

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 23 мая 2003 года № 19 (344) “Об утверждении заключения Счетной палаты Российской Федерации и Комитета государственного контроля Республики Беларусь по результатам проверки отчета Совета Министров Союзного государства об исполнении бюджета Союзного государства за 2001 год”:

Утвердить... заключение Счетной палаты Российской Федерации и Комитета государственного контроля Республики Беларусь по результатам проверки отчета Совета Министров Союзного государства об исполнении бюджета Союзного государства за 2001 год с учетом результатов проверки законности, целесообразности и эффективности использования средств бюджета Союзного государства, в том числе предоставленных на возвратной и платной основе, конечными получателями, а также исполнения бюджета за 2001 год в Постоянном Комитете Союзного государства.

Направить... заключение Счетной палаты Российской Федерации и Комитета государственного контроля Республики Беларусь Председателю Парламентского Собрания Союза Беларуси и России Г.Н. Селезневу после получения информации об утверждении Отчета Коллегией Комитета государственного контроля Республики Беларусь.

Направить с учетом состоявшегося обсуждения информационное письмо по результатам проверок совместно с Комитетом государственного контроля Республики Беларусь Председателю Совета Министров Союзного государства.

ОТЧЕТ
Счетной палаты Российской Федерации
и Комитета государственного контроля Республики Беларусь
по подготовке заключения на отчет Совета Министров
Союзного государства об исполнении бюджета
Союзного государства за 2001 год

Основания для проведения проверки: обращение Председателя Парламентского Собрания Союза Беларуси и России Г.Н. Селезнева от 19 декабря 2002 года № 14-1.1-501, Постановление Парламентского Собрания Союза Беларуси и России от 9 декабря 2002 года № XXI-8, план работы Счетной палаты Российской Федерации на 2003 год (п. 1.5.4.2.22.), план работы Главного управления бюджетно-финансового контроля Комитета государственного контроля Республики Беларусь на первое полугодие 2003 года (п. 6), Порядок формирования и исполнения бюджета Союзного государства (статьи 77-79), утвержденный постановлением Высшего Государственного Совета Союзного государства от 12 апреля 2002 года № 3.

Цель проверки

Подготовить заключение по отчету Совета Министров Союзного государства об исполнении бюджета Союзного государства за 2001 год.

Предмет проверки

Отчетные данные об исполнении бюджета Союзного государства за 2001 год, представленные Постоянным Комитетом Союзного государства и государственными заказчиками программ (министерства и ведомства Российской Федерации и Республики Беларусь). Нормативные правовые акты и распорядительные документы, обосновывающие операции со средствами бюджета Союзного государства, платежные и другие первичные документы, сметы доходов и расходов, бухгалтерская и финансовая отчетность.

Объекты проверки

Постоянный Комитет Союзного государства, Министерство финансов Российской Федерации, Министерство финансов Республики Беларусь, государственные заказчики и исполнители совместных программ (выборочно).

Исполнители от Счетной палаты Российской Федерации: начальник инспекции А.Г. Михайлик, заместители начальника инспекции В.Л. Корехов и Ю.Ф. Невзоров, главный инспектор С.Н. Левин, старший инспектор И.Э. Четверткова, специалист-эксперт О.А. Зайцева, эксперт Г.В. Кондратенко; от Комитета государственного контроля Республики Беларусь: начальник главного управления бюджетно-финансового контроля З.Ф. Шарак, заместитель начальника главного управления Р.П. Саврицкая, заместитель начальника управления Л.И. Федорченко, главные специалисты О.М. Жилко, Л.П. Кудлю, Л.В. Копылова, Э.А. Алехнович, Д.П. Карпович и А.Г. Золотопуп.

Общие положения

Отчет Счетной палаты Российской Федерации и Комитета государственного контроля Республики Беларусь подготовлен в соответствии с постановлением Парламентского Собрания Союза Беларуси и России от 9 декабря 2002 года № XXI-8.

Проверка отчета об исполнении бюджета Союзного государства за 2001 год, представленного Советом Министров Союзного государства в Парламентское Собрание Союза Беларуси и России 5 декабря 2002 года, осуществлена в соответствии с пунктами 77, 78 и 79 Порядка формирования и исполнения бюджета Союзного государства, утвержденного постановлением Высшего Государственного Совета Союзного государства от 12 апреля 2002 года № 3, на основании первичных платежных документов, а также отчетных данных Постоянного Комитета Союзного государства, Министерства финансов Российской Федерации, Министерства финансов Республики Беларусь, федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации, распорядителей и получателей средств бюджета Союзного государства на территории Республики Беларусь и Российской Федерации.

Порядок исполнения бюджета Союзного государства в 2001 году

Бюджет Союзного государства на 2001 год утвержден постановлением Высшего Государственного Совета Союзного государства от 2 апреля 2001 года № 2.

Статьей 11 бюджета предусмотрено, что Постоянный Комитет Союзного государства организует исполнение бюджета Союзного государства на основании Порядка, действовавшего в 2000 году, а с 1 апреля 2001 года - через национальные казначейства государств-участников. Порядок исполнения бюджета Союзного государства через органы федерального казначейства Министерства финансов Российской Федерации и органы государственного казначейства Министерства финансов Республики Беларусь утвержден постановлением Совета Министров Союзного государства от 21 декабря 2000 года № 24.

В ходе исполнения бюджета Союзного государства в 2001 году не обеспечено надлежащее выполнение отдельных текстовых статей бюджета. Из 25 текстовых статей бюджета Союзного государства не исполнено 6, или 24 процента. Так, не выполнены статьи 2 и 7 в части перечисления в полном объеме в бюджет Союзного государства взносов Республикой Беларусь (30,6 % бюджетных назначений). Кроме того, Республикой Беларусь не обеспечено соблюдение требований статей 3 и 60 Договора о создании Союзного государства, которыми предусмотрено выполнение государства-

ми-участниками взаимных обязательств и соблюдение нормативных правовых актов Союзного государства.

В связи с тем, что Постоянным Комитетом не был представлен на утверждение Совету Министров Союзного государства перечень мероприятий в области здравоохранения и физической культуры, а также социальной политики, статья 10 бюджета Союзного государства в части их финансирования не выполнена. В результате по разделу 17 “Здравоохранение и физическая культура” финансирование не производилось. Не производилось также финансирование прочих мероприятий в области социальной политики по разделу 18 “Социальная политика”.

Постоянным Комитетом Союзного государства не обеспечено выполнение статей 12, 13 и 16 бюджета в части соблюдения сроков составления и утверждения нормативных правовых документов (Порядок формирования и исполнения бюджета Союзного государства, Порядок расходования средств Резервного фонда Союзного государства и Бюджетная роспись доходов и расходов). В связи с этим Постоянным Комитетом бюджет Союзного государства в 2001 году исполнялся при отсутствии Порядка формирования и исполнения бюджета Союзного государства.

Кроме того, в нарушение Порядка исполнения бюджета Союзного государства через органы федерального казначейства Министерства финансов Российской Федерации и органы государственного казначейства Министерства финансов Республики Беларусь Постоянным Комитетом не был сформирован реестр распорядителей и получателей средств бюджета Союзного государства. Своевременно не проинформированы министерства и ведомства Российской Федерации о возлагаемых на них функциях главных распорядителей средств бюджета Союзного государства. В результате лицевые счета в территориальных отделениях федерального казначейства Минфина России министерствами и ведомствами были открыты только в июле-августе 2001 года.

Проверкой установлено, что в бюджете Союзного государства на 2001 год не была предусмотрена статья, определяющая порядок использования остатков средств, образовавшихся у главных распорядителей и получателей средств бюджета на 1 января 2001 года. Согласно Отчету Совета Министров Союзного государства об исполнении бюджета Союзного государства за 2001 год (далее - Отчет) по состоянию на 1 января 2001 года остатки средств бюджета Союзного государства составляли 122597,6 тыс. рублей (здесь и далее - в российских рублях).

В соответствии с Порядком исполнения бюджета Союзного государства через органы федерального казначейства Министерства финансов Российской Федерации и органы государственного казначейства Министерства финансов Республики Беларусь распорядители и получатели средств бюджета Союзного государства должны осуществлять учет кассовых операций по исполнению бюджета Союзного государства. Распорядители и получатели средств бюджета Союзного государства должны представлять в Постоянный Комитет и в соответствующие органы национальных казначейств финансовые отчеты об использовании средств бюджета Союзного государства по форме 1-Союз, другим формам отчетности, утверждаемым Государственным комитетом Российской Федерации по статистике и Министерством статистики и анализа Республики Беларусь, а также по формам, утверждаемым Министерством финансов Российской Федерации и Министерством финансов Республики Беларусь в порядке применительно к отчетности об исполнении федерального бюджета и бюджета Республики Беларусь соответственно.

Фактически главные распорядители средств бюджета Союзного государства (министерства и ведомства) в 2001 году представляли в органы федерального казначейства Минфина России отчет об исполнении сметы доходов и расходов по средствам бюджета Союзного государства на территории Российской Федерации (форма № 4-Союз). В

данном отчете отражены финансирование и кассовые расходы только главных распорядителей средств. При этом не учтены расходы получателей средств - исполнителей программ, произведенные за счет остатков неиспользованных бюджетных средств 2000 года и отраженные в отчете формы 1-Союз "Отчет о ходе выполнения программ, подпрограмм, проектов и мероприятий Союзного государства" (отражаются данные бухгалтерского (аналитического) учета по полученному финансированию и фактическому использованию средств).

В результате кассовые расходы по форме 4-Союз в пяти министерствах Российской Федерации (Минтруд России, Минпромнауки России, Минэкономразвития России, МЧС России и Минобороны России) и в органах Союзного государства (Телерадиовещательная организация Союза Беларуси и России, Постоянный Комитет (периодическое издание Совета Министров) не соответствуют кассовым расходам по форме 1-Союз на сумму остатков неиспользованных бюджетных средств 2000 года - 145209,3 тыс. рублей. В связи с этим в отчете Совета Министров Союзного государства об исполнении бюджета Союзного государства за 2001 год вышеуказанные расходы получателей средств бюджета (исполнителей программ) также не нашли отражения.

Проект Соглашения между Российской Федерацией и Республикой Беларусь о регулировании отношений собственности Союзного государства в основном был одобрен постановлением Совета Министров Союзного государства от 29 января 2001 года № 3. Правительствам Российской Федерации и Республики Беларусь было предложено осуществить необходимые согласительные процедуры и представить проект Соглашения Президентам Российской Федерации и Республики Беларусь для подписания. До настоящего времени данное Соглашение не подписано.

В результате неурегулированности вопроса отношений собственности Союзного государства 99,4 % общего объема доходов бюджета Союзного государства сформированы в 2001 году за счет взносов государств-участников. В то же время следует отметить, что в соответствии с постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 12 ноября 2002 года № 1560 "Об организации учета имущества, приобретенного за счет средств бюджета Союзного государства в результате реализации программ и проектов Союзного государства и находящегося на территории Республики Беларусь" для республиканских органов государственного управления, участвующих в реализации программ и проектов Союзного государства, с 1 января 2003 года установлен учет имущества, приобретенного за счет средств бюджета Союзного государства. В настоящее время Министерством экономики Республики Беларусь осуществляется работа по приемке отчетов от республиканских органов государственного управления и формированию Реестра имущества, созданного и приобретенного за счет средств бюджета Союзного государства.

Доходы бюджета Союзного государства на 2001 год

Доходная часть бюджета Союзного государства на 2001 год утверждена в сумме 2360365,7 тыс. рублей (ст. 1 бюджета Союзного государства). Доходы бюджета (ст. 2) формируются за счет согласованных отчислений государств-участников в сумме 2346381,8 тыс. рублей и неналоговых доходов в сумме 13983,9 тыс. рублей. Фактические доходы бюджета Союзного государства в 2001 году составили 1805988,5 тыс. рублей (76,5 %), что подтверждено данными проверок Счетной палаты Российской Федерации и Комитета государственного контроля Республики Беларусь.

**Неналоговые доходы (код бюджетной классификации 2000000).
Доходы от имущества, находящегося в собственности Союзного государства,
или от деятельности государственных организаций (код 2010000) в части
процентов, полученных от предоставления бюджетных кредитов
Союзным государством (код 2010200)**

Бюджетом Союзного государства на 2001 год определено, что неналоговые доходы формируются за счет платы за пользование бюджетными кредитами (займами), предоставленными из бюджета Союзного государства, и должны составить 13983,9 тыс. рублей.

По данным Отчета Совета Министров Союзного государства об исполнении бюджета за 2001 год, неналоговые доходы составили 28927,9 тыс. рублей (206,9 %), что на 14944 тыс. рублей больше утвержденных бюджетом. Проценты, полученные по ранее предоставленным бюджетным кредитам (27505,0 тыс. рублей), поступили только по программе “Развитие дизельного автомобилестроения”, из которых российскими предприятиями перечислено 26500 тыс. рублей, предприятиями Республики Беларусь - 1000 тыс. рублей, что подтверждается материалами проверки.

Прочие поступления в сумме 1422,9 тыс. рублей, не предусмотренные бюджетом Союзного государства на 2001 год, сложились из средств, поступивших в доход бюджета Союзного государства в виде пени за несвоевременную уплату процентов (1369,5 тыс. рублей), а также за счет восстановления использованных не по целевому назначению средств бюджета Союзного государства и платы за пользование банками средствами бюджета Союзного государства (53,4 тыс. рублей).

**Безвозмездные перечисления (код бюджетной классификации 3000000).
Отчисления от взносов из национальных бюджетов государств-участников
Союзного государства (3010000)**

Доходы бюджета Союзного государства от безвозмездных перечислений формируются за счет взносов из национальных бюджетов государств-участников и утверждены бюджетом на 2001 год в сумме 2346381,8 тыс. рублей, в том числе отчисления Российской Федерации - 1526381,8 тыс. рублей (65 %), Республики Беларусь - 820000,0 тыс. рублей (35 %).

По данным Отчета, взносы государств-участников Союзного государства в 2001 году составили 1777060,6 тыс. рублей (75,7 % годовых бюджетных назначений), в том числе взнос Российской Федерации - 1526381,8 тыс. рублей (100 % бюджетных назначений), из которых трансферты в Республику Беларусь составили 328084,6 тыс. рублей (91,8 %); взнос Республики Беларусь - 250678,8 тыс. рублей (30,6 % бюджетных назначений), из которых трансферты в Российскую Федерацию - 32841,7 тыс. рублей (8,8 %).

По данным проверок, проведенных Счетной палатой Российской Федерации и Комитетом государственного контроля Республики Беларусь, доходы бюджета Союзного государства в 2001 году составили 1777060,6 тыс. рублей (75,7 % бюджетных назначений) и соответствуют данным Отчета. Вместе с тем следует отметить, что перечисление взносов государствами-участниками в бюджет Союзного государства в 2001 году осуществлялось неравномерно. Так, трансферты из Российской Федерации в Республику Беларусь в I и II кварталах 2001 года не перечислялись, в III квартале перечислено 227906,3 тыс. рублей (234,7 % квартальных назначений), в IV квартале - 100178,3 тыс. рублей (114,7 %). Республикой Беларусь в I квартале 2001 года перечисления в бюджет Союзного государства не производились, во II квартале перечислено 21187,5 тыс. рублей (285,8 %), в III квартале - 56165,5 тыс. рублей (21,5 %), в IV квартале - 173325,8 тыс. рублей (40,8 %).

