

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

«2» июня 2017 г.

№ ОМ-65/11-03

ОТЧЕТ

О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ

«Проверка использования в 2015 году, а также в истекшем периоде 2016 года (при необходимости – в более ранние периоды) федерального имущества Российской академией наук и ее региональными отделениями» на объекте федеральное государственное бюджетное учреждение «Российская академия наук»

(утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации
(протокол от 25 мая 2017 г. № 32К (1177))

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 3.10.0.1 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2017 год (переходящий из Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2016 год (пункты 3.10.4, 3.10.4.1 – 3.10.4.3).

2. Предмет контрольного мероприятия: деятельность федерального государственного бюджетного учреждения «Российская академия наук» (далее – РАН, Академия, ФГБУ РАН) в части организации, планирования, осуществления и результатов использования федерального имущества;

нормативные правовые акты и иные распорядительные документы, регламентирующие правомерность (порядок) распоряжения, управления и использования федеральной собственности и земельных участков;

контракты, договоры, соглашения, а также документы, связанные с размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, связанных с владением, распоряжением, управлением и использованием федеральной собственности и земельных участков;

наличие и распоряжение правами на результаты интеллектуальной деятельности;

документы, подтверждающие осуществление уставной деятельности и финансово-хозяйственных операций, бухгалтерская, бюджетная, финансовая, статистическая и иная отчетность Российской академии наук в части

распоряжения, управления и использования федерального имущества за 2015 год и истекший период 2016 года;

система внутреннего контроля в Российской академии наук, коррупционные риски.

3. Объекты контрольного мероприятия:

федеральное государственное бюджетное учреждение «Российская академия наук» (г. Москва);

федеральное государственное бюджетное учреждение «Сибирское отделение Российской академии наук» (г. Новосибирск).

4. Срок проведения контрольного мероприятия – с 1 декабря 2016 года по 8 июня 2017 года.

5. Цели контрольного мероприятия:

5.1. Установить правомерность распоряжения, управления и использования федерального имущества.

5.2. Оценить объемы расходов Российской академии наук по содержанию имущества, оплате коммунальных услуг, уплате налога на имущество, а также объем доходов Российской академии наук от управления и распоряжения федеральной собственностью.

5.3. Оценить систему внутреннего контроля Российской академии наук и оценку коррупционных рисков, в том числе при использовании федеральной собственности и земельных участков.

6. Проверяемый период деятельности: 2015 - 2016 годы.

7. Краткая характеристика проверяемого объекта контрольного мероприятия.

Указом Президента РСФСР от 21 ноября 1991 г. № 228 «Об организации Российской академии наук» Российская академия наук определено как высшее научное учреждение России.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона от 27 сентября 2013 г. № 253-ФЗ «О Российской академии наук, реорганизации государственных академий наук и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 253-ФЗ) Российская академия наук является федеральным государственным бюджетным учреждением.

На основании части 1 статьи 18 Федерального закона № 253-ФЗ к РАН присоединены Российская академия медицинских наук (далее – РАМН) и Российская академия сельскохозяйственных наук (далее – РАСХН).

В соответствии со статьей 6 Федерального закона № 253-ФЗ основными целями деятельности РАН являются:

проведение и развитие фундаментальных научных исследований и поисковых научных исследований, направленных на получение новых знаний о

законах развития природы, общества, человека и способствующих технологическому, экономическому, социальному и духовному развитию России; экспертное научное обеспечение деятельности государственных органов и организаций;

содействие развитию науки в Российской Федерации; распространение научных знаний и повышение престижа науки;

укрепление связей между наукой и образованием; содействие повышению статуса и социальной защищенности научных работников.

В соответствии с частью 4 статьи 2 Федерального закона № 253-ФЗ деятельность РАН регулируется Законом № 253-ФЗ, другими федеральными законами и принятыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также уставом Академии.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Федерального закона № 253-ФЗ постановлением Правительства Российской Федерации от 27 июня 2014 г. № 589 утвержден устав федерального государственного бюджетного учреждения «Российская академия наук» (далее – Устав РАН).

В соответствии с положениями статьи 14 Федерального закона № 253-ФЗ в структуру РАН входят региональные отделения, региональные научные центры и представительства.

В соответствии с пунктом 86 Устава РАН, в структуру Академии входят 13 отделений РАН (отделение математических наук, отделение физических наук, отделение нанотехнологий и информационных технологий, отделение энергетики, машиностроения, механики и процессов управления, отделение химии и наук о материалах, отделение биологических наук, отделение наук о Земле, отделение общественных наук, отделение историко-филологических наук, отделение глобальных проблем и международных отношений, отделение физиологических наук, отделение сельскохозяйственных наук), а также три региональных отделения РАН – федеральное государственное бюджетное учреждение «Дальневосточное отделение Российской академии наук» (далее – ДВО РАН), федеральное государственное бюджетное учреждение «Сибирское отделение Российской академии наук» (далее – СО РАН) и федеральное государственное бюджетное учреждение «Уральское отделение Российской академии наук» (далее – УрО РАН).

В соответствии с пунктом 89 Устава РАН отделение Академии объединяет ученых одной или нескольких смежных отраслей науки - членов Академии, не имеет статуса юридического лица и организовано по научно-отраслевому принципу.

В соответствии с частью 2 статьи 14 Федерального закона № 253-ФЗ и пункта 101 Устава РАН региональные отделения Российской академии наук являются федеральными государственными бюджетными учреждениями,

объединяющими членов РАН, работающих в соответствующем регионе. В соответствии с частью 2 статьи 4 Федерального закона № 253-ФЗ РАН является главным распорядителем средств федерального бюджета, предназначенных для финансового обеспечения деятельности ее региональных отделений.

В соответствии с пунктом 61 Устава РАН органами управления Академии являются общее собрание членов Академии, президиум Академии, президент Академии.

Указом Президента Российской Федерации от 8 июля 2013 г. № 618 «О президенте Российской академии наук» в должности президента РАН утвержден академик В.Е.Фортов. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 марта 2017 года № 523-р обязанности президента РАН с 24 марта 2017 г. возложены на вице-президента РАН В.В. Козлова.

8. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

8.1. Правомерность распоряжения, управления и использования федерального имущества.

Полнота и достаточность нормативного правового регулирования, определяющего порядок владения, распоряжения, управления и пользования федеральной собственностью и земельными участками в Российской академии наук и региональных отделениях.

Федеральный закон № 253-ФЗ, вступивший в силу с 30 сентября 2013 года, положений об имуществе РАН не содержит, за исключением части 2 статьи 2, устанавливающей, функции и полномочия учредителя и собственника федерального имущества Российской академии наук.

В соответствии с частью 9 статьи 18 Федерального закона № 253-ФЗ организации, находившиеся в ведении РАН, РАМН и РАСХН передаются в ведение федерального органа исполнительной власти, специально уполномоченного Правительством Российской Федерации на осуществление функций и полномочий собственника федерального имущества, закрепленного за указанными организациями. Данный федеральный орган исполнительной власти осуществляет в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, функции и полномочия учредителя указанных организаций (за исключением ДВО РАН, СО РАН и УрО РАН).

Федеральным органом, уполномоченным на осуществление указанных функций и полномочий, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 25 октября 2013 года № 959 является Федеральное агентство научных организаций (далее – ФАНО России).

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2013 года № 2591-р утвержден перечень организаций, подведомственных ФАНО России (далее – Распоряжение № 2591-р). В данный перечень включено 826 федеральных государственных учреждений и 184 федеральных государственных

унитарных предприятия, находившихся в ведении РАН, РАМН и РАСХН до дня вступления в силу Федерального закона № 253-ФЗ.

Проверкой установлено, что передача учреждений в ведение ФАНО России в ряде случаев была осуществлена без федерального имущества, закрепленного за указанными организациями.

В частности, на балансе президиума РАН числится объект недвижимости, расположенный по адресу г. Москва, ул. Губкина, дом 3, общей площадью 12 358,7 кв. м., который в рамках исполнения государственного задания Академией не используется. Данное помещение на основании договоров безвозмездного пользования (ссуды) занимают переданные ФАНО России ГИПРОНИИ РАН – 3 769,5 кв. м), ФГБУ «Институт проблем нефти и газа РАН» (ИПНГ РАН) – 1 846,6 кв. м и ФГБУ «Институт водных проблем РАН» (ИВП РАН) – 1 766,3 кв. метров. Обоснований о передаче указанных организаций в ведение ФАНО России без используемого ими федерального недвижимого имущества РАН в ходе проверки не представлено. Передача данного объекта недвижимости до настоящего времени в ведение ФАНО России не произведена.

Пунктом 2 Устава РАН устанавливается, что Академия является юридическим лицом – некоммерческой организацией, созданной в форме федерального государственного бюджетного учреждения.

Пунктом 9 статьи 9² Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее – Закон № 7-ФЗ) установлено, что имущество бюджетного учреждения закрепляется за ним на праве оперативного управления в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации. Земельный участок, необходимый для выполнения бюджетным учреждением своих уставных задач, предоставляется ему на праве постоянного (бессрочного) пользования. Объекты культурного наследия (памятники истории и культуры) народов Российской Федерации, культурные ценности, природные ресурсы (за исключением земельных участков), ограниченные для использования в гражданском обороте или изъятые из гражданского оборота, закрепляются за бюджетным учреждением на условиях и в порядке, которые определяются федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации. Пунктом 10 статьи 9.2. Закона № 7-ФЗ предусмотрено, что бюджетное учреждение без согласия собственника не вправе распоряжаться особо ценным движимым имуществом, закрепленным за ним собственником или приобретенным бюджетным учреждением за счет средств, выделенных ему собственником на приобретение такого имущества, а также недвижимым имуществом.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Федерального закона № 253-ФЗ функции и полномочия учредителя и собственника федерального имущества РАН от имени Российской Федерации осуществляются Правительством Российской

Федерации. В соответствии с частью 3 статьи 14 Федерального закона № 253-ФЗ РАН осуществляет от имени Российской Федерации в порядке и в объеме, которые устанавливаются Правительством Российской Федерации, полномочия учредителя и собственника имущества, находящегося в оперативном управлении региональных отделений Российской академии наук и региональных научных центров Российской академии наук.

В соответствии с пунктом 7 Устава РАН функции и полномочия учредителя и собственника федерального имущества Академии от имени Российской Федерации осуществляет Правительство Российской Федерации. В этих целях Правительством Российской Федерации приняты следующие нормативные правовые акты:

постановление Правительства Российской Федерации от 10 февраля 2015 г. № 108 «Об определении предельно допустимых значений просроченной кредиторской задолженности федерального государственного бюджетного учреждения «Российская академия наук», превышение которых влечет расторжение трудового договора с президентом Российской академии наук по инициативе работодателя в соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации»;

постановление Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2015 г. № 428 «О некоторых вопросах осуществления Правительством Российской Федерации функций и полномочий учредителя федерального государственного бюджетного учреждения «Российская академия наук» (вместе с «Правилами предоставления субсидий из федерального бюджета федеральному государственному бюджетному учреждению «Российская академия наук» в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78¹ бюджетного кодекса Российской Федерации», «Правилами составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности федерального государственного бюджетного учреждения «Российская академия наук», «Правилами составления и утверждения отчета о результатах деятельности федерального государственного бюджетного учреждения «Российская академия наук» и об использовании закрепленного за ним федерального имущества») (далее – Постановление № 428);

постановление Правительства Российской Федерации от 26 мая 2015 г. № 503 «Об отдельных вопросах согласования (одобрения) сделок, совершаемых федеральным государственным бюджетным учреждением «Российская академия наук» (далее – Постановление № 503) (вместе с «Правилами предварительного согласования совершения федеральным государственным бюджетным учреждением «Российская академия наук» крупных сделок, соответствующих критериям, установленным пунктом 13 статьи 9² Федерального закона «О некоммерческих организациях», «Правилами принятия решений об одобрении сделок с участием федерального государственного бюджетного учреждения

«Российская академия наук», в совершении которых имеется заинтересованность, определяемая в соответствии с критериями, установленными статьей 27 Федерального закона «О некоммерческих организациях», «Правилами согласования распоряжения особо ценным движимым имуществом, закрепленным за федеральным государственным бюджетным учреждением «Российская академия наук» собственником или приобретенным указанным учреждением за счет средств, выделенных ему собственником на приобретение такого имущества», «Правилами согласования распоряжения недвижимым имуществом федерального государственного бюджетного учреждения «Российская академия наук», в том числе передачи недвижимого имущества в аренду»);

постановление Правительства Российской Федерации от 28 мая 2015 г. № 510, утверждающее Положение о закупке товаров, работ, услуг федеральным государственным бюджетным учреждением «Российская академия наук» (далее – Положение о закупках РАН);

В соответствии с пунктом 12 статьи 9.2. Закона № 7-ФЗ и подпунктом «д» пункта 8 Устава РАН, Постановлением Правительства Российской Федерации от 19 сентября 2015 г. № 992 «Об определении видов особо ценного движимого имущества федерального государственного бюджетного учреждения «Российская академия наук» к видам особо ценного движимого имущества РАН отнесено движимое имущество, балансовая стоимость которого превышает 500,0 тыс. рублей, а также движимое имущество независимо от его балансовой стоимости, необходимое для осуществления основных видов деятельности, определенных уставом РАН, без которого их осуществление будет существенно затруднено, либо восполнение которого не представляется возможным в связи с его уникальностью, а также движимое имущество, необходимое для обеспечения безопасности содержания и эксплуатации ядерных, радиационных, химически и (или) биологически опасных объектов, охраны жизни и здоровья работников РАН.

Вместе с тем, в ходе проверки установлено, что предусмотренные пунктом 8 Устава РАН функции и полномочия учредителя и собственника федерального имущества Академии Правительством Российской Федерации осуществлялись не в полной мере

Так, Правительством Российской Федерации трудовой договор с действовавшим согласно Указу Президента Российской Федерации от 8 июля 2013 года в проверяемый период президентом Академии (Е.В.Фортовым) не заключался, что не соответствует подпункту «в» пункта 8 Устава РАН.

В несоблюдение подпункта «е» пункта 8 Устава РАН перечень недвижимого имущества, закрепленного за РАН или приобретенного РАН за счет

средств, выделенных ей учредителем на приобретение такого имущества, Правительством Российской Федерации в проверяемом периоде не утверждался.

Несмотря на неоднократные поручения Правительства Российской Федерации (№ АД-П8-198пр от 10 декабря 2014 года № АД-П8-1897 от 26 марта 2015 г. и № АД-П8-386 от 28 января 2016 г.), Минэкономразвития России совместно с Росимуществом, ФАНО России и РАН о подготовке перечня недвижимого имущества, закрепленного за РАН, соответствующий перечень утвержден только в начале 2017 года (распоряжение Правительства Российской Федерации от 31 января 2017 г. № 160–р «Об утверждении перечня недвижимого имущества (в том числе земельных участков), закрепленного (предоставленного на праве постоянного (бессрочного) пользования) за ФГБУ «Российская академия наук» учредителем или приобретенного указанным учреждением за счет средств, выделенных ему учредителем на приобретение такого имущества»).

В перечень включено 23 объекта, в том числе 11 – квартир, 4 – нежилых здания, 8 – земельных участков. В отношении остальных 29 860 объектов недвижимости, числящихся по состоянию на 1 января 2017 года в консолидированном балансе РАН, в том числе 555 объектов недвижимости и 35 земельных участков, являющихся собственностью Российской Федерации и находящихся в оперативном управлении президиума РАН (в частности, нежилые здания, занимаемые президиумом РАН по адресам г. Москва, Ленинский проспект, дом 20 и дом 32а), нормативный правовой акт Правительства Российской Федерации до настоящего времени не издан.

Не в полной мере исполнено положение подпункта «и» пункта 8 Устава РАН, определяющего необходимость установления Правительством Российской Федерации порядка определения платы для физических и юридических лиц за услуги (работы), относящиеся к основным видам деятельности РАН, оказываемые ею сверх государственного задания. Постановлением № 428 РАН разрешено устанавливать размер данной платы самостоятельно на основе расчета экономически обоснованных затрат, необходимых для оказания (выполнения) указанных услуг (работ) с учетом требований к их качеству, конъюнктуры рынка и требований законодательства Российской Федерации в соответствующей сфере. При этом размер платы в расчете на единицу оказания (выполнения) платных услуг (работ) не может быть ниже величины нормативных затрат на такие же услуги (работы) в расчете на единицу оказания (выполнения) государственных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) в рамках государственного задания.

В ходе проверки установлено, что нормативные затраты на услуги (работы) в расчете на единицу оказания (выполнения) государственных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) в рамках государственного задания, в РАН отсутствуют. Расчет экономически обоснованных затрат, необходимых для оказания (выполнения) работ (услуг) также не осуществлялся. Расчет платы за

услуги (работы), относящиеся к основным видам деятельности РАН, оказываемые ею сверх государственного задания, в проверяемый период не производился.

В целях реализации части 3 статьи 14 Федерального закона № 253-ФЗ постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2014 г. № 1598 утверждено Положение об осуществлении Российской академией наук полномочий учредителя входящих в ее структуру региональных отделений Российской академии наук и собственника федерального имущества, находящегося в их оперативном управлении (далее – Положение об осуществлении РАН полномочий).

Пунктом 2 Положения об осуществлении РАН полномочий предусмотрено, что РАН утверждает уставы региональных отделений и вносимые в них изменения; подготавливает проекты актов Правительства Российской Федерации по вопросам создания, реорганизации или ликвидации региональных отделений и представляет их в Министерство образования и науки Российской Федерации для внесения в Правительство Российской Федерации; определяет перечень особо ценного движимого имущества, находящегося в оперативном управлении региональных отделений; определяет порядок составления и утверждения отчета о результатах деятельности региональных отделений и об использовании закрепленного за ними федерального имущества в соответствии с общими требованиями, установленными Министерством финансов Российской Федерации; определяет порядок составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности региональных отделений в соответствии с требованиями, установленными Министерством финансов Российской Федерации.

Проверкой установлено, что указанные полномочия РАН реализованы не в полной мере.

Так, решениями президиума РАН были утверждены уставы региональных отделений РАН, в том числе ДВО РАН (от 25 ноября 2014 г. № 154), СО РАН (от 25 ноября 2014 г. № 153), УрО РАН (от 25 ноября 2014 г. № 155).

Распоряжением президиума РАН от 22 января 2015 г. № 10115-30 утверждены Порядок составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности федерального государственного бюджетного учреждения входящего, в структуру РАН, Порядок составления и утверждения отчета о результатах деятельности федерального государственного бюджетного учреждения, входящего в структуру РАН, и об использовании закрепленного за ним федерального имущества, Порядок определения платы для физических и юридических лиц за услуги (работы), относящиеся к основным видам деятельности федерального государственного бюджетного учреждения, входящего в структуру РАН, оказываемые им сверх установленного

государственного задания, а также в случаях, определенных федеральными законами, в пределах установленного государственного задания.

В то же время, в нарушение подпункта «е» пункта 2 Положения перечень особо ценного движимого имущества (далее – ОЦДИ), находящегося в оперативном управлении СО РАН Академией не определен.

В соответствии положениями части 2 статьи 3 Федерального закона № 253-ФЗ Устав РАН должен содержать, в том числе, сведения о структуре, порядке формирования, компетенции органов управления РАН, в том числе по вопросам, составляющим исключительную компетенцию общего собрания членов Российской академии наук, а также о порядке принятия решений органами управления Российской академии наук;

В соответствии с пунктом 1 статьи 13 Федерального закона № 253-ФЗ и пунктом 80 Устава РАН президент Академии является единоличным исполнительным органом управления Академии и без доверенности действует от имени Академии, руководит аппаратом президиума РАН, утверждает структуру его аппарата, положения о структурных подразделениях, штатное расписание, план финансово-хозяйственной деятельности Академии и численность ее работников, а также по согласованию с президиумом Академии назначает заместителей президента Академии, определяет направления их деятельности, полномочия и утверждает распределение обязанностей между вице-президентами РАН, главным ученым секретарем президиума Академии и другими членами президиума Академии.

В соответствии с пунктом 82 устава РАН президент РАН в пределах своих полномочий, установленных законодательством Российской Федерации и уставом, включая полномочия, делегированные ему президиумом Академии, распоряжается имуществом, в том числе финансовыми средствами Академии.

В ходе проверки установлено, что распределение обязанностей между заместителями президента РАН и главным ученым секретарем президиума РАН в проверяемом периоде регулировалось распоряжением президиума РАН от 12 сентября 2014 г. № 10103-638 «О распределении обязанностей между заместителями президента РАН». Согласно распоряжению президиума РАН от 21 декабря 2015 г. № 10105-935 «О распределении обязанностей между вице-президентами РАН и главным ученым секретарем президиума РАН» (далее – распоряжение № 10105-935) подписанным исполняющим обязанности президента РАН академиком В.В.Козловым, распоряжение президиума РАН от 12 сентября 2014 г. № 10103-638 утратило силу.

Распоряжением № 10105-935 утверждено распределение обязанностей между вице-президентами РАН, согласно которому в части финансово-хозяйственной деятельности:

академик В.В.Костюк – возглавляет работу по формированию предложений к проектам федерального бюджета в части финансирования РАН, представляет интересы РАН по финансово–экономическим вопросам в Минфине России, Минэкономразвития России, Минобрнауки России, курирует деятельность Управления кадров РАН, Финансово-экономического управления РАН, Управления бухгалтерского учета и отчетности РАН, в пределах полномочий, установленных президентом РАН, осуществляет финансово–экономическую деятельность РАН, включая право подписи финансовых документов РАН;

академик В.И.Стародубов – обеспечивает разработку и направление рекомендаций об объемах и направлениях расходования финансовых средств, предусматриваемых в федеральном бюджете, на финансирование фундаментальных и поисковых исследований, представляет интересы РАН в федеральных органах исполнительной власти в рамках координации работ по формированию предложений к проектам федерального бюджета в части финансирования РАН, координирует оперативную работу Финансово–экономического управления РАН и Управления бухучета и отчетности РАН, обеспечивает организацию системы управленческого учета и анализа финансово–хозяйственной деятельности РАН, готовит предложения по управлению финансовыми средствами РАН и оптимизации численности и системы оплаты труда работников РАН, в пределах полномочий принимает участие в финансово–хозяйственной деятельности РАН, включая право подписи финансовых документов РАН.

При этом в трудовых договорах вице-президентов РАН, курирующих одни и те же структурные подразделения, функции не конкретизированы.

Подобный подход к определению функций и обязанностей вице-президентов РАН сохранился и в 2017 году. Так, распоряжением № 10105-935 установлено, что деятельность Управления кадров РАН курирует академик В.В. Костюк. В тоже время постановлением президиума РАН от 11 апреля 2017 г. № 65 «О распределении обязанностей между вице-президентами РАН и главным ученым секретарем» в распоряжение президиума РАН от 21 декабря 2015 г. № 10105-935 (пункт 15) внесено изменение в части полномочий ученого секретаря академика М.А.Пальцева, который с момента принятия указанного акта курирует работу Управления кадров РАН. При этом в полномочиях академика В.В.Костюка данные функции также сохранены, разграничение ответственности между вице-президентами РАН не установлено.

Организация и полнота учета федерального имущества, изменение количественного состава имущества в проверяемом периоде

В соответствии с утвержденным распределением обязанностей между вице-президентами РАН работу УД РАН, формирование государственных заданий РАН на проведение фундаментальных исследований и разработок и контроль за

их исполнением, вопросы подготовки и подписания соглашений о сотрудничестве курирует академик М.А.Пальцев.

В соответствии с пунктом 2.1 Положения об УД РАН (приложение № 2 к распоряжению Президиума РАН от 25 марта 2015 г. № 10105-170, далее – Положение УД РАН), основными задачами УД РАН в области хозяйственного и технического обслуживания РАН являются, в том числе, содержание и развитие имущественно–земельного комплекса закрепленного за РАН, в целях исполнения которых УД РАН осуществляет функции, в том числе:

организация работ по правовому оформлению закрепления имущества и земельных участков, находящихся на балансе РАН, в том числе согласование и ведение дел по технической инвентаризации зданий; предоставление в территориальный орган Росимущества России документов о праве оперативного управления имуществом РАН и о праве постоянного (бессрочного) пользования земельными участками, для внесения объектов в реестр федерального имущества; подготовка и предоставление на государственную регистрацию документов, необходимых для регистрации права оперативного управления РАН имуществом; учет имущества и земельных фондов, ведение электронной базы имущественных и земельных владений; учет и хранение документов по землепользованию; предоставление документов для государственной регистрации прав РАН постоянного (бессрочного) пользования земельными участками, согласование кадастровых планов этих участков и границ землепользования в соответствующих органах (пункт 2.2.1);

организация работ по сдаче в аренду РАН без права выкупа временно неиспользуемого имущества, в том числе недвижимого, на основании согласованного решения РАН, в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации (пункт 2.2.2.);

обеспечение функционирования имущественного комплекса, находящегося на балансе РАН (пункт 2.2.13);

представление интересов РАН в установленном порядке в суде, арбитражном суде, в органах государственной власти, других организациях по вопросам, находящимся в компетенции управления (пункт 2.2.17).

Организация бюджетного учета осуществляется в РАН и в ее региональных отделениях в соответствии с Единым планом счетов для органов государственной власти (государственных органов) и Инструкцией по его применению, утвержденных приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению» (далее – Приказ № 157н), и

Положениями об учетной политике Академии, утвержденными распоряжениями президиума РАН (от 13 марта 2015 года № 10116–134 и от 29 апреля 2016 года № 10116–247). Ведение регистров бухгалтерского учета и формирование отчетных форм выходных документов осуществляются с помощью программного комплекса «1-С: Бухгалтерия для бюджетных учреждений».

Проверкой установлено, что в несоблюдение раздела 3 Методических указаний по применению форм первичных учетных документов и формированию регистров бухгалтерского учета органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, утвержденных приказом Минфина России от 30 марта 2015 г. № 52н (далее – Методические указания Минфина России) при применении и формировании регистров бухгалтерского учета РАН не обеспечено надлежащее ведение инвентарных карточек учета нефинансовых активов.

Так, выборочная проверка инвентарных карточек учета нефинансовых активов (форма 0504031) в РАН и СО РАН показала, что заполняются не все разделы, в частности не заполнена краткая индивидуальная характеристика объекта, отсутствуют сведения о материально-ответственном лице, не заполнены графы инвентарных номеров объектов.

При проверке в СО РАН выявлено, что в нарушение статьи 12 Федерального закона от 21 июля 1997 года № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» права на 27 объектов СО РАН недвижимого имущества балансовой стоимостью 52 442,1 тыс. рублей в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним не зарегистрированы.

