

*Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 28 ноября 2008 года № 52К (629) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка выполнения инвестиционных программ развития электроэнергетической отрасли за 2007 год открытым акционерным обществом «Федеральная сетевая компания Единой энергетической системы»:*

*Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.*

*Направить представление Счетной палаты председателю правления открытого акционерного общества «Федеральная сетевая компания Единой энергетической системы».*

*Направить информационное письмо в Министерство энергетики Российской Федерации.*

*Направить информационные письма в Министерство экономического развития Российской Федерации, Федеральную службу по тарифам.*

*Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.*

## **ОТЧЕТ**

### **о результатах контрольного мероприятия «Проверка выполнения инвестиционной программы развития электроэнергетической отрасли за 2007 год открытым акционерным обществом «Федеральная сетевая компания Единой энергетической системы»**

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** пункты 2.8.1 и 2.8.1.2 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2008 год.

#### **Цель контрольного мероприятия**

Проверить выполнение инвестиционной программы развития электроэнергетической отрасли за 2007 год открытым акционерным обществом «Федеральная сетевая компания Единой энергетической системы» (далее - ОАО «ФСК ЕЭС», Общество, Компания).

#### **Предмет контрольного мероприятия**

Нормативные и правовые акты по согласованию и утверждению инвестиционной программы ОАО «ФСК ЕЭС»; программы технического перевооружения, реконструкции и модернизации производственных фондов (инвестиционная программа) ОАО «ФСК ЕЭС»; внутренние документы Общества по инвестиционной деятельности; производственная и финансовая отчетность по выполнению инвестиционной программы, первичные бухгалтерские документы.

#### **Объект контроля**

Открытое акционерное общество «Федеральная сетевая компания Единой энергетической системы», дочерние и зависимые общества ОАО «ФСК ЕЭС», а также другие организации, участвующие в реализации инвестиционной программы.

**Проверяемый период деятельности:** 2007 год.

**Сроки проведения контрольного мероприятия:** с июня по ноябрь 2008 года.

#### **Результаты контрольного мероприятия**

ОАО «ФСК ЕЭС» учреждено в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 11 июля 2001 года № 526 «О реформировании электроэнергетики Российской Федерации».

Устав Общества утвержден решением общего собрания акционеров (совет директоров ОАО РАО «ЕЭС России» (РАО «ЕЭС России») от 6 марта 2007 года, протокол № 246), последнее изменение в устав внесено 10 июля 2008 года.

Уставный капитал ОАО «ФСК ЕЭС» (в редакции устава от 6 марта 2007 года) составлял 121607241779,5 рубля, разделен на 243214483559 штук обыкновенных именных акций номинальной стоимостью 50 копеек каждая.

В соответствии с уставом ОАО «ФСК ЕЭС» в 2007 году являлось дочерним акционерным обществом РАО «ЕЭС России». После завершения реорганизации РАО «ЕЭС России» в 2008 году Российской Федерации принадлежит 77,7 % акций Компании.

ОАО «ФСК ЕЭС» создано как организация по управлению Единой национальной (общероссийской) электрической сетью (далее - ЕНЭС).

Цель Общества - обеспечение надежного функционирования, повышение эффективности работы и развития ЕНЭС, оказание услуг по передаче электрической энергии субъектам оптового рынка и иным лицам на возмездной основе, реализация единой стратегии в области инвестиций и привлечения капитала для решения общесистемных задач развития электрических сетей и ЕНЭС.

Высшим органом управления ОАО «ФСК ЕЭС» является общее собрание акционеров, общее руководство деятельностью Общества осуществляет совет директоров.

Совет директоров Общества, избранный 29 июня 2007 года, состоял из 11 членов, в его состав входило 5 представителей государства (по 2 представителя от Минпромэнерго России и Минэкономразвития России и 1 от Росимущества). Председателем совета директоров Общества являлся Министр промышленности и энергетики Российской Федерации В. Б. Христенко.

В состав ОАО «ФСК ЕЭС» на конец 2007 года входили: 8 филиалов магистральных электрических сетей (далее - МЭС), 33 филиала предприятия магистральных электрических сетей, 2 филиала автотранспортного предприятия МЭС, филиал (учебный центр), филиал ООО «Электросетьсервис», 6 филиалов «Специализированные производственные базы Электросетьсервиса», 7 филиалов по техническому обслуживанию и ремонту магистральных электрических сетей.

В компетенцию МЭС входит: оказание услуг по передаче и распределению электрической энергии, по присоединению к электрическим сетям; эксплуатация электрических сетей и иных объектов электросетевого хозяйства и технологическое управление ими; эксплуатация сетей технологической связи, средств измерений и учета, обслуживания релейной защиты и противоаварийной автоматики и иного, связанного с функционированием электросетевого хозяйства, технологического оборудования, а также технологическое управление ими, развитие электрических сетей и иных объектов электросетевого хозяйства, включая проектирование, инженерные изыскания, строительство, реконструкцию, техническое перевооружение, монтаж и наладку.

ОАО «ФСК ЕЭС» в 2007 году обеспечило сальдированный отпуск электроэнергии из сетей ЕНЭС в объеме 464045,515 млн. кВт, что на 7,0 % выше, чем в 2006 году. Валовая выручка компании составила 61,4 млрд. рублей, чистая прибыль - 2,3 млрд. рублей. Динамика основных производственных показателей Компании приведена в таблице:

Наименование показателей	2003 г.	2004 г.	2005 г.	2006 г.	2007 г.
Протяженность линий электропередачи, км	43898,0	45038,0	45895	47060,0	47073
Количество подстанций, шт.	128	131	136	137	153
Среднесписочная численность работающих, чел.	9847	10174	11765	20129	20717
Выручка (нетто) от продажи товаров, продукции, работ, услуг, млн. руб.	17229,5	23249,7	29866,9	53599,5	61385
Прибыль (убыток) до налогообложения, млн. руб.	1540,2	3157,7	3425	3553,1	3900
Чистая (нераспределенная) прибыль, млн. руб.	1049,0	2166,8	1997,1	1833,5	2296
Стоимость чистых активов, млн. руб.	121615,0	129121,0	134729,2	140078,0	204785

ОАО «ФСК ЕЭС» по состоянию на 31 декабря 2007 года обеспечивало функционирование линий электропередачи протяженностью 47073 км, 153 подстанций (ПС) и 20 ПС, находящихся в его собственности, оперативно-распределительных устройств (ОРУ) и ячеек класса напряжений 110-1150 кВ.

Суммарная мощность силовых трансформаторов напряжением 220-750 кВ, находящихся на подстанциях ОАО «ФСК ЕЭС», составила 139330 мегавольт-ампер (далее - МВА) без учета распределительных трансформаторов и трансформаторов для собственных нужд. Суммарная установленная мощность реакторов, находящихся на подстанциях ОАО «ФСК ЕЭС», составила 25705,6 МВА.

Остаточная стоимость основных средств ОАО «ФСК ЕЭС» за 2007 год выросла на 2,9 % - с 110854,8 млн. рублей до 114114,0 млн. рублей. В составе основных фондов ОАО «ФСК ЕЭС» больше половины приходится на сооружения и передаточные устройства (64,6 % стоимости всех фондов).

Состояние высоковольтных линий электропередачи (далее - ВЛ, ЛЭП) по срокам эксплуатации характеризуется следующим образом:

- более 40 лет эксплуатируются 9570 км ВЛ, что составляет 20,0 % общей протяженности (в том числе: у МЭС Центра - 34,0 % ее ВЛ, МЭС Волги - 26,0 %, МЭС Сибири - 22,0 %);

- от 31 до 40 лет эксплуатируются 9675 км ВЛ, или 21,0 % (в том числе: МЭС Северо-Запада - 29,0 %, МЭС Урала - 28,0 %, МЭС Волги - 27,0 %, МЭС Юга - 25,0 %);

- от 21 до 30 лет эксплуатируются 13871 км ВЛ, или 29,0 % (в том числе: МЭС Востока - 53,0 %, МЭС Северо-Запада - 33,0 %, МЭС Сибири - 32,0 %, МЭС Центра - 30,0 %, МЭС Западной Сибири - 26,0 %);

- до 20 лет эксплуатируются 13949 км ВЛ, или 30,0 процента.

По состоянию на 1 января 2007 года выработали свой ресурс 21,7 % ВЛ напряжением 110 кВ и выше, в том числе в МЭС Центра - 35,3 %, в ухудшенном и предаварийном состоянии на 1 января 2007 года находилось 20218 км из 47236,2 км ВЛ по цепям (42,8 % их наличия).

Структура парка силовых трансформаторов (автотрансформаторов) по срокам эксплуатации на подстанциях на начало 2007 года выглядела следующим образом: свыше 40 лет эксплуатировались по мощности 0,8 % и по количеству 1,4 % трансформаторов, от 36 до 40 лет - 2,1 % и 3,1 %, от 31 до 35 лет - 11,0 % и 11,0 %, от 26 до 30 лет - 15,2 % и 15,2 %, от 21 до 25 лет - 24,6 % и 22,8 %, от 16 до 20 лет - 22,4 % и 21,0 % и от 15 лет - 23,9 % и 25,5 %, соответственно. На начало 2007 года в целом по МЭС на трансформаторы тока и трансформаторы напряжения, срок эксплуатации которых был менее 15 лет, приходилось менее 40 % их наличия. Структура парка трансформаторов тока по срокам эксплуатации сложилась на начало 2007 года следующим образом: свыше 40 лет эксплуатировались 6,4 % трансформаторов, от 36 до 40 лет - 4,5 %, от 31 до 35 лет - 10,3 %, от 26 до 30 лет - 14,4 %, от 21 до 25 лет - 16,2 %, от 16 до 20 лет - 15,8 % и от 15 лет - 32,4 процента.

Аналогичная картина и с состоянием других основных средств. Так, более 78 % парка разъединителей, 70 % парка выключателей имеет срок эксплуатации более 15 лет. В целом по ОАО «ФСК ЕЭС» износ основных средств за 2007 год увеличился с 34,3 % на 1 января 2007 года до 39,3 % на 1 января 2008 года, в том числе без учета износа средств по исполнительному аппарату износ основных средств увеличился с 34,4 % до 39,5 %, соответственно.

Степень износа основных фондов по группам различна. Превышение среднего показателя износа основных средств наблюдается по производственному и хозяйственному инвентарю, транспортным средствам, сооружениям и передаточным устройствам.

