

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 12 апреля 2018 года № 15К (1236) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка осуществления Федеральным агентством водных ресурсов и его территориальными органами полномочий администратора доходов в части правильности исчисления, полноты и своевременности уплаты неналоговых доходов, а также мер, принимаемых по сокращению дебиторской задолженности»:

Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.

Направить представления Счетной палаты Российской Федерации руководителю Федерального агентства водных ресурсов, руководителю Московско-Окского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов, руководителю Донского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов, министру природных ресурсов и экологии Ростовской области, руководителю департамента жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства города Москвы.

Направить информационное письмо в Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка осуществления Федеральным агентством водных ресурсов и его территориальными органами полномочий администратора доходов в части правильности исчисления, полноты и своевременности уплаты неналоговых доходов, а также мер, принимаемых по сокращению дебиторской задолженности»

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 3.1.0.11
Плана работы Счетной палаты на 2018 год.

Предмет контрольного мероприятия

1. Нормативные правовые акты и иные документы, регламентирующие порядок организации и обеспечения полноты и своевременности поступлений платежей в бюджет, администрируемых Федеральным агентством водных ресурсов.

2. Деятельность Федерального агентства водных ресурсов, его территориальных органов, а также уполномоченных органов государственной вла-

сти субъектов Российской Федерации при исполнении ими бюджетных полномочий администратора доходов бюджета, в том числе платы за пользование водными объектами, находящимися в федеральной собственности, а также осуществление федерального государственного надзора в области использования и охраны водных объектов.

3. Влияние изменений в федеральном законодательстве и в иных нормативных правовых актах на динамику поступлений неналоговых доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, администрируемых Федеральным агентством водных ресурсов.

Объекты контрольного мероприятия

Федеральное агентство водных ресурсов;

Московско-Окское бассейновое водное управление Федерального агентства водных ресурсов (далее - Московско-Окское БВУ);

департамент жилищно-коммунального хозяйства города Москвы;

Донское бассейновое водное управление Федерального агентства водных ресурсов (далее - Донское БВУ);

министерство природных ресурсов и экологии Ростовской области.

Срок проведения контрольного мероприятия: с 20 ноября 2017 года по 15 марта 2018 года.

Цели контрольного мероприятия

1. Оценить состояние нормативно-правового регулирования исполнения бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов Федеральным агентством водных ресурсов.

2. Проверить деятельность Федерального агентства водных ресурсов при исполнении бюджетных полномочий главного администратора доходов бюджета.

3. Проверить деятельность территориальных органов Федерального агентства водных ресурсов, уполномоченных органов государственной власти субъектов Российской Федерации при исполнении ими бюджетных полномочий администратора доходов бюджета.

4. Проверить взаимодействие органов исполнительной власти при администрировании платы за пользование водными объектами, находящимися в федеральной собственности.

Проверяемый период деятельности: 2015-2016 годы и истекший период 2017 года.

Краткая характеристика проверяемой сферы формирования, управления и распоряжения федеральными и иными ресурсами и деятельности объектов проверки

В соответствии с Положением, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июня 2004 года № 282, Федеральное агентство водных ресурсов (далее - Росводресурсы, Агентство) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг, управлению государственным имуществом, а также правоприменительные функции в сфере водных ресурсов.

Агентство находится в ведении Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

Росводресурсы руководствуются в своей деятельности Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, актами Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

Агентство осуществляет свою деятельность непосредственно или через свои территориальные органы (в том числе бассейновые) и через подведомственные организации во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями.

Росводресурсы осуществляют (организуют):

- мероприятия по охране водоемов, предотвращению их загрязнения, засорения и истощения вод, осуществление мер по ликвидации последствий указанных явлений;

- функции государственного заказчика межгосударственных, федеральных целевых, научно-технических и инновационных программ и проектов в сфере деятельности Агентства;

- ведение государственного водного реестра, включая государственную регистрацию договоров водопользования, решений о предоставлении водных объектов в пользование, перехода прав и обязанностей по договору водопользования, а также прекращения договора водопользования;

- владение, пользование и распоряжение водными объектами, отнесенными к федеральной собственности;

- разработку, утверждение и реализацию в установленном порядке схем комплексного использования и охраны водных объектов;

- государственный мониторинг водных объектов и организацию его проведения;

- разработку автоматизированных систем сбора, обработки, анализа, хранения и выдачи информации о состоянии водных объектов, водных ресурсах, режиме, качестве и использовании вод по Российской Федерации в целом, отдельным ее регионам, речным бассейнам в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

- предоставляет в установленном порядке сведения из государственного водного реестра или в письменной форме направляет мотивированный отказ в предоставлении таких сведений;

- осуществляет экономический анализ деятельности подведомственных государственных унитарных предприятий и утверждает экономические показатели их деятельности, проводит в подведомственных организациях проверки финансово-хозяйственной деятельности и использования имущественного комплекса.

Цель 1. Оценить состояние нормативно-правового регулирования исполнения бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов Федеральным агентством водных ресурсов

Федеральное агентство водных ресурсов осуществляет свою деятельность в соответствии со следующими нормативными правовыми актами:

Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее - Бюджетный кодекс);

Водным кодексом Российской Федерации (далее - Водный кодекс);

постановлением Правительства Российской Федерации от 14 апреля 2007 года № 230 «О договоре водопользования, право на заключение которого приобретает на аукционе, и о проведении аукциона»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2006 года № 876 «О ставках платы за пользование водными объектами, находящимися в федеральной собственности»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2006 года № 764 «Об утверждении Правил расчета и взимания платы за пользование водными объектами, находящимися в федеральной собственности»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2014 года № 1509 «О ставках платы за пользование водными объектами, находящимися в федеральной собственности, и внесении изменений

в раздел I ставок платы за пользование водными объектами, находящимися в федеральной собственности»;

распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2008 года № 2054-р;

иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также ведомственными нормативными актами, приказами, письмами. Список прилагается (приложение № 1 к настоящему отчету, приложения в Бюллетене не публикуются).

В соответствии с частью 2 статьи 11 Водного кодекса использование водных ресурсов в целях забора (изъятия) водных ресурсов из водных объектов, использования акваторий водных объектов, а также производства электрической энергии без забора (изъятия) водных ресурсов из водных объектов осуществляется на основе договора водопользования. Порядок заключения указанного договора регулируется постановлением Правительства Российской Федерации от 14 апреля 2007 года № 230 «О договоре водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе, и о проведении аукциона».

Частью 1 статьи 20 Водного кодекса предусмотрено, что по договору водопользования взимается плата за пользование водным объектом или его частью. В соответствии со статьей 13 Водного кодекса договор водопользования должен содержать размер платы за пользование водным объектом или его частью, условия и сроки внесения данной платы.

При этом размер платы за пользование водными объектами, находящимися в федеральной собственности, не подлежит согласованию сторонами, так как порядок расчета и взимания данной платы устанавливается дифференцированно по бассейнам водных объектов постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2006 года № 876 «О ставках платы за пользование водными объектами, находящимися в федеральной собственности» (далее - постановление № 876).

Детально порядок расчета и взимания платы за пользование водными объектами, находящимися в федеральной собственности, регламентируется Правилами расчета и взимания платы за пользование водными объектами, находящимися в федеральной собственности, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2006 года № 764 (далее - Правила, утвержденные постановлением № 764).

Указанные Правила регулируют расчет и взимание платы по договору водопользования для осуществления забора (изъятия) водных ресурсов из

водных объектов или их частей, использования водных объектов или их частей без забора (изъятия) водных ресурсов для целей производства электрической энергии, использования акватории водных объектов или их частей, в том числе для рекреационных целей.

Согласно пункту 10 рассматриваемых Правил, а также абзацу 7 части 1 статьи 51 Бюджетного кодекса плата за пользование федеральными водными ресурсами в полном размере (по нормативу 100 %) подлежит зачислению в федеральный бюджет.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2014 года № 1509 «О ставках платы за пользование водными объектами, находящимися в федеральной собственности, и внесении изменений в раздел I ставок платы за пользование водными объектами, находящимися в федеральной собственности» установлены ставки платы за пользование водными объектами, находящимися в федеральной собственности, и коэффициенты к ним (с округлением до полного рубля) до 2025 года.

В соответствии с подпунктом «в» пункта 1 указанного постановления Правительства Российской Федерации к ставкам платы за пользование водными объектами, находящимися в федеральной собственности, утвержденным постановлением № 876 с учетом применяемых к ним коэффициентов, и к ставкам платы за забор (изъятие) водных ресурсов из поверхностных водных объектов или их частей для питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения населения, за забор (изъятие) водных ресурсов из водных объектов, находящихся в федеральной собственности, водопользователями, не имеющими водоизмерительных приборов, применяется повышающий коэффициент 1,1.

В соответствии со статьей 160.1 Бюджетного кодекса Росводресурсы осуществляют полномочия главного администратора доходов федерального бюджета и являются согласно приказу Минфина России от 1 июля 2013 года № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» главным администратором доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации по коду бюджетной классификации доходов (далее - КБК) 1 12 05010 01 0000 120 «Плата за пользование водными объектами, находящимися в федеральной собственности» и КБК 1 16 25081 01 0000 140 «Денежные взыскания (штрафы) за нарушение водного законодательства, установленное на водных объектах, находящихся в федеральной собственности (за исключением денежных взысканий (штрафов), налагаемых исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации)».

Администрирование доходов федерального бюджета, поступающих от платы за пользование федеральными водными объектами, регулируется приказом Росводресурсов от 30 сентября 2010 года № 263 «О порядке организации работы по администрированию доходов федерального бюджета, поступающих от платы за пользование водными объектами, находящимися в федеральной собственности» (далее - Порядок, утвержденный приказом № 263).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 12 марта 2008 года № 165 «О подготовке и заключении договора водопользования» утверждены Правила подготовки и заключения договора водопользования, а также форма примерного договора водопользования.

В соответствии с пунктом 14 указанной формы примерного договора перерасчет размера платы, установленной договором за пользование водным объектом, находящимся в федеральной собственности, осуществляется в порядке, установленном пунктами 7 и 8 Правил, утвержденных постановлением № 764, то есть в случае уменьшения забора (изъятия) водных ресурсов из водных объектов или их частей, при уменьшении (увеличении) количества произведенной электроэнергии по сравнению со значениями, установленными договором водопользования.

Однако указанными нормативными правовыми актами не предусмотрен порядок перерасчета размера платы за пользование водным объектом, находящимся в федеральной собственности, в случае увеличения (превышения) фактического объема забора (изъятия) водных ресурсов.

Таким образом, при увеличении (превышении) фактического объема забора (изъятия) водных ресурсов из водных объектов или их частей над объемом, предусмотренным условиями договора водопользования, перерасчет размера платы не производится и, соответственно, плата за превышение объема забора (изъятия) воды не начисляется и в бюджет не перечисляется.

В соответствии с частью 3 статьи 18 Водного кодекса за забор (изъятие) водных ресурсов в объеме, превышающем установленный договором водопользования объем забора (изъятия) водных ресурсов, водопользователи несут ответственность в виде уплаты штрафа за такое превышение в размере пятикратной платы за пользование водным объектом.

Однако в связи с тем, что порядок и условия взимания платы за сверхнормативное изъятие водных ресурсов из водных объектов нормативно не закреплены, часть дохода федерального бюджета за забор (изъятие) водных ресурсов в объеме, превышающем установленный договором водопользования, в федеральный бюджет не поступает, поскольку суммы штрафов за

превышение установленного договором водопользования объема забора (изъятия) водных ресурсов, наложенного соответствующим уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации (далее - УОИВ), зачисляются в доход бюджетов субъектов Российской Федерации.

Необходимо отметить также следующее.