На конец 2016 года в Росимуществе учтены права РАН на распоряжение федеральной собственностью в составе 1 573 объектов, в том числе президиума РАН (ФГБУ «Российская академия наук») – 795 объектов, СО РАН – 618 объектов, УрО РАН – 84 объекта, ДВО РАН – 76 объектов.

Проверкой установлено, что из указанных в данных Росимущества жилых помещениях, числящихся за РАН, 170 квартир на балансе президиума РАН по состоянию на 1 октября 2016 года не учитывались. Данные помещения были переданы иным юридическим лицам на основании распоряжений Территориального управления Росимущества по городу Москве, а также уведомлений Росреестра о приватизации (по судебным решениям) физическими лицами. В СО РАН в отношении 27 объектов недвижимости информация в Росимуществе отсутствует.

В 2015 году на основании Акта о результатах реализации инвестиционного проекта от 29 декабря 2014 года, подписанного заместителем управляющего РАН А.В.Антоновым, на баланс Президиума РАН были приняты девять нежилых

помещений по адресу г. Москва, ул. Садовническая, д.41, стр. 2 площадью 868,5 кв. метра. Свидетельства о государственной регистрации права выданы Управлением Росреестра по г. Москве 23 октября 2015 года. На момент окончания проверки данные объекты на учет в Росимущество поставлены не были.

По данным Росимущества, в пользовании президиума РАН по состоянию на 7 декабря 2016 года находились 36 земельных участков, из которых один земельный участок (Москва, Ленинский проспект, д. 64А) учтен в Росимуществе дважды с указанием разных номеров свидетельств Российского фонда национального имущества (В11510001910, П11770004997) выданных соответственно 12 октября 2010 года и 8 февраля 2013 года.

Кроме того, на бюджетном учете РАН в проверяемом периоде находился 121 объект недвижимого имущества балансовой стоимостью 254 903,7 тыс. рублей, не учтенный в сведениях реестра федерального имущества (инженерные сооружения, линии электропередач, площадные сооружения и иные).

Таким образом, в проверяемый период бухгалтерский учет в Академии велся с нарушением действующих Методических указаний Минфина России, надлежащее представление в Росимущество сведений об объектах недвижимого федерального имущества обеспечено не было. В этой связи провести достоверное сопоставление данных бюджетного учета федерального имущества, закрепленного за РАН, и данных об имуществе РАН Росимущества не представляется возможным.

В проверяемый период отмечено сокращение имущественного комплекса РАН, как в количественном, так и в стоимостном выражении.

Так, на 1 января 2015 года в консолидированном балансе числилось нефинансовое имущество в сумме 73 425 601,5 тыс. рублей, на 1 января 2016 года – 70 426 885,4 тыс. рублей, что меньше по сравнению с 2015 годом на 2 998 716,1 тыс. рублей (4,1%) и на 1 января 2017 года – 65 359 562,5 тыс. рублей, что меньше на 8 066 039,0 тыс. рублей (11,0%) по сравнению с 2015 годом.

Основная часть имущества в проверяемый период находилась в распоряжении президиума РАН и составляла на 1 января 2015 года – 18 262 объекта основных средств, нематериальных активов, произведенных активов (земельных участков), вложений в нефинансовые активы (незавершенное строительство) на общую сумму 34 387 265,9 тыс. рублей, на 1 января 2017 года – 17 966 объектов (или 60,2 % от общего количества объектов недвижимого имущества) на сумму 33 426 256,3 тыс. рублей. То есть имущество уменьшилось на 296 объектов (1,6 %) по количеству и на 961 009,6 тыс. рублей (2,8 %) в стоимостном выражении.

В составе имущества СО РАН на 1 января 2015 года числился 9 781 объект основных средств, нематериальных активов, произведенных

активов (земельных участков), вложений в нефинансовые активы (незавершенное строительство) на общую сумму 31 064 422,2 тыс. рублей, на 1 января 2017 года – 9 564 объекта (или 32,03 % от общего количества имущества Академии) на сумму 29 218 518,8 тыс. рублей. Имущество уменьшилось на 217 объектов (2,2 %) по количеству и на 1 845 903,4 тыс. рублей (5,9 %) в стоимостном выражении.

В проверяемом периоде основные средства в целом по РАН уменьшились по нежилым зданиям на сумму 992 498,8 тыс. рублей (11,2 %), по жилым зданиям – на 1 499 729,6 тыс. рублей (56,4 %), по сооружениям – на 16 214,4 тыс. рублей (3,0 %), по транспортным средствам – на 2 169,9 тыс. рублей (3,0 %). В том числе, находящиеся на балансе президиума РАН основные средства уменьшились по нежилым зданиям на 950 314,0 тыс. рублей (13,2 %), по жилым зданиям – на 530 565,0 тыс. рублей (40,0 %), по сооружениям – на 14 491,0 тыс. рублей (6,1 %).

В проверенном периоде с баланса президиума РАН был списан 151 объект недвижимого имущества на общую сумму 722 975,5 тыс. рублей, в том числе в 2015 году – 62 объекта стоимостью 366 999,4 тыс. рублей и в 2016 году – 89 объектов на сумму 355 976,1 тыс. рублей. В числе списанных объектов недвижимого имущества 135 единиц составили жилые помещения (квартиры), 11 – нежилые объекты, 5 – сооружения.

В нарушение Правил согласования распоряжения недвижимым имуществом Академии, в том числе передачи недвижимого имущества в аренду, утвержденных Постановлением № 503, в отсутствие решения Правительства Российской Федерации, на основании распоряжения Территориального управления Росимущества в г. Москве в период с 5 июня 2015 года по 31 декабря 2016 года с баланса президиума РАН были переданы ФАНО России, ФГБУ «Троицкивестстрой», ФГБУ «Федеральный научно-исследовательский центр информатики и управления РАН» 38 объектов недвижимости, в числе которых 23 квартиры, складской комплекс, нежилое здание. Также в отсутствие решения Правительства Российской Федерации на основании распоряжения Президиума РАН от 25 декабря 2015 года № 10120–944 в ведение ФАНО России был передан пансионат «Наука» (Республика Дагестан, г. Каспийск).

В 2016 году с баланса президиума РАН были списаны 86 квартир на сумму 349,35 млн. рублей, из них 80 квартир переданы нанимателям в собственность на основании судебных решений и извещений о государственной регистрации права, выданных управлениями Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Москве и Московской области.

Указанные квартиры числились на балансе РАН, являлись собственностью Российской Федерации и предоставлялись по договору найма жилого помещения сотрудникам учреждений РАН (в ряде случаев – на 5 лет).

Так, договором найма жилого помещения от 20 апреля 2012 года № 10155–355Н, заключенным между РАН (в лице заместителя президента-управляющего

делами РАН академика К.А.Солнцева) и гражданкой З.К.Омаровой, предусматривалось предоставление во временное (сроком на 5 лет – с 20 апреля 2012 года по 19 апреля 2017 года) возмездное владение и пользование двухкомнатной квартиры общей площадью 66,1 кв. метра по адресу Московская область, Одинцовский район, г. Одинцово, ул. Кутузовская, дом 25, кв.1, на время работы З.К.Омаровой в подведомственных, научных учреждениях РАН и Российской академии наук (пункт 1.2 договора).

В соответствии с решениями Одинцовского городского суда в 2013-2014 годах квартиры в 19–ти этажном 432–х квартирном жилом панельном доме 2011 года постройки, расположенном по указанному адресу, были приватизированы гражданами, являющимися сотрудниками РАН и ее учреждений, по аналогичным срочным договорам найма (в 2013 году – 18 квартир, в 2014 году – 31 квартира).

Всего в 2013-2014 годах аналогичным образом была приватизирована 171 квартира государственного жилого фонда, находящегося в оперативном управлении РАН. Так, в 2014 году с баланса было списано 122 квартиры на общую сумму 540 818,5 тыс. рублей. Ни по одному судебному решению, принятому в пользу истцов, Академией не было реализовано право подачи апелляционной жалобы. О сложившейся ситуации с массовой приватизацией квартир собственника имущества (Правительство Российской Федерации) РАН не информировал.

Таким образом, указанное бездействие РАН привело к уменьшению недвижимого имущества, находящегося в оперативном управлении РАН, в количестве 257 квартир, что не исключает риски причинения ущерба Российской Федерации (по предварительным оценочным данным) на сумму более 890 168,5 тыс. рублей.

В ходе проведения контрольного мероприятия решения о постановке граждан на учет в качестве нуждающихся, а также решения, на основании которых заключались договора найма жилого помещения и копии договоров найма (в полном объеме), послужившие основанием для выделения жилых помещений и их дальнейшей приватизации, не представлены.

В ходе проверки установлено, что в РАН по состоянию на 1 января 2015 года числилось особо ценное движимое имущество в сумме 325 919,5 тыс. рублей, на 1 января 2016 года – 263 870,0 тыс. рублей, на 1 января 2017 года – 275 179,6 тыс. рублей. В проверяемом периоде оно сократилось на 50 739,9 тыс. рублей (15,6%) в денежном выражении и на 3 515 единиц в натуральном исчислении.

В составе особо ценного движимого имущества числились транспортные средства, офисная и электронно-вычислительная техника, бытовая и техника и технологическое оборудование, предметы мебели и интерьера.

В нарушение части 11 статьи 9.2. Закона № 7-ФЗ и подпункта «д» пункта 8 Устава РАН перечень особо ценного движимого имущества, закрепленного за Академией учредителем или приобретенного Академией за счет средств, выделенных ей учредителем на приобретение такого имущества, Правительством Российской Федерации не утвержден. Таким образом определить движимое имущество, без которого осуществление РАН своей уставной деятельности существенно затруднено.

Согласно акту инвентаризации по особо ценному имуществу (ОЦИ) расхождения между фактическим наличием и учетными данными не выявлены.

Вторичные права в проверяемом периоде в РАН отсутствовали, договора купли-продажи недвижимого имущества не оформлялись. Совершение крупных сделок, произведенных РАН, не выявлено.

Правомерность заключения контрактов, договоров, соглашений, а также иных документов в части поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг, связанных с владением, содержанием, распоряжением, управлением и использованием федеральной собственности и земельных участков, в том числе – соблюдения действующего законодательства в сфере закупок

В ходе контрольного мероприятия установлены недостатки и нарушения в закупочной деятельности РАН.

Так, президентом РАН Фортовым В.Е. и директором ФГУП «Академиздатцентр» В.И. Васильевым подписан контракт (от 24 июня 2015 г. № 07-ЕП/15) на оказание услуг по предоставлению доступа к электронным изданиям (304 шт.) научных журналов стоимостью 43 048 тыс. рублей. Данный контракт был заключен с ФГУП «Академиздатцентр» как с единственным поставщиком. Приложение № 2 к данному контракту включает расчет и обоснование цены контракта, а также обоснование невозможности использованию иных способов определения поставщика, в которых отсутствует метод обоснования цены контракта и в качестве цены контракта берутся расценки утвержденные исполнителем, без раскрытия порядка формирования такой цены.

Акт о выполнении обязательств по данному контракту подписан 29 июня 2015 года вице-президентом РАН академиком Костюком В.В. и директором ФГУП «Академиздатцентр» В.И. Васильевым. В ходе проверки установлено, что член-корреспондент РАН В.И. Васильев на момент подписания контракта являлся заместителем президента РАН.

Данная сделка подпадает под критерии сделки с заинтересованностью, установленные статьей 27 Закона № 7-ФЗ. В нарушение пункта 9 Правил принятия решений об одобрении сделок с участием федерального государственного бюджетного учреждения «Российская академия наук», в совершении которых имеется заинтересованность, определяемая в соответствии с

критериями, установленными статьей 27 Федерального закона «О некоммерческих организациях», утвержденных Постановлением № 503, одобрение Правительства Российской Федерации данной сделки либо отказ в таком одобрении отсутствуют.

Указанные обстоятельства указывают на наличие коррупционных рисков. В соответствии с частью 4 статьи 27 Закона № 7-ФЗ данная сделка может быть признана судом недействительной, а убытки, причиненные Российской Федерации в объеме 43 048,0 тыс. рублей, взысканы с заинтересованных лиц.

В ходе контрольного мероприятия выявлены недостатки, связанные с размещением документации по контрактам в единой информационной системе закупок (далее – ЕИС).

Так, СО РАН 11 марта 2015 года был заключен контракт № 13 с ООО «Энергия» на выполнение работ по капитальному ремонту здания (гараж для легковых автомобилей) по адресу г. Новосибирск, ул. Терешковой, д.19 стоимостью 7 820,0 тыс. рублей. Пунктом 1.1 данного контракта предусматривалось выполнение работ в соответствии с утвержденной сметной документацией (Приложение № 1 к контракту) на условиях, предусмотренных контрактом. В единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) контракт от 11 марта 2015 г. № 13 был размещен без Приложения № 1 и подписан электронной подписью управляющего делами СО РАН Э.В. Скубневского.

Пунктами 5.5 и 5.6 контракта от 11 марта 2015 г. № 13 предусмотрено, что по завершении этапа работ Заказчик подписывает Акты формы КС-2 и КС-3 с учетом выполненных объемов и Акт выполненных работ отдельного этапа, либо представляет мотивированный отказ от подписания актов. По завершении всех этапов работ Заказчик подписывает Акт приемки объекта в эксплуатацию, дата подписания которого будет означать начало течения гарантийного срока, либо представляет мотивированный отказ от подписания акта. В нарушение пункта 9 статьи 94 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ указанные документы в ЕИС не размещены.

В тоже время, в ЕИС 10 октября 2015 года СО РАН была размещена информация об исполнении указанного контракта в объеме 7 398,0 тыс. рублей, что на 422,0 тыс. рублей меньше стоимости, зафиксированной в пункте 2.2 контракта. Дополнительное соглашение по изменению стоимости работ в ЕИС не размещалось, информация о том, что оно заключалось, отсутствует.

Аналогичная ситуация выявлена при проверке исполнения контрактов, заключенных СО РАН с ООО «ЭнергоСтройРеконструкция» от 2 марта 2015 г. № 12 на выполнение работ по капитальному ремонту объектов специализированного жилищного строительства (общежития) по адресу г. Новосибирск, ул. Терешковой, д. 48 стоимостью 7 698,0 тыс. рублей, от 22 июня 2015 г. № 25 на выполнение работ по капитальному ремонту пристройки к

школе № 166 по адресу г. Новосибирск, ул. Академическая, д.9 стоимостью 16 920,0 тыс. рублей, а также контракта от 13 июля 2016 г. № 47, заключенного с ООО «Стройсервис» на выполнение работ по капитальному ремонту объекта «Помещение нежилое, ул. Золотодолинская, 11» стоимостью 151,0 тыс. рублей, контракта от 31 июля 2015 г. № 34 с ООО СК «КАПИТАЛИНВЕСТ» на выполнение работ по капитальному ремонту нежилых помещений по адресу г. Новосибирск, ул. Золотодолинская, 11 стоимостью 872,0 тыс. рублей и др.

Аналогичные нарушения установлены и в 2016 году.

Правомерность распоряжения правами на результаты интеллектуальной деятельности

Согласно выписке из государственного реестра товарных знаков и знаков обслуживания Российской Федерации от 15 июля 1994 года РАН является правообладателем товарных знаков, зарегистрированных под № 118720, № 118721, № 118722 по классам 9, 16, 35, 41, 42 Международного классификатора товаров. В соответствии с приложениями к свидетельствам на товарный знак (знак обслуживания) от 10 августа 2012 года срок действия регистрации товарных знаков продлен до 30 июня 2022 года.

Распоряжением президиума РАН от 24 февраля 2015 г. № 10011-95 «Об упорядочении использования товарных знаков (знаков обслуживания) РАН» разрешено безвозмездное использование товарных знаков РАН федеральным государственным бюджетным учреждениям науки, федеральным государственным бюджетным научным учреждениям и государственным научным учреждениям, находящимся в ведении ФАНО России и находящимся под научно-методическим руководством РАН, в соответствии с Перечнем научных организаций и образовательных организаций высшего образования, в отношении которых РАН осуществляет научно-методическое руководство их научной и научно-технической деятельностью, утвержденным постановлением президиума РАН от 23 декабря 2014 г. № 173, и региональным отделениям РАН.

В соответствии с пунктом 2.4. вышеуказанного распоряжения РАН безвозмездное использование товарных знаков РАН осуществляется до 1 марта 2017 года.

В нарушение пункта 3 распоряжения РАН от 24 февраля 2015 г. № 10011-95 Порядок заключения лицензионного соглашения о передаче прав на использование зарегистрированных товарных знаков РАН не разработан.

В проверяемом периоде лицензионные соглашения на использование товарных знаков не заключались.

8.2. Оценить объемы расходов Российской академии наук по содержанию имущества, оплате коммунальных услуг, уплате налога на имущество, а также объем доходов Российской академии наук от управления и распоряжения федеральной собственностью.

Расходы на содержание имущества, оплате коммунальных услуг, уплате налога на имущество, земельного налога.

В 2015 году консолидированный объем средств РАН составил в сумме 3 897 087,4 тыс. рублей, в том числе президиума РАН – 2 806 554,0 тыс. рублей, СО РАН – 838 837,4 тыс. рублей.

В 2016 году консолидированный объем средств РАН составил в сумме 4 494 528,4 тыс. рублей, в том числе президиум РАН – 3 482 581,9 тыс. рублей, СО РАН – 865 595,6 тыс. рублей.

Объем средств федерального бюджета, выделенных РАН на выполнение государственного задания, в целом составил в 2015 году – 2 037 681,3 тыс. рублей, в том числе президиуму РАН – 1 445 744,9 тыс. рублей, СО РАН – 469 510,8 тыс. рублей. В 2016 году объем средств федерального бюджета, выделенных РАН на выполнение государственного задания, составил – 2 359 458,5 тыс. рублей, в том числе президиуму РАН – 1 708 175,3 тыс. рублей, СО РАН – 498 199,7 тыс. рублей.

В 2015 году поступило от приносящей доход деятельности в целом по РАН 715 099,2 тыс. рублей, в том числе по президиуму РАН – 362 932,2 тыс. рублей, СО РАН – 346 726,6 тыс. рублей. В 2016 году в рамках приносящей доход деятельности РАН получено 732 705,0 тыс. рублей, в том числе по президиуму РАН – 375 026,5 тыс. рублей, СО РАН – 352 834,9 тыс. рублей.

Консолидированные расходы РАН по содержанию имущества (за счет средств государственного задания и приносящей доход деятельности, без учета субсидий на иные цели и на цели капитальных вложений) в 2015 году составили 2 503 381,0 тыс. рублей, в 2016 году – 2 779 648,7 тыс. рублей. Консолидированные расходы на содержание имущества за счет средств государственного задания составили в 2015 году 1 774 100,6 тыс. рублей, в 2016 году – 2 114 750,8 тыс. рублей. Консолидированные расходы за счет средств по приносящей доход деятельности на содержание имущества составили в 2015 году 729 280,3 тыс. рублей, в 2016 году – 664 897,9 тыс. рублей.

Консолидированные расходы президиума РАН на содержание имущества составили в 2015 году 1 579 502,9 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 1 193 740,5 тыс. рублей, за счет приносящей доход деятельности – 385 762,4 тыс. рублей.

В 2016 году консолидированные расходы президиума РАН на содержание имущества составили 1 812 026,0 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 1 480 031,9 тыс. рублей, за счет приносящей доход деятельности – 331 994,1 тыс. рублей.

Консолидированные расходы СО РАН на содержание имущества составили в 2015 году в целом 804 681,9 тыс. рублей, в 2016 году – 825 098,7 тыс. рублей, в

том числе за счет средств федерального бюджета в 2015 году – 469 510,8 тыс. рублей, в 2016 году – 498 199,7 тыс. рублей.

Расходы по содержанию имущества СО РАН за счет средств от приносящей доход деятельности составили в 2015 году – 335 171,1 тыс. рублей, в 2016 году – 326 899,0 тыс. рублей.

Государственное задание РАН на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов утверждено заместителем Председателя Правительства Российской Федерации А. Дворковичем 30 декабря 2014 г. № 9009п-П8. ПФХД РАН на 2015 год подписан заместителем президента РАН академиком РАН К.А. Солнцевым и утвержден президентом РАН академиком РАН В.Е. Фортовым 12 января 2015 года.

В нарушение пункта 3 Требований к плану финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения, утвержденных приказом Минфина России от 28 июля 2010 г. № 81н, ПФХД РАН составлен только на 2015 год, что не соответствует Федеральному закону от 1 декабря 2014 г. № 384-ФЗ «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов», предусматривающему трехлетний период хозяйственного планирования.

Объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение выполнения государственного задания РАН в 2015 году составил 2 037 681,3 тыс. рублей, или 58,0 % общего объема финансирования. Исполнение составило 1 774 100,7 тыс. рублей (87,1 %).

Объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение выполнения государственного задания РАН в 2016 году составил 2 359 458,5 тыс. рублей. Исполнение составило 2 114 750,8 тыс. рублей (89,6 %).

Государственное задание РАН на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов утверждено заместителем Председателя Правительства Российской Федерации А. Дворковичем 29 декабря 2015 г. № 9048п-П8.

В нарушение пункта 10 Правил составления и утверждения ПФХД РАН, утвержденных Постановлением № 428, ПФХД на 2016 год подписан вице-президентом РАН академиком РАН В.И. Стародубовым и утвержден Президентом РАН академиком РАН В.Е. Фортовым 2 февраля 2016 года, то есть на 38 дней (вместо установленных 10 дней) позже даты официального опубликования Федерального закона от 14 декабря 2015 г. № 359-ФЗ «О федеральном бюджете на 2016 год» (15 декабря 2015 г. Официальный интернет портал правовой информации www.pravo.gov.ru).

В нарушение пункта 8 Правил составления и утверждения отчета о результатах деятельности РАН и об использовании закрепленного за ним федерального имущества, утвержденных Постановлением № 428, отчет был

утвержден президентом РАН 20 марта 2017 года с нарушением установленного срока (не позднее 15 марта года, следующего за отчетным) на 5 дней.

Расходы на содержание имущества президиума РАН, в части федеральной собственности и земельных участков, используемого для выполнения государственного задания составили в 2015 году 1 193 740,5 тыс. рублей при плане 1 445 765,1 тыс. рублей, в 2016 году – 1 480 031,9 тыс. рублей при плане 1 708 175,3 тыс. рублей.

В соответствии с информацией президиума РАН, для выполнения государственного задания в 2016 году президиумом РАН использовались 644 объекта балансовой стоимостью 7 314 412,4 тыс. рублей.

В то же время, президиум РАН письмом от 25 ноября 2016 г. № 1-10120-8600/1105-511 в адрес Минэкономразвития России направил перечень недвижимого имущества необходимого для выполнения государственного задания, закрепляемого за ФГБУ «Российская академия наук» в количестве 206 объектов, в том числе нежилые здания (49 объектов), нежилые помещения (12 штук), машино-места (5 единиц), 9 сооружений (ограждения территорий здания, скульптура, фонтан и т. д.), жилые помещения в количестве 109 квартир, в которых проживают работники президиума РАН, 21 земельный участок.

В ходе контрольного мероприятия удалось выявить только 31 объект недвижимости балансовой стоимостью 4 995 061,9 тыс. рублей, который использовался президиумом РАН для выполнения работ по государственному заданию (г. Москва, Ленинский проспект, д. 14, д. 20, д. 32, и три земельных участка балансовой стоимостью 2 195 647,7 тыс. рублей).

Обоснование потребности в 206 объектах для выполнения государственного задания в ходе проверки не нашло подтверждения.

Кроме того, в ходе проверки установлено, что в отношении жилых помещений, числящихся на балансе Академии, регулирование организации учета нуждающихся в жилых помещениях членов президиума РАН и сотрудников Академии, а также порядок распределения жилых помещений в РАН отсутствуют. В результате жилье предоставляется лицам, не являющимся сотрудниками Академии. В частности 15 нанимателей квартир в проверяемом периоде к деятельности президиума РАН не имели отношения.

Так, на основании обращения от 17 октября 2016 г. № 164 профсоюза работников РАН в лице Я.Л.Богомолова, являющегося освобожденным заместителем председателя профсоюза РАН, к президенту РАН академику В.Е.Фортову, между старшим научным сотрудником Института прикладной физики РАН, относящейся к ведению ФАНО России, (далее – наниматель) и РАН, в лице управляющего делами РАН А.В.Антонова, действующего на основании доверенности от 10 июля 2015 г. № 10120-1615-400, заключен договор найма жилого помещения от 1 декабря 2016 г. № К-12/16-173ж, согласно которому

нанимателю предоставлена во владение и пользование однокомнатная квартира общей площадью 38,8 кв. метра (г. Москва, ул. Академика Капицы, д. 26, корп. 1, кв. 173). Решение Правительства Российской Федерации о согласовании предоставления в найм жилого помещения нанимателю отсутствует.

На основании обращения от 29 декабря 2014 года № 04/69–74–1 ФГУП «Ремонтно–строительное управление РАН» о продлении договора найма на предоставление жилой площади по адресу г. Москва, ул. Академика Капицы, дом 26, корп.1, кв. 162 сотруднику ОМТС Н.Л.Зайцеву. Между РАН и Н.Л.Зайцевым заключен договор найма жилого помещения от 1 января 2015 г. № К–01/15–162ж, предметом которого являлось предоставление 2-х комнатной квартиры общей площадью 57,3 кв. метра по указанному адресу с 1 января 2015 года по 31 декабря 2015 года.

На основании обращения от 20 февраля 2015 года № 11220–9311–33 ФГБУН «Физический институт им. П.Н. Лебедева» (подведомственное ФАНО России), о продлении срока договора ведущему инженеру института Г.М.Елизаровой на проживание «..в служебной квартире по коммерческому найму по адресу: г. Москва, ул. Капицы, дом 26, корп. 1, кв. 141» договором найма жилого помещения от 16 марта 2015 года № К–03/15–149ж срок проживания Г.М.Елизаровой в 1-комнатной квартире общей площадью 38,6 кв. м по указанному адресу продлен с 1 апреля 2015 года по 31 марта 2016 года.

Учитывая, что у ФАНО России реализуется самостоятельная жилищная политика, направленная на обеспечение жильем сотрудников организаций, подведомственных ФАНО России, действуют жилищные комиссии организаций, подведомственных ФАНО России, и ФАНО России, предоставление указанных жилых помещений президиумом РАН сотрудникам организаций и учреждений ФАНО России представляется необоснованным.

Проверкой установлено, что по состоянию на 1 октября 2016 года, 18 квартир (г. Москва, Нахимовский проспект, дом 47 – 11 квартир, ул. Академика Капицы, д. 26 – 4 квартиры, ул. Островитянинова, д. 9 – 1 квартира, ул. Малая Грузинская – 1 квартира и г. Одинцово, ул. Кутузовская, д. 25 – 1 квартира) не были заселены. При этом оплата коммунальных платежей (отопления) квартир осуществлялась президиумом РАН по счетам, выставленным эксплуатирующей организацией, в составе общих расходов.