В 2007 году имела тенденция увеличения износа основных средств почти по всем группам. Наибольший рост износа наблюдается по производственному и хозяйственному инвентарю, износ по данной группе основных средств вырос с 46,2 % на начало года до 49,3 % на конец 2007 года, по сооружениям и передаточным устройствам - с 37,8 % до 45,2 процента.

При составлении инвестиционной программы ОАО «ФСК ЕЭС» на 2007 год за основу брались среднесрочные (трехлетние) программы развития Компании с последующей

ежегодной корректировкой горизонта планирования на год с учетом фактического финансирования и освоения капитальных вложений по реализуемым инвестиционным проектам, а также корректировки схемы развития ЕНЭС.

Трехлетняя программа инвестиционной программы ОАО «ФСК ЕЭС» на 2007-2009 годы была утверждена в мае 2006 года, ее основными целями и задачами являлись обеспечение уровня надежности работы единой энергосистемы, необходимого для бесперебойного энергоснабжения потребителей, снятие сетевых ограничений; реализация программ повышения надежности энергоснабжения Москвы, Санкт-Петербурга и регионов Западной Сибири; недопущение ограничений потребителей в регионах с устойчивым экономическим ростом; выдача мощностей объектов генерации; обеспечение сооружения объектов ЕНЭС (220 кВ); радикальное преодоление тенденции старения электросетевого оборудования (реновация основных фондов) и создание технологической инфраструктуры для функционирования конкурентного рынка электроэнергии и мощности.

Трехлетняя инвестиционная программа ОАО «ФСК ЕЭС» на 2007-2009 годы разработана с учетом завершения в ближайшие 3 года строительства важнейших объектов: Московской программы - подстанций (ПС) 500 кВ «Очаково», «Чагино», «Бескудниково»; программы по Санкт-Петербургу - строительство ПС 330 кВ «Ржевская», ПС 330/110 кВ «Центральная» с КЛ 330 кВ, реконструкция ПС 330/220/110 кВ «Восточная», ПС 330/110 кВ «Западная», ПС 330/110 кВ «Василеостровская», реконструкция ряда ПС 220 кВ; объектов по программе региона Западной Сибири - ВЛ 500 кВ «Холмогорская - Муравленковская - Тарко - Сале», ПС 500 кВ «Кирпичниково» с заходами ВЛ 500 кВ, ПС 500 кВ «Кирилловская» с заходами ВЛ 500 и 220 кВ, ВЛ 500 кВ «СГРЭС-2-Магистральная»; ВЛ 500 кВ «Тихорецкая - Крымская-II» с ПС 500 кВ «Крымская-II» (повышение надежности энергоснабжения г. Новороссийска), ВЛ 500 кВ «Северная - БАЗ» с расширением ПС 500 кВ «БАЗ» и ПС 500 кВ «Емелино» с заходами ВЛ.

В последние годы наметилась тенденция к образованию устойчивого дефицита электроэнергии в регионах Российской Федерации, складывающаяся по причине недостаточно динамично развивающейся инфраструктуры по передаче электроэнергии, включая темпы роста протяженности линий электропередачи в условиях увеличения платежеспособного спроса со стороны энергоемких предприятий реального сектора экономики, что указывает на нерешенные проблемы в области электроэнергетики.

Электрические сети играют важную интегрирующую роль в топливно-энергетическом комплексе. Они обеспечивают электроснабжение потребителей, выдачу мощности электростанций, а также обмен мощностью и электроэнергией между энергообъединениями. Масштабы, динамика, приоритеты и «география» развития электрических сетей определяются темпами роста электрических нагрузок и мощности электростанций, местоположением электростанций и центров нагрузки, величиной межсистемных обменов мощностями, обусловленных наличием балансовых перетоков мощности и реализацией эффектов от объединенной работы энергосистем в ЕЭС России.

Перечень электросетевых объектов, включенных в инвестиционную программу, определен на основании Основных положений Стратегии развития ЕНЭС на десятилетний период, Схемы развития ЕНЭС напряжением 220 кВ и выше на период 2003-2012 годов, Корпоративного баланса Холдинга ОАО РАО «ЕЭС России» на 2004-2008 годы и Сводной программы развития электрических сетей ОАО «ФСК ЕЭС» на десятилетний период. В трехлетней инвестиционной программе ОАО «ФСК ЕЭС» планировалось направление в 2007 году инвестиций в размере 78935,0 млн. рублей, в том числе: амортизационных отчислений - 16685,5 млн. рублей, бюджетных средств - 40480,0 млн. рублей, возмещенного НДС - 5359,2 млн. рублей, прибыли - 1930,7 млн. рублей и привлеченных средств - 14479,6 млн. рублей.

ОАО «ФСК ЕЭС», являясь субъектом естественных монополий в области электроэнергетики, подпадает в сферу действия федеральных законов «Об электроэнергетике» и «О государственном регулировании тарифов на электрическую и тепловую энергию» и согласно пункту 7 постановления Правительства Российской Федерации от 19 января 2004 года № 19 «Об утверждении Правил согласования инвестиционных программ субъектов естественных монополий в электроэнергетике» должно представлять инвестиционные программы и обосновывающие их материалы до 15 мая года, предшествующего планируемому периоду.

ОАО «ФСК ЕЭС» направило 10 мая 2006 года свою инвестиционную программу 2007 года ОАО РАО «ЕЭС России» в объеме трехлетней программы на 2007-2009 годы. Данный вариант инвестиционной программы ОАО «ФСК ЕЭС» на 2007 год был принят за основу на правлении ОАО РАО «ЕЭС России» 29 мая 2006 года. При этом было рекомендовано доработать программу в части включения ряда объектов магистральных сетей напряжением 220 кВ и выдачи мощности генерации.

В результате указанный проект согласован Минэкономразвития России, Минпромэнерго России и ФСТ России только в июле 2006 года. То есть срок согласования инвестиционной программы ОАО «ФСК ЕЭС» на 2007 год был просрочен по вине ОАО РАО «ЕЭС России», что является нарушением пункта 7 Правил согласования инвестиционных программ субъектов естественных монополий в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 19 января 2004 года № 19.

Объем инвестиционной программы ОАО «ФСК ЕЭС» 2007 года по сравнению с 2006 годом был увеличен почти в 2,5 раза (с 32111,0 млн. рублей до 78935,0 млн. рублей).

На увеличение объема инвестиционной программы повлияло исполнение поручения Президента Российской Федерации от 8 марта 2006 года № Пр-328 Правительству Российской Федерации, в котором было предложено разработать программу первоочередных мер по привлечению инвестиций в электроэнергетику, недопущению дефицита электрической мощности в энергетических системах, прежде всего г. Москвы, г. Санкт-Петербурга и регионов Западной Сибири. Мероприятия во исполнение данного поручения вошли в новую редакцию инвестиционной программы 2007 года, которая в декабре 2006 года была одобрена советом директоров ОАО «ФСК ЕЭС», кроме этого, были учтены соглашения по обеспечению надежного электроснабжения и созданию условий по присоединению к электрическим сетям потребителей, заключенные ОАО РАО «ЕЭС России» с субъектами Российской Федерации в 2006 году (с Тюменской областью, Республикой Саха (Якутия), Ханты-Мансийским автономным округом - Югрой, Ямало-Ненецким автономным округом, г. Санкт-Петербургом, Московской, Свердловской и Челябинской областями), а также исполнение приказов ОАО РАО «ЕЭС России» от 10 июля 2006 года № 481 «О вводах генерирующих мощностей в ДЗО Холдинга ОАО РАО «ЕЭС России» в 2006-2010 годах» от 16 октября 2006 года № 713 «О внесении изменений в приказ ОАО РАО «ЕЭС России», от 10 июля 2006 года № 481 «О вводах генерирующих мощностей в ДЗО Холдинга ОАО РАО «ЕЭС России» в 2006-2010 годах».

Первое изменение инвестиционной программы было рассмотрено на заседании правления ОАО РАО «ЕЭС России» в 2006 году, в дальнейшем она утверждалась на правлении ОАО «ФСК ЕЭС». Последняя корректировка программы была направлена на согласование в I квартале 2008 года вместе с отчетом исполнения инвестиционной программы 2007 года.

В таблице представлены изменения инвестиционной программы ОАО «ФСК ЕЭС» на 2007 год, даты заседаний правления, на которых были приняты решения о корректировке, наличие согласований изменений инвестиционной программы государственными органами:

(млн. руб.)

1 редакция проекта инвестиционной программы ОАО «ФСК ЕЭС» (протокол заседания правления ОАО РАО «ЕЭС России» от 9.05.2006 г. № 1465)	2 редакция (протокол заседания правления ОАО «ФСК ЕЭС» от 21.12.2006 г. № 38)	3 редакция (протокол заседания правления ОАО «ФСК ЕЭС» от 29.01.2007 г. № 1606пр)	4 редакция (протокол заседания правления ОАО «ФСК ЕЭС» от 22.06.2007 г. № 347)	5 редакция (протокол заседания правления ОАО «ФСК ЕЭС» от 25.10.2007 г. № 401)	6 редакция (протокол заседания правления ОАО «ФСК ЕЭС» от 28.12.2007 г. № 444)	7 редакция (протокол заседания правления ОАО «ФСК ЕЭС» отсутствует). Присоединение неиспользованных остатков инвестиционной программы 2006 г.
Согласована в соответствии с постановлением № 19	Не согласована	Не согласована	Согласована с Минпромэнерго России	Не согласована	Не согласована	Не согласована
78935,0	91575,0	98575,0	98575,0	87112,1	87112,1	90587,6

Порядок внесения изменений в инвестиционные программы регламентирован пунктом 16 Правил согласования инвестиционных программ субъектов естественных монополий в электроэнергетике, согласно которому субъект вправе внести изменения в инвестиционную программу только после предварительного согласования объемов работ с Минпромэнерго России, Минэкономразвития России и ФСТ России.

Проекты изменений программы направлялись ОАО «ФСК ЕЭС» в соответствующие организации, но согласование получено только по четвертой редакции от Минпромэнерго России.

Официального согласования 6 корректировок инвестиционной программы 2007 года от заинтересованных органов исполнительной власти Российской Федерации Общество не получило. В ОАО «ФСК ЕЭС» отсутствуют замечания или ответы государственных органов по инвестиционной программе ОАО «ФСК ЕЭС» на 2007 год.

Уполномоченные государственные органы исполнительной власти самоустранились от выполнения функций, возложенных на них постановлением Правительства Российской Федерации от 19 января 2004 года № 19 «Об утверждении Правил согласования инвестиционных программ субъектов естественных монополий в электроэнергетике», в результате чего реализация и корректировки инвестиционной программы проводились без должного контроля со стороны государства.