Согласно подпункту «з» пункта 19 формы примерного договора водопользования, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 12 марта 2008 года № 165, водопользователь обязан представлять в уполномоченный орган (которым являются Росводресурсы или его территориальные органы - в отношении водоемов, находящихся в федеральной собственности, а также морей и их отдельных частей) ежеквартально, не позднее 10-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом, отчет о фактических параметрах осуществляемого водопользования, выполнении условий использования водного объекта (его части), результатах наблюдений за водным объектом и его водоохранной зоной.

Таким образом, установить объем забора (изъятия) водных ресурсов, фактически превышающий допустимый объем, установленный договором водопользования, в настоящее время можно только на основании данных, указанных в отчетах о фактических параметрах осуществляемого водопользования.

При этом полномочия по проверке достоверности данных, отраженных водопользователями в отчетах о фактических параметрах осуществляемого водопользования, за администраторами доходов, поступающих в федеральный бюджет от платы за пользование водными объектами, находящимися в федеральной собственности, а также за другими органами государственной власти не закреплены.

Контроль над показателями осуществляется на основании сопоставления представленных водопользователями данных по формам 3.1-3.3, являющимся приложением к Порядку ведения собственниками водных объектов и водопользователями учета объема забора (изъятия) водных ресурсов из водных объектов и объема сброса сточных вод и (или) дренажных вод, их качества, утвержденному приказом Минприроды России от 8 июля 2009 года № 205.

В соответствии с частью 2 статьи 18 Водного кодекса несвоевременное внесение водопользователем платы за пользование водным объектом влечет за собой уплату пеней.

Пунктом 1 статьи 330 Гражданского кодекса Российской Федерации определено, что неустойкой (штрафом, пеней) признается определенная

законом или договором денежная сумма, которую должник обязан уплатить кредитору в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательства, в частности в случае просрочки исполнения.

Пунктом 31 Порядка, утвержденного приказом № 263, установлено, что по истечении срока, установленного для внесения платежа, за каждый календарный день просрочки, начиная со дня, следующего за установленным, по день фактической уплаты включительно, начисляются пени.

Письмами Росводресурсов от 24 января 2008 года № МС-03-23/207 «О порядке администрирования платы за пользование водными объектами, находящимися в федеральной собственности, уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации» и от 5 апреля 2012 года № МТ-03-26/1435 «О начислении пеней по плате за пользование водными объектами» до территориальных органов и УОИВ доведены разъяснения, что пени за несвоевременное внесение водопользователем платы за пользование водным объектом, подлежат зачислению в доход федерального бюджета на КБК 052 1 12 05010 01 0000 120 «Плата за пользование водными объектами, находящимися в федеральной собственности».

В соответствии с Федеральным законом от 7 мая 2013 года № 104-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием бюджетного процесса» в подпункт 5 пункта 1 статьи 46 Бюджетного кодекса внесены изменения, предусматривающие зачисление денежных взысканий (штрафов), наложенных органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в полном объеме в бюджет субъекта Российской Федерации.

Необходимо отметить, что указанным законом изменения в Бюджетном кодексе, предусматривающие порядок зачисления пени за несвоевременное внесение водопользователем платы за пользование водным объектом в доход бюджетов субъектов Российской Федерации, не предусматривались.

Кроме того, положения приложения № 5 к приказу Росводресурсов от 14 декабря 2012 года № 261 «Об администрировании доходов» по источнику доходов федерального бюджета «Плата за пользование водными объектами» (КБК 052 1 12 05010 01 0000 120) не содержат правового основания для взимания органами государственной власти субъектов Российской Федерации пени за несвоевременное внесение водопользователями платы за пользование водными объектами.

Однако письмом Росводресурсов № МТ-03-26/0457 от 3 февраля 2014 года доведены разъяснения о том, что пени за несвоевременное внесение во-

допользователями платы за пользование водными объектами подлежат зачислению в полном объеме в бюджет субъекта Российской Федерации (КБК 000 1 16 25086 02 0000 140).

В результате в проверяемом периоде в Московско-Окском и Донском БВУ пени за несвоевременное внесение платы за пользование водными объектами зачислялись в доход федерального бюджета, а в УОИВ, входящими в их зону ответственности, - в доход бюджета соответствующего субъекта Российской Федерации.

На основании пункта 55 Порядка, утвержденного приказом № 263, в сроки, установленные для сдачи бюджетной отчетности, территориальные органы представляют в Росводресурсы консолидированную отчетность по исполнению федерального бюджета, включая отчетность, полученную от УОИВ субъектов Российской Федерации, по зоне деятельности территориального органа.

Анализ бюджетной отчетности УОИВ территориальными органами Росводресурсов не предусмотрен ведомственными нормативными актами Росводресурсов и, соответственно, территориальными органами не осуществляется.

Отсутствие контроля Агентства за деятельностью подведомственных администраторов доходов приводит к нарушению исполнения функций и задач при осуществлении ими бюджетных полномочий администраторов доходов бюджета.

Цель 2. Проверить деятельность Федерального агентства водных ресурсов при исполнении бюджетных полномочий главного администратора доходов бюджета

2.1. Прогнозирование доходов осуществляется Росводресурсами в соответствии с утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июня 2016 года № 574 Общими требованиями к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации и Методикой прогнозирования поступлений доходов в федеральный бюджет, администрируемых Федеральным агентством водных ресурсов, на очередной финансовый год и плановый период, утвержденной приказом Агентства от 10 марта 2017 года № 50 (далее - Методика).

Согласно пункту 1.5 Методики прогнозирование доходов федерального бюджета осуществляется по всем кодам классификации доходов, закрепленным за Росводресурсами, согласно правовому акту о наделении его соответствующими полномочиями.

Исполнение главным администратором (администратором) прогноза доходов в 2015-2016 годах и за 9 месяцев 2017 года представлено в таблице:

(тыс. руб.)

КБК	2015 г.			2016 г.			9 мес. 2017 г.		
	прогноз	факт	%	прогноз	факт	%	прогноз на год	факт	%
1 11 02012 01 6000 120	0,2	0,3	150,0	0,6	0,9	150,0	0,4	1,9	475,0
1 11 07011 01 6000 120	520,0	728,0	140,0	66,3	66,5	100,3	0,0	0,0	0,0
1 12 05010 01 6000 120	11153201,0	11256607,9	100,9	12247759,0	13263824,1	108,3	14490018,0	11005261,9	76,0
1 13 01991 01 6000 130	1,2	2,1	175,0	2,6	4,2	161,5	0,0	16,3	-
1 13 02991 01 0400 130	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	62,5	-
1 13 02991 01 6000 130	8345,3	9230,0	110,6	912,0	2 080,8	228,2	1387,0	399,2	28,8
1 16 23011 01 6000 140	30,5	145,0	475,4	381,3	520,3	136,5	92,0	78,2	85,0
1 16 25081 01 6000 140	2211,0	3608,8	163,2	4147,1	4512,6	108,8	4190,0	19116,4	456,2
1 16 33010 01 6000 140	1032,6	2423,2	234,7	192,4	212,3	110,3	45,3	867,4	1914,8
1 16 49010 01 6000 140	0,0	0,0	0,0	0,0	848,1	-	6 131,1	5723,4	93,4
1 16 90010 01 6000 140	28,5	242,9	852,3	65,6	256,2	390,5	5,0	12,8	256,0
2 18 01010 01 0000 151	367851,6	370292,5	100,7	1958556,1	2020239,0	103,1	0,0	40572,7	-
2 18 01010 01 0000 180	5046,2	52922,0	1048,7	79970,6	93162,9	116,5	0,0	361979,3	-
Итого	11538268,1	11696202,7	101,4	14292053,7	15385727,8	107,6	14501876,5	11500808,4	79,3

Анализ представленных данных показал, что поступления от платы за пользование водными объектами, находящимися в федеральной собственности, составляют 96,0 % от общей суммы поступлений прогнозируемых доходов. В 2015 и 2016 годах отклонение от прогнозного показателя составляет 103406,9 тыс. рублей, или 0,9 %, и 1016065,1 тыс. рублей, или 8,3 %, соответственно.

Согласно Методике при формировании прогноза доходов федерального бюджета применяются методы усреднения, прямого расчета, индексации, при формировании прогноза по плате за пользование водными ресурсами в системе Росводресурсов расчет прогноза производится исходя из предполагаемого объема поступлений платы за пользование водными объектами, находящимися в федеральной собственности, с учетом фактических данных прошлых периодов. При этом согласно положениям приказа № 263, прогнозная платежная база по указанной плате должна формироваться с учетом объемов водопользования, осуществляемого в соответствии с условиями действующих договоров водопользования.

В нарушение пункта 40 Порядка организации работы по администрированию доходов федерального бюджета, поступающих от платы за поль-

зование водными объектами, находящимися в федеральной собственности, утвержденного приказом Росводресурсов от 30 сентября 2010 года № 263, в соответствии с которым прогнозная платежная база формируется с учетом объемов водопользования, осуществляемого в соответствии с условиями действующих договоров водопользования, в расчет прогноза поступлений в федеральный бюджет доходов от платы за пользование водными объектами, находящимися в федеральной собственности (КБК 052 1 12 05010 01 6000 120), на очередной год или плановый период принимался не объем водопользования, предусмотренный действующими договорами, а данные о фактических объемах водопользования в прошлых периодах.

В соответствии с данными формы статистической отчетности 1-ГУ (срочная) за проверяемый период общее количество положительных решений (выданных документов, совершенных действий) по запросам физических и юридических лиц, обратившихся непосредственно в Агентство или его подведомственные организации, о предоставлении копий документов, содержащих сведения, включенные в государственный водный реестр, составило 17417 решений (сумма строк 27, 34 формы 1-ГУ (срочная)). Расшифровка показателей формы статистической отчетности 1-ГУ (срочная) за проверяемый период в разрезе платных и бесплатных услуг по показателю количества заявлений (положительных решений) о предоставлении государственной услуги в отношении физических и юридических лиц (строки 13, 20, 27, 34 формы 1-ГУ (срочная) в Агентстве отсутствовала. Расчетно: за 1 лист формата А4 за проверяемый период в доход федерального бюджета должно было поступить 1195,9 тыс. рублей, или на 1173,3 тыс. рублей больше фактического поступления.

В целом по главе 052 «Федеральное агентство водных ресурсов» отклонение кассового поступления доходов от прогнозных показателей в 2015 и 2016 годах составило 158934,6 тыс. рублей, или 1,4 %, и 1093674,1 тыс. рублей, или 7,6 %, соответственно.

При этом превышение прогноза поступлений более чем на 15 %, а иногда в несколько десятков раз отмечается практически по всем остальным администрируемым КБК, что свидетельствует о низком уровне прогнозирования доходов федерального бюджета.

2.2. В проверяемом периоде в Росводресурсах план проведения контрольных мероприятий в отношении территориальных органов Росводресурсов, а также УОИВ в части исполнения ими бюджетных полномочий

администратора доходов бюджетов, в том числе по плате за пользование водными ресурсами, отсутствовал.

Вопросы администрирования территориальными органами и УОИВ доходов в контрольных мероприятиях, проводимых Агентством, отсутствовали.

В проверяемом периоде Агентством проведено 18 выездных проверок, в том числе в 7 территориальных бассейновых водных управлениях.

