарушение статьи 84 Бюджетного кодекса Российской Федерации продолжало использование централизованных средств отрасли на оплату транспортных услуг. За 9 месяцев 2002 года привлечены централизованные средства в сумме 34030,5 тыс. рублей, что в 13 раз превысило полученное бюджетное финансирование на оплату транспортных услуг.

6. За 9 месяцев 2002 года договоры по текущему содержанию центрального аппарата заключены МПС России в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и Федеральным законом “О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд”.

7. Министерством не обеспечено соблюдение нормативных правовых актов Российской Федерации при проведении операций с административными зданиями и нежилыми помещениями МПС России, находящимися в федеральной собственности, не приняты меры по устранению выявленных недостатков, не оформлены документы в Минимущество России на оперативное управление зданием по ул. Садовой Черногрязской, д. 3-а. В результате передачи указанного здания с баланса МПС России на баланс УСЗ МПС России, а затем на баланс ФГУП “АХУ МПС России” необоснованно уменьшена балансовая стоимость здания на 426,6 тыс. рублей.

Территориальным управлением Минимущества России по г. Москве МПС России выдано свидетельство о внесении в государственную базу данных федерального имущества объектов недвижимости по адресу: ул. Новая Басманная, д. 2/1, стр. 1; ул. Старая Басманная д. 11/2, стр. 1; ул. Новая Рязанская, д. 12.

В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 3 июля 1998 года № 696 “Об организации учета федерального имущества и ведения реестра федерального имущества” не включены в реестр федерального имущества здания по адресу: ул. Новая Басманная, д. 2/1, стр. 2; ул. Садовая Черногрязская, д. 3а, стр. 1, 2, 3 и 5.

Министерство без согласования с Минимуществом России продолжает в 2002 году сдавать в аренду и безвозмездное пользование нежилые помещения, являющиеся федеральной собственностью.

8. Арендная плата и штрафные санкции за 2000 год в сумме 4141,8 тыс. рублей в федеральный бюджет не перечислены. Не представлены документы о перечислении в федеральный бюджет арендной платы и штрафных санкций за 9 месяцев 2002 года.

За 9 месяцев 2002 года арендаторами, исходя только из базовой ставки арендной платы, не уплачено в федеральный бюджет 11,1 млн. рублей.

Данные об общей площади, занимаемой подведомственными организациями, арендаторами и центральным аппаратом МПС России, в Министерстве отсутствуют, договоры на возмещение коммунальных услуг и аренды помещений находятся в стадии перезаключения, ранее заключенные договоры проверяющим не представлены.

9. При ведении бухгалтерского учета по исполнению сметы расходов на содержание центрального аппарата не устранены нарушения по учету операций по приему и перемещению основных средств.

Не заключены договоры о полной индивидуальной материальной ответственности с лицами, осуществляющими выдачу заработной платы.

Не соблюдаются сроки представления авансовых отчетов, а также в отдельных случаях возмещаются командировочные расходы в валюте сверх установленных Минфином России норм.

Имеет место слабый контроль за погашением задолженности: с 2000 года числится кредиторская задолженность в сумме 1484,7 тыс. рублей, дебиторская задолженность - в сумме 45,5 тыс. рублей.

Инвентаризация имущества и финансовых обязательств в Министерстве не проводилась с 1992 года. МПС России пыталось провести инвентаризацию силами ООО Компания "Герма-Консалт". Однако конкретных результатов проведения инвентаризации проверяющим представлено не было. Акты о выполнении работ ООО Компания "Герма-Консалт" по проведению инвентаризации недействительны. Средства в сумме 1511,4 тыс. рублей, израсходованные Министерством в 2000-2001 годах на оплату услуг указанной фирмы, неправомерно списаны на фактические затраты.

В связи со структурной реформой на железнодорожном транспорте, проводимой в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 18 мая 2001 года № 384, из-за отсутствия инвентаризации и учета имущества возникает угроза потери федеральной собственности.

Результаты контрольного мероприятия рассмотрены на заседании Коллегии Счетной палаты 7 февраля 2003 года (протокол № 4 (329)).

Согласно постановлению Коллегии Счетной палаты направлены предписание Министру путей сообщения Российской Федерации Г.М. Фадееву, представление Министру имущественных отношений Российской Федерации Ф.Р. Газизуллину с предложениями по устранению выявленных недостатков.

Кроме того, направлены материалы о результатах проверки в Генеральную прокуратуру Российской Федерации и МВД России, а также информационные письма Председателю Правительства Российской Федерации М.М. Касьянову и в Министерство финансов Российской Федерации.

Установлен контроль за своевременным и полным выполнением предписания и представления.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

А. Л. КУШНАРЬ