Многочисленные, частые и существенные корректировки не позволили создать благоприятные условия для строительства новых мощностей по передаче электроэнергии.

Корректировки инвестиционной программы в течение 2007 года проводились по включению дополнительных объектов, по изменению объемов финансирования, как в сторону увеличения, так и снижения.

Так, в декабре 2006 года инвестиционная программа по сравнению с первоначальной редакцией была увеличена на 12640,0 млн. рублей, ее объем составил 91575 млн. рублей.

В разделе нового строительства, включая программы повышения надежности энергоснабжения:

- снижены объемы Московской программы с 34575,0 млн. рублей до 33575,0 млн. рублей, финансирование объектов по выдаче мощности АЭС, ГЭС и ТЭС с 8950,0 млн. рублей до 2805,0 млн. рублей;

- увеличены объемы: по программе Санкт-Петербурга с 5300,0 млн. рублей до 16796,0 млн. рублей, по программе регионов Западной Сибири с 1500,0 млн. рублей до 7145,0 млн. рублей, мероприятий по снятию сетевых ограничений и повышению надежности электроснабжения потребителей с 9230,0 млн. рублей до 9860,0 млн. рублей.

В разделе мероприятий по строительству объектов ЕНЭС снижено финансирование с 1800,0 млн. рублей до 500,0 млн. рублей.

Уменьшено финансирование мероприятий по реновации основных фондов магистральных сетевых компаний, входящих в ОАО «ФСК ЕЭС», с 3180,0 млн. рублей до 3174 млн. рублей, и снижен объем финансирования программы «Обеспечение защиты объектов электроэнергетики» с 400,0 млн. рублей до 200,0 млн. рублей.

Увеличено финансирование мероприятий по развитию технологического управления и информатизации с 2200,0 млн. рублей до 5000,0 млн. рублей и финансирование дополнительных целевых программ (замена наиболее поврежденного первичного оборудования, оснащение устройствами связи, аварийный резерв специальных механизмов и автотранспорта, создание автоматизированных систем управления технологическими процессами подстанций, центров управления сетями, развитие корпоративной системы управления) с 2500,0 млн. рублей до 3700,0 млн. рублей.

Включение объектов определялось первоочередными мерами по недопущению дефицита мощности и повышению надежности энергоснабжения потребителей в данных субъектах Российской Федерации, при этом экономическая эффективность включения в программу объектов нового строительства не осуществлялась. Так, было увеличено финансирование ряда объектов Московской программы (ПС 500 кВ «Чагино», «Бескудниково», ОРУ 500 кВ «Каширская ГРЭС»), программы г. Санкт-Петербурга (ПС 330 кВ «Ржевская» и КЛ 330 кВ ПС «Завод Ильича № 15» - ПС «Волхов - Северная № 16»), в целях подготовки г. Сочи к Олимпийским играм в 2014 году увеличено финансирование строительства ВЛ 220 кВ «Псоу - Поселковая» с ПС 220 кВ «Поселковая». Для достижения роста финансирования по указанным объектам одновременно было сокращено финансирование на 34 объектах, из них по программам г. Москвы - 1 объект, г. Санкт-Петербурга - 5 объектов, регионов Западной Сибири - 19 объектов, а также по другим региональным программам и направлениям деятельности в общей сложности - 9 объектов. В результате этого изменения корректировке подверглось почти 50 % намеченных к реализации мероприятий.

Третья корректировка программы (объем финансирования увеличен до 98575,0 млн. рублей) обусловлена необходимостью приведения в соответствие графиков выполняемых работ условиям дополнительных соглашений, приведшим в ряде случаев к удорожанию проектов, переносам сроков строительства на более поздний период в связи с задержками в предоставлении земельных отводов, технологических отключений, предоставлением средств инвесторами (плата за техническое присоединение), сезонностью выполнения отдельных видов работ, а также отсутствием необходимой проектной документации.

В октябре 2007 года было увеличено финансирование 10 проектов и исключено из программы 4 объекта, в целом инвестиционная программа была уменьшена на 11462,9 млн. рублей.

Следует отметить, что на согласование инвестиционная программа ОАО «ФСК ЕЭС» на 2007 год и ее последующие редакции представлялись с нарушениями порядка, установленного постановлением Правительства Российской Федерации от 19 января 2004 года № 19.

Так, первый вариант инвестиционной программы ОАО «ФСК ЕЭС» на 2007 год, направленный в ОАО РАО «ЕЭС России», состоял из инвестиционной программы ОАО «ФСК ЕЭС» на 2007-2009 годы на 6 листах, пояснительной записки инвестиционной программы ОАО «ФСК ЕЭС» на 2007-2009 годы и инвестиционной программы магистральных сетевых компаний на 2006 год. Материал был представлен на трехлетний период, а не на 2007 год.

В пояснительной записке в разделе 2.1 Московская программа на комплексную реконструкцию ПС 500 кВ «Очаково», «Чагино» и «Бескудниково» в 2007 году предусмотрено 7725,0 млн. рублей (в окончательном варианте программы - 22096,5 млн. рублей), сумма указана одной строчкой без разбивки по объектам, в приложении 5 по подстанциям «Чагино» и «Бескудниково» ввод электросетевых объектов в 2007 году не предусматривался.

Данный проект инвестиционной программы ОАО «ФСК ЕЭС» не содержал полного пакета документов, предусмотренного постановлением Правительства Российской Федерации от 19 января 2004 года № 19 «Об утверждении Правил согласования инвестиционных программ субъектов естественных монополий в электроэнергетике», а именно, к нему не были приложены следующие документы: список инвестиционных проектов, входящих в состав инвестиционной программы; прогноз вывода из эксплуатации производственных мощностей; финансовый план и бухгалтерская отчетность на последнюю отчетную дату.

Финансовые планы Общества направлены в адрес ОАО РАО «ЕЭС России» 15 мая 2006 года.

Вместе с тем пунктом 11 Правил согласования инвестиционных программ субъектов естественных монополий в электроэнергетике установлено, что в случае несоответствия вышеизложенным требованиям представляемая документация к рассмотрению не принимается и возвращается на доработку не позднее 5 рабочих дней со дня ее поступления с указанием причин возврата.

В ОАО «ФСК ЕЭС» отсутствуют документы о возврате корректировок программ соответствующими государственными органами.

ОАО «ФСК ЕЭС» не выполнило замечание Счетной палаты Российской Федерации, содержащееся в акте проверки от 26 ноября 2007 года, о том, что в нарушение пункта 9 постановления Правительства Российской Федерации от 19 января 2004 года № 19 инвестиционная программа Компании имеет произвольный формат. Формат инвестиционной программы 2007 года также остался произвольным. ОАО «ФСК ЕЭС» направило на согласование в Минпромэнерго России проект инвестиционной программы в формате, который не отличался от формы программы 2006 года и не предусматривал расшифровку направлений инвестиций (техническое перевооружение и реконструкция электрических сетей, проектно-изыскательские работы и т. д.). Ответа на письмо ОАО «ФСК ЕЭС» от 19 июня 2006 года № ЧА-1824 от Минпромэнерго России не получено.

О наличии в инвестиционных программах сроков освоения инвестиций и расчетов сроков окупаемости капитальных вложений говорится в пункте 32 Основ ценообразования в отношении электрической и тепловой энергии в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2004 года № 109.

В инвестиционной программе Компании не расшифрованы и проходят одной строкой работы по следующим разделам: техническое перевооружение и реконструкция, проектно-изыскательские работы, агентский договор, выплаты по договорам технологического присоединения, прочие программы и долгосрочные вложения и другие.

Инвестиционная программа ОАО «ФСК ЕЭС» на 2007 год составлена в стоимостном выражении, не содержит полного перечня объектов, вошедших в программу, а по перечисленным в ней 167 объектам сроки ввода и объемы работ не указаны.

В окончательном варианте в инвестиционную программу были включены работы на 501 объекте, из них планировались проектно-изыскательские работы на 103 электросетевых объектах; проведение работ: по техническому перевооружению и реконструкции - на 240 объектах, по новому строительству - на 84 объектах; по проектно-изыскательским

работам будущих лет для нового строительства - на 57 объектах и по технологическому присоединению потребителей - на 17 объектах.

Реализация инвестиционной программы 2007 года началась без согласования объемов и объектов в соответствии с Правилами согласования инвестиционных программ субъектов естественных монополий в электроэнергетике, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 19 января 2004 года № 19, причем по ряду объектов отсутствовали необходимые проектно-сметная документация и технико-экономические обоснования.

По информации ОАО «ФСК ЕЭС», на выполнение работ, в том числе подготовительного периода строительства, параллельно с разработкой проекта, было получено устное разрешение ОАО РАО «ЕЭС России», а позже, 5 февраля 2008 года, вышло распоряжение ОАО РАО «ЕЭС России» № 20р «Об организации работ по строительству и реконструкции объектов, предусмотренных Соглашениями между ОАО РАО «ЕЭС России» и администрациями (правительствами) субъектов Российской Федерации», где это было зафиксировано в письменной форме.

К началу строительства по 75 объектам инвестиционной программы не имелось проектно-сметной документации. В стадии выполнения (проектирования) находилась документация по программам:

- повышения надежности электроснабжения г. Москвы - 6 объектов, г. Санкт-Петербурга - 20 объектов, регионов Западной Сибири - 32 объекта;

- выдачи мощности энергоблоков Калининской АЭС, Калининградской ТЭЦ-2, Ивановских ПГУ, Хабаровской ТЭЦ-3, Нижневартовской ГРЭС, Харанорской ГРЭС, Краснодарской ТЭЦ;

- снятия сетевых ограничений и повышения надежности электроснабжения потребителей МЭС Центра - 1 объект, МЭС Юга - 2 объекта, МЭС Сибири - 2 объекта.

Большая часть средств (49394,7 млн. рублей, или 55,3 % суммы инвестиционной программы ОАО «ФСК ЕЭС») приходится на строительство и реконструкцию линий электропередачи, включая программы повышения надежности, в том числе по Московской программе (31816,5 млн. рублей), по программе Санкт-Петербурга (11045,9 млн. рублей) и программе регионов Западной Сибири (6532,3 млн. рублей).

На новое строительство по программам:

- выдачи мощности АЭС, ГЭС и ТЭС приходится 1927,2 млн. рублей;

- снятия сетевых ограничений и повышения надежности электроснабжения потребителей - 9777,1 млн. рублей.

