

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

«*д*» *декабрь* 201*6* г.

№ ОМ- *142/12-04*

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка реализации мероприятий по модернизации региональных систем дошкольного образования в 2013 – 2015 годах в правительстве Воронежской области» на объекте правительство Воронежской области (совместно с Контрольно-счетной палатой Воронежской области)

(утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации
(протокол от 24 ноября 2016 г. № 61К (1136))

1. Основание для проведения мероприятия: пункт 2.1.1.1 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2016 год

2. Предмет мероприятия:

2.1. деятельность Министерства образования и науки Российской Федерации, органов государственной власти и органов местного самоуправления Воронежской области, направленная на обеспечение реализации мероприятий по модернизации региональной системы дошкольного образования;

2.2. анализ законодательных, нормативных правовых актов и иных распорядительных документов, регламентирующих предоставление и использование субсидий, выделенных в 2013-2015 годах из федерального бюджета бюджету Воронежской области на модернизацию региональной системы дошкольного образования в рамках подпрограммы «Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования детей» государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» на 2013 - 2020 годы» (далее – субсидия на модернизацию региональной системы дошкольного образования); предоставление и использование субсидий на модернизацию региональной системы дошкольного образования из бюджета субъекта Российской Федерации местным бюджетам; соглашения, контракты, договоры, документы, связанные с размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг; платежные, финансовые, банковские и другие документы, подтверждающие получение и использование средств, проведение финансово-хозяйственных операций; бюджетная, бухгалтерская, статистическая и иная отчетность.

3. Проверяемый период деятельности: 2013-2015 годы.

4. Вопросы контрольного мероприятия:

4.1. Провести анализ деятельности органов государственной власти (органов местного самоуправления) Воронежской области по нормативному правовому регулированию в части реализации мероприятий по модернизации региональной системы дошкольного образования в целях выполнения задачи, поставленной в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 599 по достижению к 2016 году 100 % доступности дошкольного образования для детей в возрасте от трех до семи лет, в том числе путем расширения форм и способов получения услуг дошкольного образования, в том числе в частных дошкольных образовательных организациях.

4.2. Провести анализ исполнения условий соглашения между Министерством

образования и науки Российской Федерации и высшим исполнительным органом государственной власти Воронежской области о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Воронежской области на модернизацию региональных систем дошкольного образования, включая:

соблюдение условий предоставления и расходования субсидии на модернизацию региональной системы дошкольного образования;

соблюдение сроков предоставления отчетности об осуществлении расходов бюджета субъекта Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых является субсидия на модернизацию региональной системы дошкольного образования;

достижение показателей результативности предоставления субсидии.

4.3. Провести анализ финансового обеспечения проведенных Воронежской областью мероприятий по модернизации региональных систем дошкольного образования за счет всех источников финансирования.

4.4. Провести анализ использования в 2013-2015 годах субсидий на модернизацию региональных систем дошкольного образования, в том числе:

проанализировать причины формирования неиспользованных остатков субсидии на модернизацию региональных систем дошкольного образования, в том числе в связи с невыполнением подрядными организациями обязательств, предусмотренных государственными (муниципальными) контрактами;

проанализировать причины увеличения стоимости строительства (реконструкции, капитального ремонта) объектов дошкольного образования (при наличии таких фактов);

провести сравнительный анализ стоимости одного места, созданного в рамках реализации комплекса мероприятий по модернизации региональных систем дошкольного образования, за счет различных форм их создания (строительство, реконструкция, приобретение, капитальный и текущий ремонт, возврат зданий, используемых не по целевому назначению, иные формы создания мест дошкольного образования).

5. Проверить соблюдение действующего законодательства при размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг для государственных нужд за счет субсидии на модернизацию региональных систем дошкольного образования, предоставленной из федерального бюджета в 2013-2015 годах.

6. Проверить соблюдение сроков и условий государственных (муниципальных) контрактов, заключенных в рамках мероприятий по модернизации региональных систем дошкольного образования.

7. Оценить выполнение Правительством Воронежской области положений Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 599 в части достижения к 2016 году 100 % доступности дошкольного образования для детей в возрасте от трех до семи лет и Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 в части доведения к 2013 году средней заработной платы педагогических работников дошкольных образовательных учреждений до средней заработной платы в сфере общего образования в соответствующем регионе.

8. Оценить доступность в Воронежской области дошкольного образования для детей в возрасте до 3 лет и от 3 до 7 лет.

8.1. Проанализировать достижение показателей, характеризующих доступность дошкольного образования, и предусмотренных государственной программой

Воронежской области по развитию образования и комплексом мероприятий (региональным планом мероприятий («дорожной картой») по модернизации систем дошкольного образования.

8.2. Оценить организацию предоставления услуги по приему заявлений, постановке на учет и зачислению детей в образовательные организации, реализующие основную образовательную программу дошкольного образования (детские сады) в электронном виде, а также функционирование «электронной очереди».

9. Провести анализ внедрения федерального государственного образовательного стандарта дошкольного образования.

10. Проанализировать кадровую обеспеченность образовательных организаций дошкольного образования Воронежской области, в том числе педагогическими работниками.

11. Проанализировать мероприятия по внедрению эффективного контракта, заключаемого между организациями дошкольного образования и педагогическими работниками.

12. Объект мероприятия: правительство Воронежской области.

13. Сроки проведения мероприятия: с сентября по ноябрь 2016 г.

14. Цели мероприятия:

14.1. Провести анализ деятельности органов государственной власти (органов местного самоуправления) Воронежской области по реализации комплекса мероприятий, направленных на модернизацию региональной системы дошкольного образования.

14.2. Провести анализ финансового обеспечения мероприятий по модернизации региональной системы дошкольного образования в 2013-2015 годах за счет всех источников финансирования.

14.3. Оценить результаты реализации мероприятий по модернизации региональной системы дошкольного образования в 2013 - 2015 годах.

15. Исследуемый период: 2013-2015 годы.

Краткая характеристика объекта.

Правительство Воронежской области является постоянно действующим высшим исполнительным органом государственной власти Воронежской области, формируется губернатором Воронежской области, который им руководит и является председателем правительства Воронежской области.

Исполнительные органы государственной власти Воронежской области подчиняются правительству Воронежской области и ответственны перед ним за решение порученных задач.

Правительство Воронежской области разрабатывает и осуществляет меры по обеспечению комплексного социально-экономического развития Воронежской области, участвует в проведении единой государственной политики в области финансов, науки, образования, здравоохранения, социального обеспечения и экологии, направляет и контролирует деятельность исполнительных органов государственной власти Воронежской области в рамках единой системы исполнительной власти в Российской Федерации, организует разработку государственных программ Воронежской области, утверждает государственные программы Воронежской области и обеспечивает их реализацию, осуществляет в пределах своих полномочий меры по реализации, обеспечению и защите прав и свобод человека и гражданина, охране собственности и общественного порядка,

борьбе с преступностью, осуществляет меры по противодействию терроризму и экстремизму, рассматривает проекты ежегодных отчетов губернатора Воронежской области о результатах деятельности правительства Воронежской области, в том числе по вопросам, поставленным Воронежской областной Думой.

Правительство Воронежской области, в том числе обеспечивает проведение единой государственной политики в области образования, развивает систему бесплатного образования, определяет основные направления развития и совершенствования начального, среднего и дополнительного профессионального образования (Закон Воронежской области от 30 сентября 2008 г. № 77-ОЗ «О правительстве Воронежской области»).

16. Результаты контрольного мероприятия:

Цель 1. Провести анализ деятельности органов государственной власти (органов местного самоуправления) Воронежской области по реализации комплекса мероприятий, направленных на модернизацию региональной системы дошкольного образования.

Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» (далее – Указ № 599) Правительству Российской Федерации поручено обеспечить достижение к 2016 году 100 процентной доступности дошкольного образования для детей в возрасте от трех до семи лет.

В целях реализации Указа № 599 Правительством Российской Федерации принят комплекс документов по проекту модернизация региональных систем дошкольного образования (далее - МРСДО), который реализовывался в 2013-2015 годах:

Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий по МРСДО в 2013 году, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 3 июня 2013 г. № 459 (далее - Правила № 459),

Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию МРСДО в 2014 году, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 14 января 2014 г. № 22 (далее - Правила № 22),

Правила предоставления и распределения в 2014 году субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на МРСДО в рамках подпрограммы «Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования детей» государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» на 2013 - 2020 годы, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 14 апреля 2014 г. № 289 (далее - Правила № 289),

Правила предоставления и распределения в 2015 году субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на МРСДО в рамках подпрограммы «Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования детей» государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» на 2013 - 2020 годы, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 29 января 2015 г. № 71 (далее - Правила № 71).

В Воронежской области приняты соответствующие нормативные и распорядительные акты:

распоряжение правительства Воронежской области от 28 февраля 2013 г. № 119-р «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») Воронежской

области «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности образования и науки» (далее – распоряжение № 119-р, План мероприятий № 119-р),

порядок предоставления и расходования субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Воронежской области на реализацию мероприятий по МРСДО, утвержденный постановлением правительства Воронежской области от 7 августа 2013 г. № 691 (далее - постановление правительства Воронежской области от 7 августа 2013 г. № 691, Порядок № 691),

порядок предоставления и расходования субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Воронежской области на МРСДО в рамках государственной программы Воронежской области «Развитие образования» на 2014 год утвержден постановлением правительства Воронежской области от 23 мая 2014 г. № 451 (далее – Порядок № 451).

Следует отметить, что нормативная правовая база в целом сформирована, при этом отмечаются отдельные недостатки в нормативном правовом регулировании.

