

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 31 марта 2006 года №13К (480) «О результатах проверки отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности Российской государственной цирковой компании за 2004-2005 годы»:

Утвердить отчет о результатах проверки...

Направить представления Счетной палаты руководителю Федерального агентства по культуре и кинематографии, руководителю Федерального агентства по управлению федеральным имуществом, генеральному директору Российской государственной цирковой компании...

Направить информационное письмо в Министерство культуры и массовых коммуникаций Российской Федерации.

Направить информационное письмо в Министерство финансов Российской Федерации...

Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, Первому заместителю Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Л. К. Слиска.

ОТЧЕТ

о результатах проверки отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности Российской государственной цирковой компании за 2004-2005 годы

Основание для проведения проверки: пункт 2.2.9 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2006 год.

Цель проверки

Определение целевого использования средств федерального бюджета.

Предмет проверки

Средства федерального бюджета.

Объект проверки

Российская государственная цирковая компания.

Срок проведения проверки

С 24 января по 3 марта 2006 года.

В результате проверки по вопросам программы контрольного мероприятия выявлено

Анализ законодательной, нормативной правовой базы, регламентирующей создание и финансово-хозяйственную деятельность Российской государственной цирковой компании

Российская государственная цирковая компания (далее - Росгосцирк), как организация культуры федерального ведения, создана в форме государственного унитарного предприятия постановлением Правительства Российской Федерации от 28 февраля 1995 года №196 «О Российской государственной цирковой компании», которым также утверждены перечень цирковых предприятий, учреждений и организаций, находящихся в непосредственном подчинении Росгосцирка, и его устав.

В проверяемом периоде Росгосцирк находился в ведении Министерства культуры Российской Федерации - с 1 января 2004 года и Федерального агентства по культуре и кинематографии (далее - Роскультура) - с 1 июля 2004 года.

Росгосцирк являлся юридическим лицом, имел самостоятельный баланс, расчетные и валютные счета.

Распоряжением Госкомимущества России от 29 марта 1995 года №443-р федеральная собственность закреплена за Росгосцирком в установленном порядке на праве оперативного управления.

Согласно сводному отчету (форма 5) за 2004 бюджетный год Росгосцирк (с подчиненными организациями) располагал основными средствами балансовой стоимостью 1237876,0 тыс. рублей.

В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 3 июля 1998 года №696 «Об организации учета федерального имущества и ведения реестра федерального имущества» и распоряжения Мингосимущества России от 30 июля 1998 года №802-р «О составе имеющегося у юридических лиц федерального движимого имущества, подлежащего учету в реестре федерального имущества» недвижимое имущество на сумму 65571,0 тыс. рублей и движимое имущество на сумму 81489,0 тыс. рублей генеральной дирекции Росгосцирка в реестр федерального имущества не внесено.

В составе имущества Росгосцирка числились 39 зданий стационарных цирков общей площадью 355,4 тыс. кв. м вместимостью 68,5 тыс. зрителей, 29 зданий цирковых общежитий и гостиниц общей площадью 65,9 тыс. кв. метров.

Средняя заполняемость залов стационарных цирков в 2004 году составляла 37,9%, за 9 месяцев 2005 года - 40,1%. Согласно статистическим сведениям о деятельности циркового коллектива (форма №13) в 2004 году Росгосцирком дано 8656 представлений, которые посетили 5025,3 тыс. зрителей. Соответствующие сведения за 2005 год Росгосцирком не составлялись.

Росгосцирк располагал земельными участками общей площадью 75,01 га. В нарушение пункта 17 Положения об основах хозяйственной деятельности и финансирования организаций культуры и искусства, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 1995 года №609, земельные участки общей площадью 13,18 га, занимаемые 7 цирковыми организациями, в постоянное (бессрочное) пользование в установленном порядке не оформлены.

Росгосцирк как единый творческо-производственный комплекс государственных цирков объединял 72 структурные единицы, в том числе: непосредственно Росгосцирк (генеральная дирекция), 41 стационарный цирк, 12 цирков-шапито, 8 передвижных зооцирков, 4 дирекции коллективов «Цирк на сцене», Российский центр циркового искусства, молодежный центр циркового искусства, государственный творческий центр «Циркоконцерт», 2 производственных предприятия (художественно-производственный комбинат и гостиница «Арена»), база отдыха «Арена».

Вместе с тем в состав Росгосцирка организационно не входили находящиеся в ведении Роскультуры Большой Московский цирк на проспекте Вернадского и Санкт-Петербургский цирк на Фонтанке (письмо Роскультуры от 20 марта 2006 года).

В 2004-2005 годах Росгосцирком трижды предпринимались попытки приведения своей организационно-правовой формы в соответствие с действующим законодательством, которые реализованы не были. Работа над проектом постановления Правительства Российской Федерации согласно поручению Правительства Российской Федерации от 20 октября 2005 года №АЖ-П44-5678 о реорганизации Росгосцирка в форме создания филиалов на базе имущества подведомственных юридических лиц на период проверки не завершена.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 января 2005 года №5-р утвержден перечень подведомственных Роскультуре федеральных государственных унитарных предприятий, в состав которых входит Росгосцирк. Данным распоряжением

Роскультуре поручалось в двухмесячный срок привести учредительные документы Росгосцирка в соответствие с действующим законодательством.

По состоянию на 1 января 2006 года учредительные документы Росгосцирка и его организационно-правовой статус остались без изменений.

Росгосцирк в 2004-2005 годы осуществлял свою деятельность в качестве государственного унитарного предприятия, основанного на праве оперативного управления, без регистрации предприятия в порядке, предусмотренном статьей 10 Федерального закона от 14 ноября 2002 года №161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» (далее - Федеральный закон №161-ФЗ).

В нарушение требований пункта 2 статьи 2, пункта 1 статьи 5, пункта 3 статьи 37 Федерального закона №161-ФЗ, предусматривающих создание унитарных предприятий, основанных на праве хозяйственного ведения (федеральных государственных предприятий и предприятий, основанных на праве оперативного управления), федеральных казенных предприятий и их филиалов, все 72 структурные единицы Росгосцирка созданы и функционировали в различных организационно-правовых формах, включая 20 государственных унитарных предприятий (с учетом генеральной дирекции Росгосцирка), 4 дочерних предприятия, 27 учреждений, 20 филиалов и некоммерческую организацию, которые за исключением филиалов являлись юридическими лицами.

В нарушение требований пункта 6 статьи 113 Гражданского кодекса Российской Федерации, пункта 2 статьи 2 и пункта 2 статьи 8 Федерального закона №161-ФЗ правовое положение Росгосцирка в соответствии с действующим законодательством не определено.

