

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 4 августа 2017 года № 45К (1190) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка использования бюджетных средств, направленных в 2016 году и за истекший период 2017 года на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016-2020 годы»:

Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.

Направить представление Счетной палаты Российской Федерации генеральному директору федерального государственного унитарного предприятия «Дирекция Программы по развитию физической культуры и спорта».

Направить информационное письмо в Министерство спорта Российской Федерации.

Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка использования бюджетных средств, направленных в 2016 году и за истекший период 2017 года на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016-2020 годы»

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 2.3.1.4 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2017 год.

Предмет контрольного мероприятия

Нормативные правовые и иные документы, регламентирующие управление реализацией федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016-2020 годы» (далее - Программа, ФЦП); финансовые и иные документы, подтверждающие формирование, соблюдение порядка и условий предоставления и использования средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации на финансирование мероприятий Программы; контракты, договоры, соглашения, документы, связанные с размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг; платежные, финансовые, банковские и другие документы, подтверждающие проведение финансово-хозяйственных операций; статистические и аналити-

ческие отчеты, отражающие степень достижения социально-экономической эффективности использования средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации.

Объекты контрольного мероприятия

Министерство спорта Российской Федерации (г. Москва) (камерально); федеральное государственное унитарное предприятие «Дирекция Программы по развитию физической культуры и спорта» (г. Москва).

Срок проведения контрольного мероприятия: май-август 2017 года.

Цели контрольного мероприятия

1. Анализ нормативных правовых актов и распорядительных документов, регулирующих порядок предоставления и использования средств федерального бюджета.

2. Проверить использование средств федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий Программы.

3. Оценка эффективности использования средств федерального бюджета на реализацию мероприятий Программы.

Проверяемый период деятельности: 2016 год и истекший период 2017 года.

Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования государственных средств и деятельности объектов проверки

В целях обеспечения устойчивости системы отрасли физической культуры и спорта в Российской Федерации постановлением Правительства Российской Федерации от 21 января 2015 года № 30 утверждена федеральная целевая программа «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016-2020 годы».

В рамках ФЦП предусмотрена реализация 4 мероприятий: «Совершенствование условий для развития массового спорта», «Совершенствование условий для развития спорта высших достижений», «Создание условий для формирования молодежного спортивного резерва», «Общепрограммные мероприятия».

В рамках совершенствования условий для развития массового спорта планируется строительство 255 малобюджетных спортивных объектов в шаговой доступности, 8 объектов спортивной инфраструктуры, распо-

ложенных на территории Республики Крым и г. Севастополя, создание 22 физкультурно-оздоровительных комплексов для массового спорта, в том числе: 10 объектов - в Северо-Кавказском федеральном округе, 12 объектов - в Дальневосточном федеральном округе. Кроме того, Программой предусмотрено в период с 2018 по 2020 год создать 14 объектов спорта в рамках государственно-частного (муниципально-частного) партнерства.

В целях совершенствования условий для развития спорта высших достижений предусмотрено строительство (реконструкция) 9 объектов инфраструктуры федеральных спортивно-тренировочных центров для подготовки спортсменов сборных команд Российской Федерации, 19 объектов для подготовки спортсменов сборных команд Российской Федерации и тренеров в спортивных центрах на базе подведомственных образовательных организаций, 2 спортивно-тренировочных центров для подготовки спортсменов сборных команд Российской Федерации в Республике Крым.

В целях создания условий для формирования молодежного спортивного резерва планируются строительство и реконструкция инфраструктуры 17 региональных спортивно-тренировочных центров государственной собственности субъектов Российской Федерации (муниципальной собственности), развитие инфраструктуры 7 региональных спортивно-тренировочных центров государственной собственности Российской Федерации, переданных в эксплуатацию общественно-государственному объединению «Всероссийское физкультурно-спортивное общество «Динамо», закупка 200 комплектов искусственных покрытий для футбольных полей для спортивных детско-юношеских школ и 1103 комплектов спортивного оборудования для специализированных детско-юношеских спортивных школ олимпийского резерва и училищ олимпийского резерва.

В рамках общепрограммных мероприятий предусмотрены финансирование рекламно-информационного сопровождения ФЦП, а также содержание федерального государственного унитарного предприятия «Дирекция Программы по развитию физической культуры и спорта» (далее - ФГУП, Дирекция Программы).

Согласно Программе финансирование мероприятий по совершенствованию условий для развития массового спорта и созданию условий для формирования молодежного спортивного резерва будет осуществляться за счет субсидий из федерального бюджета, предоставляемых бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование государственных программ субъектов Российской Федерации, направленных на цели развития физической культуры и спорта.

Результаты контрольного мероприятия

Цель 1. Анализ нормативных правовых актов и распорядительных документов, регулирующих порядок предоставления и использования средств федерального бюджета

Согласно пункту 26 Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование государственных программ субъектов Российской Федерации, направленных на цели развития физической культуры и спорта (приложение № 6 к ФЦП) (далее - Правила предоставления субсидий) распределение субсидий между бюджетами субъектов Российской Федерации на очередной финансовый год, согласованное с Министерством Российской Федерации по развитию Дальнего Востока, утверждается Правительством Российской Федерации. Адресный перечень объектов по направлениям, касающимся совершенствования условий для развития массового спорта и создания условий для формирования молодежного спортивного резерва в части объектов государственной собственности субъектов Российской Федерации (муниципальной собственности), подлежащих софинансированию за счет средств федерального бюджета, определяется нормативным актом Минспорта России, согласованным с Минэкономразвития России и Минфином России.

В 2016 году распределение субсидий между бюджетами субъектов Российской Федерации утверждено распоряжениями Правительства Российской Федерации от 5 апреля 2016 года № 584-р и № 585-р.

Адресное распределение субсидий утверждено приказом Минспорта России от 21 апреля 2016 года № 437.

Распределение субсидий между бюджетами субъектов Российской Федерации в 2017 году утверждено приложением № 41 к Федеральному закону от 19 декабря 2016 года № 415-ФЗ «О федеральном бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» (таблица № 62). Адресное распределение субсидий утверждено приказами Минспорта России от 16 января 2017 года № 17 и № 18.

В соответствии с Правилами предоставления субсидий, в 2016 году субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации предоставлялись на основании соглашений, заключенных между Минспортом России и высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации по форме, утвержденной Минспортом России (приказ Минспорта России от 5 августа 2015 года № 792).

Приказом Минфина России от 27 октября 2016 года № 195н утверждена типовая форма соглашения о предоставлении субсидии бюджету субъекта Российской Федерации из федерального бюджета.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 5 мая 2017 года № 537 в Правила предоставления субсидий внесены изменения, в соответствии с которыми субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации предоставляются на основании соглашения, заключенного по форме, утвержденной Минфином России.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что соглашения с высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, заключенные в 2016 году, соответствуют типовой форме, утвержденной Минспортом России, заключенные в I полугодии 2017 года, соответствуют типовой форме, утвержденной Минфином России.

Проверка показала, что нормативные правовые и ведомственные акты, регулирующие порядок предоставления и использования средств федерального бюджета, включая предоставление субсидии на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, к началу реализации Программы приняты своевременно и в необходимом объеме.

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 21 января 2015 года № 30 текущее управление реализацией Программы осуществляется Дирекцией Программы, созданной в установленном порядке Правительством Российской Федерации и наделенной государственным заказчиком Программы полномочиями, в том числе с учетом положений статьи 79 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Приказом Минспорта России от 30 апреля 2015 года № 481 функциями Дирекции Программы наделено федеральное государственное унитарное предприятие «Дирекция Программы по развитию физической культуры и спорта».

Полномочия государственного заказчика по заключению и исполнению от имени Российской Федерации государственных контрактов от лица Минспорта России при осуществлении бюджетных инвестиций в объекты государственной собственности переданы ФГУП на основании соглашений от 27 января 2016 года № 11 и от 27 января 2017 года № 6.

Финансирование деятельности ФГУП осуществляется за счет средств федерального бюджета, предусмотренных на реализацию Программы по направлению «Общепрограммные мероприятия», на основании заключенных государственных контрактов: от 1 февраля 2016 года № 14, от 10 февраля 2017 года № 9. Лимит бюджетных обязательств (цена контрак-

та) на 2016 год определен в сумме 85000,0 тыс. рублей, на 2017 год - 85000,0 тыс. рублей.

Проверка показала, что в государственных контрактах, заключенных Минспортом России с Дирекцией Программы, ФГУП принимает на себя, в том числе, обязательства по проведению прикладных научных исследований и экспериментальных разработок гражданского назначения, выполняемых по договорам на проведение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ, а также по мероприятиям, направленным на информационное сопровождение мероприятий Программы, что не соответствует приказу Минспорта России от 30 апреля 2015 года № 481, которым данные функции на ФГУП возложены не были.

В проверяемый период данные работы выполнялись на основании заключенных Минспортом России государственных контрактов.

В соответствии с распоряжениями Территориального управления Росимущества в городе Москве от 15 октября 2014 года № 911 и от 17 октября 2014 года № 929 за Дирекцией Программы закреплены на праве хозяйственного ведения нежилые помещения общей площадью 414,3 кв. м, расположенные в здании по адресу: г. Москва, ул. Казакова, д. 18, стр. 8, 3 этаж.

По состоянию на 1 июня 2017 года Дирекцией Программы в нарушение пункта 1 статьи 131 Гражданского кодекса Российской Федерации и части 6 статьи 1 Федерального закона от 13 июля 2015 года № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» не обеспечена государственная регистрация права хозяйственного ведения на данные нежилые помещения.

В нарушение пункта 19 Положения об учете федерального имущества, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 года № 447, согласно которому правообладатель обязан в 14-дневный срок со дня приобретения имущества направить в систему учета для внесения в реестр сведений об имуществе, приобретенном им по договорам или на иных основаниях, поступающем в его хозяйственное ведение или оперативное управление в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, ФГУП сведения о нежилых помещениях общей площадью 414,3 кв. м в систему учета для внесения в реестр федерального имущества не направлялись.

Программой установлены 13 целевых индикаторов и показателей ее реализации, характеризующих выполнение мероприятий ФЦП.

На 2016 год Программой утверждены 12 показателей:

- единовременная пропускная способность объектов спорта, введенных в эксплуатацию в рамках Программы по направлению, касающемуся совершенствования условий для развития массового спорта (нарастающим итогом) (человек);

- эффективность использования существующих объектов спорта (процентов);

- доля видов спорта, включенных в программы Олимпийских и Паралимпийских игр, и наиболее массовых видов спорта, не включенных в эти программы, по которым спортивные сборные команды Российской Федерации обеспечены тренировочной инфраструктурой на территории Российской Федерации, в общем количестве видов спорта, включенных в программы Олимпийских и Паралимпийских игр, и наиболее массовых видов спорта, не включенных в эти программы (процентов);

- доля видов спорта, включенных в программы Олимпийских и Паралимпийских игр, по которым спортивные сборные команды Российской Федерации обеспечены спортивной инфраструктурой для акклиматизации в условиях среднегорья, Черноморского побережья и в Прибайкалье (на территории Российской Федерации), в общем количестве видов спорта, включенных в программы Олимпийских и Паралимпийских игр (процентов);

- количество квалифицированных тренеров и тренеров - преподавателей физкультурно-спортивных организаций, работающих по специальности (нарастающим итогом) (тыс. человек);

- количество спортивных региональных центров, введенных в эксплуатацию в рамках Программы (нарастающим итогом) (единиц);

- доля граждан, занимающихся в спортивных организациях, в общей численности детей и молодежи в возрасте 6-15 лет (процентов);

- доля спортсменов-разрядников в общем количестве лиц, занимающихся в системе специализированных детско-юношеских спортивных школ олимпийского резерва и училищ олимпийского резерва (процентов);

- доля спортсменов-разрядников, имеющих разряды и звания (от 1 разряда до спортивного звания «Заслуженный мастер спорта»), в общем количестве спортсменов-разрядников в системе специализированных детско-юношеских спортивных школ олимпийского резерва и училищ олимпийского резерва (процентов);

- количество созданных в рамках Программы физкультурно-оздоровительных комплексов в Северо-Кавказском федеральном округе (нарастающим итогом) (единиц);

- количество созданных в рамках Программы физкультурно-оздоровительных комплексов в Дальневосточном федеральном округе (нарастающим итогом) (единиц);

- количество созданных в рамках Программы объектов для массового спорта в Крымском федеральном округе (нарастающим итогом)¹.