Так, Порядок № 691 и 451 предоставления и расходования субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Воронежской области на реализацию мероприятий по МРСДО (далее соответственно - Порядок, Субсидии) определяет цели, направления, механизм использования средств Субсидии, цели, условия предоставления Субсидий бюджетам муниципальных образований Воронежской области на реализацию мероприятий по МРСДО, а также критерии отбора муниципальных образований, порядок финансирования, предоставления отчетов и контроля за целевым использованием Субсидий, при этом указанными Порядками не установлены критерии отбора муниципалитетов, не урегулирован порядок принятия решения, а также не установлены обоснования для отказа в предоставлении субсидии.

Правилами №№ 459, 22, 289 и 71 предусмотрено наличие в субъектах Российской Федерации комплекса мероприятий, направленных на достижение 100 % доступности дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет.

Субсидия из федерального бюджета на реализацию мероприятий по МРСДО в 2013 – 2015 годы осуществлялось в рамках соглашений, заключенных Минобрнауки России и правительством Воронежской области.

При этом пунктами 7 Правил №№ 459, 22, 289 и 71 предусмотрено, что Соглашение, в том числе содержит сведения о нормативных правовых актах субъекта Российской Федерации, утверждающих комплекс мероприятий и устанавливающих соответствующие расходные обязательства субъекта Российской Федерации. При этом наличие в субъекте Российской Федерации комплекса мероприятий является условием предоставления субсидии.

В 2013 году Соглашение от 30 июля 2013 г. № 08.Т07.24.0390, в 2014 году Соглашение от 7 апреля 2014 г. № 08.Т07.24.0576 (I транш), Соглашение от 21 июля 2014 г. № 08.Т07.24.0658 (II транш), в 2015 году Соглашение от 6 мая 2015 г. № 08.Т07.24.0812 (далее – вместе Соглашения 2013-2015 годов).

Согласно пунктам 2.3, 2.3.1 Соглашений 2013-2015 годов Получатель субсидии (правительство Воронежской области) обязуется, соблюдать условия, установленные при предоставлении субсидии, в соответствии с нормативным правовым актом, указанным в пункте 1.1. Соглашений 2013-2015 годов.

В 2013 и 2014 годах в пункте 1.1. Соглашений 2013-2014 года указан План мероприятий № 119-р.

В 2013 году в Плате мероприятий № 119-р отсутствовали формы ввода мест в дошкольных образовательных организациях, такие как:

приобретение оборудования для оснащения дополнительных мест в дошкольных образовательных организациях;

приобретение зданий и помещений для реализации программ дошкольного образования;

реконструкция, капитальный и текущий ремонт зданий дошкольных образовательных организаций,

Аналогичная ситуация отмечается и в 2014 году. Такие формы ввода как:

приобретение оборудования для оснащения дополнительных мест в дошкольных образовательных организациях и капитальный и текущий ремонт зданий дошкольных образовательных организаций в Плате мероприятий № 119-р отсутствовали.

В 2014 году правительством Воронежской области также утвержден Комплекс дополнительных мероприятий по МРСДО Воронежской области (постановление от 7 июля 2014 г. № 605) (далее - Комплекс дополнительных мероприятий № 605), который также не содержал следующие формы ввода мест:

приобретение оборудования для оснащения дополнительных мест в дошкольных образовательных организациях, реконструкция дошкольных образовательных организаций.

В нарушение пункта 23 Правил №№ 459, 22, 289, а также пункта 2.1.3. Соглашений за 2013-2014 годы Минобрнауки России не осуществляло должного контроля за выполнением обязательств правительством Воронежской области, а также предоставило субсидию из федерального бюджета бюджету Воронежской области на реализацию мероприятий МРСДО в отсутствие утвержденного комплекса мероприятий как предусмотренных Соглашениями 2013-2014 годы, так и Правилами №№ 459, 22, 289.

Комплекс мероприятий по МРСДО Воронежской области на 2015 г. утвержден постановлением правительства Воронежской области от 3 апреля 2015 г. № 236.

Анализ Правил № 71, Плате мероприятий № 119-р, постановления № 236 и Соглашения за 2015 год показал, что показатели и мероприятия взаимосвязаны между собой.

В рамках реализации проекта МРСДО в Воронежской области мероприятие по возврату к первоначальному использованию зданий детских образовательных учреждений в 2013-2015 годах рассматривалось как проведение комплекса работ, итогом которого являлся возврат к первоначальному использованию зданий детских садов образовательных учреждений, в которых по ряду причин была прекращена (приостановлена) образовательная деятельность.

За период 2013-2015 годы произведен возврат к первоначальному использованию 14 детских садов на 1438 мест, в том числе:

2013 год:

- Аннинский муниципальный район – МКДОУ «Бродовской детский сад» (бывший колхозный детский сад, в котором располагались юридические лица);

- Богучарский муниципальный район – МКДОУ «Теремок» (заброшенный детский сад, ранее принадлежавший Минобороны России);

- Семилукский муниципальный район – МКДОУ «Землянский детский сад «Колосок» (на втором этаже был детский сад, затем в данном помещении размещалась начальная школа);

- Таловский муниципальный район – МКДОУ «Александровский детский сад» (ранее был колхозный детский сад, затем здание парикмахерской);

- городской округ город Воронеж – МБДОУ «Детский сад комбинированного вида № 29» (был детский сад, затем располагалась начальная школа), здание бывшего детского сада № 2 (создание МБДОУ «Детский сад комбинированного вида № 77» (был детский сад, затем располагалась начальная школа).

2014 год:

- Бобровский муниципальный район – МКОУ «Семено-Александровская СОШ» (ранее был детский сад, затем помещения школьных мастерских);

- Каширский муниципальный район – детский сад с. Левая Россошь (здание бывшего детского сада, принадлежавшего колхозу, не эксплуатировалось);

- Поворинский муниципальный район – МКДОУ «Детский сад № 4» (был детский сад, затем в части здания находилась начальная школа);

- Эртильский муниципальный район – МКДОУ «Буравцовский детский сад» (был колхозный детский сад, затем располагался медпункт и телеграф);

- городской округ город Воронеж – МКДОУ «Детский сад № 43» (ранее был детский сад, затем филиал лицея №3, в котором располагалась начальная школа), МБОУ «СОШ № 24» (ранее детский сад, в котором располагалась начальная школа).

2015 год:

- Новоусманский муниципальный район – детский сад п. Отрадное (выводился из эксплуатации в связи с аварийным состоянием);

- городской округ город Воронеж (МБДОУ «Детский сад общеразвивающего вида № 17» (заброшенный детский сад в жилом доме на первом этаже).

В результате обследования вышеперечисленных зданий, было принято решение, что мероприятие по возврату зданий к первоначальному использованию может быть выполнено в рамках работ по капитальному ремонту зданий и оснащения их необходимым оборудованием для создания условий, соответствующих Федеральному государственному образовательному стандарту дошкольного образования. При этом содержание мероприятий по возврату зданий к первоначальному использованию нормативно не урегулировано. В Воронежской области данная форма ввода включает в себя проведение капитального ремонта зданий, являющихся объектами недвижимого имущества муниципальной собственности.

Цель 2. Провести анализ финансового обеспечения мероприятий по модернизации региональной системы дошкольного образования в 2013-2015 годах за счет всех источников финансирования.

Объемы субсидий, предоставляемых из федерального бюджета бюджету Воронежской области на реализацию мероприятий по МРСДО (далее – субсидии федерального бюджета на МРСДО), утверждены распоряжениями Правительства Российской Федерации: в 2013 году в размере 879 431,0 тыс. рублей (от 2 июля 2013 г. № 1113-р), в 2014 году – 941 064,9 тыс. рублей (от 3 февраля 2014 г. № 131-р и от 14 апреля 2014 г. № 583-р), в 2015 году – 455 043,9 тыс. рублей (от 30 января 2015 г. № 143-р).

Софинансирование из федерального бюджета реализации мероприятий по МРСДО в 2013 – 2015 годы осуществлялось в рамках соглашений, заключенных Минобрнауки России и правительством Воронежской области.

В 2013 – 2015 годы соглашениями предусматривалось софинансирование за счет средств федерального бюджета, в объемах утвержденных указанными распоряжениями Правительства Российской Федерации. Соглашениями финансирование из областного бюджета определено на сумму 236 273,4 тыс. рублей в 2013 году, 332 466,2 тыс. рублей в 2014 году (по соглашениям от 7 апреля 2014 г. № 08.Т07.24.0576 – 172 200,0 тыс. рублей и от 21 июля 2014 г. № 08.Т07.24.0658 – 160 266,2 тыс. рублей), 195 018,8 тыс. рублей в 2015 году. Финансирование мероприятий из средств бюджетов муниципальных образований и из внебюджетных источников не предусмотрено.

Соглашениями не определено адресное (пообъектное) распределение субсидий по объектам капитального строительства и объектам недвижимого имущества, что противоречит требованиям пунктов 7 и 10 Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2008 г. № 392, и пунктам 5 и 7 Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 г. № 999.

Сведения о перечне объектов капитального строительства и реконструкции дошкольных образовательных учреждений, а также возвращаемых в систему дошкольного образования, используемых не по назначению, и приобретаемых зданий (помещений) для реализации программ дошкольного образования в Воронежской области (далее – Перечни объектов к соглашениям) согласно соглашениям о предоставлении субсидий представляются правительством Воронежской области в Минобрнауки России в составе заявок о перечислении субсидии из федерального бюджета бюджету Воронежской области на реализацию МРСДО.