В нарушение требований пункта 2 статьи 37, пункта 5 статьи 5, пунктов 3 и 4 статьи 9, пункта 2 статьи 16 и пункта 4 статьи 18 Федерального закона №161-ФЗ устав Росгосцирка не приведен в соответствие с указанным Федеральным законом, и в нем не содержались сведения о филиалах, цели создания унитарного предприятия, перечень фондов, создаваемых унитарным предприятием, размеры, порядок формирования и их использования; сведения о размере его уставного фонда, порядке и источниках его формирования и сведения о направлениях использования прибыли, а также виды и (или) размеры сделок, совершение которых не может осуществляться без согласия собственника имущества предприятия.

В нарушение требований статьи 17 Федерального закона №161-ФЗ часть прибыли, оставшаяся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, в соответствующий бюджет в 2004-2005 годах Росгосцирком не перечислялась.

В нарушение пункта 1 статьи 20 Федерального закона №161-ФЗ по состоянию на 1 января 2006 года Роскультурой как собственником имущества не определен порядок составления, утверждения и установления показателей планов (программ) финансово-хозяйственной деятельности Росгосцирка, не утверждались показатели экономической эффективности деятельности Росгосцирка на 2004-2005 годы, не внесены изменения и не утвержден устав Росгосцирка в новой редакции, не сформирован уставный фонд Росгосцирка согласно установленным нормативам.

Учредительные документы подведомственных Росгосцирку организаций, зарегистрированных в основном в период с 1991 по 1998 год, не в полной мере соответствовали требованиям действующего законодательства. В связи с этим, а также с учетом несоответствия организационно-правовой формы Росгосцирка действующему законодательству имели место случаи фактического выхода некоторых предприятий из подчинения Росгосцирка и факты отчуждения федерального имущества в пользу других хозяйствующих субъектов.

Так, в нарушение пунктов 2 и 3 постановления Правительства Российской Федерации от 9 января 1992 года №22 «О Государственной компании «Российский цирк» (предшественница Росгосцирка) устав государственного предприятия «Гостиница «Арена» (далее - гостиница «Арена»), зарегистрированный Московской регистрационной палатой 5 мая 1993 года №24244, утвержден Госкомимуществом России 5 апреля 1993 года без согласования с Государственной компанией «Российский цирк».

Устав предприятия, в том числе в части ведомственной подчиненности и порядка назначения и освобождения от должности руководителя, не приведен в соответствие с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 28 февраля 1995 года №196 и Федерального закона №161-ФЗ. Фактически ведомственная принадлежность гостиницы уставом не определена, а руководитель предприятия согласно статье 19 устава назначен на должность (заключение контракта) Росимуществом.

В связи с этим гостиница «Арена» (номерной фонд - помещения квартирнго типа на 300 мест), начиная со II полугодия 2003 года, прекратила представлять Росгосцирку бухгалтерскую отчетность и осуществлять свою деятельность как составная часть цирковой системы.

Балансовая стоимость основных средств объекта по состоянию на 1 июля 2003 года составляла 7556,0 тыс. рублей, чистая прибыль - 2504,0 тыс. рублей.

В г. Ижевске на месте снесенного старого здания цирка, которое являлось федеральной собственностью, закрепленной на праве оперативного управления за государственным предприятием «Ижевский государственный цирк», завершается строительство за счет средств федерального бюджета и бюджета Удмуртской Республики нового циркового комплекса.

Финансирование объекта за счет средств федерального бюджета по федеральной целевой программе «Культура России (2001-2005 годы)» составило 264000,0 тыс. рублей.

Распоряжением Правительства Удмуртской Республики от 27 декабря 2004 года №1420-р недвижимое имущество циркового комплекса общей площадью 16090,8 кв. м закреплено на праве хозяйственного ведения за вновь созданным государственным унитарным предприятием «Государственный цирк Удмуртии». Движимое имущество цирка балансовой стоимостью 18140,0 тыс. рублей также осталось в его владении.

Разграничение имущества между бюджетами различных уровней в установленном порядке не оформлено.

В соответствии с распоряжением Росимущества от 14 июля 2005 года №1639-р, которое с Роскультурой (собственником федерального имущества) не согласовано, здание общежития государственного унитарного предприятия «Красноярский государственный цирк» балансовой стоимостью 3091,6 тыс. рублей подлежит передаче на баланс ФГУП «Федеральный центр логистики».

Решением Арбитражного суда г. Москвы от 30 декабря 2005 года распоряжение Росимущества от 14 июля 2005 года №1639-р признано недействительным (до настоящего времени в установленном порядке не отменено). Вместе с тем ФГУП «Федеральный центр логистики» зарегистрировано право хозяйственного ведения на здание общежития цирка, что подтверждается выпиской из Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним от 31 января 2006 года №01/013/2006-269.

В соответствии с пунктом 15.99 Перечня федеральных государственных унитарных предприятий, планируемых к приватизации в 2006 году, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2005 года №1306-р, ФГУП «Федеральный центр логистики» в 2006 году подлежит приватизации.

По решению администрации Тюменской области без согласования с собственником федерального имущества (в настоящее время - Роскультура) в 2002-2004 годах велись

работы по реконструкции здания государственного предприятия «Тюменский государственный цирк».

Администрацией Тюменской области в соответствии с проектом соглашения о разделе имущества (исх. от 25 октября 2005 года №5791/08-1) и на основании независимой оценки (оценщик - ООО «Регион-сделка») определены свои расходы и расходы Российской Федерации в суммах 256891,8 тыс. рублей (91,9%) и 22714,0 тыс. рублей (8,1%), соответственно.

Росгосциркком направлено в Росимущество письмо (от 31 октября 2005 года №169/01-П) по вопросу правомерности определения доли участия Российской Федерации, на которое ответ не получен.

Разграничение имущества между бюджетами различных уровней установленным порядком не оформлено.

Согласно статье 351 Трудового кодекса Российской Федерации на творческих работников цирков и иных лиц, участвующих в создании и (или) исполнении произведений, распространяется трудовое законодательство с особенностями, предусмотренными федеральными законами и иными нормативными правовыми актами. В Трудовом кодексе Российской Федерации особенности регулирования труда творческих работников цирков не упомянуты. Соответствующий федеральный закон не принят.

Оплата труда работников Росгосцирка согласно статье 135 Трудового кодекса Российской Федерации и пункту 1 раздела 5 коллективного договора Росгосцирка от 8 октября 2004 года, регулирующего социально-трудовые отношения между работниками и работодателем на 2004-2007 годы (зарегистрирован комитетом общественных и межрегиональных связей правительства Москвы 12 октября 2004 года №4-1109), производилась на основе действующего законодательства, Единой тарифной сетки по оплате труда работников бюджетной сферы и нормативных актов Росгосцирка.