Значение на 2016 год установлено только для 10 показателей.

В отчете о ходе выполнения ФЦП, направленном Минспортом России в Минэкономразвития России (письмо заместителя Министра спорта Российской Федерации П.В. Новикова от 25 января 2017 года № ПН-07-09/448), отмечается, что в 2016 году не достигнуты значения 2 показателей (индикаторов): «Эффективность использования существующих объектов спорта (процентов)» (фактическое значение составляет 50,5 % (по плану - 62,0 %) и «Количество созданных в рамках Программы физкультурно-оздоровительных комплексов в Северо-Кавказском федеральном округе (нарастающим итогом) (единиц)» (фактическое значение составляет 0 единиц (по плану - 1).

Показатель (индикатор) «Эффективность использования существующих объектов спорта» по итогам 2016 года не достигнут в связи с сокращением загруженности спортивных объектов в 2016 году, а также тем, что большинство строящихся в отчетном периоде спортивных сооружений были введены в эксплуатацию в конце 2016 года.

Показатель (индикатор) «Количество созданных в рамках Программы физкультурно-оздоровительных комплексов в Северо-Кавказском федеральном округе (нарастающим итогом)» по итогам года не достигнут, так как на этапе заключения соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета на софинансирование объектов капитального строительства муниципальной собственности Республики Дагестан субъект Российской Федерации принял решение о переносе срока ввода объекта «Физкультурно-оздоровительный комплекс с универсальным игровым залом 42*24 м в г. Кизляр, Республика Дагестан» в эксплуатацию на 2017 год (в целях соблюдения графика строительно-монтажных работ).

Также в отчете о ходе выполнения ФЦП значение целевого показателя (индикатора) «Количество спортивных региональных центров, введенных в эксплуатацию в рамках Программы (нарастающим итогом)», фактически достигнутое в 2016 году, отражено как 6 единиц. Строительство спортивных

¹ Постановление Правительства Российской Федерации от 21 января 2015 года № 30 «О федеральной целевой программе «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016-2020 годы» (в редакции от 25 мая 2016 года).

региональных центров осуществлялось на условиях софинансирования из федерального бюджета в рамках соглашений, заключенных в мае-июне 2016 года Минспортом России с высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации. Проверка показала, что Минспортом России были заключены соглашения на софинансирование строительства 13 региональных центров в субъектах Российской Федерации, в том числе 6 - со сроком ввода в эксплуатацию в 2016 году. При этом вышеуказанный показатель в Программе на 2016 год имеет «нулевое» значение.

Таким образом, Минспортом России не обеспечена своевременная актуализация значения показателя (индикатора) «Количество спортивных региональных центров, введенных в эксплуатацию в рамках Программы (нарастающим итогом)», установленного на 2016 год, а также качественное планирование значения данного показателя в отчетном периоде.

Цель 2. Проверить использование средств федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий Программы

В соответствии с ФЦП на реализацию мероприятий Программы за счет всех источников финансирования на 2016 год предусмотрено 14014,32 млн. рублей², в том числе: федеральный бюджет - 10760,79 млн. рублей, бюджеты субъектов Российской Федерации - 2623,53 млн. рублей, внебюджетные источники - 630,0 млн. рублей; на 2017 год - 15255,9 млн. рублей³, в том числе: федеральный бюджет - 11815,8 млн. рублей, бюджеты субъектов Российской Федерации - 2630,1 млн. рублей, внебюджетные источники - 810,0 млн. рублей.

Показатели сводной бюджетной росписи на реализацию мероприятий ФЦП в 2016 году из федерального бюджета утверждены в сумме 8010824,3 тыс. рублей, из них: бюджетные инвестиции - 4507210,9 тыс. рублей, субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации - 3116388,4 тыс. рублей, иные расходы - 387225,0 тыс. рублей.

Фактические расходы средств федерального бюджета на реализацию Программы в 2016 году составили 7197668,9 тыс. рублей (89,8 % утвер-

² Постановление Правительства Российской Федерации от 21 января 2015 года № 30 «О федеральной целевой программе «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016-2020 годы» (первоначальная редакция).

³ Постановление Правительства Российской Федерации от 21 января 2015 года № 30 «О федеральной целевой программе «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016-2020 годы» (в редакции от 25 мая 2016 года).

жденных), из них: бюджетные инвестиции - 3858652,2 тыс. рублей (85,6 %), субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации - 2951791,7 тыс. рублей (94,7 %), иные расходы - 387225,0 тыс. рублей (100,0 процента).

Неисполненные назначения в 2016 году составили 813155,4 тыс. рублей, из них: бюджетные инвестиции - 648558,7 тыс. рублей, субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации - 164596,7 тыс. рублей.

По состоянию на 1 апреля 2017 года показатели сводной бюджетной росписи на реализацию мероприятий ФЦП на 2017 год предусмотрены в объеме 8283215,0 тыс. рублей, из них: бюджетные инвестиции - 4602825,0 тыс. рублей, субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации - 3286390,0 тыс. рублей, иные расходы - 394000,0 тыс. рублей.

Фактические расходы на реализацию Программы в I квартале 2017 года за счет средств федерального бюджета составили 906638,6 тыс. рублей (10,9 % утвержденных), из них: бюджетные инвестиции - 728359,9 тыс. рублей (15,8 %), субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации - 164112,0 тыс. рублей (5,0 %), иные расходы - 14166,7 тыс. рублей (8,6 процента).

Неисполненные назначения на 1 апреля 2017 года составили 7376576,4 тыс. рублей, из них: бюджетные инвестиции - 3874465,1 тыс. рублей, субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации - 3122278,0 тыс. рублей, иные расходы - 379833,3 тыс. рублей.

В соответствии с заключенными в 2016 году соглашениями о предоставлении субсидии из 38 объектов капитального строительства, на финансирование строительства (реконструкции) которых из федерального бюджета предоставлена субсидия бюджетам субъектов Российской Федерации, 24 объекта должны быть введены в эксплуатацию в 2016 году, в том числе: малобюджетные физкультурно-спортивные объекты шаговой доступности - 18 объектов, региональные спортивно-тренировочные центры - 6 объектов.

В результате проверки установлено, что в 2016 году из предусмотренных 24 спортивных объектов введены в эксплуатацию 23 объекта.

В 2016 году правительством Пермского края в нарушение условий соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета на финансирование расходного обязательства субъекта Российской Федерации от 1 июня 2016 года № 248 (пункт 2.3) не достигнут 100-процентный уровень технической готовности объекта «Реконструкция здания МАОУ «Средняя общеобразовательная школа № 32 имени Г.А. Сборщикова» (объект в эксплуатацию в 2016 году не введен).

Между тем проверка показала, что в 2016 году Правительством Республики Саха (Якутия) введен в эксплуатацию объект «Спортивный зал в г. Вилюйск Вилюйского улуса, Республика Саха (Якутия)», ввод в эксплуатацию которого в соответствии с условиями соглашения от 1 июня 2016 года № 254 о предоставлении субсидии был предусмотрен в 2017 году. Таким образом, в 2016 году субъектами Российской Федерации введены в эксплуатацию 24 объекта.

В 2016 году и истекшем периоде 2017 года реализация мероприятий ФЦП по строительству и реконструкции федеральных спортивно-тренировочных центров для подготовки спортсменов спортивных сборных команд Российской Федерации осуществлялась Дирекцией Программы на основании заключенных с Минспортом России соглашений о передаче полномочий от 27 января 2016 года № 11 (с изменениями) и от 27 января 2017 года № 6 (с изменениями) с объемом бюджетных назначений 4474122,0 тыс. рублей и 4383977,0 тыс. рублей, соответственно.

Объем бюджетных ассигнований на 2018 год определен соглашением о передаче полномочий от 27 января 2017 года № 6 (с изменениями) в сумме 2684583,0 тыс. рублей, на 2019 год - 4065031,8 тыс. рублей.

В соответствии с соглашением о передаче полномочий от 27 января 2016 года № 11 (с изменениями) ФГУП в 2016 году предусмотрены бюджетные назначения на строительство и реконструкцию инфраструктуры 2 федеральных спортивно-тренировочных центров для подготовки спортсменов сборных команд Российской Федерации в сумме 2422912,2 тыс. рублей; строительство и реконструкцию инфраструктуры для подготовки спортсменов сборных команд Российской Федерации и тренеров в спортивных центрах на базе 9 подведомственных образовательных организаций - 1983209,8 тыс. рублей, строительство 1 федерального спортивно-тренировочного центра для подготовки спортсменов сборных команд Российской Федерации в Республике Крым - 68000,0 тыс. рублей.

В соответствии с соглашением о передаче полномочий от 27 января 2017 года № 6 (с изменениями) ФГУП в 2017 году предусмотрены бюджетные назначения на строительство и реконструкцию инфраструктуры 2 федеральных спортивно-тренировочных центров для подготовки спортсменов сборных команд Российской Федерации в сумме 2108097,3 тыс. рублей; строительство и реконструкцию инфраструктуры для подготовки спортсменов сборных команд Российской Федерации и тренеров в спортивных центрах на базе 11 подведомственных образовательных организаций - 2175879,7 тыс. рублей, строительство 1 федерального спортивно-тренировочного центра для

подготовки спортсменов сборных команд Российской Федерации в Республике Крым - 100000,0 тыс. рублей.

Исполнение ФГУП бюджетных назначений в рамках переданных полномочий в 2016 году составило 3858652,2 тыс. рублей (86,2 % плановых). Неисполненные назначения составили 615469,8 тыс. рублей.

Остаток не исполненных в 2016 году средств, разрешенный к использованию в 2017 году, определен в сумме 543817,7 тыс. рублей.

По состоянию на 1 апреля 2017 года лимиты бюджетных обязательств определены ФГУП в сумме 4039046,7 тыс. рублей, фактические расходы по переданным полномочиям составили 728359,9 тыс. рублей (18,0 %), неисполненные назначения - 3310686,8 тыс. рублей.

В ходе проверки Дирекции Программы установлено следующее.

В соответствии с переданными полномочиями Дирекция Программы в проверяемом периоде осуществляла планирование и организацию строительства и реконструкции объектов инфраструктуры спорта высших достижений, находящихся в собственности Российской Федерации.

С целью реализации переданных полномочий ФГУП в 2016 году были заключены 24 государственных контракта на сумму 7996595,8 тыс. рублей, в том числе: на выполнение проектно-изыскательских работ - 14 контрактов на сумму 930900,0 тыс. рублей, строительно-монтажных работ и приобретение оборудования - 10 контрактов на сумму 7065695,8 тыс. рублей.

В 2016 году Дирекцией Программы фактически освоены средства федерального бюджета в сумме 3858652,2 тыс. рублей, неиспользованный остаток - 615469,8 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2017 года по 3 государственным контрактам не выполнены в установленный в контрактах срок проектно-изыскательские работы по строительству спортивных объектов на общую сумму 139340,0 тыс. рублей, в том числе:

- от 7 апреля 2016 года № 07-04-04, заключенный Дирекцией Программы в лице генерального директора Ю.Н. Тихомирова с ООО «Авангард-ДВ» в лице генерального директора Г.С. Охрименко, по объекту «Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Дальневосточная государственная академия физической культуры», г. Хабаровск. Дальневосточный учебно-спортивный центр подготовки. I этап» (далее - «Дальневосточный учебно-спортивный центр подготовки») - 80500,0 тыс. рублей;

- от 7 апреля 2016 года № 07-04-01, заключенный Дирекцией Программы в лице генерального директора Ю.Н. Тихомирова с ООО «СПОРТИКА»

в лице генерального директора В.А. Еленева, по объекту «Федеральное государственное бюджетное учреждение профессиональная образовательная организация «Государственное училище (техникум) олимпийского резерва», г. Бронницы Московской области». Федеральный центр подготовки олимпийского резерва по гребному спорту. III этап. Общежитие гостиничного типа на 100 мест, г. Коломна» (далее - «Общежитие гостиничного типа на 100 мест, г. Коломна») - 47940,0 тыс. рублей;

- от 12 апреля 2016 года № 12-04-02, заключенный Дирекцией Программы в лице генерального директора Ю.Н. Тихомирова с ООО «Компания «Эластомер» в лице генерального директора В.П. Медведева, по объекту «Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Сибирский государственный университет физической культуры и спорта», г. Омск. Реконструкция спортивного ядра «Стадион» (далее - «Реконструкция спортивного ядра «Стадион») - 10900,0 тыс. рублей.