Так, коммунальные расходы по незаселенным 11 квартирам, расположенным по Нахимовскому проспекту, дом 47, составили с июля 2013 года по декабрь 2016 года в сумме 3 857,8 тыс. рублей. Источник финансирования данных расходов в ходе проверки установить не представилось возможным.

Таким образом, обоснованность наличия жилых помещений (квартир) в оперативном управлении РАН при отсутствии расчета потребности и учета нуждающихся в них работников РАН, фактически не подтверждается.

Отсутствие реестра объектов недвижимого имущества в РАН не позволяет достоверно оценить степень их использования, в том числе при выполнении государственного задания, а также оценить объем имущества, используемого при осуществлении приносящей доход деятельности, формирует риски завышения финансирования государственного задания и достоверности оценки результатов финансово-хозяйственной деятельности РАН.

Объемы поступлений денежных средств от использования федеральной собственности в ходе приносящей доход деятельности

Планом финансово-хозяйственной деятельности РАН (далее – ПФХД РАН) поступление средств от приносящей доход деятельности в 2015 году утверждено в размере 359 756,9 тыс. рублей. Согласно отчету на 1 января 2016 года поступление средств составило 362 932,2 тыс. рублей (100,9 %).

ПФХД РАН поступление средств от приносящей доход деятельности в 2016 году утверждено в размере 354 900,0 тыс. рублей. Согласно отчету об исполнении учреждением ПФХД на 1 января 2017 года (форма 0503737) поступление средств составило 375 026,5 тыс. рублей (105,7 %).

Расходы в 2015 году были утверждены в размере 443 867,1 тыс. рублей, исполнение составило 385 762,4 тыс. рублей (86,9 %), не исполнены плановые назначения в сумме 58 104,8 тыс. рублей (13,1 %). Невыполнение утвержденных плановых назначений в 2015 году сложилось в основном за счет экономии по статье «Прочие расходы» в сумме 43 256,3 тыс. рублей (75,8 %).

Расходы в 2016 году утверждены в размере 432 352,6 тыс. рублей, исполнение составило 331 994,1 тыс. рублей (76,8 %), не исполнены плановые назначения в сумме 100 358,5 тыс. рублей (23,2 %). Невыполнение утвержденных плановых назначений сложилось в основном за счет экономии по статье «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» в сумме 68 072,8 тыс. рублей (70,8%).

Вместе с тем, оценить полноту и достоверность отражаемых объемов поступлений денежных средств от использования федеральной собственности в ходе приносящей доход деятельности не представляется возможным. В ходе проверки установлено, что в ряде случаев имеются риски, что фактическая оплата арендуемых площадей не в полной мере соответствовала условиям договоров или устанавливалась в отсутствие расчетов времени использования арендуемого помещения. Выявлены риски занижения оплаты арендуемых площадей, и, как следствие, риски снижения налогооблагаемой базы, представления недостоверных сведений о приносящей доход деятельности и увеличения нагрузки на федеральный бюджет по содержанию объектов недвижимости, числящихся на балансе РАН.

Так, в здании президиума РАН (г. Москва, Ленинский проспект, 32а) расположено девять залов (Большой зал РАН, а также Президентский, Красный,

Синий, Бежевый, Зеленый, Ротонда, Вип, Фонтанный залы), залы совещаний на этажах, а также Зимний сад. В проверяемый период указанные помещения использовались как для нужд РАН, так и в рамках приносящей доход деятельности. Журнал учета использования помещений или иные документы, позволяющие достоверно определить общий объем использования имущества (залов РАН) в рамках выполнения государственного задания и в рамках приносящей доход деятельности, в ходе проверки представлены не были.

В ходе анализа исполнения договоров по использованию залов РАН установлено следующее.

С 24 по 30 декабря РАН проводилось новогоднее мероприятие – «Научная новогодняя елка». Организатор «Научной елки РАН» – ООО «КасторМ» (ИНН 7725817730) информировал, в том числе с использованием сайта <http://elkawowhow.ru>, о проведении новогодних научных елок в Большом зале РАН (в том числе на его сцене), а также в фойе и холлах трех этажей РАН. Сообщалось о наличии платной парковки возле здания РАН.

Заказчик мероприятия «Научная новогодняя елка» – индивидуальный предприниматель Юрий Семенович Цыбулевский, согласно письму которого «Научная новогодняя елка» планировалась к проведению на сцене Большого зала РАН – с 21 по 23 декабря, в Большом зале РАН – с 24 по 30 декабря 2016 года.

14 декабря 2016 года между РАН (Исполнитель) и ИП Ю.С. Цыбулевым (Заказчик) был заключен договор № 50-14-12-16 на оказание услуг по проведению «Научной новогодней елки» в Большом зале РАН с 21 по 30 декабря 2016 года (далее – Договор № 50-14-12-16) на общую сумму 1 355,0 тыс. рублей.

Приложением № 1 к Договору № 50-14-12-16 определено, что перечень услуг, предоставляемых РАН, включает предоставление помещений (зрительный зал, фойе с 1 по 3 этаж, помещения для оргкомитета на 1 этаже № 109, № 113 и № 117), специальное и инженерное обеспечение мероприятий, аренду мебели, работу звукорежиссера, художника по свету, заведующего постановочной частью и иных.

Стоимость аренды помещений для оргкомитета, а также стоимость аренды мебели для фойе и сцены (10 столов, 20 стульев, 2 трибуны) данным договором или иными документами не конкретизирована.

Договорная стоимость аренды Большого зала РАН в 2016 году составляла 285,0 тыс. рублей в день, в том числе аренды зала – 170,0 тыс. рублей, холлов и фойе – 60,0 тыс. рублей в день, сцены – 55,0 тыс. рублей в день, эксплуатация инженерного оборудования в зале – 12,15 тыс. рублей (расчет стоимости утвержден заместителем президента – управляющим делами РАН академиком К.А. Солнцевым 12 марта 2015 года).

В тоже время при расчете стоимости договора на оказание услуг по проведению «Научной новогодней елки» в Большом зале РАН с 21 по 30 декабря

2016 года, управляющий делами РАН А.В.Антонов исходил из 3 дней использования сцены Большого зала РАН (с 21 по 23 декабря) и 7 дней использования Большого зала РАН (с 24 по 30 декабря). В этой связи ИП Цыбулевскому Ю.С. был выставлен счет от 19 декабря 2016 года № 00006465 на общую сумму 1 355,0 тыс. рублей.

Актом № 00006484 от 30 декабря 2016 года сторонами подтверждено выполнение услуг по организации и проведению мероприятий в Большом зале РАН на общую сумму 1 355,0 тыс. рублей, в том числе в период с 24 по 30 декабря 2016 года в течение семи дней на сумму 1 008,5 тыс. рублей, а также услуги по организации и проведению мероприятий на сцене Большого зала РАН в период с 21 по 23 декабря 2016 года на сумму 139,8 тыс. рублей.

В ходе проверки при посещении мероприятия 30 декабря 2016 года фактически установлено, что в холлах трех этажей располагались интерактивные секции и магазины по торговле сувенирами, пункты выдачи подарков. Работал гардероб, была обеспечена охрана. Мероприятие происходило на сцене, зал был заполнен зрителями практически полностью.

Исходя из фактически использованных помещений для проведения мероприятия «Научная новогодняя елка» в РАН арендная плата должна была составить расчетно (без учета стоимости аренды мебели и трех помещений для оргкомитета) 2 281,5 тыс. рублей, что на 926,5 тыс. рублей больше фактически перечисленных по договору.

Аналогичная ситуация выявлена и по другим договорам на оказание услуг по проведению мероприятий в залах РАН. Договоры, предусматривающие предоставление залов, со стороны РАН заключались заместителем Управляющего делами РАН (в дальнейшем – Управляющим делами РАН) А.В.Антоновым на основании доверенностей, расчет стоимости аренды залов и направление его в бухгалтерию РАН для выставления счета за оказание услуг в залах РАН осуществлялись им же.

Анализ 65 договоров показал, что по предварительным расчетам занижение стоимости использования имущества (без учета стоимости аренды мебели и трех помещений для оргкомитета) составило в сумме более 15 000,0 тыс. рублей.

Объем финансовых средств, поступивших от распоряжения правами на результаты интеллектуальной деятельности

Согласно балансу РАН остаток по счету учета нематериальных активов на начало 2015 года отражен в сумме 45,0 тыс. рублей. В течение 2015 – 2016 годов поступления средств от распоряжения правами на результаты интеллектуальной деятельности не было.

Состояние кредиторской и дебиторской задолженности, причины образования, а также принимаемые меры по ее погашению

Объем дебиторской задолженности в целом по РАН, (как главному распорядителю бюджетных средств) по состоянию на 1 января 2015 года составил 1 103 168,9 тыс. рублей, на 1 января 2016 года – 424 764,3 тыс. рублей, на 1 января 2017 года – 149 901,4 тыс. рублей. Кредиторская задолженность по состоянию на 1 января 2015 года составляла 2,4 тыс. рублей, на 1 января 2016 года и 1 января 2017 года кредиторская задолженность отсутствовала.

Дебиторская задолженность на 1 января 2016 года по субсидиям на выполнение государственного задания сложилась по президиуму РАН в сумме 248 037,9 тыс. рублей, по СО РАН – 11 522,4 тыс. рублей; по ДВО РАН – 8 572,2 тыс. рублей; по УрО РАН – 13,8 тыс. рублей.

Дебиторская задолженность на 1 января 2016 года по субсидиям на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности сложилась по президиуму РАН в сумме 56 464,6 тыс. рублей и ДВО РАН в сумме 100 153,4 тыс. рублей.

На 1 октября 2016 года объем дебиторской задолженности уменьшился в 1,5 раза по сравнению с данными на начало года. По сравнению с аналогичным периодом 2015 года задолженность уменьшилась на 67,7 %. Дебиторская задолженность носит текущий характер. Просроченная дебиторская задолженность на 1 января 2015 года составляла 747,0 рублей, на 1 января 2016 года отсутствует.

По приносящей доход деятельности в целом по РАН (президиум РАН и 3 региональных отделения РАН) согласно данным сводной формы № 0503769 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности учреждения» числится дебиторская задолженность по приносящей доход деятельности (собственные доходы учреждения) на 1 января 2015 года в общей сумме 99 198,6 тыс. рублей, в том числе просроченная в сумме 27 432,1 тыс. рублей, на 1 января 2016 года – 139 681,0 тыс. рублей, из них по СО РАН просроченная в сумме 15 112,2 тыс. рублей (10,8% объема дебиторской задолженности) по СО РАН.

Дебиторская задолженность президиума РАН по субсидиям на выполнение государственного задания на 1 января 2015 года отсутствовала, на 1 января 2016 года составила 8 033,0 тыс. рублей, на 1 октября 2016 года – 10 515,4 тыс. рублей, на 1 января 2017 года – 19 034,3 тыс. рублей.

Объем дебиторской задолженности президиума РАН по субсидиям на иные цели составил по состоянию на 1 января 2015 года – 19 482,3 тыс. рублей, на 1 января 2016 года – 718,5 тыс. рублей, на 1 января 2017 года – 2 968,5 тыс. рублей. На 1 января 2016 года по счету 206.00 «Расчеты по выданным авансам» дебиторская задолженность отсутствует, на 1 октября 2016 года – 91 642,6 тыс. рублей, на 1 января 2017 года – 2 968,5 тыс. рублей.

По субсидиям на цели осуществления капитальных вложений на 1 января 2015 года объем дебиторской задолженности президиума РАН составил 6 568,45

тыс. рублей, на 1 января 2016 года – 11 350,0 тыс. рублей. На 1 января 2017 года объем дебиторской задолженности снизился и составил 3 467,9 тыс. рублей.

Субсидия на осуществление капитальных вложений, связанных со строительством объекта «Общежитие квартирного типа для молодых ученых и специалистов РАН в г. Москве, Чечерский проезд, рядом с вл.10, район Южное Бутово, Юго-Западный административный округ города Москвы» предоставлена в рамках реализации мероприятий Федеральной целевой программы «Жилище» на 2011-2015 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2010 г. № 1050 «О федеральной целевой программе «Жилище» на 2011-2015 годы», в объеме 56 464,6 тыс. рублей. Остаток неиспользованной субсидии на цели осуществления капитальных вложений по состоянию на 1 января 2017 года составил 2 817,7 тыс. рублей, в том числе – подключение объекта капитального строительства к системам теплоснабжения в соответствии с договором от 15 июля 2013 г. № 02-АП-Ц-2859/13 – 2 754,6 тыс. рублей (срок завершения работ февраль 2017 года). Остаток в сумме 63,1 тыс. рублей подлежит возврату в 2017 году в доход федерального бюджета.

По приносящей доход деятельности объем дебиторской задолженности на 1 января 2016 года составлял 49 912,9 тыс. рублей, на 1 января 2017 года – 59 561,7 тыс. рублей (по счету 205.21 «Расчеты с плательщиками доходов от собственника» в сумме 24 177,2 тыс. рублей (учитывается арендная плата), по счету 205.31 «Расчеты с плательщиками доходов от оказания платных работ и услуг» (коммунальные платежи) в сумме 26 490,9 тыс. рублей).

Проверкой установлено, что при использовании имущественного комплекса РАН надлежащий контроль за соблюдением законодательства и интересов Российской Федерации РАН не осуществлялся. Президиум РАН практически не контролировал исполнение договоров. Арендаторы не выполняли своих обязательств по своевременному и в полном объеме перечислению арендной платы, не освобождали помещения после окончания договоров.

В нарушение пункта 2 Правил согласования распоряжения недвижимым имуществом, утвержденных Постановлением № 503, РАН в ряде случаев не направлялись в Росимущество документы в полном объеме, предусмотренным пунктом 2 Правил, в связи с чем согласие собственника на передачу недвижимого имущества в аренду либо в безвозмездное пользование не оформлялась. При этом РАН без согласия собственника (Правительства Российской Федерации) осуществлялась передача в аренду и в безвозмездное пользование недвижимого имущества.

В нарушение пункта 2 статьи 609 и пункта 2 статьи 651 Гражданского кодекса Российской Федерации большинство договоров, заключенных на 12 и более месяцев, к государственной регистрации не представлялись.

Претензионная работа надлежащим образом не велась (требования о

погашении задолженности направлялись арендаторам значительно позже наступления срока платежа). Указанное бездействие приводило к увеличению дебиторской задолженности и, в дальнейшем, к списанию ее, как нереальной к взысканию.

Так, по состоянию на 31 декабря 2015 года на забалансовый счет списана дебиторская задолженность с истекшим сроком исковой давности по заключенным договорам аренды объектов недвижимости, находящихся в оперативном управлении РАН, а также по договорам на оказание услуг по содержанию и обслуживанию арендуемых зданий нежилых помещений, находящихся в оперативном управлении РАН, в сумме 12 539,6 тыс. рублей. Одновременно списана с забалансового счета дебиторская задолженность в сумме 3 183,99 тыс. рублей как нереальная к взысканию (протокол от 31 декабря 2015 года заседания Комиссии инвентаризации финансовых активов и обязательств по внебюджетной деятельности, образованной в соответствии с распоряжением Президиума РАН от 30 ноября 2015 года № 101126-872 утвержден вице-президентом РАН академиком В.И.Стародубовым, который в соответствии с распоряжением Президиума РАН от 21 декабря 2015 года № 10105-935 координирует работу финансово-экономического управления РАН и Управления бухгалтерского учета и отчетности РАН).

По итогам 2016 года на забалансовый счет была списана дебиторская задолженность в сумме 3 749,4 тыс. рублей, одновременно списана с забалансового счета дебиторская задолженность в сумме 10 229,7 тыс. рублей (протокол от 25 января 2017 года заседания Комиссии инвентаризации финансовых активов и обязательств по внебюджетной деятельности, образованной в соответствии с распоряжением Президиума РАН от 11 октября 2016 года № 10116-710, утвержден вице-президентом РАН академиком В.И.Стародубовым).

С учетом того, что в ходе проверки документы, подтверждающие наличие оснований для признания дебиторской задолженности безнадежной к взысканию и ее списания не представлены, обоснованность списания дебиторской задолженности на сумму 29 702,69 тыс. рублей не подтверждена.

Проверкой установлено, что в нарушение пункта 69 Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 25 марта 2011 года № 33н, при наличии у РАН дебиторской задолженности с истекшим сроком исковой давности по счетам бухгалтерского учета 2.205.21 «Расчеты с плательщиками доходов от собственника», 2.205.31 «Расчеты с плательщиками доходов от оказания платных работ и услуг» на 1 января 2016 года в отчетной форме 0503769 сведения о дебиторской задолженности по приносящей доход деятельности в сумме 12 539,6

не отражены. Таким образом бухгалтерская отчетность в части отражения дебиторской задолженности за 2015 год по счету 205 «Расчеты по доходам» не является достоверной.

Надлежащая претензионная работа РАН не проводилась, работа по взысканию дебиторской задолженности не велась. По отдельным крупным дебиторам пропущены сроки исковой давности.

Так, по договору аренды нежилых помещений от 21 июня 2010 г. № 10201/10-1КЛ-к, заключенному между РАН и филиалом АО «КОЧТЕК ИНШААТ САНАЙИ ВЕ ТИДЖАРЕТ АНОНИМ ШИРКЕТИ» (Турция), сроком действия с 29 июня по 31 декабря 2010 года, сумма дебиторской задолженности составила 1 778,3 тыс. рублей. Согласно пояснениям сотрудников РАН «в отношении Кочтек Иншаат (Турция) документы отсутствуют. Срок исковой давности закончился в 2012 году. При подготовке искового заявления необходимо было предоставить в Арбитражный суд выписку из Единого государственного реестра юридических лиц, в отношении иностранных организаций, а также выписку из Минюста России. У данной организации закончилась аккредитация в апреле 2012 года. Исковое заявление в суд подать не представлялось возможным».

По договору аренды нежилых помещений от 5 ноября 2008 г. № 10201/08-12К заключенному между РАН и ООО «Аэлита», сроком действия с 11 ноября 2008 года по 7 ноября 2009 года, сумма дебиторской задолженности за аренду помещения составила 492,8 тыс. рублей, за оказанные услуги – 99,8 тыс. рублей. Арбитражным судом г. Москвы от 5 июня 2013 года (дело № А40-25919/2013) вынесено решение о взыскании с ООО «Аэлита» задолженности по арендной плате в сумме 492,8 тыс. рублей, по коммунальным платежам – 99,8 тыс. рублей, а также процентов за пользование чужими денежными средствами – 32,4 тыс. рублей. Исполнительный лист от 5 июня 2013 года (серия АС № 005773967) выдан 26 июля 2013 года. РАН письмом от 12 августа 2013 г. № 10120-1610-389 обратилась в Черемушкинский ОСП УФССП по г. Москве с заявлением о принятии к исполнению данного исполнительного листа и о взыскании с ООО «Аэлита» 640,5 тыс. рублей. Указанная сумма взыскана не была в связи с чем письмом от 1 июля 2015 г. № 10120-1615/39 РАН вновь обратилась в Черемушкинский ОСП УФССП по г. Москве с запросом для принятия к принудительному исполнению исполнительного листа Арбитражного суда города Москвы и получения постановления о возбуждении исполнительного производства. На момент окончания проверки ответ от Черемушкинского ОСП УФССП не получен. В тоже время с июля 2015 года по май 2016 года работа по возмещению дебиторской задолженности РАН не осуществлялась.

Проверкой установлен факт несоблюдения РАН предписания Федеральной антимонопольной службы.

Так, между РАН и ООО «КАПРИС (ЭКСТРЕМУМ)» заключен договор аренды от 15 ноября 2013 года № 10201/13-04 ОК, (далее – Договор № 10201/13-04 ОК) в соответствии с которым арендатору предоставлено во временное пользование нежилое помещение общей площадью 365,4 кв. м. (г. Москва, Проспект 60-летия Октября, д. 20) под оказание услуг населению (общественное питание). Срок действия договора – с 1 декабря 2013 года по 30 ноября 2018 года. В нарушение статей 609 и 651 Гражданского кодекса Российской Федерации государственная регистрация Договора № 10201/13-04 ОК не произведена.

В соответствии с предписанием Управления ФАС по г. Москве от 20 ноября 2013 года результаты торгов на право заключения Договора № 10201/13-04 ОК признаны незаконными, решением Арбитражного суда города Москвы от 14 мая 2014 года, вступившим в законную силу, предписание Управления ФАС по г. Москве признано законным. Соответственно Договор № 10201/13-04 ОК от 15 является ничтожным.

В тоже время ООО «КАПРИС (ЭКСТРЕМУМ)» передало арендованные ранее помещения РАН общей площадью 365,4 кв. м. по акту сдачи-приемки нежилых помещений только 31 октября 2016 года, т.е. спустя почти 3 года с момента вынесения предписания УФАС по г. Москве. С ноября 2013 года по ноябрь 2016 года ООО «КАПРИС (ЭКСТРЕМУМ)» площади, предоставленные в аренду РАН по Договору № 10201/13-04 ОК использовало, при этом арендные платежи проводились с нарушением сроков, установленных Договором № 10201/13-04 ОК. В результате у РАН по данному договору образовалась дебиторская задолженность, которая составила на 1 января 2016 года – 1 221,7 тыс. рублей, на 1 октября 2016 года – 2 349,1 тыс. рублей, на 1 января 2017 года – 2 654,5 тыс. рублей.

В связи с неуплатой задолженности ООО «КАПРИС (ЭКСТРЕМУМ)» РАН направило в Арбитражный суд города Москвы исковое заявление о взыскании с ООО «КАПРИС (ЭКСТРЕМУМ)» задолженности в сумме 1 064,6 тыс. рублей. Согласно решению Арбитражного суда города Москвы от 14 сентября 2016 г. (Дело № А40-96685/16-37-863) задолженность в сумме 1 013,2 тыс. рублей присуждена к взысканию. На момент окончания контрольного мероприятия средства не поступили.

Таким образом, президиумом РАН надлежащие меры по предотвращению возникновения дебиторской задолженности, а также по организации работы по надлежащему исполнению арендаторами условий договоров, своевременному ведению судебно-претензионной работы не принимались.

Анализ финансово-хозяйственных операций, бухгалтерской, бюджетной, финансовой, статистической и иной отчетности в части распоряжения, управления и использования федерального имущества

Бухгалтерский учет исполнения ПФХД РАН осуществляется на основании Приказа № 157н, приказа Минфина России от 16 декабря 2010 г. № 174н «Об утверждении плана счетов бухгалтерского учета бюджетных учреждений и инструкции по его применению» и принятой учетной политике РАН.

Учет фактических затрат по объектам (пообъектный учет) в РАН не ведется. Таким образом оценить расходы части субсидии направляемой на содержание имущества, участвующего в выполнении государственного задания, а так же проанализировать результаты приносящей доход деятельности по использованию федеральной собственности, в ходе проверки не представилось возможным.

В нарушение части 5 статьи 9 Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Федеральный закон № 402–ФЗ) финансово-хозяйственные операции в ряде случаев не оформлялись унифицированными первичными документами, утвержденными приказом Минфина России от 30 марта 2015 г. № 52н.

Так, в ходе проверки установлено, что на объекте незавершенного строительства «Международная радиоастрономическая обсерватория на плато Суффа РТ-70 (плато Суффа, Зааминский район Джизакской области Республики Узбекистан), затраты на который с 1991 года составили 276 875,4 тыс. рублей, а готовность объекта составляет 11,3 %, в 2015 году финансирование не осуществлялось. Вместе с тем, согласно данным бухгалтерского баланса, в течение 2015 года объем незавершенного строительства по данному объекту увеличился на 10 326,5 тыс. рублей (акт о результатах инвентаризации от 18 декабря 2015 года, без номера).

В нарушение части 1 статьи 9 Федерального закона № 402-ФЗ первичные учетные документы, подтверждающие расходы по объекту на данную сумму, в бухгалтерии РАН отсутствуют. В акте о результатах инвентаризации на указанную сумму отсутствуют наименование товарно-материальных ценностей, их количество, цена. Контрагенты и даты расходов не установлены.

В нарушение пунктов 1.3, 2.7, 2.10, 3.2 Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденных приказом Минфина России от 13 июня 1995 г. № 49, в актах инвентаризации капитальных вложений в незавершенное строительство и инвентарных описях (сличительная ведомость), проведенной по состоянию на 1 декабря 2015 года и 1 декабря 2016 года, подписи материально-ответственных лиц отсутствуют, выезд членов комиссии (согласно записи в инвентаризационной описи) на объекты не осуществлялся, в связи с чем, фактическое наличие объектов не подтверждено.

Таким образом, существуют риски хищения бюджетных средств и нанесения ущерба Российской Федерации на сумму 10 326,5 тыс. рублей.

В результате анализа документов по инвентаризации имущества президиума РАН установлено, что на балансе президиума РАН на счете учета

незавершенного строительства числятся объекты, эксплуатация которых осуществляется при отсутствии разрешений на ввод объектов в эксплуатацию, что является нарушением требований статей 55, 55.24 Градостроительного кодекса Российской Федерации. Так, на незавершенном строительстве числятся кабельные линии электропередач в сумме 2 774,5 тыс. рублей (город Москва, ул. Обручева, дом 30а) и подземный газопровод низкого давления, сеть наружного водопровода стоимостью 245,6 тыс. рублей (Московская область, Одинцовский район, поселок «Мозжинка»).

Одновременно в балансе по счету 101 «Основные средства» отражена стоимость не существующих объектов в сумме 1 127,5 тыс. рублей. Так, объект «Забор металлический» (город Москва, ул. Донская, дом 1) стоимостью 1 105,8 тыс. рублей ликвидирован в соответствии с распоряжением Префектуры Центрального административного округа города Москвы от 22 декабря 2014 года № 503–р, в то же время данный объект не снят с баланса президиума РАН. Также на балансе РАН числится объект «Помещение охранника» (город Москва, Ленинский проспект, д. 1, стр. 1) стоимостью 21,7 тыс. рублей, ликвидированный из-за неудовлетворительного состояния (акт об утилизации от 2 июля 2015 года без номера).

Таким образом, в нарушение пункта 51 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 1 декабря 2010 года № 157н (далее – Инструкция по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета № 157н), допущено искажение баланса РАН за 2015 - 2016 годы в сумме 1 127,5 тыс. рублей по счету 101 «Основные средства».

В ходе проверки установлено, что на балансе президиума Академии по счету 020430000 без подтверждения выписками из реестров числятся акции и иные формы участия в капитале в сумме 1 801,1 тыс. рублей. В нарушении статьи 11 Федерального закона № 402-ФЗ по данному счету инвентаризация не проводилась.

На балансе СО РАН на 1 января 2017 года по счету 020400000 «Финансовые вложения» числится 1 135,2 тыс. рублей, том числе по счету 020420000 «Ценные бумаги, кроме акций» в сумме 1 000,0 тыс. рублей, «Акции и иные формы участия в капитале» – 135,2 тыс. рублей.

