

*Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 29 марта 2017 года № 16К (1161) «О результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ эффективности мер поддержки малого и среднего предпринимательства в рамках реализации Плана действий Правительства Российской Федерации, направленных на обеспечение стабильного социально-экономического развития Российской Федерации в 2016 году»:*

*Утвердить отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия.*

*Направить информационное письмо в Правительство Российской Федерации.*

*Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.*

## **ОТЧЕТ**

### **о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ эффективности мер поддержки малого и среднего предпринимательства в рамках реализации Плана действий Правительства Российской Федерации, направленных на обеспечение стабильного социально-экономического развития Российской Федерации в 2016 году»**

**Основание для проведения мероприятия:** пункт 2.5.0.8 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2017 год.

#### **Предмет экспертно-аналитического мероприятия**

Средства федерального бюджета, выделенные на развитие малого и среднего предпринимательства в рамках реализации Плана действий Правительства Российской Федерации, направленных на обеспечение стабильного социально-экономического развития Российской Федерации в 2016 году; деятельность Министерства экономического развития Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и юридических лиц по вопросам развития малого и среднего предпринимательства в рамках реализации Плана действий Правительства Российской Федерации, направленных на обеспечение стабильного социально-экономического развития Российской Федерации в 2016 году.

#### **Цель экспертно-аналитического мероприятия**

Оценить эффективность мер государственной поддержки по развитию малого и среднего предпринимательства.

## **Объекты экспертно-аналитического мероприятия**

Министерство экономического развития Российской Федерации (по запросам); органы государственной власти субъектов Российской Федерации, бюджетам которых предусмотрены субсидии из федерального бюджета на реализацию пункта 45 Плана действий Правительства Российской Федерации, направленных на обеспечение стабильного социально-экономического развития Российской Федерации в 2016 году (85 субъектов Российской Федерации) (по запросам).

**Исследуемый период:** 2016 год.

**Сроки проведения мероприятия:** май 2016 года - март 2017 года.

## **Результаты экспертно-аналитического мероприятия**

При подготовке отчета использованы материалы, представленные по запросам Счетной палаты Российской Федерации (далее - Счетная палата) федеральными органами исполнительной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных Счетной палатой в 2016 году.

### **1. Анализ состояния субъектов малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации**

**1.1.** Согласно Федеральному закону от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ) субъектами малого и среднего предпринимательства (далее - субъекты МСП) являются хозяйствующие субъекты (юридические лица и индивидуальные предприниматели), отнесенные в соответствии с условиями, установленными данным законом, к малым предприятиям, в том числе к микропредприятиям, и средним предприятиям.

Федеральным законом от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ установлены 3 условия отнесения юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к субъектам МСП: доля участия других лиц в уставном капитале хозяйственных обществ, хозяйственных партнерств (далее - хозяйствующие субъекты); среднесписочная численность работников и доход, полученный от предпринимательской деятельности (до 1 января 2016 года - выручка от реализации товаров, работ и услуг).

Категория субъекта МСП (микропредприятие, малое предприятие и среднее предприятие) определяется в соответствии с наибольшим по

значению условием отнесения хозяйствующих субъектов к субъектам МСП в части среднесписочной численности работников и дохода от предпринимательской деятельности.

Требования к хозяйствующим субъектам в части соблюдения условий участия других лиц в их уставном капитале установлены пунктом 1 части 1.1 статьи 4 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ.

Условия отнесения юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к субъектам МСП и их категории представлены в таблице:

Категория	Среднесписочная численность работников предприятия за предшествующий календарный год	Предельное значение дохода, полученного от предпринимательской деятельности за предшествующий календарный год*
Микропредприятие	до 15 человек	120 млн. рублей
Малое предприятие	до 100 человек	800 млн. рублей
Среднее предприятие	от 101 до 250 человек	2 млрд. рублей

\*Установлено с 1 августа 2016 года постановлением Правительства Российской Федерации от 4 апреля 2016 года № 265 «О предельных значениях дохода, полученного от осуществления предпринимательской деятельности, для каждой категории субъектов малого и среднего предпринимательства».

**1.2.** Основными источниками информации о субъектах МСП являются данные Федеральной службы государственной статистики (далее - Росстат) и Федеральной налоговой службы (далее - ФНС России).

В соответствии со статьей 5 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ информация о деятельности субъектов МСП формируется в ходе сплошного статистического наблюдения, проводимого Росстатом один раз в 5 лет, и выборочных статистических наблюдений за деятельностью отдельных субъектов МСП на основе представительной (репрезентативной) выборки (далее - выборочное статистическое наблюдение).

Впервые сплошное обследование субъектов МСП было проведено в 2011 году по итогам деятельности за 2010 год.

Согласно Федеральному плану статистических работ, утвержденному распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2008 года № 671-р, по итогам 2015 года Росстатом в 2016 году проводилось сплошное федеральное статистическое наблюдение за деятельностью субъектов МСП (далее - сплошное статистическое наблюдение), предварительные итоги которого опубликованы на официальном сайте Росстата 27 декабря 2016 года. Окончательные итоги будут сформированы не ранее июля 2017 года.

Сравнительный анализ данных об основных показателях деятельности субъектов МСП за 2010 и 2015 годы представлен в таблице:

	2010 г.				2015 г.			
	всего	в том числе по категориям			всего	в том числе по категориям		
		средние предприятия	малые предприятия			средние предприятия	малые предприятия	
			всего	из них микро-предприятия			всего	из них микро-предприятия
Юридические лица								
Число предприятий - всего*, тыс. ед.	1669,4	25,2	1644,2	1415,2	2241,7	19,3	2222,4	1990,0
из них осуществляющих деятельность	1266,4	24,1	1242,3	1015,5	1467,5	18,8	1448,6	1229,7
Число замещенных рабочих мест**, тыс.	13731,9	2582,9	11149,0	3883,3	13517,3	2179,3	11338,0	4609,2
Индивидуальные предприниматели								
Число предприятий - всего*, тыс. ед.	2927,5	0,676	2926,8	2885,7	2791,4	0,432	2791,0	2755,5
из них осуществляющих деятельность	1914,2	0,674	1913,5	1872,5	2079,2	0,432	2078,8	2043,2
Число замещенных рабочих мест**, тыс.	5350,2	57,8	5292,4	4135,8	4932,3	40,2	4892,0	3872,6
Всего субъектов МСП								
Число субъектов МСП, тыс. ед.	4596,9	25,876	4571	4300,9	5033,1	19,732	5013,4	4745,5
Число замещенных рабочих мест, тыс.	19082,1	2640,7	16441,4	8019,1	18449,6	2219,5	16230	8481,8

\*Предприятия, осуществляющие и приостановившие деятельность.

\*\*Включая работающих членов семьи, партнеров и наемных работников.

По данным Росстата, по состоянию на 1 января 2016 года в Российской Федерации зарегистрированы 5033,1 тыс. субъектов МСП, из них в 2015 году осуществляли деятельность 3546,7 тыс. субъектов МСП, или 70,5 процента.

Общее количество субъектов МСП в 2015 году по сравнению с 2010 годом увеличилось на 436,2 тыс. единиц, или на 16,3 %. Прирост субъектов МСП, осуществляющих деятельность, составил 366,1 тыс. единиц, или 9,4 процента.

При этом наблюдалась негативная динамика численности занятого населения у субъектов МСП. Средняя численность граждан, занятых у субъектов МСП, в 2015 году сократилась по сравнению с 2010 годом на 632,5 тыс. человек, или на 3,7 %, и составила 18449,6 тыс. человек, или 24,0 % от общей численности рабочей силы в Российской Федерации (рас-

четно исходя из общей численности рабочей силы в Российской Федерации в 2015 году - 76,6 млн. человек («Социально-экономическое положение России» за 2016 год, с. 211).

В 2015 году в сфере малого и среднего бизнеса сократилось количество средних предприятий на 6,2 тыс. предприятий, или на 23,9 % по сравнению с 2010 годом. При этом отмечен рост микропредприятий на 444,6 тыс. единиц, или на 9,4 %. Одной из причин роста количества микропредприятий является ликвидация средних предприятий, в том числе путем дробления бизнеса, и их переход в категорию микропредприятия. Изменение категории субъекта МСП дает определенные преференции при налогообложении и получении государственной поддержки.

В период, когда не проводится сплошное статистическое наблюдение, Росстат проводит регулярное выборочное статистическое наблюдение<sup>1</sup>.

Исходя из результатов выборочных статистических наблюдений за 2011-2014 годы и сплошных статистических наблюдений за 2010 и 2015 годы складываются следующие данные о численности субъектов МСП.

(тыс. ед.)

Категории субъектов МСП	По данным сплошного статистического наблюдения за 2010 г.*	По данным регулярного статистического наблюдения**				По данным сплошного статистического наблюдения за 2015 г.***
		2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	
Средние предприятия	25,2	15,9	13,8	13,7	13,7	19,3
Малые предприятия (включая микропредприятия)	1644,2	1836,4	2003,0	2063,1	2103,8	2222,4
Индивидуальные предприниматели	2927,5	3015,0	3025	3239,0	3329	2791,4
Всего	4596,9	4867,3	5041,8	5315,8	5446,5	5033,1

\* [http://www.gks.ru/free\\_doc/new\\_site/business/prom/small\\_business/itog-spn.html/](http://www.gks.ru/free_doc/new_site/business/prom/small_business/itog-spn.html/).

\*\* Статистический сборник «Малое и среднее предпринимательство в России» 2015 год.

\*\*\* [http://www.gks.ru/free\\_doc/new\\_site/business/prom/small\\_business/itog2015/itog-spn2015.html](http://www.gks.ru/free_doc/new_site/business/prom/small_business/itog2015/itog-spn2015.html).

Результаты выборочного статистического наблюдения за 2016 год будут опубликованы Росстатом в декабре 2017 года<sup>2</sup>.

**1.2.** В соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2015 года № 408-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и во исполнение пункта 91 Плана действий Правительства Российской Федерации, направленных на обеспечение стабильного социально-экономического развития Российской Федерации

<sup>1</sup> Распоряжение Правительства Российской Федерации от 6 мая 2008 года № 671-р «Об утверждении Федерального плана статистических работ».

<sup>2</sup> Позиция 1.35.13 Федерального плана статистических работ, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2008 года № 671-р.

в 2016 году, утвержденного Председателем Правительства Российской Федерации Д.А. Медведевым 1 марта 2016 года № 1349п-П13 (далее - План действий), ФНС России сформирован на основе информации о хозяйствующих субъектах, содержащейся в информационных системах ФНС России, и размещен 1 августа 2016 года в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - сеть «Интернет») единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства (далее - Реестр МСП).

В случае если данные о субъекте МСП не содержатся в Реестре МСП или являются некорректными, на официальном сайте ФНС России в сети «Интернет» субъектам МСП предоставлена возможность с использованием специального сервиса направить заявку на проверку сведений Реестра МСП (далее - специальный сервис).

На дату запуска в Реестре МСП содержалась информация о 5523,8 тыс. юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

На основании части 5 статьи 4.1 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ сведения о принадлежности хозяйствующего субъекта к категории субъектов МСП подлежат обновлению ежегодно 10 августа соответствующего календарного года на основе тех данных, которые будут в распоряжении ФНС России по состоянию на 1 июля. Кроме того, предусмотрено ежемесячное (10-го числа месяца, следующего за месяцем, в котором произошло соответствующее изменение) обновление отдельных видов сведений.

По состоянию на 10 января 2017 года в Реестре МСП содержались сведения о 5865,8 тыс. субъектов МСП, что на 342 тысячи, или на 6,2 %, больше, чем на дату запуска указанного реестра (на 1 августа 2016 года). Численность занятых у субъектов МСП составляет 15855,7 тыс. рабочих мест (на 1 августа 2016 года сведения о данном показателе в Реестре МСП отсутствовали).

По данным ФНС России, в секторе малого и среднего предпринимательства наибольшее количество занимают индивидуальные предприниматели (52,0 %), доля юридических лиц составляет 48,0 % общего количества субъектов МСП.

С точки зрения территориального расположения наблюдается высокая концентрация субъектов МСП в центральных регионах Российской Федерации при их незначительном количестве на периферии. На территории 4 субъектов Российской Федерации (Москва, Санкт-Петербург, Московская область и Краснодарский край) зарегистрированы 31,2 % субъектов МСП (юридических лиц и индивидуальных предпринимателей). Информация о распределении субъектов МСП по федеральным округам Российской Федерации представлена в приложении № 1 к отчету (приложения в Бюллетене не публикуются).

Реестр МСП содержит сведения не только о категории субъекта МСП, но и о производимой продукции (в соответствии с Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности), о наличии контрактов на поставку товаров, работ, услуг для нужд органов государственной власти, органов местного самоуправления и отдельных видов юридических лиц в предшествующем календарном году.

Указанные сведения представляются субъектами МСП самостоятельно с использованием специального сервиса. Вместе с тем обязанность и сроки их представления, а также ответственность за их непредставление не установлены.

Анализ Реестра МСП показал, что из 5865,8 тыс. юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, сведения о которых содержатся в Реестре МСП по состоянию на 10 января 2017 года, предоставили информацию о производимой продукции только 557 субъектов МСП (0,009 %). Кроме того, в Реестре МСП содержится информация всего о 60 субъектах МСП, имеющих в предшествующем календарном году договоры, заключенные в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Федеральный закон от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ), и о 111 субъектах МСП - в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон от 5 апреля 2011 года № 44-ФЗ), что составляет всего 0,003 % от общего количества субъектов МСП.

Согласно данным Минэкономразвития России по итогам 2015 года объем закупок (участниками которых являются только субъекты МСП) 35 крупнейшими заказчиками у субъектов МСП составил 62,7 млрд. рублей<sup>3</sup>. В качестве оплаты по прямым контрактам малому бизнесу были направлены более 490 млрд. рублей, что на 41 % превышает аналогичный показатель 2014 года<sup>4</sup>.

В этой связи вызывают сомнение актуальность и достоверность данных, содержащихся в Реестре МСП по состоянию на 10 января 2017 года.

Кроме того, содержащиеся в Реестре МСП данные являются несопоставимыми со статистической информацией о субъектах МСП, сформированной Росстатом по предыдущим периодам.

---

<sup>3</sup> Доклад о результатах мониторинга применения Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в 2015 году, с. 16.

<sup>4</sup> Доклад о результатах мониторинга применения Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в 2015 году, с. 19.

Это обусловлено в первую очередь особенностью проведения Росстатом статистического наблюдения за деятельностью субъектов МСП, а также изменениями критериев отнесения к субъектам МСП, произошедшими за период с начала 2015 года.

В частности, увеличены предельные значения выручки от реализации товаров (работ, услуг) для каждой категории субъектов МСП<sup>5</sup>: для микропредприятий - с 60 до 120 млн. рублей; для малых предприятий - с 400 до 800 млн. рублей; для средних предприятий - с 1 до 2 млрд. рублей, а с 2016 года в целях определения категории субъектов МСП понятие «выручка» заменено на «доход»<sup>6</sup>.

Увеличение значений критериев МСП (почти в 2 раза) должно было позволить отнести к данной категории намного большее количество хозяйствующих субъектов. Вместе с тем значительного роста субъектов МСП не произошло.