Среднесписочная численность работников Росгосцирка в 2004 году составила 7706 человек, за 9 месяцев 2005 года - 7441 человек (75,7% штатного расписания).

Тарификация должностей по штатному расписанию генеральной дирекцией Росгосцирка в соответствии с пунктом 14 действующего устава произведена самостоятельно, применительно к типовым отраслевым должностям бюджетной сферы, предусмотренным постановлением Правительства Российской Федерации от 14 октября 1992 года №785 «О дифференциации в уровнях оплаты труда работников бюджетной сферы на основе Единой тарифной сетки».

Размер тарифной ставки (оклада) согласно разрядам по оплате труда артистическому персоналу циркового конвейера устанавливался в соответствии с постановлением Минтруда России от 11 мая 1993 года №103 «О согласовании разрядов оплаты труда и тарифно-квалификационных характеристик по должностям работников цирков Российской Федерации», а артистам цирковых оркестров - в соответствии с постановлением Минтруда России от 6 апреля 1994 года №29 «О согласовании дополнений в разряды оплаты труда и тарифно-квалификационные характеристики по должностям работников цирков Российской Федерации».

В нарушение пункта 10 Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13 августа 1997 года №1009, вышеуказанные постановления Минтруда России от 11 мая 1993 года №103 и от 6 апреля 1994 года №29, затрагивающие права человека и гражданина независимо от срока их действия, не прошли государственную регистрацию и согласно пункту 19 вышеупомянутых Правил, как не вступившие в силу, применяться не могли. В соответствии с пунктом 10 Указа Президента Российской Федерации от 23 мая 1996 года №763

«О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти» вышеупомянутые постановления Минтруда России, не прошедшие государственную регистрацию, не могли служить основанием для регулирования соответствующих правоотношений.

Согласно статье 52 Закона Российской Федерации от 9 октября 1992 года №3612-1 «Основы законодательства Российской Федерации о культуре» (в редакции, действующей с 1 января 2005 года) при организации платных мероприятий организации культуры могут устанавливать льготы для детей дошкольного возраста, учащихся, инвалидов, военнослужащих, проходящих военную службу по призыву.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2004 года №712 «О предоставлении льгот отдельным категориям посетителей федеральных государственных организаций культуры» рекомендовано с 1 января 2005 года приказом руководителя организации культуры (с учетом финансовых, материально-технических и организационных возможностей) устанавливать льготы для вышеуказанной категории посетителей.

Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по предоставлению льгот в области культуры и их финансированию (за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов) регламентированы: пунктом 7 статьи 19 Федерального закона от 27 мая 1998 года №76-ФЗ «О статусе военнослужащих», статьей 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», а также статьями 14-16 и 18 Федерального закона от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

На практике законодательно установленное разграничение полномочий и обязательств по финансированию расходов по предоставлению льгот для детей дошкольного возраста, учащихся, инвалидов, военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, при посещении ими платных мероприятий, проводимых цирками, не реализовано, и его механизм не определен.

Полнота расходования и целевое использование средств федерального бюджета Российской государственной цирковой компанией за 2004-2005 годы

В 2004-2005 годах финансирование Росгосцирка за счет средств федерального бюджета осуществлялось главным распорядителем бюджетных средств (Министерством культуры Российской Федерации - до 1 июля 2004 года и Роскультурой) в виде субсидий, целевых поступлений в рамках реализации федеральной целевой программы «Культура России (2001-2005 годы)» и средств, поступивших от сдачи в аренду федерального имущества.

В соответствии со статьей 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации субсидия - бюджетные средства, предоставленные бюджету другого уровня, физическому или юридическому лицу на условиях долевого финансирования целевых расходов.

Росгосцирком соответствующие проектировки объемов субсидий (485000,0 тыс. рублей и 391000,0 тыс. рублей) на 2004-2005 годы направлялись в Министерство культуры Российской Федерации и Роскультуру. Однако в нарушение пункта 20 Положения об основах хозяйственной деятельности и финансирования организаций культуры и искусства, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 1995 года №609, субсидии в 2004-2005 годах предоставлялись в

одинаковом объеме при отсутствии их расчетных нормативов и определения соответствующей доли в расходах Росгосцирка.

Так, в 2004 году Росгосцирку на основании договора от 21 января 2004 года №13-01-15/19 с Минкультуры России предоставлены субсидии в сумме 312381,0 тыс. рублей (подраздел 1501 «Культура и искусство», ЦСР 414 «Государственная поддержка деятельности цирковых организаций», ВР 288 «Государственная поддержка в сфере культуры, кинематографии и средств массовой информации», ЭКР 130110 «Субсидии государственным организациям»), или 64,4% заявленной потребности. Доля субсидий в расходах Росгосцирка за 2004 год составила 27,2 процента.

Согласно Правилам предоставления субсидий цирковым организациям, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 17 января 2003 года №23, субсидии в 2004 году предусматривалось направлять на финансирование текущих расходов (выплата заработной платы и начислений на нее, содержание животных, транспортные расходы, оплата коммунальных услуг, прочие расходы по осуществлению и развитию цирковой деятельности) и капитальных расходов, в том числе на приобретение оборудования и капитальный ремонт, за исключением объектов жилищного фонда и объектов социального назначения.

В 2005 году Росгосцирку на государственную поддержку его деятельности также предоставлялись субсидии на сумму 312381,0 тыс. рублей (подраздел 0801 «Культура», ЦСР 443 «Театры, цирки, концертные и другие организации исполнительских искусств», ВР 453 «Государственная поддержка в сфере культуры, кинематографии и средств массовой информации», ЭКР 200 «Расходы», статья 240 «Безвозмездные и безвозвратные перечисления организациям», подстатья 241 «Безвозмездные и безвозвратные перечисления государственным и муниципальным организациям»), что составляло 79,9% от заявленной потребности. Доля субсидий в расходах Росгосцирка за 9 месяцев 2005 года составила 25,4 процента.

В соответствии с пунктом 1 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации предоставление субсидий, в том числе на оказание материальной поддержки, допускается из федерального бюджета в случаях, предусмотренных федеральными и региональными целевыми программами и федеральными законами.

Субсидии по федеральным и региональным целевым программам в 2005 году Росгосцирку не предоставлялись.

Вместе с тем согласно Федеральному закону от 15 августа 1996 года №115-ФЗ «О бюджетной классификации Российской Федерации» и приказу Минфина России от 10 декабря 2004 года №114н «Об утверждении указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» по виду расходов 453 «Государственная поддержка в сфере культуры, кинематографии и средств массовой информации» функциональной классификации расходов бюджетов Российской Федерации предусмотрены расходы «на государственную поддержку цирковых организаций» без однозначного определения порядка их финансирования (субсидии или бюджетные ассигнования).