Инвестиционная программа ОАО «ФСК ЕЭС» 2007 года сгруппирована по направлениям, одной строкой, без перечисления всех объектов, указаны суммы инвестиций, направленные:

- на строительство объектов ЕНЭС (500,0 млн. рублей);

- на техническое перевооружение и реконструкцию электросетей ФСК (8000 млн. рублей);

- на реновацию основных фондов МСК (3174,0 млн. рублей);

- на проектно-изыскательские работы (600,0 млн. рублей);

- на программу «Обеспечение защиты объектов электроэнергетики» (200,0 млн. рублей);

- на объекты инфраструктуры и приобретение оборудования, не требующего монтажа (200,0 млн. рублей).

На 1 января 2007 года в ухудшенном и предаварийном состоянии находилось 20218,0 км ЛЭП, или 42,8 %, в конце 2007 года положение несколько улучшилось, в таком состоянии находилось 20045,2 км, или 41,9 % линий электропередачи. Вместе с тем этот показатель ухудшился в ряде МЭС: например, в МЭС Урала он вырос с 29,2 % до

43,8 % (на 14,6 %), в МЭС Западной Сибири - с 18,2 % до 64,0 % (рост почти в 3,5 раза), МСК Волги - с 53,9 % до 61,4 %, МСК Сибири - с 20,8 % до 26,4 процента.

Несмотря на выполнение отдельных заданий инвестиционной программы ОАО «ФСК ЕЭС» на довольно высоком уровне оставался показатель износа электрических сетей. Так, в МЭС Волги износ электрических сетей на конец 2007 года составлял 76,0 %, МСК Центра - 55,9 % и МСК Северо-Запада - 83,8 процента.

Из 794 трансформаторов, находящихся на балансе ОАО «ФСК ЕЭС», на конец 2007 года в рабочем состоянии находилось только 156 трансформаторов, или 6,1 %, и 111 автотрансформаторов, или 45 %, из 1752 автотрансформаторов.

В ухудшенном и предаварийном состоянии эксплуатировалась в общей сложности 461 единица оборудования, или 18,1 % имеющегося оборудования. Почти каждый шестой трансформатор (автотрансформатор) обеспечивал работу по передаче электрической энергии, находясь в неудовлетворительном состоянии.

По итогам формирования балансов электрической энергии в сетях ЕНЭС в 2007 году суммарные фактические потери составили 21401,1 млн. кВт.ч, из них нагрузочные (переменные) потери электроэнергии - 13580,3 млн. кВт.ч, потери электроэнергии на холостой ход трансформаторов и автотрансформаторов - 1566,2 млн. кВт.ч, потери электроэнергии на собственные нужды подстанций - 929,3 млн. кВт.ч, потери электроэнергии на корону в воздушных линиях - 4264,4 млн. кВт.ч, в компенсирующих устройствах - 294,8 млн. кВт.ч, в шунтирующих реакторах - 414,2 млн. кВт.ч, потери электроэнергии от токов по изоляторам ВЛ, на плавку гололеда и в счетчиках - 451,9 млн. кВт.ч.

Инвестиционная программа ОАО «ФСК ЕЭС» 2007 года в окончательном варианте предусматривала финансирование в сумме 90587,6 млн. рублей. Фактическое финансирование вышеуказанной программы в 2007 году составило 75017,4 млн. рублей, или 82,8 % от предусмотренного уточненной программой.

Финансирование инвестиционной программы 2007 года ОАО «ФСК ЕЭС» производилось в основном за счет привлеченных средств.

Средства ОАО РАО «ЕЭС России» в размере 27766,8 млн. рублей (взнос в уставный капитал ОАО «ФСК ЕЭС» и денежные средства от реализации активов частным инвесторам) составляют 37,0 % всего финансирования и средств Российской Федерации в сумме 22480,0 млн. рублей (взнос Российской Федерации в уставный капитал ОАО «ФСК ЕЭС» в соответствии с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2007 год») - 29,9 процента.

Остальное финансирование произведено за счет амортизационных отчислений, заложенных в тариф, и неиспользованных средств финансирования инвестиционной программы 2006 года.

В 2006-2007 годах не использовались средства чистой прибыли Общества. Собрание акционеров ОАО «ФСК ЕЭС» утвердило распределение прибыли по результатам деятельности 2007 года. Нераспределенная прибыль составила 2296,2 млн. рублей, в том числе в резервный фонд направлено 1916,2 млн. рублей и на дивиденды - 380,0 млн. рублей.

Анализ выполнения инвестиционной программы 2007 года показал, что Общество располагало достаточным объемом средств для ее финансирования, не были использованы заемные средства, предусмотренные трехлетним планом.

Инвестиционная программа ОАО «ФСК ЕЭС» за 2007 год профинансирована на 82,8 %, не выполнен план ни по одному направлению программы, кроме долгосрочных вложений. Недофинансирование инвестиционной программы 2007 года составило 15570,2 млн. рублей, в том числе по Московской программе - 4425,6 млн. рублей, программе по Санкт-Петербургу - 2541,1 млн. рублей, техническому перевооружению и

реконструкции - 2164,0 млн. рублей, прочим инвестиционным программам - 1549,2 млн. рублей, что представлено в таблице:

(млн. руб.)

	План	Факт	Отклонение от плана	%
Всего по инвестиционной программе	90587,6	75017,4	-15570,2	82,8
Московская программа	31816,5	27390,9	-4425,6	86,1
Программа по Санкт-Петербургу	11045,9	8504,8	-2541,1	77,0
Программа регионов Западной Сибири	6532,3	5650,9	-881,4	86,5
Новое строительство	14588,4	12664,2	-1924,2	86,8
Объекты инфраструктуры, приобретение оборудования, не входящего в сметы строек	373,0	165,1	-207,9	44,3
Нематериальные активы	1893,7	1591,3	-302,5	84,0
Прочие инвестпрограммы	4800,3	3251,2	-1549,2	67,7
Проектно-исследовательские работы	846,1	520,0	-326,1	61,5
Техническое перевооружение и реконструкция	13200,3	11036,3	-2164,0	83,6
Агентские договоры	3688,0	2745,7	-942,3	74,4
Предоставление краткосрочных займов	301,6	200,0	-101,6	66,3
Прочие долгосрочные финансовые вложения	513,4	513,4	0,0	100,0
Выплаты по договорам технологического присоединения	988,1	783,9	-204,2	79,3

Инвестиционная программа ОАО «ФСК ЕЭС» освоена на 50,2 %. Сумма неосвоенных средств составила 29559,9 млн. рублей и является дебиторской задолженностью.

В 2007 году дебиторская задолженность (долгосрочная и краткосрочная) Общества выросла в 2 раза (с 21982,6 млн. рублей по состоянию на 1 января 2007 года до 42873,1 млн. рублей - на 1 января 2008 года).

На краткосрочную задолженность приходится 98,6 %, из них 53,6 % - задолженность по выданным авансам, 42,5 % - прочая задолженность, 3,9 % - задолженность по расчетам с покупателями и заказчиками.

Вся задолженность по выданным авансам приходится на задолженность от инвестиционной деятельности, ее увеличение связано с авансовыми платежами, которые составляют до 30 % стоимости договоров подряда. Большая часть авансовых платежей используется для оплаты изготовления электросетевого оборудования (сроки изготовления оборудования составляют от 6 до 12 месяцев).

Кроме этого, рост дебиторской задолженности вызван отвлечением средств на оплату выполненных работ по агентским договорам в сумме 7989,6 млн. рублей с магистральными сетевыми компаниями, которые в 2007 году являлись самостоятельными юридическими лицами, а в июле 2008 года были присоединены к ОАО «ФСК ЕЭС».

За 2007 год объем незавершенного строительства Компании вырос на 83,2 %, или 34827,0 млн. рублей, и составил на 1 января 2008 года 76702,8 млн. рублей. Объем незавершенного строительства превысил фактическое финансирование инвестиционной программы (75017,4 млн. рублей).

В структуре незавершенного строительства более 80 % приходится на вложения во внеоборотные активы (строительство, реконструкция, техперевооружение и т. д.), объем которых за год вырос на 64,4 %, а объем средств на оборудование к установке вырос на 322,9 %. Из 9 структурных подразделений Общества по 8 имелся рост объемов незавершенного строительства. Особенно резко он вырос в: МЭС Центра - в 2,5 раза (с 8597,4 млн. рублей до 21311,5 млн. рублей на конец года), МЭС Западной Сибири - в 5,7 раза (с 584,7 млн. рублей до 3349,7 млн. рублей), МЭС Северо-Запада - на 20,7 % (с 8137,8 млн. рублей до 9823,6 млн. рублей) и МЭС Урала - на 36,9 % (с 3502,7 млн. рублей до 4795,0 млн. рублей).

Причинами роста незавершенного строительства являются длительные сроки реализации основных проектов инвестиционной программы, которые составляют 3-4 года до ввода их в состав основных средств.

Строительство многих объектов инвестиционной программы растягивается на многие годы. Например, в МЭС Центра строительство объекта ВЛ 500 кВ «Костромская ГРЭС - Нижний Новгород (II цепь) с ПС Южная (Нижегородская) с заходами ВЛ 500 кВ, 220 кВ» балансовой стоимостью 482,7 млн. рублей ведется с 1989 года, срок завершения строительства отнесен на 2011 год.

По титулу «Техническое перевооружение релейной защиты и линейной автоматики межсистемных электрических сетей Северо-Запада» работы осуществляются с 1999 года, а завершение запланировано на 2009 год. Приступая к реализации заданий инвестиционной программы, МЭС Северо-Запада имело 48 объектов незавершенного строительства, причем на 22 объектах не указаны сроки окончания строительства.

В МЭС Волги возведение ВЛ 500 кВ Балаковская АЭС - ПС «Курдюм» с расширением ПС 500 кВ «Курдюм» началось в 1996 году, а окончание работ отложено на 2012 год. В этом филиале из 30 объектов незавершенного строительства в 2007 году планировалось завершить строительством только 11 объектов, на 16 объектах сроки окончания строительства не определены.

Из 64 имеющихся объектов незавершенного строительства МЭС Юга 6 объектов начали строить в период с 1988 по 1996 год, из них только 1 объект - «Расширение и реконструкция ПС 330 кВ «Кропоткинская» достроен в 2007 году. Окончание строительства остальных объектов намечается осуществить до 2012 года.

Следует отметить также, что в числе объектов незавершенного строительства числятся 33 объекта, по которым не закончены проектно-изыскательские работы.