Одной из причин отсутствия роста количества субъектов МСП является то, что целый ряд принятых в 2012-2014 годах мер по развитию малого и среднего бизнеса пошел в разрез с интересами малых и средних предприятий и вместо стимулирования предпринимательской деятельности ограничивал предпринимательскую инициативу.

Увеличение с 1 января 2013 года в 2,1 раза суммы страховых взносов, подлежащих уплате в Пенсионный фонд Российской Федерации, повлекло резкое сокращение количества плательщиков - индивидуальных предпринимателей.

По данным ФНС России, за период 2010-2016 годов число индивидуальных предпринимателей сократилось на 6,3 % и составило на 1 января 2017 года 3732,7 тысячи.

Информация о динамике численности созданных и ликвидированных индивидуальных предпринимателей, по данным ФНС России, представлена в таблице:

(тыс. ед.)

	2010 г.*	2011 г.*	2012 г.**	2013 г.**	2014 г.**	2015 г.**	На 01.01.2017 г.**	Всего
Зарегистрировано индивидуальных предпринимателей	752,8	742	578,4	472,1	602,4	680,8	705,2	4533,7

<sup>5</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 4 апреля 2015 года № 702 «О предельных значениях выручки от реализации товаров (работ, услуг) для каждой категории субъектов малого и среднего предпринимательства».

<sup>6</sup> Пункт 3 части 1.1 статьи 4 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ.

	2010 г.*	2011 г.*	2012 г.**	2013 г.**	2014 г.**	2015 г.**	На 01.01.2017 г.**	Всего
Индивидуальные предприниматели, прекратившие деятельность	625,9	750,2	735	965,1	535,5	582,2	612,8	4806,7
Отклонение	126,9	-8,2	-156,6	-493	66,9	98,6	92,4	-272,9

\* Расчетно в соответствии с формой статистической налоговой отчетности № 1-ИП «Сведения о работе по государственной регистрации индивидуальных предпринимателей и крестьянских (фермерских) хозяйств».

\*\* Раздел 2 формы статистической налоговой отчетности № 1-ИП «Сведения о работе по государственной регистрации индивидуальных предпринимателей и крестьянских (фермерских) хозяйств».

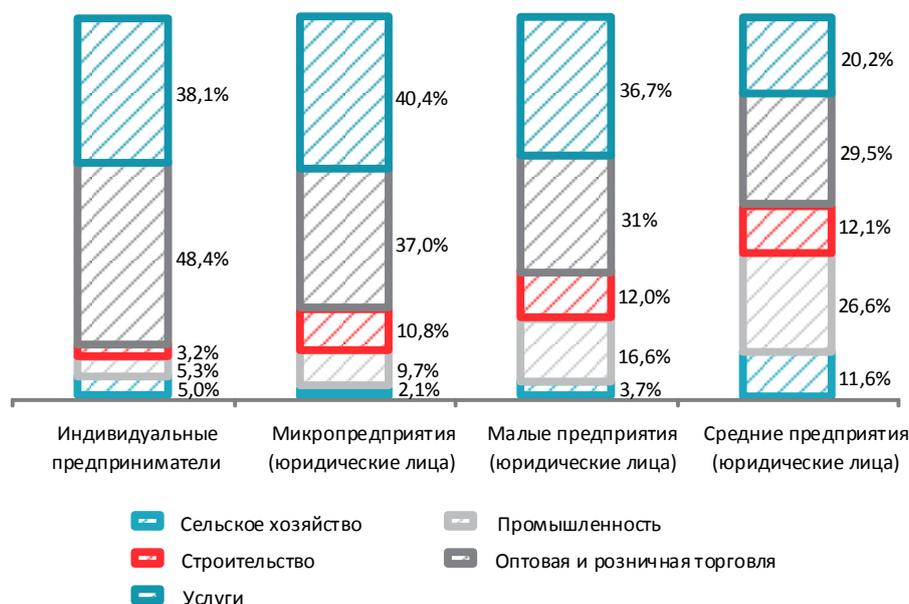
За период 2010-2016 годов количество индивидуальных предпринимателей, прекративших свою деятельность, на 272,9 тысячи (или на 6,0 %) превышает количество зарегистрированных.

За 2016 год прекратили свою деятельность 612,8 тысячи индивидуальных предпринимателей, что на 92,4 тысячи (или 13,0 %) меньше, чем число зарегистрированных.

**1.3.** Рассматривая отраслевую структуру субъектов МСП (по данным Росстата), можно отметить, что в 2015 году наибольшее количество средних предприятий осуществляло деятельность в сфере торговли (29,5 %), в производстве (26,6 %) и в сфере услуг (20,2 процента).

Среди малых и микропредприятий более трети компаний осуществляют торговую деятельность (31 % и 37 %, соответственно). В сфере услуг занято 36,7 % малых предприятий и 40,4 % микропредприятий. Индивидуальных предпринимателей, работающих в сфере торговли, - 48,4 процента.

Отраслевая структура основных показателей деятельности субъектов МСП представлена на рисунке:



Услуги включают в себя виды экономической деятельности по Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности (разделы: гостиницы и рестораны, финансовая деятельность, операции с недвижимостью, здравоохранение и предоставление социальных услуг, предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг).

У субъектов МСП занято 24,0 % от общей численности рабочей силы в Российской Федерации, по другим показателям малое и среднее предпринимательство играет незначительную роль в экономических процессах.

Субъекты МСП владеют 6,7 % общего объема основных фондов и формируют 10,9 % общего объема инвестиций в основной капитал<sup>7</sup>.

Недостаток собственных финансовых средств и неопределенность экономической ситуации в стране 52 % и 32 % общего количества малых предприятий (без учета микропредприятий)<sup>8</sup>, соответственно, считают основными факторами, ограничивающими инвестиционную деятельность.

Выручка от реализации товаров в 2015 году составила 62,3 трлн. рублей, что на 31,5 трлн. рублей, или более чем в два раза превышает аналогичный показатель 2010 года. Вместе с тем данные показатели не сопоставимы, что обусловлено, прежде всего, макроэкономическими процессами. Так, по данным Росстата, уровень инфляции в 2014 году составил 111,35 %, в 2015 году - 112,91 процента<sup>9</sup>.

Минэкономразвития России оценивает долю малых и средних предприятий в валовом внутреннем продукте Российской Федерации (далее - ВВП) на уровне 20 %<sup>10</sup>. Методика расчета указанной доли в ВВП Минэкономразвития России не представлена.

По состоянию на 31 января 2017 года на Едином Интернет-портале Росстата в Центральной базе статистических данных содержится информация о доле валовой добавленной стоимости малых предприятий в ВВП (без учета средних предприятий и индивидуальных предпринимателей), которая в 2015 году составила 12,3 процента (<http://cbsd.qks.ru/#>).

---

<sup>7</sup> Расчетно исходя из наличия основных фондов в Российской Федерации на конец 2015 года по полной учетной стоимости - 160725,3 млрд. рублей и объема инвестиций в основной капитал в Российской Федерации в 2015 году - 13897,2 млрд. рублей.

<sup>8</sup> Статистический сборник «Малое и среднее предпринимательство в России 2015», с. 39.

<sup>9</sup> Индексы потребительских цен на товары и услуги по Российской Федерации в 1991-2017 годах ([http://gks.ru/free\\_doc/new\\_site/prices/potr/tab-potr1.htm](http://gks.ru/free_doc/new_site/prices/potr/tab-potr1.htm)).

<sup>10</sup> В соответствии со Стратегией развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 июня 2016 года № 1083-р, стратегическим ориентиром является увеличение доли малых и средних предприятий в ВВП в 2 раза (с 20 до 40 процентов).

Таким образом, сделать вывод в целом о доле сектора малого и среднего предпринимательства в ВВП не представляется возможным.

**1.4.** Одной из основных негативных тенденций в экономике Российской Федерации является рост занятости населения в неформальном секторе экономики (без оформления трудовых отношений).

Согласно основному докладу Росстата «Социально-экономическое положение России» за 2016 год исходя из общей численности рабочей силы (76,9 млн. человек), численности занятого в экономике населения (32,5 млн. человек), граждан, занятых на условиях совместительства и по договорам гражданско-правового характера (1,4 млн. человек), численности безработных (4,1 млн. человек), а также приблизительной численности работников, занятых в сфере МСП (18,4 млн. человек<sup>11</sup>), можно судить о масштабе трудоспособного населения, занятого в теневом секторе экономики, - более 20,5 млн. человек.

Анализ статистической отчетности за 2016 год<sup>12</sup> в целом выявил негативные тенденции в динамике численности зарегистрированных организаций в Российской Федерации.

Так, за период с января по ноябрь 2016 года количество зарегистрированных организаций составило 418,8 тыс. организаций, при этом количество официально прекративших деятельность организаций составило 623,3 тыс. организаций, или на 204,5 тыс. организаций больше. Среди ликвидированных организаций наибольшее количество составили организации оптовой и розничной торговли (310,5 тыс. организаций). Учитывая, что значительная часть субъектов МСП занята в сфере торговли, большая доля вероятности в том, что в числе ликвидированных организаций преобладают субъекты МСП.

С другой стороны, согласно официальным данным Росстата в 2016 году фиксируется поступательное снижение показателя безработицы. Общая численность безработных за 2016 сократилась на 325,0 тыс. человек<sup>13</sup>, или на 7,3 % по отношению к началу года.

Приведенные данные позволяют сделать вывод о том, что индивидуальные предприниматели, официально прекратившие деятельность, либо

---

<sup>11</sup> Предварительные итоги сплошного федерального статистического наблюдения за деятельностью субъектов малого и среднего предпринимательства за 2015 год (таблица К-свод1 «Основные показатели деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства за 2015 год»).

<sup>12</sup> «Социально-экономическое положение России» за 2016 год (таблица 1 «Демография организаций по видам экономической деятельности» подраздела 3.1 «Демография организаций» раздела 3 «Институциональные преобразования»).

<sup>13</sup> «Социально-экономическое положение России» за 2016 год (таблица 5 «Динамика численности безработных по продолжительности поиска работы» раздела 2 «Занятость и безработица»).

работники, ушедшие из сферы наемного труда, продолжают работать в неформальном секторе экономики, большая часть из которых является самозанятыми гражданами.

Указанные лица в настоящее время уклоняются от постановки на налоговый учет и не уплачивают установленные налоги и страховые взносы вследствие избыточной административной нагрузки, возникающей в связи с их регистрацией в качестве индивидуальных предпринимателей.

О масштабе доходов самозанятых граждан косвенно можно судить, если сравнить деятельность самозанятых граждан с деятельностью индивидуальных предпринимателей за 2015 год.

Так, согласно предварительным итогам сплошного статистического наблюдения по состоянию на 1 января 2016 года в Российской Федерации зарегистрировано 2,8 млн. индивидуальных предпринимателей, из них в 2015 году осуществляли деятельность 2,1 млн. индивидуальных предпринимателей. Выручка от реализации товаров в 2015 году составила 7,7 трлн. рублей, или 3,7 млн. рублей на одного индивидуального предпринимателя.

Пунктом 82 Плана действий было предусмотрено Минфину России, Минэкономразвития России и Минтруду России в 2016 году обеспечить подготовку федерального закона, регламентирующего введение для граждан, осуществляющих приносящую доход деятельность и не зарегистрированных в качестве индивидуальных предпринимателей, возможности добровольного уведомления об осуществлении указанной деятельности с освобождением их на 3 года от уплаты налогов и обязательных платежей в государственные внебюджетные фонды, а также освобождение указанных граждан от ответственности за ведение незаконной предпринимательской деятельности. Ожидаемый результат - снижение неформальной занятости в экономике.

В итоге Федеральным законом от 30 ноября 2016 года № 401-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены изменения в статьи 83 и 217 Налогового кодекса Российской Федерации, предусматривающие право физическому лицу, не являющемуся индивидуальным предпринимателем и оказывающему без привлечения наемных работников услуги физическому лицу для личных, домашних и иных подобных нужд, уведомлять налоговый орган об осу-

шествии деятельности и освобождение от налога на доходы физических лиц для некоторой категории граждан<sup>14</sup>, соответственно.

В соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2016 года № ДМ-П13-7040 пункт 82 Плана действий снят с контроля.

Вместе с тем требует проработки вопрос о перечне видов приносящей доход деятельности, которые могут осуществляться самозанятыми гражданами, об исключении норм, предусматривающих административную ответственность за ведение незаконной предпринимательской деятельности самозанятыми гражданами, а также за непредставление отчетности.

Президентом Российской Федерации Правительству Российской Федерации поручено обеспечить внесение в законодательство Российской Федерации изменений, предусматривающих определение правового статуса самозанятых граждан в срок до 15 июня 2017 года (№ Пр-2346 от 5 декабря 2016 года).

В перечне мероприятий, направленных на обеспечение стабильного социально-экономического развития Российской Федерации в 2017 году, утвержденном Председателем Правительства Российской Федерации 19 января 2017 года № 256п-П18, мероприятия по легализации неформально занятых граждан не предусмотрены.

## **2. Правовые основы государственной поддержки малого и среднего предпринимательства**

**2.1.** Законодательной основой регулирования деятельности субъектов МСП является Федеральный закон от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ, который закрепляет основные принципы государственной политики содействия развитию МСП и разграничивает компетенцию органов исполнительной власти в данной сфере, а также определяет категории субъектов МСП, формы, условия и порядок их поддержки.

С момента принятия указанного федерального закона в него вносились многочисленные изменения (20 редакций). Существенные изменения (в части критериев отнесения к субъектам МСП, формирования Реестра МСП) были внесены Федеральным законом от 29 декабря 2015 года

---

<sup>14</sup> Доходы в виде выплат (вознаграждений), полученных физическими лицами, не являющимися индивидуальными предпринимателями, от физических лиц за оказание им услуг для личных, домашних и (или) иных подобных нужд по присмотру и уходу за детьми, больными лицами, лицами, достигшими возраста 80 лет, а также иными лицами, нуждающимися в постоянном постороннем уходе по заключению медицинской организации; по репетиторству; по уборке жилых помещений, ведению домашнего хозяйства (пункт 70 статьи 217 Налогового кодекса Российской Федерации).

№ 408-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Деятельность субъектов МСП регулируется также Гражданским кодексом Российской Федерации, Налоговым кодексом Российской Федерации, Трудовым кодексом Российской Федерации и другими нормативными правовыми актами.

В 2015 и 2016 годах в законодательство Российской Федерации были внесены изменения, касающиеся, в том числе, деятельности субъектов МСП. Часть этих новшеств оценивается положительно. Они облегчают ведение бизнеса, снимают административные барьеры (например, «надзорные каникулы»<sup>15</sup>, право на обращение к нотариусу для оказания помощи в государственной регистрации<sup>16</sup>, полномочия субъектов Российской Федерации на уменьшение налоговых ставок для субъектов МСП). В то же время некоторые, напротив, могут быть оценены субъектами МСП как ухудшающие их положение (например, предоставление ежеквартального отчета по налогу на доходы физических лиц<sup>17</sup>, индивидуальным предпринимателям в сфере производства необходимо соблюдать требования по охране труда<sup>18</sup>).

В то же время многочисленные изменения законодательства вызывают недоверие у представителей малого и среднего бизнеса и отрицательно сказываются на деятельности субъектов МСП.

В большинстве субъектов Российской Федерации (69 из 85 субъектов) приняты законы о развитии малого и среднего предпринимательства. Структура региональных законов соответствует структуре Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ.