По 2 контрактам, заключенным на выполнение проектно-изыскательских работ, положительные заключения ФАУ «Главгосэкспертиза» получены с нарушением сроков, установленных государственными контрактами и федеральной адресной инвестиционной программой (по состоянию на 1 января 2017 года) (далее - ФАИП), по объектам:

- «Дальневосточный учебно-спортивный центр подготовки» - положительное заключение от 10 марта 2017 года № 054-17/ХГЭ-2115/04 - на 69 дней (срок - 31 декабря 2016 года);

- «Реконструкция спортивного ядра «Стадион» - положительное заключение от 2 февраля 2017 года № 021-17/ОГЭ-5175/05 - на 33 дня (срок - 31 декабря 2016 года).

По состоянию на 1 июля 2017 года не получены положительные заключения ФАУ «Главгосэкспертиза» на проектную документацию по 2 объектам в рамках государственных контрактов от 7 апреля 2016 года № 07-04-01 и от 12 июля 2016 года № 12-07-01 на общую сумму 87940,0 тыс. рублей, в том числе по объектам: «Общежитие гостиничного типа на 100 мест, г. Коломна» - 47940,0 тыс. рублей; «Федеральное государственное бюджетное учреждение профессиональная образовательная организация «Государственное училище (техникум) олимпийского резерва», г. Бронницы Московской области». Федеральный центр подготовки олимпийского резерва по гребному спорту. I этап. База гребного спорта» - 40000,0 тыс. рублей.

При проверке вышеуказанных государственных контрактов на выполнение проектно-изыскательских работ установлено следующее.

1. Между Минспортом России в лице генерального директора Дирекции Программы Ю.Н. Тихомирова и ООО «СПОРТИКА» в лице генерального директора В.А. Еленева заключен государственный контракт от 7 апреля 2016 года № 07-04-01, по которому ООО «СПОРТИКА» выполняет проектно-изыскательские работы по объекту «Общежитие гостиничного типа на 100 мест, г. Коломна», цена которого составляет 47940,0 тыс. рублей. Разработчик проектной документации осуществляет согласование с заинтересованными организациями, а также сопровождение проекта в органах государственной экспертизы до получения положительного заключения. Контрактом установлен срок выполнения работ - не позднее 31 декабря 2016 года.

Согласно условиям контракта (пункт 2.3) ФГУП выплачивает аванс в размере 30 % от суммы контракта. Согласно пункту 2.4 государственного контракта от 7 апреля 2016 года № 07-04-01 перечисление денежных средств за выполненные работы по контракту производится на основании подписанных обеими сторонами актов приемки выполненных работ в течение 30 календарных дней с даты оформления актов сдачи-приемки выполненных работ. По состоянию на 31 декабря 2016 года ФГУП перечислены ООО «СПОРТИКА» средства в сумме 47939,9 тыс. рублей, работы приняты на сумму 33558,0 тыс. рублей. Стоимость невыполненных работ составляет 14382,0 тыс. рублей (аванс).

При этом согласно утвержденному графику выполнения проектно-изыскательских работ стадия «Проектная документация» должна быть выполнена за 7 месяцев (7 ноября 2016 года), стадия «Рабочая документация» выполняется с 6 по 9 месяц (октябрь-декабрь 2016 года).

Согласно пункту 8.1 государственного контракта от 7 апреля 2016 года № 07-04-01 ООО «СПОРТИКА» внесло обеспечение исполнения контракта на сумму 15300,0 тыс. рублей. Дирекция Программы имеет право удерживать денежные средства при нарушении ООО «СПОРТИКА» какого-либо из своих обязательств по заключенному контракту.

Удержание ФГУП денежных средств, предоставленных ООО «СПОРТИКА» в качестве обеспечения исполнения государственного контракта, не осуществлялось.

Условие об осуществлении окончательного расчета с исполнителем после получения положительного заключения проектной документации и результатов инженерных изысканий, а также проверки достоверности определения сметной стоимости строительства объекта, в государственном контракте предусмотрено не было.

Неисполнение ООО «СПОРТИКА» принятых по государственному контракту обязательств в установленный срок, отсутствие положительного заключения проектной документации и результатов инженерных изысканий, а также проверки достоверности определения сметной стоимости строительства создают риски срыва сроков начала строительства объекта.

В связи с невыполнением в установленные сроки предусмотренных контрактом от 7 апреля 2016 года № 07-04-01 работ, в соответствии с условиями пункта 6.6 контракта и на основании части 6 статьи 34 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ) ФГУП письмом от 27 января 2017 года № ЮТ-5.2-63 направлена в адрес ООО «СПОРТИКА» претензия с требованием об уплате пеней в сумме 388,3 тыс. рублей. На момент проверки претензия не выполнена.

Дирекцией Программы в Арбитражный суд города Москвы направлено исковое заявление от 29 мая 2017 года о взыскании пеней в размере 3964,4 тыс. рублей (определение от 1 июня 2017 года о возбуждении производства по делу № А40-97056/17-68-328).

2. Между Минспортом России в лице генерального директора ФГУП Ю.Н. Тихомирова и ООО «МАГНУМ ДИЗАЙН» в лице генерального директора И.В. Николаева был заключен государственный контракт от 12 июля 2016 года № 12-07-01 на выполнение проектно-изыскательских работ по объекту «Федеральное государственное бюджетное учреждение профессиональная образовательная организация «Государственное училище (техникум) олимпийского резерва», г. Бронницы Московской области». Федеральный центр подготовки олимпийского резерва по гребному спорту. I этап. База гребного спорта», цена которого составляет 40000,0 тыс. рублей. Срок выполнения работ - не позднее 30 апреля 2017 года.

Согласно условиям контракта заказчик выплачивает аванс в размере 30 % от суммы контракта. Согласно пункту 2.4 государственного контракта от 12 июля 2016 года № 12-07-01 перечисление денежных средств за выполненные работы по контракту производится на основании подписанных обеими сторонами актов приемки выполненных работ в течение 30 календарных дней с даты оформления актов сдачи-приемки выполненных работ. По состоянию на 31 декабря 2016 года Дирекцией Программы по контракту перечислено 40000,0 тыс. рублей (100,0 % государственного контракта).

При этом работы выполнены на сумму 28000,0 тыс. рублей. Объем невыполненных обязательств составляет 12000,0 тыс. рублей (аванс).

Согласно пункту 8.1 государственного контракта от 12 июля 2016 года № 12-07-01 ООО «МАГНУМ ДИЗАЙН» внесло обеспечение исполнения контракта на сумму 25200,0 тыс. рублей. Дирекция Программы имеет право удерживать денежные средства при нарушении ООО «МАГНУМ ДИЗАЙН» какого-либо из своих обязательств по заключенному контракту.

Удержание ФГУП денежных средств, предоставленных ООО «МАГНУМ ДИЗАЙН» в качестве обеспечения исполнения государственного контракта, не осуществлялось.

Условие об осуществлении окончательного расчета с исполнителем после получения положительного заключения проектной документации и результатов инженерных изысканий, а также проверки достоверности определения сметной стоимости строительства объекта, в государственном контракте предусмотрено не было.

Неисполнение ООО «МАГНУМ ДИЗАЙН» принятых по государственному контракту обязательств в установленный срок, отсутствие положительного заключения на проектную документацию и результаты инженерных изысканий, а также проверки достоверности определения сметной стоимости строительства создают риски срыва сроков начала строительства объекта.

В связи с невыполнением работ в срок, установленный в контракте, в соответствии с условиями пункта 6.6 контракта и на основании части 6 статьи 34 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ Дирекцией Программы была направлена в адрес ООО «МАГНУМ ДИЗАЙН» претензия от 26 мая 2017 года № ЮТ-5.2-619 с требованием об уплате пеней в размере 288,6 тыс. рублей. На момент проверки претензия не выполнена.

Минспортом России как государственным заказчиком Программы ненадлежащим образом осуществлялись мониторинг и контроль за ходом реализации мероприятий ФЦП (в редакции от 25 мая 2016 года) в части контроля за соблюдением сроков ввода объектов в эксплуатацию.

Так, государственные контракты на выполнение работ по мероприятиям ФЦП, срок реализации которых был установлен в 2016 году, были заключены Минспортом России в лице Дирекции Программы только в сентябре и ноябре 2016 года, что повлекло несоблюдение установленных Программой сроков ввода 2 объектов в эксплуатацию:

1. В целях выполнения строительно-монтажных работ на объекте «Федеральное государственное бюджетное учреждение «Южный федеральный центр спортивной подготовки», г. Сочи, Краснодарский край. Реконструкция объектов спортивной базы в г. Кисловодске. II этап. Верхняя база, 2 очередь» (далее - «Реконструкция объектов спортивной базы в г. Кисло-

водске. II этап. Верхняя база, 2 очередь») Минспортом России в лице генерального директора ФГУП Ю.Н. Тихомирова и ООО «Дальневосточный монолит» в лице генерального директора С.Ю. Матвеева заключен государственный контракт от 7 ноября 2016 года № 07-11-01 на сумму 616086,1 тыс. рублей (далее - государственный контракт № 07-11-01).

По условиям государственного контракта № 07-11-01 срок строительства объекта «Реконструкция объектов спортивной базы в г. Кисловодске. II этап. Верхняя база, 2 очередь» составляет 19 месяцев с даты заключения государственного контракта (не позднее 7 июня 2018 года). Срок ввода указанного объекта в эксплуатацию, установленный в ФЦП (в редакции от 25 мая 2017 года), - 2016 год.

Согласно пункту 2.6 указанного государственного контракта, предусмотрена выплата аванса в размере 30 % от суммы контракта. Дирекцией Программы произведено авансирование выполнения работ в сумме 184825,82 тыс. рублей (платежное поручение от 24 ноября 2016 года № 38133).

По состоянию на 1 июня 2017 года авансирование работ по указанному государственному контракту составило 155150,96 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 2.7 государственного контракта № 07-11-01 предусматривается ежемесячная оплата за выполненные объемы работ, подтвержденные актами выполненных работ, которая к 1 июня 2017 года произведена в общем объеме 460935,0 тыс. рублей.

2. В целях выполнения строительно-монтажных работ на объекте «Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Кубанский государственный университет физической культуры, спорта и туризма», г. Краснодар». Строительство и создание учебно-спортивного центра водных видов спорта и атлетики. I этап. Строительство комплексной учебно-спортивной площадки» Минспортом России в лице генерального директора ФГУП Ю.Н. Тихомирова и ООО «Компания «Эластомер» в лице директора В.П. Медведева заключен государственный контракт от 23 сентября 2016 года № 23-09-02 на сумму 143643,9 тыс. рублей (далее - государственный контракт № 23-09-02).

По условиям государственного контракта № 23-09-02 срок строительства объекта «Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Кубанский государственный университет физической культуры, спорта и туризма», г. Краснодар». Строительство и создание учебно-спортивного центра водных видов спорта и атлетики. I этап. Строительство комплексной учебно-спортивной площадки» составляет 6 месяцев с даты заключения контракта (не позднее 23 марта 2017 года).

Срок ввода указанного объекта в эксплуатацию, установленный в ФЦП (в редакции от 25 мая 2017 года), - 2016 год.

Согласно пункту 2.6 указанного государственного контракта, предусмотрена выплата аванса в размере 30 % от суммы контракта. Дирекцией Программы произведено авансирование выполнения работ в сумме 40093,2 тыс. рублей (платежное поручение от 26 октября 2016 года № 81825).

Согласно пункту 1.4 государственного контракта № 23-09-02 результатом выполненных работ является построенный (реконструированный) объект капитального строительства, в отношении которого получено заключение органа государственного строительного надзора о соответствии построенного (реконструированного) объекта капитального строительства требованиям технических регламентов и проектной документации, в том числе требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов.