Расходы бюджета Союзного государства

Расходы бюджета Союзного государства утверждены в сумме 2360365,7 тыс. рублей (ст. 3 бюджета Союзного государства на 2001 год).

Согласно данным Отчета фактическое финансирование составило 1456106,5 тыс. рублей (61,7 % бюджетных назначений), кассовые расходы - 1418775,9 тыс. рублей (60,1 %).

По данным Счетной палаты Российской Федерации и Комитета государственного контроля Республики Беларусь, кассовые расходы бюджета Союзного государства за 2001 год составили 1563985,2 тыс. рублей, или больше на 145209,3 тыс. рублей. Несответствие данных Отчета обусловлено наличием остатков неиспользованных в 2000 году бюджетных средств, выделенных главным распорядителям и получателям средств бюджета Союзного государства на реализацию программ, подпрограмм и мероприятий и израсходованных ими на указанные цели в 2001 году.

Кроме того, проверкой установлено, что бюджетом Союзного государства на финансирование Программы по подготовке белорусских военнослужащих в военно-учебных заведениях Министерства обороны Российской Федерации предусматривались трансферты Республики Беларусь в сумме 28280 тыс. рублей. Из поступивших в декабре 2001 года на указанные цели средств в сумме 28280 тыс. рублей Постоянным Комитетом необоснованно было направлено 14010,1 тыс. рублей на содержание Парламентского Собрания Союза Беларуси и России (9494,9 тыс. рублей) и Постоянного Комитета Союзного государства (4515,2 тыс. рублей).

Согласно данным Отчета, остаток средств бюджета по состоянию на 1 января 2001 года составлял 122597,6 тыс. рублей и включал остатки средств на счетах Постоянного Комитета в ГУФК Минфина России (63141,9 тыс. рублей), средства ликвидируемого Исполнительного Комитета Союза Беларуси и России (52655,7 тыс. рублей) и Федеральной службы безопасности Российской Федерации (6800 тыс. рублей). Следует отметить, что остатки средств бюджета (122597,6 тыс. рублей) по состоянию на 1 января 2001 года (по данным Отчета), не соответствуют остаткам средств на 1 января 2001 года (121346,8 тыс. рублей), установленным проверкой исполнения бюджета Союзного государства за 2000 год и первое полугодие 2001 года, проведенной Счетной палатой Российской Федерации и Комитетом государственного контроля Республики Беларусь в ноябре 2001 года, на сумму 1250,8 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 2 Соглашения от 14 ноября 2000 года между Республикой Беларусь и Российской Федерацией об урегулировании вопросов, связанных с прекращением деятельности органов Союза Беларуси и России, на баланс Постоянного Комитета Союзного государства должны быть переданы все финансовые активы и пассивы, числящиеся на балансе Исполнительного Комитета Союза Беларуси и России.

По состоянию на 1 ноября 2001 года на счете Исполнительного Комитета Союза Беларуси и России числился остаток средств бюджета в сумме 51468 тыс. рублей, из которых на основании вышеуказанного Соглашения на счет Постоянного Комитета в декабре 2001 года было перечислено 50468,0 тыс. рублей. Указанная сумма включена в Отчет как неиспользованные средства по состоянию на 1 января 2002 года. При этом остаток средств у Исполнительного Комитета в сумме 1000 тыс. рублей, а также общие расходы на проведение ликвидационных мероприятий в сумме 21099,6 тыс. рублей (на 1 ноября 2001 года) документально не подтверждены из-за непредставления ликвидационного баланса Исполнительного Комитета Союза Беларуси и России.

Согласно Отчету по состоянию на 1 января 2002 года остатки неиспользованных средств бюджета Союзного государства составили 509114,1 тыс. рублей.

В ходе проверки установлено, что на счетах по учету средств бюджета Союзного государства в органах казначейств государств-участников числилось 508920,7 тыс. рублей, в том числе на счетах в ГУФК Минфина России - 476737,4 тыс. рублей, в ГК Минфина Республики Беларусь - 32183,3 тыс. рублей. Кроме того, согласно пояснительной записке Постоянного Комитета к Отчету об исполнении бюджета Союзного государства за 2001 год, остаток средств на счете ФСБ России, не числящийся на казначейских счетах по учету средств бюджета Союзного государства, составил 193,4 тыс. рублей.

Основная часть остатков на счетах по учету средств бюджета Союзного государства в органах казначейств государств-участников в сумме 331858,9 тыс. рублей образовалась за счет неиспользованных в 2001 году взносов государств-участников, в том числе на счете в ГУФК Минфина России - 308849,6 тыс. рублей (из них трансферты Республики Беларусь в Российскую Федерацию - 18831,6 тыс. рублей), на счете в ГК Минфина Республики Беларусь - 23009,3 тыс. рублей (трансферты Российской Федерации в Республику Беларусь).

В соответствии с пунктом 74 Порядка формирования и исполнения бюджета Союзного государства остатки средств от перечисленных долевых взносов государств-участников в бюджет Союзного государства на счетах Союзного государства, не использованные до 31 декабря очередного финансового года, подлежат перечислению в национальные бюджеты государств-участников Союзного государства в порядке, установленном Советом Министров Союзного государства. В соответствии с постановлением Совета Министров Союзного государства от 9 июля 2002 года № 19 “Об остатках средств бюджетов Союза Беларуси и России 1998-2000 годов и бюджета Союзного государства на 2001 год” Постоянный Комитет должен был осуществить возврат в федеральный бюджет Российской Федерации остатка долевого взноса Российской Федерации в сумме 300000 тыс. рублей, перечисленного в 2001 году на счет по учету средств бюджета Союзного государства и не использованного до 31 декабря 2001 года. Фактически Постоянный Комитет перечислил в сентябре 2002 года остаток неиспользованных бюджетных средств в федеральный бюджет Российской Федерации только в сумме 290018 тыс. рублей. Кроме того, Постоянному Комитету было разрешено остаток средств бюджета Союзного государства за 2001 год на счете по учету средств бюджета Союзного государства в ГУФК Минфина Российской Федерации в части распределенных в 2001 году по лицевым счетам распорядителей средств бюджета Союзного государства на территории Российской Федерации и трансфертов из Республики Беларусь в Российскую Федерацию, а также остаток средств на счетах по учету средств бюджета Союзного государства в Главном государственном казначействе Минфина Республики Беларусь в части трансфертов из Российской Федерации в Республику Беларусь, образовавшийся по состоянию на 1 января 2002 года в связи с неполным использованием распорядителями средств бюджета Союзного государства объемов финансирования, доведенных до них в пределах ассигнований, утвержденных бюджетом Союзного государства на 2001 год, направить в соответствии с целевым назначением ранее выделенных средств в качестве дополнительного финансирования указанных расходов сверх ассигнований, установленных бюджетом Союзного государства на 2002 год. Постоянному Комитету также было разрешено оставшийся неиспользованный остаток средств бюджета Союза Беларуси и России за 1998-2000 годы, а также остаток средств, поступивший в бюджет Союзного государства в 2001 году в качестве неналоговых доходов, направить в 2002 году на покрытие временных кассовых разрывов с последующим восстановлением фактически использованных средств до конца года за счет долевых взносов государств-участников.

Объем расходов бюджета Союзного государства согласно бюджетной росписи на 2001 год, утвержденной Государственным секретарем Союзного государства П.П. Бородиным 2 июня 2001 года, в сумме 2360365,7 тыс. рублей соответствует объему бюджетных назначений. Постановлением Совета Министров Союзного государства от 8 октября 2001 года № 28 в ведомственную структуру расходов бюджета Союзного государства были внесены изменения, которые отражены Постоянным Комитетом в графе Отчета “Уточненная сводная бюджетная роспись”.

Вместе с тем установлено, что Постоянный Комитет доводил объемы финансирования с поквартальной разбивкой до всех бюджетополучателей после истечения отчетного периода. Так, Министерству обороны Российской Федерации лимиты бюджетных ассигнований на реализацию программы “Подготовка белорусских военнослужащих в военно-учебных заведениях Министерства обороны Российской Федерации” на март доведены 23 декабря 2001 года, то есть через 8 месяцев.

Расходы бюджета Союзного государства по разделам и подразделам функциональной классификации расходов бюджетов Союзного государства. Органы Союзного государства (раздел 01)

На содержание законодательных (представительных) органов Союзного государства в 2001 году бюджетом утверждены расходы в сумме 103494,1 тыс. рублей, в том числе на содержание Парламентского Собрания Союза Беларуси и России - 42076,0 тыс. рублей, Постоянного Комитета Союзного государства - 61418,1 тыс. рублей.

Фактическое финансирование по данному разделу составило 93007,1 тыс. рублей (89,9 %), в том числе Парламентского Собрания - 33590,4 тыс. рублей (79,8 %), Постоянного Комитета - 59416,7 тыс. рублей (96,7 %).

Согласно данным Отчета, кассовые расходы на содержание органов Союзного государства составили 82938,7 тыс. рублей (80,1%), в том числе Парламентского собрания - 25766,3 тыс. рублей (61,2 %), Постоянного Комитета - 57172,4 тыс. рублей (93,1 %), что подтверждено материалами проверки Счетной палаты Российской Федерации и Комитета государственного контроля Республики Беларусь.

Международная деятельность (раздел 03)

Расходы бюджета Союзного государства в 2001 году по разделу “Международная деятельность” определены только для подраздела 01 “Международное сотрудничество”, целевой статье 041 “Целевые расходы”, виду расходов 077 “Прочие расходы, не отнесенные к другим видам расходов” и утверждены в сумме 5000,0 тыс. рублей.

По данным Отчета, фактическое финансирование составило 2500 тыс. рублей (50 %), кассовые расходы - 1868,4 тыс. рублей (37,4 %), что подтверждено материалами проверок. Остаток неиспользованных в 2001 году средств в сумме 631,6 тыс. рублей возвращен в бюджет Союзного государства.

По данному разделу производились расходы, связанные с проведением заседаний Высшего Государственного Совета Союзного Государства и Совета Министров Союзного государства.

Финансирование программ, подпрограмм, проектов и мероприятий

Статьей 5 бюджета Союзного государства на 2001 год утвержден Перечень программ, подпрограмм, проектов и мероприятий Союзного государства в количестве 39 программ, подпрограмм, проектов и мероприятий Союзного государства (против 45 в 2000 году), финансирование которых определено в сумме 1988543,4 тыс. рублей.

Бюджетом Союзного государства на 2001 год на выполнение программ, подпрограмм и мероприятий предусмотрено 2256871,6 тыс. рублей, в том числе из доли от-

числений Российской Федерации - 1473094,5 тыс. рублей (65,3 % бюджетных назначений), Республики Беларусь - 783777,1 тыс. рублей (34,7 %).

По данным Отчета, на реализацию программ, подпрограмм, проектов и мероприятий от государств-участников поступило 1694053,5 тыс. рублей (75 % бюджетных назначений), в том числе из доли отчислений Российской Федерации - 1459110,6 тыс. рублей (99 %), Республики Беларусь - 234942,9 тыс. рублей (30 %).

Фактическое финансирование программ, подпрограмм, проектов и мероприятий в 2001 году составило 1363099,4 тыс. рублей (60 % бюджетных назначений), в том числе на территории Республики Беларусь - 521402,4 тыс. рублей (66,5 %), из них за счет трансфертов Российской Федерации - 304785,5 тыс. рублей; на территории Российской Федерации - 841008 тыс. рублей (57 %) за счет доли отчислений Российской Федерации и 689 тыс. рублей - за счет нераспределенного остатка средств бюджета Союзного государства, образовавшегося на 1 января 2001 года.

Финансирование программ, подпрограмм и мероприятий на безвозмездной основе и на условиях предоставления бюджетных кредитов в 2001 году осуществлялось непропорционально и без документов, регламентирующих приоритетность и очередность выделения средств, а также условий пролонгации кредитных договоров, механизма работы со средствами бюджета и их возврата. Кроме того, государственные заказчики и исполнители программ представляли в Постоянный Комитет финансовые отчеты об использовании средств бюджета Союзного государства по форме 1-Союз, которая не позволяет проанализировать целевое использование средств бюджета по программам, а также экономическую эффективность, полученную от реализации программ.

Проверкой Комитета государственного контроля Республики Беларусь установлено, что данные отчетности по форме 1-Союз, представленной в Главное государственное казначейство Минфина Республики Беларусь 16 государственными заказчиками и отдельными исполнителями программ Республики Беларусь, не соответствуют данным Отчета об исполнении бюджета Союзного государства за 2001 год Главного государственного казначейства. Так, общая сумма фактического финансирования, указанная в форме 1-Союз, составила 516348,4 тыс. рублей, согласно Отчету Главного государственного казначейства - 504533 тыс. рублей, отклонение составило 11815,4 тыс. рублей. Расхождение объясняется тем, что в Инструкции по заполнению государственной статистической отчетности о ходе выполнения программ, подпрограмм, проектов и мероприятий Союзного государства (форма 1-Союз), утвержденной постановлением Министерства статистики и анализа Республики Беларусь от 5 февраля 2001 года № 12, не определен порядок пересчета белорусских рублей в российские рубли.

Военно-техническое сотрудничество (раздел 04)

Бюджетом Союзного государства на 2001 год утверждено финансирование военно-технического сотрудничества в сумме 162681 тыс. рублей, в том числе из доли отчислений Российской Федерации - 108591 тыс. рублей (66,8 %), Республики Беларусь - 54090 тыс. рублей (33,2 %).

Согласно данным Отчета, финансирование совместных программ в сфере военно-технического сотрудничества составило 125515,9 тыс. рублей (77,2 % бюджетных назначений), в том числе из доли отчислений Российской Федерации - 106576,8 тыс. рублей (98,1 %), Республики Беларусь - 18939,1 тыс. рублей (35 %). Кассовые расходы составили 121711,1 тыс. рублей. Остаток неиспользованных в 2001 году средств в сумме 3804,8 тыс. рублей возвращен в бюджет Союзного государства.

По данным проверки, кассовые расходы составили 124471,7 тыс. рублей, или больше на 2760,6 тыс. рублей за счет остатков неиспользованных бюджетных средств 2000 года,

выделенных на реализацию совместных мероприятий по обеспечению функционирования региональной группировки войск (сил) Республики Беларусь и Российской Федерации, в части отчислений Российской Федерации.

Правоохранительная деятельность и обеспечение безопасности Союзного государства (раздел 05)

Бюджетом Союзного государства на 2001 год по разделу 05 “Правоохранительная деятельность и обеспечение безопасности Союзного государства” утверждено финансирование в сумме 519260 тыс. рублей, в том числе из доли отчислений Российской Федерации - 335055 тыс. рублей (64,5 % бюджетных назначений), Республики Беларусь - 184205 тыс. рублей (35,5 % бюджетных назначений).