**2.2.** Распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 июня 2016 года № 1083-р утверждена Стратегия развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации на период до 2030 года и план мероприятий («дорожная карта») по реализации Стратегии развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации на период до 2030 года (далее - Стратегия развития МСП).

---

<sup>15</sup> Статья 26.1 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

<sup>16</sup> Пункт 30 статьи 35, статья 86.3 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате от 11 февраля 1993 года № 4462-1.

<sup>17</sup> Пункт 2 статьи 230 Налогового кодекса Российской Федерации.

<sup>18</sup> Глава 48.1 Трудового кодекса Российской Федерации.

Цель Стратегии развития МСП - развитие сферы МСП как одного из факторов, с одной стороны, инновационного развития и улучшения отраслевой структуры экономики, а с другой стороны, - социального развития и обеспечения стабильно высокого уровня занятости.

Базовыми индикаторами достижения указанной цели в 2030 году выступают: увеличение в 2,5 раза оборота малых и средних предприятий по отношению к 2014 году (в реальном выражении); увеличение в 2 раза производительности труда в секторе малого и среднего предпринимательства в постоянных ценах по отношению к 2014 году (в реальном выражении); увеличение доли обрабатывающей промышленности в обороте сектора малого и среднего предпринимательства (без учета индивидуальных предпринимателей) до 20 %; увеличение доли занятого населения в секторе малого и среднего предпринимательства в общей численности занятого населения до 35 процентов.

Стратегическим ориентиром является увеличение доли малых и средних предприятий в валовом внутреннем продукте в 2 раза (с 20 до 40 процентов).

Согласно положениям Стратегия развития МСП она является межотраслевым документом стратегического планирования в сфере развития малого и среднего предпринимательства, а также основой для разработки и реализации государственных, муниципальных программ.

Основная государственная поддержка субъектов МСП осуществляется по линии Минэкономразвития России, Минсельхоза России и федерального государственного бюджетного учреждения «Фонд содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере» (далее - Фонд содействия инновациям).

Анализ указанных государственных программ показал, что в 2016 году при их реализации не нашел отражение ни один из целевых индикаторов реализации Стратегии развития МСП.

Внесение изменений в государственные программы Российской Федерации в части корректировки мероприятий, их ресурсного обеспечения и показателей (индикаторов) не осуществлялось.

По данным, представленным субъектами Российской Федерации, в 2016 году на территории 10 регионов России поддержка субъектов МСП осуществлялась в рамках утвержденных высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации государственных программ развития и поддержки малого и среднего предпринимательства. В 75 субъектах Российской Федерации поддержка субъектов

МСП осуществлялась в соответствии с подпрограммами, содержащими мероприятия, направленные на их развитие в рамках государственных программ субъектов Российской Федерации.

**2.3.** Президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам (протокол от 21 ноября 2016 года № 10) утвержден приоритетный проект «Малый бизнес и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» (далее - приоритетный проект).

Федеральным законом от 19 декабря 2016 года № 415-ФЗ «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» Минэкономразвития России предусмотрены бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение приоритетного проекта в размере 13100,0 млн. рублей.

За счет средств федерального бюджета будут осуществлены взносы в уставный капитал акционерного общества «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства» (далее - АО «Корпорация МСП», Корпорация) в целях последующего взноса в уставный капитал российских лизинговых компаний (фирм) в целях реализации механизма лизинга для субъектов малого предпринимательства в размере 3000,0 млн. рублей и реализации мер гарантийной поддержки малого предпринимательства и развития национальной системы гарантийных организаций в размере 9800,0 млн. рублей.

Кроме того, будет предоставлена субсидия на обеспечение создания системы «одного окна» оказания услуг и предоставления образовательной поддержки малым предприятиям в субъектах Российской Федерации в размере 300,0 млн. рублей.

Целью приоритетного проекта является обеспечение занятости населения за счет увеличения к 2019 году количества уникальных субъектов индивидуального и малого предпринимательства, использующих поддержку, с 35 тыс. единиц до 336,8 тыс. единиц и среднесписочной численности занятых у таких субъектов с 368,6 тыс. человек до 1222,5 тыс. человек.

В соответствии с положениями паспорта приоритетного проекта под уникальным субъектом индивидуального и малого предпринимательства понимается субъект, который для цели расчета показателя учитывается один раз.

Однако иными документами стратегического планирования в сфере развития малого и среднего предпринимательства (Стратегия развития

МСП, государственные программы Российской Федерации) понятие «уникальный субъект индивидуального и малого предпринимательства» не используется. В этой связи оценить влияние приоритетного проекта на развитие субъектов МСП и его экономический эффект от степени достижения его цели не представляется возможным.

Кроме того, результаты реализации приоритетного проекта характеризуются, главным образом, количественными показателями. Например, годовой объем закупок у субъектов индивидуального и малого предпринимательства крупнейшими заказчиками по итогам 2018 года должен составить 17,5 %, не менее чем в 80 регионах на базе банков с государственным участием будут созданы центры оказания государственных и муниципальных услуг малому предпринимательству, действующие по принципу «одного окна». При этом показатели, позволяющие оценить степень влияния результатов приоритетного проекта на достижение его основной цели, не предусмотрены. Существует риск необеспечения комплексности достижения цели приоритетного проекта.

Исполнителями и соисполнителями мероприятий приоритетного проекта являются Минэкономразвития России, Минфин России, Минсельхоз России, Банк России, АО «Корпорация МСП», ПАО Сбербанк, кредитные организации, а также Общероссийская общественная организация малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Общероссийская общественная организация «Деловая Россия», Российский союз промышленников и предпринимателей, Торгово-промышленная палата Российской Федерации, высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации. Руководитель приоритетного проекта - генеральный директор АО «Корпорация МСП».

Основным исполнителем приоритетного проекта является АО «Корпорация МСП», главная задача которого состоит в обеспечении доступа субъектов МСП к финансовой поддержке с использованием гарантий и поручительств за счет средств федерального бюджета.

Роль остальных участников приоритетного проекта опосредована, поскольку носит инструментальный характер (подготовка методических рекомендаций, отчетов, докладов и др.) и не влияет на достижение цели приоритетного проекта.

**2.4.** Минэкономразвития России в рамках реализации функций по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере развития предпринимательской деятельности, в том числе

среднего и малого бизнеса<sup>19</sup>, утверждены ведомственные акты (приказы), регламентирующие вопросы предоставления государственной поддержки субъектам МСП.

В приказах Минэкономразвития России отсутствуют системность и внутренняя связь между ведомственными актами, имеющими единый предмет регулирования - осуществление мониторинга реализации мероприятий поддержки субъектов МСП и представление отчетов об использовании указанной поддержки.

Так, приказами Минэкономразвития России от 27 марта 2015 года № 174, от 18 августа 2015 года № 571, от 13 января 2016 года № 8, от 14 января 2016 года № 13 и от 1 марта 2016 года № 88 утверждено значительное количество форм, по которым субъекты МСП - получатели поддержки, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления представляют информацию о результатах использования полученной поддержки как в федеральные органы исполнительной власти, так и в АО «Корпорация МСП».

Согласно данным АО «Корпорация МСП»<sup>20</sup> только по итогам 2015 года в целях проведения мониторинга реализации мероприятий поддержки субъектов МСП получена информация от 27 федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти 85 субъектов Российской Федерации (далее - уполномоченные органы). При этом уполномоченные органы формируют информацию об оказании поддержки субъектам МСП на основе данных, предоставляемых органами местного самоуправления (около 2500 муниципальных районов и городских округов), а также организациями инфраструктуры поддержки субъектов МСП (более 1400 организаций) и субъектами МСП - получателями поддержки.

Акционерное общество «Российский Банк поддержки малого и среднего предпринимательства» (далее - АО «МСП Банк»), Фонд содействия инновациям также представляют в Корпорацию информацию о результатах полученной поддержки и об оказанной субъектам МСП поддержке. Кроме

---

<sup>19</sup> Положение о Министерстве экономического развития Российской Федерации (утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2008 года № 437).

<sup>20</sup> Доклад о результатах проведения акционерным обществом «Федеральная корпорация малого и среднего предпринимательства» мониторинга оказания федеральными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, и мониторинга оказания организациями, образующими инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства за 2015 год, с. 4-5.

того, АО «Корпорация МСП» осуществляет сбор информации непосредственно от субъектов МСП о результатах использования поддержки, оказанной им Корпорацией.

В этой связи увеличивается административная нагрузка на субъекты МСП за счет необходимости предоставления значительного количества форм отчетности. Кроме того, возрастает документооборот между федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления. При этом значительное количество утвержденных форм отчетности не означает проведение анализа полученной информации по указанным формам.

Анализ форм отчетности показал, что используемые для отчетности показатели носят формальный и неинформативный характер (например, количество субъектов МСП, получивших государственную поддержку, количество вновь созданных рабочих мест, количество сохраненных рабочих мест). При этом показатели отчетности не отражают уровень доступности мер поддержки субъектов МСП.

Необходимо отметить, что в ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия результаты мониторинга реализации мероприятий государственной поддержки МСП за 2015 год Минэкономразвития России не представлены в связи с техническим сбоем в автоматизированной информационной системе управления государственной поддержкой малого и среднего предпринимательства (АИС).

По мнению Счетной палаты, целесообразно внесение изменений в ведомственные акты Минэкономразвития России в части установления единых форм отчетности об использовании государственной поддержки субъектами МСП, сроков и способов ее представления.

### **3. Основные формы поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации**

Федеральным законом от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ предусмотрены 4 основные формы поддержки субъектов МСП: финансовая, имущественная, информационная и консультационная.

Перечень форм поддержки не является исчерпывающим. В соответствии с частью 3 статьи 16 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления вправе самостоятельно оказывать иные формы поддержки за счет средств соответствующих бюджетов.

Кроме того, поддержка субъектов МСП может быть оказана АО «Корпорация МСП». Формы поддержки, условия и порядок ее оказания определяются советом директоров Корпорации.

### 3.1. Финансовая поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства

Информация об основных направлениях финансовой поддержки субъектов МСП в 2015-2016 годах представлена в таблице:

(млрд. руб.)

Распорядители	Направление поддержки субъектов МСП	Объем финансирования	
		2015 г.	2016 г.
I. Объемы оказания поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства		45,4	94,7
Минэкономразвития России	Мероприятия по поддержке субъектов МСП в рамках подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства» государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика»	9,4 <sup>1</sup>	6,1 <sup>1</sup>
АО «Корпорация «МСП»	Предоставление гарантий в соответствии с утвержденными советом директоров АО «Корпорация МСП» Правилами взаимодействия банков с акционерным обществом «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства» при их отборе и предоставлении гарантий	17,8*	61,0*
Минсельхоз России	Финансовая поддержка субъектов МСП в сфере сельского хозяйства в рамках подпрограммы «Поддержка малых форм хозяйствования» Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы	8,7*	10,1
ФГБУ «Фонд содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере»	Реализация мероприятий программ «Развитие», «Коммерциализация», «Старт», «Кооперация», «Интернационализация»	6,5*	4,9*
АО «МСП Банк»	Гарантийная поддержка, реализуемая в соответствии с положением о реализации акционерным обществом «Российский Банк поддержки малого и среднего предпринимательства» гарантийной поддержки субъектов среднего предпринимательства	0,9*	11,4*
Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации	Реализация иных мероприятий, предусмотренных государственными программами Российской Федерации, государственными программами субъектов Российской Федерации, муниципальными программами (в том числе реализуемых без привлечения средств федерального бюджета)	2,1*	1,1*
II. Объемы оказания поддержки организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства		8,1	4,6
Итого		53,5	99,3

\* По данным Минэкономразвития России.

### **3.1.1. Деятельность Минэкономразвития России по поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства**

**3.1.1.1.** Меры по обеспечению финансовой поддержки субъектов МСП и по развитию инфраструктуры поддержки субъектов МСП осуществляются в рамках подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства» государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 316 (далее - ГП-15, госпрограмма), в форме межбюджетных субсидий.

Главным распорядителем межбюджетных субсидий является Минэкономразвития России.

В 2015 году на основании Федерального закона от 1 декабря 2014 года № 384-ФЗ «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» Минэкономразвития России на предоставление субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства (далее - субсидии на поддержку МСП), доведено 18528,3 млн. рублей.

Федеральным законом от 14 декабря 2015 года № 359-ФЗ «О федеральном бюджете на 2016 год» Минэкономразвития России предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 11124,6 млн. рублей.

Кроме того, 18 марта 2016 года Минэкономразвития России путем внесения изменения в сводную бюджетную роспись федерального бюджета увеличены бюджетные ассигнования на предоставление субсидий на поддержку МСП в части расходов инвестиционного характера в размере 207,7 млн. рублей (в объеме не использованных в 2015 году лимитов бюджетных обязательств).

Федеральным законом от 19 декабря 2016 года № 415-ФЗ «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» Минэкономразвития России предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление субсидии на поддержку МСП в размере 7513,98 млн. рублей на 2017 год, на 2018 год - 5767,86 млн. рублей, на 2019 год - 4278,82 млн. рублей.

**3.1.1.2.** Согласно Правилам предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства, в рамках подпрограммы

«Развитие малого и среднего предпринимательства» государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика» (приложение № 8 к госпрограмме) (далее - Правила предоставления субсидий) в 2016 году субсидии на поддержку МСП предоставлены бюджетам субъектов Российской Федерации, прошедших конкурсный отбор.

Итоговое распределение субсидий на поддержку субъектов МСП в 2016 году утверждено распоряжениями Правительства Российской Федерации от 7 марта 2016 года № 389-р (в редакции распоряжения от 29 июня 2016 года № 1359-р) и от 7 марта 2016 года № 390-р (в редакции распоряжения от 1 июля 2016 года № 1401-р).

Информация о распределении субсидий на поддержку МСП по направлениям финансовой поддержки в 2015-2016 годах представлена в таблице:

Наименование мероприятия	(млрд. руб.)	
	2015 г.	2016 г.
Поддержка инноваций	2,3	1,3
Модернизация производства (лизинг)	5,5	3,22
Поддержка экспортно ориентированных малых компаний	0,4	0,3
Грантовая поддержка начинающих предпринимателей	0,8	0,4
Создание микрофинансовых организаций	2,2	0,7
Создание гарантийных фондов	1,6	0,44
Развитие молодежного предпринимательства	0,7	0,4
Поддержка муниципальных программ, в том числе монопрофильных муниципальных образований	2,5	1,9
Оказание информационно-консультационной поддержки, организация обучающих организаций	0,5	0,8
Иное	0,4	0,34
Создание и развитие инфраструктуры поддержки субъектов малого предпринимательства	1,6	1,5
Итого	18,5	11,1

При предоставлении субсидии на поддержку МСП наблюдается тенденция осуществления кассовых расходов федерального бюджета в конце финансового года. Так, в IV квартале 2015 года в бюджеты субъектов Российской Федерации были перечислены 17336,5 млн. рублей, или 98,8 % субсидий на поддержку МСП от общего объема кассовых расходов федерального бюджета по указанным субсидиям. В 2016 году удельный вес кассовых расходов в IV квартале составил 84,3 %. В этой связи результат от использования субсидии на поддержку МСП может быть получен субъектами МСП только на следующий год за годом получения финансовой поддержки.