Проведенный выборочный анализ представленных по запросу Счетной палаты Российской Федерации актов проведенных Росводресурсами контрольных мероприятий за проверяемый период (Верхне-Волжское БВУ, Нижне-Волжское БВУ, Московско-Окское БВУ, Западно-Каспийское БВУ, Верхне-Обское БВУ, Невско-Ладожское БВУ и Ленское БВУ) показал, что в актах контрольных мероприятий отсутствует информация о результатах проверки вопросов исполнения администраторами доходов своих полномочий и, в частности, по администрированию платы за пользование водными объектами, находящимися в федеральной собственности.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2014 года № 193 «Об утверждении Правил осуществления главными распорядителями (распорядителями) средств федерального бюджета, главными администраторами (администраторами) доходов федерального бюджета, главными администраторами (администраторами) источников финансирования дефицита федерального бюджета внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита и о внесении изменения в пункт 1 Правил осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 10 февраля 2014 года № 89», в целях осуществления ведомственного контроля приказом Росводресурсов от 10 апреля 2015 года № 57 утвержден Порядок осуществления Агентством внутреннего финансового аудита.

В целях формирования стратегии развития водного хозяйства, определения направлений и путей комплексного решения проблем, возникающих при осуществлении Росводресурсами функций по оказанию государственных услуг, управлению государственным имуществом, а также правоприменительных функций в сфере водных ресурсов, Агентством приказом от 21 декабря 2009 года № 47 утверждено Положение о Коллегии Федерального агентства водных ресурсов (далее - Положение о Коллегии, Коллегия), действующее без изменений на момент проведения контрольного мероприятия.

Пунктом 4.1 Положения о Коллегии (в редакции приказа Росводресурсов от 6 февраля 2009 года № 20) установлено, что Коллегия работает по

планам, утвержденным председателем Коллегии. За проверяемый период планы работы Коллегии в Агентстве отсутствовали.

В решениях Коллегии вопросы деятельности управления экономики, финансов и бюджетного учета Агентства в части исполнения полномочий по администрированию доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, работоспособности ведомственных автоматизированных информационных систем, размещения информации о платежах и штрафах в Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах (далее - ГИС ГМП) отражения не нашли.

2.3. В целях реализации полномочий по разработке автоматизированных систем сбора, обработки, анализа, хранения и выдачи информации, установленных пунктом 5.6.8 Положения о Росводресурсах, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июня 2004 года № 282, приказом Росводресурсов от 29 ноября 2013 года № 204 с 1 ноября 2013 года введена в постоянную эксплуатацию автоматизированная система «Водопользование» (далее - АСВ).

АСВ состоит из функциональных блоков и модулей, обеспечивающих следующие функциональные возможности:

Блок	Модуль	Функциональные возможности
Предоставление права водопользования водным объектом на основании решения	Предоставление водного объекта в водопользование на основании решения	Процедура выдачи решения в ОВР
		Процедура выдачи решения в ТУ
Предоставление права пользования водным объектом на основании договора водопользования	Заключение договора водопользования	Заключение договора в ОВР
		Заключение договора в УОИВ
		Заключение договора в ТУ
	Заключение дополнительных соглашений по договорам водопользования	Заключение дополнительных соглашений с ОВР
		Заключение дополнительных соглашений с УОИВ
	Регистрация в ГВР договоров водопользования, решений о предоставлении водных объектов в пользование, дополнительных соглашений	Процедура регистрации в ОВР
		Процедура регистрации в УОИВ
	Прекращение действия договора водопользования, решения, дополнительных соглашений	Процедура прекращения в ОВР
		Процедура прекращения в УОИВ
Организация учета поступлений в бюджетную систему Российской Федерации по договорам водопользования и лицензиям на право пользования водными объектами	Учет поступлений по договорам водопользования	Организация ведения учета в ОВР
		Организация ведения учета в УОИВ
		Организация учета в ЦА Росводресурсов
	Учет поступлений по лицензиям на право пользования водными объектами	Учет поступлений в ОВР
		Учет поступлений в УОИВ
		Учет поступлений в ТУ
		Учет поступлений в ЦА Росводресурсов

Блок	Модуль	Функциональные возможности
Контроль соблюдения условий договоров водопользования, решений о предоставлении водных объектов в пользование, соблюдение условий лицензий на право пользования водными объектами	Организация учета забора (изъятия) водных ресурсов из водных объектов и объема сброса сточных вод и (или) дренажных вод, их качества	Организация учета забора (изъятия) и объема сброса, их качества в ОВР
		Организация учета забора (изъятия) и объема сброса, их качества в УОИВ
		Организация учета забора (изъятия) и объема сброса, их качества в ТУ
		Организация учета забора (изъятия) и объема сброса, их качества в ЦА Росводресурсов

Программный комплекс АСВ разработан на базе платформы «1С: Предприятие 8», что позволяет автоматизировать процесс представления информации по администрированию прав пользования водными объектами в системе Росводресурсов и УОИВ.

В соответствии с приказом Росводресурсов от 29 ноября 2013 года № 204 автоматизированная система должна позволить, в том числе, осуществлять администрирование платы за пользование водными объектами, находящимися в федеральной собственности, начисление и контроль за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью осуществления платежей в бюджет, пеней и штрафов по ним. Выборочной проверкой осуществления администрирования платы за пользование водными объектами установлено, что автоматически пени в АСВ не начисляются, расчет пеней и их внесение необходимо производить в ручном режиме.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что в Московско-Окском бассейновом водном управлении Росводресурсов АСВ повреждена программным вирусом, информация о водопользователях, договорах водопользования, а также данные о начислении и внесении платы за пользование водными объектами Московско-Окским БВУ в АСВ в проверяемом периоде не вносились. Ведение карточек учета водопользователей осуществлялось в формате Excel. За 2015-2016 годы и 9 месяцев 2017 года данным территориальным органом Росводресурсов начислено и взыскано пеней в сумме 2,6 тыс. рублей.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что УОИВ также осуществляли ведение карточек учета водопользователей, свод информации для формирования бюджетной отчетности в формате Excel и направляли в территориальные органы Росводресурсов.

При формировании с помощью АСВ информационно-аналитического отчета (отчет «Форма 2.5 ГВР») установленные в правоустанавливающих документах на водопользование параметры водопользования не включаются в данный отчет. Данной программой не предусмотрено также внесе-

ние сведений, представляемых водопользователями о фактических объемах забора (изъятия) водных ресурсов и сброса сточных вод.

Разработка программного комплекса АСВ на основе интеграции существующих информационных систем Росводресурсов ИАС «Администрирование платы за пользование водными объектами», ПИАК «Лицензирование» и ИС «Фактическое водопользование» осуществлялась в соответствии с заключенным государственным контрактом на информационное обеспечение и другие работы в области водных ресурсов для федеральных государственных нужд от 18 октября 2011 года № И-11-13 на сумму 7400,0 тыс. рублей. Проведенный анализ представленных из АСВ данных показал, что АСВ не содержит полной и актуальной информации и не позволяет реализовать возможности данной автоматизированной системы в целях обеспечения функций Агентства и получения достоверной информации по администрированию прав пользования водными объектами, снижает эффективность функциональной деятельности Росводресурсов в части реализации положений Водного кодекса.

В ходе выборочной проверки ведения карточек водопользователей в формате Excel при внесении корректировки платы по дополнительным соглашениям установлено, что не отображается дата внесения изменений в соответствии с дополнительным соглашением, в сводной ведомости АСВ данные в разрезе территориальных органов и УОИВ не отражаются и не имеется возможность формирования форм отчетности, предусмотренных АСВ.

В настоящее время АСВ не является инструментом для оценки фактического водопользования в части соблюдения установленных параметров водопользования, в том числе в разрезе водохозяйственных участков и территорий субъектов Российской Федерации. Проверить достоверность представленной в ходе контрольного мероприятия информации не представляется возможным, а также не представляется возможным сформировать достоверные отчетные данные, предусмотренные информационным ресурсом АСВ для оценки качества администрирования платы за пользование водными объектами, находящимися в федеральной собственности.

На момент проведения контрольного мероприятия процесс сбора информации в АСВ осуществляется в ручном режиме. Также не решена задача автоматизации функции поиска и выдачи корректной информации с целью контроля за правильностью и своевременностью осуществления водопользователями перечисления платы за пользование объектами, находящимися в федеральной собственности, а также начисленных пеней и штрафов.

С помощью АСВ невозможно провести мониторинг осуществления водопользователями перечисления платы за пользование водными объектами, находящимися в федеральной собственности, за отчетный период. Также невозможно провести мониторинг по сбору, обработке, анализу, хранению и выдаче информации о состоянии водных объектов, о водных ресурсах, режиме, качестве и использовании вод по Российской Федерации в целом, отдельным ее регионам, речным бассейнам в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Таким образом, основное назначение АСВ - автоматизация процессов сбора, хранения, поиска и формирования необходимой информации для выполнения Агентством полномочий главного администратора (администратора) доходов, в полной мере не выполняется.

При этом, по данным «Сведений об использовании информационно-коммуникационных технологий» (ф. 0503177) в целях обеспечения текущей деятельности и повышения эффективности выполнения функций Росводресурсов в целом в проверяемом периоде эксплуатационные расходы на информационно-коммуникационные технологии составили 99531,9 тыс. рублей.

В связи с изложенным можно сделать вывод, что АСВ наполняется данными несвоевременно и не в полном объеме, в результате АСВ не используется в целях отражения операций по администрированию доходов в бухгалтерском (бюджетном) учете, как того требуют положения пункта 9 Порядка, утвержденного приказом № 263, и, следовательно, в целях достоверности отчетных данных.

2.4. Агентством представлена информация о размере дебиторской задолженности за проверяемый период на основании ф. 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» (далее - Сведения по ф. 0503169) и о причинах ее образования:

(тыс. руб.)

	На 1 января 2016 г.		На 1 января 2017 г.		На 1 октября 2017 г.	
	всего	в т.ч. просроченная	всего	в т.ч. просроченная	всего	в т.ч. просроченная
Донское БВУ	341746,3	0,0	317351,0	258,8	370835,2	255,8
в том числе плата за пользование водными объектами	341745,2	0,0	317350,7	258,6	370834,4	255,6
Московско-Окское БВУ	231769,2	0,0	375094,1	0,0	535932,8	0,0
в том числе плата за пользование водными объектами	231769,2	0,0	375094,1	0,0	535932,8	0,0
Всего	4520170,7	9248,9	4643142,8	78963,4	6044702,5	239253,6
в том числе плата за пользование водными объектами	4515151,2	9172,1	4633817,0	75368,9	6033240,9	236624,9

В целом рост дебиторской задолженности по Агентству за 2016 год составил 2,7 %, за 2017 год - 12,1 %. Дебиторская задолженность по состоянию на 1 января 2018 года составила 5206009,0 тыс. рублей и сложилась в основном за счет начислений платы за пользование водными объектами, находящимися в федеральной собственности, за IV квартал 2017 года. В пояснительной записке (ф. 0503160, ф. 0503164) к бюджетной отчетности причиной роста дебиторской задолженности указано текущее начисление платы за пользование водными объектами. Следует отметить, что в соответствии с Правилами, утвержденными постановлением № 764, начисление и внесение (взимание) платы по договорам водопользования осуществляется не позднее 20 числа месяца, следующего за истекшим платежным периодом, а платежным периодом признается квартал, и, следовательно, текущее начисление платы не является причиной роста дебиторской задолженности.

Дебиторская задолженность по плате за пользование водными объектами, находящимися в федеральной собственности, в проверяемом периоде составила 99,8 % от общей суммы дебиторской задолженности.

Просроченная дебиторская задолженность в Сведениях по ф. 0503169 в отчетности за 2016 год и за 9 месяцев 2017 года Агентством отражалась не в полном объеме: в указанной форме не отражалась дебиторская задолженность водопользователей, в отношении которых введена процедура банкротства. Информацией о задолженности, включенной в реестр требований кредиторов, в отношении должников-банкротов Агентство не располагает.