Предоставление субсидий за счет данного вида расходов предусмотрено исключительно «на государственную поддержку государственных телерадиокомпаний, информационных агентств, выпуска изданий для инвалидов по зрению, Православной энциклопедии, периодических печатных изданий, на частичное покрытие расходов на приобретение бумаги, оплату полиграфических услуг и их распространение».

В соответствии со статьей 114 Федерального закона от 3 декабря 2004 года №173-ФЗ «О федеральном бюджете на 2005 год» субсидии выделяются организациям любой организационно-правовой формы в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации.

Пунктом 33 постановления Правительства Российской Федерации от 2 марта 2005 года №107 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2005 год» предусматривалось федеральным органам исполнительной власти, осуществляющим функции по нормативно-правовому урегулированию в установленной сфере деятельности, в I квартале 2005 года разработать (с учетом отраслевых особенностей) и утвердить в установленном порядке Правила предоставления субсидий.

С учетом несоблюдения установленного срока принятия Правил Минфином России и Казначейством России соответствующими письмами от 16 марта и 12 апреля 2005 года разрешено до 1 апреля и до 1 мая 2005 года осуществлять перечисление субсидий в порядке, действовавшем в 2004 году.

В связи с этим Росгосциркком и Роскультурой в соответствии с Правилами предоставления субсидий цирковым организациям, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 17 января 2003 года №23, заключен договор от 27 января 2005 года №12-08/1-216 на предоставление субсидий в 2005 году.

Правила предоставления в 2005 году за счет средств федерального бюджета субсидий цирковым организациям (далее - Правила) согласованы с Минфином России 7 июля 2005 года и утверждены приказом Минкультуры России от 11 июля 2005 года №292 (зарегистрирован в Минюсте России 16 сентября 2005 года №7017). Согласно Правилам субсидии предоставлялись «для осуществления расходов на оплату труда, оплату единого социального налога, расходов на оплату коммунальных услуг, транспортных расходов, расходов на содержание животных, на приобретение оборудования, расходов на капитальный ремонт, за исключением объектов жилищного фонда и объектов социального назначения». Правилами статьи «Расходы на гражданскую оборону» и «Прочие расходы» на осуществление и развитие цирковой деятельности не предусматривались.

В связи с появлением 2 различных условий получения бюджетных средств возникло противоречие между целями расходования предоставленных субсидий, изложенных в договоре от 27 января 2005 года №12-08/1-216, в числе которых содержались статьи расходов на гражданскую оборону и прочие расходы на осуществление и развитие цирковой деятельности, и Правилами.

Росгосциркком (исх. от 25 июля 2005 года №129/01-П) внесено предложение в Минкультуры России о включении в Правила прочих расходов с изложением их конкретного перечня, предложение реализовано не было.

Оформление нового договора о порядке и целях использования субсидий, а также изменение или расторжение договора от 27 января 2005 года №12-08/1-216 вышеуказанными Правилами не предусматривались.

В связи с этим и согласно пункту 2 статьи 422 Гражданского кодекса Российской Федерации условия договора от 27 января 2005 года №12-08/1-216 сохраняли силу.

В соответствии с условиями договора от 27 января 2005 года №12-08/1-216, но в нарушение Правил Росгосциркком во II полугодии 2005 года за счет субсидий произведены не предусмотренные указанными Правилами расходы на общую сумму 28841,8 тыс. рублей, в том числе по статье «Расходы на гражданскую оборону» - 7,8 тыс. рублей и по статье «Прочие расходы» - 28834,0 тыс. рублей.

Особенности деятельности Росгосцирка как государственного унитарного предприятия и его финансовое состояние Правилами учтены не в полном объеме. В связи с этим в Правилах не предусматривались расходы, установленные подстатьей экономической классификации расходов бюджетов Российской Федерации 241 «Безвозмездные и безвозвратные перечисления государственным и муниципальным организациям», на возмещение имевшихся убытков, погашение выпадающих доходов, например, по гос-

тиницам и общежитиям стационарных цирков, а также компенсация расходов по уплате процентов за кредиты.

На основании вышеизложенного выпуск Правил, утвержденных приказом Минкультуры России от 11 июля 2005 года №292, с учетом их содержания был нецелесообразен.

В соответствии с Законом Российской Федерации от 24 декабря 1992 года №4218-1 «Об основах федеральной жилищной политики» и статьей 19 Жилищного кодекса Российской Федерации гостиницы и общежития, находившиеся в ведении подведомственных Росгосцирку организаций, являлись объектами жилищного фонда.

С учетом недопущения срыва функционирования циркового конвейера Росгосцирком в 2004 и 2005 годах за счет предоставленных субсидий на государственную поддержку цирковой деятельности произведены расходы на капитальный ремонт объектов жилищного фонда (общежитий и гостиниц для размещения артистов и членов их семей) на сумму 369,4 тыс. рублей и 928,5 тыс. рублей, соответственно, которые Правилами предоставления субсидий цирковым организациям и договорами от 21 января 2004 года №13-01-15/19 и от 27 января 2005 года №12-08/1-216 не предусмотрены.

Таким образом, согласно статье 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации субсидии, выделенные на государственную поддержку цирковой деятельности, на общую сумму 1297,9 тыс. рублей использованы Росгосцирком неэффективно и неэкономно (заданный результат с использованием наименьшего объема средств не достигнут).

В нарушение статьи 2 Федерального закона от 6 мая 1999 года №97-ФЗ «О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд» Роскультурой (государственный заказчик) договор с Росгосцирком о передаче части функций государственного заказчика не заключен, в результате право на проведение конкурсов на закупку товаров, работ и услуг для государственных нужд Росгосцирку не делегировано.

Вместе с тем Росгосцирком в 2005 году за счет предоставленных субсидий в нарушение пункта 1 Указа Президента Российской Федерации от 8 апреля 1997 года №305 «О первоочередных мерах по предотвращению коррупции и сокращению бюджетных расходов при организации закупки продукции для государственных нужд» на основании договоров, заключенных без проведения конкурсов, производились закупки (2 автофургона на сумму 1600,0 тыс. рублей) и оплата работ (изготовление клеток для животных на сумму 305,2 тыс. рублей) на общую сумму 1905,2 тыс. рублей.