Согласно данным Отчета, финансирование расходов по разделу 05 составило 311602,5 тыс. рублей (60 % бюджетных назначений), в том числе из доли отчислений Российской Федерации - 279123,1 тыс. рублей (83,3 %), Республики Беларусь - 32479,4 тыс. рублей (17,6 %).

За счет средств бюджета Союзного государства в 2001 году по рассматриваемому разделу финансировалось 2 программы. Так, финансирование программы “Обустройство границ” в 2001 году утверждено в сумме 150000 тыс. рублей. По данным Отчета, на реализацию программы в 2001 году перечислено 69584 тыс. рублей (46,4 % бюджетных назначений). Кассовые расходы составили 69584 тыс. рублей, что подтверждено материалами проверки.

Бюджетом Союзного государства на 2001 год финансирование Программы первоочередного развития таможенной инфраструктуры пограничных пунктов таможенного оформления (пунктов пропуска) на территории Республики Беларусь на период 1997-2001 годов было утверждено в сумме 321000 тыс. рублей. По данным Отчета, фактически на реализацию программы было направлено 210063,5 тыс. рублей (65,4 % бюджетных назначений). Кассовые расходы за 2001 год составили 210063,5 тыс. рублей, что подтверждено материалами проверки. По данному разделу также за счет средств бюджета Союзного государства в 2001 году выполнялись 2 подпрограммы: “Подготовка, профессиональная переподготовка и повышение квалификации кадров для органов безопасности государств-участников Союза Беларуси и России” и “Развитие железнодорожного транспорта в интересах обеспечения безопасности Союза Беларуси и России”.

Бюджетом Союзного государства на 2001 год финансирование по 2 подпрограммам было утверждено соответственно в сумме 13220 тыс. рублей и 1040 тыс. рублей. По данным Отчета, фактически на реализацию подпрограмм было направлено 6762,7 тыс. рублей (51,2 % бюджетных назначений) и 953,5 тыс. рублей (91,7 % годовых бюджетных назначений). Кассовые расходы по выполнению подпрограммы “Развитие железнодорожного транспорта в интересах обеспечения безопасности Союза Беларуси и России” составили 953,5 тыс. рублей, что подтверждено материалами проверки.

Согласно данным Отчета, кассовые расходы по выполнению подпрограммы “Подготовка, профессиональная переподготовка и повышение квалификации кадров для органов безопасности государств-участников Союза Беларуси и России” составили 13231,1 тыс. рублей, в том числе из доли отчислений Российской Федерации - 9956,1 тыс. рублей (с учетом остатков неиспользованных средств 2000 года в сумме 6558,2 тыс. рублей), Республики Беларусь - 3275 тыс. рублей, и соответствуют данным проверки.

Бюджетом Союзного государства на 2001 год предусматривалось выделение финансирования на формирование комплекса для размещения информационно-вычислительного центра по обработке таможенной информации в сумме 34000 тыс.

рублей. По данным Отчета, фактически на эти цели было направлено 24238,8 тыс. рублей (71,3 % бюджетных назначений). Кассовые расходы составили 24238,8 тыс. рублей, что подтверждено материалами проверки.

Фундаментальные исследования и содействие научно-техническому прогрессу (раздел 06)

Финансирование расходов по разделу 06 “Фундаментальные исследования и содействие научно-техническому прогрессу” осуществлялось в 2001 году за счет средств Резервного фонда Союзного государства в соответствии с постановлениями Совета Министров Союзного государства (от 24 мая 2001 года №№ 13 и 14, от 27 ноября 2001 года № 31). Общая сумма расходов по данному разделу, установленная уточненной бюджетной росписью, составила 2450 тыс. рублей, фактически было выделено 1735,9 тыс. рублей. Кассовые расходы составили 1735,9 тыс. рублей, что подтверждено материалами проверки.

Промышленность, энергетика и строительство (раздел 07)

Бюджетом Союзного государства на 2001 год по разделу 07 “Промышленность, энергетика и строительство” утверждено финансирование в сумме 292881,5 тыс. рублей, в том числе из доли отчислений Российской Федерации - 219787,4 тыс. рублей (75 % бюджетных назначений), Республики Беларусь - 73094,1 тыс. рублей (25 %). Уточненной бюджетной росписью финансирование по данному разделу увеличено до 324455,4 тыс. рублей (за счет средств Резервного фонда Союзного государства), в том числе из доли отчислений Российской Федерации - до 243776,2 тыс. рублей (75 %), Республики Беларусь - до 80679,2 тыс. рублей (25 %).

Согласно данным Отчета, финансирование из бюджета по разделу 07 составило 307303,9 тыс. рублей (94,7 %), в том числе из доли отчислений Российской Федерации - 243776,2 тыс. рублей (100 % от объема, предусмотренного бюджетной росписью), Республики Беларусь - 63527,7 тыс. рублей (78,7 %). Кассовые расходы составили 307303,9 тыс. рублей, что не подтверждается материалами проверки.

По данным проверки, кассовые расходы составили 332204,5 тыс. рублей, или больше на 24900,6 тыс. рублей, за счет остатков неиспользованных средств бюджета, выделенных на выполнение программ, подпрограмм в 2000 году в части отчислений Российской Федерации.

Сельское хозяйство и рыболовство (раздел 08)

Бюджетом Союзного государства на 2001 год утверждено финансирование по разделу 08 “Сельское хозяйство” в сумме 20000 тыс. рублей, в том числе из доли отчислений Российской Федерации - 12000 тыс. рублей (60 % бюджетных назначений), Республики Беларусь - 8000 тыс. рублей (40 %).

Согласно данным Отчета, финансирование из бюджета Союзного государства по разделу 08 составило 19332,4 тыс. рублей, в том числе из доли отчислений Российской Федерации - 12000 тыс. рублей (100 % от объема, утвержденного бюджетом), Республики Беларусь - 7332,4 тыс. рублей (91,7 %).

За счет средств бюджета Союзного государства в 2001 году по данному разделу выполнялась программа “Развитие производства оборудования для обеспечения получения качественной молочной продукции” (сроки реализации - 2001-2003 годы).

Бюджетом Союзного государства на 2001 год финансирование по данной программе было утверждено в сумме 20000 тыс. рублей. Фактически на реализацию программы было направлено 19332,4 тыс. рублей (96,7 %). Кассовые расходы за 2001 год составили 19332,1 тыс. рублей, что подтверждается материалами проверки. Остаток неиспользо-

ванных в 2001 году средств в сумме 0,3 тыс. рублей возвращен в бюджет Союзного государства.

Охрана окружающей природной среды и природных ресурсов, гидрометеорология, картография и геодезия (раздел 09)

Бюджетом Союзного государства на 2001 год по разделу 09 “Охрана окружающей природной среды и природных ресурсов, гидрометеорология, картография и геодезия” утверждено финансирование в сумме 1460,9 тыс. рублей за счет доли отчислений Республики Беларусь. Фактическое финансирование из бюджета по разделу 09 составило 1319,2 тыс. рублей (90,3 %).

Согласно данным Отчета, финансирование мероприятий в области контроля за состоянием окружающей природной среды и охраной природы (программа “Совершенствование и развитие единой технологии получения, сбора, анализа и прогноза, хранения и распространения гидрометеорологической информации и данных о загрязнении природной среды”) составило 1319,2 тыс. рублей (из доли отчислений Республики Беларусь). Кассовые расходы за 2001 год составили 1319,2 тыс. рублей (90,3 %), что подтверждено материалами проверки.

Транспорт, дорожное хозяйство, связь и информатика (раздел 10)

Бюджетом Союзного государства на 2001 год по разделу 10 “Транспорт, дорожное хозяйство, связь и информатика” утверждено финансирование в сумме 47700 тыс. рублей, в том числе из доли отчислений Российской Федерации - 28850 тыс. рублей (60 % бюджетных назначений), Республики Беларусь - 18850 тыс. рублей (40 %).

Согласно данным Отчета, фактически финансирование из бюджета по разделу 10 составило 45867 тыс. рублей, в том числе из доли отчислений Российской Федерации - 28850 тыс. рублей (100 % бюджетных назначений), Республики Беларусь - 17017 тыс. рублей (90,3 %). За счет средств бюджета Союзного государства в 2001 году по данному разделу финансировались 2 программы.

Бюджетом Союзного государства на 2001 год финансирование программы “Разработка и использование космических средств и технологий получения, обработки и отображения космической информации” было утверждено в сумме 35700 тыс. рублей. По данным Отчета, фактически на реализацию программы было направлено 34210,2 тыс. рублей (95,8 %). Кассовые расходы за 2001 год составили 34210,2 тыс. рублей, что подтверждено материалами проверки.

В ходе проверки исполнителя данной программы НИО “Кибернетика”, г. Минск (с апреля 2002 года правопреемник - государственное научное учреждение “Объединенный институт проблем информатики” НАН Беларуси, и. о. генерального директора С.В. Абламейко), было установлено, что при определении стоимости выполняемых работ по статье “Накладные расходы” в нарушение пункта 3.23 Методических рекомендаций по планированию, учету и калькулированию себестоимости научно-технической продукции, утвержденных приказом Председателя Государственного комитета по науке и технологиям Республики Беларусь от 31 августа 1998 года № 156, было предусмотрено приобретение оборудования на сумму 165,8 тыс. рублей. Фактически НИО “Кибернетика” приобретены по указанной статье два компьютера и копировальный аппарат на сумму 123,9 тыс. рублей.

Аналогичное завышение суммы накладных расходов на 20,9 тыс. рублей было допущено соисполнителем данной программы - научно-инженерным республиканским унитарным предприятием “Геоинформационные системы”, г. Минск (директор С.А. Золотой), при составлении калькуляции сметной стоимости работ по договорам, заклю-

ченным с НИО “Кибернетика”. В ходе проверки за нарушение дисциплины цен в соответствии с Законом Республики Беларусь “О ценообразовании” в результате экономических санкций государственное научное учреждение “Объединенный институт проблем информатики” НАН Беларуси и научно-инженерное республиканское унитарное предприятие “Геоинформационные системы” перечислили в доход республиканского бюджета средства в сумме 165,7 тыс. рублей.

Бюджетом Союзного государства на 2001 год финансирование программы “Защита общих информационных ресурсов Беларуси и России” было утверждено в сумме 12000 тыс. рублей. По данным Отчета, фактически на реализацию программы направлено 11656,8 тыс. рублей (97,1 %). Кассовые расходы за 2001 год составили 11656,8 тыс. рублей, что подтверждено материалами проверок.

Предупреждение и ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий (раздел 13)

Бюджетом Союзного государства на 2001 год по разделу 13 “Предупреждение и ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий” утверждено финансирование в сумме 55276,6 тыс. рублей, в том числе из доли отчислений Российской Федерации - 15000 тыс. рублей (27 % бюджетных назначений), Республики Беларусь - 40276,6 тыс. рублей (73 %).

По данному разделу финансировалась Программа совместной деятельности по преодолению последствий чернобыльской катастрофы в рамках Союза Беларуси и России на 1998-2000 годы. Согласно постановлению Совета Министров Союзного государства от 21 декабря 2000 года № 34 срок реализации программы продлен на 2001 год.

В соответствии с Отчетом фактическое финансирование из бюджета по данной программе составило 41672,7 тыс. рублей, в том числе из доли отчислений Российской Федерации - 8370,2 тыс. рублей (55,8 % бюджетных назначений), Республики Беларусь - 33302,5 тыс. рублей (82,7 %). Кассовые расходы составили 33302,5 тыс. рублей только за счет доли отчислений Республики Беларусь. За счет доли отчислений Российской Федерации расходы не производились. Остаток неиспользованных в 2001 году средств в сумме 8370,2 тыс. рублей возвращен в бюджет Союзного государства.

По данным проверки, кассовые расходы составили 33552,5 тыс. рублей, или больше на 250 тыс. рублей за счет остатка неиспользованных средств, выделенных на выполнение программы в 2000 году, в части отчислений Российской Федерации.

Образование (раздел 14)

Бюджетом Союзного государства на 2001 год по разделу 14 “Образование” утверждено финансирование в сумме 10911,6 тыс. рублей, в том числе из доли отчислений Российской Федерации - 7092,5 тыс. рублей (65 % бюджетных назначений), Республики Беларусь - 3819,1 тыс. рублей (35 %).

Согласно данным Отчета, финансирование из бюджета на обеспечение деятельности филиала Московского государственного социального университета в г. Минске составило 10550,7 тыс. рублей (96,7 %), в том числе в части доли отчислений Российской Федерации - 6941,1 тыс. рублей (97,9 % бюджетных назначений), Республики Беларусь - 3609,6 тыс. рублей (94,5 %). Кассовые расходы составили 10550,7 тыс. рублей.

По данным проверки, кассовые расходы составили 11649,6 тыс. рублей, или больше на 1098,9 тыс. рублей за счет остатка неиспользованных средств бюджета 2000 года в части отчислений Российской Федерации.

Культура, искусство и кинематография (раздел 15)

Бюджетом Союзного государства на 2001 год по разделу 15 “Культура, искусство и кинематография” утверждено финансирование в сумме 68835 тыс. рублей, в том числе из доли отчислений Российской Федерации - 33520 тыс. рублей (49 % бюджетных назначений), Республики Беларусь - 35315 тыс. рублей (51 %).

Согласно Отчету, финансирование из бюджета по разделу 15 составило 56441,5 тыс. рублей (82 %), в том числе из доли отчислений Российской Федерации - 29591,4 тыс. рублей (88,3 % от объема, утвержденного бюджетом), Республики Беларусь - 26161,1 тыс. рублей (74,1 %), и за счет нераспределенного остатка средств бюджета Союза Беларуси и России за 2000 год - 689 тыс. рублей. Кассовые расходы составили 56441,5 тыс. рублей, что подтверждено материалами проверки.

За счет средств бюджета Союзного государства в 2001 году финансировались следующие мероприятия в области культуры и искусства: Международный фестиваль искусств “Славянский базар в Витебске”, культурный обмен в рамках Союзного государства, капитальный ремонт и реставрация мемориального комплекса “Брестская крепость - герой”, премирование в области литературы и искусства, мероприятия, посвященные Дню единения, и прочие расходы в области культуры и искусства. Следует отметить, что при утвержденных бюджетных назначениях на проведение Дня славянской письменности и культуры в сумме 1965,0 тыс. рублей финансирование не осуществлялось.

Средства массовой информации (раздел 16)

Бюджетом Союзного государства на 2001 год по разделу 16 “Средства массовой информации” утверждено финансирование в сумме 247609,8 тыс. рублей, в том числе из доли отчислений Российской Федерации - 160946,5 тыс. рублей (65 %), Республики Беларусь - 86663,3 тыс. рублей (35 %).

Согласно данным Отчета, финансирование из бюджета по разделу 16 составило 149245,0 тыс. рублей (60,3 %), в том числе из доли отчислений Российской Федерации - 139631,1 тыс. рублей (86,8 % от объема, утвержденного бюджетом), Республики Беларусь - 9613,9 тыс. рублей (11,1 %). Кассовые расходы составили 141515,8 тыс. рублей (57,2 %), в том числе из доли отчислений Российской Федерации - 131901,9 тыс. рублей, Республики Беларусь - 9613,9 тыс. рублей. Остаток неиспользованных в 2001 году средств в сумме 730,1 тыс. рублей возвращен в бюджет Союзного государства.