Приказом (распоряжением) руководителя департамента по надзору в строительной сфере Краснодарского края от 4 июля 2017 года № 225-243-09/ОБ по объекту «Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Кубанский государственный университет физической культуры, спорта и туризма», г. Краснодар». Строительство и создание учебно-спортивного центра водных видов спорта и атлетики. I этап. Строительство комплексной учебно-спортивной площадки» выдано заключение о соответствии построенного (реконструированного) объекта капитального строительства требованиям технических регламентов и проектной документации, в том числе требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов.

Согласно акту выполненных работ от 4 июля 2017 года, подписанному начальником главного управления по проектированию и строительству объектов федеральной собственности Дирекции Программы Г.М. Федюшиным и директором ООО «Компания «Эластомер»» строительные-монтажные работы выполнены в полном объеме, оплата по указанному государственному контракту осуществлена в полном объеме (143643,9 тыс. рублей).

В связи с нарушением сроков выполнения работ, установленных государственным контрактом № 23-09-02, в соответствии с пунктом 10.7 государственного контракта Дирекцией Программы была направлена в адрес ООО «Компания «Эластомер»» претензия от 21 апреля 2017 года № ЮТ-5.2-496-1 с требованием выполнения работ по указанному государственному кон-

тракту, а также оплаты неустойки в сумме 322,3 тыс. рублей в течение 30 календарных дней с даты получения претензии.

Вместе с тем на момент проведения проверки претензия в части уплаты пени в связи с просрочкой исполнения обязательств по государственному контракту ООО «Компания «Эластомер» не выполнена.

При этом требования о взыскании неустойки с ООО «Компания «Эластомер» в связи с просрочкой исполнения обязательств по контракту № 23-09-02 Дирекцией Программы в судебном порядке не направлялись.

Размер неустойки в связи с нарушением ООО «Компания «Эластомер» сроков выполнения работ за период с 24 марта 2017 года по 4 июля 2017 года составил 1237,2 тыс. рублей (расчетно).

Изменения по переносу сроков ввода в эксплуатацию 2 вышеуказанных объектов с 2016 на 2017 год были внесены в ФАИП на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов только в марте 2017 года (письмо заместителя Министра экономического развития Российской Федерации Е.И. Елина от 14 марта 2017 года № 6528-ЕЕ/Д17и), изменения в ФЦП - в мае 2017 года (постановление Правительства Российской Федерации от 5 мая 2017 года № 537).

Кроме того, не были соблюдены установленные ФЦП сроки ввода в эксплуатацию 2 объектов (2016 год), что обусловлено нарушением со стороны исполнителей предусмотренных государственными контрактами сроков выполнения работ по монтажу, пуско-наладке и обучению персонала работе с оборудованием.

1. В целях выполнения работ (монтаж, пуско-наладка и обучение персонала работе с оборудованием) на объекте «Федеральное государственное бюджетное учреждение «Южный федеральный центр спортивной подготовки», г. Сочи, Краснодарский край. Спортивно-тренировочный комплекс по летним и зимним видам спорта с автостоянкой для размещения автотранспорта в период проведения массовых мероприятий. Корректировка (II этап)» Минспортом России в лице генерального директора ФГУП Ю.Н. Тихомирова и ООО «ВМП» в лице руководителя отдела продаж А.О. Баранова заключен государственный контракт от 30 сентября 2016 года № 00028 на сумму 17270,2 тыс. рублей (далее - государственный контракт № 00028).

В соответствии с пунктом 4.2 указанного государственного контракта работы по монтажу и пуско-наладке оборудования должны быть выполнены до 20 декабря 2016 года.

Согласно пункту 2.6 государственного контракта № 00028 оплата за выполненные работы должна производиться Дирекцией Программы до

31 декабря 2016 года в случае выполнения исполнителем работ по монтажу и пуско-наладке оборудования в полном объеме до 20 декабря 2016 года. Перечисление аванса ООО «ВМП» указанным государственным контрактом не предусмотрено.

По состоянию на 31 декабря 2016 года и до настоящего времени (3 августа 2017 года) ООО «ВМП» обязательства по выполнению работ, предусмотренных государственным контрактом, не выполнены. Оплата по указанному государственному контракту Дирекцией Программы не производилась.

В соответствии с пунктом 10.5 государственного контракта № 00028 в связи с невыполнением ООО «ВМП» работ в установленные сроки Дирекцией Программы направлена в адрес ООО «ВМП» претензия от 17 января 2017 года № ЮТ-51-28-2 за подписью генерального директора Дирекции Программы Ю.Н. Тихомирова с требованием выполнения работ по контракту, а также оплаты неустойки в сумме 466,3 тыс. рублей.

В связи с невыполнением ООО «ВМП» требований указанной претензии в соответствии с частью 9 статьи 95 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ Дирекцией Программы в адрес ООО «ВМП» направлено уведомление об одностороннем отказе от исполнения государственного контракта от 22 февраля 2017 года № СВ-51-227.

Также письмом генерального директора Дирекции Программы Ю.Н. Тихомирова от 29 марта 2017 года № ЮТ-5-2-370-1 направлены в ФАС России сведения для включения ООО «ВМП» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) на основании части 2 статьи 104 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ.

На основании предъявленных Дирекцией Программы исковых требований о взыскании с ООО «ВМП» неустойки в сумме 5175,9 тыс. рублей определением Арбитражного суда города Москвы от 11 июля 2017 года № А40-94851/17-83-732 назначено проведение предварительного судебного заседания по рассмотрению указанных требований на 9 августа 2017 года.

2. В целях выполнения работ (монтаж, пуско-наладка и обучение персонала работе с оборудованием) на объекте «Федеральное государственное бюджетное учреждение «Южный федеральный центр спортивной подготовки», г. Сочи, Краснодарский край. Реконструкция объектов спортивной базы в г. Кисловодске. I этап. Верхняя база» (далее - «Реконструкция объектов спортивной базы в г. Кисловодске. I этап. Верхняя база») Минспортом России в лице генерального директора ФГУП Ю.Н. Тихомирова и ООО «ВМП» в лице руководителя отдела продаж А.О. Баранова заключен государственный кон-

тракт от 30 сентября 2016 года № 00029 на сумму 31903,2 тыс. рублей (далее - государственный контракт № 00029).

В соответствии с пунктом 4.2 указанного государственного контракта работы по монтажу и пуско-наладке оборудования должны быть выполнены до 20 декабря 2016 года, окончание работ по обучению персонала - 28 февраля 2017 года.

Согласно пункту 2.6 государственного контракта № 00029 оплата за выполненные работы должна производиться Дирекцией Программы до 31 декабря 2016 года в случае выполнения исполнителем работ по монтажу и пуско-наладке оборудования в полном объеме до 20 декабря 2016 года. Перечисление аванса ООО «ВМП» указанным государственным контрактом не предусмотрено.

По состоянию на 31 декабря 2016 года и до настоящего времени (3 августа 2017 года) ООО «ВМП» обязательства по выполнению работ, предусмотренных государственным контрактом, не выполнены. Оплата по указанному государственному контракту Дирекцией Программы не производилась.

В связи с невыполнением в установленные сроки работ по государственному контракту Дирекцией Программы в адрес ООО «ВМП» направлена претензия от 17 января 2017 года № ЮТ-51-28-1 за подписью генерального директора Дирекции Программы Ю.Н. Тихомирова с требованием исполнения указанного государственного контракта, а также оплаты неустойки в сумме 861,3 тыс. рублей.

В связи с отказом ООО «ВМП» от выполнения требований указанной претензии Дирекцией Программы направлено уведомление ООО «ВМП» от 22 февраля 2017 года № СВ-51-228 об одностороннем отказе от исполнения государственного контракта в соответствии с частью 9 статьи 95 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ.

Также письмом генерального директора Дирекции Программы Ю.Н. Тихомирова от 29 марта 2017 года № ЮТ-5-2-370-1 направлены в ФАС России сведения для включения ООО «ВМП» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) на основании части 2 статьи 104 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ.

На основании предъявленных Дирекцией Программы исковых требований о взыскании с ООО «ВМП» денежных средств в сумме 9561,4 тыс. рублей определением Арбитражного суда города Москвы от 27 июля 2017 года № А40-94823/17-89-73 дело о рассмотрении указанных требований назначено к судебному разбирательству на 21 сентября 2017 года.

Изменения по переносу сроков ввода в эксплуатацию вышеуказанных объектов с 2016 на 2017 год были внесены в ФАИП на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов только в марте 2017 года.

Общая сумма дебиторской задолженности ФГУП по объектам Программы на 1 января 2017 года составила 1804591,6 тыс. рублей, или 22,6 % от суммы заключенных государственных контрактов, на 1 июня 2017 года - 1964411,3 тыс. рублей. Увеличение дебиторской задолженности на 154819,7 тыс. рублей, или на 8,5 %, произошло за счет оплаты работ по действующим договорам.

В целом увеличение дебиторской задолженности связано с началом реализации ФЦП, в рамках которой заключены 24 государственных контракта, по которым произведено авансирование работ.

Дебиторская задолженность в сумме 118550,0 тыс. рублей в 2016 году сложилась по 11 из 14 заключенных государственных контрактов на выполнение проектно-изыскательских работ на сумму 930900,0 тыс. рублей, что составляет 12,7 % от суммы заключенных государственных контрактов.

Из 10 заключенных государственных контрактов на выполнение строительно-монтажных работ и приобретение оборудования по 10 объектам на сумму 7065695,8 тыс. рублей дебиторская задолженность в сумме 1686041,5 тыс. рублей сложилась по 8 объектам в размере 23,9 % от суммы заключенных государственных контрактов.

Проверка показала, что у Дирекции Программы по состоянию на 1 января 2016 года на балансе отражены затраты на изготовление проектно-изыскательских работ на 4 объекта незавершенного строительства, произведенные в рамках федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006-2015 годы», общей стоимостью 610808,2 тыс. рублей, в том числе:

- «Строительство и создание федерального тренировочного центра в среднегорье в «Ергаки», Красноярский край» - 235814,8 тыс. рублей;

- «Реконструкция Универсального спортивно-зрелищного комплекса (УСЗК) федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Российский государственный университет физической культуры, спорта, молодежи и туризма», г. Москва» - 170093,4 тыс. рублей;

- «Спортивно-восстановительный центр по спортивной гимнастике и игровым видам спорта в г. Сочи, Краснодарский край» ФГБУ «Южный федеральный центр спортивной подготовки», г. Сочи, Краснодарский край - 46500,0 тыс. рублей;

- «Реконструкция международного санно-бобслейного комплекса. Строительство и создание Федерального тренировочного центра в пос. Парамово, Московская область» - 158400,0 тыс. рублей.

В рамках действующей ФЦП финансирование строительно-монтажных работ по вышеуказанным объектам не предусмотрено. Таким образом, по состоянию на 1 января 2017 года изготовленная проектно-сметная документация в сумме 610808,2 тыс. рублей являлась невостребованной.

В настоящее время Минспортом России проводится работа по вопросу дальнейшего использования данной проектной документации.

Так, по объекту «Строительство и создание федерального тренировочного центра в среднегорье в «Ергаки», Красноярский край» Минспортом России были направлены обращения в адрес председателя правительства Красноярского края (письмо заместителя Министра спорта Российской Федерации П.В. Новикова от 24 января 2017 года № ПН-07-07/419) и губернатора Красноярского края (письмо Министра спорта Российской Федерации П.А. Колобкова от 28 марта 2017 года № ПК-07-07/2138) по вопросу передачи финансовых затрат и проектно-сметной документации по данному объекту в собственность Красноярского края в целях создания регионального тренировочного центра за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации с возможностью софинансирования строительства из федерального бюджета в рамках действующей ФЦП.

Губернатор Красноярского края В.А. Толоконский (письмо от 25 июля 2017 года № 1-09562) сообщил в Минспорт России об отсутствии финансовой возможности бюджета субъекта Российской Федерации и потребности в строительстве на территории края данного регионального центра.

В настоящее время вопрос о дальнейшем использовании проектно-сметной документации на объект «Строительство и создание федерального тренировочного центра в среднегорье в «Ергаки», Красноярский край» не решен.

