

Из постановления Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 2 ноября 2001 года № 38 (274) “О результатах проверки состояния и развития атомной энергетики, ее влияния на формирование федерального бюджета, использования средств федерального бюджета, выделенных на реализацию программы “Топливо и энергия” в 1999-2000 годах, в том числе на строительство Курской АЭС и Калининской АЭС”:

Утвердить отчет о результатах проверки.

Направить представления Счетной палаты Минатому России и концерну “Росэнергоатом” с учетом состоявшегося обсуждения.

Направить информационное письмо Правительству Российской Федерации и РАО “ЕЭС России” с учетом высказанных замечаний и предложений.

ОТЧЕТ

о проверке состояния и развития атомной энергетики, ее влияния на формирование федерального бюджета, использования средств федерального бюджета, выделенных на реализацию программы “Топливо и энергия” в 1999-2000 годах, в том числе на строительство Курской АЭС и Калининской АЭС

В соответствии с Федеральным законом “О Счетной палате Российской Федерации” и планом работы Счетной палаты Российской Федерации на 2001 год направлением деятельности по контролю расходов федерального бюджета на промышленность, энергетику и строительство, транспорт, дорожное хозяйство, связь и информатику в период с мая по сентябрь 2001 года проведена проверка состояния и развития атомной энергетики, ее влияния на формирование федерального бюджета, использования средств федерального бюджета, выделенных на реализацию программы “Топливо и энергия” в 1999-2000 годах, в том числе на строительство Курской АЭС и Калининской АЭС.

Основание для проверки: план работы Счетной палаты Российской Федерации на 2001 год (пункт 1.7.6.).

Цель проверки

Анализ состояния и развития атомной энергетики. Оценка влияния атомной энергетики на формирование федерального бюджета. Проверка использования средств федерального бюджета, выделенных Минатому России в 1999-2000 годах на реализацию программы “Топливо и энергия”, в том числе на строительство Курской АЭС и Калининской АЭС.

Предмет проверки

Взаимоотношения федерального бюджета и объектов атомной энергетики; средства федерального бюджета, выделенные Минатому России в 1999-2000 годах на реализацию федеральной целевой программы “Топливо и энергия” в части атомной энергетики, в том числе на строительство Курской АЭС и Калининской АЭС.

Объекты проверки

Министерство Российской Федерации по атомной энергетике, Государственное предприятие концерн “Росэнергоатом” Минатома России, Курская АЭС и Калининская АЭС.

По итогам проверок составлены четыре акта, перечень которых приведен в приложении № 1 (приложение в Бюллетене не публикуется).

Руководители проверяемых объектов были ознакомлены с актами под роспись.

Письменных замечаний и возражений не поступило.

В ходе проверок были представлены все запрошенные документы и материалы.

1. основополагающим правовым документом, регламентирующим деятельность атомной энергетики, является Федеральный закон от 21 ноября 1995 г. № 170-ФЗ “Об использовании атомной энергии”.

Данный Закон определяет правовую основу и принципы регулирования отношений, возникающих при использовании атомной энергии. В соответствии с Законом основные направления государственной политики в области использования атомной энергии определяет Президент Российской Федерации, он также принимает решения по вопросам безопасности, предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций при использовании атомной энергии.

Отношения, возникающие в процессе деятельности в области энергосбережения, регулируются Федеральным законом от 3 апреля 1996 г. № 28-ФЗ “Об энергосбережении”.

Федеральный закон от 3 апреля 1996 г. № 29-ФЗ “О финансировании особо радиационно опасных и ядерно опасных производств и объектов” устанавливает основы гарантированного финансирования выполняемых работ, необходимых для обеспечения безопасного и устойчивого функционирования этих производств и объектов.

Экономические, организационные и правовые основы государственного регулирования тарифов на электрическую и тепловую энергию, в том числе и вырабатываемую в Российской Федерации атомными электростанциями, определяет Федеральный закон от 14 апреля 1995 г. № 41-ФЗ “О государственном регулировании тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации”.

Государственное управление использованием атомной энергии осуществляет Минатом России в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 5 апреля 1997 г. № 392 “Об утверждении Положения о Министерстве Российской Федерации по атомной энергии”.

Государственное регулирование безопасности при использовании атомной энергии Указом Президента Российской Федерации от 21 января 1997 г. № 26 “О федеральных органах исполнительной власти, уполномоченных осуществлять регулирование безопасности при использовании атомной энергии” возложено на Госатомнадзор России, Минздрав России, Госгортехнадзор России и МВД России.

Лицензирование деятельности в области использования атомной энергии осуществляет Госатомнадзор России на основании постановления Правительства Российской Федерации от 14 июля 1997 г. № 865 “Об утверждении Положения о лицензировании деятельности в области использования атомной энергии”.

К генерирующим предприятиям Минатома России (ГПМ) относятся 8 атомных станции, входящих в концерн “Росэнергоатом” (Смоленская АЭС, Курская АЭС, Калининская АЭС, Балаковская АЭС, Нововоронежская АЭС, Кольская АЭС, Белоярская АЭС и Билибинская АЭС), а также Ленинградская АЭС, подчиненная непосредственно Минатому России.

В состав ГПМ также входят ОАО “Сибирский химический комбинат” и ОАО “Приаргунское производственное горно-химическое объединение”, которые реализуют через ФОРЭМ излишнюю электроэнергию, вырабатываемую по специальному технологическому циклу для собственных нужд.

Кроме того, во втором полугодии 2001 года был сдан в опытно-промышленную эксплуатацию 1-ый энергоблок Ростовской АЭС.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 12 июля 1996г. № 793 “О федеральном (общероссийском) оптовом рынке электрической энергии (мощности)” атомные электростанции выработанную электроэнергию поставляют на

ФОРЭМ, объединяющий систему технологических, экономических и финансовых отношений производителей и покупателей электроэнергии.

РАО “ЕЭС России” является организатором функционирования ФОРЭМ и через принадлежащие ему электрические сети распределяет всю поступившую на ФОРЭМ электроэнергию по региональным энергосистемам по средневзвешенному тарифу.

ОАО “ЦДУ ЕЭС России”, являющееся дочерним предприятием РАО “ЕЭС России”, выполняет функции диспетчерско-технологического управления и осуществляет расчеты плановой и фактической стоимости поставленной на ФОРЭМ электроэнергии по утвержденным ФЭК России тарифам.

Функции коммерческого оператора осуществлял договорной центр, входящий в состав ОАО “ЦДУ “ЕЭС России”, с июля 2000 года эти функции выполняет ЗАО “ЦДР ФОРЭМ”.

Указом Президента Российской Федерации от 7 сентября 1992 г. № 1055 “Об эксплуатирующей организации атомных станций Российской Федерации” и приказом Министра Российской Федерации по атомной энергии от 1 июля 1992 г. № 177 образовано Государственное предприятие “Российский государственный концерн по производству электрической и тепловой энергии на атомных станциях”, подведомственное Минатому России (концерн “Росэнергоатом” или Концерн).

Целью создания Концерна является осуществление функций эксплуатирующей организации, деятельности по безопасному и экономически эффективному производству электрической и тепловой энергии на атомных станциях, а также сооружению и выводу из эксплуатации АЭС.

Основное имущество, включенное в ядерный энергетический комплекс, находится в хозяйственном ведении Концерна, но переданные концерну на праве оперативного управления АЭС, являются самостоятельными юридическими лицами.

Существующая структура управления предприятиями атомной энергетики не в полной мере соответствует требованиям Федерального закона “Об использовании атомной энергии” в части обеспечения функций эксплуатирующей организации. Концерн и атомные станции в одинаковой степени подведомственны Минатому России. В то же время, в соответствии со ст. 34 указанного Закона, эксплуатирующая организация должна обладать полномочиями, достаточными для осуществления своих функций. Однако, неся всю полноту ответственности за безопасность станций на всех этапах их жизнедеятельности, Концерн не обладает достаточными полномочиями для реального воздействия на руководство АЭС в части принятия производственных и хозяйственных решений вследствие юридической самостоятельности атомных станций и отсутствия прямой подчиненности Концерну.

В целях повышения эффективности функционирования электроэнергетики Правительством Российской Федерации принято постановление от 11 июля 2001 г. № 526 “О реформировании электроэнергетики Российской Федерации”.

Одним из направлений реформирования является создание на базе электростанций крупных генерирующих компаний как самостоятельных участников оптового рынка электроэнергии.

В части, касающейся реформирования атомной энергетики, в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 сентября 2001 г. № 1207-р Концерн реорганизуется путем присоединения к нему предприятий атомной энергетики, имея в виду выполнение им функций генерирующей компании по производству на атомных станциях электрической и тепловой энергии и ее реализации, а также обеспечению безопасного функционирования этих станций.

2. Осуществляемая в СССР программа развития атомной энергетики, когда средние

темпы ввода мощностей АЭС составляли 0,5 МВт/год, т.е. около 10% от темпов ввода всех мощностей энергетики России, к началу 90-х годов была свернута.

Приостановлено строительство новых энергоблоков АЭС на подготовленных площадках общей мощностью 38 ГВт (из них 18 ГВт имеют значительный - от 20% до 70% - строительно-монтажный задел).

Недоиспользование мощностей АЭС в период экономического спада 1990-1998 годов привело к перерасходу природного газа в электроэнергетике в среднем до 10 млрд. куб. м/год.

Так, в настоящее время доля газа в производстве электроэнергии в Российской Федерации составляет около 60 %, в то время как в большинстве развитых стран не превышает 25-30 процентов.

Развитие атомной энергетики позволяет перенести центр тяжести в энергетическом производстве с традиционных топливодобывающих отраслей и транспорта топлива на современные наукоёмкие ядерные и сопутствующие технологии, а в экспорте - с топливного сырья на продукцию высоких технологий.

В целях устойчивого обеспечения Российской Федерации энергоносителями, создания условий стабильного и эффективного развития топливно-энергетического комплекса Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 1995 г. № 472 “Об основных направлениях энергетической политики и структурной перестройки топливно-энергетического комплекса Российской Федерации на период до 2010 года” утверждены Основные направления энергетической политики Российской Федерации на период до 2010 года.

Энергетическая политика Российской Федерации в области атомной энергетики исходит из обеспечения безопасности действующих атомных станций и создания нового поколения безопасных ядерных энергетических установок в целях развития атомной энергетики в экономически целесообразных масштабах.

Правительство Российской Федерации постановлением от 13 октября 1995 г. № 1006 одобрило “Энергетическую стратегию России (Основные положения)” на период до 2010 года и постановлением от 6 марта 1996 г. № 263 утвердило федеральную целевую программу “Топливо и энергия” на 1996-2000 годы, предусмотрев в ней меры по структурной перестройке топливно-энергетического комплекса в целях обеспечения надежного и эффективного энергоснабжения страны.

Атомная промышленность и энергетика рассматриваются в энергетической стратегии как важнейшая часть энергетики страны, поскольку атомная энергетика потенциально обладает необходимыми качествами для постепенного замещения значительной части традиционной энергетики на ископаемом органическом топливе, а также имеет развитую производственно-строительную базу и достаточные мощности по производству ядерного топлива. При этом основное внимание уделяется обеспечению ядерной безопасности и, прежде всего, безопасности АЭС в ходе их эксплуатации.

Государственная политика по созданию условий для безопасного и устойчивого развития отечественной атомной энергетики отражена в утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 21 июля 1998 г. № 815 “Программе развития атомной энергетики России на 1998-2005 годы и на период до 2010 года”, государственным заказчиком которой определен Минатом России.

Программа основывается на необходимости развития атомной энергетики как неотъемлемой части топливно-энергетического комплекса Российской Федерации и уточняет комплекс первоочередных работ по подпрограммам развития атомной энергетики в составе программы “Топливо и энергия” в части ввода новых генерирующих мощностей, продления срока эксплуатации действующих энергоблоков АЭС, снятия энер-

глобков с эксплуатации, обеспечения их надежного топливообеспечения, создания предпосылок для крупномасштабного развития атомной энергетики, исходя из возможностей Минатома России и сложившихся ограничений по финансированию из федерального бюджета.

Достижение основных целей Программы позволит обеспечить снижение техногенного воздействия на окружающую среду, экономию органического топлива, развитие научно-технического потенциала страны, сохранение имеющихся и создание новых рабочих мест, расширение экспортных возможностей страны и международной кооперации в области атомной энергии.

Высокая стоимость газа на внешнем рынке, сокращение его добычи, увеличение расстояния и стоимости транспортировки газа к основным центрам топливопотребления европейской части предопределяют концентрацию основных работ по развитию атомной энергетики именно на территории европейской части России (Северо-Запад, Центр и Северный Кавказ).

Реализация Программы создает предпосылки для начала крупномасштабного развития атомной энергетики после 2010 года на базе энергоблоков нового поколения.

В разработанной Минатомом России “Стратегии развития атомной энергетики России до 2030 года и на период до 2050 года” приведены основные ориентиры для дальнейшего развития атомной энергетики.

В соответствии со Стратегией создание и освоение технологий, реализующих воспроизводство ядерного топлива и принцип естественной безопасности, должно сопровождаться повышением конкурентоспособности атомной энергетики в условиях ужесточения экологических требований к ТЭК.

Оценивая перспективы атомной энергетики, необходимо иметь в виду, что к настоящему времени в России сложилась благоприятная ситуация со складскими запасами урана, достаточными для работы атомных электростанций общей электрической мощностью 70-75 ГВт в течение нескольких десятилетий.

В связи с этим атомная энергетика может рассматриваться как замещающий источник электроснабжения, обеспечивающий энергетическую безопасность страны.

В России накоплен уникальный опыт создания и эксплуатации АЭС с реакторами на быстрых нейтронах. Создание АЭС с реакторами типа БН позволит на данном этапе решить вопросы использования оружейного и энергетического плутония как топлива, подготовить переход на замкнутый топливный цикл, разработать подходы к утилизации и выжиганию долгоживущих высокоактивных радионуклидов.

Энергетическая стратегия России на период до 2020 года разработана во исполнение распоряжения Правительства Российской Федерации от 16 марта 2000 г. № 389-р. Основные положения Энергетической стратегии одобрены Правительством Российской Федерации 23 ноября 2000 года (протокол № В 39). Неотъемлемой частью Энергетической стратегии России на период до 2020 года является “Стратегия развития атомной энергетики до 2030 года и на период до 2050 года”.

Перспективы развития атомной энергетики России определяются прогнозом роста энергопотребления в среднем около 2% в год на период до 2020 года в объеме обеспечения программы социально-экономического развития России, а также объективной необходимостью оптимизации структуры ТЭК со снижением доли использования органического топлива, в первую очередь газа, в электроэнергетике.

Потребность в электроэнергии АЭС, особенно в европейской части России, прогнозируется расчетным топливно-энергетическим балансом к 2010 году более 200 млрд. кВт. ч (рост в 1,5 раза) и к 2020 году до 340 млрд. кВт. ч (в 2,6 раза). Доля потребления энергии от АЭС в европейской части достигнет 36 - 38 % от общей выработки элек-

троэнергии.

К 2030 году предусматривается достижение мощности АЭС до 60 ГВт с обеспечением доли в электропроизводстве в целом по России до 35 % и до 25 - 40 % в ее европейской части с соответствующим снижением “газового” электричества до 20 процентов.

Основными задачами развития атомной энергетики к 2030 году являются: продление назначенного срока службы энергоблоков АЭС и строительство новых АЭС для интенсивного замещения газа и мазута в электроэнергетике европейской части России.

Так, доведение установленной мощности АЭС в 2010 году до 32 ГВт эквивалентно высвобождению 67 млрд. м³ газа в год, т.е. 50 % того количества газа, которое сегодня сжигается на ТЭС. Стоимость этого газа оценивается в 4,7 млрд. долл. США в год по ценам экспорта в дальнее зарубежье.

Увеличение мощности АЭС к 2020 году до 50 ГВт эквивалентно 112 млрд. м³ газа в год, что по стоимости составляет 7,8 млрд. долл. США в год, а увеличение к 2030 году до 60 ГВт - эквивалентно 134 млрд. м³ газа в год (9,4 млрд. долл. США).

Стратегия развития атомной энергетики России до 2030 года и на период до 2050 года предусмотрена как неотъемлемая часть Энергетической стратегии России и является основанием для разработки подпрограммы “Безопасность и развитие атомной энергетики” в составе федеральной целевой программы “Энергоэффективная экономика на 2002-2005 годы и на период до 2010 года”.

3. Атомные станции, наряду с электростанциями РАО “ЕЭС России”, являются производственной основой Единой энергетической системы (ЕЭС) России.