Несмотря на сокращение в 2007 году по МЭС Урала числа объектов незавершенного строительства с 41 до 21 объекта, их стоимость увеличилась в 1,4 раза (с 3502,7 млн. рублей до 4796,0 млн. рублей). МЭС Урала с 1992 года проводит работы по реконструкции ПС 500 кВ «Златоуст» стоимостью 1028,0 млн. рублей и ПС 500 кВ «Шагол» стоимостью 291,3 млн. рублей. Завершить их строительство предполагается в 2008 и 2009 годах, соответственно.

Срок выполнения проектно-изыскательских работ на 17 объектах на сумму 97,0 млн. рублей не определен, в том числе на объект «ВЛ 500 кВ «Северная - БАЗ» с расширением ПС 500 кВ «БАЗ» приходится 42,3 % этого объема.

В МЭС Востока в отчетном году было приостановлено строящееся с 1993 года строительство ВЛ 500 кВ Дальневосточная - Владивосток с ПС 500 кВ «Владивосток», планируется завершить этот объект стоимостью 670,8 млн. рублей в 2010 году.

По итогам 2007 года остались неисполненными проектно-изыскательские работы (ПИР) по 290 объектам на сумму 4161,1 млн. рублей. В данном объеме наибольший удельный вес имелся в МЭС Центра - 20,9 % (871,6 млн. рублей, 58 объектов), МЭС Северо-Запада - 23,9 % (995,4 млн. рублей, 38 объектов) и МЭС Сибири - 12,7 % (528,4 млн. рублей, 26 объектов).

Незавершенные ПИР по итогам работы в 2007 году имелись в МЭС Урала на сумму 130,6 млн. рублей (по 22 объектам), МЭС Востока - 142,7 млн. рублей (15 объектов), МЭС Волги - 206,2 млн. рублей (35 объектов), МЭС Юга - 871,3 млн. рублей (41 объект), МЭС Западной Сибири - 206,2 млн. рублей (39 объектов), ОАО «Электросетьсервис ЕЭС» - 147,5 млн. рублей (6 объектов), а также в исполнительном аппарате Компании - 61,2 млн. рублей (10 объектов).

Одной из причин наличия в ОАО «ФСК ЕЭС» значительных объемов незавершенного строительства является передача объектов незавершенного строительства от ОАО РАО «ЕЭС России» в качестве вклада в его уставный капитал.

Так, в 2003 году ОАО РАО «ЕЭС России» передало 130 титулов незавершенного строительства на сумму 14522,5 млн. рублей, из них объекты нового строительства - 26 титулов, объекты реконструкции и технического перевооружения - 58 титулов и ПИР - 46 титулов. Среди переданных от ОАО РАО «ЕЭС России» в 2003 году объектов незавершенного строительства числятся: строительство ВЛ 500 кВ Барабинск - Таврическая, реконструкция ПС «Белый Раст», ПС «Златоуст», ПС «Ленинградская» и другие.

Выборочной проверкой по данному вопросу установлено, что на переданных объектах незавершенного строительства работы проводились в течение длительного времени, проектная и рабочая документация неоднократно корректировались, в том числе по причине наличия более совершенных систем.

Реконструкция ПС 500 кВ «Златоуст» началась в 1999 году. В 2003 году данный объект с объемом незавершенного строительства в сумме 234,2 млн. рублей передан с баланса ОАО РАО «ЕЭС России» в уставный капитал ОАО «ФСК ЕЭС». В течение 2003-2007 годов в объект были вложены средства в размере 1194,3 млн. рублей, а ввод основных средств осуществлен в размере 23,0 млн. рублей, объем незавершенного строительства на конец 2007 года составил 1245,0 млн. рублей. Завершение реконструкции намечено на 2008 год. Столь значительная продолжительность строительства и объем незавершенного строительства ОАО «ФСК ЕЭС» объясняет вынужденной корректировкой рабочей документации в связи с прекращением выпуска заводом-изготовителем оборудования, предусмотренного первоначальным проектом, а также производством работ в стесненных условиях действующей подстанции.

На основании приказа ОАО РАО «ЕЭС России» от 14 марта 1995 года № 87 «Об утверждении технико-экономического обоснования на строительство ВЛ 500 кВ Барабинск - Таврическая с ПС 500 кВ «Восход» со сметной стоимостью 193,54 млн. рублей (в ценах 1991 года) в 1995 году началось строительство данного объекта. В 2001 году по заданию ОАО РАО «ЕЭС России» институт ОАО «Сибэнергосетьпроект» выполнил ревизию и корректировку проектно-сметной документации по данному строительству. В 2003 году незавершенное строительство по данному объекту стоимостью 779,3 млн. рублей было передано из ОАО РАО «ЕЭС России» в ОАО «ФСК ЕЭС».

В декабре 2003 года произведена корректировка, включившая монтаж волоконно-оптической линии связи. Кроме этого, титул данного объекта был переименован в «ВЛ 500 кВ Барабинск - Таврическая с расширением ПС 500 кВ Таврическая». В 2007 году при фактическом финансировании 559,2 млн. рублей ввод основных фондов на объекте составил 2,0 млн. рублей, объем незавершенного строительства на конец 2007 года составил 2839,2 млн. рублей. Завершить работы предполагалось в декабре 2008 года.

Аналогичным образом была осуществлена в 2003 году передача на баланс Компании ПС 750 кВ «Ленинградская» с объемов незавершенного строительства 134,2 млн. рублей. Фактическое финансирование реконструкции ПС 750 кВ «Ленинградская» в рамках выполнения инвестиционной программы 2007 года составило 1004,3 млн. рублей, ввод основных фондов - 2020,1 млн. рублей. Всего за период 2003-2007 годов объект был профинансирован в сумме 3134,4 млн. рублей. Объем незавершенного строительства на конец 2007 года составил 667,7 млн. рублей.

При рассмотрении вопроса «Об итогах выполнения инвестиционной программы ОАО «ФСК ЕЭС» за 2007 год» совет директоров Компании единогласно проголосовал (заочное голосование) за решение принять к сведению информацию о выполнении инвестиционной программы.

В заключении ревизионной комиссии ОАО «ФСК ЕЭС» по итогам проверки финансово-хозяйственной деятельности Компании за 2007 год замечаний по процедуре оформления, согласования и выполнения программы не отмечено.

В адрес Минэкономразвития России, Минпромэнерго России и ФЭЖ России направлена информация об итогах выполнения инвестиционной программы ОАО «ФСК ЕЭС» за 2007 год, где приведены те же цифры финансирования программы, что и в годовом отчете.

Причинами невыполнения инвестиционной программы 2007 года ОАО «ФСК ЕЭС» считает позднее оформление актов выполненных работ и переход их оплаты на I квартал 2008 года, уточнение объемов и стоимости работ по отдельным объектам, задержки в проведении конкурсов по выбору подрядчиков и поставщиков оборудования, длительное оформление разрешительных документов на строительство и прав землепользования в органах местной власти и срыв сроков выполнения планов-графиков производства работ, в том числе по причине неблагоприятных погодных условий.

Вместе с тем проверкой установлено, что на выполнение инвестиционной программы повлияло то, что программа не была первоначально четко сформулирована и в ходе реализации подвергалась значительным изменениям, а за ходом ее реализации не осуществлялось достаточного контроля, как со стороны Общества, так и со стороны государства.

Так, по Московской программе первоначально предусматривалось финансирование в размере 33575,0 млн. рублей, в течение года объем программы был уменьшен до 31816,5 млн. рублей, а фактически профинансирован только в размере 27390,9 млн. рублей. По 7 объектам Московской программы из 8 объектов план финансирования уточнялся в течение года, и по всем объектам он не был полностью профинансирован.

В ходе исполнения программы объемы финансирования менялись кардинально. Так, постановлением правительства Москвы от 27 декабря 2006 года № 1050-ПП «О мерах по выполнению Соглашения о взаимодействии правительства Москвы и ОАО РАО «ЕЭС России» при реализации инвестиционных программ по строительству и реконструкции электроэнергетических объектов для недопущения дефицита мощности и повышения надежности электроснабжения потребителей Москвы» ориентировочная стоимость комплексного технического перевооружения и реконструкции ПС «Бескудниково» указана в размере 5725,0 млн. рублей и ПС «Чагино» - 5000,0 млн. рублей.

В пояснительной записке к инвестиционной программе, утвержденной в июне 2006 года, в разделе 2.1 Московской программы на комплексную реконструкцию ПС 500 кВ «Очаково», «Чагино» и «Бескудниково» в 2007 году предусмотрено 7725,0 млн. рублей, при этом ввод электросетевых объектов в 2007 году не предусматривался.

В течение исполнения инвестиционной программы 2007 года объем расходов по подстанциям «Очаково», «Чагино» и «Бескудниково» был увеличен почти в 3 раза по сравнению с цифрами первой редакции инвестиционной программы. По ПС «Бескудниково» он был увеличен в начале до 8500 млн. рублей, а затем до 9296,8 млн. рублей, выделено средств в размере 7516,4 млн. рублей, а освоено на 5249,8 млн. рублей; по ПС «Чагино» - 4812 млн. рублей, 5536,7 млн. рублей, 5329,8 млн. рублей и 3543,7 млн. рублей, соответственно.

Контроль выполнения инвестиционной программы производился руководством Компании с привлечением внешнего аудита.

Так, ОАО «ФСК ЕЭС» для проверки целевого использования инвестиционных средств и хода выполнения строительных работ на ряде объектов, входящих в инвестиционную программу Общества, в 2007 году привлекало аудиторскую компанию ООО «Файнарт-аудит», которая проводила проверки по договорам, заключенным от лица ОАО «ФСК ЕЭС» МЭС Центра.

Проверка титулов «Комплексное техническое перевооружение и реконструкция ПС 500 «Бескудниково» и «Комплексное техническое перевооружение и реконструкция ПС 500 «Чагино» показала, что на этих объектах имелись серьезные нарушения.

Работы производились по договорам подряда, заключенным с генеральным подрядчиком ООО «Инжиниринговый центр Энерго» с привлечением широкого круга

субподрядчиков различного профиля деятельности (7 субподрядчиков по ПС «Бескудниково» и 18 - по «Чагино»).

При вводе в эксплуатацию данные подстанции (1956-1957 годы) находились за чертой города и сейчас оказались в зоне жилой застройки, экологическое воздействие подстанций не отвечает современным нормам. Необходимость технического перевооружения вызвана физическим износом и моральным старением оборудования. Подстанции «Чагино» и «Очаково» являются важными системообразующими узлами, от их функционирования во многом зависит надежное и устойчивое электроснабжение потребителей г. Москвы, Московской области и функционирование Московского кольца 500 кВ.