По данным проверки, кассовые расходы составили 186875,7 тыс. рублей, или больше на 45359,9 тыс. рублей за счет остатков неиспользованных средств, выделенных по данному разделу в 2000 году, в части отчислений Российской Федерации.

Согласно данным Отчета, по разделу 16 в 2001 году производилось финансирование периодического издания Совета Министров Союзного государства, издательской деятельности Постоянного Комитета и Телерадиовещательной организации Союза Беларуси и России.

Бюджетом Союзного государства на 2001 год для проведения работ по подготовке, выпуску и распространению газеты “Союз. Беларусь - Россия” Постоянному Комитету Союзного государства было утверждено 70118,4 тыс. рублей, в том числе из доли отчислений Российской Федерации - 45577,0 тыс. рублей (65 %), Республики Беларусь - 24541,4 тыс. рублей (35 %).

Фактическое финансирование работ по выпуску газеты “Союз. Беларусь - Россия” составило 43190,9 тыс. рублей (61,6 %), в том числе из доли отчислений Российской Федерации - 33577,0 тыс. рублей (73,7 % бюджетных назначений), из доли отчислений

Республики Беларусь - 9613,9 тыс. рублей (39,2 %). Согласно данным Отчета, кассовые расходы составили 43190,9 тыс. рублей.

По данным проверки, кассовые расходы составили 52457,9 тыс. рублей, или больше на 9267,0 тыс. рублей за счет остатка неиспользованных бюджетных средств 2000 года в части отчислений Российской Федерации.

Для осуществления издательской деятельности Постоянному Комитету бюджетом Союзного государства на 2001 год были утверждены расходы в сумме 10181,0 тыс. рублей, в том числе из доли отчислений Российской Федерации - 6617,7 тыс. рублей, Республики Беларусь - 3563,3 тыс. рублей. Республика Беларусь в 2001 году средства на издательскую деятельность не выделяла. Финансирование издательской деятельности производилось только за счет доли отчислений Российской Федерации. Фактическое финансирование составило 5493,8 тыс. рублей (83 %). Кассовые расходы составили 4763,7 тыс. рублей, что подтверждено материалами проверки. Вместе с тем в 2001 году Постоянным Комитетом было допущено нецелевое использование средств, выделенных на издательскую деятельность, на сумму 2081,9 тыс. рублей.

Расходы бюджета Союзного государства на содержание Телерадиовещательной организации Союза Беларуси и России были определены в сумме 167310,4 тыс. рублей, в том числе из доли отчислений Российской Федерации - 108751,8 тыс. рублей (65 %), Республики Беларусь - 58558,6 тыс. рублей (35 %). Фактически в 2001 году деятельность Телерадиовещательной организации Союза финансировалась только за счет отчислений Российской Федерации в сумме 100560,3 тыс. рублей (92,5 % бюджетных назначений). Кассовые расходы составили 93561,2 тыс. рублей. По данным проверки, кассовые расходы составили 129654,1 тыс. рублей, или больше на 36092,9 тыс. рублей за счет остатков неиспользованных в 2000 году бюджетных средств. Остаток неиспользованных в 2001 году средств в сумме 6999,1 тыс. рублей возвращен в бюджет Союзного государства.

В ходе проверки установлено, что в 2001 году Телерадиовещательной организацией (председатель В.В. Лазуткин) были оплачены расходы, не предусмотренные сметными ассигнованиями, на сумму 2550,6 тыс. рублей (приобретение офиса и его обустройство). Кроме того, Телерадиовещательной организацией было внесено 8617,5 тыс. рублей в качестве вклада по договору о простом товариществе, заключенному с информационным агентством "ИМА-пресс". Равноценный вклад партнера по указанному договору состоял из профессиональных навыков и иных знаний специалистов информационного агентства "ИМА-пресс". Гражданский кодекс Российской Федерации (ст. 1041) определяет, что сторонами договора простого товарищества, заключаемого для осуществления предпринимательской деятельности, могут быть индивидуальные предприниматели и/или коммерческие организации. Указанные расходы являлись нецелевыми и в общей сумме составили 11168,3 тыс. рублей.

По результатам проверки Телерадиовещательной организацией договор о простом товариществе с информационным агентством "ИМА-пресс" прекращен по соглашению сторон 31 октября 2001 года. По акту в собственность Телерадиовещательной организации в полном объеме перешло имущество, приобретенное в период действия договора, а также программно-информационный комплекс визуально-текстовой информации электронно-периодического издания "Союз-инфо". Кроме того, Телерадиовещательной организацией расторгнут инвестиционный договор на приобретение офиса и его обустройство.

Здравоохранение и физическая культура (раздел 17)

Бюджетом Союзного государства на 2001 год по разделу 17 "Здравоохранение и физическая культура" утверждено финансирование в сумме 2000 тыс. рублей, в том

числе из доли отчислений Российской Федерации - 1000 тыс. рублей (50 % бюджетных назначений), Республики Беларусь - 1000 тыс. рублей (50 %). Согласно данным Отчета, финансирование из бюджета по данному разделу не производилось.

Социальная политика (раздел 18)

Бюджетом Союзного государства на 2001 год по разделу 18 “Социальная политика” утверждено финансирование в сумме 13000 тыс. рублей, в том числе из доли отчислений Российской Федерации 9690 тыс. рублей (75 % бюджетных назначений), Республики Беларусь - 3310 тыс. рублей (25 %). По данным Отчета, финансирование из бюджета по разделу 18 составило 10993,7 тыс. рублей (84,6 %), в том числе в части взноса Российской Федерации в бюджет Союзного государства, распределяемого на территории России, - 8170 тыс. рублей, в части трансфертов из Российской Федерации в Республику Беларусь - 644,6 тыс. рублей (90,9 % от объема, утвержденного бюджетом), из доли отчислений Республики Беларусь - 2179,1 тыс. рублей (65,8 %).

По данному разделу финансировались программы в области социальной политики, в том числе Программа совместной деятельности по унификации законодательства в социально-трудовой сфере и сближению уровней социальных гарантий граждан Беларуси и России (срок реализации - 1998-2000 годы). Постановлением Совета Министров Союзного государства от 21 декабря 2000 года № 27 срок реализации программы продлен на 2001 год.

Расходы на данную программу были профинансированы в сумме 10993,7 тыс. рублей (84,6 %). Кассовые расходы составили 10993,7 тыс. рублей. По данным проверки, кассовые расходы составили 12058 тыс. рублей, или больше на 1064,3 тыс. рублей за счет остатков неиспользованных в 2000 году бюджетных средств в части отчислений Российской Федерации.

В ходе проверки установлено, что, несмотря на имеющиеся остатки средств в белорусских рублях, Главным государственным казначейством Министерства финансов Республики Беларусь оплата платежных поручений в 2001 году осуществлялась в ряде случаев несвоевременно (“Мемориальный комплекс “Брестская крепость - герой”, НИО “Кибернетика”, Министерство промышленности Республики Беларусь, Государственный таможенный комитет Республики Беларусь, Министерство труда Республики Беларусь, филиал Московского государственного социального университета в г. Минске).

Прочие расходы (раздел 30). Резервные фонды (подраздел 01)

Резервный фонд бюджета Союзного государства на 2001 год утвержден в сумме 268328,2 тыс. рублей (11,4 % от общей суммы бюджета).

В соответствии со статьей 16 бюджета Союзного государства на 2001 год Постоянному Комитету поручалось в трехмесячный срок после утверждения бюджета разработать и утвердить Порядок расходования средств Резервного фонда Союзного государства. Однако указанный Порядок был утвержден по истечении трех месяцев распоряжением Государственного секретаря Союзного государства от 5 октября 2001 года № РГС-24.

Фактически из Резервного фонда на основании постановлений Совета Министров Союзного государства было предусмотрено выделение средств в сумме 35473,9 тыс. рублей.

За счет средств Резервного фонда были профинансированы 3 мероприятия и 1 программа на общую сумму 25724,7 тыс. рублей. При этом разработка Методических рекомендаций по формированию, обоснованию и применению единых показателей и ин-

дикаторов государственного регулирования экономики государств-участников Договора о создании Союзного государства” финансировалась (1049,5 тыс. рублей) с нарушением норм, предусмотренных Порядком расходования средств Резервного фонда Союзного государства.

Бюджетные кредиты (займы) (подраздел 02)

Бюджетом Союзного государства на 2001 год утверждено финансирование по подразделу 02 “Бюджетные кредиты (займы)” в сумме 538924 тыс. рублей, в том числе за счет отчислений Российской Федерации - 278269 тыс. рублей (51,6 %), Республики Беларусь - 260658 тыс. рублей (48,4 %).

Согласно данным Отчета, финансирование составило 278269 тыс. рублей (51,6 % бюджетных назначений), кассовые расходы - 265774,5 тыс. рублей (49,3 %). Остаток неиспользованных в 2001 году средств в сумме 12494,5 тыс. рублей возвращен в бюджет Союзного государства. При этом следует отметить, что в 2001 году расходы на выполнение программ на возвратной и возмездной основе производились только за счет доли отчислений Российской Федерации.

Положение о порядке предоставления средств на возвратной и возмездной основе юридическим лицам государств-участников Союзного государства было утверждено постановлением Совета Министров Союзного государства только 8 октября 2001 года (№ 27). Отсутствие данного документа привело к тому, что Постоянным Комитетом Союзного государства были допущены нарушения условий и порядка предоставления бюджетных кредитов. При этом не осуществлялся контроль за целевым использованием и возвратом ранее выданных бюджетных средств.

Также указанным Положением было предусмотрено, что заемщики - исполнители программ ежеквартально должны представлять финансовому органу Союзного государства (Постоянный Комитет Союзного государства) отчет об использовании бюджетных кредитов, их возврате и уплате процентов за пользование по установленной форме. Вместе с тем такая форма отчета Постоянным Комитетом в 2001 году не была разработана, что не позволило в полном объеме провести достоверный анализ использования бюджетных кредитов исполнителями программ.

Кроме того, Постоянный Комитет Союзного государства продлевал сроки возврата бюджетных кредитов без учета наличия достаточных оснований и продления сроков действия программ. В результате бюджетные средства более 4 лет находятся в распоряжении заемщиков. Так, постановлением Совета Министров Союзного государства от 8 октября 2001 года № 24 срок действия программы “Развитие производства телеаппаратуры на предприятиях Республики Беларусь и Российской Федерации” продлен до 1 июля 2002 года. Вместе с тем все договоры данной программы Постоянным Комитетом продлены головному исполнителю дополнительными соглашениями до конца декабря 2002 года, в том числе и договоры, заключенные Исполнительным Комитетом еще в 1998-1999 годах.

За счет средств бюджета Союзного государства на возвратной и возмездной основе в 2001 году финансировались 3 программы и 1 подпрограмма.

Бюджетом Союзного государства на 2001 год финансирование программы “Развитие производства технических средств информационно-телекоммуникационных систем и систем безналичного расчета на предприятиях Союза Беларуси и России (“Электронная пластиковая карта”)” было утверждено в сумме 5000 тыс. рублей. По данным Отчета, фактически на реализацию программы было направлено 3500 тыс. рублей (70 %). Кассовые расходы за 2001 год составили 3500 тыс. рублей, что подтверждено материалами проверки.

Бюджетом Союзного государства на 2001 год финансирование программы “Развитие дизельного автомобилестроения” было утверждено в сумме 450000 тыс. рублей. По данным Отчета, на реализацию программы было направлено 254750 тыс. рублей (56,6 %). Кассовые расходы за 2001 год составили 254750 тыс. рублей, что подтверждено материалами проверки.

Бюджетом Союзного государства на 2001 год финансирование программы “Развитие швейного машиностроения” было утверждено в сумме 17577 тыс. рублей. По данным Отчета, на реализацию программы было направлено 7524,5 тыс. рублей (42,8 %). Кассовые расходы за 2001 год составили 7524,5 тыс. рублей, что подтверждено материалами проверки.

Бюджетом Союзного государства на 2001 год финансирование программы “Развитие производства оборудования для обеспечения получения качественной молочной продукции” было утверждено в сумме 20750 тыс. рублей. По данным Отчета, на реализацию программы было направлено 12494,5 тыс. рублей (60,2 %). Кассовые расходы за 2001 год по Отчету не отражены.

Бюджетом Союзного государства на 2001 год предусматривалось выделение на возвратной и возмездной основе средств на реализацию программы “Развитие производства телеаппаратуры на предприятиях Республики Беларусь и Российской Федерации” в сумме 45600 тыс. рублей за счет доли отчислений Республики Беларусь. Однако финансирование данной программы в 2001 году не производилось. По данным проверки, кассовые расходы составили 69775,0 тыс. рублей за счет остатков неиспользованных средств 2000 года.

Таким образом, в 2001 году основная сумма средств бюджета Союзного государства на возвратной и возмездной основе (92 %) была предусмотрена на реализацию 2 программ: “Развитие производства телеаппаратуры на предприятиях Республики Беларусь и Российской Федерации” и “Развитие дизельного автомобилестроения”.

В ходе проведенных проверок по использованию средств бюджета исполнителями данных программ установлено.

Совместная программа “Развитие производства телеаппаратуры на предприятиях Республики Беларусь и Российской Федерации” утверждена постановлением Исполнительного Комитета Союза Беларуси и России от 16 октября 1998 года № 2 со сроком реализации в течение 2,5 лет (1999 год - I квартал 2001 года) при начале работ и их финансировании с 1999 года. Постановлением Совета Министров Союзного государства от 8 октября 2001 года № 24 срок действия программы продлен до 1 июля 2002 года.

Государственным заказчиком-координатором программы определено Министерство промышленности Республики Беларусь, государственным заказчиком - Министерство экономики Российской Федерации. Головным исполнителем - ОАО “Центральная компания Межгосударственная финансово-промышленная группа “Электронные технологии” (г. Москва), участниками и исполнителями - ПО “Горизонт” (г. Минск), ПО “Квант” (г. Новгород), ОАО МТЗ “Рубин” (г. Москва), НПО “Интеграл” (г. Минск), ОАО “Российская электроника”, в состав последнего вошли с государственными пакетами акций ведущие предприятия и НИИ электронной промышленности, включая ОАО “ВЭЛТ” (г. Воронеж).

Сроки реализации программы были рассчитаны в три этапа. На первом этапе (1999 год) предусматривалось разработать и освоить новые модели телевизоров шестого поколения, закупить новое оборудование, внедрить новые технологии. На втором этапе (2000 год) было предусмотрено организовать массовое производство отечественных телевизоров шестого поколения. На третьем этапе (2000 год - I квартал 2001 года) планировалось разработать модели аналого-цифровых телевизоров нового поколения, соз-

дать в отрасли опережающий научно-технический задел, обеспечивающий конкурентоспособность отечественной продукции.

На исполнение программы было предусмотрено финансирование (в ценах на 1 июля 1998 года) в сумме 374000 тыс. рублей, в том числе в 1999 году - 70000 тыс. рублей, в 2000 году - 187000 тыс. рублей, в 2001 году - 117000 тыс. рублей.