Восемь объектов атомной энергетики, размещенных в европейской части Российской Федерации, обеспечивают совместно с объектами РАО “ЕЭС России” (энергосистемы Северо-Запада, Центра, Поволжья, Урала) бесперебойное электроснабжение потребителей в 35 из 58 субъектов Российской Федерации, не обеспечивающих потребность в электроэнергии за счет выработки на собственных электростанциях.

АЭС играют важнейшую роль в составе ЕЭС России, выполняя системообразующие функции:

- определяют структуру высоковольтных ЛЭП европейской части России;
- обеспечивают параллельную работу энергоисточников, размещаясь в узловых точках высоковольтной сети;
- будучи расположены недалеко от границ европейской части России, фактически обеспечивают экспорт электроэнергии с ФОРЭМ по высоковольтным сетям в Финляндию, страны СНГ (Белоруссия, Украина) и Балтии.

В 1999 году, при снижении за период с 1991 года общей выработки электроэнергии в России на 20 %, на атомных станциях России впервые был достигнут уровень производства 1991 года - выработано 120 млрд. кВт. ч электроэнергии.

При общем росте экономики России примерно на 8%, рост объема производства продукции в атомной энергетике составил 21,8 процента.

Рост потребления в 1999 году электроэнергии на 2,3% был обеспечен на 90% за счет ее выработки на АЭС.

Доля производства электроэнергии на АЭС в России в 1999 году составила 14,4%, в ее европейской части - 29,6 процента.

В 2000 году на АЭС России выработано 128,9 млрд. кВт. ч, или 107,4% к уровню 1999 года (план 2000 года выполнен на 104,9%), произведено товарной продукции на 30,7 млрд. руб., что на 48,2% больше объема предыдущего года.

Прирост на 8,9 млрд. кВт. ч позволил уменьшить потребление газа тепловыми электростанциями РАО “ЕЭС России” на 3 млрд. куб. м, на закупку которых пришлось бы израсходовать более 200 млн. долл. США по ценам экспорта в “дальнее зарубежье”.

Рост товарной продукции произошел за счет увеличения как отпуска электроэнергии по сравнению с плановой величиной, так и тарифов, установленных ФЭК России.

Доля производства электроэнергии на АЭС в общем объеме выработки электроэнергии в 2000 г. составила 14,7% по России в целом и 31,1% по ее европейской части.

Доля поставки электроэнергии атомных станций на ФОРЭМ составила 41,2% против 39% в 1999 г.

Отпуск теплоэнергии в общем объеме электроэнергии и теплоэнергии составляет около 3 процентов. Так например, Курская АЭС в 1999 году отпустила 636 тыс. Гкал теплоэнергии на сумму 24,5 млн. руб. и в 2000 году 667,9 тыс. Гкал. на сумму 32,7 млн. руб.; Калининской АЭС реализовано теплоэнергии за 1999 год 628 тыс. Гкал на 76,5 млн. руб., в 2000 году - 569 тыс. Гкал на 67,4 млн. рублей.

Практически все АЭС перевыполнили плановые задания. Невыполнение плана Кольской АЭС на 880 млн. кВт. ч связано с диспетчерскими ограничениями.

Диспетчерские ограничения на прием в ЕС России электроэнергии атомных станций составили в 1998 году 4087 млн. кВт. ч, в 1999 году - 2726 млн. кВт. ч, в 2000 году - 4400 млн. кВт. ч.

Аналогичная ситуация складывается и в 2001 году. Так, по данным Концерна, недовыработка электроэнергии атомными станциями в связи с заниженными диспетчерскими графиками, которые определяет ОАО "ЦДУ ЕЭС России", с начала года по 15 августа составила 3697 млн. кВт. ч. Из-за диспетчерских ограничений Кольская АЭС недовыработала за семь с половиной месяцев 2001 года 1925 млн. кВт. ч, Балаковская - 959 млн. кВт. ч, Ленинградская - 396 млн. кВт. ч, Курская - 181 млн. кВт. ч, Смоленская - 174 млн. кВт. ч, Билибинская - 62 млн. кВт. ч.

Объем недовыработанной АЭС электроэнергии эквивалентен годовой работе ядерного энергоблока мощностью 1 млн. кВт.

В 1999 - 2000 гг. вклад АЭС в обеспечение прироста электропотребления составил 60 %, в европейской части России - 80 процентов.

Выработав в 2000 году 128,9 млрд. кВт. ч, атомная энергетика стала первой из российских промышленных отраслей, превысившей свой максимальный уровень годовой выработки электроэнергии в советский период.

Коэффициент использования установленной мощности (КИУМ) АЭС России составил в 2000 году 69,1% и по сравнению с 1999 годом увеличился на 4,6 процента.

При достижении КИУМ своего проектного значения (80%), атомные станции могли бы дополнительно выработать за 2000 год более 20 млрд. кВт. ч электроэнергии.

4. Консолидированная товарная продукция атомных станций и Концерна складывается из товарной продукции атомных станций, формируемой исходя из полезного отпуска электрической энергии (мощности) и утвержденных для каждой АЭС тарифов, и товарной продукции Концерна, формируемой исходя из суммарного полезного отпуска электроэнергии (мощности) АЭС и установленного ему норматива для формирования средств, предназначенных для обеспечения безопасного функционирования и развития атомных станций (ценовая ставка Концерна).

Себестоимость в структуре консолидированной товарной продукции составляла в 1999 г. 81,46%, в 2000 г. - 83,06 процента.

Уровень прибыли в структуре консолидированной товарной продукции - 18,54 % в 1999 году и 16,94% в 2000 году - обусловлен необходимым размером расходов прибыли АЭС на развитие производства (в том числе модернизацию, реконструкцию, техническое перевооружение), на содержание объектов социально-бытового и культурного назначения (все АЭС являются градообразующими предприятиями), на пополнение оборотных средств, необходимость которых вызвана недостаточностью топливной составляющей себестоимости

мости на приобретение ядерного топлива и амортизационных средств.

Анализ структуры себестоимости товарной продукции АЭС Концерна в 1999-2000 годах показал, что наибольший удельный вес в себестоимости товарной продукции АЭС занимают затраты на ядерное топливо, вспомогательные материалы, оплату труда и амортизационные отчисления, составившие в общей сложности 63,2% в 1999 г. и 65,5% в 2000 году.

Затраты на ядерное топливо в 1999 году составили 21,4 %, в 2000 году - 24,3 процента. При этом фактические затраты в 1999 году (2020,0 млн. руб.) превысили расчетные (1944,7 млн. руб.) на 75,3 млн. рублей. В 2000 году превышение составило 296,2 млн. руб. (по расчету - 2695,8 млн. руб., фактически - 2992,0 млн. руб.). Увеличение фактических затрат связано с ростом с 1 мая 2000 г. на 30 % цен на ядерное топливо и с увеличением на 7,5 % полезного отпуска электроэнергии.

Затраты на вспомогательные материалы (включая запасные части для ремонта оборудования) составили в 1999 году 16,2 %, в 2000 году - 16,7 процента. В 1999 году при плановых затратах 1107,5 млн. руб. фактически на приобретение вспомогательных материалов было затрачено 1531,2 млн. руб. (увеличение на 423,7 млн. руб. или 38 %), в 2000 году соответственно 1994,0 млн. руб. и 2058,4 млн. руб. (увеличение на 64,5 млн. руб. или 3 %). Значительное увеличение в 1999 году затрат на приобретение вспомогательных материалов связано в основном с ростом цен, превышающим расчетные.

Удельный вес фонда оплаты труда, составлявший в 1999 году 13,1 %, возрос в 2000 году до 14,6 процента. При этом фактические затраты были ниже расчетных в 1999 году на 135 млн. руб., в 2000 году - на 53,5 млн. рублей.

Доля амортизационных отчислений в фактической себестоимости снизилась с 12,5% в 1999 году до 10,0% в 2000 году. Фактические затраты оказались меньше расчетных в 1999 году на 62,8 млн. руб., в 2000 году - на 16,8 млн. рублей.

Затраты на работы и услуги производственного характера осуществляются, исходя из необходимости проведения регламентных (ремонтных и других) работ, а также цен и тарифов на указанные работы (услуги). Удельный вес этих затрат в структуре себестоимости в 2000 году снизился по сравнению с 1999 г. на 1,3 процентных пункта (1999 г. - 9,8%, 2000 г. - 8,5%), однако затраты в абсолютной сумме увеличились на 120,2 млн. руб. (в 1999 г. - 925,3 млн. руб., в 2000 г. - 1045,5 млн. руб.). Рост затрат вызван ростом цен.

Значительную долю в структуре себестоимости АЭС занимают отчисления в централизованные фонды. В 1999 г. суммарные отчисления в эти фонды составили 465 млн. рублей (4,9%), в 2000 г. - 623,6 млн. рублей (5,1%).

В структуру себестоимости АЭС включаются также отчисления в инвестиционный фонд 30-км зоны атомных станций. Эти отчисления составили в 1999 году 233,9 млн. руб. (2,5%), в 2000 году - 291,9 млн. руб. (2,4%).

Удельный вес целевых инвестиционных средств (далее - ЦИС) в себестоимости товарной продукции АЭС снизился с 4,6% в 1999 г. до 1,1% в 2000 году. Это связано с переносом инвестиционной составляющей из структуры отпускного тарифа на электроэнергию АЭС в ценовую ставку Концерна.

ЦИС формируются и расходуются в соответствии с ежегодно утверждаемым ФЭЖ России по согласованию с Минэкономразвития России и Минатомом России "Перечнем объектов капитального строительства объектов атомной энергетики".

В структуре себестоимости затрат Концерна в 1999-2000 годах инвестиционная составляющая занимает ведущее место: в 1999 г. - 49,0 %, в 2000 г. - 74,7 процента. Затраты на обеспечение ядерной, радиационной, технической и пожарной безопасности составили в 1999 г. - 19,5 %, в 2000 г. - 7,7 %, расходы на обеспечение физической защиты, учета и контроля ядерных материалов в 1999 г. - 5,8 %, в 2000 г. - 2,3 процента.

На основании Федерального закона “Об использовании атомной энергии” и постановления Правительства Российской Федерации от 2 апреля 1997 г. № 367 “О финансировании работ по выводу из эксплуатации ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения ядерных материалов, радиоактивных веществ и радиоактивных отходов, научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по обоснованию и повышению безопасности этих объектов” должно производиться формирование отчислений в специальный фонд для финансирования указанных затрат. Однако до настоящего времени этот фонд Минатомом России не создан.

5. Государственное регулирование тарифов на электрическую энергию (мощность) осуществляется ФЭК России на основании Федерального закона “О государственном регулировании тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации” и постановлений Правительства Российской Федерации от 12 июля 1996 г. № 793 “О федеральном (общероссийском) оптовом рынке электрической энергии (мощности)” и от 4 февраля 1997 г. № 121 “Об основах ценообразования и порядке государственного регулирования и применения тарифов на электрическую и тепловую энергию”.

Концерн является организатором участия атомных электростанций в работе ФОРЭМ с одновременным оказанием услуг по развитию и обеспечению безопасного их функционирования.

На ФОРЭМ действуют двухставочные тарифы, то есть производитель электрической энергии получает финансовые средства за счет продажи произведенной электрической энергии и установленной электрической мощности (плата за готовность мощностей производителя нести нагрузку).

Методологические основы ценообразования формируются ФЭК России. К полномочиям ФЭК России относится также установление норматива формирования средств, предназначенных для обеспечения безопасного функционирования атомных электростанций.

Тариф продажи на ФОРЭМ электроэнергии (мощности), производимой АЭС, складывается из двух составляющих: тариф на шинах АЭС и ценовой ставки Концерна за услуги по развитию и обеспечению безопасной эксплуатации атомных станций.

ФЭК России ежегодно на основании представляемых Концерном расчетов и обоснований проводит регулирование тарифов для АЭС.

Установленный в марте 1998 года тариф для АЭС после августовского кризиса 1998 г. перестал соответствовать растущим ценам на промышленную продукцию, используемую АЭС для обеспечения производственной деятельности.

Концерн на основании постановления Правительства Российской Федерации от 4 февраля 1997 г. № 121 представил в ФЭК России необходимые материалы по обоснованию тарифов на электроэнергию (мощность), отпускаемую атомными станциями в 1999 году (письма от 19.11.98 г. № 18.3-150, от 26.11.98 г. № 18.3-151, 30.11.98 г. № 27-13/2449, от 1.12.98 г. № 18.3-154, от 2.12.98 г. № 18.3-156).

Вопрос о введении новых тарифов был рассмотрен ФЭК России только в мае 1999 года. С 15 мая 1999 года тарифы на установленную мощность ФЭК России были повышены в среднем на 11,0%, на электроэнергию - на 18,3 процента.

Проведенное увеличение тарифов большей частью ушло на компенсацию роста стоимости свежего ядерного топлива. При этом не было учтено повышение цен с 1 января 1999 г. на 20 % на обращение с отработавшим топливом, а также повышение налоговых платежей за пользование водными ресурсами, введение налога с продаж и т.д.

Поскольку утвержденные тарифы не отражали объективно необходимых затрат атомных станций, Концерн вынужден был вновь обратиться в ФЭК России (письма от 23.12.99 г. № 27-10/3070, от 23.03. 2000 г. № 08-1993, от 7.04. 2000 г. № 27-10/853) о

необходимости увеличения тарифов атомных электростанций.

ФЭК России утвердила новые тарифы для АЭС лишь в апреле 2000 года с введением их в действие с 1.05. 2000 г. При этом для АЭС ставки тарифа на электроэнергию были увеличены по сравнению с 1999 г. в среднем на 58,4 %, ставки тарифа на установленную мощность - в среднем на 30,6 процента.

Анализ изменения тарифов на АЭС показывает, что регулирование ставки тарифов на электроэнергию по каждой станции проводилось в широком диапазоне, что связано с особенностями цикла перегрузок свежего ядерного топлива на энергоблоках. Так, рост ставки на электроэнергию составил от 21,5% для Билибинской АЭС до 119,0% для Белоярской АЭС. Ставка на установленную мощность для всех станций Концерна была увеличена на 29,5%, а на Ленинградской АЭС она возросла на 38,1 процента.

Одновременно с изменениями тарифов для АЭС требовала пересмотра и ценовая ставка Концерна. Установленная с 1.01.98 г. ценовая ставка не пересматривалась ФЭК России до 1 апреля 1999 года. С 1 апреля 1999 года ее величина была проиндексирована на 16% (с 28 руб./МВтч до 32,62 руб./МВтч).

С 15 апреля 2000 года ценовая ставка Концерна была увеличена с 32,62 руб./МВтч до 80,98 руб./МВтч. Статьи расходов Концерна, не относящиеся к инвестициям, были отставлены ФЭК России на уровне расходов 1999 года.

В нарушение “Порядка утверждения и применения тарифов на электрическую энергию (размера платы за услуги) на оптовом рынке”, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 4 февраля 1997 г. № 121 “Об основах ценообразования и порядке государственного регулирования и применения тарифов на электрическую и тепловую энергию”, в соответствии с которым ФЭК России должна принять решение в течение 30 рабочих дней со дня получения предложений, решение об утверждении новых тарифов она принимала со значительными задержками.

Так, в 1999 году решение об изменении тарифов принято только через 5 месяцев после передачи Концерном в ее адрес документов, и через 4 месяца - размера ценовой ставки, и в 2000 году - также через 5 месяцев.

В связи с задержкой введения новых тарифов атомные станции и Концерн недополучили выручку в 1998 году в сумме 206,7 млн. руб., в 1999 году - 310,0 млн. руб., в 2000 году - 1086,1 млн. руб.

При этом ФЭК России не несет ответственности за экономическую обоснованность и своевременность введения новых тарифов, что является несовершенством “Основных положений ценообразования на электрическую и тепловую энергию на территории Российской Федерации”, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 4 февраля 1997 г. № 121 “Об основах ценообразования и порядке государственного регулирования и применения тарифов на электрическую и тепловую энергию”.

На 2001 год ценовая ставка Концерна была утверждена с 1 апреля в размере 199,08 руб./МВтч, при этом увеличение произошло исключительно за счет увеличения объема целевых инвестиционных средств.

При оценке воздействия производителя на рынок электроэнергии применяется понятие среднеотпускного (средневзвешенного) тарифа. Фактические среднеотпускные тарифы АЭС Концерна в 1999 г. были ниже утвержденных ФЭК России и определялись величиной 128,32 руб./МВтч, при этом консолидированный тариф АЭС и Концерна составил 160,52 руб./МВтч против расчетного - 168,83 руб./МВтч в первую очередь потому, что отпуск электроэнергии от АЭС превысил запланированный. Таким образом, повышение выработки электроэнергии АЭС против первоначально планировавшейся положительно сказалось на стоимостном балансе ФОРЭМ, уменьшив цену на электроэнергию для ее потребителей.