За 2004 год и 9 месяцев 2005 года Росгосцирку в рамках реализации федеральной целевой программы «Культура России (2001-2005 годы)» перечислены средства федерального бюджета для реализации государственных контрактов на общую сумму 83500,0 тыс. рублей, в том числе:

- 30000,0 тыс. рублей по государственному контракту от 28 апреля 2004 года №1699-01-15/26 - на создание новых, восстановление ранее выпущенных произведений циркового искусства и усовершенствование номеров и аттракционов Росгосцирка;

- 3500,0 тыс. рублей по государственному контракту от 1 ноября 2004 года №12-05/4-2959 - на организацию и проведение мероприятий, посвященных празднованию 85-летия государственного цирка России;

- 20000,0 тыс. рублей по государственному контракту от 24 марта 2005 года №12-05/4-1005 - на создание новых, восстановление ранее выпущенных произведений циркового искусства и усовершенствование номеров и аттракционов Росгосцирка;

- 30000,0 тыс. рублей по государственному контракту от 19 апреля 2005 года №12-05/3-1533 - на подготовку и проведение всемирного фестиваля циркового искусства в г. Москве, посвященного 60-летию Победы в Великой Отечественной войне.

В нарушение пункта 3 статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации в госконтракте от 28 апреля 2004 года №1699-01-15/26 на сумму 30000,0 тыс. рублей не предусмотрено обязательное условие о выплате неустойки при нарушении Росгосцирком (исполнителем) условий госконтракта.

Объемы работ по государственным контрактам согласно уточненным сметам по факту выполненных работ подтверждены соответствующими актами приема-передачи, утвержденными Роскультурой.

В рамках проведения мероприятий всемирного фестиваля циркового искусства Росгосцирком с польской фирмой «MEGATENT» заключен контракт от 5 сентября 2005 года №44-03 на изготовление и доставку тента-шапито, 3 тентов-конюшен и тента-фойе на общую сумму 189,0 тыс. евро (6690,6 тыс. рублей). В соответствии со статьей 23 Федерального закона №161-ФЗ указанная сделка являлась крупной. Решение о ее совершении согласовано в установленном порядке.

Бюджетные ассигнования в качестве инвестиций на строительство и реконструкцию зданий цирков в рамках федеральной целевой программы «Культура России (2001-2005 годы)» выделялись непосредственно циркам:

- в 2004 году - 66000,0 тыс. рублей, в том числе на капитальное строительство Ижевского цирка - 65000,0 тыс. рублей и реконструкцию Нижегородского цирка - 1000,0 тыс. рублей;

- в 2005 году - 41000,0 тыс. рублей, в том числе на капитальное строительство Ижевского цирка - 30000,0 тыс. рублей и реконструкцию цирков - 11000,0 тыс. рублей.

Сведения о фактических объемах финансирования объектов Росгосцирка по федеральной целевой программе «Культура России (2001-2005 годы)» приведены в таблице.

(млн. руб. в ценах 2000 г.)

Наименование цирка	Предусмотрено по ФЦП «Культура России (2001-2005 годы)»	Фактическое финансирование
Цирк «Радуга»	18,0	-
Санкт-Петербургский цирк	20,0	-
Цирк «В Автово»	6,0	-
Ижевский цирк	41,0	264,0
Хабаровский цирк	8,0	-
Курский цирк	12,0	10,0
Нижегородский цирк	42,0	12,6
Пензенский цирк	10,0	7,2
Итого	157,0	293,8

Объемы незавершенного строительства и реконструкций объектов Росгосцирка по состоянию на 1 января 2006 года приведены в таблице.

(тыс. руб.)

Наименование цирка	Сроки строительства (годы) по титульному списку строек	Сметная стоимость цены 1991 г./текущие цены	Фактически выполнено на 01.01.2006 г.	
			Сумма	%
Ижевский	2000-2004	24235,0/1093503,0	20440,7/922933,0	84,3
Курский	1999-2006	5166,9/188637,0	372,4/13600,0	7,2
Нижегородский	1986-1992	17613,0/679862,0	3141,0/121259,0	17,8
Пензенский	2004-2014	4789,9/126540,0	348,5/9200,0	7,2

Установленные сроки выполнения строительных работ Ижевского цирка и работ по реконструкции Курского и Нижегородского цирков не соблюдались. В связи с этим в соответствии со статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации бюджетные средства в сумме 286600,0 тыс. рублей, как не достигшие заданного результата, использованы неэффективно.

В соответствии с пунктом 23 действующего устава Росгосцирка все средства, полученные от сдачи в аренду имущества, поступают в распоряжение Росгосцирка (как организации культуры федерального ведения) и используются на уставные цели.

Однако статьей 28 Федерального закона от 23 декабря 2003 года №186-ФЗ «О федеральном бюджете на 2004 год» и статьей 29 Федерального закона от 3 декабря 2004 года №173-ФЗ «О федеральном бюджете на 2005 год» предусмотрено, что доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в федеральной собственности и переданного в оперативное управление государственным учреждениям культуры и искусства, финансируемым на основании смет доходов и расходов, в полном объеме учитываются в доходах федерального бюджета и отражаются в сметах доходов и расходов данных учреждений.

Средства, поступившие от сдачи имущества в аренду, в вышеуказанном порядке использовались в качестве дополнительного источника финансирования только одним государственным учреждением - Нижегородским цирком. Финансирование расходов за счет средств, поступивших от сдачи в аренду недвижимого имущества в 2004-2005 годах, составило 418,3 тыс. рублей и 845,0 тыс. рублей, соответственно.

Другие цирки на основании трехсторонних договоров сдавали в аренду служебные площади, согласно которым арендная плата перечислялась арендаторами местным органам Росимущества. При этом циркам арендаторами возмещались только коммунальные и эксплуатационные расходы (за 2004 год - 3392,4 тыс. рублей, за 2005 год - 2736,7 тыс. рублей).

**Использование внебюджетных средств. Полнота перечисления
в федеральный бюджет части прибыли от использования
федерального имущества, налогов и других обязательных платежей
Российской государственной цирковой компанией за 2004-2005 годы**

За 2004 год доходы Росгосцирка (с учетом юридических лиц) составили 835913,0 тыс. рублей. С учетом расходов на работу циркового конвейера прибыль Росгосцирка (без учета юридических лиц) до налогообложения составила 31789,0 тыс. рублей, а чистая прибыль - 21270,0 тыс. рублей. С учетом убытков юридических лиц на сумму 34058,0 тыс. рублей чистые убытки Росгосцирка составили 12788,0 тыс. рублей.

За 9 месяцев 2005 года доходы (с учетом юридических лиц) составили 675855,0 тыс. рублей, с учетом аналогичных расходов прибыль Росгосцирка (без учета юридических лиц) до налогообложения составила 31929,0 тыс. рублей, а чистая прибыль - 21478,0 тыс. рублей. Вместе с тем чистые убытки Росгосцирка (с учетом убытков юридических лиц на сумму 45289,0 тыс. рублей) составили 23811,0 тыс. рублей.