В ходе проверки установлено, что фактическое финансирование из бюджета Союзного государства составило 269400 тыс. рублей (72 % от предусмотренного программой), в том числе в IV квартале 1998 года - 14400 тыс. рублей, в 1999 году - 70000 тыс. рублей, в 2000 году - 185000 тыс. рублей, в 2001 году финансирование не осуществлялось. При этом на возвратной и платной основе было выделено 189400 тыс. рублей.

Проверкой использования средств бюджета Союзного государства, выделенных ОАО «Центральная компания Межгосударственная финансово-промышленная группа «Электронные технологии» (далее - ОАО «Центральная компания МФПГ «Электронные технологии», Центральная компания) в 1999-2000 годах, было установлено, что 80500 тыс. рублей были перечислены на возвратной и платной основе организациям, не являющимся исполнителями программы (ОАО «ВЭЛТ-Кинескоп» - 71500 тыс. рублей, ЗАО «Техноторговый центр группы «ЭЛЕТЕХ» - 9000 тыс. рублей). Только спустя два года после произведенных указанных операций постановлением Совета Министров Союзного государства от 8 октября 2001 года № 24 ОАО «ВЭЛТ-Кинескоп» было включено в состав исполнителей указанной программы.

На момент проверки ЗАО «Техноторговый центр группы «ЭЛЕТЕХ» не включено в состав исполнителей данной программы. Из полученных в декабре 2000 года - феврале 2001 года бюджетных средств ЗАО «Техноторговый центр группы «ЭЛЕТЕХ» возвратило Центральной компании в декабре 2001 года 1980 тыс. рублей и в январе-ноябре 2002 года - 7020 тыс. рублей, т.е. 9000 тыс. рублей. В дальнейшем указанные средства были направлены на реализацию мероприятий программы.

Следует отметить, что, согласно пункту 26 Положения о порядке предоставления средств на возвратной и возмездной основе юридическим лицам государств-участников Союзного государства из бюджета Союзного государства, использование ОАО «Центральная компания Межгосударственная финансово-промышленная группа «Электронные технологии» не по целевому назначению бюджетных кредитов в сумме 9000 тыс. рублей (генеральный директор В.В. Вербицкий) влечет наложение штрафа в размере двойной ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации, действующей на период использования указанных средств не по целевому назначению (с даты отвлечения средств до момента их использования по целевому назначению).

Из предусмотренных к выполнению 34 мероприятий данной программы на 1 января 2002 года фактически в полном объеме выполнено 28 мероприятий, частично - 3, не выполнены 3 мероприятия (ГПО «Квант» - 2 мероприятия, ПО «Горизонт» - 1). При этом из выданных бюджетных ссуд в сумме 189400,0 тыс. рублей по состоянию на 1 октября 2002 года возврат не осуществлялся.

По состоянию на 1 января 2002 года задолженность в бюджет Союзного государства по начисленным процентам за пользование бюджетными ссудами ОАО «Центральная компания МФПГ «Электронные технологии» перед Постоянным Комитетом составила 31975,0 тыс. рублей, которые на момент проверки не были перечислены. В связи с несвоевременным перечислением бюджетных средств исполнителям, их долг по начисленным процентам за пользование бюджетными средствами перед Центральной компанией составил 31075,0 тыс. рублей, или на 900,0 тыс. рублей меньше числящейся задолженности перед Постоянным Комитетом. Проверкой исполнителя программы (ОАО «ВЭЛТ-Кинескоп») установлено, что 21502,6 тыс. рублей основной суммы долга и

10529,2 тыс. рублей начисленных процентов были погашены в августе-сентябре 2002 года путем передачи Центральной компании пакета ценных бумаг (акций) ОАО “ВЭЛТ-Кинескоп” на общую сумму 25383,1 тыс. рублей и переводом долга на ОАО “ВЭЛТ” на общую сумму 6648,7 тыс. рублей.

Постоянным Комитетом из бюджета Союзного государства в 1999-2000 годах на выполнение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ в рамках программы было перечислено ОАО “Центральная компания МПФГ “Электронные технологии” 80000 тыс. рублей. Проверкой установлено, что часть средств в сумме 1300 тыс. рублей (в 2000 году - 950 тыс. рублей, в 2001 году - 350 тыс. рублей) были использованы Центральной компанией не по целевому назначению. Данные средства перечислены предприятиям, не являющимся исполнителями программы (УПК “Элетех-Беларусь”, г. Минск, - 250 тыс. рублей, АО “Московский электроламповый завод” - 250 тыс. рублей, ЗАО “Техноторговый центр группы “ЭЛТЕХ”, г. Москва, - 800 тыс. рублей).

Совместная программа “Развитие дизельного автомобилестроения” утверждена постановлением Исполнительного Комитета Союза Беларуси и России от 10 июня 1998 года № 8 со сроками реализации в 1999-2001 годах. Постановлением Совета Министров Союзного государства от 15 мая 2001 года № 9 срок реализации программы продлен до конца 2002 года.

Государственным заказчиком - координатором программы определено Министерство промышленности, науки и технологии Российской Федерации, государственным заказчиком - Министерство промышленности Республики Беларусь. Головным исполнителем - ЗАО “Центральная компания Межгосударственной финансово-промышленной группы “БелРусАвто”. Исполнители программы - российские предприятия: ОАО “Автодизель”, ОАО “Ярославский завод топливной аппаратуры”, ОАО “Ярославский завод дизельной аппаратуры”, ОАО “Тутаевский моторный завод” и предприятия Республики Беларусь: ПО “БелавтоМАЗ”, ПО “БелАЗ”, Могилевский автомобильный завод, ПРУП “Минский завод колесных тягачей”.

Программой определены следующие цели и задачи:

- вывод из кризисного состояния автомобильных заводов Беларуси и моторостроительных заводов России;
- создание мощностей и организация производства высокоэффективной, конкурентоспособной дизельной автомобильной техники, отвечающей современным требованиям норм “EURO-2” по экологии и безопасности, за счет технического перевооружения заводов исполнителей программы.

Решением Исполнительного Комитета Союза Беларуси и России (далее - Исполком) от 13 апреля 1999 года № 2 получателем средств бюджета Союза Беларуси и России, выделенных на реализацию программы, определено ЗАО “Центральная компания Межгосударственной финансово-промышленной группы “БелРусАвто”.

Фактически получателями бюджетных средств являлись ЗАО “Центральная компания Межгосударственной финансово-промышленной группы “БелРусАвто” и Инвестиционно-промышленное частное унитарное предприятие “Межгосударственная финансово-промышленная группа “БелРусАвто”, г. Минск, учредителем которого является Центральная компания; исполнителями на территории Республики Беларусь - только производственное республиканское унитарное предприятие “Минский автомобильный завод” (далее - ПРУП “МАЗ”), входящее в состав ПО “БелавтоМАЗ”, на территории Российской Федерации - все вышеперечисленные российские предприятия.

В ходе проверки установлено, что всего в 1999-2001 годах на реализацию программы было выделено 834818 тыс. рублей, или 69,6 % от предусмотренной бюджетами суммы, в том числе в 1999 году - 199598 тыс. рублей, в 2000 году - 335000 тыс. рублей, в 2001 году - 300220 тыс. рублей. При этом фактическое выделение бюджетных средств на возвратной и платной основе за 1999-2001 годы составило 734348 тыс. рублей, на безвозвратной основе - 100470 тыс. рублей, из них в 2001 году - 49485,2 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2002 года на счетах ЗАО “Центральная компания МФПГ “БелРусАвто” оставались неиспользованные бюджетные средства, выделенные на платной и возвратной основе, в сумме 65878 тыс. рублей (в 1999 году - 5080 тыс. рублей, в 2000 году - 4832 тыс. рублей, в 2001 году - 55966 тыс. рублей).

Поступившие средства в соответствии с заключенными договорами Исполнительного Комитета и Постоянного Комитета с Центральной компанией были использованы на закупку у поставщиков оборудования с целью дальнейшей его передачи на условиях лизинга исполнителям программы.

На приобретение оборудования для технического перевооружения исполнителей программы поставщикам оборудования было направлено 668470 тыс. рублей, выделенных на возвратной и платной основе. По состоянию на 1 января 2002 года приобретено оборудования на сумму 393370 тыс. рублей, или 53,6 % от полученных средств на эти цели (в том числе ЗАО “Центральная компания МФПГ “БелРусАвто” - 348784 тыс. рублей, Инвестиционно-промышленным частным унитарным предприятием “МФПГ “БелРусАвто”, г. Минск, - 44586 тыс. рублей). Кроме того, на сумму 272890 тыс. рублей оборудование поставщиками не поставлено, средства числятся по состоянию на 1 января 2002 года в дебиторской задолженности. В ПРУП “МАЗ” все полученное на условиях лизинга оборудование на 1 января 2002 года полностью введено в эксплуатацию, в ОАО “Автодизель” введено в эксплуатацию только 44 из 81 единицы поставленного оборудования (54,3 %). В ОАО “ЯЗТА”, ОАО “Тутаевский моторный завод” и ОАО “ЯЗДА” оборудование находится в стадии монтажа.

В зависимости от срока лизинга (2 - 3 года) стоимость оборудования с учетом лизинговых платежей, поставляемого Центральной компанией исполнителям программы, превышала стоимость оборудования, приобретаемого непосредственно у производителей оборудования, на 18 - 21 % из расчета в год.

Всего за 2000-2001 годы ЗАО “Центральная компания МФПГ “БелРусАвто” поступило лизинговых платежей на сумму 100242 тыс. рублей, за 1999-2001 годы уплачено процентов в бюджет Союзного государства в сумме 41701 тыс. рублей при подлежащих уплате 59165 тыс. рублей (70,5 %).

За 1999-2001 годы Инвестиционно-промышленному частному унитарному предприятию “МФПГ “БелРусАвто” поступило 292,8 млн. белорусских рублей и 8443,5 тыс. российских рублей лизинговых платежей, за счет которых вновь на условиях лизинга предприятием приобреталось оборудование для ОАО “Автодизель” и ПРУП “МАЗ”.

Инвестиционно-промышленным частным унитарным предприятием “Межгосударственная финансово-промышленная группа “БелРусАвто” по состоянию на 1 января 2002 года погашено процентов за пользование средствами бюджета в сумме 104,8 млн. белорусских рублей, из них несвоевременно - 48,6 млн. белорусских рублей.

На момент проверки исполнителями программы оборудование не выкуплено и является собственностью ЗАО “Центральная компания МФПГ “БелРусАвто”.

В результате контрольных мероприятий было выявлено необоснованное использование бюджетных средств, полученных ЗАО “Центральная компания МФПГ “БелРусАвто” (генеральный директор О.М. Данилов) на возвратной и платной основе в 1999-2000 годах, на общую сумму 48482,0 тыс. рублей, из которых 30983,0 тыс. рублей

восстановлены путем возврата векселей и уточнения Перечня оборудования, приобретаемого в рамках программы. Часть средств в сумме 17499 тыс. рублей была направлена на приобретение спецтехники для ОАО “Эвенкийская топливно-энергетическая компания”, которое не являлось исполнителем программы.

Согласно заключенным договорам срок возврата бюджетных кредитов, полученных ЗАО “Центральная компания МФПГ “БелРусАвто” в 1999-2000 годах, определен до конца 2002 года, полученных в 2001 году - до 25 декабря 2003 года. По состоянию на 1 октября 2002 года средства в бюджет Союзного государства пока не возвращались.

Освоение бюджетных средств, выделенных ЗАО “Центральная компания МФПГ “БелРусАвто” на безвозвратной основе для проведения НИОКР, составило на 1 января 2002 года 65470 тыс. рублей, или 65,2 % от фактически полученных на эти цели. Вместе с тем в ходе выполнения научно-исследовательских работ Центральной компанией было допущено нецелевое использование средств в сумме 1200 тыс. рублей. Так, в декабре 2000 года Центральной компанией было перечислено ООО “Ивэль” (г. Москва) за создание высокоэффективного рынка приборов для автомобильной техники на базе достижений авиакосмического комплекса 1200 тыс. рублей. Однако данный вид работ не был предусмотрен календарным планом выполнения работ к договору от 24 июля 2000 года № ВС-439, заключенному Исполкомом с Центральной компанией.

Следует отметить, что членами финансово-промышленной группы - исполнителями программы по состоянию на 1 января 2002 года не было обеспечено создание предусмотренных программой объемов мощностей по выпуску современной высокоэффективной автомобильной техники, соответствующей нормам “EURO-2” по экологии и токсичности, внешнему шуму, безопасности и надежности. Так, фактически по состоянию на 1 января 2002 года на ПРУП “МАЗ” созданы мощности по выпуску соответствующей нормам “EURO-2” автомобильной техники в количестве 2 тыс. штук вместо предусмотренных программой 21,6 тыс. штук в год, на ОАО “Автодизель” - мощности по производству 5,0 тыс. штук дизельных двигателей и 1,0 тыс. штук коробок передач вместо 53,9 тыс. штук и 33,1 тыс. штук в год, на ОАО “ЯЗТА” - мощности по производству топливной аппаратуры типа “Компакт-40” в количестве 6,0 тыс. штук вместо 62,7 тыс. штук в год, на ОАО “Тутаевский моторный завод” - мощности по выпуску узлов и деталей, коробок передач (демультипликаторов) в количестве 6,0 тыс. штук вместо 12 тыс. штук в год, на ОАО “ЯЗДА” - мощности по выпуску топливной аппаратуры в количестве 8,5 тыс. штук вместо 35 тыс. штук в год. Мощности по выпуску электронно-управляемых систем впрыска, предусмотренные программой, ОАО “ЯЗДА” не создавались.

Прочие расходы, не отнесенные к другим подразделам (подраздел 03)

Бюджетом на 2001 год предусматривалось выделение средств на долевое финансирование разработки и проведения экспертизы, предлагаемых для утверждения проектов программ (подпрограмм, проектов) в сумме 3000 тыс. рублей, фактическое финансирование составило 750,0 тыс. рублей (25 %), кассовые расходы - 50,0 тыс. рублей, что подтверждено материалами проверки. Остатки средств в сумме 700,0 тыс. рублей возвращены на счет по учету средств бюджета Союзного государства.

Расходы главных распорядителей средств бюджета Союзного государства.

Парламентское собрание Союза Беларуси и России (710)

Бюджетом Союзного государства на 2001 год на содержание Секретариата Парламентского Собрания Союза Беларуси и России предусматривалось выделение средств в

сумме 42076 тыс. рублей, в том числе за счет отчислений Российской Федерации - 27349,4 тыс. рублей (65 %), Республики Беларусь - 14726,6 тыс. рублей (35 %).

В ходе проверки установлено, что из общей суммы расходов на текущее содержание Секретариата Парламентского Собрании предусмотрено 39576 тыс. рублей, на содержание Представительства Парламентского Собрании в г. Минске - 2500 тыс. рублей.

На содержание Парламентского Собрании Союза Беларуси и России в 2001 году фактически поступило 33772,6 тыс. рублей (85,3 % утвержденных бюджетных назначений), из них за счет доли отчислений Российской Федерации - 27349,4 тыс. рублей (100 %), Республики Беларусь - 6423,2 тыс. рублей (44 %).