Средневзвешенный тариф с учётом ценовой ставки Концерна всех атомных станций России на полезный отпуск электроэнергии в 1999 году составил 160,52 руб./ МВтч, в 2000 году - 247,34 руб./ МВтч, в то время как на ГРЭС РАО “ЕЭС России” - 196,81 руб./ МВтч и 267, 27 руб./ МВтч соответственно.

Таким образом, электроэнергия (мощность), поставляемая АЭС на ФОРЭМ, в среднем дешевле электроэнергии (мощности), поставляемой тепловыми станциями РАО “ЕЭС России”. Максимально возможное использование этого обстоятельства позволило бы существенно повлиять на сдерживание роста тарифов у конечных потребителей электроэнергии.

Стремление РАО “ЕЭС России” обеспечить загрузку своих тепловых станций за счет ограничения работы АЭС не соответствует принципам равноправного доступа производителей к сетям и ведет к увеличению тарифной нагрузки на потребителя.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 11 июля 2001 г. № 526 “О реформировании электроэнергетики Российской Федерации” будут созданы системный оператор (на базе ЦДУ и объединенных диспетчерских управлений) и федеральная сетевая компания (на базе магистральных сетей) как дочерние общества со 100-процентной долей РАО “ЕЭС России”.

Таким образом, создаваемые структуры не могут являться в равной степени независимыми для всех участников ФОРЭМ в части обеспечения их недискриминационного доступа к магистральным сетям.

6. РАО “ЕЭС России” также занимает доминирующее положение на рынке услуг по передаче электроэнергии на экспорт. Ему принадлежат высоковольтные линии передачи электроэнергии, выходящие в приграничные государства, без использования которых поставщику технически невозможно реализовать выработанную им электроэнергию. Владея сетями передачи электроэнергии, РАО “ЕЭС России” выступает в таможенных органах в качестве перевозчика электроэнергии как владелец транспортного средства для доставки данного вида груза.

РАО “ЕЭС России” через свое дочернее предприятие ОАО “ЦДУ ЕЭС России” осуществляет диспетчеризацию и может гарантировать зарубежному покупателю поставку электроэнергии надлежащего качества.

В настоящее время не существует механизма несудебного урегулирования разногласий между поставщиком электроэнергии и РАО “ЕЭС России” по вопросам, принимаемым единолично РАО “ЕЭС России” в отношении поставок на экспорт электроэнергии, выработанной конкретным поставщиком.

Электричество отдельного поставщика, как товар, не может быть физически изолировано от электроэнергии других поставщиков (из общего объема поставок на ФОРЭМ), в связи с чем на экспорт поступает электроэнергия каждого поставщика в доле, пропорциональной его объему поставок на ФОРЭМ.

Соглашением Минтопэнерго России, Минатома России, РАО “ЕЭС России”, концерна “Росэнергоатом” о совместных действиях по обеспечению графика нагрузок и заданий по выработке электроэнергии генерирующими предприятиями Минатома России в 2000 году, утвержденного Министром топлива и энергетики Российской Федерации В.И. Калюжным 22.02.2000 г. и Министром Российской Федерации по атомной энергии Е.О. Адамовым 21.02.2000 г., (раздел 7) установлено, что доля ГПМ в экспортных поставках электроэнергии определена в объеме, равном их доле поставок на ФОРЭМ.

Однако, в нарушение данного соглашения, РАО “ЕЭС России” осуществляет расчеты с Концерном за поставки электроэнергии на экспорт без полного учета доли АЭС в общих поставках на ФОРЭМ.

Так, по данным годового отчета РАО “ЕЭС России” за 2000 год, стоимость экспортных поставок РАО “ЕЭС России” составила 212,3 млн. долл. США, в том числе: в

Китай, Латвию, Польшу, Финляндию - 70,9 млн. долл. США, в страны СНГ (Беларусь, Грузию, Казахстан) - 141,4 млн. долл. США.

Поскольку в 2000 году удельный вес АЭС в поставках на ФОРЭМ электроэнергии (мощности) составил 41,2 процента, их доля в расчетах за экспортные поставки должна быть в размере 87,467 млн. долл. США.

Однако, РАО "ЕЭС России" произведены расчеты только по агентским договорам, заключенным с Концерном за поставленную на экспорт АЭС электроэнергию (мощность), на общую сумму 60,516 млн. долл. США, что составляет всего 28,5 % от стоимости всей поставленной РАО "ЕЭС России" на экспорт электроэнергии.

В 1999-2000 годах АЭС осуществлялись поставки электроэнергии на экспорт по агентским договорам с РАО "ЕЭС России" только в Финляндию и в Республику Беларусь.

В 2000 году от АЭС в Финляндию было поставлено электроэнергии в объеме 929,514 млн. кВт. ч стоимостью 14,158 млн. долл. США (в 1999 г. - 969,369 млн. кВт. ч стоимостью 20,584 млн. долл. США).

В Беларусь в 2000 году от АЭС было поставлено электроэнергии в объеме 2575,46 млн. кВт. ч стоимостью 1304,81 млн. руб. (46,358 млн. долл. США), в 1999 г. - 2607 млн. кВт. ч стоимостью 1281,17 млн. руб. (52,47 млн. долл. США).

Задолженность ОАО "ЦДУ ЕЭС России" - агента по поставкам на экспорт - в Финляндию в 1999 году (с учетом задолженности за 1998 г.) по контракту с АО "Иматран Войма", Финляндия, (по данным Концерна) составляет 2,941 млн. долл. США (82,8 млн. руб.).

Существует также задолженность Республики Казахстан перед РАО "ЕЭС России" в части доли предприятий Минатома России за произведенные в 1998-1999 гг. поставки электроэнергии на сумму 1,724 млн. долл. США.

В то же время следует отметить, что у АЭС и Концерна образовалась задолженность перед РАО "ЕЭС России" за услуги по экспорту электроэнергии. За 1998-1999 гг. задолженность составляет 3,334 млн. долл. США, или 67,866 млн. руб., в том числе за 1998 год 1,125 млн. долл. США, или 13,894 млн. руб. и за 1999 год - 2,209 млн. долл. США, или 53,972 млн. рублей. На момент проверки все вопросы по погашению задолженности урегулированы и Концерном производится оплата по счетам-фактурам, выставляемым РАО "ЕЭС России".

Во исполнение поручения Президента Российской Федерации от 10 апреля 2000 г. № Пр-705 "О разработке комплекса мер по увеличению объемов экспортных поставок электроэнергии, вырабатываемой АЭС" Концерном в апреле-мае 2001 года подписаны контракты:

- с фирмой "РВЕ Трейдинг ГмбХ", Германия, на поставку электроэнергии в Грузию на период до 2006 года. Объем поставок в 2001 году должен составить около 900 млн. кВт. ч; с объединением предприятий "Электротехническая Корпорация "ЭЛКОР", Украина (г. Харьков), на поставку электроэнергии на Украину. Ежегодный объем поставок должен составить около 4 млрд. 800 млн. кВтч.

Для реализации указанных контрактов необходимо подписание договоров с РАО "ЕЭС России" на оказание услуг по передаче электроэнергии на экспорт через сети РАО и с ОАО "ЦДУ ЕЭС России", а также по диспетчеризации и учету переданной на экспорт электроэнергии.

В соответствии со статьей 435 Гражданского кодекса Российской Федерации Концерн направил официальные предложения-оферты РАО "ЕЭС России" (№ 27-13/1882 от 25.06. 2001 г.) и ОАО "ЦДУ ЕЭС России" (№ 27-13/1883 от 25.06. 2001 г.).

Однако эти договоры со стороны РАО "ЕЭС России" и ОАО "ЦДУ ЕЭС России" не были подписаны.

Концерн обратился с жалобой в Министерство по антимонопольной политике и

поддержке предпринимательства Российской Федерации о препятствовании со стороны РАО “ЕЭС России” и ОАО “ЦДУ ЕЭС России” экспорту электроэнергии российских АЭС в Грузию и на Украину. Комиссия МАП России предписанием № 1 05/550-01 от 24.08. 2001 г. “О прекращении нарушения антимонопольного законодательства” признала факт нарушения РАО “ЕЭС России” п.1, ст. 5 Федерального закона “О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках” и вынесла соответствующее решение.

7. Взаимоотношения субъектов ФОРЭМ: АО-энерго, ГПМ, ОАО “ЦДУ ЕЭС России” - определяются Правилами работы на ФОРЭМ.

Приказом РАО “ЕЭС России” от 25.09.97 г. № 292 был определен перечень базовых плательщиков, на которых приходится до 85 % от общего объема покупки электроэнергии (мощности). Остальная часть (около 15 %) электроэнергии и мощности оплачивается “небазовыми” АО-энерго.

Между концерном “Росэнергоатом”, ГПМ, базовыми АО-энерго, ОАО “ЦДУ “ЕЭС России” заключены четырехсторонние договоры на поставку, получение и оплату электроэнергии и оказание услуг на ФОРЭМ. С “небазовыми” АО-энерго заключались разовые договоры с участием ОАО “ЦДУ ЕЭС России”.

В 1999-2000 годах базовыми получателями электроэнергии (мощности) от атомных электростанций являлись 40 АО-энерго.

Кроме того, заключены 2 четырехсторонних договора с крупными потребителями, выведенными на ФОРЭМ (Нововоронежская АЭС с АО “ЭМК-атоммаш”, Смоленская АЭС с Брянским отделением Московской железной дороги).

Билибинская АЭС поставляет электроэнергию потребителям, минуя его поставку на ФОРЭМ, заключив трехсторонний договор с участием Концерна и АО “Чукотэнерго” и двухсторонний договор с АО “Руда” (г.Анадырь Чукотский автономный округ).

Ленинградская АЭС в 1999 году поставляла электроэнергию 21 АО-энерго, из которых только с 9-ю оформлены договоры.

При общей несбалансированности стоимости поставленной и потребленной энергии на ФОРЭМ в целом, распределение платежей производится с учетом существующего стоимостного небаланса на ФОРЭМ с возможным возмещением выпадающих платежей в последующие периоды.

Так, на 1 января 2001 года нераспределенная оператором ФОРЭМ товарная продукция ГПМ (неприкрепленные доходы) составила 1216287 тыс. рублей.

Проверка показала, что условия договоров на поставку, получение и оплату электроэнергии, заключенных ГПМ с оператором ФОРЭМ и АО-энерго, выполняются не полностью.

Так, анализ выполнения отдельных положений действующего договора между Концерном, Курской АЭС, АО “Нижновэнерго” и ОАО “ЦДУ “ЕЭС России” от 15 января 1997 г. № Ц-4-11/98 на поставку, получение и оплату электроэнергии и мощности и оказание услуг на ФОРЭМ (с учетом дополнительных соглашений к нему) показал:

Пункт договора	По условиям договора	Фактическое исполнение условий договора
7.4.1 абз.1	Оплату стоимости полученных электроэнергии и мощности Покупатель (АО-энерго) осуществляет в соответствии с полученными счетами-извещениями <u>на расчетный счет</u> Поставщика (Станции): 7, 14, 21 и 28 числа каждого месяца равными долями, исходя из договорного объема.	Фактически за проверяемый период плановые платежи на текущий месяц за оказанные услуги на расчетный счет Концерна с отметкой банка плательщика на платежном поручении, датированном 7 числа и в объеме 25 % от суммы планового платежа не поступало. Все поступления плановых платежей датированы позже 7 числа и в меньшем размере, чем предусмотрено договором.

7.4.2 абз.2	Окончательный расчет за отчетный месяц осуществляется не позднее 15 числа каждого месяца, следующего за отчетным, на основании счетов-фактур, выписанных Станцией и Концерном Покупателю, согласно фактической схеме платежей, утверждаемой Оператором ФОРЭМ.	Выборочная проверка показала, что счета-извещения от ЦДУ "ЕЭС России" датированы 16-20 числа, т.е. с опозданием на 1-5 дней.
7.9.	При неоплате электроэнергии (мощности) в течение 30 дней Станция начисляет АО-энерго пени в размере ставки рефинансирования ЦБ РФ за каждый день просрочки от установленной договором даты окончательного расчета.	На 1.01. 2001 г. просрочка платежей перед Концерном составляет 2-3 месяца, Курской АЭС - 3-4 месяца. Однако за 2000 год ни одному Покупателю пени не начислялись и не предъявлялись.
7.6.	Поставщик (Станция) и концерн "Росэнергоатом" имеет право на безакцептное списание долга при нарушении уровня оплаты денежными и приравненными к ним средствами на расчетный счет (согласно ст. 854 ГК РФ).	За 1999-2000 годы ни Концерн, ни станции из числа проверенных (Курская АЭС, Калининская АЭС) не пользовались правом на безакцептное списание средств со счетов покупателей.
11.1, 11.2.	Споры сторон, связанные с исполнением, разрешаются путем переговоров. В случае недостижения согласия спор передается в Арбитражный суд.	В 2000 году Концерном направлено в Арбитражный суд лишь 26 иска к энергосистемам. Соглашением Минтопэнерго России, Минатома России, РАО "ЕЭС России" и концерном "Росэнергоатом" от 21.02. 2000 г. подавать иски разрешено только в случае, если РАО "ЕЭС России" в течение 14 дней не обеспечит решение вопроса.

7.1. По состоянию на 1 января 1999 года задолженность покупателей за поставленную энергию (мощность) АЭС и услуги Концерна составила 9985 млн. руб., в том числе за электроэнергию (мощность), реализованную АЭС Концерна - 6221 млн. руб. и за услуги Концерна - 3764 млн. рублей.

За 1999 год отпущено АО-энерго продукции на сумму 17234 млн. рублей, в том числе: электроэнергии (мощности) АЭС Концерна - на 13849 млн. руб., услуг Концерна - на 3385 млн. рублей.

Фактическая оплата от АО-энерго за 1999 год (с учетом частичной оплаты задолженности предыдущих лет) составила 17320 млн. руб., в том числе по расчетам с АЭС - 14036 млн. руб., по договорным обязательствам перед Концерном - 3284 млн. рублей.

Из общей суммы платежей по АЭС Концерна поступило денежными и приравненными к ним средствами 2822 млн. руб. (20,1% от общей суммы оплаты), из них прямыми денежными поступлениями - 540 млн. руб. (3,9%), банковскими векселями - 1561 млн. руб. (11,1%), ликвидными векселями - 493 млн. руб. (3,5%), ликвидными взаимозачетами - 228 млн. руб. (1,6%).

Расчеты за остальную электроэнергию (мощность) в размере 11213 млн. руб. (79,9%) произведены различными видами взаимозачетов, поставками продукции и услуг на сумму 6161 млн. руб. (43,9%), векселями предприятий - 5052 млн. руб. (36,0%).

Из общей суммы платежей по Концерну поступило денежными и приравненными к ним средствами 857 млн. руб. (или 26,1% от общей суммы оплаты), из них прямыми денежными перечислениями - 487 млн. руб. (14,8%), банковскими векселями - 370 млн. руб. (11,3%).

Следует отметить, что в течение 1999-2000 годов просроченная задолженность прошлых лет была частично погашена только перед 3 станциями (Калининская АЭС, Курская АЭС, Нововоронежская АЭС) в размере 791 млн. рублей.

На начало 2000 года задолженность покупателей за поставленную энергию (мощность) сохранилась на уровне начала 1999 года и составила 9900 млн. руб., в том числе за электроэнергию (мощность), реализованную атомными станциями - 6035 млн. руб. и за услуги Концерна - 3865 млн. рублей.

За 2000 год отпущено АО-энерго продукции на сумму 26366 млн. руб., в том числе: электроэнергии (мощности) АЭС Концерна - на 18722 млн. руб., услуг Концерна - на 7644 млн. рублей.

Фактически поступило средств от потребителей с учетом задолженности предыдущих лет всего на сумму 25830 млн. руб., в том числе по расчетам с атомными станциями - 18199 млн. руб., по договорным обязательствам перед Концерном - 7631 млн. рублей.

Из общей суммы платежей по АЭС Концерна поступило денежными и приравненными к ним средствами 8539 млн. руб. (46,9% от общей суммы оплаты), из них прямыми денежными перечислениями - 4371 млн. руб. (24,0%), а также банковскими векселями - 3401 млн. руб. (18,7%), ликвидными векселями - 226 млн. руб. (1,2%), ликвидными взаимозачетами - 541 млн. руб. (3%).