По объекту «Реконструкция Универсального спортивно-зрелищного комплекса (УСЗК) федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Российский государственный университет физической культуры, спорта, молодежи и туризма», г. Москва» Минспортом России совместно с федеральным государственным бюджетным образовательным учреждением высшего профессионального образования «Российский государственный университет физической культуры, спорта, молодежи и туризма» (далее - РГУФКСМиТ) проводится процедура передачи проектной доку-

ментации по объекту и финансовых затрат на баланс РГУФКСМиТ. Кроме того, РГУФКСМиТ осуществляет мероприятия по привлечению внебюджетных источников для строительства объекта.

Минспортом России направлены в Минэкономразвития России (письмо заместителя Министра спорта Российской Федерации П.В. Новикова от 21 июля 2017 года № ПК-07-09/5350) предложения по вопросу выделения бюджетных ассигнований на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов на строительство объектов:

- «Спортивно-восстановительный центр по спортивной гимнастике и игровым видам спорта в г. Сочи, Краснодарский край» ФГБУ «Южный федеральный центр спортивной подготовки», г. Сочи, Краснодарский край»;

- «Реконструкция международного санно-бобслейного комплекса. Строительство и создание Федерального тренировочного центра в пос. Парамово, Московская область».

В рамках ФЦП для реализации мероприятий по совершенствованию условий для развития массового спорта и создания условий для формирования молодежного спортивного резерва предусматривается предоставление из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации субсидий на софинансирование государственных программ субъектов Российской Федерации, направленных на развитие физической культуры и спорта.

В 2016 году Минспортом России были заключены 89 соглашений с 59 субъектами Российской Федерации о предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование государственных программ субъектов Российской Федерации, направленных на цели развития физической культуры и спорта, в 2017 году - 46 соглашений с 46 субъектами Российской Федерации.

Перечисление средств федерального бюджета субъектам Российской Федерации осуществлялось на основании графика перечисления (приложение № 4 к соглашению). Нарушение сроков, предусмотренных графиком, в 2016 году не установлено.

Показатели сводной бюджетной росписи на предоставление субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в 2016 году были предусмотрены в сумме 3116388,4 тыс. рублей, в том числе: капитальные вложения - 2331000,0 тыс. рублей, закупка спортивно-технологического оборудования - 504999,0 тыс. рублей, закупка комплектов искусственных покрытий футбольных полей - 279999,4 тыс. рублей.

Объем средств из бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов на финансирование государственных программ субъектов Российской Федерации, направленных на развитие физической культуры и спорта, в соответствии с заключенными с Минспортом России соглашениями в 2016 году был определен в объеме 4551264,3 тыс. рублей, в том числе: средства федерального бюджета - 3116388,4 тыс. рублей (68,5 %); средства бюджетов субъектов Российской Федерации - 1200210,5 тыс. рублей (26,4 %); средства местных бюджетов - 214566,4 тыс. рублей (4,7 %); внебюджетные источники финансирования - 20099,0 тыс. рублей (0,4 процента).

Фактические расходы субъектов Российской Федерации в 2016 году составили 4219043,1 тыс. рублей, из них: средства федерального бюджета - 2951791,9 тыс. рублей, средства бюджетов субъектов Российской Федерации - 1102828,0 тыс. рублей, средства местного бюджета - 159796,8 тыс. рублей, внебюджетные источники - 4626,4 тыс. рублей.

Данные средства были использованы субъектами Российской Федерации на финансирование следующих направлений: капитальные вложения - 3347075,49 тыс. рублей, закупка оборудования и комплектов искусственных покрытий - 868310,14 тыс. рублей.

В рамках заключенных в 2016 году соглашений о предоставлении субсидии на реализацию региональных программ субъектов Российской Федерации, направленных на развитие физической культуры и спорта, субъектами Российской Федерации осуществлены закупка спортивного оборудования для 93 специализированных детско-юношеских спортивных школ на сумму 512544,8 тыс. рублей и поставка 25 комплектов искусственного покрытия для футбольных полей на сумму 355765,37 тыс. рублей.

Расходы субъектов Российской Федерации в 2016 году на осуществление капитальных вложений составили 3347075,49 тыс. рублей, в том числе: федеральный бюджет - 2184966,4 тыс. рублей, бюджеты субъектов Российской Федерации и местные бюджеты - 1161109,09 тыс. рублей, внебюджетные источники - 1000,0 тыс. рублей.

На 1 апреля 2017 года показатели сводной бюджетной росписи на предоставление субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на 2017 год предусмотрены в сумме 3286390,4 тыс. рублей, в том числе: капитальные вложения - 2501390,0 тыс. рублей, закупка спортивно-технологического оборудования - 505000,0 тыс. рублей, закупка комплектов искусственных покрытий футбольных полей - 280000,0 тыс. рублей.

Общий объем финансирования государственных программ субъектов Российской Федерации, направленных на развитие физической культуры

и спорта, в соответствии с заключенными с Минспортом России соглашениями в 2017 году определен в объеме 5138250,8 тыс. рублей, в том числе: средства федерального бюджета - 3286390,0 тыс. рублей (64,0 %), средства бюджетов субъектов Российской Федерации - 1512704,5 тыс. рублей (29,4 %), средства местных бюджетов - 339156,3 тыс. рублей (6,6 процента).

Фактические расходы субъектов Российской Федерации в I квартале 2017 года составили 506380,9 тыс. рублей (9,9 % от определенных соглашениями), из них: средства федерального бюджета - 426771,7 тыс. рублей (13,0 %), средства бюджетов субъектов Российской Федерации - 79609,2 тыс. рублей (5,3 процента).

В соответствии с заключенными в 2017 году соглашениями о предоставлении субсидий субъектам Российской Федерации на реализацию региональных программ субъектов Российской Федерации, направленных на развитие физической культуры и спорта, планируется ввод в субъектах Российской Федерации 47 объектов спорта, в том числе: малобюджетные физкультурно-спортивные объекты шаговой доступности - 43 объекта, региональные спортивно-тренировочные центры - 4 объекта.

Цель 3. Оценка эффективности использования средств федерального бюджета на реализацию мероприятий Программы

Анализ оценки эффективности использования средств федерального бюджета, направленных на реализацию мероприятий ФЦП в 2016 году, показал, что при фактических расходах на реализацию отдельных мероприятий ФЦП от 74 % до 100 % девять целевых показателей Программы, характеризующих исполнение указанных мероприятий, выполнены с превышением плановых значений от 0,5 % до 24,2 процента.

В частности, по мероприятию «Строительство в субъектах Российской Федерации (в том числе в образовательных организациях, реализующих основные общеобразовательные программы) малобюджетных физкультурно-спортивных объектов шаговой доступности, стоимость строительства каждого из которых составляет не более 100 млн. рублей, а также плоскостных сооружений, стоимость строительства каждого из которых составляет не более 25 млн. рублей» расходы федерального бюджета составили 740226,4 тыс. рублей, или 98,7 % к утвержденным показателям ФЦП (750000,0 тыс. рублей).

При этом значение показателя «Единовременная пропускная способность объектов спорта, введенных в эксплуатацию в рамках Программы по

направлению, касающемуся совершенствования условий для развития массового спорта (нарастающим итогом)», характеризующее указанное мероприятие по итогам 2016 года, составило 6706 человек, или 124,2 % от планового значения (5400 человек).

По мероприятию «Строительство и реконструкция инфраструктуры федеральных спортивно-тренировочных центров для подготовки спортсменов сборных команд Российской Федерации» расходы федерального бюджета составили 1817079,4 тыс. рублей, или 74,0 % к утвержденным показателям ФЦП (2456001,2 тыс. рублей).

При этом значения 2 показателей «Доля видов спорта, включенных в программы Олимпийских и Паралимпийских игр, и наиболее массовых видов спорта, не включенных в эти программы, по которым спортивные сборные команды Российской Федерации обеспечены тренировочной инфраструктурой на территории Российской Федерации, в общем количестве видов спорта, включенных в программы Олимпийских и Паралимпийских игр, и наиболее массовых видов спорта, не включенных в эти программы» и «Доля видов спорта, включенных в программы Олимпийских и Паралимпийских игр, по которым спортивные сборные команды Российской Федерации обеспечены спортивной инфраструктурой для акклиматизации в условиях среднегорья, Черноморского побережья и в Прибайкалье (на территории Российской Федерации), в общем количестве видов спорта, включенных в программы Олимпийских и Паралимпийских игр», характеризующих указанное мероприятие, составили, соответственно, 88,7 % (110,9 % от планового значения (80 %)) и 39,7 % (113,4 % от планового значения (35,0 процента)).

По мероприятию «Строительство и реконструкция инфраструктуры федеральных спортивно-тренировочных центров для подготовки спортсменов сборных команд Российской Федерации и тренеров в спортивных центрах на базе подведомственных образовательных организаций» расходы федерального бюджета составили 1973572,8 тыс. рублей, или 99,5 % к утвержденным показателям ФЦП (1983209,7 тыс. рублей).

При этом значение показателя «Количество квалифицированных тренеров и тренеров - преподавателей физкультурно-спортивных организаций, работающих по специальности (нарастающим итогом)», характеризующего указанное мероприятие, составило 355 человек, или 108,9 % от планового значения (326 человек).

По мероприятию «Строительство и реконструкция инфраструктуры региональных спортивно-тренировочных центров государственной собствен-

ности субъектов Российской Федерации (муниципальной собственности)» расходы федерального бюджета составили 1101390,0 тыс. рублей, или 91,7 % к утвержденным показателям ФЦП (1201390,0 тыс. рублей).

При этом по показателю «Количество спортивных региональных центров, введенных в эксплуатацию в рамках программы (нарастающим итогом)», характеризующему указанное мероприятие, Минспортом России определено нулевое значение, фактическое значение составило 6 единиц.

По 2 мероприятиям «Закупка комплектов искусственных покрытий для футбольных полей для спортивных детско-юношеских школ» и «Закупка спортивного оборудования для специализированных детско-юношеских спортивных школ олимпийского резерва и училищ олимпийского резерва» расходы федерального бюджета составили, соответственно, 277167,4 тыс. рублей (99,0 % к утвержденным показателям ФЦП (279999,4 тыс. рублей) и 489657,9 тыс. рублей (97,0 % к утвержденным показателям ФЦП (504999,0 тыс. рублей).

Значения 3 показателей «Доля граждан, занимающихся в спортивных организациях, в общей численности детей и молодежи в возрасте 6-15 лет», «Доля спортсменов-разрядников в общем количестве лиц, занимающихся в системе специализированных детско-юношеских спортивных школ олимпийского резерва и училищ олимпийского резерва» и «Доля спортсменов-разрядников, имеющих разряды и звания (от 1 разряда до спортивного звания «Заслуженный мастер спорта»), в общем количестве спортсменов-разрядников в системе специализированных детско-юношеских спортивных школ олимпийского резерва и училищ олимпийского резерва», характеризующих указанные мероприятия, составили, соответственно, 38,2 % (100,5 % от планового значения (38 %), 47,3 % (101,7 % от планового значения (46,5 %) и 22,3 % (100,5 % от планового значения (22,2 процента).

По мероприятию «Развитие спортивной инфраструктуры Дальневосточного федерального округа» расходы федерального бюджета составили 150000,0 тыс. рублей, или 100,0 % к утвержденным показателям ФЦП.

Значение показателя «Количество созданных в рамках Программы физкультурно-оздоровительных комплексов в Дальневосточном федеральном округе (нарастающим итогом)», характеризующего указанное мероприятие, составило 1 единицу, или 100 % от планового значения.

Указанная ситуация свидетельствует о недостаточном уровне планирования расходов на реализацию ФЦП и обоснования значений целевых показателей, характеризующих исполнение мероприятий Программы.

По состоянию на 1 января 2017 года неосвоенный остаток средств федерального бюджета на реализацию мероприятий Программы составил

813155,5 тыс. рублей, в том числе по мероприятиям: совершенствование условий для развития массового спорта - 46423,6 тыс. рублей (4,1 % от предусмотренных бюджетных ассигнований), совершенствование условий для развития спорта высших достижений - 648558,8 тыс. рублей (в том числе 33089,0 тыс. рублей - недоведенные лимиты бюджетных обязательств⁴) (14,4 %), создание условий для формирования молодежного спортивного резерва - 118173,1 тыс. рублей (5,4 процента).

Субъектами Российской Федерации на 1 января 2017 года не исполнены бюджетные назначения на сумму 164596,7 тыс. рублей.