В целях обеспечения исполнения доходной части федерального бюджета в рамках реализации постановления Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2016 года № 1551 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» Росводресурсами издан приказ от 2 марта 2017 года № 36 «О дополнительных мерах по сокращению недоимок по источникам доходов федерального бюджета по главе 052 «Федеральное агентство водных ресурсов» (далее - приказ № 36), в соответствии с которым территориальные органы Росводресурсов осуществляют ежеквартально сбор информации о задолженности, начиная с отчета за I полугодие 2017 года, а также о мерах по сокращению недоимок в части платы за пользование водными объектами, находящимися в федеральной собственности.

Информация о мерах по сокращению недоимки в части платы за пользование водными объектами, находящимися в федеральной собственности, по состоянию на 1 октября 2017 года представлена в таблице:

(тыс. руб.)

Субъект	Недоимка на 1 января 2017 г.	Увеличение недоимки за 9 мес. 2017 г.	Взыскано за 9 мес. 2017 г.	Уточнено за 9 мес. 2017 г.	Списано за 9 мес. 2017 г.	Недоимка на 1 октября 2017 г.				
						всего	в том числе:			
							досудебная претензионная работа	направлено на взыскание через суд	находится на принудительном исполнении по решению суда	иная задолженность
Донское БВУ	75827,3	26867,4	20122,4	0,0	452,7	82119,6	5788,3	16412,0	15534,4	44394,8
ОВР	137,4	170,4	1,1	0,0	0,0	306,6	64,7	52,9	189,1	0,0
УОИВ	75689,9	26697,1	20121,3	0,0	452,7	81813,0	5713,7	16359,1	15345,3	44394,8
Московско-Окское БВУ	42905,1	34,7	40901,2	1047,2	66,3	35186,2	24496,0	514,9	9878,3	297,0
ОВР	165,5	179,3	272,5	0,0	0,0	72,4	0,0	40,9	15,2	16,3
УОИВ	42739,6	34116,5	40628,7	1047,2	66,3	35113,8	24496,1	474,0	9863,1	280,7
Всего Росводресурсы	392400,1	340258,6	197883,9	24258,1	16724,0	493791,7*	110540,5	45642,5	283976,3	53643,9
ОВР	99091,9	21843,0	12414,6	569,1	8943,1	99006,8	9695,1	1933,1	87363,7	16,3
УОИВ	293308,2	318415,6	185469,3	23689,0	7780,9	394784,9	100845,4	43709,4	196612,6	53627,6

Показатель недоимки в целом по Агентству по состоянию на 1 января и на 1 октября 2017 года составил 9,0 % от общей суммы дебиторской задолженности.

Проведенный анализ данных, представленных в таблицах, показал, что информация о задолженности не соответствует данным по претензионной работе, представленным в рамках реализации постановления Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2016 года № 1551 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» и приказа № 36.

Например, в представленной Росводресурсами информации «Таблица по претензионной работе, в том числе по исполнительным документам в ходе исполнительного производства, судебная практика по делам по взысканию платы и пени за водные объекты за периоды 2015-2016 годов и 9 месяцев 2017 года» (далее - Информация по претензионной работе) Донским БВУ за указанный период в территориальные органы службы судебных приставов направлен исполнительный лист на сумму 0,5 тыс. рублей, а в таблице по недоимке по Донскому БВУ отражена сумма задолженности, находящаяся на принудительном исполнении, в размере 15534,4 тыс. рублей.

В соответствии с Информацией по претензионной работе Московско-Окским БВУ направлено на взыскание в судебном порядке задолженности

и взыскано 22,9 тыс. рублей, а в таблице по недоимке отражена задолженность в сумме 514,9 тыс. рублей.

В рамках реализации пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации от 6 мая 2016 года № 393 «Об общих требованиях к порядку принятия решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации» Росводресурсами приказом от 2 ноября 2016 года № 219 утвержден Порядок принятия решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам (далее - приказ № 219).

В проверяемом периоде Агентством списана дебиторская задолженность на забалансовый счет 04 по состоянию на 1 января 2016 года в сумме 4969,0 тыс. рублей, по состоянию на 1 января 2017 года - 7227,3 тыс. рублей, по состоянию на 1 октября 2017 года - 7351,3 тыс. рублей. Списанная дебиторская задолженность по плате за пользование водными объектами, находящимися в федеральной собственности, в проверяемом периоде составила 2489,1 тыс. рублей (решение суда и постановление судебного пристава-исполнителя об окончании исполнительного производства по Верхне-Волжскому БВУ), которая в Сведениях по ф. 0503169 Агентством не отражалась.

Кроме того, в представленной Агентством Информации по претензионной работе по Верхне-Волжскому БВУ (Ярославская область) водопользователь ОАО «Водоканал» с суммой просроченной дебиторской задолженности в размере 2489,1 тыс. рублей отсутствует.

2.5. Агентство в соответствии с действующим законодательством и нормативными правовыми актами составляет и представляет в Федеральное казначейство, Росстат и другие органы государственной власти бюджетную (бухгалтерскую), статистическую и иную отчетность. Кроме того, территориальные органы Росводресурсов и УОИВ представляют в Агентство ведомственную отчетность.

Бюджетная отчетность представляется Росводресурсами в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 года № 191н (далее - Инструкция № 191н), в сроки, установленные Федеральным казначейством.

Статистическая отчетность Агентства по существу отражает только отраслевые показатели без их стоимостного выражения.

Ведомственная отчетность регламентируется приказами и письмами Росводресурсов и в соответствии с приказом № 263 составляется на основании данных аналитического учета из карточек учета платы за пользование водными объектами, находящимися в федеральной собственности.

В соответствии с пунктами 3.2, 6 приказа № 263 аналитический учет сумм платы за пользование водными объектами осуществляется администратором доходов в карточке учета.

Согласно приказу Росводресурсов от 29 ноября 2013 года № 204 «О вводе в постоянную эксплуатацию автоматической системы «Водопользование» карточки учета ведутся в АСВ в разрезе каждого водопользователя. На основании этих данных территориальные органы Росводресурсов и УОИВ формируют сведения о фактическом поступлении в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации сумм платы за пользование водными объектами, находящимися в федеральной собственности, по форме, утвержденной приказом Росводресурсов от 15 июня 2012 года № 108 «О порядке и сроках представления месячной бюджетной и бухгалтерской отчетности» (в редакции приказа Росводресурсов от 25 февраля 2013 года № 32 «О внесении изменений в приказ Федерального агентства водных ресурсов от 15 июня 2012 года № 108 «О порядке и сроках представления месячной бюджетной и бухгалтерской отчетности»).

Выборочной проверкой соответствия показателей бюджетной отчетности, представляемой в соответствии с приказом Минфина России № 191н, и ведомственной отчетности, представляемой в соответствии с приказом Росводресурсов от 25 февраля 2013 года № 32 «О внесении изменений в приказ Федерального агентства водных ресурсов от 15 июня 2012 года № 108 «О порядке и сроках представления месячной бюджетной и бухгалтерской отчетности», и показателей, выгруженных из АСВ, по состоянию на 1 января 2017 года установлены расхождения.

Проведен анализ сводной отчетности уполномоченных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, представленной в Агентство Московско-Окским и Донским бассейновыми водными управлениями по соответствующим зонам их деятельности.

В нарушение абзаца 15 пункта 167 Инструкции № 191н Московско-Окское БВУ в графе 5 «Изменение (увеличение) суммы задолженности, всего» раздела 1 Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) (дебиторская задолженность) по номеру счета 120521560 (КБК 052 1 12 05010 01 0000 120) отражено кассовое поступление доходов, подтвержденное заверенными в территориальных органах Федерального

казначейства отчетами об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127) уполномоченных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, вместо общего объема оборотов («Всего») за отчетный период, сформированных за отчетный период по дебету и кредиту соответствующего номера счета бюджетного учета по дебиторской задолженности, в сумме 457016,5 тыс. рублей, что также не соответствует положениям, установленным пунктом 4.1.7 «Разъяснений отдельных вопросов составления и представления месячной и квартальной бюджетной отчетности, квартальной бухгалтерской отчетности (сводной отчетности) государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений в 2016 году», являющихся приложением к совместному письму Минфина России и Казначейства России от 4 июля 2016 года № 02-07-07/39110/07-04-05/02-493 «Об отдельных вопросах составления и представления месячной и квартальной бюджетной отчетности, квартальной сводной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений в 2016 году».

Учитывая, что в проверяемом периоде в Московско-Окском БВУ АСВ была неработоспособна, показатель сверен с отчетностью, представляемой в Агентство одновременно с бюджетной отчетностью в соответствии с письмом Росводресурсов от 30 марта 2011 года № МС-03-26/1411, согласно которой по графе 3 начислена плата за пользование водными объектами, находящимися в федеральной собственности, и плата, вносимая победителем аукциона (сумма строк 1 и 4), раздела II в сумме 583684,4 тыс. рублей.

При этом в соответствии с пунктом 9 Порядка, утвержденного приказом № 263, данные из карточек учета водопользователей, сформированных в АСВ, являются основанием для заполнения сводной ведомости учета начислений платы за пользование водными объектами, а сводная ведомость, в свою очередь, ежемесячно составляется для отражения соответствующих операций в бюджетном учете не позднее последнего рабочего дня отчетного периода.

Расхождение показателей составило 126667,9 тыс. рублей.

Расхождение данных об объеме недоимки по плате за пользование водными ресурсами, представленных в бухгалтерской отчетности «Сведения о дебиторской и кредиторской задолженности» (ф. 0503169) и в ведомственной отчетности согласно приказу № 36 и вышеуказанным письмам, представлено в таблице:

(тыс. руб.)

	Ведомственная отчетность	Бюджетная отчетность	Отклонение, сумма / %
На 1 января 2016 года	0,0	130852,3	130852,3
На 1 октября 2016 года	нет данных	42197,2	42197,2
На 1 января 2017 года	38,9	184320,1	184281,2 / 473860,6
На 1 октября 2017 года	24460,0	287367,3	262907,3 / 1174,8

Другие сопоставимые с бюджетной отчетностью показатели в стоимостном выражении ведомственная отчетность не содержит.

Донское БВУ приняло и составило сводную бюджетную отчетность уполномоченных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по своей зоне ответственности. В графе 5 «Изменение (увеличение) суммы задолженности, всего» раздела 1 Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) по дебиторской задолженности по номеру счета 120521560 (КБК 052 1 12 05010 01 0000 120) отражено начисление доходов в сумме 137086,4 тыс. рублей, согласно данным Отчета о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121) начисление составило 670823,5 тыс. рублей.

В графе 7 «Изменение (уменьшение) суммы задолженности, всего» раздела 1 Сведений по ф. 0503169 по номеру счета 120521560 (КБК 052 1 12 05010 01 0000 120) отражено начисление доходов в сумме 166640,4 тыс. рублей вместо общего объема оборотов («Всего») за отчетный период, сформированных за отчетный период по дебету и кредиту соответствующего номера счета бюджетного учета по дебиторской задолженности. Подтвержденное заверенными в территориальных органах Федерального казначейства отчетами об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127) кассовое поступление платы составило 701118,4 тыс. рублей.

Согласно данным АСВ, выгруженным непосредственно на специализированном АРМ с правами пользователя системой, начислена плата за пользование водными объектами, находящимися в федеральной собственности, и плата, вносимая победителем аукциона (КБК 052 1 12 05010 01 0000 120), в сумме 570148,7 тыс. рублей.

При этом в соответствии с пунктом 9 Порядка, утвержденного приказом № 263, данные из карточек учета, сформированных в АСВ, являются основанием для заполнения сводной ведомости учета начислений платы за пользование водными объектами, а сводная ведомость, в свою очередь, ежемесячно

но составляется для отражения соответствующих операций в бюджетном учете не позднее последнего рабочего дня отчетного периода.

Расхождение по начислению составило 100674,8 тыс. рублей.