В частности, установлено наличие простого векселя (серия ГАЗ № 11987) на сумму 1 млрд. рублей (неденоминированных рублей), выпущен 9 сентября 1997 года ЗАО «Вексельный центр «ЭНЕРГО-ГАЗ» г. Москва. Согласно сведениям о юридическом лице с официального сайта ФНС России (www.nalog.ru), ЗАО

«Вексельный центр «ЭНЕРГО-ГАЗ» 23 февраля 2007 года исключен из ЕГРЮЛ на основании пункта 2 статьи 21.1 Федерального закона от 8 августа 2001 года № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей». Таким образом, не обеспечен надлежащий учет выбытия ценной бумаги в результате ликвидации эмитента.

Кроме того, на балансе СО РАН по счету 020430000 «Акции и иные формы участия в капитале» числятся 135,2 тыс. рублей, подтверждения эмитентов по которым отсутствуют. В нарушении статьи 11 Федерального закона № 402-ФЗ и положений Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденных приказом Минфина России от 13 июня 1995 г. № 49 «Об утверждении Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств», по счету 020400000 «Финансовые вложения» инвентаризация не проводилась.

Таким образом, в нарушение Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета № 157н, не обеспечен надлежащий учет и выбытие (в результате ликвидации эмитента) ценных бумаг, в результате чего по счету 020420000 «Ценные бумаги, кроме акций» допущено искажение строки 210 баланса на 1 000,0 тыс. рублей.

В ходе проведения контрольного мероприятия установлены 9 федеральных государственных унитарных предприятий, находившихся ранее в ведении РАН и РАСХН, но не переданных в ведение ФАНО России в соответствии с частью 9 статьи 18 Федерального закона № 253-ФЗ и, соответственно, не включенных в перечень организаций, подведомственных ФАНО России, утвержденный Распоряжением № 2591-р.

В тоже время, по состоянию на 1 января 2017 года в балансе РАН отражен остаток средств от участия в капитале 4 ФГУП на общую сумму 21 500,0 тыс. рублей, в том числе ФГУП «Октябрьское» РАСХН – 500,0 тыс. рублей, ФГУП «Ченцы» РАСХН – 500,0 тыс. рублей, ФГУП «Каменка» РАСХН – 20 000,0 тыс. рублей, ФГУП «Полково» РАСХН – 500,0 тыс. рублей.

На момент завершения контрольного мероприятия информация о составе имущества и обязательств указанных предприятий в РАН отсутствовала.

Эффективность использования средств федерального бюджета и от приносящей доход деятельности

В 2015-2016 годах президиумом РАН в соответствии с государственными заданиями были исполнены 36 работ, в том числе 17 работ в 2015 году и 19 работ в 2016 году.

В выполнении работ, предусмотренных государственными заданиями, принимали участие подразделения РАН, которые размещались по адресам г. Москва, Ленинский проспект, д. 14, д. 20, д. 32А. Общие расходы на содержание помещений по данным адресам в 2015 году составили 209 358,5 тыс. рублей. В 2016 году по данным бухучета РАН расходы на содержание указанных

помещений составили 190 474,0 тыс. рублей. Пояснения о причинах сокращения расходов на содержание помещений не представлены.

При этом из 85 704,6 кв. м. помещений, расположенных по адресу г. Москва, Ленинский проспект, д.32А, в 2015 году 15 961,4 кв. метра, а в 2016 году – 15 317 кв. м. сдавались в аренду. Расходы на содержание этих помещений возмещались арендаторами.

На помещения по адресам: г. Москва, Ленинский проспект, дом. 14, стр. 3 и 4 были заключены договоры ссуды (безвозмездного пользования). Строение 3 было передано полностью (644,0 кв. м.) в распоряжение Комбината питания РАН. В строении 4 переданы архиву РАН 108,8 кв. м. из 3 589,9 кв. м. общей площади.

Расходы федерального бюджета на содержание здания, расположенного по адресу: г. Москва, Ленинский проспект, д.32А составили в 2015 году среднем 2,3 тыс. рублей за 1 кв. метр, в 2016 году – 1,96 тыс. рублей за 1 кв. метр. Вместе с тем, переданная в аренду площадь оплачивалась арендаторами в 2015 году в среднем по 1,1 тыс. рублей за 1 кв. метр, что на 52,2% меньше объемов расходов на содержание 1 кв.м. помещения. В 2016 году в среднем арендная плата составила 2,2 тыс. рублей за 1 кв. метр.

Общие расходы президиума РАН на оплату содержания переданных в аренду помещений в 2015 году составили 35 843,0 тыс. рублей, из которых арендаторами было возмещено 17 048,2 тыс. рублей. Соответственно оплата содержания сданных в аренду помещений за счет федерального бюджета составила в 2015 году 18 831,3 тыс. рублей, что можно признать неэффективным расходованием средств.

В 2016 году оплата содержания переданных в аренду помещений по адресу г. Москва, Ленинский проспект, д. 32А полностью компенсировалась арендной платой.

Всего в проверяемом периоде на 15 объектах президиума РАН общей площадью 242 141,1 кв. м. сдавались в аренду и безвозмездное пользование (ссуду) площади в размере 68 794,1 кв. м., в том числе по договорам ссуды в 2015 году – 772,8 кв. м., в 2016 году – 21 733,5 кв. м.

Расходы на содержание помещений в 2015 году составили 287 607,0 тыс. рублей, в 2016 году – 292 878,9 тыс. рублей. Сумма арендной платы в 2015 году составила 187 771,8 тыс. рублей, в 2016 году – 156 292,0 тыс. рублей.

Правомерность и обоснованность расходов федерального бюджета на обеспечение деятельности РАН по открытию Представительства федерального государственного бюджетного учреждения «Российская академия наук» за пределами территории Российской Федерации в городе Ницца (Французская Республика)

В соответствии частью 6 статьи 14 Федерального закона № 253-ФЗ открытие представительств РАН осуществляется с соблюдением требований

законодательства Российской Федерации, а за пределами территории Российской Федерации также в соответствии с законодательством иностранного государства, на территории которого открываются представительства Российской академии наук.

В соответствии с пунктом 87 Устава РАН решения об открытии представительств Академии принимаются общим собранием членов Академии. Подпунктом «е» пункта 14 Устава РАН и частью 6 статьи 7 Федерального закона № 253-ФЗ для Академии предусмотрена возможность заключать соглашения о научно-информационном сотрудничестве с академиями наук и научно-исследовательскими организациями иностранных государств.

Постановлением общего собрания РАН от 8 декабря 2015 г. № 35 было принято решение об открытии Представительства РАН в городе Ницца (Французская Республика)» (далее – Постановление № 35). Пунктом 1 Постановления № 35 установлено, что Представительство открывается в целях представления интересов Академии в дальнейшем развитии международного научного сотрудничества направленного на эффективную реализацию инновационного потенциала фундаментальной науки.

В ходе проверки установлено, что 27 ноября 2015 года между Академией, в лице академика РАН В.В. Костюка, и органом муниципальной власти – Мэрией города Ниццы (далее – Мэрия), в лице мэра города Ниццы Кристиана Эстрози, подписано соглашение о создании Представительства Российской академии наук в г. Ницце (далее – Соглашение, Представительство). При этом Мэрия не является научно-исследовательской организацией.

Соглашение было подписано академиком РАН В.В. Костюком, находящимся в период с 25 по 28 ноября 2015 года в командировке во Франции (г. Ницца) для участия в работе Международного XIV Форума Клуба Ниццы «Энергетика и геополитика» (распоряжение президиума РАН от 16 ноября 2015 г. № 10107-824), в качестве первого вице-президента РАН. Должность первого вице-президента РАН Уставом РАН и Федеральным законом № 253-ФЗ не предусмотрена, в связи с чем имеются риски, признания заключенного Соглашения нелегитимным.

Пунктом 2 Постановления № 35 и статьей 4 Соглашения установлено, что Мэрия предоставит помещение для Представительства и будет поддерживать благоприятные условия для его деятельности. По соглашению сторон вопросы финансирования Представительства, организации его деятельности, состава и работы персонала будут определены отдельными протоколами к Соглашению, которые будут его составной частью, имеющей равную с Соглашением силу (статья 5 Соглашения).

Руководителем Представительства с 19 апреля 2016 года является академик РАН В.В.Костюк (распоряжение президиума РАН от 21 апреля 2016 г.

№ 10107-225 «О назначении руководителя представительства федерального государственного бюджетного учреждения «Российская академия наук» за пределами территории российской Федерации городе Ницца (Французская Республика)»). Кроме того, академику РАН В.В.Костюку поручено утвердить состав Координационного совета Представительства. По состоянию на 15 апреля 2017 года состав Координационного совета Представительства не утвержден.

Положение о Представительстве (далее – Положение) одобрено постановлением общего собрания членов РАН от 22 марта 2016 г. № 19.

В соответствии с пунктом 4.2. Положения финансовое обеспечение деятельности Представительства, осуществляется за счет средств от приносящей доход деятельности и (или) субсидии, представленной РАН на финансовое обеспечение выполнения государственного задания. Согласно пункту 4.7. Положения РАН наделяет Представительство имуществом, которое учитывается на балансе Представительства, входящего в баланс РАН, то есть является собственностью Российской Федерации.

Проверкой установлено, что согласие Правительства Российской Федерации на финансирование Представительства за счет субсидии государственного задания и наделения Представительства имуществом РАН отсутствует.

Распоряжением президиума РАН от 26 июня 2016 г. № 10105-502 на советника вице-президента РАН кандидата экономических наук А.К.Кудрявцева с 25 июля 2016 года возложены обязанности заместителя руководителя Представительства. При этом Положением должность заместителя руководителя Представительства не предусмотрена.

Пунктом 4.6. Положения установлено, что в случае ликвидации или реорганизации Представительства его имущество с учетом законодательства страны пребывания возвращается РАН, однако механизм по исполнению этой нормы в Положении отсутствует.

В соответствии с пунктом 4.4. Положения Представительство несет ответственность по своим обязательствам в соответствии с законодательством Французской Республики. Таким образом существуют риски обращения взыскания на имущество, переданное Представительству Академией, однако каких-либо механизмов по их снижению, например в виде процедуры согласования сделок, в Положении не предусмотрено.

В ходе проверки реализации Соглашения был выявлен ряд нарушений действующего законодательства.

Распоряжением президиума РАН от 12 сентября 2016 г. № 10107-620, подписанным вице-президентом РАН В.В. Костюком, советник вице-президента РАН кандидат экономических наук А.К. Кудрявцев со 2 по 5 октября 2016 года был командирован во Французскую Республику для подачи документов на регистрацию Представительства и для обсуждения с представителями Мэрии

организации презентации Представительства. Расходы по командировке в объеме 91,8 тыс. рублей отнесены на выполнение государственного задания (раздел 2 «Переговоры, встречи, совещания за рубежом»). Вместе с тем, на момент командирования А.К.Кудрявцева действия по регистрации Представительства были завершены (Declaration № С 06 05 608547 от 5 сентября 2016 года и Situation au Repertoire SIRENE от 21 сентября 2016 года). Отчет о командировке А.К.Кудрявцева сведений о направлении им документов на регистрацию Представительства не содержит.

Распоряжением президиума РАН от 20 января 2016 года № 10107-19, подписанным В.Е. Фортовым, вице-президент РАН академик В.В. Костюк был командирован во Францию (гг. Париж и Ницца) с целью продолжения диалога с руководством мэрий гг. Парижа и Ниццы по созданию Представительства РАН. При этом расходы по командированию академика РАН Костюка В.В. отнесены за счет средств президиума РАН. Согласно подтвержденному авансовому отчету от 12 февраля 2015 года № 03 и Акту № 000185 от 25 января 2016 года расходы составили 255, 3 тыс. рублей.

Распоряжением президиума РАН от 10 октября 2016 года № 10107-707 (подписано В.В. Костюком) советник вице-президента РАН кандидат исторических наук Ю.Н.Саямов с 28 сентября по 2 октября 2016 года был командирован во Французскую Республику для подготовки программы презентации Представительства. Расходы на командирование Ю.Н.Саямова отнесены на государственное задание и составили 100,0 тыс. рублей (раздел 2 «Переговоры, встречи, совещания за рубежом»).

Правовые основания заключения академиком В.В.Костюком Соглашения (доверенность либо иные устанавливающие данные полномочия документы) на момент окончания проверки президиумом РАН не представлены.

Законность расходов, осуществленных РАН из средств, выделенных на исполнение РАН государственного задания, на презентацию Представительства и подачу его документов на регистрацию в городе Ницца, в сумме 447,1 тыс. рублей, представляется сомнительной.

В ходе проверки установлено, что соглашения о научно-информационном сотрудничестве с академиями наук и научно-исследовательскими организациями иностранных государств, в рамках которого производилось командирование сотрудников академии в 2015 г. в г. Ниццу для участия в работе Клуба Ниццы «Энергетика и геополитика» отсутствуют. В тоже время распоряжениями президиума РАН от 18 марта 2015 г. № 10107-150 и от 16 ноября 2015 г. № 10107-

824 вице-президент РАН академик В.В. Костюк был командирован для участия в работе XIV Форума Клуба Ниццы «Энергетика и геополитика».

На запрос Счетной палаты Российской Федерации получено письмо РАН за подписью президента РАН академика В.Е.Фортова от 25 января 2017 г. № 1-10001-1840/26, в котором указывается, что финансирование участия сотрудников РАН в работе Клуба Ниццы «Энергетика и геополитика» в 2015 году производилось в рамках раздела 12 государственного задания ФГБУ РАН на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов.

Учитывая, что данный раздел государственного задания предусматривает выполнение государственной работы «Заключение и реализация соглашений о научно-информационном сотрудничестве с академиями наук и научно-исследовательскими организациями иностранных государств, международными научными союзами, включая обеспечение их реализации», командировочные расходы в сумме 522,4 тыс. рублей, произведенные в отсутствие соответствующего соглашения являются нецелевыми.

Факт членства РАН в работе Клуба Ниццы «Энергетика и геополитика» (выплаты членских взносов), в ходе проверки документально не установлен.

Анализ документов за предыдущие годы, являющихся основанием приобретения прав на объекты недвижимости и земельные участки, а также для организации и проведения капитальных вложений (инвестиций).

Проверкой установлено, что по 9 из 12 объектов незавершенного строительства, числящихся на балансе президиума РАН, проектно-сметная документация в Академии отсутствует. В ходе анализа объектов незавершенного строительства президиума РАН выявлены следующие недостатки и нарушения.

1. Объект «Жилищно-гостиничный комплекс (Ленинский пр. д.111)».

В 1993 году РАН произведена оплата работ ГИПРОНИИ РАН за разработку концепции застройки и согласование службами города по присоединению комплекса к городским коммуникациям (далее – Концепция) в сумме 726,0 тыс. рублей в ценах 1993 года.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что Концепция в каком-либо виде отсутствует. Отведение земли РАН – отсутствует.

В тоже время в ходе проверки установлено, что по данному адресу находится высотный монолитный жилой дом (ориентировочно 50 этажей). Каких-либо документов по вопросу принадлежности указанного дома РАН не представлено, в связи с их отсутствием, на балансе РАН данный объект не учтен.

2. С 1998 года РАН велось строительство базы спецорганизаций (г. Троицк). Затраты на строительство объекта составили 4 400,0 тыс. рублей, площадь объекта – 3 942,7 кв. м. Строительно-монтажные работы на указанном объекте не

ведутся с 2004 года. Разрешение на строительство в РАН отсутствует (документы не сохранились в РАН). В эксплуатацию объект не введен.

При выезде на объект установлено, что все здания незавершенного строительства, числящиеся на балансе, существуют. Однако, в зданиях оконные стекла в основном выбиты, внутренняя отделка отсутствует, помещения захламлены. Территория огорожена железобетонным забором.

В нарушение части 4 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации консервация объекта незавершенного строительства РАН не обеспечена.

В нарушение пункта 3 Правил проведения консервации объекта незавершенного строительства, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2011 года № 802, до настоящего времени РАН не обеспечено приведение объекта и территории, используемой для его возведения, в состояние, обеспечивающее прочность, устойчивость и сохранность конструкций, оборудования и материалов, а также безопасность объекта и строительной площадки для населения и окружающей среды.

Какая-либо эксплуатация зданий без проведения их капитального ремонта не представляется возможной, что влечет риски причинения ущерба Российской Федерации на сумму 4 400,0 тыс. рублей.

3. Объект капитального строительства «4-й пусковой комплекс здания Президиума РАН» (г. Москва, Ленинский проспект, д. 32А). Строительство начато в 1991 году, затраты на строительство объекта составили 335 943,2 тыс. рублей.

В ходе проверки установлено, что указанный объект незавершенного строительства принят приемочной комиссией в эксплуатацию 7 июля 2015 года по Акту приемки законченного строительством объекта (форма № КС-14) № 1, согласно которому дата начала строительно-монтажных работ – 9 января 2008 года, окончание работ – 22 декабря 2014 года.

Вместе с тем, объект не принят на основные средства. Согласно данным публичной кадастровой карты на земельный участок площадью 54 792,2 кв. м. по адресу: Москва, Ленинский проспект, пл. 32А и вл. 32А, на котором расположен комплекс зданий Президиума РАН, и проведено строительство объекта «4-й пусковой комплекс здания Президиума РАН», право постоянного (бессрочного) пользования РАН земельным участком отсутствует.

В ходе проверки установлено, что строительство объекта «4-й пусковой комплекс здания Президиума РАН» осуществлялось на основании решения исполнительного комитета Московского городского Совета депутатов трудящихся от 22 июля 1966 г. № 27/21 (во исполнение распоряжения Совета Министров СССР от 22 июля 1966 г. № 1670-р) об отведении под строительство здания для Президиума Академии наук СССР земельного участка площадью

12 тыс. кв. м. и решения исполнительного комитета Московского городского Совета депутатов трудящихся от 14 октября 1986 г. № 2473 (в соответствии с поручением Совета Министров СССР от 30 декабря 1984 г. № ПП-25978), в частичное изменение решения исполкома Моссовета от 22 июля 1966 г. № 27/21 о разрешении строительства Академии наук СССР на земельном участке, отведенном под эти цели данным решением, полезной площадью (общей) 103,4 тыс. кв. м. При оформлении земельного участка выяснилось, что капитальные строения, зоны Б-6 и Б-7 комплекса зданий президиума РАН, размещены на земельном участке 0,58 га, который сдан г. Москва в долгосрочную аренду на 49 лет ОАО «СЕМОНТЕК» (единственный учредитель – Акционерное общество М.С.С. Холдинг СА, Швейцария).

РАН неоднократно обращалась в Департамент земельных ресурсов г. Москвы и Росимущество с просьбой решить вопрос путем внесения изменения (дополнения) в договор аренды ОАО «СЕМОНТЕК» или иным способом, позволяющим оформить земельно-правовые отношения и собственность Российской Федерации. В частности письмом от 6 февраля 2015 года № 10120-9111-61 руководство Академии в лице заместителя управляющего делами РАН А.К.Литвинчева обратилось к руководителю территориального управления Росимущества в г. Москве Доморацкому В.Н. с просьбой о регистрации на земельный участок, а также сообщило о неоднократном отказе Росреестра в регистрации данных объектов. Ответ территориального управления Росимущества о решении данного вопроса в установленные сроки получен не был, что вызвало дополнительное обращение РАН (письмо от 20 апреля 2015 г. № 10120-9111-189) в Росимущество. В то же время в ответ на запрос Счетной палаты Российской Федерации от 13 декабря 2016 г. № ЗИ11-131/11-03 Росимущество письмом от 28 декабря 2016 г. № 08/54428 сообщило, что «..соответствующих обращений в адрес Росимущества в части оформления РАН права постоянного (бессрочного) пользования на земельный участок с кадастровым номером 77:06:0001001:1006, общей площадью 49 015 кв. метров, расположенный по адресу: г. Москва, Ленинский проспект, вл. 32А, зоны Б, В, Г, Д, в Росимущество не поступало».

Согласно уведомлению филиала ФГБУ «Федеральная кадастровая палата Росреестра» по г. Москве от 19 декабря 2016 г. № 77/100293/2016-370, полученному в порядке межведомственного взаимодействия, в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним, а также в публичной кадастровой карте сведения о зарегистрированных правах на земельный участок с кадастровым номером 77:06:0001 001:1006, расположенный по адресу: г. Москва, Ленинский проспект, вл. 32А, зоны Б, В, Г, Д, в том числе права собственности либо право постоянного (бессрочного) пользования Российской Федерации отсутствуют.

В ходе проверки установлено, что объект фактически имеет 100% готовность и полностью эксплуатируется. В частности обустроена двухэтажная подземная стоянка для легковых автомашин на 290 мест (зона А), функционируют выезды в автостоянку, а также помещения по ее обслуживанию, в том числе автомойка, диспетчерская, помещение охраны, хозяйственное помещение, санузел, комната отдыха и иные (зона Б6), а также складские и технические помещения (зона Б7).

На земле вокруг здания президиума РАН организовано парковочное пространство, на въезде и выезде к зданию президиума РАН установлены вагончики (домики) для охраны и шлагбаумы. Ориентировочная вместимость наземного парковочного пространства составляет 500 машино–мест.

В ходе проверки установлено, что парковочные пространства эксплуатируются на возмездной основе, разрешение на пользование парковочным местом в подземном паркинге на месяц стоит 7 тыс. рублей, на наземной площадке – 4 тыс. рублей. В ходе проверки 13 февраля 2017 года проведена закупка пользования двумя парковочными местами с проведением фотофиксации и получением документа (чека) об оплате парковочных мест. Кроме того, 30 декабря 2016 года получен чек от ООО «Академ паркинг» за «хранение автотранспорта» в сумме 40 рублей за 1 час за въезд к зданию президиума РАН (Ленинский проспект, 32А) на детское новогоднее представление «Научная новогодняя елка» в РАН.

В то же время в соответствии с пояснениями Управляющего делами РАН А.В.Антонова от 13 января 2017 года № 10120–16, «РАН не сдает территории, прилегающие к главному зданию (Ленинский проспект, дом 32а) под стоянку автомашин и каких-либо решений о начале ее эксплуатации с заключением договоров, связанных с использованием парковочных мест, не оформляла. Стоимость парковочного места и расчет стоимости не производила».

Оплата за парковку взимается ООО «Академ паркинг». Согласно выписки из ЕГРЮЛ, учредителями ООО «Академ паркинг» являются Сухов Петр Евгеньевич (50%) и Антонов Дмитрий Алексеевич (50%).

Сведения о заключении договора аренды или иного договора на пользование объектом капитального строительства - «4-й пусковой комплекс здания Президиума РАН», в том числе подземной стоянкой, между РАН и ООО «Академ паркинг», отсутствуют.

В ходе проверки установлено, что ООО «Академ паркинг» оказывает услуги по организации парковки по адресу г. Москва, Ленинский проспект, 32А не только РАН, но и иным организациям.

Так, в результате запроса котировок Российского фонда фундаментальных исследований (извещение № 0373100028815000054 от 25 августа 2015 года), между РФФИ и ООО «Академ паркинг» 15 сентября 2015 года был заключен

контракт № 048-15/п30-15 на оказание услуг по представлению автостоянки для транспортных средств РФФИ в 2015-2016 годах (не более 5 минут пешим ходом от здания офиса РФФИ (Ленинский проспект, дом 32А) на шесть машино-мест для круглосуточной стоянки.

Кроме того, между РАН (в лице заместителя управляющего делами РАН – начальника ЦТО А.В.Антонова) и РФФИ (в лице заместителя директора Фонда В.В.Семашко) был заключен договор от 5 мая 2016 г. № 10201/16-С2Л-у на оказание услуг по содержанию и обслуживанию помещений.

Согласно дополнительному соглашению от 12 сентября 2016 г. № 2 к указанному договору в расчет услуг по содержанию и обслуживанию помещений с 1 октября 2016 года включены расходы на услуги парковки пяти автомобилей из расчета 7,0 тыс. рублей в месяц за один автомобиль (всего в месяц 35,0 тыс. рублей).

Кроме того, в ходе контрольного мероприятия «Проверка исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2016 год» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2016 год» в федеральном государственном бюджетном учреждении «Российский фонд фундаментальных исследований» (далее - РФФИ) установлено, что РФФИ в 2016 году были заключены четыре контракта (договора)¹ с ООО «Академ Паркинг» по предоставлению автостоянки для транспортных средств, принадлежащих Фонду.

В период с 1 января 2016 года по 31 ноября 2016 года ООО «Академ Паркинг» обязан был предоставить 8 машино-мест для круглосуточной стоянки автотранспорта РФФИ. Места стоянки автотранспорта РФФИ предоставляются на временном удалении не более 5 минут (пешим ходом) от здания (Ленинский проспект, д. 32А). Согласно дополнительному соглашению к контракту от 4 мая 2016 г. № 020-16/п5-16, заключенному 1 декабря 2016 года ООО «Академ Паркинг» обязан предоставить 4 машино-места для круглосуточной стоянки автотранспорта РФФИ. Фактически за услуги, предоставленные в 2016 году, было оплачено 555,0 тыс. рублей.

Таким образом, существуют риски ведения незаконной предпринимательской деятельности ООО «Академ паркинг» по организации наземной парковки ориентировочно на 500 машино/мест и подземной парковки на 290 машино/мест. При этом не исключается, что Дмитрий Алексеевич Антонов, один из учредителей ООО «Академ паркинг», является прямым родственником Управляющего делами РАН Алексея Викторовича Антонова.

4. Строительство «Общежития квартирного типа для молодых ученых и специалистов РАН» по адресу г. Москва, Чечерский проезд, район Южное

¹ Контракт от 15 сентября 2015 г. № 048-15/п30-15, договор от 1 марта 2016 г. № АП16/03/03-01, договор от 1 апреля 2016 г. № 20-16/ЕП, контракт от 04 мая 2016 г. № 020-16/п5-16

Бутово, Юго-Западный административный округ города Москвы осуществлялось в рамках Федеральной целевой программы «Жилище» на 2011-2015 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2010 года № 1050.

Согласно проектно-сметной документации предусмотрено строительство трех жилых домов на участке 0,8 га, площадь застройки – 2 314,3 кв. м., общая площадь зданий – 12 497,0 кв. м., автостоянка на 50 машино/мест. Общая стоимость объекта строительства – 526 858,6 тыс. рублей (591 698,6 тыс. рублей) в ценах III квартала 2013 года. Завершение строительства и сдача объекта планировалась в декабре 2016 года.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2016 года № 1375-р Академии разрешено использовать в 2016 году остатки субсидий в сумме 56 646,6 тыс. рублей на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности Российской Федерации, выделенной президиуму РАН в 2015 году.