В структуре предоставляемой финансовой поддержки субъектов МСП за счет средств федерального бюджета преобладают «прямые» меры

поддержки предпринимателей. Так, в 2015 году «прямые» меры финансовой поддержки в форме субсидий субъектам МСП составили 53 % от общего объема оказываемой поддержки. «Непрямые» меры поддержки осуществляются в форме финансирования расходов по созданию объектов инфраструктуры поддержки субъектов МСП, удельный вес которых в 2015 году составил 47 процентов<sup>21</sup>.

В 2016 году «прямые» и «непрямые» меры поддержки малого и среднего предпринимательства составляли 55,7 % и 44,3 %, соответственно.

**3.1.1.3.** В ходе анализа основных направлений поддержки субъектов МСП в 2015 году установлено следующее.

Перевооружение и модернизация производства,  
в том числе поддержка лизинга малых компаний

Согласно информации Минэкономразвития России данное направление поддержки играет немаловажную роль в финансовой поддержке малого и среднего бизнеса. В последние годы наблюдается тенденция увеличения потребности у субъектов МСП - получателей поддержки в приобретении высокотехнологичного и дорогостоящего оборудования для осуществления масштабных инвестиционных проектов и расширения масштаба бизнеса, что приводит к увеличению стоимости предмета по договорам лизинга. В этой связи в 2015 году увеличен максимально возможный размер субсидии по договорам лизинга в расчете на одного получателя (субъекта МСП) до 15 млн. рублей.

В 2015 году по итогам конкурсного отбора из федерального бюджета выделены 5,5 млрд. рублей 76 субъектам Российской Федерации на модернизацию производства. Поддержка оказана 4,1 тыс. предпринимателей, создано более 18,5 тыс. рабочих мест и сохранено порядка 140 тыс. рабочих мест.

Создание и развитие микрофинансовых организаций

В рамках данного направления обеспечивается доступ к заемным средствам представителям малого бизнеса, которые по тем или иным причинам не могут воспользоваться традиционными банковскими продуктами (небольшая сумма кредита, отсутствие кредитной истории, удаленность населенного пункта).

---

<sup>21</sup> Доклад об использовании средств федерального бюджета на государственную поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства и оценке эффективности реализации мероприятий государственной поддержки малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации.

По информации Минэкономразвития России, финансовая поддержка субъектов МСП через микрофинансовые организации является оптимальным вариантом получения денежных средств на организацию и развитие малого и среднего предпринимательства. Так, в 2015 году за счет субсидии на поддержку МСП на развитие микрофинансирования 38 субъектам Российской Федерации выделено 2,2 млрд. рублей. По результатам реализации мероприятия по предоставлению микрозаймов субъектам МСП поддержку получили около 3,8 тыс. физических лиц, при этом создано более 3,7 тыс. рабочих мест и сохранено порядка 22 тыс. рабочих мест.

В то же время согласно итогам Национального рейтинга состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации ([www.asi.ru](http://www.asi.ru)) в 2016 году в 60 регионах (или 75 % от общего количества регионов, участвующих в рейтинге) отмечено ухудшение качества и доступности финансовой поддержки.

#### Создание гарантийных фондов

На решение проблемы доступности финансирования (кредитования) нацелена деятельность региональных гарантийных организаций (далее - РГО) по предоставлению поручительств субъектам МСП. Поручительства предоставляются коммерческим банкам, страховым компаниям, лизингодателям, заключившим с РГО соглашения о сотрудничестве.

В настоящее время РГО созданы в 81 субъекте Российской Федерации. В 2015 году на цели их докапитализации 26 субъектам Российской Федерации предоставлены субсидии на поддержку МСП. В результате поддержку получили порядка 890 физических и юридических лиц, при этом создано более 2,3 тыс. рабочих мест и сохранено 13,3 тыс. рабочих мест.

Вместе с тем в Докладе об итогах действий Правительства Российской Федерации, направленных на обеспечение стабильного социально-экономического развития Российской Федерации в 2016 году, отмечена недостаточная востребованность банковской гарантии АО «МСП Банк», а также вида государственной гарантийной поддержки в целом.

#### Поддержка муниципальных программ развития малого и среднего предпринимательства, в том числе в монопрофильных муниципальных образованиях

Мероприятия по поддержке муниципальных программ ориентированы главным образом на предоставление грантов на начало собственного дела и на поддержку субъектов МСП, осуществляющих деятельность

в сфере производства товаров, работ, услуг. Средства федерального бюджета на финансовое обеспечение указанных мероприятий предоставляются при условии софинансирования расходов за счет средств муниципального бюджета.

Кроме того, осуществляется поддержка монопрофильных муниципальных образований (далее - моногорода) за счет реализации комплекса мероприятий в рамках муниципальных программ.

В 2015 году на поддержку муниципальных программ, в том числе в моногородах, были выделены 2,5 млрд. рублей. При реализации указанных мероприятий поддержку получили более 6,8 тыс. физических и юридических лиц, при этом создано около 15,2 тыс. рабочих мест и сохранено свыше 60 тыс. рабочих мест.

Однако в ходе контрольного мероприятия «Проверка эффективности использования средств федерального бюджета, направленных в некоммерческую организацию «Фонд развития моногородов» в 2014-2016 годах» установлено, что предпринятые до настоящего времени меры государственной поддержки не снизили напряженность на рынке труда и не способствовали выходу моногородов из сложного социально-экономического положения. Так, по состоянию на 1 июля 2016 года к уровню 1 января 2014 года сократились: общая численность населения моногородов - на 13,7 %; экономически активное население - на 15,1 %, численность занятого населения - на 17,2 процента.

За указанный период отмечен рост на 27,0 % численности граждан, состоящих на регистрационном учете в органах службы занятости, при этом отмечается сокращение на 19,3 % количества вакансий, заявленных работодателями.

В 71 моногороде уровень регистрируемой безработицы превышает среднероссийский показатель в 2 и более раз.

#### Поддержка предпринимательской инициативы и содействия вовлечению в предпринимательство

По данным Минэкономразвития России, поддержка начинающих предпринимателей путем предоставления грантов на создание собственного дела является основной задачей, решаемой в рамках предоставляемой финансовой поддержки за счет средств федерального бюджета. Получателями грантов являются вновь зарегистрированные или действующие менее года субъекты МСП. Максимальный размер гранта - до 500,0 тыс. рублей.

В 2015 году выделено 0,8 млрд. рублей на предоставление грантов начинающим предпринимателям. За счет средств федерального бюджета оказана поддержка более 3,3 тыс. предпринимателей, создано более 7,5 тыс. рабочих мест и сохранено 2,1 тыс. рабочих мест.

Согласно итогам периодически проводимого Минэкономразвития России исследования по «Анкетам получателей поддержки» около 90 % начинающих предпринимателей, получивших поддержку в форме грантов, остаются на рынке. Вместе с тем, по данным Росстата, в Российской Федерации в 2015 году осуществляли деятельность только 70,5 %<sup>22</sup> общего количества зарегистрированных субъектов МСП.

#### Поддержка экспортно ориентированных субъектов малого и среднего предпринимательства

В целях обеспечения благоприятных условий интеграции российских предприятий в международную экономику и развития кооперации между российскими и зарубежными компаниями осуществляются мероприятия по созданию и развитию в субъектах Российской Федерации сети организаций инфраструктуры поддержки экспортно ориентированного предпринимательства (центры координации поддержки экспортно ориентированных субъектов МСП (далее - ЦПЭ) и региональные интегрированные центры (далее - РИЦ).

В 2015 году на реализацию мероприятий за счет субсидии на поддержку МСП предоставлено 0,4 млрд. рублей 45 регионам. Поддержку получили 16,5 тыс. экспортно ориентированных субъектов МСП, при этом создано 2,3 тыс. рабочих мест и сохранено более 59,5 тыс. рабочих мест.

Однако по результатам проведения контрольного мероприятия «Проверка порядка предоставления и эффективности использования в 2013-2015 годах и истекшем периоде 2016 года субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на создание и развитие инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих внешнеэкономическую деятельность» (совместно с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации) отмечено, что поддержка экспортно ориентированных субъектов

---

<sup>22</sup> Расчетно исходя из общей численности зарегистрированных субъектов МСП по состоянию на 1 января 2016 года - 5,0 млн. единиц и осуществляющих деятельность - 3,5 млн. единиц (Предварительные итоги сплошного федерального статистического наблюдения за деятельностью субъектов малого и среднего предпринимательства за 2015 год (таблица К-свод1 «Основные показатели деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства за 2015 год»).

МСП не является востребованной среди субъектов Российской Федерации, что подтверждается результатами проводимых Минэкономразвития России конкурсных отборов в целях предоставления субсидии из федерального бюджета, по итогам которых на него выделяется до 3 % общего объема субсидии на поддержку МСП. Кроме того, предоставляемые ЦПЭ и РИЦ услуги в целом схожи.

Объем экспорта товаров, произведенных субъектами МСП, в 2015 году по сравнению с 2014 годом сократился на 43,1 % и составил 17,3 млрд. долл. США. Доля экспорта субъектов МСП в общем объеме экспорта в 2015 году по сравнению с 2014 годом сократилась и составила 14,9 % против 22,9 % в 2014 году.

#### Содействие развитию молодежного предпринимательства

Указанное мероприятие до 2015 года включительно реализовывалось Минэкономразвития России при информационной, консультационной и экспертной поддержке Федерального агентства по делам молодежи (далее - Росмолодежь).

В 2015 году поддержку получили более 16,3 тыс. субъектов молодежного предпринимательства, при этом создано более 2,2 тыс. рабочих мест и сохранено порядка 1,0 тыс. рабочих мест.

В 2016 году поддержка осуществлялась по линии Росмолодежи. За счет субсидии на государственную поддержку молодежного предпринимательства в рамках подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства» ГП-15 субъектам Российской Федерации (53) предоставлено 0,2 млрд. рублей, или 96,6 % показателя сводной бюджетной росписи федерального бюджета.

Показателями результативности исполнения в 2016 году мероприятий по содействию развитию молодежного предпринимательства являются 3 количественных показателя (количество субъектов МСП, созданных физическими лицами в возрасте до 30 лет; количество физических лиц в возрасте до 30 лет, завершивших обучение по образовательным программам, направленным на приобретение навыков ведения бизнеса и создания малых и средних предприятий; количество физических лиц в возрасте до 30 лет, вовлеченных в реализацию мероприятий). Показатели, характеризующие качественную сторону государственной поддержки молодежного предпринимательства, отсутствуют. В этой связи оценить эффективность использования средств федерального бюджета и их востребованность физическими лицами в возрасте до 30 лет не представляется возможным.

Вместе с тем в заключении Счетной палаты на проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика», направленный Минэкономразвития России письмом от 29 апреля 2016 года № 12642-ОФ/Д05и, отмечалось, что предлагаемые показатели реализации указанной подпрограммы не в полной мере характеризуют ситуацию, связанную с развитием молодежного предпринимательства.

#### Создание объектов имущественной инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства

Согласно информации Минэкономразвития России за период 2015-2016 годов за счет средств федерального бюджета в рамках подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства» были созданы 186 объектов инфраструктуры поддержки субъектов МСП, в том числе: 155 бизнес-инкубаторов, 25 промышленных (индустриальных) парков, 1 агропромышленный парк и 5 технопарков.

Из 186 объектов инфраструктуры поддержки субъектов МСП введен в эксплуатацию 151 объект (или 81,2 % общего количества создаваемых объектов). При этом построенные объекты мало востребованы. Так, согласно информации, предоставленной органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в 2016 году услугами бизнес-инкубаторов (технопарков) воспользовался 421 (оценочные данные) субъект малого и среднего предпринимательства, что составляет 0,007 % от общего количества субъектов МСП (по данным Реестра МСП). Работа 3 бизнес-инкубаторов в Карачаево-Черкесской Республике не востребована в связи с отсутствием спроса со стороны предпринимателей на территории аула Адыге-Хабль, с. Римгорское и станицы Преградная.

В то же время Минэкономразвития России не представило информацию о фактических объемах финансирования объектов инфраструктуры поддержки субъектов МСП в разрезе источников финансирования, в том числе за счет средств федерального бюджета. В ходе экспертно-аналитического мероприятия представлена информация о плановых объемах финансового обеспечения расходов по созданию объектов инфраструктуры поддержки субъектов МСП в рамках заключенных соглашений о предоставлении субсидии на поддержку МСП.

Необходимо отметить, что создание индустриальных парков осуществляется в рамках мероприятий по поддержке моногородов, затраты на со-

здание инфраструктуры индустриальных парков и технопарков возмещаются в рамках подпрограммы «Индустриальные парки» государственной программы Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 328, что затрудняет оценку эффективности использования предоставляемых средств федерального бюджета.

Таким образом, исходя из анализа основных направлений поддержки субъектов МСП в рамках подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства» ГП-15 можно констатировать, что в перечне мероприятий по поддержке субъектов МСП имеются пересечения с другими направлениями расходов федерального бюджета. Услуги, предоставляемые ЦПЭ и РИЦ, в целом схожи. Востребованность предоставляемой поддержки по отдельным направлениям отсутствует.

**3.1.1.4.** В ходе анализа получателей поддержки субъектов МСП установлено.

1. Согласно данным Минэкономразвития России в 2015 году государственную поддержку получили 201,6 тыс. юридических и физических лиц, при этом сохранено более 471 тыс. рабочих мест, создано более 63 тыс. рабочих мест<sup>23</sup>.

В то же время органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации по запросу Счетной палаты представлены иные сведения о субъектах МСП, получивших государственную поддержку в рамках реализации соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства, в 2015 году, заключенного между Минэкономразвития России и высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Анализ представленных сведений показал, что в 2015 году получили государственную поддержку лишь 52,1 тыс. субъектов МСП, что в 3,9 раза меньше, чем по данным Минэкономразвития России. Из 79 регионов, предоставивших сведения о количестве субъектов МСП, получивших государственную поддержку, данные только 5 субъектов Российской Федера-

---

<sup>23</sup> Доклад об использовании средств федерального бюджета на государственную поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства и оценке эффективности реализации мероприятий государственной поддержки малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации.

ции (Республика Адыгея, Камчатский край, Сахалинская область, Ханты-Мансийский автономный округ - Югра и Чукотский автономный округ) совпадают с данными Минэкономразвития России.

Информация о количестве субъектов МСП, получивших поддержку в рамках реализации соглашений между Минэкономразвития России и высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства, в 2015 году, в разрезе субъектов Российской Федерации представлена в приложении № 2 к отчету.

2. Показатель (индикатор) «Количество вновь созданных рабочих мест (включая вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей) в секторе малого и среднего предпринимательства» является основным показателем, отражающим ход достижения цели подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства» ГП-15 (увеличение доли субъектов малого и среднего предпринимательства в экономике Российской Федерации). Однако методика расчета указанного показателя отсутствует, что влияет на корректность отчетных данных, поскольку на практике подсчет количества вновь созданных рабочих мест осуществляется и на основании среднесписочной численности или штатной численности субъекта МСП, и на основании учета стационарных рабочих мест.

3. Минэкономразвития России также не осуществляет мониторинг динамики ликвидированных рабочих мест и представителей малого и среднего бизнеса, получивших государственную поддержку и не осуществляющих свою деятельность. В этой связи отсутствует возможность оценить реальный эффект от мер осуществляемой поддержки.