**Цель 3. Проверить деятельность территориальных органов
Федерального агентства водных ресурсов, уполномоченных органов
государственной власти субъектов Российской Федерации
при исполнении ими бюджетных полномочий
администратора доходов бюджета**

Приказом № 263 территориальные органы Росводресурсов наделены бюджетными полномочиями администратора доходов федерального бюджета, поступающих от платы за пользование водными объектами, в том числе:

- ведение аналитического учета начисленных и уплаченных (взысканных) сумм платы;
- контроль за правильностью исчисления и своевременностью уплаты водопользователями сумм исчисленной платы;
- уточнение вида и принадлежности поступлений;
- взыскание сумм задолженности;
- проведение сверки данных о поступлении сумм платы;
- свод, контроль и анализ прогнозов поступлений, бюджетной отчетности по зоне деятельности территориального органа.

Выборочной проверкой правильности отражения операций по учету начисления и поступления в доход бюджета платы за пользование водными объектами установлено следующее:

1. Московско-Окским БВУ в нарушение пункта 8 Правил, утвержденных постановлением № 764, карточка учета заведена более чем через три года после заключения договора водопользования (карточка учета заведена 30 декабря 2014 года по договору от 19 сентября 2011 года № 67-08.01.01.002-Х-ДРБВ-Т-2011-00361/00 (контрагент - Смолин А.А.);

2. Московско-Окским БВУ в нарушение пункта 8 Правил, утвержденных постановлением № 764, карточка заведена до заключения договора (договор от 3 декабря 2015 года № 67-08.01.02.004-Х-ДРБВ-Т-2015-01113/00 (контрагент - Лукин Д.В.), карточка учета заведена 25 октября 2015 года), при этом плата начислена за весь IV квартал 2015 года, хотя договор вступил в силу лишь 3 декабря 2015 года. По всем договорам, заключенным ОВР по Тверской области, записи и о начислении, и о поступлении платы сделаны одной строкой с единообразным наименованием «Плата за пользование водным объектом...», что затрудняет проведение мониторинга и инвентаризации расчетов;

3. По четырем договорам Московско-Окского БВУ в карточках учета (графа 9) не отражалась сумма недоимки на общую сумму 37,1 тыс. рублей; записи и о начислении, и о поступлении платы сделаны одной строкой с единообразным наименованием «Плата за пользование водным объектом...», что затрудняет проведение мониторинга и инвентаризации расчетов; пени за несвоевременное внесение платы в карточке учета и в регистрах бюджетного учета не отражались.

В нарушение пункта 9 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений от 1 декабря 2010 года № 157н, а также пункта 9 Порядка, утвержденного приказом № 263, начисление платы за пользование водными объектами в 2016 году Московско-Окским БВУ осуществлялось несвоевременно.

Выборочной проверкой соблюдения сроков начисления платы за пользование водными объектами в Московско-Окском БВУ установлены нарушения сроков:

за I квартал 2016 года:

по ОВР по Смоленской области по пяти договорам водопользования на 49 дней каждый;

по ОВР по Тверской области по трем договорам водопользования на 18 дней каждый;

за III квартал 2016 года:

по ОВР по Тверской области по трем договорам водопользования на 7 дней каждый.

Поступление доходов в бюджет учитывается на основании первичных документов - платежных поручений, являющихся приложениями к выпискам из лицевых счетов, получаемых ежедневно из органов Федерального казначейства.

В нарушение статьи 11 Федерального закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и пунктов 3.44, 3.48 Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденных приказом Минфина России от 13 июня 1995 года № 49, Московско-Окским БВУ, Донским БВУ, департаментом жилищно-коммунального хозяйства города Москвы и министерством природных ресурсов и экологии Ростовской области инвентаризация расчетов по доходам и дебиторской за-

долженности по счетам 120500000 и 120900000 администраторами доходов не проводилась, достоверность данных бухгалтерского (бюджетного) учета не подтверждена актами сверки расчетов по водопользованию.

Сверка показаний водосчетчиков не производилась, а также не проводились встречные проверки показаний приборов учета потребленной воды водопользователями. Контроль за достоверностью показаний водосчетчиков, установленных на заборных станциях водопользователей, Московско-Окским БВУ, Донским БВУ, департаментом жилищно-коммунального хозяйства города Москвы и министерством природных ресурсов и экологии Ростовской области не осуществляется в связи с отсутствием нормативного правового акта, возлагающего обязанность по осуществлению данных контрольных функций.

Контроль над показателями осуществляется на основании сопоставления представленных данных водопользователя по формам 3.1-3.3, утвержденным приказом Минприроды России от 8 июля 2009 года № 205 «Об утверждении порядка ведения собственниками водных объектов и водопользователями учета объема забора (изъятия) водных ресурсов из водных объектов и объема сброса сточных вод и (или) дренажных вод, их качества».

Кроме того, ведение карточек учета платы по договорам водопользования, Журнала регистрации карточек, формирование Сводных ведомостей учета начислений платы осуществляются в ручном режиме по примерным формам, установленным Росводресурсами, в виде таблиц в формате MS-EXCEL (формы которых установлены письмом Росводресурсов от 16 апреля 2011 года № МС-03-26/1603).

В карточках учета платы водопользователей Московско-Окского БВУ, Донского БВУ, департамента жилищно-коммунального хозяйства города Москвы и министерства природных ресурсов и экологии Ростовской области имеют место факты отсутствия сведений, предусмотренных пунктом 6 Порядка, утвержденного приказом № 263 (например, реквизиты водопользователя: номер расчетного счета, корреспондентский счет банка, наименование банка, БИК банка, код ОКАТО). Также отсутствует сальдо проведенных операций на конец месяца (пункт 7 Порядка, утвержденного приказом № 263).

Данные о перечислении (возврате, зачете) вносятся в карточку учета платы после их отражения в бюджетном учете (пункт 9 Порядка, утвержденного приказом № 263).

Например, по вопросу принятия решений о зачете излишне уплаченных сумм платы за пользование водными объектами в департамент жилищно-коммунального хозяйства города Москвы поступали обращения от водо-

пользователей ГЭС-1 и ТЭЦ-9 - филиалов ПАО «Мосэнерго» (от 27 июля 2016 года № 201-409 и от 1 августа 2016 года № 209-605), по которым приняты положительные решения о зачете переплаты по договорам водопользования на сумму 1014540,34 рубля и 10343523,24 рубля, соответственно (от 26 августа 2016 года № 05-01-18-8592/6 и от 30 августа 2016 года № 05-01-18-3874/6).

При анализе данных, отраженных в карточках учета платы по договорам водопользования ГЭС-1 и ТЭЦ-9 - филиалов ПАО «Мосэнерго»¹, установлено, что вышеуказанные операции зачета излишне уплаченных сумм не отражены в карточке учета платы с соответствующим основанием для их проведения (отсутствует ссылка на принятое решение о проведении зачета поступлений, принятых руководителем администратора доходов). Кроме того, записи проведенных операций зачета отражены в карточке учета платы с нарушением календарной последовательности их отражения.

При этом соответствующие операции в бюджетном учете и карточке учета отражаются не позднее дня, следующего за днем получения выписки от соответствующего территориального органа Федерального казначейства. Расхождение данных бюджетного учета и карточек учета платы не допускается. Также пунктом 9 Порядка, утвержденного приказом № 263, установлено, что данные из карточки учета платы являются основанием для ежемесячного формирования Сводной ведомости учета начислений платы, содержащей сведения о начислениях за отчетный период в разрезе договоров водопользования, не позднее последнего рабочего дня отчетного периода.

Показатели Сводной ведомости учета начислений платы за 9 месяцев 2017 года (нарастающим итогом) не соответствуют данным бюджетного учета о начислениях по плате за пользование водными объектами (отклонение 12,1 тыс. рублей).

Сальдо, отраженное в карточках учета на конец отчетного периода (на 1 ноября 2017 года), не соответствует данным бюджетного учета по плате за пользование водными объектами за аналогичный период.

В ходе контрольного мероприятия установлено следующее. Департаментом жилищно-коммунального хозяйства города Москвы договоры водопользования заключались с победителем аукциона при отсутствии документа, подтверждающего оплату начальной цены предмета аукциона с учетом внесенного задатка на балансовый счет 40101.

¹ Договоры № 77-09.01.01.017-П-ДЗВО-С-2015-01092/00 и № 77-09.01.01.017-П-ДЗВО-С-2016-01116/00.

Например, согласно пункту 6.2 документации о проведении аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования акватории Борисовского пруда № 71 (извещение № 191216/2372107/01) договор водопользования заключается только после предоставления победителем аукциона документов, подтверждающих оплату начальной цены предмета аукциона с учетом внесенного задатка. Указанная оплата производится на балансовый счет 40101, открытый управлению Федерального казначейства по г. Москве по КБК 052 1 12 05010 01 6000 120 (пункт 6.3 документации о проведении аукциона № 71).

В ходе контрольного мероприятия установлено, что договор водопользования от 21 апреля 2017 года № 77-09.01.017-П-ДРБВ-С-2017-01347/00 заключен с победителем аукциона № 71 ИП Алехиной Т.Н. при отсутствии документа, подтверждающего оплату начальной цены предмета аукциона с учетом внесенного задатка на балансовый счет 40101, открытого управлению Федерального казначейства по г. Москве, что является нарушением пункта 8 Правил подготовки договора водопользования, право на заключение которого приобретает на аукционе, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 14 апреля 2007 года № 230.

Согласно письму департамента от 4 апреля 2017 года № 01-01-18-3519/17 победителю аукциона № 71 ИП Алехиной Т.Н. рекомендовано произвести оплату последнего предложения цены предмета аукциона за вычетом внесенного задатка в сумме 112,1 тыс. рублей на балансовый счет 40302, открытый департаменту финансов города Москвы.

Договор водопользования с победителем аукциона № 71 ИП Алехиной Т.Н. от 21 апреля 2017 года № 77-09.01.017-П-ДРБВ-С-2017-01347/00 зарегистрирован в государственном водном реестре 21 апреля 2017 года. При этом департамент осуществил перечисление денежных средств индивидуального предпринимателя за право на заключение договора водопользования в доход федерального бюджета по КБК 052 1 12 05010 01 6000 120 лишь 30 мая 2017 года в сумме 7,2 тыс. рублей и 7 августа 2017 года в сумме 112,1 тыс. рублей.

Территориальные органы Росводресурсов в соответствии с подпунктом 6.13 Порядка, утвержденного приказом Росводресурсов от 14 декабря 2012 года № 261 «Об администрировании доходов», наделены в отношении закрепленных за ними источников доходов федерального бюджета бюджетными полномочиями администратора доходов федерального бюджета по формированию и представлению в Росводресурсы в порядке и по формам, установленным законодательством Российской Федерации,

а также иной информации, необходимой для исполнения Росводресурсами полномочий главного администратора доходов федерального бюджета в сроки, установленные Росводресурсами.

Согласно пункту 56 Порядка, утвержденного приказом № 263, соответствующий состав бюджетной отчетности ежемесячно, ежеквартально и ежегодно представляется территориальными органами в Федеральное агентство водных ресурсов.

Согласно положениям пунктов 37-51 Порядка, утвержденного приказом № 263, администратор доходов в соответствии с положениями указанного Порядка и в сроки, установленные Федеральным агентством водных ресурсов на основании требований Минфина России, разрабатывает прогноз поступлений в бюджетную систему Российской Федерации сумм платы за пользование водными объектами, находящимися в федеральной собственности, и представляет его в виде заполненных унифицированных форм и пояснительной записки к ним.