На момент проведения проверки готовность объекта составляла 99 %. В то же время акт ввода в эксплуатацию объекта незавершенного строительства не подписан в виду наличия замечаний Мосэнергонадзора, отраженных в акте проверки от 12 декабря 2016 г. № 13062/16.

Договор о подключении общежития к системам теплоснабжения, заключенный между президиумом РАН и ОАО «Московская объединенная энергетическая компания» (ОАО «МОЭК») от 15 июля 2013 г. № 02-АП-Ц-2859/13 (с дополнительным соглашением от 14 августа 2014 года), не исполнен.

Согласно условиям договора, плата за подключение к системам теплоснабжения составляет 17 133,9 тыс. рублей. Пунктом 3.2 договора предусмотрен срок фактического подключения - в течение 18 месяцев с момента заключения договора, то есть 15 января 2015 года.

При этом в 2013 году в рамках договора № 02-АП-Ц-2859/13 президиумом РАН осуществлена оплата за подключение к системам теплоснабжения в общей сумме 14 379,4 тыс. рублей, что подтверждается актом сверки взаимных расчетов по состоянию на 20 января 2014 года между ОАО «МОЭК» и президиумом РАН.

Согласно пункту 5.1 договора исполнитель несет ответственность перед заказчиком за нарушение обязательств по договору в виде уплаты неустойки (пени) в размере 1/360 ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации от суммы, оплаченной заказчиком во исполнение договора, за каждый день просрочки по договору, но не более 5% от стоимости подключения по договору № 02-АП-Ц-2859/13.

Проверкой установлено, что РАН не обращался к ОАО «МОЭК» с предложением о добровольной уплате неустойки, обращение в арбитражный суд для принудительного ее взыскания также не направлял.

Таким образом, риски ущерба Российской Федерации (расчетная сумма – 17 133,9 тыс. рублей x 5%) составляют 856,7 тыс. рублей.

5. В 2014 году СО РАН приняло в эксплуатацию законченные строительством два хозяйственных блока, расположенных по адресам г. Новосибирск, ул. Золотодолинская, д. 42б, стоимостью 14 665,1 тыс. рублей (акт приемки от 6 октября 2014 года) и г. Новосибирск, ул. Золотодолинская, д. 26, стоимостью 3 726,7 тыс. рублей (акт приемки от 17 марта 2014 года).

Строительство данных объектов в нарушение части 2 статьи 51 Гражданского кодекса Российской Федерации осуществлялось в отсутствие разрешения на строительство. Данные объекты введены в эксплуатацию при отсутствии разрешения на строительство., что не соответствует требованиям части 2 статьи 55, части 2 статьи 55.24 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Согласно бухгалтерской справки от 13 марта 2017 года, подписанной главным бухгалтером СО РАН О.В.Миночкиной, за 2015 – 2016 годы СО РАН за три указанных объекта в региональный бюджет был перечислен налог на имущество в сумме 671,1 тыс. рублей.

При этом хозяйственный блок, расположенный по адресу г. Новосибирск, ул. Золотодолинская, д.26, находится на территории жилого коттеджа, расположенного на участке земли, являющемся федеральной собственностью, и включает овощехранилище, техническое помещение, гараж на два машиноместа, террасу для барбекю, тамбур, кладовую для дров, раздевалку, санузел, комнату отдыха, парную, моечную, бассейн и др.

При осмотре здания установлено, что оно используется, подключено отопление, энергоснабжение, водоснабжение, канализация, в гараже находится автомашина, снегоуборщик. Помещения обставлены мебелью, оснащены бытовой техникой.

Установлено, что хозяйственным блоком пользуется (постоянно проживает) заместитель председателя по науке СО РАН академик Н.П.Похиленко. Договор на аренду помещения между СО РАН и Н.П.Похиленко отсутствует. Согласно бухгалтерской справки от 13 марта 2017 года за подписью главного бухгалтера СО РАН О.В.Миночкиной, за 2015–2016 годы СО РАН по данному объекту перечислен налог на имущество в сумме 136,6 тыс. рублей. По данному факту объяснения в ходе контрольного мероприятия не представлены.

Хозяйственным блоком пользуется заместитель председателя по науке СО РАН академик Н.П.Похиленко, что было подтверждено в ходе выезда на данный объект. Документы, подтверждающие правовые основания использования академиком Н.П.Похиленко хозяйственного блока (договор аренды и др.) отсутствуют, что свидетельствует о нарушении пункта 1 статьи 161 Гражданского

кодекса Российской Федерации, пункта 10 статьи 9.2 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», а также пункта 2 статьи 27 указанного Федерального закона, согласно которому заинтересованные лица обязаны соблюдать интересы некоммерческой организации, прежде всего в отношении целей ее деятельности, и не должны использовать возможности некоммерческой организации или допускать их использование в иных целях, помимо предусмотренных учредительными документами некоммерческой организации пункта 2 статьи 27 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», согласно которому заинтересованные лица обязаны соблюдать интересы некоммерческой организации, прежде всего в отношении целей ее деятельности, и не должны использовать возможности некоммерческой организации или допускать их использование в иных целях, помимо предусмотренных учредительными документами некоммерческой организации.

6. По состоянию на 1 января 2016 года и на 1 января 2017 года на балансе СО РАН числится незавершенное строительство по 10 объектам.

В нарушение статьи 11 Закона Российской Федерации от 14 июля 1992 г. № 3295-1 «Об основах градостроительства в Российской Федерации» на три объекта отсутствуют проектно-сметная документация и разрешения на строительство, в том числе:

на производственный корпус леспаркхоза ННЦ СО РАН стоимостью 8 324,7 тыс. рублей. Начало строительства – 1994 год, готовность – 70,0 % (с 2005 года строительство не ведется и в ближайшее время не планируется);

на здание гаража с 2-этажной административно-бытовой пристройкой автотранспортного предприятия Новосибирский научный центр СО РАН, с балансовой стоимостью, определенной при инвентаризации в 2001 году, в 3 014,5 тыс. рублей. Начало строительства – 1993 год, готовность – 25,0%. С 1995 года строительство не ведется. В 2011 году земельный участок передан в муниципальную собственность. Следует отметить, что согласно статье 222 Гражданского кодекса Российской Федерации, здание, сооружение или другое строение, возведенные, созданные на земельном участке, не предоставленном в установленном порядке, или на земельном участке, разрешенное использование которого не допускает строительства на нем данного объекта, либо возведенные, созданные без получения на это необходимых разрешений или с нарушением градостроительных и строительных норм и правил могут быть признаны самовольной постройкой. В связи с этим не исключены риски утраты объекта незавершенного строительства и риски причинения ущерба Российской Федерации в сумме не менее 3 014,5 тыс. рублей (расчетно).

Кроме того, в нарушение части 4 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации, пункта 3 Правил проведения консервации объекта незавершенного строительства, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2011 года № 802, до настоящего времени РАН не обеспечена консервация указанных объектов незавершенного строительства, приведение объектов и территории, используемой для их возведения, в состояние, обеспечивающее прочность, устойчивость и сохранность конструкций, оборудования и материалов, а также безопасность объектов и строительных площадок для населения и окружающей среды.

Также разрешение на строительство и проектно-сметная документация отсутствуют по зданию лыжной базы СО РАН (1 этаж в блоке А и блок Б). Начало строительства – 1996 год, стоимость 12 132,6 тыс. рублей (средства федерального бюджета).

В нарушение части 2 статьи 55, части 2 статьи 55.24 Градостроительного кодекса Российской Федерации в отсутствие разрешения на ввод в эксплуатацию объекта и в отсутствие акта ввода в эксплуатацию, блок «А» лыжной базы функционирует. Подключено теплоснабжение, по временной схеме – электроснабжение. Блок «А» представляет собой двухэтажное здание 36х7 метров, 1 этаж используется СО РАН, 2 этаж – институту ядерной физики ФАНО России. На 1 этаже работает прокат лыж (при оплате выдается кассовый чек), также работает гардероб. Лыжной базой пользуются работники СО РАН, ФАНО России и местные жители, на базе систематически проводятся соревнования, в том числе всероссийского масштаба. Правовые основания для ведения предпринимательской деятельности на объекте незавершенного строительства в ходе проверки не подтверждены.

Блок «Б» представляет собой 3-этажное здание 48х8 метров, используется СО РАН. Помещения не отделаны. С 2000 года строительство не ведется.

Эксплуатируемый объект незавершенного строительства является местом массового пребывания людей, разрешение на ввод данного объекта в эксплуатацию, подтверждающее его соответствие проектной документации и установленным законодательством требованиям технических регламентов, строительных и санитарных норм и правил, отсутствует, что свидетельствует об опасности причинения вреда жизни, здоровью и имуществу граждан.

Предоставление услуг на лыжной базе, разрешение на ввод в эксплуатацию которой в установленном порядке не получено, нарушает предусмотренное статьей 7 Закона Российской Федерации от 7 февраля 1992 года № 2300-1 «О защите прав потребителей» право потребителя на безопасность услуги и создает угрозу жизни и здоровью граждан.

Кроме того, согласно пункту 1 статьи 1065 Гражданского кодекса Российской Федерации опасность причинения вреда в будущем может явиться основанием к иску о запрещении деятельности, создающей такую опасность.

Оценка эффективности и результативности расходов по заключенным и исполненным контрактам (договорам), связанных с владением, содержанием, распоряжением, управлением и использованием федеральной собственности и земельных участков. Наличие и полнота первичных документов, обосновывающих операции по использованию средств федерального бюджета.

В ходе проверки выявлены недостатки и нарушения по заключенным и исполненным контрактам (договорам), связанным с владением, содержанием, распоряжением, управлением и использованием федеральной собственности и земельных участков.

Академией в 2015 году были оформлены свидетельства о государственной регистрации права оперативного управления на нежилые помещения расположенные по адресу: г. Москва, ул. Садовническая дом 41 строение 2.

Документами-основаниями регистрации права являлись Инвестиционный контракт от 24 декабря 2004 г. № 10-2004 между РАН и ООО «Градинвест» по строительству административного здания по адресу: г. Москва, ул. Садовническая, вл. 41 (далее – Инвестиционный контракт № 10-2004), дополнительные соглашения к нему от 15 октября 2008 г. № 1 и от 3 декабря 2012 г. № 2, разрешение на ввод объекта в эксплуатацию от 15 октября 2014 г. № RU77130000-005973, акт о результатах реализации инвестиционного проекта к Инвестиционному контракту № 10-2004.

Инвестиционный контракт № 10-2004 подписан со стороны РАН заместителем управляющего РАН А.В. Антоновым, согласован Директором МТУ Росимущества по РАН Л.И. Леонтьевым и Председателем Комиссии РАН по рассмотрению инвестиционных контрактов, заместителем президента–управляющим делами РАН академиком К.А. Солнцевым.

Инвестиционным контрактом № 10-2004 предусматривалось предоставление ООО «Градинвест» земельного участка площадью около 0,17 га по адресу: г. Москва, ул. Садовническая, вл. 41 с административными зданиями, закрепленными за РАН на праве оперативного управления, в целях строительства административного здания ориентировочной площадью 6 000 кв.м. Инвестор (ООО «Градинвест») обязался реализовать строительство административного здания (в том числе – подземной автостоянки) за счет собственных или привлеченных средств со сроком ввода объекта в эксплуатацию – IV квартал 2009 года.

Инвестиционным контрактом № 10-2004 установлено, что предполагаемый объем инвестиций составит сумму в рублях, эквивалентную не менее 9,0 млн.

долларов США на дату заключения инвестиционного контракта, которая индексируется в процессе строительства с учетом инфляции.

Базовое соотношение раздела имущества по итогам реализации Инвестиционного контракта от 24 декабря 2004 г. № 10-2004 установлено в пропорции: в собственность Академии – 30 % общей площади (ориентировочно – 1 800 кв. м.), в собственность ООО «Градинвест – 70 % общей площади (ориентировочно – 4 200 кв. м.), при этом в доле ООО «Градинвест» учитывалась доля г. Москвы, не являющейся стороной договора, в размере 5 % (пункт 3.1.).

В ходе проверки установлено, что Акт о результатах реализации инвестиционного контракта № 10-2004 (далее – Акт) подписан заместителем управляющего РАН А.В. Антоновым 29 декабря 2014 года в отсутствие оригиналов Инвестиционного контракта № 10-2004 и Дополнительного соглашения № 1 к Инвестиционному контракту № 10-2004, что указывает на признаки нарушения части статьи 29 Федерального закона № 402-ФЗ. Согласно пояснениям, полученным в ходе проверки от А.В.Антонова, подписание Акта произведено по поручению заместителя президента–управляющего делами РАН академика К.А. Солнцева. Документы, входящие в состав Инвестиционного контракта № 10-2004, в ходе проверки РАН не представлены.

Согласно Акту общая площадь возведенного здания составляет 3 832,3 кв. м., из них Академия получила помещения общей площадью 768,6 кв. м. и 7 машиномест общей площадью 99,9 кв. м., ООО «Градинвест» – помещения общей площадью 1 780,8 кв. м. и 15 машиномест общей площадью 228,4 кв. м. Остальная площадь возведенного объекта в размере 954,6 кв. м. (нежилые помещения общего пользования и инженерного назначения, неразрывно связанные с системами жизнеобеспечения возведенного административного здания) была отнесена к общей долевой собственности сторон. Доля Российской Федерации в общей долевой собственности в Акте не определена.

Таким образом, по итогам реализации Инвестиционного контракта от 24 декабря 2004 г. № 10-2004 отклонение от предусмотренного контрактом объема площади нежилых помещений, подлежащих предоставлению РАН, составило 931,5 кв. м.

В соответствии с пунктом 3.8 Инвестиционного контракта № 10-2004 права сторон на земельный участок по окончании реализации инвестиционного проекта определяются в соответствии с действующим законодательством после раздела объекта и оформления имущественных прав согласно пункту 3.1. Инвестиционного контракта № 10-2004. На момент окончания проверки у РАН свидетельства о государственной регистрации права на полученные по инвестиционному контракту № 10-2004 на нежилые помещения общего пользования и инженерного назначения, неразрывно связанные с системами жизнеобеспечения возведенного административного здания отсутствуют.

В ходе выездной проверки фактического использования помещений по адресу г. Москва, ул. Садовническая, вл. 41, установлено, что площади, переданные в соответствии с Инвестиционным контрактом № 10-2004 Академии, используются сторонними хозяйствующими субъектами без согласования с собственником имущества (Правительством Российской Федерации) и оформления договорных отношений, что не соответствует требованиям пункта 1 статьи 161 Гражданского кодекса Российской Федерации и пункта 10 статьи 9.2 Закона № 7-ФЗ.

Так, без информирования РАН и, соответственно, дальнейшего согласования с собственником имущества, на 3 этаже и в мансарде складировано имущество, принадлежащее коммерческому банку «Нефтяной Альянс». При осмотре подвального помещения выявлено использование неустановленными лицами, а также работниками коммерческого банка «Нефтяной Альянс» машиномест, принадлежащих РАН на праве оперативного управления.

Законность, обоснованность, своевременность, эффективность договоров, в части приносящей доход деятельности от использования федеральной собственности. Наличие в договорах мер ответственности и их применение при исполнении договоров.

В нарушение Правил согласования распоряжения недвижимым имуществом, утвержденных Постановлением № 503, а также пункта 2 статьи 609 и пункта 2 статьи 651 Гражданского кодекса Российской Федерации, передача недвижимого имущества в аренду либо в безвозмездное пользование осуществлялась РАН без согласия собственника (Правительства Российской Федерации), государственная регистрация договоров аренды, заключенных на 12 и более месяцев не осуществлялась.

По данным РАН, в 2015-2016 годах действовало 175 договоров аренды и безвозмездного пользования (ссуды). При этом Правительством Российской Федерации в 2016 году издано всего 8 распоряжений на передачу нежилых помещений в безвозмездное пользование.

Так, была согласована передача в безвозмездное пользование на 5 лет нежилых помещений, находящихся в оперативном управлении РАН, по Ленинскому проспекту, дом 32«А»: ФАНО России – общей площадью 497,4 кв. м., подведомственным ФАНО России ФГБУ «Федеральный научный центр НИИ системных исследований РАН» – 2 321 кв.м. и ФГБУ науки Ордена Дружбы народов «Институт этнологии и антропологии им. Н.Н.Миклухо–Маклая РАН» – 1 427,4 кв.м, ФГБУ «Российский фонд фундаментальных исследований» – 2 169,6 кв. м; по Ленинскому проспекту, д. 14, стр.3 – подведомственному ФАНО России ФГБУ Комбинат питания РАН – 644 кв.м; по ул. Губкина, дом 3 – подведомственному ФАНО России ФГБУ науки «Институт водных проблем РАН» – 1 843,3 кв.м, по ул. Бардина д.6/30, стр. 2 – Профессиональному союзу

работников РАН и Московской региональной организации профсоюза работников РАН – 214,8 кв.м. В отношении иных договоров согласие собственника в лице Правительства Российской Федерации отсутствует.

В ходе проверки установлено, что при использовании имущественного комплекса РАН надлежащий контроль за соблюдением законодательства и интересов Российской Федерации Академией не осуществлялся.

В нарушение заключенных договоров аренды недвижимого имущества арендаторами не соблюдались сроки внесения арендной платы. Меры ответственности, предусмотренные в договорах, РАН не применялись.

Ставка арендной платы в ряде договоров устанавливалась президиумом РАН на основании отчетов об оценке, выполненных ООО «Институт Оценки Собственности» и ООО «Экспертный Совет Оценщиков».

В ходе проверки выявлены сведения, которые могут свидетельствовать о возможной связи (аффилированности) между ООО «Институт Оценки Собственности» и ООО «Экспертный Совет Оценщиков» и возможность их взаимного влияния на проведение и результаты оценки объектов недвижимости РАН при заключении договоров аренды.

Так, согласно данным ЕГРЮЛ в ООО «Экспертный совет оценщиков» (г. Москва, пр. Кадомцева, дом 15, помещение III, комната 19А), генеральным директором и учредителем является Е.В.Королева (ИНН 712200622953), до смены фамилии – Новикова; в ООО «Институт Оценки Собственности» (г. Москва, ул. Октябрьская, дом 26) генеральным директором и учредителем является Т.А.Моисеева. По данным информационно-справочной базы «Коммерсант КАРТОТЕКА» ранее Е.В.Королева (до смены фамилии Новикова) являлась генеральным директором ООО «Институт Оценки Собственности».

Таким образом, достоверность проведенной оценки рыночной стоимости объекта и установленного по ее итогам размера арендной платы, взимаемой по договорам аренды недвижимости, вызывает сомнения.

Кроме того, анализ 14 предложений открытых источников информации по аренде коммерческой недвижимости в Москве (под офис / свободного назначения), проведенный в мае 2017 года, в части аренды площадей от 21,2 до 484 кв. м., расположенных в непосредственной близости от объектов недвижимости, сдаваемых РАН в аренду (Ленинский проспект, дома 39/1, 37а, 30, 36, улица Вавилова, дом 13а) показал, что средняя стоимость аренды недвижимости составляет 50,2 тыс. рублей за 1 кв. м. в год против 14,8 тыс. рублей (с учетом НДС), установленных в договорах аренды объектов недвижимости РАН. В целом, анализ договоров по использованию федеральной собственности выявил ряд нарушений и недостатков.

1. В соответствии договором от 10 апреля 2012 года № 10201/12-02Л (далее – Договор № 10201/12-02Л), заключенным между РАН в лице заместителя

управляющего делами РАН А.В.Антонова, действовавшего на основании доверенности от 20 июня 2011 года № 10120-1615-274-1, и ЗАО «ТРЕК СЕРВИС» в лице директора В.Г.Воропаева, РАН предоставил арендатору в аренду за плату во временное пользование нежилые помещения общей площадью 175,8 кв. м., расположенные по адресу: г. Москва, Ленинский проспект, д. 32А, помещение № СШ, 17 этаж, № 14, 33 – 38.

В нарушение части 3 статьи 17.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135–ФЗ) указанный договор заключен без проведения конкурса или аукциона.

Срок действия Договора № 10201/12-02Л – с 1 июня 2012 года по 30 июня 2015 года (пункт 2.1.). Арендная плата установлена на основании отчета об оценке от 19 января 2012 г. № И 11-12-596, выполненного ООО «Институт Оценки Собственности» (к проверке не представлен), с учетом налога на добавленную стоимость в размере 14,8 тыс. рублей за 1 кв. м. в год (пункт 5.1.). Арендная плата вносится арендатором ежемесячно, не позднее 5-го числа текущего месяца (пункт 5.2.). Договор № 10201/12-02Л согласован с Росимуществом 2 июля 2012 года. В соответствии с пунктом 5.3. Договора № 10201/12-02Л ЗАО «ТРЕК СЕРВИС» оплачивает коммунальные и эксплуатационные услуги по отдельному соглашению с РАН. Между Академией и ЗАО «ТРЕК СЕРВИС» заключен договор от 25 мая 2012 года № 10201/12-02Л-к на возмещение коммунальных расходов, который дополнительным соглашением от 26 марта 2016 года № 5 продлен по 31 декабря 2016 года.

В нарушение условий Договора № 10201/12-02Л ЗАО «ТРЕК СЕРВИС» сроки внесения арендной платы не соблюдались.

Так, арендная плата за январь 2015 года в сумме 216,1 тыс. рублей перечислена в мае 2015 года, за февраль 2015 года – в мае в сумме 170,0 тыс. рублей и июне 2015 года – в сумме 46,1 тыс. рублей. Арендная плата за январь–март 2016 года в общей сумме 648,3 тыс. рублей перечислена в апреле 2016 года. Общая сумма перечисленной арендной платы за январь 2015 года – ноябрь 2016 года составила 5 618,3 тыс. рублей. Предусмотренная пунктом 6.1. Договора № 10201/12-02Л пеня из расчета учетной ставки рефинансирования от просроченной суммы за каждый день просрочки РАН не взыскана. Сумма неполученных РАН пени за просрочку платежей за 2015 год составила (расчетно) 105,9 тыс. рублей, за 2016 год – 47,3 тыс. рублей.

Согласно пункту 2.1. Договора № 10201/12-02Л срок его действия установлен по 30 июня 2015 года, новый договор о предоставлении ЗАО «ТРЕК СЕРВИС» в аренду нежилых помещений отсутствует.

В соответствии с пунктом 6.2. Договора № 10201/12-02Л в случае несоблюдения арендатором порядка и срока передачи имущества арендодателю по истечению срока действия договора, арендатор уплачивает арендную плату за

все время задержки, а также штраф в размере 10 % от суммы арендной платы. ЗАО «ТРЕК СЕРВИС» в нарушение пункта 3.2. Договора № 10201/12-02Л РАН арендованное имущество не передал.

Арендная плата за период действия договора (за 37 месяцев) составила расчетно 6 775,63 тыс. рублей. Штрафные санкции РАН к ЗАО «ТРЕК СЕРВИС» не применялись. В тоже время сумма штрафных санкций (расчетно) составляет 667,56 тыс. рублей.

Таким образом, риски причинения ущерба Российской Федерации составили 830,7 тыс. рублей (расчетно).

В сентябре 2015 года Академия направила в Росимущество пакет документов о согласовании предоставления в аренду неиспользуемых помещений с приложением перечня организаций, отчета об оценке, бухгалтерской (финансовой) отчетности за 2014 год, проекты договоров аренды с соответствующим комплектом документов по 9 организациям, в том числе ЗАО «ТРЕК СЕРВИС» (исх. от 21 сентября 2015 г. № 10120-9620-568).

На момент окончания проверки распоряжение Правительства Российской Федерации о согласовании сделки не издано.

2. Между РАН в лице заместителя президента – управляющего делами РАН А.В.Антонова и ООО «СПАРС» в лице генерального директора К.А.Панова заключен договор аренды недвижимого имущества от 30 декабря 2008 года № 10201/08–88Л (далее – Договор № 10201/08–88Л), общей площадью 245,8 кв. м., расположенного по адресу: г. Москва, Ленинский проспект, д. 32А.

На основании распоряжения президиума РАН от 27 ноября 2014 года № 10120-802 РАН в лице заместителя управляющего делами РАН А.В.Антонова и ООО «СПАРС» (арендатор) в лице генерального директора Р.Н.Исмаилова заключили соглашение от 12 марта 2015 года б/н о том, что ООО «СПАРС» продолжает пользоваться арендованным имуществом без проведения аукциона до утверждения Правительством Российской Федерации порядка согласования распоряжения недвижимым имуществом РАН.

В нарушение пункта 10 статьи 9.2 Закона 7-ФЗ, пункта 123 Устава РАН заключение соглашения от 12 марта 2015 года б/н не было согласовано с собственником имущества (Правительством российской Федерации).

В нарушение части 9 статьи 17.1 Федерального закона № 135–ФЗ размер арендной платы определен в отсутствие результатов оценки рыночной стоимости объекта.

В соглашении указано, что задолженность по оплате отсутствует. В то же время, дебиторская задолженность ООО «СПАРС» по арендной плате за 2014 год на момент заключения соглашения составляла 783,9 тыс. рублей (погашена в апреле 2015 года).

Перечисление арендатором арендной платы производилось с нарушением сроков, установленных пунктом 5.1 Договора № 10201/08–88Л. Вместе с тем, меры ответственности при нарушении арендатором сроков перечисления арендной платы Договором № 10201/08–88Л не предусмотрены. Требование об уплате процентов на сумму долга в связи с просрочкой исполнения обязательства по внесению арендной платы в рамках статьи 395 Гражданского кодекса Российской Федерации ООО «СПАРС» не направлялось.

Нарушения и недостатки выявлены и при анализе исполнения договора, заключенного между РАН и ООО «СПАРС», на аренду недвижимого имущества от 10 ноября 2002 года № Л.09-02/154 (далее – Договор № Л.09-02/154) общей площадью 1 438,2 кв. м., расположенного по адресу: г. Москва, Ленинский проспект, д. 32А, срок действия которого (с учетом дополнительного соглашения) установлен до 20 января 2010 года.

На основании распоряжения Президиума РАН от 27 ноября 2014 г. 10120-802 РАН и ООО «СПАРС» заключили соглашение от 12 марта 2015 года б/н о продлении договора аренды без проведения аукциона по новой ставке арендной платы. В нарушение пункта 10 статьи 9.2 Закона 7-ФЗ, пункта 123 Устава РАН заключение соглашения от 12 марта 2015 года б/н не было согласовано с собственником имущества (Правительством Российской Федерации).

В нарушение части 9 статьи 17.1 Федерального закона № 135–ФЗ размер арендной платы определен в отсутствие результатов оценки рыночной стоимости объекта.

Претензия РАН по факту нарушения сроков перечисления арендной платы в проверяемом периоде ООО «СПАРС» не предъявлялась.