По данным Отчета, фактическое финансирование Парламентского Собрании Союза Беларуси и России составило 33590,4 тыс. рублей (79,8 % бюджетных назначений), из них за счет доли Российской Федерации - 27349,4 тыс. рублей, Республики Беларусь - 6241,0 тыс. рублей. Отклонение в сумме 182,2 тыс. рублей сложилось в части доли отчислений Республики Беларусь.

Кассовые расходы, по данным Секретариата Парламентского Собрании, составили 25948,5 тыс. рублей, по отчету Совета Министров Союзного государства - 25766,3 тыс. рублей. Отклонение в сумме 182,2 тыс. рублей образовалось в результате того, что за счет сметы Секретариата Парламентского Собрании (в части доли отчислений Республики Беларусь) на территории Республики Беларусь были произведены расходы на проведение Сессий и комиссий Парламентского Собрании в сумме 2000 тыс. рублей. Данные расходы отражались в бухгалтерском учете Секретариата по фиксированному курсу, принятому при расчете и утверждении бюджета Союзного государства на 2001 год, в части доли отчислений Республики Беларусь, тогда как Главное государственное казначейство Минфина Республики Беларусь представило в Постоянный Комитет Отчет об исполнении сметы на содержание Секретариата Парламентского Собрании за 2001 год, рассчитанный по курсу Национального банка Республики Беларусь на момент совершения операции.

Неиспользованный остаток средств на лицевом счете Секретариата в сумме 7824,1 тыс. рублей перечислен 30 декабря 2001 года на счет по учету средств бюджета Союзного государства в ГУФК Минфина России.

Финансирование Представительства Парламентского Собрании в г. Минске осуществлялось за счет доли отчислений Республики Беларусь через Управление делами Президента Республики Беларусь и составило 2500 тыс. рублей. Кассовые расходы на содержание Представительства Парламентского Собрании в г. Минске составили 2500 тыс. рублей (100 % бюджетных назначений) и использовались на канцелярские и хозяйственные расходы, автотранспортные и коммунальные услуги, медицинское и санаторно-курортное обслуживание.

В вопросах финансово-хозяйственной деятельности Секретариат руководствовался соответствующими нормативными правовыми актами Российской Федерации.

В разрезе предметных статей расходы производились в пределах выделенного финансирования и в соответствии с заключенными договорами на выполнение работ и оказание услуг.

Командировочные расходы руководителей и сотрудников Секретариата Парламентского Собрании Союза Беларуси и России рассчитывались на основании норм возмещения командировочных расходов, установленных соответствующими нормативными актами Российской Федерации.

Выпуск периодического издания Парламентского Собрании "Союзное Вече" в 2001 году не производился, и договор на его издание не заключался. Исполнительный Комитет Союза Беларуси и России в декабре 2000 года перечислил Секретариату 510 тыс.

рублей на финансирование из бюджета Союза Беларуси и России периодического издания “Союзное Вече”. За счет полученных средств (с учетом остатков средств прошлых лет) по актам приема-сдачи выполненных работ в 2001 году за издание вкладыша “Союзное Вече” было перечислено редакции “Парламентской газеты” 465 тыс. рублей, ОАО “Народная газета”, г. Минск, - 45,6 тыс. рублей, ОАО “Информационное агентство Вече-Пресс” - 3,3 тыс. рублей.

Кроме того, установлено, что за счет средств, предусмотренных на проведение Сессий Парламентского Собрания Союза Беларуси и России, в феврале и мае 2001 года Секретариатом (руководитель В.А. Аксенов) необоснованно было перечислено редакции газеты “Парламентская газета” 362,5 тыс. рублей за два выпуска вкладыша “Союзное Вече”.

Постоянный Комитет Союзного государства (721)

Бюджетом Союзного государства на 2001 год финансирование расходов на содержание Постоянного Комитета предусматривалось в сумме 61418,1 тыс. рублей.

Фактическое финансирование в 2001 году за счет средств бюджета Союзного государства составило 59416,7 тыс. рублей (96,7 % бюджетных назначений), в том числе из доли отчислений Российской Федерации - 39921,8 тыс. рублей, Республики Беларусь - 9494,9 тыс. рублей, нераспределенного остатка средств бюджета за 2000 год - 10000 тыс. рублей. Кассовые расходы сложились в сумме 57172,4 тыс. рублей, что подтверждается материалами проверки. Остаток неиспользованных в 2001 году средств в сумме 2244,3 тыс. рублей возвращен в бюджет Союзного государства.

Проверкой установлено, что за счет средств бюджета, выделенных по смете на содержание Постоянного Комитета, 496,6 тыс. рублей необоснованно было использовано на проведение мероприятий, которые должны были осуществляться за счет средств, предусмотренных по разделу 15 “Культура, искусство и кинематография” функциональной структуры расходов бюджета Союзного государства.

В соответствии с пунктом 8 Положения о Постоянном Комитете правовой статус должностных лиц и его аппарата, размер их денежного содержания, материально-бытового, транспортного, организационно-технического обеспечения, социальные гарантии должны устанавливаться Высшим Государственным Советом Союзного государства. Следует отметить, что Высшим Государственным Советом Союзного государства было издано постановление от 24 октября 2000 года № 20 “О правовом статусе и социальных гарантиях должностных лиц органов Союзного государства и их аппаратов”. В связи с этим Советом Министров Союзного государства (заседание от 29 января 2001 года № 1) поручалось Постоянному Комитету в двухнедельный срок представить предложения по реализации данного постановления. На заседании Высшего Государственного Совета Союзного государства (протокол от 26 декабря 2001 года № 2) было принято решение обратиться с просьбой к Президенту Российской Федерации об издании Указа о приравнивании перечня государственных должностей государственной службы органов Союзного государства и их аппаратов к соответствующим наименованиям должностей аппаратов Администрации Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации. Однако по заключению Главного государственно-правового управления Президента Российской Федерации постановление Высшего Государственного Совета Союзного государства от 24 октября 2000 года № 20 может быть реализовано только путем подписания соответствующего межгосударственного соглашения. Частично это постановление Высшего Государственного Совета Союзного государства реализовано постановлением Совета Министров Союзного государства от 15 октября 2002 года № 40 “О денежном содержании и материально-техническом обеспечении должностных лиц органов Союзного государства”.

В связи с отсутствием правовых нормативных актов Союзного государства, определяющих порядок оплаты командировочных расходов, в 2001 году командировочные расходы заместителей Государственного Секретаря - членов Постоянного Комитета определялись в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 27 декабря 1996 года № 1780 “О выплате сумм в иностранной валюте на расходы протокольного характера федеральным служащим Администрации Президента Российской Федерации” и распоряжением Президента Российской Федерации от 1 июля 1998 года № 245-рп. При командировках за границу Государственного секретаря Постоянного Комитета и его заместителей на основании вышеуказанных документов дополнительно выплачивалась надбавка к суточным, на “транспортные расходы” и безотчетные суммы. Всего в 2001 году указанные расходы составили 703,6 тыс. рублей, в том числе безотчетные суммы - 557,1 тыс. рублей.

**Министерство промышленности, науки и технологий Российской Федерации,
Министерство промышленности Республики Беларусь**

Бюджетом Союзного государства на 2001 год Министерству промышленности, науки и технологий Российской Федерации (Минпромнауки России) и Министерству промышленности Республики Беларусь (Минпром Республики Беларусь), как государственным заказчиком совместных программ, предусмотрено финансирование на сумму 275981,5 тыс. рублей, в том числе Минпромнауки России - 219787,4 тыс. рублей, Минпром Республики Беларусь - 56194,1 тыс. рублей. Уточненной бюджетной росписью финансирование увеличено Минпромнауки России до 243776,2 тыс. рублей.

Согласно данным Отчета, Минпромнауки России профинансировано на 243776,2 тыс. рублей (110,9 % бюджетных назначений и 100 % уточненной бюджетной росписи), Минпром Республики Беларусь - 47889,5 тыс. рублей (85,2 %). Кассовые расходы составили 291665,7 тыс. рублей, в том числе Минпромнауки России - 243776,2 тыс. рублей, Минпром Республики Беларусь - 47889,5 тыс. рублей.

По данным проверки, кассовые расходы Минпромнауки России (в части отчислений Российской Федерации) составили 268676,8 тыс. рублей, или больше на 24900,6 тыс. рублей за счет остатков неиспользованных бюджетных средств 2000 года.

В 2001 году из бюджета Союзного государства финансировались 7 совместных белорусско-российских программ и подпрограмм.

Подпрограмма “Разработка и организация производства фотолитографического, контрольного и сборочного оборудования для изготовления сверхбольших интегральных схем” была утверждена постановлением Исполнительного Комитета Союза Беларуси и России от 12 февраля 1999 года № 1. Срок выполнения подпрограммы - 2000-2002 годы.

Бюджетом Союзного государства на 2001 год по данной подпрограмме утверждены объемы финансирования в сумме 67480,0 тыс. рублей, из них за счет доли отчислений Российской Федерации - 59590,0 тыс. рублей, Республики Беларусь - 7890 тыс. рублей.

Фактическое финансирование составило 66228,5 тыс. рублей (98,1 % бюджетных назначений), в том числе за счет доли отчислений Российской Федерации - 59590,0 тыс. рублей (100 % бюджетных назначений), Республики Беларусь - 6638,5 тыс. рублей (84,1 %). Кассовые расходы отражены в сумме 66228,5 тыс. рублей, в том числе за счет доли отчислений Российской Федерации - 59590,0 тыс. рублей, Республики Беларусь - 6638,5 тыс. рублей.

В ходе проверки установлено, что кассовые расходы составили 75081,3 тыс. рублей, или больше на 8852,8 тыс. рублей за счет остатков бюджетных средств, неизрасходованных исполнителями подпрограммы в 2000 году, в части отчислений Российской Федерации.

Для реализации мероприятий подпрограммы в 2001 году Минпромнауки России и Научно-техническая ассоциация “Субмикро” заключили договор на выполнение и финансирование работ. Общая стоимость выполняемых работ по договору составила 59590,0 тыс. рублей. Работы, определенные договором, выполнены в полном объеме, что подтверждается актами сдачи-приемки выполненных работ.

Исполнитель в вышеуказанных актах сдачи-приемки одновременно сдал работы на сумму 8852,8 тыс. рублей (остатки средств бюджета Союзного государства, неизрасходованные в 2000 году) по договору, заключенному с Исполкомом Союза Беларуси и России.

Программа “Разработка опережающих технологий “двойного” применения и гаммы современного оптического оборудования на принципах управляемого формообразования” утверждена постановлением Исполнительного Комитета Союза Беларуси и России от 2 декабря 1997 года № 5. Срок выполнения программы - 1998-2002 годы.

Бюджетом Союзного государства для реализации мероприятий программы в 2001 году предусмотрены расходы в сумме 33600,0 тыс. рублей, из них из доли отчислений Российской Федерации - 22800,0 тыс. рублей, Республики Беларусь - 10800 тыс. рублей.

Фактическое финансирование составило 31652,2 тыс. рублей (94,2 % бюджетных назначений), в том числе из доли отчислений Российской Федерации 22800,0 тыс. рублей (100 %), Республики Беларусь - 8852,2 тыс. рублей (82 %).

Кассовые расходы в проверяемом периоде составили 31652,2 тыс. рублей, что подтверждается материалами проверки.

Проверкой целевого и эффективного использования средств бюджета Союзного государства, выделенных исполнителям программы, установлено, что научно-производственным республиканским унитарным предприятием “Оптическое станкостроение и вакуумная техника”, г. Минск (директор Н.К. Касинский), было допущено нецелевое использование средств на сумму 14 тыс. рублей (работникам предприятия были выданы беспроцентные ссуды, оказана материальная помощь и выплачена премия за проведение такелажных работ). Указанная сумма восстановлена в бюджет Союзного государства в ходе проведения проверки.

Подпрограмма “Разработка и освоение серии цифровых, цифро-аналоговых, аналоговых интегральных микросхем для аппаратуры специального назначения и двойного применения” утверждена постановлением Исполнительного Комитета Союза Беларуси и России от 12 февраля 1999 года № 2. Срок выполнения подпрограммы - 2000-2003 годы. Головным исполнителем определена Научно-техническая ассоциация по микроэлектронным технологиям “Субмикро” (далее - “Субмикро”).

Бюджетом Союзного государства на 2001 год на реализацию подпрограммы утверждены объемы финансирования в сумме 45900,0 тыс. рублей, в том числе из доли отчислений Российской Федерации - 30797,4 тыс. рублей, Республики Беларусь - 15102,6 тыс. рублей. Фактическое финансирование составило 44119,0 тыс. рублей (96,1 % бюджетных назначений), в том числе из доли отчислений Российской Федерации - 30797,4 тыс. рублей (100 %), Республики Беларусь - 13321,6 тыс. рублей (88,2 %). Кассовые расходы составили 44119,0 тыс. рублей.

В ходе проверки установлено, что кассовые расходы составили 53205,9 тыс. рублей, или больше на 9086,9 тыс. рублей за счет остатков неиспользованных средств, выделенных исполнителю в 2000 году, в части отчислений Российской Федерации.

Для реализации мероприятий подпрограммы в 2001 году Минпромнауки России и “Субмикро” заключили договор на выполнение и финансирование работ. Общая стоимость выполняемых работ по договору составила 30797,4 тыс. рублей. Работы выполнены в полном объеме на сумму 30797,4 тыс. рублей, что подтверждается актами сда-

чи-приемки выполненных работ. Исполнитель в вышеуказанных актах сдачи-приемки одновременно сдал работы на сумму 9086,9 тыс. рублей (неизрасходованные в 2000 году средства бюджета Союзного государства) по договору, заключенному с Исполкомом Союза Беларуси и России.

В ходе проверки ответственного исполнителя указанной подпрограммы - научно-исследовательского конструкторско-технологического республиканского унитарного предприятия “Белмикросистемы” НПО “Интеграл”, г. Минск (директор В.Н. Пономарь) - установлены факты нарушения дисциплины цен. Так, при составлении экономического обоснования уровня применяемой цены на выполнение работ по созданию научно-технической продукции предприятием была завышена сумма накладных расходов, включаемых в плановую себестоимость научно-технической продукции, на 88,5 тыс. рублей. В ходе проверки предприятием в соответствии с Законом Республики Беларусь “О ценообразовании” в республиканский бюджет перечислены 177 тыс. рублей экономических санкций.

Программа “Разработка и освоение производства изделий функциональной СВЧ-микросистемной электроники для анализа и обработки радиосигналов в системах радиолокации, навигации, скрытой передачи информации и радиоразведки” утверждена постановлением Исполнительного Комитета Союза Беларуси и России от 10 июня 1998 года № 4. Срок выполнения программы - 1999-2002 годы. Главным исполнителем программы определен Государственный научно-исследовательский радиотехнический институт, г. Москва.

Бюджетом Союзного государства на 2001 год расходы на финансирование программы утверждены в сумме 36000,0 тыс. рублей, из которых доля отчислений Российской Федерации составляет 24200,0 тыс. рублей, Республики Беларусь - 11800 тыс. рублей.