Перечни объектов в составе заявок к трем соглашениям содержали сведения об объектах софинансируемых из федерального бюджета и объектах, финансируемых из областного бюджета. Однако в Перечне объектов к Соглашению от 7 апреля 2014 г. № 08.Т07.24.0576 адресное (пообъектное) распределение финансирования за счет средств областного бюджета, а также информация о количестве дополнительно вводимых мест отсутствует.

В ходе проведения контрольного мероприятия Департамент образования, науки и молодежной политики Воронежской области представил информацию, о том, что в рамках Соглашения от 7 апреля 2014 г. № 08.Т07.24.0576 за счет средств областного бюджета осуществлялось финансирование 5 объектов на общую сумму 172 200,0 тыс. рублей, а именно строительство детских садов по ул. Минская и ул. Ростовская, 69а в г. Воронеже, ул. Курская, 44 в г. Семилуки, комплекса школа - детский сад в с. Губарево Семилукского муниципального района, а также капитальный ремонт МКОУ «Зеленопоселковая СОШ» Бутурлинского муниципального района.

Субсидии из федерального бюджета бюджету Воронежской области на реализацию МРСДО, предусмотренные соглашениями, предоставлены Минобрнауки России в полном объеме: в 2013 году в сумме 879 431,0 тыс. рублей, в 2014 году – 941 064,9 тыс. рублей, в 2015 году – 455 043,9 тыс. рублей. Указанные средства

предоставлены местным бюджетам по заключенным правительством Воронежской области и администрациями муниципальных образований соглашениям о предоставлении субсидий бюджетам муниципальных образований на реализацию мероприятий МРСДО.

Бюджетные ассигнования на исполнение расходных обязательств Воронежской области также перечислены по соглашениям о предоставлении субсидий бюджетам муниципальных образований.

В 2015 году из областного бюджета предоставлены бюджетные кредиты местным бюджетам для частичного покрытия дефицитов бюджетов муниципальных образований для строительства, реконструкции объектов муниципальной собственности, приобретение объектов недвижимого имущества в муниципальную собственность, в том числе на обеспечение софинансирования субсидий из федерального бюджета по МРСДО.

Информация о кассовых расходах на мероприятия по МРСДО в 2013 - 2015 годы в рамках заключенных Минобрнауки России и правительством Воронежской области соглашений, приведена в таблице:

	Соглашение от 30 июля 2013 г. № 08.Т07.24.0390		Соглашение от 7 апреля 2014 г. № 08.Т07.24.0576		Соглашение от 21 июля 2014 г. № 08.Т07.24.0658		Соглашение от 6 мая 2015 г. № 08.Т07.24.0812	
	по соглашению	кассовые расходы	по соглашению	кассовые расходы	по соглашению	кассовые расходы	по соглашению	кассовые расходы
Всего	1115704,4	1253995,5	472200,0	607271,1	801331,1	837626,9	650062,7	813647,8
1. Федеральный бюджет	879431,0	879431,0	300000,0	300000,0	641064,9	641064,9	455043,9	454931,0
2. Консолидированный бюджет	236273,4	374564,5	172200,0	307271,1	160266,2	196562,0	195018,8	358716,8
2.1. Областной бюджет	236273,4	250645,8	172200,0	172288,0	160266,2	172297,0	195018,8	41074,7
2.2. Местные бюджеты	-	123918,7	-	134983,1	-	24265,0	-	317642,1*

* - из них за счет предоставленных бюджетных кредитов из областного бюджета местным бюджетам для частичного покрытия дефицитов бюджетов муниципальных образований для строительства объекта муниципальной собственности, приобретение объекта недвижимого имущества в муниципальную собственность, на общую сумму 297 425,6 тыс. рублей.

Кассовые расходы на Мероприятия из бюджетов всех уровней в 2013 году составили 1 253 995,5 тыс. рублей (112,4 % расходов, предусмотренных соглашением на 2013 год), в 2014 году на общую сумму 1 444 898,0 тыс. рублей (113,4 %), в 2015 году на общую сумму 813 647,8 тыс. рублей (125,2 %). Увеличение расходов связано с дополнительным финансированием Мероприятий за счет областного бюджета и местных бюджетов.

По состоянию на 1 января 2014 года и 1 января 2015 года неиспользованные остатки средств федерального бюджета, предоставленные бюджету Воронежской области в виде субсидий на реализацию мероприятий МРСДО, отсутствуют.

На 1 января 2016 года остатки средств федерального бюджета, неиспользованные в 2015 году, составляли 112,9 тыс. рублей. Остатки образованы в связи с удержанием муниципальным заказчиком - МКОУ «Щукинская СОШ» Эртильского муниципального района штрафных санкций за нарушение подрядной организацией ООО «Медстрой» срока выполнения подрядных работ по капитальному ремонту помещений организаций дошкольного образования. Возврат неиспользованных остатков в доход федерального бюджета произведен в установленные сроки в полном объеме.

Кроме того по объектам, финансирование которых осуществлялось вне рамок соглашений, за счет консолидированного бюджета Воронежской области кассовые расходы составили в 2013 году 209 125,6 тыс. рублей (из них за счет местных

бюджетов – 27 027,2 тыс. рублей), в 2014 году – 362 480,1 тыс. рублей (220 683,7 тыс. рублей), в 2015 году – 265 422,1 тыс. рублей (96 851,0 тыс. рублей).

Таким образом, в общем, на реализацию мероприятий МРСДО за счет всех источников в 2013 году произведены расходы на сумму 1 463 121,1 тыс. рублей, в 2014 году 1 807 378,1 тыс. рублей и в 2015 году - 1 079 069,9 тыс. рублей (813 647,8 тыс. рублей).

За счет средств из всех источников финансирования на реализацию мероприятий МРСДО в 2013 году в дошкольных учреждениях создано 6 185 дополнительных мест (в том числе 1 309 мест введено за счет открытия групп кратковременного пребывания), что на 3,6 процентных пункта выше значения, установленного Соглашением от 30 июля 2013 г. № 08.Т07.24.0390 (5 967 мест). За 2014 год в регионе введено 4 125 дополнительных мест (100% планового показателя), в 2015 году – 5 400 мест (из них 2 963 места создано за счет открытия групп кратковременного пребывания) или 110,2% планового показателя (4 900 мест).

Увеличение фактических значений показателей связано с увеличением расходов за счет средств областного бюджета и финансированием за счет средств местных бюджетов, которое не определено соглашениями о предоставлении субсидий из федерального бюджета.

Информация о средней стоимости создания одного места в целом в рамках мероприятия и в разрезе форм ввода в 2013 – 2015 годы приведена в таблице:

тыс. рублей

Формы ввода	2013 год		2014 (I транш)		2014 год (II транш)		2015 год	
	по соглашению	с учетом фактических расходов	по соглашению	с учетом фактических расходов	по соглашению	с учетом фактических расходов	по соглашению	с учетом фактических расходов
капитальный ремонт зданий и помещений	x	155,3	x	142,7	134,2	170,8	x	157,4
возврат в систему	x	451,6		252,0	295,6	297,9	x	349,5
реконструкция зданий	x	269,1		x	x		x	437,2
пристройка к зданию	x	148,2		x	x		x	x
строительство зданий	x	975,7			725,6	489,2	740,9*	1 032,4
приспособление зданий и помещений под реализацию программ дошкольного образования	x			374,3	475,6	386,3	x	x
приобретение	x	x	x		694,4	694,4	x	598,1
средняя стоимость создания одного места	186,9	236,5	165,3	238,6	x	x	x	199,8

* Расчетный показатель стоимости создания одного места путем строительства по Воронежской области в 2015 году, определен в соответствии со значениями показателя, установленными в приложении № 1 к письму Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 10 апреля 2014 г. № 5883-ВТ/08.

С учетом общего объема бюджетных ассигнований, направленных на модернизацию дошкольного образования, средняя стоимость создания одного места в 2013 году составила 236,5 тыс. рублей, в 2014 году – 438,1 тыс. рублей и в 2015 году – 199,8 тыс. рублей.

Уменьшение средней стоимости создания одного места в 2015 году к показателю за предыдущие годы связано с увеличением доли введенных мест за счет проведенного капитального ремонта.

В отчете об осуществлении расходов бюджета Воронежской области, источником финансового обеспечения которых является субсидия, и достигнутых значениях показателей результативности предоставления субсидий, представленном в Минобрнауки России, финансирование за счет консолидированного бюджета Воронежской области представлено в объемах соответствующих соглашениям, без учета дополнительного финансирования из областного бюджета и расходов местных бюджетов.

Согласно отчетности за 2013 год на реализацию мероприятий МРСДО по объектам, финансируемым в рамках соглашения, произведенные расходы за счет консолидированного бюджета указаны в сумме 236 273,4 тыс. рублей. Кассовые расходы за 2013 год по тем же объектам за счет консолидированного бюджета составили 374 564,5 тыс. рублей, или на 138 291,1 тыс. рублей (на 36,9 %) больше, чем указано в отчетности. Также в отчетности за 2014 и 2015 год кассовые расходы занижены соответственно на 171 366, тыс. рублей (34,0 %) и на 163 698,0 тыс. рублей (45,6 %).

Отражение в отчетности объемов финансирования за счет консолидированного бюджета Воронежской области без учета дополнительного финансирования из областного бюджета и расходов местных бюджетов, также приводит к занижению показателей по средней стоимости одного места.