В соответствии с пунктом 6.1 Договора № Л.09-02/154 при неуплате арендатором арендных платежей в установленные договором сроки начисляются пени в размере 0,2% от просроченной суммы за каждый день просрочки.

Частичная оплата счета от 19 марта 2015 г. № 00001570 на сумму 6 121,5 тыс. рублей (за I квартал 2015 г.) произведена платежным поручением от 22 июня 2015 г. № 531 на сумму 2 040,5 тыс. рублей. Пеня за нарушение исполнения обязанности перечисления арендной платы составляет 469, 3 тыс. рублей. Кассовые поступления арендной платы за январь были произведены 25 мая 2015 года и за март – 4 августа 2015 года.

Таким образом, пеня за нарушение срока перечисления арендной платы за I квартал 2015 г. должна была составлять 1 469, 3 тыс. рублей. Претензия РАН по факту нарушения сроков перечисления арендной платы ООО «СПАРС» в проверяемом периоде не предъявлялась. Риски причинения ущерба Российской Федерации (расчетно) составили 1 469,3 тыс. рублей.

3. По договору от 23 мая 2013 года № 10201/13-04Л (далее – Договор № 10201/13-04Л), заключенному между Академией в лице заместителя

управляющего делами РАН А.В.Антонова и ЗАО «МОСКОВСКИЙ ИНТЕРНАЦИОНАЛЬНЫЙ ТУРИСТСКИЙ СЕРВИС» (далее – ЗАО), РАН предоставила ЗАО в аренду за плату во временное пользование нежилые помещения общей площадью 295,7 кв. м., расположенные по адресу: г. Москва, Ленинский проспект, д. 32А, на срок по 30 июня 2015 года.

В нарушение статей 609 и 651 Гражданского кодекса Российской Федерации государственная регистрация Договора № 10201/13-04Л не произведена.

В нарушение пункта 5.2. Договора № 10201/13-04Л ЗАО не соблюдались сроки внесения арендной платы. В нарушение пункта 6.1. Договора № 10201/13-04Л пеня из расчета учетной ставки рефинансирования от просроченной суммы за каждый день просрочки РАН не взыскана. Согласно произведенному расчету сумма пени за несвоевременное перечисление арендной платы за период с июля 2015 года по март 2016 года составила 93,3 тыс. рублей.

Согласно пункту 2.1. Договора № 10201/13-04Л срок его действия установлен по 30 июня 2015 года, новый договор о предоставлении ЗАО в аренду нежилых помещений отсутствует. Арендатор в нарушение пункта 3.2. Договора № 10201/13-04Л не передал РАН арендованное имущество. В соответствии с пунктом 6.2. Договора № 10201/13-04Л штрафные санкции в размере 10% от суммы арендной платы при несоблюдении арендатором порядка и срока передачи имущества арендодателю по истечении срока действия договора к ЗАО не применены.

Таким образом, риски причинения ущерба Российской Федерации (расчетно) составили 1 094,1 тыс. рублей.

4. В соответствии с договором от 9 июля 2013 года № 10201/13-27Л (далее – Договор № 10201/13-27Л), заключенным между РАН в лице заместителя управляющего делами РАН А.В.Антонова и Представительством компании с ограниченной ответственностью «АСАТА КОНСТРАКШЕН ЛИМИТЕД» Республика Кипр (далее – АСАТА) в лице главы представительства Е.Б.Ардемасова, РАН предоставил в аренду за плату во временное пользование нежилые помещения общей площадью 529,8 кв. м., расположенные по адресу: г. Москва, Ленинский проспект, д. 32А.

К данному договору 21 июля 2014 года заключено дополнительное соглашение, в котором указано, что у АСАТА задолженность по арендной плате отсутствует. С Росимуществом указанное соглашение не согласовано.

В то же время, проверкой установлено, что на момент заключения соглашения в декабре 2014 года дебиторская задолженность АСАТА по арендной плате составляла 2 777,8 тыс. рублей (погашена в феврале 2015 года). Дебиторская задолженность на конец 2016 года составила 518,8 тыс. рублей.

В нарушение пункта 6.1. Договора № 10201/13-27Л пеня из расчета учетной ставки рефинансирования от просроченной суммы за каждый день просрочки РАН не взыскана.

Согласно пункту 2.1. Договора № 10201/13-27Л срок его действия установлен по 30 июня 2015 года, новый договор о предоставлении АСАТА в аренду нежилых помещений отсутствует. Арендатор в нарушение пункта 3.2. Договора № 10201/13-27Л не передал РАН арендованное имущество. В соответствии с пунктом 6.2. указанного договора в случае несоблюдения арендатором порядка и срока передачи имущества арендодателю по истечению срока действия договора, арендатор уплачивает арендную плату за все время задержки, а также штраф в размере 10% от суммы арендной платы.

В нарушение пункта 6.2. Договора № 10201/13-27Л РАН штрафные санкции с Представительства компании с ограниченной ответственностью «АСАТА КОНСТРАКШЕН ЛИМИТЕД» не взысканы.

Таким образом, риски причинения ущерба Российской Федерации (расчетно) составили 932,2 тыс. рублей.

5. По договору аренды от 11 августа 1999 г. № 2 (далее – Договор № 2), заключенному между РАН в лице вице-президента РАН академика Г.А.Месяца, действовавшего на основании Устава², и ООО «Международное академическое агентство «Наука» (далее – МААН, ООО «МААН», арендатор) в лице генерального директора Н.Н.Парина, РАН предоставил в аренду нежилые здания общей площадью 31 796 кв. м., расположенные по адресу: г. Москва, Ленинский проспект, д. 1/2 (гостинично-офисный корпус), ул. Донская, д. 1 (гостиничный корпус), Литовский бульвар, д. 3а (гостинично-офисный корпус). Согласно пункту 1.2 Договора № 2 одновременно со сдачей в аренду зданий на срок аренды арендодатель предоставляет в пользование земельные участки, на которых расположены здания и которые необходимы для их использования в соответствии с утвержденным (зарегистрированным) землеотводом, оформленным в течение 6 месяцев (к проверке не представлен). Оценка стоимости площади сдаваемых в аренду зданий не произведена.

Срок действия Договора № 2 установлен на 15 лет с последующей пролонгацией в соответствии с отдельно подписываемым протоколом о пролонгации договора (пункт 2.1. договора). К проверке указанный протокол не представлен. При этом, пунктом 2.3. Договора № 2 установлено, что если арендатор продолжает пользоваться имуществом после истечения основного (очередного) срока действия договора, при отсутствии возражений со стороны РАН, то договор считается продленным на тех же условиях. Договор № 2

² Согласно пункту 30 устава РАН (в ред. от 2 июня 1999 г.) общее руководство работой Президиума РАН, распоряжение имуществом и финансовыми средствами РАН осуществляет президент РАН.

согласован с Агентством по управлению имуществом РАН от 11 августа 1999 года № 99081101 и с Московским комитетом по регистрации прав 16 декабря 1999 года № 77-01/00-02/1999-52230.

Сумма арендной платы установлена в эквиваленте 750,0 тыс. у.е. (включая НДС) в год (пункт 5.1. Договора № 2). Оплата производится в рублях по курсу условной денежной единицы (у.е.) равному соответствующему курсу доллара США, установленному Центральным банком Российской Федерации на день предшествующий дате платежа (пункт 5.2. Договора № 2).

Дополнительным соглашением от 26 октября 1999 г. № 1 к договору аренды, подписанным со стороны РАН вице-президентом РАН академиком Г.А. Месяца и со стороны МААН генеральным директором Н.Н.Париным, стороны определили, что общая площадь сдаваемых в аренду зданий составляет 32 135,0 кв. м. Дополнение к договору аренды согласовано с Агентством по управлению имуществом РАН от 26 октября 1999 года № 99081101 и с Московским комитетом по регистрации прав 16 декабря 1999 года № 77-01/00-02/1999-52230.

В ходе проведения контрольного мероприятия (20 февраля 2017 г.) группой инспекторов был произведен выезд по адресу: г. Москва, Ленинский проспект, д. 1/2, корп. № 1, и установлены факты сдачи в субаренду арендованных МААН помещений. Согласно представленной РАН информации, сведения о договорах субаренды и передачи в безвозмездное пользование в Академии отсутствуют (исх. от 9 декабря 2016 года № 10116-1431/304, от 9 декабря 2016 года б/н), что не соответствует требованиям пункта 2 статьи 615 Гражданского кодекса Российской Федерации, предусматривающего право арендатора сдавать арендованное имущество в субаренду при наличии согласия арендодателя.

Согласие Правительства Российской Федерации, осуществляющего полномочия учредителя и собственника федерального имущества Российской академии наук от имени Российской Федерации на сдачу в аренду зданий МААН к проверке не представлено. Результаты оценки рыночной стоимости сданных в аренду зданий не представлены.

Проверкой установлено несоответствие площадей объектов, указанных в выписке из единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним (ЕГРП) и кадастровом паспорте:

№ пп	Адрес	ЕГРП, кв. м.	Кадастровый паспорт, кв. м.	Разница площади, кв. м.
1.	г. Москва, Ленинский проспект, д. 1/2	10 899,3 ³	10 856,0 ⁴	43,3
2.	г. Москва, ул. Донская, д. 1	11 250,7 ⁵	11 257,1 ⁶	- 6,4

³ от 6 июля 2015 г. № 77/005/255/2015-1111

⁴ от 1 июля 2015 г. № 77/501/15-731513

⁵ от 6 июля 2015 г. № 77/005/255/2015-1115

⁶ от 1 июля 2015 г. № 77/501/15-730092

3.	г. Москва, Литовский бульвар, д. 3а	15 743,7 ⁷	9 873,5 ⁸	5 870,2
	Итого:	37 893,7	31 986,6	5 907,1

Письмом от 30 сентября 2015 года № 3396 Профсоюзное территориальное бюро технической инвентаризации Московского городского бюро технической инвентаризации проинформировало РАН о том, что по данным технического учета на 15 февраля 2003 года площадь нежилого здания по адресу: г. Москва, Литовский бульвар, д. 3а, составляла 9 900,2 кв. м., с летними помещениями – 10 004,2 кв. м., кроме того по помещениям, не входящим в площадь здания – 5 739,5 кв. м. По данным технического учета на дату последней инвентаризации 15 апреля 2015 года площадь здания составила 15 519,9 кв. м., кроме того по помещениям, не входящим в площадь здания (лоджии) – 104,0 кв. м.

Соответственно из общей площади здания в объеме 15 519,9 кв. м. в аренду сдавались помещения площадью 9 895 кв. м., площади в объеме 5 624,9 кв. м. не предусмотрены договором к сдаче в аренду. Исходя из средней стоимости аренды 1 кв. м. в 2015 году в размере 0,06 тыс. рублей и в 2016 году – 0,07 тыс. рублей, РАН не получено (расчетно) в 2015 году 4 124,8 тыс. рублей (5 728,9 кв. м. x 0,06 тыс. рублей x 12 мес.), в 2016 году – 4 812,3 тыс. рублей (5 728,9 кв. м. x 0,07 тыс. рублей x 12 мес.).

Таким образом, за 2015 - 2016 годы общая сумма недополученных РАН доходов составила (расчетно) 8 947,1 тыс. рублей. Должностными лицами РАН меры по урегулированию сложившейся ситуации в 2015-2016 годах и истекшем периоде 2017 года не предпринимались.

б. В ходе проверки выявлены риски нецелевого расходования денежных средств, связанные с расходами РАН по оплате коммунальных и эксплуатационных услуг по объектам недвижимости, не участвующим в выполнении государственного задания.

В 2016 году за счет субсидии на финансовое обеспечение государственного задания РАН осуществлялись расходы на эксплуатацию площадей, закрепленных за РАН на праве оперативного управления, которые были предоставлены Академией в безвозмездное пользование организациям, находящимся в ведении ФАНО России.

Так, между РАН и ФГУП «Головной проектный и научно-исследовательский институт РАН» (ГИПРОНИИ РАН) заключен договор безвозмездного найма (ссуды) от 29 мая 1998 года № 1г (далее – Договор № 1г), согласно которому ГИПРОНИИ переданы в пользование нежилые помещения общей площадью 3 769,5 кв. м., расположенные по адресу: г. Москва, ул. Губкина, д. 3. Согласно пункту 1.2. Договор № 1г является бессрочным (может быть

⁷ от 6 июля 2015 г. № 77/005/255/2015-1112

⁸ от 1 июля 2015 г. № 77/501/15-728618

прекращен по решению президиума РАН). Пунктом 3.1. Договора № 1г предусмотрено возмещение коммунальных услуг на основании счета-расчета РАН, в течении 10-ти дней со дня его выписки.

В ходе проверки установлено, что дебиторская задолженность ГИПРОНИИ РАН по оплате коммунальных услуг возникла с 2006 года и на 1 января 2017 года составила 11 697,7 тыс. рублей.

В сентябре 2015 года РАН обратилась с исковым заявлением в Арбитражный суд города Москвы о взыскании с ГИПРОНИИ неосновательного обогащения: за пользование нежилым помещением за период с 1 октября 2012 года по 31 июля 2013 года в сумме 1 341,1 тыс. рублей; по возмещению коммунальных услуг, предоставленных за период с 1 октября 2012 года по 31 июля 2013 года в сумме 981,6 тыс. рублей (исх. от 10 сентября 2015 г. № 10120-1610-525). При этом РАН не обосновал размер заявленных требований, а именно, в материалы дела не представлены доказательства, подтверждающие коммунальные расходы, в том числе – не были представлены счета. Кроме того, РАН в материалы дела не представила договоры с ресурсоснабжающими организациями.

Определением суда от 18 февраля 2016 года судом было предложено РАН представить счета на оплату коммунальных расходов и арендных платежей, однако, указанное определение суда истцом не исполнено, в связи с чем, истец несет риск процессуальной ответственности. При указанных обстоятельствах, требования удовлетворению не подлежат ввиду их недоказанности и необоснованности. Согласно решению Арбитражного суда г. Москвы от 21 апреля 2016 года по делу № А40-175731/15-150-1538 РАН в иске отказано.

Аналогичная ситуация по возмещению коммунальных и эксплуатационных расходов сложилась по договору безвозмездного пользования (ссуды) от 21 февраля 2011 года № 10201/11-С1ГЗ (далее – Договор № 10201/11-С1ГЗ), заключенному РАН с учреждением Российской академии наук Институт проблем нефти и газа РАН (ИПНГ РАН), нежилым помещением общей площадью 1 846,6 кв. м., расположенным по адресу: г. Москва, ул. Губкина, д.3.

В связи с изменением тарифов на коммунальные и эксплуатационные услуги РАН произведен перерасчет стоимости услуг по содержанию и обслуживанию помещений, а также коммунальных расходов. В адрес ИПНГ РАН Академией направлялись дополнительные соглашения (от 14 февраля 2014 г. № 10148-45, от 11 марта 2015 г. № 10148-116, от 17 декабря 2015 г. № 10148-626/1), которые со стороны ИПНГ РАН не подписаны (письма ИПНГ РАН от 5 февраля 2014 г. № 13108/01-35, от 20 февраля 2014 г. № 13108/01-56) по причине разногласий со стороны ИПНГ РАН по стоимости услуг.

Сумма оплаченных коммунальных услуг ИПНГ РАН за 2015 год составила 804,6 тыс. рублей. В тоже время, сумма коммунальных расходов, подлежащая

возмещению за 2015 год, составила 1 047,8 тыс. рублей, соответственно Академией недополучено 243,2 тыс. рублей.

ИПНГ РАН возмещены РАН эксплуатационные расходы в 2014-2015 годах в сумме 569,8 тыс. рублей ежегодно. С учетом роста тарифов сумма расходов, подлежащая возмещению, должна составить (расчетно) в 2014 году – 1 500,2 тыс. рублей, в 2015 году – 1 778,3 тыс. рублей. Соответственно Академией недополучено в 2014 году 930,4 тыс. рублей, в 2015 году 1 208,5 тыс. рублей.

Таким образом, в 2014 - 2015 годах РАН недополучено от ИПНГ РАН 2 382,1 тыс. рублей (расчетно) за коммунальные (без учета 2014 года) и эксплуатационные услуги.

В течение 2016 года ИПНГ РАН продолжал занимать нежилые помещения по адресу: г. Москва, ул. Губкина, д. 3, при этом возмещение оказываемых коммунальных (расчетно – в сумме 1 047,8 тыс. рублей) и эксплуатационных услуг (расчетно – в сумме 1 778,3 тыс. рублей) им не производилось.

Также, между РАН и Институтом водных проблем РАН (ИВП РАН) заключен договор от 21 февраля 2011 года № 10201/11-С2Г3 (далее – Договор № 10201/11-С2Г3) о безвозмездном пользовании нежилыми помещениями общей площадью 1 766,3 кв. м. по адресу: г. Москва, ул. Губкина, д. 3, согласно пункту 1.2. которого срок аренды установлен с 1 января 2011 года по 31 декабря 2015 года. В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2016 г. № 2780-р РАН согласована передача ИВП РАН в безвозмездное пользование на 5-летний срок помещения общей площадью 1 843,3 кв. м., расположенных по адресу: г. Москва, ул. Губкина, д. 3.

В то же время, в течение 2016 года ИВП РАН занимал помещения в отсутствие правовых оснований, возмещение оказываемых коммунальных и эксплуатационных услуг не производил. Исходя из того, что за 2015 год ИВП РАН возмещены Академии коммунальные услуги были в сумме 1 021,8 тыс. рублей, эксплуатационные – в сумме 1 724,3 тыс. рублей, расчетная сумма к возмещению за 2016 год должна была составить не менее 2 746,1 тыс. рублей.

Таким образом, здание по адресу: г. Москва, ул. Губкина, д. 3 для выполнения работ в рамках государственного задания РАН не используется, все организации, размещенные в здании на праве безвозмездного пользования относятся к ведению ФАНО России. Вместе с тем расходы на содержание площадей, занимаемых вышеуказанными организациями, осуществлялись РАН за счет субсидии на выполнение государственного задания и только в 2016 году составили 15 976,6 тыс. рублей. Указанное формирует риски нецелевого использования бюджетных средств в связи с направлением расходов на цели, не связанные с их предоставлением.

В период с 21 сентября 2015 года по 12 августа 2016 года заявки на кассовый расход на перечисление средств представлялись в МОУ Федерального

казначейства за подписью вице-президентом РАН В.И. Стародубова (первая подпись) и заместителя начальника Управления бухгалтерского учета и отчетности РАН – заместителя главного бухгалтера РАН Е.В. Калмыковой, а также или заместителем начальника Управления бухгалтерского учета и отчетности РАН – заместителя главного бухгалтера РАН З.И. Крыловой (вторая подпись).

В нарушение пункта 197 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета № 157н РАН не начислены суммы по возмещению коммунальных и эксплуатационных услуг за 2016 год и не отражены в бухгалтерском учете в качестве дебиторской задолженности ГИПРОНИИ – в размере 2 533,8 тыс. рублей, ИПНГ РАН– в сумме 2 826,1 тыс. рублей, ИВП РАН – в сумме 2 746,1 тыс. рублей. Бухгалтерская отчетность в части отражения дебиторской задолженности за 2016 год по счету 205 «Расчеты по доходам» не является достоверной.

7. При проведении проверки в СО РАН, установлено, что Отделением 17 марта 2008 года были заключены договоры аренды № 2691/08 и № 2692/08 с ООО «Манто», предусматривающие сдачу в аренду двух зданий по адресу: г. Новосибирск, ул. Советская 18 на срок с 1 апреля 2008 года по 31 марта 2027 года. По договору от 17 марта 2008 г. № 2691/08 была предусмотрена аренда здания объекта культурного наследия регионального значения «Контора Текстильсиндиката, 1926 года, арх. А.Д. Крячков» общей площадью 9 453,2 кв. метра с арендной платой 3,2 тыс. рублей за 1 кв. метр (в общей сумме 561 654,0 тыс. рублей), по договору от 17 марта 2008 г. № 2692/08 объектом аренды выступал склад общей площадью 79,7 кв. метра с арендной платой 0,8 тыс. рублей за 1 кв. метр. По договору от 17 марта 2008 г. № 2691/08 арендная плата фактически меньше на 52 242,0 тыс. рублей, поскольку решением Арбитражного суда Новосибирской области от 26 мая 2014 года по Делу № А45-4012/2014 в связи с нарушением графика передачи помещений Отделением по этому договору (акт приема передачи помещения от 1 ноября 2013 года, а не от 1 ноября 2009 года как предусмотрено п. 3.3 договора) с Отделения было взыскано 52 242,12 тыс. рублей в пользу ООО «Манто» (т.е. фактические поступления по договору составили на 9,4% меньше предусмотренного договором).

По договору от 17 марта 2008 г. № 2692/08 объектом аренды выступал склад общей площадью 79,7 кв. метра с арендной платой за кв. метр 0,8 тыс. рублей. В отчете об оценке рыночной стоимости от 3 октября 2007 г. № 487-Р-07 определена рыночная стоимость годовой арендной платы за 1 кв. метр в год здания (склада), расположенного по адресу 630099, Россия, г. Новосибирск, Центральный район, ул. Советская, д. 18 с учетом авансового платежа всего размера арендной платы за 20 лет в течение 2-х летнего периода. В момент проверки указанный объект не использовался как склад. В рамках субаренды в

данном помещении размещен гастрономический бар «ЛПШБР».

По договорам от 17 марта 2008 года № 2692/08 и № 2691/08 целевое назначение сдаваемых объектов одинаковое – размещение предприятий торговли, предприятий общественного питания и организации досуга населения, предприятий, оказывающих иные услуги, а также для размещения офисов (пункт 1.1). Обязательство по согласованию проводимого арендатором капитального ремонта предусмотрено в пункте 2.2.6 договора от 17 марта 2008 года № 2692/08, а также объем капитальных вложений в размере 10 000,0 тыс. рублей и использование с пунктом 2.2.2 его только с целевым назначением указанным в пункте 1.1.

Таким образом, возможность использования неотапливаемого складского помещения не по его функциональному назначению в качестве склада предусматривалась договором. В то же время оценка стоимости его как склада для сдачи в аренду не согласуется с содержанием договора и фактическим использованием в настоящее время.

В соответствии с пунктом 2.2.14 договора от 17 марта 2008 года № 2691/08 ООО «Манто» оформило охранное обязательство по использованию нежилого помещения в объекте культурного наследия (памятнике истории и культуры) «Контора Текстильсиндиката» г. Новосибирск, ул. Советская 18 от 17 марта 2008 года № 70, т.е. оформило его в день подписания договора.

В соответствии с пунктом 3.10 договора от 17 марта 2008 года № 2691/08 и пунктом 3.9 договора от 17 марта 2008 года № 2692/08 размер арендной платы не может быть изменен арендодателем в течение периода, за который арендная плата внесена была досрочно и арендная плата может быть увеличена только при условии увеличения срока действия договора, при этом она меняется не более чем на размер коэффициента инфляции, по данным Новосибирского областного комитета государственной статистики на дату заключения соглашения плюс три процента.

В момент проверки на рынке недвижимости размещены предложения об аренде в здании, на которое заключен договор от 17 марта 2008 года № 2691/08, по ставкам 18 тыс. рублей и 17,3 тыс. рублей за кв. метр офисных помещений. Продление срока действия рассматриваемых договоров на условиях предусмотренных пунктом 3.10 договора от 17 марта 2008 года № 2691/08 и пунктом 3.9 договора от 17 марта 2008 года № 2692/08 увеличит данное соотношение в результате действия инфляции.

8.3. Оценить систему внутреннего контроля Российской академии наук и оценку коррупционных рисков, в том числе при использовании федеральной собственности и земельных участков.

В соответствии с пунктом 5 статьи 160.2-1. Бюджетного кодекса Российской Федерации постановлением Правительства Российской Федерации от 17 марта

2014 г. № 193 «Об утверждении Правил осуществления главными распорядителями (распорядителями) средств федерального бюджета, главными администраторами (администраторами) доходов федерального бюджета, главными администраторами (администраторами) источников финансирования дефицита федерального бюджета внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита и о внесении изменения в пункт 1 Правил осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 10 февраля 2014 г. № 89» (далее – постановление № 193) утверждены Правила, устанавливающие порядок осуществления внутреннего финансового контроля и на основе функциональной независимости - внутреннего финансового аудита.

Внутренний финансовый контроль

Приказом Минфина России от 7 сентября 2016 г. № 356 утверждены методические рекомендации по осуществлению внутреннего финансового контроля.

Распоряжением президиума РАН от 7 декабря 2015 г. № 10119-900 во исполнение представления Счетной палаты Российской Федерации от 3 июня 2015 г. № ПР 11-102/11-02 утверждены Правила организации и осуществления внутреннего финансового контроля в РАН (далее – Правила).

Проведенный анализ показал, что внутренний финансовый контроль РАН осуществляется структурными подразделениями, ответственными за исполнение внутренних бюджетных процедур.

Руководителями структурных подразделений РАН составляются карты внутреннего финансового контроля содержащие методы контроля (самоконтроль и контроль по уровню подчиненности) и способы контроля (сплошной, выборочный), необходимых для выполнения внутренних бюджетных процедур.

Информация о недостатках внутреннего финансового контроля отражается в журналах учета результатов контроля, в соответствии с Правилами, утвержденными распоряжением президиума РАН.

В соответствии с Правилами (раздел 4) структурные подразделения (финансово-экономическое управление РАН, управление бухгалтерского учета и отчетности РАН, научно-организационное управление) составляют сводный отчет о результатах внутреннего финансового контроля с указанием общего количества контрольных действий (за 9 месяцев 2016 года общее количество составило 156).

В рамках организации финансового контроля Управлением бухгалтерского учета и отчетности РАН для принятия мер по снижению дебиторской задолженности по оплате договоров, заключенных РАН со сторонними организациями организовано ежемесячное предоставление в Управление делами РАН оборотно-сальдовых ведомостей в разрезе контрагентов по дебиторской

задолженности и актов сверки расчетов по организациям для подтверждения дебиторской и кредиторской задолженности. Вместе с тем указанная работа организована не на должном уровне, что отражено в соответствующих разделах настоящего отчета.

Внутренний финансовый аудит

Проведенный анализ организации системы внутреннего финансового аудита РАН показал, что в соответствии с распоряжением президиума РАН от 1 июля 2015 г. № 10105-477 в структуру аппарата президиума РАН введен Отдел внутреннего финансового контроля и аудита (далее – Отдел) с общей численностью 3 человека.

Распоряжением президиума РАН от 7 декабря 2015 г. № 10119-889 утверждено положение об Отделе, в соответствии с которым Отдел является самостоятельным структурным подразделением РАН и подчиняется непосредственно президенту РАН. Должностные инструкции сотрудников Отдела утверждены в декабре 2015 года вследствие чего план внутреннего финансового аудита на 2015 год не утверждался и внутренние проверки в 2015 году не проводились.