К примеру, в соответствии с информацией, представленной в Счетную палату правительством Ставропольского края, в 2015 году в регионе в секторе малого и среднего предпринимательства вновь созданы 949 рабочих мест (включая вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей), при этом количество ликвидированных рабочих мест в секторе малого и среднего предпринимательства - 701 единица. Таким образом, прирост вновь созданных рабочих мест составил всего 248 единиц.

Аналогичная ситуация в Омской области. В секторе малого и среднего предпринимательства в 2015 году создано (включая вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей) 1181 рабочее место, при этом ликвидировано 354 рабочих места. Прирост составил 827 рабочих мест.

На уровне большинства субъектов Российской Федерации также не производится расчет количества ликвидированных рабочих мест в секторе МСП, а также прироста и сокращения рабочих мест, поскольку Минэкономразвития России не разработаны и не доведены до уполномоченных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации методические указания по подготовке отчетных данных о достигнутых значениях показателей эффективности использования субсидии на поддержку МСП. Так, органы исполнительной власти 23 субъектов Российской Федерации (из 79, предоставивших сведения по запросу Счетной палаты) не располагают сведениями о количестве ликвидированных рабочих мест в секторе малого и среднего предпринимательства.

4. Государственная поддержка в виде прямой финансовой помощи за счет субсидии на поддержку МСП ежегодно оказывается небольшому количеству субъектов МСП (в 2015 году - 4 % общей численности субъектов МСП; по оценке, в 2016 году - порядка 1 процента).

В ходе анализа получателей поддержки субъектов МСП за счет средств федерального бюджета в отдельных субъектах Российской Федерации установлены факты предоставления финансовой поддержки ежегодно одним и тем же субъектам МСП, при этом не исключается коррупционная составляющая.

Например, в Новгородской области индивидуальные предприниматели О. и И. в 2014-2016 годах ежегодно получали финансовую поддержку. Объем поддержки составил 810,39 тыс. рублей и 833,6 тыс. рублей, соответственно. При этом И. является учредителем ООО «ПРОМЕТРУС», которое в 2015 году также получило финансовую поддержку в размере 300,0 тыс. рублей.

Общий объем предоставленных средств ООО «Сковали» (Новгородская область) за период 2013-2016 годов составил 1641,16 тыс. рублей.

В Калужской области в 2015 году финансовая поддержка предоставлена 4 обществам с ограниченной ответственностью в общей сумме 14,9 млн. рублей, одним из учредителей которых является гражданин Х., в том числе: ООО «Виталан Плюс» - 2,1 млн. рублей, ООО «Виттранс» - 4,0 млн. рублей, ООО «Компания Виталан» - 6,0 млн. рублей, ООО «Калужский центр сварной сетки» - 2,8 млн. рублей. В 2016 году объем оказанной поддержки составил 7,9 млн. рублей.

В Брянской области в 2015 году в рамках реализации подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства» ГП-15 государствен-

ную поддержку получили 189 субъектов МСП, из них: 60 - юридические лица, 129 - индивидуальные предприниматели.

При этом из 60 юридических лиц, получивших поддержку, 22 организации зарегистрированы в период с 1 сентября по 31 декабря 2015 года, то есть непосредственно перед получением финансовой помощи. Однако факт регистрации юридического лица еще не означает, что деятельность фактически будет осуществляться.

Так, согласно предварительным итогам сплошного статистического наблюдения по состоянию на 1 января 2016 года на территории Брянской области осуществляли деятельность 8,5 тыс. юридических лиц - субъектов МСП, или 68,1 % от общего количества зарегистрированных.

Департамент экономического развития Брянской области (далее - Департамент) вошел в состав микрофинансовой организации Брянский микрофинансовый фонд «Новый мир»<sup>24</sup> (далее - МФО БМФ «Новый мир») 1 декабря 2015 года за день до объявления конкурсного отбора (2 декабря 2015 года) на предоставление субсидии на развитие системы микрофинансирования для субъектов МСП. По итогам конкурсного отбора МФО БМФ «Новый мир» признана победителем (протокол № 1<sup>25</sup> от 11 декабря 2015 года). Материалами дела А09-3530/2016 подтверждено, что конкурсный отбор проведен с нарушением сроков (последний срок приема конкурсных заявок указывается в объявлении о проведении конкурсного отбора, но не позднее 1 декабря текущего года)<sup>26</sup>. Таким образом, не исключена коррупционная составляющая при осуществлении конкурсного отбора получателя субсидии.

5. Минэкономразвития России осуществляет оценку эффективности государственной поддержки субъектов МСП путем сбора данных отчетов о достижении значений показателей результативности использования субсидии на поддержку МСП, установленных соглашениями о предоставлении субсидии на поддержку МСП. Фактически оценка эффективности проводилась теми субъектами (органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления и субъекты МСП), чья эффективность в итоге и оценивалась. Используемый Минэко-

---

<sup>24</sup> Протокол заседания Правления Брянского микрофинансового фонда «Новый мир» от 1 декабря 2015 года.

<sup>25</sup> Заседание конкурсной комиссии по определению объема и предоставлению субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными (казенными) учреждениями Брянской области, на развитие системы микрофинансирования для субъектов малого и среднего предпринимательства.

<sup>26</sup> Постановление Арбитражного суда Центрального округа от 18 января 2017 года по делу А09-3530/2016 (входящее № 599 от 31 января 2017 года).

номразвития России подход к проведению мониторинга не предполагает никакого независимого контроля и верификации собранной информации. Практически любой предприниматель, получивший государственную поддержку, с высокой вероятностью предпочтет положительно оценить результат от ее «воздействия», так как это может повлиять на неоднократное получение поддержки или не создаст каких-либо проблем. В итоге на основе полученной информации делаются выводы об эффективности действующей поддержки субъектов МСП и высокой востребованности мер поддержки среди предпринимателей.

**3.1.1.5.** В 2016 году между Минэкономразвития России и высшими исполнительными органами государственной власти 85 субъектов Российской Федерации заключены 133 соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства (далее - соглашение о предоставлении субсидии).

Несмотря на проведение конкурсного отбора 27 апреля 2016 года, соглашения о предоставлении субсидии заключены в период с 13 по 15 июля 2016 года, что отрицательно сказалось на равномерности кассовых расходов в течение года.

Из 11124,6 млн. рублей, предусмотренных на поддержку субъектов МСП в 2016 году, кассовые расходы федерального бюджета составили 10899,97 млн. рублей, или 96,2 % показателя сводной бюджетной росписи расходов федерального бюджета.

Согласно данным, представленным органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в 2016 году за счет средств федерального бюджета поддержку получили 57,8 тыс. субъектов МСП, что составляет 168,0 % от плана, создано рабочих мест получателями поддержки - 21,6 тыс. единиц, что более чем в 2 раза превышает плановое значение.

Существенное перевыполнение плановых значений целевых показателей свидетельствует об их занижении и отсутствии взаимосвязки показателей с объемом финансирования мероприятий, что не обеспечивает возможность оценки эффективности использования субсидий на поддержку МСП.

По данным Минэкономразвития России, остаток неиспользованных лимитов субсидии на поддержку МСП по состоянию на 1 января 2017 года составил 207,68 млн. рублей. Основные причины наличия неиспользованных лимитов обусловлены принятием правительством Москвы решения

о приостановке реализации проекта «Региональный инжиниринговый центр» с использованием средств федерального бюджета (150,0 млн. рублей) и невостребованностью со стороны субъектов МСП Карачаево-Черкесской Республики (19,0 млн. рублей) мероприятий по субсидированию части затрат субъектов МСП, связанных с уплатой процентов по кредитам, привлеченным в российских организациях.

Объем дебиторской задолженности субъектов Российской Федерации по субсидии на поддержку МСП на 1 января 2017 года составил 0,3 млрд. рублей.

Основными причинами образования дебиторской задолженности являются несоответствие поступивших заявок от субъектов МСП на получение государственной поддержки условиям ее предоставления, а также отсутствие необходимого количества заявок от субъектов МСП на получение поддержки. Данный факт свидетельствует об отсутствии методологических подходов и комплексного экономического анализа при формировании субъектами Российской Федерации заявок на предоставление субсидии на поддержку МСП.

Расходы бюджетов субъектов Российской Федерации на финансовую поддержку субъектов МСП оцениваются в размере порядка 2 млрд. рублей. По информации органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, за счет средств региональных бюджетов в 2016 году поддержку получили 11,1 тыс. субъектов МСП, при этом создано 3,2 тыс. рабочих мест, что составляет 142,3 % и 246,1 % плана, соответственно.

### **3.1.2. Участие Фонда содействия инновациям в поддержке малого и среднего предпринимательства**

В соответствии с подпрограммой «Стимулирование инноваций» ГП-15 Фонд содействия инновациям обеспечивает реализацию программ инновационного развития, которые направлены на создание новых и развитие действующих высокотехнологичных компаний, коммерциализацию результатов научно-технической деятельности, привлечение инвестиций в сферу малого инновационного предпринимательства, а также мониторинг реализации мероприятий по созданию и обеспечению деятельности объектов инфраструктуры поддержки субъектов МСП за счет субсидии на предоставление грантов малым инновационным предприятиям на финансовое обеспечение инновационных проектов, результаты которых имеют перспективу коммерциализации, а также путем предоставления грантов

физическим и юридическим лицам на финансовое обеспечение инновационных проектов<sup>27</sup> (далее - субсидия).

С 2016 года Фонд содействия инновациям участвует в реализации ключевых проектов «дорожных карт» Национальной технологической инициативы<sup>28</sup> (далее - «дорожные карты» Национальной технологической инициативы) в рамках подпрограммы «Институциональное развитие научно-исследовательского сектора» государственной программы Российской Федерации «Развитие науки и технологий» на 2013-2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 301.

В 2016 году общий объем средств федерального бюджета, предоставленных Фонду содействия инновациям на указанные цели, составил 5690,2 млн. рублей (в том числе 2000,0 млн. рублей в рамках исполнения пункта 48 Плана действий).

В течение 2016 года Фондом содействия инновациям по результатам проведения 31 конкурса заключены 2429 договоров на общую сумму финансовой поддержки инновационных проектов 5731,8 млн. рублей. С учетом разделения финансирования на 2 этапа в 2016 году были профинансированы 4218 договоров (включая договоры, заключенные в период 2014-2016 годов) на общую сумму 6727,2 млн. рублей. Сумма привлеченных внебюджетных средств по договорам с победителями конкурсов, заключенным в 2016 году, составила 2342,5 млн. рублей (по 387 договорам).

Кассовые расходы Фонда содействия инновациям на финансовое обеспечение проектов, реализуемых в рамках «дорожных карт» Национальной технологической инициативы в 2016 году составили 1034,3 млн. рублей (51,7 % от выделенных средств на реализацию пункта 48 Плана действий).

Дебиторская задолженность на 1 января 2017 года составила 1051,9 млн. рублей.

Согласно Правилам предоставления субсидий из федерального бюджета федеральному государственному бюджетному учреждению «Фонд содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере» на предоставление грантов малым инновационным предприятиям на финансовое обеспечение инновационных проектов, результаты которых имеют перспективу коммерциализации, в рамках подпрограммы «Стиму-

---

<sup>27</sup> Постановления Правительства Российской Федерации от 21 марта 2012 года № 215 и от 25 сентября 2014 года № 981.

<sup>28</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 18 апреля 2016 года № 317.

лирование инноваций» государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика», утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 25 сентября 2014 года № 981, показателями результативности использования субсидий Фондом содействия инновациям в отчетном финансовом году (далее - показатели результативности) являются:

- количество инновационных проектов в рамках приоритетных направлений развития инновационной экономики, реализованных малыми инновационными предприятиями при поддержке Фонда содействия инновациям;

- количество вновь создаваемых и (или) модернизируемых высокопроизводительных рабочих мест в рамках инновационных проектов, реализованных малыми инновационными предприятиями при поддержке Фонда содействия инновациям.

Счетной палатой неоднократно отмечалось, что ГП-15 в части предусмотренных целевых показателей учитывает деятельность Фонда содействия инновациям напрямую только по целевому показателю подпрограммы «Стимулирование инноваций» ГП-15 («Количество вновь созданных малых инновационных предприятий при поддержке Фонда содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере (ежегодно)», по которому отражаются результаты реализации программы фонда «СТАРТ». Между тем доля бюджетного финансирования программы «СТАРТ» в общей сумме субсидий на иные цели, предоставленных Фонду содействия инноваций, составляет менее одной третьей (в 2015 году - 13,1 %, в 2016 году - 19,3 процента).

По состоянию на 1 января 2017 года Фонд содействия инновациям не располагал информацией о достижении значений показателей результативности в 2016 году, поскольку данные сведения собираются по отчетам получателей средств поддержки в течение полугода по окончании договора. В течение финансового года мониторинг достижения указанных показателей не осуществляется. В этой связи оценить эффективность использования средств федерального бюджета и достижение планируемых показателей в 2016 году не представляется возможным.

Вместе с тем согласно отчетам о показателях развития 1112 малых инновационных предприятий, получивших поддержку за счет средств федерального бюджета в 2015 году (по состоянию на 1 апреля 2016 года), суммарный прирост среднесписочной численности их сотрудников составил

3131 человек, суммарное количество вновь созданных и (или) модернизированных высокопроизводительных рабочих мест - 2676 единиц. В результате проведения конкурсов по программе «СТАРТ» в 2015 году созданы 619 малых инновационных предприятий (при плановом значении - 500 единиц ежегодно).

Необходимо отметить, что утвержденные показатели результативности носят исключительно количественный характер и не позволяют сделать вывод о достигнутом конечном результате использования субсидии.

В рамках своей деятельности Фонд содействия инновациям контролирует введение в хозяйственный оборот малыми инновационными предприятиями результатов интеллектуальной деятельности (далее - РИД) и обеспечение их правовой охраны.

Все этапы выполнения научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ (далее - НИОКР) с привлечением средств федерального бюджета подлежат обязательной регистрации в Единой государственной информационной системе учета научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ гражданского назначения (далее - ЕГИСУ НИОКР). Указанную регистрацию осуществляет федеральное государственное автономное научное учреждение «Центр информационных технологий и систем органов исполнительной власти», по данным которого в 2015 году (по состоянию на 31 декабря 2015 года) по договорам, заключенным с Фондом, в ЕГИСУ НИОКР зарегистрированы всего лишь 356 информационных карт РИД (в том числе по оконченным в 2015 году договорам - 268 карт), 63 информационные карты сведений о состоянии правовой охраны РИД (в том числе по оконченным в 2015 году договорам - 44 карты) и 14 информационных карт сведений об использовании РИД (все по договорам, оконченным в 2015 году).

О достигнутом конечном результате использования субсидии можно судить сопоставив количество заключенных Фондом содействия инновациям договоров с малыми инновационными предприятиями и количество зарегистрированных НИОКР в рамках финансового года. Так, по итогам 2015 года данное соотношение составляет всего 6,0 % (расчетно). Таким образом, видимый положительный эффект от предоставленной Фонду содействия инновациям субсидии отсутствует.

Сведениями об информационных картах РИД, зарегистрированных в ЕГИСУ НИОКР в 2016 году, по состоянию на 1 января 2017 года Фонд содействия инновациям не располагает.