Всего в 2004 году и за 9 месяцев 2005 года чистая прибыль Росгосцирка (генеральной дирекции с филиалами), составила 42748,0 тыс. рублей, но с учетом убытков юридических лиц на сумму 79347,0 тыс. рублей чистые убытки Росгосцирка в целом составили 36599,0 тыс. рублей.

В нарушение статьи 16 Федерального закона №161-ФЗ в Росгосцирке за счет остающейся в распоряжении чистой прибыли резервный фонд (исключительно для покрытия убытков) и иные фонды, предусмотренные статьей 28 действующего устава Росгосцирка, не создавались.

Вместе с тем за счет чистой прибыли без распределения ее в соответствующие фонды произведены расходы на нужды генеральной дирекции с филиалами и работников циркового конвейера на общую сумму 25580,1 тыс. рублей (в 2004 году - 13597,4 тыс. рублей, или 63,9% и за 9 месяцев 2005 года - 11982,7 тыс. рублей, или 55,8 процента).

В связи с тем, что Росгосцирк в 2004-2005 годах не являлся федеральным государственным унитарным предприятием, основанным на праве хозяйственного ведения, часть прибыли, подлежащая перечислению в федеральный бюджет, в том числе и от использования закрепленного федерального имущества, Роскультурой в установленном

порядке (путем утверждения программы деятельности предприятия) Росгосцирку не определялась и, соответственно, Росгосцирком не перечислялась.

Вместе с тем за счет субсидий, предоставленных из федерального бюджета, в 2004-2005 годах на капитальный ремонт основных фондов Росгосцирком израсходовано 66924,6 тыс. рублей.

В проверяемом периоде дебиторская и кредиторская задолженность Росгосцирка возросли в 1,9 и 1,4 раза, соответственно.

Дебиторская задолженность на 1 января 2004 года составила 79638,0 тыс. рублей (за счет бюджетных средств - 6885,9 тыс. рублей). В течение 2004 года задолженность увеличилась на 15561,0 тыс. рублей, при этом дебиторская задолженность за счет бюджетных средств уменьшилась на 472,6 тыс. рублей. По состоянию на 1 октября 2005 года дебиторская задолженность составила 149786,0 тыс. рублей (за счет бюджетных средств - 12846,7 тыс. рублей).

Кредиторская задолженность на 1 января 2004 года составила 118269,0 тыс. рублей, на 1 января 2005 года - 129452,0 тыс. рублей и на 1 октября 2005 года - 166940,0 тыс. рублей (зadolженности за счет бюджетных средств не было).

Задолженность Росгосцирка по налогам и сборам в проверяемом периоде возросла в 2,5 раза и составила на 1 января 2004 года 14705,0 тыс. рублей, на 1 января 2005 года - 24746,0 тыс. рублей и на 1 октября 2005 года - 37038,0 тыс. рублей.

Задолженность Росгосцирка государственным внебюджетным фондам также возросла в 1,6 раза и составила на 1 января 2004 года 26822,0 тыс. рублей, на 1 января 2005 года - 34008,0 тыс. рублей и на 1 октября 2005 года - 43632,0 тыс. рублей. При этом дебиторская задолженность государственных внебюджетных фондов генеральной дирекции Росгосцирка составляла на 1 января 2004 года 1271,9 тыс. рублей, на 1 января 2005 года - 1883,2 тыс. рублей и на 1 октября 2005 года - 2682,5 тыс. рублей.

Мер по погашению дебиторской задолженности и снижению кредиторской задолженности принималось недостаточно.

Кроме того, в результате проверки также выявлено

В нарушение статьи 12 Федерального закона от 21 ноября 1996 года №129-ФЗ «О бухгалтерском учете» инвентаризация нематериальных активов и финансовых обязательств перед составлением годовой бухгалтерской отчетности за 2004 год в генеральной дирекции Росгосцирка не проводилась. Инвентаризация основных средств и неиспользуемого имущества проведена с нарушениями методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденных приказом Минфина России от 13 июня 1995 года №49. В консолидированном отчете и балансе Росгосцирка в 2004-2005 годах содержались отчетные данные государственного предприятия «Гостиница «Арена» за I полугодие 2003 года.

Выдача и оформление доверенностей на получение материальных ценностей в генеральной дирекции Росгосцирка производились с нарушениями Инструкции Минфина СССР от 14 января 1967 года №17 «О порядке выдачи доверенностей на получение товарно-материальных ценностей и отпуска их по доверенности». Контроль за соблюдением правил оформления доверенностей и их использования со стороны главного бухгалтера не организован.

В 2004-2005 годах беспроцентные ссуды работникам Росгосцирка не выдавались. Задолженность работников по указанным ссудам, выданным ранее, в проверяемом периоде снизилась на 2168,8 тыс. рублей и на 1 января 2006 года составила 7227,6 тыс. рублей. Подоходный налог с получателей ссуд в размере 123,5 тыс. рублей с 2000 года не взыскан и в доход государства не перечислен. В нарушение плана счетов бухгалтер-

ского учета финансово-хозяйственной деятельности организаций и инструкции по его применению, утвержденных приказом Минфина России от 31 октября 2000 года №94н, указанная сумма учитывалась на субсчете 73/1 «Расчеты по предоставленным займам» (следовало на счете 68 «Расчеты по налогам и сборам»). В 2004-2005 годах с 15 заемщиками заключены дополнительные соглашения об отсрочках платежей без применения соответствующих санкций, установленных договорами целевых займов. По задолженности одного ссудополучателя в сумме 50,0 тыс. рублей установленным порядком возбуждено исполнительное производство.

На балансе Центра циркового искусства (филиал Росгосцирка) за артистами расформированных номеров и аттракционов, в том числе потерявшими связь с Росгосцирком, в течение ряда лет числилось государственное имущество на сумму 6349,9 тыс. рублей, фактическое наличие которого не установлено. Решения по данному имуществу Росгосцирком и Роскультурой не приняты.

В нарушение статьи 13 Федерального закона от 21 ноября 1996 года №129-ФЗ «О бухгалтерском учете» аудиторское заключение, подтверждающее достоверность бухгалтерской отчетности в составе годовой бухгалтерской отчетности за 2004 год, отсутствовало. Вместе с тем согласно аудиторскому заключению ЗАО «СВ-АУДИТ» от 16 сентября 2005 года №280 бухгалтерская отчетность Росгосцирка за 2004 год являлась достоверной. Затраты Росгосцирка (за счет собственных средств) на проведение аудита составили 350,0 тыс. рублей.

Перечень оформленных актов

По результатам контрольного мероприятия оформлен акт проверки отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности Российской государственной цирковой компании за 2004-2005 годы от 3 марта 2006 года №КМ 165/14-3, подписанный руководством Росгосцирка без замечаний.

