

*Из постановления Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 29 декабря 1998 года № 38(151) «О проверке использования средств федерального бюджета, выделенных на содержание Северо-Западного округа внутренних войск МВД России»:*

*Поддержать предложение аудитора Счетной палаты Ю. Н. Родионова о направлении представления Счетной палаты по результатам проверки Министру внутренних дел Российской Федерации С. В. Степашину.*

*Материалы по результатам проверки направить в Главную военную прокуратуру.*

## ОТЧЕТ

### о результатах проверки использования средств федерального бюджета, выделенных на содержание Северо-Западного округа внутренних войск МВД России в 1997-1998 годах

В соответствии с планом работы Счетной палаты Российской Федерации на 1998 год, утвержденным Коллегией Счетной палаты 26 декабря 1997г. (Протокол № 41 (112), пункт 1.1.91), инспекцией по контролю расходов на внутренние войска и Росспецстрой в сентябре-ноябре 1998 года проведена проверка использования средств федерального бюджета, выделенных на содержание Северо-Западного округа внутренних войск МВД России (далее – СЗО ВВ) в 1997-1998 годах.

Цель проверки: целевое расходование средств федерального бюджета, выделенных на содержание СЗО ВВ, согласно программе, утвержденной аудитором Счетной палаты Российской Федерации Ю. Н. Родионовым.

Предмет проверки: финансово-хозяйственная деятельность, связанная с получением и использованием бюджетных ассигнований.

Объекты проверки: управление СЗО ВВ (г. Санкт-Петербург), соединения 6647 (г. Архангельск), 6804 (г. Сыктывкар) и 7478 (г. Санкт-Петербург), войсковая часть 5402 (г. Санкт-Петербург).

Нормативно-правовая база проведения проверки:

1. Федеральные законы:

- от 6 февраля 1997 г. № 27-ФЗ «О внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации»;
- от 26 февраля 1997 г. № 29-ФЗ «О федеральном бюджете на 1997 год»;
- от 26 марта 1998 г. № 42-ФЗ «О федеральном бюджете на 1998 год»;
- от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих».

2. Гражданский кодекс Российской Федерации

3. Законы Российской Федерации:

- от 24 сентября 1992 г. № 3536-1 «О внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации»;
- от 22 января 1993 г. № 4338-1 «О статусе военнослужащих» с последующими дополнениями и изменениями.

4. Указы Президента Российской Федерации:

- от 19 января 1996 г. № 66 «О мерах по обеспечению своевременной выплаты заработной платы за

счет бюджетов всех уровней, пенсионных и иных социальных выплат»;

- от 1 февраля 1996 г. № 136 «О некоторых дополнительных мерах по обеспечению своевременной выплаты заработной платы, стипендий, пособий и социальных выплат»;

- от 16 мая 1996 г. № 726 «О мерах по своевременному финансированию государственных органов и сил обеспечения безопасности»;

- от 25 июля 1996 г. № 1095 «О мерах по обеспечению государственного контроля»;

- от 8 июля 1997 г. № 690 «О мерах по ликвидации задолженности по выплатам заработной платы работникам бюджетной сферы и денежного довольствия военнослужащим и сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации»;

- от 11 декабря 1997 г. № 1278 «О мерах по оздоровлению государственных финансов».

5. Постановления (распоряжения) Правительства Российской Федерации:

- от 8 июля 1997 г. № 832 «О повышении эффективности использования энергетических ресурсов и воды предприятиями, учреждениями и организациями бюджетной сферы»;

- от 14 мая 1998 г. № 441 «Вопросы исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 1998 год»;

- от 17 июня 1998 г. № 601 «О дополнительных мерах по повышению ответственности потребителей за оплату топливно-энергетических ресурсов».

6. Приказы Министра внутренних дел СССР и Российской Федерации:

- от 24 мая 1968 г. № 350 «С объявлением Положения о финансовом хозяйстве воинской части Министерства охраны общественного порядка СССР»;

- от 20 сентября 1977 г. № 0700 «О введении в действие Положения о денежном довольствии военнослужащих МВД СССР» с последующими изменениями и дополнениями;

- от 2 февраля 1982 г. № 30 «Об утверждении Положения о войсковом хозяйстве внутренних войск МВД СССР»;

- от 11 октября 1993 г. № 455 «Об организации снабжения материальными ресурсами в МВД России»;
- от 30 ноября 1993 г. № 515 «О порядке осуществления контроля за финансово-хозяйственной деятельностью в системе МВД России»;
- от 21 апреля 1995 г. № 151 «Об изменении порядка финансирования внутренних войск МВД России»;
- от 15 февраля 1997 г. № 67 «О мерах по обеспечению своевременной выплаты денежного довольствия и заработной платы»;
- от 24 апреля 1997 г. № 251 «О материально-техническом и военном снабжении в системе МВД России»;
- от 25 августа 1997 г. № 560 «Об организации и осуществлении ведомственного финансового контроля в системе МВД России»;
- по вопросу утверждения структуры и штатов СЗО ВВ МВД РФ.

7. Штаты управления округа и его структурных подразделений.

8. Приказы и указания Главнокомандующего внутренними войсками МВД России по организации финансово-хозяйственной деятельности во внутренних войсках.