### **3.1.3. Участие АО «Корпорация МСП» в поддержке малого и среднего предпринимательства**

АО «Корпорация МСП» осуществляет свою деятельность в качестве института развития в сфере малого и среднего предпринимательства в целях координации оказания субъектам МСП поддержки, предусмотренной Федеральным законом от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ.

Основными направлениями финансовой поддержки являются:

- оказание гарантийной поддержки МСП - выдача поручительств и независимых гарантий;
- оказание иных форм финансовой поддержки, включая развитие лизинговых и факторинговых операций, разработку механизмов рефинансирования долговых обязательств субъектов МСП;
- организация финансирования кредитных организаций, иных юридических лиц, оказывающих финансовую поддержку субъектам МСП.

АО «Корпорация МСП» осуществляет предоставление финансовой поддержки субъектам МСП в соответствии с Программой стимулирования кредитования субъектов малого и среднего предпринимательства (в новой редакции утверждена решением совета директоров от 3 октября 2016 года, протокол № 20) (далее - Программа кредитования МСП).

Получателями кредитов в рамках указанной программы являются субъекты МСП, реализующие проекты в приоритетных отраслях экономики, по фиксированной ставке по кредитам в сумме не менее 10 млн. рублей до 1 млрд. рублей (общий кредитный лимит на заемщика - 4 млрд. рублей) для субъектов малого бизнеса на уровне 10,6 % годовых, для среднего - 9,6 % годовых.

Кредитные организации, предоставляющие финансирование субъектов МСП по Программе кредитования МСП, получают возможность рефинансирования в банке России по ставке 6,5 % годовых.

В Программе кредитования МСП участвует 31 уполномоченный банк (в том числе 6 системообразующих банков: ПАО Сбербанк, Банк ВТБ (ПАО), ВТБ24 (ПАО), АО «Россельхозбанк», ПАО «Промсвязьбанк», Банк «Возрождение»).

По состоянию на 30 января 2017 года из совокупного лимита, установленного Банком России по специализированным механизмам поддержки субъектов МСП в размере 125 млрд. рублей, выбрано 94,9 млрд. рублей, в том числе уполномоченными банками под поручительства Корпорации - 54,3 млрд. рублей, АО «МСП Банк» - 40,6 млрд. рублей.

АО «Корпорация МСП» предоставление гарантий и поручительств субъектам МСП осуществляется в рамках Национальной гарантийной системы (далее - НГС), которая включает в себя АО «Корпорация МСП», АО «МСП Банк» и РГО.

Основные положения Стратегии развития Национальной гарантийной системы поддержки малого и среднего предпринимательства на период до 2020 года утверждены приказом Минэкономразвития России от 19 февраля 2015 года № 74 (далее - Стратегия развития НГС).

Основной целью НГС является улучшение условий кредитования субъектов МСП и организаций инфраструктуры поддержки.

Стратегией НГС предусмотрена докапитализация НГС в 2017-2020 годах в размере 35,5 млрд. рублей.

Необходимо отметить, что на момент утверждения Стратегии развития НГС Минэкономразвития России исходило из того, что уставный капитал АО «Корпорация МСП» составлял 50 млрд. рублей и единственным акционером Корпорации являлась Российская Федерация.

В то же время в 2016 году уставный капитал был увеличен до 80 млрд. рублей путем дополнительного выпуска акций. Государственной корпорацией «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)» в качестве вклада в уставный капитал Корпорации внесены 100 % акций АО «МСП Банк». Докапитализация АО «МСП Банк» в 2015-2016 годах не осуществлялась.

При докапитализации АО «Корпорация МСП» не учитывались средства, размещенные на депозитах и в долговых ценных бумагах, размер которых по состоянию на 31 декабря 2015 года составлял 44053,0 млн. рублей и 12432,0 млн. рублей, соответственно. Согласно Отчету о финансовых результатах АО «Корпорация МСП» за 2015 год сумма дохода от размещения средств на депозитах и в ценных бумагах составила: в 2015 году - 6330 млн. рублей, в 2014 году - 2263,1 млн. рублей. Наличие на счетах Корпорации по состоянию на 1 января 2016 года значительного остатка неиспользованных средств является основной причиной отказа Минфина России в согласовании Минэкономразвития России дополнительных бюджетных ассигнований на поддержку малого и среднего предпринимательства в размере 10,0 млрд. рублей в рамках пункта 45 Плана действий.

Согласно информации АО «Корпорация МСП» по итогам 2016 года (по состоянию на 23 декабря 2016 года) объем выданных гарантий и поручительств в рамках НГС составил 93 млрд. рублей, или 143 % к целевому значению ключевого показателя эффективности, в том числе: АО «Корпо-

рация МСП» - 56 млрд. рублей, АО «МСП Банк» - 12,5 млрд. рублей, РГО - 24,5 млрд. рублей.

В 2016 году объем выданных АО «Корпорация МСП» гарантий и поручительств более чем в 3 раза превышает аналогичный показатель 2015 года. При этом объем выданных поручительств РГО в 2016 году сократился на 313,1 млн. рублей (или на 1,3 %) по сравнению с 2015 годом, что свидетельствует о сокращении спроса со стороны субъектов МСП на данный вид финансовой поддержки.

Согласно Стратегии развития НГС (в редакции, действовавшей в 2016 году) для АО «Корпорация МСП» в рамках ГП-15 в соответствии с методикой указанной госпрограммы установлены показатели эффективности НГС (далее - КПЭ): объем выданных гарантий и поручительств субъектам МСП и количество созданных и (или) модернизируемых высокопроизводительных рабочих мест.

При этом в ГП-15 (в редакции, действовавшей в 2016 году) ни показатель «Количество созданных и (или) модернизируемых высокопроизводительных рабочих мест», ни его целевое значение, а также методика расчета не были предусмотрены. В этой связи оценить эффективность поддержки субъектов МСП АО «Корпорация МСП» только на основании объемов предоставленных гарантий и поручительств не представляется возможным.

Согласно изменениям, внесенным в Стратегию развития НГС приказом Минэкономразвития России от 25 января 2017 года № 20, вышеуказанный показатель исключен из состава КПЭ. Для АО «Корпорация МСП» КПЭ установлены вне рамок ГП-15.

Взаимосвязь КПЭ с показателями приоритетного проекта и целевыми индикаторами Стратегии развития МСП отсутствует.

### **3.1.4. Деятельность Минсельхоза России по поддержке малого и среднего предпринимательства**

Финансовая поддержка субъектов МСП в сфере сельского хозяйства осуществляется в соответствии с подпрограммой «Поддержка малых форм хозяйствования» Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 года № 717 (далее - ГП-25). Ответственный исполнитель - Минсельхоз России.

Основными целями подпрограммы «Поддержка малых форм хозяйствования» ГП-25 являются: поддержка и дальнейшее развитие сельскохозяйственной и несельскохозяйственной деятельности малых форм хозяй-

ствования; улучшение качества жизни в сельской местности; увеличение доходов и снижение издержек малых форм сельхозтоваропроизводителей через их участие в сельскохозяйственных потребительских кооперативах.

В 2016 году на поддержку субъектов МСП в сфере сельского хозяйства Минсельхозу России предусмотрены бюджетные ассигнования в форме субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий указанной подпрограммы в размере 10247,4 млн. рублей<sup>29</sup>, что на 3685,6 млн. рублей, или 26,5 % меньше, чем в 2015 году. Кассовые расходы за указанный период составили 10195,2 млн. рублей, или 99,5 % показателя сводной бюджетной росписи.

Информация об объеме предоставленных средств из федерального бюджета по направлениям мероприятий поддержки субъектов МСП в 2016 году представлена в таблице:

(млн. руб.)	
Наименование мероприятий поддержки	2016 г.
Субсидии, всего	10195,20
в том числе:	
государственная поддержка кредитования малых форм хозяйствования (субсидии на возмещение части процентной ставки по долгосрочным, среднесрочным и краткосрочным кредитам, взятым малыми формами хозяйствования)	2018,60
поддержка начинающих фермеров	3826,00
развитие семейных животноводческих ферм	3449,90
грантовая поддержка сельскохозяйственных потребительских кооперативов для развития материально-технической базы	900,0
возмещение части затрат крестьянских (фермерских) хозяйств, включая индивидуальных предпринимателей, при оформлении в собственность используемых ими земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения	0,7

В ходе анализа результатов достижения основных целей подпрограммы «Поддержка малых форм хозяйствования» ГП-25 установлено значительное перевыполнение показателей эффективности указанной подпрограммы по итогам 2015 года. Так, значение целевого показателя «Количество крестьянских (фермерских) хозяйств, начинающих фермеров, осуществивших проекты создания и развития своих хозяйств с помощью государственной поддержки» было перевыполнено в 2 раза (план - 1700 хозяйств, факт - 3508 хозяйств).

При плановом значении показателя «Количество построенных или реконструированных семейных животноводческих ферм» 150 единиц фактически показатель был перевыполнен в 6,3 раза и составил 953 единицы.

<sup>29</sup> В соответствии со сводной бюджетной росписью расходов федерального бюджета на 2016 год по состоянию на 31 декабря 2016 года.

При реализации основного мероприятия «Грантовая поддержка сельскохозяйственных потребительских кооперативов на развитие материально-технической базы» в 2015 году значение целевого показателя «Количество сельскохозяйственных потребительских кооперативов, развивших свою материально-техническую базу с помощью государственной поддержки» было перевыполнено в 5,2 раза (план - 17 единиц, факт - 88 единиц).

В то же время следует отметить, что по итогам реализации в 2015 году основного мероприятия «Оформление земельных участков в собственность крестьянскими (фермерскими) хозяйствами» значение целевого показателя «Площадь земельных участков, оформленных в собственность крестьянских (фермерских) хозяйств» достигнуто не было: при плановом значении 228 тыс. гектаров фактическое выполнение составило 136 тыс. гектаров, или 59,65 процента.

Одной из основных причин недостижения целевого показателя подпрограммы является отсутствие в субъектах Российской Федерации крестьянских (фермерских) хозяйств, соответствующих условиям предоставления государственной поддержки. Так, полностью отказались от данного вида государственной поддержки Приморский край и Тверская область. Кроме того, Удмуртская Республика, Республика Башкортостан, Республика Татарстан, Красноярский и Пермский края, Сахалинская, Ивановская, Астраханская, Курская, Воронежская, Вологодская, Омская, Томская и Новгородская области в связи с отсутствием заявок крестьянских (фермерских) хозяйств не освоили выделенные средства федерального бюджета в полном объеме, что отразилось на выполнении указанного целевого показателя.

Существенное перевыполнение 3 плановых значений целевых показателей эффективности подпрограммы «Поддержка малых форм хозяйствования» ГП-25 при отсутствии спроса на государственную поддержку по отдельным направлениям мероприятий поддержки свидетельствует об отсутствии взаимосвязки показателей с объемами финансового обеспечения мероприятий. В этой связи оценить эффективность использования субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий указанной подпрограммы не представляется возможным.

### **3.2. Имущественная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства**

В соответствии со статьей 18 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ оказание имущественной поддержки субъектам МСП осуществляется в виде передачи во владение и (или) в пользование на возмездной

основе, безвозмездной основе или на льготных условиях имущества, включенного в перечни государственного имущества и муниципального имущества, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав субъектов МСП), для предоставления субъектам МСП<sup>30</sup> (далее - перечни государственного и муниципального имущества).

Полномочиями по оказанию имущественной поддержки субъектов МСП, в том числе по формированию, утверждению и ведению перечней государственного и муниципального имущества, наделены федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления.

Федеральным законом от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ (часть 5 статьи 16) проведение мониторинга имущественной поддержки<sup>31</sup> отнесено к компетенции АО «Корпорация МСП».

Анализ информации о федеральном имуществе, государственном имуществе субъектов Российской Федерации и муниципальном имуществе (предназначенном для предоставления субъектам МСП), размещенной на официальном сайте АО «Корпорация МСП» (<http://corpmsp/imushestvennaya-podderzhka>) по состоянию на 13 января 2016 года, показал следующее.

Перечень недвижимого федерального имущества (за исключением земельных участков), свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), для предоставления во владение и (или) пользование на долгосрочной основе субъектам малого и среднего предпринимательства утвержден распоряжением Федерального агентства по управлению государственным имуществом от 25 октября 2016 года № 838-р (далее - перечень федерального имущества) и размещен на официальном сайте (<http://rosim.ru>).

Перечень федерального имущества содержит 706 объектов (преимущественно здания магазинов, столовых, административные и технические здания, гаражи, склады, котельные, объекты подсобного хозяйства), расположенных на территории 60 субъектов Российской Федерации и предназначенных для предоставления субъектам МСП, из них: в аренду - 148 объектов, свободных от прав третьих лиц - 558 объектов.

---

<sup>30</sup> Срок, на который заключаются договоры в отношении имущества, включенного в перечни государственного и муниципального имущества, должен составлять не менее чем пять лет (часть 4.4 статьи 18 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ).

<sup>31</sup> Мониторинг имущественной поддержки осуществляется в рамках мониторинга оказания федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, а также мониторинга оказания организациями, образующими инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства.

Предоставление субъектам МСП в аренду имущества, включенного в указанный перечень, осуществляется на срок не менее 5 лет на льготных условиях (в первый год аренды - 40 % размера арендной платы, во второй год аренды - 60 %, в третий год аренды - 80 %, в четвертый год аренды и далее - 100 %). Льготные условия внесения арендной платы установлены постановлением Правительства Российской Федерации от 21 августа 2010 года № 645.

Уполномоченными органами государственной власти субъектов Российской Федерации сформированы и утверждены перечни государственного имущества 85 субъектов Российской Федерации. В состав указанных перечней включена информация о 7926 объектах имущества, в том числе: предназначенных для предоставления субъектам МСП в аренду - 5815 объектов, свободных от прав третьих лиц - 2111 объектов.

Лидерами по количеству имущества, предназначенного для предоставления субъектам МСП, являются г. Москва и г. Санкт-Петербург (2504 и 1754 объекта, соответственно), Ханты-Мансийский автономный округ - Югра (912 объектов) и Пензенская область (625 объектов).

На территории 7 субъектов Российской Федерации (Ненецкий и Чукотский автономные округа, Республика Мордовия, Республика Тыва, Республика Хакасия, Камчатский край и Еврейская автономная область) расположено по одному объекту (здание, помещение, земельный участок), предназначенному для предоставления субъектам МСП.

В перечнях муниципального имущества, утвержденных уполномоченными органами местного самоуправления, содержится информация о 3794 объектах, расположенных на территории 1281 муниципального образования.

Согласно данным АО «Корпорация МСП» по состоянию на 31 декабря 2015 года передано в аренду или безвозмездное пользование субъектам МСП только 17,9 % общей площади объектов федерального имущества, 4,8 % - общей площади объектов государственного имущества субъектов Российской Федерации и 12,9 % - муниципального имущества, включенных в перечни государственного и муниципального имущества. Во владении и (или) пользовании организаций инфраструктуры поддержки субъектов МСП находилось 1,2 % общей площади государственного имущества субъектов Российской Федерации и муниципального имущества, включенных в перечни государственного и муниципального имущества.

Таким образом, можно сделать вывод о недостаточной востребованности имущества, включенного в перечни государственного и муниципального имущества.