Так, согласно отчетности за 2013 год средняя стоимость создания одного места в рамках реализации Мероприятий расчетно составила 180,4 тыс. рублей (расходы за счет средств федерального и областного бюджетов в сумме 1 115 704,4 тыс. рублей: 6 185 мест), что ниже предельного значения показателя установленного Соглашением от 30 июля 2013 г. № 08.Т07.24.0390 (186,9 тыс. рублей). С учетом дополнительного финансирования из областного бюджета и расходов местных бюджетов средняя стоимость создания одного места в 2013 году составляет 236,5 тыс. рублей (1 463 121,1 тыс. рублей: 6 185 мест), что на 26,5 % выше установленного показателя. Средняя стоимость одного места по Соглашению от 7 апреля 2014 г. № 08.Т07.24.0576 за счет всех источников финансирования составляет 238,6 тыс. рублей, при плане не выше 165,3 тыс. рублей.

Соглашением от 6 мая 2015г. № 08.Т07.24.0812 определено, что стоимость создания одного места путем строительства и приобретения зданий и помещений для реализации программ дошкольного образования, в том числе с возможностью использования для реализации программ общего образования, должна быть не выше расчетных показателей.

Показатель стоимости строительства дошкольных образовательных учреждений определен в приложении № 1 к письму Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 10 апреля 2014 г. № 5883-ВТ/08 и составил в 2015 году 111 142,0 тыс. рублей из расчета строительства дошкольных образовательных организаций на 150 мест. Расчетный показатель стоимости создания одного места путем строительства по Воронежской области в 2015 году составлял 740,9 тыс. рублей.

Фактически в 2015 году осуществлено строительство одного объекта - МБДОУ «Детский сад общеразвивающего вида № 1» корпус № 1 (Верхнехавский муниципальный район) на 220 мест. Расходы на строительство объекта за счет всех источников в 2015 году составили 227 126,0 тыс. рублей. Стоимость одного места сложилась в сумме 1 032,4 тыс. рублей, что на 291,5 тыс. рублей (39,3 %) превышает

расчетный показатель стоимости создания одного места путем строительства по Воронежской области в 2015 году.

Проверить соблюдение действующего законодательства при размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг для государственных нужд за счет субсидии на модернизацию региональных систем дошкольного образования, предоставленной из федерального бюджета в 2013-2015 годах.

Проверить соблюдение сроков и условий государственных (муниципальных) контрактов, заключенных в рамках мероприятий по модернизации региональных систем дошкольного образования.

Исполнителями подпрограммы 1 «Развитие дошкольного и общего образования» государственной программы «Развитие образования в Воронежской области» являются департамент образования, науки и молодежной политики Воронежской области (далее – ДО ВО) и департамент строительной политики Воронежской области (далее – ДС ВО).

Пунктом 2 Комплекса мероприятий по модернизации системы дошкольного образования Воронежской области на 2015 год, утвержденного постановлением правительства Воронежской области от 3 апреля 2015 г. № 236, ДО ВО поручено обеспечить выполнение комплекса мероприятий.

Контроль за исполнением постановлений в проверяемый период (2013 – 2015 год) возложен на первого заместителя председателя правительства Воронежской области Попова В.Б.

В соответствии с пунктом 5.4 государственной программы Воронежской области «Развитие образования», утвержденной постановлением правительства Воронежской области от 17 декабря 2013 года № 1102 (далее – ГП ВО № 1102), контроль за целевым использованием субсидий осуществляет ДО ВО и органы государственного финансового контроля.

Контроль ДС ВО за целевым использованием субсидий на финансирование объектов капитального строительства муниципальной собственности, согласно нормативным правовым и распорядительным актам Воронежской области обеспечивается проверкой предоставленных первичных документов бухгалтерского учета: актов формы КС-2, КС-3, накладных на отпуск материалов, муниципальных контрактов, платежных поручений на софинансирование из муниципального бюджета и других предусмотренных соглашением с муниципальными заказчиками документов, на основании которых формируется платежное распоряжение и направляется в департамент финансов Воронежской области для финансирования. Документы проверяются на предмет целевого использования, на наличие и правильность оформления, достоверность указанных реквизитов (согласно пояснениям руководителя ДС ВО Гречишникова О.Ю. от 19 сентября 2016 года б/н).

Кроме того, ежеквартально в адрес ДС ВО муниципальные образования представляют отчеты об использовании субсидии.

В соответствии со статьями 38, 112 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ) в части порядка формирования контрактной службы (назначения контрактных управляющих) решением Совета народных депутатов Бобровского муниципального района от 25 апреля 2014 г. № 19 в Бобровском муниципальном

районе контрактная служба создана с нарушением установленного срока на один месяц.

При реализации мероприятий по МРСДО в Воронежской области применялись такие формы, как строительство зданий и реконструкция зданий, пристрой, капитальный ремонт помещений, возврат зданий к первоначальному использованию путем проведения ремонтных работ, закупка оборудования, приобретение (выкуп).

В рамках указанных мероприятий в 2013 – 2015 годах было:

построено 12 зданий дошкольных образовательных организаций, в том числе: в 2013 году – 6 объектов, в 2014 году - 5 объектов, в 2015 году - 1 объект.

проведена реконструкция 7 зданий детских садов, в том числе в 2013 году - 3 объекта, в 2015 году - 4 объекта.

пристроено зданий - заключен 1 договор на 1 объект в 2013 году, введено 50 мест.

проведен капитальный ремонт 189 помещений, из них в 2013 году 94 объекта, в 2014 году 54 объекта, в 2015 году 41 объект.

проведен ремонт зданий после их возврата в систему образования в отношении 13 зданий, из них в 2013 году - 5 объектов, в 2014 году - 6 объектов, в 2015 году - 2 объекта.

приобретено (выкуплено) 7 зданий детских садов, в том числе: в 2014 году 4 объекта, в 2015 году 3 объекта.

Контрольно-счетной палатой Воронежской области (далее – КСП ВО) проведены проверки законности и результативности использования бюджетных средств, направленных в 2013-2015 годах на МРСДО, которыми было охвачено 22 объекта, в том числе строительство 3-х дошкольных учреждений, проведение капитального ремонта и оснащение оборудованием 19-ти действующих детских садов.

В ходе проводимых проверок КСП ВО выявлено нарушений на 14 млн. рублей, в том числе при проверке расходования средств на строительство – 2,4 млн. рублей, на организацию и проведение капитального ремонта – 11,1 млн. рублей, при использовании оборудования – 0,5 млн. рублей. На проверяемых объектах отмечено неправомерное расходование бюджетных средств из-за принятия и оплаты заказчиками невыполненных подрядных работ, что привело к переплате в сумме порядка 1 млн. рублей.

Также на объектах проверок КСП ВО установлены факты несоблюдения сроков выполнения договорных обязательств поставщиками и подрядчиками. Задержка составляла от одного месяца до года. При этом штрафные санкции подрядчиками не применялись.

По результатам проверок КСП ВО проведена работа по устранению выявленных нарушений и недостатков, приняты меры для усиления контроля за реализацией проекта, как со стороны правительства Воронежской области, так и со стороны органов местного самоуправления.

В ходе проведения контрольного мероприятия выборочным методом было проведено обследование объектов капитального строительства и приобретения в рамках исполнения МРСДО, в результате чего выявлены следующие нарушения и недостатки.

При осуществлении выкупа зданий детских садов установлено (более подробное описание контрактов представлено в приложении № 1 к настоящему Отчету).

1. Земельные участки были предоставлены в аренду застройщикам в соответствии со статьями 29 – 32 Земельного кодекса Российской Федерации на основании аукционов и постановлений соответствующих администраций муниципальных районов о предоставлении земельных участков.

В договоры аренды земельных участков дополнительными соглашениями вносились изменения:

Договор от 21 сентября 2012 г. № 46, заключенный с ООО «Армакс Групп», сроком действия по 20 сентября 2013 года, продлен до 1 июля 2017 года.

Договором от 12 ноября 2014 г. № 1/з об уступке прав и переводе обязательств по договору аренды от 21 сентября 2012 г. № 46 ООО «Армакс Групп» уступил свои права ОАО «Домостроительный комбинат».

По договору от 14 июня 2013 г. № 2554-13/гз, заключенному с ООО «Евромаг», на основании договора уступки прав между ООО «Евромаг» и ЗАО «Воронежское монтажное управление – 2» дополнительным соглашением от 19 августа 2013 г. изменен арендатор.

2. Выкуп зданий осуществлялся на основании пункта 31 части 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ, регулирующей осуществление закупки у единственного поставщика в случае заключения контракта, предметом которого является приобретение для обеспечения федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд нежилого здания, строения, сооружения, нежилого помещения, определенных в соответствии с решением о подготовке и реализации бюджетных инвестиций или о предоставлении субсидий на осуществление капитальных вложений в целях приобретения объектов недвижимого имущества в государственную или муниципальную собственность, принятым в порядке, установленном соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией.