Строительно-монтажные работы предусматривали большой объем демонтажных работ строительных конструкций и оборудования, подлежащего списанию. Взамен устанавливается оборудование нового поколения.

В течение 2007 года работы проводились с отставанием от утвержденного основного графика работ от 1,5 до 4 месяцев, что в основном обусловлено несвоевременной выдачей рабочей документации, утвержденной к производству работ.

Так, по данной причине в I квартале 2007 года на 8 объектах подстанции «Бескудниково», подлежащих техническому перевооружению и реконструкции, степень готовности в среднем составляла 85,0 %. Во II квартале 2007 года надлежало выполнить 25 наименований работ, из них нулевое исполнение было зафиксировано по 21 позиции, а по остальным исполнению находилась в пределах от 5,0 % до 30,0 %. В III квартале из 29 видов работ, срок завершения которых был обозначен не позднее августа, только по 15 видам работы были выполнены с соблюдением сроков строительства, 11 видов выполнено частично, а по 6 видам к работам не приступали.

За ходом строительства подстанции «Бескудниково» осуществлялся недостаточный контроль со стороны генерального подрядчика ООО «Инжиниринговый центр Энерго», который допустил производство строительных работ без соответствующего разрешения, на основании ордера на производство земляных и строительных работ за № 06441808 при отсутствии самого проекта, что является нарушением СНиП 3.01.01-85. При ведении работ имели место многочисленные случаи отставания в выдаче проектной документации, которая разрабатывалась в ходе самого строительства, использования субподрядчиками подручных, несертифицированных материалов и средств. Проверка IV квартала 2007 года установила, что в журнале бетонных работ отсутствуют данные об испытании бетонной смеси и подпись лица, осуществляющего лабораторные испытания. Согласно требованиям СНиП журнал производства работ необходимо вести регулярно.

Выборочный анализ актов выполненных работ на подстанции «Бескудниково» за период с августа по ноябрь 2007 года показал: в актах КС-2 индекс к оплате труда применен в размере 13,193, что не соответствует указаниям Росстроя (письмо № ВК-2778/02 от 24 июля 2007 года, в котором индекс к оплате труда предусмотрен в размере 9,33); не обоснованы производственной необходимостью работы, производимые в ночное время, размер доплаты основным рабочим и машинистам за работу в ночное время должен быть согласован с Заказчиком и обоснован коллективным договором или положением об оплате труда организации; при определении стоимости материалов, указанных в актах, необходимо указывать характеристики, параметры материальных ресурсов.

В результате проведения работ по титулу «Комплексное техническое перевооружение и реконструкция подстанции «Бескудниково» в 2007 году объем незавершенного строительства увеличился в 13 раз с 372,1 млн. рублей до 4821,0 млн. рублей. При этом вложения в реконструкцию ПС «Бескудниково» составили 7516,4 млн. рублей, или 81,0 % плана финансирования, а освоение - 5249,8 млн. рублей, или 56,5 % плана финансирования. Сложившаяся в 2007 году ситуация с выполнением комплексной реконструкции ПС «Бескудниково» может затянуть завершение работ.

Аналогичная ситуация сложилась с работами по титулам «Комплексное техническое перевооружение и реконструкция» подстанций «Чагино» и «Очаково».

По состоянию на 30 декабря 2007 года строительно-монтажные работы по титулу «Реконструкция и техническое перевооружение ПС 500 кВ «Чагино» были выполнены на 84,0 %. Причинами отставания от графика производства работ являются: срыв графика поставки оборудования, отставание по которому составляет 2 месяца, отсутствие организации строительных процессов генподрядной организацией, отсутствие совмещенного графика производства работ и отсутствие планирования технологической последовательности строительства объекта в целом.

При анализе актов на пусконаладочные работы подстанции «Чагино» отмечено, что 20 % суммы актов на пусконаладочные работы следует исключить как расходы некапитального характера, которые в сметной документации на строительство не предусматривались. Отмечены недостатки по ведению исполнительной документации, установлен ряд замечаний по ведению журналов работ ООО «Инжиниринговый центр Энерго» ООО «ПСФ Актерос» и журнала авторского надзора за строительством.

Анализ состава проектов производства работ (ППР) установил, что не согласованы с заказчиком ППР «Реконструкция ПС 500/220/110/10/6 кВ «Чагино» (установка фундаментов, сборка и установка анкерно-угловых опор, монтаж проводов и тросов) и «ППР по перезаводке ВЛ 220 кВ на ПС 500 кВ «Чагино». Проанализированные проекты производства работ разработаны не полностью, не определен перечень лиц, задействованных на данном виде работ, допускаются отклонения от проектов, что отрицательно влияет на срок и качество выполняемых работ. Контроль соблюдения указаний ППР представителями технического надзора подрядчика и заказчика недостаточен.

Кроме этого, подрядчиком работ на ПС «Чагино» нарушались условия договора подряда, требования строительных норм и правил в части обеспечения безопасности строительных работ и условия договора подряда о возведении на площадке всех временных зданий и сооружений (в том числе и складских помещений). Под склады используются помещения КРУЭ. Заказчиком недостаточно осуществлялся контроль условий хранения материалов.

Комплексное техническое перевооружение и реконструкция ПС 500 кВ «Чагино» профинансировано в 2007 году в размере 5329,8 млн. рублей (96 % плана), а освоение составило 3543,7 млн. рублей (64,0 % плана). При этом объем незавершенного строительства вырос за 2007 год в 9 раз с 364,3 млн. рублей до 3339,0 млн. рублей.

Комплексное техническое перевооружение и реконструкция ПС 500 кВ «Очаково» профинансировано в 2007 году в объеме 7035,7 млн. рублей (97 % плана), а освоение составило 2105,6 млн. рублей (29,0 % плана). При этом объем незавершенного строительства вырос за 2007 год в 8,3 раза с 162,8 млн. рублей до 1947,2 млн. рублей.

Результаты проверок хода строительства, расширения, реконструкции и технического перевооружения объектов в рамках инвестиционной программы рассматривались на совещании в ОАО «ФСК ЕЭС» с приглашением сотрудников ООО «Инжиниринговый центр Энерго». На совещании в ноябре 2007 года принято решение об устранении отмеченных недостатков.

По сообщению руководства МЭС Центра по итогам проверок в рабочем порядке были приняты следующие меры:

- по титулу «Комплексное техническое перевооружение и реконструкция ПС 500 кВ «Бескудниково» в актах выполненных работ за декабрь 2007 года исключены необоснованные затраты на командировочные расходы в сумме 327,2 тыс. рублей, в акте № 14-21 за октябрь 2007 года сняты затраты на строительно-монтажные работы за счет необоснованно примененных индексов удорожания цены в сумме 8569,4 млн. рублей, в акте № 14-35 за октябрь 2007 года сняты затраты за счет корректировки объемов вы-

полненных работ на сумму 1926,1 тыс. рублей, в акте № 17-1 за январь 2008 года сняты затраты за счет корректировки объемов выполненных работ на сумму 3734,9 тыс. рублей;

- по титулу «Комплексное техническое перевооружение и реконструкция ПС 500 кВ «Чагино» в акте № 17-4 за январь 2008 года проведено снятие затрат за счет корректировки объемов выполненных работ на сумму 261,8 тыс. рублей.

В МЭС Центра издан приказ от 6 мая 2008 года № 198 «О принятии мер по устранению замечаний аудиторов и ревизионной проверки». В соответствии с вышеуказанным приказом:

- в мае 2008 года проведено снятие затрат на подвижной характер работ по титулу «Комплексное техническое перевооружение и реконструкция ПС 500 кВ «Бескудниково», оплаченных подрядной организации в период с января по октябрь 2007 года в сумме 6709,3 тыс. рублей,

- замечания по поводу оплаты затрат на обслуживание банковской гарантии учтены и приняты к сведению на этапе разработки конкурсной документации для вновь заключаемых договоров.

Федеральные органы исполнительной власти не воспользовались правом осуществления контроля за целевым использованием инвестиционных ресурсов инвестиционной программы ОАО «ФСК ЕЭС» (пункт 19 Правил согласования инвестиционных программ субъектов естественных монополий в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 19 января 2004 года № 19). ФЭК России не осуществляла контроль за целевым использованием инвестиционных ресурсов инвестиционной программы ОАО «ФСК ЕЭС», учитываемых при формировании регулируемых государством тарифов.

Согласно данным бухгалтерской отчетности Общества, в 2007 году поступили основные средства на 20275,3 млн. рублей, по реестру актов ввода в промышленную эксплуатацию ОАО «ФСК ЕЭС» (форма 14-КС) и ведомости принимаемого имущества за 2007 год в ходе реализации инвестиционной программы 2007 года в промышленную эксплуатацию было введено 149 объектов стоимостью 17970,8 млн. рублей.

В реестр актов ввода в промышленную эксплуатацию ОАО «ФСК ЕЭС» вошли не все объекты, принятые по актам выполненных работ. Данный реестр содержит сведения только по объектам, принятым в эксплуатацию и оформленным в соответствии с требованием законодательства.

Выборочная проверка ввода объектов, включенных в инвестиционную программу 2007 года, показала, что многие объекты программы, сданные заказчиками, не отражены в отчетности по причине отсутствия оформленного права собственности на них (получение технической инвентаризации в БТИ, получение разрешения на ввод объекта и другие).

Так, по подстанциям «Чагино» и «Бескудниково» в реестре актов ввода в промышленную эксплуатацию и ведомость принимаемого имущества 2007 года не вошли объекты законченного строительства.

По договору подряда, заключенного от лица ОАО «ФСК ЕЭС» МЭС Центра (заказчик) с ООО «Инжиниринговый центр Энерго» (подрядчик), от 28 июля 2006 года № 0209-2-65-2-СМ/06 на комплексное техническое перевооружение и реконструкцию ПС 500 кВ «Бескудниково» по первому этапу (15 ноября 2007 года) планировалось обеспечить:

- установку и ввод в работу 3 автотрансформаторов 500/220 кВ мощностью по 500 МВА и 2 автотрансформаторов 220/110 кВ мощностью по 250 МВА, устройств компенсации реактивной мощности - 200 МВА;

- сооружение и ввод в работу комплексного распределительного устройства (КРУЭ) 500, 220 и 110 кВ с переводом на них 2 линий 500 кВ, 5 линий 220 кВ и 3 линий 110 кВ.