В процессе проверки были изучены годовые сметы расходов управления округа и подчиненных воинских частей, расчеты потребности в денежных средствах по статьям сметы округа, финансовые планы и планы распределения кредитов, отчеты об исполнении сметы расходов, а также другие установленные округу финансово-бухгалтерские и оперативные отчеты. Выборочно проверены оправдательные приходно-расходные документы, приказы Командующего войсками округа и переписка по финансово-хозяйственным вопросам. Указанные документы выборочно проверены также в отдельных воинских частях, непосредственно подчиненных округу.

Случаев отказа в представлении документов, затребованных в ходе проверки, или иных фактов препятствия в работе не имелось.

Перечень изученных объектов: управление СЗО ВВ (г. Санкт-Петербург), соединения 6647 (г. Архангельск), 6804 (г. Сыктывкар) и 7478 (г. Санкт-Петербург) и войсковые части 5402 (г. Санкт-Петербург) и 3526 (пос. Лебяжье Ленинградской обл.).

Период, охваченный проверкой: с 1 января 1997 года до 1 октября 1998 года.

По результатам проверки оформлены следующие акты:

- проверки использования средств федерального бюджета, выделенных в 1997-1998 годах на содержание СЗО ВВ в управлении СЗО ВВ (г. Санкт-Петербург);
- проверки использования средств федерального бюджета, выделенных в 1997-1998 годах на содержание войсковой части 6647 СЗО ВВ (г. Архангельск);
- проверки использования средств федерального бюджета, выделенных в 1997-1998 годах на содержание войсковой части 6804 СЗО ВВ (г. Сыктывкар);
- проверки использования средств федерального бюджета, выделенных в 1997-1998 годах на содержа-

ние отдельной бригады внутренних войск (войсковая часть 7478) СЗО ВВ (г. Санкт-Петербург);

- проверки использования средств федерального бюджета, выделенных в 1997-1998 годах на содержание войсковой части 5402 СЗО ВВ (г. Санкт-Петербург).

С актами ознакомлены руководители и начальники финансовых служб объектов контроля, письменных замечаний и возражений по актам не имеется.

Стоимостные показатели в тексте отчета приведены в деноминированных рублях.

В ходе проверки установлено:

#### I. Общие сведения

Северо-Западный округ внутренних войск МВД России входит в систему Министерства внутренних дел Российской Федерации и непосредственно подчиняется Главному командованию внутренних войск МВД России (далее - Главкомат ВВ), через которое осуществляется финансирование, в то время как материально-техническое и военное обеспечение производится в натуре через Главное управление ресурсного обеспечения МВД России. Округ не имеет своей системы материально-технического и военного снабжения и соответствующей инфраструктуры.

СЗО ВВ предназначен для выполнения задач, определенных Федеральным законом от 6 февраля 1997 года № 27-ФЗ «О внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации».

Структура СЗО ВВ утверждена приказом МВД РФ № 024, изданным 23 марта 1993 года в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 02 марта 1993 г. № 310с «Об округах внутренних войск Министерства внутренних дел Российской Федерации».

СЗО ВВ состоит из 4 соединений и 20 отдельных воинских частей, расквартированных в городах Санкт-Петербург, Калининград, Петрозаводск, Псков, Новгород, Мурманск, Сосновый Бор, Полярные Зори, Архангельск, Корьяма, Череповец, Вологда, Сыктывкар и в Ленинградской области.

По состоянию на день проверки личный состав округа укомплектован от 87 до 99% по различным категориям военнослужащих, контрольно-ревизионный аппарат - на 70 процентов.

Округ укомплектован бронетанковой техникой на 35%, автомобильной техникой на 72%, горюче-смазочными материалами на 50%, мебелью и хозяйственным инвентарем на 50%, продовольствием на 50% от положенных норм запаса продуктов.

Повседневное обмундирование не выдавалось в течение последних 2-х лет, 50% личного состава приобретают обувь за счет личных средств.

В округе отсутствуют необходимые условия для проведения медицинского обслуживания военнослужащих и членов их семей, что вызывает необходимость в оказании соответствующей помощи лечебными учреждениями Минобороны России и других министерств и ведомств, для оплаты медицинских услуг которых бюджетные средства округу практически не выделяются.

#### II. Финансирование округа

1. Объем финансирования, выделенный из федерального бюджета в 1997-1998 годах в установленном порядке на содержание и обеспечение деятельности

внутренних войск округа, существенно ниже минимальных потребностей, необходимых для их нормального функционирования и рассчитанных исходя из норм расходов и утвержденной численности. Результатом является значительный перерасход плановых показателей утвержденной сметы за счет роста кредиторской задолженности перед предприятиями и организациями за поставленные ценности и оказанные услуги и, следовательно, нерациональное расходование бюджетных средств на уплату штрафных санкций за нарушение войсковыми частями договорных обязательств по своевременности проведения расчетов.

Задолженность по бюджетному финансированию по состоянию на 01 октября 1998 года составила 43,3 млн. руб., или 31,8 процента.

Ежеквартальное выделение средств из бюджета производилось неритмично. В течение 9 месяцев 1998 года бюджетные средства выделялись в основном в I полугодии (I квартал – 39,5%, II квартал – 43,6%, III квартал – 16,9%).

Финансирование затрат СЗО ВВ в проверяемом периоде производилось не только за счет денежных средств, выделяемых из федерального бюджета, но и путем проведения зачета платежей в федеральный бюджет, а также вексельного кредитования.

Денежный зачет проводился по расчетам за коммунальные услуги, стирку белья, капитальный и текущий ремонт зданий и сооружений и другие услуги.

В общей сумме полученного в 1997 году финансирования (224,1 млн. руб.) денежные средства составляли 65,2 % (146,1 млн. руб.), денежный зачет – 33,9 % (76,0 млн. руб.), вексельный кредит – 0,9 % (2,0 млн. руб.).