Распоряжением президиума РАН от 7 декабря 2015 г. № 10119-900 утверждено положение об осуществлении РАН внутреннего финансового аудита (далее – Положение). Объектами внутреннего финансового аудита являются структурные подразделения аппарата президиума РАН и региональные отделения РАН, входящие в структуру РАН.

В соответствии с пунктом 13 Положения план внутреннего финансового аудита ФГБУ «Российская академия наук» на 2016 год утвержден 25 декабря 2015 года президентом РАН академиком РАН В.Е.Фортовым. На 2017 год план внутреннего финансового аудита ФГБУ «Российская академия наук» утвержден 7 декабря 2016 года, в который, в том числе, включены проверки эффективности использования средств субсидий на выполнение государственных заданий в 2016 году и отчетном периоде 2017 года двух региональных отделений РАН.

В рамках контроля (аудита) эффективности использования средств федерального бюджета Отделом проведено согласно утвержденному плану 4 проверки. В соответствии с Положением и на основании актов аудиторских проверок составлялись отчеты о результатах, которые направлялись на рассмотрение президенту РАН для принятия решения. Отчеты содержат предложения и рекомендации по устранению выявленных недостатков и нарушений, на основании которых объектами аудита разработаны планы мероприятий по устранению выявленных недостатков.

Проверкой установлено, что в нарушение требований статьи 13.3 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» структурное подразделение РАН или должностное лицо,

ответственное за профилактику коррупционных и иных правонарушений Академией не определено, соответственно, планы (программы) мероприятий по противодействию коррупции в проверяемом периоде не разрабатывались, что не исключает высокие коррупционные риски, в том числе при решении вопросов, связанных с использованием имущества Академии.

Так, в проверяемом периоде Управляющий делами РАН А.В.Антонов с 18 марта по 17 сентября 2015 года и с 15 августа 2016 года по настоящее время имеет право первой подписи (подписи финансовых и платежных документов), включая заявки на кассовый расход, по исполнению денежных обязательств РАН по договорам (контрактам) на оказание услуг по содержанию и обслуживанию объектов недвижимости, электроснабжение, теплоснабжение, водоснабжение и канализацию газоснабжение, услуги связи, а также договорам оценки недвижимого имущества, аренды и безвозмездного пользования (ссуды) недвижимого и движимого имущества). Кроме того, согласно пункту 4.6 Положения об Управлении делами (Приложение № 2 к распоряжению президиума РАН от 25 марта 2015 года № 10105–170) Управляющему делами РАН даны полномочия «на заключение договоров и контрактов с юридическими и физическими лицами, в том числе и по сделкам в рамках деятельности, разрешенной уставом РАН». Кроме того, Управляющий делами РАН заключает и расторгает в установленном порядке трудовые договоры с работниками Управляющий делами РАН, не входящими в состав аппарата президиума РАН, устанавливает оклады, надбавки, доплаты к окладам работников, применяет к ним меры поощрения (пункт 4.5.5). Также Управляющий делами РАН (пункт 4.5.6 положения) в пределах смет расходов, утвержденных президиумом РАН, распоряжается бюджетными средствами. Решает вопросы использования внебюджетных средств и других имеющихся фондов.

Положением о распределении обязанностей между вице–президентами РАН и главным ученым секретарем президиума РАН, работу УД РАН курирует академик М.А.Пальцев.

При этом, выявленное в ходе контрольного мероприятия количество нарушений и недостатков свидетельствует об отсутствии надлежащего контроля за использованием имущественного комплекса РАН и наличии высоких коррупционных рисков.

В нарушение пункта 7 Правил представления лицом, поступающим на работу на должность руководителя федерального государственного учреждения, а также руководителем федерального государственного учреждения сведений о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруга (супруги) и несовершеннолетних детей, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13 марта 2013 г. № 208 (далее – Правила

№ 208), сведения о доходах президента Российской академии наук В.Е.Фортова, полученных за отчетный период (с 1 января по 31 декабря) от всех источников (включая заработную плату, пенсии, пособия и иные выплаты), сведения об имуществе, принадлежащем ему на праве собственности, и о своих обязательствах имущественного характера по состоянию на конец отчетного периода, а также сведения о доходах супруги, полученных за отчетный период (с 1 января по 31 декабря) от всех источников (включая заработную плату, пенсии, пособия и иные выплаты), сведения об их имуществе, принадлежащем им на праве собственности, и об их обязательствах имущественного характера по состоянию на конец отчетного периода, за 2014 и 2015 годы на официальном сайте РАН в сети «Интернет» (www.ras.ru) не размещены.

Рекомендованный в пункте 6 постановления Правительства Российской Федерации от 9 января 2014 г. № 10 «О порядке сообщения отдельными категориями лиц о получении подарка в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями, участие в которых связано с исполнением ими служебных (должностных) обязанностей, сдачи и оценки подарка, реализации (выкупа) и зачисления средств, вырученных от его реализации» к разработке и утверждению порядок сообщения о получении подарка в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями, участие в которых связано с исполнением служебных (должностных) обязанностей, его сдачи, оценки и реализации (выкупа) на основании Типового положения, утвержденного указанным постановлением Правительства Российской Федерации, РАН не разрабатывался.

Информация по вопросу соблюдения действующего законодательства и эффективности реализации антикоррупционных мер на официальном сайте РАН в сети «Интернет» (www.ras.ru) не размещена.

9. Возражения или замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия.

В ходе контрольного мероприятия составлены два акта на объектах ФГБУ «Российская академия наук» (г. Москва) и ФГБУ «Сибирское отделение Российской академии наук» (г. Новосибирск).

Председателем отделения РАН (СО РАН) академиком А.Л.Асеевым представлены возражения на акт от 20 марта 2017 года № КМ–88/11–03 по результатам контрольного мероприятия (письмо от 24 марта февраля 2017 г. № 15001–15120–1831). Исполняющим обязанности президента РАН академиком РАН А.И.Григорьевым представлены замечания и пояснения к акту от 10 апреля 2017 года № КМ–135/11–04 (письмо от 13 апреля 2017 года № 1–10001–1840/147).

Заключение на указанные возражения утверждены аудитором Счетной палаты В.С.Катренко 11 апреля 2017 года № 11–480/11–03вн и 21 апреля 2017 года № 11–533/11–04вн.

10. Выводы:

1. В ходе проверки установлено, что Правительством Российской Федерации не в полной мере осуществлялись предусмотренные пунктом 8 Устава федерального государственного бюджетного учреждения «Российская академия наук», утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 27 июня 2014 г. № 589 (далее – Устав РАН), функции и полномочия учредителя и собственника федерального имущества федерального государственного бюджетного учреждения «Российская академия наук» (Академия, РАН).

Правительством Российской Федерации не заключался трудовой договор с президентом Академии Е.В.Фортовым, в период замещения им должности президента РАН в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 8 июля 2013 г. № 618, что не соответствует подпункту «в» пункта 8 Устава РАН.

Предусмотренный подпунктом «е» пункта 8 Устава РАН перечень недвижимого имущества, закрепленного за РАН или приобретенного Академией за счет средств, выделенных ей учредителем на приобретение такого имущества, Правительством Российской Федерации в проверяемом периоде не утверждался. В 2017 году Правительством Российской Федерации распоряжением от 31 января 2017 г. № 160-р утвержден Перечень недвижимого имущества (в том числе земельных участков), закрепленного (предоставленных на праве постоянного (бессрочного) пользования) за федеральным государственным бюджетным учреждением «Российская академия наук» учредителем или приобретенного указанным учреждением за счет средств, выделенных ему учредителем на приобретение такого имущества, включающий 23 объекта недвижимого имущества.

2. При применении и формировании регистров бухгалтерского учета РАН и его региональных отделений не соблюдены положения раздела 3 Методических указаний по применению форм первичных учетных документов и формированию регистров бухгалтерского учета органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, утвержденных приказом Минфина России от 30 марта 2015 г. № 52н (далее – Методические указания Минфина России), в части надлежащего ведения инвентарных карточек учета нефинансовых активов.

Так, выборочная проверка инвентарных карточек учета нефинансовых активов (форма 0504031) в РАН и в федеральном государственном бюджетном учреждении «Сибирское отделение Российской академии наук» (СО РАН) показала, что заполняются не все разделы карточек учета, в частности не

заполнена краткая индивидуальная характеристика объекта, отсутствуют сведения о материально-ответственном лице, не заполнены графы инвентарных номеров объектов.

3. В нарушение пункта 1 статьи 131 Гражданского кодекса Российской Федерации, пункта 1 статьи 4 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» СО РАН не обеспечена государственная регистрация права оперативного управления на 27 объектов недвижимого имущества балансовой стоимостью 52 442,1 тыс. рублей.

4. В нарушение пункта 3 статьи 298 Гражданского кодекса Российской Федерации, пункта 10 статьи 9.2. Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», пункта 2 Правил согласования распоряжения недвижимым имуществом федерального государственного бюджетного учреждения «Российская академия наук», в том числе передачи недвижимого имущества в аренду, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2015 г. № 503, в отсутствие решения Правительства Российской Федерации, на основании распоряжения Территориального управления Росимущества в г. Москве в период с июня 2015 года по декабрь 2016 года с баланса президиума РАН были переданы ФАНО России, ФГБУ «Троицкинвестстрой», ФГБУ «Федеральный научно-исследовательский центр информатики и управления РАН» 38 объектов недвижимости, в числе которых 23 квартиры, складской комплекс, нежилое здание. Также в отсутствие решения Правительства Российской Федерации с баланса президиума РАН на основании распоряжения Президиума РАН от 25 декабря 2015 года № 10120–944 в ведение ФАНО России был передан объект недвижимости – здание пансионата «Наука» (Республика Дагестан, г. Каспийск).

5. По данным РАН, в 2015 - 2016 годах действовало 175 договоров аренды и безвозмездного пользования (ссуды), заключенных Президиумом РАН в отношении числящихся на его балансе объектов недвижимости. Из них Правительством Российской Федерации в 2016 году издано всего 8 распоряжений о согласовании передачи нежилых помещений, закрепленных за Президиумом РАН, в безвозмездное пользование.

Так, была согласована передача в безвозмездное пользование на 5 лет объектов недвижимости (нежилых помещений), находящихся в оперативном управлении РАН:

по Ленинскому проспекту, дом 32«А»: ФАНО России – общей площадью 497,4 кв. м., подведомственным ФАНО России ФГБУ «Федеральный научный центр НИИ системных исследований РАН» – 2 321 кв.м. и ФГБУ науки Ордена Дружбы народов «Институт этнологии и антропологии им. Н.Н.Миклухо-Маклая РАН» – 1 427,4 кв.м, ФГБУ «Российский фонд фундаментальных

исследований» – 2 169,6 кв. м;

по Ленинскому проспекту, д. 14, стр.3 – подведомственному ФАНО России ФГБУ Комбинат питания РАН – 644 кв.м;

по ул. Губкина, дом 3 – подведомственному ФАНО России ФГБУ науки «Институт водных проблем РАН» – 1 843,3 кв.м;

по ул. Бардина д.6/30, стр. 2 – Профессиональному союзу работников РАН и Московской региональной организации профсоюза работников РАН – 214,8 кв.м.

В отношении договоров аренды и безвозмездного пользования (ссуды) иных объектов недвижимости, находящихся в оперативном управлении РАН, согласие собственника в лице Правительства Российской Федерации отсутствует.

В ходе проверки установлено, что в ряде случаев в нарушение пункта 2 статьи 609 и пункта 2 статьи 651 Гражданского кодекса Российской Федерации, Академией не обеспечена государственная регистрация действующих в проверяемый период договоров аренды, заключенных на срок 12 месяцев и более.

6. Президиумом РАН практически не контролировалось исполнение заключенных договоров аренды. Арендаторы не выполняли своих обязательств по своевременному и в полном объеме внесению арендной платы, не освобождали помещения после окончания срока действия договоров. Претензионно - исковая работа Академией велась ненадлежащим образом (требования о погашении задолженности направлялись арендаторам значительно позже наступления срока платежа). Указанное бездействие приводило к увеличению дебиторской задолженности и, в дальнейшем, к списанию ее, как нереальной к взысканию.

По состоянию на 31 декабря 2015 года на забалансовый счет списана дебиторская задолженность с истекшим сроком исковой давности по договорам аренды объектов недвижимости, находящихся в оперативном управлении РАН, а также по договорам на оказание услуг по содержанию и обслуживанию арендуемых нежилых помещений, находящихся в оперативном управлении РАН, в сумме 12 539,6 тыс. рублей. Одновременно списана с забалансового счета дебиторская задолженность в сумме 3 183,99 тыс. рублей как нереальная к взысканию (протокол заседания Комиссии инвентаризации финансовых активов и обязательств по внебюджетной деятельности от 31 декабря 2015 года утвержден вице-президентом РАН академиком В.И.Стародубовым, который в соответствии с распоряжением Президиума РАН от 21 декабря 2015 года № 10105-935 координирует работу финансово-экономического управления РАН и Управления бухгалтерского учета и отчетности РАН).

По итогам 2016 года на забалансовый счет была списана дебиторская задолженность в сумме 3 749,4 тыс. рублей, одновременно списана с забалансового счета дебиторская задолженность в сумме 10 229,7 тыс. рублей (протокол заседания Комиссии инвентаризации финансовых активов и обязательств по внебюджетной деятельности от 25 января 2017 года утвержден

вице-президентом РАН академиком В.И.Стародубовым).

С учетом того, что в ходе проверки документы, подтверждающие наличие оснований для признания дебиторской задолженности безнадежной к взысканию и ее списания не представлены, обоснованность списания дебиторской задолженности на сумму 29 702,69 тыс. рублей не подтверждена.

7. В нарушение пункта 69 Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 25 марта 2011 года № 33н, при наличии у РАН дебиторской задолженности с истекшим сроком исковой давности по счетам бухгалтерского учета 2.205.21 «Расчеты с плательщиками доходов от собственника», 2.205.31 «Расчеты с плательщиками доходов от оказания платных работ и услуг» на 1 января 2016 года в отчетной форме 0503769 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности учреждения» сведения о дебиторской задолженности по приносящей доход деятельности в сумме 12 539,6 тыс. рублей не отражены.

8. В нарушение части 1 статьи 9 Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Федеральный закон № 402-ФЗ) финансово-хозяйственные операции в ряде случаев не оформлялись унифицированными первичными документами, утвержденными приказом Минфина России от 30 марта № 52н.

Так, в ходе проверки установлено, что на объект незавершенного строительства «Международная радиоастрономическая обсерватория на плато Суффа РТ-70 (плато Суффа, Зааминский район Джизакской области Республики Узбекистан), затраты на который с 1991 года составили 276 875,4 тыс. рублей, а готовность объекта составляет 11,3 %, в 2015 году финансирование не предусматривалось и не осуществлялось (субсидия на строительство не предоставлялась, контракты не заключались). Вместе с тем, согласно данным бухгалтерского баланса, в течение 2015 года объем незавершенного строительства по данному объекту увеличился на 10 326,5 тыс. рублей (акт о результатах инвентаризации от 18 декабря 2015 года, без номера).

В нарушение части 1 статьи 9 Федерального закона № 402-ФЗ первичные учетные документы, подтверждающие расходы по объекту на данную сумму, в бухгалтерии РАН отсутствуют. В акте о результатах инвентаризации по указанному объекту отсутствуют наименования товарно-материальных ценностей, их количество, цена, контрагенты, осуществившие поставку (выполнившие работы, услуги), и даты расходов не установлены.

Таким образом, существуют риски хищения бюджетных средств и нанесения ущерба Российской Федерации на сумму 10 326,5 тыс. рублей.

9. В нарушение положений статьи 11 Федерального закона № 402-ФЗ, пунктов 1.3, 2.10, 3.2 Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденных приказом Минфина России от 13 июня 1995 г. № 49, в актах инвентаризации капитальных вложений в незавершенное строительство и инвентарных описях (сличительная ведомость), проведенной по состоянию на 1 декабря 2015 года и 1 декабря 2016 года, подписи материально-ответственных лиц отсутствуют, выезд членов комиссии (согласно записи в инвентаризационной описи) на объекты не осуществлялся, в связи с чем фактическое наличие объектов незавершенного строительства не подтверждено.

10. На балансе президиума РАН на счете учета незавершенного строительства числятся объекты, эксплуатация которых осуществляется при отсутствии разрешений на ввод объектов в эксплуатацию, что является нарушением требований статьи 55.24 Градостроительного кодекса Российской Федерации. Так, на незавершенном строительстве числятся кабельные линии электропередач в сумме 2 774,5 тыс. рублей (город Москва, ул. Обручева, дом 30а) и подземный газопровод низкого давления, сеть наружного водопровода стоимостью 245,6 тыс. рублей (Московская область, Одинцовский район, поселок «Мозжинка»).

Одновременно на балансе по счету 101 «Основные средства» отражена стоимость не существующих объектов в сумме 1 127,5 тыс. рублей, что не соответствует пункту 51 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 1 декабря 2010 года № 157н (Инструкция № 157н). Так, объект «Забор металлический» (город Москва, ул. Донская, дом 1) стоимостью 1 105,8 тыс. рублей ликвидирован в соответствии с распоряжением Префектуры Центрального административного округа города Москвы от 22 декабря 2014 года № 503–р, в то же время данный объект не снят с баланса президиума РАН. Также на балансе РАН числится объект «Помещение охранника» (город Москва, Ленинский проспект, д. 1, стр. 1) стоимостью 21,7 тыс. рублей, ликвидированный из-за неудовлетворительного состояния (акт об утилизации от 2 июля 2015 года без номера).

Таким образом, допущено искажение баланса РАН за 2015 - 2016 годы в сумме 1 127,5 тыс. рублей по счету 101 «Основные средства».

11. В нарушение статьи 11 Федерального закона № 402-ФЗ по счету 020400000 «Финансовые вложения» инвентаризация не проводилась.

В результате на балансе президиума РАН по счету 020430000 «Акции и иные формы участия в капитале» без подтверждения выписками из реестра

владельцев ценных бумаг и какими-либо иными документами числятся акции в сумме 1 801,1 тыс. рублей.

Кроме того, на балансе СО РАН на 1 января 2017 года по счету 020400000 «Финансовые вложения» числится 1 135,2 тыс. рублей, в том числе по счету 020420000 «Ценные бумаги, кроме акций» в сумме 1 000,0 тыс. рублей, по счету 020430000 «Акции и иные формы участия в капитале» – 135,2 тыс. рублей. При этом по счету 020430000 «Акции и иные формы участия в капитале» подтверждающие документы на сумму 135,2 тыс. рублей отсутствуют.

Сумма 1 000,0 тыс. рублей на балансе СО РАН по счету 020420000 «Ценные бумаги, кроме акций» подтверждается наличием простого векселя (серия ГАЗ № 11987) на сумму 1 млрд. рублей (неденоминированных рублей), выпущенного 9 сентября 1997 года ЗАО «Вексельный центр «ЭНЕРГО-ГАЗ» г. Москва. При этом согласно сведениям о юридическом лице с официального сайта ФНС России (www.nalog.ru), ЗАО «Вексельный центр «ЭНЕРГО-ГАЗ» 23 февраля 2007 года исключен из ЕГРЮЛ на основании пункта 2 статьи 21.1 Федерального закона от 8 августа 2001 года № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

Таким образом, в нарушение Инструкции № 157н, не обеспечен надлежащий учет и выбытие (в результате ликвидации эмитента) ценных бумаг, в результате чего по счету 020420000 «Ценные бумаги, кроме акций» допущено искажение строки 210 баланса на 1 000,0 тыс. рублей.

12. В 2014 году СО РАН приняло в эксплуатацию законченные строительством два хозяйственных блока, расположенных по адресам г. Новосибирск, ул. Золотодолинская, д. 42б (начало строительства – 2010 год), стоимостью 14 665,1 тыс. рублей (акт приемки от 6 октября 2014 года) и г. Новосибирск, ул. Золотодолинская, д. 26 (начало строительства – 2011 год), стоимостью 3 726,7 тыс. рублей (акт приемки от 17 марта 2014 года).

В нарушение части 2 статьи 55.24 Градостроительного кодекса Российской Федерации эксплуатация хозяйственных блоков осуществляется в отсутствие разрешения на ввод в эксплуатацию. При этом строительство указанных объектов осуществлялось в отсутствие разрешения на строительство, что является нарушением части 2 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

За 2015 - 2016 годы СО РАН за указанные объекты в региональный бюджет был перечислен налог на имущество в сумме 671,1 тыс. рублей.

Хозяйственный блок, расположенный на земельном участке, являющемся федеральной собственностью, по адресу г. Новосибирск, ул. Золотодолинская, д.26, включает овощехранилище, техническое помещение, гараж на два машиноместа, террасу для барбекю, тамбур, кладовую для дров, раздевалку, санузел, комнату отдыха, парную, моечную, бассейн и другие помещения.

При осмотре здания (хозблока) установлено, что оно используется, подключено отопление, энергоснабжение, водоснабжение, канализация, в гараже находится автомашина, снегоуборщик. Помещения обставлены мебелью, оснащены бытовой техникой. За 2015 - 2016 годы СО РАН по данному объекту перечислен налог на имущество в сумме 136,6 тыс. рублей.

Хозяйственным блоком пользуется заместитель председателя по науке СО РАН академик Н.П.Похиленко, собственный жилой коттедж которого находится в непосредственной близости от хозяйственного блока. Документы, подтверждающие правовые основания использования академиком Н.П.Похиленко хозяйственного блока (договор аренды, согласие собственника) отсутствуют, что является нарушением пункта 1 статьи 161 Гражданского кодекса Российской Федерации, пункта 10 статьи 9.2 и пункта 2 статьи 27 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», согласно которому заинтересованные лица обязаны соблюдать интересы некоммерческой организации, прежде всего в отношении целей ее деятельности, и не должны использовать возможности некоммерческой организации или допускать их использование в иных целях, помимо предусмотренных учредительными документами некоммерческой организации.

13. В проверяемый период РАН в ряде случаев заключение договоров с арендаторами, имеющими задолженность по арендной плате, осуществлялось без проведения конкурсных процедур.

В нарушение части 9 статьи 17.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», при наличии задолженности арендатора ООО «СПАРС» в сумме 783,9 тыс. рублей, распоряжением Президиума РАН от 27 ноября 2014 года № 10120-802 договор аренды от 30 декабря 2008 года № 10201/08–88Л сроком действия до 2015 года был продлен без проведения конкурса (аукциона).

Аналогичная ситуация сложилась по договору аренды от 9 июля 2013 года № 10201/13-27Л с Представительством компании с ограниченной ответственностью «АСАТА КОНСТРАКШЕН ЛИМИТЕД» (Республика Кипр) сроком действия до 2014 года, который был продлен дополнительным соглашением от 21 июля 2014 года к указанному договору без проведения конкурса (аукциона) несмотря на наличие задолженности по арендным платежам в сумме 2 777,8 тыс. рублей.

14. Ставка арендной платы в договорах устанавливалась РАН на основании отчетов об оценке, выполненных ООО «Институт Оценки Собственности» и ООО «Экспертный Совет Оценщиков».

Предварительно установлена связь (афилированность) между ООО «Институт Оценки Собственности» и ООО «Экспертный Совет Оценщиков» и возможность их взаимного влияния на проведение и результаты оценки

объектов недвижимости РАН в целях заключения договоров аренды.

Согласно данным ЕГРЮЛ, в ООО «Экспертный совет оценщиков» (г. Москва, пр. Кадомцева, дом 15, помещение III, комната 19А) генеральным директором и учредителем является Е.В.Королева (ИНН 712200622953), до смены фамилии – Новикова, в ООО «Институт Оценки Собственности» (г. Москва, ул. Октябрьская, дом 26) генеральным директором и учредителем является Т.А.Моисеева. По данным информационно-справочной базы «Коммерсант КАРТОТЕКА» ранее Е.В.Королева (до смены фамилии Новикова) являлась генеральным директором ООО «Институт Оценки Собственности».

Анализ 14 предложений открытых источников информации по аренде коммерческой недвижимости в г. Москве (под офис/свободного назначения), проведенный в мае 2017 года, в части аренды нежилых помещений площадью от 21,2 до 484 кв. м., расположенных в непосредственной близости от объектов недвижимости, сдаваемых РАН в аренду (Ленинский проспект, дома 30, 36, 37а, 39/1, улица Вавилова, дом 13а) показал, что средняя стоимость аренды недвижимости составляет 50,2 тыс. рублей за 1 кв. м. в год против 14,8 тыс. рублей (с учетом НДС), установленных в договорах аренды объектов недвижимости РАН, заключенных в 2014 – 2016 годах на основании отчетов об оценке, выполненных ООО «Институт Оценки Собственности» и ООО «Экспертный Совет Оценщиков».

Таким образом, существуют риски занижения арендной платы по заключаемым РАН договорам аренды объектов недвижимости, числящихся на балансе РАН.

15. Выявлены риски занижения оплаты площадей, предоставляемых РАН для проведения мероприятий, и, как следствие, риски снижения налогооблагаемой базы, представления недостоверных сведений о приносящей доход деятельности.

Так, при использовании Большого зала РАН для проведения концертных мероприятий или съемок программ, репетиций хора или детских спектаклей, научных, новогодних или выпускных мероприятий оплата производилась не за весь Большой зал РАН, в состав которого входит непосредственно сцена, зал с местами для зрителей и холл (фойе), а за отдельные его элементы.

В частности, при проведении мероприятий юбилейный концерт Розы Хабибулиной (15 февраля 2014 года), эстрадный концерт (6 марта 2014 года), «Вечер чествования выпускников московских вузов», «День металлурга» (13 июня 2016 года), «Последний звонок» (23 мая 2016 года), «Фестиваль науки для школьников» (с 6 по 8 марта 2016 года), детских спектаклей «Фантастик» (8 марта 2015 года) и т.д. – оплата была выставлена только за зал, без учета сцены и фойе, где работал гардероб, а также дополнительных помещений для оргкомитета, которые также предоставлялись в пользование при проведении указанных мероприятий. При проведении мероприятия «Вручение Строгановских

премий» (17 - 18 июня 2014 года) оплата осуществлялась в первый день за сцену, во второй день – только за зал.

При проверке договора от 14 декабря 2016 года № 50-14-12-16, заключенного между РАН и ИП Ю.С. Цыбулевским, на оказание услуг по проведению «Научной новогодней елки» в Большом зале РАН с 21 по 30 декабря 2016 года, исходя из фактически использованных помещений для проведения «Научной новогодней елки», установлено занижение оплаты за использование помещений РАН (расчетно) на сумму 926,5 тыс. рублей.

Приложением № 1 к Договору от 14 декабря 2016 года № 50-14-12-16 определено, что перечень услуг, предоставляемых РАН, включает предоставление помещений (зрительный зал, фойе с 1 по 3 этаж, помещения для оргкомитета на 1 этаже № 109, № 113 и № 117), специальное и инженерное обеспечение мероприятий, аренду мебели, работу звукорежиссера, художника по свету, заведующего постановочной частью и иные услуги.