В ходе выборочного анализа порядков формирования перечней государственного имущества субъектов Российской Федерации и муниципального имущества установлено отсутствие в утвержденных порядках положений о требованиях к техническому состоянию объектов имущества и возможности его использования для предпринимательской деятельности. В этой связи возникают риски включения в указанные перечни имущества в неудовлетворительном состоянии, что снижает его востребованность со стороны субъектов МСП в связи с необходимостью осуществления дополнительных расходов на проведение ремонта.

Например, в Перечень объектов имущества, находящихся в собственности Московской области, предназначенных для передачи во владение и (или) в пользование субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства<sup>32</sup>, утвержденный распоряжением Министерства имущественных отношений Московской области от 11 марта 2016 года № 13ВР-407, включены 14 объектов общей площадью 3531,0 кв. метра.

При этом 2 объекта находятся в неудовлетворительном состоянии, один из которых площадью 875,2 кв. метра введен в эксплуатацию в 1894 году. Из 12 объектов, состояние которых оценивается как удовлетворительное, введены в эксплуатацию до 1960 года 5 объектов, или 42 % предлагаемого в аренду субъектам МСП имущества.

В соответствии с информацией, представленной Министерством экономики Республики Коми, в 2016 году дважды проводились открытые конкурсы среди субъектов МСП на право заключения договора аренды в отношении имущества Республики Коми, включенного в перечень имущества, предлагаемого в аренду субъектам МСП и расположенного по адресу: г. Сыктывкар, Ухтинское шоссе, 2, корпус 2, 4 этаж. Конкурсы дважды признаны несостоявшимися по причине отсутствия заявок на участие в конкурсе.

Согласно перечню имущества, предлагаемого в аренду субъектам МСП, размещенному на официальном сайте Министерства Республики Коми иму-

---

<sup>32</sup> Официальный сайт Министерства имущественных отношений Московской области (<http://mio.mosreg.ru/dokumenty/imushestvennay-podderzka-subectov-malogo-i-srednego-predprinimatelstva/>).

щественных и земельных отношений (<http://agui.rkomi.ru/left//arenda/per/>), имущество, расположенное по адресу: г. Сыктывкар, Ухтинское шоссе, 2, корпус 2, 4 этаж, находится в удовлетворительном состоянии.

### **3.3. Информационная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства**

Информационная поддержка субъектов МСП осуществляется органами государственной власти и органами местного самоуправления в виде создания федеральных, региональных и муниципальных информационных систем, официальных сайтов информационной поддержки МСП в сети «Интернет» и информационно-телекоммуникационных сетей и обеспечения их функционирования в целях поддержки субъектов МСП.

С 2010 года функционирует федеральный портал поддержки малого и среднего предпринимательства (<http://smb.gov.ru>) (далее - федеральный портал), одно из назначений которого - информирование субъектов МСП о программах и мероприятиях поддержки.

В соответствии с информацией АО «Корпорация МСП», из 26 федеральных органов исполнительной власти, наделенных отдельными полномочиями по вопросам развития малого и среднего предпринимательства, только Минэкономразвития России осуществляет сопровождение и информационное наполнение информационных ресурсов (раздел «Малый бизнес» официального сайта Минэкономразвития России, федеральный портал и Федеральный портал молодого предпринимателя).

По состоянию на 31 декабря 2015 года в Российской Федерации действовали 119 информационных ресурсов регионального уровня. В среднем около 90 тыс. физических и юридических лиц ежедневно пользуются ресурсами в целях получения информации о состоянии сектора малого и среднего предпринимательства и государственной поддержке предпринимательства<sup>33</sup>.

Необходимо отметить, что федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, наделенными отдельными пол-

---

<sup>33</sup> Доклад о результатах проведения акционерным обществом «Федеральная корпорация малого и среднего предпринимательства» мониторинга оказания федеральными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, и мониторинга оказания организациями, образующими инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства за 2015 год, с. 47.

номочиями в области развития субъектов МСП, при размещении на информационных ресурсах информации не соблюдаются требования, установленные статьей 19 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ и пунктом 3 требований к информации, размещенной в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в соответствии с частями 2 и 3 статьи 19 Федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», утвержденных приказом Минэкономразвития России от 27 июля 2015 года № 505, в части обновления информации в срок не более 3 рабочих дней со дня ее изменения.

Так, в разделе «Официальная статистика» (по состоянию на 16 января 2017 года) федерального портала приведены данные, характеризующие деятельность субъектов МСП, полученные по итогам сплошного федерального статистического наблюдения за 2010 год и выборочных обследований за 2011-2013 годы за деятельностью субъектов малого предпринимательства. При этом итоги выборочного статистического наблюдения за 2014 год, а также предварительные итоги сплошного статистического наблюдения за 2015 год отсутствуют.

В разделе «Мониторинг мер поддержки» федерального портала информация о количестве субъектов МСП, которым была оказана финансовая поддержка, содержится только за 2010-2012 годы, объем финансовой поддержки в разрезе субъектов Российской Федерации за счет средств федерального бюджета и региональных бюджетов - за 2011-2013 годы. Ознакомиться с показателями эффективности государственной поддержки субъектов МСП за счет предоставленных средств можно за 2011-2012 годы.

В разделе «Новости бизнеса» федерального портала региональные новости актуализированы по состоянию на 10 декабря 2015 года.

В подразделе «Открытые данные» раздела «Сервисы» федерального портала последнее обновление данных Отчета по базовым показателям эффективности мероприятий субъектов Российской Федерации по поддержке МСП в регионе (файл для скачивания meta.csv) произведено 19 декабря 2013 года. Количество просмотров набора открытых данных по состоянию на 16 января 2017 года составило 2022. При этом необходимо отметить, что в файле meta.csv отсутствуют какие-либо данные, о чем на федеральном портале 17 июля 2016 года (18:41) одним из пользователей оставлен комментарий.

На портале малого и среднего предпринимательства Томской области (<http://tomsk.pmpr.>) в разделе «Программы поддержки» содержится информация о долгосрочной целевой программе «Развитие малого и средне-

го предпринимательства в Томской области на период 2011-2014 годы», срок реализации которой истек в 2014 году. Информация о формах и видах поддержки, а также материалы в разделе «Законодательство» отсутствуют. Новости на портале актуализированы по состоянию на 8 июля 2013 года.

Таким образом, наличие значительного количества федеральных, региональных и муниципальных информационных систем, а также официальных сайтов информационной поддержки малого и среднего предпринимательства в сети «Интернет» не способствует повышению качества информационной поддержки субъектов МСП, в том числе в связи с отсутствием актуальности размещенной информации и сложной системой поиска по запросу.

### **3.4. Консультационная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства**

Оказание консультационной поддержки субъектам МСП органами государственной власти и органами местного самоуправления может осуществляться в виде:

- создания организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов МСП и оказывающих консультационные услуги субъектам МСП, и обеспечения деятельности таких организаций (далее - объекты инфраструктуры поддержки МСП);
- компенсации затрат, произведенных и документально подтвержденных субъектами МСП, на оплату консультационных услуг.

Согласно данным Минэкономразвития России в 2016 году в Российской Федерации действовал 461 объект инфраструктуры поддержки МСП.

Информация о количестве действующих в 2016 году объектах инфраструктуры поддержки МСП на территории субъектов Российской Федерации представлена в таблице:

(ед.)

Наименование объекта инфраструктуры	Количество действующих объектов инфраструктуры	Количество субъектов Российской Федерации, на территории которых действуют объекты инфраструктуры
Всего	461	x
в том числе:		
гарантийный фонд	81	81
фонд микрофинансирования	183	72
центры поддержки экспорта	37	37
центр инжиниринга (отраслевые и межотраслевые)	41	33
центр поддержки предпринимательства	44	44

Наименование объекта инфраструктуры	Количество действующих объектов инфраструктуры	Количество субъектов Российской Федерации, на территории которых действуют объекты инфраструктуры
центр кластерного развития	30	28
центры сертификации, стандартизации и испытаний	6	6
центр прототипирования	19	14
центр инноваций социальной сферы (центр НХП)	20	19

В ходе анализа информации, представленной органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, установлено, что лидерами по количеству проведенных консультаций и мероприятий (круглые столы, семинары, тренинги) для субъектов МСП в 2016 году за счет средств федерального бюджета и региональных бюджетов являются Республика Татарстан (11,5 тыс. единиц), Ставропольский край (11,8 тыс. единиц) и Ульяновская область (11,9 тыс. единиц).

Однако если сопоставить количество предоставленных консультаций по 72 субъектам Российской Федерации<sup>34</sup> с общей численностью субъектов МСП (по данным Реестра МСП), то на одного предпринимателя приходится всего 0,03 услуги.

Таким образом, существенного совершенствования системы информационно-консультационной поддержки субъектов МСП, предусмотренного планом мероприятий («дорожной картой») по реализации Стратегии развития МСП в 2016 году, не произошло.

#### **4. Налоговая политика в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства в налоговой сфере**

Субъекты МСП вправе при выборе системы налогообложения использовать специальные налоговые режимы: систему налогообложения для сельскохозяйственных товаропроизводителей (единый сельскохозяйственный налог); упрощенную систему налогообложения; систему налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности; патентную систему налогообложения.

Более 90 % субъектов МСП применяют те или иные специальные налоговые режимы, которые характеризуются относительно умеренной налоговой нагрузкой, наличием у налогоплательщиков права выбора наиболее комфортного режима налогообложения, зачастую упрощенным порядком осуществления бухгалтерского учета и формирования отчетности.

<sup>34</sup> Предоставили информацию в ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия.

Информация о поступлении налогов по специальным налоговым режимам (без учета системы налогообложения при выполнении соглашений о разделе продукции) в 2015-2016 годах представлена в таблице:

(млн. руб.)

Наименование налогового режима	2015 г.	2016 г.	Темп 2016 г. к 2015 г., %
Всего	345388,1	380394,9	110,1
из них:			
упрощенная система налогообложения	254163,8	287067,8	112,9
единый налог на вмененный доход	78507,4	74327,3	94,7
единый сельскохозяйственный налог	7430,6	11437,8	153,9
патентная система	5286,3	7562,0	143,0

В 2016 году в консолидированный бюджет Российской Федерации поступило налогов, взимаемых при применении организациями специальных налоговых режимов, в объеме 380,4 млрд. рублей (3,0 % от общей суммы налоговых доходов). При этом задолженность по уплате указанных налогов в бюджетную систему Российской Федерации на 1 января 2017 года составила 30,4 млрд. рублей<sup>35</sup>, или 2,9 % от общей суммы задолженности.

Отдельные законодательные механизмы, направленные на поддержку субъектов МСП и реализованные в рамках специальных налоговых режимов (снижение налоговых ставок, увеличение пороговых значений по упрощенной системе налогообложения, налоговые каникулы, расширение видов деятельности по патентной системе), являются необходимым, но не определяющим фактором развития малого и среднего предпринимательства и легализации лиц, занятых в неформальном секторе.

### **5. Участие субъектов малого и среднего предпринимательства в осуществлении государственных и муниципальных закупок**

Важной мерой государственной поддержки субъектов МСП является участие субъектов МСП в осуществлении государственных и муниципальных закупок.

Согласно данным Единой информационной системы в сфере закупок (далее - портал государственных закупок) в 2016 году субъектами МСП и СОНКО в рамках реализации Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ размещено более 1 млн. контрактов общим объемом 801,1 млрд.

<sup>35</sup> С учетом задолженности по платежам при выполнении соглашений о разделе продукции.

рублей, что на 16 % и 26 %, соответственно, превышает аналогичные показатели 2015 года.

В соответствии с положениями статьи 30 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов МСП, СОНКО в объеме не менее чем 15 % совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 указанного закона. В 2016 году у субъектов МСП и СОНКО размещено 7,13 % от совокупного годового объема закупок, предусмотренного планом-графиком, что более чем в 2,1 раза меньше размера, установленного Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ.

Объем заключенных контрактов с субъектами МСП и СОНКО по итогам 2016 года составил 621,5 млрд. рублей, или 125,1 % к уровню 2015 года.

Согласно информации, размещенной на портале государственных закупок, в 2016 году по результатам закупок, проводимых только для представителей субъектов МСП в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ, заключены 162,1 тыс. договоров на общую сумму 968,1 млрд. рублей, что более чем в 4 раза превышает аналогичные показатели 2015 года.

Как было отмечено выше, по состоянию на 10 января 2017 года в Реестре МСП содержались сведения только о 60 субъектах МСП, имевших в предшествующем календарном году договоры, заключенные в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ.

Особенности участия субъектов МСП в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц установлены постановлением Правительства Российской Федерации от 11 декабря 2014 года № 1352. Согласно его положениям, участники закупки, проводимой только среди субъектов МСП, должны подтверждать свой статус сведениями из Реестра МСП.

## **6. Оценка населением эффективности мер поддержки малого и среднего предпринимательства**

В период с 1 июня по 15 октября 2016 года Счетной палатой на портале государственного и муниципального финансового аудита был проведен опрос «Оценка информированности населения о поддержке государством малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее - Опрос). В ходе проведения Опроса получены 1928 ответов от респондентов, проживающих на территории 8 федеральных округов Российской Федерации. Наиболее активно принимали участие в опросе жители Центрального, Северо-Западного и Южного федеральных округов. При этом

60,6 % респондентов не являются предпринимателями, малыми предпринимателями являются 37,0 % респондентов, средними - 2,4 %.

По результатам Опроса можно сделать следующие выводы.

Информацией о поддержке государством малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации располагают чуть более трети респондентов (37,8 %); не информированы о мерах поддержки МСП в рамках реализации Плана действий 77,2 % респондентов. Почти для 30 % лиц, принявших участие в Опросе, основным источником информации о поддержке МСП является сеть «Интернет».

49,6 % респондентов считают меры, которые в настоящее время осуществляет государство по поддержке МСП, недостаточными. Так, в ходе Опроса на портале государственного и муниципального финансового аудита были оставлены следующие комментарии:

- «Значительные средства из выделяемых на поддержку уходят не в предпринимательство, а на содержание различных фондов, корпораций, то есть тех же чиновников»;

- «Фактически осуществляется поддержка аффилированных субъектов МСП»;

- «Для поддержки малого бизнеса необходима покупательная способность населения (пенсии, зарплаты «работяг»)»;

- «Идет распределение средств теми же людьми, которые затем контролируют их целевое расходование - огромная коррупционная емкость».

Более половины респондентов (57,5 %) считают эффективность деятельности государственных органов, в том числе органов исполнительной власти, по поддержке МСП в Российской Федерации недостаточной («Много болтовни и мало дела. Необходимо иметь методики поиска обладателей прорывных технологий и поощрять их стремление делать дело. Много бюрократизма и коррупции, требования откатов и т.п. Принимаемые меры в большинстве случаев оседают в виде распределения средств между приближенными фондами. В большинстве регионов поддержка предпринимательства формальна. Органы исполнительной власти все пустили на самотек, а проблемы-то нарастают...»).

В государственной поддержке (преимущественно льготное кредитование и налогообложение, а также снижение административных ограничений при осуществлении предпринимательской деятельности) заинтересованы 47,2 % респондентов, при этом 3,9 % респондентов в государственной поддержке не заинтересованы.