В полученном за 9 месяцев 1998 года объеме финансирования (92,8 млн. руб.), денежные средства составили 87,3 % (81,0 млн. руб.), денежный зачет за коммунальные услуги (Ломоносовское МПКХ) и по авизо Главкомата ВВ за централизованно отправленные частям округа горюче-смазочные материалы и продовольствие – 12,7% (11,8 млн. руб.).

2. Распределение средств федерального бюджета по объектам финансирования и видам расходов производилось управлением СЗО ВВ в соответствии с утвержденной сводной сметой расходов, составленной на основании извещений о назначении кредитов, полученных от Главкомата ВВ.

В связи с ограничением финансирования в 1997-1998 годах денежные средства, поступающие через органы федерального казначейства, направлялись только на денежное довольствие, заработную плату и социальные выплаты пропорционально численности личного состава, исходя из расчета потребности на выплату денежного содержания и наличия задолженности по данной статье расходов за предшествующий период. Использование денежных средств на другие цели производилось в необходимых случаях в незначительных суммах.

Бюджетные средства, поступившие в округ, распределялись между подведомственными подразделениями в установленный срок.

3. Недостаточность финансирования привела к исполнению сметы расходов за 1997 год и за 9 месяцев 1998 года со значительным превышением плановых

показателей, утвержденных Главкоматом ВВ. Указанные расходы списывались на смету войск без оплаты за счет роста кредиторской задолженности.

Так, перерасход сметы расходов СЗО ВВ в целом за 1997 год составил 89,5 млн. руб., или 62,6% к плану, за 9 месяцев 1998 года – 47,1 млн. руб., или 52,3% к плану.

За 9 месяцев 1998 года допущен перерасход плановых назначений по отдельным статьям сметы (денежное и путевое довольствие и заработная плата, административно-хозяйственные банно-прачечные расходы, перевозки грузов и личного состава, продовольствие и фураж, учебные расходы, содержание транспорта и средств связи) на сумму 40,0 млн. рублей.

Кроме того, произведены внеплановые затраты на общую сумму 8,9 млн. рублей. Из них расходы на капитальный ремонт составили 8,3 млн. руб., или 93,3%, другие расходы – 0,6 млн. руб., или 6,7 % (в том числе установлен факт **нецелевого использования средств** в соединении 6647, г. Архангельск, на приобретение топлива за наличный расчет на сумму **108,9 тыс. руб.** при отсутствии плановых назначений по статье сметы расходов, а также разрешений Главкомата и округа. Материал передан в органы военной прокуратуры).

Острый недостаток финансирования привел к нарушению выполнения Указов Президента РФ от 19 января 1996 года № 66 «О мерах по обеспечению своевременной выплаты заработной платы за счет бюджетов всех уровней, пенсионных и иных социальных выплат» и от 8 июля 1997 года № 690 «О мерах по ликвидации задолженности по выплатам заработной платы работникам бюджетной сферы и денежного довольствия военнослужащим и сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации» и образованию задолженности по выплатам денежного довольствия и заработной платы, денежной компенсации взамен продовольственного пайка, полевых денег военнослужащим за выполнение задач в Чеченской Республике и по социальным выплатам.

По состоянию на 1 октября 1998 года задолженность по выплатам денежного довольствия и заработной платы, денежной компенсации взамен продовольственного пайка и по социальным выплатам составила 19,3 млн. руб. и образовалась в III квартале 1998 года.

Полевые деньги не выплачены с 1997 года 1259 уволенным военнослужащим, выполнявшим задачи в Чеченской республике, на сумму 17,7 млн. рублей. Несмотря на неоднократные обращения округа в Главкомат ВВ, финансирование затрат по погашению данной задолженности сметой не предусматривалось и производилось крайне медленно за счет средств, выделяемых на текущее содержание по статье сметы расходов «Денежное довольствие и заработная плата».

4. В связи с неполным и несвоевременным финансированием затрат по содержанию и обеспечению деятельности округа растет кредиторская задолженность предприятиям и организациям за полученные материально-технические средства и оказанные услуги.

Так, по состоянию на 01.10.98г. указанная задолженность составила 81,1 млн. руб., что на 30,1 млн. руб., или на 59,0%, больше, чем на 01.01.98 г. и на 27,5 млн. руб., или на 51,3%, больше, чем на 01.01.97 г. и состоит в основном из задолженности войск постав-

щикам за оказанные коммунальные услуги (55,4 млн. руб., или 68,3% от общей суммы кредиторской задолженности), а также из задолженности за поставленное продовольствие, капитальный ремонт объектов, услуги связи, перевозки грузов и личного состава, банно-прачечные и другие услуги (25,7 млн. руб., или 31,7% от общей суммы кредиторской задолженности).

Дебиторская задолженность округа по состоянию на 01.01.97 г. составляла 3,2 млн. руб., на 01.01.98 г. – 5,0 млн. руб. и на 01.10.98 г. – 2,7 млн. рублей.

Дебиторская задолженность по состоянию на 01.10.98 г. состоит из задолженности кооператива «Электро» войсковым частям 3526 (п. Лебяжье) и 5565 (г. Санкт-Петербург) на общую сумму 2,3 млн. руб. (85,2%), а также прочих организаций на сумму 0,4 млн. руб. (14,8 %).