Остальная стоимость отпущенной электроэнергии в размере 9660 млн. руб. (53,1%) оплачена АО-энерго поставками продукции и услуг, из них низколиквидными векселями - 3410 млн. руб. (18,7%) и другими взаимозачетами (в том числе и поставками продукции, услуг) - 6250 млн. руб. (34,4%).

Непосредственно Концерну поступило денежными и приравненными к ним средствами 4175 млн. руб. (54,7 % от общей суммы оплаты), из них прямыми денежными перечислениями - 3686 млн. руб. (48,3 %), банковскими векселями - 489 млн. руб. (6,4 %).

В 1999 году с учетом погашения задолженности за предыдущие годы уровень оплаты покупателями составил 100,5 %, в том числе за отпущенную АЭС Концерна электроэнергию (мощность) - 101,3 %, Концерну за оказанные услуги - 97,0 процентов.

В 2000 году с учетом погашения задолженности за предыдущие годы уровень оплаты покупателями составил 98,0 %, в том числе за отпущенную АЭС Концерна электроэнергию (мощность) - 97,2 %, Концерну за оказанные услуги - 99,8 процента.

Общая задолженность потребителей к концу 2000 года по сравнению с началом года увеличилась с 9900 млн. руб. до 10436 млн. руб., или на 5,4 процента.

При этом оплата денежными и приравненными к ним средствами составила в 2000 году по АЭС Концерна 46,9 %, а по Концерну - 54,7 % (в 1999 году - 20,1 % и 26,1 % соответственно).

Удельный вес прямых денежных перечислений по АЭС Концерна в 2000 году составил 24,0 %, а по Концерну - 48,3%; в 1999 году, соответственно, 3,9 % и 14,8 процента.

Ленинградской АЭС (не входящей в состав Концерна) в 1999 году за отпущенную энергию поступило денежными и приравненными к ним средствами 396 млн. руб., или 14,5 % от общей суммы оплаты.

В 2000 году Ленинградской АЭС за отпущенную энергию поступило (с учетом задолженности прошлых лет) денежными и приравненными к ним средствами 1823 млн. руб. (38,1 % от общей суммы оплаты), из них прямыми денежными поступлениями - 591 млн. руб. (12,4 %), банковскими векселями - 1088 млн. руб. (22,7 %), ликвидными взаимозачетами - 144 млн. руб. (3 %). Кроме того, более 20 % от общей суммы зачтено низколиквидными векселями - 1010 млн. руб. и 1946 млн. руб. (33 %) - прочими взаимозачетами.

В связи с ухудшением платежной дисциплины еще в 1996 году РАО "ЕЭС России" издан приказ от 10.09.96 г. № 282 "О создании Оперативной комиссии по работе с потребителями электроэнергии". Данная комиссия устанавливает энергосистемам объемы платежей прямыми денежными перечислениями поставщикам электроэнергии.

Ежегодно между Минтопэнерго России, Минатомом России, РАО "ЕЭС России" и концерном "Росэнергоатом" заключается четырехстороннее Соглашение о совместных действиях (от 16 апреля 1999 г., от 22 февраля 2000 г.), устанавливающее уровень оплаты денежными средствами, на который ориентируется Оперативная комиссия при формировании заданий для АО-энерго на конкретный месяц.

7.2. Погашение задолженности АО-энерго перед АЭС и Концерном осуществлялось в ряде случаев путём подписания с ними договоров уступки права требования.

За 1999 год сумма принятых Концерном на себя обязательств по взысканию долга третьих лиц составила 444,9 млн. руб., за 2000 год - 1187,8 млн. руб.

В нарушение Федерального закона от 21 ноября 1996 г. № 129-ФЗ “О бухгалтерском учете”, а также условий договоров установлены случаи отсутствия документов, подтверждающих фактическую задолженность конечных потребителей энергии перед АО-энерго, актов сверки их задолженности друг перед другом, скрепленных подписями и печатями сторон. То есть, Концерн как новый кредитор не имеет полного пакета подтверждающих документов.

Например, отсутствуют указанные подтверждающие документы к договору от 24 июля 1999 г. № 99/01/757, заключенному между ОАО “Воронежэнерго” и Концерном на сумму 14,3 млн. рублей.

Концерн (новый кредитор) также заключал договоры об уступке права требования с организациями - агентами.

В 1999 году Концерном из общей суммы дебиторской задолженности было передано организациям-агентам для ее взыскания 279 млн. руб., за этот же период ими реализовано 123 млн. руб., в течение 2000 года, соответственно, 1381,0 млн. руб. и 1303,1 млн. руб. (из них около половины суммы прошло через агента - ЗАО “ЦДР ФОРЭМ”).

Следует отметить, что ЗАО “ЦДР ФОРЭМ” выполняет функции коммерческого расчетного диспетчера и одновременно выступает агентом (посредником) при востребовании дебиторской задолженности Концерна.

Остаток задолженности, нереализованной организациями-агентами, на 1 января 2000 г. составил 64,6 млн. руб., на 1 января 2001 г. - 182 млн. рублей.

Кроме того, реализация дебиторской задолженности осуществлялась Концерном также путем заключения договоров об уступке права требования с предприятиями-посредниками. На 1 января 2000 года нереализованная задолженность посредниками по заключенным договорам об уступке права требования составляла 367,5 млн. рублей. В 2000 году из общей дебиторской задолженности было передано им для взыскания 1326,2 млн. руб., за этот же период ими реализовано 943,3 млн. рублей.

Остаток задолженности, нереализованной указанными организациями, на 1 января 2001 года составил 750,4 млн. рублей.

Следует отметить, что на момент проверки на отдельные предприятия, работающие с Концерном по заключенным договорам поручения, возбуждены уголовные дела (например, ООО “Орест” на сумму 1,4 млн. руб. - договор поручения от 19.05.97 г.).

7.3. В связи с низким уровнем оплаты денежными средствами широко применялись векселя в качестве средства расчета.

Остаток задолженности по векселям, находящимся на учете в Концерне, по состоянию на 1.01.1999 г. составил 1159,4 млн. руб., на 1.01.2000 г. - 1804,7 млн. руб., на 1.01.2001 г. - 1129,0 млн. руб. (почти на том же уровне, что и на начало 1999 года, но по сравнению с началом 2000 года - снижение в 1,6 раза).

За 1999 год Концерном принято на учет векселей на сумму 5847,2 млн. руб., в 2000 году - 10399,6 млн. руб. (рост в 2,2 раза по сравнению с предыдущим периодом).

В нарушение Федерального закона “О бухгалтерском учете” за проверяемый период в большинстве актов приема-передачи векселей не указывались отдельные основные реквизиты, в частности, срок погашения векселя, стоимость приобретения векселя (цена покупки).

Кроме того, в 1999 году в бухгалтерском учете дисконт по векселю относился на финансовый результат Концерна в том отчетном периоде, когда он приобретался, а не в момент его реализации (передачи) другому юридическому лицу.

Под обязательства Концерна для расчетов с его кредиторами ДГУП “Расчетный

центр атомной энергетики концерна “Росэнергоатома” выпускало собственные векселя.

За 1999 год Расчетным центром выдано собственных векселей под обязательства Концерна на сумму 33 млн. руб. и столько же возвращено Расчетному центру для погашения, в 2000 году, соответственно, 2946,6 млн. руб. и 2939,1 млн. рублей. На начало 2001 года осталось непогашенными векселей на сумму 7,5 млн. рублей.

Ликвидность векселей различных эмитентов неодинакова и зависит от их рыночной стоимости. Так, стоимость векселей Сбербанка России, “Межтопэнергобанка”, ООО “Импэксбанк” с коротким сроком погашения близка к номинальной и составляет высоколиквидный актив. Концерн приходовал в кассу векселя и других предприятий-эмитентов в счет оплаты от АО-энерго за оказанные Концерном услуги по номинальной стоимости, тем самым признавая их высоколиквидными.

Вместе с тем выборочный анализ котировок векселей предприятий, организаций (кроме кредитных учреждений) в терминале РИА “Росбизнесконсалтинг” показал, что на фондовом рынке отсутствуют предложения и сделки по векселям, которые приобретались Концерном от АО-энерго и атомных станций.

Концерном приходовались в кассу векселя различных эмитентов на длительный срок, что приводило к замедлению оборачиваемости средств.

Так, вексель предприятия ООО “Эмэкспо”, полученный от ОАО “Курскэнерго” 26 октября 1999 г. по цене, равной номинальной стоимости 2 млн. руб., возвращен эмитенту 13 апреля 2000 г. Вексель находился в кассе 170 дней.

Векселя ООО “Сан-Эксим” находились в портфеле Концерна на балансовом счете № 56 “Краткосрочные финансовые вложения” более одного года.

Следует отметить, что в нарушение Федерального закона “О бухгалтерском учете” учетная политика Концерна на 1999 год принята по истечении 5 месяцев с начала финансового года, а на 2000 год - по истечении 3 месяцев.

8. В атомной энергетике остаются высокими дебиторская и кредиторская задолженности.

8.1. Согласно сводной отчетности Концерна, которая объединяет отчетность Концерна, восьми АЭС, входящих в состав Концерна, а также трех ремонтных предприятий - ПО “Атомэнергоремонт”, ГП “Курсктурбоатомэнергоремонт”, ПП “Севавторемонт”, дебиторская задолженность составила: на 1.01.1999 г. - 18240,9 млн. руб., на 1.01.2000 г. - 20068,6 млн. руб. и на 1.01.2001 г. - 22560,9 млн. рублей.

Анализируя структуру дебиторской задолженности за 2000 год, следует отметить, что на увеличение дебиторской задолженности в значительной степени повлиял рост задолженности покупателей и заказчиков - с 14169,9 млн. руб. до 16136,1 млн. руб. (увеличение на 13,9 %).

Основная доля задолженности приходится на долг за поставленную электроэнергию (мощность) на ФОРЭМ.

Увеличение сумм авансов, выданных поставщикам и подрядчикам, составило 447,1 млн. руб. (рост на 22,4 %). Одной из причин роста является переход на авансовые расчеты (предварительную оплату) с ОАО “ТВЭЛ” за ядерное топливо для атомных станций.

Задолженность дочерних и зависимых предприятий возросла на 725 млн. руб., или в 4 раза, увеличение авансов выданных - на 233 млн. руб., или в 1,8 раза.

Кроме того, на рост дебиторской задолженности в 2000 году повлияло увеличение задолженности по прочим дебиторам с 1210,7 млн. руб. до 2035,0 млн. руб. (на 68%), из которых 913,1 млн. руб. - задолженность Ростовской АЭС за закупленное Концерном ядерное топливо.

Увеличение просроченной задолженности из года в год ведет к отвлечению средств из хозяйственного оборота предприятий атомной энергетики.

По состоянию на 1.01.2000 г. из краткосрочной дебиторской задолженности в сумме 19222,8 млн. руб. 72,4% задолженности - являются просроченными, а из долгосрочной дебиторской задолженности в сумме 845,8 млн. руб. (платежи по которой ожидаются более чем через 12 месяцев) 37% являются просроченными.

На 1.01.2001 г. из 22561 млн. руб. 62,2% дебиторской задолженности являются просроченными.

Проверка показала, что в 1999 году в Концерне инвентаризация расчетов с дебиторами и кредиторами осуществлялась не в полном объеме, что является нарушением Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых результатов, утвержденных приказом Минфина России от 13 июня 1995 г. № 49, и постановления Госкомстата России от 18 августа 1998 г. № 88.

По результатам инвентаризации общая сумма дебиторской задолженности по Концерну составляла 7577,4 млн. руб., из них не подтверждено актами сверки - 2273 млн. руб. (30%), в том числе с истекшим сроком исковой давности - 25,6 млн. руб. (0,7%). 20 актов сверки расчетов Концерна с региональными АО-энерго, из выборочно проверенных в ходе настоящей проверки 50-ти актов, подтверждены сторонами с расхождениями сумм задолженности (из 2540 млн. руб. не подтверждено 105 млн. руб.). Причинами этому являлись несвоевременное отражение в бухгалтерском учете хозяйственных операций как со стороны Концерна, так и предприятий - дебиторов операций по взаиморасчетам, по расчетам с агентами.

Общая кредиторская задолженность по состоянию на момент инвентаризации (на 1.10.2000 г.) составляет 3818,5 млн. руб., в том числе неподтвержденная актами сверки расчетов - на сумму 1069 млн. руб. (28%).

Актами сверки не было подтверждено 292,2 млн. руб. из 858,3 млн. руб., вложенных в долгосрочные финансовые вложения, а также займы, предоставленные на срок свыше 12 месяцев.

В составе дебиторской задолженности с истекшим сроком исковой давности числится задолженность за организациями, зарегистрированными в странах ближнего зарубежья (Украина, Грузия).

Так, за Торговым домом металлов - "ТБМ" (Украина) с I полугодия 1997 года числится задолженность в сумме 12,8 млн. рублей. За Компанией "Сакэнерго" (Грузия) числится просроченная задолженность в сумме 2,1 млн. руб.

Среди должников Концерна имеются предприятия, которые уже отсутствуют по юридическому адресу, указанному в договоре (например, ОАО "Холдинг-Инвест" - 3 млн. руб., ЗАО "Энергис" - 1,3 млн. руб.).

8.2. На 1.01.2000 г. кредиторская задолженность Концерна, по данным сводного баланса, составила 26055,4 млн. руб.; на 1.01.2001 г. - 32736,3 млн. руб. (рост - 25,6%).

Таким образом, на 1.01.2001 г. кредиторская задолженность превышает дебиторскую на 45,1%, или на 10175,4 млн. рублей.

Увеличение в 2000 году кредиторской задолженности произошло, в основном, за счет начисления в 2000 году сумм пени по налогам и сборам в бюджеты всех уровней и во внебюджетные фонды, ранее не отражавшихся в сводном балансе, а также в балансах АЭС.

Сумма просроченной кредиторской задолженности по состоянию на 1.01.2000 г. составила 16290,6 млн. руб., или 62,5% от общего объема кредиторской задолженности; на 1.01.2001 г. - 20012,2 млн. руб., или 61,0 процент.

Задолженность просроченная выросла за год на 23%, но относительно общей суммы задолженности снизилась на 1,5 процента.

Доля кредиторской задолженности в объеме долгосрочных и краткосрочных пассивов составляет: на 1.01.2000 года - 97%; на 1.01.2001 года - 76,6 процента. Доля за-

долженности в объеме пассивов за год уменьшилась, т.е. в 2000 году активнее использовались заемные средства кредитных и финансовых организаций.

На 1.01.2000 г., кредиторская задолженность составила 160,0% к выручке от реализации; на 1.01.2001 г. - 135,0 процентов.

Задолженность перед персоналом по заработной плате за 2 года уменьшилась на 30%, в том числе за 2000 год - на 6,7 процента.

По строке "авансы полученные" в 1999 году задолженность увеличилась в 3,2 раза, а за 2000 год сократилась на 66,3 процента.

В течение 1999 и 2000 годов увеличивалась задолженность по налоговым платежам перед бюджетами всех уровней.

Так, за 1999 год она выросла на 45 %, за 2000 год - на 80,7 % (в основном за счет начисленных пени).

На 1.01.2001 г. долг по налоговым платежам в бюджеты всех уровней вместе с начисленными пени и штрафами составил 13910 млн. руб., или 42,5% от суммы кредиторской задолженности. В том числе сумма недоимки - 8485,8 млн. руб., пени и штрафов - 5424,2 млн. рублей.

На 1.01.2001 г. самая крупная часть задолженности образовалась у Концерна с филиалами - 4656,0 млн. руб., или 33%, Калининской АЭС - 1998,7 млн. руб., или 14,4%, и Смоленской АЭС - 1592 млн. руб., или 11,4 % от общего долга по налоговым платежам.

Также большая кредиторская задолженность перед бюджетами всех уровней имеется и у Ленинградской АЭС, которая составила на 1.01.2000 г. 1209,6 млн. руб., на 1.01.2001 г. - 1712,0 млн. руб. (рост 41,5%).

9. Состояние расчетов предприятий атомной энергетики с федеральным бюджетом за 1999 - 2000 годы характеризуется следующими данными.

В 1999 году им было начислено текущих налоговых платежей в сумме 2370,4 млн. руб. для перечисления в федеральный бюджет, в том числе: Концерну и входящим в его структуру 8 АЭС - 2026,3 млн. руб., Ленинградской АЭС - 344,1 млн. рублей.

Перечислено налоговых платежей 215,7 млн. руб., или 9,1 % от начисленных, в том числе Концерном и АЭС - 161,9 млн. руб., или 8,0 %, Ленинградской АЭС - 53,8 млн. руб., или 15,6 % от начисленных.