Фактическое финансирование составило 34027,9 тыс. рублей (94,5 % бюджетных назначений), в том числе из доли отчислений Российской Федерации - 24200,0 тыс. рублей (100 %), Республики Беларусь - 9827,9 тыс. рублей (83,3 %). Кассовые расходы составили 34027,9 тыс. рублей, что подтверждается материалами проверки.

Программа “Разработка и освоение в серийном производстве семейства высокопроизводительных вычислительных систем с параллельной архитектурой (суперкомпьютеров) и создание прикладных программно-аппаратных комплексов на их основе” утверждена постановлением Исполнительного Комитета Союза Беларуси и России от 22 ноября 1999 года № 43 со сроком выполнения в 2000-2003 годах. Главным исполнителем определен Институт программных систем Российской академии наук (ИПС РАН).

Бюджетом Союзного государства на 2001 год расходы на финансирование программы утверждены в сумме 52600,0 тыс. рублей, из которых доля отчислений Российской Федерации составляет 35700,0 тыс. рублей, Республики Беларусь - 16900 тыс. рублей.

Фактическое финансирование составило 51338,2 тыс. рублей (97,6 % бюджетных назначений), в том числе из доли отчислений Российской Федерации - 35700,0 тыс. рублей (100 %), Республики Беларусь - 15638,2 тыс. рублей (92,5 %). Кассовые расходы составили 51338,2 тыс. рублей, что подтверждается материалами проверки.

Проверкой исполнителя программы НИО “Кибернетика”, г. Минск, установлено, что за счет средств бюджета Союзного государства, выделенных на выполнение мероприятий программы, объединением необоснованно было использовано на свое содержание 27,5 тыс. рублей (приобретены телефонные аппараты, стулья, жалюзи и огнегасители), средства восстановлены в ходе проверки в бюджет Союзного государства.

Совместная белорусско-российская программа “Развитие швейного машиностроения” (“Бытовые швейные машины”) утверждена постановлением Исполнительного Комитета Союза Беларуси и России от 13 апреля 1999 года № 10. Срок выполнения

Программы - 1999-2001 годы. Постановлением Совета Министров Союзного государства от 25 января 2002 года № 7 срок реализации программы продлен до конца 2002 года. Главными исполнителями определены ООО “Бытшвеймаш” и ОАО “Орша”, г. Минск. Таким образом, нецелевое использование средств бюджета Союзного государства в сумме 9947,5 тыс. рублей, допущенное Исполнительным Комитетом в 2000 году в связи с перечислением средств ООО “Бытшвеймаш”, не являющемуся исполнителем программы, было урегулировано путем его включения в состав исполнителей программы в соответствии с вышеназванным постановлением.

Бюджетом Союзного государства на 2001 год расходы на финансирование программы утверждены в сумме 7301,5 тыс. рублей, из которых доля отчислений Российской Федерации - 1230,0 тыс. рублей, Республики Беларусь - 6071,5 тыс. рублей.

Фактическое финансирование составило 6464,1 тыс. рублей (88,5 % бюджетных назначений), в том числе из доли отчислений Российской Федерации - 1230,0 тыс. рублей (100 %), Республики Беларусь - 5234,1 тыс. рублей (86,2 %). Кассовые расходы составили 6464,1 тыс. рублей, что подтверждается материалами проверки.

Программа “Организация серийного производства оборудования для выпуска химических волокон” утверждена постановлением Исполнительного Комитета Союза Беларуси и России от 2 декабря 1997 года № 4 со сроком реализации в 1998-2000 годах. Главным исполнителем программы определена Межгосударственная промышленно-финансовая группа “Формаш”.

В связи с окончанием выполнения программы в 2000 году финансирование по ней было прекращено, и в 2001 году бюджетом Союзного государства не предусматривалось. Вместе с тем справкой об изменении сводной росписи расходов бюджета Союзного государства на 2001 год Министерству были установлены расходы в сумме 23988,8 тыс. рублей в соответствии с постановлениями Совета Министров Союзного государства от 15 мая 2001 года № 10, от 8 октября 2001 года № 30 за счет средств Резервного фонда Союзного государства.

Фактически в 2001 году программа была профинансирована в сумме 23988,8 тыс. рублей, кассовые расходы составили 23988,8 тыс. рублей, что подтверждается материалами проверки.

Подпрограмма “Лазерные технологии XXI века” была утверждена постановлением Исполнительного Комитета Союза Беларуси и России от 2 декабря 1997 года № 6 и завершена в 2000 году. На 2001 год расходы по реализации данной подпрограммы бюджетом Союзного государства не предусматривались. Фактически в установленные сроки работы по подпрограмме не были завершены, и Минпромнауки России в течение 2001 года финансировались работы по последнему этапу подпрограммы за счет остатков неиспользованных средств бюджета 2000 года в сумме 3772,6 тыс. рублей.

Фактические расходы составили 3772,6 тыс. рублей. Кассовые расходы составили 3772,6 тыс. рублей, что подтверждается материалами проверки.

Подпрограмма “Научеёмкие компоненты общемашиностроительного применения” была утверждена постановлением Исполнительного Комитета Союза Беларуси и России от 2 декабря 1997 года № 7 и завершена в 2000 году. На 2001 год расходы по реализации данной подпрограммы бюджетом Союзного государства не предусматривались. Фактически в установленные сроки работы по подпрограмме не были завершены, и Минпромнауки России в 2001 году финансировались работы по созданию научно-технической продукции за счет остатков неиспользованных средств бюджета 2000 года в сумме 3188,3 тыс. рублей. Фактические расходы составили 3188,3 тыс. рублей, кассовые расходы - 3188,3 тыс. рублей, что подтверждается материалами проверки.

Решения (постановления) о продлении сроков реализации подпрограмм “Лазерные технологии XXI века” и “Научно-технические компоненты общемашиностроительного применения” на 2001 год Советом Министров Союзного государства не принимались. Кроме того, произведенные расходы за счет неиспользованных остатков 2000 года в сумме 6969,9 тыс. рублей не отражены в Отчете.

Программа “Разработка и создание оптико-механического и контрольного оборудования для производства сверхбольших интегральных схем с топологическими элементами 0,8 - 0,5 мкм” была разработана в соответствии с Межправительственным соглашением о сотрудничестве в области создания оптико-механического и контрольного оборудования для производства сверхбольших интегральных схем с топологическими элементами 0,8 - 0,5 мкм от 13 июня 1996 года и планом реализации, утвержденным постановлением Исполнительного Комитета Союза Беларуси и России от 9 декабря 1998 года № 10. Срок реализации программы завершен в 2000 году. В 2001 году расходы на реализацию данной программы бюджетом Союзного государства не предусматривались.

Главным исполнителем с российской стороны являлась “Субмикро”. По состоянию на 1 января 2001 года, по отчетным данным головного исполнителя, числились остатки неиспользованных бюджетных средств в сумме 7796,9 тыс. рублей. Фактически исполнителем в 2001 году на цели программы израсходовано 6183,1 тыс. рублей. Акты сдачи-приемки выполненных работ на указанную сумму отсутствуют. Остатки средств в сумме 1613,8 тыс. рублей по состоянию на 1 января 2002 года находятся в распоряжении головного исполнителя. При этом по данным актов сдачи-приема выполненных работ по научно-технической продукции головного исполнителя работы исполнены на сумму 9693,0 тыс. рублей.

Минпромнауки России по данной программе не осуществляло контроль за расходованием средств бюджета Союзного государства, выделенных главному исполнителю по договорам с Исполкомом Союза Беларуси и России. Решение (постановление) о продлении срока реализации данной подпрограммы на 2001 год Советом Министров Союзного государства также не принималось.

Министерство обороны Российской Федерации (187)

Бюджетом Союзного государства на 2001 год Министерству обороны Российской Федерации на выполнение совместных программ и мероприятий предусмотрено финансирование в сумме 136061,0 тыс. рублей, в том числе за счет доли отчислений Российской Федерации - 107781,0 тыс. рублей, Республики Беларусь - 28280,0 тыс. рублей.

Согласно данным Отчета, финансирование составило 105766,8 тыс. рублей (78 % предусмотренных бюджетом) только за счет доли отчислений Российской Федерации. Кассовые расходы сложились в сумме 101962,0 тыс. рублей, остаток средств бюджета - 3804,8 тыс. рублей. По данным проверки, кассовые расходы составили 104722,6 тыс. рублей, или больше на 2760,6 тыс. рублей за счет остатков неиспользованных бюджетных средств 2000 года.

В 2001 году Минобороны России являлось главным исполнителем совместной программы “Подготовка белорусских военнослужащих в военно-учебных заведениях Министерства обороны Российской Федерации” и государственным заказчиком совместных мероприятий по обеспечению функционирования региональной группировки войск (сил) Республики Беларусь и Российской Федерации. Бюджетом Союзного государства на 2001 год финансирование программы “Подготовка белорусских военнослужащих в военно-учебных заведениях Министерства обороны Российской Федерации” утверждено в сумме 72561 тыс. рублей, из них за счет отчислений Российской Федерации - 44281 тыс. рублей, Республики Беларусь - 28280 тыс. рублей.

Минобороны Республики Беларусь, как государственным заказчиком программы, представлялась смета расходов на содержание и обучение белорусских военнослужащих (слушателей и курсантов) в военно-учебных заведениях Минобороны России на 2001 год в разрезе военных учебных заведений из расчета годовых норм на одного обучающегося без распределения по статьям экономической классификации расходов бюджета Союзного государства. Общее количество обучающихся в 2001 году составило 599 человек, из них набор 2001 года - 228 человек.

В соответствии со сметой расходы белорусской стороны были предусмотрены в сумме 28280 тыс. рублей (денежное довольствие, питание, медицинское обслуживание, проезд в отпуск, общехозяйственные расходы, мебель и инвентарь, культурно-массовое обслуживание, учебные расходы, специальная одежда, проживание), расходы российской стороны - в сумме 44281 тыс. рублей (содержание преподавательского состава, содержание обслуживающего персонала, транспортные расходы, учебные расходы).

Фактически на реализацию программы Минобороны России было получено 44281 тыс. рублей (61 % бюджетных назначений) за счет отчислений Российской Федерации. Трансферты из Республики Беларусь в сумме 28280 тыс. рублей поступили на счет по учету средств бюджета Союзного государства в ГУФК Минфина России только в конце декабря 2001 года и использованы на эти цели не были.

В связи с поздним поступлением ассигнований из бюджета Союзного государства перечисление средств в военно-учебные заведения Минобороны России за обучение белорусских военнослужащих было произведено в августе 2001 года в сумме 42326,2 тыс. рублей (95,6 % бюджетных назначений в части доли отчислений Российской Федерации) и в декабре 2001 года - 1954,8 тыс. рублей (4,4 %).

Согласно данным Отчета, финансирование на выполнение программы составило 44281 тыс. рублей, кассовые расходы - 40555,7 тыс. рублей, что подтверждено материалами проверки. По состоянию на 1 января 2002 года неиспользованный остаток средств в сумме 3725,3 тыс. рублей возвращен в бюджет Союзного государства.

В соответствии с представленным Минобороны России отчетом формы 1-Союз финансирование составило 44281 тыс. рублей, кассовые расходы - 40555,7 тыс. рублей. Вместе с тем исполнителями программы отчеты по форме 1-Союз за 2001 год в Минобороны России не представлялись.

Постановлением Совета Министров Союзного государства от 11 октября 2000 года № 11 утвержден план совместных мероприятий по обеспечению функционирования региональной группировки войск (сил) Республики Беларусь и Российской Федерации в 2001 году.

Бюджетом Союзного государства на 2001 год предусматривалось выделение Минобороны России 63500 тыс. рублей за счет вноса Российской Федерации в бюджет Союзного государства, распределяемого на территории Российской Федерации.

Уточненная смета расходов по финансированию вышеуказанных совместных мероприятий в 2001 году одобрена (утверждена) постановлением совместной коллегии Министерств обороны Республики Беларусь и Российской Федерации от 17 апреля 2001 года № 3 в сумме 63500 тыс. рублей, в том числе на командировки и служебные разъезды - 1147,9 тыс. рублей, на прочие специальные расходы - 57852,1 тыс. рублей, приобретение производственного оборудования и предметов длительного пользования - 4500 тыс. рублей.

Согласно данным Отчета, фактическое финансирование на выполнение совместных мероприятий составило 61485,7 тыс. рублей (97 % бюджетных назначений). Кассовые расходы сложились в сумме 61406,3 тыс. рублей, остаток средств в сумме 79,4 тыс. рублей возвращен в бюджет Союзного государства.

По данным проверки, кассовые расходы составили 64166,9 тыс. рублей, или больше на 2760,6 тыс. рублей за счет остатка неиспользованных средств бюджета Союзного государства 2000 года. В 2001 году данные средства были израсходованы на закупку технических и программных средств для автоматизированной системы управления (2538,5 тыс. рублей), оборудование рабочих мест и оплату канцелярских принадлежностей (201,8 тыс. рублей), командировочные расходы (20,3 тыс. рублей).

Согласно форме 1-Союз за 2001 год фактическое финансирование Минобороны России отражено в сумме 61485,7 тыс. рублей, кассовые расходы - 61406,3 тыс. рублей (без учета расходов за счет остатков неиспользованных средств бюджета Союзного государства 2000 года).

Таким образом, в ходе проверки отчета Совета Министров Союзного государства об исполнении бюджета Союзного государства за 2001 год установлены факты необоснованного и нецелевого использования средств бюджета Союзного государства на общую сумму 37510,9 тыс. рублей (из которых восстановлено 20209,8 тыс. рублей), завышения стоимости научно-технической продукции на 233,3 тыс. рублей (уплачено 342,7 тыс. рублей экономических санкций), а также искажение отчетных данных на 13066,2 тыс. рублей. Кроме того, в отчете Совета Министров об исполнении бюджета за 2001 год не отражены расходы бюджета в сумме 145209,3 тыс. рублей за счет остатков неиспользованных средств 2000 года.

В ходе контрольных мероприятий было установлено необоснованное и нецелевое использование бюджетных средств исполнителями программ и мероприятий в 1999-2000 годах на общую сумму 132634,5 тыс. рублей, из которых восстановлено 112430,5 тыс. рублей.

Выводы и предложения

Выводы

1. Бюджет Союзного государства на 2001 год утвержден постановлением Высшего Государственного Совета Союзного государства от 2 апреля 2001 года № 2.

Статьей 11 бюджета предусмотрено, что Постоянный Комитет Союзного государства организует исполнение бюджета Союзного государства на основании Порядка, действовавшего в 2000 году, а с 1 апреля 2001 года - через национальные казначейства государств-участников.

2. В ходе исполнения бюджета Союзного государства в 2001 году не обеспечено надлежащее выполнение отдельных текстовых статей бюджета. Из 25 текстовых статей бюджета Союзного государства не исполнено 6, или 24 процента.

3. В нарушение Порядка исполнения бюджета Союзного государства через органы федерального казначейства Министерства финансов Российской Федерации и органы государственного казначейства Министерства финансов Республики Беларусь Постоянным Комитетом не был сформирован реестр распорядителей и получателей средств бюджета Союзного государства.