Договорная стоимость аренды Большого зала РАН в 2016 году согласно расчету стоимости, утвержденному заместителем президента – управляющим делами РАН академиком К.А.Солнцевым 12 марта 2015 года, составляла 285,0 тыс. рублей в день, в том числе аренды зала – 170,0 тыс. рублей, холлов и фойе – 60,0 тыс. рублей в день, сцены – 55,0 тыс. рублей в день, эксплуатация инженерного оборудования в зале – 12,15 тыс. рублей.

В тоже время стоимость Договора на оказание услуг по проведению «Научной новогодней елки» в Большом зале РАН с 21 по 30 декабря 2016 года, включает стоимость 3 дней использования сцены Большого зала РАН (с 21 по 23 декабря) и 7 дней использования Большого зала РАН (с 24 по 30 декабря). В этой связи ИП Цыбулевскому Ю.С. по Договору от 14 декабря 2016 года № 50-14-12-16 был выставлен счет от 19 декабря 2016 года № 00006465 на общую сумму 1 355,0 тыс. рублей. Согласно акту о приемке оказанных услуг от 30 декабря 2016 года № 00006484 сторонами подтверждено выполнение услуг по организации и проведению мероприятий в Большом зале РАН на общую сумму 1 355,0 тыс. рублей, в том числе в период с 24 по 30 декабря 2016 года в течение семи дней на сумму 1 008,5 тыс. рублей, а также услуги по организации и проведению мероприятий на сцене Большого зала РАН в период с 21 по 23 декабря 2016 года на сумму 139,8 тыс. рублей.

При этом установлено, что в ходе проведения указанного мероприятия 30 декабря 2016 года фактически использовались: сцена (на которой непосредственно проводилось мероприятие), зал (в котором располагались зрители), холлы трех этажей (в которых располагались интерактивные секции и магазины, осуществляющие торговлю сувенирами, пункты выдачи подарков), работал гардероб, была обеспечена охрана.

С учетом фактически использованных помещений для проведения

мероприятия «Научная новогодняя елка» в РАН арендная плата за период с 21 по 30 декабря 2016 года должна была составить (расчетно) 2 281,5 тыс. рублей, что на 926,5 тыс. рублей больше суммы, фактически перечисленной по Договору от 14 декабря 2016 года № 50-14-12-16.

Анализ представленных 65 договоров на проведение в 2014 – 2016 годах мероприятий в залах РАН показал, что по предварительным расчетам занижение стоимости использования имущества составило в сумме более 15 000,0 тыс. рублей.

16. Проверкой установлено, что по 9 из 12 объектов незавершенного строительства, числящихся на балансе президиума РАН, проектно-сметная документация в Академии отсутствует. Кроме того, в ходе анализа объектов незавершенного строительства президиума РАН выявлены следующие недостатки и нарушения.

16.1. Объект «Жилищно-гостиничный комплекс (Ленинский пр. д.111)».

В 1993 году РАН произведена оплата работ ГИПРОНИИ РАН за разработку концепции застройки жилищно-гостиничного комплекса и согласование службами города Москвы по присоединению комплекса к городским коммуникациям в сумме 726,0 тыс. рублей в ценах 1993 года.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что концепция застройки в РАН отсутствует. Документы, подтверждающие отведение земли РАН для строительства указанного объекта, также отсутствуют.

В тоже время в ходе проверки установлено, что по данному адресу находится высотный монолитный жилой дом (ориентировочно 50 этажей). Каких-либо документов по вопросу принадлежности указанного дома РАН не представлено, в связи с их отсутствием, на балансе РАН данный объект не учтен.

16.2. С 1998 года РАН велось строительство базы спецорганизаций (г. Троицк). Затраты на строительство объекта за счет средств федерального бюджета составили 4 400,0 тыс. рублей, площадь объекта – 3 942,7 кв. м.

В нарушение статьи 62 Градостроительного кодекса Российской Федерации (от 7 мая 1998 г. № 73-ФЗ, действовавшего до принятия Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. № 190-ФЗ) разрешение на строительство указанного объекта отсутствует.

В эксплуатацию объект не введен. Строительно-монтажные работы на указанном объекте не ведутся с 2004 года.

При выезде на объект установлено, что все здания незавершенного строительства, числящиеся на балансе, существуют. Однако, в зданиях оконные стекла в основном выбиты, внутренняя отделка отсутствует, помещения захлаплены. Территория огорожена железобетонным забором.

В нарушение части 4 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации консервация объекта незавершенного строительства РАН не обеспечена.

В нарушение пункта 3 Правил проведения консервации объекта незавершенного строительства, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2011 года № 802, до настоящего времени РАН не обеспечено приведение объекта и территории, используемой для его возведения, в состояние, обеспечивающее прочность, устойчивость и сохранность конструкций, оборудования и материалов, а также безопасность объекта и строительной площадки для населения и окружающей среды.

Какая-либо эксплуатация зданий без проведения их капитального ремонта не представляется возможной, что влечет риски причинения ущерба Российской Федерации на сумму 4 400,0 тыс. рублей.

16.3. Объект капитального строительства «4-й пусковой комплекс здания Президиума РАН» (г. Москва, Ленинский проспект, д. 32А). Строительство начато в 1991 году, затраты на строительство объекта составили 335 943,2 тыс. рублей.

В ходе проверки установлено, что указанный объект незавершенного строительства фактически имеет 100% готовность и принят приемочной комиссией в эксплуатацию 7 июля 2015 года по Акту приемки законченного строительством объекта (форма № КС-14) № 1, согласно которому дата начала строительной – монтажных работ – 9 января 2008 года, окончание работ – 22 декабря 2014 года.

Вместе с тем, объект не принят на учет в качестве основных средств в связи с отсутствием разрешения на ввод объекта в эксплуатацию. Согласно данным публичной кадастровой карты на земельный участок площадью 54 792,2 кв. м. по адресу: Москва, Ленинский проспект, пл. 32А и вл. 32А, на котором расположен комплекс зданий Президиума РАН и проведено строительство объекта «4-й пусковой комплекс здания Президиума РАН», право постоянного (бессрочного) пользования земельным участком Академией не оформлено.

В нарушение части 2 статьи 55.24 Градостроительного кодекса Российской Федерации указанный объект эксплуатируется в отсутствие разрешения на ввод объекта в эксплуатацию. В частности обустроена двухэтажная подземная стоянка для легковых автомашин на 290 мест (зона А), функционируют выезды на автостоянку, а также помещения по ее обслуживанию, в том числе автомойка, диспетчерская, помещение охраны, хозяйственное помещение, санузел, комната отдыха и иные (зона Б6), а также складские и технические помещения (зона Б7). На земле вокруг здания президиума РАН организовано парковочное пространство, на въезде и выезде к зданию президиума РАН установлены

вагончики (домики) для охраны и шлагбаумы. Ориентировочная вместимость наземного парковочного пространства – 500 машино - мест.

Установлено, что в отсутствие надлежащего контроля со стороны должностных лиц РАН без наличия правовых оснований парковочные пространства эксплуатируются сторонней организацией - ООО «Академ паркинг», предоставляющей их не только сотрудникам РАН, но и иным юридическим и физическим лицам на возмездной основе. Так, разрешение на пользование парковочным местом в подземном паркинге на месяц стоит 7 тыс. рублей, на наземной площадке – 4 тыс. рублей. В ходе проверки, 13 февраля 2017 года проведена закупка пользования двумя парковочными местами с проведением фотофиксации и получением документа (чека) об оплате парковочных мест. Кроме того, 30 декабря 2016 года получен чек от ООО «Академ паркинг» за «хранение автотранспорта» в сумме 40 рублей за 1 час за въезд к зданию президиума РАН (Ленинский проспект, 32А) при посещении детского новогоднего представления «Научная новогодняя елка» в РАН.

Согласно выписки из ЕГРЮЛ, учредителями ООО «Академ паркинг» являются Сухов Петр Евгеньевич (50%) и Антонов Дмитрий Алексеевич (50%).

При этом согласно пояснениям Управляющего делами РАН А.В.Антонова от 13 января 2017 года № 10120–16 РАН не сдает территории, прилегающие к главному зданию (Ленинский проспект, дом 32а) под стоянку автомашин и каких - либо решений о начале ее эксплуатации с заключением договоров, связанных с использованием парковочных мест, не оформляла, стоимость парковочного места и расчет стоимости не производила.

Сведения о заключении договора аренды или иного договора на пользование объектом капитального строительства - «4-й пусковой комплекс здания Президиума РАН», в том числе подземной стоянкой, между РАН и ООО «Академ паркинг» отсутствуют.

16.4. По состоянию на 1 января 2016 года и на 1 января 2017 года на балансе СО РАН числится незавершенное строительство по 10 объектам.

На период начала строительства 1993 – 1996 годы в нарушение статьи 11 Закона Российской Федерации от 14 июля 1992 г. № 3295-1 «Об основах градостроительства в Российской Федерации» на три объекта отсутствовали проектно-сметная документация и разрешения на строительство, в том числе:

на производственный корпус леспаркхоза ННЦ СО РАН стоимостью 8 324,7 тыс. рублей. Начало строительства – 1994 год, готовность – 70,0 % (с 2005 года строительство не ведется и в ближайшее время не планируется);

на здание гаража с 2-этажной административно-бытовой пристройкой автотранспортного предприятия Новосибирский научный центр СО РАН, с балансовой стоимостью, определенной при инвентаризации в 2001 году, в 3 014,5 тыс. рублей. Начало строительства – 1993 год, готовность – 25,0%. С 1995 года

строительство не ведется. В 2011 году земельный участок передан в муниципальную собственность. Следует отметить, что согласно статье 222 Гражданского кодекса Российской Федерации, здание, сооружение или другое строение, возведенные, созданные на земельном участке, не предоставленном в установленном порядке, или на земельном участке, разрешенное использование которого не допускает строительства на нем данного объекта, либо возведенные, созданные без получения на это необходимых разрешений или с нарушением градостроительных и строительных норм и правил могут быть признаны самовольной постройкой. В связи с этим не исключены риски утраты объекта незавершенного строительства и риски причинения ущерба Российской Федерации в сумме не менее 3 014,5 тыс. рублей (расчетно).

Кроме того, в нарушение части 4 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации, пункта 3 Правил проведения консервации объекта незавершенного строительства, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2011 года № 802, до настоящего времени РАН не обеспечена консервация указанных объектов незавершенного строительства, приведение объектов и территории, используемой для их возведения, в состояние, обеспечивающее прочность, устойчивость и сохранность конструкций, оборудования и материалов, а также безопасность объектов и строительных площадок для населения и окружающей среды.

Также разрешение на строительство и проектно сметная документация отсутствуют по зданию лыжной базы СО РАН (1 этаж в блоке А и блок Б). Начало строительства – 1996 год, стоимость 12 132,6 тыс. рублей (средства федерального бюджета).

В нарушение части 2 статьи 55.24 Градостроительного кодекса Российской Федерации в отсутствие разрешения на ввод в эксплуатацию объекта и в отсутствие акта ввода в эксплуатацию, блок «А» лыжной базы функционирует. Подключено теплоснабжение, по временной схеме – электроснабжение. Блок «А» представляет собой двухэтажное здание 36х7 метров, 1 этаж используется СО РАН, 2 этаж – институту ядерной физики ФАНО России. На 1 этаже работает прокат лыж (при оплате выдается кассовый чек), также работает гардероб. Лыжной базой пользуются работники СО РАН, ФАНО России и местные жители, на базе систематически проводятся соревнования, в том числе всероссийского масштаба. Правовые основания для ведения предпринимательской деятельности на объекте незавершенного строительства в ходе проверки не подтверждены.

Блок «Б» представляет собой 3-этажное здание 48х8 метров, используется СО РАН. Помещения не отделаны. С 2000 года строительство не ведется.

Эксплуатируемый объект незавершенного строительства является местом массового пребывания людей, разрешение на ввод данного объекта в эксплуатацию, подтверждающее его соответствие проектной документации и

установленным законодательством требованиям технических регламентов, строительных и санитарных норм и правил, отсутствует, что свидетельствует об опасности причинения вреда жизни, здоровью и имуществу граждан.

Предоставление услуг на лыжной базе, разрешение на ввод в эксплуатацию которой в установленном порядке не получено, нарушает предусмотренное статьей 7 Закона Российской Федерации от 7 февраля 1992 года № 2300-1 «О защите прав потребителей» право потребителя на безопасность услуги и создает угрозу жизни и здоровью граждан.

Кроме того, согласно пункту 1 статьи 1065 Гражданского кодекса Российской Федерации опасность причинения вреда в будущем может явиться основанием к иску о запрещении деятельности, создающей такую опасность.

17. В 2016 году с баланса Президиума РАН были списаны 86 квартир на сумму 349,35 млн. рублей, из них 80 квартир переданы нанимателям в собственность на основании судебных решений и извещений о государственной регистрации права, выданных управлениями Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по городу Москве и Московской области.

В 2013 - 2014 годах на основании решений судов была приватизирована 171 квартира государственного жилого фонда, находящегося в оперативном управлении РАН. Указанные квартиры числились на балансе РАН, являлись собственностью Российской Федерации и предоставлялись по договору найма жилого помещения сотрудникам учреждений РАН (в ряде случаев – на 5 лет).

Так, в 2014 году с баланса было списано 122 квартиры на общую сумму 540 818,5 тыс. рублей. Ни по одному судебному решению, принятому в пользу истцов, Академией не было реализовано право подачи апелляционной жалобы. О сложившейся ситуации с массовой приватизацией квартир собственника имущества (Правительство Российской Федерации) РАН не информировала.

В частности, по решениям суда были приватизированы квартиры в 19 - ти этажном 432 - х квартирном жилом панельном доме 2011 года постройки, расположенном в г. Одинцово, Московской области, ул. Кутузовская, дом 25, в 2013 году – 18 квартир, в 2014 году – 31 квартира.

Таким образом, бездействие РАН привело к уменьшению недвижимого имущества, находящегося в оперативном управлении РАН, в количестве 257 квартир и сформировало риски причинения ущерба Российской Федерации (по предварительным оценочным данным) на сумму более 890 168,5 тыс. рублей.

18. Выявлены риски нанесения ущерба экономическим интересам Российской Федерации при реализации инвестиционного контракта.

Так, Академией в 2015 году были оформлены свидетельства о государственной регистрации права оперативного управления на нежилые

помещения, расположенные по адресу: г. Москва, ул. Садовническая, дом 41 строение 2.

Документами-основаниями регистрации права являлись Инвестиционный контракт от 24 декабря 2004 г. № 10-2004 между РАН и ООО «Градинвест» по строительству административного здания по адресу: г. Москва, ул. Садовническая, вл. 41 (далее – Инвестиционный контракт № 10-2004), дополнительные соглашения к нему от 15 октября 2008 г. № 1 и от 3 декабря 2012 г. № 2, разрешение на ввод объекта в эксплуатацию от 15 октября 2014 г. № RU77130000-005973, акт о результатах реализации инвестиционного проекта к Инвестиционному контракту № 10-2004.

Инвестиционным контрактом от 24 декабря 2004 г. № 10-2004 предусматривалось предоставление ООО «Градинвест» земельного участка площадью около 0,17 га по адресу: г. Москва, ул. Садовническая, вл. 41 с административными зданиями, закрепленными за РАН на праве оперативного управления, в целях строительства административного здания ориентировочной площадью 6 000 кв.м. Инвестор (ООО «Градинвест») обязался реализовать строительство административного здания (в том числе – подземной автостоянки) за счет собственных или привлеченных средств со сроком ввода объекта в эксплуатацию – IV квартал 2009 года.

Базовое соотношение раздела имущества по итогам реализации Инвестиционного контракта от 24 декабря 2004 г. № 10-2004 установлено в пропорции: в собственность Академии – 30 % общей площади (ориентировочно – 1 800 кв. м.), в собственность ООО «Градинвест – 70 % общей площади (ориентировочно – 4 200 кв. м.), при этом в доле ООО «Градинвест» учитывалась доля г. Москвы, не являющейся стороной договора, в размере 5 % (пункт 3.1.).

Согласно Акту о результатах реализации инвестиционного контракта № 10-2004 (далее – Акт) общая площадь возведенного здания составляет 3 832,3 кв. м., из них Академия получила помещения общей площадью 768,6 кв. м. и 7 машиномест общей площадью 99,9 кв. м., ООО «Градинвест» – помещения общей площадью 1 780,8 кв. м. и 15 машиномест общей площадью 228,4 кв. м. Остальная площадь возведенного объекта в размере 954,6 кв. м. (нежилые помещения общего пользования и инженерного назначения, неразрывно связанные с системами жизнеобеспечения возведенного административного здания) была отнесена к общей долевой собственности сторон. Доля Российской Федерации в общей долевой собственности в Акте не определена.

Таким образом, по итогам реализации Инвестиционного контракта от 24 декабря 2004 г. № 10-2004 отклонение от предусмотренного контрактом объема площади нежилых помещений, подлежащих предоставлению РАН, составило 931,5 кв. м.

Кроме того, в ходе выездной проверки фактического использования помещений по адресу г. Москва, ул. Садовническая, вл. 41, установлено, что площади, переданные в соответствии с Инвестиционным контрактом от 24 декабря 2004 г. № 10-2004 Академии, используются сторонними хозяйствующими субъектами без согласования с собственником имущества (Правительством Российской Федерации) и оформления договорных отношений с РАН, что является нарушением пункта 10 статьи 9.2 Закона № 7-ФЗ, а также пункта 123 Устава РАН.

19. В ходе анализа заключенных РАН договоров по использованию федеральной собственности и их исполнения выявлен ряд нарушений и недостатков, в том числе установлены факты неэффективного использования закрепленного за Академией федерального имущества.

19.1. РАН по отношению к недобросовестным арендаторам не применялись меры ответственности, предусмотренные договорами аренды, в том числе штрафные санкции за несоблюдение порядка и срока уплаты арендных платежей, возврата имущества арендодателю по окончании срока действия договора аренды. В результате чего общая сумма недополученных Академией доходов от использования имущества составила 4 326,3 тыс. рублей (расчетно).

Так, в нарушение условий договора аренды от 10 апреля 2012 года № 10201/12-02Л ЗАО «ТРЕК СЕРВИС» сроки внесения арендной платы не соблюдались. Сумма неполученных РАН пени за просрочку платежей за 2015 год составила (расчетно) 105,9 тыс. рублей, за 2016 год – 47,3 тыс. рублей. Штрафные санкции за несоблюдение порядка и срока передачи имущества, предусмотренные договором аренды, РАН к ЗАО «ТРЕК СЕРВИС» (расчетно) в сумме 667,56 тыс. рублей также не применялись.

Таким образом, недополученный РАН доход в связи с ненадлежащим контролем исполнения договоров аренды закрепленного за Академией недвижимого имущества составил (расчетно) 830,7 тыс. рублей.

Аналогичная ситуация сложилась по договору аренды, заключенному между РАН и ООО «СПАРС» от 30 декабря 2008 года № 10201/08–88Л, по итогам реализации которого недополученный доход (расчетно) составил 1 469,3 тыс. рублей. Также РАН не применялись меры ответственности по договору аренды от 23 мая 2013 года № 10201/13-04Л, заключенному с ЗАО «МОСКОВСКИЙ ИНТЕРНАЦИОНАЛЬНЫЙ ТУРИСТСКИЙ СЕРВИС» (недополученный доход составил 1 094,0 тыс. рублей (расчетно), по договору от 9 июля 2013 года № 10201/13-27Л, заключенному РАН с Представительством компании с ограниченной ответственностью «АСАТА КОНСТРАКШЕН ЛИМИТЕД» (Республика Кипр), в результате чего (недополученный доход составил 932,2 тыс. рублей (расчетно).

19.2. По договору аренды от 11 августа 1999 г. № 2, заключенному между РАН и ООО «Международное академическое агентство «Наука», Академия предоставила в аренду нежилые здания общей площадью 31 796 кв. м., расположенные по адресам: г. Москва, Ленинский проспект, д. 1/2 (гостинично-офисный корпус), ул. Донская, д. 1 (гостиничный корпус), Литовский бульвар, д. 3а (гостинично-офисный корпус). Оценка стоимости площади сдаваемых в аренду зданий не произведена. Срок действия договора от 11 августа 1999 г. № 2 установлен на 15 лет (до 2014 года) с последующей пролонгацией в соответствии с отдельно подписываемым протоколом о пролонгации договора (пункт 2.1. договора). К проверке протокол о продлении срока действия договора не представлен. Дополнением к договору аренды, стороны пришли к соглашению о том, что общая площадь сдаваемых в аренду зданий составляет 32 135,0 кв. м.

Проверкой установлено несоответствие площадей переданного в аренду здания по адресу г. Москва, Литовский бульвар, д. 3а, указанных в выписке из единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним и кадастровом паспорте. Письмом от 30 сентября 2015 года № 3396 Профсоюзное территориальное бюро технической инвентаризации Московского городского бюро технической инвентаризации проинформировало РАН о том, что по данным технического учета на 15 февраля 2003 года площадь нежилого здания по адресу: г. Москва, Литовский бульвар, д. 3а, составляла 9 900,2 кв. м., с летними помещениями – 10 004,2 кв. м., кроме того по помещениям, не входящим в площадь здания – 5 739,5 кв. м. По данным технического учета на дату последней инвентаризации 15 апреля 2015 года площадь здания составила 15 519,9 кв. м., кроме того по помещениям, не входящим в площадь здания (лоджии) – 104,0 кв.м.

Из общей площади здания в объеме 15 519,9 кв. м. в аренду по договору от 11 августа 1999 г. № 2 сдавались помещения площадью 9 895 кв. м., площади в объеме 5 624,9 кв. м. не предусмотрены договором к сдаче в аренду. Исходя из средней стоимости аренды 1 кв. м. в 2015 году в размере 0,06 тыс. рублей в месяц и в 2016 году – 0,07 тыс. рублей в месяц, РАН недополучено (расчетно) в 2015 году 4 124,8 тыс. рублей (5 728,9 кв. м. x 0,06 тыс. рублей x 12 мес.), в 2016 году – 4 812,3 тыс. рублей (5 728,9 кв. м. x 0,07 тыс. рублей x 12 мес.).

Таким образом, за 2015 - 2016 годы общая сумма недополученных РАН доходов составила (расчетно) 8 947,1 тыс. рублей. Должностными лицами РАН меры по урегулированию сложившейся ситуации в 2015-2017 годах не предпринимались.

19.4. Выявлены риски нецелевого расходования денежных средств, связанные с расходами РАН по оплате коммунальных и эксплуатационных расходов по объектам недвижимости, не участвующим в выполнении государственного задания.

В 2016 году за счет субсидии на финансовое обеспечение государственного задания РАН осуществлялись расходы на эксплуатацию площадей, закрепленных за РАН на праве оперативного управления, которые были предоставлены Академией в безвозмездное пользование организациям, находящимся в ведении ФАНО России.

Так, в ходе проверки установлено, что здание по адресу: г. Москва, ул. Губкина, д. 3 для выполнения работ в рамках государственного задания РАН не используется, все организации, размещенные в здании на праве безвозмездного пользования относятся к ведению ФАНО России. Вместе с тем расходы на содержание площадей, занимаемых вышеуказанными организациями, осуществлялись РАН за счет субсидии на выполнение государственного задания и только в 2016 году составили 15 976,6 тыс. рублей, что формирует риски нецелевого использования субсидии, предоставленной на выполнение государственного задания, в связи с направлением средств на цели, не связанные с их предоставлением.

В период с 21 сентября 2015 года по 12 августа 2016 года заявки на кассовый расход на перечисление средств на оплату содержания имущества представлялись в МОУ Федерального казначейства за подписью вице-президента РАН В.И. Стародубова (первая подпись) и заместителя начальника Управления бухгалтерского учета и отчетности РАН – заместителя главного бухгалтера РАН Е.В. Калмыковой, а также заместителя начальника Управления бухгалтерского учета и отчетности РАН – заместителя главного бухгалтера РАН З.И. Крыловой (вторая подпись).

Кроме того, в нарушение пункта 197 Инструкции № 157н РАН не начислены суммы по возмещению коммунальных и эксплуатационных услуг за 2016 год и не отражены в бухгалтерском учете в качестве дебиторской задолженности по соответствующим договорам, заключенным Академией с учреждениями, подведомственными ФАНО России, и занимающими площади РАН по адресу: г. Москва, ул. Губкина дом 3, в сумме 8 106,0 тыс. рублей, в том числе с ФГУП «Головной проектный и научно-исследовательский институт РАН» (ГИПРОНИИ РАН) – в размере 2 533,8 тыс. рублей, Институтом проблем нефти и газа РАН (ИПНГ РАН) – в сумме 2 826,1 тыс. рублей, Институтом водных проблем РАН (ИВП РАН) – в сумме 2 746,1 тыс. рублей.

20. Между РАН и муниципальным органом власти – Мэрией города Ниццы (Французская Республика) 27 ноября 2015 года подписано Соглашение о создании Представительства РАН в г. Ницце.

Со стороны РАН Соглашение подписано академиком РАН В.В. Костюком как Первым вице-президентом РАН. При этом должность Первого вице-президента РАН не предусмотрена Уставом РАН и Федеральным законом «О Российской академии наук, реорганизации государственных академий наук и

внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 27 сентября 2013 г. № 253-ФЗ. Правовые основания заключения академиком В.В.Костюком Соглашения (доверенность либо иные устанавливающие данные полномочия документы) по состоянию на 20 февраля 2017 года Академией не представлены.

Финансовое обеспечение деятельности Представительства, в соответствии с пунктом 4.2 Положения о Представительстве Федерального государственного бюджетного учреждения «Российская академия наук» за пределами территории Российской Федерации в городе Ницца (Французская Республика), одобренного постановлением общего собрания членов РАН от 22 марта 2016 года № 19, осуществляется за счет средств от приносящей доход деятельности и (или) субсидии, представленной РАН на финансовое обеспечение выполнения государственного задания. Согласно указанному Положению Академия наделяет Представительство имуществом, которое учитывается на балансе Представительства, входящего в баланс РАН.

Согласие Правительства Российской Федерации на финансирование Представительства за счет субсидии государственного задания и наделения Представительства имуществом РАН отсутствует.

11. Предложения:

1. Направить представление в ФГБУ «Российская академия наук».
2. Направить представление в ФГБУ «Сибирское отделение Российской академии наук».
3. Направить обращение в Федеральную службу безопасности Российской Федерации.
4. Направить обращение в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.
5. Направить отчет и информацию об основных итогах контрольного мероприятия в Совет Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации и Администрацию Президента Российской Федерации.

Аудитор

В.С. Катренко