5. Кроме средств бюджета, на содержание и обеспечение деятельности СЗО ВВ используются доходы специальных (внебюджетных) средств и средства, полученные от органов исполнительной власти и других организаций.

Факты незаконного использования внебюджетных средств не установлены.

По данным отчетов, по состоянию на 01.01.98 г. и на 01.10.98 г. в округе имеются незначительные доходы от содержания общежития, отчисления от подсобного хозяйства и фонд командиров воинских частей, которые используются на покрытие расходов по их содержанию. По состоянию на 01.01.98 г. данные доходы составили 0,7 млн. руб., на 01.10.98 г. – 0,3 млн. руб., которые полностью направлены на покрытие расходов по их содержанию.

Следует отметить, что суммы, зачисляемые в фонд командиров воинских частей, и централизованные отчисления от подсобного хозяйства, числящиеся по учету, реальными деньгами не подкреплены. Так, экономия хлеба и стоимость мяса, поступающего на плановое довольствие из подсобных хозяйств воинских частей, зачисляется на указанные фонды с одновременным списанием по статье сметы расходов «Продовольствие и фураж», финансирование по которой не производится.

По состоянию на 01.10.98 г. от органов исполнительной власти и других организаций поступили денежные средства в сумме 137 тыс. руб., которые использованы на поощрение личного состава и оказание материальной помощи членам семей погибших военнослужащих, организацию праздничных мероприятий для военнослужащих срочной службы.

### III. Эффективность использования бюджетных средств на оплату товарно-материальных ценностей и другие расходы

При расходовании средств федерального бюджета, выделенных в 1997 году и за 9 месяцев 1998 года на оплату товарно-материальных ценностей и другие расходы СЗО ВВ, был допущен ряд нарушений.

Выявлены факты **нецелевого, незаконного и нерационального использования** государственных средств на общую сумму **5819,9 тыс. руб.**, а именно:

1. За 1997-1998 годы не возмещены расходы за коммунальные услуги и содержание зданий и сооружений в сумме **3054,9 тыс. руб.**, подлежащие оплате органами исполнительной власти субъектов Российской

ской Федерации в соответствии со статьями 44 и 51 Федерального закона от 6 февраля 1997 года № 27-ФЗ «О внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации» (соединение 6804, г. Сыктывкар, – 1294,9 тыс. руб., соединение 7478, г. Санкт-Петербург, – 1760,0 тыс. руб.);

2. Согласно распоряжению Главкомата ВВ соединением 6647 (г. Архангельск) без оплаты передан УВД Архангельской области автобензин на сумму **66,7 тыс. руб.**, тогда как указанные расходы должны быть произведены за счет средств органов внутренних дел;

3. В связи с неритмичной поставкой горюче-смазочных материалов и отсутствием условий для их хранения по разрешению Главкомата ВВ соединением 7478 (г. Санкт-Петербург) оплачены услуги сторонних организаций за хранение бензина в размере 8% от стоимости хранимого продукта, что составило **93,6 тыс. рублей.**

4. В результате недостатка финансирования **нерационально израсходованы бюджетные средства на уплату штрафов и пени** за просрочку оплаты предприятиям и организациям оказанных услуг на общую сумму **2604,7 тыс. руб.** (соединение 6804, г. Сыктывкар, за несвоевременную оплату банно-прачечных услуг – 224,7 тыс. руб.; соединение 6647, г. Архангельск, за несвоевременную оплату воды – 2380 тыс. руб.).

**Установлены факты нарушения условий проведения в 1997 году денежного зачета, расчетов с поставщиками топливно-энергетических ресурсов, а также учета расходов за отпущенную электроэнергию на общую сумму 4651,7 тыс. руб., в том числе:**

1. В нарушение требований постановления Правительства Российской Федерации от 6 марта 1997 года № 234 и приказов Минфина России о проведении денежного зачета по фактически имеющейся задолженности за поставленные ценности и оказанные услуги в 1997 году денежный зачет на 27,1% проведен авансом, что составило 20613,4 тыс. рублей. Остаток неотработанного и неподтвержденного аванса на момент проверки составил **3893,2 тыс. руб.** (18,9%), из них:

не отработан аванс кооперативом «Электро» за капитальный ремонт (войсковые части 5565, г. Санкт-Петербург, и 3526, пос. Лебяжье Ленинградской обл.) – 2328,3 тыс. руб.

не подтвержден зачет АЭК «Комиэнерго» за отпущенную энергию (соединение 6804, г. Сыктывкар) – 1564,9 тыс. руб.

2. В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 17.06.98 г. № 601 «О дополнительных мерах по повышению ответственности потребителей за оплату топливно-энергетических ресурсов» электроэнергия оплачивалась по общим тарифам, а не по тарифам, установленным для организаций, финансируемых за счет бюджета. Переплата средств федерального бюджета составила **745,8 тыс. руб.** (соединения 6804, г. Сыктывкар, – 259,6 тыс. руб. и 7478, г. Санкт-Петербург, – 486,2 тыс. руб.);

3. Не восстанавливались на смету расходов затраты за отпущенную электроэнергию в сумме **12,7 тыс. руб.** (соединение 6647, г. Архангельск, магазину АО «Архангельскхлеб»). Данные расходы восстановлены в ходе проверки.