В общей сложности за 1999 год федеральный бюджет недополучил от предприятий атомной энергетики 2154,7 млн. руб. текущих платежей, а с учетом недоимки за предыдущие годы - 5244,7 млн. рублей.

В налоговых доходах федерального бюджета за 1999 г. доля предприятий атомной энергетики составила 0,04 процента.

В 2000 году предприятиям атомной энергетики было начислено текущих налоговых платежей в сумме 3645,6 млн. руб. для перечисления в федеральный бюджет, в том числе: Концерну и входящим в его структуру 8 АЭС - 3006,9 млн. руб., Ленинградской АЭС - 638,7 млн. рублей.

Перечислено налоговых платежей в сумме 1243,5 млн. руб., или 34,1 % от начисленных, в том числе Концерном и АЭС - 1008,9 млн. руб., или 33,6 % от начисленных, Ленинградской АЭС - 234,6 млн. руб. налогов, или 36,7 % от начисленных.

В налоговых доходах федерального бюджета за 2000 г. доля предприятий атомной энергетики составила 0,13 процента.

Несмотря на то, что предприятия атомной энергетики уплатили в 2000 году в федеральный бюджет налоговых платежей в 5,8 раза больше, чем в 1999 году, федеральный бюджет недополучил от них 2402,1 млн. руб. текущих платежей, а с учетом недоимки за предыдущие годы - 7646,9 млн. рублей.

Соответственно росла сумма пени и штрафов, начисляемых на недоимку, которая на

1.01.2001 г. составила 4133,2 млн. руб., в том числе по Концерну и АЭС - 4004,3 млн. руб., по Ленинградской АЭС - 128,9 млн. рублей.

В счет погашения пени и штрафов Концерном и АЭС было перечислено за два года всего 23,9 млн. рублей.

Вместе с пени и штрафами долг предприятий атомной энергетики перед федеральным бюджетом на начало 2001 года достиг 11780,1 млн. рублей.

Причинами сложившейся ситуации являются задолженность покупателей, низкий уровень оплаты денежными средствами электроэнергии, вырабатываемой АЭС, а также непогашенные пени по налоговым платежам.

Учитывая, что начисленные пени по налоговым платежам не включаются в тариф и не возмещаются потребителями электроэнергии, они полностью отнесены за счет чистой прибыли Концерна. В связи с этим Концерн из прибыльного предприятия стал убыточным. Убытки за 2000 год составили 929,9 млн. рублей.

Не получая оплаты по предыдущим долгам от покупателей, составившим по состоянию на 1.01. 2001 года 11600,9 млн. руб., даже при условии выполнения 100 % оплаты текущих поставок электроэнергии, предприятия атомной энергетики не смогут выплатить задолженность по налоговым платежам, не отвлекая денежные средства от финансирования работ по ядерной безопасности.

Постановление Правительства Российской Федерации от 23 мая 2001 г. № 410 “О внесении изменений и дополнений в постановление Правительства Российской Федерации от 3 сентября 1999 г. № 1002” (п.6) позволило предприятиям атомной энергетики приступить к осуществлению реструктуризации кредиторской задолженности при условии полной уплаты текущих налогов и сборов в федеральный бюджет, начиная с 1 января 2001 года.

ФЭК России (№ 2-1487/12 от 10.07.2001 г.) дала согласие на изменение тарифных ставок по АЭС и ценовой ставки Концерна на сумму процентов за пользование средствами федерального бюджета при принятии решения о реструктуризации.

По состоянию на 1 июля 2001 года Концерн полностью погасил текущие налоговые платежи в федеральный бюджет, а из всех атомных станций только Балаковская, Калининская и Смоленская АЭС вышли на стопроцентную оплату текущих налогов и сборов.

Реструктуризация кредиторской задолженности предприятий атомной энергетики перед федеральным бюджетом на момент проверки проведена не в полном объеме. ФЭК России решение об изменении тарифных ставок по АЭС и ценовой ставки Концерна на сумму процентов за пользование средствами федерального бюджета не принято.

10. В 1999 году предприятиями атомной энергетики было начислено текущих платежей в сумме 1286,2 млн. руб. для перечисления во внебюджетные фонды, в том числе: Концерну и входящим в его структуру 8 АЭС - 1143,9 млн. руб., Ленинградской АЭС - 142,3 млн. рублей.

Перечислено платежей в сумме 612,2 млн. руб., или 47,6 % от начисленных, в том числе Концерном и АЭС - 542,8 млн. руб., или 47,5 % от начисленных, Ленинградской АЭС - 69,4 млн. руб., или 48,8 % от начисленных.

В 2000 году предприятиями атомной энергетики было начислено текущих платежей в сумме 2289,5 млн. руб. для перечисления во внебюджетные фонды, в том числе: Концерну и входящим в его структуру 8 АЭС - 2110,1 млн. руб., Ленинградской АЭС - 179,4 млн. рублей.

Перечислено платежей в сумме 1491,1 млн. руб., или 65,1% от начисленных, в том числе Концерном и АЭС - 1330,6 млн. руб., или 63,1% от начисленных, Ленинградской АЭС - 160,5 млн. руб., или 89,5% от начисленных.

Общая задолженность предприятий атомной энергетики в государственные вне-

бюджетные фонды составила на 1.01.2000 г. 3358,0 млн. руб., что на 834,5 млн. руб. больше задолженности предыдущего года, на 1.01.2001 г. - соответственно 4187,0 млн. руб. и 829,0 млн. рублей.

При этом текущая задолженность на 1.01.2001 г. возросла по сравнению с предыдущим годом в 2,7 раза и составила 185,1 млн. руб. (4,4% к общей сумме задолженности), просроченная задолженность снизилась на 10,7% и составила 1215,3 млн. руб. (29,0%), пени и штрафы возросли в 1,4 раза - до 2786,6 млн. руб. (66,5%).

Задолженность Концерна по сводной отчетности на 1.01.2000 г. составила 2624,3 млн. руб., что на 597,9 млн. руб. больше задолженности предыдущего года, на 1.01.2001 г. - соответственно 3403,7 млн. руб. и 779,4 млн. рублей. При этом его текущая задолженность на 1.01.2001 г. возросла по сравнению с 1999 годом в 3,1 раза и составила 169,5 млн. руб. (или 5,0% к общей сумме задолженности), просроченная задолженность снизилась на 14,3% и составила 966,6 млн. руб. (28,4%), пени и штрафы возросли в 1,6 раза и составили 2267,6 млн. руб. (или 66,6%).

Основной удельный вес (86,9%) в общей сумме задолженности на 1.01.2001 г. составляет задолженность в Пенсионный фонд Российской Федерации - 2956,8 млн. рублей.

Задолженность Ленинградской АЭС в государственные внебюджетные фонды составила на 1.01.2000 г. 733,7 млн. руб., увеличившись за год на 236,1 млн. руб. (в 1,5 раза), на 1.01.2001 г. соответственно 783,4 млн. руб. и 49,7 млн. руб. (на 6,8 %).

При этом задолженность в Пенсионный фонд Российской Федерации возросла по сравнению с предыдущим годом в 3,7 раза и составила на 1.01.2001 г. 698,9 млн. руб., или 89 % от общей задолженности.

Пенсионный фонд Российской Федерации предоставил АЭС рассрочки на погашение сумм задолженности по страховым взносам. Соглашения были заключены по 7 АЭС (кроме Билибинской АЭС) на общую сумму 360,9 млн. рублей. Кроме того, в январе 2001 г. заключено соглашение с Ленинградской АЭС на сумму 88,8 млн. руб. со сроком погашения до 29 декабря 2001 года.

Аналогичные соглашения о предоставлении отсрочки (рассрочки) по уплате задолженности были заключены атомными станциями с Фондом социального страхования Российской Федерации на общую сумму 37,8 млн. руб. и с Фондом медицинского страхования Российской Федерации на общую сумму 25,8 млн. рублей.

11. В Российской Федерации на 1.01.1999 г. находились в эксплуатации на девяти АЭС 29 энергоблоков суммарной установленной мощностью 21242 МВт, в их числе 13 энергоблоков с реакторами типа ВВЭР (6 энергоблоков с реакторами типа ВВЭР-440 и 7 энергоблоков с реакторами типа ВВЭР-1000), 11 энергоблоков с реакторами типа РБМК, 4 энергоблока с реакторами типа ЭГП (Билибинская АТЭЦ) и 1 энергоблок с реактором на быстрых нейтронах БН-600 (Белоярская АЭС).

Действующие энергоблоки АЭС построены и введены в эксплуатацию в период с 1971 года по 1993 год. Их можно разделить на две группы:

- энергоблоки первого поколения - 12 энергоблоков суммарной электрической мощностью 5,8 ГВт разработаны и построены до выхода основных нормативных документов по безопасности атомной энергетики. Эти блоки находятся в эксплуатации в среднем 25 лет;

- энергоблоки второго поколения - 17 энергоблоков суммарной электрической мощностью 15,5 ГВт спроектированы и построены в соответствии с нормативными требованиями безопасности, введенными в 1982–1988 годах. Эти блоки находятся в эксплуатации в среднем 15 лет.

В “Программе развития атомной энергетики России на 1998-2005 годы и на период до 2010 года” определены планируемые сроки окончания эксплуатации энергоблоков на

ряде АЭС.

Так, на Белоярской АЭС и Нововоронежской АЭС первые и вторые энергоблоки остановлены для выполнения работ по выводу их из эксплуатации.

Первый и второй энергоблоки Билибинской АЭС имеют срок окончания эксплуатации 2004 год, а третий и четвертый - соответственно 2005 и 2006 годы.

С учетом продления срока эксплуатации:

- Кольская АЭС - энергоблок №1, срок окончания эксплуатации 2003-2008 годы, энергоблок № 2 - 2004-2009 годы;

- Ленинградская АЭС - энергоблок №1, срок окончания эксплуатации 2003-2008 годы, энергоблок № 2 - 2005-2010 годы;

- Нововоронежская АЭС - энергоблок № 3, срок окончания эксплуатации 2001-2006 годы, энергоблок № 4 - 2002-2007 годы.

Анализ состояния основного оборудования энергоблоков, в том числе реакторных установок, проведенный Минатомом России, показал возможность продления сроков их службы не менее чем на 5-10 лет за счет проведения соответствующего комплекса работ для каждого энергоблока.

12. Инвестиционная политика в области атомной энергетики осуществляется в соответствии с федеральной целевой программой “Топливо и энергия”.

Программа состоит из 24 подпрограмм по отдельным отраслям народного хозяйства, из которых по трем подпрограммам: “Техническое перевооружение, реконструкция и строительство АЭС”; “Безопасность АЭС” и “Топливообеспечение атомной энергетики. Развитие ядерно-энергетического топливного цикла атомных электростанций” государственным заказчиком определен Минатом России.

В соответствии с Федеральным законом от 3 апреля 1996 г. № 29-ФЗ “О финансировании особо радиационно опасных и ядерно опасных производств и объектов” (ст. 2) финансирование деятельности особо опасных объектов осуществляется на принципах гарантированности, достаточности, своевременности предоставления ассигнований из федерального бюджета, обеспечивающих безопасное и устойчивое функционирование указанных объектов.

Финансирование подпрограмм осуществляется как за счет средств федерального бюджета, целевых инвестиционных средств (далее ЦИС) Концерна, так и из собственных источников предприятий.

Минатом России приказом от 11 апреля 1996 г. № 226 персонально назначил руководителей подпрограмм заместителей Министра, а заказчиками - начальников Главных управлений Министерства.

В нарушение “Порядка разработки и реализации федеральных целевых программ и межгосударственных целевых программ, в осуществлении которых участвует Российская Федерация”, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 1995 г. № 594 “О реализации Федерального закона “О поставках продукции для федеральных государственных нужд”, в Минатоме России не сформирована для текущего управления Дирекция федеральной целевой программы, возглавляемая одним из заместителей Министра.

12.1. Подпрограмма “Техническое перевооружение, реконструкция и строительство АЭС” предусматривает обеспечение производства конкурентоспособной электроэнергии, безопасной эксплуатации действующих АЭС, восполнения выбывающих мощностей на АЭС и замещение исчерпавших свой ресурс ряда энергоблоков ТЭС на органическом топливе путем создания, строительства и ввода в эксплуатацию энергоблоков с ядерно-энергетическими установками, в том числе нового поколения.

Структурно подпрограмма состоит из двух блоков:

- техническое перевооружение и реконструкция действующих АЭС;
- строительство и ввод в эксплуатацию новых АЭС.

Всего капитальных вложений на реализацию подпрограммы предусматривалось выделить 29981 млн. руб. в ценах 1995 г. (деноминированных), в том числе: из федерального бюджета - 14621 млн. руб. (48,8%) , из внебюджетных источников - 15360 млн. руб. (51,2%).

Подпрограммой предусмотрено, что средства бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов для финансирования работ на АЭС не привлекаются. Выделение средств на проведение НИОКР подпрограммой не предусматривалось.

Фактически в 1996-2000 годах по подпрограмме выполнено капитальных вложений на сумму 19586,2 млн. руб. в ценах соответствующих лет (6464,3 млн. руб. в сопоставимых ценах 1995 года), или 21,6% от объема запланированных средств.

За 5 лет реализации программы “Топливо и энергия” доля капитальных вложений, использованных на реализацию подпрограммы за счет средств федерального бюджета, составила всего 3,6%, вместо 48,8%, предусмотренных программой (618,2 млн. руб. из 19586,2 млн. руб. в ценах соответствующих лет), и 1,6% от объема запланированных к освоению за счет этого источника (в сопоставимых ценах 1995 года - 233,0 млн. руб. и 14621,0 млн. руб.).

За счет внебюджетных источников выполнено капитальных вложений в объеме 18968,0 млн. руб. в ценах соответствующих лет (6231,3 млн. руб. в сопоставимых ценах 1995 года), или 40,6 % от объема предусмотренных подпрограммой средств.

Всего из федерального бюджета за этот период выделялись средства в сумме 483,9 млн. руб. по 10 объектам: Калининская АЭС (энергоблок № 3), Курская АЭС (энергоблок № 5), Северо-Западный научно-промышленный центр атомной энергетики (головной энергоблок ВВЭР-640), Белоярская АЭС (энергоблок № 4 БН-800), Нововоронежская АЭС-2 (энергоблок № 1), Кольская АЭС-2 (энергоблок № 1), Южно-Уральская АЭС, Билибинская АЭС, Приморская АЭС, Дальневосточная АЭС.

Объемы госинвестиций по подпрограмме в 1999 году определены приложением № 3 “Перечень федеральных целевых программ, предусмотренных к финансированию из федерального бюджета на 1999 год” к Федеральному закону от 22 февраля 1999 г. № 36-ФЗ “О федеральном бюджете на 1999 год” в сумме 75,0 млн. рублей. Кроме того, 75,0 млн. руб. предусмотрено профинансировать за счет дополнительных доходов. Это составляет 26,0% от общей суммы, выделяемой в 1999 году из федерального бюджета на финансирование всей программы “Топливо и энергия”.

Минфином России фактически было произведено финансирование за счет плановых доходов в объеме 75 млн. руб., или на 100 процентов. Финансирование за счет сверхплановых доходов не производилось.

Следует отметить, что выделение средств из федерального бюджета осуществлялось неравномерно. Финансирование начато с мая 1999 года. Объемы финансирования составляли в отдельные месяцы от 6,0% от годового лимита в июле до 37,3% в декабре.

Из внебюджетных источников профинансировано в 1999 году 3417,5 млн. руб., что составляет 21,7% от намеченного по подпрограмме. В структуре внебюджетных источников собственные средства предприятий составляют 60,0%, ЦИС предприятий и Концерна - 33,7%, привлеченные средства - 6,3 процента.

В 2000 году объемы госинвестиций по подпрограмме определены приложением № 4 “Перечень федеральных целевых программ, предлагаемых к финансированию из федерального бюджета в 2000 году” к Федеральному закону от 31 декабря 1999 г. № 227-ФЗ “О федеральном бюджете на 2000 год” в сумме 122,0 млн. руб. Кроме того, предусмотрено выделение 128,0 млн. руб. за счет дополнительных доходов, что составляет 13,2% от об-

щей суммы, выделяемой на финансирование всей программы “Топливо и энергия”.

В соответствии с Федеральным законом от 25 декабря 2000 г. № 145-ФЗ “О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон “О федеральном бюджете на 2000 год” в связи с получением дополнительных доходов” на финансирование подпрограммы было предусмотрено 250 млн. руб. государственных инвестиций.