В соответствии с пунктом 54 Порядка, утвержденного приказом № 263, уполномоченные органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации представляют бюджетную отчетность в территориальные органы Росводресурсов в Порядке, установленном Агентством. В проверяемом периоде указанная отчетность представлялась на бумажных носителях и в электронном виде (в формате Excel). Программный продукт АСВ УОИВ не используется.

Свод бюджетной отчетности, представляемой УОИВ по зоне деятельности Московско-Окского БВУ и Донского БВУ для представления в установленном порядке в Росводресурсы, осуществляется территориальными органами в ручном режиме.

Анализ бюджетной отчетности УОИВ по зоне деятельности Московско-Окского БВУ и Донского БВУ не предусмотрен ведомственными нормативными актами Росводресурсов и, соответственно, вышеуказанными территориальными органами не осуществляется.

Цель 4. Проверить взаимодействие органов исполнительной власти при администрировании платы за пользование водными объектами, находящимися в федеральной собственности

При предоставлении государственных услуг в порядке межведомственного взаимодействия Росводресурсы на основании совместных приказов, приказов Минприроды России получают сведения от Росреестра, Главгосэкспертизы России, ФНС России, Росгидромета, Роспотребнадзора,

а также из системы ГИС ГМП. В свою очередь, Росводресурсы предоставляют в порядке межведомственного взаимодействия сведения в Росприроднадзор, Ростехнадзор, а также в органы власти субъектов Российской Федерации при проведении ими контрольно-надзорной деятельности.

Организация взаимодействия Росводресурсов с ФССП России осуществляется без заключения соглашения о межведомственном взаимодействии, соответственно, электронный документооборот между ведомствами отсутствует и осуществляется на бумажных носителях.

В случае неуплаты должником в добровольном порядке суммы задолженности территориальные органы Росводресурсов и УОИВ на основании статьи 30 Федерального закона от 2 октября 2007 года № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» (далее - Федеральный закон № 229-ФЗ) направляет в подразделение службы судебных приставов по месту нахождения должника соответствующий исполнительный лист для принудительного исполнения и заявление о возбуждении исполнительного производства, в котором указываются реквизиты для перечисления сумм, подлежащих взысканию.

Территориальные органы, в отличие от УОИВ, как сторона исполнительного производства, имея права взыскателя, предусмотренные статьей 50 Федерального закона № 229-ФЗ, не используют их в полном объеме и не осуществляют контроль за ходом принудительного взыскания платежей, не направляют запросы в территориальные органы службы судебных приставов об истребовании копий постановлений судебного пристава-исполнителя, не запрашивают информацию о состоянии и стадии исполнительного производства, в случае необходимости не обжалуют постановления судебного пристава-исполнителя, его действия (бездействие).

Взаимодействие территориальных органов Росводресурсов с территориальными органами службы судебных приставов осуществляется на бумажном носителе. Сверка о ходе исполнительного производства между территориальными органами Росводресурсов и территориальными органами службы судебных приставов не осуществляется.

По состоянию на 1 октября 2017 года территориальными органами Росводресурсов в территориальные органы ФССП России направлены материалы о взыскании задолженности на сумму 283976,3 тыс. рублей, или 5 % от общего размера дебиторской задолженности по состоянию на 1 октября 2017 года. За 9 месяцев 2017 года взыскана задолженность в сумме 197883,9 тыс. рублей, или 4 % от общего размера дебиторской задолженности по состоянию на 1 октября 2017 года.

Проблемой по взысканию наложенных сумм штрафов является умышленное неполучение нарушителем постановлений об административных правонарушениях по следующим причинам: отказ получения на почте, возврат почтой постановления в связи с отсутствием адресата по месту регистрации, истечение срока хранения.

В соответствии с абзацем 3 пункта 29.1 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24 марта 2005 года № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» в случае, если копия постановления по делу об административном правонарушении, направленная по месту жительства или месту нахождения лица, привлекаемого к административной ответственности, была возвращена судьей с отметкой на почтовом извещении (отправлении) об отсутствии этого лица по указанному адресу либо о его уклонении от получения почтового отправления, а также по истечении срока хранения, то постановление вступает в законную силу по истечении десяти суток, а постановления по делам об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 5.1-5.25, 5.45-5.52, 5.56, 5.58 КоАП, - по истечении пяти дней после даты поступления (возвращения) в суд копии данного постановления (статьи 30.3, 31.1 КоАП). Однако письмом Ростовского областного суда от 24 марта 2015 года № 3ж-7105-5 сообщено, изложенное в абзаце 3 пункта 29.1 указанного Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации относится исключительно к порядку вступления в законную силу постановлений, вынесенных судом.

Например, в Ростовской области административный штраф в размере 3000 рублей, назначенный постановлением от 10 февраля 2017 года № 8.2/28.РО-02.7/549/28-ж/704/СЛ/2017 об административном правонарушении (статья 8.12.1 КоАП, за несоблюдение условия обеспечения свободного доступа граждан к водному объекту общего пользования и его береговой полосе), совершенном Ш., в установленные законом сроки в полном объеме не оплачен. Заказное письмо, которым направлено постановление по месту жительства Ш., вернулось с пометкой «истек срок хранения». Постановление передано в правление СНТ «Заря» (по месту совершения административного правонарушения) для вручения его Ш. Согласно сообщению председателя СНТ «Заря» Я. постановление передано, но отметка о вручении отсутствует. Таким образом, до настоящего времени постановление надлежащим образом не вручено и не вступило в законную силу.

В результате выявленного правонарушения П. приглашалась на составление протокола по статье 7.6 КоАП за самовольное занятие водного объекта письмом от 13 мая 2016 года, письмо было получено адресатом, но нарушитель не явился в назначенное время. Повторно П. приглашена на составление протокола по статье 7.6 КоАП телеграммой, которая не доставлена в связи с неявкой адресата по извещению за телеграммой. В соответствии с пунктом 4.1 статьи 28.2 КоАП протокол по статье 7.6 КоАП составлен и рассмотрен в отсутствие нарушителя. Постановление от 19 июля 2016 года № 777/28.РО-02.7/253/00/СЛ/2016 направлено нарушителю почтой, не вручено. Таким образом, постановление не вступило в законную силу.

При исполнении постановлений через службу судебных приставов возникают ошибки со стороны службы судебных приставов при перечислении взыскиваемой суммы, а именно: ошибочное указание реквизитов для перечисления, в результате чего суммы поступают на лицевой счет Федерального казначейства как невыясненные платежи. Также постановления об окончании исполнительных производств, как правило, поступают в территориальные органы и УОИВ в конце года, что препятствует идентификации невыясненных платежей.

В нарушение пунктов 2.3, 4.1 Порядка ведения государственной информационной системы о государственных и муниципальных платежах, утвержденного приказом Федерального казначейства от 12 мая 2017 года № 11н, Московско-Окское БВУ, Донское БВУ, департамент жилищно-коммунального хозяйства города Москвы и министерство природных ресурсов и экологии Ростовской области, являющиеся администраторами доходов федерального бюджета по главе 052 «Федеральное агентство водных ресурсов», полномочия администратора начислений в ГИС ГМП в части предоставления в ГИС ГМП информации, необходимой для уплаты денежных средств, или информации об уплате денежных средств путем направления в ГИС ГМП извещения о начислении (об уточнении информации о начислении) платежа, не исполняли.

Пунктами 2.1, 2.8 Порядка ведения государственной информационной системы о государственных и муниципальных платежах, утвержденного приказом Федерального казначейства от 12 мая 2017 года № 11н, установлено, что доступ к ГИС ГМП предоставляется участникам ГИС ГМП посредством информационного взаимодействия указанной системы и информационных систем участников ГИС ГМП, для чего требуется регистрация участников в данной системе.

По итогам контрольного мероприятия установлено, что в проверяемый период Донское БВУ, Московско-Окское БВУ, департамент жилищно-коммунального хозяйства города Москвы, а также министерство природных ресурсов и экологии Ростовской области в ГИС ГМП зарегистрированы как администраторы доходов, но информацию об администрируемых доходах в ГИС ГМП не размещали.

ГИС ГМП является информационной системой, предназначенной для размещения и получения информации об уплате физическими и юридическими лицами платежей.

В связи с отсутствием ведения ресурса АСВ при начислении платы по договорам за пользование водными объектами, находящимися в федеральной собственности, Московско-Окским БВУ, Донским БВУ, департаментом жилищно-коммунального хозяйства города Москвы и министерством природных ресурсов и экологии Ростовской области не присваивается уникальный идентификатор начисления (далее - УИН).

При направлении информационных писем в случае образования задолженности по плате за пользование водными объектами, находящимися в федеральной собственности, также не указывается УИН платежа. В связи с изложенным не представляется возможным осуществить квитиование начисленных и уплаченных сумм по плате за пользование водными объектами, находящимися в федеральной собственности по каждому отдельному договору.

В части поступлений в бюджет субъекта установлено, что при начислении пени за несвоевременную оплату по договорам водопользования формируется квитанция с полем, в котором указывается номер «начисления», а не УИН.

Информация по платежным поручениям, оформленным без указания УИН, представлена в таблице:

Плательщик	Номер и дата платежного поручения	Сумма, рублей	УИН	Наименование банка
ООО «Рыбный двор»	№ 2844 от 21.08.2017 г.	1,28	не указан в п/п	ПАО КБ «Центр-Инвест», г. Ростов-на-Дону
МУП «Водоканал»	№ 1206 от 26.09.2017 г.	2186,60	не указан в п/п	Филиал РРУ ПАО «Минбанк», г. Ростов-на-Дону
МУП «Водоканал»	№ 1121 от 12.09.2017 г.	42916,69	не указан в п/п	Филиал РРУ ПАО «Минбанк», г. Ростов-на-Дону
Шульма М.С.	№ 755410 от 12.09.2017 г.	31,94	не указан в п/п	Западно-Уральский банк, ПАО Сбербанк, г. Пермь
Шульма М.С.	№ 737038 от 12.09.2017 г.	2,54	не указан в п/п	Западно-Уральский банк, ПАО Сбербанк, г. Пермь

Плательщик	Номер и дата платежного поручения	Сумма, рублей	УИН	Наименование банка
Курганян А.С. (за ООО «Орбита»)	№ 193394 от 07.06.2017 г.	14,80	не указан в п/п	Западно-Уральский банк, ПАО Сбербанк, г. Пермь
АО «Коммунальщик Дона»	№ 865 от 01.06.2017 г.	43,20	не указан в п/п	ПАО КБ «Центр-Инвест», г. Ростов-на-Дону
Заудеренко О.А. (за Харагордиева Г.Г.)	№ 865301 от 19.05.2017 г.	1,08	не указан в п/п	Западно-Уральский банк, ПАО Сбербанк, г. Пермь
Цырульникова Л.И. (за Мирошниченко А.В.)	№ 289824 от 12.05.2017 г.	0,47	не указан в п/п	Западно-Уральский банк, ПАО Сбербанк, г. Пермь
МП «Азовводоканал»	№ 480 от 24.04.2017 г.	14674,00	не указан в п/п	Юго-Западный банк, ПАО Сбербанк, г. Ростов-на-Дону
ООО «Медиа-Юг»	№ 1084 от 12.04.2017 г.	0,18	не указан в п/п	Южный филиал ПАО Росбанк, г. Ростов-на-Дону
Задорожный С.П. (ИП)	№ 9 от 10.04.2017 г.	522,12	не указан в п/п	ПАО «Промсвязьбанк», г. Москва
Петров В.А.	№ 23031 от 24.03.2017 г.	0,56	не указан в п/п	Западно-Уральский банк, ПАО Сбербанк, г. Пермь
ООО «Империя успеха»	№ 5 от 12.03.2017 г.	5,10	не указан в п/п	Юго-Западный банк, ПАО Сбербанк, г. Ростов-на-Дону
Сердюков В.Э. (ИП)	№ 255 от 26.10.2016 г.	17,49	не указан в п/п	Юго-Западный банк, ПАО Сбербанк, г. Ростов-на-Дону
ЗАО «Октябрь»	№ 661 от 25.10.2017 г.	1,20	не указан в п/п	Юго-Западный банк, ПАО Сбербанк, г. Ростов-на-Дону

В ходе проверки установлено, что при оплате юридическим лицом пени за несвоевременное внесение платы по договору водопользования электронным платежным поручением через систему «Банк-клиент» заполнение поля 22 (УИН) не является обязательным и достаточно поставить «0».