Округом не приняты действенные меры по реализации решений постановления Правительства Российской Федерации от 8 июля 1997 года № 832 «О повышении эффективности использования энергетических ресурсов и воды предприятиями, учреждениями и организациями бюджетной сферы» и распоряжений МВД России и Главкомата ВВ о строжайшей экономии денежных средств, выделяемых на оплату топливно-энергетических ресурсов. Не созданы комиссии по проверке рационального использования коммунальных услуг и расходования ассигнований, выделенных на их оплату. Не установлены приборы учета полученной тепловой энергии и воды. Оплата полученной тепловой энергии производится по расчетам, воды - по сечению трубы (соединения 6647, г. Архангельск, 6804, г. Сыктывкар, и 7478, г. Санкт-Петербург).

#### IV. Состояние учета и отчетности. Контроль за расходованием бюджетных средств и использованием федеральной собственности

Бухгалтерский учет в округе организован в соответствии с действующими требованиями, отчетность представляется в установленные сроки.

Однако в отдельных войсковых частях округа допускались нарушения ведения бухгалтерского учета, достоверности представляемой отчетности, что в свою очередь привело к финансовым нарушениям, выявленным в ходе проверки, на сумму **2371,7 тыс. руб.** в том числе:

1. В войсковой части 5402 (г. Санкт-Петербург) в результате неудовлетворительного ведения бухгалтерского учета в 1997 году осуществлено **незаконное** списание на смету расходов стоимости полученных продуктов от ТОО «Альтаир», ранее оплаченных СЗОУМТ и ВС МВД России, на сумму **2343,7 тыс. рублей**. Данные затраты восстановлены в период проверки;

2. В нарушение порядка, предусмотренного Положением о финансовом хозяйстве, войсковой частью 5402 (г. Санкт-Петербург) **незаконно** списаны с подотчета коммерческой организации ЗАО «Макось» на смету расходов денежные средства в сумме **5,5 тыс. руб.** за приобретение насосов. Фактически товар не поступал. Указанная сумма восстановлена в период проверки.

3. Не отражена по учету и отчетности дебиторская задолженность механизированной колонны № 78 перед соединением 6647 (г. Архангельск) за полученную электроэнергию в сумме **22,5 тыс. руб.** по состоянию на 01.01.98 г. По состоянию на 20.10.98 г. задолженность за мехколонной нет;

Контрольно-ревизионная работа проводится в установленном порядке в соответствии с утвержденными годовыми планами. По материалам ревизий принимаются соответствующие меры с привлечением виновных лиц к материальной ответственности.

Однако проверялись в основном вопросы кассовой дисциплины и правильности осуществления денежных выплат. Комплексные ревизии не проводились.

Ослаблен контроль за своевременным погашением дебиторской задолженности, не организован контроль за оплатой полученных товарно-материальных ценно-

стей и оказанных услуг путем проведения денежного зачета, не ведется аналитический учет и не обобщаются данные по непроизводительным расходам на оплату штрафов, пени и неустоек.

Отсутствует должный контроль за эффективным использованием федеральной собственности. В нарушение действующего законодательства соединениями и воинскими частями округа не взималась арендная плата и стоимость коммунальных услуг при сдаче помещений в аренду магазинам Военторга, задолженность которых в ходе проверки установлена в сумме **504 тыс. руб.** (войсковая часть 5402, г. Санкт-Петербург, - 274,8 тыс. руб.; соединение 6804, г. Сыктывкар, - 229,2 тыс. руб.).

В соединениях и частях округа недостаточно организован контроль должностными лицами за сохранностью товарно-материальных ценностей, не налажен контроль за движением товарно-материальных ценностей между воинскими частями, некачественно проводятся инвентаризации (войсковая часть 5402, г. Санкт-Петербург).

Отсутствие должным образом организованного контроля за сохранностью ценностей приводит к их недостаткам, утратам и хищениям.

По данным отчета округа о недостатках, хищениях и порче товарно-материальных ценностей (форма № 10), в течение 1997 года выявлено недостач и хищений товарно-материальных ценностей на сумму 128,5 тыс. руб., что на 23,5% больше, чем в 1996 году. Увеличиваются недостачи, утраты, хищения и порча продовольствия и имущества продовольственной службы (рост на 15,6 %, в сумме 36,3 тыс. руб.), имущества квартирно-эксплуатационной службы (рост на 128%, в сумме 22,8 тыс. руб.), имущества службы связи (рост в 49 раз, в сумме 19,7 тыс. руб.), имущества службы артвооружения (рост на 56 %, 7,8 тыс. руб.).

По состоянию на 01.01.98 г. остаток невозмещенного ущерба составил 43,0 тыс. руб., что на 6,7 процента ниже, чем на начало 1997 года.

В ходе настоящей проверки установлены недостачи и хищения на общую сумму **47,8 тыс. рублей**, в том числе:

1. В войсковой части 3526 (пос. Лебяжье Ленинградской обл.) установлен невозмещенный ущерб в сумме **46,3 тыс. руб.** от недостачи материалов и комплектующих деталей на строительство двух сборных финских 24-квартирных жилых домов, приобретенных у ТОО «Фортуна», поступивших в г. Новокузнецк Кемеровской области в 1987 году и хранившихся в течение 11 лет на открытой площадке;

2. В войсковой части 5402 (г. Санкт-Петербург) при перекрестной сверке движения материальных ценностей между воинскими частями выявлена недостача продовольствия при передаче из войсковой части 5491 (г. Новгород) в войсковую часть 5402 (г. Санкт-Петербург) на сумму **1,3 тыс. рублей**;

3. В соединении 6647 (г. Архангельск) установлена недостача дизельного топлива по авансовому отчету майора С. Н. Торгалю на сумму **0,2 тыс. рублей**. Сумма недостачи полностью внесена в кассу.