Первоначально договор был заключен на сумму 12911,4 млн. рублей (с НДС). В течение 2006-2007 годов в данный договор было внесено 5 изменений. Так, дополнительным соглашением № 1 от 17 декабря 2006 года в связи с изменением схемы электрических соединений ПС «Бескудниково», состава и количества поставляемого оборудования сумма договора была увеличена на 82,0 млн. рублей; дополнительным соглашением № 3 сумма договора увеличена еще на 832,7 млн. рублей. Уточненная стоимость договора составила 14281,5 млн. рублей, она выросла против первоначальной цены на 10,6 %, или на 1370,5 млн. рублей. На удорожание стоимости проекта повлияли в основном дополнительные расходы по созданию волоконно-оптической линии связи Московского кольца 500 кВ, которые не были предусмотрены первоначально.

К 15 ноября 2007 года по договору от 20 июля 2006 года № 0209-2-64-92-СМ/06 с ООО «Инжиниринговый центр Энерго» по титулу «Комплексное техническое перевооружение и реконструкция ПС 500 кВ «Чагино» предусматривалось выполнение работ по первому этапу: ввод 2 автотрансформаторов 220/110 кВ мощностью по 250 МВА, сооружение КРУЭ 220 и 110 кВ с переводом на них 12 линий 110 кВ и 3 линий 220 кВ и закрытого распределительного устройства (ЗРУ) 10 (20) кВ. Однако данные объекты в реестр 2007 года актов ввода в промышленную эксплуатацию не были включены, так как часть работ по первому этапу находилась в стадии оформления, а часть предполагается выполнить только в феврале-августе 2008 года (6 ячеек КРУЭ 500, 14 ячеек 220 кВ, 6 ячеек КРУЭ 110 кВ, 2 автотрансформатора 500/220, 2 автотрансформатора 220/110, КВЛ 500 кВ «Ногинск - Бескудниково», 2 кабельные перемычки).

Договор с ООО «Инжиниринговый центр Энерго» по титулу «Комплексное техническое перевооружение и реконструкция ПС 500 кВ «Чагино» заключен на сумму 9741,4 млн. рублей и предусматривает проведение работ поэтапно, срок окончания работ - июль 2009 года.

Работы по титулу «Комплексное техническое перевооружение и реконструкция ПС 500 кВ «Чагино» велись также с нарушениями сроков и качества выполненных работ. При монтаже оборудования в декабре 2007 года были выявлены бракованные комплектующие детали оборудования КРУЭ 220/110 кВ и недокомплект деталей. Недостающие детали оборудования КРУЭ 220 и 110 кВ были задержаны на таможне и поставлены только в мае 2008 года, что привело к отставанию на 6 месяцев. В соответствии с графиком аварийно-восстановительных работ завершение работ по первому этапу предполагается выполнить в июне 2009 года.

21 июня 2007 года на ПС «Чагино» произошло автоматическое отключение первой и второй секций первой системы шин 220 кВ вследствие короткого замыкания, вызванного перекрытием на кузов самосвала субподрядной организации, проводящей реконструкцию.

В мае 2008 года при производстве оперативных переключений, выполняемых по программе № 55 «индивидуальные испытания» КРУЭ 220 кВ, АТ-4, АТ-5, КРУЭ 110 кВ, на подстанции «Чагино» произошло отключение от защиты АТ-5 с возгоранием оборудования.

К ООО «Инжиниринговый центр Энерго» по титулам «Комплексное техническое перевооружение и реконструкция ПС 500 кВ «Бескудниково» и «Комплексное техническое перевооружение и реконструкция ПС 500 кВ «Чагино» за нарушение обязательств по договорам в части просрочки выполнения первого этапа реконструкции подстанций предъявлены претензии (по подстанции «Бескудниково» - 7 августа 2008 года с требованием об уплате пеней в размере 666,0 млн. рублей и по подстанции «Чагино» - 21 марта 2008 года - в размере 175,7 млн. рублей).

Претензия к ООО «Инжиниринговый центр Энерго» за просрочку первого этапа по подстанции «Бескудниково» предъявлена 21 марта 2008 года в размере 932,2 млн. рублей, а по подстанции «Чагино» готовится.

Организация проведения закупок товаров, работ, услуг проводилась ОАО «ФСК ЕЭС» преимущественно на конкурсной основе. Установленные правила направлены на обеспечение целевого и эффективного расходования денежных средств, на получение экономически обоснованных затрат (рыночных цен на продукцию). Предпочтение отдавалось открытым конкурсам, обеспечивающим максимальную конкуренцию. В случаях закупки у единственного поставщика решения принимаются центральной конкурсной комиссией Компании. Каждое решение должно быть обосновано и документально подтверждено. Ответственность за организацию закупочной деятельности возложена на Дирекцию по методологии и организации закупочной деятельности.

Проведение процедуры закупки на сумму до 50 млн. рублей разрешено постоянно действующим конкурсным комиссиям филиалов (утверждение закупочной документации, принятие решений по несостоявшимся процедурам закупок и по дозакупкам продукции, работ и услуг по уже проведенным процедурам). В состав всех постоянно действующих конкурсных комиссий филиалов входят представители Дирекции.

Приказом ОАО РАО «ЕЭС России» от 3 августа 2005 года № 200 «Об утверждении состава Центральной конкурсной комиссии ОАО «ФСК ЕЭС» создана комиссия в составе 16 человек, в ее состав вошли представители Минпромэнерго России, Федеральной антимонопольной службы и ОАО РАО «ЕЭС России».

Выбор места проведения закупочной процедуры осуществляется при планировании закупок на стадии составления и утверждения Годовой комплексной программы закупок (ГКПЗ) разрешающими органами Компании. Формирование проекта ГКПЗ осуществляется структурными подразделениями исполнительного аппарата и филиалами Общества. Проект ГКПЗ согласовывается в соответствии с Положением о порядке проведения регламентированных закупок товаров, работ, услуг для нужд ОАО «ФСК ЕЭС» и утверждается разрешающими органами: постоянно действующими конкурсными комиссиями и ЦКК в соответствии с их компетенцией.

Закупочная деятельность осуществлялась в соответствии с положением о порядке проведения регламентированных закупок, утвержденных советом директоров. Этим документом разрешено привлекать в качестве организатора проведения закупочных процедур ОАО «Энергостройснабкомплект ЕЭС» в части процедур, осуществляемых ОАО «ФСК ЕЭС» в соответствии с годовой комплексной программой закупок.

Годовая комплексная программа закупок на 2007 год в целом по ОАО «ФСК ЕЭС» была утверждена в сумме 166,95 млрд. рублей. Фактический объем закупок составил 136,57 млрд. рублей, проведено 1270 закупочных процедур, в том числе стоимость конкурсных закупок составила 71470,3 млн. рублей (52,3 % всех закупок), проведено 233 закупочные процедуры; стоимость неконкурсных закупок составила 65074,5 млн. рублей (47,6 % закупок), проведено 1036 процедур.

По результатам конкурсов заключены договоры на сумму 71470,3 млн. рублей, или 52,3 % всех регламентированных закупок.

По данным отчета исполнения годовой комплексной программы закупок по инвестиционной деятельности, являющейся частью Годовой комплексной программы закупок на 2007 год, сумма закупок по результатам конкурентных процедур (результаты конкурсов и неконкурсных закупок, кроме единственного источника) составила 100387,1 млн. рублей, в том числе через ОАО «Энергостройснабкомплект ЕЭС» проведены закупочные процедуры на 88057,4 млн. рублей, филиалами Общества - на 12329,7 млн. рублей.

Кроме этого, проведено 152 закупки у единственного источника на 24978,9 млн. рублей. Из них 120 закупок утверждены в составе Годовой комплексной программы закупок 2007 года разрешающими органами ЦКК, 20 закупок - по итогам несостоявшие-

гося открытого запроса предложений, 11 закупок - по итогам несостоявшихся открытых конкурсов и 1 - по итогам несостоявшегося открытого запроса цен.

В основном закупки проводились с экономией, когда предельная цена в ходе проведения конкурсных процедур снижалась. Вместе с тем в целом получен отрицательный экономический эффект исполнения годовой комплексной программы закупок по инвестиционной деятельности ОАО «ФСК ЕЭС» в размере минус 56,3 млн. рублей (разница между планируемой ценой закупки и фактической ценой победителя). Отрицательная разница между планируемой ценой закупки и фактической ценой победителя имела в основном по процедурам, проводимым закупочными комиссиями филиалов, когда предельная цена не объявлялась, а указывалась плановая цена из годовой комплексной программы закупок, которая была рассчитана МЭС в 2006 году, при отсутствии проекта и без учета роста цен на рынке стройматериалов и работ. По ряду работ стоимость их была превышена в 3-5 раз.

Так, по МЭС Юга завышена цена по лотам:

- «ВЛ 330 кВ Артем - Дербент - госграница с расширением ОРУ 330 кВ ПС «Дербент» - в 5,2 раза и «Реконструкция автоматики предотвращения нарушения устойчивости Юго-Западного района» - в 5 раз. По лоту «Реконструкция автоматики предотвращения нарушения устойчивости Юго-Западного района» было получено 2 предложения: ООО «Электроюгмонтаж» предложило выполнить работу за 62,0 млн. рублей и ООО «ПМФ Энергострой» - за 72,0 млн. рублей при плановом объеме затрат ГКПЗ 10,2 млн. рублей;

- «Целевая программа замены устройства определения мест повреждения Ростов-энерго» - в 3,7 раза. Получено 2 предложения: ООО «Энергостройуниверсал» предложило выполнить работу за 14,45 млн. рублей и ООО «ПМФ Энергострой» - за 14,5 млн. рублей при плановом объеме затрат ГКПЗ - 3,05 млн. рублей.

Процедуру выбора исполнителя проводила закупочная комиссия МЭС Юга, указывалась плановая цена из Годовой комплексной программы закупок.

Агентом по проведению закупочных процедур ОАО «ФСК ЕЭС» является ОАО «Энергостройснабкомплект ЕЭС», которое в 2007 году являлось дочерним акционерным обществом РАО «ЕЭС России», а по завершению реорганизации было передано ОАО «ФСК ЕЭС».

ОАО «ФСК ЕЭС» с ОАО «Энергостройснабкомплект ЕЭС» (Агент) заключило 10 октября 2005 года агентский договор № 3332, в соответствии с которым Агент от своего имени за счет средств Компании осуществлял юридические и иные действия, связанные с проведением конкурсов и иных регламентированных внеконкурсных процедур по выбору поставщиков материально-технических ресурсов, оборудования, работ и оказания услуг.