3. При проверке законности и обоснованности использования средств федерального бюджета, направленных на МРСДО, при использовании формы выкупа зданий также установлена закупка администрацией городского округа город Воронеж движимого имущества (оборудования) для нужд дошкольных образовательных организаций в составе договоров купли-продажи зданий детских садов:

- в состав приобретаемого имущества по муниципальному контракту от 13 марта 2015 г. № 1, заключенному с ОАО «Домостроительный комбинат» на сумму 94 110 тыс. рублей, входит оборудование на общую сумму 9 495,4 тыс. рублей;

- в состав приобретаемого имущества по муниципальному контракту от 24 октября 2014 г. № А-42-14, заключенному с ЗАО «Воронежское монтажное управление – 2» на сумму 103 570,5 тыс. рублей, входит оборудование на общую сумму 16 773,2 тыс. рублей;

- в состав приобретаемого имущества по муниципальному контракту от 27 октября 2014 г. № А-40-14, заключенному с ООО «Воронежбытстрой» на сумму 146 429,5 тыс. рублей, входит оборудование на общую сумму 10 641,7 тыс. рублей;

- в состав приобретаемого имущества по муниципальному контракту от 24 октября 2014 г. № А-39-14, заключенному с ООО «ВЫБОР» на сумму 146 429,5 тыс. рублей, входит оборудование на общую сумму 14 145,8 тыс. рублей;

- в состав приобретаемого имущества по муниципальному контракту от 30 июня 2015 г. № А-03-15, заключенному с ООО «КомплексТехСтрой» на сумму 82 322,7 тыс. рублей, входит оборудование на общую сумму 9 999,5 тыс. рублей;

- в состав приобретаемого имущества по муниципальному контракту от 16 июня 2015 г. № А-02-15, заключенному с ООО «САРАНА» на сумму 110 036,2 тыс. рублей, входит оборудование на общую сумму 7 367,8 тыс. рублей;

- в состав приобретаемого имущества по муниципальному контракту от 27 октября 2014 г. № А-41-14, заключенному с ООО УК «ЛИТИС» на сумму 103 570,5 тыс. рублей, входит оборудование на общую сумму 4 847,8 тыс. рублей.

Среди указанного оборудования присутствует игровое и обучающее оборудование, наглядные пособия и оборудование, технологически и функционально не связаны с приобретенными зданиями детских садов, в частности: калькуляторы, принтеры, персональные компьютеры, столы, стулья, грелки медицинские, пузыри для льда, игровые мольберты и лабиринты, игры, плакаты и прочее.

4. В нарушение части 2 статьи 34 и части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ неправомерно были увеличены сроки исполнения муниципального контракта от 19 мая 2015 г. № 0131300021015000003-0222738-01 (далее – Муниципальный контракт на поставку оборудования), заключенного между МКДОУ «Детский сад общеразвивающего вида №1» и ООО «Строительное управление-35», на 1 год и 1 месяц.

Так, на основании дополнительных соглашений №№ 1 и 2 от 19 ноября 2015 года и от 31 мая 2016 года в Муниципальный контракт на поставку оборудования внесены изменения в пункты 3.3. и 11.7 в части продления сроков поставки товара и выполнения иных обязательств поставщика до 1 июня 2016 года, а затем до 15 августа 2016 года.

5. В рамках реализации мероприятий по МРСДО осуществлялось выполнение работ по строительству объекта «Муниципальное казенное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад общеразвивающего вида №1» (далее - МКДОУ «Детский сад № 1») общей вместимостью 380 мест с реконструкцией существующего здания на 160 мест и строительством нового здания на 220 мест в с. Верхняя Хава Верхнехавского муниципального района Воронежской области. Муниципальным заказчиком строительных работ является МКДОУ «Детский сад № 1».

Согласно проектно-сметной документации объекта 1 этап заключался в строительстве нового трехэтажного здания детского сада на 220 мест площадью 4489,2 м²; 2 этап – в реконструкции существующего двухэтажного здания детского сада на 160 мест площадью 2128,4 м². На момент проведения контрольного

мероприятия завершён 1 этап строительства, по 2 этапу проводятся работы по реконструкции здания.

Стоимость работ по объекту составила 334 748,3 тыс. рублей, из них 333 396,7 тыс. рублей - средства областного бюджета, 1 351,6 тыс. рублей - средства муниципального бюджета.

Муниципальный контракт от 20 февраля 2014 г. № 0131300021013000062-0222738-02 на выполнение подрядных работ для муниципальных нужд по объекту МКДОУ «Детский сад №1» (далее – муниципальный контракт) заключен между МКДОУ «Детский сад №1» в лице заведующего Жуковой Ирины Владимировны, и ООО Строительная компания «Буран», в лице генерального директора Паринова Дениса Александровича.

Функции заказчика-застройщика на объекте осуществляет казенное предприятие Воронежской области «Единая дирекция капитального строительства и газификации».

В ходе контрольного мероприятия установлено, что муниципальным заказчиком были нарушены положения части 1 статьи 94 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а именно осуществлена приемка и оплата работ, не предусмотренных муниципальным контрактом.

Так, при сверке актов выполненных работ по форме КС - 2 установлено, что муниципальным заказчиком при установке электроприводов (строки 66 и 67 акта КС-2 от 15 июля 2015 г. и строки 144 и 145 акта КС-2 от 14 июля 2016 г.) были приняты и оплачены работы по монтажу «арматуры для пара диаметром 250 мм с электроприводом». Эти же работы предусмотрены сметой и проектной документацией в составе муниципального контракта.

Вместе с тем по факту часть из предусмотренных муниципальным контрактом работ не была выполнена. Так, вместо работ, предусмотренных муниципальным контрактом, были установлены приборы «воздушная заслонка вентиляции ASO-R08.FS». Установка указанных приборов является менее затратной, что подтверждается нормативами локального сметного расчета (ТЕРм12-13-007-02 и ТЕРм11-05-001-01).

Разница в стоимости между оплаченными и выполненными по факту работами составила 601,6 тыс. рублей, в том числе: по 1 этапу – в размере 445,5 тыс. рублей, по 2 этапу - в размере 156,1 тыс. рублей, что подтверждается произведенными сметными расчетами.

Таким образом, в нарушение части 1 статьи 94 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» муниципальным заказчиком при исполнении муниципального контракта, были приняты и оплачены фактически не выполненные работы, предусмотренные сметной и проектной документацией.

Цель 3. Оценить результаты реализации мероприятий по модернизации региональной системы дошкольного образования в 2013 - 2015 годах.

В системе образования Воронежской области муниципальные дошкольные образовательные организации представлены в двух организационно правовых формах: казенные и бюджетные. В 2013 году всего функционировало - 534

муниципальные дошкольные образовательные организации, из них бюджетных – 172, казенных – 362. В 2014 году всего функционировало - 537 муниципальных дошкольных образовательных организаций, из них бюджетных – 181, казенных – 356. В 2015 году всего функционировало – 511 муниципальных дошкольных образовательных организаций, из них бюджетных – 183, казенных – 328.

В Воронежской области централизованный довоз детей в дошкольные образовательные организации не осуществляется.

Данная проблема транспортной доступности дошкольных образовательных организаций не урегулирована на федеральном уровне. СанПиН 2.4.1.3049-13 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы дошкольных образовательных организаций», утвержденный постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 15 мая 2013 г. № 26, не предусматривает довоз детей дошкольного возраста до детских садов. Согласно «ГОСТ Р 51160-98 Автобусы для перевозки детей. Технические требования», утвержденного постановлением Госстандарта Российской Федерации от 1 апреля 1998 г. № 101, школьные автобусы предназначены для перевозки детей в возрасте от 6 до 16 лет. Перевозка детей дошкольного возраста и их родителей в этих автобусах не предусмотрена.

Информация об охране учреждений дошкольного образования представлена в таблице.

			Число детских садов
			круглосуточная
Фактическая охрана	день	сторож	142
		чоо	21
		сторож	68
	ночь	дежурный	438
		чоо	1
		сторож	517
		дежурный	9
Средства технической охраны	Наличие работоспособной кнопки экстренного вызова наряда полиции		677 ¹
	заключенные договора на реагирование наряда полиции		454
Кол-во учреждений, у которых имеется контроль доступа			246
Наличие системы внутреннего и внешнего видеонаблюдения			125
Количество дошкольных образовательных организаций			677

Согласно представленной информации в 507 дошкольных образовательных учреждениях (далее - ДОУ) отсутствует круглосуточная охрана, в 438 - отсутствует дневная охрана (в них назначен дежурный).

Во всех 677 ДОУ имеется кнопка экстренного вызова наряда полиции, однако договоры на реагирование наряда полиции заключены только в 454 ДОУ.

Согласно представленной Департаментом образования информации в 187 ДОУ механизм реагирования полиции в рамках договора на охрану объекта путем мониторинга за состоянием средств сигнализации следующий: в случае срабатывания на объекте средств сигнализации, сигнал передается в дежурную часть территориального органа МВД на районном (городском) уровне с целью направления к охраняемому объекту ближайшего дежурного наряда полиции для проведения мероприятий, направленных на обеспечение безопасности объекта.

В 431 ДОУ отсутствует контроль доступа на территории учреждений.

В 552 ДОУ отсутствует система внутреннего и внешнего видеонаблюдения.

¹ С учетом структурных подразделений

Согласно отчету за 2015 год о реализации государственной программы Воронежской области «Развитие образования» (далее - государственная программа Воронежской области «Развитие образования»), утвержденной постановлением правительства Воронежской области от 17 декабря 2013 г. № 1102 степень выполнения целевых показателей, предусмотренных подпрограммой, составляет 100,4 %. Доля достигнутых показателей составляет 100%.

В 2015 году фактическое значение целевого показателя «отношение среднемесячной заработной платы педагогических работников государственных (муниципальных) образовательных организаций общего образования к средней заработной плате в регионе, %» - составило 114,7 %.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 14 сентября 2015 г. № 973 «О совершенствовании статистического учета в связи с включением в официальную статистическую информацию показателя среднемесячной начисленной заработной платы наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячного дохода от трудовой деятельности)» в качестве среднемесячной заработной платы по субъекту Российской Федерации используется в 2016 году показатель среднемесячной начисленной заработной платы наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячный доход от трудовой деятельности).