Минфином России фактически было произведено финансирование только на 250 млн. рублей.

В 2000 году выделение средств из федерального бюджета, обеспечивающих выполнение подпрограммы, осуществлялось неравномерно. Если в феврале было перечислено 1,5 млн. руб., то в апреле - 15,7 млн. руб., в июне - 2,6 млн. руб., в декабре - 167,6 млн. руб. (67,0 % годового объема).

Из внебюджетных источников профинансировано в 2000 году 9367,2 млн. руб. (49,2 % от предусмотренных к выделению подпрограммой внебюджетных средств на 2000 год в сопоставимых ценах 1995 г.).

В структуре внебюджетных источников собственные средства предприятий составляют 17,8 %, ЦИС предприятий и Концерна - 40,4 %, централизованный бюджетный фонд Минатома России - 14,1 %, привлеченные средства - 27,7 процента.

12.2. Подпрограммой “Безопасность АЭС” предусмотрено проведение комплекса мероприятий и работ по совершенствованию существующих АЭС, исследовательских реакторов и экспериментальной базы, разработке перспективных АЭС на новых технологиях повышенной безопасности.

Структурно подпрограмма состоит из двух направлений:

- безопасность исследовательских реакторов, разработка перспективных АЭС;
- безопасность действующих АЭС.

Конечным результатом реализации подпрограммы является повышение безопасности действующих АЭС, исследовательских реакторов и экспериментальных установок, разработка перспективных АЭС на новых технологиях повышенной безопасности и надежности.

На период реализации подпрограммы предусматривалось выделить 4600 млн. руб. в ценах 1995 г. (деноминированных), в том числе из государственного бюджета - 4400 млн. руб. и внебюджетных фондов - 200 млн. рублей. Подпрограммой предусмотрено, что средства бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов для финансирования работ не привлекаются.

Из указанных средств на капитальные вложения из федерального бюджета предусматривалось 2300 млн. рублей. На проведение НИОКР из федерального бюджета предусматривалось 2100 млн. руб. и из внебюджетных фондов - 200 млн. рублей.

Фактически в 1996-2000 годах по подпрограмме освоено капитальных вложений за счет федерального бюджета 800,0 млн. руб. в ценах соответствующих лет (296,5 млн. руб. в сопоставимых ценах 1995 года), или 12,9 % от объема запланированных средств.

За счет внебюджетных источников освоено капитальных вложений 1089,2 млн. руб. (251,4 млн. руб. в сопоставимых ценах 1995 года), в то время как подпрограммой на указанные цели привлечение внебюджетных средств не предусматривалось.

Всего по подпрограмме освоено капитальных вложений в объеме 1889,2 млн. руб. в текущих ценах соответствующих лет, или 547,9 млн. руб. в ценах 1995 года (23,8 % к объему запланированных средств).

Всего из федерального бюджета за этот период выделялись средства по 17 объектам на сумму 637,4 млн. рублей.

Объемы госинвестиций в 1999 году определены приложением № 3 “Перечень фе-

деральных целевых программ, предусмотренных к финансированию из федерального бюджета на 1999 год” в сумме 130,0 млн. руб., что составляет 22,5 % от общей суммы, выделяемой на финансирование программы “Топливо и энергия”.

Минфином России фактически было произведено финансирование в объеме 130 млн. руб., или на 100 процентов.

Кроме того, Минатому России в апреле 1999 года было перечислено 7,8 млн. руб. и в ноябре 9,0 млн. руб. на погашение задолженности федерального бюджета по подпрограмме за предыдущие годы.

Из внебюджетных источников профинансировано в 1999 году 155,5 млн. руб., в том числе за счет собственных средств предприятий - 15,7%, ЦИС предприятий и Концерна - 38,6%, привлеченных средств - 45,7 процента.

Перечнем федеральных целевых программ, предусмотренных к финансированию из федерального бюджета на 1999 год, выделение средств федерального бюджета на проведение НИОКР по подпрограмме не было предусмотрено. Однако Минатом России произвел финансирование выполненных работ в 1999 году на сумму 29,01 млн. руб. (23,5 %) за счет выделенных Министерству бюджетных ассигнований в сумме 123,3 млн. руб. на проведение НИОКР в рамках других федеральных целевых программ (вид расходов 187) по разделу 06 “Фундаментальные исследования и содействие научно-техническому прогрессу” подразделу 02 “Разработка перспективных технологий и приоритетных направлений научно-технического прогресса”.

В 2000 году объемы финансирования подпрограммы определены приложением № 4 “Перечень федеральных целевых программ, предлагаемых к финансированию из федерального бюджета в 2000 году” к Федеральному закону от 31 декабря 1999 г. № 227-ФЗ “О федеральном бюджете на 2000 год”, которым с учетом изменений, в соответствии с Федеральным законом от 25 декабря 2000 г. № 145-ФЗ “О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон “О федеральном бюджете на 2000 год” в связи с получением дополнительных доходов” на финансирование подпрограммы выделено 300 млн. руб. государственных инвестиций и 42,6 млн. руб. текущих расходов на проведение НИОКР (33,0% и 56,0% от общего объема выделенных средств на программу “Топливо и энергия”).

Минфином России госинвестиции профинансированы на 100 процентов.

Из внебюджетных источников профинансировано в 2000 году 907,4 млн. руб., в том числе за счет собственных средств предприятий 85,3%, ЦИС предприятий и Концерна - 10,9%, привлеченных средств - 3,8 процента.

В 2000 году на оплату выполненных по подпрограмме НИОКР было направлено 58,6 млн. руб. за счет общего лимита на проведение НИОКР в рамках других федеральных целевых программ по разделу 06 подразделу 02, вместо предусмотренных 42,6 млн. рублей. Превышение установленного лимита по подпрограмме составило 16,0 млн. рублей.

Вместе с тем необходимо отметить, что не всегда выделенные средства используются эффективно. Так, из полученных институтом “Атомэнергопроект” 2590 тыс. руб. не были использованы и возвращены в бюджет 1 582,7 тыс. рублей.

12.3. Подпрограммой “Топливообеспечение атомной энергетики. Развитие ядерно-энергетического топливного цикла атомных электростанций” предусмотрено обеспечение атомных электростанций ядерным топливом, отвечающим всем современным требованиям по безопасности, качеству и конкурентоспособности.

Структурно подпрограмма состоит из 4-х блоков:

- проведение технико-экономических исследований по оптимизации и использованию урана, плутония и других видов ядерного топлива для обеспечения потребности атомной энергетики до 2010 г. и на перспективу;

- добыча урана из недр. Обогащение руд, извлечение из них металлов. Обогащение по изотопу уран-235;

- разработка и создание усовершенствованного и нового ядерного топлива (тепло-выделяющие элементы - ТВЭЛ) и тепловыделяющие сборки (ТВС) и технологий его изготовления для действующих, проектируемых и строящихся АЭС и установок;

- обращение с отработавшим топливом и отходами его переработки.

На период реализации подпрограммы предусматривалось выделить 5513,8 млн. руб. в ценах 1995 г. (деноминированных), в том числе из федерального бюджета - 3371,9 млн. руб., и внебюджетных источников - 2141,9 млн. рублей.

Из указанных средств на капитальные вложения было предусмотрено 4842,3 млн. руб., в том числе из федерального бюджета - 2767,3 млн. руб., из внебюджетных источников - 2075,0 млн. рублей. На проведение НИОКР предусматривалось 671,5 млн. руб., в том числе из федерального бюджета - 604,6 млн. руб. и внебюджетных источников - 66,9 млн. рублей.

Фактически в 1996-2000 годах финансирование подпрограммы в рамках программы "Топливо и энергия" из федерального бюджета не производилось.

В 1996-2000 годах по подпрограмме выполнено капитальных вложений за счет средств предприятий 1513,7 млн. руб. в ценах соответствующих лет (417,8 млн. руб. в сопоставимых ценах 1995 года), или 20,1 % от объема запланированных внебюджетных средств и 8,6 % от общего объема капвложений.

Из указанной суммы в 1999-2000 годах было освоено 1408 млн. руб., или 93,0 процента.

На проведение НИОКР по подпрограмме в 1999 и 2000 годах направлены за счет средств предприятий 123,8 млн. руб. и 98,7 млн. руб., соответственно.

12.4. Программой "Топливо и энергия", в части объектов атомной энергетики, до 2000 года планировалось обеспечить модернизацию АЭС первого и второго поколений с повышением их безопасности с целью продолжения эксплуатации после исчерпания проектного ресурса, а также разработку и начало строительства на основе освоенных технологий головных энергоблоков нового поколения.

За период до 2001 года Программой предусматривалось завершение строительства и ввод в эксплуатацию следующих объектов на атомных станциях:

Смоленская АЭС. Хранилище отработанного ядерного топлива на 13140 штук хранения кассет - в 1996 году;

Курская АЭС (3 очередь). Энергоблок № 5 мощностью 1000 МВт - в 1997 году;

Калининская АЭС (2 очередь). Энергоблок № 3 мощностью 1000 МВт - в 1998 году;

Ростовская АЭС (энергоблоки № 1 и № 2). Ввод энергоблока № 1 мощностью 1000 МВт в 1998 году, энергоблока № 2 - в 2000 году;

Воронежская АСТ. Ввод первого отопительного блока мощностью 430 Гкал/час в 1998 году, второго отопительного блока мощностью 430 Гкал/час - в 1999 году;

Билибинская АЭС. Ввод комплекса резервного теплоснабжения в 1999 году.

К намеченным срокам ни один из объектов не был сдан в эксплуатацию, в основном, по причине недостаточного финансирования.

В целом по рассматриваемым трем подпрограммам программы "Топливо и энергия" в 1996-2000 годах капитальные вложения освоены на сумму 22989,1 млн. руб. в ценах соответствующих лет, или 7430,0 млн. руб. в сопоставимых ценах 1995 года, что составляет лишь 20,0 % от предусмотренных Программой 37123,3 млн. рублей.

За 5 лет реализации подпрограмм доля капитальных вложений, использованных на их реализацию за счет средств федерального бюджета, составила всего 7,1% вместо 53,0%, предусмотренных подпрограммами, и 2,7% от объема средств, запланированных к освоению (в сопоставимых ценах 1995 года 529,5 млн. руб. и 19688,3 млн. руб.).

Задолженность федерального бюджета за предыдущий период составляет, по данным статистической отчетности, 243,0 млн. рублей.

За счет внебюджетных источников выполнено капитальных вложений в объеме 21570,9 млн. руб. в ценах соответствующих лет (6900,5 млн. руб. в сопоставимых ценах 1995 года), или 39,6 % от объема средств, предусмотренных подпрограммами.

12.5. С целью уточнения подпрограмм постановлением Правительства Российской Федерации от 21 июля 1998 г. № 815 утверждена “Программа развития атомной энергетики Российской Федерации на 1998-2005 годы и на период до 2010 года”.

Финансирование этой Программы осуществляется с 1998 года в пределах средств федерального бюджета, выделяемых на реализацию федеральной целевой программы “Топливо и энергия”.

Данной Программой определено, что средства федерального бюджета используются только для проведения следующих работ:

- завершение разработки проектов АЭС нового поколения;
- строительство Южно-Уральской АЭС;
- развитие экспериментальной базы атомной энергетики, научные исследования, оптимизация топливообеспечения.

Для завершения начатого и расконсервированного строительства 3-го энергоблока Калининской АЭС, 5-го энергоблока Курской АЭС, 1-го и 2-го энергоблоков Ростовской АЭС, Воронежской АСТ, продолжения строительства Южно-Уральской АЭС с реактором БН-800 должны использоваться собственные источники финансирования.

При этом были уточнены и сроки ввода энергоблоков в эксплуатацию. Так, по энергоблоку № 5 Курской АЭС срок ввода перенесен с 1997 года на 1998-2000 годы, по энергоблоку № 3 Калининской АЭС - с 1999 года на 1998-2000 годы, по энергоблокам № 1 и № 2 Ростовской АЭС, соответственно, с 1998 года на 1998-2000 годы, и с 2000 года на 2001-2005 годы.

Однако и уточненные сроки ввода энергоблоков в эксплуатацию указанных выше АЭС не были выполнены.

По состоянию на 1 января 2001 года на Курской АЭС освоено 68,5 % капитальных вложений, на Калининской АЭС - 51,3%, 1-ый энергоблок Ростовской АЭС сдан в опытно - промышленную эксплуатацию во второй половине 2001 года.

Несмотря на то, что Программой определено, что ее показатели подлежат ежегодному уточнению, исходя из возможностей федерального бюджета, Минатомом России не вносились предложения об уточнении Программы, связанные с выделением бюджетных средств на завершение строительства АЭС, вводом в 2001 году в опытно-промышленную эксплуатацию энергоблока № 1 Ростовской АЭС, изменением сроков ввода энергоблоков № 3 Калининской АЭС и № 5 Курской АЭС.

12.6. Минатомом России допущены искажения статистической отчетности по программе “Топливо и энергия”, а также нарушения порядка ее составления.

В 1999-2000 годах в Госкомстат России представлялся только сводный отчет (форма № 1-БЗ) об использовании средств из бюджетных и внебюджетных источников на выполнение федеральной целевой программы “Топливо и энергия”, а не по каждой подпрограмме.

Показатели отчетов по форме № 1-БЗ формируются на основании данных об объемах выполненных работ по подпрограммам, а не по их фактическому финансированию.

Средства бюджетного фонда Минатома России в сумме 1317000 тыс. руб., направленные на строительство Ростовской АЭС и Калининской АЭС, были учтены в сумме использованных средств на НИОКР - 2364409 тыс. рублей.

В отчете за 1999 год отражены затраты по НИОКР Ленинградской АЭС в сумме

40000 тыс. руб., выполненные по подпрограмме “Техническое перевооружение, реконструкция и строительство АЭС”, тогда как проведение НИОКР подпрограммой не предусматривается.

В статистической отчетности за 1999 год по подпрограмме “Техническое перевооружение, реконструкция и строительство АЭС2 отражены затраты в объеме 3497,5 млн. руб., тогда как фактические затраты составили 6120,1 млн. руб.; в 2000 году, соответственно, 8300,2 млн. руб. и 7277,3 млн. рублей.

13. Курская АЭС расположена в 40 км к западу от г. Курска, на берегу реки Сейм и является градообразующим предприятием. В трех километрах от Станции построен г. Курчатов с населением около 50 тыс. человек. Началось строительство Станции в 1968 году. Необходимость была вызвана быстро развивающимся промышленно-экономическим комплексом Курской Магнитной Аномалии.

1-й энергоблок сдан в эксплуатацию в 1976 г., 2-й - в 1979 г., 3-й и 4-й - соответственно в 1983 и в 1985 годах.

В настоящее время на Станции в промышленной эксплуатации находится 4 энергоблока с общей установленной мощностью 4000 МВт (1 и 2 блоки - 1-го поколения, 3 и 4 блоки - 2-го поколения).

Энергоблоки Курской АЭС с реакторами РБМК приближаются к исчерпанию проектного срока своей службы - 30 лет.

Проектный срок эксплуатации энергоблоков заканчивается по блоку № 1 в 2006 году, блоку № 2 - в 2009 году, блоку № 3 - в 2013 году, блоку № 4 - в 2015 году.

Средневзвешенный процент износа основных промышленно-производственных фондов Станции по состоянию на 1.01. 2001 г. составил 57,5 процента.

При этом по зданиям производственного назначения на 1.01. 2001 г. износ составил 27,3 %, транспортным средствам - 48,8 %, по машинам и оборудованию производственного назначения - 73,3 %, сооружениям Станции - 58,7 процента.

Программой “Топливо и энергия” предусмотрен ряд мероприятий по продлению срока эксплуатации действующих энергоблоков Станции, а также окончанию строительства и вводу в эксплуатацию пятого энергоблока третьего поколения.

Проект на строительство III очереди Курской АЭС разработан институтом “Гидропроект” в 1982-1984 годах и утвержден по поручению Совета Министров СССР приказом Минэнерго СССР № 01-4 от 9.09.1986 г. Генеральный проектировщик - Московское отделение “Атомэнергопроект”.

“Задание на разработку проекта реконструкции 1-ой очереди Курской АЭС”, а также “Техническое задание на разработку проектов реконструкции первых очередей Курской и Чернобыльской АЭС” утверждены заместителем Министра атомной энергетики СССР А.Л. Лапшиным 6.08.1987 г. и 21.08.1987 г. соответственно. Основанием для разработки указанных документов являлись: поручение Совета Министров СССР от 18.07.1980 г., распоряжение Совета Министров СССР от 3.07.1981 г. и решение Правительственной комиссии по Чернобыльской АЭС от 27.11.1986 г.