Проведение конкурсных процедур осуществлялось Агентом на основании поручений ОАО «ФСК ЕЭС», которое имеет право требовать письменные отчеты об исполнении поручений, согласовывать и вносить свои предложения по перечню участников конкурсов, участвовать в работе комиссий и отклонять все конкурсные заявки.

Размер вознаграждения ОАО «Энергостройснабкомплект ЕЭС» по сделкам исполнительного аппарата ОАО «ФСК ЕЭС» определен в размере 0,2 % от суммы предложения победителя конкурса или плановой цены закупки (в случае признания конкурса несостоявшимся). За работы по проведению 31 конкурса по заявкам исполнительного аппарата ОАО «ФСК ЕЭС» в 2007 году Агенту перечислено 17,7 млн. рублей вознаграждения. Кроме того, ОАО «Энергостройснабкомплект ЕЭС» выполняло работы по агентским договорам с филиалами Компании, и в 2007 году вознаграждение ему в целом по системе составило 290,0 млн. рублей.

## **Выводы**

**1.** В целом по ОАО «ФСК ЕЭС» износ основных средств за 2007 год увеличился с 34,3 % на 1 января 2007 года до 39,3 % на 1 января 2008 года.

В 2007 году имела тенденция увеличения износа основных средств почти по всем группам. Наибольший износ имеет производственный и хозяйственный инвентарь, который вырос с 46,2 % на начало года до 49,3 % на конец 2007 года, сооружения и передаточные устройства - с 37,8 % до 45,2 процента.

**2.** Инвестиционная программа ОАО «ФСК ЕЭС» на 2007 год, представленная ОАО РАО «ЕЭС России», была согласована Минэкономразвития России, Минпромэнерго России и ФСТ России только в первой редакции в июле 2006 года.

Последующие 6 изменений инвестиционной программы в нарушение пункта 16 Правил согласования инвестиционных программ субъектов естественных монополий в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 19 января 2004 года № 19, не были предварительно согласованы с Минпромэнерго России, Минэкономразвития России и ФСТ России.

**3.** ОАО «ФСК ЕЭС» проекты изменений программы направляло в соответствующие организации, но согласование получено только по четвертой редакции от Минпромэнерго России.

Официальных замечаний или ответов по инвестиционной программе ОАО «ФСК ЕЭС» на 2007 год от заинтересованных органов исполнительной власти Российской Федерации не получено.

**4.** Корректировки инвестиционной программы в течение 2007 года касались как включения дополнительных объектов, так и изменения объемов финансирования как в сторону увеличения, так и снижения.

**5.** Согласование инвестиционной программы ОАО «ФСК ЕЭС» на 2007 год и ее последующих редакций производилось с нарушением порядка, установленного постановлением Правительства Российской Федерации от 19 января 2004 года № 19 «Об утверждении Правил согласования инвестиционных программ субъектов естественных монополий в электроэнергетике».

Проект инвестиционной программы ОАО «ФСК ЕЭС» не содержал полного пакета документов, предусмотренного данным постановлением, к нему не приложены список инвестиционных проектов, входящих в состав инвестиционной программы, прогноз вывода из эксплуатации производственных мощностей, финансовый план и бухгалтерская отчетность на последнюю отчетную дату.

**6.** В ОАО «ФСК ЕЭС» отсутствуют документы о возврате соответствующими государственными органами, как проекта инвестиционной программы, так и корректировок программ, что является нарушением пункта 11 Правил согласования инвестиционных программ субъектов естественных монополий в электроэнергетике, которыми установлено, что в случае несоответствия требованиям представляемая документация к рассмотрению не принимается и возвращается на доработку не позднее 5 рабочих дней со дня ее поступления с указанием причин возврата.

**7.** ОАО «ФСК ЕЭС» не выполнило замечание Счетной палаты Российской Федерации, содержащееся в акте проверки от 26 ноября 2007 года, о том, что в нарушение пункта 9 постановления Правительства Российской Федерации от 19 января 2004 года № 19 инвестиционная программа Общества имеет произвольный формат. Формат инвестиционной программы 2007 года также остался произвольным.

**8.** Инвестиционная программа ОАО «ФСК ЕЭС» на 2007 год составлена в стоимостном выражении, не содержит полного перечня объектов, а по перечисленным в ней 167 объектам сроки ввода и физические объемы работ не указаны, не расшифрованы

и проходят одной строкой работы по следующим направлениям: техническое перевооружение и реконструкция, проектно-изыскательские работы, агентские договоры, выплаты по договорам технологического присоединения, прочим программам и долгосрочным вложениям.

**9.** Реализация инвестиционной программы 2007 года началась при отсутствии необходимой проектно-сметной документации и технико-экономического обоснования по ряду объектов. Работы, в том числе подготовительного периода строительства, выполнялись параллельно с разработкой проекта, на что было получено разрешение от ОАО РАО «ЕЭС России», которое в феврале 2008 года было подтверждено его распоряжением «Об организации работ по строительству и реконструкции объектов, предусмотренных Соглашениями между ОАО РАО «ЕЭС России» и администрациями (правительствами) субъектов Российской Федерации».

**10.** Источниками финансирования инвестиционной программы 2007 года ОАО «ФСК ЕЭС» являлись средства ОАО РАО «ЕЭС России» в сумме 27766,8 млн. рублей (37,0 % всего финансирования), средства Российской Федерации - в размере 22480,0 млн. рублей (29,9 %). Остальное финансирование произведено за счет амортизационных отчислений, заложенных в тариф, и неиспользованных средств финансирования инвестиционной программы 2006 года. Средства чистой прибыли Общества и кредиты в 2007 году не использовались.

**11.** Объем инвестиционной программы ОАО «ФСК ЕЭС» 2007 года по сравнению с 2006 годом был увеличен почти в 2,5 раза с 32111,0 млн. рублей до 78935,0 млн. рублей.

Фактическое выполнение инвестиционной программы ОАО «ФСК ЕЭС» в 2007 году по финансированию составило 75017,4 млн. рублей, или 82,8 % от предусмотренного уточненной программой. Не выполнен план финансирования ни по одному направлению программы, кроме долгосрочных вложений. Недофинансирование инвестиционной программы 2007 года составило 15570,2 млн. рублей, в том числе по Московской программе - 4425,6 млн. рублей, программе по Санкт-Петербургу - 2541,1 млн. рублей, техническому перевооружению и реконструкции - 2164,0 млн. рублей, прочим инвестиционным программам - 1549,2 млн. рублей. Освоено средств инвестиционной программы на 50,2 %, сумма неосвоенных средств составила 29559,9 млн. рублей.

**12.** В 2007 году дебиторская задолженность (долгосрочная и краткосрочная) ОАО «ФСК ЕЭС» выросла в 2 раза (с 21982,6 млн. рублей по состоянию на 1 января 2007 года до 42873,1 млн. рублей).

На краткосрочную задолженность приходится 98,6 %, из них 53,6 % - задолженность по выданным авансам, связанным с инвестиционной деятельностью. Увеличение задолженности вызвано авансовыми платежами, которые составляют до 30 % стоимости договоров подряда. Большая часть авансовых платежей используется для оплаты изготовления электросетевого оборудования, сроки его изготовления - от 6 до 12 месяцев.

**13.** За 2007 год объем незавершенного строительства ОАО «ФСК ЕЭС» вырос на 83,2 %, или 34827,0 млн. рублей, и составил на 1 января 2008 года 76702,8 млн. рублей. Объем незавершенного строительства превысил фактическое финансирование инвестиционной программы (75017,4 млн. рублей).

В структуре незавершенного строительства более 80 % приходится на вложения во внеоборотные активы (строительство, реконструкция, техперевооружение и т. д.), объем которых за год вырос на 64,4 %, а объем средств на оборудование к установке вырос на 322,9 процента.

Строительство многих объектов инвестиционной программы растягивается на многие годы, в том числе в связи с несогласованностью инвестиционных программ генерации и сетевого комплекса. Также следует отметить, что в рамках объектов незавершенного

строительства находились 33 объекта, на которых не было законченных проектно-изыскательских работ. Срок выполнения проектно-изыскательских работ на 17 объектах на сумму 97,0 млн. рублей не определен. Причинами роста объемов незавершенного строительства являются длительные проектные сроки реализации строительства, которые составляют 3-4 года до ввода объекта в эксплуатацию.

Одной из причин наличия в ОАО «ФСК ЕЭС» значительных объемов незавершенного строительства является передача объектов незавершенного строительства от ОАО РАО «ЕЭС России» в качестве вклада в его уставный капитал. В 2003 году ОАО РАО «ЕЭС России» передало 130 титулов незавершенного строительства на сумму 14522,5 млн. рублей, из них объекты нового строительства - 26 титулов, объекты реконструкции и технического перевооружения - 58 титулов и ПИР - 46 титулов.

**14.** По итогам рассмотрения результатов выполнения инвестиционной программы ОАО «ФСК ЕЭС» за 2007 год ни советом директоров, ни ревизионной комиссией Общества замечаний по процедуре оформления, согласования и выполнения программы не высказано.

**15.** Сложившаяся ситуация с выполнением инвестиционной программы явилась следствием многочисленных корректировок в ходе ее реализации, а также отсутствием утвержденного формата программы, что затруднило контроль ее выполнения руководством Компании и государства.

Наличие узкого круга подрядных организаций, специализирующихся на выполнении работ в энергосетевом комплексе, приводит к затягиванию и снижению эффективности конкурсных процедур, имели место срывы графиков производимых работ со стороны ряда подрядных организаций, а отсутствие проектно-сметной документации на момент включения объекта в инвестиционную программу влекло за собой корректировки объемов и стоимости работ в процессе строительства.

**16.** Уполномоченные государственные органы исполнительной власти самоустранились от выполнения функций, возложенных на них постановлением Правительства Российской Федерации от 19 января 2004 года № 19 «Об утверждении Правил согласования инвестиционных программ субъектов естественных монополий в электроэнергетике», в результате чего реализация и корректировки инвестиционной программы проводились без должного контроля со стороны государства.

### **Предложения**

**1.** Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**2.** Направить информационное письмо в Министерство энергетики Российской Федерации с отчетом о результатах контрольного мероприятия.

**3.** Направить представление открытому акционерному обществу «Федеральная сетевая компания Единой энергетической системы».

**4.** Направить информационные письма в Министерство экономического развития Российской Федерации и Федеральную службу по тарифам.

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**М. И. БЕСХМЕЛЬНИЦЫН**