Наличие излишнего и неиспользуемого имущества и материальных ценностей в округе не установлено.

## V. Состояние зданий и сооружений

В условиях недостатка бюджетного финансирования при бесконтрольности и попустительстве должностных лиц Главкомата ВВ округом были приняты два полуразрушенных военных городка без экономического обоснования.

Так, в июне 1995 года для размещения переформированной войсковой части 3526 округом был безвозмездно принят от Минобороны России комплекс зданий и сооружений военного городка, расформированного в 1994 году Ломоносовского военного авиационно-технического училища в пос. Лебяжье Ленинградской области.

Практически все находящиеся на территории городка здания, сооружения, инженерные сети, котельная и столовая к моменту приемки были приведены в негодное состояние, оборудование разукомплектовано, системы отопления и водоснабжения в казарменных и других зданиях разморожены.

По состоянию на 1 октября 1998 года на капитальный ремонт и реконструкцию городка израсходованы денежные средства в сумме 6,2 млн. руб., заявка на 1999 год – 46,8 млн. рублей. Данные работы ведутся в условиях отсутствия смет на реконструкцию и капитальный ремонт зданий и сооружений, расчетов потребности в денежных средствах и оформленного отвода земельного участка, что в дальнейшем может привести к нанесению материального ущерба государству.

Аналогично для размещения сформированного госпиталя в апреле 1997 года округом был принят аварийный больничный комплекс постройки конца XIX – начала XX века в г. Санкт-Петербурге, требующий капитального ремонта и реконструкции.

При отсутствии смет на реконструкцию лечебного корпуса и капитальный ремонт остальных зданий и сооружений, расчета потребности в денежных средствах, оформленного отвода земельного участка округом был проведен авансом денежный зачет на капитальный ремонт госпиталя кооперативом «Электро» в сумме 2973 тыс. рублей. Ремонтные работы проводились крайне медленно. На момент проверки аванс кооперативом не отработан, дебиторская задолженность составила 1094 тыс. рублей.

Из двух двухэтажных лечебных корпусов в эксплуатации находится один. Второй не эксплуатируется по причине аварийного состояния. Требуется полная замена межэтажных перекрытий, полов, внутренних перегородок. Отсутствует отопление, водоснабжение и канализация.

Округом и Главкоматом действенные меры по отводу земли и восстановлению указанных военных городков не принимаются. В результате нормальные условия размещения военнослужащих войсковой части 3526 (пос. Лебяжье Ленинградской обл.) не обеспечены, окружной госпиталь не развернут, медицинское обслуживание военнослужащих и их семей находится на низком уровне.

## VI. Обеспечение воинских частей, осуществляющих охрану важных государственных объектов, администрациями охраняемых объектов

Допускаются серьезные нарушения администрациями охраняемых объектов Федерального закона от 6

февраля 1997 года № 27-ФЗ «О внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации» в части материально-технического обеспечения и обеспечения жильем воинских частей, обеспечивающих охрану важных государственных объектов.

По состоянию на 1 ноября 1998 года в воинских частях, несущих охрану, числится 112 бесквартирных офицеров и прапорщиков, жилье не выделяется на протяжении последних трех лет.

Предоставленные для размещения городки не соответствуют установленным нормам расквартирования и размещения личного состава, инженерно-технические средства охраны отдельных объектов не соответствуют установленным требованиям.

Так, при проверке обеспечения выполнения администрацией Опытного завода Российского научного центра «Прикладная химия» (пос. Кузьмолово, Ленинградская обл.) обязательств перед войсковой частью 3278, осуществляющей охрану завода, установлено, что не выделяется жилье для военнослужащих, личный состав части размещен в непригодном помещении, отсутствуют клуб, медпункт, элементы ротного хозяйства.

Неудовлетворительное состояние инженерно-технических средств охраны, а также наличие на территории завода свыше 10 различных коммерческих структур не обеспечивает надежность охраны объекта.

В то же время на содержание подразделения войсковой части 3278, которая не может в таких условиях обеспечить выполнение служебно-боевой задачи по надежной охране объекта, ежегодно выделяются средства федерального бюджета в сумме 2,8 млн. руб., которые в условиях острого дефицита финансирования округа могли бы быть направлены на другие жизненно-необходимые расходы.

Учитывая изложенное, необходимо рассмотреть вопрос о целесообразности дальнейшей охраны опытного завода РНЦ «Прикладная химия» и других объектов, администрации которых не выполняют требования Федерального закона «О внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации».

## VII. Обеспечение военнослужащих жильем

По состоянию на 1 ноября 1998 года в округе число бесквартирных офицеров и прапорщиков составляет 679 человек, или 20% от общего числа военнослужащих округа, имеющих в соответствии с действующим законодательством право на получение жилья; военнослужащих, нуждающихся в улучшении жилищных условий, – соответственно 338 человек, или 10 процентов.

Из них в специальных моторизованных воинских частях и частях охраны, которым в нарушение федерального закона «О внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации» местные органы власти и администрации объектов не выделяют жилье для военнослужащих, не имеют жилья соответственно 175 и 112 бесквартирных военнослужащих.

Для частичного решения проблемы Отделением капитального строительства округа (далее – ОКС) начаты проектно-изыскательские работы по строительству 80-квартирного жилого дома в г. Санкт-Петербурге и осуществляется строительство двух 24-квартирных сборных жилых домов в пос. Лебяжье Ленинградской области.

В то же время финансирование на строительство жилья Главкоматом ВВ не выделяется.