Выводы

1. Организационно-правовая форма Росгосцирка и его устав не соответствовали требованиям Федерального закона от 14 ноября 2002 года №161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» и Гражданского кодекса Российской Федерации.

Роскультурой, как собственником имущества, не определены и не утверждались показатели экономической эффективности деятельности Росгосцирка (включая часть прибыли, подлежащей перечислению в федеральный бюджет, в том числе и от использования закрепленного федерального имущества), не утвержден устав Росгосцирка в новой редакции, не сформирован в соответствии с нормативами его уставный фонд и не приняты меры по возвращению государственного предприятия «Гостиница «Арена» в цирковую систему.

2. В 2004 году и за 9 месяцев 2005 года финансово-хозяйственная деятельность Росгосцирка в целом была убыточной (убытки составляли 12788,0 тыс. рублей и 23811,0 тыс. рублей, соответственно), при этом убытки юридических лиц (без учета генеральной дирекции и филиалов) составляли 34058,0 тыс. рублей и 45289,0 тыс. рублей. Вместе с тем чистая прибыль Росгосцирка (генеральная дирекция и филиалы) за указанный период составила 42748,0 тыс. рублей.

В Росгосцирке за счет остающейся в распоряжении чистой прибыли резервный фонд и иные фонды, предусмотренные действующим уставом, не создавались. Вместе с тем в проверяемом периоде за счет чистой прибыли, без распределения ее в соответствующие фонды, произведены расходы на нужды генеральной дирекции (с филиалами) и работников циркового конвейера на общую сумму 25580,1 тыс. рублей.

В проверяемом периоде задолженность Росгосцирка по налогам и сборам, а также государственным внебюджетным фондам возросла в 2,5 и 1,6 раза и составила на 1 октября 2005 года 37038,0 тыс. рублей и 43632,0 тыс. рублей, соответственно.

3. В пользу других хозяйствующих субъектов отчуждено федеральное имущество, закрепленное за Росгосцирком на праве оперативного управления (государственное предприятие «Гостиница «Арена», общежитие государственного предприятия «Красноярский государственный цирк»), балансовой стоимостью 10647,6 тыс. рублей, а также установленным порядком не оформлено разграничение имущества между бюджетами различных уровней (по государственным предприятиям «Ижевский государственный цирк» и «Тюменский государственный цирк»).

4. В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 3 июля 1998 года №696 «Об организации учета федерального имущества и ведения реестра федерального имущества» и распоряжения Мингосимущества России от 30 июля 1998 года №802-р «О составе имеющегося у юридических лиц федерального движимого имущества, подлежащего учету в реестре федерального имущества» недвижимое имущество на сумму 65571,0 тыс. рублей и движимое имущество на сумму 81489,0 тыс. рублей генеральной дирекции Росгосцирка в реестр федерального имущества не внесено.

5. Росгосцирком и Роскультурой не установлено фактическое наличие и не приняты решения по государственному имуществу на сумму 6349,9 тыс. рублей, которое в течение ряда лет числилось за артистами расформированных номеров и аттракционов.

6. В нарушение пункта 17 Положения об основах хозяйственной деятельности и финансирования организаций культуры и искусства, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 1995 года №609, земельные участки общей площадью 13,18 га в постоянное (бессрочное) пользование 7 цирковыми организациями не оформлены.

7. Федеральным законом от 15 августа 1996 года №115-ФЗ «О бюджетной классификации Российской Федерации» и приказом Минфина России от 10 декабря 2004 года №114н «Об утверждении указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» предоставление Росгосцирку субсидий по виду расходов 453 «Государственная поддержка в сфере культуры, кинематографии и средств массовой информации» функциональной классификации расходов бюджетов Российской Федерации не предусмотрено. Фактически в 2005 году выделены субсидии на сумму 312381,0 тыс. рублей. Порядок финансирования расходов (субсидии или бюджетные ассигнования) «на государственную поддержку цирковых организаций» за счет вида расходов 453 однозначно не определен.

8. Правилами предоставления в 2005 году за счет средств федерального бюджета субсидий цирковым организациям, утвержденными приказом Минкультуры России от 11 июля 2005 года №292, изменение или расторжение договора от 27 января 2005 года №12-08/1-216, заключенного в соответствии с Правилами предоставления субсидий цирковым организациям, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 17 января 2003 года №23, не предусматривалось, что привело к возникновению во II полугодии 2005 года 2 различных условий получения и использования бюджетных средств. В связи с этим в соответствии с указанным договором, но в нарушение Правил, утвержденных приказом Минкультуры России от 11 июля 2005 года №292, произведены расходы на общую сумму 28841,8 тыс. рублей.

9. Допущено неэффективное и неэкономное использование субсидий на общую сумму 1297,9 тыс. рублей.

10. В нарушение пункта 20 Положения об основах хозяйственной деятельности и финансирования организаций культуры и искусства, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 1995 года №609, субсидии Росгосцирку предоставлялись Роскультурой при отсутствии расчетных нормативов и определения их доли в расходах Росгосцирка. Фактически субсидии использовались Росгосцирком на покрытие практически любых расходов, что искажало их экономическое предназначение (долевое финансирование целевых расходов), определенное статьей 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации и подстатьей 241 «Безвозмездные и безвозвратные перечисления государственным и муниципальным организациям» экономической классификации расходов бюджетов Российской Федерации.

Действовавший в 2004-2005 годах порядок предоставления субсидий не в полной мере стимулировал Росгосцирк на мобилизацию внутренних резервов, проведение мероприятий, направленных на повышение доходов от творческо-производственной и иной не запрещенной законом деятельности, и эффективное использование федеральной собственности. Заполняемость цирковых залов на 68,5 тыс. мест в проверяемом периоде не превышала 40,1%. Меры по привлечению в качестве дополнительных источников финансирования компенсаций (за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов) от посещений цирковых представлений льготным контингентом и арендной платы за использование недвижимого имущества не принимались.

11. При предоставлении Росгосцирку субсидий, в том числе и на приобретение материальных ценностей, Роскультурой в нарушение статьи 2 Федерального закона от 6 мая 1999 года №97-ФЗ «О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд» право на проведение конкурсов на закупку товаров, работ и услуг для государственных нужд Росгосцирку не делегировано.

12. Постановления Минтруда России от 11 мая 1993 года №103 «О согласовании разрядов оплаты труда и тарифно-квалификационных характеристик по должностям работников цирков Российской Федерации» и от 6 апреля 1994 года №29 «О согласовании дополнений в разряды оплаты труда и тарифно-квалификационные характеристики по должностям работников цирков Российской Федерации», которыми Росгосцирк руководствовался в практической работе, не прошли государственную регистрацию.