При оплате физическим лицом через операционные кассы банков, терминалы и онлайн-сервисы установлено, что за совершение операции взимается комиссия, но в чеке-ордере также не указывается УИН. Выборочно проверено перечисление пени от Ш. по договору от 27 августа 2014 года № 61-05.01.05.009-О-ДРБК-С-2014-00966/00. Согласно чеку-ордеру от 11 сентября 2017 года операция № 1665, по платежному поручению УФК Ростовской области от 12 сентября 2017 года № 755410 произведена операция в сумме 51,94 рубля, из которых 31,94 рубля составляют пени за несвоевременную оплату по договору и 20 рублей комиссия за совершение операции.

Московско-Окский БВУ, Донской БВУ, департамент жилищно-коммунального хозяйства города Москвы и министерство природных ресурсов и экологии Ростовской области не наделены полномочиями по взаимодействию с банками, принимающими платежи, в случаях, когда в платежных поручениях не указывается УИН.

Возражения или замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия

По результатам контрольного мероприятия от Росводресурсов поступили замечания от 9 февраля 2017 года № МТ-03-23/719, на которые подготовлено заключение Счетной палаты Российской Федерации.

Выводы

1. В соответствии со статьей 160.1 Бюджетного кодекса Федеральное агентство водных ресурсов осуществляет полномочия главного администратора доходов федерального бюджета и является в соответствии с приказом Минфина России от 1 июля 2013 года № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» главным администратором доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В проверяемом периоде исполнение прогноза доходов бюджета составило: в 2015 году - 11696202,7 тыс. рублей, или 101,4 %, в 2016 году - 15385727,8 тыс. рублей, или 107,6 %, и за 9 месяцев 2017 года - 11500808,4 тыс. рублей, или 79,3 % от установленного годового прогнозного показателя. Поступления от платы за пользование водными объектами, находящимися в федеральной собственности, составляют 96,0 % от общей суммы поступлений прогнозируемых доходов. В 2015 и 2016 годах отклонение от прогнозного показателя составляет 103406,9 тыс. рублей, или 0,9 %, и 1016065,1 тыс. рублей, или 8,3 %, соответственно.

2. В ходе контрольного мероприятия установлено наличие пробелов в нормативных правовых актах в области водных отношений, оказывающих влияние на эффективность взимания платы за пользование водными объектами, находящимися в федеральной собственности:

2.1. Постановлением Правительства Российской Федерации от 12 марта 2008 года № 165 «О подготовке и заключении договора водопользования» утверждены Правила подготовки и заключения договора водопользования, а также форма примерного договора водопользования.

В соответствии с пунктом 14 указанной формы примерного договора перерасчет размера платы, установленной договором за пользование водным объектом, находящимся в федеральной собственности, осуществляется в порядке, установленном пунктами 7 и 8 Правил расчета и взимания платы за пользование водными объектами, находящимися в федеральной собственности, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2006 года № 764, то есть в случае уменьшения за-

бора (изъятия) водных ресурсов из водных объектов или их частей, при уменьшении (увеличении) количества произведенной электроэнергии по сравнению со значениями, установленными договором водопользования.

Однако указанными нормативными правовыми актами не предусмотрен порядок перерасчета размера платы за пользование водным объектом, находящимся в федеральной собственности, в случае увеличения (превышения) фактического объема забора (изъятия) водных ресурсов.

Таким образом, при увеличении (превышении) фактического объема забора (изъятия) водных ресурсов из водных объектов или их частей над объемом, предусмотренным условиями договора водопользования, перерасчет размера платы не производится и, соответственно, плата за превышение объема забора (изъятия) воды не начисляется и в бюджет не перечисляется.

2.2. В соответствии с частью 3 статьи 18 Водного кодекса Российской Федерации за забор (изъятие) в объеме, превышающем установленный договором водопользования объем забора (изъятия) водных ресурсов, водопользователь обязан уплатить штраф за такое превышение в размере пятикратной платы за пользование водным объектом.

Согласно подпункту «з» пункта 19 формы примерного договора водопользования, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 12 марта 2008 года № 165, водопользователь обязан представлять в уполномоченный орган (Росводресурсы или его территориальные органы - в отношении водоемов, находящихся в федеральной собственности, а также морей и их отдельных частей) ежеквартально, не позднее 10-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом, отчет о фактических параметрах осуществляемого водопользования, выполнении условий использования водного объекта (его части), результатах наблюдений за водным объектом и его водоохранной зоной.

Таким образом, установить объем забора (изъятия) водных ресурсов, фактически превышающий допустимый объем, установленный договором водопользования, в настоящее время можно только на основании данных, указанных в отчетах о фактических параметрах осуществляемого водопользования.

Между тем регламентирующие документы Росводресурсов, устанавливающие порядок проведения проверки достоверности данных, отраженных водопользователями в отчетах о фактических параметрах осуществляемого водопользования, отсутствуют.

Контроль за показателями в настоящее время осуществляется на основании сопоставления представленных водопользователями данных по

формам 3.1-3.3, являющимся приложением к Порядку ведения собственниками водных объектов и водопользователями учета объема забора (изъятия) водных ресурсов из водных объектов и объема сброса сточных вод и (или) дренажных вод, их качества, утвержденному приказом Минприроды России от 8 июля 2009 года № 205.

3. В соответствии с частью 2 статьи 18 Водного кодекса Российской Федерации несвоевременное внесение водопользователем платы за пользование водным объектом влечет за собой уплату пеней.

Пунктом 31 Порядка организации работы по администрированию доходов федерального бюджета, поступающих от платы за пользование водными объектами, находящимися в федеральной собственности, утвержденного приказом Росводресурсов от 30 сентября 2010 года № 263, установлено, что по истечении срока, установленного для внесения платежа за каждый календарный день просрочки, начиная со дня, следующего за установленным, по день фактической уплаты включительно, начисляются пени.

В соответствии с Федеральным законом от 7 мая 2013 года № 104-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием бюджетного процесса» в подпункт 5 пункта 1 статьи 46 Бюджетного кодекса внесены изменения, предусматривающие зачисление денежных взысканий (штрафов), наложенных органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в полном объеме в бюджет субъекта Российской Федерации.

Необходимо отметить, что указанным Законом изменения в Бюджетном кодексе, предусматривающие порядок зачисления пени за несвоевременное внесение водопользователем платы за пользование водным объектом в доход бюджетов субъектов Российской Федерации, не предусматривались.

Кроме того, положения приложения № 5 к приказу Росводресурсов от 14 декабря 2012 года № 261 «Об администрировании доходов» по источнику доходов федерального бюджета «Плата за пользование водными объектами» (КБК 052 1 12 05010 01 0000 120) не содержат правового основания для взимания органами государственной власти субъектов Российской Федерации пени за несвоевременное внесение водопользователями платы за пользование водными объектами.

Однако письмом Росводресурсов № МТ-03-26/0457 от 3 февраля 2014 года доведены разъяснения о том, что пени за несвоевременное внесение водопользователями платы за пользование водными объектами подлежат

зачислению в полном объеме в бюджет субъекта Российской Федерации (КБК 000 1 16 25086 02 0000 140).

В результате в проверяемом периоде в Московско-Окском БВУ и Донском БВУ пени за несвоевременное внесение платы за пользование водными объектами зачислялись в доход федерального бюджета, а в УОИВ, входящими в их зону ответственности, - в доход бюджета соответствующего субъекта Российской Федерации.

4. На основании пункта 55 Порядка, утвержденного приказом № 263, в сроки, установленные для сдачи бюджетной отчетности, территориальные органы Агентства представляют в Росводресурсы консолидированную отчетность по исполнению федерального бюджета, включая отчетность, полученную от уполномоченных органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, по зоне деятельности территориального органа Агентства.

Департамент жилищно-коммунального хозяйства города Москвы и министерство природных ресурсов и экологии Ростовской области осуществляют ведение карточек учета водопользователей, свод информации для формирования бюджетной отчетности в ручном режиме в формате Excel без использования автоматизированной системы «Водопользование» и направляют в территориальные органы Росводресурсов.

Анализ бюджетной отчетности УОИВ территориальными органами Росводресурсов не предусмотрен ведомственными нормативными актами Росводресурсов и, соответственно, территориальными органами не осуществляется.

Отсутствие контроля Агентства за деятельностью подведомственных администраторов доходов приводит к нарушению исполнения функций и задач при осуществлении ими бюджетных полномочий администраторов доходов бюджета.

5. Агентство формирует прогноз в соответствии с методами расчета прогноза, установленными Методикой прогнозирования поступлений доходов в федеральный бюджет, администрируемых Федеральным агентством водных ресурсов, на очередной финансовый год и плановый период, утвержденной приказом Агентства от 10 марта 2017 года № 50. Согласно Методике, при формировании прогноза доходов федерального бюджета применяются методы усреднения, прямого расчета, индексации.

В нарушение пункта 40 Порядка организации работы по администрированию доходов федерального бюджета, поступающих от платы за пользование водными объектами, находящимися в федеральной собственности, утвержденного приказом Росводресурсов от 30 сентября 2010 года

№ 263, в расчет прогноза поступлений в федеральный бюджет доходов от платы за пользование водными объектами, находящимися в федеральной собственности (КБК 052 1 12 05010 01 6000 120), на очередной год или плановый период принимался не объем водопользования, предусмотренный действующими договорами, а данные о фактических объемах водопользования в прошлых периодах.

6. По итогам контрольного мероприятия установлено, что по всем администрируемым КБК, за исключением КБК «Плата за пользование водными объектами, находящимися в федеральной собственности», отмечается превышение прогноза поступлений более чем на 15 %, а иногда в несколько десятков раз, что свидетельствует о низком уровне прогнозирования Росводресурсами доходов федерального бюджета.

7. Планирование контрольных мероприятий по вопросам исполнения территориальными органами и УОИВ бюджетных полномочий администратора доходов бюджета Агентством не осуществляется.

В целях формирования стратегии развития водного хозяйства, определения направлений и путей комплексного решения проблем, возникающих при осуществлении Росводресурсами функций по оказанию государственных услуг, управлению государственным имуществом, а также правоприменительных функций в сфере водных ресурсов, Агентством приказом от 21 декабря 2009 года № 47 утверждено Положение о Коллегии Федерального агентства водных ресурсов, действующее без изменений на момент проведения контрольного мероприятия.

Пунктом 4.1 Положения о Коллегии (в редакции приказа Росводресурсов от 6 февраля 2009 года № 20) установлено, что Коллегия работает по планам, утвержденным председателем Коллегии. За проверяемый период планы работы Коллегии в Агентстве отсутствовали.

В проверяемом периоде Агентством проведено 18 выездных проверок, в том числе в 7 территориальных бассейновых водных управлениях.

В актах по результатам контрольных мероприятий, проведенных Росводресурсами, вопросы исполнения администраторами доходов своих полномочий и, в частности, по администрированию платы за пользование водными объектами, находящимися в федеральной собственности, не отражались.

8. В соответствии с пунктом 5.6.8 Положения о Федеральном агентстве водных ресурсов, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июня 2004 года № 282, Росводресурсами приказом от 29 ноября 2013 года № 204 с 1 ноября 2013 года введена в постоянную эксплуатацию автоматизированная система «Водопользование».