Так, в 1998 году жилищное строительство фактически профинансировано в размере 3,2% от установленного лимита, или в сумме 100 тыс. руб., которые направлены на частичное погашение задолженности по проектно-изыскательским работам.

Из-за недостатка финансирования строительство жилья практически приостановлено, задолженность ОКСа подрядным строительным и проектным организациям на день проверки составила 1433,3 тыс. рублей, что не позволяет последним произвести необходимые платежи в бюджет и выплатить заработную плату своим работникам.

Наряду с недостатком финансирования строительство двух 24-квартирных сборных жилых домов затруднено и по причине безответственности отдельных должностных лиц управления округа и Главкомата ВВ, проявленной при их покупке и дальнейшем хранении.

Так, в сентябре 1995 года по распоряжению Главкомата ВВ ОКСом приобретены у ТОО «Фортуна» два некомплектных сборных жилых дома, поступившие в г. Новокузнецк Кемеровской области из Финляндии в 1987 году и пролежавшие без использования 8 лет. Дома отгружены на станцию Лебяжье в октябре 1995 г. - апреле 1996 г. и оплачены отдельными платежами в сентябре 1995 г. - апреле 1997 г. на общую сумму 2145 тыс. руб., оприходование по учету поступивших деталей и конструкций домов и передача на ответственное хранение производились в феврале 1998 года.

В результате материалы, детали и конструкции домов хранились на открытой площадке 11 лет, под воздействием погодных условий приходили в негодное состояние, были сломаны и частично похищены, за что с виновных лиц удержан ущерб в сумме 2,9 тыс. рублей. В ходе проверки установлена недостача материалов и комплектующих деталей составляет 49,2 тыс. рублей. Учитывая ранее удержанную сумму в размере 2,9 тыс. руб., невозмещенный ущерб составил 46,3 тыс. рублей.

На момент проверки из двух комплектов смонтирован только один. Монтаж второго не представляется возможным из-за недостачи материалов и конструкций. Командованием округа и Главкоматом ВВ решение по дому не принято.

В условиях дефицита жилья округом в течение года не получены от ТОО «Витола» две двухкомнатные квартиры в г. Санкт-Петербурге, строительство которых оплачено в соответствии с договором долевого участия от 11 ноября 1993 года № 18 в сумме 35 тыс. рублей.

На строительство и приобретение жилья военнослужащим выделено 35 жилищных сертификатов, реализация которых затруднена в связи с их низкой стоимостью и необходимостью значительной доплаты за счет личных средств. На день проверки реализовано только 3 жилищных сертификата.

В связи с отсутствием финансирования в ближайшие годы строительство жилья для военнослужащих (кроме г. Санкт-Петербург) не планируется.

Командованием округа и Главкоматом ВВ работа по выполнению требований федерального закона «О внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации» в части выделения квартир администрациями охраняемых объектов и городов, где размещены милицейские воинские части, не проводится.

Таким образом, условия для решения в ближайшие годы проблемы полного обеспечения военнослужащих округа жильем отсутствуют.

#### VIII. Выводы

Результаты проведенной проверки свидетельствуют о наличии серьезных трудностей с финансированием, нарушений, злоупотреблений и халатного отношения к использованию государственных средств и федеральной собственности в Северо-Западном округе внутренних войск МВД России.

1. Финансирование округа в 1997-1998 годах было недостаточным. В результате по состоянию на 1 октября 1998 года задолженность по выплатам денежного довольствия и заработной платы личному составу составила 11,5 млн. руб., полевых денег уволенным военнослужащим за выполнение задач в Чеченской Республике – 17,7 млн. рублей. Финансирование других расходов по обеспечению содержания и деятельности воинских частей производилось в безденежной форме - путем проведения денежного зачета.

2. Недостаток финансирования не позволил организовать необходимое лечение военнослужащих и членов их семей, обеспечение лекарственными препаратами, оказание медицинских услуг лечебными учреждениями других министерств и ведомств.

3. Не проработан вопрос формирования в 1996 году окружного госпиталя, который функционирует лишь на 20 процентов из-за отсутствия необходимых помещений и оборудования.

4. Отсутствие должного контроля и халатное отношение к использованию государственных средств привели к тому, что в условиях крайне трудного положения с жильем на момент проверки округом не получены две двухкомнатные квартиры, на строительство которых ТОО «Витола» перечислено 35 тыс. рублей.

5. При использовании бюджетных средств, выделенных на содержание и обеспечение деятельности СЗО ВВ в 1997-1998 годах, имеют место финансовые нарушения, выявленные в ходе проверки на сумму **9575,6 тыс. руб.**, в том числе:

5.1. Нанесен **прямой материальный ущерб** на общую сумму **6411,8 тыс. руб.** в том числе:

**произведены незаконные затраты на сумму 3013,5 тыс. руб.**, а именно:

без оплаты согласно распоряжению Главкомата ВВ соединением 6647, г. Архангельск, передан УВД Архангельской области автобензин на сумму **66,7 тыс. рублей**. Указанные расходы должны быть произведены за счет средств органов внутренних дел;

в связи с неритмичной поставкой горюче-смазочных материалов и отсутствием условий для их хранения по разрешению Главкомата ВВ соединением 7478 (г. Санкт-Петербург) оплачены услуги сторонних организаций за хранение бензина в размере 8% от стоимости хранимого продукта, что составило **93,6 тыс. рублей**;