Проверка показала, что остаток субсидий из федерального бюджета образовался у субъектов Российской Федерации по причине уменьшения стоимости выполняемых работ по заключенным государственным контрактам по результатам проведенных конкурсных процедур, а также позднего заключения контрактов.

В рамках направления по совершенствованию условий для развития спорта высших достижений на 1 января 2017 года образовался остаток неиспользованных средств федерального бюджета в сумме 615469,8 тыс. рублей по 5 следующим объектам:

- «Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Кубанский государственный университет физической культуры, спорта и туризма», г. Краснодар. Строительство и создание учебно-спортивного центра водных видов спорта и атлетики. I этап. Строительство комплексной учебно-спортивной площадки» - 9636,9 тыс. рублей;

- «Федеральное государственное унитарное предприятие «Южный федеральный центр спортивной подготовки», г. Сочи, Краснодарский край. II этап (Корректировка)» - 45093,6 тыс. рублей;

- «Реконструкция объектов спортивной базы в г. Кисловодске. I этап. Верхняя база» - 58471,2 тыс. рублей;

- «Реконструкция объектов спортивной базы в г. Кисловодске. II этап. Верхняя база, 2 очередь» - 253782,8 тыс. рублей;

- «Реконструкция объектов спортивной базы в г. Кисловодске. IV этап. Верхняя база» - 248485,3 тыс. рублей.

Согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 30 мая 2017 года № 1110-р Минспорту России до 31 декабря 2017 года по-

⁴ Предусмотрены на строительство объекта «Федеральный многофункциональный спортивно-тренировочный центр, пос. Парамоново, Московская область, I этап. Реконструкция международного санно-бобслейного комплекса».

ручено обеспечить завершение расчетов по неисполненным обязательствам за 2016 год, предусмотренным государственными контрактами на реализацию мероприятий в рамках ФЦП (программная часть) по строительству и реконструкции объектов, находящихся в государственной собственности Российской Федерации, в размере 543817,7 тыс. рублей.

Не освоенные в 2016 году средства федерального бюджета в сумме 71652,1 тыс. рублей, в том числе выделенные на проведение строительного контроля в сумме 7442,0 тыс. рублей и экономия по результатам проведения конкурсных процедур в сумме 64209,8 тыс. рублей, возвращены в федеральный бюджет.

В соответствии с пунктом 46 Правил предоставления субсидий контроль за соблюдением субъектами Российской Федерации условий предоставления субсидий осуществляется Минспортом России. В 2016 году и I квартале 2017 года Минспортом России совместно с Дирекцией Программы осуществлялись контроль и мониторинг результатов реализации программных мероприятий путем проведения выездных проверок на объекты капитального строительства, а также совместных совещаний с руководителями органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, результаты которых оформлялись соответствующими протоколами.

В соответствии с разделом V ФЦП «Механизм реализации Программы, включающий в себя механизм управления Программой, распределение сфер ответственности и механизм взаимодействия государственных заказчиков Программы», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 21 января 2015 года № 30, Минспорт России как государственный заказчик Программы в ходе ее выполнения осуществляет анализ эффективности использования средств федерального бюджета, средств бюджетов субъектов Российской Федерации и средств внебюджетных источников.

Минспорт России в соответствии с приказом от 16 декабря 2015 года № 1166 провел оценку эффективности использования субъектами Российской Федерации субсидий (иных межбюджетных трансфертов), предоставленных в 2016 году из федерального бюджета на строительство объектов государственной (муниципальной) собственности субъектов Российской Федерации и реализацию мероприятий в области физической культуры и спорта.

В соответствии с протоколом совещания от 10 февраля 2017 года по вопросу оценки эффективности использования субсидий федерального

бюджета, выделенных бюджетам субъектов Российской Федерации в 2016 году в рамках ФЦП в части расходов федерального бюджета на осуществление капитальных вложений, утвержденным заместителем Министра спорта Российской Федерации П.В. Новиковым, по итогам 2016 года Минспортом России установлены факты недофинансирования средств консолидированных бюджетов десяти субъектов Российской Федерации на общую сумму 130302,7 тыс. рублей, в том числе: Брянская область - 118,7 тыс. рублей, Республика Карелия - 4166,1 тыс. рублей, Волгоградская область - 577,9 тыс. рублей, Удмуртская Республика - 1727,8 тыс. рублей, Кировская область - 848,9 тыс. рублей, Пермский край - 38136,4 тыс. рублей, Республика Ингушетия - 5000,0 тыс. рублей, Карачаево-Черкесская Республика - 15599,0 тыс. рублей, Республика Саха (Якутия) - 42552,7 тыс. рублей, Орловская область - 21625,2 тыс. рублей.

Согласно пункту 34 Правил предоставления субсидий оценка результативности использования субсидии на строительство и реконструкцию объектов капитального строительства осуществляется Минспортом России исходя из достижения субъектом Российской Федерации установленных соглашением значений следующих показателей результативности использования субсидии⁵:

- уровень технической готовности спортивного объекта, достигнутый в результате использования субсидии;
- единовременная пропускная способность объектов спорта, введенных в эксплуатацию (человек).

По результатам оценки достижения показателей результативности использования субсидий, предоставленных на софинансирование объектов капитального строительства, три субъекта Российской Федерации были признаны Минспортом России недостигнувшими показателей результативности: Вологодская область, Пермский край (в части реконструкции здания МАОУ «Средняя общеобразовательная школа № 32 имени Г.А. Сборщикова», г. Пермь (пристройка спортивного зала), Республика Ингушетия.

В соответствии с пунктом 36 Правил предоставления субсидий Минспортом России по указанным субъектам Российской Федерации произведен расчет объема средств, подлежащих возврату из бюджетов субъек-

⁵ Постановление Правительства Российской Федерации от 21 января 2015 года № 30 «О федеральной целевой программе «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016-2020 годы» (в редакции от 25 мая 2016 года).

ектов Российской Федерации в федеральный бюджет, на общую сумму 65319,5 тыс. рублей⁶.

Информация о допущенных органами государственной власти субъектов Российской Федерации нарушениях обязательств, предусмотренных соглашениями о предоставлении субсидии, в части недофинансирования средств бюджетов субъектов Российской Федерации направлена Минспортом России в Минфин России (письмо заместителя Министра спорта Российской Федерации П.В. Новикова от 14 февраля 2017 года № ПН-07-09/1066), в части недостижения значений показателей результативности использования субсидий Минспортом России направлены главам субъектов Российской Федерации обращения с уведомлением об объемах средств, подлежащих возврату из бюджетов субъектов Российской Федерации в федеральный бюджет в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 года № 999 «О формировании, предоставлении и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации» (далее - постановление Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 года № 999).

Проверка показала, что по состоянию на 1 июня 2017 года возврат средств в федеральный бюджет осуществлен только из бюджетов Вологодской области и Пермского края в сумме 4610,0 тыс. рублей и 50000,0 тыс. рублей, соответственно. Республикой Ингушетия объем средств из бюджета субъекта Российской Федерации в сумме 6000,0 тыс. рублей, рассчитанный Минспортом России по итогам проведенной оценки, в федеральный бюджет не возвращен.

Согласно протоколу совещания от 10 февраля 2017 года по вопросу оценки эффективности использования субсидий федерального бюджета, выделенных бюджетам субъектов Российской Федерации в 2016 году в рамках ФЦП в части расходов федерального бюджета «Прочие расходы», утвержденному заместителем Министра спорта Российской Федерации П.В. Новиковым, Минспортом России проведена оценка эффективности использования субъектами Российской Федерации субсидий, выделенных из федерального бюджета в 2016 году на закупку спортивного оборудования для специализированных детско-юношеских спортивных школ олимпийского резерва и училищ олимпийского резерва и комплектов иску-

⁶ Расчет произведен без учета положений постановления Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2016 года № 1472 «О внесении изменений в Правила формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации» в части снижения объема средств, подлежащих возврату из бюджетов субъектов Российской Федерации в федеральный бюджет, до 10,0 процента.

ственных покрытий для футбольных полей для спортивных детско-юношеских школ.

По результатам проведенной оценки Минспортом России установлены факты нарушения условий предоставления субсидий из федерального бюджета, выразившиеся в недофинансировании из консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в объеме, предусмотренном соглашениями, на общую сумму 533392,8 тыс. рублей:

- 670,5 тыс. рублей - на закупку оборудования - Республика Адыгея, Мурманская область, Сахалинская область, Тверская область, Ярославская область;

- 52722,33 тыс. рублей - на закупку искусственных покрытий - Республика Адыгея, Кабардино-Балкарская Республика, Республика Карелия, Республика Татарстан, Краснодарский край, Хабаровский край, Архангельская область, Белгородская область, Иркутская область, Липецкая область, Оренбургская область, Ростовская область, Тамбовская область, Ульяновская область.

Кроме того, Минспортом России по итогам оценки достижения показателей результативности использования субсидий из федерального бюджета в части расходов «Прочие расходы» в 2016 году Забайкальский край признан недостигнувшим показателей результативности использования субсидии из федерального бюджета на закупку оборудования на 61,0 %, Кабардино-Балкарская Республика - на закупку искусственных покрытий на 3,0 процента.

С учетом недостижения значения показателя результативности Минспортом России в соответствии с пунктом 36 Правил предоставления субсидии произведен расчет объема средств, подлежащих возврату в федеральный бюджет из бюджета Забайкальского края, на сумму 873,69 тыс. рублей, из бюджета Кабардино-Балкарской Республики - 340,7 тыс. рублей (расчеты произведены без учета положений постановления Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2016 года № 1472 «О внесении изменений в Правила формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации» в части снижения объема средств, подлежащих возврату из бюджетов субъектов Российской Федерации в федеральный бюджет, до 10,0 процента).

Информация о допущенных органами государственной власти субъектов Российской Федерации нарушениях обязательств, предусмотренных соглашениями о предоставлении субсидии, в части недофинансирования средств бюджетов субъектов Российской Федерации направлена Минспортом Рос-

сии в Минфин России (письмо заместителя Министра спорта Российской Федерации П.В. Новикова от 14 февраля 2017 года № ПН-07-09/1066), в части недостижения значений показателей результативности использования субсидий Минспортом России направлены главам субъектов Российской Федерации обращения с уведомлением об объемах средств, подлежащих возврату из бюджетов субъектов Российской Федерации в федеральный бюджет в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 года № 999.

Проверка показала, что по состоянию на 1 июня 2017 года из бюджетов Забайкальского края и Кабардино-Балкарской Республики возврат средств в федеральный бюджет не осуществлен.

В соответствии с Федеральным законом от 29 ноября 2007 года № 282-ФЗ «Об официальном статистическом учете и системе государственной статистики в Российской Федерации» Минспорт России как субъект официального статистического учета представляет в Федеральную службу государственной статистики форму статистического наблюдения «Сведения об использовании средств из бюджетных и внебюджетных источников финансирования на выполнение федеральных целевых программ (подпрограмм)» (форма № 1-ФЗП) в порядке, предусмотренном приказом Росстата от 30 октября 2015 года № 516 «Об утверждении статистического инструментария для организации федерального статистического наблюдения за ходом реализации федеральных целевых программ (подпрограмм)».

При проверке сведений, содержащихся в указанной форме статистического наблюдения (форма № 1-ФЗП) за 2016 год, направленной Минспортом России в ГМЦ Росстата (письмо заместителя Министра спорта Российской Федерации П.В. Новикова от 25 января 2017 года № ПН-07-09/450), установлено отражение Минспортом России некорректных данных.

1. В разделе 3 «Сведения о целевых индикаторах и показателях реализации федеральных целевых программ (подпрограмм)» (форма № 1-ФЗП) фактическое значение целевого показателя (индикатора) «Количество спортивных региональных центров, введенных в эксплуатацию в рамках Программы (нарастающим итогом)» по итогам 2016 года не отражено.

При этом проверка показала, что в 2016 году в субъектах Российской Федерации были введены в эксплуатацию 6 региональных спортивно-тренировочных центров.

2. Значение целевого показателя (индикатора) «Единовременная пропускная способность объектов спорта, введенных в эксплуатацию в рамках Программы по направлению, касающемуся совершенствования условий

для развития массового спорта (нарастающим итогом)» (раздел 3 «Сведения о целевых индикаторах и показателях реализации федеральных целевых программ (подпрограмм)» (форма № 1-ФЗП) отражено 6706 человек.