13.1. Законом “О федеральном бюджете на 1999 год” утверждены расходы на строительство пятого энергоблока Курской АЭС за счет средств, выделяемых на реализацию программы “Топливо и энергия” (подпрограмма “Техническое перевооружение, реконструкция и строительство АЭС”) в сумме 30 млн. рублей. Кроме того, за счет сверхплановых доходов предусматривалось направить еще 30 млн. рублей.

В 1999 году расходы по строительству энергоблока № 5 профинансированы Минфином России в объеме 30 млн. рублей. Дополнительных средств за счет сверхплановых доходов федерального бюджета не выделялось.

Минфином России финансирование осуществлялось в течение 1999 года неравно-

мерно: во II квартале - 2,5 млн. руб.; в III квартале - 10 млн. руб.; в IV квартале - 17,5 млн. рублей. При этом 40 % средств (12 млн. руб.) от объема запланированного финансирования поступили на счет Станции в предпоследний рабочий день финансового года - 29 декабря 1999 года.

В целом за 1999 год израсходовано средств федерального бюджета всего на сумму 29866,4 тыс. руб., в том числе на оплату:

- проектно-изыскательских работ - 22499,2 тыс. руб.;
- строительно-монтажных работ - 6500 тыс. руб.;
- компенсации гражданам за принадлежащие им жилые дома и хозяйственные постройки, подлежащие сносу в связи со строительством объектов Курской АЭС - 867,2 тыс. рублей.

Остаток неиспользованных средств на 1.01.2000 г. в сумме 133,6 тыс. руб. был направлен на оплату ГУДП "Атомтехэнергосервис" за выполненные работы по расчету затрат на консервацию, обеспечение эксплуатационной сохранности, на охрану и пожарную безопасность 5 блока Курской АЭС.

Финансирование из собственных источников составило 535622,0 тыс. руб., из которых средства Концерна - 386000,0 тыс. руб., средства Станции - 149622,0 тыс. рублей.

Фактическое финансирование из всех источников составило 565622,0 тыс. руб., из которых на товарные векселя приходится 89,7%, зачеты - 4,9%, на денежные средства - 5,3% (средства федерального бюджета), на векселя Сбербанка России - 0,1 процента.

При проведении работ по модернизации 1-го энергоблока в 1999 году источниками финансирования являлись только собственные средства Курской АЭС.

Законом "О федеральном бюджете на 2000 год" на финансирование энергоблока № 5 в рамках программы "Топливо и энергия" (подпрограмма "Техническое перевооружение, реконструкция и строительство АЭС") предусматривалось государственных инвестиций 51 млн. руб., за счет сверхплановых доходов - 54 млн. руб.

В 2000 году расходы по строительству энергоблока № 5 профинансированы Минфином России полностью - в размере 105 млн. рублей.

Кроме того, для реконструкции энергоблока № 1 Законом предусматривалось 52 млн. рублей, которые также были профинансированы Минфином России в полном объеме.

Минфином России из 157 млн. руб. бюджетных средств 128 млн. руб. было перечислено в IV квартале 2000 года.

Выделенные Курской АЭС средства федерального бюджета в сумме 157 млн. руб. были израсходованы в полном объеме на оплату:

- проектно-изыскательных работ в размере 55,45 млн. руб.;
- строительно-монтажных работ - 38,0 млн. руб.;
- оборудования для энергоблока № 5 - 11,3 млн. руб.;
- консервации оборудования энергоблока № 5 - 0,25 млн. руб.;
- реконструкции энергоблока № 1 - 52 млн. руб.

По состоянию на 1.01.2001 г. на балансовом счете № 61 "Авансы выданные" значилась дебиторская задолженность в сумме 7419,4 тыс. руб., образовавшаяся путем перечисления средств по авансовым платежам поставщикам и подрядчикам в конце 2000 года.

Фактическое финансирование по строительству 5-го энергоблока из всех источников составило 520,3 млн. руб., в том числе из федерального бюджета - 105,0 млн. руб., из собственных источников - 415,3 млн. руб. (средства Концерна - 374,7 млн. руб., средства Станции - 40,6 млн. руб.).

В общем объеме финансирования товарные векселя занимают 68,0%, зачеты - 7,8%, денежные средства - 20,2% (средства федерального бюджета), векселя денежные -

4,0 процента.

В 1999 году на выполнение работ по энергоблоку № 5 были заключены 54 договора, из них 25 - с использованием средств федерального бюджета, в 2000 году - 63 и 50, соответственно.

На выполнение работ по энергоблоку № 1 в 2000 году был заключен один договор на поставку оборудования.

Кредиторская задолженность средств федерального бюджета за выполненные ранее работы, подтвержденная в установленном порядке Минфином России, на момент проверки отсутствует.

Нецелевого использования средств федерального бюджета проверкой не установлено.

13.2. Программой развития атомной энергетики Российской Федерации на 1998-2005 годы и на период до 2010 года ввод энергоблока № 5 Курской АЭС предусматривался до 2000 года.

Из объема пускового комплекса 1108,2 млн. руб. (цены 1991 года) освоено на 1 января 2001 года - 759,0 млн. руб. и подлежит выполнению до конца строительства - 349,2 млн. руб., или в пересчете на действующие цены - 6600 млн. руб.

Стоимость незавершенного строительства с учетом переоценки на 1 января 2001 г. составила 4138,3 млн. рублей в текущих ценах. На момент проверки физические объемы работ по главному корпусу и объектам, входящим в состав пускового комплекса, выполнены в среднем на 70 процентов.

Концерн на основании "Перечня важнейших строек и объектов, финансируемых в 2001 году за счет целевых инвестиционных средств концерна "Росэнергоатом", установил для Курской АЭС новый срок ввода в эксплуатацию энергоблока № 5 - 2005 год.

Учитывая, что утвержденный объем финансирования на 2001 год составляет 435 млн. руб., для ввода 5-го энергоблока в 2005 году ежегодные инвестиции, начиная с 2002 года, должны составлять в среднем по 1500 млн. руб.

На момент проведения проверки Курской АЭС был представлен приказ по концерну "Росэнергоатом" (от 25.04.2001 г. № 218), которым директору Курской АЭС предписывается разработать и оформить в установленном порядке план мероприятий по обеспечению лицензирования, завершения строительства и ввода в эксплуатацию энергоблока № 5 уже в 2004 году.

Для выполнения поставленной задачи ежегодные инвестиции должны значительно возрасти и составлять в среднем не менее 1875 млн. рублей.

При модернизации 1-го энергоблока из общего объема капитальных вложений в сумме 218,32 млн. руб. (в сопоставимых ценах 1991 г.) освоено на 1 января 2001 года - 100,4 млн. руб. и подлежит освоению - 117,92 млн. руб., или в пересчете на действующие цены - 2090,0 млн. руб. Стоимость незавершенного строительства с учетом переоценки на 1.01.2000 г. составляла 703,19 млн. рублей, а на 1.01.2001 г. - 807,02 млн. рублей в текущих ценах.

14. Калининская АЭС предназначена для покрытия дефицита мощности в объединенной энергосистеме Центра России. Станция расположена на севере Тверской области, в 150 км от г. Тверь и является градообразующим предприятием г. Удомля.

Ввод в эксплуатацию энергоблоков Калининской АЭС осуществлен: № 1 - в мае 1984 года, № 2 - в декабре 1986 года.

Расчетный срок службы каждого энергоблока составляет 30 лет.

Коэффициент износа основных средств Станции на 1.01.2001 г. составил 47,3 %, коэффициент обновления - 2,38 процента.

Программа развития атомной энергетики Российской Федерации на 1998-2005 годы и на период до 2010 года предусматривала ввод в эксплуатацию энергоблока № 3 Ка-

лининской АЭС до 2000 года.

Проект и сводный сметный расчет стоимости строительства второй очереди Калининской АЭС утвержден приказом Министерства энергетики и электрификации СССР от 10.10.1985 г. № 210-ПС-ДСП в соответствии с заключением Главгосэкспертизы Госстроя СССР от 27.06.1985 г., по согласованию с Госпланом СССР (письмо от 27.09.1985 г. № 22-1480). Генеральный проектировщик - Нижегородский институт "Атомэнергопроект" Минатома России.

14.1. Финансирование капитальных вложений в строительство энергоблока № 3 осуществлялось в основном за счет ЦИС АЭС и ЦИС Концерна, а также средств федерального бюджета.

Законом "О федеральном бюджете на 1999 год" предусмотрено выделение 15 млн. руб. по программе "Топливо и энергия" на строительство блока № 3, кроме того, за счет сверхплановых доходов - еще 15 млн. рублей.

Фактическое финансирование составило 15,0 млн. руб., или 100 % за счет основных доходов.

Выделение средств из федерального бюджета в пределах утвержденных лимитов осуществлялось неравномерно. Финансирование в 1999 году начато с июня. В течение года средства выделялись ежемесячно (кроме ноября). Объем финансирования составлял в отдельные месяцы от 6,7% от годового лимита в августе до 26,7% в июле и декабре.

На финансирование затрат были направлены средства: ЦИС АЭС - 145 млн. руб., ЦИС Концерна - 56 млн. руб., федерального бюджета - 15 млн. руб., всего - 216 млн. рублей.

В целом за 1999 год план капитальных вложений по блоку № 3 выполнен на 51 % (при плане 513,0 млн. руб. выполнено 262,0 млн. руб.).

Законом "О федеральном бюджете на 2000 год" на строительство Калининской АЭС предусмотрено выделить 51,0 млн. руб.; кроме того, 54,0 млн. руб. - за счет дополнительных доходов.

Минфином России расходы по строительству энергоблока № 3 профинансированы в объеме 105 млн. руб., или на 100 процентов.

В 2000 году финансирование осуществлялось с марта. В этом месяце было выделено лишь 750 тыс. руб. (1,5% от первоначально утвержденного лимита). В апреле, июне и ноябре бюджетные средства не поступали. В другие периоды финансирование от годового лимита составляло от 1,6% в июле до 29,4% в октябре. В конце декабря за счет сверхплановых доходов из федерального бюджета поступило 54000 тыс. руб., что составило 51,4% от общего объема финансирования, предусмотренного на год.

На финансирование затрат были направлены средства Станции - 115,0 млн. руб., средства Концерна - 139,7 млн. руб., средства федерального бюджета - 105,0 млн. руб., всего - 359,7 млн. рублей.

Из указанной суммы денежными средствами поступило: из федерального бюджета - 105000 тыс. руб., Концерна - 60900 тыс. руб. (в т.ч. в IV кв. - 55900 тыс. руб.). Остальная сумма - векселями и взаимозачетами.

Следует отметить, что выделенные в июле 84500 тыс. руб. векселями ДГУП "Расчетный центр" не реализованы на сумму 60500 тыс. руб. в связи с их низкой ликвидностью.

Так как поступление средств осуществлялось неравномерно, в основном в IV квартале, сохранилась ситуация с недоосвоением по отношению к планируемому объему капвложений. По состоянию на 1 января 2001 года остаток сметной стоимости строительства по пусковому комплексу строительства энергоблока № 3 с учетом объектов социальной сферы составил 432,3 млн. рублей в ценах 1991 года, или 8169,7 млн. руб. в текущих ценах.

В 2000 году план капитальных вложений по энергоблоку № 3 выполнен на 93,1%,

освоено 244 млн. руб., в том числе СМР - 186 млн. рублей. Стоимость незавершенного строительства с учетом переоценки на 1 января 2000 г. составляла 3096,2 млн. рублей, а на 1 января 2001 г. - 3372,9 млн. рублей в текущих ценах.

Учитывая незначительную долю бюджетных средств в плане финансирования строительства блока № 3 (менее 10% к 1999 г. и 30% к плану 2000г.), в 1999-2000 годах бюджетные средства использовались только для решения тематических задач по главному корпусу.

Поступившие из федерального бюджета денежные средства полностью использованы по назначению: на оплату строительно-монтажных и проектно-изыскательских работ, приобретение оборудования и материалов поставки заказчика.

Основная сумма полученных в 1999-2000 г.г. бюджетных средств была направлена Станцией для расчетов с генподрядной организацией - ОАО "Севзапэнергострой", всего 102100,1 тыс. руб. (85%), в том числе в 1999 году - 11000 тыс. руб. (73,3%), в 2000 году - 91100,1 тыс. руб. (86,8%). На оплату проектно-изыскательских работ и авторского надзора всего израсходовано 10951,3 тыс. руб., в том числе в 1999 г. - 4000 тыс. руб., в 2000 г. - 6951,3 тыс. руб., на приобретение оборудования и материалов поставки заказчика в 2000 году - 6948,6 тыс. рублей.

Дебиторская задолженность Станции по капитальным вложениям на 1.01. 2001 г. составила 177,6 млн. руб., и по сравнению с 1999 годом выросла на 129,1 млн. рублей.

В то же время кредиторская задолженность на 1.01. 2001 г. в размере 72,7 млн. руб. снизилась по сравнению с 1999 годом на 33,2 млн. рублей.

Санкционированная задолженность федерального бюджета составила: за 1997 год - 9240 тыс. руб., за 1998 год - 9800 тыс. рублей.

На 2001 год предусмотрено финансирование капитальных вложений в строительство энергоблока № 3 за счет всех источников финансирования в объеме 3221,7 млн. руб. в ценах 2001 года (в том числе 85 млн. руб. из средств федерального бюджета) и освоение 170,5 млн. руб. капитальных вложений в ценах 1991 года.

Выводы

I

1. Атомные станции, наряду с электростанциями РАО "ЕЭС России", являются производственной основой Единой энергетической системы (ЕЭС) России.

К генерирующим предприятиям Минатома России (ГПИМ) относятся 8 атомных станций, входящих в концерн "Росэнергоатом", Ленинградская АЭС, непосредственно подчиняющаяся Минатому России, а также ОАО "Сибирский химический комбинат" и ОАО "Приаргунское производственное горно-химическое объединение". В 2001 году был сдан в опытно-промышленную эксплуатацию 1-ый энергоблок Ростовской АЭС.

2. Выработав в 2000 году 128,9 млрд. кВтч (107,4% от выработки 1999 года), атомная энергетика стала первой из российских промышленных отраслей, превысившей свой максимальный уровень годовой выработки электроэнергии в советский период.

Прирост на 8,9 млрд. кВтч позволил уменьшить потребление газа тепловыми электростанциями РАО "ЕЭС России" на 3 млрд. куб. м, на закупку которых пришлось бы израсходовать более 200 млн. долл. США по ценам экспорта в "дальнее зарубежье".

В 1999-2000 гг. вклад АЭС в обеспечение прироста электропотребления по России в целом составил 60%, в европейской части - 80 процентов.

Доля производства электроэнергии на АЭС в общем объеме выработки электроэнергии в 2000 г. составила 14,7% по России в целом и 31,1% по ее европейской части.

Доля поставки электроэнергии атомных станций на ФОРЭМ увеличилась в 2000 году до 41,2% против 39% в 1999 году.

3. Себестоимость в структуре консолидированной товарной продукции АЭС и Концерна составила в 1999 г. 81,46% , в 2000 г. - 83,06 процента.

Наибольший удельный вес в себестоимости товарной продукции АЭС занимают затраты на ядерное топливо, вспомогательные материалы, оплату труда и амортизационные отчисления, составившие в общей сложности 63,2% в 1999 г. и 65,5% в 2000 году.

В структуре себестоимости затрат Концерна инвестиционная составляющая занимает ведущее место: в 1999 г. - 49,0%, в 2000 г. - 74,7 процента.

4. В нарушение условий договоров на поставку, получение и оплату электроэнергии (мощности), заключенных между АО-энерго, ГПМ и оператором ФОРЭМ, преобладали неденежные формы расчетов, АО-энерго производили оплату несвоевременно и не в полном объеме.

Концерн и АЭС не начисляли пени за просрочку платежей и не пользовались своим правом на безакцептное списание средств со счетов должников.

Общая задолженность покупателей за 2000 год выросла на 5,4% и составила 10436 млн. рублей. Погашение задолженности осуществлялось в ряде случаев путём подписания договоров уступки права требования.

Доля векселей и зачетов разной степени ликвидности в расчетах составила: в 2000 году по АЭС Концерна - 76,0 %, по Концерну - 51,7 %, в 1999 году, соответственно, 96,1 % и 85,2 процента. Векселя приходовались на длительный срок, что приводило к замедлению оборачиваемости средств.