По мнению респондентов, целесообразно повышение эффективности поддержки субъектов МСП посредством снижения налоговой нагрузки на малый и средний бизнес и оказания консультационной («проведение семинаров с представителями власти, контролирующими органов и успешными предпринимателями, готовыми поделиться своим опытом») и информационной («открыть грамотный информационный портал/сайт для индивидуальных предпринимателей») поддержки. Кроме того, были высказаны предложения «не мешать малому бизнесу «поддержкой»».

### **Выводы**

**1.** Основными источниками информации о субъектах МСП являются данные Федеральной службы государственной статистики и Федеральной налоговой службы.

Согласно предварительным итогам сплошного федерального статистического наблюдения за деятельностью субъектов малого и среднего предпринимательства, проводимого Росстатом в 2016 году, по состоянию на 1 января 2016 года в Российской Федерации зарегистрированы 5033,1 тыс. субъектов малого и среднего предпринимательства, из них в 2015 году осуществляли деятельность 3546,7 тыс. субъектов МСП, или 70,5 процента.

**2.** По данным ФНС России, по состоянию на 10 января 2017 года в реестре субъектов малого и среднего предпринимательства содержались сведения о 5865,8 тыс. субъектов МСП, что на 342 тысячи, или на 6,2 %, больше, чем на дату запуска указанного реестра (1 августа 2016 года)

**3.** На основании данных Росстата и ФНС России можно констатировать, что за период 2010-2016 годов прослеживается положительная динамика численности субъектов МСП (рост на 1268,9 тыс. единиц, или на 27,6 процента).

Количество занятого населения у субъектов МСП за указанный период сократилось на 3226,4 тыс. рабочих мест, или 16,9 %. При этом в последние годы наблюдается рост неформальной занятости.

**4.** Малое и среднее предпринимательство играет незначительную роль в экономике Российской Федерации.

Субъекты МСП владеют 6,7 % общего объема основных фондов в Российской Федерации и формируют 10,9 % общего объема инвестиций в основной капитал в России.

Минэкономразвития России оценивает долю малых и средних предприятий в валовом внутреннем продукте Российской Федерации на уровне 20 %. Методика расчета указанной доли в ВВП Минэкономразвития России не представлена.

Сделать вывод в целом о доле сектора малого и среднего предпринимательства в ВВП не представляется возможным.

**5.** Многочисленные изменения в законодательстве Российской Федерации, касающиеся деятельности субъектов МСП, вызывают недоверие у представителей малого и среднего бизнеса и отрицательно сказываются на деятельности субъектов МСП.

**6.** Межотраслевым документом стратегического планирования в сфере развития МСП, а также основой для разработки и реализации государственных, муниципальных программ является Стратегия развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации на период до 2030 года и план мероприятий («дорожная карта») по реализации Стратегии развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденные распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 июня 2016 года № 1083-р.

В 2016 году при реализации государственных программ Российской Федерации, в рамках которых осуществляется основная государственная поддержка субъектов МСП, не нашел отражение ни один из целевых индикаторов реализации Стратегии развития МСП.

Внесение изменений в государственные программы Российской Федерации в части корректировки мероприятий, их ресурсного обеспечения и показателей (индикаторов) не осуществлялось.

**7.** Президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам (протокол от 21 ноября 2016 года № 10) утвержден приоритетный проект «Малый бизнес и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы».

Целью приоритетного проекта является обеспечение занятости населения за счет увеличения к 2019 году количества уникальных субъектов индивидуального и малого предпринимательства, использующих поддержку, с 35 тыс. единиц до 336,8 тыс. единиц и среднесписочной численности занятых у таких субъектов с 368,6 тыс. человек до 1222,5 тыс. человек.

Результаты реализации приоритетного проекта характеризуются, главным образом, количественными показателями. Показатели, позволяющие оценить степень влияния результатов приоритетного проекта на достижение его основной цели, не предусмотрены. Существует риск необеспечения комплексности достижения цели приоритетного проекта.

Оценить влияние приоритетного проекта на развитие субъектов МСП и его экономический эффект от степени достижения его цели не представляется возможным.

Основным исполнителем приоритетного проекта является АО «Корпорация МСП», главная задача которого состоит в обеспечении доступа субъектов МСП к финансовой поддержке с использованием гарантий и поручительств за счет средств федерального бюджета. Роль остальных участников приоритетного проекта опосредована, поскольку носит инструментальный характер (подготовка методических рекомендаций, отчетов, докладов и др.) и не влияет на достижение цели приоритетного проекта.

**8.** В приказах Минэкономразвития России отсутствует системность и внутренняя связь между ведомственными актами, имеющими единый предмет регулирования - осуществление мониторинга реализации мероприятий поддержки субъектов МСП и представление отчетов об использовании указанной поддержки. Используемые для отчетности показатели носят формальный и неинформативный характер (например, количество субъектов МСП, получивших государственную поддержку, количество вновь созданных рабочих мест, количество сохраненных рабочих мест) и не отражают уровень доступности мер поддержки субъектов МСП.

По мнению Счетной палаты, для снижения административной нагрузки на субъекты МСП за счет уменьшения количества форм отчетности, а также сокращения документооборота между федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления целесообразно внесение изменений в ведомственные акты Минэкономразвития России в части установления единых форм отчетности об использовании государственной поддержки субъектами МСП, сроков и способов ее представления.

**9.** Основная финансовая поддержка субъектов МСП осуществляется за счет средств федерального бюджета по линии Минэкономразвития России, Минсельхоза России и федерального государственного бюджетного учреждения «Фонд содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере». Кроме того, мероприятия по поддержке субъектов МСП финансируются за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации, а также за счет средств акционерных обществ «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства» и «Российский Банк поддержки малого и среднего предпринимательства».

Общий объем средств на поддержку субъектов МСП в 2015-2016 годах составил 152,8 млрд. рублей.

**10.** В перечне мероприятий по поддержке субъектов МСП в рамках подпрограммы «Поддержка субъектов малого и среднего предпринима-

тельства» государственной программы «Экономическое развитие и инновационная экономика», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 316, имеются пересечения с другими направлениями расходов федерального бюджета.

Представляется целесообразным пересмотреть перечень мероприятий поддержки субъектов МСП, финансируемых в рамках государственных программ Российской Федерации, а также за счет средств Национальной гарантийной системы (АО «Корпорация МСП», АО «МСП Банк» и региональные гарантийные организации), с учетом их востребованности со стороны субъектов МСП.

**11.** При предоставлении средств федерального бюджета в форме субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства, наблюдается тенденция осуществления кассовых расходов федерального бюджета в конце финансового года. Удельный вес кассовых расходов по указанной субсидии в IV квартале 2015 года составил 98,8 %, 2016 года - 84,3 %. В этой связи результат от использования субсидии на поддержку МСП может быть получен субъектами МСП только на следующий год за годом получения финансовой поддержки.

**12.** Несмотря на то, что Стратегией развития МСП в качестве одного из приоритетных направлений развития финансовой поддержки малых и средних предприятий определено создание и развитие организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов МСП, в 2016 году не произошло перенесение акцента на оказание поддержки субъектам МСП по данному направлению. В 2015 году «прямые» меры финансовой поддержки за счет субсидии на поддержку МСП составили 53 % общего объема оказываемой поддержки. Удельный вес «непрямых» мер поддержки (финансирования расходов по созданию объектов инфраструктуры поддержки субъектов МСП) в 2015 году составил 47 %. В 2016 году «прямые» и «непрямые» меры поддержки малого и среднего предпринимательства составляли 55,7 % и 44,3 %, соответственно.

**13.** Минэкономразвития России осуществляет оценку эффективности государственной поддержки субъектов МСП путем сбора данных отчетов о достижении значений показателей результативности использования субсидии на поддержку МСП, установленных соглашениями о предоставлении субсидии на поддержку МСП.

Фактически оценка эффективности проводилась теми субъектами (органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления и субъекты МСП), чья деятельность в итоге и оценивалась. Используемый Минэкономразвития России подход к проведению мониторинга не предполагает независимого контроля и верификации собранной информации.

В итоге на основе полученной информации делаются выводы об эффективности действующей поддержки субъектов МСП и высокой востребованности мер направлений поддержки среди предпринимателей.

**14.** Прямая финансовая поддержка за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета в форме субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства, в рамках подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства» государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика» оказывается небольшому количеству субъектов МСП (в 2015 году - 4 % общей численности субъектов МСП, в 2016 году - порядка 1 %). Кассовые расходы федерального бюджета на предоставление указанной субсидии в 2015 году составили 17,5 млрд. рублей, в 2016 году - 10,9 млрд. рублей.

В ходе анализа получателей поддержки субъектов МСП за счет средств федерального бюджета в отдельных субъектах Российской Федерации установлены факты предоставления финансовой поддержки ежегодно одним и тем же субъектам МСП, при этом не исключается коррупционная составляющая.

Например, в Калужской области в 2015 году финансовая поддержка предоставлена 4 обществам с ограниченной ответственностью в общей сумме 14,9 млн. рублей, одним из учредителей которых является гражданин Х., в том числе: ООО «Виталан Плюс» - 2,1 млн. рублей, ООО «Витранс» - 4,0 млн. рублей, ООО «Компания Виталан» - 6,0 млн. рублей, ООО «Калужский центр сварной сетки» - 2,8 млн. рублей. В 2016 году объем оказанной поддержки составил 7,9 млн. рублей.

В Брянской области в 2015 году в рамках реализации подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства» ГП-15 государственную поддержку получили 189 субъектов МСП, из них: 60 - юридические лица, 129 - индивидуальные предприниматели. При этом из 60 юридических лиц, получивших поддержку, 22 организации зарегистрированы в пе-

риод с 1 сентября по 31 декабря 2015 года, то есть непосредственно перед получением финансовой помощи. Однако факт регистрации юридического лица еще не означает, что деятельность фактически будет осуществляться.

Так, согласно предварительным итогам сплошного статистического наблюдения по состоянию на 1 января 2016 года на территории Брянской области осуществляли деятельность 8,5 тыс. юридических лиц - субъектов МСП, или 68,1 % от общего количества зарегистрированных.

**15.** Согласно данным, представленным органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в 2016 году за счет средств федерального бюджета поддержку получили 57,8 тыс. субъектов МСП, что составляет 168,0 % плана, создано рабочих мест получателями поддержки - 21,6 тыс. единиц, что более чем в 2 раза превышает плановое значение.

Существенное перевыполнение плановых значений целевых показателей свидетельствует об их занижении и отсутствии взаимоувязки показателей с объемом финансирования мероприятий, что не обеспечивает возможность оценки эффективности использования субсидий на поддержку МСП.

**16.** По состоянию на 1 января 2017 года Фонд содействия инновациям не располагал информацией о достижении значений показателей результативности использования субсидии из федерального бюджета. При этом утвержденные показатели результативности носят исключительно количественный характер и не позволяют сделать вывод о достигнутом конечном результате от предоставленной финансовой поддержки за счет средств федерального бюджета.

**17.** Оценить эффективность поддержки субъектов МСП только на основании объемов предоставленных гарантий и поручительств в рамках реализации Основных положений Стратегии развития Национальной гарантийной системы поддержки малого и среднего предпринимательства на период до 2020 года, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 19 февраля 2015 года № 74, не представляется возможным.

Взаимосвязь ключевых показателей эффективности Национальной гарантийной системы с показателями приоритетного проекта и целевыми индикаторами Стратегии развития МСП отсутствует.

**18.** В целях проведения оценки эффективности финансовой поддержки субъектов МСП необходимо обеспечить взаимосвязь между документами стратегического планирования в сфере малого и среднего предпринимательства в части преемственности основных целей, мероприятий и целевых показателей (индикаторов) их реализации.

**19.** В целях оказания имущественной поддержки субъектов МСП Федеральным агентством по управлению государственным имуществом, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления утверждены перечни государственного и муниципального имущества, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав субъектов МСП), для предоставления субъектам МСП во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе.

В указанные перечни (по состоянию на 13 января 2017 года) в общей сложности включены 12426 объектов имущества.

В ходе выборочного анализа порядков формирования государственного имущества субъектов Российской Федерации и муниципального имущества установлено отсутствие в утвержденных порядках положений о требованиях к техническому состоянию объектов имущества и возможности его использования для предпринимательской деятельности. Возникают риски включения в указанные перечни имущества в неудовлетворительном состоянии, что снижает его востребованность со стороны субъектов МСП в связи с необходимостью осуществления дополнительных расходов на проведение ремонта.

**20.** Наличие значительного количества федеральных, региональных (по состоянию на 31 декабря 2015 года в Российской Федерации действовали 119 информационных ресурсов регионального уровня) и муниципальных информационных систем, а также официальных сайтов информационной поддержки МСП в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не способствует повышению качества информационной поддержки субъектов МСП, в том числе в связи с отсутствием актуальности размещенной информации и сложной системой поиска по запросу.

**21.** Существенного совершенствования системы информационно-консультационной поддержки субъектов МСП, предусмотренного планом мероприятий («дорожной картой») по реализации Стратегии развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации на период до 2030 года (утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 июня 2016 года № 1083-р), не произошло.

**22.** У субъектов МСП, социально ориентированных некоммерческих организаций в 2016 году размещено закупок на сумму 801,1 млрд. рублей, или 7,13 % от совокупного годового объема закупок, предусмотренного планом-графиком закупок, что более чем в 2,1 раза меньше размера, уста-

новленного положениями статьи 30 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» на уровне не менее чем 15 % совокупного годового объема закупок.

**23.** Согласно данным опроса «Оценка информированности населения о поддержке государством малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», проведенного Счетной палатой в период с 1 июня по 15 октября 2016 года на портале государственного и муниципального финансового аудита, информацией о поддержке государством малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации располагают чуть более трети респондентов (37,8 процента).

77,2 % респондентов не информированы о мерах поддержки субъектов МСП в рамках реализации Плана действий Правительства Российской Федерации, направленных на обеспечение стабильного социально-экономического развития Российской Федерации в 2016 году, утвержденного Председателем Правительства Российской Федерации Д.А. Медведевым 1 марта 2016 года № 1349п-П13. Почти для 30 % лиц, принявших участие в Опросе, основным источником информации о поддержке субъектов МСП является сеть «Интернет».

Оказание финансовой поддержки ориентировано на снятие ресурсных ограничений, в частности, на решение проблем, связанных с доступом субъектов МСП к финансовым, имущественным и кадровым ресурсам. Однако основные потребности субъектов МСП связаны в большей степени с преодолением административных барьеров, а также с получением качественной информационной и консультационной поддержки.

Подводя итоги анализа эффективности мер поддержки малого и среднего предпринимательства в 2016 году, можно отметить позитивную тенденцию в данной сфере.

С помощью государственной поддержки малого и среднего предпринимательства в 2016 году отмечается увеличение численности субъектов МСП, рост предпринимательской активности в рамках реализации Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ и Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», что привело к увеличению поступлений доходов от субъектов МСП в рамках специальных налоговых режимов.

В то же время, по мнению 57,5 % респондентов, принявших участие в Опросе, деятельность государственных органов, в том числе органов исполнительной власти, по поддержке субъектов МСП в Российской Федерации является недостаточной и малоэффективной.

### **Предложения**

**1.** Направить информационное письмо Счетной палаты Российской Федерации в Правительство Российской Федерации.

**2.** Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

**3.** Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**С.А. АГАПЦОВ**