При этом согласно отчетам субъектов Российской Федерации о достижении значений показателей результативности использования субсидии (приложение № 6 к соглашению), которым в 2016 году была предоставлена субсидия из федерального бюджета на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации на строительство объектов спорта, введенных в эксплуатацию в 2016 году, единовременная пропускная способность по 23 введенным в эксплуатацию объектам составила 5582 человека, что свидетельствует о некорректности отраженных Минспортом России статистических данных.

Минспортом России в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 1995 года № 594 «О реализации Федерального закона «О поставках продукции для федеральных государственных нужд» в Минэкономразвития России направлен отчет о ходе выполнения ФЗП (письмо заместителя Министра спорта Российской Федерации П.В. Новикова от 25 января 2017 года № ПН-07-09/448).

В отчете о ходе строительства объектов капитального строительства, включенных в федеральную адресную инвестиционную программу на 2016 год по направлению «Строительство и реконструкция в субъектах Российской Федерации (в том числе в образовательных организациях, реализующих основные общеобразовательные программы) малобюджетных физкультурно-спортивных объектов шаговой доступности» Минспортом России отражена информация о фактически профинансированных объемах капитальных вложений за счет федерального бюджета в сумме 740226,42 тыс. рублей.

Согласно формам «Результаты реализации программных мероприятий по направлению «капитальные вложения» за 2016 год в рамках федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016-2020 годы», направленным субъектами Российской Федерации в Минспорт России (форма № 3), фактические расходы субъектов Российской Федерации по данному направлению за счет средств федерального бюджета в 2016 году составляют 690226,43 тыс. рублей, что свидетельствует о некорректности данных о фактических расходах субъектов Российской Федерации на строительство и реконструкцию малобюджетных физкультурно-спортивных объектов шаговой доступности, отраженных Минспортом России.

Возражения или замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия

Акт проверки Минспорта России подписан с возражениями. Заключение на возражения рассмотрено аудитором Счетной палаты Российской Федерации В.С. Катренко.

Выводы

1. В целях обеспечения устойчивости системы отрасли физической культуры и спорта в Российской Федерации постановлением Правительства Российской Федерации от 21 января 2015 года № 30 утверждена федеральная целевая программа «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016-2020 годы».

В рамках ФЦП предусмотрена реализация 4 мероприятий: «Совершенствование условий для развития массового спорта», «Совершенствование условий для развития спорта высших достижений», «Создание условий для формирования молодежного спортивного резерва», «Общепрограммные мероприятия».

Анализ нормативных правовых актов, регулирующих порядок предоставления и использования средств федерального бюджета, показал, что нормативные правовые и ведомственные акты, регулирующие порядок предоставления и использования средств федерального бюджета, включая предоставление субсидии на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, к началу реализации Программы приняты своевременно и в необходимом объеме.

2. Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 21 января 2015 года № 30 текущее управление реализацией Программы осуществляется Дирекцией Программы, созданной в установленном порядке Правительством Российской Федерации и наделенной государственным заказчиком Программы полномочиями, в том числе с учетом положений статьи 79 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Приказом Минспорта России от 30 апреля 2015 года № 481 функциями Дирекции Программы наделено федеральное государственное унитарное предприятие «Дирекция Программы по развитию физической культуры и спорта».

Полномочия государственного заказчика по заключению и исполнению от имени Российской Федерации государственных контрактов от лица Минспорта России при осуществлении бюджетных инвестиций в объекты

государственной собственности переданы ФГУП на основании соглашений от 27 января 2016 года № 11 и от 27 января 2017 года № 6.

Финансирование деятельности ФГУП осуществляется за счет средств федерального бюджета, предусмотренных на реализацию Программы по направлению «Общепрограммные мероприятия», на основании заключенных государственных контрактов: от 1 февраля 2016 года № 14, от 10 февраля 2017 года № 9. Лимит бюджетных обязательств (цена контракта) на 2016 год определен в сумме 85000,0 тыс. рублей, на 2017 год - 85000,0 тыс. рублей.

Проверка показала, что в государственных контрактах, заключенных Минспортом России с Дирекцией Программы, ФГУП принимает на себя, в том числе, обязательства по проведению прикладных научных исследований и экспериментальных разработок гражданского назначения, выполняемых по договорам на проведение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ, а также по мероприятиям, направленным на информационное сопровождение мероприятий Программы, что не соответствует приказу Минспорта России от 30 апреля 2015 года № 481, которым данные функции на ФГУП возложены не были.

В проверяемый период данные работы выполнялись на основании заключенных Минспортом России государственных контрактов.

3. В соответствии с распоряжениями Территориального управления Росимущества в городе Москве от 15 октября 2014 года № 911 и от 17 октября 2014 года № 929 за Дирекцией Программы закреплены на праве хозяйственного ведения нежилые помещения общей площадью 414,3 кв. м, расположенные в здании по адресу: г. Москва, ул. Казакова, д. 18, стр. 8, 3 этаж.

По состоянию на 1 июня 2017 года Дирекцией Программы в нарушение пункта 1 статьи 131 Гражданского кодекса Российской Федерации и части 6 статьи 1 Федерального закона от 13 июля 2015 года № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» не обеспечена государственная регистрация права хозяйственного ведения на данные нежилые помещения.

В нарушение пункта 19 Положения об учете федерального имущества, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 года № 447, согласно которому правообладатель обязан в 14-дневный срок со дня приобретения имущества направить в систему учета для внесения в реестр сведений об имуществе, приобретенном им по договорам или на иных основаниях, поступающем в его хозяйственное

ведение или оперативное управление в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, ФГУП сведения о нежилых помещениях общей площадью 414,3 кв. м в систему учета для внесения в реестр федерального имущества не направлялись.

4. Программой на 2016 год утверждены 12 целевых индикаторов и показателей ее реализации, характеризующие выполнение мероприятий ФЦП. Значение на 2016 год установлено только для 10 показателей.

В отчете о ходе выполнения ФЦП, направленном Минспортом России в Минэкономразвития России (письмо заместителя Министра спорта Российской Федерации П.В. Новикова от 25 января 2017 года № ПН-07-09/448), отмечается, что Минспортом России в 2016 году не достигнуты значения 2 показателей (индикаторов): «Эффективность использования существующих объектов спорта (процентов)» (фактическое значение составляет 50,5 % (по плану - 62,0 %) и «Количество созданных в рамках Программы физкультурно-оздоровительных комплексов в Северо-Кавказском федеральном округе (нарастающим итогом) (единиц)» (фактическое значение составляет 0 единиц (по плану - 1).

Также в отчете о ходе выполнения ФЦП значение целевого показателя (индикатора) «Количество спортивных региональных центров, введенных в эксплуатацию в рамках Программы (нарастающим итогом)», фактически достигнутое в 2016 году, отражено как 6 единиц. Строительство спортивных региональных центров осуществлялось на условиях софинансирования из федерального бюджета в рамках соглашений, заключенных в мае-июне 2016 года Минспортом России с высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации. Проверка показала, что Минспортом России были заключены соглашения на софинансирование строительства 13 региональных центров в субъектах Российской Федерации, в том числе 6 - со сроком ввода в эксплуатацию в 2016 году. При этом вышеуказанный показатель в Программе на 2016 год имеет «нулевое» значение.

Таким образом, Минспортом России не обеспечены своевременная актуализация значения показателя (индикатора) «Количество спортивных региональных центров, введенных в эксплуатацию в рамках Программы (нарастающим итогом)», установленного на 2016 год, а также качественное планирование значения данного показателя в отчетном периоде.

5. Показатели сводной бюджетной росписи на реализацию мероприятий ФЦП в 2016 году из федерального бюджета утверждены в сумме 8010824,3 тыс. рублей, из них: бюджетные инвестиции - 4507210,9 тыс. руб-

лей, субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации - 3116388,4 тыс. рублей, иные расходы - 387225,0 тыс. рублей.

Фактические расходы средств федерального бюджета на реализацию Программы в 2016 году составили 7197668,9 тыс. рублей (89,8 % утвержденных), из них: бюджетные инвестиции - 3858652,2 тыс. рублей (85,6 %), субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации - 2951791,7 тыс. рублей (94,7 %), иные расходы - 387225,0 тыс. рублей (100,0 процента).

Неисполненные назначения в 2016 году составили 813155,4 тыс. рублей, из них: бюджетные инвестиции - 648558,7 тыс. рублей (в том числе 33089,0 тыс. рублей недоведенные лимиты бюджетных обязательств), субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации - 164596,7 тыс. рублей.

По состоянию на 1 апреля 2017 года показатели сводной бюджетной росписи на реализацию мероприятий ФЦП на 2017 год предусмотрены в объеме 8283215,0 тыс. рублей, из них: бюджетные инвестиции - 4602825,0 тыс. рублей, субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации - 3286390,0 тыс. рублей, иные расходы - 394000,0 тыс. рублей.

Фактические расходы на реализацию Программы в I квартале 2017 года за счет средств федерального бюджета составили 906638,6 тыс. рублей (10,9 % утвержденных), из них: бюджетные инвестиции - 728359,9 тыс. рублей (15,8 %), субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации - 164112,0 тыс. рублей (5,0 %), иные расходы - 14166,7 тыс. рублей (8,6 процента).

Неисполненные назначения на 1 апреля 2017 года составили 7376576,4 тыс. рублей, из них: бюджетные инвестиции - 3874465,1 тыс. рублей, субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации - 3122278,0 тыс. рублей, иные расходы - 379833,3 тыс. рублей.

Расходы бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов) на осуществление мероприятий госпрограмм субъектов Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являются субсидии из федерального бюджета, за I квартал 2017 года составили 506380,9 тыс. рублей, из них: средства федерального бюджета - 426771,7 тыс. рублей, средства бюджетов субъектов Российской Федерации - 79609,2 тыс. рублей.

В 2016 году Минспортом России были заключены 89 соглашений с 59 субъектами Российской Федерации о предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование государственных программ субъектов Российской Федерации, направленных на цели развития физической культуры и спорта, в 2017 году - 46 соглашений с 46 субъектами Российской Федерации.

В рамках заключенных в 2016 году соглашений о предоставлении субсидии на реализацию региональных программ субъектов Российской Федерации, направленных на развитие физической культуры и спорта, субъектами Российской Федерации осуществлена закупка спортивного оборудования для 93 специализированных детско-юношеских спортивных школ на сумму 512544,8 тыс. рублей и поставка 25 комплектов искусственного покрытия для футбольных полей на сумму 355765,37 тыс. рублей.

6. В 2016-2017 годах реализация мероприятий ФЦП по строительству и реконструкции федеральных спортивно-тренировочных центров для подготовки спортсменов спортивных сборных команд Российской Федерации осуществлялась Дирекцией Программы на основании заключенных с Минспортом России соглашений о передаче полномочий от 27 января 2016 года № 11 и от 27 января 2017 года № 6 с объемом бюджетных назначений 4474122,0 тыс. рублей и 4383977,0 тыс. рублей, соответственно.

Исполнение ФГУП бюджетных назначений в рамках переданных полномочий в 2016 году составило 3858652,2 тыс. рублей (86,2 % плановых). Неисполненные назначения составили 615469,8 тыс. рублей.

По состоянию на 1 апреля 2017 года лимиты бюджетных обязательств определены ФГУП в сумме 4039046,7 тыс. рублей, фактические расходы по переданным полномочиям составили 728359,9 тыс. рублей (18,0 %), неисполненные назначения - 3310686,8 тыс. рублей.

Общая сумма дебиторской задолженности ФГУП по объектам Программы на 1 января 2017 года составила 1804591,6 тыс. рублей, или 22,6 % от суммы заключенных государственных контрактов, на 1 июня 2017 года - 1964411,3 тыс. рублей. Увеличение дебиторской задолженности на 154819,7 тыс. рублей, или на 8,5 %, произошло за счет оплаты работ по действующим договорам.

В целом увеличение дебиторской задолженности связано с началом реализации ФЦП, в рамках которой заключены 24 государственных контракта, по которым произведено авансирование работ.