Согласно данным федерального статистического наблюдения по форме 85-к за 2013-2015 годы в 2013 году число дошкольных образовательных организаций составляет 525, в 2014 году – 537, в 2015 году - 511.

Вместе с тем по данным Плана мероприятий («дорожная карта») Воронежской области в 2013 году число дошкольных образовательных организаций составляет 644 ед., в 2014 году 680 ед., в 2015 году 684 ед.

Таким образом, данные отраженные в Плана мероприятий № 119-р, по числу дошкольных организаций не соответствуют фактическим данным, отраженным в данных федерального статистического наблюдения по форме 85-к за 2013-2015 годы, следовательно, запланированные показатели не выполняются, число дошкольных образовательных организаций сокращается.

Согласно данным федерального статистического наблюдения по форме 85-к за 2013-2015 годы:

В 2015 году численность воспитанников дошкольных образовательных организаций составляет 91,7 тыс. человек, в 2014 году 84,3 тыс. человек, в 2013 году 75,4 тыс. человек.

Вместе с тем по данным Плана мероприятий («дорожная карта») Воронежской области численность воспитанников дошкольных образовательных организаций в 2015 году 90,2 тыс. человек, в 2014 году 84,3 тыс. человек, в 2013 году 77,2 тыс. человек

Анализ данных представлен в таблице:

Численность воспитанников дошкольных образовательных организаций	2013 год	2014 год	2015 год
Данные по форме 85-к	75 496	84 391	91 731
План мероприятий («дорожная карта») Воронежской области	77 200	84 300	90 200
Отклонение	2,2 %	0	+1,66%

Таким образом, данные представленные в Плане мероприятий («дорожная карта») Воронежской области, не соответствуют данным формы 85-К, что свидетельствует об отсутствии надлежащего планирования в Воронежской области.

Согласно пункту 1.9. Санитарно-эпидемиологических требований к устройству, содержанию и организации режима работы дошкольных образовательных организаций (санитарно-эпидемиологические правила и нормативы СанПин 2.4.1.3049-13), утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 15 мая 2013 г. № 26 (далее - СанПин), количество детей в группах дошкольной образовательной организации общеразвивающей направленности определяется исходя из расчета площади групповой (игровой) комнаты - для дошкольного возраста (от 3-х до 7-ми лет) - не менее 2,0 метров квадратных на одного ребенка.

Выявлен ряд нарушений указанного требования СанПин, данные нарушения представлены в приложении № 2.

Согласно информации, отраженной в приложении № 2 в 2013 году в 59 дошкольных образовательных учреждениях (далее - ДОУ) 214 групп не соответствовали нормам СанПин, в 2014 году - 307 групп в 78 ДОУ, в 2015 году - 365 групп в 98 ДОУ, в 2016 году - 411 групп в 109 ДОУ.

Исходя из изложенного сокращение очереди в ДОУ Воронежской области сокращается путем увеличения числа детей в группах ДОУ, что ведет к нарушениям норм СанПин.

Оценить организацию предоставления услуги по приему заявлений, постановке на учет и зачислению детей в образовательные организации, реализующие основную образовательную программу дошкольного образования (детские сады) в электронном виде, а также функционирование «электронной очереди».

В соответствии со статьей 8 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон об образовании № 273-ФЗ) к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере образования относится, в том числе, обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2009 года № 1993-р (далее – распоряжение) органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления рекомендовано до 1 января 2014 года обеспечить возможность получения результатов предоставления муниципальной (государственной) услуги по приему заявлений, постановке на учет и зачислению детей в образовательные учреждения, реализующие основную образовательную программу дошкольного образования (детские сады), в электронном виде на Едином портале государственных и муниципальных услуг (функций).

Формирование региональной «электронной очереди» на территории Воронежской области осуществляется в соответствии с приказом департамента образования, науки и молодежной политики Воронежской области от 21 августа 2013 г. № 815 «О введении «электронной очереди».

С 1 января 2014 года начала функционировать региональная система АИС «Комплектование ДООУ», обеспечивающей прием заявлений, учет детей, находящихся в очереди, постановку на учет и зачисление детей в дошкольные образовательные организации.

В ноябре 2014 года все организации Воронежской области, предоставляющие в электронном виде услугу по приему заявлений, постановке на учет и зачислению детей в образовательные учреждения, реализующие основную образовательную программу дошкольного образования (детские сады) (далее – электронная очередь), перешли к единой системе предоставления услуг на базе автоматизированной информационной системы АИС «Комплектование ДООУ».

Электронная очередь в Воронежской области на 1 сентября 2016 года: нуждаются в местах в детских садах: в возрасте 3 - 7 лет 988 человек, 4327 детей – в возрасте до 3 лет. Согласно комментариям Департамента образования указанная очередь образовалась, так как в данный период выполнялись работы муниципальными операторами по переводу воспитанников на новый учебный год и зачислению в детские сады.

Информация об электронной очереди по состоянию на 1 сентября 2016 года представлена в таблице:

	Общая численность детей на территории РФ (данные Росстата на 1 января 2016 г.). Общая численность детей на отчетную дату. Источник информации – прогнозные данные Росстата.	Численность детей, охваченных дошкольным образованием (данные на 1 09.2016 г.)	Численность детей, не обеспеченных местом в дошкольных образовательных организациях (данные на 1 09.2016 г.)	Численность детей, поставленных на учет для предоставления места в дошкольных образовательных организациях (данные на 1 09.2016 г.)
<i>от 0 до 8 лет</i>	194 290	86 185	5 315	38 010
<i>от 0 до 7 лет</i>	171 631	85 837	5 315	38 002
<i>от 3 до 7 лет</i>	95 923	73 710	988	2 954
<i>от 0 до 3 лет</i>	75 708	12 127	4 327	35 048

Провести анализ внедрения федерального государственного образовательного стандарта дошкольного образования.

В общей характеристике участия субъектов Российской Федерации в реализации Программы (в том числе обоснование состава и значений целевых показателей и индикаторов, характеризующих достижение ожидаемых результатов), если сфера реализации Программы полностью либо частично отнесена к предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, отраженной в Государственной программе Российской Федерации «Развитие образования» на 2013 - 2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 295, указано, что в общем образовании, включающем уровень дошкольного образования, приоритетными в государственной образовательной политике Российской Федерации являются:

достижение к 2016 году 100 процентов доступности дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет;

внедрение федерального государственного образовательного стандарта дошкольного образования во всех организациях, реализующих программы дошкольного образования.

В соответствии с Правилами № 459, № 22, № 289, № 71, одним из условий предоставления субсидии является наличие в субъекте Российской Федерации планов по внедрению федеральных государственных образовательных стандартов

дошкольного образования, предусматривающих опережающую подготовку педагогических кадров для работы на создаваемых местах в дошкольных образовательных организациях, а также повышение квалификации педагогических и руководящих работников дошкольных образовательных организаций в условиях внедрения федерального государственного образовательного стандарта дошкольного образования, и их реализация.

Согласно статье 11 Закона № 273-ФЗ федеральные государственные образовательные стандарты и федеральные государственные требования обеспечивают, в том числе:

- 1) единство образовательного пространства Российской Федерации;
- 2) преемственность основных образовательных программ;
- 3) вариативность содержания образовательных программ соответствующего уровня образования, возможность формирования образовательных программ различных уровня сложности и направленности с учетом образовательных потребностей и способностей обучающихся.

С 1 января 2014 года вступил в силу Федеральный государственный образовательный стандарт дошкольного образования, утвержденный приказом Минобрнауки России 17 октября 2013 г. № 1155 (далее - ФГОС дошкольного образования). Переходный период приказом не установлен.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что в Воронежской области проводился поэтапный переход на ФГОС дошкольного образования, при этом часть дошкольных образовательных организаций в 2013-2015 годах работали по программам, разработанным в соответствии с Федеральными государственными требованиями дошкольного образования, а часть – в соответствии с ФГОС дошкольного образования.

Согласно пункту 3 Порядка разработки примерных программ, проведения их экспертизы и ведения реестра примерных основных образовательных программ, утвержденного приказом Минобрнауки России от 28 мая 2014 г. № 594, примерные основные образовательные программы разрабатываются на основе ФГОС.

При этом в Воронежской области осуществлен 100% переход образовательных организаций, реализующих программы дошкольного образования, на ФГОС ДО только с 1 сентября 2016 года.

Переход на реализацию образовательных программ по ФГОС ДО в Воронежской области осуществлялся поэтапно. В 2014 году 67 образовательных организаций, в 2015 году 293 образовательных организаций.

ФГОС ДО не содержит четкой регламентации оборудования, на основании которого эксперт или представитель контролирующего органа выносит решение о соответствии лицензионным требованиям дошкольного образовательного учреждения или организации.

При определении достаточности оборудования для осуществления образовательной деятельности сотрудники Отдела лицензирования, надзора и подтверждения документов Департамента образования, науки и молодежной политики частично используют требования, предъявляемые вышеуказанными примерными образовательными программами (информация представлена сотрудниками указанного отдела).

В ФГОС ДО установлены требования к структуре образовательной программы и ее объему. Это выражено в соотношении обязательной части образовательной программы и части, формируемой участниками образовательных отношений. Объем обязательной части программы рекомендуется не менее 60% от её общего объёма, а части формируемой участниками образовательных отношений не более 40%. Именно часть, формируемая участниками образовательных отношений, вызывает наибольшие разногласия при практическом применении, так как недостаточно четко определены позиции, которые она может в себя включать.