С учетом погашения задолженности за предыдущие годы уровень оплаты покупателями составил: в 1999 году - 100,5 %, в том числе АЭС Концерна - 101,3 %, Концерну - 97,0 %, в 2000 году - соответственно 98,0 %, 97,2 % и 99,8 процентов.

5. В атомной энергетике остаются высокими дебиторская и кредиторская задолженности.

Согласно сводной отчетности Концерна, дебиторская задолженность составила на 1.01.2001г. - 22560,9 млн. руб., в том числе просроченная - 62,2 процента. Основная доля задолженности приходится за поставленную электроэнергию (мощность) на ФОРЭМ.

На 1.01.2001 г. кредиторская задолженность превысила дебиторскую на 45,1 % и составила 32736,3 млн. руб. Доля просроченной кредиторской задолженности по состоянию на 1.01.2001 г. составила 61 процента.

6. Задолженность покупателей, низкий уровень оплаты денежными средствами электроэнергии, вырабатываемой АЭС, негативно повлияли на исполнение налоговых обязательств предприятий атомной энергетике перед бюджетом.

В 1999 году предприятиями атомной энергетике было перечислено в федеральный бюджет налоговых платежей 9,1 % от начисленных. Их доля в налоговых доходах федерального бюджета за 1999 г. составила 0,04 процента.

Федеральный бюджет недополучил 2154,7 млн. руб. текущих платежей, а с учетом недоимки за предыдущие годы - 5244,7 млн. рублей.

В 2000 году предприятиям атомной энергетике было перечислено налоговых платежей в объеме 34,1% от начисленных. Их доля в налоговых доходах федерального бюджета за 2000 г. составила 0,13 процента.

На 1.01.2001 г. вместе с пени и штрафами задолженность предприятий атомной энергетике перед федеральным бюджетом достигла 11780,1 млн. рублей, а перед бюджетами всех уровней - 15622 млн. рублей.

Начисленные пени по налоговым платежам не включаются в тариф и не возмещаются потребителями электроэнергии, они полностью отнесены за счет чистой прибыли Концерна.

ФЭК России решением от 10.07.2001 г. № 2-1487/12 дала согласие на изменение

тарифных ставок по АЭС и ценовой ставки Концерна на сумму процентов за пользование средствами федерального бюджета при принятии решения о реструктуризации.

Реструктуризация кредиторской задолженности предприятий атомной энергетики перед федеральным бюджетом на момент проверки проведена не в полном объеме. ФЭК России решение об изменении тарифных ставок по АЭС и ценовой ставки Концерна на сумму процентов за пользование средствами федерального бюджета не принято.

7. Общая задолженность предприятий атомной энергетики в государственные внебюджетные фонды на 1.01.2001 г. составила 4187,0 млн. руб., в том числе текущая задолженность - 185,1 млн. руб., просроченная - 1215,3 млн. руб., пени и штрафы - 2786,6 млн. рублей.

Пенсионным фондом Российской Федерации, Фондом социального страхования Российской Федерации и Фондом медицинского страхования Российской Федерации предоставлены восемь АЭС рассрочки на погашение сумм задолженности.

II

На финансовое состояние предприятий атомной энергетики также оказали негативное влияние следующие факторы:

1. Нарушение ФЭК России “Порядка утверждения и применения тарифов на электрическую энергию (размера платы за услуги) на оптовом рынке”.

В 1999-2000 годах ФЭК России решение об изменении тарифов принимала через 4-5 месяцев после подачи Концерном в ее адрес документов, вместо установленных 30 рабочих дней.

В связи с задержкой введения новых тарифов АЭС и Концерн недополучили выручку в 1999 году в размере 310,0 млн. руб., в 2000 году - 1086,1 млн. руб.

Основными положениями ценообразования на электрическую и тепловую энергию на территории Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 4 февраля 1997 г. № 121 “Об основах ценообразования и порядке государственного регулирования и применения тарифов на электрическую и тепловую энергию”, не предусмотрена ответственность ФЭК России за экономическую обоснованность и своевременность введения новых тарифов.

2. Диспетчерские ограничения на прием в ЕС России электроэнергии АЭС. В 1999 году они составили 2726 млн. кВт. ч, в 2000 году - 4400 млн. кВт. ч.

В 2001 году недовыработка электроэнергии атомными станциями в связи с заниженными диспетчерскими графиками на 15 августа составила 3697 млн. кВт. ч Объем недовыработанной АЭС электроэнергии эквивалентен годовой работе ядерного энергоблока мощностью 1 млн. кВт.

Стремление РАО “ЕЭС России” обеспечить загрузку своих тепловых станций за счет ограничения работы АЭС не соответствует принципам равноправного доступа производителей к сетям и ведет к увеличению тарифной нагрузки на потребителя.

Средневзвешенный тариф атомных станций с учётом ценовой ставки Концерна ниже тарифа ГРЭС РАО “ЕЭС России”: в 1999 году - соответственно 160,52 руб./ МВтч и 196,81 руб./ МВтч, в 2000 году - 247,34 руб./ МВтч и 267, 27 руб./ МВтч.

3. Доминирующее положение РАО “ЕЭС России” на рынке услуг по передаче электроэнергии на экспорт.

В нарушение Соглашения между Минтопэнерго России, Минатомом России, РАО “ЕЭС России” и концерном “Росэнергоатом” о совместных действиях по обеспечению графика нагрузок и заданий по выработке электроэнергии генерирующими предприятиями Минатома России в 2000 году (раздел 7), РАО “ЕЭС России” осуществляет расчеты с Концерном за поставки на экспорт без полного учета доли АЭС в общих по-

ставках на ФОРЭМ.

МАП России установлен факт нарушения РАО “ЕЭС России” Федерального закона “О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках” (п.1, ст. 5) в части препятствования экспорту электроэнергии российских АЭС в Грузию и на Украину.

III

1. Концерном в нарушение Федерального закона от 21 ноября 1996 г. № 129-ФЗ “О бухгалтерском учете”:

- учетная политика на 1999 год принята по истечении 5 месяцев с начала финансового года, на 2000 год - по истечении 3 месяцев;
- в ряде случаев заключались договоры уступки права требования и принималось от АО-энерго право требования долга без необходимого комплекта документов, подтверждающих фактическую задолженность конечных потребителей энергии перед АО-энерго;
- в большинстве актов приема-передачи векселей не указывались основные реквизиты, такие как срок погашения векселя и цена его приобретения;
- в 1999 году в бухгалтерском учете дисконт по векселю относился на финансовый результат в отчетном периоде, когда он приобретался, а не в момент его реализации (передачи).

2. В нарушение Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых результатов, утвержденных приказом Минфина России от 13 июня 1995 г. № 49, и постановления Госкомстата России от 18 августа 1998 г. № 88 Концерном в 1999 году инвентаризация расчетов с дебиторами и кредиторами осуществлялась не в полном объеме.

IV

1. Неотъемлемой частью Энергетической стратегии России на период до 2020 года является “Стратегия развития атомной энергетики до 2030 года и на период до 2050 года”.

Перспективы развития атомной энергетики России определяются прогнозом роста энергопотребления в среднем около 2% в год на предстоящий долгосрочный период до 2020 года в объеме обеспечения Программы социально-экономического развития России, а также объективной необходимостью оптимизации структуры ТЭК со снижением доли использования органического топлива, в первую очередь газа в электроэнергетике.

В настоящее время доля газа в производстве электроэнергии в Российской Федерации составляет около 60%, в то время как в большинстве развитых стран она не превышает 25-30 процентов.

К 2030 году предусматривается достижение мощности АЭС до 60 ГВт с обеспечением доли в электропроизводстве в целом по России до 35% и до 25-40% в ее европейской части с соответствующим снижением “газового” электричества до 20 процентов.

2. Инвестиционная политика в области атомной энергетики осуществляется в соответствии с федеральной целевой программой “Топливо и энергия”.

Программа состоит из 24 подпрограмм по отдельным отраслям народного хозяйства, из которых по трем подпрограммам: “Техническое перевооружение, реконструкция и строительство АЭС”, “Безопасность АЭС” и “Топливообеспечение атомной энергетики. Развитие ядерно-энергетического топливного цикла атомных электростанций” государственным заказчиком определен Минатом России.

В нарушение “Порядка разработки и реализации федеральных целевых программ и межгосударственных целевых программ, в осуществлении которых участвует Российская Федерация”, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 1995 г. № 594 “О реализации Федерального закона “О поставках про-

дукции для федеральных государственных нужд”, в Минатоме России не сформирована для текущего управления Дирекция федеральной целевой программы.

3. В установленные сроки ни один из семи предусмотренных Программой объектов не был сдан в эксплуатацию, в том числе: энергоблок № 5 Курской АЭС (планируемый срок ввода - 1997 год), энергоблок № 3 Калининской АЭС (1998 г.) и энергоблок № 1 Ростовской АЭС (1998 г.).

4. Программой развития атомной энергетики Российской Федерации на 1998-2005 годы и на период до 2010 года были уточнены сроки ввода энергоблоков в эксплуатацию.

Однако и уточненные сроки ввода объектов в эксплуатацию не были выполнены, в основном, по причине недостаточного финансирования.

По состоянию на 1 января 2001 года на Курской АЭС освоено 68,5% капитальных вложений, на Калининской АЭС - 51,3%, 1-ый энергоблок Ростовской АЭС сдан в опытно - промышленную эксплуатацию во втором полугодии 2001 года.

Стоимость незавершенного строительства энергоблока № 5 Курской АЭС составила 4138,3 млн. руб., а энергоблока № 3 Калининской АЭС - 3372,9 млн. руб. в текущих ценах.

5. В целом по трем подпрограммам программы “Топливо и энергия” в 1996-2000 годах капитальные вложения освоены на сумму 22989,1 млн. руб. в ценах соответствующих лет, или 7430,0 млн. руб. в сопоставимых ценах 1995 года, что составляет лишь 20,0 % от предусмотренных Программой объемов.

За 5 лет реализации подпрограмм выполнено капитальных вложений за счет средств федерального бюджета в объеме 1418,2 млн. руб. в ценах соответствующих лет (529,5 млн. руб. в сопоставимых ценах 1995 года), или 2,7% от объема средств, предусмотренных подпрограммами.

Задолженность федерального бюджета за предыдущий период составляет, по данным статистической отчетности, 243,0 млн. рублей.

Поступившие из федерального бюджета денежные средства полностью использованы по назначению: на оплату строительно-монтажных и проектно-изыскательских работ, приобретение оборудования и материалов поставки заказчика.

За счет внебюджетных источников выполнено капитальных вложений в объеме 21570,9 млн. руб. в ценах соответствующих лет (6900,5 млн. руб. в сопоставимых ценах 1995 года), или 39,6 % от объема средств, предусмотренных подпрограммами.

Минатомом России допущены искажения статистической отчетности по программе “Топливо и энергия”, а также нарушения порядка ее составления.

Несмотря на то, что Программой определено, что ее показатели подлежат ежегодному уточнению, исходя из возможностей федерального бюджета, Минатомом России не вносились предложения об уточнении Программы, связанные с выделением бюджетных средств на завершение строительства АЭС, вводом в 2001 году в опытно-промышленную эксплуатацию энергоблока № 1 Ростовской АЭС, изменением сроков ввода энергоблоков № 3 Калининской АЭС и № 5 Курской АЭС.

6. В целях повышения эффективности функционирования электроэнергетики Правительством Российской Федерации издано 11 июля 2001 г. постановление № 526 “О реформировании электроэнергетики Российской Федерации”.

“Основными направлениями реформирования электроэнергетики Российской Федерации” предусмотрено создание на первом этапе системного оператора (на базе ЦДУ и объединенных диспетчерских управлений) и федеральной сетевой компании (на базе магистральных сетей) в качестве дочерних обществ со 100-процентным участием РАО “ЕЭС России” в их уставном капитале.

По мнению Счетной палаты Российской Федерации, создаваемые структуры не могут являться в равной степени независимыми для всех участников ФОРЭМ в части обеспечения их недискриминационного доступа к магистральным сетям. Уже на данном этапе они должны быть образованы с закреплением контрольного пакета акций в собственности государства, что позволит обеспечить управляемость компаниями и свободный доступ производителей и потребителей к сетевой инфраструктуре.

Другим направлением реформирования является создание на базе электростанций крупных генерирующих компаний, как самостоятельных участников оптового рынка электроэнергии.

В части, касающейся реформирования атомной энергетики, в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 сентября 2001 г. № 1207-р Концерн реорганизуется путем присоединения к нему предприятий атомной энергетики, имея в виду выполнение им функций генерирующей компании по производству на атомных станциях электрической и тепловой энергии и ее реализации, а также обеспечению безопасного функционирования этих станций.

По мнению Счетной палаты Российской Федерации, создание генерирующей компании позволит повысить безопасность АЭС на всех этапах их жизнедеятельности, улучшить управляемость в отрасли, централизовать финансовые ресурсы, в том числе инвестиционные, направляя их на строительство и модернизацию наиболее важных объектов атомной энергетики.

Предложения

1. Направить информационные письма:

1.1. Правительству Российской Федерации по вопросам сложившейся ситуации в атомной энергетике в части ее реформирования, загрузки АЭС, системы расчетов за поставленную электроэнергию (мощность), задолженности предприятий атомной энергетики по платежам в федеральный бюджет и внебюджетные фонды, а также состояния выполнения федеральной целевой программы “Топливо и энергия”.

1.2. РАО “ЕЭС России” по вопросам взаиморасчетов АО-энерго с предприятиями атомной энергетики и обеспечения недискриминационного доступа к магистральным сетям РАО “ЕЭС России” производителей электроэнергии.

2. Направить Министерству Российской Федерации по атомной энергии представление с предложениями:

2.1. Устранить недостатки по реализации федеральной целевой программы “Топливо и энергия” и Программы развития атомной энергетики Российской Федерации на 1998-2005 годы и на период до 2010 года.

2.2. Внести в Правительство Российской Федерации предложения по уточнению Программы развития атомной энергетики Российской Федерации на 1998-2005 годы и на период до 2010 года в части приведения сроков окончания строительства и модернизации объектов атомной энергетики в соответствии с реальными объемами финансирования, в том числе из федерального бюджета.

Внести соответствующие уточнения в проект федеральной целевой программы “Энергоэффективная экономика на 2002-2005 годы и на период до 2010 года” в части подпрограммы “Безопасность и развитие атомной энергетики на 2002-2005 годы и на период до 2010 года”.

2.3. Обеспечить финансирование, ввод в эксплуатацию и проведение модернизации энергоблоков АЭС в установленные сроки в полном объеме.

2.4. Создать дирекцию для текущего управления федеральной целевой программой.

2.5. Внести необходимые изменения в статистическую отчетность Минатома России по федеральной целевой программе “Топливо и энергия”.

2.6. Создать специальный фонд для финансирования затрат, связанных с выводом из эксплуатации ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения ядерных материалов.

2.7. Усилить контроль за финансово-хозяйственной деятельностью генерирующих предприятий Минатома России в части:

- обеспечения полного и своевременного расчета с федеральным бюджетом и внебюджетными фондами;

- состояния расчетов за электроэнергию (мощность), применения ГПМ штрафных санкций к покупателям за неисполнение условий договоров.

3. Направить концерну “Росэнергоатом” представление с предложениями:

3.1. Обеспечить полные и своевременные расчеты по текущим платежам с федеральным бюджетом и внебюджетными фондами.

3.2. Принять меры по погашению задолженности по налоговым платежам в федеральный бюджет, в том числе путем ее реструктуризации в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 23 мая 2001 г. № 410 “О внесении изменений и дополнений в постановление Правительства Российской Федерации от 3 сентября 1999 г. № 1002”.

3.3. Повысить денежную составляющую в расчетах с покупателями электроэнергии (мощности), сократив долю векселей и зачетов.

3.4. Применять штрафные санкции и безакцептное списание средств со счетов должников при неисполнении ими условий договоров на поставку электроэнергии (мощности).

3.5. Обеспечить погашение просроченной дебиторской и кредиторской задолженностей. Провести инвентаризацию расчетов с дебиторами и кредиторами в полном объеме.

3.6. Обеспечить реализацию экспортных контрактов во исполнение поручения Президента Российской Федерации от 10 апреля 2000 г. № Пр-705 “О разработке комплекса мер по увеличению объемов экспортных поставок электроэнергии, вырабатываемой АЭС”.

3.7. Устранить недостатки по ведению бухгалтерского учета и составлению бухгалтерской отчетности, выявленные в ходе проверки.

3.8. Обеспечить финансирование, ввод в эксплуатацию и проведение модернизации энергоблоков АЭС в установленные сроки в полном объеме.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

М. И. БЕСХМЕЛЬНИЦЫН