6.1. С целью реализации переданных полномочий ФГУП в 2016 году были заключены 24 государственных контракта на сумму 7996595,8 тыс. рублей, в том числе: на выполнение проектно-изыскательских работ - 14 контрактов на сумму 930900,0 тыс. рублей, строительно-монтажных работ и приобретение оборудования - 10 контрактов на сумму 7065695,8 тыс. рублей.

По 2 контрактам, заключенным на выполнение проектно-изыскательских работ, положительные заключения ФАУ «Главгосэкспертиза» получены

с нарушением сроков, установленных государственными контрактами и ФАИП (по состоянию на 1 января 2017 года), по объектам:

- «Дальневосточный учебно-спортивный центр подготовки» - положительное заключение от 10 марта 2017 года № 054-17/ХГЭ-2115/04 - на 69 дней (срок - 31 декабря 2016 года);

- «Реконструкция спортивного ядра «Стадион» - положительное заключение от 2 февраля 2017 года № 021-17/ОГЭ-5175/05 - на 33 дня (срок - 31 декабря 2016 года).

По состоянию на 1 июля 2017 года не получены положительные заключения ФАУ «Главгосэкспертиза» на проектную документацию по 2 объектам в рамках государственных контрактов от 7 апреля 2016 года № 07-04-01 и от 12 июля 2016 года № 12-07-01 на общую сумму 87940,0 тыс. рублей, в том числе по объектам: «Общежитие гостиничного типа на 100 мест, г. Коломна» - 47940,0 тыс. рублей (срок - не позднее 31 декабря 2016 года); «Федеральное государственное бюджетное учреждение профессиональная образовательная организация «Государственное училище (техникум) олимпийского резерва», г. Бронницы Московской области». Федеральный центр подготовки олимпийского резерва по гребному спорту. I этап. База гребного спорта» - 40000,0 тыс. рублей (срок - не позднее 30 апреля 2017 года).

Невыполнение исполнителями принятых по государственным контрактам обязательств в установленный срок, отсутствие положительных заключений проектной документации и результатов инженерных изысканий, а также проверки достоверности определения сметной стоимости строительства создают риски срыва сроков начала строительства объектов.

6.2. Минспортом России как государственным заказчиком Программы ненадлежащим образом осуществлялись мониторинг и контроль за ходом реализации мероприятий ФЦП (в редакции от 25 мая 2016 года) в части контроля за соблюдением сроков ввода объектов в эксплуатацию.

Государственные контракты на выполнение работ по мероприятиям ФЦП, срок реализации которых был установлен в 2016 году, были заключены Минспортом России в лице Дирекции Программы только в сентябре и ноябре 2016 года, что повлекло несоблюдение установленных Программой сроков ввода 2 объектов в эксплуатацию: «Реконструкция объектов спортивной базы в г. Кисловодске. II этап. Верхняя база, 2 очередь» по государственному контракту от 7 ноября 2016 года № 07-11-01 на сумму 616086,1 тыс. рублей и «Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Кубанский государствен-

ный университет физической культуры, спорта и туризма», г. Краснодар». Строительство и создание учебно-спортивного центра водных видов спорта и атлетики. I этап. Строительство комплексной учебно-спортивной площадки» по государственному контракту от 23 сентября 2016 года № 23-09-02 на сумму 143643,9 тыс. рублей.

Кроме того, не были соблюдены сроки ввода в эксплуатацию в 2016 году 2 объектов в связи с нарушением исполнителями предусмотренных государственными контрактами сроков выполнения работ по монтажу, пуско-наладке и обучению персонала работе с оборудованием по объектам: «Федеральное государственное бюджетное учреждение «Южный федеральный центр спортивной подготовки», г. Сочи, Краснодарский край. Реконструкция объектов спортивной базы в г. Кисловодске. I этап. Верхняя база» по государственному контракту от 30 сентября 2016 года № 00029 на сумму 31903,2 тыс. рублей и «Федеральное государственное бюджетное учреждение «Южный федеральный центр спортивной подготовки», г. Сочи, Краснодарский край. Спортивно-тренировочный комплекс по летним и зимним видам спорта с автостоянкой для размещения автотранспорта в период проведения массовых мероприятий. Корректировка (2 этап)» по государственному контракту от 30 сентября 2016 года № 00028 на сумму 17270,2 тыс. рублей.

Изменения по переносу сроков ввода в эксплуатацию 4 объектов с 2016 на 2017 год были внесены в ФАИП на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов только в марте 2017 года, изменения в ФЦП - в мае 2017 года (постановление Правительства Российской Федерации от 5 мая 2017 года № 537).

6.3. Проверка показала, что у Дирекции Программы по состоянию на 1 января 2016 года на балансе отражены затраты на изготовление проектно-изыскательских работ на 4 объекта незавершенного строительства, осуществленные в рамках ФЦП, общей стоимостью 610808,2 тыс. рублей, в том числе:

- «Строительство и создание федерального тренировочного центра в среднегорье в «Ергаки», Красноярский край» - 235814,8 тыс. рублей (начало вложений - 2008 год);

- «Реконструкция Универсального спортивно-зрелищного комплекса (УСЗК) федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Российский государственный университет физической культуры, спорта, молодежи и туризма», г. Москва» - 170093,4 тыс. рублей (начало вложений - 2011 год);

- «Спортивно-восстановительный центр по спортивной гимнастике и игровым видам спорта в г. Сочи, Краснодарский край» ФГБУ «Южный федеральный центр спортивной подготовки», г. Сочи, Краснодарский край» - 46500,0 тыс. рублей (начало вложений - 2014 год);

- «Реконструкция международного санно-бобслейного комплекса. Строительство и создание Федерального тренировочного центра в пос. Парамоново, Московская область» - 158400,0 тыс. рублей (начало вложений - 2014 год).

В рамках действующей ФЦП финансирование строительно-монтажных работ по вышеуказанным объектам в настоящее время не предусмотрено. Таким образом, по состоянию на 1 января 2017 года изготовленная проектно-сметная документация в сумме 610808,2 тыс. рублей являлась невостребованной.

7. В рамках направления по совершенствованию условий для развития спорта высших достижений на 1 января 2017 года образовался остаток неиспользованных средств федерального бюджета в сумме 615469,8 тыс. рублей.

Согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 30 мая 2017 года № 1110-р Минспорту России до 31 декабря 2017 года поручено обеспечить завершение расчетов по неисполненным обязательствам за 2016 год, предусмотренным государственными контрактами на реализацию мероприятий в рамках ФЦП (программная часть) по строительству и реконструкции объектов, находящихся в государственной собственности Российской Федерации, в размере 543817,7 тыс. рублей.

Неосвоенные в 2016 году средства федерального бюджета в сумме 71652,1 тыс. рублей, в том числе выделенные на проведение строительного контроля в сумме 7442,0 тыс. рублей и экономия по результатам проведения конкурсных процедур в сумме 64209,8 тыс. рублей, возвращены в федеральный бюджет.

8. В 2016 году фактические расходы федерального бюджета, направленные на реализацию мероприятий Программы, составили от 74 % до 100 % от показателей бюджетной росписи и ФЦП. При этом девять целевых показателей Программы, характеризующих исполнение указанных мероприятий, выполнены с превышением плановых значений от 0,5 % до 24,2 процента.

Указанная ситуация свидетельствует о недостаточном уровне планирования расходов на реализацию ФЦП и обоснования значений целевых показателей, характеризующих исполнение мероприятий Программы.

9. По результатам оценки достижения показателей результативности использования субсидий, предоставленных на софинансирование объектов капитального строительства, 3 субъекта Российской Федерации были признаны Минспортом России недостигнувшими показателей результативности: Вологодская область, Пермский край (в части реконструкции здания МАОУ «Средняя общеобразовательная школа № 32 имени Г.А. Сборщикова», г. Пермь (пристройка спортивного зала), Республика Ингушетия.

Объем средств, подлежащий возврату из бюджетов субъектов Российской Федерации в федеральный бюджет в связи с недостижением значений целевых показателей, по оценке Минспорта России, составляет 65319,5 тыс. рублей (расчет произведен без учета положений постановления Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2016 года № 1472 «О внесении изменений в Правила формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации» в части снижения объема средств, подлежащих возврату из бюджетов субъектов Российской Федерации в федеральный бюджет, до 10,0 процента).

Проверка показала, что по состоянию на 1 июня 2017 года возврат средств в федеральный бюджет осуществлен только из бюджетов Вологодской области и Пермского края в сумме 4610,0 тыс. рублей и 50000,0 тыс. рублей, соответственно. Республикой Ингушетия объем средств из бюджета субъекта Российской Федерации в сумме 6000,0 тыс. рублей, рассчитанный Минспортом России по итогам проведенной оценки, в федеральный бюджет не возвращен.

10. В соответствии с Федеральным законом от 29 ноября 2007 года № 282-ФЗ «Об официальном статистическом учете и системе государственной статистики в Российской Федерации» Минспорт России как субъект официального статистического учета представляет в Федеральную службу государственной статистики форму статистического наблюдения «Сведения об использовании средств из бюджетных и внебюджетных источников финансирования на выполнение федеральных целевых программ (подпрограмм)» (форма № 1-ФЦП) в порядке, предусмотренном приказом Росстата от 30 октября 2015 года № 516 «Об утверждении статистического инструментария для организации федерального статистического наблюдения за ходом реализации федеральных целевых программ (подпрограмм)».

При проверке сведений, содержащихся в указанной форме статистического наблюдения (форма № 1-ФЦП) за 2016 год, направленной Минспор-

том России в ГМЦ Росстата (письмо заместителя Министра спорта Российской Федерации П.В. Новикова от 25 января 2017 года № ПН-07-09/450), установлено отражение Минспортом России некорректных данных.

10.1. В разделе 3 «Сведения о целевых индикаторах и показателях реализации федеральных целевых программ (подпрограмм)» (форма № 1-ФЦП) фактическое значение целевого показателя (индикатора) «Количество спортивных региональных центров, введенных в эксплуатацию в рамках Программы (нарастающим итогом)» по итогам 2016 года не отражено.

При этом проверка показала, что в 2016 году в субъектах Российской Федерации были введены в эксплуатацию 6 региональных спортивно-тренировочных центров.

10.2. Значение целевого показателя (индикатора) «Единовременная пропускная способность объектов спорта, введенных в эксплуатацию в рамках Программы по направлению, касающемуся совершенствования условий для развития массового спорта (нарастающим итогом)» (раздел 3 «Сведения о целевых индикаторах и показателях реализации федеральных целевых программ (подпрограмм)» (форма № 1-ФЦП) отражено 6706 человек.

При этом согласно отчетам субъектов Российской Федерации о достижении значений показателей результативности использования субсидии (приложение № 6 к соглашению), которым в 2016 году была предоставлена субсидия из федерального бюджета на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации на строительство объектов спорта, введенных в эксплуатацию в 2016 году, единовременная пропускная способность по 23 введенным в эксплуатацию объектам составила 5582 человека.

11. В отчете о ходе строительства объектов капитального строительства, включенных в федеральную адресную инвестиционную программу на 2016 год, направленном в Минэкономразвития России (письмо заместителя Министра спорта Российской Федерации П.В. Новикова от 25 января 2017 года № ПН-07-09/448) по направлению «Строительство и реконструкция в субъектах Российской Федерации (в том числе в образовательных организациях, реализующих основные общеобразовательные программы) малобюджетных физкультурно-спортивных объектов шаговой доступности» Минспортом России отражена информация о фактически профинансированных объемах капитальных вложений за счет федерального бюджета в сумме 740226,42 тыс. рублей.

Вместе с тем согласно формам «Результаты реализации программных мероприятий по направлению «капитальные вложения» за 2016 год в рамках федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016-2020 годы», направленным субъектами Российской Федерации в Минспорт России (форма № 3), фактические расходы субъектов Российской Федерации по данному направлению за счет средств федерального бюджета в 2016 году составляют 690226,43 тыс. рублей, что свидетельствует о некорректности данных о фактических расходах субъектов Российской Федерации на строительство и реконструкцию малобюджетных физкультурно-спортивных объектов шаговой доступности, отраженных Минспортом России.

Предложения

- 1.** Направить информационное письмо в Министерство спорта Российской Федерации.
- 2.** Направить представление федеральному государственному унитарному предприятию «Дирекция Программы по развитию физической культуры и спорта».
- 3.** Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

В.С. КАТРЕНКО