В ФГОС ДО не заложены механизмы адаптации основной образовательной программы для групп, реализующих инклюзивное образование дошкольников с ОВЗ: считать ли адаптированную программу неотъемлемой составной частью основной образовательной программы или она является отдельным программным документом.

Одним из лицензионных требований, предъявляемых к соискателю лицензии на осуществление образовательной деятельности, является наличие материально-технического обеспечения образовательной деятельности, оборудование помещений в соответствии с государственными и местными нормами и требованиями, в том числе в соответствии с требованиями федеральных государственных образовательных стандартов, федеральными государственными требованиями, образовательными стандартами (подпункт «б» пункта 4 Положения о лицензировании образовательной деятельности, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации 28 октября 2013 г. № 966).

Муниципальное казенное образовательное учреждение Аннинский детский сад ОРВ «Росток» представило в Департамент образования, науки и молодежной политики Воронежской области в пакете документов на лицензирование образовательной деятельности договор о передаче муниципального имущества ему в оперативное управление от 30 июля 2014 г. (распоряжение администрации Аннинского муниципального района от 30 июля 2014 года № 138-Р «О закреплении муниципального имущества в оперативное управление муниципальному казенному дошкольному образовательному учреждению Аннинского детский сад общеразвивающего вида «Росток»).

Согласно статье 219 Гражданского кодекса Российской Федерации право собственности на здания, сооружения и другое вновь создаваемое недвижимое имущество, подлежащее государственной регистрации, возникает с момента такой регистрации.

Согласно пункту 1 статьи 25 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» право собственности на созданный объект недвижимого имущества регистрируется на основании правоустанавливающего документа на земельный участок, на котором расположен этот объект недвижимого имущества, а также разрешения на ввод объекта в эксплуатацию, если в соответствии с законодательством Российской Федерации требуется получение такого разрешения.

В нарушение подпункт «б» пункта 4 Положения о лицензировании образовательной деятельности, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации 28 октября 2013 г. № 966, Департамент образования, науки и молодежной политики Воронежской области выдал лицензию на осуществление

образовательной деятельности МКДОУ Аннинскому детскому саду ОРВ «Росток», МКДОУ «Детский сад ОВ № 1» Вернехавского муниципального района, в отсутствие наличия на праве собственности или ином законном основании зданий, строений, сооружений, помещений и территорий (включая оборудованные учебные кабинеты, объекты для проведения практических занятий, объекты физической культуры и спорта), необходимых для осуществления образовательной деятельности по заявленным к лицензированию образовательным программам.

Работники дошкольных организаций

Общая численность работников, занятых в системе дошкольного образования, без учета внешних совместителей в 2013 году составляла 16 696 человека, в 2014 году – 17 584 человек, а в 2015 году 18 320 человек.

На 1 января 2016 года среднесписочная численность работников дошкольных образовательных организаций в Воронежской области составила 18 320 человек (по данным формы федерального статистического наблюдения № 85-к 2015 год (далее – форма № 85-к): административный персонал 890 человек, из них заведующие, заместители заведующего - 844 человека, педагогический состав 8 137 человек или 44,4 %, из них с высшим образованием 5006 человек, среднее профессиональное образование 3080 человек, из них педагогическое 2804 человека.

В период с 2013 по 2015 годы общая численность работников, занятых в системе дошкольного образования увеличилась на 1 624 человек (с 16 696 до 18 320 человек), рост составил 9,7%. Наибольший рост численности работников произошел в сегменте педагогического персонала (на 877 человек). При этом количество внешних совместителей возросло с 274 человек в 2013 году до 303 человек в 2015 году, количество внутренних совместителей также увеличилось - с 554 в 2013 году до 690 человек в 2015 году. Подробная информация представлена в приложении № 3.

Увеличение численности работников произошло, в основном, за счет удовлетворения потребности детских садов в специалистах смежных областей - психологов, логопедов, инструкторов по физической культуре, музыкальных руководителей, педагогов дополнительного образования и т.д.

За проверяемый период количество вакансий работников дошкольного образования уменьшено до 63 (менее 1% от общего количества рабочих мест педагогических работников).

Высокий уровень дефицита педагогических кадров наблюдается в городе Воронеже. Это связано с более высокой долей образовательных учреждений в городах, чем в сельских поселениях Воронежской области.

Так, дефицит педагогических кадров в Воронежской области составил:

- 2013 год – 45 ставок (город - 39 ставок, сельские поселения - 6 ставок);
- 2014 год – 94 ставки (город - 91 ставка, сельские поселения - 3 ставки);
- 2015 год – 63 ставки (город - 62 ставки, сельские поселения – 1 ставка).

Вакантные места заполняются за счет распределения учебной нагрузки между педагогическими работниками и увеличением количества часов, а также за счет привлечения работников по совместительству.

Численность работников, занимающих педагогические должности по совместительству и совмещению, составляет более 10 % от общего числа педагогических работников в системе дошкольного образования, а именно в 2013 году – 11,4 %, в 2014 году – 12,2 %, в 2015 году – 11,7 %.

Дошкольные образовательные организации в большей степени испытывают потребность в воспитателях – в 2013 году требовалось 35,95 ставок, или 30,2 % от общей потребности в педагогических кадрах данного уровня образования в 2013 году, в 2014 году - 51,05 штатных единиц воспитателей, или 37,4 % от общей потребности, в 2015 году Воронежская область испытывает потребность в 45 штатных единиц воспитателей, или 34,8 % от общей потребности в педагогах дошкольного образования. При этом из общей доли вакансий педагогов дошкольного образования на города приходилось в 2013 году 86,6 %, в 2014 году - 74,2 %, в 2015 году – 74,8 %. В решении вопроса обеспеченности Воронежской области педагогами дошкольного образования прослеживается положительная динамика по всем показателям, общая потребность в кадрах уменьшается. На момент проведения контрольного мероприятия потребность в педагогических кадрах дошкольного образования в сельской местности практически отсутствует и составляет 22 человека.

Кроме того, в 2013-2015 годы в нарушение части 1 статьи 46 Закона № 273-ФЗ в дошкольных образовательных организациях Воронежской области осуществляли педагогическую деятельность без соответствующего образования на 1 января 2015 года - 89 человек, на 1 января 2014 года - 78 человек.

Выводы:

1. Порядок предоставления и расходования субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Воронежской области на реализацию мероприятий по модернизации региональной системы дошкольного образования, утвержден постановлением правительства Воронежской области от 7 августа 2013 г. № 691.

При этом в Порядке № 691 не установлены критерии отбора муниципалитетов, не урегулирован порядок принятия решения о предоставлении субсидии, а также не установлены обоснования для отказа в предоставлении субсидии, как это предусмотрено разделом I указанного Порядка.

Также Порядком предоставления и расходования субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Воронежской области на МРСДО в рамках государственной программы Воронежской области «Развитие образования» на 2014 год, утвержденным постановлением правительства Воронежской области от 23 мая 2014 г. № 451, в соответствии с разделом I Порядка не установлены критерии отбора муниципалитетов, не урегулирован порядок принятия решения, а также не установлены обоснования для отказа в предоставлении субсидии.

2. В нарушение пункта 23 Правил №№ 459, 22, 289, а также пункта 2.1.3. Соглашений за 2013-2014 годы Минобрнауки России не осуществляло должного контроля за выполнением обязательств правительством Воронежской областью, а также предоставило субсидию из федерального бюджета бюджету Воронежской области на реализацию мероприятий МРСДО в отсутствие утвержденного комплекса мероприятий как предусмотренных Соглашениями 2013-2014 годы, так и Правилами №№ 459, 22, 289.

3. В рамках реализации проекта МРСДО в Воронежской области мероприятие по возврату к первоначальному использованию зданий детских образовательных учреждений в 2013-2015 годах рассматривалось как проведение комплекса работ, итогом которого являлся возврат к первоначальному использованию зданий детских садов образовательных учреждений, в которых по ряду причин была прекращена (приостановлена) образовательная деятельность.

За период 2013-2015 годы произведен возврат к первоначальному использованию 14 детских садов на 1438 мест.

В результате обследования зданий 14 детских садов на 1438 мест, было принято решение, что мероприятие по возврату зданий к первоначальному использованию может быть выполнено в рамках работ по капитальному ремонту зданий и оснащения их необходимым оборудованием для создания условий, соответствующих Федеральному государственному образовательному стандарту дошкольного образования. При этом содержание мероприятий по возврату зданий к первоначальному использованию нормативно не урегулировано. В Воронежской области данная форма ввода включает в себя проведение капитального ремонта зданий, являющихся объектами недвижимого имущества муниципальной собственности.

4. В нарушение части 1 статьи 94 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» заказчиком при исполнении отдельного вида работ, предусмотренного контрактом от 20 февраля 2014 г. № 0131300021013000062-0222738-02 на выполнение подрядных работ для муниципальных нужд по объекту «МКДОУ Детский сад ОВ № 1 общей вместимостью 380 мест с реконструкцией существующего корпуса на 160 мест и строительством нового на 220 мест» в с. Верхняя Хава Верхнехавского муниципального района Воронежской области», были оплачены фактически не выполненные работы «по арматуре для пара диаметром 250 мм с электроприводом».

Разница в стоимости работ составила 601,6 тыс. рублей, в том числе: по первому пусковому комплексу 445,5 тыс.рублей, по второму пусковому комплексу в размере 156,1 тыс.рублей.

5. В нарушение статей 34, 95 Федерального закона № 44-ФЗ неправомерно увеличены сроки исполнения муниципального контракта от 19 мая 2015 г. № 0131300021015000003-0222738-01, заключенного между МКДОУ «Детский сад общеразвивающего вида №1» и ООО «Строительное управление-35», на 1 год и 1 месяц.