В связи с этим согласно пункту 19 Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 13 августа 1997 года №1009, и пункту 10 Указа Президента Российской Федерации от 23 мая 1996 года №763 «О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти», вышеуказанные постановления Минтруда России не могли применяться и служить основанием для регулирования соответствующих правоотношений.

13. Бюджетные средства в сумме 286600,0 тыс. рублей в связи с несоблюдением сроков выполнения строительства Ижевского цирка и реконструкции Курского и Нижегородского цирков согласно статье 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации использованы неэффективно.

14. В нарушение статьи 12 Федерального закона от 21 ноября 1996 года №129-ФЗ «О бухгалтерском учете» инвентаризация нематериальных активов и финансовых обязательств перед составлением годовой бухгалтерской отчетности за 2004 год в гене-

ральной дирекции Росгосцирка не проводилась. Инвентаризация основных средств и неиспользуемого имущества проведена с нарушениями методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденных приказом Минфина России от 13 июня 1995 года №49. В консолидированном отчете и балансе Росгосцирка в 2004-2005 годах содержались отчетные данные государственного предприятия «Гостиница «Арена» за I полугодие 2003 года.

В связи с этим признать бухгалтерскую отчетность Росгосцирка за 2004 год в полном объеме достоверной не представлялось возможным.

15. Подоходный налог с получателей ссуд в размере 123,5 тыс. рублей Росгосцирком не взыскан и в доход государства не перечислен.

Предложения

1. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации руководителю Федерального агентства по культуре и кинематографии М.Е. Швыдкому с предложениями:

- принять меры по реализации в полном объеме прав собственника имущества унитарного предприятия, предусмотренные статьей 20 Федерального закона от 14 ноября 2002 года №161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях», в отношении Росгосцирка;

- привести в соответствие с постановлением Правительства Российской Федерации от 28 февраля 1995 года №196 «О Российской государственной цирковой компании» учредительные документы государственного предприятия «Гостиница «Арена» и трудовые отношения с его руководителем;

- рассмотреть вопрос о присоединении к Росгосцирку, как единому творческо-производственному комплексу государственных цирков и организации культуры федерального ведения, 2 государственных цирков Российской Федерации, находящихся в ведении Роскультуры;

- обеспечить эффективное использование бюджетных средств, направляемых на капитальные вложения, соблюдение установленных сроков окончания работ и сокращение объемов незавершенного строительства (реконструкции) по объектам государственных цирков;

- осуществить мероприятия, направленные на повышение доходов, эффективное использование федеральной собственности и привлечение в качестве дополнительных источников финансирования компенсаций (за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов) от посещений цирковых представлений льготным контингентом и арендной платы за использование недвижимого имущества;

- установить фактическое наличие и принять решения по государственному имуществу на сумму 6349,9 тыс. рублей, которое числилось в Росгосцирке за артистами расформированных номеров и аттракционов.

2. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации руководителю Федерального агентства по управлению федеральным имуществом В.Л. Назарову с предложениями:

- привести в соответствие с постановлением Правительства Российской Федерации от 28 февраля 1995 года №196 «О Российской государственной цирковой компании» учредительные документы государственного предприятия «Гостиница «Арена» и трудовые отношения с его руководителем;

- отменить распоряжение Росимущества от 14 июля 2005 года №1639-р о передаче на баланс ФГУП «Федеральный центр логистики» здания общежития государственного

унитарного предприятия «Красноярский государственный цирк», которое решением Арбитражного суда г. Москвы от 30 декабря 2005 года признано недействительным;

- оформить в установленном порядке разграничение имущества между бюджетами различных уровней по государственным предприятиям «Ижевский государственный цирк» и «Тюменский государственный цирк».

3. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации генеральному директору Российской государственной цирковой компании М.М. Запашному с предложениями:

- привести организационно-правовую форму Росгосцирка и его устава в соответствие с требованиями Федерального закона от 14 ноября 2002 года №161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» и Гражданского кодекса Российской Федерации;

- привести в соответствие с постановлением Правительства Российской Федерации от 28 февраля 1995 года №196 «О Российской государственной цирковой компании» учредительные документы государственного предприятия «Гостиница «Арена» и трудовые отношения с его руководителем;

- внести в реестр федерального имущества в соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 3 июля 1998 года №696 «Об организации учета федерального имущества и ведения реестра федерального имущества» и распоряжения Мингосимущества России от 30 июля 1998 года №802-р «О составе имеющегося у юридических лиц федерального движимого имущества, подлежащего учету в реестре федерального имущества» имущество на общую сумму 147060,0 тыс. рублей;

- оформить в соответствии с пунктом 17 Положения об основах хозяйственной деятельности и финансирования организаций культуры и искусства, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 1995 года №609, земельные участки 7 цирковых организаций общей площадью 13,18 га в постоянное (бессрочное) пользование;

- осуществить мероприятия, направленные на повышение доходов, эффективное использование федеральной собственности и привлечение в качестве дополнительных источников финансирования компенсаций (за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов) от посещений цирковых представлений льготным контингентом и арендной платы за использование недвижимого имущества, погашение дебиторской и кредиторской задолженности, в том числе по ссудам;

- обеспечить эффективное использование предоставляемых субсидий и бюджетных средств, направляемых на капитальные вложения, соблюдение установленных сроков окончания работ и сокращение объемов незавершенного строительства (реконструкции) по объектам государственных цирков;

- проводить инвентаризации имущества и финансовых обязательств в соответствии с требованиями статьи 12 Федерального закона от 21 ноября 1996 года №129-ФЗ «О бухгалтерском учете» и методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденных приказом Минфина России от 13 июня 1995 года №49;

- установить фактическое наличие и принять решения по государственному имуществу на сумму 6349,9 тыс. рублей, которое числилось за артистами расформированных номеров и аттракционов;

- обеспечить достоверность бухгалтерского учета в соответствии с действующим законодательством;

- обеспечить контроль за соблюдением правил оформления доверенностей и их использованием в соответствии с требованиями Инструкции Минфина СССР от 14 января 1967 года №17 «О порядке выдачи доверенностей на получение товарно-материальных ценностей и отпуска их по доверенности»;

- перечислить в доход государства подоходный налог с получателей ссуд в размере 123,5 тыс. рублей.

4. Направить информационное письмо Министру культуры и массовых коммуникаций Российской Федерации А.С. Соколову.

5. Направить информационное письмо Министру финансов Российской Федерации А.Л. Кудрину.

6. Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

7. Направить отчет о результатах проверки Первому заместителю Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Л.К. Слиска.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

С.А. АГАПЦОВ