4. В бюджете Союзного государства на 2001 год не была предусмотрена статья, определяющая порядок использования остатков средств, образовавшихся у главных распорядителей и получателей средств бюджета на 1 января 2001 года. Согласно Отчету Совета Министров Союзного государства об исполнении бюджета Союзного государства за 2001 год по состоянию на 1 января 2001 года остатки средств бюджета Союзного государства составляли 122597,6 тыс. рублей.

В ходе контрольных мероприятий установлено, что в Отчете не отражены кассовые расходы главных распорядителей средств на сумму остатков неиспользованных средств 2000 года - 145209,3 тыс. рублей.

5. Проект Соглашения между Российской Федерацией и Республикой Беларусь о регулировании отношений собственности Союзного государства в основном был одобрен постановлением Совета Министров Союзного государства от 29 января 2001 года № 3. Правительствам Российской Федерации и Республики Беларусь было предложено осуществить необходимые согласительные процедуры и представить проект Соглашения Президентам Российской Федерации и Республики Беларусь для подписания. До настоящего времени данное Соглашение не подписано.

В результате того, что вопрос отношений собственности Союзного государства не урегулирован, 99,4% общего объема доходов бюджета Союзного государства сформированы в 2001 году за счет взносов государств-участников.

6. Доходная часть бюджета Союзного государства на 2001 год утверждена в сумме 2360365,7 тыс. рублей. Фактические доходы бюджета Союзного государства в 2001 году составили 1805988,5 тыс. рублей (76,5 %).

Взносы государств-участников Союзного государства в 2001 году составили 1777060,6 тыс. рублей (75,7 % годовых бюджетных назначений), в том числе взнос Российской Федерации - 1526381,8 тыс. рублей (100 % бюджетных назначений), из которых трансферты в Республику Беларусь составили 328084,6 тыс. рублей (91,8 %); взнос Республики Беларусь - 250678,8 тыс. рублей (30,6 % бюджетных назначений), из которых трансферты в Российскую Федерацию - 32841,7 тыс. рублей (8,8 %).

7. Расходы бюджета Союзного государства утверждены в сумме 2360365,7 тыс. рублей. Фактическое финансирование составило 1456106,5 тыс. рублей (61,7 % бюджетных назначений), кассовые расходы - 1418775,9 тыс. рублей (60,1 %).

По данным Счетной палаты Российской Федерации и Комитета государственного контроля Республики Беларусь, кассовые расходы бюджета Союзного государства за 2001 год составили 1563985,2 тыс. рублей, или больше на сумму 145209,3 тыс. рублей. Несоответствие данных Отчета обусловлено наличием остатков неиспользованных бюджетных средств, выделенных в 2000 году главным распорядителям и получателям средств бюджета Союзного государства на реализацию программ, подпрограмм и мероприятий и израсходованных ими на указанные цели в 2001 году.

8. Бюджетом Союзного государства на финансирование Программы по подготовке белорусских военнослужащих в военно-учебных заведениях Министерства обороны Российской Федерации предусматривались трансферты Республики Беларусь в сумме 28280 тыс. рублей. Из поступивших в декабре 2001 года на указанные цели средств в сумме 28280 тыс. рублей Постоянным Комитетом 14010,1 тыс. рублей необоснованно были направлены на содержание Парламентского Собрания Союза Беларуси и России (9494,9 тыс. рублей) и Постоянного Комитета Союзного государства (4515,2 тыс. рублей).

9. Остатки средств бюджета по состоянию на 1 января 2001 года (122597,6 тыс. рублей), по данным Отчета, не соответствуют остаткам средств на 1 января 2001 года (121346,8 тыс. рублей), установленных проверкой исполнения бюджета Союзного государства за 2000 год и первое полугодие 2001 года, проведенной Счетной палатой Российской Федерации и Комитетом государственного контроля Республики Беларусь в ноябре 2001 года, на сумму 1250,8 тыс. рублей.

10. По состоянию на 1 ноября 2001 года на счете Исполнительного Комитета Союза Беларуси и России числился остаток средств бюджета в сумме 51468 тыс. рублей, из которых на счет Постоянного Комитета в декабре 2001 года было перечислено 50468,0 тыс. рублей. Указанная сумма включена в Отчет как неиспользованные средства по состоянию на 1 января 2002 года. Остаток средств у Исполнительного Комитета в сумме

1000 тыс. рублей, а также общие расходы на проведение ликвидационных мероприятий в сумме 21099,6 тыс. рублей (на 1 ноября 2001 года) документально не подтверждены из-за непредставления ликвидационного баланса Исполнительного Комитета Союза Беларуси и России.

11. По состоянию на 1 января 2002 года неиспользованные остатки средств бюджета Союзного государства составили 509114,1 тыс. рублей. Основная часть остатков на счетах по учету средств бюджета Союзного государства в органах казначейств государств-участников в сумме 331858,9 тыс. рублей образовалась за счет неиспользованных в 2001 году взносов государств-участников, в том числе на счете в ГУФК Минфина России - 308849,6 тыс. рублей (из них трансферты Республики Беларусь в Российскую Федерацию - 18831,6 тыс. рублей), на счете в ГК Минфина Республики Беларусь - 23009,3 тыс. рублей (трансферты Российской Федерации в Республику Беларусь).

В нарушение постановления Совета Министров Союзного государства от 9 июля 2002 года № 19 “Об остатках средств бюджетов Союза Беларуси и России 1998-2000 годов и бюджета Союзного государства на 2001 год” Постоянный Комитет перечислил в сентябре 2002 года остаток неиспользованных бюджетных средств в федеральный бюджет Российской Федерации в сумме 290018 тыс. рублей вместо предусмотренных 300000 тыс. рублей.

12. Статьей 5 бюджета Союзного государства на 2001 год утвержден Перечень программ, подпрограмм, проектов и мероприятий Союзного государства в количестве 39 программ, подпрограмм, проектов и мероприятий Союзного государства (против 45 в 2000 году), финансирование которых определено в сумме 1988543,4 тыс. рублей.

13. Бюджетом Союзного государства на 2001 год на выполнение программ, подпрограмм и мероприятий предусмотрено 2256871,6 тыс. рублей, в том числе из доли отчислений Российской Федерации - 1473094,5 тыс. рублей (65,3 % бюджетных назначений), Республики Беларусь - 783777,1 тыс. рублей (34,7 %).

14. За 2001 год на реализацию программ, подпрограмм, проектов и мероприятий от государств-участников поступило 1694053,5 тыс. рублей (75 % бюджетных назначений), в том числе из доли отчислений Российской Федерации - 1459110,6 тыс. рублей (99 %), Республики Беларусь - 234942,9 тыс. рублей (30 %).

15. Фактическое финансирование программ, подпрограмм, проектов и мероприятий в 2001 году составило 1363099,4 тыс. рублей (60 % бюджетных назначений), в том числе на территории Республики Беларусь - 521402,4 тыс. рублей (66,5 %), из них за счет трансфертов Российской Федерации - 304785,5 тыс. рублей, на территории Российской Федерации - 841008 тыс. рублей за счет доли отчислений Российской Федерации (57 %) и 689 тыс. рублей - за счет нераспределенного остатка средств бюджета Союзного государства, образовавшегося на 1 января 2001 года.

16. Финансирование программ, подпрограмм и мероприятий на безвозмездной основе и на условиях предоставления бюджетных кредитов в 2001 году осуществлялось непропорционально и без документов, регламентирующих приоритетность и очередность выделения средств, а также условий пролонгации кредитных договоров, механизма работы со средствами бюджета и их возврата.

17. Государственные заказчики и исполнители программ представляли в Постоянный Комитет финансовые отчеты об использовании средств бюджета Союзного государства по форме 1-Союз, которая не позволяет проанализировать целевое использование средств бюджета по программам, а также экономическую эффективность, полученную от реализации программ.

18. Из-за отсутствия в Инструкции по заполнению государственной статистической отчетности о ходе выполнения программ, подпрограмм, проектов и мероприятий Союзного государства (форма 1-Союз), утвержденной постановлением Министерства статистики и анализа Республики Беларусь от 5 февраля 2001 года № 12, порядка пересчета белорусских рублей в российские рубли 16 государственными заказчиками и отдельными исполнителями программ Республики Беларусь искажены отчетные данные о фактическом финансировании на общую сумму 11815,4 тыс. рублей.

19. При достаточном наличии средств в белорусских рублях Главным государственным казначейством Министерства финансов Республики Беларусь оплата платежных поручений в 2001 году осуществлялась в ряде случаев несвоевременно.

20. За счет средств Резервного фонда Союзного государства были профинансированы 3 мероприятия и 1 программа на общую сумму 25724,7 тыс. рублей. При этом разработка Методических рекомендаций по формированию, обоснованию и применению единых показателей и индикаторов государственного регулирования экономики государств-участников Договора о создании Союзного государства финансировалась (1049,5 тыс. рублей) с нарушением требований, предусмотренных Порядком расходования средств Резервного фонда Союзного государства.

21. Бюджетом Союзного государства на 2001 год утверждено финансирование по подразделу 02 “Бюджетные кредиты (займы)” в сумме 538924 тыс. рублей, в том числе за счет отчислений Российской Федерации - 278269 тыс. рублей (51,6 %), Республики Беларусь - 260658 тыс. рублей (48,4 %).

Финансирование составило 278269 тыс. рублей (51,6 % бюджетных назначений), кассовые расходы - 265774,5 тыс. рублей (49,3 %). В 2001 году расходы на выполнение программ на возвратной и возмездной основе производились только за счет доли отчислений Российской Федерации.

22. Положение о порядке предоставления средств на возвратной и возмездной основе юридическим лицам государств-участников Союзного государства утверждено постановлением Совета Министров Союзного государства только 8 октября 2001 года № 27. Отсутствие данного документа привело к тому, что Постоянным Комитетом Союзного государства были допущены нарушения условий и порядка предоставления бюджетных кредитов. При этом не осуществлялся контроль за целевым использованием и возвратом ранее выданных бюджетных средств.

23. Постоянный Комитет Союзного государства продлевал сроки возврата бюджетных кредитов без учета наличия достаточных оснований и продления сроков действия программ. В результате бюджетные средства более 4 лет находятся в распоряжении заемщиков.

24. На содержание Парламентского Собрания Союза Беларуси и России в 2001 году фактически поступило 33772,6 тыс. рублей (85,3 % бюджетных назначений), из них за счет доли отчислений Российской Федерации - 27349,4 тыс. рублей (100 %), Республики Беларусь - 6423,2 тыс. рублей (44 %). Фактическое финансирование Парламентского Собрания Союза Беларуси и России составило 33590,4 тыс. рублей (79,8 % бюджетных назначений), из них за счет доли Российской Федерации - 27349,4 тыс. рублей, Республики Беларусь - 6241,0 тыс. рублей.

Финансирование Представительства Парламентского Собрания в г. Минске осуществлялось за счет доли отчислений Республики Беларусь через Управление делами Президента Республики Беларусь и составило 2500 тыс. рублей.

25. Выпуск периодического издания Парламентского Собрания “Союзное Вече” в 2001 году не производился, и договор на его издание не заключался. За счет средств,

предусмотренных на проведение Сессий Парламентского Собрания Союза Беларуси и России, в феврале и мае 2001 года Секретариатом необоснованно было перечислено редакции газеты “Парламентская газета” 362,5 тыс. рублей за два выпуска вкладыша “Союзное Вече”.

26. Бюджетом Союзного государства на 2001 год финансирование расходов на содержание Постоянного Комитета предусматривалось в сумме 61418,1 тыс. рублей.

Фактическое финансирование в 2001 году за счет средств бюджета Союзного государства составило 59416,7 тыс. рублей (96,7 % бюджетных назначений), в том числе из доли отчислений Российской Федерации - 39921,8 тыс. рублей, Республики Беларусь - 9494,9 тыс. рублей, нераспределенного остатка средств бюджета за 2000 год - 10000 тыс. рублей. За счет средств бюджета, выделенных на содержание Постоянного Комитета, 496,6 тыс. рублей необоснованно было использовано на проведение мероприятий, которые должны были осуществляться за счет средств, предусмотренных по разделу 15 “Культура, искусство и кинематография”.

27. В соответствии с пунктом 8 Положения о Постоянном Комитете правовой статус должностных лиц и его аппарата, размер их денежного содержания, материально-бытового, транспортного, организационно-технического обеспечения, социальные гарантии должны устанавливаться Высшим Государственным Советом Союзного государства. Высшим Государственным Советом Союзного государства издано постановление от 24 октября 2000 года № 20 “О правовом статусе и социальных гарантиях должностных лиц органов Союзного государства и их аппаратов”. Советом Министров Союзного государства (заседание от 29 января 2001 года № 1) поручалось Постоянному Комитету в двухнедельный срок представить предложения по реализации данного постановления. На заседании Высшего Государственного Совета Союзного государства (протокол от 26 декабря 2001 года № 2) было принято решение обратиться с просьбой к Президенту Российской Федерации об издании Указа о приравнивании перечня государственных должностей государственной службы органов Союзного государства и их аппаратов к соответствующим наименованиям должностей аппаратов Администрации Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации. Однако по заключению Главного государственно-правового управления Президента Российской Федерации постановление Высшего Государственного Совета Союзного государства от 24 октября 2000 года № 20 может быть реализовано только путем подписания соответствующего межгосударственного соглашения. Частично это постановление Высшего Государственного Совета Союзного государства реализовано постановлением Совета Министров Союзного государства от 15 октября 2002 года № 40 “О денежном содержании и материально-техническом обеспечении должностных лиц органов Союзного государства”.

28. При командировках за границу Государственного секретаря Постоянного Комитета и его заместителей дополнительно выплачивалась надбавка к суточным, на “транспортные расходы” и безотчетные суммы. Всего в 2001 году указанные расходы составили 703,6 тыс. рублей, в том числе безотчетные суммы - 557,1 тыс. рублей.

29. Установлены факты необоснованного и нецелевого использования средств бюджета Союзного государства в 2001 году на общую сумму 37510,9 тыс. рублей (из которых восстановлено 20209,8 тыс. рублей), завышения стоимости научно-технической продукции на 233,3 тыс. рублей (уплачено 342,7 тыс. рублей экономических санкций), а также искажение отчетных данных на 13066,2 тыс. рублей.

Кроме того, в отчете Совета Министров об исполнении бюджета Союзного государства за 2001 год не отражены расходы бюджета в сумме 145209,3 тыс. рублей за счет остатков неиспользованных средств 2000 года.

В ходе контрольных мероприятий было установлено необоснованное и нецелевое использование бюджетных средств исполнителями программ и мероприятий в 1999-2000 годах на общую сумму 132634,5 тыс. рублей, из которых восстановлено 112430,5 тыс. рублей.

Предложения

По результатам проверки предлагается направить

- Председателю Парламентского Собрания Союза Беларуси и России Г.Н. Селезневу заключение по отчету Совета Министров Союзного государства об исполнении бюджета Союзного государства за 2001 год;

- Председателю Совета Министров Союзного государства М.М. Касьянову письмо о результатах проверки отчета Совета Министров об исполнении бюджета Союзного государства за 2001 год.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

Н. И. ЛОКТИОНОВ

**Заместитель Председателя
Комитета государственного
контроля Республики Беларусь**

А. С. САЛИКОВ