6. В Воронежской области централизованный довоз детей в дошкольные образовательные организации не осуществляется.

Данная проблема транспортной доступности дошкольных образовательных организаций не урегулирована на федеральном уровне. СанПиН 2.4.1.3049-13 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы дошкольных образовательных организаций», утвержденный постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 15 мая 2013 г. № 26, не предусматривает довоз детей дошкольного возраста до детских садов. Согласно «ГОСТ Р 51160-98 Автобусы для перевозки детей. Технические требования», утвержденного постановлением Госстандарта Российской Федерации от 1 апреля 1998 г. № 101, школьные автобусы

предназначены для перевозки детей в возрасте от 6 до 16 лет. Перевозка детей дошкольного возраста и их родителей в этих автобусах не предусмотрена.

7. В 431 дошкольной образовательной организации Воронежской области отсутствует контроль доступа на территории учреждений.

В 552 дошкольных образовательных организациях отсутствует система внутреннего и внешнего видеонаблюдения.

8. В нарушение части 1 статьи 46 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», в на 1 января 2016 года в дошкольных образовательных организациях работали 51 человек без соответствующего образования, на 1 января 2015 года человек, на 1 января 2014 года 89 человек, а на 1 января 2014 года 78 человек.

9. Согласно данным федерального статистического наблюдения по форме 85-к за 2013-2015 годы в 2013 году число дошкольных образовательных организаций составляет 525, в 2014 году – 537, в 2015 году - 511.

По данным Плана мероприятий («дорожная карта») Воронежской области в 2013 году число дошкольных образовательных организаций составляет 644 ед., в 2014 году 680 ед., в 2015 году 684 ед.

Таким образом, данные отраженные в Плана мероприятий («дорожная карта») Воронежской области по числу дошкольных организаций, не соответствуют фактическим данным, отраженным в данных федерального статистического наблюдения по форме 85-к за 2013-2015 годы, следовательно, запланированные показатели не выполняются, число дошкольных образовательных организаций сокращается.

10. В 2015 году численность воспитанников дошкольных образовательных организаций составляет 91,7 тыс. человек, в 2014 году 84,3 тыс. человек, в 2013 году 75,4 тыс. человек. Вместе с тем по данным Плана мероприятий («дорожная карта») Воронежской области в 2015 году 90,2 тыс. человек, в 2014 году 84,3 тыс. человек, в 2013 году 77,2 тыс. человек. Таким образом, данные представленные в Плана мероприятий («дорожная карта») Воронежской области, не соответствуют данным формы 85-К, что свидетельствует об отсутствии надлежащего планирования в Воронежской области.

11. В нарушение пункта 1.9. Санитарно-эпидемиологических требований к устройству, содержанию и организации режима работы дошкольных образовательных организаций (санитарно-эпидемиологические правила и нормативы санпин 2.4.1.3049-13), утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 15 мая 2013 г. № 26 (далее - СанПин), в 2013 году в 59 дошкольных образовательных учреждениях (далее - ДОУ) 214 групп не соответствовали нормам СанПин, а именно площадь групповой (игровой) комнаты для детей дошкольного возраста (от 3-х до 7-ми лет) должна быть не менее 2,0 метров квадратных на одного ребенка, в 2014 году 307 групп в 78 ДОУ групп не соответствовали нормам СанПин, в 2015 году 365 групп в 98 ДОУ не соответствовали нормам СанПин, в 2016 году 411 групп в 109 ДОУ не соответствовали нормам СанПин.

Таким образом, сокращение очереди в ДОУ Воронежской области сокращается путем увеличения числа детей в группах ДОУ, что ведет к нарушениям норм СанПин.

12. В ходе контрольного мероприятия установлено, что в Воронежской области проводился поэтапный переход на ФГОС дошкольного образования, при этом часть дошкольных образовательных организаций в 2013-2015 годах работали по программам, разработанным в соответствии с Федеральными государственными требованиями дошкольного образования, а часть – в соответствии с ФГОС дошкольного образования.

13. В Воронежской области осуществлен 100% переход образовательных организаций, реализующих программы дошкольного образования на ФГОС ДО только с 1 сентября 2016 года.

14. В нарушение подпункт «б» пункта 4 Положения о лицензировании образовательной деятельности, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации 28 октября 2013 г. № 966, Департамент образования, науки и молодежной политики Воронежской области выдал лицензию на осуществление образовательной деятельности МКДОУ Аннинскому детскому саду ОРВ «Росток», МКДОУ «Детский сад ОВ № 1» Верхнехавского муниципального района, в отсутствие наличия на праве собственности или ином законном основании зданий, строений, сооружений, помещений и территорий (включая оборудованные учебные кабинеты, объекты для проведения практических занятий, объекты физической культуры и спорта), необходимых для осуществления образовательной деятельности по заявленным к лицензированию образовательным программам.

15. Соглашениями не определено адресное (пообъектное) распределение субсидий по объектам капитального строительства и объектам недвижимого имущества, что противоречит требованиям пунктов 7 и 10 Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2008 г. № 392, и пунктам 5 и 7 Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 г. № 999.

16. Субсидии из федерального бюджета бюджету Воронежской области на реализацию Мероприятий, предусмотренные соглашениями, предоставлены Минобрнауки России в полном объеме: в 2013 году в сумме 879 431,0 тыс. рублей, в 2014 году – 941 064,9 тыс. рублей, в 2015 году – 455 043,9 тыс. рублей.

В рамках заключенных соглашений на предоставление из федерального бюджета субсидий кассовые расходы из бюджетов всех уровней в 2013 году составили 1 253 995,5 тыс. рублей (112,4 % расходов, предусмотренных соглашением на 2013 год), в 2014 году на общую сумму 1 444 898,0 тыс. рублей (113,4 %), в 2015 году на общую сумму 813 647,8 тыс. рублей (125,2 %). Увеличение расходов связано с дополнительным финансированием Мероприятий за счет областного бюджета и местных бюджетов.

17. На реализацию мероприятий МРСДО за счет всех источников, включая расходы по объектам, финансирование которых осуществлялось вне рамок соглашений, в 2013 году кассовые расходы составили 1 463 121,1 тыс. рублей, в 2014 году 1 807 378,1 тыс. рублей и в 2015 году - 1 079 069,9 тыс. рублей.

18. За счет средств из всех источников финансирования на реализацию мероприятий МРСДО в 2013 году в дошкольных учреждениях создано 6 185 дополнительных мест, что на 3,6 процентных пункта выше значения установленного Соглашением от 30 июля 2013 г. № 08.Т07.24.0390 (5 967 мест). За 2014 год в регионе введено 4 125 дополнительных мест (100% планового показателя), в 2015 году – 5 400 мест или 110,2% планового показателя (4 900 мест).

19. В отчете об осуществлении расходов бюджета Воронежской области, источником финансового обеспечения которых является субсидия, и достигнутых значениях показателей результативности предоставления субсидий, представленной в Минобрнауки России, финансирование за счет консолидированного бюджета Воронежской области представлено без учета дополнительного финансирования из областного бюджета и расходов местных бюджетов. В 2013 году отчетность на реализацию мероприятий МРСДО по объектам, финансируемым в рамках соглашения, произведенные расходы за счет консолидированного бюджета занижены на 138 291,1 тыс. рублей (на 36,9 %), за 2014 на 171 366, тыс. рублей (34,0 %), за 2015 год на 163 698,0 тыс. рублей (45,6 %).

20. Отражение в отчетности объемов финансирования за счет консолидированного бюджета Воронежской области без учета дополнительного финансирования из областного бюджета и расходов местных бюджетов, также приводит к занижению показателей по средней стоимости одного места.

Согласно отчетности за 2013 год средняя стоимость создания одного места в рамках реализации Мероприятий расчетно составила 180,4 тыс. рублей, что ниже предельного значения показателя установленного Соглашением от 30 июля 2013 г. № 08.Т07.24.0390 (186,9 тыс. рублей), а с учетом дополнительного финансирования из областного бюджета и расходов местных бюджетов средняя стоимость создания одного места в 2013 году 236,5 тыс. рублей (на 26,5 % выше установленного показателя). Средняя стоимость одного места по Соглашению от 7 апреля 2014 г. № 08.Т07.24.0576 за счет всех источников финансирования составляет 238,6 тыс. рублей, при плане не выше 165,3 тыс. рублей.

21. Стоимость создания одного места путем строительства в 2015 году составляла 1 032,4 тыс. рублей, что на 291,5 тыс. рублей (39,3 %) превышает расчетный показатель стоимости создания одного места путем строительства по Воронежской области в 2015 году (740,9 тыс. рублей), установленный в соответствии со значениями показателя по приложению №1 к письму Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 10 апреля 2014 г. № 5883-ВТ/08.

Предложения:

1. Учесть результаты контрольного мероприятия при подготовке информационного письма в Министерство образования и науки Российской Федерации.

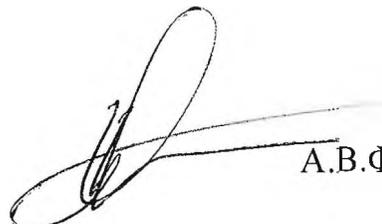
2. Направить представление Губернатору Воронежской области.

3. Рекомендовать Контрольно-счетной палате Воронежской области направить информационное письмо в Территориальный орган Федеральной антимонопольной службы Воронежской области.

4. Направить обращение в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

5. Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Аудитор
Счетной палаты
Российской Федерации



А.В.Филипенко

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Воронежской области



В.Н.Олемской