в результате неудовлетворительного ведения бухгалтерского учета в 1997 году в войсковой части 5402, г. Санкт-Петербург, осуществлено незаконное списание на смету расходов стоимости полученных продуктов от ТОО «Альтаир», ранее оплаченных СЗОУМТ и ВС МВД России, на сумму **2343,7 тыс. рублей**. Данные затраты восстановлены в период проверки;

в нарушение действующего законодательства соединениями и воинскими частями округа не взималась арендная плата и стоимость коммунальных услуг при сдаче помещений в аренду магазинам Военторга, задолженность которых в ходе проверки установлена в сумме **504 тыс. руб.** (войсковая часть 5402, г. Санкт-Петербург, - 274,8 тыс. руб.; соединение 6804, г. Сыктывкар, - 229,2 тыс. руб.);

в нарушение порядка, предусмотренного Положением о финансовом хозяйстве, войсковой частью 5402 (г. Санкт-Петербург) незаконно списаны с подотчета коммерческой организации ЗАО «Макось» на смету расходов денежные средства в сумме **5,5 тыс. руб.** за приобретение насосов. Фактически товар не поступал. Указанная сумма восстановлена в период проверки;

**допущены недостачи и хищения на сумму 47,8 тыс. руб.,** а именно:

в войсковой части 3526, пос. Лебяжье Ленинградской обл. установлен невозмещенный ущерб в сумме **46,3 тыс. руб.** от недостачи материалов и комплектующих деталей на строительство двух сборных финских 24-квартирных жилых домов, приобретенных у ТОО «Фортуна», поступивших в г. Новокузнецк Кемеровской области в 1987 году и хранившихся в течение 11 лет на открытой площадке;

в войсковой части 5402 (г. Санкт-Петербург) при перекрестной сверке движения материальных ценностей между воинскими частями выявлена недостача продовольствия при передаче из войсковой части 5491 (г. Новгород) в войсковую часть 5402 (г. Санкт-Петербург) на сумму **1,3 тыс. рублей**;

в соединении 6647 (г. Архангельск) установлена недостача дизельного топлива по авансовому отчету майора Торгалю С.Н. на сумму **0,2 тыс. рублей**. Сумма недостачи полностью внесена в кассу.

**прочие виды прямого материального ущерба составили 3350,5 тыс. руб.,** а именно:

в результате недостатка финансирования **нерационально израсходованы бюджетные средства на уплату штрафов и пени за просрочку оплаты** предприятиям и организациям оказанных услуг на общую сумму **2604,7 тыс. руб.** (соединение 6804, г. Сыктывкар, за несвоевременную оплату банно-прачечных услуг - 224,7 тыс. руб.; соединение 6647, г. Архангельск, за несвоевременную оплату воды - 2380 тыс. руб.).

в нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 17.06.98 г. № 601 «О дополнительных мерах по повышению ответственности потребителей за оплату топливно-энергетических ресурсов» электроэнергия оплачивалась по общим тарифам, а не

по тарифам, установленным для организаций, финансируемых за счет бюджета. Переплата средств федерального бюджета составила **745,8 тыс. руб.** (соединения 6804, г. Сыктывкар, - 259,6 тыс. руб. и 7478, г. Санкт-Петербург, - 486,2 тыс. руб.).

5.2. Допущено **нецелевое использование** государственных ресурсов на сумму **3163,8 тыс. руб.** (При отсутствии плановых назначений сметы расходов и необходимых разрешений в соединении 6647, г. Архангельск, приобретено за наличный расчет топливо - **108,9 тыс. рублей**. Оплачены коммунальные услуги для моторизованных воинских частей, подлежащие возмещению органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, - **3054,9 тыс. руб.**)

6. В нарушение установленных требований в 1997 году проведен авансом денежный зачет на сумму 20613,4 тыс. руб., или на 27,1%. Остаток неотработанного и неподтвержденного аванса на момент проверки составил **3893,2 тыс. руб.,** или 18,9% (кооператив «Электро» за капитальный ремонт - 2328,3 тыс. руб., АЭК «Комизнерго» за коммунальные услуги - 1564,9 тыс. руб.).

7. Не восстанавливались на смету расходов затраты за отпущенную электроэнергию в сумме **12,7 тыс. руб.** (соединение 6647, г. Архангельск, магазину АО «Архангельскхлеб»). Данные расходы восстановлены в ходе проверки.

**Всего в ходе проверки восстановлено 2362,1 тыс. рублей.**

По результатам контрольных мероприятий в акт проверки СЗО ВВ внесены предложения по устранению нарушений, в том числе по восстановлению нецелевых расходов, а также причиненного государству ущерба на соответствующие статьи сметы расходов.

#### IX. Предложения

В целях устранения выявленных проверкой недостатков и нарушений, дальнейшего улучшения деятельности внутренних войск СЗО ВВ инспекцией по контролю расходов на внутренние войска и Росспецстрой подготовлен проект представления **Министру внутренних дел Российской Федерации С. В. Степашину** с перечнем основных выявленных нарушений действующего законодательства о необходимости привлечения к ответственности лиц, виновных в допущенных финансовых нарушениях. Обращено внимание на недостаточное финансирование внутренних войск, на наличие задолженности перед личным составом, на необходимость срочного решения вопроса погашения задолженности по выплате полевых денег уволенным военнослужащим за выполнение заданий в Чеченской Республике, на крайне неудовлетворительную работу по устранению ранее выявленных недостатков.

Материалы по результатам проверки целесообразно направить в **Главную военную прокуратуру** для рассмотрения и принятия мер прокурорского реагирования.