Программный комплекс АСВ разработан на базе платформы «1С: Предприятие 8» на основе интеграции существующих информационных систем Росводресурсов ИАС «Администрирование платы за пользование водными объектами», ПИАК «Лицензирование» и ИС «Фактическое водопользование», что должно было позволить автоматизировать процесс представления информации по администрированию прав пользования водными объектами в системе Росводресурсов и УОИВ, достоверность которой зависит от полноты и корректности внесенных сведений.

В соответствии с приказом Росводресурсов от 29 ноября 2013 года № 204 АСВ должна позволить, в том числе, осуществлять администрирование платы за пользование водными объектами, находящимися в федеральной собственности, начисление и контроль за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью осуществления платежей в бюджет, пеней и штрафов по ним. Выборочной проверкой осуществления указанных мероприятий установлено, что автоматически пени в АСВ не начисляются, расчет пеней и их внесение необходимо производить в ручном режиме.

Проведенный анализ представленных АСВ данных показал следующее:

- АСВ не содержит полной и актуальной информации и не позволяет реализовать возможности данной автоматизированной системы в целях обеспечения функций Агентства и получения достоверной информации по администрированию прав пользования водными объектами, что приводит к снижению эффективности функциональной деятельности Росводресурсов в части реализации положений Водного кодекса;

- с помощью АСВ невозможно провести мониторинг осуществления водопользователями перечисления платы за пользование водными объектами, находящимися в федеральной собственности;

- процесс сбора информации в АСВ осуществляется в ручном режиме;

- не решена задача автоматизации функции поиска и выдачи корректной информации с целью контроля за правильностью и своевременностью осуществления водопользователями перечисления платы за пользование объектами, находящимися в федеральной собственности, а также начисленных пеней и штрафов.

В настоящее время АСВ не является инструментом для оценки фактического водопользования в части соблюдения установленных параметров водопользования, в том числе в разрезе водохозяйственных участков и территорий субъектов Российской Федерации.

Таким образом, основное назначение АСВ - автоматизация процессов сбора, хранения, поиска и формирования необходимой информации для

выполнения Агентством полномочий главного администратора (администратора) доходов, в полной мере не выполняется.

При этом в соответствии с данными ф. 0503177 «Сведения об использовании информационно-коммуникационных технологий» в целях обеспечения текущей деятельности и повышения эффективности выполнения функций Росводресурсов в целом в проверяемом периоде эксплуатационные расходы на информационно-коммуникационные технологии составили 99531,9 тыс. рублей.

В связи с изложенным можно сделать вывод, что АСВ наполняется данными несвоевременно и не в полном объеме, в результате АСВ не используется в целях отражения операций по администрированию доходов в бухгалтерском (бюджетном) учете, как того требуют положения пункта 9 Порядка, утвержденного приказом № 263, и, следовательно, в целях достоверности отчетных данных.

9. В нарушение пунктов 2.3, 4.1 Порядка ведения государственной информационной системы о государственных и муниципальных платежах, утвержденного приказом Федерального казначейства от 12 мая 2017 года № 11н, Московско-Окское БВУ, Донское БВУ, департамент жилищно-коммунального хозяйства города Москвы и министерство природных ресурсов и экологии Ростовской области, являющиеся администраторами доходов федерального бюджета по главе 052 «Федеральное агентство водных ресурсов», полномочия администратора начислений в государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах в части предоставления в ГИС ГМП информации, необходимой для уплаты денежных средств, или информации об уплате денежных средств путем направления в ГИС ГМП извещения о начислении (об уточнении информации о начислении) платежа, не исполняли.

Пунктами 2.1, 2.8 Порядка ведения государственной информационной системы о государственных и муниципальных платежах, утвержденного приказом Федерального казначейства от 12 мая 2017 года № 11н, установлено, что доступ к ГИС ГМП предоставляется участникам ГИС ГМП посредством информационного взаимодействия указанной системы и информационных систем участников ГИС ГМП, для чего требуется регистрация участников в данной системе.

По итогам контрольного мероприятия установлено, что в проверяемый период Донское БВУ, Московско-Окское БВУ, департамент жилищно-коммунального хозяйства города Москвы, а также министерство природных ресурсов и экологии Ростовской области в ГИС ГМП зарегистрированы

как администраторы доходов, но информацию об администрируемых доходах в ГИС ГМП не размещали.

10. В целом рост дебиторской задолженности по Агентству за 2016 год составил 2,7 %, за 2017 год - 12,1 %. Рост дебиторской задолженности обоснован недостаточностью мер, принимаемых Агентством и территориальными органами по снижению дебиторской задолженности, в том числе по претензионной работе, а также отсутствием порядка взаимодействия территориальных органов Росводресурсов и УОИВ с территориальными органами службы судебных приставов.

Дебиторская задолженность, в том числе просроченная, в Сведениях по ф. 0503169 Агентством отражалась не в полном объеме: в указанной форме не отражалась дебиторская задолженность водопользователей, в отношении которых введена процедура банкротства. Информацией о задолженности, включенной в реестр требований кредиторов, в отношении должников-банкротов Агентство не располагает.

11. При проведении контрольного мероприятия установлено несоответствие показателей бюджетной отчетности Московско-Окского БВУ и Донского БВУ, представляемой в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 года № 191н, ведомственной отчетности, представляемой в соответствии с приказом Росводресурсов от 25 февраля 2013 года № 32 «О внесении изменений в приказ Федерального агентства водных ресурсов от 15 июня 2012 года № 108 «О порядке и сроках представления месячной бюджетной и бухгалтерской отчетности», и показателей, выгруженных из АСВ.

При этом в соответствии с пунктом 9 Порядка, утвержденного приказом № 263, данные из карточек учета, сформированных в АСВ, являются основанием для заполнения сводной ведомости учета начислений платы за пользование водными объектами, а сводная ведомость, в свою очередь, ежемесячно составляется для отражения соответствующих операций в бюджетном учете не позднее последнего рабочего дня отчетного периода.

Учитывая изложенное, использование несопоставимых данных из различных источников и автоматизированных систем, используемых в Росводресурсах, неоправданно усложняет администрирование платы за пользование водными объектами и затрудняет контроль за ее исчислением и уплатой.

12. В нарушение пункта 10 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении

бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 29 декабря 2010 года № 191н, согласно которому администратор доходов бюджета представляет бюджетную отчетность своему вышестоящему администратору, выполняющему отдельные полномочия главного администратора доходов бюджета и (или) главному администратору доходов бюджета в установленные им сроки, а также пункта 9 Порядка, утвержденного приказом № 263, в соответствии с которым сводная ведомость учета начислений платы ежемесячно составляется администратором доходов бюджета для отражения соответствующих операций в бюджетном учете не позднее последнего рабочего дня отчетного периода, Московско-Окским БВУ начисление платы за пользование водными объектами в 2016 году осуществлялось с нарушением установленного срока (не позднее последнего рабочего дня отчетного периода).

13. В нарушение статьи 11 Федерального закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и пунктов 3.44, 3.48 Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденных приказом Минфина России от 13 июня 1995 года № 49, Московско-Окским БВУ, Донским БВУ, департаментом жилищно-коммунального хозяйства города Москвы и министерством природных ресурсов и экологии Ростовской области инвентаризация расчетов по доходам и дебиторской задолженности по счетам 120500000 и 120900000 администраторами доходов не проводилась, достоверность данных бухгалтерского учета не подтверждена актами сверки расчетов по водопользованию.

14. В нарушение пункта 8 Правил подготовки договора водопользования, право на заключение которого приобретает на аукционе, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 14 апреля 2007 года № 230, в соответствии с которым договор водопользования заключается в соответствии с условиями, предусмотренными в извещении о проведении аукциона и в документации об аукционе, департаментом жилищно-коммунального хозяйства города Москвы заключен с ИП Алехиной Т.Н. договор от 21 апреля 2017 года № 77-09.01.017-П-ДРБВ-С-2017-01347/00 при отсутствии документа, подтверждающего оплату начальной цены предмета аукциона с учетом внесенного задатка, требование о наличии которого до заключения договора предусмотрено пунктом 6.2 документации о проведении аукциона № 71 (извещение № 191216/2372107/01).

15. В нарушение абзаца 15 пункта 167 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной

приказом Минфина России от 29 декабря 2010 года № 191н Московско-Окским БВУ в графе 5 «Изменение (увеличение) суммы задолженности, всего» раздела 1 Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) (дебиторская задолженность) по номеру счета 120521560 (КБК 052 1 12 05010 01 0000 120) отражено кассовое поступление доходов, подтвержденное заверенными в территориальных органах Федерального казначейства отчетами об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127) уполномоченных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, вместо общего объема оборотов («Всего») за отчетный период, сформированных за отчетный период по дебету и кредиту соответствующего номера счета бюджетного учета по дебиторской задолженности, в сумме 457016,5 тыс. рублей, что также не соответствует положениям, установленным пунктом 4.1.7 «Разъяснений отдельных вопросов составления и представления месячной и квартальной бюджетной отчетности, квартальной бухгалтерской отчетности (сводной отчетности) государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений в 2016 году», являющихся приложением к совместному письму Минфина России и Казначейства России от 4 июля 2016 года № 02-07-07/39110/07-04-05/02-493 «Об отдельных вопросах составления и представления месячной и квартальной бюджетной отчетности, квартальной сводной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений в 2016 году».

Учитывая, что в проверяемом периоде в Московско-Окском БВУ АСВ была неработоспособна, показатель сверен с отчетностью, представляемой в Агентство одновременно с бюджетной отчетностью в соответствии с письмом Росводресурсов от 30 марта 2011 года № МС-03-26/1411, согласно которой по графе 3 начислена плата за пользование водными объектами, находящимися в федеральной собственности, и плата, вносимая победителем аукциона (сумма строк 1 и 4 раздела II), в сумме 583684,4 тыс. рублей.

При этом в соответствии с пунктом 9 Порядка, утвержденного приказом № 263, данные из карточек учета водопользователей, сформированных в АСВ, являются основанием для заполнения сводной ведомости учета начислений платы за пользование водными объектами, а сводная ведомость, в свою очередь, ежемесячно составляется для отражения соответствующих операций в бюджетном учете не позднее последнего рабочего дня отчетного периода.

Расхождение показателей составило 126667,9 тыс. рублей.

16. В нарушение пункта 8 Порядка, утвержденного приказом № 263, Московско-Окским БВУ карточка учета заведена после заключения договора водопользования более чем через три года (карточка учета заведена 30 декабря 2014 года по договору от 19 сентября 2011 года № 67-08.01.01.002-Х-ДРБВ-Т-2011-00361/00 (контрагент - Смолин А.А.).

17. В нарушение пункта 8 Порядка, утвержденного приказом № 263, Московско-Окским БВУ карточка заведена до заключения договора (договор от 3 декабря 2015 года № 67-08.01.02.004-Х-ДРБВ-Т-2015-01113/00 (контрагент - Лукин Д.В.), карточка учета заведена 25 октября 2015 года), при этом плата начислена за весь IV квартал 2015 года, хотя договор вступил в силу лишь 3 декабря 2015 года. По всем договорам, заключенным ОВР по Тверской области, записи и о начислении, и о поступлении платы сделаны одной строкой с единообразным наименованием «Плата за пользование водным объектом...», что затрудняет проведение мониторинга и инвентаризации расчетов.

Предложения

1. Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

2. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации в Федеральное агентство водных ресурсов, Московско-Окское и Донское бассейновые водные управления, департамент жилищно-коммунального хозяйства города Москвы и министерство природных ресурсов и экологии Ростовской области.

3. Направить информационное письмо в Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

С.И. ШТОГРИН